

**GOBIERNO LOCAL Y MOVIMIENTOS SOCIALES EN EL CAUCA. CASO  
ALMAGUER Y LA SIERRA 1991-1997.**

**VERONICA CASTRO LEYVA  
CRISTIAN A. ZAMORA INTRIAGO**



**Universidad  
del Cauca**

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FALCULTAD DE DERECHO CIENCIA POLITICAS Y SOCIALES  
DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLÍTICA  
POPAYÁN, CAUCA  
2014**

**GOBIERNO LOCAL Y MOVIMIENTOS SOCIALES EN EL CAUCA. CASO  
ALMAGUER Y LA SIERRA 1991-1997.**

**VERONICA CASTRO LEYVA  
CRISTIAN A. ZAMORA INTRIAGO**

**Trabajo de grado para optar el título de Politólogo(a)**

**Director**

**CARLOS A.GONZALES**

**Politólogo**



**Universidad  
del Cauca**

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA**

**FACULTAD DE DERECHO, CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES**

**DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLÍTICA**

**POPAYÁN – CAUCA**

**2014**

**NOTA DE ACEPTACION:**

---

---

---

---

---

---

---

---

**FIRMA DEL DIRECTOR**

---

**FIRMA DEL JURADO**

---

**FIRMA DEL JURADO**

## **AGRADECIMIENTOS**

Agradezco primero a Dios, a mi familia, a mi madre Belén Leyva que me dio fortaleza y que junto a mi padre Jesús Eduardo Castro se esforzaron para formar en mí las ganas de aprender, a mis hermanos Valentina y Felipe que con su amor y compañía apoyaron este proceso incondicionalmente, a mis amigos Vanessa Urreste, Melissa Sánchez y Eduardo Roque que siempre estuvieron junto a mí dando su mejor sonrisa y compañía, por último a todos los que estuvieron en este proceso, mi director el profesor Carlos Gonzales, y a mi compañero Cristian Zamora que pasó conmigo tantas dificultades, superando problemas y estados de ánimo convirtiéndose en un confidente.



## Agradecimientos

Quiero a través de estas palabras expresar los más grandes sentimientos de gratitud a Dios por todas sus bendiciones y principalmente a mi Madre Margarita Intriago, a mi tía Luz Intriago, a mi novia Andrea Mendoza y a Verónica Castro mi amiga, por las infinitas muestras de amor, cariño y apoyo en cada paso que doy en mi vida.

Te agradezco principalmente a ti querida Mamá **Margarita Intriago** por todo tu amor, un amor incondicional, por tu cariño infinito, tu comprensión, tus consejos, tu alegría, tu sensatez, tu sabiduría y las más grandes y bellas motivaciones que invaden mi corazón para enfrentar todo en la vida con gallardía.

A mi tía y mamá, **Luz Intriago** te agradezco por tu amor y tu compañía, agradezco por compartir conmigo momentos inolvidables, por regalarme siempre parte de tu entusiasmo y tu chispa para disfrutar de la vida, tus risas, tu tiempo, tu amor y tu comprensión que siempre han estado conmigo infinitamente y en cada instante.

A ti amor **Andrea Mendoza** te agradezco por siempre estar aquí en mi corazón con todo tu amor y ser el apoyo más grande en cada proyecto que he decidido realizar, por tu confianza, por tu espontaneidad y tu curiosidad que siempre me llena de alegría, por viajar en esta tierra y fuera de ella, por querer conocer este universo y algunos más junto a ti, por las ilusiones y los sueños, por amarte, por ser incondicional, y por todas las alegrías que siempre compartimos. Te amo

Y a mi querida amiga **Verónica Castro** por realizar juntos este proyecto, por escucharnos, por ser persistentes, por tu paciencia, por reír por todo, o por llorar por las cosas más simples, por tus abrazos, por nuestros sueños y por este pequeño paso hacia un nuevo mundo que nos espera, con nuevos proyectos y con la vehemencia de cumplirlos.

A todas las adoro y las quiero de la manera más sincera e infinita, gracias por compartir conmigo la vida paso a paso.

## TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>9</b>
<b>1. CARACTERÍSTICAS DE LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL Y LA ACCIÓN POLÍTICA DEL GOBIERNO LOCAL EN ALMAGUER Y LA SIERRA 1991-1997.</b>	<b>12</b>
1.1 Estructura y acción del gobierno local en Colombia	12
1.1.1 Gobierno local en los municipios de Almaguer y la Sierra	19
1.2 El gobierno municipal en acción: conformación del gobierno local y perspectivas de cambio	21
<b>2. MODALIDADES DE ACCIÓN Y PARTICIPACION POLÍTICA DE LOS MOVIMIENTOS EN EL GOBIERNO LOCAL. MUNICIPIOS DE ALMAGUER Y LA SIERRA 1991-1997</b>	<b>25</b>
2.1 Los Movimientos Sociales en el Cauca	28
2.1.1 Composición del comité de integración del Macizo Colombiano (CIMA)	34
2.1.2 Cabildos Abiertos en Almaguer	37
2.2. Modalidades de acción política e influencia del gobierno local	41
2.3 Análisis de representación política de los movimientos en el gobierno local de los municipios de Almaguer y la Sierra.	44
<b>3. CAPACIDAD DE GOBIERNO Y LA INFLUENCIA DEL MOVIMIENTO SOCIAL EN LAS POLÍTICAS MUNICIPALES EN LOS MUNICIPIOS DE LA SIERRA Y ALMAGUER DEL DEPARTAMENTO DEL CAUCA. 1991-1997</b>	<b>52</b>
3.1 Estudio de Caso, la relación de los movimientos sociales y la influencia política en el gobierno local de Almaguer.	57
3.2 Estudio de Caso, la relación de los movimientos sociales y la influencia política en el gobierno local de la Sierra	61
<b>CONCLUSIONES</b>	<b>71</b>
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	<b>75</b>
<b>ANEXOS</b>	<b>80</b>

## LISTA DE TABLAS

	Pág.
<b>TABLA 1</b> ESTRUCTURA DEL GOBIERNO Y ORGANIZACIÓN TERRITORIAL	<b>14</b>
<b>TABLA 2</b> ARTICULOS DE LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA QUE ESTABLECIERON LAS DIMENSIONES DE LA AUTONOMIA LOCAL DURANTE EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN:	<b>15</b>
<b>TABLA 3</b> CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA POLÍTICO LOCAL: ELEMENTOS BASICOS SOBRE EL ESTADO COLOMBIANO.	<b>17</b>
<b>TABLA 4</b> NORMAS DE CARÁCTER LEGAL SOBRE MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN, PLANEAMIENTO Y ORGANIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN CUANTO A:	<b>18</b>
<b>TABLA 5</b> NORMAS QUE INCIDEN EN EL RÉGIMEN MUNICIPAL	<b>18</b>
<b>TABLA 6</b> DE ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL A GOBIERNO LOCAL	<b>21</b>
<b>TABLA 7</b> TÍTULO IX del Cabildo Abierto	<b>39</b>
<b>TABLA 8</b> ELECCIONES ALCALDIAS 1992	<b>46</b>
<b>TABLA 9</b> ELECCIONES ALCALDIAS MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO DEL CAUCA 1994	<b>47</b>
<b>TABLA 10</b> ALCALDES DE ALMAGUER 1986-1999	<b>58</b>
<b>TABLA 11</b> ELECCIONES DEL CONSEJO ALMAGUER 1991-1994	<b>59</b>
<b>TABLA 12</b> ALCALDES DE LA SIERRA 1986-1997	<b>63</b>
<b>TABLA 13</b> ELECCIONES DE CONCEJALES LA SIERRA	<b>63</b>

## LISTA DE IMAGENES

	<b>Pág.</b>
<b>IMAGEN 1</b>	<b>34</b>
<b>IMAGEN 2</b>	<b>55</b>

## LISTA DE MAPAS

	<b>Pág.</b>
<b>MAPA 1</b>	<b>52</b>
<b>MAPA 2</b>	<b>56</b>
<b>MAPA 3</b>	<b>61</b>

## INTRODUCCIÓN

*No digáis que el movimiento social excluye el movimiento político.  
No hay jamás movimiento político que, al mismo tiempo, no sea social.*

*Carlos Marx*

Esta investigación tiene como objetivo principal representar la relación que existe entre los movimientos que logran transitar a organizaciones y estructuras institucionales para gobernar, con el propósito de analizar la experiencia del gobierno local en los municipios de La Sierra y Almaguer del Departamento del Cauca, donde se observa la participación de movimientos sociales y expresiones no tradicionales que influyen en el desarrollo de la gobernabilidad de estos municipios. Al tener en cuenta la existencia de estructuras políticas paralelas al gobierno local lo cual nos ha llevado a cuestionarnos sobre la participación política de los movimientos, y el estudio de las autoridades políticas tradicionales en territorios del sur-occidente colombiano con gran influencia campesina, además de la influencia de organismos armados que pretenden ejercer su poder modificando el curso natural de las administraciones locales. Dentro de los aspectos a estudiar distinguimos la participación política en el desarrollo del gobierno local como instrumento político alternativo ante las fuerzas políticas tradicionales de los municipios, y el estímulo de los procesos de cambio que han alterado las instituciones de gobierno tanto en el acceso, distribución y control de los recursos.

De acuerdo a estudios politológicos y como tal para la Ciencia Política, es importante este tipo de estudios ya que pretenden dar cuenta de las dinámicas sociales y políticas de la sociedad, enriqueciendo la especificidad de la disciplina, con el objetivo de abordar la relación del movimiento social y su transición al gobierno local. Lo cual nos permite introducir discusiones teóricas frente a las reflexiones relevantes en torno a los movimientos sociales de la región.

En este sentido, el estudio y análisis de la constitución política colombiana es primordial para la comprensión de las dinámicas de gobierno, ya que a partir de la constituyente de 1991 se da paso a la participación política de los movimientos en Colombia, y es un referente esencial que delimita el análisis de la investigación así como el alcance geográfico y temporal de la misma teniendo en cuenta el interés por comprender las dinámicas entre el gobierno local y los movimientos sociales.<sup>1</sup>

Por ello, es importante tener en cuenta los acontecimientos notables que han sucedido en el desarrollo del gobierno local entre 1991 a 1997 tanto a nivel nacional, en el Macizo Colombiano y principalmente en los municipios de La Sierra y Almaguer del departamento del Cauca, destacando el ascenso de nuevas

---

<sup>1</sup>PASQUINO, Gianfranco. Manual De Ciencia Política: Participación política, grupos y movimientos sociales. Madrid: Alianza editorial, 1988. P. 480

fuerzas al poder colombiano, donde observamos como los movimientos sociales logran transitar a organizaciones y estructuras políticas, rompiendo paradigmas de la sociedad colombiana en materia de participación política y posibilitando a los indígenas, a los movimientos sociales, las negritudes, los campesinos y en general, a participar en dicho espacio sobre decisiones futuras.<sup>2</sup>

Con el fin de interpretar lo que ha venido ocurriendo con los movimientos en Colombia, podemos dar cuenta que estos municipios, La Sierra y Almaguer, del departamento del Cauca se han caracterizado por la presencia de grupos indígenas y movimientos sociales como el Comité De Integración Del Macizo Colombiano (CIMA), el cual es una organización social que surgió bajo el rechazo y la desconfianza a los actores políticos tradicionales de la región como iniciativa campesina

“originada por las necesidades de las comunidades rurales debido a la marginalidad y olvido del gobierno en los municipios del Macizo, lo que favoreció la construcción de alternativas de Estado e institucionalidad propias, bajo criterios de autonomía y de independencia para reivindicar los derechos que el Estado debe proveer a las comunidades”<sup>3</sup>.

Esto permitió el fortalecimiento organizativo de las comunidades, y las llevo a definir y construir bienestar para su región. Por ende dentro de su dinámica el CIMA se constituyó como una vía para exigir derechos ante el abandono del Gobierno y el incumplimiento de los acuerdos pactados con las comunidades campesinas.

El desarrollo de este estudio sobre el gobierno local y movimientos sociales se encuentra dividido en tres capítulos, el primero trata sobre las características de las estructuras políticas del gobierno local y la acción política de los movimientos sociales. Estas acciones políticas han sido decisivas en la consolidación de los Estados modernos, en la construcción democrática, en la expresión de la sociedad civil y en la ampliación de beneficios a la ciudadanía, ya que han sido los mecanismos más eficaces de los sectores subalternos de la sociedad para impugnar las arbitrariedades de los gobernantes, hacer visibles sus intereses y reivindicar sus derechos civiles y sociales,<sup>4</sup> en medio del contexto de agitación política y confrontación ideológica con los modelos desarrollistas que se vivía en

---

<sup>2</sup> LONDOÑO TORO, Beatriz. La constitución de 1991 y los indígenas nuevos espacios de participación política. [En línea]. Revista Credencial Historia. Edición 146. Bogotá. [Febrero 2002]. [Consultado el 23 de octubre de 2012]. Disponible en:

< <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/revistas/credencial/febrero2002/laconstitucion>

<sup>3</sup> CIMA. Comité de integración del macizo colombiano. [En línea]. [Consultado el 23 de enero de 2013]. Disponible en: <[http://www.saliendodelcallejon.pnud.org.co/buenas\\_practicas.shtml?x=7551](http://www.saliendodelcallejon.pnud.org.co/buenas_practicas.shtml?x=7551)

<sup>4</sup> TORRES CARRILLO, Alfonso. Movimientos sociales y organización popular. Las lógicas de la acción colectiva aportes para ampliar la comprensión de los movimientos sociales. Santafé de Bogotá: Unisur, 1997. P. 22

las décadas de los años 80's y 90's. Es importante comprender como la acción política de los movimientos se manifiesta en el desarrollo del gobierno local, en los mecanismos de construcción y continuidad que nos permite estudiar la concepción estrecha entre lo político, el sistema político institucionalizado, partidos políticos y movimientos sociales, que buscan modificar las decisiones en los gobiernos locales tradicionales y por lo tanto son factores de cambio en las estructuras políticas del gobierno. Para ello, se analiza la estructura del gobierno local, la participación política, los movimientos sociales y la representación de estos en los procesos de gobierno.<sup>5</sup>

El segundo capítulo busca identificar las modalidades de participación y representación política de los movimientos sociales en los municipios de La Sierra y Almaguer del Departamento del Cauca. Para ello es necesario tener en cuenta el carácter político de todas las esferas del gobierno local y la confrontación de sus relaciones con la comunidad, el Estado y sus políticas. Ante ello, analizar las modalidades de participación y representación política de los movimientos sociales en el desarrollo del gobierno local permite establecer que oportunidades políticas se han llevado a cabo en el Departamento y como se pueden caracterizar los mecanismos de representación, acción colectiva, manifestaciones y bloqueos por parte de los movimientos en los procesos de gobierno de los municipios de La Sierra y Almaguer del Departamento del Cauca.

En el tercer capítulo se analiza la capacidad de gobierno y la influencia del movimiento social en las políticas municipales de La Sierra y Almaguer del Departamento Del Cauca. Con información y datos recolectados de entrevistas realizadas se puede observar el comportamiento del gobierno local y la influencia del movimiento social en los procesos de gobierno, con el fin de plasmar su realidad política. Además plasmar el estudio de caso entre Almaguer y la Sierra y desarrollar su análisis dentro del contexto colombiano con miras a observar los gobiernos municipales en América Latina.<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> ARCHILA, Mauricio. Movimientos sociales, Estado y democracia en Colombia: Vida, pasión y de los movimientos sociales en Colombia. Bogotá: CES Universidad Nacional – ICANH, 2001. P. 21,23.

<sup>6</sup> ESCOBAR, Arturo. ÁLVAREZ, Sonia y DAGNINO, Evelina. Política cultural y cultura política. Una nueva mirada sobre los movimientos sociales latinoamericanos: Introducción: lo cultural y lo político en los movimientos sociales latinoamericanos. Bogotá: Taurus, 2001. P. 17

## **1. CARACTERISTICAS DE LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL Y LA ACCION POLITICA DEL GOBIERNO LOCAL EN ALMAGUER Y LA SIERRA 1991-1997**

En el presente capítulo hacemos referencia a la estructura del gobierno y organización territorial en términos normativos, destacando el periodo y proceso de descentralización, las características del sistema político local, las normas del carácter legal sobre mecanismos de participación, planeación y organización de los municipios, las normas que inciden en el régimen municipal, dejar claras las funciones administrativas municipales del gobierno local y las leyes administrativas para el ejercicio del poder local.

Con estas herramientas queremos mostrar cómo desde el proceso de descentralización los movimientos sociales usaron dichos elementos para participar en la política nacional mediante mecanismos y representantes que luchaban por el poder local y la reivindicación de los pueblos campesinos e indígenas amparados bajo la constitución de 1991.

### **1.1 ESTRUCTURA Y ACCION DEL GOBIERNO LOCAL EN COLOMBIA.**

De acuerdo a la constitución de 1991 en su primer artículo, Colombia se define como una república unitaria, que concentra el poder a través de sus órganos ejecutivo, legislativo, judicial y órganos de control. No obstante administrativamente se caracteriza por ser descentralizado. Lo que significa que hay una diversidad de centros que desarrollan funciones de administración pública. El proceso de descentralización se manifiesta en aspectos como: lo territorial, lo económico, lo político y lo administrativo. Según el artículo 286 de la constitución Política de Colombia, las entidades territoriales que conforman el territorio colombiano son: los departamentos, los distritos, los municipios y los territorios indígenas. Dentro de la estructura política de descentralización, la función de nivel intermedio la cumplen los departamentos, en tanto en el nivel local los Municipios y los Territorios Indígenas. Pueden existir otras entidades territoriales tales como: las Regiones y las Provincias, su existencia se dejó diferida desde entonces a la conformación de la “Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT)”<sup>7</sup> compuesto por 32 departamentos.<sup>8</sup> Su órgano ejecutivo está representado por el Gobernador Departamental, quien es elegido por voto popular

---

<sup>7</sup>El ordenamiento territorial es un instrumento fundamental para el desarrollo. Tiene que ver por una parte, con la organización político administrativa que adopte el Estado para gobernar las diversas territorialidades surgidas de la evolución económica, social, política y cultural del país y, por otra, con los cambios en la ocupación física del territorio, como resultado de la acción humana y de la misma naturaleza. El Ordenamiento territorial es, además, un medio para promover el desarrollo como instrumento de gestión, planificación, regulación, transformación y ocupación del espacio por la sociedad.

<sup>8</sup>TRUJILLO, Muñoz Augusto. Descentralización, regionalización y autonomía local. Bogotá. D.C.: Universidad Nacional de Colombia, 2001. P.130



para un periodo institucional de cuatro años, sin posibilidad de reelección. Cada departamento cuenta con una Asamblea Departamental que se encarga de impulsar y promulgar ordenanzas departamentales. El departamento goza de autonomía fiscal y administrativa para sus asuntos. La entidad política local del ordenamiento territorial por excelencia la compone el municipio. Según datos del DANE hay 1.123 municipios en toda Colombia.<sup>9</sup> Su órgano ejecutivo es presidido por un alcalde municipal, que es elegido para un período de cuatro años, de acuerdo con el calendario electoral del Consejo Nacional Electoral. Por cada municipio se elige un Cabildo o Concejo integrado por concejales, elegidos para períodos de cuatro años.

Desde el acto legislativo 01 de 1986<sup>10</sup>, por el cual se promulga la elección popular de Alcaldes municipales, el Municipio cobra especial relevancia en el escenario local. De ahí la Constitución Política de 1991, en su Artículo 311, consagra:

“Al municipio como entidad fundamental de la división político administrativa que al Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la Ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las Leyes”.<sup>11</sup>

El municipio goza de autonomía política, fiscal y administrativa en el marco de la Constitución y la Ley, su finalidad se concreta en el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio.<sup>12</sup> Dentro de los Municipios se encuentran otras formas de organización territorial y política, que actúan como intermediarios entre el nivel ejecutivo municipal y la población, tales como: las comunas (J.A.L) y los barrios (J.A.C).

En cuanto a las Entidades Territoriales Indígenas en Colombia, son una división política administrativa de la república, artículo 286<sup>13</sup> de la Constitución Política,

---

<sup>9</sup>COLOMBIA.DANE. Codificación de la División Político Administrativa DIVIPOLA. [En línea].[Consultado en noviembre de 2012]. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/Divipola/>

<sup>10</sup>COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Acto Legislativo 01 De 1986. [En línea]. [Consultado en febrero de 2013]. Disponible en:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=9440>

<sup>11</sup>CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA. Artículo 311. [En línea]. [Consultado en febrero de 2013]. Disponible en:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=4125>

<sup>12</sup>CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Artículo 1 de la ley 136 de 1994. [En línea]. [Consultado en febrero de 2013]. Disponible en:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=329#0>

<sup>13</sup>.CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA. Artículo 286. [En línea]. [Consultado en febrero de 2013]. Disponible en:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=4125>

con autonomía administrativa y política dentro de los límites de la Constitución y la Ley, se conforma por población indígena a aquella que se gobierna por autoridades propias, que desempeña competencias tales como administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones y que participa en las rentas nacionales. La conformación de las ETIs<sup>14</sup> se hace con sujeción a lo dispuesto en la L.O.O.T., y su delimitación se realiza por el gobierno nacional, con participación de los representantes de las comunidades indígenas, previo concepto de la Comisión de Ordenamiento Territorial.

**TABLA No 1  
ESTRUCTURA DEL GOBIERNO Y ORGANIZACIÓN TERRITORIAL**

Entidad territorial	Número total en Colombia	Institución de gobierno ejecutivo	Representante	Institución de gobierno legislativo	Representantes
Departamento	32	Gobernación	Gobernador	Asamblea departamental	Diputados
Municipio	1123	Alcaldía	Alcalde	Concejo	Concejales
Territorios Indígenas		Cabildos	Concejero mayor	Asamblea de cabildantes	
Comunas	-	JAL	Ediles	-	-
Barrios	-	JAC	Presidente de barrio	-	-

**Fuente: Elaboración propia. Organización Territorial.**

Teniendo en cuenta lo previamente descrito, según Augusto Trujillo Muñoz, el eje del sistema nacional es la autonomía, entendida en términos de connotación política y no como un simple elemento nuevo de la descentralización administrativa; empieza por manifestarse en la capacidad de participar en su propia organización, que no procede entonces del Estado. En cierta forma, el contenido del Estado autónomo ingresa a nuestro derecho constitucional por la vía del inciso segundo del artículo 286<sup>15</sup> de la constitución de 1991, que autoriza a la ley para otorgar a las regiones en carácter de entidades territoriales. Adicionalmente el artículo 307<sup>16</sup> avanza en el tema y define la regionalización

<sup>14</sup>Entidades Territoriales Indígenas (ETIs): “Las Entidades Territoriales Indígenas son el espacio político y jurídico que tienen los pueblos indígenas en Colombia para desarrollar, diseñar e implementar nuevas estructuras de gobierno propio para sus pueblos. Son la oportunidad histórica para eludir la imposición de formas administrativas ajenas implementadas por la sociedad mayoritaria”. [En línea]. [Consultado en julio de 2014]. Disponible en: [http://www.territorioindigenaygobernanza.com/col\\_06.html](http://www.territorioindigenaygobernanza.com/col_06.html)

<sup>15</sup> Artículo 286: constitución política 1991: Son entidades territoriales los departamentos, los distritos, los municipios y los territorios indígenas. La ley podrá darles el carácter de entidades territoriales a las regiones y provincias que se constituyan en los términos de la Constitución y de la ley.

<sup>16</sup>CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA. Artículo 307: “La Respectiva Ley Orgánica, Previo Concepto De La Comisión De Ordenamiento Territorial, establecerá las condiciones para solicitar la conversión de la Región en entidad territorial. La decisión tomada por el Congreso se someterá en cada caso a referendo de los ciudadanos de los departamentos interesados. La misma ley establecerá las atribuciones, los órganos de administración, y los recursos de las regiones y su

como un proceso de curso más o menos lento con debate y participación democrática de los ciudadanos interesados. El concepto de región supone “la creación de unidades territoriales para el cumplimiento de funciones de planificación o administrativas”<sup>17</sup>

Por su parte en la constitución de 1986, los departamentos ejercían sobre los municipios “la tutela administrativa necesaria para planificar y coordinar el desarrollo regional y local y la prestación de servicios, en los términos que las leyes señalen según disponía el artículo 182, de aquel estatuto fundamental”. Para Augusto Hernández Becerra<sup>18</sup>, la constitución del 86 era departamentalista, mientras que la del 91 es municipalista, pues instituye al municipio en la entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado según lo establecido en el artículo 311<sup>19</sup>. También se dice en la parte final del inciso cuarto del artículo 356 se ordena que “no se pueden descentralizar responsabilidades sin la previa asignación de los recursos fiscales suficientes para atenderlas”, lo cual se convierte en llave del proceso descentralizador y de la vocación autonomista que se consolidó en Colombia desde el comienzo de los años ochenta.

**TABLA No 2**

**ARTICULOS DE LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA QUE ESTABLECIERON LAS DIMENSIONES DE LA AUTONOMIA LOCAL DURANTE EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN:**

<b>Artículo 1.</b>	Acentuó el concepto de descentralización e introdujo el de autonomía territorial
<b>Art. 303</b>	Estableció la elección popular de gobernadores
<b>Art. 287</b>	Fijo los derechos de los municipios como entes territoriales
<b>Art. 294, 317, 362</b>	Dentro de la autonomía territorial limitan la intervención de la ley en los tributos locales y le prohíben inmiscuirse en su manejo.
<b>Art. 289</b>	Da una dimensión local a las relaciones fronterizas
<b>Art. 290</b>	Autoriza a un examen periódico de los límites territoriales
<b>Art. 295</b>	Faculta a los entes territoriales a emitir títulos de deuda pública

**Fuente: Elaboración propia. Dimensiones de la autonomía local en Colombia**

participación en el manejo de los ingresos provenientes del Fondo Nacional de Regalías. Igualmente definirá los principios para la adopción del estatuto especial de cada región.”

<sup>17</sup>VIDAL PERDOMO, Jaime. Derecho constitucional e instituciones políticas. Bogotá: Universidad Externado de Colombia, 1978. P.32

<sup>18</sup>Augusto Hernández Becerra es abogado egresado de la Universidad Externado de Colombia. especialista en Derecho Público. Actualmente se desempeña como Magistrado del Consejo de Estado.

<sup>19</sup>CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA. Artículo 311: “Al municipio como entidad fundamental de la división político administrativa que al Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la Ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las Leyes.”

En Colombia, el Municipio está concebido constitucionalmente como una “entidad fundamental de la división político- administrativa del Estado”<sup>20</sup> y es, en sí, la unidad de constitución del territorio nacional; sólo a partir de la integración de los municipios, departamentos, territorios indígenas y distritos, surge la concepción del territorio nacional. No está de más recordar, tras una breve mirada retrospectiva a la historia reciente de nuestro país, que muchos territorios constitucionalmente pueden ser llamados a integrar departamentos, anteriormente conformaban territorios nacionales de menor significación. Fue, a partir de la constitución política de 1991, cuando desaparecieron las figuras de la intendencia y de la comisaría, para dar paso a la formación de departamentos. Las principales normas que regulan la organización y funcionamiento de los municipios se encuentran establecidas en la Constitución Política en sus artículos 311 a 321, en el código de régimen municipal – decreto 1333 de 1986, el cual ha sido modificado en gran parte por normas posteriores, en especial la ley 136 de 1994, ley 617 de 2000, y la ley 715 de 2001.

En cuanto a la construcción de las leyes que permiten el avance de estas funciones son precisadas por la ley 136 a través de las siguientes obligaciones depositadas en el artículo 315: Administrar los asuntos municipales y prestar los servicios públicos que determine la ley. Ordenar el desarrollo de su territorio y construir las obras que demande el progreso municipal. Promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes. Planificar el desarrollo económico, social y ambiental de su territorio, de conformidad con la ley y en coordinación con otras entidades.

---

<sup>20</sup>COLOMBIA. CONTITUCION POLITICA DE COLOMBIA. Artículo 311. Bogotá. Fundación Universitaria de Bogotá Jorge Tadeo Lozano. 2001 Pág. 1a

**TABLA No 3**

**CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA POLÍTICO LOCAL: ELEMENTOS BASICOS SOBRE EL ESTADO COLOMBIANO.**

Estado Social de Derecho	Implica que el Estado colombiano, en su organización y funcionamiento, se orienta a buscar la solución a los requerimientos sociales de la población, lo cual se hace en el marco de un conjunto de normas, esto es, el Estado, en su actuar, se rige por el derecho.
República unitaria, descentralizada	Colombia está organizada como un Estado unitario (centralización del poder político), pero con un traslado de competencias (facultad para decidir) y recursos de un nivel superior a uno inferior (evidente en la existencia de entidades territoriales como los Departamentos, Distritos y Municipios).
Autonomía de las entidades Territoriales	Los Departamentos, Distritos y Municipios, que conforman el Estado a escala territorial, en el marco de la Constitución y las leyes, tienen la capacidad de: gobernarse por autoridades propias, ejercer las competencias que les correspondan, establecer los tributos (impuestos, tasas) y administrar los recursos necesarios para cumplir sus funciones, y participar en las rentas nacionales (recursos económicos).
Democrática, participativa y pluralista	Colombia es un Estado cuya soberanía reside en el pueblo, por lo cual es una democracia. Así mismo, en el país se promueve la participación de la ciudadanía (para ser elegidos, elegir y decidir), sin discriminación alguna (pluralista).

**Tomado de: “Elementos básicos sobre el Estado colombiano”. Departamento Nacional de Planeación. Dirección de desarrollo territorial. Bogota.2010. Pág.21<sup>21</sup>**

<sup>21</sup>COLOMBIA. DANE. Departamento Nacional de Planeación. Dirección de desarrollo territorial. Elementos básicos sobre el Estado colombiano. Bogotá: 2010. P.21

**TABLA No 4**

**NORMAS DE CARÁCTER LEGAL SOBRE MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN, PLANEAMIENTO Y ORGANIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN CUANTO A:**

<b>Distribución de competencias con la nación y entidades territoriales, regímenes de planeación y presupuestal.</b>	Art. 288- LOOT art. 342 de la ley 152 de 1994, art 352 de la ley 152 de 1994,
<b>Normas en relación con las instituciones y participación ciudadana</b>	Ley 131 de 1994.
<b>Sobre el endeudamiento interno y externo</b>	Ley 185 de 1995
<b>Régimen salarial y prestaciones a empleados públicos</b>	Ley 4 de 1992
<b>Distribución de recursos entre la nación y municipios: régimen contractual, control interno, electoral, servicios públicos, control fiscal</b>	Ley 60 de 1993 Ley 142 de 1994 Ley 289 de 1996 Ley 27 de 1992 Ley 4 de 1992 Ley 80 de 1993

Fuente: Elaboración propia. Normas de Participación política en Colombia.

**TABLA No 5**

**NORMAS QUE INCIDEN EN EL RÉGIMEN MUNICIPAL**

<b>Ley 3 de 1991</b>	Sistemas de vivienda de interés social
<b>Ley 21 de 1991</b>	Reconoce la autonomía de los pueblos indígenas
<b>Ley 70 de 1993</b>	Ley de las negritudes, defiende la autonomía territorial y cultural de los afro- descendientes
<b>Ley 100 de 1993</b>	Ley de seguridad social
<b>Ley 128 de 1994</b>	Ley orgánica de las áreas metropolitanas, otorga recursos financieros
<b>Ley 131 de 1994 -art. 259</b>	Reglamenta el voto programático

Fuente: Elaboración propia. Normas que inciden en el régimen Municipal.

### 1.1.1 GOBIERNO LOCAL EN LOS MUNICIPIOS DE ALMAGUER Y LA SIERRA.

El municipio de La Sierra y Almaguer forma parte integral de la región natural denominada el Macizo Colombiano. Su localización le aporta relevancia a la región por ser un punto de encuentro vial y se considera la puerta de entrada al Macizo Colombiano.<sup>22</sup>

Los dos municipios tienen autonomía para la administración de sus asuntos seccionales y la planificación y promoción del desarrollo económico y social dentro de su territorio. Además ejercen funciones administrativas, de coordinación, de complementariedad en la acción municipal y de intermediación entre la Nación y de prestación de los servicios que determinen la Constitución y las Leyes. Esta composición de la estructura de gobierno local en los municipios se refiere de igual modo a la definición de sistema de Maurizio Cotta donde un sistema es una totalidad compuesta por partes interdependientes entre sí, donde la acción de una de sus partes afecta a la totalidad en su conjunto.<sup>23</sup>

En el sistema político nacional y en el caso específico municipal de Almaguer y La Sierra, actúa mediante la realización de un proceso de conversión de demandas y apoyos en decisiones donde los movimientos sociales, sus demandas y las demandas del resto de la comunidad y las posibilidades de respuesta del municipio ante las necesidades sociales, hacen parte del desarrollo político y la comunión entre las instituciones del Estado y la comunidad; en estos municipios la elección de alcaldes como lo fue Primitivo Muños de Almaguer y Carlos Solarte de La Sierra por el movimiento social CIMA, representaban a la población que nunca habían estado incluidos en un escenario político, los Campesinos eran parte importante de su labor como gobernantes y así hacerse cargo del gobierno local buscando una solución a los problemas que enfrentaba la comunidad por décadas satisfaciendo las necesidades que se presentaban en estos pueblos.

La conformación de las movilizaciones dadas a partir de 1991 en el macizo colombiano manifestaban las problemáticas sociales que se presentaban en las poblaciones de Almaguer y La Sierra, “Las cuales manifestaban cuatro grandes problemas para el desarrollo de la convivencia entre el gobierno y las comunidades, estos problemas eran; la falta de atención de los derechos humanos, falta de relación de las comunidades con el estado, inconformismo por el modelo económico que no brindaba las oportunidades para un desarrollo

---

<sup>22</sup> COLOMBIA. ALCALDÍA. Municipio de La Sierra. [En línea]. [Consultado el 23 de enero de 2013]. Disponible en: [http://lasierra-cauca.gov.co/informacion\\_general.shtm](http://lasierra-cauca.gov.co/informacion_general.shtm)

<sup>23</sup>PASQUINO, Gianfranco. Manual De Ciencia Política: Participación política, grupos y movimientos sociales. Madrid: Alianza editorial, 1988. P. 315

humano y descoordinación entre el ejercicio de poder de los gobernantes y las necesidades de la comunidad.”<sup>24</sup>

Estas problemáticas afectaron el desarrollo político del gobierno local, pues era una constante en la mayoría de las administraciones locales del sur occidente del Cauca, que sentían el abandono del gobierno y la ineficacia de la gestión de sus gobernantes, ante ello las movilizaciones, bloqueos y demás mecanismos de acción colectiva se hacían sentir en el desarrollo económico, político, social y local en toda la nación; esto género que al principio de 1990 se realizara en el sur del Cauca un encuentro de cabildos indígenas para crear la división de asuntos indígenas del Cauca, para el 20 de febrero ocurre el secuestro por parte del frente Manuel Vásquez Castaño del ELN al alcalde de Almaguer Fabio Gómez Rengifo y Jesús Cerón siendo liberados a los cuatro días; con su liberación el ELN manda un pliego de peticiones o exigencias contra la extranjerización de los recursos del país y contra la descentralización administrativa, en este año se dio el abandono del 70% de los alcaldes elegidos popularmente a cargos públicos por amenazas de los grupos armados.

De acuerdo a lo anterior podemos ver reflejada esta situación en el municipio de Almaguer ya que no se pudo realizar las elecciones del 11 de marzo ni el 29 de abril por la renuncia masiva de candidatos, con todas las dificultades presentadas en el transcurso del año los alcaldes elegidos fueron: Luis Ernesto Martínez de la Sierra y Dumar Gaviria de Almaguer. El 19 de julio de 1990 Dumar Gaviria afronto problemas de orden público ya que 300 campesinos protestaron por el incumplimiento de los acuerdos del 28 de noviembre de 1989, para el mes de agosto se presentaron movilizaciones por parte del CRIC junto a los indígenas para exigir una reforma agraria, su territorialidad y participación en la constituyente<sup>25</sup>.

Estos actos evidenciaban que la autonomía era ineficiente, puesto que la administración era amenazada por diversos actores; políticos y armados, incumpliendo sus funciones administrativas, creando una atmosfera de inconformidad tanto en el gobierno como en la comunidad, puesto que no se veían los resultados ya que dependían de los recursos que eran limitados por parte de la gobernación influidas por sectores tradicionales, a pesar de ello siempre se aposto al cambio político de esta región.

---

<sup>24</sup> ENTREVISTA a Víctor Collazos. integrante de FUNDECIMA Popayán- Cauca diciembre 2013.

<sup>25</sup> Alcaldes electos del Cauca. En: El Liberal, Popayán. (1, junio., 1990).



## 1.2 EL GOBIERNO MUNICIPAL EN ACCIÓN: CONFORMACIÓN DEL GOBIERNO LOCAL Y PERSPECTIVA DE CAMBIO.

El examen público de las instituciones, organizaciones y problemas regionales y departamentales hasta los sectores populares, nos permite remontarnos a la descripción histórica de la conformación de los municipios en Colombia, el desarrollo de sus gobiernos locales y la búsqueda de intereses sociales.<sup>26</sup>

“la centralización operada en los órganos estatales se hizo en detrimento de las instituciones correspondientes (consejos municipales, asambleas departamentales) lo que llevo a la consolidación de condiciones objetivas para que el movimiento popular a nivel urbano-regional buscara nuevos canales de expresión y a la generalización bajo la forma de movimientos regionales”<sup>27</sup>

La constitución de 1991 confirmó el reconocimiento de cambios importantes, como la elección democrática de todas las autoridades locales, un aumento significativo de los recursos municipales, nuevos espacios de participación y mejoras tanto en la gestión municipal, como en los servicios proveídos a los ciudadanos. Un resultado destacable en el surgimiento de formas de gestión más abiertas, participativas y colaborativas, que se expresan en la noción de buen gobierno local. La descentralización efectivamente abrió espacios de autonomía y dinamizo el desarrollo local, lo que estimuló la innovación de la gestión y permitió la aparición de nuevas y mejores maneras de desarrollo para el gobierno local.

**TABLA No 6**  
**DE ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL A GOBIERNO LOCAL**

<b>FUNCIONES Y TAREAS TRADICIONALES</b>
a) Administración municipal reactiva frente a las emergencias y demandas
b) Producción y prestación directa de servicios como recolección de basura, agua potable y alumbrado público
c) Construcción y mantenimiento de escuelas, puestos de salud, cementerios, calles y caminos rurales
d) Ejecución de acciones sociales y subsidios locales para grupos e individuos pobres, a menudo, con una mediación política
e) Construcción y mantenimiento de parques, plazas y áreas verdes y cuidado del patrimonio histórico
f) Cuerpos de policía e inspectores municipales aseguran el cumplimiento de normas de tránsito y seguridad

<sup>26</sup> SANTANA. Pedro. Los movimientos sociales en Colombia: Colección Ciudad y Democracia. Bogotá: Ediciones Foro Nacional por Colombia, 1989. P. 69

<sup>27</sup> SANTANA. Pedro. Los movimientos sociales en Colombia: Colección Ciudad y Democracia. Bogotá: Ediciones Foro Nacional por Colombia, 1989. P. 67

<b>FUNCIONES Y TAREAS DEL GOBIERNO LOCAL</b>
a) Planificación estratégica del desarrollo y ordenamiento sustentable del territorio
b) Servicios públicos provistos de modo flexible sea por gestión directa, concesión, convenio, privatización o gestión con la comunidad;
c) Apoyo, provisión de la infraestructura y/o gestión directa de la salud primaria, educación primaria y secundaria
d) Ejecución de programas de erradicación de pobreza y de inclusión social junto a políticas y acciones de estímulo del desarrollo económico y a la generación de empleos
e) Valoración del capital natural y patrimonial local: preservación del medio ambiente y cuidado del patrimonio histórico, la cultura y la identidad locales, concebidas como activos de desarrollo;
f) Seguridad: planes y estrategias para enfrentar emergencias y desastres, más acciones de prevención del uso de drogas y delincuencia;
g) Recursos financieros locales vienen de tributos, transferencias, fondos compensatorios, créditos, gestión de proyectos ante fuentes diversas y de la movilización de recursos privados mediante alianzas y medios participativos;
h) Estilo de gestión colaborativa, en alianza y con participación de actores locales y ciudadanos.

**Fuente: Elaboración propia. Funciones de Administración Municipal.**

Ante el desarrollo del gobierno local y como perspectivas de cambio, la participación de movimientos, grupos y sectores excluidos de la sociedad en las decisiones políticas del gobierno local, fue en aumento desde los años noventa. Los movimientos sociales en este caso tuvieron la amplia oportunidad de manifestar sus intereses sociales y políticos conformando entre ellos el curso de la acción política entre el movimiento y los sectores sociales.

Efectivamente la movilización a través de los canales institucionales de participación política entre 1991 -1997 significó la aceptación de un acuerdo con el Estado colombiano, con los sectores excluidos y los movimientos sociales. Para ello, y ante la proliferación de movimientos sociales las numerosas acciones colectivas y las luchas emergentes articuladas a un entorno político (movimiento campesino, indígena, étnico, nacionalista, ) permitió que el gobierno municipal fuera gobernado por autoridades propias ejerciendo cada una de sus competencias y aprovechando la movilización de recursos en beneficio de la comunidad. Ante esta perspectiva de cambio los movimientos no se relacionaban de la misma manera con el resto de actores sociales:

“su acción colectiva había dejado de estar subordinada a las dinámicas de los partidos políticos y, por ende, habían ganado una mayor autonomía respecto al Estado. Sus objetivos ya no estaban orientados

a controlar el estado (como productor social), sino a promover ante él una democracia igualitaria y participativa”<sup>28</sup>

De tal modo su estructura organizativa era más participativa y descentralizada, y permitía por sí misma que los movimientos tuvieran la capacidad de orientar la producción de lo social. Desde esta perspectiva, los movimientos sociales se basaron en optimizar al máximo los beneficios establecidos por la constitución y conformar una estructura de oportunidades que facilitara la consolidación de los movimientos sociales. De esta forma, la asamblea nacional constituyente favoreció la proliferación del movimiento social, y la movilización de recursos.

Desde otra perspectiva la necesidad de abrir espacios para hacer viables las demandas de los movimientos sociales, se dio por la falta de legitimidad del sistema político y la necesidad y posibilidad de transformarlo a partir de la apertura dada en la constitución de 1991. Por lo tanto las transformaciones en el gobierno local y las acciones de participación de los movimientos sociales en la vida política del municipio estuvo dada por la ampliación de mecanismos de participación, movilización de recursos y autonomía, decretado en la constitución, lo cual permitió que los sectores emergentes de la sociedad y en especial las comunidades campesinas e indígenas en Colombia pudieran hacer parte de la vida política nacional y poder plasmar las demandas y necesidades sociales de mayor envergadura en cada sector.

Durante estas transformaciones en 1991 se presentó la renuncia del alcalde Luis Ernesto Martínez del municipio de La Sierra ante el gobernador Luis Alberto García por motivos que eran ajenos a su voluntad, principalmente amenazas que atentaban contra su vida y familia más cercana. Al parecer ciertos sectores o grupos no habían estado de acuerdo con la elección popular de este alcalde, mientras tanto los indígenas del sur del país viajaban hacia Bogotá con el fin de reunirse con el presidente Cesar Gaviria para dialogar sobre los principios de la constituyente y su posible participación. Para el 25 de julio y debido a la concertación entre los grupos campesinos e indígenas Nace el movimiento alianza social indígena Conformado por: Alfonso Peña de Quintin Lame, Jesús Averama del CRIC, Cesar Marín de la ANUC quienes buscaban participar activamente en la política nacional y encontrar los mecanismos para representar todos estos grupos sociales, siguiendo con estos hechos el 9 de agosto el presidente nombro como gobernador a Harold Libardo Paz del Partido liberal, mientras tanto en el suroccidente caucano los campesinos e indígenas decidieron liderar una movilización bloqueando la panamericana desde el 20 de agosto con el fin de exigir los servicios básicos en sus comunidades, este bloqueo se mantuvo hasta el 27 de agosto cuando después de mantener constantes diálogos con el gobierno se llegan a acuerdos, lo cual permite el desbloqueo de la panamericana que se

---

<sup>28</sup>FLÓREZ FLÓREZ, Juliana. Lectura emergente: Decolonialidad y subjetividad en las teorías de movimientos sociales. Bogotá: Editorial Pontificia Universidad Javeriana, 2010. P. 36

encontraba taponada por más de 24 mil campesinos e indígenas inconformes con el gobierno.<sup>29</sup>

En el suroccidente colombiano y en especial en el Macizo, los problemas de mayor interés se basan en la ausencia del Estado y la falta de propuestas nacionales para reivindicar la presencia política y social en beneficio de las demandas de los ciudadanos. La ley soportaba todos los mecanismos en beneficio del gobierno local, pero al ser utilizada, no cumplía las expectativas de quienes dedicaban sus esfuerzos en la aplicación de la ley mientras usaban este medio, y la inconformidad social crecía al buscar respuesta de sus problemas y necesidades más urgentes, que se perdían en medio de diferencias políticas, intereses políticos y desatención del Estado.

Para demostrar los elementos y características de este Estado descentralizado, observamos que las herramientas ya mencionadas en el capítulo se utilizan para comparar el desarrollo del proceso del gobierno local que se basa tanto en la norma jurídica como en las relaciones entre quienes participan de la política municipal, además mostrar la dinámica política de la región que podemos observar en el estudio de los movimientos sociales, donde los alcaldes, los campesinos, líderes comunales y específicamente el CIMA como movimiento social llega a tener gran protagonismo en la década de los años noventa en Colombia.

---

<sup>29</sup> Arranco el paro. En: El Liberal, Popayán. (21, agosto., 1991). Pág. 2a

## **2. MODALIDADES DE ACCION Y REPRESENTACION POLÍTICA DEL MOVIMIENTO SOCIAL EN EL GOBIERNO LOCAL. MUNICIPIOS DE ALMAGUER Y LA SIERRA 1991-1997**

En este capítulo se pretende identificar las modalidades de acción y representación política de los movimientos sociales en los municipios de La Sierra y Almaguer del Departamento del Cauca. Para ello, se tiene en cuenta el carácter político de todas las esferas del gobierno local y la confrontación de sus relaciones con la comunidad, el Estado y sus políticas.

Los movimientos sociales hacen visibles conflictos, tensiones, exclusiones e inequidades presentes en diferentes esferas de la vida social y articulan esfuerzos y voluntades para afrontarlas, contribuyen a reconocer que las relaciones de poder no sólo se concentran en el Estado, sino que están presentes en todas las instituciones sociales.<sup>30</sup> Además, los movimientos suelen utilizar arenas políticas institucionales como escenario posible de fortalecimiento o prolongación de sus dinámicas, como la participación en la política nacional y local o en la elección de autoridades locales o regionales. En Colombia ello ha sido evidente en el contexto de deslegitimación y pérdida de representatividad de los partidos políticos y en el marco de oportunidades generadas dadas por la Constitución Política de 1991. Es así, como se han conformado movimientos cívicos que participan en contiendas electorales respaldados por organizaciones y movimientos sociales o en algunos casos el mismo movimiento busca una expresión política, como es el caso de los indígenas y su Alianza Social Indígena y del sindicalismo en varios sectores.<sup>31</sup>

Si bien las primeras organizaciones campesinas aparecieron a comienzos del siglo XX, estas empezaron con la necesidad de exigir no ser más una fuerza de trabajo cautiva y manejable, pedían trabajar para beneficio propio y tener dominio de la tierra que trabajaban. Posterior a eso y como resultado de las movilizaciones agrarias de la década de 1920 se dio un pequeño grado de organización para enfrentarse contra los opresores de la tierra, para exigir condiciones dignas de trabajo y de vida, lo que se llamaría lucha sindical, que sería sin duda el inicio a las grandes manifestaciones locales que se harían para confrontar una eventual derrota por parte de las presiones del gobierno, es ahí donde este problema agrario daría a luz otro tipo de problemas a los ya obtenidos tales como el nacimiento a las primeras guerrillas, y el fortalecimiento de los movimientos sociales.

El movimiento es considerado como un agente colectivo movilizador que se vale de formas de acción y organización variables a través de interacciones más o

---

<sup>30</sup>TORRES CARRILLO, Alfonso. Movimientos sociales y organización popular. Las lógicas de la acción colectiva aportes para ampliar la comprensión de los movimientos sociales. Santafé de Bogotá: Unisur, 1997. P. 18

<sup>31</sup>RIVERA HERRERA, Luz Ángela. Región, Desarrollo y Acción Colectiva: Movimiento de Integración del Macizo Colombiano. Bogotá: CINEP, 2003. P. 35,36

menos fuertes que articulan tanto individuos, grupos sociales y organizaciones, lo que configura la pluralidad y diversidad como elementos característicos. En teoría, el movimiento social es un agente movilizador que tiene el objetivo de provocar o impedir un cambio social fundamental en pro o en contra de las acciones que integran los actores y en los escenarios en que se desarrolle, a la vez actúa con cierta continuidad, pero tienen una existencia media en comparación con la estructura política e institucional de los partidos políticos.<sup>32</sup>

Cabe resaltar que la articulación de individuos y diversos grupos sociales obedece al proceso económico político y cultural el cual define los intereses concretos de la acción y los valores de la misma que son constitutivos de la sociedad humana. La participación social y política de la ciudadanía en acción colectiva es la parte fundamental de los procesos de transformación social, además son núcleo esencial donde se posicionan nuevos temas y agendas públicas para la transformación de la colectividad política y los espacios colectivos. Para Luis Tapia en su libro “política salvaje” expresa; “Las Sociedades no dejan de moverse en el tiempo, para gobernar ese movimiento se hace política dentro de cada sociedad y entre sociedades”<sup>33</sup>, por ello es entendible que los actores sociales constituyan nuevas identidades como el medio para crear espacios colectivos destinados a una acción más autónoma dada a través del tiempo y sus transformaciones.

En el caso colombiano este ha sido históricamente un país agrario y multicultural donde sus diferencias y las demandas de cada uno de los sectores acrecientan la estructura y el contexto político de los movimientos, esas demandas empezaron a manifestarse desde 1977 con el Paro Cívico Nacional implicando las dinámicas de los diferentes sectores afectados, la falta del buen funcionamiento de las instituciones y las necesidades de los ciudadanos, como en el caso del Departamento del Cauca, el cual ha mantenido un alto nivel de población rural, donde la práctica de la política era cada vez más sectorial lo que llevo desde la descentralización y demás elementos constitucionales a la construcción de los movimientos sociales en Colombia. Desde entonces y a partir de 1986 se fueron articulando las problemáticas de las comunidades de Almaguer y la Sierra consolidando así la expresión de cuatro pilares fundamentales para el inicio de los bloqueos y la creación de los movimientos, las cuales fueron:

- “1) Alto nivel de necesidades básicas, con una falta de atención claramente a los Derechos Humanos de la mano de una preocupación del Medio Ambiente. 2) La falta de relación de las comunidades con el Estado puesto que los partidos tradicionales que representaban a la

---

<sup>32</sup>URAN ARENAS. Omar Alonso. Acciones colectivas y movimientos sociales: Elementos para su análisis y gestión. Instituto popular de capacitación. Democracia y ciudadanía. Medellín: IPC. Programa Andino, 2003. P. 11,12

<sup>33</sup>TAPIA, Luis. Política Salvaje: Movimientos sociales, movimientos societales y los no lugares de la política. La Paz: CLACSO Coediciones, Muela del Diablo. Comunas, 2008. P. 53

comunidad no dirigían su mirada a las necesidades culturales y sociales. 3) Se necesitaba llegar a un modelo económico alternativo para que así sus expresiones culturales, sociales y desarrollo humano fueran constantes. 4) Descoordinación de los representantes político-administrativo tradicionales en estas comunidades.”<sup>34</sup>

Estos cuatro pilares llevaron a una movilización en 1992 por la autonomía y el reclamo de estas necesidades insatisfechas, lo que llevo a que el 29 de julio empezaran las manifestaciones en el Macizo Colombiano y proclamaran ante el viceministro de gobierno Héctor Riveros Serrato el incumplimiento de los acuerdos del 26 de agosto de 1991 en Rosas tomándose de nuevo La Panamericana por más de 1500 campesinos provenientes de siete municipios,<sup>35</sup> para el 27 de agosto los municipios del macizo colombiano, alcaldes, concejales y representantes campesinos entre ellos Primitivo Muños, alcalde de Almaguer plantearon un pliego de peticiones con las necesidades inmediatas de esta región y la construcción de la carretera<sup>36</sup>, tras estos bloqueos, peticiones y movilizaciones hacia La Panamericana el gobierno departamental proclama crisis económica en la región y plantean un comité diplomático para la solución de los bloqueos que hasta el mes de octubre se fue incrementando en más de 5000 campesinos e indígenas unidos por sus necesidades, el día 10 de octubre la policía y ejército desalojó a la fuerza a los 5000 campesinos e indígenas que habían en La Panamericana.

Teniendo en cuenta las reacciones descritas anteriormente, debemos saber que la creación del movimiento se da cuando la acción colectiva<sup>37</sup> busca aplicar sus demandas ante sus necesidades y éstas se ejecutan dentro de una participación política y activa en un momento determinado, el movimiento hace o realiza presión sobre el gobierno cambiando un orden social, la lógica del orden social se basa en sus instituciones y normas lo cual el movimiento no lleva en sí que surge a partir de una problemática que necesita soluciones inmediatas, o como lo expresa Tapia: “un movimiento social es una política de algunos gobernados que cuestionan ese ordenamiento y la distribución de recursos, así como los reconocimientos sociales y políticos que lo complementan”<sup>38</sup>, es algo que lleva a un sector a la necesidad de pronunciarse y surge principalmente por la motivación de buscar una solución a sus problemas, lo que lleva a que un grupo específico manifieste los sentimientos de lucha que lo invaden, pasando a la creación de un movimiento, que con el tiempo afianzará sus demandas y propuestas para

---

<sup>34</sup> ENTREVISTA a Víctor Collazos. integrante de FUNDECIMA Popayán- Cauca diciembre 2013.

<sup>35</sup> Ruiz Gómez, Felipe. Se calentó el macizo. En: El Liberal, Popayán. (29, julio., 1992). P 1A

<sup>36</sup> Gonzales, Blanca. El macizo colombiano organización y unión. En: El Liberal, Popayán. (27, agosto., 1992). P 2A

<sup>37</sup> TAPIA, Luis. Política Salvaje: Movimientos sociales, movimientos societales y los no lugares de la política. La Paz: CLACSO Coediciones, Muela del Diablo. Comunas, 2008. P. 55

<sup>38</sup> TAPIA, Luis. Política Salvaje: Movimientos sociales, movimientos societales y los no lugares de la política. . La Paz: CLACSO Coediciones, Muela del Diablo. Comunas, 2008. P. 57

establecerlas dentro de una organización y direccionar sus políticas con recursos de un partido político u otras organizaciones.

Cuando hay una organización por parte del movimiento se puede decir que llega a una maduración enfrentándose al reto de obtener el poder, lo cual es interesante y llego a pasar en el Cauca con el movimiento CIMA, ocupando alcaldías, consejos municipales y demás espacios políticos con el fin de exigir en nuestro territorio el reconocimiento de las necesidades sociales, el abandono del Estado, el reconocimiento de la raza y otros elementos de nuestra naturaleza, dando un quiebre en el sistema que nos agrupa a un país lleno de diversidad étnica y abriendo la pregunta de cuál sería la manera de transformar la política en Colombia con los movimientos sociales.

## **2.1 LOS MOVIMIENTOS SOCIALES EN EL CAUCA.**

Las diversas comunidades que habitan el Macizo Colombiano, indígenas, negros mestizos, han vivido ante el sistémico olvido institucional sobre la insatisfacción de las necesidades y continuas demandas hacia el Estado, por la estructura corrupta y clientelista de la gestión política y administrativa en una zona y departamento con precario equipamiento colectivo. Ello llevo a que a mediados de los años ochenta se presentaran diversas manifestaciones y movilizaciones como paros cívicos en el suroccidente del departamento del Cauca con lo cual se buscaba acuerdos entre las comunidades y el gobierno. Sin embargo, el último gran periodo de organizaciones y lucha social en el departamento del Cauca se puede ubicar a finales de los años sesenta y a comienzos de los años ochenta con el auge de las luchas campesinas lideradas por la ANUC<sup>39</sup> (Asociación Nacional de Usuarios Campesinos), desde ese momento tomo fuerza la necesidad de construir una organización que defendiera los intereses y el modo de vida de los campesinos e indígenas de la región<sup>40</sup>; en medio de esto el Fondo DRI<sup>41</sup> creo en Colombia la ANDRI que sería el interlocutor legitimo entre un Estado políticamente indiferente a la suerte de los campesinos con el fin de construir un espacio político dentro del marco institucional del Estado<sup>42</sup>. Con el tiempo las diferentes

---

<sup>39</sup>La Asociación nacional de usuarios campesinos de Colombia - ANUC, fue creada de conformidad con el decreto 755 del 2 de mayo de 1967 y la resolución 061 de 1968, obtuvo su personería jurídica mediante la resolución 649 del 30 de julio de 1970 expedida por el Ministerio de Agricultura y se orienta actualmente por el presente estatuto, la Constitución Política de Colombia y los decretos 2716 de 1994, 938 de 1995, 2374 de 1996 y 2150 de 1995.

<sup>40</sup>NOVOA, Edgar. Luchas Cívicas, Trayectorias políticas en Colombia. CIMA: Jornaleando cuesta arriba por la Integración. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá. 2009. Pág. 177

<sup>41</sup>DRI (Desarrollo Rural Integrado): establecimiento público adscrito al Ministerio de Agricultura, como instrumento en el proceso de descentralización y autonomía Municipal ayudando en el financiamiento de los recursos para los proyectos de los municipios en Colombia.

<sup>42</sup>ROJAS, José María. Comunidad y Liderazgo Campesino en Colombia. Cali: Universidad de Valle, 1994. P. 23



organizaciones localizadas en el departamento del Cauca convergieron sus demandas e intereses para el cumplimiento de los acuerdos y promesas incumplidos por el gobierno nacional, con el fin de buscar soluciones ante el olvido y exclusión de la comunidad por parte del gobierno y con la intención de consolidar una vida digna para todas las comunidades asentadas en el macizo colombiano.

Hechos como lo fue la magnitud del primer Paro Cívico Nacional en septiembre de 1977, fueron causa para el fortalecimiento del movimiento campesino, al igual que los demás sectores sociales, que posteriormente darían solides al movimiento. A mediados de los años 80`s especialmente desde 1986 y como registramos en el análisis documental hecho al periódico El Liberal durante el periodo de tiempo de 1986 a 1997 encontramos que desde 1986 y a principios de enero se conformaron asociaciones cívicas con el fin de unir a la comunidad de La Sierra y Almaguer, para manifestar su inconformidad frente a la problemática de necesidades básicas insatisfechas dadas durante la administración de Luis Edgar Muños en el municipio de La Sierra, mientras que en la región suroccidental del Cauca se iban conformando organizaciones campesinas que luchaban contra las directivas amañadas en sus cargos, contra los caciques y el fuerte clientelismo que llevaban a que los campesinos se aglutinaran en búsqueda de la distribución de auxilios económicos en sus municipios.<sup>43</sup>

En 1987 el PNR (Plan Nacional de Rehabilitación) fue una política económica y de inversión que se creó con el fin integrar las regiones sumergidas en el conflicto y la pobreza, con el objetivo de fomentar el desarrollo nacional, abarcando más de 250 municipios, este funcionaba por medio de consejos municipales de rehabilitación y mecanismos de acción que se daban por medio de inversión, subsidios y proyectos agrarios.

Para entonces las Juntas de Acción Comunal de la mano con el Comité de Rehabilitación que se instaló por primera vez el 30 de enero de 1987<sup>44</sup> en Almaguer, tenían como misión proyectar planes de desarrollo rural en el macizo colombiano durante la administración de Fabio Gómez Rengifo del municipio de Almaguer, Gerzain Muñoz alcalde de la Vega y Hernán Burbano Arce alcalde de Bolívar, pero sus quejas no eran escuchadas por la administración del departamento precedida por Cesar Vergara Mendoza gobernador del Cauca y por el gobierno nacional, ello generó las movilizaciones y los paros cívicos que se dieron en los meses de enero, octubre, noviembre y diciembre con la movilización de campesinos y bloqueos de La Panamericana, estos bloqueos se dieron por el incumplimiento al pliego de peticiones de necesidades básicas como la falta de servicios y obras públicas, salud, recursos económicos y red vial que las comunidades habían entregado al gobierno y que no se cumplían, aparte de la

---

<sup>43</sup> La Sierra: Es solo ataque político, dice Alcalde. En: El Liberal, Popayán (4, marzo., 1986). P 4

<sup>44</sup> Comité de rehabilitación: se instala en Almaguer el 30 de enero. En: El Liberal, Popayán. (21, enero., 1987). P 1

inconformidad que se tenía por las decisiones que tomo el P.N.R.<sup>45</sup> encabezado por Felipe Tasco Recio.

En ese año también se presentaron sucesos importantes como; el nombramiento por la secretaria de gobierno departamental Luz Mila Claros Medina a Alejandro Manrique Londoño como alcalde encargado de Almaguer en remplazo de Fabio Gómez. En septiembre se presentó la cumbre de alcaldes para aumentar los proyectos de presupuesto y desarrollo municipal, tanto el gobernador Cesar Vergara Mendoza y el jefe de planeación departamental Juan De Dios Cisneros hicieron posible esta cumbre.<sup>46</sup>

Para el año de 1988<sup>47</sup> se presenta un pliego de cargos contra el alcalde de Almaguer Darío Armando Salazar ya que este amenazaba con contratos y despidos a los trabajadores públicos, el cual fue denunciado por Darío Delgado presidente de la federación de trabajadores del Cauca. en medio de estos hechos se presentaba una manifestación popular en el sur del departamento, liderada por el movimiento popular liberal y por antiguos dirigentes para aspirar al consejo municipal, entre ellos se encontraban; el líder del movimiento Guillermo Alberto Gonzales, Londoño Marín aspirante al consejo de Bolívar, Laurentino Muñoz dirigente de Mercaderes y el alcalde del Patía Héctor Rodríguez, entre tanto se creaba el Movimiento Unitario Popular por parte de los campesinos e indígenas para tener independencia de los partidos tradicionales.<sup>48</sup>

Para febrero de 1988 se presentaron los candidatos a las alcaldías de los municipios del macizo colombiano, entre ellos los candidatos a los municipios de Almaguer y La Sierra como: Guillermo Gómez Rengifo (Partidos Liberal Aurelista) Gerardo Gómez Gómez (Movimiento Poder Popular Liberal) Bolívar Cerón Caicedo (Movimiento Convergencia Popular Almaguereña) Fabio Guillermo Gómez Rengifo (Movimiento Convergencia Popular Almaguereña) que eran candidatos a la alcaldía de Almaguer y Jesús Cruz Ausecha (Partido Liberal Colombiano Irigorrista) Jorge Muñoz Fernández (Partido Liberal Colombiano o Movimiento Poder Popular Liberal) Heyner Aníbal Rincón Palechor (Partido Liberal Oficialista) Oscar Elite Erazo Quinayas (Partido Liberal Oficialista Papamijista), candidatos a la alcaldía del municipio de La Sierra.

Siendo elegidos los alcaldes Fabio Guillermo Gomes Rengifo de Almaguer y Jesús Cruz Ausecha en La Sierra, ambos candidatos del partido Liberal. Pasadas las

---

<sup>45</sup>El plan nacional de rehabilitación fue una política económica dada por el presidente Virgilio Barco (1986-1990) que fue dirigida por Rafael Pardo Rueda, Eduardo Días Uribe y Eduardo Wills herrera, el documento compes que validaba este plan es el N° 2426-abril de 1989. PNR. Política de inversión.

<sup>46</sup> Nombran Alcaldes. En: El Liberal, Popayán. (11, septiembre., 1987). P 11

<sup>47</sup> Alcalde de Almaguer atenta contra trabajadores y empleados. En: El Liberal, Popayán. (12, enero., 1988). Pág. 3b

<sup>48</sup> Sin precedentes manifestación del poder popular en el sur. En: El Liberal, Popayán. (28, enero., 1988). Pág. 1a

elecciones en el mes de mayo y octubre se presentaron diferentes manifestaciones por parte de indígenas y campesinos ya que el P.N.R no aplicaba los proyectos de desarrollo rural y la falta de presencia de la fuerza pública durante estos meses derivó en la muerte de Carlos Muñoz un personaje muy querido por la comunidad durante una toma guerrillera por parte de las Farc.<sup>49</sup>

Para enero de 1989 se presentó una reunión de resguardos indígenas en Almaguer donde asistieron: La Asociación Indígena del Sur ASÍS<sup>50</sup>, el alcalde de La Vega Álvaro Sotelo, el alcalde de San Sebastián: Gerardo Cruz, el alcalde de Santa Rosa: Hugo romero, el alcalde de Sotaró: Óscar Irlando Piamba, el alcalde de Almaguer: Fabio Guillermo Rengifo, y delegados de asuntos indígenas del ministerio de gobierno, con el fin de enriquecer y aportar culturalmente al desarrollo del departamento del Cauca.<sup>51</sup>

A finales del mes de enero los ciudadanos consideraron establecer una asamblea permanente con el fin de apoyar al alcalde Fabio Gómez Rengifo que presentaba cargos ante una investigación judicial. Aunque el gobernador Cesar Negret le concedió la licencia ante la sanción jurídica al alcalde de Almaguer, este fue suspendido el 31 de marzo de 1989. En medio de esta crisis administrativa la comunidad de Santa Rosa presenta un pliego de peticiones al gobierno por la falta de obras públicas y estructura de comunicación ante Carlos Lemos Simmons ministro de comunicación y Claudia Ceballos ministra de obras públicas y el Alcalde Hugo Romero Imbachi, para julio de 1989 al alcalde Fabio Gómez le levantan la medida de aseguramiento, al mismo tiempo en Almaguer se presentó inconformidad por la poca coordinación del P.N.R exigiendo lo propuesto ante el Comité de Rehabilitación<sup>52</sup>.

Para el mes de agosto de 1989 se unieron los movimientos sociales y cívicos en un foro denominado “Colombia Unida” su conformación tenía la intención de crear un grupo ideológicamente alternativo democrático nacional, entre los que se cuentan los movimientos como: Movimiento de Santander de Quilichao, Movimiento Cívico Indígena-Campesino de Morales, Movimiento Cívico de Coconuco, CRIC, los cuales buscan la unión de los colombianos cansados de la violencia, también surgió la asociación de mujeres campesinas, que básicamente asumió la defensa de los intereses específicos de las mujeres campesinas dentro y fuera del entorno regional del macizo.<sup>53</sup>

Ante todos estos hechos entre 1986 y 1989 se consagró en la constitución de 1991 muchos derechos sociales, de diversidad cultural y mecanismos de

---

<sup>49</sup> Bloqueada vía panamericana. En: El Liberal, Popayán. (16, abril., 1988). P 1

<sup>50</sup> ASIS: Asociación Indígena del Sur

<sup>51</sup> En Almaguer: encuentro de resguardos indígenas del sur. En: El Liberal, Popayán. (6, enero., 1989). Pág. 1a

<sup>52</sup> Choque entre ELN y comunidad, tres muertos y cuatro heridos. En: El Liberal, Popayán. (19, mayo., 1989). Pág. 2b

<sup>53</sup> Foro para crear nuevo movimiento político. En: El Liberal, Popayán. (12, agosto., 1989). P. 10

participación, junto a un nuevo proyecto de ley de reforma agraria, que tendría como misión acabar las luchas tradicionales por la tierra, pero que no tendría efecto al visibilizar la cantidad de limitaciones de los campesinos al acceso a la tierra, a la tecnología y al subsidio, de las cuales se les había prometido y de las que aún no se empezaban a ejecutar. Estas consecuencias dejaron al campesino sin salida y sin un sostenimiento económico estable; por ejemplo, “los grandes terratenientes mantenían la siembra y venta de productos como el café, donde el campesino promedio no podía competir ante los costos e insumos para su producción y venta, además el desgaste de cultivar un producto que no le daba rentabilidad económica los llevo a una ola de perdida a la hora de competir, mientras que al sembrar coca tendría un comprador directo el cual era la guerrilla”<sup>54</sup>, por lo cual si vemos reflejada esta situación, los campesinos optaron por otras alternativas que les generarían rentabilidad y he aquí donde la única posibilidad de sobrevivir sería aparte de continuar con la siembra de sus productos agrícolas, participar de la producción de cultivos de uso ilícito.

De este modo ocurrieron diversos fenómenos dentro del movimiento social en Colombia, las ya acostumbradas marchas a favor de una resistencia campesina en pro de su beneficio se convirtieron en multitudinarias marchas campesinas en contra de las fumigaciones; además el conflicto armado interno presente en el departamento “provoco un antagonismo profundo entre los proyectos de los actores armados y el proyecto de Integración y Convergencia política, étnica y territorial del macizo propuesto por el CIMA o la recomposición de la identidad indígena”<sup>55</sup> donde los insurgentes como el ELN respetaban la dinámica de la movilización y organización del CIMA mientras que las FARC hacia primar su proyecto armado sobre la propuesta política desconociendo la autonomía y el proceso del CIMA<sup>56</sup>. Debido a lo anterior se generaron diversos actos relacionados con la necesidad de fortalecer el movimiento campesino, ellos por su parte empezarían a involucrarse en temas más importantes para reivindicar sus derechos, tales como fue su participación en el congreso nacional agrario, en donde temas como el Derecho a la tierra, la reconstrucción agropecuaria, desplazamiento, cultivos ilícitos y demás, serian construidos por los movimientos y grupos de interés más afectados.

Ahora bien, hemos visto que a través del tiempo la comunidad campesina dentro del Departamento del Cauca, no había logrado un referente organizativo sólido, ya que aún intentan construirse como tal, por ello defender sus derechos territoriales como defensa a legitimar lo que les pertenece y ser visibles ante la exclusión dentro del país, hace parte de las reivindicaciones que se les han arrebatado desde décadas anteriores.

---

<sup>54</sup> Versión de campesino del Caquetá. Entrevistado el 23 de noviembre de 2013.

<sup>55</sup>NOVOA, Edgar. Luchas Cívicas, Trayectorias políticas en Colombia. CIMA: Jornaleando cuesta arriba por la Integración. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2009. P. 201

<sup>56</sup>NOVOA, Edgar. Luchas Cívicas, Trayectorias políticas en Colombia. CIMA: Jornaleando cuesta arriba por la Integración. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2009. P.201

A partir de esas necesidades el movimiento social, tiende a unificarse para hacer valer sus derechos mediante la resistencia o la protesta, ante la desigualdad e injusticia social generalizada.

Hoy en día dentro de la región hay organizaciones campesinas que en su momento años 80's, 90's han tenido una presencia significativa en el escenario político en la región, movimientos de suma importancia tales como el Movimiento campesino de Cajibío, CIMA, Asociación campesina de Inzá, entre otras. Los desafíos colectivos dados a través de los movimientos sociales replantearon la propuesta política sobre los criterios de adherir la construcción de una identidad caucana y la defensa de los intereses de sus habitantes bajo un modelo de desarrollo propio.

Entre los desafíos de los movimientos sociales y su ascenso hacia un espacio institucional ya sea una alcaldía, consejo o gobernación, se debían cumplir factores como: el incremento de la lucha social por la modificación y cambio de reglas de juego, evitar caer en prácticas politiqueras tradicionales, desarrollar practicas nuevas que diferencien la gestión popular de la gestión tradicional de los partidos políticos, usar los espacios institucionales para fortalecer y no debilitar las instituciones propias de las comunidades y de los movimientos sociales, evitar caer en las deformas habituales de la políticas tradicional, como el clientelismo y la corrupción, además, ser democráticos, transparentes, sometiéndose a los cabildos abiertos y al control público respetando la autonomía de las organizaciones populares y aceptando las contradicciones entre el gobierno y el movimiento social.<sup>57</sup>

Entre los factores mencionados los movimientos sociales mantienen principios y pautas que sirven para guiar el proceso de construcción y fortalecimiento de lo organizativo, la integración, identidad, autonomía y vocería de la movilización; su historia en la democracia y sus metodologías de lenguaje a la hora de enfrentarse con las demandas y necesidades de la comunidad, lo cual demuestra que la movilización social ha sido usual en la región del macizo colombiano, en especial en el Cauca, donde la comunidad y sus organizaciones de base desarrollan un juego de acción - presión, conflicto - negociación con el gobierno y otros actores sociales para resolver sus necesidades más sentidas. Las acciones de hecho: tomas, movilizaciones, bloqueos de vías, han sido los medios que se han utilizado para que los escuchemos, y miremos las necesidades, comprendamos sus diferencias y se posibiliten sus acuerdos.<sup>58</sup>

---

<sup>57</sup> NOVOA, Edgar. Luchas Cívicas, Trayectorias políticas en Colombia. CIMA: Jornaleando cuesta arriba por la Integración. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2009. P. 112

<sup>58</sup> CIMA. La negra también se mueve... de las ocho hasta las nueve. Una historia para salir de la olla! En: revista del movimiento de integración del macizo colombiano. Cartilla: El Cordón. Vol. 1, No. 1 Noviembre 2000. P. 4

### **2.1.1 COMPOSICION DEL COMITÉ DE INTEGRACIÓN DEL MACIZO COLOMBIANO (CIMA)**

La historia del CIMA hace parte de la larga resistencia y rebelión del departamento del Cauca, en medio de un panorama de biodiversidad, multiétnicidad y pluriculturalidad. Su historia hace parte de la condensación de los determinantes, discursos, y prácticas globales a los que se enfrentaban las reivindicaciones sociales desde la década de los años setentas.

#### **IMAGEN Nº1 SER MACICEÑO**



**Tomado de: Revista Maciceña. Movimiento de integración del macizo colombiano. Año 1. No 1. Noviembre del 2000. P 8**

El departamento del Cauca como departamento multiétnico y multicultural, se convirtió en el primer laboratorio para la implementación de los programas de desarrollo alternativo, entre ellos el proceso de paz y desmovilización de grupos guerrilleros como el M-19. Según Cesar Díaz:

“En términos a la descentralización administrativa empieza desde el año de 1986 la crisis de organización local donde nace el CIMA como respuesta, pero surge desde 1985 como dinámica en el Macizo en El Cevio Sucre, con el fin de obtener una integración, una forma natural de organización de las comunidades, una lógica simple pero funcional de organización.”<sup>59</sup>

Para 31 de marzo de 1991 en el municipio de Bolívar se reunieron 40 delegados de los diferentes municipios del macizo con el objetivo de crear una organización mucho más sólida, de ahí nace el Comité de integración del Macizo Colombiano.

---

<sup>59</sup> Entrevista a Cesar Díaz. Integrante del CIMA. Popayán- Cauca, 23 de julio de 2014.

El CIMA surge de la decisión política del Comité de Integración en la Asamblea del Macizo en el municipio de Almaguer el día 16 de Agosto de 1993, a partir de ese momento en el FUNDECIMA<sup>60</sup> se diseñan planes de trabajo en la estructuración de áreas y programas para la implementación del plan de vida, agua y dignidad del macizo y suroccidente de Colombia como propuesta de desarrollo propio del CIMA para la región.

Entre 1996 los procesos de construcción colectiva y concertación comunitaria en los diferentes municipios se integraron los programas del CIMA con lo sectorial y poblacional en cuatro planes estratégicos programáticos y componentes del plan de vida, así:

1. Plan de desarrollo agroambiental del macizo y sur de Colombia
2. El plan de desarrollo educativo del macizo colombiano
3. Plan de integración de las culturas y pueblos del macizo
4. Estrategia de vida y defensa del territorio.

Los principales objetivos que tiene el CIMA son: Promover y defender los derechos de las comunidades del Macizo Colombiano, contribuir a la formulación y diseño de propuestas alternativas al desarrollo y la tecnología desarrollar la investigación, promover las diferentes manifestaciones culturales, fomentar la capacitación, defender y proteger el medio ambiente y los recursos naturales del Macizo Colombiano, ejecutando proyectos de infraestructura y viales, con programas de prevención y atención en salud.

Estos objetivos surgen como una iniciativa campesina originada de acuerdo a las necesidades de las comunidades rurales debido a la marginalidad y el olvido del gobierno en los municipios del Macizo, propiciando la construcción de alternativas de Estado e institucionalidad propia bajo criterios de autonomía y de independencia para reivindicar los derechos que el Estado debe proveer a las comunidades. De esta manera se enmarcó como estrategia para la protección de sus derechos. Los beneficios que se han construido a través de la exigencia de sus derechos han permitido que sean ellas las que definan y construyan su desarrollo y bienestar creando escuelas, centros de salud, carreteras y demás actividades.

Construir para estas comunidades mecanismos con los cuales pueden ejecutar sus proyectos, los ha llevado a acrecentar la experiencia de gobierno del movimiento CIMA, siendo las comunidades del macizo colombiano las mayores beneficiadas de esta experiencia, por su trabajo organizativo para mantenerse en el territorio a través de procesos como la defensa de la vida, el territorio, y los

---

<sup>60</sup> FUNDECIMA es la ONG que canaliza los recursos logrados en las movilizaciones, es la herramienta de apoyo técnico del movimiento, esta elabora, diseña y aplica proyectos y planes de desarrollo que den la posibilidad económica, social y política de seguir construyendo la región y manteniendo el proceso social.

procesos sociales en las comunidades. Las fortalezas del CIMA y las comunidades campesinas del macizo ante la necesidad de generar hechos regionales, han pasado por diferentes peticiones como las reivindicaciones locales a un pliego regional, con necesidades ya no de tipo de bienestar, sino políticas y de reconocimiento, lo que ha permitido la construcción de identidad como región de macizo a través de una construcción social, organizativa y política.

Con ello, los retos que les depara al movimiento campesino del Macizo Colombiano sería la unificación de las diferentes necesidades en la obtención del poder en cuanto a la ayuda de la gestión de políticas más incluyentes, la apropiación de las tierras, la implementación de estrategias económicas para la obtención de recursos, la producción de productos y cultivos más rentables, la importancia de garantizar la participación hacia la defensa de sus derechos como ciudadanos frente al Conflicto Armado y aumentar su participación política ya que con el manejo de las necesidades de su agrupación ayudan a los demás ciudadanos de la región para aplicar una manera diferente de gobierno, de ese modo el 2 de junio de 1993 se llevó a cabo la rendición de cuenta de los alcaldes donde el alcalde de La Sierra Carlos Solarte no había gestionado proyectos para la comunidades por las limitaciones en la gestión de recursos municipales. El 15 de agosto se presenta la integración del macizo colombiano que se llevó a cabo en el municipio de Almaguer para formar el comité de integración del Macizo denominado CIMA y así realizar el bloque de peticiones hacia el gobierno departamental y nacional con de fin de ser escuchados desde el sur del Cauca.<sup>61</sup> El 3 de octubre se presenta el comité de integración del macizo como el nuevo proyecto del macizo, en donde se encuentran las exigencias colectivas de los municipios de Bolívar, La Vega, Almaguer, San Sebastián, Balboa, Mercaderes y La Sierra y el 12 de octubre las negritudes se reunieron para conformar su movimiento político.<sup>62</sup>

Entre el desarrollo de las trayectorias convergentes de los movimientos sociales, el movimiento de integración del macizo colombiano es el heredero más importante de las luchas cívicas desde los años noventa y desde inicios del nuevo milenio, aunque su concentración hace parte de las periferias políticas y económicas con un alto índice de población rural, los motivos de la lucha por parte del CIMA se basaron en la precariedad de las estructuras básicas, acueducto, alcantarillado, energía, vías, puentes, educación, salud, y la falta de apoyo de los pequeños productores agrícolas, que con el tiempo el CIMA reunifico en sus trayectorias localizadas.

---

<sup>61</sup> Borges, Giovanni. Se integra el macizo. En: El Liberal, Popayán. (15, agosto., 1993). P 1A

<sup>62</sup> Nuevo proyecto para el macizo. En: El Liberal, Popayán. (3, octubre., 1993). P 2A



### **2.1.2 CABILDOS ABIERTOS EN ALMAGUER.**

El cabildo abierto es un mecanismo de participación ciudadana establecido por la Constitución política de 1991, con el fin de ampliar los límites de la democracia representativa mediante la participación comunitaria a nivel local. El cabildo abierto hoy se erige como un mecanismo de participación que posibilita a la sociedad colombiana un medio de intervención directa en la toma de decisiones y mayor acercamiento entre los actos de los representantes y la voluntad de los electores.

El interés de la comunidad por reflejar sus demandas ante los entes administrativos se vio reflejado desde el año de 1991 con masivos eventos concentrados en los pueblos del macizo durante los primeros meses de ese año, el 8 de abril se dio paso al primer Cabildo Abierto y el 1- 2 de noviembre el segundo Cabildo Abierto del macizo colombiano llevados a cabo en Almaguer. Es aquí donde nace y se produce la idea de tener una experiencia organizativa propia de las comunidades de los municipios que integran la región del macizo, para obtener una representación de la participación política ante el Estado.

Los ciudadanos hacían uso del cabildo abierto como un mecanismo de participación democrática ciudadana consagrada en el capítulo IV de la Constitución Política de Colombia de 1991 que establece y estipula los instrumentos con los cuales cuenta la ciudadanía para hacerse partícipe en asuntos públicos. Razones por las cuales la ciudadanía se reunía para discutir, refrendar o dar a conocer puntos de vista divergentes sobre asuntos relacionados con asuntos públicos como las políticas públicas, las acciones de gobierno o la eventual toma de decisiones por parte de la administración pública.

“Ya que se estaba en un nivel central la coordinadora del movimiento cívico dio paso para que el CIMA participara y entre 1991 y 1992 nos permitieron articularnos para hacer lo del primer cabildo abierto, para agosto de 1993 se da la primera asamblea del macizo no del CIMA porque está ya se había reunido y ahí se cualificaron y se declararon los principios, como la unidad, la integración y los demás”<sup>63</sup>

No era de obligatorio cumplimiento para el mandatario o la corporación a la que le atañen los efectos de las discusiones y conclusiones logradas. Sin embargo, durante su desarrollo se presentaron opiniones, puntos de vista, estudios o datos que contribuyan a enriquecer las discusiones sobre los asuntos discutidos y a ampliar la información para la toma de decisiones por parte de los organismos del Estado.<sup>64</sup>

---

<sup>63</sup> Entrevista a Cesar Días. Integrante del CIMA. Popayán- Cauca, 23 de julio de 2014. Cesar días

<sup>64</sup> COLOMBIA. Registraduría Nacional Del Estado Civil. [En línea]. [Consultado en julio de 2014]. Disponible en: <http://wsr.registraduria.gov.co/-Cabildo-abierto,2466-.html>

El 1-2 de agosto de 1993 se realiza en los Uvos, el primer Cabildo por la Vida y la Esperanza del Macizo, sitio donde dos años atrás se había presentado una masacre de 17 campesinos por el Ejército Nacional Colombiano de ese corregimiento. Este cabildo estaba centrado en la defensa de los pueblos. El segundo Cabildo de este tipo “Cabildo por la Esperanza” fue realizado el 30 de mayo de 1997 en La Vega, con el mismo sentido de promover la organización y la defensa de los derechos que tienen como pueblos<sup>65</sup>.

“los cabildos abiertos eran una metodología muy importante en el sentido de que en primer lugar generaba muchos liderazgos, en segundo lugar se conocía mucho mejor la realidad y las necesidades de cada región...y esos cabildos eran muy interesantes porque participaba todo mundo no solo lideres sino en si la base de la gente y esa era la verdadera fortaleza que tenía el CIMA”<sup>66</sup>

Los encuentros, movilizaciones, cabildos, paros cívicos organizados y expresiones culturales dirigidas por el CIMA reflejaron la gran experiencia de las luchas cívicas en el país durante los años noventa.

Para el año de 1994 el cabildo abierto se estableció en la ley 134 de ese mismo año, como el estatuto con el que se dictan las normas sobre los mecanismos de participación ciudadana. En el artículo 9 de esta ley se plantea que:

“el Cabildo Abierto es la reunión pública de los concejos distritales, municipales o de las juntas administradoras locales, en la cual los habitantes pueden participar directamente con el fin de discutir asuntos de interés para la comunidad”<sup>67</sup>. La razón del Cabildo Abierto puede ser de cualquier naturaleza que sea asunto de interés para la comunidad.<sup>68</sup>

Este es uno de los mecanismos de participación para que los ciudadanos ejerzan su soberanía. Así Según la ley 134 de 1994 el cabildo abierto está constituido por:

---

<sup>65</sup> CIMA. EL Proceso. En: revista del movimiento de integración del macizo colombiano. año 1. Número 1. Noviembre del 2000. P 8

<sup>66</sup> Entrevista a Carlos Solarte. Ex Alcalde de La Sierra. La Sierra Cauca, 25 de julio de 2014.

<sup>67</sup> COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 134 de 1994. Título I: Objeto y definiciones, Artículo 9°. [En línea]. [Consultado en julio de 2014]. Disponible en: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=330>

<sup>68</sup> COLOMBIA. CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA. Título IV: De la participación democrática y de los Partidos Políticos. [En línea]. [Consultado en julio de 2014]. Disponible en: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=4125>

**TABLA No 7**  
**CONFORMACION DEL CABILDO ABIERTO**  
**SEGÚN LA CONTITUCION DE 1991**

<b>TÍTULO IX</b> <b>Del Cabildo Abierto.<sup>69</sup></b>	
<b>Artículo 81°</b>	<i>Oportunidad.</i> En cada periodo de sesiones ordinarias de los concejos municipales o distritales, o de las juntas administradoras locales, deben celebrarse por lo menos dos sesiones en las que se considerarán los asuntos que los residentes en el municipio, distrito, localidad, comuna o corregimiento, soliciten sean estudiados y sean de competencia de la corporación respectiva.
<b>Artículo 82°</b>	<i>Petición de Cabildo Abierto.</i> Un número no inferior al cinco por mil del censo electoral del municipio, distrito, localidad comuna o corregimiento, según el caso, podrán presentar ante la secretaría de la respectiva corporación la solicitud razonada para que sea discutido un asunto en Cabildo Abierto, con no menos de quince días de anticipación a la fecha de iniciación del periodo de sesiones. Las organizaciones civiles podrán participar en todo el proceso de convocatoria y celebración de los Cabildos Abiertos.
<b>Artículo 83°</b>	<i>Materias objeto de Cabildo Abierto.</i> Podrá ser materia de Cabildo Abierto cualquier asunto de interés para la comunidad. Sin embargo, no se podrán presentar proyectos de ordenanza, acuerdo o cualquier otro acto administrativo.
<b>Artículo 84°</b>	<i>Prelación.</i> En los Cabildos Abiertos se tratarán los temas en el orden en que fueron presentados ante la secretaría
<b>Artículo 85°</b>	<i>Difusión del Cabildo.</i> Los concejos municipales o distritales, o las juntas administradoras locales, dispondrán la amplia difusión de la fecha, el lugar y de los temas que serán objeto de Cabildo Abierto. Para ello, ordenarán la publicación de dos convocatorias en un medio de comunicación idóneo.
<b>Artículo 86°</b>	<i>Asistencia y vocería.</i> A los Cabildos Abiertos podrán asistir todas las personas que tengan interés en el asunto. Además del vocero de quienes solicitaron el Cabildo Abierto, tendrán voz quienes se inscriban a más tardar tres (3) días antes de la realización del Cabildo en la secretaría respectiva, presentando para ello un resumen escrito de su futura intervención.
<b>Artículo</b>	<i>Obligatoriedad de la respuesta.</i> Terminado el Cabildo dentro

<sup>69</sup>COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 134 de 1994. Título IX: Del Cabildo Abierto. Artículo 81°-89° [En línea]. [Consultado en julio de 2014]. Disponible en: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=330>

<b>87°</b>	de la semana siguiente, en audiencia pública a la cual serán invitados los voceros, el presidente de la respectiva corporación dará respuesta escrita y razonada a los planteamientos y solicitudes ciudadanas. Cuando se trate de un asunto relacionado con inversiones públicas municipales, distritales o locales, la respuesta deberá señalar el orden de prioridad de las mismas dentro del presupuesto y los planes correspondientes.
<b>Artículo 88°</b>	<i>Citación a personas.</i> Por solicitud de los promotores del Cabildo o por iniciativa de los voceros, previa proposición aprobada por la corporación, podrá citarse a funcionarios municipales o distritales, con cinco (5) días de anticipación, para que concurran al Cabildo y para que respondan, oralmente o por escrito, sobre hechos relacionados con el tema del Cabildo. La desatención a la citación sin justa causa, será causal de mala conducta.
<b>Artículo 89°</b>	<i>Sesiones fuera de la sede.</i> Cuando se trate de asuntos que afecten específicamente a una localidad, corregimiento o comuna, el Cabildo Abierto podrá sesionar en cualquier sitio de éste, con la presencia del respectivo concejo municipal o distrital, o la junta administradora local, según el caso.

**Tomado de: “ley 134 de 1994”. Constitución Política de Colombia.<sup>70</sup>**

La ley 134 de 1994 permitió respaldar las formas de participación ciudadana, la alternancia de lo cívico-campesino con el objetivo de cambiar la cultura política que se tenía. Para llevar a cabo un cabildo abierto se tenía una logística, existían líderes que se hacían presentes, pero ellos solo tomaban lo que decía la gente, para exponerlo y así realizar la toma de decisiones

“Los cabildos abiertos eran una metodología muy importante en el sentido de que en primer lugar generaba muchos liderazgos, en segundo lugar se conocía mucho mejor la realidad y las necesidades de cada región...y esos cabildos eran muy interesantes porque participaba todo mundo no solo líderes sino en si la base de la gente y esa era la verdadera fortaleza que tenía el CIMA”<sup>71</sup>

Este mecanismo consolidó el pensamiento de los campesinos en un solo movimiento, que fue el CIMA, con el que se pudo plasmar ante el gobierno las demandas y necesidades más urgentes ante el gobierno local y empezó a desarrollarse la fórmula para ascender al gobierno de sus municipios.

<sup>70</sup> COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 134 de 1994. Título IX: Del Cabildo Abierto. Artículo 81°-89° [En línea]. [Consultado en julio de 2014]. Disponible en: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=330>

<sup>71</sup> ENTREVISTA a Carlos Solarte. Ex Alcalde de La Sierra Cauca por el movimiento CIMA. Popayán- 21 de Julio Popayán Cauca, 2014.

## 2.2. MODALIDADES DE ACCION POLITICA E INFLUENCIA DEL GOBIERNO LOCAL

Las diferentes formas de acción colectiva o de acción política en los movimientos sociales se diferencian de la protesta social desarticulada ya que no se limitan solo a la reacción ante un hecho político, económico o social, sino que también desde su origen, se plantean la posibilidad de transformar ciertas estructuras y dinámicas de una formación social determinada, se les exige la construcción de un ideario y plataforma organizativa alternativa que no se agote a corto plazo, como si sucede con la protesta social que se reactiva fundamentalmente ante hechos de coyuntura general.<sup>72</sup>

Una de las características de los movimientos sociales es que no están obligados como los partidos o grupos a desarrollar temas en específico o configurar roles, jerarquías o competencias de actuación con organismos internos especializados sobre la responsabilidad política en la nación, sino, que la dinámica movimientista es mucho más flexible y dinámica en su actuación pero más rígida temática o programáticamente.<sup>73</sup>

Los movimientos sociales se diferencian de las mesas de trabajo o plataformas socio-políticas ya que su acción colectiva no se rige por parámetros lineales y no actúan de manera sincrónica en el tiempo, por lo cual al movimiento social le resulta difícil planear cada una de sus acciones y tener un control homogéneo sobre cada una de las acciones. En ese sentido los movimientos sociales se correlacionan tanto en cohesión e identidad simbólica u ideología, donde las estructuras de oportunidad política de su entorno social hace parte de las sumatoria de sus acciones como la capacidad de sus miembros para movilizar recursos de diferentes tipos y potencializar las diferentes formas de acción.

En el caso del departamento del Cauca observamos las dinámicas de movimientos, por ejemplo las modalidades de acción política que permitieron el ascenso de los movimientos sociales campesinos e indígenas a las esferas políticas y al gobierno encontrando diversas dinámicas de organización y movilización de las comunidades. Entre ellas se encuentran:

- 1985: Paro de Bolívar en el corregimiento de Sucre, donde se realizaron los “Acuerdos de Bolívar”

---

<sup>72</sup>URAN ARENAS. Omar Alonso. Acciones colectivas y movimientos sociales. Elementos para su análisis y gestión. Instituto popular de capacitación. Democracia y ciudadanía. Medellín: IPC programa andino, 2003. P 13

<sup>73</sup> URAN ARENAS. Omar Alonso. Acciones colectivas y movimientos sociales. Elementos para su análisis y gestión. Instituto popular de capacitación. Democracia y ciudadanía. Medellín: IPC programa andino, 2003. P 16

- 1987: Marcha de campesinos en Santa Rosa considerada como la primera movilización de uno de los municipios del Macizo colombiano, donde se realizaron los “Acuerdos de Guachicono” en el mes de Noviembre.
- 1987: Los “Acuerdos de la Vega” marcha dada en apoyo a la anterior movilización.
- 1987: Marcha de campesinos en el municipio de Almaguer en apoyo a la movilización de Santa Rosa, 15 de octubre bloqueo de La Panamericana comunidad campesina y líderes comunales, 11 de noviembre marcha por la falta de servicios públicos, el 14, 19 y 21 de noviembre unión de marchistas por obras incumplidas del PNR
- 1988: Paro en Bolívar por el incumplimiento a los acuerdos pactados, 16 de abril bloqueos en la panamericana, 18 de mayo manifestación por parte de indígenas ANUC, CRIC y campesinos
- 1989: Campesinos de Almaguer se toman la cabecera municipal tratando de buscar la vinculación de toda la población municipal en el proceso organizativo y la búsqueda de soluciones a las difíciles situaciones, creándose La Coordinadora Campesina primer embrión del Macizo Colombiano, encargada de convocar a la población en las diversas acciones.
- 1990: Primer y segundo cabildo popular del municipio de Almaguer donde se dan los primeros pasos para la creación de integración del movimiento de Macizo Colombiano
- 1990: Primer paro cívico del Macizo Colombiano, representa el primer periodo de movilización-acción-organización de las comunidades localizadas en el macizo, el 19 de julio protesta en Almaguer con más de trescientos campesinos por incumplimiento de acuerdos del 28 de noviembre de 1989.
- 1991: Del 21 al 27 de agosto estuvo bloqueada la panamericana para exigir necesidades básicas.
- 1992: 22 de julio manifestación de los campesinos en Balboa por desatención del Estado, 9 de octubre bloqueo de la panamericana por exigencias económicas y sociales de campesinos e indígenas.
- 1993: Conformación del comité de integración del macizo colombiano el 15 de agosto.

Estas acciones de movilización nacieron a partir del malestar de las comunidades localizadas en el Macizo ya fuera por las difíciles condiciones en su nivel y calidad de vida, deterioradas bajo el monopolio de los partidos tradicionales, lo que llevo a que unificaran sus demandas para confrontar las trayectorias localizadas y converger en un gran movimiento, de este modo su participación en el gobierno local empieza a ser visible en todas las comunidades y regiones en el país. En cuanto a la influencia del gobierno por parte del movimiento social los campesinos del Cauca el 5 de junio de 1994 exigen la atención del gobierno ante las entidades agropecuarias, que han sido olvidadas sin poder realizar diferentes

proyectos necesarios para los campesinos, el 22 de junio se exige un plan de desarrollo para el Macizo Colombiano con el fin de obtener participación de líderes campesinos e indígenas de la mano con el gobernador Temístocles Ortega,<sup>74</sup> mientras tanto en el municipio de Rosas fue presentado como candidato del CIMA Tulio Ernesto Valencia para la alcaldía de este municipio con más de 400 votos por parte de esta organización,<sup>75</sup> para el 28 de octubre la fiscalía general de la nación capturan a los alcaldes de Rosas Huedmad Bolívar Gómez y el de Padilla Álvaro Socorro Gonzales por el delito de peculado por apropiación de quinientos ochenta millones de pesos y también por el delito de concusión.

El 15 de marzo de 1995 se da la anulación de elección del alcalde Manilo Jiménez de La Sierra pero el municipio de La Sierra apelo la decisión sin tener resultados, en cuanto al Comité de Integración del Macizo colombiano el 6 de julio realiza en Almaguer una reunión de 25 alcaldes para la protección del medio ambiente; y el 11 de julio en el municipio de la sierra en el cabildo de Rio Blanco un foro ambiental de la mano con la CRC.

El 15 de julio de 1996 se busca una unidad política entre movimientos cívicos con el fin de abrir espacios de integración y participación en las regiones con los campesinos, indígenas y comunidades negras ya que estas pensaban en una fuerza política como un movimiento permitiendo a los sectores cívicos unas perspectivas de cambio en el departamento diferente los partidos tradicionales y no en un partido político, contando con la participación del diputado Fernando Dorado, El primero de agosto se inician bloqueos intermitentes en la vía Panamericana entre los indígenas y campesinos en inconformidad del gobierno nacional por incumplimiento de acuerdos y negociaciones firmadas en la Maria el año anterior al igual por la forma en cómo se estaba combatiendo los cultivos ilícitos terminando el 3 de este mismo mes. Para el 21 de agosto se presentó una movilización en la región por parte del CIMA ya que el gobierno siguió con el incumplimiento de acuerdos desde 1991 para ello el Ministerio de Hacienda y la secretaria de gobierno Nuby Fernández recibieron las peticiones donde se demandaba mayor atención al Macizo, aumento de infraestructura en la zona y el desarrollo de vivienda, electrificación, diversificación de cultivos y el fortalecimiento de empresas solidarias. El 23 se realiza una toma guerrillera que dejo varios muertos por lo cual no hubo una segunda movilización del macizo pero con el pliego de peticiones entregado el 21 de agosto se lograron acuerdos con el gobierno. Se presentaron también bloqueos intermitentes específicamente en el municipio de Inzá y paro de trabajadores y para el 26 de abril los burgomaestres no iniciaron su periodo en la fecha correspondiente sino que llevaron las elecciones en septiembre de 1998 y 1999.

Como observamos el activo compromiso de los campesinos por hacer valer sus derechos y fortalecer sus procesos organizativos, realizaron muchas marchas y

---

<sup>74</sup> Aceptado plan para el macizo colombiano. En: El Liberal, Popayán. (22, junio., 1994). P 5A

<sup>75</sup> Rosas eligió su candidato. En: El Liberal, Popayán. (2, agosto., 1994). P 2 B

paros desde 1985 hasta 1993 y años posteriores donde el desarrollo del gobierno en los municipios de Almaguer y La Sierra y demás municipio del Macizo estuviera altamente influenciado por las disposiciones que exigía la comunidad en cada acto social y política, lo que generaba que sus exigencias influyeran en las administraciones locales.

### **2.3 ANÁLISIS DE REPRESENTACIÓN POLÍTICA DEL MOVIMIENTO SOCIAL EN EL GOBIERNO LOCAL DE LOS MUNICIPIOS DE ALMAGUER Y LA SIERRA.**

Durante la década de los años 90's, la comunidad de la región del Macizo Colombiano se agrupó para defenderse y hacer visibles sus intereses, el movimiento CIMA se convirtió en el representante de los rasgos ideológicos, políticos y culturales que prevalecieron en la comunidad maciceña, el movimiento hizo ver en su comunidad que el poder no era una característica única del Estado, sino que el poder también se encuentra en la cotidianidad y en las relaciones sociales entre los individuos, por tal razón, el movimiento y todos sus procesos de dinamización social iniciados en los primeros cabildos campesinos de Almaguer y seguidos por demás asambleas en municipios como La Sierra, lograron articular la acción individual con la colectiva, por primera vez unidos como región e identificados por su cultura, por un pensamiento propio e ideológico, en demanda por sus necesidades y en defensa de sus intereses, bajo la bandera organizativa, política y técnica del CIMA, éste, se consagra como el configurador del poder local y regional, sus prácticas lo definieron como un movimiento social que ha logrado tener permanencia en el tiempo configurando un territorio como propio a través de su identidad, su resistencia y su movilización.

Desde este imaginario arraigado ya en los maciceños, la comunidad sabe que organizada puede hacer valer sus derechos y superar los altos índices de necesidades insatisfechas que sufre la región. Uno de los mecanismos de representación política por parte del movimiento es centrar el trabajo en la participación comunitaria, y manifestar en las amplias asambleas la grave situación del conflicto armado y las vulnerables condiciones de vida que se afrontan.

Como mecanismo de representación, el movimiento CIMA se destaca por su gran capacidad de movilización y convocatoria, y por ser un gran competidor ante el Estado, un oponente ante la indiferencia, el abandono, y la ineficiencia en la aplicación de políticas de desarrollo en la región. Esta actitud como representante del sentir de la comunidad maciceña, le permitió llamar la atención de los medios a nivel nacional y pasar de proponer proyectos a presentar propuestas y planes de desarrollo como lo fue el plan de desarrollo por la vida digna en el Macizo y sur del Cauca. Las acciones de organización social en los municipios de Rosas, La Sierra, Almaguer, Bolívar y demás municipios consolidaron al movimiento como un actor



legítimo en defensa de sus intereses, en defensa de la autonomía del territorio, en defensa del control de sus recursos.

En asamblea general delegados en Sucre Bolívar, después de reuniones sucesivas en varios municipios se elige la primera dirección del CIMA en el mes de marzo de 1991 integrada por 20 líderes y dirigentes de los municipios presentes como Santa Rosa, San Sebastián, La Vega, Almaguer, La Sierra y Bolívar. Esta dirección asumió tareas como realizar el primer encuentro cultural, lograr la integración local, regional y organizar, coordinar y conducir el primer paro Cívico Regional como estrategia para ser escuchados por las autoridades departamentales y nacionales ante el incumplimiento y burla ante los pliegos negociados.

Durante seis meses de agitación y movilización fue tomando forma el paro, el 20 de agosto de 1991 más de veinte mil campesinos se tomaron la vía panamericana en el municipio de Rosas, en esta primera movilización se consiguió<sup>76</sup>:

- Difundir a nivel regional, nacional e internacional los graves problemas, las necesidades del Macizo y la problemática ambiental de la región
- Obligar al gobierno Nacional hacer presencia directa para la negociación del pliego construido.
- Lograr reconocimiento del CIMA como voceros legítimos del movimiento integración del macizo colombiano de la región
- Denunciar los engaños y abusos de los políticos de la región.
- Comprometer al gobierno en la realización de obras en el Macizo Colombiano.

En conclusión de la primera Asamblea del Macizo Colombiano en Almaguer, agosto 15-19 de 1993 el CIMA surge como movimiento desde la base social de las propias comunidades del Macizo sin intermediarios, expresando:

“somos voceros de nuestros problemas y aspiraciones de nuestro pensamiento y alternativas a los críticos problemas de nuestras comunidades. Somos toda la comunidad unida jornaleando por la integración verdadera de la región suroriental del Cauca”<sup>77</sup>

El reconocimiento como actor legítimo surge a partir de todas las movilizaciones dadas, movilizaciones como las de Rosas, San Sebastián, Bolívar y el mismo Almaguer, las cuales son la respuesta de alternativa política ante el Estado,

---

<sup>76</sup> MIMACIZO. Movimiento de integración del Macizo colombiano. Historia de los esfuerzos organizativos y propuesta presentada en la tercera cumbre del macizo colombiano realizada en Almaguer. Conclusiones primera asamblea del macizo colombiano-Almaguer. 1993

<sup>77</sup>MIMACIZO. Movimiento de integración del Macizo colombiano. Historia de los esfuerzos organizativos y propuesta presentada en la tercera cumbre del macizo colombiano realizada en Almaguer. Conclusiones primera asamblea del macizo colombiano-Almaguer. 1993. P 10

interpretando la realidad colombiana y su coyuntura, para consolidar a las movilizaciones como un mecanismo eficaz para exigir sus derechos.

La representación que se dio por parte del movimiento CIMA en el gobierno local de diferentes municipios en el departamento del Cauca se tradujo en diferentes actividades dentro de la administración local, pero la representación política en los municipios de La Sierra y Almaguer se ve reflejada en las elecciones por las alcaldías en el año de 1992 en las que se ganan las alcaldías de Rosas, Almaguer y La Sierra.

**TABLA N°8**  
**ALCANDÍAS DONDE SE ELIGIERON CANDIDATOS DEL MOVIMIENTO DE INTEGRACION DEL MACIZO COLOMBIANO 1992**

<b>MUNICIPIO</b>	<b>NOMBRE</b>	<b>VOTOS</b>	<b>PARTIDO</b>
Almaguer	Primitivo Muñoz	4.494	Movimiento de Integración del Macizo
Bolívar	José Dolores Daza	9.166	Movimiento Democrático Popular
Rosas	Francisco Rivera	2.559	Movimiento Macizo Colombiano
La Sierra.	Carlos Solarte.	2.268	Movimiento Macizo Colombiano

**Fuente: Diario el Liberal, Marzo 1992. Alcaldes de Movimientos en el Macizo.**

Dadas estas elecciones, el CIMA se consolida en las alcaldías de Almaguer, Bolívar, Rosas, y La Sierra desde entonces y hasta llegar a la primera Asamblea del Macizo Colombiano que se dio en Almaguer del 15 al 19 de Agosto de 1993, en donde se reunieron más de 5000 personas con el propósito principal de elaborar planes de trabajo para así empezar su etapa organizativa en los municipios, se abordaron temas como: Gestión Municipal, Política Electoral, Ecología y Salud, Proyectos Pedagógicos, Proyectos Culturales, Proyectos Comunitarios, Movimiento Alternativo, Paz y Derechos Humanos.

Para las elecciones de 1994 dentro de los candidatos de varios sectores políticos que se lanzaron a las alcaldías de los municipios del departamento quedaron elegidos los candidatos.

**TABLA N°9**  
**ELECCIONES ALCALDIAS MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO**  
**DEL CAUCA 1994**

<b>MUNICIPIO</b>	<b>NOMBRE</b>	<b>VOTOS</b>	<b>PARTIDO</b>
<b>Popayán</b>	José Gabriel Silva Reviere	21.605	Partido conservador
<b>Almaguer</b>	Wilson Antonio Ruiz Carvajal	1.439	partido liberal
<b>Argelia</b>	Cesar Tulio Moreno	1.544	partido liberal
<b>Balboa</b>	Doris Esperanza Burbano	2.079	partido conservador
<b>Bolívar</b>	Rodrigo Hernán Pérez	4.308	partido conservador
<b>Cajibío</b>	Jaime Aníbal Valencia Días	2.331	Cric
<b>Jambalo</b>	Marden Arnulfo Betancur	1.217	Partido liberal
<b>La Sierra</b>	Manilo Jiménez Ortega	1.356	partido liberal
<b>Mercaderes</b>	Aníbal Melo Martínez	2.566	Comité te integración
<b>Morales</b>	Guido Saúl Córdoba Nieto	1.550	Comité de integración
<b>Patía</b>	Hernán Ramiro Ruiz	1.536	Partido conservador
<b>Rosas</b>	Tulio Ernesto Valencia	1.155	movimiento comité de integración del macizo
<b>San Sebastián</b>	Antimio Enríquez Gómez	1.504	Partido liberal

**Fuente: Diario el Liberal, Marzo 1994. Elección de Alcaldes en los municipios del Departamento del Cauca.**

Esta elección de alcaldes durante la década de los años noventa durante Y principalmente en 1992 y 1994, el cima logra 6 alcaldías y la asamblea quedó integrada por siete liberales, cinco conservadores, dos de la alianza social Indígena, uno del M-19 y uno por las autoridades indígenas. Anteriormente, estaba conformada por nueve liberales, cuatro conservadores, uno de la UP, uno del M-19 y uno del movimiento indígena.

Entre tanto, el Partido Liberal dominará, con diez escaños, el Concejo de Popayán. Los conservadores lograron cinco escaños y la Alianza Democrática M-19 dos y sacó el concejal Número 18, Faber Muñoz Cerón, que salió por Circunscripción Territorial Especial de Paz. De acuerdo con este panorama, 6 repiten y 11 irán por primera vez al Concejo. El pasado Concejo estaba conformado por cuatro liberales iragorristas, cinco independientes, tres conservadores, dos de la AD M-19, dos de movimientos.<sup>78</sup>

Entre ellos se consolidaron movimientos como el CIMA, la ASI y demás sectores que buscaban la convergencia de la comunidad maciceña. Dadas las elecciones y por el poder movilizador del CIMA la:

“ASI logra la gran mayoría de alcaldías en dominio liberal con: 1. Considerar a los movimientos alternativos una opción distinta a las formas tradicionales de ejercer política y ello se debió en buena parte al trabajo logrado por el CIMA. 2. Las movilizaciones hechas por el CIMA lograron solidarizar y agrupar importantes sectores sociales que materializaron a nivel político las alianzas entre los grupos sociales.”<sup>79</sup>

Otra de las grandes representaciones políticas y sociales hechas por los movimientos en el suroccidente colombiano se da por parte de la comunidad Maciceña en la toma artística de Popayán durante los días 21,22,23 de diciembre de 1995, la cual se dio con el propósito de fortalecer la identidad sureña y en especial presentar a la comunidad el plan de integración cultural del macizo colombiano, con el fin de construir los espacios y propuestas que permitieran llegar a los acuerdos de la mesa de negociación entre el gobierno nacional, el Ministerio de Cultura y los voceros de la segunda movilización de septiembre de 1996. Esta cultura muestra el intercambio colectivo de valores en uso, lo cual implica que la política cultural debe establecer cuáles son las condiciones de una vida digna, y una comunidad no puede desarrollarse o expresarse si no tiene respuesta a sus necesidades básicas, a buena infraestructura y demás necesidades que permiten vivir mejor. Por ello, desde los años de 1990 a 1999:

“las marchas y bloqueos a la carretera panamericana, como escenario estratégico de los intereses de la región del suroccidente colombiano, han puesto en jaque a los gobiernos de Gaviria, Samper y Pastrana con resultados similares: las organizaciones sociales triunfan en los acuerdos y el gobierno nacional le “pone conejo” a lo pactado. Estos

---

78 El Tiempo. “así quedan asamblea y concejos”. fecha de publicación 1 de noviembre de 1994. consultado el 19 de septiembre de 2014. en:

”<http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-245675>

79 ZUÑIGA VEGA, Zorany. Incidencia de las AUC en los procesos organizativos de movilización social y política del CIMA ( 1999 – 2006). Popayán, 2010, PP. 30. Trabajo de grado (politóloga). Universidad del Cauca. Facultad de Derecho, Ciencia Política y Sociales. Cauca

precedentes, indudablemente, hacen de la movilización un instrumento de participación ciudadana cuyo origen es de tipo comunitario, a sabiendas de que no solamente se trata de la movilización física, sino del pensamiento y de la cultura para la construcción política de ciudadanía”<sup>80</sup>

La movilización en este sentido “contribuye a formar nuevas subjetividades e identidades políticas que desbordan los límites formales del sistema: así amplían la noción de lo público y de la democracia asociada a lo estatal”<sup>81</sup>. De este modo establecemos que la identidad política no solo se construye en el deber ser de la democracia, sino que también se construye en la medida que los nuevos grupos políticos y sociales sean claros con su propuesta y sus acciones sin caer en espacios políticos donde puedan perder su autonomía o su carácter social alternativo, por eso:

“El proceso Maciceño es una cadena de hechos contruidos con la fuerza que da el sentirse hijos del agua y de la tierra, con la unidad que da la minga con el fervor que brinda el sol a nuestra espalada el proceso Maciceño hacer, hacer y hacer descansando sobre el lomo del trabajo jornaleando duro pa’ construir el futuro”<sup>82</sup>

Esta expresión plantea la identidad de una cultura propia con proceso organizativo en construcción permanente, de la mano con el pasado para obtener un futuro más digno. Una democracia que se caracteriza por la consulta permanente a sus bases y la participación directa a la comunidad para tomar unas mejores decisiones con voceros auténticos y en cuanto a la propuesta política que plantea el movimiento en un principio para la ayuda y desarrollo del Cauca lo basa en<sup>83</sup>:

1. Un modelo de desarrollo propio, aceptando ayuda conjunta de los líderes, representantes, trabajadores, estudiantes, población civil y diferentes organizaciones se apoye las diferentes reflexiones acerca del pensamiento de diversidad para crear un desarrollo ideal.
2. El programa mimo de lucha, es obtener una unificación de las organizaciones sociales y movimientos políticos en propósitos comunes, también por la reiniciación de la vida digna para las comunidades campesinas, indígenas, trabajadores, barrios populares y la población pobre del departamento en general

---

<sup>80</sup> CIMA. La negra también se mueve... de las ocho hasta las nueve: Una historia para salir de la olla! En: Revista Maciceña: Movimiento De Integración Del Macizo Colombiano. Cartilla El Cordón. Año 1. N° 1. Noviembre del 2000. P 5

<sup>81</sup> Torres, Alfonso. Movimientos sociales, organizaciones populares y constitución de sujetos colectivos. Bogotá: UNAD. Facultad de ciencias humanas y educativas, 2002. P 78

<sup>82</sup> CIMA. EL Proceso. En: Revista Maciceña: Movimiento De Integración Del Macizo Colombiano. Año 1. N° 1. Noviembre del 2000. P 16

<sup>83</sup> MIMACIZO. Movimiento de integración del Macizo colombiano. Historia de los esfuerzos organizativos y propuesta presentada en la tercera cumbre del macizo colombiano realizada en Almaguer. Conclusiones primera asamblea del macizo colombiano-Almaguer. 1993. P. 21-22

en lucha de la defensa de la soberanía y la democracia participativa, la defensa de los derechos humanos la construcción de una política en base de alianzas y exigir reconocimiento nacional por la lucha incansable del cuidado de los recursos naturales que se encuentra en el macizo.

3. Vida digna y política de paz con justicia social, quiere decir la satisfacción de las necesidades básicas fundamentales en las comunidades, una política cultural para el departamento teniendo a la producción artística y cultural en defensa de lo multiétnico y pluricultural. En cuanto a la política ambiental, es preservar y proteger los recursos naturales, hídricos y la biodiversidad fomentando el respeto hacia la tierra. Y el pronunciamiento ante el conflicto armado exigiendo una solución política.

Un movimiento adquiere un matiz político desde el momento que conforma al Estado y sus políticas públicas buscando incidir en las decisiones que tienen dinámica propia, con ello obtienen la capacidad de influir en el sistema político en toda su expresión<sup>84</sup>. Autores como Luis Tapia contemplan que:

“Los movimientos sociales son una forma de política que problematiza la reproducción del orden social, de manera parcial o general. Los fines condiciona la forma. La producción y reproducción del orden social y político necesita de la institucionalización y normativización para estabilizar y dirigir una forma de vida como retorno a la misma organización y sentido. La producción de un orden político trata de organizar las instituciones que puedan contener la política posible en una sociedad y en un país. A veces se trata de presionar para que lo que existe entre las instituciones, lo cual implica el diseño simple y autoritario.”<sup>85</sup>

En el CIMA se tradujo en la fuerza política alterna de los campesinos macíceños para la representación de ellos ante la participación política que se necesitaba en ese momento coyuntural de 1991 hasta 1996 y como objetivo principal irrumpió en los escenarios locales y municipales aportando su manera de hacer política, que se obtuvo de forma directa en las cuatro alcaldías de Almaguer, Rosas, Bolívar y La Sierra un número pequeño de concejales 11 en Almaguer y 3 en La sierra en 1991 y alianzas estratégicas con partidos tradicionales 1994 que impulsaban al fortalecimiento de sus ideales y acción como movimiento, en cuanto al discurso político del CIMA se basa principalmente en la cultura política de resistencia y el movimiento maneja una estructura dividida en:

---

<sup>84</sup> TAPIA, Luis. Política Salvaje. Capítulo Política Salvaje. Movimientos sociales, movimientos societales y los no lugares de la política. La Paz: CLACSO Coediciones, Muela del Diablo. Comunas, 2008. P 57

<sup>85</sup>TAPIA, Luis. Política Salvaje. Capítulo Política Salvaje. Movimientos sociales, movimientos societales y los no lugares de la política. La Paz: CLACSO Coediciones, Muela del Diablo. Comunas, 2008. P 57

- Asamblea general del movimiento la cual representa a la comunidad ante el gobierno departamental, nacional y las ONG.
- Comité de integración del Macizo
- Dirección CIMA que se ubica en cada Municipio
- Coordinador General
- Comité Municipal.
- Comité corregimental.
- Comité vederal.

Esta estructura permitía que la misma gente comenzara a decir:

“que si nosotros como macizo hubiéramos puesto candidato propio hubiéramos quemado a los politiqueros de siempre, entonces buscamos también nosotros copar esos espacios. Ahora a la gente se le está mostrando otra alternativa, hoy la gente ya dice:-El macizo, tiene candidato propio al consejo, tiene candidato a la alcaldía, tiene candidato a la asamblea. Pienso que hoy se está ganando más fuerza con la última movilización que se hizo en noviembre, esos fueron elementos que aportaron a que el macizo retomara una fuerza”<sup>86</sup>

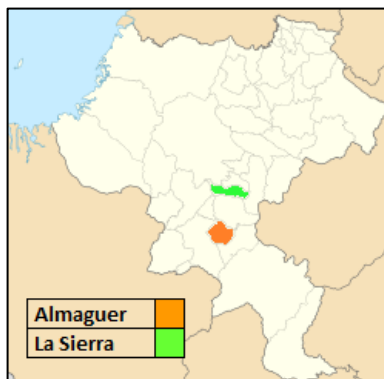
Desde ese momento la identidad política no solo se basaba en el deber ser de la democracia sino que se construyó bajo la acción colectiva de nuevos grupos políticos y sociales con propuestas claras aceptadas por los maciceños exigiendo buena gestión de sus recursos, cambiando la práctica y esquemas de la política tradicional y llevando a nuevos escenarios políticos a los electores.

---

<sup>86</sup> Entrevista de Didier Navia, Lerma, julio 11 de 2002. Tomado de: Bastidas, Andrea. Campesinos e identidad, proceso organizativo en el macizo. Trabajo de grado (Antropóloga). Universidad Del Cauca. Facultad ciencias humanas y sociales, departamento de Antropología. Popayán. 2014. P 124

### 3. CAPACIDAD DE GOBIERNO Y LA INFLUENCIA DEL MOVIMIENTO SOCIAL EN LAS POLITICAS MUNICIPALES EN LOS MUNICIPIOS DE LA SIERRA Y ALMAGUER DEL DEPARTAMENTO DEL CAUCA 1991-1997.

MAPA N°1



Departamento del Cauca. Municipios de Almaguer y La Sierra

En este capítulo evidenciamos como la capacidad de gobierno es el elemento constante de los sistemas políticos contemporáneos y la influencia del movimiento es la fuente de alimento para la construcción de una nueva estructura de creación de políticas presentes en los municipios<sup>87</sup>. La importancia en referirnos al gobierno local hace parte de entender que este, el Gobierno, es el núcleo central de la política<sup>88</sup> y es importante su funcionamiento; lo que comprende el control de la fuerza tanto externa como interna, el dominio político y en ello el desarrollo del régimen, pero dentro de estos elementos nace la autonomía relativa planteada por Cotta donde se expresa que siempre habrá un excedente ya sea de los diferentes poderes que se expresan en su campo correspondiente. Las actividades de los gobiernos dependen de diferentes aspectos los cuales parten de las características de la sociedad, las elites y la estructura del gobierno; y por ello aunque el gobierno sea una unidad del sistema, tiene funciones claras y concretas que en Colombia son parte de responsabilidad municipal otorgada en la constitución política para los municipios. La función del gobierno se puede dividir en dos categorías en Dirección y Ordenación- Integración y a su vez estas se dividen en varias; la Dirección está compuesta por Orientación Política, Defensa externa e interna y Normas; la Ordenación-Integración por las Actividades administrativas, jurídicas y político partidistas.

Las actividades de los gobiernos dependen de diferentes aspectos los cuales parten de las características específicas que tienen los municipios, en este caso los municipios de Almaguer y La Sierra muestran una nueva estructura de gobierno rodeada de elementos coyunturales que dan como resultado la

<sup>87</sup> PASQUINO, Gianfranco. Manual De Ciencia Política: Participación política, grupos y movimientos sociales. Madrid: Alianza editorial, 1988. P 311

<sup>88</sup> PASQUINO, Gianfranco. Manual De Ciencia Política: Participación política, grupos y movimientos sociales. Madrid: Alianza editorial, 1988. P 311



aplicación y generación del gobierno en manos del movimiento del macizo. Por ejemplo las propuestas que se fueron ejecutando desde 1991 por parte del Movimiento dieron paso al desarrollo de su ejercicio de gobierno. Según Cesar Díaz:

“Las propuestas que se vinieron ejecutando tenían como fin construir el desarrollo regional a partir de los planes ecológicos, ambientales y culturales del macizo colombiano que fue presentada al gobierno a través del PNR en febrero de 1994, también el Marco por la Vida Digna se le presentó al ministerio de agricultura y después de la segunda movilización del macizo lo que se buscaba era inculcar nuevos valores para alcanzar nuevos propósitos para el movimiento que dé hay salió el famoso PLADAMASUR y PLADEMACO.”<sup>89</sup>

Estas propuestas del movimiento se reflejaron en las políticas municipales en quince documentos que reflejaban el desarrollo ambiental y agropecuario del macizo colombiano plasmado en el proyecto PLADAMASUR con el apoyo del Fondo para la cofinanciación rural DRI, El Ministerio de Agricultura, Plansur y el Departamento Nacional de Planeación en marco de los acuerdos firmados entre el gobierno nacional y los voceros de la primera y segunda movilización. Por otro lado el plan de Desarrollo Educativo del Macizo Colombiano PLADEMACO se formula para obtener resultados positivos en el desarrollo de la educación en el Macizo y el sur del Cauca; las Actas finales de los acuerdos firmados entre el gobierno Nacional y Departamentales y los voceros de la segunda movilización del macizo colombiano, sur del Cauca y Norte de Nariño donde aparecen consignados los diferentes puntos y acuerdos de la negociación que recoge en gran medida las necesidades de las comunidades del Macizo y Sur del Cauca y Norte de Nariño.

Otra de las propuestas con las que influyó el movimiento en las políticas municipales en el macizo colombiano fue la “delimitación del Macizo” propuesto por el convenio Intercorporativo. Uno de los puntos planteados desde 1992 y aprobados en la primera asamblea del macizo realizadas en Almaguer es el que aparece registrado en el documento “Declaración de Principios del Macizo” y que constituye uno de los documentos del pensamiento CIMA, el cual busca la identidad del macizo como región. Allí según Cesar Díaz dice que:

“Desde hace más de 150 años nos han impuesto la cultura de los municipios y de las unidades político administrativas. Nosotros no queríamos límites que nos dividieran, nosotros queremos y somos una región que nos une y nos fortalece como pueblos del macizo con características propias. Por eso cuando defendemos y cuidamos nuestro ambiente con todo lo que existe no lo hacemos diferenciados desde el municipio y lo hacemos como nuestra región”.<sup>90</sup>

---

<sup>89</sup> ENTREVISTA a Cesar Díaz. Dirigente del CIMA. Popayán- Cauca, 23 de julio de 2014.

<sup>90</sup> ENTREVISTA a Cesar Díaz. Dirigente del CIMA. Popayán- Cauca, 23 de julio de 2014.

De acuerdo a esto y según la investigación realizada por el IDEAM en 1992 se establecieron ciertos criterios:

“1)Para realizar cualquier acción primero se le debe consultar a las organizaciones sociales campesinas e indígenas allí asentadas. 2)Para la ejecución de planes y recursos en el macizo se debe tener en cuenta los problemas y necesidades allí asentadas”<sup>91</sup>

Entre las premisas de la propuesta de delimitación que influye los municipios del macizo colombiano se encuentra que ninguna propuesta, plan o proyecto, se puede realizar sino se cuenta con una real participación de la comunidad organizada, por lo tanto el trabajo debe contar con los verdaderos actores sociales de los procesos para tomar decisiones que definan las políticas y los recursos para garantizar la aplicación de las políticas municipales. Ante ello, se debe reconocer los diversos grupos étnicos y las organizaciones existentes, reconocer el fortalecimiento de la cultura autónoma del macizo, asumir el ordenamiento territorial como resultado de procesos económicos sociales políticos e históricos en uso de su ocupación. Los planes de desarrollo y ordenamiento tanto regionales como municipales debe de ser a largo plazo para que haya una coherencia entre lo ordenado y la inversión planeada para los municipios que debe estar compuesta por tres aspectos; conocimiento técnico, científico y el saber popular fruto de la experiencia y la reflexión cotidiana de sus problemas y necesidades para imponerse al modelo de desarrollo capitalista impuesto hasta la actualidad y que ha sido de explotación y competencia por los recursos que han puesto en peligro la convivencia natural y del hombre en el macizo. Por tal razón, y como movimiento social ante la aplicación de propuestas de orden municipal se plantea un nuevo modo de pensamiento para un profundo cambio de valores con los que el movimiento busca que sean sostenibles dentro del desarrollo del gobierno local.

“el movimiento se daba como expresión de movimiento cívico ya que se empezó a conformar con toda la comunidad en general, donde se encontraban personas que hacían parte de las juntas comunales, sindicalistas, trabajadores de la Salud...la participación era clave para avanzar. Para realizar una movilización se daba un proceso de más de un año, para así estar todos articulados y con ello obtener resultados, se analizaban muy bien las fechas de movilización y bloqueos para realizarlos”<sup>92</sup>

Entre las propuestas mencionadas se comparten objetivos como, construir una vida digna en el macizo con lo cual se busca mejorar la calidad de vida de los maciceños y crear condiciones organizativas y políticas para construir con la

---

<sup>91</sup>MIMACIZO. Movimiento de integración del Macizo colombiano. Historia de los esfuerzos organizativos y propuesta presentada en la tercera cumbre del macizo colombiano realizada en Almaguer. Conclusiones primera asamblea del macizo colombiano-Almaguer. 1993. P.8

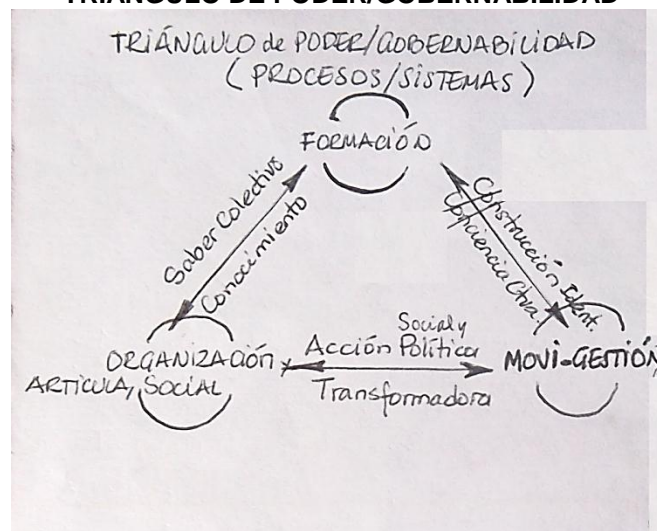
<sup>92</sup> ENTREVISTA a Cesar Díaz. Dirigente del CIMA. Popayán- Cauca, 23 de julio de 2014.

participación de la comunidad el desarrollo de la región en aspectos como el ecológico, productivo, cultural, social y político; para trabajar de la mano con la correlación de fuerzas sociales fortaleciendo la organización del movimiento y avanzar hacia el gobierno como el núcleo central para la aplicación de las políticas que beneficiarían a la comunidad .

“Y se aclara que en donde está la mano de poder de decisión es donde está la gente que se moviliza. La organización del movimiento se entiende que es el pensamiento o principios en común, el que anda en la movilización, así como 1) la acción política social. 2) Las mesas productivas que no fueran desgastantes para quienes participábamos 3) la jurisdicción propia con lo cual se buscaba aumentar la capacidad de gobernabilidad, que se empezó armar en el 96, donde el CIMA se pudo declarar en asamblea permanente con la región del Macizo para hacer ejercicio de su influencia y toma de decisiones”<sup>93</sup>

Para comprender todas las dinámicas organizativas del movimiento de integración del macizo colombiano (CIMA) debemos comprender su triangulo de poder, como mecanismo primordial a la hora de ejecutar sus movilizaciones y sus acciones en beneficio colectivo.

**IMAGEN N°2  
TRIANGULO DE PODER/GOBERNABILIDAD**



**Documentos CIMA. Triangulo de poder del CIMA. Por: Cesar Díaz**

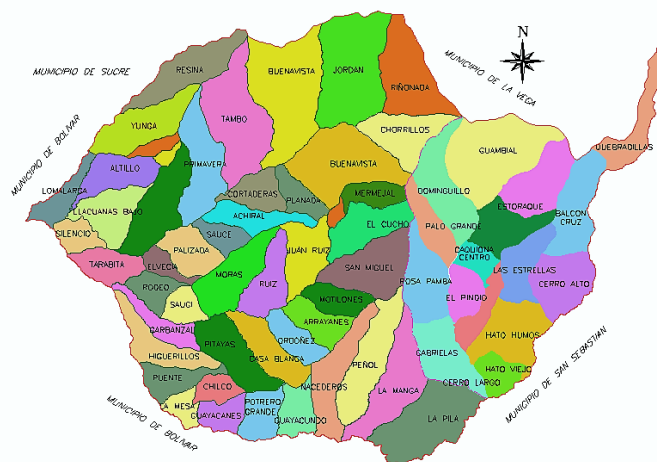
Entre el triángulo de poder se especifica que para la toma de decisiones del movimiento y medir la capacidad de sus procesos, retos e impactos esperados se buscó: el fortalecimiento en cada proceso organizativo social, mejorar su autogestión, y la construcción de proyectos para incidir en las políticas públicas de

<sup>93</sup> ENTREVISTA a Cesar Díaz. Dirigente del CIMA. Popayán- Cauca, 23 de julio de 2014.

los municipios, cualificando las propuestas, iniciativas, apuestas y ejercicios para la exigibilidad de derechos y elevar el bienestar de una vida digna, ejerciendo control administrativo, control territorial con autonomía propia, con ello el término propio de Movigestion es el principio fundamental para desplegar todas las fuerzas y dinámicas que caracteriza esta región.

### 3.1 RELACION DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES Y LA INFLUENCIA POLITICA EN EL GOBIERNO LOCAL DE ALMAGUER 1991-1997.

**MAPA N°2  
MUNICIPIO DE ALMAGUER**



**Municipio de Almaguer. Departamento del Cauca. Tomado de: Departamento Nacional de Planeación. Gobernación del Cauca. Popayán, 2014.**

Almaguer obtiene un papel importante en toda la organización del movimiento ya que en este municipio desde 1985 se realizaban gigantescas movilizaciones, por ejemplo para 1985 en el mes de noviembre se realizó la marcha de los Campesinos de Almaguer en apoyo a la movilización de los campesinos de Santa Rosa que fue detenida por la policía en la Vega donde se firmaron los “Acuerdos de la Vega”. Desde entonces la movilización era el baluarte fundamental para los campesinos, años después para el 28 de noviembre de 1989 toda la comunidad campesina de las veredas del municipio de Almaguer se lanzan a la “Toma de la Cabecera Municipal” como estrategia para vincular a los habitantes, la administración municipal, los profesores, colegios y demás instituciones en el proceso organizativo y problemáticas del municipio, en la histórica jornada que duro nueve días, se constituyó el primer embrión organizativo del Macizo Colombiano que se dio a conocer en la región como “la Coordinadora Campesina” que sería encargada de convocar los cabildos populares en Almaguer.

En 1990 se celebró el 8 de abril el primer cabildo popular y el 1 y 2 de noviembre el segundo cabildo popular en donde se gestan los primeros pasos para la creación del Movimiento de Integración del Macizo Colombiano que dio paso a las fuertes bases de la movilización y toma de decisiones en el macizo colombiano, ubicando sus políticas alternativas como el centro de la organización de los campesinos ante las demandas y necesidades de la comunidad maciceña que confrontaron al gobierno por su continuo abandono.

De acuerdo a las movilizaciones mencionadas y sus procesos organizativos, el gobierno local en manos del Movimiento Social, se vio representado en 1992 por Primitivo Muños con 4.494 votos del Movimiento de Integración del Macizo siendo uno de los pocos alcaldes elegidos del movimiento que aportó con su gobierno al cambio político municipal ya que el gobierno por varios años había sido heredado de políticos tradicionales, este cambio permitió el fortalecimiento del CIMA, la unión de la comunidad, la esperanza como región de que sus necesidades y demandas fueran atendidas en este municipio y el fortalecimiento organizacional de los campesinos en el proceso que ellos denominaron movigestion.

Es un hecho que la elección popular de alcaldes trajo consigo un cambio en la estructura de representación política local. Aunque el bipartidismo tradicional aún copa el espectro político-territorial del país, se evidencian, no obstante, algunas tendencias en el comportamiento electoral cuyo significado es decisivo en la recomposición del sistema partidista a nivel municipal. De 1988 a 1992, el partido liberal obtuvo el 45%, 53% y 39% de alcaldías, respectivamente. En forma similar, el partido conservador registró un descenso dramático en su participación, en forma tal que de 41% de las alcaldías que logró en 1988, para 1992 sólo conservó 28%. Efectivamente, la descentralización política permite la expresión de nuevas fuerzas sociales y, con ello, sienta las bases para la diversificación de la competencia partidista, según se desprende de la irrupción de nuevos actores, agrupados bajo la categoría 'otros' por la Registraduría Nacional. Se trata de una expresión heterogénea que, entre 1988 y 1992, avanza de un 10% a 29% de alcaldías, confirmando así su arraigo en el escenario local y la crisis del bipartidismo tradicional.<sup>94</sup>

La influencia del movimiento social en Almaguer se vio representada tanto de manera directa por representantes del CIMA, como candidatos con alianzas con el movimiento. La relación de los movimientos sociales y su influencia en el gobierno local se vio representada por candidatos a la Alcaldía y al Consejo como:

---

<sup>94</sup> Este dato incluye las alcaldías obtenidas por la Alianza Democrática M19, en 1992. Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Consultado el 23 de agosto de 2014 EN: <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/geografia/descentr/05.htm#a2>

**TABLA No 10**  
**ALCALDES DE ALMAGUER 1986-1999**

<b>NOMBRE</b>	<b>AÑO</b>	<b>PARTIDO</b>
Fabio Gómez Rengifo.	1986-1988	Partido Liberal
Dumer Gaviria.	1989-1990	Alianza Democrática M-19
Primitivo Muñoz	1992-1994	Movimiento de Integración del Macizo
Wilson Antonio Ruiz	1995-1997	A.S.I
Milton Hurtado	1998-1999	Partido Liberal

**Fuente: Elaboración propia. Alcaldes electos Almaguer.**

La Elección Popular de Alcaldes de 1990 da al Partido Liberal en toda la región, el mayor número de alcaldías, 76, y la más alta votación: 774.896. Sin embargo en el 92, "otros partidos", categoría general y globalizante en las estadísticas conquistan el mayor número de alcaldías, 69, y la más alta votación: 535.591, frente a 51 liberales y 410.861 votos.

No es tan claro sin embargo, que sea un canto de cisne del bipartidismo: bajo la categoría otros partidos hay diversos intereses, muestra, más bien, de una especie de alquimia política que transforma con éxito el sentimiento ciudadano liberal o conservador, pero bajo banderas movimientistas de carácter suprapartidista o cívico que diluyen el desprestigio de la clase política tradicional y sus etiquetas ya anacrónicas.

**TABLA No 11  
ELECCIONES DEL CONSEJO ALMAGUER 1991-1994**

<b>Año 1991</b>				<b>Año 1994</b>			
<b>Nombre</b>	<b>Partido</b>	<b>votos</b>	<b>%</b>	<b>Nombre</b>	<b>Partido</b>	<b>Votos</b>	<b>%</b>
Luis Mamian Gómez	CIMA	156	9,7	Adriana Benavidez	Liberal	133	7,4
Hugo Gerardo Urrutia	CIMA	123	7,6	Luis Mamian Gómez	Liberal	98	5,4
Álvaro Gerardo Gómez	CIMA	112	7,0	Hugo Gerardo Urrutia	Conservador	110	6,1
Emiro Escarranga Gómez	CIMA	96	6,0	Tirso Chicangana	ASI	119	6,6
Modesto Gómez Gómez	CIMA	86	5,3	Edilberto Quinayas	ASÍ	120	6,7
Libio Moncayo Álvarez	CIMA	77	4,8	Éibar Adelmo Mayorga	ASÍ	109	6,0
Luis Hernando Medina	CIMA	83	5,1	Delio Ortiz Mayorga	ASÍ	79	4,4
Didino Burbano Ruiz	CIMA	66	4,1	Jesús Heraldo Sotelo Omen	ASÍ	56	3,1
Francisco Hoyos Ruiz	CIMA	67	4,1	Jairo Gómez Fernández	CIMA	145	8,1
Tirso Chicangana Córdoba	CIMA	87	5,4	Nilson Humberto Medina	. CIMA	117	6,5
Luis Ernesto Papamija	CIMA	68	4,2	Néstor Gómez Gómez	CIMA	98	5,4
<b>Total de votos</b>	<b>1598</b>			<b>Total votos</b>	<b>1787</b>		

Fuente: Registraduría Nacional de Colombia. Organización Electoral.  
Concejales electos Almaguer 1991 y 1994.

Las elecciones dadas demostraron el proceso organizativo de los campesinos y la influencia del movimiento CIMA en los procesos de elección de alcaldes y concejales de Almaguer. Luego de este proceso la organización del movimiento y campesinos se desplegó para reunirse en 1993 el 1 y 2 de agosto donde se realizó en los Uvos el primer cabildo por la vida y la esperanza del macizo, convocando a todos los organismos encargados de velar por los derechos humanos del gobierno departamental y nacional, como La Procuraduría, La Personería, La Defensoría del Pueblo, ONGs, La Asamblea Departamental, Alcaldías y Organizaciones Populares, esto como consecuencia de la mayor masacre presentada en La Vega de 17 personas el 7 de abril de 1991, y que dio paso a que en 1993 se realizara en Almaguer la primera asamblea que fue del 15 al 19 de agosto.

Como gobierno la comunidad esperaba que se desarrollaran algunas acciones acordadas con el movimiento para la construcción de planes de desarrollo, por ejemplo, el plan de desarrollo educativo para el macizo, la vida digna, la capacitación comunitaria, aprovechamiento y aprendizaje del ecosistema con el que se convivía, la creación de instrumentos de información y el desarrollo cultural del macizo como propuestas a mejorar.

“En San Sebastián se dio el caso que en una asamblea comunitaria previa se eligió a un candidato único y esto mismo ocurrió en Almaguer, donde se dio el ejercicio de las Asambleas comunitarias de una manera muy buena ya que se llegaban acuerdos. En Almaguer cuando se obtuvo la alcaldía y el consejo se pudo dar solides y valides al movimiento. En Almaguer también se daba mucho el ejercicio del movimiento cívico de la mano con los indígenas (...) en Almaguer había un proceso de alcaldía de puertas abiertas, la gente del campo era primordial y se tenía en cuenta sus necesidades, sus demandas para desarrollarlas primero que otras necesidades que se daban en la cabecera municipal<sup>95</sup>.”

Con ello la acción comunitaria y su preocupación por quienes llegaban al gobierno local estaba influida por sus necesidades, por la búsqueda de cambio político y social, por la aplicación de verdaderas y reales propuestas políticas que solucionaran los problemas de vida digna a los que se enfrentaban bajo el incumplimiento de proyectos, programas o recursos para el municipio, que no generaron gobiernos anteriores y que llevo a la poca credibilidad de quienes participaban en política, siendo así, estos elementos parte fundamental en la necesidad de cambio para estos municipios. En Almaguer encontramos un ejercicio conjunto de la comunidad, el movimiento social y dirigentes como lo fue su alcalde electo en 1991 Primitivo Muños y sus once concejales, que hicieron parte del accionar y la nueva modalidad de hacer política en la región donde se presentaba el tradicionalismo en los gobiernos; aportando así con cabildos abiertos,

---

<sup>95</sup> ENTREVISTA a Cesar Díaz. Dirigente del CIMA. Popayán- Cauca, 23 de julio de 2014.



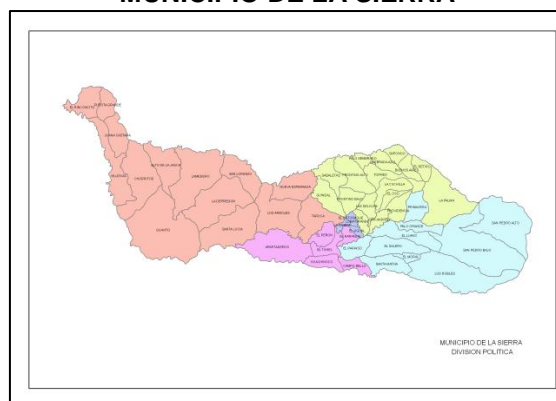
pliegos de peticiones con las necesidades inmediatas del municipio, diferentes exigencias acompañadas por bloqueos y movilizaciones permanentes en La Panamericana, que caracterizaron a este gobierno local como uno de los pocos donde se presentó una fuerte influencia campesina, viendo como fruto pequeños avances:

“Construcciones de algunas carreteras, que decían que eran terciarias pero en realidad eran primarias y necesarias para la movilidad de esa parte del macizo... se compraron algunas máquinas que ayudaban a estas labores de desarrollo vial y diferentes trabajos que se hacían en la zona, estos dineros eran delegados, manejados y conocidos en los cabildos presentados en folletos que se daban a la comunidad para dar a conocer lo que se realizaba y así hacer una nueva forma de política distinta a la que se había vivido en el Macizo”<sup>96</sup>

Por ello en Almaguer se vivió una experiencia de gobierno de forma activa con los campesinos, un proceso arraigado con la sociedad que implicaba a fondo sus necesidades sociales, ambientales y productivas llevadas a la escena política, de ese modo los planes de desarrollo decididos con la comunidad fortalecieron los procesos políticos y de gobierno que se convirtieron en pauta a seguir por otros municipios del macizo colombiano.

### **3.2 RELACION DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES Y LA INFLUENCIA POLÍTICA EN EL GOBIERNO LOCAL DE LA SIERRA 1991-1997.**

**MAPA No 3  
MUNICIPIO DE LA SIERRA**



**Municipio de La Sierra. Departamento del Cauca. Tomado de: Departamento Nacional de Planeación. Gobernación del Cauca. Popayán, 2014.**

El comité de Integración del Macizo Colombiano decidió en Asamblea presentarse a la contienda electoral y disputar el poder administrativo del municipio de La Sierra, por ello el plan de desarrollo de La Sierra del año de 1992 se basaba en la participación ciudadana donde las mismas comunidades diagnosticaban sus

<sup>96</sup> ENTREVISTA a Cesar Díaz. Dirigente del CIMA. Popayán- Cauca, 23 de julio de 2014.

problemas, proponiendo las soluciones y elaborando proyectos concretos y viables a los múltiples problemas que afectaban al municipio. El plan estuvo compuesto básicamente por aspectos como: el social, económico y de infraestructura, todo de la mano con los acuerdos y principios del Movimiento.

Entre las problemáticas más graves que afrontaba el municipio se encontraba la pobreza de sus habitantes, problema que el gobierno alternativo presidido por Carlos Solarte y de la mano con el CIMA enfrentaron, reflejando la escases de recursos, la dependencia de los aportes de la nación, la carencia de una economía propia y demás problemáticas que reflejaban el desarrollo político y social del gobierno local en 1992, y donde se enmarcaban problemáticas como:

- La desnutrición
- Bajo índice de educación
- Bajo índice de vivienda
- Bajo índice en la calidad de vida
- Estancamiento en la producción y desarrollo

Para elevar el nivel de vida de los Serranos se propuso encontrar una solución con la Caja Agraria favorable para los campesinos, pues son más de 2.000 familias que estaban endeudadas pagando un interés numeroso que rondaba en el 42% anual convirtiéndolos cada día en familias más pobres,<sup>97</sup> impulsar una cultura empresarial, capacitando a los habitantes para que aprendan a administrar sus negocios y fincas con mentalidad de empresas productivas, impulsar la pequeña industria existente, obteniendo respaldo de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales, impulsar la economía solidaria y de autogestión con iniciativa de la ciudadanía, compromiso ciudadano de elevar el nivel de vida, asumiendo en ese momento el compromiso “ante nosotros, nuestros hijos, nuestro pueblo para salir de la pobreza estimar la iniciativa relativa del pueblo<sup>98</sup>”.

El fortalecimiento de las organizaciones populares en los pueblos de Colombia, podrían ejercer su propia soberanía a medida que fortalecen sus organizaciones populares, considerando este un pilar importante en el gobierno local, municipal y nacional que se va desarrollando en el ejercicio de gobierno por parte del movimiento y el candidato alternativo con sus propuestas, y es así como la propuesta de la formación de una escuela de líderes para todas las organizaciones se dio al recibir los elementos necesarios para que desempeñaran un buen trabajo al servicio de la comunidad y tuviera la oportunidad de abrirse a un espacio político y cultural.

---

<sup>97</sup>Propuesta del comité de integración del macizo colombiano candidato a la alcaldía municipal de La Sierra Cauca. Carlos Solarte. Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca. p. 3

<sup>98</sup>Propuesta del comité de integración del macizo colombiano candidato a la alcaldía municipal de La Sierra Cauca. Carlos Solarte. Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca. p. 7

**TABLA No 12  
ALCALDES DE LA SIERRA 1986-1997**

<b>NOMBRE</b>	<b>AÑO</b>	<b>PARTIDO</b>
Luis Edgar Muños	1985-1987	Partido Conservador Colombiano
Jesús Cruz Ausecha	1988-1990	Partido Liberal Colombiano Irragorista
Luis Ernesto Martínez	1990-1992	Partido Liberal Colombiano.
Carlos Solarte.	1992-1994	Movimiento Macizo Colombiano
Manilo Jiménez	1995- 1997	Partido Liberal Colombiano.

Elaboración propia. Alcaldes electos de la Sierra.

**TABLA No 13  
ELECCIONES DE CONCEJALES LA SIERRA**

<b>Año 1991</b>				<b>Año 1994</b>			
<b>Nombre</b>	<b>Partido</b>	<b>votos</b>	<b>%</b>	<b>Nombre</b>	<b>Partido</b>	<b>Votos</b>	<b>%</b>
Hernando Mosquera	Liberal	188	12,6%	José Hernán López	Liberal	187	13.87%
Over Palechor	Liberal	147	9,4%	Reinel Díaz Díaz	Liberal	165	12,2%
Maria Elvira Ordoñez	Liberal	65	4,4%	Luis Ernesto Martínez	Liberal	112	8.3%
Luis Plinio Salazar	Liberal	82	5,18%	Benedicto Erazo Quinayas	Liberal	99	7.3%
Edilma Anacona	CIMA	194	13%	Silvio Marino Cruz	Liberal	87	6.45%
Mesías Obando	CIMA	167	11.2%	Alcides Chilito	Liberal	98	7.27%
Jaime Cerón	CIMA	99	6,6%	Vicente Urbano Ortiz	Conservador	97	7.19%
Arnulfo Barco	CIMA	136	9,15%	Leny Orlando Norega	Mov. De Autoridad IND	134	9.94%
Adrián José Cerón	CIMA	170	11,4%	Luis Gerardo Cordoba	ASÍ	123	9.12%
Humberto Ordoñez	CIMA	143	9,6%	Miller Miguel Hurtado	ASI	131	9.7%
Reinaldo Burbano	CIMA	95	6,4	Over Palechor	ASÍ	115	8.5%
Total votos:1756				Total votos: 1423			

Registraduria Nacional de Colombia. Organización Electoral. Concejales electos La Sierra 1991 y 1994.

La participación directa en el consejo municipal era un reto importante para el Movimiento, en La Sierra se obtienen 7 curules en el consejo municipal, ya que es en esta corporación donde se toman decisiones de gran importancia para el municipio, se ejerce el derecho de contratación con el municipio para brindarles la oportunidad de consecución de recursos para su autofinanciación básica y una verdadera autonomía, formar parte de las veedurías populares para fiscalizar los recursos municipales, donde estas veedurías eran nombradas por acuerdos conforme a la legislación existente. En cuanto a las reivindicaciones políticas la propuesta estaba dirigida a cambiar la costumbre política en donde unas pocas personas tomaban las decisiones que afectan a las grandes mayorías, se dirigieron a hacer real el derecho de soberanía del pueblo, en donde sus mayorías son quienes deciden. La capacitación en democracia participativa en los cabildos, asambleas o marchas era con el fin de que el pueblo y sus organizaciones conocieran la constitución nacional, los derechos que debe ejercer el pueblo, el cambio en la cultura política, el lugar donde se tomaban las decisiones en asambleas y los candidatos a las alcaldía, concejo y asamblea que eran elegidos con el fin de acabar con los candidatos de directorio, tradicionales, bajo el fortalecimiento de la nueva alternativa de democracia participativa impulsada por el comité de integración del Macizo CIMA. El Comité de Integración del Macizo CIMA es la suma de las organizaciones populares que luchan unidas para imprimir el cambio y desarrollo de las comunidades de acuerdo a los derechos constitucionales, el comité respeta la autonomía de las organizaciones que la conforman e impulsan su fortalecimiento a su vez como un todo, es autónomo e independiente de grupos políticos y de movimientos guerrilleros. En cuanto a lo alternativo es una nueva y diferente forma de representación creada para los líderes populares al contrario de los partidos políticos tradicionales, ya que contribuye a formar una nueva cultura política empresarial y de liderazgo, donde lo popular nace del pueblo, es del pueblo y para el pueblo.

Otro aspecto del que hace relevancia el comité es el fortalecimiento de los Derechos Humanos donde manifiesta la lucha constante en este tema ya que se presentaron varias violaciones a estos derechos, por ello en La Sierra y en el plan de desarrollo para el gobierno del señor Carlos Solarte fue una tarea indispensable comprender y manejar los Derechos Humanos para poder aspirar a la paz que dependía en gran parte de la voluntad política del gobierno, con la creación de la comisión de derechos humanos de la Sierra la cual fue en acuerdo precedida por el alcalde con dos representantes del consejo, el teniente de la policía, el personero municipal, el delegado de asociación comunal de juntas, cabildos delegados del magisterio, delegados de la Anuc, delegados de los estudiantes y delegados de las organizaciones populares que se conformaban. La capacitación sobre los derechos humanos fue fundamental para conocer los derechos que poseían, para poderlos respetar y hacer que se respetaran, estimulando el mejor entendimiento de la fuerza del orden con la comunidad.

Para Carlos Solarte el aspecto de infraestructura fue el problema más difícil de solucionar por su costo:

“Los recursos están reglamentados por el gobierno nacional, según la población y todo eso, nosotros hacíamos asambleas veredales para la distribución del presupuesto en las asambleas veredales .Se priorizaban las necesidades más urgentes y esas necesidades nos comprometíamos para meterla en el presupuesto. Ese era el mecanismo. La ejecución de los recursos por ejemplo contratación eso lo hacíamos en las juntas de acción comunal. Ellos cogían y hacían los contratos y el municipio y la tesorería les tenía que cancelar. Se veía como transformábamos eso para evitar el fenómeno de la corrupción y estábamos permanentemente informando”<sup>99</sup>.

El índice de infraestructura del municipio de La Sierra era de solo 7,3% para 1994 y lo más desgastante era exigir el presupuesto municipal. Para solucionar dicho problema el gobierno local se comprometió a elaborar un plan vial del municipio de La Sierra, plan de electrificación, plan de acueducto y alcantarillado, plan de instalaciones escolares, plan de instalaciones deportivas, plan de vivienda urbano y rural en donde el municipio tratara de aprovechar la ley tercera referente a la vivienda popular.

En La Sierra vemos como las necesidades de la comunidad se iban agrupando y organizando para obtener beneficios a largo plazo, en cuanto al primer problema al que se enfrentó el primer gobierno por el movimiento social fue un problema de orden político,

“nosotros cuando llegamos a la alcaldía había recién el cambio de la constitución del 86 al 91... pero antes del 86 se venía una tradición política que era como la hegemonía del Partido Liberal y el Partido Conservador, esa hegemonía del partido liberal y el partido conservador había creado como unas castas...Y en el caso del municipio de La Sierra había una concentración de la fuerza del doctor Aurelio Irigorri quien era el que ponía alcaldes.. Ellos eran quienes decían quién iba o quien no iba a la alcaldía... ellos manejaban esa concentración ..Nosotros a partir de esa concentración de poder que ellos tenían ..ellos eran ... muy tiranos.. No le daban oportunidad a la gente ... especialmente al sector campesino lo tenían muy por debajo ...era lo que dijera la familia que predominaban siempre para ser alcaldes ...entonces nosotros creamos un movimiento campesino... totalmente contrario a eso y derrocamos a ese poderío de Aurelio...y llegamos a la alcaldía ...llegamos con una alta votación ..De 11 concejales colocamos 7 y eso a ellos les dio muy duro...!y como les dio tan duro! .. Ellos se

---

<sup>99</sup> ENTREVISTA a Carlos Solarte. Ex Alcalde de La Sierra Cauca por el movimiento CIMA. Popayán- 21 de Julio Popayán Cauca, 2014.

volvieron los rivales más fuertes para nosotros ..Entonces eso en orden político...Ponerle obstáculo a todo lo que se fuera hacer...permanentemente haciendo campañas como desprestigiándonos...Si pasaba la calle...y pasaba volteaban la espalda...el día que ganamos nos degollaron un dirigente...Nos decían que había llegado al poder “la chucha y la pecueca”... cuando había una reunión de concejo decían que se reunían los desechables...porque como los campesinos... Uno es cojito...el otro tuerto y otro feo...y entonces en todas las partes de la cuestión institucional ahí estaban ellos poniendo la traba, fue complicado”<sup>100</sup>

En un segundo lugar se encontraba las dificultades presentes en el ámbito de recursos y sus destinos, como dice Carlos Solarte:

“El otro problema es el problema de la entrega de los recursos ...el gobernador de esa época ...que es el actual gobernador Temistocles Ortega ...él había llegado por una convergencia de liberalismo ...Él estaba intentando crear un grupo político que estaba ahí entre el conservatismo y el liberalismo ...llamado nueva democracia ...el hacía lo mismo, los recursos los amarraban...no los entregaban y el gobierno departamental...en caso concreto una plata para el acueducto de la cabecera municipal de La Sierra que había unos recursos del plan nacional de rehabilitación...y uno iba a gestionar que esa plata no llegaba...Entonces nos empezó a llegar información y que la plata no llegaba...entonces mandamos gente de confianza ..y que nada que ese gobernador no aparece por aquí ... entonces toco llegar ...y como nosotros éramos fuertes para los paros ... y decíamos desembolsan las platas ..o nos tomamos la gobernación ... como habíamos cogido en esa época toda una credibilidad en el sentido que si decíamos ..!hay que hacer paro! lo hacíamos...entonces es la manipulación. Por ejemplo ... en secretaria de obras públicas había una plata para el mejoramiento de vías y el único que tenía la maquinaria era el departamento ..El departamento de obras públicas departamentales, que hicieron...no pues tienen que firmar un convenio con el municipio pero en ese convenio con el municipio nos gira la plata y nosotros ejecutamos...Decía el departamento...pero antes que yo tenía un amigo y me dijo “Carlos te van hacer la jugadita”... y la jugadita es giren la plata y te vamos a ejecutar...ni se sabe cuándo... amarran la plata...cogen la plata ... no lo dejan a uno moverse ...Para ellos hacerlo quedar mal a uno<sup>101</sup>”

---

<sup>100</sup> ENTREVISTA a Carlos Solarte. Ex Alcalde de La Sierra Cauca por el movimiento CIMA. Popayán- 21 de Julio Popayán Cauca, 2014.

<sup>101</sup> ENTREVISTA a Carlos Solarte. Ex Alcalde de La Sierra Cauca por el movimiento CIMA. Popayán- 21 de Julio Popayán Cauca, 2014.

Con ello el ejercicio del gobierno local dentro del municipio de la Sierra se encontraba en una situación tensa ya que por un lado la necesidades de los campesinos era lo principal en el programa de trabajo de Carlos Solarte como Alcalde electo que encontró muchas dificultades en el aspecto de apoyo gubernamental y atención a las necesidades de la comunidad en apoyo y generación de un buen ejercicio de gobierno local alternativo.

Otra de las problemáticas con las que se enfrentó el gobierno de Carlos Solarte fue la diferencia existente entre la fuerza pública y la relación con él como alcalde del municipio,

“Otro de los inconvenientes que hubo dentro de ese administración fueron la fuerza pública, a mí prácticamente decían que yo era un alcalde guerrillero porque no estaba enmarcado dentro de toda la institucionalidad, y cuando yo inicio la alcaldía me colocan una base militar en el pueblo y esa base militar cuando yo iba a salir me requisan el carro y cuando llego me requisan el carro, resulta que me cerraron esa base militar y en esos eventos que hace el gobierno vino un delegado de la presidencia de la república, un vocero, y hubo una reunión en el batallón invitaron a todos los alcaldes y en esa reunión del batallón y el vocero del presidente que el primer tinto que tiene que tomarse el alcalde es con el jefe de policía y que nosotros teníamos cantidad de obligaciones con relación a esa articulación con las fuerzas armadas, entonces yo pido la palabra y cuando me dieron la palabra yo les dije, todo lo que están diciendo es demagogia porque yo soy el alcalde en el municipio de La Sierra y colocaron esa base militar y cuando salgo me requisan, cuando entro me requisan (...) y entonces qué? y preguntó quién era el comandante, y le dije aquí está entonces lo llamaron a pasar (...) y que yo no lo conocía que yo no sabía que era él, eso sí, como todo el aparato institucional, el aparato del estado se convierte en un obstáculo para que las organizaciones sociales y las organizaciones populares cumplan una función”<sup>102</sup>

En la sierra durante el gobierno de Carlos Solarte el movimiento buscaba que la comunidad participara activamente en las funciones que desempeñaba la alcaldía, entre ellas los contratos o trabajos a los que podían acceder, pero en ese momento las personas capacitadas no quisieron participar en el municipio, puesto que la propuesta era presentada por el movimiento alternativo, a base de sus propuestas se congelaron algunos sueldos, que no fue atractivo para quienes ocupaban el cargo, lo que genero la búsqueda y contratación de personal externo al municipio que fue aprovecha de quienes estaban en contra del movimiento haciendo declaraciones como:

---

<sup>102</sup> ENTREVISTA a Carlos Solarte. Ex Alcalde de La Sierra Cauca por el movimiento CIMA. Popayán- 21 de Julio Popayán Cauca, 2014.

“¡miren que están trayendo gente de otra parte! pero les dijimos, hicimos las convocatorias pero la gente no quiso participar!”<sup>103</sup>

Pasando de las problemáticas a los elementos que ayudaron a fundamentar al gobierno alternativo del municipio de La Sierra encontramos que la movilización fue:

“La que arrasó con los partidos políticos tradicionales (...) la gente se motivó y la credibilidad frente a la movilización fue grandísima, nosotros hicimos una campaña el día de las elecciones de cero pesos, no teníamos nada, el día de la votación no teníamos un peso, hubieron ofertas como ingenieros “yo te financio la campaña pero me tienes en cuenta para el contrato”, no podíamos aceptar ese tipo de ofertas, y ganamos. El día de las elecciones recuerdo que había una mesita en la que estaba candidatos a la alcaldía y candidatos al consejo y en el conteo eso fue emocionante, ese era un trabajo largo para hacer, una movilización usted se podía gastar unos 6 meses, eso era con mucha concertación con muchas reuniones, eso era de mucha dedicación, la gente salía prácticamente convencida de que se iba a conseguir algo y a conciencia de los riesgos que se tenían.”<sup>104</sup>

Las movilizaciones eran influidas por elementos como la violencia y todo lo que ocurría dentro de los municipios del macizo colombiano siendo así los ataques frecuentes a esta comunidad un motor para exigir sus derechos:

“mire antes de la movilización de 1991 se presentó la masacre de los Uvos, nosotros nos llenamos de indignación, nosotros le decíamos a la gente, a los campesinos los están matando y vamos a salir a la vía panamericana para que nos maten a todos y salíamos con esa visión, nosotros no le decíamos a la gente, no es que no les va a pasar nada, no!, vamos a ver si nos pueden matar a todos por eso uno de los puntos más difíciles de esa negociación que se demoró mucho tiempo fue que el gobierno aceptara la masacre de los Uvos, entonces eso en vez de intimidarnos nos dio más rabia, (...).Acá en La Sierra le cuento, el ejército entraba y nosotros teníamos un personero que fue elegido también por la comunidad y le decíamos póngasele al pie al ejército, y la gente cualquier cosa o desmán la gente iba a la personería del pueblo a la alcaldía ¡mire lo que paso! y la gente denunciaba empapelábamos al ejército, llego un momento en que teníamos que llevar unas declaraciones allá al batallón por unas demandas colocadas

---

<sup>103</sup> ENTREVISTA a Carlos Solarte. Ex Alcalde de La Sierra Cauca por el movimiento CIMA. Popayán- 21 de Julio Popayán Cauca, 2014.

<sup>104</sup> ENTREVISTA a Carlos Solarte. Ex Alcalde de La Sierra Cauca por el movimiento CIMA. Popayán- 21 de Julio Popayán Cauca, 2014.



al ejército y que tenían que ir las personas a declarar allá y dije, yo no traigo a nadie acá! se siente uno nervioso, yo me siento nervioso siendo alcalde aquí!, yo me opuse a eso, ¡vayan ustedes a La Sierra que el campesino allá le dice todas las verdades que tienen que decirle a ustedes!, yo me acuerdo que había una señora Vladrich, ella era personera del municipio de Popayán dijo ella ¡yo facilito que se haga en mi oficina como es un territorio neutral ..pa´ que la gente pueda expresarse”<sup>105</sup>

Otro aspecto importante en la dinámica del movimiento en la escena del ejercicio de gobierno, se empieza a fundamentar la continua relación con los partidos políticos y con ello:

“Fue una relación de mucho choque y yo vengo a creer que fue una relación hasta sectaria en el sentido de que había sectarismo de ambas partes, porque nosotros hacíamos convocatorias y ellos no asistían, pero ellos hacían una convocatoria y nosotros tampoco les asistíamos, entonces había una división y necesariamente todo lo que nosotros tratáramos de hacer, ellos trataban de opacar, por ejemplo en esa época se manifestó el hundimiento y la Universidad del Cauca nos hizo un estudio, ellos detectaron que una de las principales causas era el alcantarillado que estaba sobre una falla geológica, nosotros presentamos el diseño del alcantarillado eso se presentó en la oficina de desastres a nivel nacional y los que ganaron por sectarismo no quisieron apoyar ese proyecto, no le metieron plata y como consecuencia se hundió el pueblo, se había planteado un proyecto interesante que era una casa de la cultura pensábamos en una casa de la cultura de cómo podríamos desarrollar todo el potencial de la gente especialmente del campo el centro de la casa de la cultura era una cosa muy grande como para una convocar y poder reunirnos como macizo entre otros municipios y la integración que había para poder reunirnos, el único proyecto que persistió fue la emisora”<sup>106</sup>

Todos los proyectos, las diversas situaciones durante el periodo como Alcalde para el señor Carlos Solarte, las movilizaciones, la relación con la policía, los partidos políticos tradicionales, la escases en recursos, principalmente recursos de infraestructura y demás elementos básicos para el desarrollo de la comunidad mostraron como se desenvolvía toda la maquinaria política en regiones apartadas del suroccidente colombiano, regiones que habían sido relegadas por muchos años por quienes mantenían el poder, lo que demuestra que la relación del gobierno local, los campesinos y el movimiento que participaron en el desarrollo

---

<sup>105</sup> ENTREVISTA a Carlos Solarte. Ex Alcalde de La Sierra Cauca por el movimiento CIMA. Popayán- 21 de Julio Popayán Cauca, 2014.

<sup>106</sup> ENTREVISTA a Carlos Solarte. Ex Alcalde de La Sierra Cauca por el movimiento CIMA. Popayán - 21 de Julio Popayán Cauca, 2014.

de la región gestionaron e hicieron viables proyectos en medio de las trabas que existían y en medio de la lucha por el poder, donde existía la intrincada relación entre quienes podían gestionar los recursos y entre quienes verdaderamente los necesitaban, por tanto lo alternativo en los gobiernos del macizo colombiano era la consolidación entre el pueblo y el gobierno local como uno solo para que a la hora de gestionar los recursos de la comunidad estos llegaran a manos que si velarían por los intereses del pueblo de manera más efectiva, aunque el ejercicio del manejo del poder político no haya sido muy claro, los pequeños logros han sido reconocidos atreves de los años siguiendo presentes en la memoria colectiva del Macizo Colombiano y que se podría tomar como ejemplo claro de una nueva mirada en la construcción alternativa de gobierno que ayudaría en los procesos por parte de la diversidad cultural presente en nuestro territorio, dejando claro la necesidad de estos escenarios para comunidades como la maciceña.

## CONCLUSIONES

Con la constitución de 1991 se crea un espacio propicio donde la descentralización política-administrativa y la autonomía local, brinda las herramientas necesarias para que en los casos de los municipios de Almaguer y La Sierra se empezara a construir un movimiento alternativo mostrándose como una minoría fuerte en el escenario político; lo alternativo en los gobiernos locales de los municipios de Almaguer y la Sierra se manifestó en la representación política de líderes campesinos dentro de movimientos sociales donde lograron transitar a organizaciones y estructuras políticas.

Aunque los municipios de Almaguer y La Sierra gozaran según la constitución de autonomía política, fiscal y administrativa en el marco de la ley, los recursos para su desarrollo continuamente fueron limitados desde la administración departamental, impidiendo el libre desarrollo de la función y gestión administrativa del municipio por parte de Primitivo Muñoz y Carlos Solarte.

Las diversas movilizaciones por parte de los campesinos del macizo colombiano se dieron principalmente por la falta de relación de las comunidades con el Estado y la apatía de los partidos tradicionales que representaban a la comunidad, los cuales no dirigían su mirada a las necesidades culturales y sociales de la región, lo que generó la descoordinación e inconformidad con los representantes tradicionales en la comunidad, y esto dio paso a la formulación y consolidación de nuevos líderes sociales que dirigieran sus esfuerzos a recuperar sus municipios y satisfacer sus necesidades más urgentes.

Los bloqueos y paros cívicos constantes en la panamericana y que se empezaron a vivir en todo Colombia especialmente desde 1986, implicó la creación del movimiento como agente movilizador, creando un ambiente de exigencia por parte de la comunidad y de visibilización de los campesinos como líderes transformándolos como representantes políticos para un ejercicio de gobierno que si bien tuvo sus características particulares estuvieron llenos de dificultades y enemigos públicos impidiendo un desarrollo de esta nueva forma de gobierno.

El trabajo organizativo y las diferentes formas de acción colectiva o de acción política en los movimientos sociales se diferencian del tradicionalismo político en el sentido de que las asambleas, cabildos, movilizaciones, y demás acciones eran concertadas ante toda la comunidad, y fue este mecanismo el que fortaleció la dinámica política y social del movimiento CIMA.

El CIMA hace parte de un panorama de biodiversidad, multiétnicidad y pluriculturalidad del departamento del Cauca, su historia hace parte de la condensación de los determinantes, discursos, y prácticas globales a los que se enfrentaban las reivindicaciones sociales desde la década de los años setentas, los principales objetivos que tenía el CIMA fueron promover y defender los

derechos de las comunidades del Macizo Colombiano, contribuir a la formulación y diseño de propuestas alternativas al desarrollo y la tecnología, desarrollar la investigación, promover las diferentes manifestaciones culturales, fomentar la capacitación, defender y proteger el medio ambiente y los recursos naturales del Macizo Colombiano, desarrollar y ejecutar proyectos de infraestructura y viales, desarrollar programas de prevención y atención en salud. Esos objetivos surgieron como una iniciativa campesina originada de acuerdo a las necesidades de las comunidades rurales debido a la marginalidad y el olvido del gobierno en los municipios del Macizo, propiciando la construcción de alternativas de Estado e institucionalidad propia bajo criterios de autonomía y de independencia para reivindicar los derechos que el Estado debía proveer a las comunidades.

La acción colectiva de este movimiento se reflejó en las marchas realizadas desde los años 70's donde la movilización fue el elemento principal de impacto en la comunidad, haciéndose visible en todo un país, exigiendo garantías al estado para su desarrollo como región autónoma de la mano con su diversidad cultural y la importancia del medio ambiente, con ello los cabildos abiertos fueron la herramienta fundamental del gobierno local de los alcaldes de Almaguer Primitivo Muñoz y de la Sierra Carlos Solarte ya que, era la metodología que se había creado para ejercer su gobierno y su constante comunicación donde la participación con la comunidad era la principal siendo este el mecanismo que consolidó el pensamiento de los campesinos en un solo movimiento, que fue el CIMA, con el que se pudo plasmar ante el gobierno las demandas y necesidades más urgentes ante el gobierno local y empezó a desarrollarse la fórmula para ascender al gobierno de sus municipios. Entre las premisas de la propuesta de delimitación que influye los municipios del macizo colombiano se encuentra que ninguna propuesta, plan o proyecto se puede realizar sino se cuenta con una real participación de la comunidad organizada, por lo tanto el trabajo debe contar con los verdaderos actores sociales de los procesos para tomar decisiones que definan las políticas y los recursos para garantizar la aplicación de las políticas municipales

La representación que se dio por parte del movimiento CIMA en el gobierno local de diferentes municipios en el departamento del Cauca se tradujo a diferentes actividades dentro de la administración local, pero la representación política en los municipios de La Sierra y Almaguer se ve reflejada en las elecciones por las alcaldías en el año de 1992 donde se ganan las alcaldías de Rosas con Francisco Rivera 2.559 votos, Almaguer con Primitivo Muñoz 4.494 votos, Bolívar con José Dolores Daza 9.166 votos y La Sierra con Carlos Solarte 2.268 votos; esto se tradujo en la fuerza política alterna de los campesinos macíceños para la representación de ellos ante la participación política que se necesitaba en ese momento coyuntural de 1991 hasta 1996 y como objetivo principal irrumpió en los escenarios locales y municipales aportando su manera de hacer política.

La capacidad de gobierno y la influencia que tenía el movimiento CIMA en el ejercicio de gobierno en Almaguer y La Sierra se reflejó en las políticas municipales y la toma de decisiones que en sus procesos, retos e impactos donde se buscó, el fortalecimiento en cada proceso organizativo social, el mejoramiento su autogestión, y la construcción de proyectos para incidir en las políticas públicas de los municipios, cualificando las propuestas, iniciativas, apuestas y ejercicios para la exigibilidad de derechos y elevar el bienestar de una vida digna, ejerciendo control administrativo, control territorial con autonomía propia, con ello el término propio de Movigestion es el principio fundamental para desplegar todas las fuerzas y dinámicas que caracteriza esta región.

En cuanto Almaguer y su función como sitio estratégico en el macizo y en la organización del movimiento CIMA, donde en 1990 se celebró el 8 de abril el primer cabildo popular y el 1 y 2 de noviembre el segundo cabildo popular en donde se gestan los primeros pasos para la creación del Movimiento de Integración del Macizo y electo Primitivo Muñoz como alcalde en 1992 representando al movimiento, fue crucial para aplicar una nueva forma de ejercer el poder local convirtiéndose en una dinámica que llevaba a la comunidad como centro de toma de decisiones y poniendo las necesidades de los campesinos como factor esencial para desarrollar y quedando así Almaguer como la casa de este movimiento. Por ello en Almaguer se vivió una experiencia de gobierno de forma activa con los campesinos, un proceso arraigado con la sociedad que implicaba a fondo sus necesidades sociales, ambientales y productivas llevadas a la escena política, de ese modo los planes de desarrollo decididos con la comunidad fortalecieron los procesos políticos y de gobierno que se convirtieron en pauta a seguir por otros municipios del macizo colombiano.

Algo destacable de los campesinos maciceños y que enmarcó todo el proceso de aspiración al gobierno local y aplicación de la propuesta alternativa de gobierno fue la masiva participación ciudadana donde la comunidad diagnosticaba sus problemas, proponiendo las soluciones y elaborando proyectos concretos y viables a los múltiples problemas que afectaban los municipios de La Sierra y Almaguer, una iniciativa con compromiso ciudadano por elevar el nivel de vida, de sus familias con el fin de salir de la pobreza y el olvido, ello consolidado en el imaginario de los maciceños que era necesario cambiar la costumbre política de la región en donde unas pocas personas tomaban las decisiones que afectaban a las grandes mayorías y eso radicalmente fue cambiando para dirigirse a hacer real el derecho de soberanía del pueblo, donde la mayoría como maciceños decidía para el bienestar de ellos y el futuro político de sus municipios.

Las alianzas partidistas entre los sectores tradicionales impidieron en su momento el libre desarrollo del gobierno local por parte de los candidatos elegidos de los movimientos sociales, así se vio según expone el ex Alcalde Carlos Solarte cuando menciona que el tradicionalismo político o la fuerza política del Señor

Aurelio Irragorri imponía y decidía quienes hacían parte de la política local y como se dividía toda la estructura de gobierno en los municipios del macizo colombiano.

Existieron aspectos en el apoyo gubernamental que pusieron en alta tensión a la administración local y el gobierno departamental, situaciones destacables, entre ellas encontramos las contradicciones entre el Alcalde y la policía del pueblo, poca colaboración entre ambos, los ataques políticos de los sectores tradicionales, el “amarre” de los recursos para el municipio lo que limitaba el libre desarrollo de los proyectos en ejecución y las amenazas e intimidaciones a la comunidad, como fue el caso de la masacre de los Uvos que indigno a la población y llevo a su concentración en búsqueda de sus protección y dignidad hacia la vida del campesino.

## BIBLIOGRAFIA

ALCALDÍA. Municipio de La Sierra. [En línea]. [Consultado el 23 de enero de 2013]. Disponible en:

[http://lasierra-cauca.gov.co/informacion\\_general.shtml](http://lasierra-cauca.gov.co/informacion_general.shtml)

ARCHILA, Mauricio. Movimientos sociales, Estado y democracia en Colombia: Vida, pasión y... de los movimientos sociales en Colombia. Bogotá: CES Universidad Nacional – ICANH, 2001.

BENGOA, José. La emergencia indígena en América Latina. Fondo de cultura económico. México: 2000.

CIMA. Comité de integración del macizo colombiano. [En línea]. [Consultado el 23 de enero de 2013]. Disponible en:

<[http://www.saliendodelcallejon.pnud.org.co/buenas\\_practicas.shtml?x=7551](http://www.saliendodelcallejon.pnud.org.co/buenas_practicas.shtml?x=7551)

CIMA. La negra también se mueve... de las ocho hasta las nueve. Una historia para salir de la olla! En: revista del movimiento de integración del macizo colombiano. Cartilla: El Cordón. Vol. 1, No. 1 Noviembre 2000.

CIMA. EL Proceso. En: Revista Maciceña: Movimiento De Integración Del Macizo Colombiano. Año 1. N° 1. Noviembre del 2000.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Acto Legislativo 01 De 1986. [En línea]. [Consultado en febrero de 2013]. Disponible en:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=9440>

CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Artículo 1 de la ley 136 de 1994. [En línea]. [Consultado en febrero de 2013]. Disponible en:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=329#0>

CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 134 de 1994. Título I: Objeto y definiciones, Artículo 9°. [En línea]. [Consultado en julio de 2014]. Disponible en:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=330>

CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 134 de 1994. Título IX: Del Cabildo Abierto. Artículo 81°-89° [En línea]. [Consultado en julio de 2014]. Disponible en:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=330>

CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA. Artículo 286. [En línea]. [Consultado en febrero de 2013]. Disponible en:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=4125>

CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA. Artículo 311. [En línea]. [Consultado en febrero de 2013]. Disponible en:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=4125>

CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA. Título IV: De la participación democrática y de los Partidos Políticos. [En línea]. [Consultado en julio de 2014]. Disponible en:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=4125>

DANE. Codificación de la División Político Administrativa DIVIPOLA. [En línea]. [Consultado en noviembre de 2012]. Disponible en:

<http://www.dane.gov.co/Divipola/>

DANE. Departamento Nacional de Planeación. Dirección de desarrollo territorial. Elementos básicos sobre el Estado colombiano. Bogotá: 2010.

ESCOBAR, Arturo. ÁLVAREZ, Sonia y DAGNINO, Evelina. Política cultural y cultura política. Una nueva mirada sobre los movimientos sociales latinoamericanos: Introducción: lo cultural y lo político en los movimientos sociales latinoamericanos. Bogotá: Taurus, 2001.

FLÓREZ FLÓREZ, Juliana. Lectura emergente: Decolonialidad y subjetividad en las teorías de movimientos sociales. Bogotá: Editorial Pontificia Universidad Javeriana, 2010.

FUNDECIMA. (En línea). (Consultado en 12 Septiembre 2012). Disponible en:

<http://www.pazdesdelabase.org/pdf/cima/publicaciones/integracion.pdf>

LONDOÑO Toro, Beatriz. La constitución de 1991 y los indígenas nuevos espacios de participación política. [En línea]. Revista Credencial Historia. Edición 146. Bogotá. [Febrero 2002]. [Consultado el 23 de octubre de 2012]. Disponible en:

<http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/revistas/credencial/febrero2002/laconstitucion>

MIMACIZO. Movimiento de integración del Macizo colombiano. Historia de los esfuerzos organizativos y propuesta presentada en la tercera cumbre del macizo colombiano realizada en Almaguer. Conclusiones primera asamblea del macizo colombiano-Almaguer. 1993.

NOVOA, Edgar. Luchas Cívicas, Trayectorias políticas en Colombia. CIMA: Jornaleando cuesta arriba por la Integración. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2009.



PASQUINO, Gianfranco. Manual De Ciencia Política: Participación política, grupos y movimientos sociales. Madrid: Alianza editorial, 1988.

PEÑARANDA, Ricardo. QUERRERO, Javier. De las armas a la política. Bogotá: Tercer mundo ediciones, 1999.

REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL. [En línea]. [Consultado en julio de 2014]. Disponible en: <http://wsr.registraduria.gov.co/-Cabildo-abierto,2466-.html>

RIVERA HERRERA, Luz Ángela. Región, Desarrollo y Acción Colectiva: Movimiento de Integración del Macizo Colombiano. Bogotá: CINEP, 2003. P. 35,36

ROJAS, José María. Comunidad y Liderazgo Campesino en Colombia. Cali: Universidad de Valle, 1994. P. 23

SANTANA. Pedro. Los movimientos sociales en Colombia: Colección Ciudad y Democracia. Bogotá: Ediciones Foro Nacional por Colombia, 1989. P. 67

TAPIA, Luis. Política Salvaje: Movimientos sociales, movimientos societales y los no lugares de la política. La Paz: CLACSO Coediciones, Muela del Diablo. Comunas, 2008.

TORRES CARRILLO, Alfonso. Movimientos sociales y organización popular. Las lógicas de la acción colectiva aportes para ampliar la comprensión de los movimientos sociales. Santafé de Bogotá: Unisur, 1997.

TRUJILLO, Muñoz Augusto. Descentralización, regionalización y autonomía local. Bogotá. D.C.: Universidad Nacional de Colombia, 2001.

URAN ARENAS. Omar Alonso. Acciones colectivas y movimientos sociales: Elementos para su análisis y gestión. Instituto popular de capacitación. Democracia y ciudadanía. Medellín: IPC. Programa Andino, 2003.

VIDAL PERDOMO, Jaime. Derecho constitucional e instituciones políticas. Bogotá: Universidad Externado de Colombia, 1978.

## BIBLIOGRAFIA RECOMENDADA

ARAÚJO OÑATE, Rocío. Retos de la democracia y de la participación ciudadana. Bogotá: Editorial Universidad del Rosario.

ARRIGH, Giovabnni; HOPKINS, Terence y WALLERSTEIN, Immanuel. Movimientos antisistémicos. Madrid: Ediciones Akal S. A., 1999.

BADIE, Bertrand. Política comparada. México: Fondo de Cultura Económica, 1993.

BALLARD, Richard. Gobernanza: Teoría y prácticas colectivas. Barcelona: Anthropos Editorial, 2011.

BOLIVIA. MINISTERIO DE DESARROLLO HUMANO. El pulso de la democracia: Participación ciudadana y descentralización en Bolivia. La Paz: Editorial Nueva Sociedad. 1997.

BOWMAN, Margaret. HAMPTON, William. Democracias locales: Un estudio comparativo. México: Fondo de Cultura Económica S. A., 1989.

BRUMFIEL, Elizabeth M. La producción local y el poder en el Xaltocan postclásico. México: Instituto Nacional de Antropología e Historia, 2005.

CARVAJAL MORALES, Hernando. Ciudades y ciudadanías: Una posibilidad para gobernar lo local. Ibagué: Universidad del Tolima, 2009.

CASTRO, Jaime. Descentralizar para pacificar. Bogotá: Planeta colombiana S.A., 1998.

CASTILLO GÓMEZ, Luis Carlos. Etnicidad y Nación: El desafío de la diversidad. Cali: Universidad del Valle, 2007.

CASTRILLÓN ORREGO, Juan Diego. La dinámica internacional y nacional en la formación de los derechos indígenas: El caso Colombia. México: Universidad Nacional Autónoma de México, 1996.

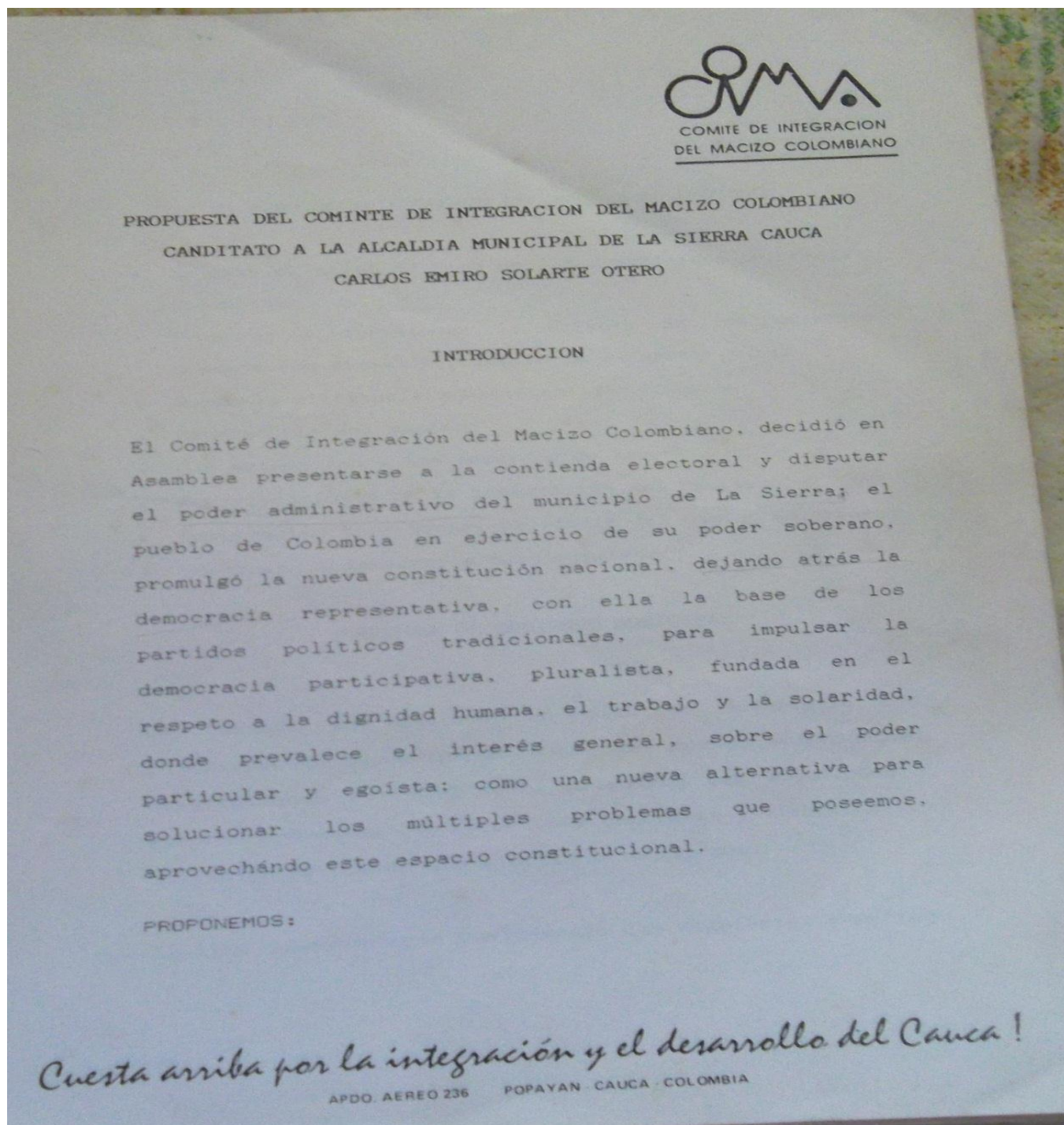
CÁRDENAS RIVERA, Miguel Eduardo. Descentralización y estado moderno. Introducción. Colombia. Fundación Friedrich Ebert de Colombia, Fescol, 1991.

COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. A 10 años del salto social: ¿Qué no nos dejaron gobernar?. Bogotá: Presidencia de la república, 2008.

## ANEXOS

LA IMPORTANCIA DE ESTOS DOCUMENTOS RADICA EN SU CARÁCTER ÚNICO, NO EXISTEN EJEMPLARES DISPONIBLES, POR TANTO PARA EL DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN SOCIAL DEL MACIZO COLOMBIANO APLICA SU RELEVANCIA

PROPUESTA DEL COMITÉ DE INTEGRACION DEL MACIZO COLOMBIA





UN PLAN DE INTEGRACION DEL MACIZO COLOMBIANO.

- Mejorar el nivel de vida de las comunidades del Macizo Colombiano
- Promover y fortalecer la defensa de los derechos humanos con atención prioritaria al sector rural
- Sobre la eficiencia administrativa
- Revocatoria del mandato
- Con exigencias a los acuerdos de Rosas
- Fortalecimiento de la integración del Macizo
- Integración territorial-provincia del Macizo Colombiano
- Impulsar la democracia participativa

PROGRAMA DE GOBIERNO MUNICIPAL

Lo basamos en elaborar un plan de desarrollo con participación ciudadana en donde las mismas comunidades, diagnostiquen sus problemas, propongan las soluciones y elaboren proyectos con soluciones concretas y viables a los múltiples problemas que afectan al municipio.

El plan debe contener básicamente los siguientes aspectos:

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca!*

1. ASPECTO SOCIAL
2. ASPECTO ECONOMICO
3. ASPECTO DE INFRAESTRUCTURA

La pobreza de sus habitantes es el problema más grave del municipio que se refleja en la escases de recursos propios del presupuesto, dependiendo del aporte de la nación, por concepto del IVA careciendo de economía propia, problema que se agrava porque el alto porcentaje del presupuesto se utiliza para dar empleo; pues es el municipio la única fuente de trabajo permanente que garantiza una relativa estabilidad laboral, situación que incide en la población:

- Desnutrición
- Bajo índice de educación 36,8%
- Bajo índice de vivienda
- Bajo índice en la calidad de vida 31%
- Falta de recreación
- Estancamiento en la producción y desarrollo
- Factor de violencia

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca!*



## 1. ASPECTO SOCIAL

### 1.1 ELEVAR EL NIVEL DE VIDA DE LOS SERRANOS.

Para lo cual :

1.1.1 Encontrar una solución al problema de la Caja Agraria favorable a los campesinos, pues son más de 2.000 familias que están endeudadas pagando un interés oneroso hasta del 42% anual convirtiéndolos cada día en familias más pobres.

1.1.2 Impulsar una cultura empresarial, capacitando a los habitantes para que aprendan a administrar sus negocios y fincas con mentalidad de empresa productiva.

1.1.3 Impulsar la pequeña industria existente, obteniendo respaldo de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales

1.1.4 Impulsar la economía solidaria y de autogestión con iniciativa de la ciudadanía

1.1.5 Compromiso ciudadano de elevar el nivel de vida, todos tenemos que asumir este compromiso ante nosotros,

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca !*

nuestros hijos, nuestro pueblo para salir de la pobreza y estimular la iniciativa creativa del pueblo.

## 1.2 FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES POPULARES

El pueblo Colombiano, podrá ejercer su soberanía real, a medida que fortalezca sus organizaciones populares, consideramos un compromiso a fortalecerlas.

1.2.1 Formar una escuela de líderes, para todas las organizaciones, en donde reciben los elementos necesarios para que puedan desempeñar un buen trabajo al servicio de la comunidad y tengan la oportunidad de abrirse un espacio político y cultural.

1.2.2 Participación directa en el Concejo Municipal, puesto que (es) en esta corporación es donde se toman decisiones de gran importancia para el municipio.

1.2.3 Ejercer el derecho de contratación con el municipio para brindarles la oportunidad de concepción de recursos

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca !*



para su autofinanciación básica para una verdadera autonomía

1.2.4 Formar parte de las veedurías populares para fiscalizar los recursos municipales; estas veedurías serán nombradas por Acuerdos conforme a la legislación existente.

### 1.3 REIVINDICACIONES POLITICAS

Nuestra propuesta está dirigida a cambiar la costumbre política en donde unas pocas personas toman las decisiones que afectan las grandes mayorías, se dirige a hacer real el derecho de soberanía del pueblo, en donde sus mayorías son quienes deciden.

1.3.1 Capacitación en democracia participativa con el fin de que el pueblo y sus organizaciones conozcamos la constitución nacional y los derechos que debe ejercer el pueblo.

1.3.2 El cambio en la cultura política, en donde se toman las decisiones en Asambleas y los candidatos a la Alcaldía, Concejo y Asamblea son elegidos por este sistema para acabar con los candidatos de directorio.

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca!*



1.3.3 Fortalecer la participación democrática, la comunidad participa en la toma de decisiones, participa en la gestación de las mismas, y participa en la fiscalización de los recursos en forma directa.

1.3.4 Fortalecimiento de la nueva alternativa de democracia participativa impulsada por el comité de Integración del Macizo. CIMA

1.3.5 El personal administrativo. Su nombramiento será ratificado por el pueblo antes de posesionarse y estará sometido a la revocatoria del mandato.

El comité de Intregración del Macizo es la suma de todas las organizaciones populares que luchan unidas para imprimir el cambio y desarrollo de las comunidades de acuerdo a los derechos constitucionales; repeta la autonomía de las organizaciones que la conforman, e impulsa su fortalecimiento a su vez como un todo será autónomo e independiente de grupos políticos y de movimientos guerrilleros.

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca !*



**Alternativo:** es una nueva alternativa diferente a los partidos políticos tradicionales creada por los líderes populares

**Formativo:** contribuimos a formar una nueva cultura política, empresarial y de liderazgo.

**Popular:** Nace del pueblo, es del pueblo y para el pueblo.

**Participativo:** El pueblo ejerce la democracia participativa en forma directa, en la toma de decisiones, en la gestión y fiscalización de los recursos.

#### 1.4 FORTALECIMIENTO DE LOS DERECHOS HUMANOS

Es tarea indispensable para poder aspirar a la paz que depende en gran parte de la voluntad política del gobierno.

1.4.1 Creación de la comisión de derechos humanos de La Sierra, la cual debe ser creada por acuerdo, precedida por el Alcalde con dos representantes del Concejo, Teniente de la Policía, Personero Municipal, Delegado de Asociación

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca!*



Cumunal de Juntas, Cabildos Delegado del Magisterio, Delegado de la Anuc, Delegado de los Estudiantes, Delegado de las Organizaciones Populares que se conformen.

1.4.2 Capacitación sobre los derechos humanos. Es fundamental conocer los derechos que poseemos para poderlos respetar y hacer que los respeten.

1.4.3 Eventos para fortalecer los derechos humanos.

1.4.4 Estimular el mejor entendimiento de las fuerzas del orden con la comunidad

#### 1.5 EDUCACION

Debe apuntar a una educación integral y diversificada, revisando la metodología para que esté de acuerdo a las necesidades de la comunidad, parece que la actual desubica los estudiantes de la realidad social existente.

1.5.1 Proyecto Pedagógico del Macizo. Consiste en la investigación conjunta con los profesores de primaria y secundaria que laboran en el Macizo Colombiano, sobre la metodología, pedagogía y temario que apunten a ubicar al estudiante en la realidad de la región y pueda ser útil la enseñanza recibida.

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca!*

1.5.2 **Diversificación de la Enseñanza.** Con el fin de impulsar la semiindustria, artesanías y comercio en el municipio

1.5.3 **Cambio de la Modalidad del Colegio Francisco José de Caldas.** Actualmente es un bachillerato clásico, en donde la gran mayoría de estudiantes pertenecen al sector campesino y los actuales bachilleres

salen desorientados de su medio por tal motivo creemos que cambiando la modalidad a bachillerato Agrícola dé mejores resultados a los alumnos y padres de familia.

1.5.4 Los profesores municipales serán elegidos en asambleas por juntas de acción comunal y sometidos a la revocatoria del mandato.

1.5.5 **Exigencias de los acuerdos de Rosas.** Como son la dotación de material didáctico a las escuelas rurales y los laboratorios de física y química para el colegio Francisco José de Caldas, como también de la compra de un lote de 10 hectáreas para el mismo colegio con el fin de establecer una granja agrícola.

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca!*



## 1.6 SALUD

La salud es uno de los más graves problemas del municipio como consecuencia directa de la pobreza de sus habitantes y del bajo índice del nivel de vida, como también de el exiguo presupuesto municipal.

1.6.1 Fortalecer el Comité de Participación Comunitaria para la Salud. En él la comunidad va incidir en el tipo de salud que realmente necesita y básicamente estará orientado para elaborar un proyecto de la salud.

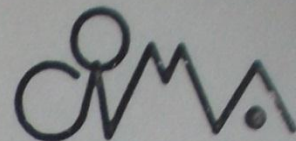
1.6.2 Desarrollo de un Programa de Salud Integral. Además de lo económico tendrá que ver con la salud preventiva, la curativa, alternativa y el estudio de la medicina tradicional que aplica las comunidades con el fin de fortalecerlas.

1.6.3 Elaborar el Diagnóstico de la Salud en el Macizo Colombiano en convenio con la Universidad del Cauca según acuerdos de Rosas.

1.6.4 Exigencias de los acuerdos de Rosas:

- Ampliación del centro de salud de la cabecera municipal.

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca !*



COMITE DE INTEGRACION  
DEL MACIZO COLOMBIANO

- Unidad odontológica del mismo centro.
- Dotación de los puestos de salud de Los Robles, La Cuchilla y La Depresión.
- Farmacias Comunales de La Depresión, Buenos Aires y Los Robles.

#### 1.7 LA JUVENTUD

La población del municipio de La Sierra es una población muy joven; la estadística informa que en el año 1985 los habitantes mayores de 25 años sólo era de 0,5%. los mayores de 65 años 5,2% y los mayores de 10 años es 73,1% por tal motivo la juventud merece suma atención ya que en la actualidad no hay programas de orientación a la juventud.

1.7.1 Estímulo a la Creación de Grupos Juveniles Veredales. Para suplir la actual deficiencia de programas juveniles.

1.7.2 Estimular a las Instituciones Gubernamentales y no Gubernamentales para que tengan presencia en la atención de la juventud del municipio

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca!*



1.7.3 Fomentar la capacitación artesanal, agrícola, folclórica, cultural y deportiva en las juventudes

1.7.4 Fomentar la creación de microempresas con los grupos juveniles para vincularlos a la producción y como solución a la falta de empleo.

## 1.8 LA NIÑEZ

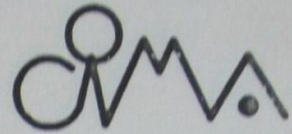
La actual administración prestará atención a la niñez para lo cual hará convenios con el instituto de Bienestar Familiar y otras organizaciones no oficiales.

1.8.1 Realizará convenios con el instituto de Bienestar Familiar para mejorar el funcionamiento de los hogares de

Bienestar Familiar prestando mayor atención a la capacitación pedagógica de las madres comunitarias.

1.8.2 Establecer en los corregimientos el pre-kinder.

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca!*



COMITE DE INTEGRACION  
DEL MACIZO COLOMBIANO

1.8.3 Respalda los eventos culturales infantiles, para darle la oportunidad a los niños de un desarrollo integral.

1.9 Cultura y Deporte. Estará dirigida a recuperar las costumbres y folclor autóctono del campesino Serrano.

1.9.1 Financiar el Gran Encuentro Artístico y Cultural Autóctono Colombiano de la Sierra Cauca.

1.9.2 Reorganizar la casa de la cultura para impulsar el rescate folclórico y los eventos culturales.

1.9.3 Capacitación cultural artística y artesanal para los grupos veredales.

#### 1.10 PROTECCION DEL MEDIO AMBIENTE

El medio ambiente es en la actualidad la preocupación mundial y existe para tal fin innumerables proyectos y capitales extranjeros será nuestra preocupación poder orientar algunos de estos programas hacia el municipio de la Sierra.

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca!*

APDO. AEREO 236 POPAYAN CAUCA COLOMBIA



- 1.10.1 Plan de protección de microcuencas con participación de las comunidades.
- 1.10.2 Descontaminación de algunas quebradas.
- 1.10.3 Capacitación ambiental.
- 1.10.4 Tratamiento de desechos

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca!*

## 2. ASPECTO ECONOMICO

El 75% de la población del municipio de La Sierra somos campesinos pobres con una agricultura y ganadería de subsistencia sin asistencia técnica sin un sistema de mercadeo que garantice la compra del producto con precio justo al productor, con un sistema de crédito inadecuado y caro que tiene al agricultor endeudado sin posibilidad real de pago con intereses hasta el 42% anual que ha hecho de la explotación agropecuaria un negocio no rentable

2.1 Es fundamental encontrar una solución al problema de la Caja Agraria, favorable al sector campesino.

2.2 La administración debe comprometerse en la lucha por incidir en una política crediticia de fomento para el sector agropecuario, buscar el interés de organizaciones oficiales o descentralizadas para que contribuyan en la solución del problema crediticio.

2.3 Capacitación Agropecuaria que oriente al sector en las técnicas, como en la creación de una cultura empresarial.

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca!*

2.4 Mejorar las técnicas de explotación y manejo de los suelos existentes.

2.5 Orientar un programa que estimule el mejoramiento de especies, pastos y semillas.

2.6 Fomentar la cria ganadera y la explotación lechera con miras a un proyecto industrial del producto.

2.7 Partiendo de los cultivos existentes, identificando los más aptos y rentables del municipio, estimular su multiplicación y orientar su producción a la transformación agroindustrial.

2.8 Gestionar la presencia de las instituciones descentralizadas y organizaciones no gubernamentales que prestan asistencia técnica agropecuaria para garantizarle al campesino serrano una verdadera asistencia agropecuaria.

2.9 Promover la conformación de microempresas agropecuarias asociativas.

2014/07/21 11:33 AM

*¡Esta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca!*



2.10 Promover un sistema de mercadeo asociativo para los productos agropecuarios que garanticen la compra al productor.

2.11 Fortalecer la agroindustria existente.

2.12 Establecer toda una política agropecuaria para poder convertir la explotación de las fincas en un negocio rentable que genere empleo, eleve el nivel de vida y genere recursos al presupuesto municipal.

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca!*

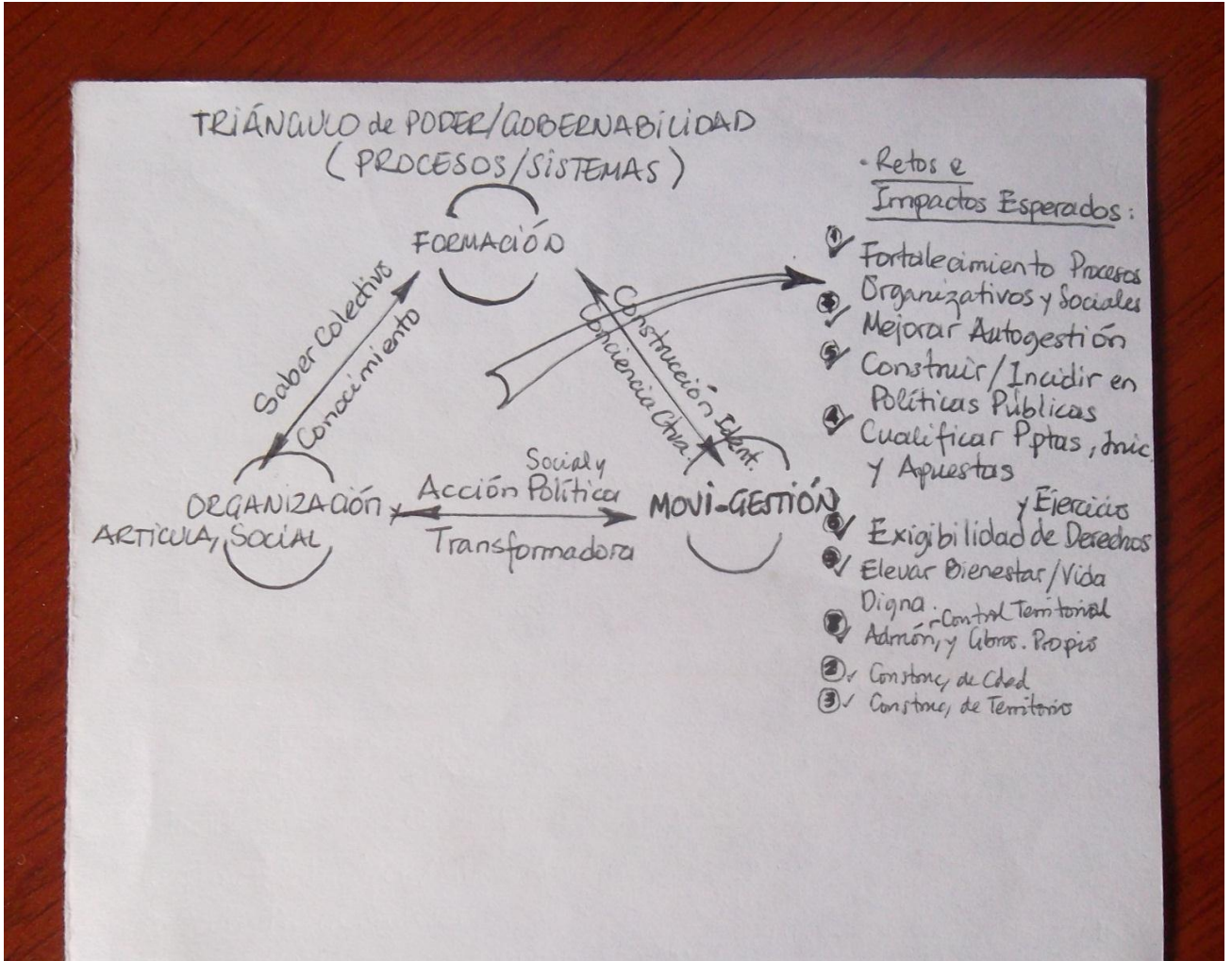
2.10 Promover un sistema de mercadeo asociativo para los productos agropecuarios que garanticen la compra al productor.

2.11 Fortalecer la agroindustria existente.

2.12 Establecer toda una política agropecuaria para poder convertir la explotación de las fincas en un negocio rentable que genere empleo, eleve el nivel de vida y genere recursos al presupuesto municipal.

*Cuesta arriba por la integración y el desarrollo del Cauca!*

**TRIANGULO DE PODER  
COMITE DE INTEGRACION DEL MACIZO COLOMBIANA**





## TOMADO DE REVISTA MACICEÑA

Gotas para la memoria:

# NUESTRA HISTORIA DE LOS ESFUERZOS

Los Hitos Que Marcan Los Procesos Organizativos Del Macizo Colombiano



*El Macizo Colombiano que es un territorio de excepcional valor ecológico y reserva estratégica de la humanidad, es una suma de potencialidades y limitantes.*





*Nuestro primer acercamiento a la «Negra» (la Panamericana) Rosas, 1991*



# Muévalo Compañero !

M  
21

*Vamos por partes, Usted me pregunta sobre el cuento de la movilización social. (\*) Pues bien, suena como extraño no? Pero mirémosla despacito para que desenredemos la madeja.*

*La movilización social es una obra que empieza a construirse sobre 'la marcha', o mejor dicho, es como hacer una marcha de gente todos cogidos de la mano, algo así como 40.000 personas, eso quiere decir como 40 kilómetros de personas una tras otra. Me entiende lo de marchar cierto? Si, eso es ya moverse un tantico, pero como las hormigas uno tras otro. O como las arrieras, con una hoja arriba que en nuestro caso puede ser nuestra bandera o nuestro bastón tallado en palo de café.*

*Pero ahí no para la cosa, porque hacer una fila por hacerla, para esto sobra gente, pero para que se junten 40.000 voluntades alrededor de algo, de un propósito común ahí la cosa cambia. Para hacer esto no hay que improvisar porque no es necesario. Ahí toca ponernos de acuerdo todos, porque aquí no se trata de ir -como dice un dicho- pa' donde va Vicente. Es necesario si, moverse alrededor de la búsqueda de soluciones que hagan menos dura la situación de muchos.*

*Pero movilizarse no es lo mismo que hacer un 'paro', porque la siembra sigue en la parcela, porque el sol continúa siendo el primer visitante para el campesino en su vereda y el*





vigilante en la carretera, tanto así que le castiga si uno se queda quieto. Por eso también hay que moverse, pero moverse alrededor de algo llamado 'el proceso'. Proceso, le suena? Si, es una actividad que va detrás de otra pero que juntas obedecen a unos objetivos comunes. Y esto no es más que trabajo y más trabajo comunitario. Jalándole a la participación sin dejar de jornalear, cultivando liderazgo, construyendo región, fortaleciendo el comité de trabajo, el cabildo, la minga, el trabajo en conjunto, en últimas, es un costalito bien pesado que luego nos lo echamos al hombro para ir arriando por las trochas y 'deshechos' todas las dificultades para que se conozcan fuera de la vereda. Mire que en ningún momento nos separamos de la territa, porque así estemos en este pavimento caliente nuestros logros siempre tendrán que ver con el campo, con la semilla, con el agua y hasta con la comida de los que viven acá en la ciudad.

Hasta allí clarito, pero póngame cuidado. Y así con todo ese trabajo o 'proceso' nos tiramos a la carretera con ese mismo costalito, que entre otras cosas también lleva el plástico y las guascas para armar el cambuche.

Que si duro el pavimento? Claro, tan duro o más que cuando van los

de la ciudad al campo, con la ventaja de que allá se le trata lo mejor que se pueda. Pero fíjese que esta vez moverse, fue un término entendido por todos, era movilizarse tras algo, por algo mejor claro está, y ese algo mejor significaba cambiar las condiciones de vida por unas más dignas o decentes, en últimas era tocarle el hombro al gobierno nosotros mismos, para recordarle a través de nuestros voceros que existe una gran región con falta de inversión social, eso si me lo entiende no?

**Sencillo, porque el astro rey nos decía: «Qué hubo que no aprietan, o les falta ayuda». Entonces echábamos un paso para adelante, como cuando vamos sembrando el maíz.**

Claro que, cuando llegamos a la 'pana' ya íbamos organizados, ya el pliego lo habíamos concertado en los cabildos corregimentales, veredales y hasta municipales. Me-

mejor dicho, de tiro largo porque sabíamos que también nos iban a poner tropezones.

Y las filas de campesinos saliendo de sus veredas llenaron chivas, y los profesores metiéndole, los estudiantes apoyando y yo aquí contándole el cuento del porque nos movimos, o mejor, nos movilizamos. Y a negociar juntos y para juntos: Recursos para salud, educación, reforma agraria, producción, vías, comunicaciones y todo lo que nos falta en el campo. Bien, lo bueno del asunto es que más de 30 municipios hicieron lo mismo. Tocó así, porque nos cansamos de contarnos entre nosotros mismos los achaques y dolencias que tenemos, además en el campo -dón-





de los días son más largos, por eso jornaliamos duro- sobra tiempo para ver y contar la misma realidad, las mismas dificultades. Entonces por qué no ventilarlas en un espacio diferente, algo así como colgar una cobija de hijuemil retazos o necesidades en un alambre bien largo como lo era la 'Pana'.

Y eso significaba ir allá, al pavimento, cambiar de espacio, dejar la siembra en manos del resto de la prole, y ahí la vaina no para porque la vida sigue y el sol y la lluvia nos persiguen. O sino por qué hubo tanto sol y tanta lluvia que nos puso el barro en la cintura hasta para hacer figuras.

Sencillo, porque el astro rey nos decía: «Qué hubo que no aprietan, o les falta ayuda». Entonces echábamos un paso para adelante, como cuando vamos sembrando el maíz. Y los campesinos nos movíamos de la mano del pliego y del bastón. Claro, desde allí es como más cerca que escucharan el grito de 40.000 hom-

bres y mujeres de poncho, ruana y de cachucha. Y si vió como fue llegando más y más gente? Claro, la carretera se parecía mucho a aquella cinta o hilo con el que hacíamos el teléfono de tarritos cuando jugabamos de chiquillos, en donde cada pueblito o corregimiento se enteraba de la opción que significaba movilizarse, eso sí, organizados.

Y los que estábamos en el Cairo escuchábamos lo que decían en Galíndez y los de Galíndez escucharon las consignas y el coge-coge del 2 de noviembre cuando intentaron sacarnos de la vía. Pero también el país escuchó cuando levantamos los cambuches después de 26 días de negociación con el gobierno, ni siquiera ese día nos quedamos quietos porque nos abrazamos los frianos con los calentanos y hasta algunos fogones de esos que se hacen bajo tierra se quedaron prendidos. Será que en medio de la alegría se nos olvidó apagarlos?, o será señal de algo, esa llamita, esa llamita,... tan parecida a la de las guacas pero caliente.

2014/05/28 02:50 PM

22



Día de la No Violencia a la Mujer, El Cairo, noviembre de 1999





*Día de la No Violencia a la Mujer. El Cairo, noviembre de 1999*



Por eso cuando paso por El Cairo o Galíndez, algo me dice que dejamos una llamita prendida, de esas que ni el viento quiere apagar. Y es la misma que se encendió el día en que bajamos a la 'Pana' o cuando dijimos que para intentar solucionar nuestras dificultades era moviéndonos todos y no quedándonos parados, porque en últimas el único que está parado es este bastón y eso que en el cordón de seguridad también se juntaba con otros, ó cuando redoblaban contra el pavimento queriendo decir algo. Es que mire no más, la gente no se queda quieta, el hecho de que se junten tantos campesinos no significa que nos sembremos sobre la vía. Cada uno aquí juega su papel, tiene que seguir jornaliando, campesino que se quede quieto le salen raíces, porque abono si tenemos, por eso vamos caminando y conversando.

En ese sentido todo se mueve, la 'Pana' era el espacio para gritar hasta dejar ir la voz, para crear, para darnos cuenta cómo iba la negociación, para intercambiar propuestas con los compañeros de otros cambuches, para soñar y hasta para enamorar.

Allí nos encontramos estudiantes, campesinos, sindicalistas, vendedores ambulantes, docentes y hasta la gente que no creía o estaba en contra de la movilización. Porque a más de uno le vimos con un poquito de solidaridad al hombro llegar hasta El Cairo y Galíndez; gente de todos los sectores sociales, la gente movía a la gente, nos sacudimos, nos movimos. Ahora si me entiende lo que le quiero decir con lo del cuento de la movilización social? ☀️

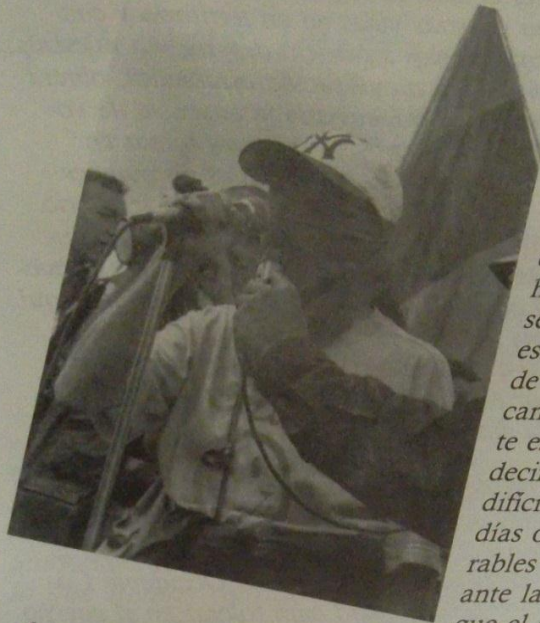
(\*) «Los 170 mil indígenas que sobreviven en el sur y los campesinos que son sus compañeros de marginalidad, han soportado muchos años de maltrato y abandono, los han engañado cuantas veces han querido los ministros como éste (Néstor Humberto Martínez): Según las mismas estadísticas oficiales, el 75 % de estos colombianos no tiene cubiertas necesidades básicas. Y el Cauca no fue incluido en el Plan de Desarrollo por este gobierno tan dispuesto siempre a girar hasta el fondo de la bolsa para mitigar los descabros de los ricos. (...)

Cuando en el desespero estos indígenas y estos campesinos empuñan palos y salen a pedir piedad y misericordia, una escuelita, doctor, y alcantarillado, doctor, les aplican la máquina de la calumnia y la acusación que los vuelve objetivos de guerra: que están manipulados, que son guerrilleros camuflados. Y les mandan la tropa, con lo cual les están mandando a decir que la próxima vez se armen mejor y se echen al monte. Que entonces ahí si negociaremos, cuando el 'labriego constreñido' (así habla el ministro) sea un verdadero comandante de frente. En ese momento este Néstor Humberto de ahora, o el Néstor Humberto de turno, dejará de ser guapo con los chiquitos y, todo genuflexo, le dirá dígame no más, comandante». Héctor Rincón. «Guapos». Revista Cambio. Nov.29.99. Pág.65



Día de la firma de los Acuerdos, El Cairo, noviembre 26, 1999





«... Con toda la berraquera que hemos demostrado siempre, hoy más que nunca la vamos a demostrar. Yo invito a que sus corazones jamás se apaguen y que hoy esta llama que está enardecida se fortalezca, crezca y continuemos ese proceso que hemos iniciado desde hace muchos años, que lo fortalezcamos y nos permita hoy directamente escuchar nuestra voz de clamor, y decirle a este gobierno que fue bien difícil para nosotros permanecer 25 días o un mes en estos cambuches miserables ante las inclemencias del clima, ante las inclemencias del hambre puesto que el campesino y el maestro hoy unidos en una sola voz hace muchos años venimos viviendo en esta miseria.

La  
Unidad,  
la mayor  
ganancia  
frente al  
olvido

Hoy estamos mostrándole a este gobierno compañeros que la lucha que ya iniciamos debe seguir, porque cada minuto, cada segundo que este gobierno, como lo viene haciendo no cumpla, estaremos listos, unidos, forjando la unidad y nuevamente luchando.

Este gobierno no debe sentir miedo de nosotros, que no comemos gente, que lo que hoy estamos viviendo aquí es la rabia, es el dolor, el olvido en el que hemos estado inmersos por muchos años, que no se asuste con nosotros, que aquí no tenemos guerrilla, no tenemos paramilitares, que aquí lo que hay es campesinos. Estos acuerdos que firmamos hoy no llenan las expectativas de nosotros, que lo único que nos satisface hoy es que vamos a seguir unidos, es que vamos a seguir fortalecidos y que esa es nuestra mayor ganancia...».

Compañera María.  
El Cairo,  
Noviembre 26 /99

Pensamiento





«... Basta con revisar la historia social, política, económica y cultural de nuestro país, para reconocer el acto excluyente mediante el cual se negocian nuestras vidas en un territorio y con unas gentes ajenas a nuestro devenir y a nuestros intereses. Cada movilización estudiantil, obrera y campesina ha evidenciado la ausencia de voluntad política para escuchar, para tomar en cuenta, para sentir las necesidades de quienes habitan este bello y ya casi devastado territorio. Cada movilización ha sido motivada por la ausencia de recordar, traer a la memoria que el pueblo está aquí y que su objetivo está también aquí. Colombia necesita ser poseída por un espíritu colectivo que hable de su sensatez y pueda ponerse por encima de conceptos que excluyen la vida y la dignidad.

La historia reclama nuestra participación, el testimonio que hoy estamos dando trasciende los linderos de la negociación económica, de la reivindicación social para el Sur Occidente Colombiano. Su tenacidad para tolerar en el cuerpo las inclemencias del clima, la falta de alimento y de condiciones dignas para la salud, es evidencia que cuando Colombia reclama va más allá del pan nuestro de cada día.

*Somos más que 40.000.*

*Vamos más allá  
de una  
negociación*

Compañero docente.  
El Cairo, Noviembre 26/99

Requerimos espacios para la vida y nosotros somos mucho más que organismos pluricelulares, fundamentalmente somos individuos pluridimensionales que requerimos pan, afecto, calor, techo en un abrazo, vías para carretear, nuestra libertad de pensamiento y de obra, electrificación y acueductos, para que fluya como un manantial de luz y de transparencia la energía vital que nos define. Sea cual sea el resultado inmediato de esta negociación debemos recordar siempre: El paso que hemos dado no es el primero, pero pone de relieve como en una multiplicación, la suma interminable de acciones anteriores, las reactualiza, les devuelve su vigencia... «





*El bastón, un símbolo...*  
**La dignidad, la mayor fuerza**  
*que nos mueve*

**Víctor Collazos,**

Vocero de la Movilización

El Cairo, Cajibío. Noviembre 26 / 99

*«..El Bastón es más que un brazo de un cafeto tallado por el paso de los días y que luego nos llama a la disciplina, a la organización, sin dejar su olor, su verdor, su aroma de esperanza. El bastón nos vuelve inquietos, es otro compañero...»*

*«... Voy a tratar en forma resumida y difícil de expresar, en nombre de las mujeres y hombres dignos del Suroccidente Colombiano, lo que hemos sentido y acumulado en esta movilización. Y para hacerlo voy a tratar de fortalecerme en este símbolo de disciplina, de respeto, de autoridad, de dignidad que uno de nuestros campesinos labró cotidianamente en este tiempo y que fue el bastón de disciplina y dignidad ganador en un concurso hermoso y tierno que hicieron aquí en Cajibío.*

*Empecemos diciendo, que este bastón tiene unos lazos que se entretrejen como una cobija de mil colores que tejimos entre todas las fuerzas de los hombres y mujeres del Macizo Colombiano. Nosotros los desposeídos de la tierra, nosotros los abandonados del gobierno, pero con una conciencia*



*fuerte, nosotros los despojados de la palabra y los despojados de los padrinos que intermedian ante el estado, nosotros los hombres dignos, hace 25 días, doce horas y 2 minutos, empezamos a salir de todos los rincones del Suroccidente Colombiano, de las veredas, de los corregimientos, de los municipios.*

*Empezamos a salir a pie, en carro, a caballo, hacia un centro que nos permitiera que el gobierno nos escuchara. Y hace 25 días, doce horas y unos cuantos minutos vinimos a la Panamericana. Y nos ubicamos en la Panamericana para que nuestra miseria, nuestra voz y nuestras propuestas de Nariño, Cauca y Valle, del Suroccidente Colombiano, encontra-*



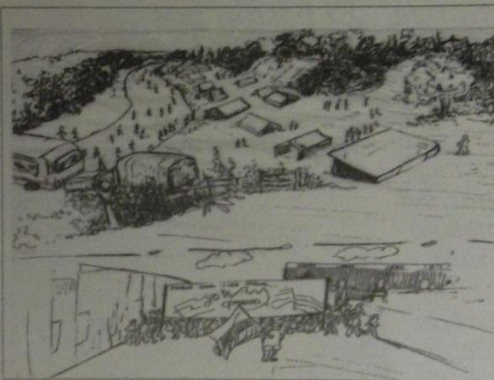
ran oídos receptivos en el gobierno nacional, en el gobierno departamental, en la comunidad internacional. (\*)

Así, como se teje una gran cobija, como el compañero lo simbolizó, fuimos tejiendo hombres y mujeres la fuerza que hoy tenemos. Y es la fuerza de todos, porque la construimos entre todos y la vamos a seguir fortaleciendo entre todos, entre los que estamos aquí, entre los que están en Galíndez (Pilón), entre los que construyeron la solidaridad del movimiento del sur occidente y entre todos aquellos que se quedaron en nuestras casas, veredas y campos, allá también fortaleciendo; entre los maestros, estudiantes, campesinos, demócratas, sacerdotes que siguen tejiendo la fuerza del suroccidente colombiano. Eso fue lo primero que hicimos. (\*\*)

Y nosotros entendemos que cuando nos ubicamos sobre la carretera Panamericana el orden se perturbó. Claro, cuando la miseria y la pobreza, cuando el olvido se nos viene en orden aislado y en silencio, nadie nos escucha, pero cuando miles de mujeres y hombres se expresan, salen a la Panamericana y hacen que su miseria y su pobreza no sigan aisladas y se escuchan en el sur occidente colombiano, en Colombia, si perturbamos el orden. Y ojalá no tengamos que seguirlo perturbando.

Nos sentamos a negociar desde el 6 de Noviembre hasta el 26 de Noviembre con el gobierno nacional. Re-

conocemos que hubo momentos de diálogo, de buen ambiente, de caballerosidad, de escucharnos mutuamente y esa parte como hombres y mujeres dignos del macizo colombiano tenemos que reconocerlo. Hubo momentos difíciles también, cuando el señor ministro del interior daba un pasito para adelante y dos pasitos para atrás. Cuando reconocía nuestra dignidad, la justeza y la legitimidad de nuestras necesidades, proyectos y propuestas, daba un pasito pa' adelante. Cuando nos decía que habían algunos recursos, daba un pasito pa' adelante; pero cuando trataba de deslegitimar nuestra justa propuesta diciendo que había infiltración de la guerrilla, que la guerrilla presionaba las comunidades, daba un pasito para atrás.



Y la primera parte de este bastón tiene una lechuza, tiene un buho que significa que los hombres de sombrero, de ruana y de cachucha, que los campesinos, que los maestros, que los estudiantes, que los demócratas, que los sacerdotes que nos acompañaron en esta movilización y los sindicalistas, tenemos algo que se llama inteligencia, inteligencia popular. No señor ministro, no señores del gobierno, no Sur occidente Colombiano, no Colombia, acá no hay guerrilleros, acá hay miles de mujeres y hombres dignos abandonados por el estado, cuyos derechos de acueducto, de electrificación, de vías, de escuelas han sido sistemáticamente desconocidos y le estamos pidiendo al estado simplemente que nos atienda, simplemente que resuelva los derechos que nos corresponden por ser colombianos. Esa inteligencia labrada por un



compañero campesino debemos mantenerla, esa inteligencia popular que nos dice que debemos ser respetuosos, dignos pero también berracos e indeclinables en el camino de luchar por vida digna, integración regional y desarrollo propio.

Luego el compañero labró un caballo sobre este bastón y el compañero decía que el caballo simbolizaba la fortaleza, la berraquera de los movilizadores del suroccidente, de los que se movieron desde los nueve municipios del norte de Nariño y de los que se movieron en el Cauca.

El compañero que labró este bastón terminó tallando una garra que simbolizaba la organización de campesinos, maestros y estudiantes y demás personas que aquí participaron en la movilización del sur occidente. En estos acuerdos está de presente que el gobierno va a hacer todos los esfuerzos por garantizar la vida y el respeto de los derechos humanos a todas las comunida-

des movilizadas, a sus líderes y voceros. Si eso es así, viviremos un diciembre y muchos años construyendo democracia y dignidad. Si no es así, estamos seguros que otras mujeres y hombres tomarán las posiciones de lucha que la fuerza nos arranque.» ☀

(\*) «El conflicto entre los campesinos e indígenas del Cauca y Nariño con el gobierno nacional confirma una vez más la situación de abandono a que ha sido sometida la región del Macizo Colombiano (...). Hoy, los campesinos e indígenas del sur del país reclaman el cumplimiento de acuerdos que se han venido firmando con ellos desde hace 15 años. Y como no les han cumplido las promesas, han decidido tomarse de nuevo la vía, bloqueando el tráfico de vehículos y paralizando la movilización de alimentos (...) en protesta por el incumplimiento del gobierno nacional en compromisos adquiridos para solucionar problemas de salud, vías, educación y vivienda...». El suroccidente pide la palabra». Revista Cien días. Cinep. Nov.99. Pág.47.

(\*\*) «... Dentro de la experiencia que deja la movilización está la que acumulan los líderes en el aspecto organizativo; deja una cantidad de líderes nuevos, la solidaridad de todos los sectores regionales y, sobre todo, la unión en las luchas sociales y sindicales se van a unificar y fortalecer. La región entendió que no podemos seguir siendo la cenicienta en los presupuestos nacionales y que no podemos seguir viviendo de una historia que no nos da calidad de vida...». Víctor Collazos. «Los dos negociadores». El Espectador. Nov.28.99. Pág.10A.

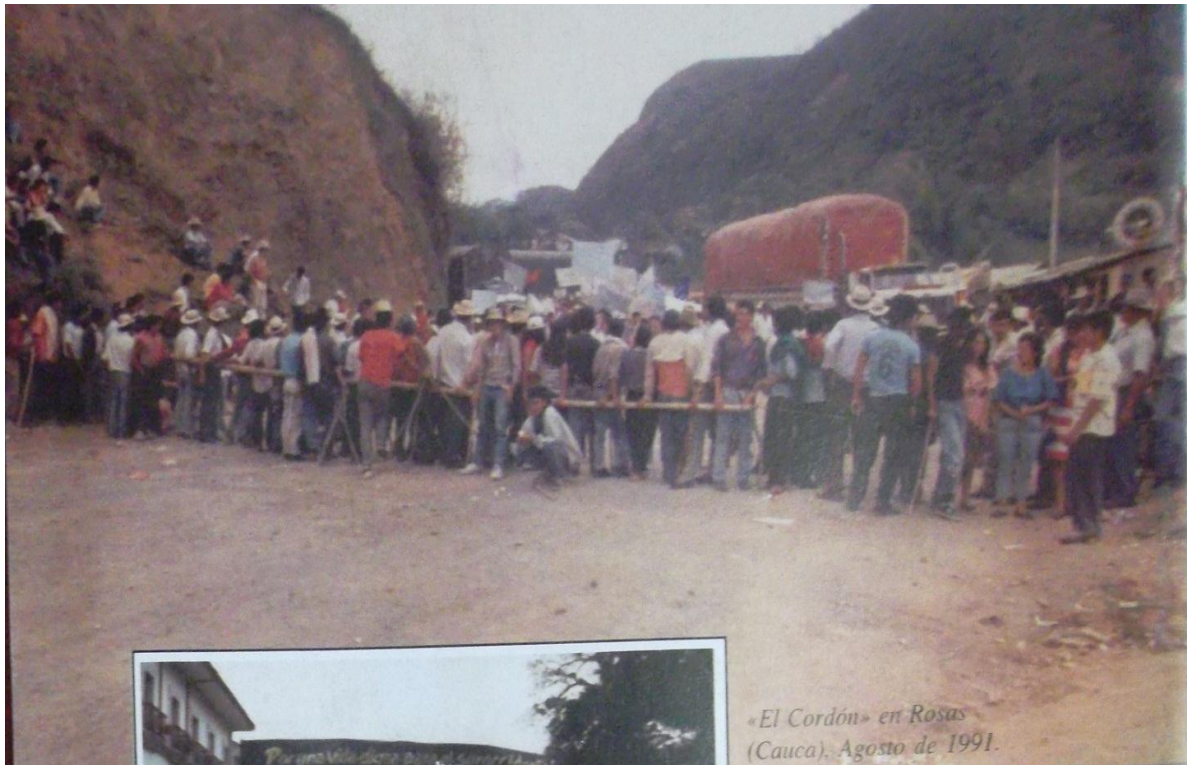
## Sí Juramos !

«... vamos a firmar este acuerdo, vamos a firmar este compromiso que en algo va a permitir construir la vida digna por la cual peleamos. Por eso, todos los que hemos peleado por este paquete, aunque pequeño pero significativo, vamos a jurar. Levantemos la mano o el bastón, o el garrote, juramos defender lo poco que hoy el gobierno nos va a brindar, nos va a devolver de los impuestos que pagamos. Si juramos.».

**Fernando Vargas,**  
vocero movilización. Docente.







«El Cordón» en Rosas (Cauca), Agosto de 1991.



GGG

«Marcha de solidaridad» Popayán, noviembre 18 de 1999.



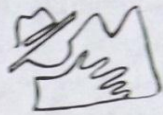
«El Cordón» El Cairo, Cajibío, noviembre 26 de 1999.



## EL CORDÓN

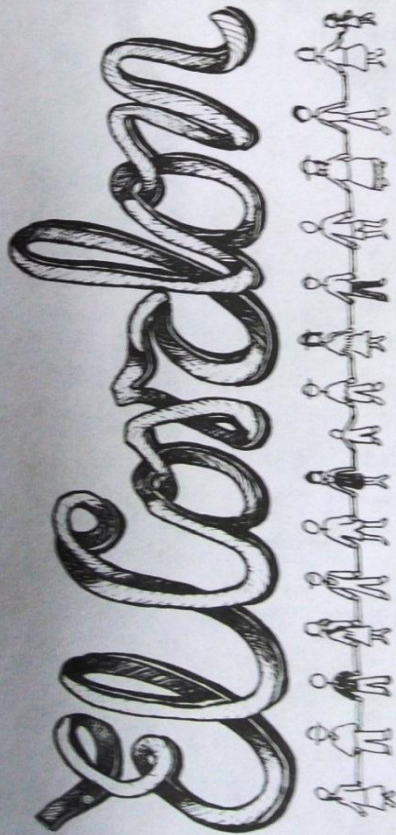
### EL CORDON:

Sirve para amarrar los zapatos y así no caerse  
Para ponérselo en la cintura y que no se caigan los pantalones  
Se le coloca al sombrero porque el viento se lo puede llevar  
Para colgar el machete cuando no hay dos correas  
Para envolver la panela cuando falta la "guasca"  
Con él se hacen los temples del cambuche para que el agua corra.  
Se trenza en las botas para que el barro no entre.



uchas pueden ser las funciones del cordón, siempre estará allí al lado del hombre dándole una 'manito' en sus actividades diarias para que las labores que desarrolla se hagan sin mayores dificultades. Este sencillo objeto, tan cotidiano en su uso, bien puede estar adornando y trenzando unos cabellos ahora para más tarde pasar a cumplir con una función laboriosa en el temple de un telar o llevar como un péndulo el radio transistor en la jornada diaria de la siembra.

El cordón, siempre asegurando, ajustando, garantizando; esa parece ser su función elemental para que el resto de las acciones se den, para que haya continuidad en lo que se hace. De no ser así seríamos dueños de mil tropezones en caso de no amarrar nuestros zapatos por ejemplo. Y el cordón se aprieta o se afloja, según las circunstancias; se llena de nudos, se



estira, se le juntan las puntas, se hacen figuras trenzadas en los dedos. A simple vista el cordón juega con nuestras intenciones, pero también deja lugar para que miremos bien de cerca toda su funcionalidad y del como hombre y cordón logran integrarse.

Nuestro cordón, como le hemos llamado a este espacio también tiene algo de ese encanto que nos brinda este sencillo objeto. Además su real sentido va 'atado' al querer recoger ese sinnúmero de actividades desarrolladas desde la 'Pana'. El cordón quiere llenar sus páginas del testimonio vivido en el otro cordón, el de seguridad, tan lleno de voluntades que se renuevan cada tiempo. Este cordón, el de la 'Pana', que también es el espacio para conversar y hacer menos dura la jornada, está tejido con bastones y manos firmes, tejido por pieles curtidas por el sol y el frío mañanero. Este cordón de gente unida a la gente siempre asegurando, ajustando, garantizando, no permitió que la disciplina y la constancia del esfuerzo cayeran; este cordón de gente unida a la gente también brindó espacio para integrar experiencias y dar el sentido de región en cada turno. Con el cordón se aprende a caminar con seguridad, en el cordón se le jala a la seguridad, por eso el resto de la gente se dedica a sus actividades porque cree en el cordón. Aquí, en estas páginas se encierran -como entre los cordones de punta y punta de la movilización- el eco de nuestra protesta contado y cantado, las imágenes que nos dicen que allí estamos todavía. Bienvenido al cordón, un espacio que lo amarrará a la historia.



EN LA MOVILIZACION (\*)

# La negra también se mueve, ... de las ocho hasta las nueve...

Una historia para salir de la olla !

*Y entonces el rumor llegó a la vereda, como cuando llega la noticia de que algo pasó en el pueblo y en dos minutos todos comparamos la información. «Mañana a las 5:00». Era de noche y ya el ambiente se calentaba en las veredas vecinas pa' dejar todo organizado en la casa, a la que no sabíamos cuando volveríamos a visitar porque la experiencia del 91 nos decía que esta vez iríamos de largo.*



## Amigo Serrano:

Con El Macizo La Sierra tiene su Empresa de Acueducto y Alcantarillado.

Para que Ud. tenga agua potable de buena calidad.

El municipio invirtió \$ 55'000.000 ( \$55 millones ) en la construcción de bocatoma, desarenador, redes de conducción y redes de distribución, también se construyó la planta de tratamiento con un costo de \$ 50'000.000 ( \$ 50 millones ). También tiene un programa de reforestación.

Los Usuarios y la Administración tomaron la decisión de tener su propio ente administrador y así Empocauca termine los 36 años de explotación.

**No más pésimos servicios!**

**No más altas tarifas !**

**No más aguas contaminadas!**

Los Serranos Luchamos con decisión y le pagaremos los servicios a nuestra Administración!



COMITE DE INTEGRACION  
DEL MACIZO COLOMBIANO

ALCALDIA LA SIERRA

Por la dignidad del Pueblo Serrano!