

**DETERMINANTES POLÍTICOS Y ECONÓMICOS  
EN LA PRODUCCIÓN DE ETANOL  
EN EL VALLE DEL CAUCA  
2001-2008**

**GABRIELA GÓMEZ VALENCIA**



**UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE DERECHO, CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES  
PROGRAMA DE CIENCIA POLÍTICA  
POPAYÁN  
2010**

**DETERMINANTES POLÍTICOS Y ECONÓMICOS  
EN LA PRODUCCIÓN DE ETANOL  
EN EL VALLE DEL CAUCA  
2001-2008**

**GABRIELA GÓMEZ VALENCIA**

Trabajo de grado presentado como requisito para optar el título de Politóloga

Director:  
**CARLOS ENRIQUE CORREDOR JIMÉNEZ**

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE DERECHO, CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES  
PROGRAMA DE CIENCIA POLÍTICA  
POPAYÁN  
2010**

**Nota de aceptación**

---

Jurado

---

Jurado

Popayán\_\_\_\_\_

*A mi papá, a mi mamá  
a Ana, y a Peri  
mi apoyo, compañía y mi alegría*

*A mis dos amores y mi sentido  
Gerardo y Antonio*

## **AGRADECIMIENTOS**

Al profe Corredor por su asesoría en la investigación y colaboración permanente

A todos los que acompañaron a Antonio mientras yo avanzaba, a Karen por regalarnos su tiempo

## CONTENIDO

	Pág.
RESUMEN.....	10
INTRODUCCIÓN.....	12
<b>CAPITULO I</b>	
<b>CONCEPCIONES Y DISCUSIONES SOBRE LOS AGROCOMBUSTIBLES.....</b>	<b>17</b>
1.1 EL SISTEMA MUNDO CAPITALISTA.....	17
1.1.1 Historia de la periferia.....	20
1.1.2 Los agrocombustibles en la periferia.....	23
1.2 EL MODELO DE PRODUCCIÓN AGROINDUSTRIAL.....	24
1.3 AGROCOMBUSTIBLES.....	27
1.4 AGROCOMBUSTIBLES EN EL SISTEMA MUNDO.....	32
1.5 CRITICAS DESDE LA ECOLOGÍA POLÍTICA .....	39
<b>CAPITULO II</b>	
<b>EI VALLE DEL CAUCA: TRANSFORMACIONES PRODUCTIVAS ECONÓMICAS Y SOCIALES DE LA ACTUAL ZONA DE PRODUCCIÓN CAÑERA.....</b>	<b>42</b>
2.1 COLOMBIA: EL IMPULSO DE LA AGRICULTURA COMERCIAL.....	42
2.1.1 Los cultivos.....	43
2.1.2 La ISI y el Estado.....	44
2.1.3 Cultivos comerciales y tradicionales.....	45
2.1.4 Los sectores nacientes.....	47
2.1.5 La creación de empleo.....	49
2.1.6 Situación actual.....	50
2.2 EL CASO DEL VALLE DEL RIO CAUCA.....	51

2.3 EMPRESARIOS Y ORGANIZACIÓN.....	52
2.3.1 Los inicios.....	52
2.3.2 Los capitanes de hacienda.....	53
2.3.3 Los capitanes de industria.....	54
2.3.4 Los lazos familiares.....	57
2.3.5 Los cuadros gerenciales.....	59
2.3.6 El papel del Estado.....	60
2.3.7 Las asociaciones gremiales.....	62
2.4. EMPRESAS Y CAMBIOS TECNOLÓGICOS.....	64
2.4. 1 Los inicios.....	64
2.4.2 Condiciones favorables.....	65
2.4.3 La fundación de los ingenios.....	66
2.4.4 Primera fase de crecimiento.....	67
2.4.4.1 Tecnología.....	68
2.4.5 Segunda fase de crecimiento.....	70
2.4.5.1 Tecnología.....	71
2.5 TIERRA: PROPIEDAD Y DESTINACIÓN.....	75
2.5.1 Cambios en la propiedad.....	75
2.5.2 Cambios de destinación.....	76
2.5.3 La concentración.....	77
2.5.4 El arrendamiento.....	78
2.6 PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DEL AZÚCAR Y SUS DERIVADOS .....	80
2.6.1 El auge exportador.....	80
2.6.2 La producción diversificada.....	81

### **CAPITULO III**

#### **PRODUCCIÓN DE AGROCOMBUSTIBLES, ACCIONES Y POSICIÓN DEL GOBIERNO AL RESPECTO.....84**

##### **3.1 PRODUCCIÓN DE AGROCOMBUSTIBLES EN EL VALLE DEL CAUCA**

2001- 2008.....84

3.1.1 Expansión del cultivo.....84

3.1.2 Etanol.....86

##### **3.2 NORMATIVIDAD DEL GOBIERNO RESPECTO A LOS AGROCOMBUSTIBLES.....88**

3.2.1 Políticas de Gobierno.....88

3.2.2 Normatividad.....91

3.3 ACTORES BENEFICIADOS.....94

##### **3.4 IMPLICACIONES DE LA POLÍTICA DE AGROCOMBUSTIBLES.....96**

3.4.1 Los corteros.....96

3.4.1.1 Las CTA.....97

3.4.2 las poblaciones de la zona.....100

3.4.3 Efectos ambientales.....101

3.4.4 El desplazamiento de los alimentos.....102

CONCLUSIONES.....104

BIBLIOGRAFÍA.....110



## LISTA DE CUADROS

	pág.
1. Tabla 1: Emisiones de CO2 acumulativas.....	33
2. Tabla 2: Entidades promotoras de los agrocombustibles.....	37
3. Tabla 3: Clasificación por cultivos.....	45
4. Tabla 4: Distribución de la propiedad rural 1984,1996, 2001.....	50
4. Tabla 5: Relaciones entre cuatro familias y los ingenios azucareros del Valle del Cauca: 1930-1950.....	58
5. Tabla 6: Ingenios establecidos en el Valle del Cauca según fecha y fundador: 1929-1950.....	66
6. Tabla 7: Evolución del área cultivada en caña 1952–1974.....	76
7. Tabla 8: Áreas cultivadas en caña según forma de tenencia de la tierra1962 - 1974.....	78
8. Tabla 9: Evolución de las formas de tenencia de la tierra por ingenios del sector 1976 -1981.....	79
9. Tabla 10: Cambios de la superficie sembrada de Caña de Azúcar en el Valle del Cauca 2001-2008.....	79
10. Tabla 11: Producción de azúcar en los ingenios de punta 1962 y 1980.....	81
11. Tabla 12: Producción de Azúcar en el Valle del Cauca entre 2001 y 2008.....	82
12. Tabla 13: Exportación de azúcar en el Valle del cauca entre 2006 y 2008.....	82
13. Tabla 14: Superficie sembrada de Caña de Azúcar para Etanol en el Valle del Cauca.....	85
14. Tabla 15: Producción de Alcohol carburante a partir de caña de azúcar en el Valle del Cauca 2002-2008.....	86
15. Tabla 16: Capacidad de producción de etanol en el Valle del Cauca 2008.....	87
16. Tabla 17: Exportación de etanol en el valle del cauca entre 2006 y 2008.....	87
17. Tabla 18: Marco legal de agrocombustibles en Latinoamérica.....	91

## RESUMEN

Por motivo de consecutivas políticas nacionales agrícolas, exitosas presiones políticas desde el gremio agroindustrial y diversos mandatos de gobierno y organismos multilaterales que financian la producción, se ha establecido en la zona productora de caña del Valle del Cauca una fuerte concentración de poder; un oligopolio de empresas relacionadas con los ingenios azucareros productoras de azúcar, licores, gaseosas, sucroquímicos, energía y producción de agrocombustibles.

La producción de agrocombustibles en el Valle del Cauca, es parte de un acuerdo internacional que busca, la sustitución del consumo de petróleo y la reducción en la emisión de gases con efecto invernadero –promovidos por el discurso del desarrollo sostenible y el protocolo medioambiental de Kyoto-. Varios países de América del sur (Colombia entre ellos) han experimentado importantes transformaciones agrícolas y productivas, a partir de políticas de gobierno transversales, con el fin de producir grandes cantidades de agrocombustibles; su mercado se establece al interior mediante la obligatoriedad del consumo y en el exterior dirigido a países como Estados Unidos y varios países de Europa que pretenden importar el producto.

La presente investigación consiste en una revisión bibliográfica y conceptual, luego una revisión de datos agregados extraídos de distintos documentos oficiales, y en una etapa de investigación etnográfica mediante entrevistas.

## ABSTRACT

For motive of consecutive national agricultural policies, successful political pressures from the agroindustrial union and diverse international mandates of governments and multilateral organisms that finance the production, a strong concentration of power has been established in the producing zone of cane of the Valley of the Cauca; an oligopoly of companies related to the sugar ingenuities producers of sugar, liquors, sodas, sucroquimicos, energy and production of agrocombustibles.

The production of agrocombustibles in the Valley of the Cauca, it is a part of an international agreement that searches, the substitution of the consumption of oil and the reduction in the emission of greenhouse gases - promoted by the speech of the sustainable development and the environmental protocol of Kyoto-. Several countries of South America (Colombia between them) have experienced important agricultural and productive transformations, from transverse policies of government, in order to produce big quantities of agrocombustibles; his market is established to the interior by means of the obligatiry nature of the consumption and in the exterior directed countries as The United States and several Europa's countries that try to import the product.

The present investigation consists of a bibliographical and conceptual review, then a review of added information extracted from different administrative documents, and of a stage of ethnographic investigation by means of interviews.

## INTRODUCCIÓN

El valle geográfico del Río Cauca ubicado en los “Departamentos de Risaralda, Valle del Cauca y Cauca, constituye un área extensa de producción agrícola donde se ha desarrollado (principalmente en el Departamento del Valle del Cauca, 80% del área) un importante sector agroindustrial, a partir de cultivos de caña de azúcar; en la zona con los derivados de la caña (bagazo, cachaza, mieles, etc) se ha producido históricamente: azúcar, alimentos, bebidas, licores, papel, energía y surcoquímicos<sup>1</sup>; desde hace algunos años, también se produce un agrocombustible de etanol (en crecientes cantidades) como alternativa ambiental y apuesta económica rentable para el sector.

La producción de agrocombustibles en el Valle del Cauca, es parte de un acuerdo internacional de hecho que promueve la producción de combustibles renovables; con ello se busca, la sustitución del consumo de petróleo y la reducción en la emisión de gases con efecto invernadero –promovidos por el discurso del desarrollo sostenible y el protocolo medioambiental de Kyoto-. Varios países de América del sur (Colombia entre ellos) han experimentado importantes transformaciones agrícolas y productivas, a partir de políticas de gobierno transversales, con el fin de producir grandes cantidades de agrocombustibles; su mercado se establece al interior mediante la obligatoriedad del consumo y en el exterior dirigido a países como Estados Unidos y varios países de Europa que pretenden importar el producto.

Con base en lo anterior esta investigación indaga sobre ¿Cuáles han sido los determinantes económicos y políticos en la producción etanol a partir de caña de azúcar en el Valle del Cauca entre los años 2001 y 2008?

---

<sup>1</sup> MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. *La agroindustria del azúcar en Colombia*. Bogotá 2005. P.1

La hipótesis inicial ante este planteamiento es: por motivo de consecutivas políticas nacionales agrícolas, exitosas presiones políticas desde el gremio agroindustrial y diversos mandatos de gobierno y organismos multilaterales que financian la producción, se ha establecido en la zona productora de caña del Valle del Cauca una fuerte concentración de poder. Existe un oligopolio de empresas relacionadas con los ingenios azucareros (azúcar, licores, gaseosas, embotelladoras, producción de agrocombustibles), un monopolio en la posesión y control de grandes extensiones de tierra y acumulación de las ganancias del proceso productivo por parte del sector agroindustrial; cuyos beneficios no se extienden al resto de la sociedad, generando un contraste con las precarias condiciones de los trabajadores menos calificados; y las condiciones de vida de las poblaciones del sector. Respecto a la producción de agrocombustibles, su producción y rentabilidad se fortalecen, mientras que los beneficios ambientales son revaluados y aparecen en cambio diversos efectos negativos.

La importancia de investigar sobre la producción de agrocombustibles a partir de caña de azúcar u otros cultivos, radica en que esta es una apuesta internacional, donde los países periféricos buscan mejorar sus economías mediante la elaboración a gran escala de estos productos, con ventaja comparativa en la economía mundial. En Colombia esta apuesta se ha fortalecido desde hace algunos años (2001-2008), generando cambios determinantes en la geografía territorial –propiedad-, económica y poblacional de varias regiones, al establecer como prioridad la producción de etanol y biodiesel (a partir de extensos cultivos agrícolas).

En la ciencia política es primordial analizar la estructura social a partir de una actividad económica concreta, que convertida en una política de estado se generaliza a lo largo del territorio nacional. La investigación sobre la producción de etanol en el Valle del Cauca y sobre los diferentes actores involucrados, constituye un estudio político dado que se presenta una interrelación de intereses y

posiciones, justificadas por posiciones políticas. Esta coyuntura específica pasa de ubicarse en el ámbito económico, al político, y este al social y cultural de manera simultánea, constituyendo un objeto de investigación interdisciplinario y complejo.

El espacio de análisis: el Valle del Cauca, es un Departamento con tierras de excelente rendimiento agrícola, donde están ubicados los ingenios azucareros más importantes del país, y que en la actualidad es el principal centro de producción de etanol; últimamente ha habido aumentos en las ganancias y una reconcentración del poder. A partir de este y otros factores se generó en 2008, una huelga general de los trabajadores del corte de la caña –por la vulneración de los derechos laborales y el abuso de poder por parte de los empresarios-.

En el periodo 2001-2008 se ha promovido la producción de agrocombustibles desde diversos sectores económicos y políticos en el país: a partir del año 2001 con la promulgación de la ley 693 se inició su promoción por parte del gobierno nacional, posteriormente se construyeron grandes destilerías y se incrementó progresivamente la producción de agrocombustibles en todo el país, alcanzando en 2008 una cantidad significativa destinada a la exportación y al consumo interno. Producción, por lo demás muy criticada por sus implicaciones sociales y ambientales.

Este proceso investigativo toma elementos de investigaciones anteriores, referidas al tema de agrocombustibles; algunas de ellas centradas en el aspecto económico, y otras en el tema ambiental.

Alrededor del aspecto económico Héctor Mondragón, José María Rojas ,Luís Naranjo, Mario Pérez Rincón, Silva, y Colmenares, presentan los capitales y relaciones económicas que se desarrollan en la producción de agrocombustibles en el Valle del Cauca, reconociendo como principales representantes a la

Organización Ardila Lülle, y a las familias Caicedo, Holguín, Correa, Hurtado y Garcés (poderes tradicionales de la región).

Respecto al tema ambiental autores como Paula Álvarez, Silvia Riveiro, Germán Quimbayo, Norbey Quevedo, Juan David La verde e Hildebrando Vélez, cuestionan los agrocombustibles por su alta utilización de agua y tierra apta para producción de alimentos, por la siembra de monocultivos, utilización de agrotóxicos y semillas transgénicas, desertificación del suelo y alto consumo de combustible en la producción y procesamiento de los agrocombustibles.

La presente investigación se divide en tres grandes partes (capítulos), con el siguiente contenido: El primer capítulo titulado *Concepciones y discusiones desde la geopolítica sobre agrocombustibles*, se divide a su vez en cinco reflexiones; *el sistema mundo capitalista, el modelo de producción agroindustrial, los agrocombustibles, los agrocombustibles en el sistema mundo y algunas críticas desde la ecología política*.

El segundo capítulo referido a las *El Valle del Cauca: transformaciones productivas, económicas y sociales de la actual zona de producción cañera*, indaga sobre *la agricultura comercial en Colombia*, y respecto al *Valle del río Cauca*, se investiga el *proceso organizativo de los empresarios y sus agremiaciones, los cambios tecnológicos y productivos de las empresas, el proceso de propiedad y destinación de la tierra, y de producción y comercialización del azúcar y sus derivados*.

El tercer capítulo denominado *Producción de agrocombustibles, acciones y posición del Gobierno Nacional*, se compone de cuatro subtemas que son; *Producción de etanol en el Valle del Cauca 2001-2008, Normatividad del Gobierno Nacional respecto a agrocombustibles; Actores beneficiados con la normatividad; e Implicaciones de la política de agrocombustibles*.

Los contenidos, presentados anteriormente, pretenden identificar las condiciones económicas y políticas determinantes la producción etanol a partir de caña de azúcar en el Valle del Cauca entre los años 2001 y 2008. El primer capítulo explica desde la teoría y conceptualización del sistema mundo y la ecología política, el fenómeno de los agrocombustibles y a un nivel más específico la producción de agrocombustibles en el Valle del Cauca.

El segundo capítulo, investiga las diferentes transformaciones productivas y económicas de la actual zona de producción de caña del Valle del Cauca en el siglo XX; y el tercero, expone la producción agrocombustibles, las acciones del Gobierno Nacional (entre 2001-2008) respecto a la producción de agrocombustibles en Colombia y las distintas implicaciones de la misma

Metodológicamente; en un 1er momento se desarrolla una revisión bibliográfica y conceptual, luego una revisión de datos agregados extraídos de distintos documentos administrativos, y finalmente se lleva a cabo una etapa de investigación etnográfica. En cada una de las etapas serán investigadas las temáticas que están clasificadas en los diferentes capítulos del proyecto.

La última etapa, de investigación etnográfica se basa en entrevistas y declaraciones de los trabajadores de los ingenios azucareros, específicamente corteros representantes del Movimiento “14 de junio” y de los sindicatos Sinaltrainal y Sinalcorteros.



## **CAPITULO I**

### **CONCEPCIONES Y DISCUSIONES SOBRE AGROCOMBUSTIBLES**

Este capítulo recurre a la teoría del sistema mundo capitalista, y desde allí aborda la producción de agrocombustibles (AGC) a partir de caña de azúcar en el Valle del Cauca. Posteriormente se definen la agroindustria y una de sus formas particulares, la producción de AGC, con el fin describir y explicar el fenómeno; para esto se expone también, sobre los agrocombustibles en el sistema mundo; finalmente se desarrolla una crítica a la producción de AGC y al modelo de desarrollo sostenible desde la ecología política.

El objetivo de esta parte de la investigación es explicar desde la teoría y conceptualización del sistema mundo y la ecología política, el fenómeno de los agrocombustibles y a un nivel más específico la producción de agrocombustibles en el Valle del Cauca.

#### **1.1 EL SISTEMA-MUNDO CAPITALISTA**

El teórico del sistema mundo capitalista Immanuel Wallerstein, plantea al sistema mundo capitalista como una unidad compleja que determina las diversas estructuras económicas y sociales presentes a lo largo y ancho del planeta. Por razón de haber “logrado conformar una economía-mundo estable que, proyectándose en una escala mundial, no es local o regional”<sup>2</sup>, una economía mundo que “opera en una arena mayor de lo que cualquier entidad política pueda controlar”<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> AGUIRRE ROJAS, Carlos Antonio. *Immanuel wallerstein: crítica del sistema-mundo capitalista*. Ediciones Era. México, 2003. P.39

<sup>3</sup> WALLERSTEIN, Immanuel. *El moderno sistema mundial*. Siglo veintiuno editores, 1979. P.491

Según el autor, el sistema mundo capitalista constituye

*Una unidad de análisis pertinente para la explicación adecuada y la comprensión real de todo el conjunto de hechos, fenómenos, situaciones y procesos que han acontecido dentro de la historia humana durante los últimos quinientos años transcurridos*<sup>4</sup>

Por su parte el historiador Fernand Braudel describe como elementos fundamentales del sistema mundo capitalista

*Un mercado capitalista mundial único construido sobre la base de un intercambio de productos, que supedita a este los valores de uso. Un sistema de múltiples Estados los cuales posibilitan el principio de competencia en el mercado mundial y el de desigualdad interestatal con el resultado de un sistema de Estados competitivos. Una estructura tripartita: centro, semiperiferia y periferia, bajo la cual operan los procesos de explotación en la economía mundial*<sup>5</sup>

Esta estructura distribuye así sus partes (diferenciadas y jerarquizadas): una pequeña zona central, una zona semiperiférica y una vasta zona periférica. De acuerdo a la posición que cada país o zona del planeta ocupa dentro del esquema, “se determinan tanto las posibilidades como los límites de su evolución y desarrollo particulares”<sup>6</sup>

El sistema mundo capitalista tiene una división extensiva del trabajo por funciones –ocupacional- y por ubicación geográfica.

*Las tareas económicas no están distribuidas uniformemente a lo largo y ancho del sistema mundial; en función de la organización social del trabajo, se*

---

<sup>4</sup> WALLERSTEIN, Emmanuel. “Hold the Tiller Firm: in Method and the of Análisis” En: *Comparativ Civilizations Review*, No. 30 - 1994

<sup>5</sup> BRAUDEL, Fernand. *La dinámica del capitalismo*. Fondo de Cultura Económica. México, 1986. P.55

<sup>6</sup> AGUIRRE. 2003, *Immanuel*....P.45

*legítima la capacidad de ciertos grupos dentro del sistema de explotar el trabajo de los otros y de recibir una mayor parte del excedente.*<sup>7</sup>

Para efectos de un adecuado funcionamiento del sistema mundo capitalista se ha desarrollado un esquema en el que “las estructuras del Estado son relativamente fuertes en las áreas del centro y relativamente débiles en la periferia”<sup>8</sup>

En el centro el Estado es “una entidad parcialmente autónoma, con un margen de acción que refleja sus compromisos con múltiples intereses.”<sup>9</sup> Dentro de sus funciones está la búsqueda permanente (mediante estrategias geopolíticas) de “preservar los intereses a largo plazo del capitalismo como sistema-mundo.”<sup>10</sup>

En las periferias el aparato del Estado es débil, debido a la ausencia de verdaderos proyectos de Estado nación. La función principal de un Estado periférico (dependiente del centro) es “garantizar la reproducción del mercado mundial representado en el capital internacional”<sup>11</sup>; en él “los administradores del Estado se convierten en un grupo de terratenientes, con poco derecho a afirmar su legítima autoridad sobre la totalidad”<sup>12</sup>.

Los países periféricos (entre ellos Colombia) han asumido históricamente una “especialización productiva primaria de exportación para facilitar la globalización del gran capital, con un clima atractivo para las empresas transnacionales y el capital privado”<sup>13</sup>. En las periferias la producción primaria especializada en sectores se ha caracterizado por durar periodos cortos (denominados economías de

---

<sup>7</sup> WALLERSTEIN. 1979, *El moderno...*P.491

<sup>8</sup> *Ibíd.* P.499

<sup>9</sup> *Ibíd.* P.500

<sup>10</sup> GROSFOGUEL, Ramón. “Cambios conceptuales desde la perspectiva del sistema-mundo”. En: *Revista Nueva sociedad*. P.158

<sup>11</sup> ESCOBAR, Arturo. *La invención del tercer mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo*, Grupo Editorial Norma. Bogotá, 1996. P.141

<sup>12</sup> WALLERSTEIN. 1979, *El moderno...*P.501

<sup>13</sup> ALBURQUERQUE, Francisco. *La necesidad de una estrategia de desarrollo alternativa al neoliberalismo*. Akal universitaria. Madrid, 1990.

bonanza), que posteriormente se desmantelan dejando nulas ventajas sociales y económicas para las poblaciones locales.

La periferia se articula al sistema mundo de forma funcional sin desarrollarse: “lo único que se desarrolla es el modo de producción capitalista”<sup>14</sup> Así en la periferia siempre, las condiciones sociales son peores respecto al centro, y el tipo de producción es más simple.

El capitalismo periférico, entonces

*Ocupa la escala más baja de la configuración global del sistema-mundo; en el existen formas de trabajo, de salario y relaciones económicas tales como la esclavitud, el trabajo semilibre, la explotación servil, pero estas no son formas semifeudales, ni semiesclavistas, sino formas típicas de un capitalismo de la zona periférica del sistema-mundo*<sup>15</sup>

### **1.1.1 Historia de la periferia**

Si se examina la historia de las periferias puede concluirse que a pesar de los cambios que han sufrido desde hace 500 años, su papel en el Sistema-mundo capitalista y las relaciones a las que han sido sometidas no han cambiado mayormente.

Primero, su función consistió en facilitar la captación de excedente mercantil del centro; los escenarios fueron “América, Asia y Africa, tierras aún no intervenidas en el proceso de internacionalización del capitalismo”<sup>16</sup>. Estas periferias luego de ser disputadas territorialmente por los centros y finalmente colonizadas, se

---

<sup>14</sup> WALLERSTEIN, Immanuel. *Reestructuración capitalista y el sistema mundo*. Consultado el 13 de Febrero de 2008 En: <http://www.binghamon.edu/fbc/iwalmeri.htm.top>

<sup>15</sup> AGUIRRE. 2003, *Immanuel*. ...P.43

<sup>16</sup> CORREDOR, Carlos. “El papel del trabajo en el contexto de la globalización” En: *Revista Porik-An No. 9*. Editorial Universidad del Cauca. Popayán, 2004. P.136

establecieron, unas como espacios de dotación de recursos para la producción y otras como mercados para las mercancías provenientes del centro.

Un cambio importante, la independencia de las colonias -alcanzada en los siglos XIX y XX-, no significó más que un nuevo proceso de expansión capitalista, inscrito en la división internacional del trabajo, centrada especialmente en el abastecimiento de materias primas para la reconfiguración y el crecimiento de Europa; la cual implicó un “desarrollo productivo nacional partiendo de las condiciones de internacionalización de la economía, basada en una especialización del comercio exterior de acuerdo a las ventajas comparativas”<sup>17</sup>.

Posteriormente, con las guerras mundiales, en el periodo de entreguerras, la hegemonía mundial pasa de Inglaterra a Estados Unidos. Esta nueva hegemonía “impulsó en el panorama económico capitalista una nueva fase en la evolución del capitalismo, desarrollada por una mayor preponderancia del comercio mundial multilateral y una orientación de la producción hacia mercados más amplios”<sup>18</sup>; sobre esta base se consolidaron las empresas del centro proyectadas a escala planetaria, afectando más a las periferias.

Una vez establecida la hegemonía estadounidense, esta proyecta para América Latina “abrir las fronteras económicas, permitir la inversión extranjera, crear la infraestructura necesaria para fomentar el desarrollo y concentrarse en algunas actividades estratégicas.”<sup>19</sup> Estrategia promovida a partir de nuevas instituciones de regulación como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM) y la Organización mundial del Comercio (OMC).

En la posguerra de la segunda Guerra Mundial se desarrolla, con grandes implicaciones para las periferias, una disputa de control territorial entre Estados

---

<sup>17</sup> *Ibíd.*

<sup>18</sup> *Ibíd.* P.138

<sup>19</sup> WALLERSTEIN. 2008. *Reestructuración...*

Unidos y la Unión Soviética, denominada “Guerra Fría”. En este periodo las dos potencias disputantes centran su atención en el tercer mundo con el fin de influenciar las políticas interiores de los países y ponerlos de su bando de confrontación.

Entre 1945 y 1970, en la periferia se fomentó la “construcción de infraestructura para modernizar las regiones e incorporarlas al mercado mundial, mediante inversiones del capital transnacional en la extracción de materias primas (recursos minerales y energéticos)”<sup>20</sup> exportadas hacia la industria y la expansión del sistema de transportes del centro. Estos países desarrollaron -en medio de condiciones estructurales adversas- políticas de Industrialización por sustitución de importaciones con proteccionismo y altas inversiones por parte del Estado, imitando el crecimiento de los países del norte; en esta época por ciertas condiciones favorables, se proliferarían las empresas multinacionales, las cuales se adecuaban a cada mercado.

Desde los años 70 hasta la actualidad, por causa de un descenso y estancamiento en el crecimiento económico del centro -debido a la crisis del petróleo por un aumento en sus precios y al cambio del patrón oro por el dólar desde E.U-, se da un “proceso de desregulación de los mercados de trabajo, privatización creciente de las empresas y servicios públicos y de recorte del Estado de bienestar”<sup>21</sup>. Se desarrolla a nivel mundial una deslocalización de la industria y se configura una nueva división internacional del trabajo: las mayores tasas de ganancia se presentan en la periferia por consecuencia de los bajos salarios.

Lo anterior sumado a aspectos como la creciente deuda externa de las periferias y la sujeción de estos países a organismos internacionales como el FMI, el BM y la

---

<sup>20</sup> CORREDOR. 2004, *El papel del trabajo* ...P.139

<sup>21</sup> *Ibíd.* P.140

OMC, hacen cada vez más dependientes y menos autónomas a estas regiones en el campo de las relaciones internacionales y de sus decisiones internas.

### 1.1.2 Los agrocombustibles en la periferia

En la actualidad –con nuevo discurso- se ha impuesto una re-configuración del mundo, en que por consideraciones `medio ambientales´ la periferia se asume como una zona de

*países sumideros/países vertederos, países proveedores de biodiversidad/países para producir productos verdes, países proveedores de servicios ambientales globales (oxígeno, belleza paisajística, culturas exotizadas, etc.)/países que compiten para ser valorados como “ecológicos” en los mercados consumistas del Norte pudiente.*<sup>22</sup>

Así, la actual producción de AGC en Valle del Cauca se ubica en la periferia (Colombia), la cual asume, dentro de la división internacional del trabajo, el papel de proveedor de combustibles renovables a los países del centro (Europa, Estados Unidos). El origen de los AGC es similar al de “otras historias sociales, políticas y económicas de sistemas productivistas y extractivistas, como el cauchero, el de la revolución verde y el propio sistema petrolero”<sup>23</sup>.

La división del trabajo al interior del país, genera condiciones de sobre-explotación y bajos niveles de vida en los trabajadores poco calificados (corteros de caña), y simultáneamente garantiza la extracción de capital por parte de los empresarios nacionales (dueños de ingenios y refinerías) e internacionales (empresas multinacionales, de agroquímicos e inversionistas).

---

<sup>22</sup> VÉLEZ, Hildebrando VÉLEZ Irene “Los espejismos de los agrocombustibles”. En: *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008. P.10

<sup>23</sup> CENSAT AGUA VIVA. *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008. P. 6

La principal evidencia de relaciones de dependencia y subordinación en la producción de AGC en el Valle del Cauca, radica en que la real necesidad de AGC se presenta en el centro. Debido a los altos niveles de consumo de combustibles y energía, los países del centro presentan un exceso de emisiones con efecto invernadero que agravan el problema del calentamiento global y les impiden cumplir los convenios internacionales medio-ambientales. Así, ante necesidades externas, los países periféricos se ven obligados a producir AGC, con activa participación de sus aparatos estatales (subvenciones, exenciones de impuestos, créditos, adjudicación de tierras).

## 1.2 MODELO DE PRODUCCIÓN AGROINDUSTRIAL

La agroindustria es el modelo productivo presente en la zona productiva del Valle del Cauca, con base en el cual se desarrolla la producción de AGC; este modelo particular además de poseer determinadas características productivas, tiene muchas implicaciones sociales, ambientales y económicas.

La agroindustria posee un carácter compuesto, dado que busca agrupar: la producción agropecuaria,

*La transformación de sus materias primas y el mercado de las mismas. La agroindustria se entiende como un proceso de integración sectorial entre firmas diferentes que realizan actividades agrícolas y procesan materias primas agropecuarias.*<sup>24</sup>

Tiende a organizarse en complejos agroindustriales, los cuales integran distintas fases: “una agrícola, y dos industriales (una provee insumos y bienes de producción y la otra procesa los productos).”<sup>25</sup>

---

<sup>24</sup> MACHADO, Absalón. *Problemas agrarios colombianos*. Siglo XXI Editores. Bogotá, 1986. P.18

<sup>25</sup> OLIVERA, Pablo. *El concepto de complejo agroindustrial en el marco del Seminario Uruguay Rural*. Facultad de Agronomía, Uruguay P.7



Cada complejo incluye "una dimensión técnica (proceso de transformación) y una dimensión económico-política (estructura de propiedad y ejercicio del poder)"<sup>26</sup>; al analizar sus relaciones se puede identificar la posición, funciones y capacidad de determinación de cada actor involucrado.

Los complejos agroindustriales suelen consolidarse en clusters los cuales *desarrollan varias actividades productivas en una zona de agricultura especializada, que por su cercanía geográfica colaboran en la creación de bienes finales comunes, reforzando mutuamente sus ventajas competitivas individuales.*<sup>27</sup>

En el funcionamiento de la agroindustria, tienen gran influencia los contextos regional, nacional y mundial; "en los complejos agroindustriales que trascienden las fronteras nacionales, son determinantes las tendencias, consumos, productos competitivos y estructuras de los mercados de carácter mundial".<sup>28</sup>

Entre tanto en el ámbito nacional, son determinantes "las políticas gubernamentales en macroeconomía y las políticas sectoriales del Estado; también los procesos de generación tecnológica y la participación del Estado y las instituciones públicas y privadas en ellos".<sup>29</sup>

En Colombia; la agroindustria se ubica en las áreas metropolitanas y se concentra en pocos cultivos y productos que son monopolizados por ciertos grupos económicos. En la estructura agraria y la industria predominan históricamente grandes desigualdades en el control de los recursos productivos, los cuales no se distribuyen democráticamente.

---

<sup>26</sup> *Ibíd.* P.15

<sup>27</sup> MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. *La agroindustria del azúcar en Colombia.* Bogotá, 2005. P.2

<sup>28</sup> OLIVERA. *El concepto...* P.12

<sup>29</sup> *Ibíd.* P.11

Con lo cual al interior de un complejo agroindustrial se establece una relación asimétrica, "un actor determinado concentra la propiedad y ejerce poder sobre los demás, constituyéndose en el conductor del proceso de transformación agroindustrial; usualmente este cubre más de dos fases."<sup>30</sup>

En la agroindustria alimentaria hay,

*Un oligopolio sumamente concentrado en el sector pesquero, y moderadamente concentrado en las conservas, panadería, azúcar, chocolate y cerveza. En la agroindustria no alimentaria hay oligopolios sumamente concentrados en el tabaco, la cordelería y el teñido de pieles, moderadamente concentrados en las curtidurías, aserraderos y papel, y el sector textil es levemente concentrado.*<sup>31</sup>

"Los sectores azucarero, de aceites y grasas, y las empresas avícolas, son los únicos que han logrado integrar a la agricultura y la industria."<sup>32</sup> Estos sectores transforman las regiones de las cuales forman parte, mediante diversas alianzas políticas y económicas que les permiten monopolizar la producción; la presencia de estas alianzas genera condiciones desiguales para el resto de los productores y habitantes de la región, y establece relaciones de dominación en la producción agrícola e industrial.

Esta organización de la producción y la agricultura implica una visión economicista del las zonas rurales, en donde el campesino es obrerizado y la tierra se considera un factor productivo que requiere tecnificación. Los complicados procesos productivos de un complejo, implican altos costos en la producción y exigentes niveles de productividad –determinados por el mercado mundial-, que son manejados exclusivamente por los empresarios capitalistas. Así, cualquier visión diferente del territorio y la agricultura, se excluye por principio.

---

<sup>30</sup> Ibid. P.10

<sup>31</sup> MACHADO.1986. "Contratación ... P.329

<sup>32</sup> Ibid.

La agroindustria siempre transforma -industrializa- la agricultura generando cambios estructurales como la “aplicación de nueva tecnología, un aumento en la productividad y el uso creciente del trabajo de tipo asalariado”<sup>33</sup>, cambiando sus patrones clásicos de producción y comercialización.

### 1.3 AGROCOMBUSTIBLES

Los agrocombustibles (AGC) -una forma reciente de producción agroindustrial- se definen como

*Carburantes líquidos producidos a partir de biomasa agrícola, mediante un sistema de cultivo simplificado (una sola especie por cultivo) de producción que necesita de la mano humana y de recursos externos para su mantenimiento (abonos, agrotóxicos e ingentes cantidades de agua).*<sup>34</sup>

Este término incluye principalmente dos tipos de combustibles: el etanol (o alcohol carburante) y el biodiesel. El etanol se obtiene "a través de un proceso de fermentación y destilación de plantas ricas en azúcar (caña de azúcar, remolacha), cereales (maíz, cebada) o madera (biocarburantes de segunda generación)."<sup>35</sup>

Estos combustibles de carácter renovable se denominan biocombustibles o agrocombustibles, dependiendo de la postura asumida al nombrarlos. La denominación **biocombustible**, hace referencia a la vida -bio- y a un proceso ‘natural’ que reemplaza los combustibles no renovables y soluciona el problema de

---

<sup>33</sup> OLIVERA. *El concepto...* P.7

<sup>34</sup> RIVEIRO, Silvia, QUIMBAYO, Germán, QUEVEDO, Norbey, LAVERDE, Juan David. *Discusión sobre los agrocombustibles*. Grupo semillas. Bogotá, 2008. P.5

<sup>35</sup> PÉREZ RINCÓN, Mario Alejandro "Los agrocombustibles ¿sólo canto de sirenas? Análisis de los impactos ambientales y sociales para el caso colombiano" En: *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008. P.54

emisión de gases con efecto invernadero (GEI) derivado de su combustión; presentando una visión positiva del proceso.

En cambio, la denominación **agrocombustible**, resalta el carácter agroindustrial de estos combustibles y analiza las ventajas y desventajas de cada una de sus etapas productivas. Se encarga de identificar otras emisiones de GEI que no se tienen en cuenta

*El transporte mundial suma un 14% de todas las emisiones de GEI , pero la agricultura per se es responsable del mismo porcentaje; si a eso se agregan las emisiones producidas por el cambio del uso del suelo, el transporte y la fabricación de insumos, la agricultura es responsable del 41% de los GEI a nivel mundial. Un 18% de los GEI se debe a los procesos de deforestación y al cambio de uso del suelo, propiciados por la agricultura industrial<sup>36</sup>*

La producción de este tipo de combustibles tiene tres grandes ciclos: "el ciclo agrícola, el cual corresponde a la siembra, cultivo y cosecha de la planta; el de transformación de la materia prima en etanol o biodiesel o ciclo industrial de fermentación y destilación; y uno final de combustión"<sup>37</sup>; los gastos energéticos y los impactos ambientales y sociales de estos procesos productivos, pasan entonces por sus tres ciclos de vida.

Algunas implicaciones de los AGC son que estos "compiten por la tierra y el agua necesarios para producir alimentos, consumiendo millones de litros de petróleo y agua en monocultivos procesados industrialmente"<sup>38</sup>.

También han implicado un cambio de destinación en cultivos que servían para la alimentación, generando una reducción en el abastecimiento a las poblaciones y

---

<sup>36</sup> GRAIN. "¡Paremos la fiebre de los agrocombustibles!". En: *Biodiversidad sustento y culturas*, 2007, P.8

<sup>37</sup> PÉREZ. 2008. "Los agrocombustibles ...P.54

<sup>38</sup> ROSAS LANDA, Octavio. "Colombia: ¿paramilitarismo sustentable?" En: *Biodiversidad sustento y culturas*, 2007 P.53

un drástico aumento en los precios de los alimentos debido a la especulación en el mercado; en cultivos de gran importancia en las dietas alimentarias, como el maíz, el trigo, la soya y la caña de azúcar las consecuencias han sido muy negativas.

Esta producción nueva forma de producción representa íntegramente al modelo de desarrollo económico capitalista, y posee un "vínculo indisoluble con los grandes conglomerados transnacionales y con un sistema de producción destinado a satisfacer demandas suntuarias"<sup>39</sup>.

No es un negocio que surge como espacio agro industrial lejano e independiente de otros ya existentes; involucra diversas empresas del "sector energético (petroleras, compañías gasíferas), el sector automotriz, la agroindustria (incluyendo los agroquímicos), la biotecnología y los centros de desarrollo de la biología sintética"<sup>40</sup>, sectores todos que al articularse configuran lo que podríamos denominar 'núcleo corporativo impulsor' de los AGC.

Este "núcleo" (medios de comunicación, instituciones académicas y organismos financieros internacionales) que promueve los AGC mediante diversos mecanismos

*se encarga no sólo de "legitimar" los "avances" científicos y técnicos relacionados con los AGC (la academia), sino que incluso ayuda a darles un supuesto carácter ético (los medios) o a forzar su implementación a través, por ejemplo, de los programas de ajuste estructural (FMI, Banco Mundial) impuestos a nuestros países.<sup>41</sup>*

Dicha labor de impulso atraviesa por las sucesivas y complementarias etapas de "Estudio científico de las biomásas, Promoción y establecimiento de la producción,

---

<sup>39</sup> *Ibíd.* P.55

<sup>40</sup> MORALES GONZÁLES, Juan Carlos "Agrocombustibles: sus mentiras y su capacidad generadora de hambre" En: *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008. P.104

<sup>41</sup> *Ibíd.*

y Elaboración y divulgación de un discurso ambiental sobre los AGC.”<sup>42</sup>

El discurso creado alrededor de los AGC se resume en que “son energéticamente más rentables; son “limpios” y revierten el cambio climático) cambio; impulsan el desarrollo rural; su materia prima es sostenible y renovable; no propician la violación de los derechos humanos (DDHH); no causan hambre.”<sup>43</sup>

Sin embargo su fundamento real radica en la rentabilidad del negocio, consistente en que:

*Gozan de un alto precio en el mercado internacional; son una prioridad estratégica y tienen el impulso de las grandes potencias; hacen parte de los paquetes de reforma estructural de los organismos financieros internacionales; son generosamente subsidiados, la explotación de recursos y de la mano de obra permiten una mayores ganancias; y sus procesos productivos y de comercialización no son rechazados gracias al manejo mediático de la actividad.*<sup>44</sup>

El exitoso funcionamiento de la producción de los AGC implica una infraestructura que se compone de: “mercados y bloques económicos regionales, y plantas de procesamiento e infraestructuras para exportar materias primas que serían refinadas y procesadas en el exterior.”<sup>45</sup> Por consiguiente, los AGC han generado grandes cambios en la agricultura mundial y en la estructura de los mercados y los precios agrícolas, puesto que se incorpora una relación nueva con la energía su demanda y sus precios.

---

<sup>42</sup>ARIAS DÁVILA, Alberto TOBÓN, Humberto. *Apocalipsis ambiental? Un futuro incierto para la humanidad* Corporación autónoma ambiental de Risaralda. Pereira, P.12

<sup>43</sup>MORALES. 2008. “Agrocombustibles... P.104

<sup>44</sup> Ibíd.

<sup>45</sup> AFRICAN CENTRE FOR BIOSAFETY “mapeo de las grandes rutas de los agrocombustibles” En: *Rostros nuevos con viejas máscaras. Agrocombustibles: transición hacia una sociedad pospetrolera o reciclaje imperialista?*. Manthra Editores Quito, 2007 P.95

En Colombia, esta producción ha sido promovida desde diversos sectores políticos y económicos; sus “bondades” se exponen en la declaración de un ministro de agricultura del pasado gobierno (2006-2010) sobre el tema

*Colombia renacerá con los AGC, con estos se conseguirá y consolidará la política de seguridad democrática, se aliviará la pobreza, erradicará los cultivos de uso ilícito y el narcotráfico, se crearán nuevos empleos, se regenerará el tejido social y el desarrollo sostenible del país en lo económico, social y cultural; además los AGC constituyen un aporte a la seguridad energética, a la recuperación de suelos, a la reconversión del aparato productivo rural, y de paso permitirán que el país cumpla con los objetivos del Protocolo de Kyoto<sup>46</sup>*

En la actualidad, por gestión del gobierno y de grandes empresarios agroindustriales, la principal producción de etanol está radicada en el Valle del Cauca (segundo capítulo), controlada por los empresarios de la caña de azúcar cuya composición es

*Más de 1.200 proveedores de caña, sembrada en 200.000 hectáreas; 13 ingenios, más de 40 empresas procesadoras de alimentos, bebidas y licores, 2 generadores de energía eléctrica, 1 fábrica de papel, 3 industrias sucroquímicas; más de 50 grandes proveedores especializados, 100 empresas asociativas trabajo y un creciente número de cooperativas asociadas de trabajadores<sup>47</sup>*

Estructura configurada a partir de la unidad económica tradicional del Ingenio Azucarero, “en su mayoría, grupos familiares de corte capitalista que tienden a configurarse como un conglomerado regional.<sup>48</sup>

---

<sup>46</sup> ALVAREZ, Paula. “La política del Gobierno colombiano en la promoción de agrocombustibles”. En: *Revista Semillas* 34/35. Bogotá, 2007. P.31

<sup>47</sup> MILLÁN CONSTAIN, Felipe. “La aglomeración de Azúcar en el Valle del Cauca” En: GUAIPATIN, Carlos (Compilador), *Los recursos del desarrollo. Lecciones de seis aglomeraciones agroindustriales en América Latina*. Alfaomega Colombiana S.A. Bogotá, 2004. P.42

<sup>48</sup> MILLÁN. 2004, *Los recursos*....P.53

Dicha producción se destina al consumo interno y a la exportación; su proyección es, consolidarse como exportador en el mercado internacional de los AGC –asunto desarrollado más adelante-.

#### **1.4 AGROCOMBUSTIBLES EN EL SISTEMA MUNDO**

La producción y consumo de los AGC funciona por un sistema internacional que necesita de ella y la mantiene. El cual está determinado por los recursos y consumos energéticos existentes en todos los países del mundo, de los cuales el principal recurso es el petróleo.

Respecto al petróleo existen problemas de abastecimiento por su agotamiento (en 150 años el hombre a utilizado la mitad del petróleo, producido en 400 millones de años), los altos precios<sup>49</sup> y por relaciones conflictivas con los países proveedores (como Irán, Venezuela, Nigeria e Irak, cuya invasión se relaciona al crudo). Por esto se han comenzado a priorizar otras fuentes como la luz solar, el agua, el aire, la energía nuclear, el hidrogeno y los productos agrícolas, entre otros.

El principal problema aquí es que los recursos provienen de distintos lugares (dependiendo de la fuente energética), pero su consumo se concentra en los países con mayor desarrollo económico, industrial y tecnológico, los países del denominado primer mundo. Entre los que sobresalen “Estados Unidos (EU), La Unión Europea (UE), China y las elites minoritarias del Sur.”<sup>50</sup>

El excesivo consumo de energía de estas sociedades, ha generado la expulsión al ambiente de grandes cantidades de GEI, que se han traducido en nocivas consecuencias ambientales y en la desestabilización del clima. La emisión de GEI consiste en “6.000 millones de toneladas de carbono al año lanzadas a la

---

<sup>49</sup> EL barril de petróleo llegó a cotizarse en junio de 2008 en 120 dólares en el mercado de Londres

<sup>50</sup> CENSAT AGUA VIVA. “La geopolítica de los agrocombustibles” En: *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008. P.150



atmósfera, donde Estados Unidos emite un 17.6%, la ex-Unión Soviética un 12%, Brasil el 10.5%, la China el 6.6%, y la India y el Japón 3.9% cada uno<sup>51</sup>.

Mirado en proporciones “en USA hay 789 vehículos para 1.000 personas, en Italia 669, en Australia 643, en Francia 596, en Alemania 589, en Canadá 585, en Japón 582 y en el Reino Unido 564.”<sup>52</sup>. Lo que corresponde a cantidades equivalentes de gases emitidos con efecto invernadero.

**Tabla 1: Emisiones de CO2 acumulativas**

	% de la población global	% de los Ingresos globales	% de las Emisiones 1990-2005
<b>Estados Unidos</b>	4.6	20.5	24.0
<b>Reino Unido</b>	0.9	3.3	2.5
<b>Unión Europea</b>	8.9	22.5	18.5
<b>Rusia</b>	2.2	2.6	6.9
<b>China</b>	20.5	14.6	14.1
<b>India</b>	17.1	6.2	4.1
<b>PMA</b>	8.2	1.4	0.4
<b>Todos los de altos ingresos</b>	13.6	53.6	31.9
<b>Todos los de medianos ingresos</b>	17.9	36.7	41.3
<b>Todos los de bajos ingresos</b>	36.3	9.7	6.8

**Fuente:** BRAVO (2007).

Para responder a esta problemática desde la comunidad internacional se han promovido y firmado convenios ambientales, entre los cuales el más significativo es el Protocolo de Kyoto cuya finalidad es reducir la emisión de GEI de los países firmantes.

Sin embargo diez años después, su aplicación “no compromete a algunos países responsables de las emisiones de GEI a la atmósfera”<sup>53</sup>; para sus críticos este protocolo se define como la forma de “liberar de responsabilidades a los países emisores de co2 y transferirlas a los países del sur, al delegarles mitigar el cambio

<sup>51</sup> ESCOBAR.1996, *La invención ...* P.391

<sup>52</sup> ARIAS. *Apocalipsis ambiental?...* P.45

<sup>53</sup> VÉLEZ. 2008. “Los espejismos.....” P.18

climático”<sup>54</sup>; y también como la manera de mantener su hegemonía económica y política.

EU, uno de los países que no firmó El Protocolo se ha encargado de impulsar una agenda diferente a la desarrollada en el Protocolo de Kyoto; puesto que el asumir restricciones en su consumo energético, implicaría muchos sacrificios al modelo norteamericano que “con sólo el 4,7% de la población global emite el 25% del total de GEI, cinco veces más que el promedio internacional”<sup>55</sup>. En EU “el censo de automóviles del 2006 alcanzó a doscientos treinta millones, o sea, la mitad de los circulantes del globo. En ese país, el 98% de la energía proviene del petróleo y su consumo constituye el 55% del total global”.<sup>56</sup>

Por ello, su alternativa no es modificar su consumo de energía, sino conseguir otro tipo de combustibles; EU se ha propuesto que “hacia 2030, el 30% del combustible en el transporte, se derive de AGC (sobre todo etanol), lo equivalente a una producción anual de 227 millones de litros”<sup>57</sup>

Respecto a la producción de etanol, a EU le resulta más ventajoso económica y políticamente

*importar el etanol de Centroamérica, el Caribe y Sudamérica porque se basa en caña de azúcar -más eficaz energéticamente-, cuesta menos, no tienen que luchar con climas ni enfermedades agrícolas y, políticamente EU fortalece sus intereses estratégicos en esta región, en la medida en que viene tomando forma El Mercado Hemisférico del etanol en la región.*<sup>58</sup>

---

<sup>54</sup> BRAVO, Elizabeth. “La arquitectura institucional de los agrocombustibles” En: *Rostros nuevos con viejas máscaras. Agrocombustibles: transición hacia una sociedad pospetrolera o reciclaje imperialista?*. Manthra Editores Quito, 2007 P.10

<sup>55</sup> MEJÍA, Mario. “Monocultivos y sustentabilidad en megaproyectos agrícolas” En: *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008. P.87

<sup>56</sup> *Ibid.*

<sup>57</sup> *Ibid.*

<sup>58</sup> RESTREPO.2008. “Debate... P.7

Si se mantuviera el estilo y ritmo actual de consumo, “la producción de etanol en Estados Unidos en el año 2010 podría ser de 9.700 millones de galones, lo que significaría menos del 7% de la demanda nacional de combustible”<sup>59</sup>. Por lo cual, EU es considerado un actor fundamental en el panorama de los AGC.

Otro de los principales promotores de la producción de AGC (combustibles renovables) es la Unión Europea; cuyo “objetivo para el 2020 es lograr 20% de energías renovables, de los cuales el 10% del consumo provendrá de AGC.”<sup>60</sup>

La Unión Europea incentiva los AGC con recursos públicos mediante

*subsidios agrícolas en el marco de la Política Agraria Comunitaria, la desfiscalización, la obligación de mezclar un porcentaje de 5,75% en 2010 y el 10% en 2020 en los carburantes para el transporte, y el uso en proyectos pilotos por parte de empresas de transporte público.*<sup>61</sup>

Puesto que en Europa alrededor del “67% de todo el petróleo en uso se destina a combustible de vehículos particulares”<sup>62</sup>. La UE tiene pensado aumentar su propia producción de AGC en forma significativa.

Sin embargo, si se observan las condiciones de Unión Europea

*para cumplir la meta del 10%, se tendría que destinar el 72% de la superficie agrícola para la producción de cultivos energéticos, incluyendo las tierras retiradas de la producción. En un país como Gran Bretaña, se necesitarían casi la totalidad de las tierras de cultivo.*<sup>63</sup>

Motivo por el cual, la principal opción de los países de la UE es convertirse, al igual que Estados Unidos, en “importadores netos (de materia prima agrícola o de

---

<sup>59</sup> VÉLEZ. 2008. “Los espejismos.... P.34

<sup>60</sup> *Ibíd.*

<sup>61</sup> VARGAS COLLAZOS, Mónica. “la deuda ecológica de los agrocombustibles” En: *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008. P.40

<sup>62</sup> VÉLEZ. 2008. “Los espejismos.... P.34

<sup>63</sup> VARGAS. 2008. “La deuda ... P.40

agro-combustibles<sup>64</sup>”. Importación que se promueve y beneficia con acciones como el “Tratado de Libre Comercio entre la Unión Europea y el MERCOSUR a partir del cual se ha intensificado la producción de la materia prima en Brasil, Argentina, Colombia, Malasia e Indonesia.”<sup>65</sup>

A nivel mundial, los países que más promueven los AGC desde sus respectivos gobiernos son “Brasil, China, Sudáfrica, Estados Unidos, la Unión Europea Indonesia, Malasia, India, Ecuador, Colombia, Perú, Argentina, Chile, Uruguay, y México”<sup>66</sup>, muchos de los cuales están agremiados en entidades internacionales encargadas de promover los AGC como el “Foro Internacional de Biocombustibles”.

En los países del tercer mundo se ha presentado un auge en esta producción, porque es ahí donde “se encuentran las mayores fuentes de energía y materias primas estratégicas.”<sup>67</sup>; producción que suele consolidarse “mediante la conversión de un producto impulsado anteriormente en el mercado mundial.”<sup>68</sup>

#### En América Latina

*“los agro-combustibles se desarrollan en torno a tres cultivos: la palma, la soya y la caña, fortaleciendo a los grupos tradicionales de agronegocios en cada uno de los países donde ya existen estas plantaciones, y creando nuevos ejes de poder en otros, agudizando los problemas que estos cultivos ya han generado.”<sup>69</sup>*

---

<sup>64</sup> BRAVO, Elizabeth. *Agrocombustibles y el fortalecimiento de los agronegocios en América Latina*. Red por una América latina libre de transgénicos. P.3

<sup>65</sup> VARGAS. 2008. “La deuda ... P.40

<sup>66</sup> CENSAT AGUA VIVA. 2008. La geopolítica ... P.150

<sup>67</sup> RIVERA. *Agrocombustibles: Catalizador...* P.3

<sup>68</sup> SEMINO, Stella. “Un debate sobre certificación” En: *Rostros nuevos con viejas máscaras. Agrocombustibles: transición hacia una sociedad pospetrolera o reciclaje imperialista?*. Manthra Editores Quito, 2007 P.77

<sup>69</sup> BRAVO. “*Agrocombustibles ...* P.2

Liderando la promoción de los AGC “altos funcionarios del gobierno brasileño y representantes empresariales han visitado desde el 2006 varios países latinoamericanos y del Caribe, y han establecido alianzas con varios países de la región y de África.” Mientras, por otra parte, la empresa “Petrobrás asiste a varios países en el desarrollo del marco técnico y legal del tema.”<sup>70</sup>

Algunas de las entidades multilaterales que también se han encargado de promocionar la producción de AGC.

**Tabla 2: Entidades promotoras de los agrocombustibles**

Entidad	Actividades
OLADE: Organización latinoamericana de energía	- Desarrolla un marco regulatorio regional común sobre los AGC <sup>71</sup>
FAO.	- Prepara una Plataforma Internacional de Bioenergía (IBEP), en apología a los AGC como clave para el desarrollo rural y el renacimiento de la agricultura en el Tercer Mundo <sup>72</sup>
IICA: organismo especializado del sistema interamericano OEA	- Impulsa un programa de cooperación técnica horizontal de agro energía y AGC en el hemisferio - Promueve el mercado internacional de AGC <sup>73</sup>
BID: Banco Interamericano de Desarrollo	- Otorga financiamientos para los AGC ; y afirma que América Latina con alrededor 200.000 millones de dólares, se convertirá en 14 años, en una zona productora de biodiesel y bioetanol <sup>74</sup>
BM: Banco Mundial	- Otorga financiamientos con un fondo de 120 millones de dólares <sup>75</sup> .
Corporación Andina de Fomento: institución financiera de la Comunidad Andina	- Apoya el desarrollo sostenible en sus países accionistas y atiende los sectores público y privado <sup>76</sup>
Comisión Interamericana de Etanol.	- Es co dirigida por el presidente del BID, Luís Alberto Moreno, Jeb Bush (ex-gobernador del Estado de Florida EU) y el ex primer ministro japonés Junichiro Kozumi <sup>77</sup>
UNCTAD: trata comercio y desarrollo en la organización de naciones unidas	- Promueve la producción y mercado de los AGC - Da gran prevalencia a la participación privada - Promueve la inserción de los AGC en el Modelo de Desarrollo más Limpio <sup>78</sup>
Mesa redonda de Agrocombustibles Sustentables.	- Agremia a las organizaciones WWF, Mali Folk Centre, National Wildlife Federation; las empresas BP, Toyota, Bunge, Shell, y funcionarios de la UNTAD, los Ministerios y de distintas universidades <sup>79</sup>

Fuente: Elaboración propia

<sup>70</sup> Ibid.

<sup>71</sup> BRAVO.2007. “La arquitectura ...P.10

<sup>72</sup> VARGAS.2008. “La deuda ... P.40

<sup>73</sup> Ibid.

<sup>74</sup> Ibid. P.46

<sup>75</sup> Ibid.

<sup>76</sup> Ibid.

<sup>77</sup> Ibid. P.40

<sup>78</sup> Ibid.

<sup>79</sup> SEMINO.2007. “Un debate...P.74

Desde el sector privado hay presión por parte de empresas como “Ford, Daimler-Chrysler y General Motors, las cuales venderán en la próxima década más de dos millones de automóviles que funcionen con bioetanol -la mitad de sus vehículos podrán rodar con un 85% de etanol-”. También “Wal-Mart planifica la venta generalizada de agro carburantes en 380 tiendas estadounidenses.”<sup>80</sup>

Sin embargo, entidades como el Fondo Monetario Internacional y la Organización Mundial del Comercio aseguran “no estar muy convencidos de los AGC.”<sup>81</sup>

Según el gobierno de EE.UU

*“el consumo mundial de energía aumentará en un 71% entre 2003 y 2030, con una mayor demanda de petróleo, hulla y gas natural, y se estima que para el final de ese periodo (2030), toda la energía renovable (incluidos los AGC) será solamente un 9% del consumo mundial de energía”<sup>82</sup>.*

En consecuencia, es muy relativo y peligroso considerar como cierto el supuesto de que los AGC tendrán un papel importante en la lucha contra el calentamiento global y que remplazarán a los combustibles fósiles. Su promoción y fortalecimiento tienen más relación con un mecanismo de mercado y de reconfiguración de las relaciones internacionales que con un postulado moral.

---

<sup>80</sup> VARGAS.2008. “La deuda... P.40

<sup>81</sup> Ibíd.

<sup>82</sup> RIVERA. *Agrocombustibles: Catalizador...*P.10

## 1.5 CRITICAS DESDE LA ECOLOGÍA POLÍTICA

Si se analizan los AGC de manera integral, pueden identificarse grandes contradicciones entre sus postulados, sus efectos y el modelo que defienden. La siguiente es una lectura del fenómeno desde la ecología política<sup>83</sup>.

Los AGC planteados como una alternativa ambiental al efecto invernadero y al calentamiento global -los dos expresión de una crisis ecológica-, son definidos por la ecología política como salidas economistas donde prevalece el negocio sobre la responsabilidad social y ambiental.

El principal impulso de los AGC, como sustitutos paulatinos del petróleo es “mantener la circulación global de mercancías y la demanda ambientalmente insustentable de energía y materias primas para promover el patrón de vida de las sociedades del Norte, en su lógica histórica de explotación de los ecosistemas”<sup>84</sup>, la cual se desarrolla mediante la “mercantilización de lo ambiental e industrialización y descampesinización del campo.”<sup>85</sup>

Algunos de sus principales beneficiarios y promotores son “empresas multinacionales como la industria petrolera, biotecnológica, las grandes comercializadoras de granos y la industria automovilística, quienes han visto en los AGC una posibilidad de reciclarse e incrementar sus negocios”<sup>86</sup>

Esta propuesta productiva forma parte de la visión ambientalista del desarrollo – desarrollo sostenible- en la que según Enrique Leff “el medio ambiente incluye

---

<sup>83</sup>

<sup>84</sup> COMISIÓN INTERECLESIAL DE JUSTICIA Y PAZ “De la siega de la palma a la biodiversidad” En: *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008. P.150

<sup>85</sup> *Ibid.* P.133

<sup>86</sup> AFRICAN CENTRE FOR BIOSAFETY. *Rostros nuevos con viejas máscaras. Agrocombustibles: transición hacia una sociedad pospetrolera o reciclaje imperialista?*. Manthra Editores Quito, 2007 P.6

una visión de la naturaleza acorde con el sistema urbano industrial”<sup>87</sup>, posición que se enfoca más en los “efectos de la degradación ambiental sobre el crecimiento económico y el potencial para este”<sup>88</sup>, que en los efectos del crecimiento económico sobre el ambiente.

El desarrollo sostenible se basa fundamentalmente en una “racionalidad economicista, no ecológica”<sup>89</sup>; O’connor define al desarrollo sostenible como un discurso donde se privatizan “aspectos antes no capitalizados de la naturaleza y la sociedad, que se vuelven inherentes al capital. Se pasa de la acumulación y crecimiento con base en el dominio externo de la naturaleza, a una manipulación y conservación aparente de la misma”<sup>90</sup>.

Esta visión “ambiental” de la producción es resultado de “la reformulación del capitalismo ante inesperadas crisis ecológicas que amenazan la producción y extracción de capital”. Es la continuación de una visión por la que no se solucionan de fondo los problemas ambientales, ni se disponen “los recursos económicos, sociales, políticos y culturales que este problema requiere”<sup>91</sup>.

Estas medidas suponen una

*“falsa solución al cambio climático sin tener en cuenta cuestiones estructurales generadas por grandes conglomerados urbanos, que son abastecidos por mercancías transportadas desde distintos lugares del planeta (como las flores, los productos cárnicos y leches y hasta las verduras, y que obligan a la gente a desplazarse cada vez a distancias más grandes, lo que genera una demanda interminable de energía.”<sup>92</sup>*

---

<sup>87</sup> ESCOBAR.1996, *La invención ...*P.369

<sup>88</sup> *Ibíd.* P.368

<sup>89</sup> *Ibíd.* P.386

<sup>90</sup> *Ibíd.* P.375

<sup>91</sup> DE SOUSA SANTOS, Boaventura. *De la mano de Alicia: Lo social y lo político en la posmodernidad.* Ediciones Uniandes, Siglo del Hombre Editores. Bogotá, 1998. P.393

<sup>92</sup> COMISIÓN. 2008. “De la siega...P.144



A partir los pronósticos de la Agencia Internacional de Energía

*Para el 2030, los AGC podrán reemplazar sólo el 8% del consumo mundial de combustibles para el transporte; así, para poder suplir la demanda actual de petróleo con AGC se necesitaría destinar la superficie cultivable de tres planetas Tierra.<sup>93</sup>*

La extrema concentración de riqueza que alientan el neoliberalismo y la economía de mercado global, impone un "irracional consumo de energía que se constituye en el principal obstáculo para que la humanidad transforme ostensiblemente sus patrones energéticos y pueda realmente enfrentar el cataclismo climático."<sup>94</sup> Según el investigador Russi los AGC son una "fórmula mágica" con la que se pretende "matar muchos pájaros de un solo tiro: altos precios del petróleo, cambio climático, seguridad energética y contaminación urbana".<sup>95</sup>

La compleja problemática del efecto invernadero, fuerza necesariamente a revisar los modelos de consumo de una reducida parte de la población mundial y a plantear soluciones diferentes a la producción de AGC en el tercer mundo.

---

<sup>93</sup> MORALES.2008. "Agrocombustibles: sus mentiras ... P.105

<sup>94</sup> VÉLEZ.2008. "Los espejismos.... P.32

<sup>95</sup> PÉREZ.2008. "Los agrocombustibles...P.54

## **CAPITULO II**

### **EL VALLE DEL CAUCA: TRANSFORMACIONES PRODUCTIVAS, ECONÓMICAS Y SOCIALES DE LA ACTUAL ZONA DE PRODUCCIÓN CAÑERA**

El presente capítulo realiza una descripción histórica de la agricultura comercial y de la actual zona de producción agroindustrial del Valle del Río Cauca en el siglo XX; identificando con ello los diversos factores que han influido en la producción de agrocombustibles en la zona. Dentro de la referencia al Valle del río Cauca, se incluyen el proceso organizativo de los empresarios y sus agremiaciones, los cambios tecnológicos y productivos de las empresas, el proceso de propiedad y destinación de la tierra, y de producción y comercialización del azúcar y sus derivados.

Con el desarrollo de esta sección se continúa con la descripción del negocio agroindustrial -referido en el capítulo anterior-, pero haciendo énfasis en la gestión del Estado y los empresarios de los ingenios en el Valle del río Cauca, para la consolidación del conglomerado del azúcar a lo largo del siglo XX.

Situación que desemboca -en el tercer capítulo-, junto a factores de carácter internacional, en la actual promoción y producción de etanol en el Valle del Cauca.

#### **2.1 COLOMBIA: EL AVANCE DE LA AGRICULTURA COMERCIAL**

La referenciación histórica de la agricultura comercial, permite en la investigación determinar los antecedentes y las condiciones de formación y consolidación de la agroindustria del Valle del Cauca y con ello, de nuestro objeto investigativo.

La agricultura colombiana ha experimentado importantes transformaciones a lo largo del siglo XX. En un principio se caracterizó por ser una economía aislada entre sus regiones, conformadas estas diferenciadamente por estructuras hacendatarias tradicionales, extensos territorios otorgados por favores políticos o pequeñas propiedades de colonos.

### **2.1.1 Los cultivos**

Sólo en las décadas segunda y tercera del siglo se logró establecer un cultivo a gran escala de carácter nacional, a pesar de ubicarse en algunas regiones. El café, constituyó un exitoso producto primario de exportación a partir del cual Colombia se insertaría en el mercado mundial.

Sobre el establecimiento del cultivo del café se advierten dos circunstancias determinantes

*Un factor interno -la potencialidad geográfica para un cultivo de vertiente en un país con tres cordilleras-, y un factor externo (fundamental): la creciente demanda mundial, primero europea y luego en los estados unidos, para este "exótico" producto.<sup>96</sup>*

En la primera mitad del siglo, el país experimentó una gran ola de violencia que desembocó en un desplazamiento masivo, base junto a otros aspectos, de un acelerado proceso de urbanización. La población pasaría de ser mayoritariamente rural a ser mayoritariamente urbana.

En esta primera etapa además de la producción del café, fueron importantes los cultivos de "la Sabana de Bogotá, la producción de banano impulsada por

---

<sup>96</sup> MONCAYO, Héctor León "La transformación indeseada".  
En: *La cuestión agraria hoy*. Ediciones ILSA. Bogotá, 2008. P.14

la United Fruit Company, los ingenios azucareros de la Costa Atlántica y del Valle del Cauca.<sup>97</sup>

Posteriormente en el segundo periodo del siglo XX se darían otras transformaciones determinadas en gran medida por el entorno internacional.

### **2.1.2 La ISI y el Estado**

En la década de los 50 durante la época posterior a la segunda guerra mundial (posguerra), por una crisis de abastecimiento, el país comenzaría una etapa de proteccionismo económico (selectivo) y regulación del Estado denominada industrialización por sustitución de importaciones (ISI), impulsada por metas de modernización e industrialización del país -no culminadas-. Desde este periodo se aplicarían con fuerza los presupuestos de la economía del desarrollo –promovida en toda la periferia-.

La economía del desarrollo consistente en la industrialización de la periferia supone una estructura bimodal

*Una situación estructural en la cual el sector moderno, basado en la combinación de capital local, estatal y multinacional, coexiste con un sector tradicional o atrasado cuya función es suministrar mano de obra y comida baratas para el sector moderno. Dado que los sectores dinámicos de la economía producen para la exportación, no es necesario consolidar un mercado interno; la productividad se incrementa y las ganancias se mantienen sin un aumento en los salarios<sup>98</sup>*

---

<sup>97</sup> KALMANOVITZ, Salomón, LÓPEZ Enrique. *Aspectos de la agricultura colombiana en el siglo XX*. Consultada el 5 de abril de 2009 En: <http://www.salomonkalmnovitz.com/Ensayos/Aspectos%20de%20la%20agricultura%20colombiana%20en%20el%20siglo%20XX.pdf>

<sup>98</sup> ESCOBAR.1996, *La invención ...* P.148

Los ejes de la economía del desarrollo derivados de la teoría clásica del crecimiento son “la acumulación de capital, mayor división del trabajo, progreso tecnológico y el comercio”<sup>99</sup>

En Colombia, la economía del desarrollo modificó la agricultura en 20 años “entre 1950 y 1972 los cultivos producidos bajo condiciones capitalistas modernas (algodón, caña de azúcar, arroz, tabaco, cacao y soya) crecieron a un ritmo anual de 8.2%, cinco veces más que los cultivos tradicionales (frijol, Yuca, Plátano).<sup>100</sup>

Varios proyectos productivos (fundamentalmente del sector privado) aplicaron este modelo productivo, que introdujo –en el marco de la revolución verde- procesos de “mecanización, utilización intensiva de agroquímicos, de semillas mejoradas y de sistemas de riego y drenaje”<sup>101</sup>

### 2.1.3 Cultivos comerciales y tradicionales

La introducción del nuevo modelo incluyó un cambio en la clasificación de los productos de la agricultura capitalista, estos “pasaron a diferenciarse entre comerciales y tradicionales como polos opuestos de la modernización, haciéndose visible una valoración subjetiva.”<sup>102</sup>

**Tabla 3: Clasificación por cultivos**

Cultivo	Clasificación
arroz, algodón, sorgo, soya, cebada, caña de azúcar y ajonjolí	Comercial
banano, cacao, café	Plantación
frijol, plátano y caña para panela	Tradicional
maíz, papa, tabaco y trigo	Mixto
<b>Fuente: MONCAYO (2008)</b>	

<sup>99</sup> *Ibíd.* P.150

<sup>100</sup> *Ibíd.* P.244

<sup>101</sup> MONCAYO. 2008. *La transformación...* P.27

<sup>102</sup> *Ibíd.* P.28

Un actor fundamental en la aplicación del nuevo modelo de planeación fue el Estado quien “intervino de múltiples formas en la economía (planeación económica, agrícola, sanitaria, educativa, familiar, y mediante el diseño e implementación de proyectos en diversas áreas)”.<sup>103</sup> Entre las instituciones de planeación están

*El Consejo Nacional de Planeación y el Comité de Desarrollo Económico (1950), la oficina de planeación (1951), el comité nacional de planeación (1954), el Concejo Nacional de Política Económica y Planeación y el Departamento Administrativo de Planeación y Servicios Técnicos (1958), el Consejo Nacional de Política Económica y Social y el Departamento Nacional de Planeación (1966). Ministerio de desarrollo y unidades de planeación en los ministerios restantes (Agricultura, Salud, Educación, etc.)*<sup>104</sup>

Los mecanismos establecidos para canalizar el crédito hacia el sector agropecuario fueron; la creación de las leyes “20 y 26 de 1959, y la conformación de el Fondo Financiero Agrario y el Fondo Financiero Agropecuario, FFA, la Caja Agraria, el Banco Ganadero, y el INCORA”<sup>105</sup>. Este crédito fue concedido como subsidio, “para estimular la agricultura empresarial y aumentar la rentabilidad del empresario sobre su capital propio”<sup>106</sup>.

La protección estatal durante la décadas del 50 y 60 fue especialmente alta para los cultivos de “sorgo, soya, algodón, cebada y azúcar”<sup>107</sup>. Igualmente hubo beneficios en las políticas de “crédito, la de transferencia tecnológica, de precios (sustentación y cuotas) y en la de infraestructura incluyendo vías de comunicación y sistemas de riego y drenaje.”<sup>108</sup>

---

<sup>103</sup> ESCOBAR.1996, *La invención ...* P.176

<sup>104</sup> *Ibíd.* P.171

<sup>105</sup> BEJARANO. Antonio. *Economía y poder.* SAC y Ceres. Bogotá, 1985.P.262

<sup>106</sup> *Ibíd.*

<sup>107</sup> *Ibíd.* P.262

<sup>108</sup> MONCAYO. 2008. *La transformación...* P.33

Así como, financiación de insumos y maquinarias a bajas tasas de interés, de políticas arancelarias que abaratan relativamente su importación, y adecuación de tierras, todo con miras a desarrollar la agricultura comercial, al tiempo que los insumos y fertilizantes estaban restringidos en la agricultura tradicional por los bajos ingresos de los campesinos.

Los productos aptos para el desarrollo fueron las “materias primas de la industria”.<sup>109</sup> Este tipo de producción se ubicó en los valles o regiones planas “en unidades de explotación medianas y grandes”<sup>110</sup>, estableciendo una especialización regional por cultivos.

Hubo importantes cambios en las regiones “se desarrollo la agricultura moderna en el Tolima y la Sabana de Bogotá y hubo un desarrollo ganadero dinámico en la Costa Atlántica”<sup>111</sup> pero el crecimiento económico marginó a otras muchas regiones.

#### **2.1.4 Los sectores nacientes**

En dicho entorno emergió con fuerza una

*Clase de burgueses agrarios, de la mano de industriales (que a veces eran los mismos): textileros, dueños de ingenios, molineros, cerveceros, empresarios del tabaco y otros. Debido a su capacidad de presión, estos grupos garantizaron políticas públicas adecuadas, comenzando con la protección arancelaria.*<sup>112</sup>

Cada sector, “se identificaba con políticos regionales que a su vez, aseguraban su representación en el congreso. En este sentido se posibilitaban los acuerdos

---

<sup>109</sup> MONCAYO. 2008. *La transformación...* P.29

<sup>110</sup> BEJARANO. 1985 *Economía y...*

<sup>111</sup> OCAMPO, José Antonio. *Historia económica de Colombia*. Editorial Siglo XXI. Bogotá, 1987.

<sup>112</sup> MONCAYO. 2008. *La transformación...* P.32

políticos a la manera de intercambio de favores entre regiones”<sup>113</sup> alrededor de intereses similares.

Los agricultores se agremiaron en la SAC (Sociedad de Agricultores), la cual fue muy importante en la “definición de las estrategias agrarias del país entre 1950 y 1975.”<sup>114</sup> Sin embargo, hubo posteriormente un acelerado crecimiento de los gremios privados, los cuales pasaron a representar intereses más especializados en la política agrícola del país.

Para el caso específico de la región agroindustrial del Valle del Cauca, sería determinante la Corporación autónoma Regional del Cauca (CVC) fundada en 1954; junto al CIAT “organizada por la fundación Rockefeller en 1967 como punta de lanza de la revolución verde en el valle del Río Cauca”<sup>115</sup>

En las décadas siguientes, otras coyunturas transformaron nuevamente la estructura agrícola. En la década de los 80 se dio un estancamiento por la crisis de pago de la deuda externa y el café entró en decadencia por falta de acuerdos internacionales; luego, en los 90 se impuso una nueva política de apertura económica que implicó fuertes problemas de soberanía alimentaria.

Con la apertura económica los cultivos pasan a clasificarse en transitorios y permanentes

*Los transitorios (ciclo corto) corresponderían a cultivos propios de las zonas no tropicales, de baja productividad respecto a los estándares internacionales (ineficiencia y baja competitividad) y los permanentes a los cultivos tropicales con ventajas comparativas y competitivas. Pasa a reducirse enormemente la*

---

<sup>113</sup> Ibíd. P.33

<sup>114</sup> BEJARANO. 1985 *Economía y...* P.304

<sup>115</sup> Ibíd. P. 256



*superficie de los transitorios (875.000 hectáreas) y aumenta la superficie de los permanentes (293.000)*<sup>116</sup>

### **2.1.5 La creación de empleo**

Respecto a la creación de empleo

*El aumento de la producción agrícola entre 1951-1964 generó empleo por la expansión de la frontera agrícola -en cultivos comerciales, tradicionales, de plantación y en la ganadería- ; pero en el periodo 1964-1973, el empleo cayó a pesar de que las superficies cultivadas y el valor de la producción siguieron aumentando para casi todas las explotaciones.*<sup>117</sup>

Los ritmos de mecanización y modernización de la agricultura comercial impidieron que esta tuviera una absorción significativa de empleo, debiendo este amontonarse en la agricultura tradicional. “El uso de tecnología bioquímica y mecánica en la utilización de los insumos modernos reduce la necesidad de mano de obra en un 50% por hectárea.”<sup>118</sup>

La creación de empleo en los cultivos modernos, ha estado relacionada con el desplazamiento interno y la atracción hacia los grandes centros urbanos de la población rural, que pasa a de ser campesina y dueña de la tierra, a ser mano de obra especializada o un desempleado, residente en las periferias de las grandes ciudades. Se configura una nueva forma de relación con la tierra y la agricultura.

### **2.1.6 Situación actual**

Actualmente el país se inserta nuevamente al mercado mundial, en desmedro del mercado interno, con mayor vulnerabilidad; sus cultivos exitosos se reducen a

---

<sup>116</sup> MONCAYO. 2008. *La transformación...* P.34

<sup>117</sup> BEJARANO. 1985 *Economía y...* P.261

<sup>118</sup> *Ibíd.*

“café, caña de azúcar, palma africana, frutales y flores”<sup>119</sup>. Dicha transformación acompañada de una nueva y violenta etapa de desplazamiento forzado, donde a partir del control territorial del narcotráfico -años 80- y los grupos armados, especialmente los paramilitares, se establece

*Una nueva modalidad de colonización sin gente, por expansión de latifundio ubicada en el contexto de la transformación de la estructura de la agricultura: cultivos permanentes, destinados a la exportación o explotación de recursos naturales.*<sup>120</sup>

Cuya estructura de propiedad de la tierra refleja un alto grado de concentración en el año 2001 con un índice de Gini de 0.84 -de 0 a 1-; donde el 0.4% de los propietarios, (de predios con más de 500 hectáreas), poseen el 64.1% de la superficie en el país y el 57.3% de los propietarios (de menos de 3 hectáreas) solamente el 1.7%.

**Tabla 4: Distribución de la propiedad rural 1984, 1996 y 2001**

Has	1984		1996		2001	
	Propietarios%	Superficie%	Propietarios%	Superficie%	Propietarios%	Superficie%
1 - 3	54.9	2.9	56.5	2.5	57.3	1.7
3 - 100	41.5	36.8	40.5	32.1	39.7	22.5
100 - 500	3.0	27.5	2.6	20.8	2.6	14.6
500	0.4	32.7	0.3	44.7	0.4	61.2
<b>Total</b>	100	100	100	100	100	100

**Fuente:** elaboración propia a partir de MACHADO, IGAC, Corpoica

Se consolida un proceso de contra-reforma agraria<sup>121</sup> que fortalece la gran propiedad y fragmenta la mediana hacia el minifundio -estructura bimodal-; a la vez que asegura los terrenos para el gran capital, la ganadería extensiva y los cultivos de tardío rendimiento.

<sup>119</sup> MONCAYO. 2008. *La transformación...* P. 35

<sup>120</sup> *Ibíd.* P. 37

<sup>121</sup> Proceso inverso a la Reforma Agraria, la cual se intentó aplicar en distintos momentos con sus respectivas condiciones, pero sin mayores resultados mediante la aplicación de las leyes: 200 de 1936, 100 de 1944 135 de 1961, 1 de 1968; luego y en dirección al mercado de tierras se expidieron las leyes 6 de 1975, 35 de 1982, 30 de 1988 y 160 de 1994. MACHADO, Absalón. *La cuestión agraria en Colombia a fines del milenio*. El Ancora Editores. Bogotá, 1998. FAJARDO, Darío. *Tierra, poder político y reformas agraria y rural*. Cuadernos Tierra y Justicia No. 1.

Así, en Colombia desde la mitad del siglo XX se ha promovido exclusivamente la producción agrícola competitiva en el mercado mundial, condición mediante la cual se fortalecieron ciertas regiones y renglones de la economía colombiana. La zona agroindustrial del Valle del Cauca es una de las regiones beneficiadas.

## 2.2 EL CASO DEL VALLE DEL RIO CAUCA

Las principales condiciones del área de producción agrícola del Valle del río Cauca son

*El Valle geográfico del alto Cauca (VGC) comprende un área de 426.795 hectáreas, de las cuales 326.983 se encuentran en el departamento del Valle del Cauca. Con una altitud que fluctúa entre 185 y 1000 metros sobre el nivel del mar y una temperatura promedio entre 23 y 25 grados c, con lluvias abundantes y periodos secos y con alta luminosidad; el VGC está considerado como una de las regiones naturalmente privilegiadas en el mundo para el desarrollo de la agricultura a gran escala. Por ser un área plana, atravesada a todo lo largo por el río Cauca y situada entre las cordilleras central y occidental, la irrigan un número considerable de riachuelos que confluyen hacia el río cauca. Se dispone así de gran cantidad de aguas para riego, además de los inmensos depósitos subterráneos. Sin embargo la acumulación de sedimentos en el lecho del río hace que en periodo de lluvias se desborden y se produzcan grandes inundaciones con la consiguiente destrucción de los cultivos.<sup>122</sup>*

Es una región privilegiada porque durante todo el año se puede sembrar y cortar caña, “hay una demanda estable de fuerza de trabajo y utilización intensiva y

---

<sup>122</sup> ROJAS, José María. *Sociedad y economía en el Valle del Cauca: Empresarios y tecnología en la formación del sector azucarero en Colombia 1860-1980*. Universidad del Valle. Bogotá, 1983. P.11.

permanente de la capacidad instalada de la fábrica y el transporte”;<sup>123</sup> hay unas condiciones físicas apropiadas y excelentes vías de comunicación.

En adelante se describe el proceso de conformación y consolidación de la región industrial del Valle del Río Cauca.

## **2.3 EMPRESARIOS Y ORGANIZACIÓN**

Un sector fundamental en la transformación del Valle geográfico del río Cauca, fue el sector empresarial el cual abanderó un cambio productivo y tecnológico a medida que se transformaba y consolidaba como un gremio moderno; a continuación se expondrá acerca de los miembros del sector y las etapas que los llevaron de terratenientes a empresarios.

### **2.3.1 Los inicios**

A partir de un accidentado proceso de herencias, expropiaciones y adjudicaciones de tierras por concepto de sucesivos conflictos armados, se configuró en la región del Valle del Cauca (y a lo largo del territorio Colombiano) un “aprestigiado” sector terrateniente y hacendado entre quienes se encontraban en los “siglos XVII y XVIII las familias Garcés, Caicedo, Galindo y Lourido”<sup>124</sup>. Cuyas fuentes de ingreso era “ocupar cargos en la administración local y realizar las actividades comerciales y mineras.”<sup>125</sup>

En la década de los sesenta del siglo XIX, se llevó a cabo una “transformación en la hacienda tradicional vallecaucana con la vinculación de Ernesto Cerruti, los hermanos Blum y Santiago Eder a la actividad agropecuaria”. De los anteriores Eder perseveró y en 1901 estableció, en su hacienda “La Manuelita”, el “primer

---

<sup>123</sup> *Ibíd.* P.39

<sup>124</sup> *Ibíd.* P.14

<sup>125</sup> *Ibíd.* P.50

ingenio a vapor con la capacidad de regular las temperaturas para transformar la caña de azúcar.”<sup>126</sup>

Ya en el siglo XX, el crecimiento como sector fue gradual; una primera fase

*-de 1925 hasta 1965- consistió en la concentración de tierras en torno a la fabrica o ingenio, y en un periodo de acumulación de capital donde la gestión empresarial de los propietarios fue definitiva -todos los ingenios tuvieron el sello particular de su fundador-<sup>127</sup>.*

Sobre el patrón o dueño recaían el manejo de las relaciones de mercado y la atención de los problemas materiales y sociales relativos a la fuerza de trabajo; “las relaciones laborales estaban marcadas por lazos de protección y de lealtad personal entre patrón y peón.”<sup>128</sup>

A partir de la gestión de estos dueños fundadores, se consolidaron las empresas y con ellas en un largo plazo el sector agroindustrial; dependiendo de la época y de su tipo de acción estos pueden identificarse como capitanes de hacienda o capitanes de industria.

### **2.3.2 Los capitanes de hacienda**

Los capitanes de hacienda fueron aquellos que

*Hicieron a una considerable fortuna en tierras, con el cultivo de la caña y la producción de panela y panes de azúcar como su actividad principal, pero manteniendo una diversa producción agrícola; en algunos casos llegaron a hacer montaje industrial y procesos tecnológicos para producir azúcar centrifugado, es decir, a fundar los ingenios azucareros de transición.<sup>129</sup>*

---

<sup>126</sup> COLLINS, Charles David. *La formación de un sector de clase social: La burguesía azucarera en el Valle del Cauca en los años 1930 y 1940*. Universidad del Valle. Cali, 1985. P.51

<sup>127</sup> *Ibíd.* P.46

<sup>128</sup> *Ibíd.* P.57

<sup>129</sup> *Ibíd.* P.91

Cuando el fundador de hacienda no logro ser fundador de ingenio, “uno de sus hijos fue el encargado de continuar la gestión empresarial; por eso los ingenios están ligados a la historia de las familias.”<sup>130</sup> De esto que, “el desarrollo inicial de la agroindustria azucarera esta asociado con la expansión económica de los grupos Eder, Cabal y Caicedo.”<sup>131</sup>

Entre los más destacados capitanes de hacienda están: “Jesús Sarmiento, cuyo hijo sería capitán de industria; Francisco Caldas fundador del ingenio ‘la Industria’, quien no fue capitán de industria”<sup>132</sup>; “Ignacio y Alfredo Posada cuyos ingenios ‘María Luisa’ y ‘El Arado’ fracasaron”<sup>133</sup>; y “Francisco Hoyos y Aniceto Reyes fundadores del ingenio ‘la Bastilla’”<sup>134</sup>

### 2.3.3 Los capitanes de industria

El capitán de industria, se caracteriza, en cambio, por

*No ser propietario de tierra, y concebir el desarrollo económico de la empresa en función del mercado interno y externo, y de oportunidades políticas, mediante relaciones con los partidos y el manejo del aparato del Estado. Tiene la capacidad de incidir en el contexto socioeconómico y político que compromete a su empresa, de ir más allá de ella.*<sup>135</sup>

Los capitanes de industria, muchos de los cuales surgieron por lazos familiares, fueron:

*Moisés Seinjet, inmigrante judío dueño del ingenio ‘La Cabaña’; Hernando Caicedo; y Santiago Eder o James Eder, Cónsul de los Estados Unidos en*

---

<sup>130</sup> Ibíd. P.82

<sup>131</sup> COLLINS.1985. *La formación de...* P.55

<sup>132</sup> ROJAS.1983. *Sociedad y economía...* P.84

<sup>133</sup> Ibíd. P.88

<sup>134</sup> Ibíd. P.89

<sup>135</sup> Ibíd. P.91

*Palmira, cuyo hermano David se hallaba en Londres al frente de una firma y lo conectaba al mercado mundial*<sup>136</sup>

Santiago Eder diversificó la producción con tabaco, café, añil, pero su mayor atención estuvo en el cultivo de la caña y en la modernización de las instalaciones para fabricar azúcar. “Rompió una barrera natural para transportar mercancías voluminosas y por treinta años se empeñó en la construcción del ferrocarril entre Buenaventura y Cali”<sup>137</sup>, pues de esto dependía su industria.

Entre sus amistades hubo políticos y personajes muy influyentes:

*Tomas Cipriano de Mosquera, Sergio Arboleda (conservador), Julián Trujillo (liberal), los varios Generales y el Presidente Conservador Rafael Reyes*<sup>138</sup>

Esta gestión empresarial la continuaron sus hijos “Carlos y Henry, y su nieto Harold, todos capitanes de industria”<sup>139</sup>. Carlos Eder fue “gerente de la empresa familiar de 1905 a 1927 y fue socio principal de la Compañía del Acueducto de Cali.”<sup>140</sup>

Enrique Eder

*de profesión ingeniero, hizo su gestión en el contexto socioeconómico y político; fue cónsul de los Estados Unidos en Cali después de la separación de Panamá; organizó las empresas de servicios públicos en Cali y Palmira, lo cual tiene una importancia política incalculable; fue fundador de la Compañía del Tranvía de Cali y gerente de Cali Electric Light & Power Co. transformada en 1918 en la Compañía de Luz y Energía de Cali; gerente de la Compañía de Navegación del Río Cauca; también socio fundador del Banco Comercial y contratista de las Rentas de Licores de Cali y Palmira; murió en 1949.*<sup>141</sup>

---

<sup>136</sup> *Ibíd.* P.92

<sup>137</sup> *Ibíd.* P.94

<sup>138</sup> *Ibíd.* P.96

<sup>139</sup> *Ibíd.* P.99

<sup>140</sup> *Ibíd.* P.105

<sup>141</sup> *Ibíd.*

Harold Eder

*fue gerente de Manuelita desde los treinta; condujo la primera ampliación de la fábrica en 1929 y un segundo ensanche en 1939; pero su papel más importante fue instalar la gran factoría para producir azúcar refinado; también fue gestor de la CVC en 1954, en 1958 fue ministro del fomento del gobierno militar.*<sup>142</sup>

Los Eder tenían también intereses económicos en, comercio internacional, actividades agropecuarias, propiedad urbana, minas, la banca, transporte, industria metálica y empresas de servicios públicos.

Hernando Caicedo segundo capitán de industria y fundador de los Ingenios `Castilla` y `Riopaila`, “se concentró desde 1930 en sus empresas azucareras; articuló en el ingenio `Riopaila` la ganadería, y la fábrica de dulces Colombina, teniendo como insumos el azúcar y la melazas del ingenio y la leche del ható ganadero”.<sup>143</sup>

*Caicedo fue desde joven militante del partido conservador; en 1915 diputado a la Asamblea Departamental del Valle del Cauca, en 1926 concejal de Palmira y en 1927 de Zarzal. Fue electo representante a la Cámara para el periodo 1945-1946 y senador de la República 1946-1950, cuando fue gestor del acto legislativo por el cual los ingenios azucareros no pagan impuesto de industria y comercio a los fiscos municipales.*<sup>144</sup>

De Caicedo se podría afirmar que

*supo combinar a la perfección la dirección de sus empresas con la dirección gremial y la dirección política. Fue presidente del Directorio Conservador del departamento del Valle del Cauca y aportó considerables sumas de dinero a su partido. En 1917 fundó en Palmira el periódico "El Heraldó" y en 1920 "El*

---

<sup>142</sup> *Ibíd.*

<sup>143</sup> *Ibíd.* P.103

<sup>144</sup> *Ibíd.*



*Progreso". De 1925 a 1930 fue miembro fundador y gerente de la Sociedad Comercial Tipográfica, la cual era editora y propietaria del "Diario del Pacífico".*<sup>145</sup>

Otro Capitán de industria fue Modesto Cabal Galindo, quien con sus hijos Alfonso y Modesto Cabal Madriñan, Ciro y Camilo Cabal Pombo, y Carlos y José María Becerra Cabal, "constituyo el grupo familiar fundador del segundo ingenio azucarero en la región, en la hacienda `La Providencia`."<sup>146</sup>Sus hijos Modesto y Alfonso proyectaron exitosamente la gestión empresarial; "el primero, luego ser el gerente de la empresa familiar, fundó en 1941 el ingenio Pichichí."<sup>147</sup>

Modesto tuvo como sus íntimos amigos a los más destacados jefes del partido conservador desde los treinta, los ex presidentes Laureano Gómez y Mariano Ospina Pérez. Contribuyo con las órdenes religiosas y los templos de Buga.

Otro capitán de industria fue Carlos Sarmiento Lora, hijo de don Jesús Sarmiento, quien transformó la económica de las haciendas, "al incorporarlas a la producción de caña, y transformar el trapiche panelero de `San Carlos´ en una moderna empresa agroindustrial."<sup>148</sup>

#### **2.3.4 Los lazos familiares**

Los ingenios "Manuelita, Riopaila y Providencia pertenecientes a los capitanes de industria Eder, Caicedo y Cabal, lideraron el proceso de adopción de tecnología en los 70."<sup>149</sup> El sector azucarero, nació y se consolidó en el contexto de fuertes lazos propietarios entre los grupos inversionistas, que fueron multiplicándose."<sup>150</sup>

---

<sup>145</sup> *Ibíd.*

<sup>146</sup> *Ibíd.* P.105

<sup>147</sup> *Ibíd.* P.107

<sup>148</sup> *Ibíd.* P.109

<sup>149</sup> *Ibíd.* P.166

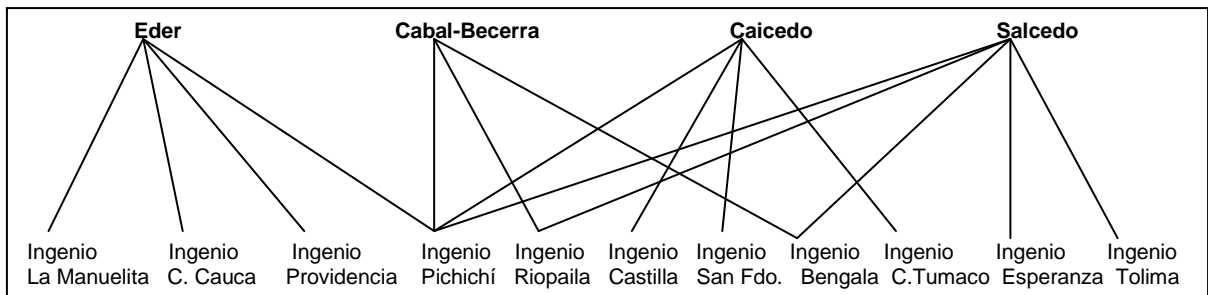
<sup>150</sup> COLLINS.1985. *La formación de...* P.67

Estos grupos económicos familiares vivían en

*“un área geográfica restringida que facilitaba la integración social y política entre ellos por medio de matrimonios, o encuentros sociales como seccionales de partidos políticos y asociaciones gremiales locales o regionales. Sus inversiones eran de carácter regional lo que permitió una mayor integración por medio de las juntas directivas y acciones entrecruzadas dentro y fuera del sector azucarero”.*<sup>151</sup>

El proceso de centralización de capital conduce a una “centralización de las relaciones sociales de la clase capitalista, y tal solidificación y cohesión requeridas por la estructura de la producción capitalista son administradas, por miembros de la clase”<sup>152</sup>. Tal coordinación requiere contactos y relaciones personales constantes, diarias, entre los integrantes.

**Tabla 5: Relaciones entre cuatro familias y los ingenios azucareros del Valle: 1930-1950**



Fuente: COLLINS (1985)

Así, Las familias actuaron como grupos cohesivos con una “jerarquía interna de roles definidos con uno o varios jefes; y reducían considerablemente los centros de decisión, facilitando la comunicación y acuerdo sectorial.”<sup>153</sup> “Los Salcedo con

<sup>151</sup> *Ibíd.* P.57

<sup>152</sup> *Ibíd.*

<sup>153</sup> *Ibíd.* P.69

intereses en cinco ingenios y los Cabal con cuatro ingenios, se emparentaron: los Salcedo Cabal y Cabal Madriñan eran primos hermanos.”<sup>154</sup>

Varias uniones matrimoniales aquí expuestas, son indicativas.

- *Eder, Garcés: Mary Eder (hija de Carlos J. Eder) y Armando Garcés (hijo de Jorge Garcés B.).*
- *Caicedo, Villegas: Heliodoro Villegas y la sobrina de Cecilia González Renault (esposa de Hernando Caicedo).*
- *Cabal, Ulloa Caicedo: Blanca Maria Cabal (hija de Alfonso Cabal Madriñan) y Juan E. Ulloa Caicedo (sobrino de Hernando Caicedo).*
- *Eder, Caicedo: Harold H. Eder (hijo de Henry Eder) y Cecilia Caicedo (prima de Álvaro H. y Jaime Caicedo).<sup>155</sup>*

### **2.3.5 Los cuadros gerenciales**

Hasta los sesenta era posible que un empresario individual pudiera constituir una empresa azucarera. “Sin embargo la moderna empresa agroindustrial, por su complejidad organizativa y por la masa de capital de inversión requerida, ya no esta al alcance de una gestión individual.”<sup>156</sup>

Ya en la fase de consolidación de algunos ingenios, influyó mucho la gestión de los gerentes. A los “cuadros gerenciales correspondió manejar las relaciones laborales en el Frente Nacional, e implementar estrategias para asegurar el máximo control de tierras.”<sup>157</sup> “Casi todos los ingenios que se configuraron como empresas agroindustriales han tenido un cuadro gerencial durante un lapso considerable”<sup>158</sup>.

Toda

*Racionalización del aparato administrativo empresarial, proyección económica de la empresa y la programación de los ensanches de fábrica, debían ser demostradas a las juntas directivas. Con la gestión de los cuadros gerenciales*

---

<sup>154</sup> *Ibíd.* P.70

<sup>155</sup> *Ibíd.*

<sup>156</sup> ROJAS.1983. *Sociedad y economía...* P.81

<sup>157</sup> *Ibíd.* P.112

<sup>158</sup> *Ibíd.*

*hubo una división especializada del trabajo e incorporación masiva de profesionales y técnicos en el manejo y control de las operaciones del proceso productivo, en el campo y en la fábrica; cuyos efectos han incrementado considerablemente la productividad del trabajo.*<sup>159</sup>

Hay algunas figuras sobresalientes como

*Alberto Bernal quien ingreso a Manuelita como agrónomo, asumió la gerencia en 1957 y tubo un asenso por vía del vínculo matrimonial; Luis Ernesto Sanclemente gerente de Riopaila de 1958 a 1976, fue promotor de la CVC, la Compañía colombiana de mieles, Gerente de la industrial de licores del Valle y fundador de la hidroeléctrica Achincayá, de El País, y de ASOCAÑA; y Guillermo Ramírez perteneciente al grupo económico Caicedo Ramírez quien fue gerente del Ingenio Castilla hasta los 70.*<sup>160</sup>

### **2.3.6 El papel del Estado**

La gestión desde los dueños fundadores hasta la moderna agroindustria, combinó las fuerzas productivas del contexto empresarial y las junto al manejo del contexto social y político.

Por esto

*el cambio de una forma de empresa a otra superior estaba condicionado por el acceso del empresario a centros de poder político y de decisión, directamente en los aparatos del Estado o a través de los medios de acceso al poder de Estado como los partidos políticos y los gremios.*<sup>161</sup>

En las décadas de 1930 y 1940 se consolida un proyecto económico estatal en favor de “la tecnificación del cultivo en haciendas capitalistas y el logro de

---

<sup>159</sup> *Ibíd.*

<sup>160</sup> *Ibíd.*

<sup>161</sup> *Ibíd.* P.84

condiciones favorables a la inversión del capital en el campo”<sup>162</sup>. En correlación con esto el Estado creó organizaciones gremiales en las clases dominantes como FEDECAFE y la ANDI.

Respecto al sector azucarero, hubo numerosas y muy eficientes acciones con las cuales el Estado respondió a sus requerimientos de modernización

*La creación de la Estación Agrícola Experimental de Palmira en 1928 -luego transformada en facultad de agronomía-, la traída de la misión Chardon en 1930 y el trabajo de la Secretaría de Industrias del Departamento del Valle del Cauca bajo la dirección de Ciro Molina Garcés*<sup>163</sup>.

El Estado, en sus diversas formas institucionales, comenzó a tomar medidas específicas dirigidas a afectar el comportamiento interno del sector. En enero de 1931 “se dictaron nuevos gravámenes sobre las importaciones, entre las cuales se incluyó el azúcar”.<sup>164</sup> En 1933 el “ministro de industria Francisco J. Chaux, con aprobación del Presidente, promovió el dialogo entre ingenios para acordar la comercialización del azúcar.”<sup>165</sup>

En 1938 el gremio solicitó al Presidente López Pumarejo “no seguir permitiendo las importaciones de azúcar que en 1936 y 1937 llegaron a 22,9 y 14,9 mil toneladas.”<sup>166</sup> Así, estos pasan de fases de colaboración a fases de contradicción política con el Estado: “mientras había excedente de la oferta sobre la demanda y los precios eran bajos, los ingenios reclamaban un precio por encima del de un mercado libre y una mejor organización de la distribución.”<sup>167</sup>

---

<sup>162</sup> COLLINS.1985. *La formación de...* P.71

<sup>163</sup> *Ibíd.* P.72

<sup>164</sup> *Ibíd.* P.84

<sup>165</sup> *Ibíd.* P.72

<sup>166</sup> *Ibíd.* P.89

<sup>167</sup> *Ibíd.* P.90

Pero en los años cuarenta, cuando cambia la situación y hay escasez. “Los precios establecidos no dejaban especular a los ingenios, en un mercado favorable para ellos. La intervención estatal, antes solicitada por los ingenios en los treinta, se convirtió en el blanco de críticas de los ingenios”<sup>168</sup>; puesto que el precio interno del azúcar estuvo congelado durante “nueve años (1946-1955)”.<sup>169</sup>

### 2.3.7 Las asociaciones gremiales

En el plano organizativo del sector azucarero, al principio el órgano de representación fue la SAC del Valle del Cauca (1930,1940); luego, la primera organización propia, fue la “Sociedad Seccional de Crédito Azucarero fundada en 1933 con apoyo estatal y de los ingenios; y en los 40, la Compañía Distribuidora del Azúcar para la comercialización, que regulaba y estimulaba el mercado del azúcar.”<sup>170</sup>

Puesto que la “certidumbre de precios abre mayores posibilidades a la planeación y la programación de las inversiones.”<sup>171</sup>; Se creó de manera más específica ASOCAÑA (la Asociación de Cultivadores de caña de azúcar). Luego esta en 1977, crearía CENICAÑA, como centro de investigación de la caña; y “para unificar esfuerzos, transmitir la información y centralizar los recursos, se constituirían TECNICAÑA y CENICAÑA.”<sup>172</sup>

Al constituirse ASOCAÑA, esta organización gremial pasa a ser

*La instancia de relación con los aparatos gubernamentales del Estado y con los otros gremios; en capacidad de disputar y de presionar por medidas de*

---

<sup>168</sup> Ibíd.

<sup>169</sup> Ibíd. P.91

<sup>170</sup> Ibíd. P.91

<sup>171</sup> Ibíd.

<sup>172</sup> ROJAS.1983. *Sociedad y economía...* P.167

*política económica. De esta manera, el empresario individual ya no debe ocuparse directamente de la factibilidad política de su empresa.*<sup>173</sup>

A nivel regional, este sector tubo –por los años treinta y cuarenta- fuertes contradicciones con el sector panelero; por desarrollar una Política de dumping en que los ingenios azucareros mediante una “maquina de vapor, trapiche de masa múltiple y evaporación al vacío, produjeron panela masivamente en: ‘La Cabaña’, ‘El Triunfo’, ‘Pajonales’ y ‘San José’.”<sup>174</sup> Lo cual obligó “en los años cuarenta y cincuenta, a varios paneleros a realizar transformaciones para producir azúcar”<sup>175</sup>.

El sector azucarero podría identificarse como el sector económico más organizado de la economía y la sociedad colombiana. ASOCAÑA, PROCAÑA, CENICAÑA y TECNICAÑA expresan las identidades gremiales de empresarios –los más influyentes-, cultivadores de caña, investigadores y técnicas del sector azucarero, respectivamente

*A nivel de investigadores y técnicos comienza a abrirse una nueva perspectiva macroeconómica en la interpretación de las opciones tecnológicas, y en la conexión de las decisiones sobre tecnología y productividad con decisiones de política económica y social a nivel de empresa, de sector y la nación.*<sup>176</sup>

Así, a partir de ciertas condiciones favorables determinadas desde la colonia, surge un fuerte sector familiar empresarial -con relevos generacionales-; el cual, al relacionar exitosamente política, economía y organización interna, logra conformar un gremio de representación y con él, establecer su proyecto productivo como una política estatal. Fenómeno que se repetirá décadas después en el caso de los agrocombustibles.

---

<sup>173</sup> *Ibíd.* P.109

<sup>174</sup> COLLINS.1985. *La formación de...* P.96

<sup>175</sup> *Ibíd.* P.99

<sup>176</sup> ROJAS.1983. *Sociedad y economía...* P.203

## 2.4 EMPRESAS Y CAMBIOS TECNOLÓGICOS

En los aspectos tecnológico y empresarial, la producción y el procesamiento de la caña de azúcar en el valle del Cauca han tenido una muy compleja transformación, en un ritmo podría denominarse acelerado.

### 2.4.1 Los inicios

Al principio, en la colonia; las haciendas del Valle del Cauca se servían de mano de obra esclava y se dedicaban principalmente a la ganadería; la caña existente se usaba para “panes de azúcar, panela, miel y alcohol”<sup>177</sup>. Después, hubo un periodo de circulación de las propiedades por causa de la guerra, sin implicar una transformación económica de las haciendas; y luego, un periodo republicano, en el que “solamente cambiaría la forma de trabajo, de la esclavitud a una relación servil.”<sup>178</sup>

La transformación de la hacienda tradicional vallecaucana, se inició en los sesenta; a partir de “la transferencia al sector agropecuario de capitales acumulados en el comercio desde comienzos de siglo”<sup>179</sup>. Aunque su importancia se mantendría hasta las décadas tercera y cuarta del siglo XX.

La producción de la caña y su transformación en azúcar, estuvieron marcados por el papel innovador del ingenio “la Manuelita” propiedad del inmigrante ruso James Eder; primero en producir azúcar centrifugada para el exterior.”<sup>180</sup> “Este ingenio inició su funcionamiento en 1901 con una capacidad de molienda de 50 toneladas de caña por 12 horas”.<sup>181</sup>

---

<sup>177</sup> Ibíd. P.50

<sup>178</sup> Ibíd. P.51

<sup>179</sup> Ibíd.

<sup>180</sup> Ibíd. P.18

<sup>181</sup> Ibíd. P.60



## 2.4.2 Condiciones favorables

También fueron de gran importancia para la región productora del Valle del Cauca hechos como: “la destinación de grandes sumas de dinero por parte del Estado Colombiano -producto de la indemnización de EEUU, por su intervención en la separación de Panamá- en la realización de obras de infraestructura, principalmente carreteras y ferrocarriles”<sup>182</sup>.

La contratación por el presidente “Enrique Olaya Herrera (1930-1934) de una misión puertorriqueña, encargada de elaborar un diagnóstico acerca de la economía de la región y de formular algunas recomendaciones”.<sup>183</sup> La “Misión Chardon” elaboró un documento en que trató temas como “la preparación del suelo, los sistemas de siembra, variedades de semilla, sistemas de riego y tiempo de madurez de las cañas.”<sup>184</sup>

El alza en “las décadas segunda y tercera del siglo XX, de los precios del azúcar en el mercado internacional, debido a la terminación de la primera guerra mundial”<sup>185</sup>; y la terminación de ‘El Ferrocarril del Pacífico’ entre Cali y Buenaventura.

El desarrollo de la agroindustria azucarera tiene su origen en la década de los treinta; pero sólo en la década siguiente se inicia el montaje de industrias de consumo final y de bienes intermedios. “Mucho han influido en el desarrollo industrial de la región la cercanía del puerto marítimo de Buenaventura, la red de vías de comunicación y, luego en la décadas cincuenta y sesenta, el desarrollo energético por gestión de la CVC”.<sup>186</sup>

---

<sup>182</sup> Ibíd. P.18

<sup>183</sup> Ibíd. P.21

<sup>184</sup> Ibíd. P.73

<sup>185</sup> Ibíd. P.18

<sup>186</sup> Ibíd. P.37

### 2.4.3 La fundación de los ingenios

La configuración de la agroindustria azucarera dio sus primeros pasos con la fundación de los ingenios azucareros, los cuales “pasan de ser tres en los años veinte a ser veintidós en los cincuenta.”<sup>187</sup>

En 1928 entran en funcionamiento el ingenio "Central Providencia"<sup>188</sup> y “Riopaila”, “localizado en el municipio de Zarzal, cuya producción en 1929 fue de 16.000 quintales de azúcar, mientras que la producción de Providencia fue de 40.000 y la de Manuelita de 79.300”.<sup>189</sup>

En la década de los treinta, aparecen

*Cuatro ingenios más: Bengala, Mayagüez, La Industria y Maria Luisa. En los cuarenta, siete: Pichichí, Oriente, Balsilla, San Carlos, Papayal, Castilla y el porvenir. En los cincuenta, cinco: La Carmelita, San Fernando, La Cabaña, Tumaco y Melendez. En los sesenta, dos: Naranja y Cauca y en la década de los setenta el ingenio Risaralda. Todos estos ingenios, con excepción de Cauca y Risaralda, se constituyeron como empresas familiares, gracias a la acción de grandes propietarios de tierras.*<sup>190</sup>

**Tabla 6: Ingenios establecidos en el Valle del Cauca  
Según fecha y fundador: 1929-1950**

Ingenio	Fecha	Principal(es) Fundador(es)
Perodíaz	1929	Restrepo
Mayagüez	Década de 1930	Hurtado
Bengala	1933	Ochoa
La industria	1933	Caldas
Maria Luisa	1939	Posada
Bastilla	Década de 1940	Hoyos
El Porvenir	Década de 1940	Seinjet-Michhonik-Fischman
Pichichí	1941	Cabal-Becerra
Castilla	1945	Caicedo
Oriente	1945	Villegas-Chavarro
Papayal	1946	Rivera-Días
San Carlos	1948	Sarmiento
San Fernando	1948	Pellman-Salcedo-Cabal

**Fuente:** COLLINS (1985)

<sup>187</sup> *Ibíd.* P.116

<sup>188</sup> *Ibíd.* P.65

<sup>189</sup> *Ibíd.* P.66

<sup>190</sup> *Ibíd.* P.20

#### 2.4.4 Primera fase de crecimiento

En este periodo de fundación de los ingenios -1925 a 1965- se dio una primera fase de “crecimiento de la industria azucarera, la cual se caracterizó por acumular capital a partir de la gestión empresarial directa de los propietarios”<sup>191</sup>.

La estrategia principal de expansión del sector fue (hasta 1950) la adquisición de tierras en propiedad, lo que implicó “un proceso de concentración de la propiedad territorial, y a su vez, el desplazamiento de los medianos y pequeños propietarios”<sup>192</sup>. Hubo una absorción de “fincas productoras de caña para panela y cultivos de café, plátano, yuca, cacao y maíz”<sup>193</sup>, y se aceleró el proceso de proletarización de la zona.

Al tiempo se efectuó la transformación de la hacienda azucarera tradicional en ‘ingenio de transición’. Con este se pasa de una estructura artesanal de producción de panes de azúcar a una estructura fabril de producción de azúcar centrifugado, “se pasa a un proceso de encadenamiento de máquinas, el cual incrementó notablemente la productividad.”<sup>194</sup>

El ingenio de transición mecanizó parcialmente las faenas de campo y mantuvo una abundante fuerza de trabajo; su planta de personal constaba de: “gerente, subgerente, ingeniero, ayudante del ingeniero, químico, contabilista y ayudante de contabilidad.”<sup>195</sup> Sin embargo, la estructura administrativa y organizativa del proceso de producción mantenía algunas similitudes con la hacienda tradicional.

---

<sup>191</sup> Ibíd. P.46

<sup>192</sup> Ibíd. P.26

<sup>193</sup> Ibíd. P.121

<sup>194</sup> Ibíd. P.58

<sup>195</sup> Ibíd. P.77

#### 2.4.4.1 Tecnología

En un principio (1929) el proceso de cultivo y producción consistían en; preparar el terreno para siembra mediante la “arada y cruzada con pequeños arados halados por bueyes, los cuales penetraban entre 10 y 15 centímetros bajo la superficie”<sup>196</sup>, 35 menos de lo que necesitaba penetrar planta.

En el transporte se mantuvieron dos tipos básicos de combinación: “para las distancias cortas se utilizaron bueyes y para las largas se establecieron líneas férreas fijas sobre las cuales circulaban los trenes cañeros.”<sup>197</sup> El surcado se hacía a distancias entre 1.50 y 4.00 metros y “el riego se practicaba por inundación”<sup>198</sup>, generándose un enorme desperdicio de agua.

También, había una complementariedad total con la producción pecuaria; puesto que

*Las faenas de cultivo, transporte y molienda de la caña demandan la utilización de bueyes y mulas para arar la tierra, transportar la caña, y accionar el trapiche. Además, dado que el procesamiento de la caña requiere de muchos trabajadores en las distintas operaciones, su consumo permanente de alimentos se solucionaba con la ganadería; y la cual, a su vez, se alimentaba con `miel de purga´ un subproducto del azúcar.*<sup>199</sup>

La cría y engorde de la ganadería que significó un buen negocio; permitiría después, que “las tierras de pastos sirvieran de reserva para la expansión del cultivo de caña, cuando los precios y mercado del azúcar fueron propicios y se intensificó la competencia por el control de tierra.”<sup>200</sup>

---

<sup>196</sup> Ibíd. P.169

<sup>197</sup> Ibíd. P.172

<sup>198</sup> Ibíd. P.183

<sup>199</sup> Ibíd. P.53

<sup>200</sup> Ibíd. P.123

Este tipo de ingenio -de transición- presentó dos formas; “una forma elemental accionada en su totalidad por vapor y una segunda forma denominada ingenio eléctrico moderno, en el que el vapor se utilizaba para accionar generadores de fluido eléctrico”.<sup>201</sup>

El ingenio eléctrico fue la forma tecnológica más desarrollada del ingenio. Entre 1927 y 1929, el ingenio manuelita asumió esta forma y paso de “una enramada de mampostería y teja de barro a una estructura metálica y teja de zinc; y todas las máquinas pasaron a ser accionadas por energía eléctrica.”<sup>202</sup>

Los indicadores del ingenio Manuelita en 1929 fueron: “una línea férrea de 21 kilómetros, 1.317 plazas cultivadas en caña, 80 toneladas de producción de caña por plaza, y la concentración de 600 trabajadores entre viviendas y campamentos”.<sup>203</sup> Sin embargo, en la relación de tierras cultivadas en caña y tierras dedicadas a la ganadería y a otros cultivos, “el área en caña no pasaba del 50% del área total.”<sup>204</sup>

Esta distribución de los cultivos correspondía a una estrategia de diversificación empresarial asumida por el sector azucarero, consistente en “diversificar las actividades agrícolas, para fortalecer el proceso de acumulación requerido por la producción azucarera”.<sup>205</sup> Estrategia en que, “la diversificación del capital no fue un movimiento opuesto a la concentración y centralización del Capital”<sup>206</sup>.

Esta fase de diversificación generó, primero un aumento de la participación del departamento del Valle en la producción nacional de azúcar<sup>207</sup> y luego la

---

<sup>201</sup> Ibíd. P.60

<sup>202</sup> Ibíd. P.62

<sup>203</sup> Ibíd.

<sup>204</sup> Ibíd. P.67

<sup>205</sup> Ibíd. P.118

<sup>206</sup> Ibíd.

<sup>207</sup> Mientras en el Valle los rendimientos normales, fluctuaban entre el 10 y 13%, en la Costa solamente se alcanzaba el 5%. Además las condiciones geofísicas en la Costa, Cundinamarca y Tolima no permitían la

consolidación de las “tres empresas pioneras en el sector (Manuelita, Providencia y Riopaila), a partir de las cuales se constituyeron nuevas empresas en los cuarenta (Ingenio Central del Tolima, Pichichi y Castilla).”<sup>208</sup>

#### 2.4.5 Segunda fase de crecimiento

Una siguiente fase, fue la de consolidación agroindustrial del sector; comenzó en “1952, cuando el ingenio Manuelita montó una moderna fábrica de refinación de azúcar”<sup>209</sup>. En esta fase se dio una “generalización de las relaciones capitalistas de producción en la mayor parte de los cultivos de la región”<sup>210</sup> y se consolidó una nueva forma de organización social de la empresa.

Hubo un largo proceso de transformación de las fuerzas productivas en el cultivo de la caña y se abrió paso una nueva forma de división del trabajo: “trabajo intelectual (agrónomos, ingenieros, entomólogos, etc.) - trabajo manual (tractoristas, regadores, corteros, alzadores, etc.), que incorporó una dirección y manejo para incrementar la productividad.”<sup>211</sup>

El ingenio moderno, al funcionar ahora como un todo, requiere de alguien que domine el conocimiento del conjunto: el ingeniero de planta; “la organización del trabajo se establece, entonces, a partir de una relación de autoridad o de mando entre el ingeniero y los operarios.”<sup>212</sup>

El personal del ingenio moderno incluye también, varias personas que desempeñan la función gerencial, un gerente general y subgerentes en las

---

siembra y zafra permanentes, y la integración vial del país beneficiaba a los ingenios del Valle al poner su producción en los principales centros de consumo, sin que los costes afectaran su tasa de ganancia.-21-

<sup>208</sup> ROJAS.1983. *Sociedad y economía...* P.140

<sup>209</sup> *Ibíd.* P.77

<sup>210</sup> *Ibíd.* P.23

<sup>211</sup> *Ibíd.* P.71

<sup>212</sup> *Ibíd.* P.43

actividades empresariales específicas de: producción, finanzas, relaciones industriales, campo, fábrica y servicios.

*Unidades de operación que se encuentran organizadas en divisiones, éstas en departamentos y éstos en secciones. Al frente de cada unidad hay un cuadro profesional como director, y por lo general hay tres divisiones: Industrial (con departamentos de electricidad, maquinaria, elaboración, etc.), Agrícola (con departamentos de cultivo, riego, cosecha, investigación agrícola, etc.) y de Servicios (con departamentos de materiales, oficinas, ingeniería civil, etc.).<sup>213</sup>*

En cuanto a instalaciones, el ingenio demanda

*Un taller de mecánica para mantenimiento de equipos de fábrica y transporte, un laboratorio que establece la pureza y el rendimiento de azúcar en los jugos de la caña, bodegas para el almacenamiento del producto, oficinas de administración y servicios de vivienda, restaurante, comisariato y primeros auxilios para los trabajadores<sup>214</sup>*

En la moderna empresa agroindustrial ha sido fundamental el receloso trabajo - rigurosamente reservado- de sus recursos humanos (con muy altos niveles de calificación) y su organización gremial expresada en ASOCAÑA, PROCAÑA, CENICAÑA y TECNICAÑA.

#### **2.4.5.1 Tecnología**

Con el ingenio moderno se han tecnificado la preparación de los suelos, la experimentación y selección de semilla, el riego -por gravedad- y el control de plagas y malezas.

---

<sup>213</sup> *Ibíd.* P.76

<sup>214</sup> *Ibíd.* P.59

## Los ingenios de punta

*Han inventariado las características agronómicas de los suelos, han hecho modificaciones sobre el desarrollo de socas y plántulas controlando agua y abonos, han estudiado los ciclos biológicos de los insectos y experimentado variedades con el objeto de comparar los rendimientos de la caña y el azúcar.*<sup>215</sup>

Respecto a las semillas se han implementado, “primero la variedad blanca Otahiti, luego la variedad POJ 2878 -traída por la misión Chardon”<sup>216</sup>, y finalmente, en los setenta, “la variedad Canal Point (57603), de muy altos rendimientos en tonelaje por hectárea y en azúcar por tonelada de caña”<sup>217</sup>; cuyo único problema es la sensibilidad al mosaico, el carbón y la roya.

La transformación tecnológica, ha sustituido “la combinación fuerza de trabajo hombre-animal por la combinación hombre-máquina”.<sup>218</sup>. La gran empresa ha incorporado “el tractor de oruga, las retroescabadoras, las motoniveladoras, las grúas de trasbordo, el cargador, el remolque, las unidades de lubricación, las tractomulas, las alzadoras y las cortadoras”<sup>219</sup>. Hacia 1953 había en la región “2.136 tractores, en 1959 había 3.037 y en 1967 4.555.3”.<sup>220</sup>

Se han mecanizado “los procesos de precultivo y alce, mientras que la siembra y el corte permanecen predominantemente manuales”.<sup>221</sup> En el corte se ha generalizado el “corte australiano, para el cual las cañas son de variedad erecta y la plantación se quema previamente.”<sup>222</sup>

---

<sup>215</sup> *Ibíd.* P.143

<sup>216</sup> *Ibíd.* P.177

<sup>217</sup> *Ibíd.* P.165

<sup>218</sup> *Ibíd.* P.171

<sup>219</sup> *Ibíd.* P.174

<sup>220</sup> *Ibíd.* P.22

<sup>221</sup> *Ibíd.* P.164

<sup>222</sup> *Ibíd.* P.186



Esta transformación del proceso productivo de la caña, busca incrementar la productividad del trabajo y reducir al mínimo posible los costos de producción. Sin embargo, “la cantidad de fuerza de trabajo que insume el proceso productivo de la caña, sigue siendo mayor que la requerida en el proceso productivo del azúcar”.<sup>223</sup>

Los empresarios de esta agroindustria, han modificado también, su relación con los terrenos de la región; puesto que pasaron de la adquisición de tierras en propiedad a su arrendamiento. Por el auge de la exportación de azúcar en 1965, se desató una competencia entre los ingenios más consolidados, para la incorporación al sector de tierras de la ganadería y otros cultivos; “hecho que generó su valorización, mas no su comercialización”.<sup>224</sup>

En 1965, por el bloqueo económico estadounidense a la revolución cubana, Colombia se hace su proveedor. Situación que le permitió a los ingenios ensancharse y competir en el pago de rentas a los propietarios de tierras; “cuyos contratos de arrendamiento eran de ocho años -periodo de rentabilidad de una soca, con cinco cortes de caña-”<sup>225</sup>.

Existen en el arrendamiento de tierras del sector diversas modalidades de contrato como “el pago de la renta, en dinero o en especie; y un contrato de compra-venta de la caña entre el ingenio y un empresario cañicultor propietario de la tierra”<sup>226</sup>, que se generalizó desde los años setenta. El paso del arrendamiento del lugar a la compra del producto al ‘proveedor’ se debe a una “transformación del rentista en empresario cañicultor; impulsada por los ingenios, los cuales inicialmente, actuaron como entidades financieras.”<sup>227</sup>

---

<sup>223</sup> *Ibíd.* P.197

<sup>224</sup> *Ibíd.* P.144

<sup>225</sup> *Ibíd.*

<sup>226</sup> *Ibíd.* P.78

<sup>227</sup> *Ibíd.* P.150

La modalidad de los contratos de compra-venta consiste en que

*Por un periodo de 10 años cañicultor proveedor se obliga a cultivar un predio y a vender la producción de caña al ingenio (comprador). El cañicultor entrega la caña en mata y el ingenio se obliga hace el corte, el transporte y el procesamiento en fábrica cuando las cañas estén maduras*<sup>228</sup>

Existe otro contrato en que “se combina la participación del propietario en la productividad de la tierra, y hay una relación de compraventa de caña, asumiendo el ingenio las operaciones productivas y cobrándolas al dueño de la tierra.”<sup>229</sup> El ingenio ha asumido todo el control y ejecución del proceso de producción de la caña “desde la preparación del terreno hasta el corte, para asegurar las técnicas de cultivo y rendimientos de productividad”.<sup>230</sup>

Finalmente el ingenio ya no busca el control de las tierras sino el control de la caña como materia prima para la elaboración de azúcar. Hay entonces, “un cambio de forma en el proceso de concentración del sector; lo cual le imprime unos rasgos específicos a la agroindustria azucarera”.<sup>231</sup>

En el transcurso del siglo XX; la estructura empresarial de la zona paso de la hacienda colonial a la moderna empresa agroindustrial, mediante un proceso de concentración de la propiedad y diversificación productiva a partir del cultivo de caña de azúcar.

Transformación determinada a su vez, por la promoción, en el entorno internacional, de la especialización productiva por regiones y de la revolución verde; y a nivel nacional por la protección y fomento de la producción desde Estado, mediante la construcción de extensas vías de comunicación, un sobre

---

<sup>228</sup> *Ibíd.* P.151

<sup>229</sup> *Ibíd.* P.153

<sup>230</sup> *Ibíd.* P.151

<sup>231</sup> *Ibíd.* P.141

precio a nivel interno y el establecimiento de impuestos para el azúcar de otros países.

## **2.5 TIERRA: PROPIEDAD Y DESTINACIÓN**

Las tierras del Valle del Río Cauca, cuya principal característica es su fertilidad, han sido la base de la configuración de la agroindustria del azúcar y sus derivados; su propiedad y destinación se han transformado por y para el funcionamiento de dicha agroindustria.

### **2.5.1 Cambios de propiedad**

La importancia de estas tierras viene desde la colonia por ser el “lugar de tránsito obligado para mineros y comerciantes que se desplazaban de Popayán a Cartagena para adquirir esclavos. De esta forma había una complementariedad entre las actividades agrícolas y mineras, y se introdujo la esclavitud en lo agrícola y pecuario del Valle del Cauca”<sup>232</sup>. Muchos dueños de haciendas lo eran también de minas; las haciendas servían para la reproducción de la mano de obra esclava y para satisfacer las necesidades alimenticias en las minas.

La propiedad de las tierras se había definido en la conquista española con una acentuada monopolización de las mismas; en esa época y hasta el siglo XIX, “la posesión de tierras era más un símbolo de prestigio que un hecho de significación económica”<sup>233</sup>.

Hubo un cambio en la distribución con las guerras civiles del siglo XIX, “cuando se rotaron las propiedades de los vencidos a los vencedores - ¿quien perdía la guerra

---

<sup>232</sup> *Ibíd.* P.14

<sup>233</sup> *Ibíd.*

perdía la tierra`-; cuando también se impuso “la retribución en tierras por los servicios prestados en la guerra”<sup>234</sup>

### 2.5.2 Cambios de destinación

Con base en la propiedad de la tierra y la gestión empresarial de algunos hacendados se constituyeron dos tipos de ingenios tradicionales, el ingenio azucarero y el ingenio panelero, el cual contaba con un trapiche.

La producción de panela era monopolizada por grandes propietarios, pero luego, con la reconfiguración de los ingenios azucareros, se frustró por el excesivo costo de su modernización, que requería el montaje de “calderas, molinos a vapor, tachos, evaporadores, clarificadores y filtro, entre otras cosas”.<sup>235</sup>

Los cultivos de caña para panela de la zona, pasaron ser el 41.6% en 1952 al 2.5% en 1974; en el proceso de consolidación de los ingenios azucareros, también se sustituyeron, la producción y consumo de panes de azúcar por el azúcar centrifugado.

**Tabla 7: Evolución del área cultivada en caña 1952 – 1974**

Año	Caña para azúcar		Caña para panela		Total Caña
	Plazas	%	Plazas	%	Plazas
1952	41.000	58.4	29.260	41.6	70.260
1960	96.250	71.0	39.325	20.4	135.625
1962	99.667	79.6	25.472	23.9	125.139
1964	100.312	76.1	31.563	23.9	131.875
1966	130.938	79.9	32.69	20.1	167.907
1968	130.375	86.4	21.875	13.6	161.250
1970	143.438	91.7	12.953	8.3	156.391
1972	159.765	95.3	7.813	4.7	167.58
1974	180.312	97.5	4.688	2.5	185.000

**Fuente:** ROJAS (1983)

<sup>234</sup> Ibíd. P.17

<sup>235</sup> Ibíd. P.131

La ganadería extensiva tradicional -de gran importancia en las haciendas por ser complementaria con la producción agrícola-, también fue disminuida gradualmente por los cultivos destinados al proceso industrial, a la vez que “pequeñas y medianas propiedades de economía campesina -caña para panela, cultivos de café, plátano, yuca, cacao y maíz- e incluso cultivos comerciales como el arroz y el algodón, fueron absorbidos por el cultivo de la caña”<sup>236</sup>.

Sin embargo, dentro de los ingenios las tierras dedicadas a la ganadería y a cultivos como café, cacao y arroz, se mantenían en parte del territorio; por una estrategia del sector, que buscaba aumentar su capital mediante la diversificación de la producción.

### **2.5.3 La concentración**

Los dueños de los ingenios, para expandir sus propiedades “aprovechándose de la ignorancia de los propietarios, los hacían firmar o colocar su huella, los cuales, al darse cuenta, sólo eran dueños de la vivienda porque la tierra había cambiado de dueño”.<sup>237</sup> O “les intentaban comprar las fincas, y si no les vendían, les quitaban el agua para que no tuvieran productos.”<sup>238</sup> Esta concentración de las tierras, tuvo mucha fuerza, desde 1925 hasta 1965; después, la modalidad de expansión de los ingenios cambiaría.

---

<sup>236</sup> *Ibíd.* P.121

<sup>237</sup> ALVAREZ Paula. “Una mirada sobre la transformación del campo: el caso de los agrocombustibles en Colombia”. En: *La cuestión agraria hoy. Colombia: Tierra sin Campesinos*. ILSA Bogotá, 2008 .P.169

<sup>238</sup> ROJAS.1983. *Sociedad y economía...* P.170

## 2.5.4 El arrendamiento

En una nueva etapa, se generalizaron los arrendamientos de tierras por parte de los ingenios, bajo diversas modalidades de contrato; generando esto, una presión económica sobre las tierras que las valorizó. Luego se cambiaría de modalidad, a la compra de materia prima a proveedores; en 1970 “no había un solo ingenio en el sector que no tuviera cañas aseguradas con proveedores.”<sup>239</sup>

**Tabla 8: Áreas cultivadas en caña según forma de tenencia de la tierra  
En el periodo 1962 - 1974**

Periodo		1962		1966		1970		1974	
Forma tenencia		Ha	%	Ha	%	Ha	%	Ha	%
Z O N A 1 <sup>240</sup>	Propias	7.810	67.2	9.791	43.3	9.957	2.6	11.033	47.4
	Arrendadas	2.490	21.4	8.904	39.4	7.595	32.5	2.016	8.7
	Proveedores	1.330	11.4	3.907	17.3	5.821	24.9	10.210	43.9
	<b>Total</b>	<b>11.630</b>	<b>100</b>	<b>22.602</b>	<b>100</b>	<b>23.373</b>	<b>100</b>	<b>23.259</b>	<b>100</b>
Z O N A 2 <sup>241</sup>	Propias	15.869	75.6	16.354	45.0	19.581	42.2	20.915	40.0
	Arrendadas	1.031	4.9	9.563	26.3	8.790	18.9	3.705	7.1
	Admon y part.	-	-	804	2.2	908	2.0	5.919	11.3
	Proveedores	4.081	19.5	9.592	26.4	17.162	36.9	21.758	41.6
<b>Total</b>	<b>20.981</b>	<b>100</b>	<b>36.313</b>	<b>100</b>	<b>46.441</b>	<b>100</b>	<b>52.290</b>	<b>100</b>	
Z O N A 3 <sup>242</sup>	Propias	-	-	-	-	6.013	51.2	6.449	30.2
	Arrendadas	-	-	-	-	1.662	14.2	3.285	15.4
	Admon y part.	-	-	-	-	272	2.3	1.890	8.8
	Proveedores	-	-	-	-	3.794	32.3	9.759	45.6
<b>Total</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>11.741</b>	<b>100</b>	<b>21.383</b>	<b>100</b>	

Fuente: ROJAS (1983)

El área sembrada, casi se duplicó entre los sesenta y los ochenta al pasar de “64 mil a 110 mil hectáreas”. A partir de 1990, como resultado de la apertura económica, se acentuó el proceso de especialización regional, hasta ocupar en “2007, la mitad de la disponibilidad de tierra del valle geográfico”<sup>243</sup>. Manteniéndose una prevalencia de tierras arrendadas, administradas los ingenios o contratadas con proveedores.

<sup>239</sup> Ibíd. P.158

<sup>240</sup> Ingenios: San Carlos, Riopaila, Pichichí, Carmelita

<sup>241</sup> Ingenios: Manuelita, Castilla, Providencia, Mayaguez, Tumaco, Bastilla, Papayal

<sup>242</sup> Ingenios: Incauca, Cabaña, Naranjo, Bengala

<sup>243</sup> ALVAREZ, Paula; PEREZ, Mario. *Deuda social y ambiental del negocio de la caña de azúcar en Colombia*. Afro Editores. Bogotá, 2009. P.16

**Tabla 9: Evolución de las formas de tenencia de la tierra  
Por ingenios del sector 1976 - 1981**

Z O N A	Ingenio	Propiedad			Arriendo			Administración			Proveedores		
		1976	1981	Var%	1976	1981	Var%	1976	1981	Var%	1976	1981	Var%
1	San Carlos	2.552	2.387	-6.5	-	-	-	372	305	-18.0	4.096	3.662	-10.6
	Riopaila	7.081	7.946	12.2	1.776	1.184	-33.3	-	-	-	5.192	5.156	-0.5
	Pichichi	1.170	1.630	39.3	722	792	9.7	-	80	-	4.634	4.343	-6.2
	Carmelita	1.173	569	-51.5	1.760	2.089	18.7	777	1.374	76.8	1.471	2.834	92.7
	<b>Subtotal</b>	<b>11.976</b>	<b>12.532</b>	<b>4.6</b>	<b>4.258</b>	<b>4.065</b>	<b>-4.5</b>	<b>1.149</b>	<b>1.759</b>	<b>53.1</b>	<b>15.393</b>	<b>16.005</b>	<b>3.9</b>
2	Manuelita	5.673	4.426	-22.0	-	-	-	970	2.444	151.1	4.881	6.872	40.8
	Castilla	4.736	5.927	25.1	247	554	129.3	5.718	5.021	-12.2	4.001	7.902	97.5
	Providenc	4.054	4.128	1.8	903	414	-44.2	-	-	-	10.596	11.538	8.9
	Mayagüez	2.582	2.938	13.8	569	38	-93.3	844	1.391	64.8	3.713	5.621	51.4
	Tumaco	1.946	877	-54.9	-	18	-	367	476	29.7	2.044	2.850	39.4
3	Bastilla	889	757	-14.9	739	690	-6.6	-	-	-	1.842	617	-66.5
	Papayal	984	2.300	133.7	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	<b>Subtotal</b>	<b>20.864</b>	<b>21.353</b>	<b>2.3</b>	<b>2.458</b>	<b>1.714</b>	<b>-30.3</b>	<b>7.899</b>	<b>9.332</b>	<b>18.1</b>	<b>27.077</b>	<b>35.400</b>	<b>30.7</b>
Gran total	Cauca	2.270	2.893	27.4	1.501	427	-71.6	1.864	5.659	203.6	7.473	9.171	22.7
	Cabaña	1.890	3.108	64.4	852	1.696	99.1	-	1.554	-	-	2.109	-
	Naranjo	1.768	3.504	98.2	1.160	-	-	567	-	-	1.064	3.339	213.8
	Bengala	1.320	1.981	50.1	1.500	2.560	70.7	480	-	-	2.150	2.853	32.7
	<b>Subtotal</b>	<b>7.248</b>	<b>11.486</b>	<b>58.5</b>	<b>5.013</b>	<b>4.683</b>	<b>-6.6</b>	<b>2.911</b>	<b>7.213</b>	<b>147.8</b>	<b>10.687</b>	<b>17.472</b>	<b>63.5</b>
<b>Gran total</b>		<b>40.088</b>	<b>45.371</b>	<b>13.2</b>	<b>11.729</b>	<b>10.463</b>	<b>-10.8</b>	<b>11.959</b>	<b>18.304</b>	<b>53.1</b>	<b>53.157</b>	<b>68.877</b>	<b>29.6</b>

Fuente: ROJAS (1983)

Ya para comienzos del siglo XX, una vez consolidada la siembra de caña de azúcar sobre cualquier otro cultivo; este se extiende hacia el norte del departamento del Cauca y el sur del departamento de Risaralda, con miras a la producción de etanol y otros derivados como papel, energía, licores, confitería, etc....

**Tabla 10: Cambios de la superficie sembrada de Caña de Azúcar  
en el Valle del Cauca 2001-2008**

Año	Hectáreas Sembradas
2001	159.000
2002	174.726
2003	165.187
2004	159.920
2005	167.948
2006	159.258
2007	187.456
2008	176.21

Fuente: elaboración propia a partir de informaciones del DNP

La transformación de la propiedad y manejo de la tierra en el Valle del Cauca, ha presentado una constante en la concentración de la propiedad, aunque cambiando de la apropiación o compra, al arrendamiento por largos periodos y de este a la compra permanente de los productos.

La distribución de la tierra ha tendido siempre a la concentración, generándose una especie de contra reforma agraria; la cual al basarse en plantaciones de caña de azúcar ha disminuido progresivamente la diversidad de cultivos -mas no de productos- y la riqueza del suelo.

## **2.6 PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE AZÚCAR Y DERIVADOS**

La producción de azúcar y demás productos de la agroindustria del Valle del Cauca, han tenido un permanente aumento y evolución a lo largo del siglo XX. Algunas condiciones favorables y gestiones al interior del sector, la fueron posicionando a nivel nacional e internacional, hasta su actual consolidación.

### **2.6.1 EL auge exportador**

En un primer momento, en las segunda y tercera décadas del siglo XX, hubo un alza de los precios del azúcar en el mercado internacional debida a la terminación de la 1era Guerra Mundial, hecho que junto a la terminación del ferrocarril entre Cali y Buenaventura.<sup>244</sup>; favoreció la conformación y consolidación del sector azucarero en la economía regional.

Seguido de un periodo de tensión interna, entre el gobierno y los ingenios azucarero, por el congelamiento los precios del azúcar durante nueve años entre 1946 y 1955.

Luego, hubo un creciente interés por exportar azúcar, por las diferencias entre los precios interno y externo.

*En 1959 el precio interno fue 128 centavos de dólar por kilo mientras que en los EE.UU. fue 252 centavos. Sin embargo, Colombia tenía que hacerse*

---

<sup>244</sup> ROJAS.1983. *Sociedad y economía...* P.18



*miembro del Acuerdo Internacional, mediante una política de conjunto del sector y un papel de proyección internacional por parte del Estado*<sup>245</sup>

Lo que se sumó a condiciones favorables, como la suspensión en EE.UU de la importación de azúcar proveniente de Cuba, a causa de la revolución cubana en 1959. “Colombia se hace proveedor de ese mercado y pone 100.000 toneladas de azúcar en el mercado internacional”<sup>246</sup>, cuya producción proviene de los principales ingenios del Valle del Cauca.

**Tabla 11: Producción de azúcar en los ingenios de punta 1962 y 1980**

Ingenios	1962		1980	
	Toneladas	%	Toneladas	%
<b>Cauca</b>	-	-	143.067	11.9
<b>Castilla</b>	68.587	17.2	176.736	14.6
<b>Manuelita</b>	66.714	16.7	135.935	11.3
<b>Mayagüez</b>	22.076	5.5	111.285	9.3
<b>Providencia</b>	40.217	10.1	156.163	13.0
<b>Riopaila</b>	53.457	13.1	136.449	11.3
<b>Resto ingenios</b>	148.374	37.1	343.196	28.5
<b>Totales</b>	<b>339.425</b>	<b>100</b>	<b>1.202.831</b>	<b>100</b>

Fuente: ROJAS (1983)

## 2.6.2 La producción diversificada

Actualmente el sector produce en renglones como “energía, papel, sucroquímica, azúcar, mieles, abonos orgánicos, alimentos, bebidas, alcoholes, licores y otras”<sup>247</sup>; involucrando “más de 40 empresas procesadoras de alimentos, bebidas y licores, dos cogeneradoras de energía eléctrica, un productor de papel, tres industrias sucroquímicas y más de 50 grandes proveedores especializados”<sup>248</sup>

Entre algunos de sus productos están; “1`500 mil toneladas de bagazo, de las cuales Propal solamente consume 500 mil, quedando un sobrante de un millón”.<sup>249</sup>

<sup>245</sup> COLLINS.1985. *La formación de...* P.94

<sup>246</sup> *Ibíd.* P.148

<sup>247</sup> ALVAREZ, 2009. *Deuda social y ambiental...*P.9

<sup>248</sup> *Ibíd.* P.28

<sup>249</sup> ROJAS.1983. *Sociedad y economía...* P.194

También, un subproducto denominado “cachaza, que tiene gran valor para el mejoramiento de los suelos, y se utiliza como abono”.<sup>250</sup> La miel, se ha venido reduciendo al “pasar de 321 mil toneladas en 1980 a 250 mil en 2007”<sup>251</sup>.

Respecto la producción azucarera pasó de 1.2 a 1.7 y luego a 2.3 millones de toneladas de 1980 a 1990, y luego a 2007, despegue que se explica en parte por el crecimiento de la dinámica exportadora.

**Tabla 12: Producción de Azúcar en el Valle del Cauca entre 2001 y 2008**

<b>Año</b>	<b>Producción de azúcar Toneladas Métricas</b>
2001	1.863.703
2002	2.381.716
2003	2.209.371
2004	2.212.513
2005	2.365.240
2006	2.274.860
2007	2.372.413
2008	2.359.235
<b>Fuente:</b> elaboración propia a partir del Departamento Nacional de Estadística. DANE	

De la producción de azúcar

*el 43% se destina al mercado de exportación y el restante 57% al mercado nacional; de este porcentaje, el 59% corresponde al consumo humano directo y pequeñas industrias, el 6% a la fabricación de alimentos concentrados y producción de alcoholes, el 22% a la elaboración de bebidas y el 13% a la elaboración de alimentos*<sup>252</sup>

**Tabla 13: Exportación de azúcar en el Valle del cauca entre 2006 y 2008**

<b>Año</b>	<b>Azúcar</b>
2006	387,523
2007	713,773
2008	777,131
<b>Fuente:</b> elaboración propia a partir del DANE	

<sup>250</sup> Ibid. P.199

<sup>251</sup> ALVAREZ, 2009. *Deuda social y ambiental...*P.17

<sup>252</sup> ESPINAL, Carlos; MARTINEZ, Hector. “Agroindustria del Azúcar en Colombia”. Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. Bogotá, 2005. P.3

Respecto a la exportación de azúcar, la CIAMSA (Comercializadora Internacional de Azúcares y Mieles) es una entidad especializada creada desde el sector, encargada de su gestión y realización. Sin embargo, existe cierta dificultad para su comercialización a nivel internacional, por las altas medidas proteccionistas al interior de los países productores, los cuales ascienden a 160.

Los ingresos totales del sector pasaron de “US\$955 millones en 1995 a US\$1.546 en 2007”<sup>253</sup>, con un descenso entre 1999 y 2003, por la caída de los precios internacionales del azúcar. A partir de ese año y hasta 2007 se recuperan por un alza en los precios y el nacimiento de la producción de etanol.

De la misma manera, las utilidades operacionales se han visto incrementadas en este periodo al pasar de U\$43 millones a US\$181 en 2006, para reducirse a US\$99 en 2007 por reinversiones destinadas a las nuevas plantas de etanol.<sup>254</sup>

Así, en medio de periodos de reconfiguración organizacional y tecnológica, la zona agroindustrial del Valle del Cauca, se ha consolidado como uno de los sectores más poderosos de Colombia, con un gran éxito en el entorno internacional; sin embargo, su éxito se basó en una inicial distribución desigual de la tierra y en procesos de expropiación mediante el acorralamiento y la violencia contra los pequeños propietarios, al igual que en el desplazamiento de los cultivos tradicionales de la región.

---

<sup>253</sup> ALVAREZ, 2009. *Deuda social y ambiental...*P.60

<sup>254</sup> *Ibíd.* P.18

### **CAPITULO III**

## **PRODUCCIÓN DE AGROCOMBUSTIBLES, ACCIONES Y POSICIÓN DEL GOBIERNO NACIONAL AL RESPECTO**

Este capítulo expone la producción de agrocombustibles en el Valle del Cauca entre 2001 y 2008, las acciones adelantadas por el gobierno nacional en los periodos 2002-2006 y 2006-2010 respecto a los agrocombustibles; luego identifica los actores beneficiados con la gestión y finaliza con un análisis de las implicaciones económicas y ecológicas para los trabajadores, las poblaciones del sector y la sociedad en general.

### **3.1 PRODUCCIÓN DE AGROCOMBUSTIBLES EN EL VALLE DEL CAUCA 2001-2008**

En los últimos años, en la región productora de caña de azúcar del Valle del Cauca, se ha aumentado exponencialmente la producción de etanol o alcohol carburante. Producto destinado a satisfacer los mercados interno y externo.

Cabe resaltar que respecto a la producción de etanol en Colombia se están desarrollando (además este proyecto considerado el principal) otros proyectos productivos a partir de cultivos alimentarios de caña panelera, yuca, remolacha y maíz, los cuales se ubican en varios departamentos del país.

#### **3.1.1 Expansión del cultivo**

La superficie sembrada de caña azúcar en el Valle del Cauca destinada a la producción de etanol muestra grandes aumentos entre el año 2005 y 2008; debido a que la producción de agrocombustibles en el valle del Cauca, ha estado rodeada

de diversos factores que permitieron y facilitaron dicho aumento en tan poco tiempo.

**Tabla 14: Superficie sembrada de Caña de Azúcar para Etanol en el Valle del Cauca**

Año	Hectáreas Cultivadas
2002	0
2003	0
2004	0
2005	4.678
2006	34.462
2007	37.432
2008	41.495
2020	72.000 <sup>255</sup>
<b>Fuente:</b> elaboración propia a partir de informaciones del MADR	

Estos cultivos conforman casi la totalidad de tierras destinadas a la producción de etanol de caña de azúcar (Valle 78%, Cauca 19%, Risaralda 1.3%) -denotando una alta concentración-; puesto que por fuera del Valle geográfico del río Cauca, existe sólo una zona productiva ubicada en Caldas, que constituye el 1.3% de la superficie nacional

Este cultivo no ejerce presión sobre los territorios boscosos en la actualidad, aunque esto si ocurrió en el pasado con la expansión del cultivo para azúcar “desplazando zonas de reserva forestal entre los años 1940 y 1980.”<sup>256</sup> A futuro si se considera la proyección a 2020, de superficie necesaria para la producción de etanol -con un 20% de mezcla-, desaparecería de la región todo cultivo diferente a la caña de azúcar, y con ello la diversidad que persiste del suelo

Actualmente el cultivo tiende a expandirse hacia el norte del Departamento del Cauca y el sur del departamento de Risaralda -donde se ubica actualmente el ingenio Risaralda -.

<sup>255</sup> Proyección en área plantada para etanol, para el año 2020

<sup>256</sup> PÉREZ. 2008. *Los agrocombustibles ¿sólo canto de sirenas?...* P.63

En el caso del departamento del Cauca, existe una complejidad mayor, dado que la expansión implicó el arrendamiento de unas tierras en proceso de titulación, como forma de reparación Estatal a una comunidad indígena, por la masacre realizada en la hacienda el Nilo. De las fincas “San Rafael, en Santander de Quilichao; García Arriba, en Corinto; La Elvira, y La Emperatriz; tres están arrendadas por el ingenio Incauca”<sup>257</sup>. Lo anterior se suma a otro tensionante conflicto alrededor de las fuentes hídricas del Norte del Cauca

### 3.1.2 Etanol

El cambio productivo hacia el etanol, implicó grandes transformaciones en los procesos tecnológicos del sector y una considerable inversión y montaje de refinerías para la producción del combustible; sin embargo, la creciente producción y el simultáneo establecimiento de un mercado interno, han recuperado rápidamente la inversión y aportado grandes cantidades de capital.

**Tabla 15: Producción de Alcohol carburante a partir de caña de azúcar en el Valle del Cauca 2002-2008**

<b>Año</b>	<b>Producción de Alcohol Carburante Millones de litros</b>
2002	0
2003	0
2004	0
2005	32`003
2006	315`898
2007	338`532
2008	372`707
<b>Fuente:</b> elaboración propia a partir del MADR	

En la región los principales productores de etanol son los ingenios Providencia, Manuelita, Mayagüez, Incauca, Risaralda y Riopaila, los cuales han monopolizado la producción.

<sup>257</sup> MONDRAGÓN, Héctor. “El ingenio voráz y los indígenas”. En: *Revista Semillas* 34/35. Bogotá, 2007. P.54

**Tabla 16: Capacidad de producción de etanol en el Valle del Cauca 2008**

Ingenio	Municipio	Prdon de etanol Litros * día
Providencia	Palmira, Valle	250.000
Manuelita	Palmira, Valle	250.000
Mayagüez	Candelaria, Valle	150.000
Incauca	Miranda, Cauca	350.000
Risaralda	La Virginia, Risaralda	150.000
Riopaila	Tulua, Valle	15.000
	Total	1165.000

**Fuente:** elaboración propia a partir del MADR

El Grupo Económico Ardila Lulle es propietario del ingenio del Cauca 'Incauca', tiene el 52% de Providencia y por lo menos el 35% del ingenio Risaralda. Sólo "Estos 3 ingenios concentran el 65% de la producción del etanol; mientras que Manuelita produce el 20% y Mayagüez, de las familias Holguín, Correa y Hurtado, el 15%, restantes."<sup>258</sup>

De esta producción la mayor parte se destina al mercado interno y una parte cada vez mayor se destina a la exportación, en correlación con el aumento de la demanda nivel mundial.

**Tabla 17: Exportación de etanol en el valle del cauca entre 2006 y 2008**

Año	Etanol
2006	109,685
2007	135,384
2008	145,175

**Fuente:** Elaboración propia a partir del DANE

El etanol, ha determinado entre otras cosas, una transformación productiva al interior de la agroindustria azucarera al generar la sustitución de la producción de azúcar por producción de etanol "disminuyendo la producción de azúcar en 450,000 toneladas por año desde 2006"<sup>259</sup>

<sup>258</sup> ALVAREZ, Paula; PEREZ, Mario. *Deuda social y ambiental del negocio de la caña de azúcar en Colombia*. Afro Editores. Bogotá, 2009. P.9

<sup>259</sup> ESPINAL, 2005. *Agroindustria del Azúcar...* P.10

Respecto a la generación de empleo -tratado más adelante-; “la producción actual de alcohol genera 40.600 empleos, que aumentarían a 56.900, con una mezcla de 10% de etanol en gasolina, en todo el país y a 138.300, con una mezcla de 25%.”<sup>260</sup> Sin embargo esta fuente de empleo es cuestionable por las condiciones laborales que implica y un acelerado proceso de mecanización del corte de caña, que convierte el oficio en una actividad temporal.

### **3.2 NORMATIVIDAD DEL GOBIERNO NACIONAL RESPECTO A LOS AGROCOMBUSTIBLES**

La producción de agrocombustibles en Colombia es una de las políticas económicas del último gobierno nacional; en los pasados ocho años de gobierno (correspondientes a los dos periodos presidenciales 2002-2006 y 2007-2010) esta producción se ha fortalecido y expandido en muchas zonas del territorio nacional.

A partir de diversas políticas del gobierno nacional, la producción de etanol y palma de aceite, principalmente, han sido protegidas y promovidas desde el Estado. La revisión de los documentos expedidos por el gobierno permite conocer las condiciones e intereses que rodean a la producción de los agrocombustibles.

#### **3.2.1 Políticas de Gobierno**

Desde el año 2006 Colombia ingresa al Plan Puebla Panamá, para colaborar en temas como: “interconexión vial, interconexión energética y gasífera, telecomunicaciones, desarrollo sostenible, desarrollo humano, facilitación comercial y competitividad, prevención, mitigación de desastres y turismo, y agrocombustibles y cambio climático”<sup>261</sup>.

---

<sup>260</sup> ALVAREZ Paula. “Una mirada sobre la transformación del campo: el caso de los agrocombustibles en Colombia”. En: *La cuestión agraria hoy. Colombia: Tierra sin Campesinos*. ILSA Bogotá, 2008 .P.169

<sup>261</sup> ALVAREZ, 2009. *Deuda social y ambiental*...P.156



En el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010 se le asignan tareas puntuales de promoción tanto al Ministerio de Minas y Energía, como al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR):

*El Ministerio de Minas y Energía evaluará la viabilidad y conveniencia de liberar los precios de los biocombustibles y eliminar los aranceles a estos productos, ...adoptará las medidas necesarias para establecer en todo el país la mezcla de biocombustibles, de manera que la gasolina contenga un 10% de alcohol carburante y el diesel un 5% de biodiesel, y evaluará la conveniencia y viabilidad técnica de incrementar estos porcentajes.*

*Para promover el desarrollo de proyectos productivos en tierras aptas para cultivos de tardío rendimiento y cultivos para la producción de biocombustibles, el MADR fomentará el desarrollo de núcleos productivos y el banco de tierras. Este instrumento permitirá identificar los predios superiores a las 205 hectáreas que pertenezcan a propietarios interesados en aportarlas para conformar alianzas con inversionistas nacionales o extranjeros<sup>262</sup>.*

El plan de gobierno 2007-2010 (PND) prioriza como política económica a los agrocombustibles al coordinar varias de sus instancias administrativas alrededor del mismo; la promoción directa de la mezcla de combustibles para la venta y la identificación y disposición de las tierras necesarias, son las bases fundamentales de una producción y mercado interno garantizados.

En un nivel más específico, la producción en el Departamento del Valle del Cauca; el Plan de Inversiones para el Valle del Cauca 2007-2010, del gobierno nacional, plantea explícitamente entre sus objetivos “articular la cadena de la caña de azúcar para incrementar la producción de alcoholes carburantes y bioenergía”.

---

<sup>262</sup> Plan Nacional de Desarrollo 2007- 2010 “Estado Comunitario: Desarrollo para Todos”. P.99

La definición de este objetivo, muestra la proyección que hace el gobierno para el departamento; ya que su interés no radica en la producción de azúcar u otros derivados de la caña, se ubica exclusivamente en la producción de etanol.

Una gestión de finales del periodo de gobierno 2007-2010 es el Documento Conpes “3510 de 2008: Lineamientos de política para promover la producción sostenible de biocombustibles en Colombia”; el cual establece las políticas y estímulos generales de los agrocombustibles y plantea su continuidad, mediante una promoción integral de infraestructura, producción y mercadeo. Tal como lo describen sus objetivos principales.

*1.Consolidación de un marco institucional para la formulación de acciones relacionadas con el manejo de biocombustibles; 2.Reducción de los costos de producción de los biocombustibles en los puntos más críticos de la cadena productiva; 3.Incremento de la productividad de los biocombustibles en toda la cadena productiva; 4.Investigación y desarrollo, con miras a aumentar los rendimientos de los cultivos de biomasa, desarrollar nuevas variedades adaptables a distintas condiciones agroclimáticas y resistentes a las plagas, y desarrollar procesos de transformación de primera y segunda generación; 5. Regulación de precios con el propósito de incentivar la producción eficiente de biocombustibles; 6.Diferenciación del producto colombiano para facilitar el acceso a mercados internacionales, en particular incorporando variables ambientales y sociales estratégicas, además de la protección de la seguridad alimentaria.*

Así, el Ministerio de Agricultura ha

*transferido recursos de financiación para el sector de agrocombustibles, en la parte agrícola-primaria, en la parte industrial y en investigación: en el año 2007 pagó 6.100 millones de pesos en incentivos no reembolsables; financió 20,500 millones de pesos, vía crédito blando, al programa agro ingreso seguro (AIS) para el desarrollo de aproximadamente 9.200 hectáreas nuevas de palma*

aceitera; y destinó 20.000 millones de pesos en para dos proyectos de etanol y dos proyectos de agrodiesel y 4.500 millones de pesos para una extractora de aceite de palma.<sup>263</sup>

Todo esto en el marco del el estatuto rural, con el cual se funda un nuevo marco institucional para adecuar el campo al plan agroexportador de cultivos de tardío rendimiento, se otorgan apoyos, financian proyectos productivos y adjudican tierras.

### 3.2.2 Normatividad

El gobierno nacional, en el marco de una política energética asumida en América - 26 países- y demás países periféricos, ha establecido una serie de disposiciones que garantizan la producción de agrocombustibles en el país y hacen llamativa la producción para sus supuestos consumidores -los países del norte-

Razón por la cual mantiene grandes similitudes con las otras políticas nacionales de Latinoamérica

**Tabla 18: Marco legal de agrocombustibles en Latinoamérica**

País	Marco legal	Incentivos económicos
Argentina	Ley 26093 (2006)	Exoneración de impuestos y otros apoyos
Bolivia	Ley 3207 (2005)	Exoneración de impuestos
Brasil	Leyes 8723 (1993) 9478 (1997) 10453 (2002) 11097 (2005) 11116 (2006)	Exoneración de impuestos
Ecuador	Decreto Ejecutivo 2332 (2004)	
Paraguay	Ley 2747 (2005)	Incentivos fiscales e inversiones
Perú	Ley 28054 (2003)	
Uruguay	Ley 17 567 (2003)	
<b>Fuente: HONTY, GUDYNAS (2007)</b>		

En Colombia, el gobierno nacional, además de establecer unas políticas transversales, referidas anteriormente; ha expedido leyes, decretos y resoluciones,

<sup>263</sup> ALVAREZ, 2008. *Una mirada...* P.156

que concretan en diversos aspectos, la promoción de la producción de agrocombustibles.

Esta normatividad se reparte en dos objetivos principales, uno es de ellos el incentivo al consumo del etanol producido en Colombia, el cual tiene un precio mayor al internacional, y el otro es la exención del pago de impuestos a los productores de etanol, un subsidio negativo que implica para la nación dejar de recibir recursos y disminuir el gasto público y social.

Las regulaciones correspondientes al incentivo del consumo son: la Ley 693 de 2001, el Decreto 1135 de 2009 y la Ley 788 de 2002; y las referidas a exenciones de impuestos son: ley 939 de 2004, la Resolución 351 de 2005, el Decreto 383 de 2007, la Resolución 180687 de 2003 y la Ley 788 de 2002.

La Ley 693 de 2001, la cual estimula el uso y producción de etanol, establece que “a partir del 27 de septiembre de 2005 la gasolina en Bogotá, Cali, Medellín y Barranquilla debe contener un 10% de alcohol carburante”. Esta disposición garantiza entonces a los productores de agrocombustibles, el consumo de su producto en los principales centros urbanos y mercados de combustibles del país.

El Decreto 1135 de 2009, donde se establece que “desde el 1 enero de 2012, la mezcla de los carros nuevos será de 85% de etanol y 15% de gasolina”; obliga, por dictamen estatal, que los futuros usuarios de automóvil consuman una mayor proporción de etanol.

La Ley 939 de diciembre de 2004, dispuso que “el agrocombustible de producción nacional para uso en motores diesel queda exento del IVA y del impuesto global al ACPM”. Esto garantiza el mercado de biodiesel producido a partir palma de aceite en Colombia y beneficia a sus productores y comercializadores.

La Ley 788 de 2002, la cual introdujo las “exenciones de IVA, Impuesto Global<sup>264</sup> y Sobretasa<sup>265</sup> al componente alcohol de los combustibles oxigenados”; brinda facilidades a los productores de agrocombustibles y les permite competir con un precio subvencionado en el mercado internacional.

La Resolución 351 de 2005, “por medio de la cual el Ministerio de Agricultura reglamenta los procedimientos para la inscripción y registro de los nuevos cultivos de tardío rendimiento, con miras la exención sobre la renta tributaria”; realiza desde el ministerio de agricultura la promoción de los agrocombustibles, mediante la transmisión de subsidios implícitos, expresados en exenciones tributarias.

El Decreto 383 de 2007, que “reglamenta el establecimiento de zonas francas especiales para proyectos de alto impacto económico y social”; brinda facilidades en territorios estratégicos para la producción, beneficiando desde el cultivo hasta la comercialización.

La Resolución 180687 de 2003, donde “el Ministerio de Minas y Energía reglamenta la producción, acopio, distribución y puntos de mezcla de los alcoholes carburantes y su uso en los combustibles nacionales e importados”; gestiona desde del Ministerio de Minas y Energía todo el proceso de comercialización de los agrocombustibles.

Resolución 1289 de 2005: establece los criterios de calidad de los biocombustibles para su uso en motores diesel, impone la fecha del 1 de enero de 2008 como inicio de mezcla del 5% de agrodiesel con el ACPM.

---

<sup>264</sup> El Decreto 1774 de 1996 colocó este impuesto al combustible (gasolina y ACPM), el cual se incrementaría anualmente acorde a la meta de inflación, partiendo de \$ 330/galón de gasolina corriente y \$405 para la extra. De esta cuantía, el 1.1% es para ECOPETROL y el resto (98.9%) para la Tesorería Nacional. El 1.1% se distribuirá en los departamentos acorde a su participación en los galones vendidos a nivel nacional. Del restante 98,9%, 25,6% será para cubrir las transferencias de la Nación a los municipios para los gastos de agua, educación, salud, etc.

<sup>265</sup> La sobretasa a la gasolina equivale al 25% de cada unidad vendida sobre el precio de referencia extra y corriente. De este 25%, 6.5% son para el Departamento y el 18.5% restante para los Municipios acorde a la Ley 488 de 1998.

Decreto 2328 de 2008 del MADR, por el cual se crea la Comisión Intersectorial para el manejo de biocombustibles.

La expedición constante por parte del gobierno nacional, de políticas, normas, decretos y resoluciones que benefician cada paso de la producción, procesamiento y comercialización de los agrocombustibles, permite concluir que dicha producción es una política de Estado, y que su éxito y permanencia dependen más de su intervención directa que de las condiciones que brinda el mercado.

En lo gremial, la entidad representativa de los cañeros, Asocaña, es parte de la Federación Nacional de Biocombustibles (Fedebiocombustibles), y se ha encargado, entre otras cosas, de tramitar las licencias ambientales (415/04,416/04 Y432/04), para la producción de etanol expedidas por la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC).

### **3.3 ACTORES BENEFICIADOS**

Con la política de promoción de lo agrocombustibles los principales beneficiados son los productores de etanol y biodiesel. El gobierno, como se expuso anteriormente, se ha encargado de generar un marco legislativo e institucional que brinda ayudas y créditos a este tipo de producción, favorece con exención de impuestos, garantiza la demanda interna de los productos y establece precios de sustentación mayores a los establecidos a nivel internacional -de igual forma que con el azúcar-.

Este sector está representado por los ingenios “Providencia, Cauca y Risaralda, en donde existe un predominio del grupo Ardila Lulle -con actividades en el sectores de azúcar, bebidas, medios de comunicación en radio y televisión y

textiles-; Riopaila del grupo Caicedo -dedicado a la confitería- y los Ingenios Mayagüez, y Manuelita -del grupo manuelita con actividades en azúcar, camarón, aceite de palma y comercialización de productos-<sup>266</sup>, los cuales producen el etanol de la zona.

Así, la política de estímulos del gobierno, los subsidios estatales y exoneración de impuestos para el etanol “le cuestan al país 220 millones de dólares anuales”<sup>267</sup>.

Sin embargo estos beneficios no se aplican de manera similar a lo largo de la cadena productiva, porque existen grandes desigualdades entre los actores involucrados. Se ha impulsado una política para hacer viables las inversiones en el sector, que ha favorecido exclusivamente a los empresarios privados con insuficientes beneficios para los consumidores y los trabajadores de la caña; los cuales viven prácticamente en una situación de desprotección por parte del Estado.

Según Encuesta Anual Manufacturera del DANE,

*Mientras el crecimiento promedio anual del valor agregado y del producto del sector en pesos corrientes fue respectivamente de 11,4% y 9,9% para el periodo 2002-2006; el crecimiento de sueldos y salarios incluyendo las prestaciones sociales de los trabajadores del sector alcanzó sólo el 3,4%, y la participación del trabajo en los ingresos del sector pasó de 8,8% a 6,9% en este periodo*<sup>268</sup>

En el caso de los productores de caña, se estableció que los ingenios pagan a los empresarios productores de caña 50 mil pesos colombianos por tonelada `si es para azúcar´ y 30 mil pesos `si es para etanol´; precio definido arbitrariamente por haber un único consumidor.

---

<sup>266</sup> ESPINAL, 2005. *Agroindustria del Azúcar...* P.11

<sup>267</sup> RESTREPO. *Debate sobre la industria...*P.7

<sup>268</sup> ALVAREZ, 2009. *Deuda social y ambiental...*P.60

### 3.4 IMPLICACIONES DE LA POLÍTICA DE AGROCOMBUSTIBLES

Además de los beneficios para el sector cañero, descritos anteriormente; el establecimiento de los agrocombustibles tiene efectos en los demás eslabones de la producción, sobre la sociedad -convertida en consumidora- y sobre el medio ambiente.

#### 3.4.1 Los corteros

Un sector importante en la producción de agrocombustibles, son los corteros de caña de los ingenios, los cuales protagonizaron en el año 2008 una huelga que duró 62 días y paralizó el funcionamiento y producción de parte del sector agroindustrial por un tiempo.

Los motivos de esta acción colectiva fueron, la insatisfacción por parte del sector con sus condiciones laborales, su nivel de vida y la desigual distribución de los recursos. En palabras de uno de ellos, las condiciones laborales son:

*Lo que ingresa al cortero de caña no es lo que de pronto uno se merece, porque si ustedes se ponen a ver el corte de la caña es una mano de obra difícil y precaria, las mujeres del cortero de caña ya están desde las 3 de la mañana levantadas, para poder despacharlo a uno al sitio de trabajo y en el sitio de trabajo, y son las 6, 7, 8 de la noche y uno no ha llegado a la casa, en la quincena no se ven los ingresos. Para devengar 700 mil pesos tengo que reventarme al máximo y no tengo espacio para la mujer y los hijos, se trabaja de domingo a domingo.<sup>269</sup>*

---

<sup>269</sup> Foro “la caña y sus desafíos: el problema de los corteros y agrocombustibles”. Programa de Ciencia Política. Octubre de 2008



Esta descripción desde el sector cañero de condiciones sumado a “el uso de agroquímicos sin equipo de protección, viviendas precarias, falta de servicios sanitarios y de agua potable”<sup>270</sup>; permite contrastar la realidad de los grupos del sector, e identificar la distribución de las ganancias y beneficios que genera la producción de los derivados de la caña, del azúcar y de los agrocombustibles.

Es importante resaltar que el sector de los trabajadores corteros de caña, ya se ha movilizó en el pasado por motivos similares; las movilizaciones se han presentado periódicamente en 1966, 1974, 1976, 2003, 2005 y 2008, logrando sólo pequeños cambios debido al gran poder e influencia que manejan los empresarios de la zona.

#### **3.4.1.1 Las CTA**

Los corteros están distribuidos laboralmente en cooperativas de trabajo asociado CTA –establecidas desde 1989-, las cuales extraen del escaso sueldo de los trabajadores, grandes porcentajes para el cubrimiento de sus prestaciones sociales.

Bajo esta modalidad no existe una relación laboral reconocida entre el ingenio y el trabajador, puesto que éste es subcontratado por la cooperativa; con ello, se traslada la responsabilidad patronal del ingenio a la cooperativa, se pasa de una relación laboral a una relación comercial, regulada por el código comercial.

*A nosotros los corteros de caña nos explotan mucho, nos roban mucho; venimos reclamando un precio justo en la caña porque nos dicen que los ingenios dicen que pagan la seguridad social y eso es mentira, a nosotros nos pagan 5.700 y de ahí nos descuentan lo que es seguridad social, pensión, salud, nosotros hemos venido pidiendo algo justo. Es mentira que la mayoría*

---

<sup>270</sup> VARGAS. *Deuda ecológica de los agrocombustibles...*

*de los corteros de caña tiene vivienda, el 80% del cortero está en arriendo y el que no, vive de las deudas o al lado de los padres que de pronto le han dado una pieza.*<sup>271</sup>

#### El sector cañero genera

*36.000 empleos directos, distribuidos entre profesionales, tecnólogos, técnicos, auxiliares, operarios calificados y corteros de caña; de los 12.467 corteros registrados por Asocaña para 2004, 2.735 están contratados directamente por los ingenios, y los restantes están vinculados por las CTA*<sup>272</sup>

Según la Superintendencia de Economía Solidaria, para 2007 existían 117 CTA vinculadas al sector de la caña de azúcar de los departamentos del Valle del Cauca y Cauca, que afiliaban a 10.145 corteros de caña; con un promedio de 87 asociados por CTA.

Una vez establecida la huelga, por la situación expuesta anteriormente, los trabajadores fueron estigmatizados y sus demandas fueron desconocidas por el gobierno nacional y los empresarios de la caña del Valle del Cauca. Las siguientes son las declaraciones de otro cortero sobre el asunto:

*Los negros aquí en Colombia son la minoría, la historia data de más de 200 años viviendo en la miseria, y hoy que nosotros queremos levantar una voz de protesta reclamando un derecho justo, sale un ministro irresponsable, sale un fiscal general irresponsable, sale un presidente sin conciencia, porque este señor y ellos no tienen hambre, no tienen frío, ellos no tienen necesidad, ellos en vez de sentarse en una mesa de diálogo y acercar la parte de los trabajadores, y decir vamos a negociar las diferencias; lo primero que salen a*

---

<sup>271</sup> Foro "la caña y sus desafíos: el problema de los corteros y agrocombustibles". Programa de Ciencia Política. Octubre de 2008

<sup>272</sup> ALVAREZ, 2009. *Deuda social y ambiental...*P.17

*decir es que nosotros somos guerrilleros, que estamos infiltrados por la guerrilla.*<sup>273</sup>

En defensa de su posición, Asocaña, los ingenios y algunas cooperativas adelantaron una campaña publicitaria en prensa donde, respaldados por funcionarios del gobierno afirmaron que “los ingresos de los trabajadores corteros de caña eran de \$850.000 mensuales -dos SMMLV-”<sup>274</sup>, considerados excelentes para el trabajo rural. Pero este reporte no incluía los descuentos de las CTA y los aportes para la seguridad social<sup>275</sup>.

Si el trabajador fuera contratado directamente a través de la Ley 100<sup>276</sup>, el ingreso mensual sería de \$937 incluido subsidio de transporte; y, por en contrario, al estarlo por CTA “el ingreso es de \$519 sin subsidio de transporte”<sup>277</sup>, lo cual ya no es `atractivo`.

Posteriormente, y al cabo de mucho tiempo de presión y cese de actividades por parte de los corteros; el gobierno y los empresarios cedieron a realización de una negociación, donde se discutieron las exigencias de los pliegos de negociación y los distintos efectos del sector agroindustrial de la caña de azúcar.

---

<sup>273</sup> “Corteros de caña en paro”: Declaraciones de Luis Asprilla. [www.youtube.com](http://www.youtube.com)

<sup>274</sup> ALVAREZ, 2009. *Deuda social y ambiental...*P.47

<sup>275</sup> Los descuentos está compuestos por: Seguridad Social Legal 45% dado que el trabajador asume el costo de la seguridad social; salud, pensión, caja de compensación y ARP. Un 22% de Aportes a las Cooperativas: aportes, compensación anual y semestral, descuento de compensación, administración y fondo de solidaridad. 5% de pago de Créditos y finalmente, un 1% de Seguridad Social Extralegal que se ofrece en forma no voluntaria: pago funerario y seguro de vida

<sup>276</sup> Estos descuentos corresponden a salud 4%, pensión 4%,ARP 0,7% y todos los costos de los parafiscales (Caja, ICBF y SENA) que ascienden al 10%.

<sup>277</sup> ALVAREZ, 2009. *Deuda social y ambiental...*P.51

### 3.4.2 Las comunidades de la zona

Respecto a los municipios, si se observan las condiciones de estos en los alrededores de los ingenios, existe una dependencia total de la producción y una alta vulnerabilidad ambiental y social a los efectos de sus actividades.

*Los ingenios para el riego de la caña se apoderaron de todos los ríos, de los 32 ríos del Valle del Cauca, según las estadísticas e informes claros, ellos tomaron 30. El problema va mas allá, porque se apoderaron de nuestras vías, de nuestras aguas, están contaminando nuestro medio ambiente y van a implementar la mecanización y por ende van a desplazar al hombre, esto va a generar desempleo, un impacto social y no están dando cumplimiento a las inversiones sociales, tampoco están pagando los impuestos a los municipios.<sup>278</sup>*

Así, se han generado múltiples conflictos, en particular con los pobladores que “demandan agua para uso doméstico (en Candelaria, Pradera, Florida, Gorgona en el Valle del Cauca; y el caso del río Ovejas en el Cauca)”<sup>279</sup>.

Las políticas anteriores de protección y promoción de la agroindustria en el Valle del Cauca y las actuales políticas de estado, de promoción de los agrocombustibles no benefician económica, ambiental, ni socialmente a las pequeñas poblaciones de la región.

La producción agrícola del Valle del Cauca no responde a los intereses de la población y se ha desarrollado sin evitar o limitar sus efectos negativos, generando una deuda social y una deuda ambiental o ecológica.

---

<sup>278</sup> Entrevista realizada a representantes de la organización de trabajadores “movimiento 14 de junio” en Palmira. Valle el 23 de mayo de 2009.

<sup>279</sup> ALVAREZ, 2009. *Deuda social y ambiental...*P.59

### 3.4.3 Efectos ambientales

Respecto al medio ambiente, Elizabeth Bravo expone, cómo con cultivos como el de la caña de azúcar “se promueve un monocultivo mecanizado que requiere agroquímicos y maquinarias, basado en el consumo de petróleo contaminante, lo que aumenta las emisiones de CO<sub>2</sub>, mientras los bosques captadores de carbono son eliminados”<sup>280</sup>

En el caso del Valle del Cauca la producción de ‘combustibles ecológicos’ requiere mensualmente del consumo de “más de un millón y medio de ACPM”<sup>281</sup> sólo en los ingenios; cifra a la que se debe sumar el gasto de combustible en procesamiento y transporte del etanol a los puntos de distribución.

Ahorro y beneficios en efecto dudosos, dado que “hay un efecto ambiental negativo cuando el tráfico es lento y se causan daños en los vehículos -por la evaporación del etanol-, en la cámara de combustión, oxidación y desgaste de en los componentes metálicos y deformación en los componentes de caucho del sistema de combustión”<sup>282</sup>; también se de un efecto contrario cuando el terreno es montañoso –como en Colombia-, dado que al subir se pierde capacidad por el peso.

Así, a pesar de realizarse una producción para el ahorro de emisiones contaminantes, estas no van a reducirse si surgen en medio de un modelo energívoro cuyo único objetivo es la ganancia económica y la competencia de mercado.

---

<sup>280</sup> ALVAREZ, 2008. *Una mirada...* P.155

<sup>281</sup> ESPINAL, 2005. *Agroindustria del Azúcar...* P.6

<sup>282</sup> MONDRAGÓN, Hector, “Caña de azúcar, palma de aceite: biocombustibles y relaciones de dominación”  
En: *Etnias y política*. Edición antropos. Bogotá, 2007. P.38

Con la producción de AGC, se da un desvío del uso de recursos naturales hacia los grandes cultivos. En el caso del agua en el valle del Cauca “se requieren 100 millones de metros cúbicos en un año para el riego de 200.000 hectáreas”<sup>283</sup>; y ello genera una alteración de los regímenes hidrológicos en las cuencas, las cuales también se afectan al verter residuos.

En este departamento las proporciones de uso del agua según actividad son alarmantes, el 86.4% del recurso se destina para actividades agrícolas -agricultura extensiva- y sólo el 6.9% se utiliza para el consumo doméstico.

También hay contaminación del suelo y la atmósfera por el uso exagerado de herbicidas, fertilizantes y quema de caña de azúcar, para aumentar la productividad. La quema se hace para aumentar la productividad, puesto que “si un cortero la realiza, corta de cinco a seis toneladas de caña, pero si no, el corte se reduce a dos o tres”<sup>284</sup>.

Sin embargo, ello conlleva la liberación a la atmósfera “de monóxido de carbono (CO), dióxido de azufre (SO<sub>2</sub>), óxidos de nitrógeno (NO), (NO<sub>2</sub>), (NO<sub>x</sub>), metano (CH<sub>4</sub>), hidrocarburos no metálicos (NMHC) y partículas menores de 10 micras (PM<sub>10</sub>)”<sup>285</sup>; lo cual genera graves efectos ambientales y daños en el sistema respiratorio tanto de los trabajadores como de las comunidades de la zona.

#### **3.4.4 El desplazamiento de los alimentos**

Respecto a la alimentación y la construcción de soberanía alimentaria: la producción de etanol anula cualquier posibilidad de aprovechamiento de las tierras para la producción de alimentos para la región y el país, teniendo en cuenta que

---

<sup>283</sup> *Ibíd.* 177

<sup>284</sup> ALVAREZ, 2009. *Deuda social y ambiental...* P.39

<sup>285</sup> *Ibíd.* P.36

según un reciente informe de la FAO “Colombia es el segundo país en América Latina con mayor desnutrición, con alrededor de 6 millones de personas”<sup>286</sup>

En el Valle del Cauca, por el imperio de la agroindustria de la caña, se da la contradicción de que a pesar de haber muchas tierras fértiles y recursos técnicos y humanos para la agricultura, el departamento “debe importar de las otras regiones cerca del 90% de sus alimentos”<sup>287</sup>; situación que genera una gran dependencia e inseguridad a nivel alimentario, respecto a los precios y el abastecimiento de los alimentos.

La producción de AGC gestionada con gran seguridad desde el gobierno, sólo ha asegurado beneficios a particulares, generando muchas dudas sobre sus beneficios sociales y ambientales. Causando a su vez, más inseguridad respecto al abastecimiento de cultivos alimentarios, las poblaciones del sector y en las garantías a los trabajadores.

---

<sup>286</sup> ALVAREZ, 2008. *Una mirada...* P.177

<sup>287</sup> PÉREZ. 2008. *Los agrocombustibles ¿sólo canto de sirenas?...* P.65

## CONCLUSIONES

La actual producción de AGC en Valle del Cauca se ubica en la periferia (Colombia), la cual asume, dentro de la división internacional del trabajo, el papel de proveedor de combustibles renovables a los países del centro (Europa, Estados Unidos).

La producción y consumo de los AGC funciona por un sistema internacional que necesita de ella y la mantiene. El cual está determinado por los recursos y consumos energéticos existentes en todos los países del mundo.

El principal problema es que los recursos provienen de distintos lugares (dependiendo de la fuente energética), pero su consumo se concentra en los países con mayor desarrollo económico, industrial y tecnológico, los países del denominado primer mundo. Entre los que sobresalen Estados Unidos (EU), La Unión Europea (UE), China y las élites minoritarias del Sur.

Existen relaciones de dependencia y subordinación en la producción de AGC en el Valle del Cauca, porque la real necesidad de AGC se presenta en el centro, debido a los altos niveles de consumo de combustibles y energía de los países del centro y a su negativa de cambiar los modelos. Así, ante necesidades externas, los países periféricos se ven obligados a producir AGC, con activa participación de sus aparatos estatales (subvenciones, exenciones de impuestos, créditos, adjudicación de tierras).

En los países del tercer mundo se ha presentado un auge en esta producción, porque es ahí donde se encuentran las mayores fuentes de energía y materias primas estratégicas; producción que suele consolidarse mediante la conversión



de un producto impulsado anteriormente en el mercado mundial; los cultivos actuales con más presencia en América latina son la palma, la soya y la caña

Pero si se piensa en los efectos internos, la producción de agrocombustibles implica una visión economicista del las zonas rurales, en donde el campesino es obrerizado y la tierra se considera un factor productivo que en este caso implican altos costos en la producción y exigentes niveles de productividad –determinados por el mercado mundial-, manejados exclusivamente por los empresarios capitalistas.

Además se da una división interna del trabajo que genera condiciones de sobre-explotación y bajos niveles de vida en los trabajadores poco calificados (corteros de caña), y pero que simultáneamente garantiza la extracción de capital por parte de los empresarios nacionales (dueños de ingenios y refinerías) e internacionales (empresas multinacionales, de agroquímicos e inversionistas).

Entre sus implicaciones esta también, que los AGC compiten por la tierra y el agua necesarios para producir alimentos, consumiendo millones de litros de petróleo y agua en monocultivos procesados industrialmente. La producción de etanol anula cualquier posibilidad de aprovechamiento de las tierras para la producción de alimentos para la región y el país, a pesar que Colombia sea un país con altos índices de desnutrición.

Si se hace el análisis desde el punto de vista ambiental; puede asumirse una denominación positiva que es biocombustible, y hace referencia a la vida -bio- y a un proceso ´natural` que reemplaza los combustibles no renovables y soluciona el problema de emisión de gases con efecto invernadero (GEI) derivado de su combustión; presentando una visión positiva del proceso; o en cambio, si se aborda la denominación agrocombustible, la cual identifica en esta producción los

efectos negativos de la agroindustria y los efectos ambientales no ecológicos de estos combustibles renovables.

Esto sumado a que, respecto a la emisión de gases con efecto invernadero, América latina genera más contaminación de este tipo por la agricultura extensiva que por el transporte y el sistema energético.

Así, a pesar de realizarse una producción para el ahorro de emisiones contaminantes, que busque reemplazar el petróleo o reducir la contaminación producto de su consumo; estas no van a reducirse si surgen en medio de un modelo energívoro que transforma y produce agrocombustibles a partir del consumo de ACPM y es producto del irracional sistema actual de producción y consumo de alimentos. Mientras el consumo aumenta la extracción y producción de combustibles llega a un momento de estancamiento, generándose una situación insostenible.

Así pues, es muy relativo y peligroso considerar como cierto el supuesto de que los AGC tendrán un papel importante en la lucha contra el calentamiento global. La compleja problemática del efecto invernadero, fuerza necesariamente a revisar los modelos de consumo de una reducida parte de la población mundial y a plantear soluciones diferentes a la producción de AGC en el tercer mundo.

La promoción y fortalecimiento de los agrocombustibles tienen más relación con un mecanismo de mercado (productivo, de insumos químicos, semillas y automotriz) y de reconfiguración de las relaciones internacionales que con un postulado moral; esta producción representa al modelo de desarrollo económico capitalista, y posee vínculo muy estrecho con los grandes conglomerados transnacionales -los cuales se alían con las élites tradicionales-

En el valle del Cauca ha habido una histórica tendencia a la reconfiguración productiva alrededor del mercado internacional, por eso ahora, los agrocombustibles son una forma más de reinención empresarial

En el valle a partir de ciertas condiciones favorables determinadas desde la colonia, surge un fuerte sector familiar empresarial -con relevos generacionales-; el cual, al relacionar exitosamente política, economía y organización interna, logra conformar un gremio de representación y con él, establecer su proyecto productivo como política de Estado.

En el transcurso del siglo XX; la estructura empresarial de la zona paso de la hacienda colonial a la moderna empresa agroindustrial, mediante un proceso de concentración de la propiedad y diversificación productiva a partir del cultivo de caña de azúcar.

Transformación determinada a su vez, por la promoción, en el entorno internacional, de la especialización productiva por regiones y de la revolución verde; y a nivel nacional por la protección y fomento de la producción de azúcar desde el Estado, mediante la construcción de extensas vías de comunicación, un sobre precio a nivel interno y el establecimiento de impuestos para el azúcar de otros países.

La transformación de la propiedad y manejo de la tierra en el Valle del Cauca, ha presentado una constante en la concentración de la propiedad, aunque cambiando de la apropiación o compra, al arrendamiento por largos periodos y de este a la compra permanente de los productos.

La distribución de la tierra ha tendido siempre a la concentración, generándose una especie de contra reforma agraria; la cual al basarse en plantaciones de caña

de azúcar ha disminuido progresivamente la diversidad de cultivos -mas no de productos- y la riqueza del suelo.

Actualmente casi la totalidad de tierras destinadas a la producción de etanol de caña de azúcar se ubican el Valle geográfico del Rio Cauca (Valle 78%, Cauca 19%, Risaralda 1.3%) -denotando una alta concentración-; puesto que por fuera del Valle geográfico del río Cauca, existe sólo una zona productiva ubicada en Caldas, que constituye el 1.3% de la superficie nacional

En la zona, el cambio productivo hacia el etanol, implicó grandes transformaciones en los procesos tecnológicos del sector y una considerable inversión y montaje de refinerías para la producción del combustible; sin embargo, la creciente producción y el simultáneo establecimiento de un mercado interno, han recuperado rápidamente la inversión y aportado grandes cantidades de capital

La expedición constante por parte del gobierno nacional, de políticas, normas, decretos y resoluciones que benefician cada paso de la producción, procesamiento y comercialización de los agrocombustibles, permite concluir que dicha producción es una política de Estado, y que su éxito y permanencia dependen más de su intervención directa que de las condiciones que brinda el mercado.

Esta normatividad se reparte en dos objetivos principales, uno es de ellos el incentivo al consumo del etanol producido en Colombia, el cual tiene un precio mayor al internacional, y el otro es la exención del pago de impuestos a los productores de etanol, un subsidio negativo que implica para la nación dejar de recibir recursos y disminuir el gasto público y social.

Con la política de promoción de lo agrocombustibles los principales beneficiados son los productores de etanol y biodiesel. El gobierno, se ha encargado de

generar un marco legislativo e institucional que brinda ayudas y créditos a este tipo de producción, favorece con exención de impuestos, garantiza la demanda interna de los productos y establece precios de sustentación mayores a los establecidos a nivel internacional -de igual forma que con el azúcar-.

Este sector está representado por los ingenios Providencia, Cauca y Risaralda, en donde existe un predominio del grupo Ardila Lulle -con actividades en el sectores de azúcar, bebidas, medios de comunicación en radio y televisión y textiles-; Riopaila del grupo Caicedo -dedicado a la confitería- y los Ingenios Mayagüez, y Manuelita -del grupo manuelita con actividades en azúcar, camarón, aceite de palma y comercialización de productos, los cuales producen el etanol de la zona. Grupos con gran poder económico y político.

Las políticas anteriores de protección y promoción de la agroindustria en el Valle del Cauca y las actuales políticas de estado, de promoción de los agrocombustibles no benefician económica, ambiental, ni socialmente a las pequeñas poblaciones de la región. Sobre todo si se reconoce que la mecanización del corte de caña es un proyecto a corto plazo de los ingenios.

La posición de los empresarios frente a la movilización de los corteros de caña – cuyos reclamos y peticiones indican un notable abandono por parte del estado hacia el gremio- debería ser contratar directamente a los corteros o garantizarles su reubicación laboral en la sociedad una vez realizada la mecanización.

La producción agrícola del Valle del Cauca no responde a los intereses de la población y se ha desarrollado sin evitar o limitar sus efectos negativos, generando una deuda social y una deuda ambiental o ecológica; que si se tienen en cuenta todos los beneficios que la sociedad ha aportado al sector, resulta difícilmente restituible.

## BIBLIOGRAFÍA

AFRICAN CENTRE FOR BIOSAFETY “mapeo de las grandes rutas de los agrocombustibles” En: *Rostros nuevos con viejas máscaras. Agrocombustibles: transición hacia una sociedad pospetrolera o reciclaje imperialista?*. Manthra Editores Quito, 2007

AFRICAN CENTRE FOR BIOSAFETY. *Rostros nuevos con viejas máscaras. Agrocombustibles: transición hacia una sociedad pospetrolera o reciclaje imperialista?*. Manthra Editores Quito, 2007

AGUIRRE ROJAS, Carlos Antonio. *Immanuel wallerstein: crítica del sistema-mundo capitalista*. Ediciones Era. México, 2003.

ALBURQUERQUE, Francisco. *La necesidad de una estrategia de desarrollo alternativa al neoliberalismo*. Akal universitaria. Madrid, 1990.

ALVAREZ Paula. “Una mirada sobre la transformación del campo: el caso de los agrocombustibles en Colombia”. En: *La cuestión agraria hoy. Colombia: Tierra sin Campesinos*. ILSA Bogotá, 2008.

ALVAREZ, Paula. “La política del Gobierno colombiano en la promoción de agrocombustibles”. En: *Revista Semillas 34/35*. Bogotá, 2007.

ALVAREZ, Paula; PEREZ, Mario. *Deuda social y ambiental del negocio de la caña de azúcar en Colombia*. Afro Editores. Bogotá, 2009.

ARIAS DÁVILA, Alberto TOBÓN, Humberto. *Apocalipsis ambiental? Un futuro incierto para la humanidad* Corporación autónoma ambiental de Risaralda. Pereira

BEJARANO. Antonio. *Economía y poder*. SAC y Ceres. Bogotá, 1985.

BRAUDEL, Fernand. *La dinámica del capitalismo*. Fondo de Cultura Económica. México, 1986.

BRAVO, Elizabeth. “La arquitectura institucional de los agrocombustibles” En: *Rostros nuevos con viejas máscaras. Agrocombustibles: transición hacia una sociedad pospetrolera o reciclaje imperialista?*. Manthra Editores Quito, 2007.

BRAVO, Elizabeth. *Agrocombustibles y el fortalecimiento de los agronegocios en América Latina*. Red por una América latina libre de transgénicos.

CENSAT AGUA VIVA. “La geopolítica de los agrocombustibles” En: *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008.

CENSAT AGUA VIVA. *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008.

COLLINS, Charles David. *La formación de un sector de clase social: La burguesía azucarera en el Valle del Cauca en los años 1930 y 1940*. Universidad del Valle. Cali, 1985.

COMISIÓN INTERECLESIAL DE JUSTICIA Y PAZ “De la siega de la palma a la biodiversidad” En: *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008.

CORREDOR, Carlos. “El papel del trabajo en el contexto de la globalización” En: *Revista Porik-An No. 9*. Editorial Universidad del Cauca. Popayán, 2004.

DE SOUSA SANTOS, Boaventura. *De la mano de Alicia: Lo social y lo político en la posmodernidad*. Ediciones Uniandes, Siglo del Hombre Editores. Bogotá, 1998.

Entrevista realizada a representantes de la organización de trabajadores “movimiento 14 de junio” en Palmira. Valle el 23 de mayo de 2009.

ESCOBAR, Arturo. *La invención del tercer mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo*, Grupo Editorial Norma. Bogotá, 1996.

ESPINAL, Carlos; MARTINEZ, Hector. “Agroindustria del Azúcar en Colombia”. Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. Bogotá, 2005.

Foro “la caña y sus desafíos: el problema de los corteros y agrocombustibles”. Programa de Ciencia Política. Octubre de 2008

FAJARDO, Darío. *Tierra, poder político y reformas agraria y rural*. Cuadernos Tierra y Justicia No. 1.

GRAIN. “¡Paremos la fiebre de los agrocombustibles!”. En: *Biodiversidad sustento y culturas*, 2007, P.8

GROSGUÉL, Ramón. “Cambios conceptuales desde la perspectiva del sistema-mundo”. En: *Revista Nueva sociedad*.

HONTY, Gerardo; GUDYNAS, Eduardo. *Agrocombustibles y desarrollo sostenible En América latina y el Caribe*. Observatorio del Desarrollo. 2007.

KALMANOVITZ, Salomón, LÓPEZ Enrique. *Aspectos de la agricultura colombiana en el siglo XX*. Consultada el 5 de abril de 2009 En: <http://www.salomonkalmanovitz.com/Ensayos/Aspectos%20de%20la%20agricultura%20colombiana%20en%20el%20siglo%20XX.pdf>

MACHADO, Absalón. *La cuestión agraria en Colombia a fines del milenio*. El Ancora Editores. Bogotá, 1998.

MACHADO, Absalón. *Problemas agrarios colombianos*. Siglo XXI Editores. Bogotá, 1986.

MEJÍA, Mario. “Monocultivos y sustentabilidad en megaproyectos agrícolas” En: *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008.



MILLÁN CONSTAIN, Felipe. “La aglomeración de Azúcar en el Valle del Cauca” En: GUAIPATIN, Carlos (Compilador), *Los recursos del desarrollo. Lecciones de seis aglomeraciones agroindustriales en América Latina*. Alfaomega Colombiana S.A. Bogotá, 2004.

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. *La agroindustria del azúcar en Colombia*. Bogotá, 2005.

MONCAYO, Héctor León “La transformación indeseada”. En: *La cuestión agraria hoy*. Ediciones ILSA. Bogotá, 2008.

MONDRAGÓN, Hector, “Caña de azúcar, palma de aceite: biocombustibles y relaciones de dominación” En: *Etnias y política*. Edición antropos. Bogotá, 2007.

MONDRAGÓN, Héctor. “El ingenio voráz y los indígenas”. En: *Revista Semillas 34/35*. Bogotá, 2007.

MORALES GONZÁLES, Juan Carlos “Agrocombustibles: sus mentiras y su capacidad generadora de hambre” En: *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008.

OCAMPO, José Antonio. *Historia económica de Colombia*. Editorial Siglo XXI. Bogotá, 1987.

OLIVERA, Pablo. *El concepto de complejo agroindustrial en el marco del Seminario Uruguay Rural*. Facultad de Agronomía, Uruguay

PÉREZ RINCÓN, Mario Alejandro “Los agrocombustibles ¿sólo canto de sirenas? Análisis de los impactos ambientales y sociales para el caso colombiano” En: *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008.

Plan Nacional de Desarrollo 2007- 2010 “Estado Comunitario: Desarrollo para Todos”.

RESTREPO FORERO, Clara Inés. *Debate sobre la industria de los biocombustibles*. Actualidad Étnica. Medellín, 2008.

RIVEIRO, Silvia, QUIMBAYO, Germán, QUEVEDO, Norbey, LAVERDE, Juan David. *Discusión sobre los agrocombustibles*. Grupo semillas. Bogotá, 2008.

ROJAS, José Maria. *Sociedad y economía en el Valle del Cauca: Empresarios y tecnología en la formación del sector azucarero en Colombia 1860-1980*. Universidad del Valle. Bogotá, 1983.

ROSAS LANDA, Octavio. “Colombia: ¿paramilitarismo sustentable?” En: *Biodiversidad sustento y culturas*, 2007

SEMINO, Stella. “Un debate sobre certificación” En: *Rostros nuevos con viejas máscaras. Agrocombustibles: transición hacia una sociedad pospetrolera o reciclaje imperialista?*. Manthra Editores Quito, 2007

VARGAS COLLAZOS, Mónica. “la deuda ecológica de los agrocombustibles” En: *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008.

VÉLEZ, Hildebrando VÉLEZ Irene “Los espejismos de los agrocombustibles”. En: *Llenando tanques vaciando territorios*. Editorial Bochica. Bogotá, 2008.

WALLERSTEIN, Emmanuel. “Hold the Tiller Firm: in Method and the of Análisis” En: *Comparativ Civilizations Review*, No. 30 – 1994

WALLERSTEIN, Immanuel. *El moderno sistema mundial*. Siglo veintiuno editores, 1979.

WALLERSTEIN Immanuel. *Reestructuración capitalista y sistema mundo*. Consultado 13Febrero2008 En: <http://www.binghamon.edu/fbc/iwalmeri.htm.top>