

**GEOPOLITICA DEL PLAN COLOMBIA Y LOS LABORATORIOS DE PAZ  
EN EL MACIZO CAUCANO 2000-2010**

VICKY YULIANA BETANCUR BETANCOURT

TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR AL TITULO DE POLITÓLOGA

ASESOR: CARLOS CORREDOR JIMENEZ  
COORDINADOR Y DOCENTE DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA  
UNIVERSIDAD DEL CAUCA

UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE DERECHO, CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES  
PROGRAMA DE CIENCIA POLÍTICA  
POPAYAN CAUCA  
FEBRERO DE 201

## ESQUEMA TEMATICO

### Introducción

#### 1. Geopolítica y contexto mundial

1.1 Aproximación al concepto de geopolítica a partir del sistema mundo capitalista de Emmanuel Wallerstein

#### 1.2 Geopolítica de los discursos globales

1.2.1 hegemonía hemisférica en el siglo XX

1.2.2 El discurso del desarrollo

1.2.3 Narcotráfico y terrorismo

#### 2. Plan Colombia y Laboratorios de paz: cooperación geoestratégica

2.1 Reseña histórica de la cooperación en Colombia

2.2 Colombia en la agenda norteamericana: la estrategia de la guerra

2.2.1 La seguridad como interés vital

2.2.2 Abastecimiento energético

2.2.3 Libre comercio

2.2.4 Dos etapas de un mismo plan

2.3 La paz y la reconstrucción del tejido social: Colombia en la política exterior europea

2.3.1 Posicionamiento hemisférico

2.3.2 Comercio

2.3.3 Los laboratorios de paz en Colombia

#### 3. El macizo, cooperación internacional y comunidades locales

3.1 La importancia estratégica del Macizo

3.2 Presencia de la cooperación en el Cauca

3.2.1 temas de cooperación

3.2.2 fuentes de cooperación

3.3 Las comunidades locales: lo local como discurso y lo local como espacio alternativo

3.3.1 implicaciones políticas: El estado como protagonista de la cooperación y la subordinación de las organizaciones de base

3.3.2 Desarrollo y Sustitución de cultivos de uso ilícito, implicaciones económicas

3.3.3 implicaciones ambientales: agua, minería y transgénicos

Conclusiones

Bibliografía

## AGRADECIMIENTOS

La presente tesis es un esfuerzo en el cual, directa o indirectamente, participaron muchas personas leyendo, opinando, corrigiendo, teniéndome paciencia, dándome ánimo, acompañándome en los momentos de crisis y en los momentos de felicidad. Quiero agradecer a mi abuelo Alberto, y a mi profesor Hernando por su apoyo y sus enseñanzas. Esta tesis esta dedicada a su memoria, lastimosamente no pudieron verme terminarla.

Agradezco a mi madre por su cariño, su dedicación y empeño por ayudarme a ser una mejor persona cada día, por tanto esfuerzo para que yo alcanzara este triunfo. A mis Padres, Adolfo Y Alirio quienes permanentemente me apoyaron con espíritu alentador, contribuyendo incondicionalmente de una u otra forma a lograr mis metas. A mi hermano Andrés Felipe por su paciencia, inteligencia y por su valiosa compañía, a mi hermana Lina por su capacidad y superación que han sido fuente de inspiración. Y a mi abuela Teresa por su cariño y su confianza de siempre.

Dedico este trabajo de igual manera a mi tutor Carlos Corredor quien me han orientado en todo momento en la realización de este proyecto y a Gearóid Ó Loingsigh por su importante aporte y participación activa en el desarrollo de esta tesis. Debo destacar, por encima de todo, su disponibilidad y paciencia.

Agradecimientos especiales a Leydy Lorena, Carlos Arturo, y Caren por su acompañamiento y colaboración. Y a mi gran familia de amigos por todo el tiempo compartido, ha sido un placer vivir esta etapa de mi vida en su grata compañía. A mis tíos, primos y demás familiares, quienes de una u otra forma han colocado un granito de arena para el logro de este Trabajo de Grado, agradezco de forma sincera su valiosa colaboración.

## INTRODUCCION

El orden económico mundial contemporáneo está caracterizado principalmente por una marcada apertura de fronteras comerciales y un cambio en el paradigma de la organización internacional generado por la transformación de un panorama establecido a partir la relación de instituciones estatales en la primacía de un conjunto de organizaciones que se desenvuelven en una arena global.

A través del análisis de las acciones de estos organismos multilaterales se evidencian intereses de ejercer dominio en espacios estratégicos por medio de planes, programas y proyectos que posteriormente se implementan por medio de políticas estatales, es decir, insertar las dinámicas de mercado a nivel local por medio de políticas económicas mundiales.

Frente a la necesidad de los estados potencia, de garantizarse el control de la Energía petróleo y biocombustibles, el dominio de las fuentes de producción de agua, los alimentos y la Biodiversidad; y ante el inminente control de la Ciencia y tecnología, armas de destrucción masiva, y el manejo del sector financiero se utiliza como estrategia la cooperación. De esta manera, En la segunda mitad del siglo XX se le ha proporcionado una gran importancia a la cooperación internacional con el pretexto de implementar desarrollo, democracia y prosperidad a nivel mundial desde las potencias económicas a países del llamado tercer mundo Estas premisas acompañadas de la lucha contra el narcotráfico y terrorismo son las razones que abanderan los procesos de cooperación de los estados centros en nuestro país.

En el caso Colombiano Existen dos procesos de cooperación desde los Estados Unidos y la Unión Europea que son el Plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del estado (PLAN COLOMBIA) y los laboratorios de paz. Esta política de cooperación está destinada a regiones específicas de nuestro país, una de ellas es el macizo colombiano, las principales justificaciones de la intervención de estos países van encaminadas a abanderar la lucha contra el terrorismo y el control del narcotráfico; y a reconstruir el tejido social lacerado por estos fenómenos, a través de ayudas con un marcado carácter económico y militar, no obstante, las áreas en donde son impulsadas estas políticas con mayor fuerza, son coincidentalmente áreas con una gran riqueza ambiental. Es así que este trabajo intenta revelar si ¿son las políticas de cooperación europea y norteamericana en Colombia parte de una geoestrategia de disputa por parte estos dos centros de poder que se pueda explicar a partir de la geopolítica? Y de ser así ¿cuáles son las justificaciones de su intervención en dichas regiones?, ¿cuál es la relación entre dichas estrategias de intervención? ¿Cuál es el impacto de la implementación de las políticas, en las comunidades locales?

El propósito de la investigación es definir las prácticas políticas y relaciones de poder, en las que se evidencia el modo como se organiza la producción a partir de la redefinición del espacio geográfico; percibir a través del análisis de la complejidad del sistema mundial contemporáneo el juego geopolítico de los países centros en su lucha por mantenerse como potencias y describir el papel que juegan discursos como del desarrollo, la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo en las dinámicas de cooperación internacional desde los estados centro. La investigación está dirigida a la región del Macizo Caucaño, una zona de gran importancia para la cooperación internacional ya que es una de las regiones más amparadas por los programas del plan Colombia y es también una de las regiones en las que se implementa el segundo laboratorio de paz.

Para estudiar y analizar la relación entre las políticas de cooperación europea y norteamericana en Colombia y la disputa por parte de estos dos centros de poder a partir de la geopolítica y la geoestrategia, se plantea un tipo de investigación crítico social y se enmarca dentro del enfoque cualitativo, el cual se da a través del análisis de fenómenos locales que manifiestan las realidades sociopolíticas mundiales

En un primer momento me permito estudiar, desde la geopolítica, el posicionamiento que tienen el problema de narcotráfico y el terrorismo en un contexto mundial, partiendo del desarrollo del concepto de geopolítica a partir de la idea de sistema mundo capitalista de Emmanuel Wallerstein; en el que se evidencia que existe una organización mundial que gira alrededor de la acumulación del capital. Este sistema está instituido a partir de una división geográfica del trabajo, es decir, que el papel que desempeña cada estado en el proceso de producción del sistema está condicionado por la ubicación geográfica. Los estados centros históricamente han requerido posicionar unos discursos de manera global, tal es el caso de la pobreza, el desarrollo, la conservación, el narcotráfico y el terrorismo

Una reseña histórica de la cooperación internacional en Colombia, dará inicio al segundo capítulo del texto, intentando llegar a una descripción de la cooperación en Colombia en el siglo XX y de esa manera entender las dinámicas de las políticas de cooperación estadounidense y europea en nuestro país.

En el tercer capítulo se intentará Valorar el impacto que los programas de Plan Colombia y Laboratorios de Paz han tenido en la zona del Macizo Colombiano desde una perspectiva geopolítica. Haciendo el análisis de los programas específicos en la región cuales son los temas a los que se les da más relevancia a la hora de cooperar y cuáles son las principales fuentes de cooperación; para terminar haciendo un recorrido por las implicaciones de tipo político-social, económico y ambiental; finalizando con un análisis de la percepción que tienen las comunidades locales frente a la cooperación, sus propuestas, programas y modelos alternativos a nivel local.

## 1. GEOPOLÍTICA Y CONTEXTO MUNDIAL

Las relaciones internacionales contemporáneas se dan en un contexto geopolítico mundial en donde se evidencia un sinnúmero de relaciones de rivalidad y superioridad-subordinación. Estas relaciones se sustentan a partir de retóricas que permiten mantener el ejercicio del poder en el sistema y que son transformados según los intereses que quien ostenta el poder en determinado momento. El objetivo de este capítulo es estudiar desde la geopolítica el posicionamiento, que tienen en el contexto global, el problema de narcotráfico y el terrorismo como discursos actuales en las relaciones geopolíticas contemporáneas.

En este contexto, se intenta describir el espacio en el que se dan las relaciones de poder entre centros y periferias y los discursos que se utilizan en la actualidad para justificar la cooperación internacional como mecanismo de control de las periferias por parte de los centros y de esta manera aportar desde una perspectiva teórica al análisis de las políticas de cooperación en Colombia, específicamente en la región del macizo caucano.

En el primer momento de este capítulo se hace una Aproximación al concepto de geopolítica a partir del sistema mundo capitalista de Emmanuel Wallerstein, para entender la organización del sistema mundo contemporáneo y conocer las dimensiones espaciales que lo componen: centros, áreas periféricas y semiperiferias. Se acude a las ideas de imperialismo y de neocolonialismo para explicar la relación entre los países centro y los que se encuentran en las áreas periféricas y al concepto de Estado, como forma de explicar las funciones del estado en la periferia y el ejercicio del poder de las instituciones económicas mundiales.

En un segundo segmento, partiendo de la geopolítica de los discursos globales se intenta demostrar a través de la historia que el centro hegemónico del sistema actual, Estados Unidos, quien ostenta la hegemonía desde la posguerra, ha utilizado ciertas retóricas que le han permitido mantener el control mundial con la ayuda de estrategias ideológicas que se transforman dependiendo del momento histórico. Se inicia haciendo una caracterización del concepto de hegemonía como componente ideológico que se utiliza y se transforma en diferentes momentos. Luego se intenta hacer un recorrido por los momentos en que Estados Unidos ha utilizado ciertos discursos para legitimar su intervención en Latinoamérica como: Desarrollo y pobreza, desarrollo sostenible, para terminar con los discursos de narcotráfico y terrorismo a finales del siglo XX y principios del siglo XXI.

## 1.1 Aproximación al concepto de geopolítica a partir del sistema mundo capitalista de Emmanuel Wallerstein

Entender el nuevo orden mundial implica abordarlo desde el estudio de su totalidad, como sistema y no fragmentarlo en sus particularidades; de ahí que para hacer el análisis del contexto geopolítico mundial se parte del análisis del moderno sistema mundo capitalista y la concepción de geopolítica que de él se desprende, rastreando primero los orígenes del concepto:

La Geopolítica desde la teoría de sistema mundo capitalista, se aleja de las visiones tradicionales que se dieron en un primero momento a partir de la geografía política, como fueron la de la escuela británica, la escuela alemana y la norteamericana. El principal representante de la escuela británica fue Sir Halford John Mackinder y su aporte a la geopolítica es la teoría del ‘corazón continental’ (heartland), plantea la idea de que existe una ‘fortaleza’ asiática<sup>1</sup> o región pivote, rodeada por el cinturón interior (Europa y Asia continentales) y el cinturón exterior (el resto de islas y continentes). Según Mackinder, la región pivote a contado históricamente con gran movilidad lo que le permitiría convertirse en el área dominante del mundo.

El primer autor alemán en estudiar la cuestión de la dimensión geográfica de la política es el geógrafo Federico Ratzel (1844 -1904), que con el concepto de espacio, resalta la importancia de la posición y la composición geográfica de los estados,<sup>2</sup> Limitando la geopolítica a problemas militares y geoestratégicos. Sin embargo, el personaje que representa el desarrollo de la escuela geopolítica alemana es Karl Houshofer (1869-1946), que hace énfasis en tres aspectos, la autarquía, el espacio fronterizo y la capacidad militar. Houshofer modernizó la geopolítica y la utilizó como instrumento para justificar la expansión territorial de Alemania durante el Tercer Reich, desarrollando las teorías de Ratzel del espacio vital (Lebensraum) que tiene relación directa con la autosuficiencia pues es el espacio que requiere poder autoabastecerse a través de sus recursos y por ende satisfacer sus propias necesidades.<sup>3</sup>

Un autor que hizo aportes importantes en este sentido fue Rudolf Kjellen (1864-1922), quien define la geopolítica como la ciencia que estudia la influencia de los factores geográficos en el desarrollo de la vida del estado al que considera un organismo que se te manifiesta en cinco aspectos: “territorio, pueblo, economía, sociedad y gobierno”<sup>4</sup>. Las visiones de esa época alimentaron, por así decirlo, los

---

<sup>1</sup>TAYLOR, Peter. Geografía Política. Economía – mundo, Estado – nación, Localidad. Trama Editorial. Madrid, 1994. p. 48.

<sup>2</sup> IBÁÑEZ, J. Roberto. Teoría del Estado. Geopolítica y Geoestratégica. Imprenta y publicaciones de las Fuerzas Militares.

<sup>3</sup> BETANCOURT, Gilberto. Geopolítica. <http://profesorjgilbertobh.blogspot.com/2008/02/qu-es-la-geopolitica-segn-taylor-la.html>.

<sup>4</sup> IBÁÑEZ, J. Roberto. Teoría del Estado. Geopolítica y Geoestratégica. Imprenta y publicaciones de las Fuerzas Militares.



argumentos de la ideología alemana para la segunda guerra mundial, donde esta ciencia fue tomada por algunos, tal solo como una serie de estrategias de carácter militar.

La escuela norteamericana intenta justificar la expansión de Estados Unidos a través de la economía de mercado para generar un orden universal; en este orden son indispensables las fuerzas militares que sean garantes de seguridad de las inversiones norteamericanas. El principal representante de esta escuela es Nicholas Spkyman, que utiliza un modelo similar al de Mackinder. Sin embargo le asigna toda la importancia de la zona clave al “cinturón interior” que rebautizo con el nombre de “margen continental” (Rimland) y de este modo, quien tuviera el control del margen continental podría neutralizar el poder del corazón continental.”<sup>5</sup>

Otros autores importantes que hicieron sus aportes en esta escuela son, por un lado, Hans W. Weigert, quien define la geopolítica como la geografía política aplicada a la política del poder nacional y a su estrategia de hecho en la paz y en la guerra. Afirma que las condiciones del espacio y suelo, determinan el desarrollo y si se considera la historia como determinada por estas fuerzas eternas, la geopolítica intenta predecir el futuro sin embargo Roberto Ibáñez asevera que Al afirmar que la geopolítica puede predecir el futuro parece estar descalificándola de su cualidad científica<sup>6</sup>. Por ultimo, Alfred T. Mahan (1840 - 1914) plantea la importancia estratégica del dominio naval como clave para la dominación mundial y propone el estudio de seis factores que influyen en el poder marítimo y son: la posición física, la conformación geográfica, la exención del territorio, el tamaño de la población, el carácter nacional y el tipo de gobierno”.<sup>7</sup>

Las escuelas anteriormente esbozadas forman parte de lo que Taylor llama la política del poder que se caracterizan por ser nacionalistas y por provenir de la geografía política tradicional, en la que la geopolítica expresó un instrumento para definir las estrategias de reorganización del mundo. Estos desarrollos se dieron “cuando el mundo empezaba a reorganizarse tras la relativa decadencia de Gran Bretaña. Alemania, principal aspirante a ocupar el puesto de Gran Bretaña, puede reivindicar que fue la cuna de las nuevas ideas que relacionaban la política con el espacio”<sup>8</sup>.

Según Peter Taylor “La geografía política en su mayor parte, al igual que otros estudios políticos, ha tenido una orientación estadocéntrica; es decir que ha considerado que la unidad elemental de análisis es el Estado. Desde el punto de vista

---

<sup>5</sup>TAYLOR, Peter. Geografía Política, Economía-Mundo, Estado-Nación Y Localidad. Trama editorial. 1994. Madrid España 1993.

<sup>6</sup> IBÁÑEZ, J. Roberto. Teoría del Estado. Geopolítica y Geoestratégica. Imprenta y publicaciones de las Fuerzas Militares

<sup>7</sup> BETANCOURT, Gilberto. Geopolítica. <http://profesorjilbertobh.blogspot.com/2008/02/qu-es-la-geopolitica-segn-taylor-la.html>.

<sup>8</sup> TAYLOR, Peter. Geografía Política, Economía-Mundo, Estado-Nación Y Localidad. Trama editorial. 1994. Madrid España 1993 Prefacio. Pág. XV.

de los sistemas mundiales, el Estado sigue siendo una institución clave, pero ya no es el escenario del cambio social [...] En definitiva, el Estado se debe situar en un contexto que revele su importancia pero que no deje a un lado a las demás instituciones”.<sup>9</sup> En esta parte se manifiesta un ejercicio de poder que lo encarnan los Estados llamados potencias y por lo tanto la discusión trasciende del ámbito estatal a un plano interestatal, es en esta medida donde se intenta trascender y superar la discusión estadocéntrica<sup>10</sup> en la medida en que la situación actual es más compleja pues entran otros actores al escenario mundial que son los gremios económicos y que juegan un papel esencial en las relaciones de poder en el sistema internacional.

Wallerstein empieza con el estudio de sistemas sociales desde una perspectiva económica en donde históricamente han existido economías mundo. El moderno sistema mundo capitalista pertenece a esta categoría, con una característica única, la de ser un sistema social global en donde existe variedad de sistemas políticos pero un solo modo de producción es decir, una forma económica antes que política. Este se mantiene gracias a su capacidad de transformarse y de ir incorporando más sociedades a las dinámicas de mercado, de producción y de acumulación en beneficio del sistema como tal. “Su vida resulta de la fuerzas conflictivas que lo mantienen unido por tensión y lo desgarran en la medida en que cada uno de los grupos buscan eternamente remodelarlo para su beneficio”<sup>11</sup>. Su capacidad para transformarse y abarcar todas las prácticas económicas a nivel global es el mayor éxito del sistema mundo contemporáneo.

Ahora bien, una característica fundamental de este sistema es la existencia de una división del trabajo de carácter geográfico que implica una desigualdad en la distribución de las responsabilidades económicas en la extensión del sistema mundial. “la gama de tareas económicas no están distribuidas uniformemente a lo largo y ancho del sistema mundial.”<sup>12</sup> Esta división de las responsabilidades con carácter geográfico implica una distribución desigual del poder de las organizaciones de tipo político que obedecen a los lineamientos del capital ya que, ante la inexistencia de una estructura política dominante, son las instituciones económicas la que dictan las políticas mundiales.

Los estados centro, las áreas periféricas y las semiperiferias son las tres dimensiones espaciales que conforman el sistema mundo capitalista; cada una de estas

---

<sup>9</sup> Ibídem pág. 29

<sup>10</sup> CARVAJAL, Fabiana. PEREZ, Claudia. “Geopolítica del capital. Indagaciones sobre el Parque Nacional Natural Serranía de los Churumbelos Auka Wasi – Municipio de Piamonte Cauca, 2002 – 2006”. Universidad del Cauca, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Departamento de Ciencia Política. 2009.

<sup>11</sup> WALLERSTEIN, Immanuel, El Moderno Sistema Mundial. Siglo Veintiuno editores. S.L.P, Marzo de 1979. Pág. 489

<sup>12</sup> WALLERSTEIN. El Moderno Sistema Mundial pág. 490

dimensiones espaciales desempeñan un papel distinto en el proceso de producción que Wallerstein llama división geográfica del trabajo, una distribución de las funciones y responsabilidades de los estados en la economía mundo a partir de su ubicación geográfica

“La división de una economía mundo supone una jerarquía de tareas ocupacionales en la cual las tareas que requieren mayores niveles de cualificación y una mayor capitalización quedan reservadas para las áreas de mayor rango.”<sup>13</sup>

Sin embargo, referirse a centro o periferia no significa hablar estrictamente en términos de zonas, regiones o Estados, se refiere a procesos complejos, en donde los lugares:

...se convierten en ‘centrales’ porque predominan los procesos de centro en zonas, regiones o Estados determinados; del mismo modo, son definidas como periféricas aquellas zonas, regiones o Estados en donde predominan los procesos de periferia [...] El espacio por sí mismo no puede tener un carácter de centro o de periferia, son los procesos de centro y periferia los que estructuran el espacio<sup>14</sup>.

Existen formas reconocidas de Estado en el centro que en la periferia no, o no se manifiestan claramente como en los Estados con características del centro; en los centros se acumula el excedente, mientras que en las periferias se genera plusvalía, por lo tanto las regiones de periferia son articuladas al centro en cuanto pueden generar dicha plusvalía para el centro. Es clave el hecho que tiene que ver con la capacidad de cambio que tienen los Estados del centro, así mantienen una fuerte dinámica manifiesta en múltiples procesos.<sup>15</sup> Así, el grado de desarrollo no es una característica de cada estado por separado sino del sistema en general y para Wallerstein este tiende a polarizar el sistema en centros y periferias.

El proceso de industrialización y el principio de acumulación, requiere, para mantenerse, de un continuo y garantizado abastecimiento de materias primas, pero la constante depredación hecha por el hombre a la naturaleza en materia de recursos naturales para mantener funcionando dicho sistema, ha generado la inminente disminución de los recursos en todo el planeta, hasta el punto que solo existen ya muy pocas reservas ambientales: agua, combustibles fósiles, biocombustibles, alimentos. Es importante resaltar que los países que aún conservan las mayores reservas de recursos naturales indispensables para el funcionamiento del capitalismo son los

---

<sup>13</sup> WALLERSTEIN, El Moderno Sistema Mundial. pág. 493

<sup>14</sup> TAYLOR, Peter. Geografía Política, Economía-Mundo, Estado-Nación Y Localidad. Trama editorial. 1994. Madrid España 1993 pag. 17

<sup>15</sup> CARVAJAL, Fabiana. PEREZ, Claudia. “Geopolítica del capital. Indagaciones sobre el Parque Nacional Natural Serranía de los Churumbelos Auka Wasi – Municipio de Piamonte Cauca, 2002 – 2006”. Universidad del Cauca, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Departamento de Ciencia Política. 2009.

países de la periferia donde los procesos de industrialización no se han desarrollado a gran escala. Resulta imperativo entonces, el control de los recursos naturales por parte de los países industrializados para mantener funcionando el sistema. Es ahí donde se evidencia el papel de las instituciones económicas mundiales y organismos internacionales para mantener el sistema económico imperante.

Un sistema político internacional único a partir del concepto de sistema mundo contemporáneo es inexistente, se entiende más bien, un escenario donde se da una interrelación entre instituciones en una arena global donde el poder lo ejercen un conjunto de organizaciones de carácter supranacional como la Organización de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, la Organización Mundial de Comercio, entre otros. Esta es ciertamente, una visión encontrada con la percepción de un sistema de relaciones internacionales o mejor interestatales.

Esta forma de entender el sistema político mundial permite aseverar que las relaciones que se dan en esta arena global están supeditadas a la esfera económica pues las políticas de estos organismos internacionales giran alrededor de la acumulación de capital al favorecer a las empresas multinacionales y la economización de todos los ámbitos de la sociedad, pues lo político, lo ambiental, lo cultural, etc. esta atravesado por dinámicas económicas. Los países centros como promotores del sistema económico capitalista ejercen poder en estas organizaciones para socializar políticas que cumplan sus intereses.

La idea del Imperialismo desde las teorías marxistas dan cuenta de la relación entre los centros y las periferias, en estas teorías los procesos imperiales tienen un trasfondo económico es decir, para los centros, las áreas periféricas son proveedores de materias primas, mano de obra y nuevos mercados para la acumulación de capital.<sup>16</sup> Proceso que se logra por medio de una estrategia neocolonial

Después de siglos de saqueo colonial justificado por discursos como el principio como “el fuerte domina al débil” y el de “civilización-barbarie”, aterrizados en la relación metrópoli-colonia, se proyecta la ideas de autonomía, libertad e independencia que permitieron que las colonias se emanciparan. La independencia de América Latina en el siglo XVIII y en mayor medida, la posterior descolonización de Asia y África, en el escenario de la post guerra, debilitaron el papel de Europa como centro del sistema mundo capitalista y le dieron a los Estados Unidos ese papel. Sin embargo, no se dio una independencia real, es evidente que aún persiste una dependencia, pues aunque en lo formal se habla de soberanía de los estados, existen factores que evidencian la dependencia de unos estados frente a otros a nivel

---

<sup>16</sup> LENIN, Vladímir Ilich. “El imperialismo, fase superior del capitalismo”. En Obras escogidas. Ediciones en lenguas extranjeras. Moscú. 1960.

financiero, militar, producción de alimentos, petróleo, agua, ciencia y tecnología, etc.

Con la guerra fría se dismanteló el afán de los centros por concebir una reorganización del panorama mundial en el que el tercer mundo es contemplado como un objeto en disputa donde se debía conservar la explotación colonial. Es en ese momento, en el que se fueron tejiendo los fundamentos o bases del neocolonialismo como forma más sutil pero igual o más eficaz a la hora de dominar, en las que resultan indispensables los discursos hegemónicos globales.

La figura del neocolonialismo requiere de la creación de unas instituciones económicas globales, que le den continuidad a la dependencia y se cree toda una institucionalidad financiera que pone como estrategia la deuda, es decir, endeudarse como única solución de los países “pobres”. No en vano se da en 1949 el discurso del presidente Truman que habla de “trato justo con las regiones más atrasadas del mundo” se empieza utilizar el discurso del desarrollo <sup>17</sup>

Es entonces que se da el neocolonialismo como política de las potencias imperialistas, que se desarrolla con diversas formas o prácticas de control económico, apelando a relaciones de dependencia financiera como ayuda técnica condicionada, tratados que involucran ventajas comparativas, endeudamiento, etc. Planteando la intervención directa en los asuntos internos de los estados como por ejemplo: los regímenes dictatoriales que atienden los intereses de los centros imperiales con el apoyo de las burguesías nacionales o implementando programas de apoyo social y abanderando proyectos de reformas estatales. Otras estrategias serían: la militar con la conformación de bloques en diferentes zonas justificada con discursos como la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo a través de los cuales también se acude acciones ideológicas sobre las masas.

Dichas estrategias resultan más efectivas para los centros a la hora de obtener todo tipo de dividendos de las áreas periféricas, esto genera pobreza y atraso en el tercer mundo ya que por medio de estas dinámicas se financian los avances y el desarrollo del primer mundo.

Este proceso fue muy bien resumido por Lenin de la siguiente manera:

- 1) Concentración de la producción y del capital hasta un grado de desarrollo tal que ha creado los monopolios, cuyo papel es decisivo en la vida económica; 2) fusión del capital bancario y del capital industrial, y creación, sobre la base de ese "capital financiero" de una oligarquía financiera; 3) la exportación de los capitales, a diferencia de la de mercancías, adquiere una importancia muy

---

<sup>17</sup> ESCOBAR, Arturo. La Invención del Tercer Mundo: Construcción y deconstrucción del Desarrollo. Editorial Norma. Santafé de Bogotá. pág. 19

especial;4) formación de uniones internacionales monopólicas de capitalistas que se reparten el mundo;5) fin del reparto territorial del globo entre las mayores potencias capitalistas.<sup>18</sup>

Wallerstein define las figuras de la periferia como Áreas, no les da la calidad plena de “Estados” ya que los Estados de la periferia son muy débiles y oscilan entre la no existencia, es decir que tienden a manifestar un carácter colonial; y la existencia con poca autonomía, es decir que presentan una relación neocolonial.

La idea de que el capitalismo es un sistema que tiene como principio la no interferencia del estado en los asuntos del mercado es reevaluada, ya que, las instituciones estatales de las periferias juegan un papel fundamental en la penetración del capital internacional en las áreas periféricas. Víctor Manuel Moncayo y Saskia Sassen nos muestran cuales son las lógicas y el papel del estado en el proceso de acumulación capitalista, no obstante es pertinente dejar claro que ninguno de estos autores habla del estado periférico y tampoco plantean la discusión a través de la idea de centro-periferia.

Víctor Manuel Moncayo habla de la instrumentalización del Estado para fines de acumulación que en el sistema mundo se puede interpretar como una descripción funcional del estado periférico; nos plantea que el estado en su forma tradicional no ha muerto, que este subsiste pero transformado; Moncayo plantea que el Estado “ha sido derrotado en la función que se le había asignado, y han sido sustituidas las bases que soportaban su existencia social, para dar paso a un nuevo Leviatán redefinido que no es soberano, que no controla su pueblo nacional, que está subordinado a las autodeterminaciones del imperio y no de otro u otros estados que sufren de paso la misma mutilación aunque su lugar en conjunto sea diferente”<sup>19</sup>.

Este autor estima que el estado no es ya la institución soberana, mediadora de conflictos, benefactora a la cual se le pueden demandar las reivindicaciones sociales y las necesidades individuales; sino un elemento que integra el proceso de producción. Es más, el consenso pasa a ser determinado por principios económicos, por el mercado; la soberanía y el territorio, partes esenciales del estado se transnacionalizan, pero siguen siendo elementos claves dentro del sistema económico imperante. Es decir, no hay un estado soberano sino subordinado a instituciones y organizaciones internacionales.

De esta manera se plantea la función instrumental del estado actual y la muerte de sus funciones tradicionales, ya que no se habla de un “estado definitivamente vencido y liquidado,” aún continúa siendo válido y necesario, pues “sin el estado el capital

---

<sup>18</sup>LENIN, Vladímir Ilich. “El imperialismo, fase superior del capitalismo”. En Obras escogidas. Ediciones en lenguas extranjeras. Moscú. 1960. Pág. 751

<sup>19</sup> MONCAYO, Víctor Manuel, El Leviatán Derrotado sobre los orígenes y la naturaleza del estado capitalista. Editorial NORMA. Bogotá 2004. Pág. 16

social no tiene medios para proyectar y realizar sus intereses colectivos; tomando a Toni Negri, no ha terminado su misión frente al capital colectivo pero este se realiza ahora de otra manera.”<sup>20</sup> Esto muestra como el estado cede su soberanía y el control de sus territorios en el sentido tradicional.

El estado se convierte entonces en el campo donde se desarrollan las relaciones sociales y políticas de dominación en la lógica de acumulación del capital, la idea que trabaja Saskia Sassen<sup>21</sup>, tiene que ver con la soberanía y el territorio del Estado moderno, esta plantea que la globalización ha desnacionalizado el territorio nacional y ha implicado conferir elementos de la soberanía estatal a otras instituciones de tipo supranacional que se desenvuelven en lógicas del mercado.

Este ejercicio se logra a través de la formación de regímenes jurídicos con contenidos aventajados que ayudan a desarrollar las practicas transnacionales de las corporaciones, es decir, que el Estado juega el papel de mediador de lo global con lo nacional, creando un sistema de arbitraje entre los agentes económicos de carácter supranacional. En ese sentido el Estado y la economía global son excluyentes, en tanto los espacios estratégicos en los que tiene lugar la globalización son generalmente nacionales, y los mecanismos a través de los que se aplican las nuevas formas jurídicas necesarias para la globalización son a menudo parte de las instituciones del Estado<sup>22</sup>. En este orden de ideas la soberanía y el territorio son características esenciales del sistema internacional, pero no de cada estado en particular, estas han sido reconstituidas y desplazadas a otros espacios institucionales extra-estatales.

El panorama geopolítico actual evidencia unas relaciones entre centros y periferias no obstante no es posible hablar de un único centro refiriéndose a los Estados Unidos. El sistema mundo capitalista es cambiante y en medio de esos cambios hay desplazamientos de los centros por medio de luchas políticas. Resulta trascendental entonces, tener en cuenta el papel de Europa y de Asia oriental como centros emergentes desde hace ya varias décadas.

Wallerstein plantea que han existido históricamente ciclos de hegemonía de Estados como: Holanda Inglaterra y Estados Unidos; en cada ciclo, un estado ha ejercido el poder en el sistema, plantea también que estamos desde 1945 en el ciclo de hegemonía de los EE.UU. pero que, según lo muestra la historia los Estados Unidos están en pleno decaimiento teniendo como único poder el militar y que dicha pérdida

---

<sup>20</sup> *Ibidem*. Pág. 17

<sup>21</sup> SASSEN, Saskia. ¿PERDIENDO EL CONTROL? La soberanía en la era de la globalización. Editorial Ballatera. Serie general Universitaria. Barcelona 2001 Pág. 27

<sup>22</sup> *Ibidem*. Págs. 45-46

de poder implica que hay nuevas potencias en ascenso como la Unión Europea y Japón.<sup>23</sup>

Desde 1945 Estados Unidos ostenta su poder como potencia a nivel económico, militar y cultural esto se evidencia por ejemplo, en la capacidad para ofrecer empréstitos a los países devastados por las guerras mundiales y en un incuestionable progreso económico que se traduce en calidad de vida de sus habitantes, inversión en investigación y tecnología. No obstante esta hegemonía se da en su máximo esplendor en la década de los 50 y principios de los años 60. Mientras que por otro lado se fueron impulsando economías en otros hemisferios, hasta el punto de que a principios de los 70 había perdido su hegemonía económica ante el ascenso económico de la Unión Europea y Japón. En este punto se dio un importante crecimiento económico en Asia ya que Estados Unidos y Europa no siguieron impulsando una economía industrial sino, más bien, financiera y esto generó el progreso de los países asiáticos a los que esto les permitió transitar de periferias a semiperiferias.

En el año 1968 se dio una revolución cultural. La expresión de muchos sectores del mundo como el estudiantil, obreros industriales, mujeres, grupos antiimperialistas, anticapitalistas, que luego involucra un sinnúmero de movimientos sociales que cuestionaron la cultura imperante, la hegemonía de los Estados Unidos, su política exterior intervencionista; pero también cuestionaron la vieja izquierda que no tenía éxito en mostrar un horizonte de cambio. Es en medio de todo este contexto que se le da paso a un cambio que desafía la hegemonía cultural de los Estados Unidos. A nivel militar sufrió también una cadena de derrotas que inician el desmoronamiento de su hegemonía absoluta; un ejemplo de ello es el fracaso en Vietnam. Esta serie de acontecimientos advierten el surgimiento de un mundo policéntrico, en el que la Unión Europea y Japón ganan protagonismo en la arena internacional, se empieza a vislumbrar una redistribución del poder que supone relaciones de rivalidad entre centros a la hora de hacerse con el control de las áreas periféricas indispensables, como ya se ha dicho, para mantener el modelo de acumulación.

## **1.2 Geopolítica de los discursos globales**

Mantenerse como potencia hegemónica, además de poder político, económico y militar, requiere de un componente ideológico que universalice las retóricas de los centros y las proyecte como globales, para así, justificar intervención y ayuda. Según Arturo Escobar:

---

<sup>23</sup> AGUIRRE, Rojas Carlos Antonio. Wallerstein y el diagnóstico sobre el mundo contemporáneo. La Insignia. México, noviembre del 2004.



Toda relación de poder conlleva de por sí la creación de un campo u objeto de conocimiento y, a la inversa, todo conocimiento implica relaciones de poder. Las sociedades modernas están caracterizadas por una multitud de formas de poder que las atraviesan y las constituyen, las cuales no pueden ser actualizadas sin la producción simultánea de conocimientos y discursos. Un análisis de un saber tiene que ser por lo tanto al mismo tiempo un análisis del poder que lo acompaña y, más aún, del dispositivo político que los utiliza a ambos. Llamemos discurso a esa entidad en la cual el poder y el conocimiento se articulan.<sup>24</sup>

En el sistema mundial se imponen temas que hacen parte de la agenda internacional, son de un orden geopolítico global, se originan en los centros, parten de sus necesidades y dependen del contexto histórico del sistema mundo. Hablamos entonces de la prioridad y la importancia de los discursos globales, ahora proyectados como interés mundial. De ahí que:

“Entendemos la hegemonía como la capacidad de convertir la propia concepción del mundo en verdad universal, sea porque las condiciones materiales que la generan y la acción del sujeto colectivo que la sustenta logran construir amplios consensos, sea porque todos los mecanismos de corrección social y establecimiento de normatividades afines a esta concepción del mundo se imponen como esencia moral y valores compartidos mediante el recurso a la violencia en todas sus formas, justificando así la sanción a la disidencia en cualquiera de los campos de la vida social”<sup>25</sup>.

Los Estados centro e instituciones políticas como la ONU o la OEA en el contexto americano son las encargadas de construir sustentar y mantener dichos consensos que a su vez son reproducidos y universalizados en las áreas periféricas. Según Cenceña, la hegemonía expresa una relación social que es permanentemente construida y requiere del uso de todos los mecanismos de articulación de la creación de imaginarios colectivos para reafirmarse. No obstante, la facultad de generar el reconocimiento universal de un orden social en el que los instrumentos de dominio son naturalizados, requiere de una construcción simultánea en varios planos como el militar, el económico, el político y el cultural.<sup>26</sup>

Ahora bien para el dominio y control de los espacios estratégicos se han creado unos imaginarios hegemónicos y discursos que los sustentan: la pobreza, el desarrollo sostenible, la conservación, la paz, la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo.

---

<sup>24</sup> ESCOBAR, Arturo. La Invención del Desarrollo en Colombia. ESCOBAR V. Arturo. En: Lecturas de Economía No. 20 Mayo-agosto. 1986 pág. 18

<sup>25</sup> CECEÑA, Ana Esther. América Latina en la geopolítica del poder Alternativas Sud: Les dessous de l'ALCA, vol. X, núm. 1 (Paris: CETRI-L'Harmattan). Pág. 3

<sup>26</sup> Ibídem. Pág. 4

Estos discursos e imaginarios son los que posteriormente legitiman la cooperación internacional, que resulta siendo ni más ni menos que la estrategia por medio de la cual los organismos internacionales, manejados por los centros, a través de la elaboración de políticas mundiales, contribuyen al control y el manejo de los recursos de las áreas periféricas. Estas dinámicas sustentan el concepto de geopolítica, entendido como relaciones de poder por el espacio geográfico donde están los recursos naturales, la mano de obra y mercados potenciales.

### **1.2.1 Hegemonía hemisférica en el siglo XX**

Debido a que los discursos que justifican la intervención han sido históricos, es posible hacer un listado de los momentos en los cuales Estados Unidos, como centro hegemónico, ha intervenido en las áreas periféricas del hemisferio.

Desde principios de siglo XIX se ha evidenciado la intención de los Estados Unidos de intervenir en la política del resto de América. Una de las primeras muestras de esta intención es la doctrina Monroe a través de la cual se pretendía apoyar en los procesos de independencia de los países latinoamericanos y con la famosa frase “América para los americanos” se quería apoyar la no interferencia de Europa en la política de estos países, es decir que planteaba la oposición de los Estados Unidos al colonialismo europeo. Esto con un trasfondo geopolítico.

Aunque con esta doctrina se dejaba clara la oposición al colonialismo europeo, sería luego la premisa que impulsaría la intención de control por parte de los Estados Unidos en el resto de América, con prácticas neocoloniales e intervenciones imperiales tanto en el siglo XIX como en el XX en los países de Centroamérica; sustentadas también con la doctrina del destino manifiesto<sup>27</sup> y el corolario Roosevelt<sup>28</sup> creados con el fin de llevar a cabo los intereses comerciales de Norteamérica en Latinoamérica y mantener la hegemonía de Europa fuera del hemisferio.

Luego, a mediados del siglo XX, habiéndose desarrollado a plenitud el discurso de la pobreza se ofrece en la década de los 60s la “Alianza para el progreso” ayuda de 20.000 millones de dólares para los países de América Latina por medio de agencias multilaterales de ayuda financiera con las premisas de democracia, libertad y avance económico, esto con la finalidad de eliminar las relaciones paternalistas y de explotación, de la presencia europea, se crea toda una política de ayuda sin pedir

---

<sup>27</sup> La doctrina del destino manifiesto plantea la idea de que ciertos países y regiones, por sus condiciones geográficas, recursos y población estaban destinados a formar parte de los Estados Unidos en virtud de leyes geográficas y económicas incontrastables.

<sup>28</sup> El corolario Roosevelt fue una reinterpretación de la doctrina Monroe en donde se pretendían expandir los intereses comerciales de los estados unidos en la región

“nada a cambio”. Pero insertando la idea de progreso y desarrollo. Además de servir como mecanismo para contrarrestar las revoluciones comunistas en América latina con medidas como: reforma agraria, acceso a la vivienda, infraestructura de comunicaciones y reforma del sistema fiscal.

Pero tal vez los documentos que mejor explican los métodos y los principios con los cuales los estados unidos elaboran su política a nivel internacional son los documentos Santa Fe<sup>29</sup>; Aunque estos documentos fueron escritos por un ala radical del partido republicano de los Estados Unidos han guiado su política internacional en diferentes momentos históricos y ahí se puede percibir la estrategia para América Latina

Estos documentos manifiestan el imperialismo de los Estados Unidos por medio del discurso del “enemigo externo”, con el cual se justifican los planes a nivel global. Cada uno de los Documentos apunta a identificar una amenaza externa en cada momento histórico, de la siguiente manera:

- El documento Santa Fe I fue elaborado en 1980 y reivindica la doctrina Monroe con la premisa “América para los americanos”. Mantener el poder en el continente ante los intentos de la unión soviética de intervenir en América latina<sup>30</sup>. Esta preocupación nace frente a la aceptación que tiene la revolución sandinista y el proceso de revolución cubana en América Central; Se habla de recuperar la importancia que los Estados Unidos habían tenido en el hemisferio décadas atrás.
- En 1988 aparece el documento Santa Fe II que continúa con la lucha contra el comunismo soviético pero se amplía planteando estrategias de tipo cultural promoción de la democracia y la libertad contra el terrorismo y el narcotráfico, “problemas subsiguientes del comunismo,” que forman parte de una red que se extiende por toda América Latina.<sup>31</sup> Este documento se da en el marco del planteamiento de la guerra de baja intensidad, que es fundamental en la estrategia de intervención norteamericana en Centroamérica: El Salvador, Guatemala y la lucha contra la revolución sandinista a través de las “contras”.
- En el documento Santa Fe IV, publicado en el año 2000, se plantea la revisión de los Problemas hemisféricos y fortalecer los lazos con América Latina, frente a un descuido de la administración Clinton; por lo que “los vecinos del sur” significan para Estados Unidos: mercados y recursos que implica garantizar inversiones y relaciones comerciales. Se hace un análisis de los

---

<sup>29</sup> Es importante resaltar que a pesar de que están enumerados del 1 al 4 no se encontró referencia al tercer texto

<sup>30</sup> SANTAFE I. Las relaciones interamericanas: Escudo de la seguridad del nuevo mundo y espada de la proyección del poder global de Estados Unidos

<sup>31</sup> SANTAFE II. Una estrategia para América Latina en la década de 1990

problemas que aquejan las relaciones entre América anglosajona y América latina que se describen a través de “las nueve D”: defensa, drogas, demografía, deuda, democracia populista, desestabilización, deforestación y declinación de los Estados Unidos.<sup>32</sup>

Por otro lado, la presencia Europea en América Latina hace parte del siglo XIX, anterior al periodo de guerras mundiales, pues la forma dominante del capital en América hasta la segunda guerra mundial era mayoritariamente Europeo.

Tras la primera y la segunda guerra mundial, se da un proceso de reconfiguración del panorama político, en el que se implementan discursos hemisféricos por parte de EE.UU en América Latina, y donde el continente europeo está en plena reconstrucción interna después de haber sido campo de guerra. Por el contrario con la guerra EE.UU gana y se fortalece más todavía. En ese momento Europa estaba ocupada por no perder aún más hegemonía en su propio hemisferio, pues libraba varias guerras en África contra sus colonias hasta bien entrados los años 60. A esto se debe la falta de protagonismo europeo en Latinoamérica en esta época.

Se puede decir que después de recuperarse y ascender como potencia, Europa decide posesionarse en el hemisferio latinoamericano y de esta manera empieza a legitimar y formar parte de la lucha contra las drogas y el terrorismo que en nuestro continente han sido discursos mayoritariamente estadounidenses, pues según Gearóid Ó Loingsigh hay un reparto de trabajo policivo de Estados Unidos en América latina, y de Europa en África y Asia, que hace que la Unión Europea limite sus intervenciones a lo mínimo.<sup>33</sup>

Históricamente, dependiendo del contexto en las relaciones entre centros y periferias se han planteado ciertos temas que se insertan en la agenda global. A continuación se intenta hacer un recorrido por los principales temas que se han fijado a nivel mundial y que han contribuido geopolíticamente a la intervención de los centros en las áreas periféricas.

### **1.2.2 El discurso del desarrollo**

La pobreza como problema global forma parte de un discurso que ha sido utilizado para legitimar la intervención de los Estados centro en la creación de las políticas implementadas en las periferias. Arturo Escobar, plantea la relación entre la problematización de la pobreza y la intervención de países centros en países del llamado tercer mundo, a través del antagonismo desarrollo-subdesarrollo como discurso hegemónico.

---

<sup>32</sup> SANTAFE IV. “Latinoamérica hoy” Comité de relaciones extranjeras del senado de los Estados Unidos.

<sup>33</sup> Gearóid O’loingsigh. Entrevista abril 2011

Finalizando la II guerra mundial y ante un nuevo orden en el que Estados Unidos es inminente potencia militar y económica, se plantea la recuperación de Europa y Asia, así como se propone desarrollar, pero sobre todo controlar los países del tercer mundo al “abrir fronteras económicas, permitir la inversión extranjera y crear la infraestructura necesaria para fomentar el desarrollo”<sup>34</sup>. Es de este modo, como a nivel mundial se consolidan los conceptos tercer mundo y subdesarrollo.<sup>35</sup> En este mundo la agenda de los países no industrializados se impone desde los industrializados, definiendo a los países pobres como carentes de dinero y posesiones materiales, en relación con los patrones de riqueza de los países mas avanzados. “Esta concepción económica de la pobreza encontró un parámetro ideal en el ingreso anual per cápita”<sup>36</sup> de esta manera “En 1948, el Banco Mundial definió como “pobres” a aquellos países con ingreso *per cápita* inferior a 100 dólares, casi por decreto, dos tercios de la población mundial fueron transformados en sujetos pobres. Y si el problema era de ingreso insuficiente, la solución era, evidentemente, el crecimiento económico”<sup>37</sup>. Confinando la idea del desarrollo a la Concepción de crecimiento económico.

Igualmente, se planea un ataque integral a la pobreza en todos los flancos: educación, salud, vivienda, alimentación y productividad a través de programas y planes sustentados por medio de la deuda, que se insertan gracias a las misiones económicas. Así por ejemplo la misión del Banco Mundial en Colombia, plantea la aplicación de técnicas modernas y practicas eficientes en el país y señala que “su posición internacional favorable en cuanto al endeudamiento y comercio la capacita para obtener equipos y técnicas modernas del exterior”<sup>38</sup>

Los países del llamado tercer mundo se convierten entonces en el objeto de tecnologías políticas que dan lugar a una serie de conocimientos con estatus científico. Según Arturo escobar: “El desarrollo avanzó creando “anormalidades” (como “iletrados”, “subdesarrollados”, “malnutridos”, “pequeños agricultores”, o “campesinos sin tierra”), para tratarlas y reformarlas luego. Estos enfoques habrían podido tener efectos positivos como alivio de las restricciones materiales, pero

---

<sup>34</sup> WALLERSTEIN, Immanuel. La Reestructuración Capitalista el Sistema Mundo .Texto tomado de [www.binghamton.edu/fbc/iw/ameri.htm.1997](http://www.binghamton.edu/fbc/iw/ameri.htm.1997)

<sup>35</sup> Habría que decir también, en torno a la formación de los conceptos de subdesarrollo y Tercer Mundo que son nociones con las cuales Occidente busca su identidad con respecto a otros contextualizando la guerra fría y la modernización desde la industrialización: RESTREPO, Velásquez Juan Pablo.El desarrollo en Colombia: historia de una hegemonía discursiva.

<http://www.lasallista.edu.co/fxcul/media/pdf/Revista/Vol1n1/027036%20El%20desarrollo%20en%20Colombia.pdf>

<sup>36</sup> ESCOBAR, Arturo. La Invención del Tercer Mundo: Construcción y deconstrucción del Desarrollo. Editorial norma. Santafé de Bogotá. Pág. 51

<sup>37</sup> *Ibidem* pág. 55

<sup>38</sup> International bank, en: ESCOBAR, Arturo. La Invención del Tercer Mundo: Construcción y deconstrucción del Desarrollo. Editorial norma. Santafé de Bogotá. pág. 58

ligados a la racionalidad desarrollista se convirtieron, dentro de esta racionalidad, en instrumento de poder y control.<sup>39</sup>

El sistema de relaciones que se dan alrededor del discurso del desarrollo, establecidas entre instituciones, procesos socio-económicos, formas de conocimiento, factores tecnológicos definen las condiciones bajo las cuales pueden incorporarse al discurso objetos, conceptos, teorías y estrategias, determinando lo que puede pensarse y decirse. “Es decir, el sistema de relaciones establece una práctica discursiva que determina las reglas del juego: quién puede hablar, desde qué puntos de vista, con qué autoridad y según qué calificaciones; define las reglas a seguir para el surgimiento, denominación, análisis y eventual transformación de cualquier problema, teoría u objeto en un plan o política.”<sup>40</sup>

Como el conjunto de prácticas y estrategias originadas en el discurso de la posguerra sobre

El Tercer Mundo, incluyendo los procesos a través de los cuales se pusieron en funcionamiento dichas prácticas. La materialidad de los problemas del llamado “subdesarrollo” no es conjurada por un cuerpo de conocimientos dados, sino que es esculpida por los discursos racionales de economistas, expertos agrícolas y en salud pública, nutricionistas, planificadores, expertos en comunicación, etc., de tal forma que el desarrollo que conocemos es, por así decirlo, la suma de estos discursos.<sup>41</sup>

El origen del discurso del desarrollo se da con la institucionalización de agencias técnicas para promover el desarrollo como la Comisión Interamericana de Desarrollo fundada en 1940, el Banco de Reconstrucción y Fomento en 1944, el FMI en 1945, la CEPAL y la OEA en 1948. Estas agencias permiten plantear políticas de desarrollo a nivel mundial iniciando una ofensiva del capital extranjero mediante misiones de estudio que “penetraba a todos los países de la órbita capitalista, bajo la forma de “ayudas” cuyo objetivo final era hacer un inventario de condiciones y recursos de cada país para ajustarlos a la nueva división internacional del trabajo.”<sup>42</sup>

La estrategia de conocimiento que se configura y se vuelve indispensable para llevar y promover desarrollo a los países pobres es la planeación, pues las reformas, los planes nacionales de desarrollo y el discurso inmerso en ellos son claves a la hora de

---

<sup>39</sup> ESCOBAR, Arturo. La Invención del Tercer Mundo: Construcción y deconstrucción del Desarrollo. Editorial norma. Santafé de Bogotá. Pág. 81

<sup>40</sup> Ibídem. Pág. 80

<sup>41</sup> Ibídem. Pág. 20

<sup>42</sup> LOPEZ P., Gustavo Adolfo y CORREA O., Luis Felipe. La Planeación en Colombia. En: Ciencias Humanas. 2 (3) p. 7 en RESTREPO, Velásquez Juan Pablo. El desarrollo en Colombia: historia de una hegemonía discursiva. <http://www.lasallista.edu.co/fxcul/media/pdf/Revista/Vol1n1/027036%20El%20desarrollo%20en%20Colombia.pdf>

rastrear el establecimiento del desarrollo como discurso. De esta manera, los planes de desarrollo sirven como parte funcional del modelo en las regiones, incorporando dentro de esta lógica, la intervención de diferentes países, grupos económicos y ONG's; utilizando nociones y excusas como bienestar, modernidad, progreso y paz para intervenir en estos territorios. Tal es el caso de la Comunidad Económica Europea, la agencia de los Estados Unidos para el desarrollo internacional (USAID), la agencia sueca de desarrollo internacional (ASDI), grupos ambientalistas como el fondo mundial para la naturaleza (WWF), el Fondo Global para el Medio Ambiente, entre otros.

Sin embargo, se puede reafirmar en este punto, una de las conclusiones que de este proceso ha sacado Wallerstein, y es que la "perspectiva de reformas graduales que permitan la eliminación del foco, rico-pobre, desarrollo-subdesarrollo, no es posible en la situación actual."<sup>43</sup> Es más, las estrategias puestas en práctica para enfrentar problemas como el hambre y la oferta de alimentos paradójicamente los ha agravado. Según Escobar: "Susan George (1986) captó mejor que nadie el cinismo de estas estrategias bajo el título de "More Food, More Hunger". Países que eran autosuficientes en cultivos a finales de la Segunda Guerra Mundial: –muchos de ellos habían llegado incluso a exportar alimentos a los países industrializados– se convirtieron en importadores netos durante la era del desarrollo."<sup>44</sup>

Entonces, para entender el desarrollo como discurso es necesario mirar no a los elementos mismos sino al sistema de sus relaciones recíprocas.<sup>45</sup> Pues se cae en el error de abordarlo como resultado solo del nacimiento de ideas como pobreza, crecimiento económico y progreso o el origen de procedimientos como planes, recolección de cifras, estadísticas, reformas; fue más bien resultado del establecimiento de un conjunto de relaciones entre dichos elementos, instituciones y prácticas, así como de la sistematización de sus relaciones.<sup>46</sup>

En definitiva el desarrollo nació como un enfoque etnocéntrico y tecnocrático. Se constituyó como enfoque "que trataba a la gente y a las culturas como conceptos abstractos, como cifras estadísticas que se podían mover de un lado a otro en las gráficas del "progreso". Y antes de ser concebido como un proceso cultural construido desde y para las comunidades, fue ideado como un sistema de intervenciones técnicas aplicables más o menos universalmente con el objeto de llevar algunos bienes "indispensables" a una población "objetivo".<sup>47</sup>

---

<sup>43</sup> *Ibidem*. Pág. 8

<sup>44</sup> ESCOBAR, Arturo. *La Invención del Tercer Mundo: Construcción y deconstrucción del Desarrollo*. Editorial norma. Santafé de Bogotá. pág. 180

<sup>45</sup> *Ibidem*. Pág. 80

<sup>46</sup> *Ibidem*. Pág. 79

<sup>47</sup> *Ibidem*. Pág. 85-86

### 1.2.3 Narcotráfico y Terrorismo

La problemática de la política internacional, actualmente gira alrededor de dos conceptos claves: el narcotráfico y el terrorismo. En la década de los 80's el contexto mundial gira alrededor de la problemática del narcotráfico, se impone este tema como global; en la década de los 90s el interés vira hacia el terrorismo como tema principal. Estos temas se han logrado vincular desde los organismos internacionales para dar origen a una sola proclama que es "la lucha contra el narcoterrorismo". Este nexo no es inerte, hace parte de una muy estudiada estrategia para unificar un discurso que debiera ser la prioridad en la agenda global.

Aunque el tema de las drogas comenzó siendo un problema religioso, por el uso de plantas y remedios que fue perseguido por la iglesia desde la inquisición considerándolo como herejía, históricamente tuvo motivaciones geopolíticas de control de ciertas zonas del mundo<sup>48</sup>. En los Estados Unidos, los primeros controles de drogas son de tipo fiscal a finales del siglo XIX, pero es a principios del siglo XX donde aparece una política concreta con respecto al consumo de drogas, se empieza a develar una preocupación social por el consumo de drogas y de ahí se deriva ya una preocupación política alrededor de la producción y el comercio internacional aunque se actúa a través del control del consumo interno: esto, debido a las condiciones de la configuración de la nación norteamericana y sus bases políticas y religiosas que dan origen a una política con un alto contenido moralizante.

Esta caracterización de la sociedad norteamericana le permite desarrollar principios que se pretenden universales y le dan a la nación una actitud imperialista debido a las características del puritanismo y el patriotismo. "La racionalidad puritana y los prejuicios raciales en una sociedad multirracial determinaron el control internacional de narcóticos (comercio y producción)"<sup>49</sup> Es decir, Estados Unidos tiene la potestad de imponer en todo el mundo una estrategia contraofertista que lentamente va construyendo un escenario geopolítico para crear las condiciones que le permiten intervenir en las políticas de las áreas periféricas, principales productoras de narcóticos, clasificadas de la siguiente manera: Suramérica como productor potencial de cocaína; Asia en la producción de opio y heroína; África productos de hachís y Europa como productor de morfina.

---

<sup>48</sup> Los primeros conflictos por drogas fueron las guerras anglo chinas entre 1839 y 1860 en las que Inglaterra busca el control de china a través del comercio del opio y dan como resultado la firma de tratados desiguales y la concesión de Hong Kong a Inglaterra y de Macao a Portugal. Jay sinha The history and development of the leading international drug control conventions en: <http://www.parl.gc.ca/Content/SEN/Committee/371/ille/library/history-e.htm>

<sup>49</sup> BOVILLE Luca De Tena Belén. La guerra de la cocaína: Drogas geopolítica y medio ambiente. Editorial Debate S.A. Madrid 2000



Aunque la primera mitad del siglo XX ha estado marcado por convenciones de drogas<sup>50</sup> es la convención única de 1961 es un antecedente importante a nivel mundial en cuanto al control de drogas pues unificó y sustituyó a los anteriores acuerdos que se habían desarrollado paulatinamente desde principios del siglo.

La incorporación del narcotráfico al tema de la seguridad nacional se da con una fuerte política contra las drogas a nivel de la región, a partir de las administraciones republicanas de la década de 1980. Sin embargo esta lucha no se da con todas las drogas por igual.

En el momento en que fue lanzada la guerra contra las drogas, las muertes por causa del tabaco estaban estimadas en alrededor de 300.000 al año, y otras 100.000 debidas al alcohol. Pero estas no son las drogas a las que la administración Bush apuntaba. Perseguía las drogas ilegales, que han causado muchas menos muertes—poco más de 3500 anuales— de acuerdo a los datos oficiales.<sup>51</sup>

La vinculación de las drogas con la seguridad nacional es un gran cambio “que extrapola el ámbito interno y policial de la represión para transformarse en tema de política exterior, en el cual la participación de las fuerzas armadas en operaciones fuera del país comienza a ser discutida”<sup>52</sup>Evidenciando como, los Estados centro necesitan tener un control de la periferia para llevar a cabo sus intereses a través de un discurso hegemónico entre los que está el reconocimiento del narcotráfico como una amenaza al orden establecido, en dos direcciones:

- Primero, En la medida que propicia una degradación social; es un imperativo imponer una cultura donde el consumo y el tráfico de drogas, al generar conflictos y violencia social, tienen una connotación negativa. El centro le apuesta a la globalidad de los problemas sociales y a la defensa de unos principios que se vuelven universales.

---

<sup>50</sup> La conferencia de Shanghái (1909), la convención internacional del opio (La Haya 1912), los convenios del opio en Ginebra (1925), la convención de limitación y fiscalización de distribución y fabricación de estupefacientes (Ginebra 1931), el acuerdo de Bangkok sobre el hábito de fumar opio, la convención de Ginebra (1936), el protocolo lake success (1946) el protocolo de París (1948) y el protocolo del opio (nueva york 1953). Jay Sinha. “the history and development of the leading international drug control conventions.” Febrero 2001

<sup>51</sup> CHOMSKY, Noam. La guerra contra algunas de las drogas (Tomado de su libro "What Uncle Sam Really Wants" Traducido por Guillermo Calderón Devandas y revisado por LupaAlonso.)

<sup>52</sup> AYERBE, Luis Fernando. Los Estados Unidos y la América Latina: la construcción de la hegemonía. Casa de las Américas/Ministerio de cultura de Colombia

- En segundo lugar. En la medida en que atentan con la democracia; porque financian y promueven el surgimiento de grupos de izquierda Hemisféricos. Esto le permite a los Estados Unidos vincular el problema del comunismo con el de las drogas partiendo del supuesto de que el narcotráfico era la primera fuente de financiación de dichos grupos. Es de esta forma como se internacionaliza la problematización del tráfico de drogas.

Esta preocupación de los estados del centro por el narcotráfico se hace imperativa para los estados de la periferia, de ahí un nuevo pretexto para la intervención militar en los estados de América Latina por parte de los Estados Unidos. Como la amenaza comunista, este enemigo provee de una buena excusa para la presencia militar dondequiera que haya actividad rebelde u otros disturbios.<sup>53</sup>

El tráfico de drogas seguirá siendo un desafío hemisférico. Si bien hemos avanzado mucho en nuestra lucha contra las drogas, aún no hemos eliminado la amenaza. La demanda de drogas ilegales en los Estados Unidos sigue siendo importante e incentiva las actividades ilegales. La Cordillera de los Andes sigue siendo el único proveedor de cocaína del mundo y uno de los proveedores de la heroína que se consume en los Estados Unidos.<sup>54</sup>

El narcotráfico ha sido un pretexto para intervenir en América Latina en el momento en que los EEUU lo crean necesario, muestra de ello son los sucesos que se dieron en Panamá (1989), con la bandera de la lucha antinarcóticos, se invade este país con el mando de George H Bush. Es en este momento, que se acude al concepto de guerra preventiva.<sup>55</sup>

En la última década la política internacional giró en torno al “terrorismo internacional”, lucha que fue anunciada por la Administración de George W. Bush, después de los atentados del 11 de septiembre, como el punto primordial agendado a nivel mundial. El inicio de operaciones militares en territorio de Afganistán por el derecho a la legítima defensa que le brinda el art. 51 de la Carta de las Naciones Unidas; y la guerra de ocupación a Irak con el argumento de fabricación de armas de destrucción masiva y la posibilidad de cederlas a Al Qaeda, son parte de la estrategia a nivel militar, político, económico e ideológico por parte de Estados Unidos que ve en los atentados en New York y Washington una oportunidad para que estas acciones se legitimen y se globalice la discusión de la lucha contra el terrorismo internacional donde se debieran utilizar “todas las armas de guerra necesarias”. Ya no se trata de la

---

<sup>53</sup> CHOMSKY. La guerra contra algunas de las drogas

<sup>54</sup> National Drug Control Strategy, (La Casa Blanca: 2006) pág.19.

<sup>55</sup> Aunque se había tomado como excusa en momentos anteriores (dic de 1941, o solo la idea en Cuba y la guerra fría) Este concepto no había sido “legítimo” hasta que lo tomó EEUU para intervenir en Panamá

guerra entre Estados, se convierte en una guerra en la que todos debemos participar porque lo que está en juego es la “estabilidad mundial”.

Este proceso se sustenta a partir de la relación amigo-enemigo planteada por Carl Schmitt, que se establece con criterios de pertenencia familiar, étnicos, nacionales o tradición cultural, que en este caso da como resultado una polarización de formas de vida. Dos formas irreconciliables de entender el mundo: la primera lleva el estandarte de la democracia, el orden y el libre mercado y la otra representa todo lo que no representa a occidente. Según Schmitt Los amigos no pueden dialogar con los enemigos porque entre ellos existe un abismo, abierto por decisiones con un contenido normativo distinto. Entre amigos y enemigos solo puede darse el conflicto.<sup>56</sup> Como lo planteo Bush "una guerra entre la libertad y el miedo".

Para Schmitt los amigos son aquellos que comparten un conjunto de valores y normas concretos, que les permiten llegar a un consenso básico.<sup>57</sup> No obstante es en la medida que ese conjunto de valores tiene un alto contenido moral y tiende a universalizarse, se va dando una escalada del conflicto. Según Schmitt el universalismo del humanismo moral, lejos de superar el conflicto lo intensifica. Porque cada uno de los bandos en contienda tenderá a identificar sus valores y normas con la universalidad mientras que el rival se convierte en un “enemigo absoluto” de la humanidad,<sup>58</sup> al que no se le debe tener ninguna consideración, “hay que aniquilarlo”. “O están con nosotros o están con los terroristas”; Afirmó el presidente estadounidense<sup>59</sup> con el objetivo de conseguir una coalición internacional contra el terrorismo. Así, tras los atentados del 11 de septiembre la estrategia de Estados Unidos como centro es utilizar a los atentados para mostrar dos cosas

- Primero la mundialización de la lucha contra el terrorismo pasa a un primer plano en la agenda global de toda la institucionalidad política mundial, “La ayuda militar de EEUU a América Latina se ha incrementado en un 24% desde el 11 de septiembre de 2001, incremento que se ha justificado bajo la bandera de la ‘guerra al terrorismo’”.<sup>60</sup> Empezando por la Organización de las Naciones Unidas; “El escenario creado por el aval logrado en la ONU ha inducido a grandes reacomodos en la vida internacional: por una parte, convirtió el tema de la lucha contra el terrorismo internacional en un asunto mundial y lo ubico en un lugar elevado de la agenda internacional. Por la otra, generó unos consensos necesarios que conducen a grandes transformaciones políticas y geopolíticas.”<sup>61</sup> Bien lo expone Shmitt cuando plantea que la tendencia más fuerte de la relación amigo enemigo es que cada uno cree

---

<sup>56</sup> SCHMITT, Carl. La política como lucha en: Enrique Serrano Gómez. Consenso y conflicto. Schmitt y Arendt: la definición de lo político. Instituto de Estudios Políticos de la Universidad de Antioquia pág. 28

<sup>57</sup> Ibídem. pág. 28

<sup>58</sup> Ibídem. pág. 28

<sup>59</sup> Discurso del presidente George W Bush ante el Congreso de los Estados Unidos. 20 septiembre de 2001

<sup>60</sup> Transnational Institute Informe sobre políticas de drogas No. 9 – Enero 2005

<sup>61</sup> FAZIO, Vengoa Hugo. El mundo después del 11 de septiembre. IEPRI y Alfa Omega

defender la única causa justa y por ello considerar al contrincante como una criatura vil e inhumana contra la que se puede y debe aplicar una violencia sin restricciones.

- En segundo lugar plantea la necesidad de implantar en el medio oriente “gobiernos democráticos” es decir atacar ideológicamente los pueblos del medio oriente que da como resultado la invasión a Afganistán y a Irak “Ahora, cualquier acción bélica emprendida por los Estados Unidos se hace en nombre del terrorismo, cualquiera que sea la causa.”<sup>62</sup> Acciones que han sido promovidas antes en nombre de la guerra antidrogas.

Así, los atentados de 11 de septiembre hacen que al mundializar la lucha contra el terrorismo se legitime el concepto de “guerra preventiva” que antes se había puesto en marcha en situaciones como la invasión a Panamá por Bush padre. Se pretende que EEUU tiene derecho a provocar una destrucción, de manera preventiva en países en los que considera que existe una amenaza.

El éxito que tiene la fusión de estos dos conceptos para emprender una sola lucha es que, por un lado, se anula la discusión del uso de las drogas: legalización, control, etc.; Y por otro lado, incluye en el terrorismo a grupos cuyo fin es político y no simplemente el de generar terror en la población. Este escenario ideológico es propicio para poner en marcha la invasión de países a los cuales se les ha construido una imagen negativa a nivel internacional, en la que se justifica intervenir en nombre de la paz y el orden mundial; y luego se les implanta reformas políticas y económicas neocoloniales. No sin antes haber desarrollado campañas de desinformación y propaganda negativa contra el “enemigo,” a través de los medios masivos de comunicación por cable, satelital y por Internet.

El uso de tecnología es una característica fundamental de la llamada “guerra de cuarta generación”. Que se basa en la premisa de que a menos que se requiera, ya no existen razones para destruir al adversario, al contrario, resulta de mayor utilidad su sometimiento público. En un primer momento se domina a través de mecanismos como limitar el acceso a energía, transporte, alimentos, salud y educación. Y en segundo momento elaborar un plan mediático que le permita fomentar posiciones adversas a través del descredito de los comportamientos y la negación de la causa del enemigo para legitimar una futura guerra.

Entonces, el recorrido por las dinámicas, los métodos y los discursos que ha desarrollado Estados Unidos, en su ciclo de hegemonía y las estrategias de posicionamiento hemisférico de Europa como centro en ascenso<sup>63</sup>, permiten concluir

---

<sup>62</sup> RODRÍGUEZ, Cabrera Yenisey. Análisis geopolítico y geoeconómico el plan Colombia. pág. 40

<sup>63</sup> Además de Europa, otro polo potencialmente hegemónico que ha entrado a la disputa es Japón, por su crecimiento financiero y tecnológico. Véase: AGUIRRE, Rojas Carlos Antonio. Wallerstein y el diagnóstico sobre el mundo contemporáneo. La Insignia. México, noviembre del 2004.

que en la actualidad es la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo como una sola proclama el tema que encabeza la agenda geopolítica mundial que permite analizar las relaciones entre centros y periferias desde la teoría de sistema mundo capitalista de Wallerstein.

## **2. PLAN COLOMBIA Y LABORATORIOS DE PAZ: COOPERACIÓN GEOESTRÁTICA**

En la historia de la cooperación en el país, se dan momentos en los que se evidencia la utilización de discursos que les permite insertarse con mayor facilidad, con la ayuda de la institucionalidad y en la reglamentación nacional. El objetivo de este capítulo es identificar desde la geopolítica la estrategia de intervención a la que apuesta el plan Colombia y laboratorio de paz, intenta evidenciar la relación que existe entre la creación de los discursos globales para justificar la cooperación y la implementación de programas a nivel estatal permeados por los mismos discursos.

Inicia con una Reseña histórica de la cooperación en Colombia intentando explicar cómo a través de momentos cumbres en la cooperación en Colombia se ha venido implementando de manera sistemática y pausada los discursos como el desarrollo el narcotráfico, el terrorismo y la paz en momentos determinados que se relacionan con la implementación de los discursos a nivel global respondiendo a los intereses de los centros.

Continúa con el papel que juega nuestro país en la agenda norteamericana, cuales son los intereses estadounidenses en Colombia para mantenerse como centro hegemónico mediante tres temas claves en sus relaciones como son: la seguridad como un interés vital, el libre comercio y una descripción pormenorizada del plan Colombia que describe los principios los medios las dinámicas y los procesos que se implementan a través del plan. Termina con una descripción de Colombia en la política exterior europea, el análisis del discurso de la paz que maneja que le permite hacerle una contraparte al centro hemisférico con una perspectiva distinta pero los mismos fines a partir de tres temas esenciales que son: el posicionamiento hemisférico, las relaciones comerciales y una caracterización de los laboratorios de paz en Colombia los métodos los fines y los componentes de implementación de los programas en el país.

### **2.1 Reseña histórica de la cooperación en Colombia**

A través del desarrollo del sistema mundo capitalista a lo largo del siglo XX y el proceso de consolidación de los Estados Unidos como centro hegemónico del sistema, se pueden observar tres momentos que son emblemáticos, en la medida en que existen cambios de paradigmas bastante importantes, en los métodos y los discursos de la cooperación internacional. Estos momentos se relacionan a nivel nacional con la cooperación en Colombia. Primero, el periodo de entreguerras, que da inicio al proceso por el cual EEUU consigue ser potencia hegemónica y que en Colombia es el periodo en el cual se implementan reformas a través de las misiones

kemmerer. Segundo, el periodo de posguerra en el cual se plantea y se inserta en la comunidad internacional el tema del desarrollo como elemento fundamental en la lucha contra la pobreza, que en el caso colombiano entra con la misión Currie. Y tercero el periodo de cambio de siglo en el cual se inserta el problema de la lucha contra las drogas y termina con la lucha contra el terrorismo internacional, que en Colombia se traduce en la implementación del plan Colombia.

El primer momento (1923- 1945) se da en todo el periodo de transición entre la primera y la segunda guerra mundial, se buscan dos objetivos complementarios, Por un lado, la creación de una serie de instituciones de crédito que consoliden un sistema financiero estable; por el otro, un proyecto de Estado acorde con la doctrina Monroe, doctrina del empoderamiento norteamericano en el continente que le permitiría ir construyendo un espacio para el intercambio, es decir, un destino para sus mercancías, el establecimiento de su capital financiero y las fuentes de materia prima y mano de obra a muy bajos costos.

La primera mitad del siglo xx colombiano estuvo marcada por una serie de reformas institucionales que con el tiempo le permitirían a nuestro país insertarse en el naciente sistema de crédito mundial, este proceso de reforma inicia con la entrada de la misión Kemmerer que va acomodando la estructura estatal a través de ayuda y cooperación técnica, de tal manera que facilite la inversión extranjera y se acomode a los requerimientos del capital monetario en el marco de formación de toda una institucionalidad financiera mundial.

La misión kemmerer llega a Colombia en 1923 durante la presidencia de Pedro Nel Ospina, quien había designado a Enrique Olaya Herrera embajador de Colombia ante EEUU. Tras la indemnización de Estados Unidos por el despojo de Panamá se crean condiciones para la llegada de la misión, con el objetivo de proveer la asesoría necesaria para reformar el sistema financiero y fiscal colombiano en materia de Hacienda pública, establecer las bases para una contabilidad oficial y mejorar en materia de comunicaciones. De igual manera se buscaba fomentar las exportaciones y generar confianza ante el auge de empréstitos norteamericanos en el país.<sup>64</sup> Apoyado en el endeudamiento para los procesos de inversión pública, se construyeron vías de comunicación como un mecanismo de distribución de mercancías. Una de las metas primordiales de esta misión fue la creación de un Banco Central, una institución que generara confianza a nivel internacional y garantizara los empréstitos de inversionistas extranjeros.

---

<sup>64</sup> ROJAS, Jiménez Héctor Heraldo. Las misiones económicas en Colombia y nuestro decrecimiento ancestral Universidad militar nueva granada. revista facultad de ciencia económicas vol XV junio de 2007 <http://www.umng.edu.co/revcieco/2007/julio.2007/VOLXV1/4.MISIONESECONOMICAS.pdf>

Además de la institucionalización del Banco de la República, se creó también la Contraloría General de la República de Colombia. Las leyes más importantes a las que dio lugar la misión fueron: la Ley sobre Establecimientos Bancarios, ley de Timbre que reorganizó el funcionamiento de las Aduanas y estableció la recaudación de rentas nacionales, la ley de impuesto sobre la renta, la ley sobre fuerza restrictiva del presupuesto que limitó las facultades del parlamento para ordenar el gasto público y dejó esta iniciativa en manos del poder ejecutivo, entre otras<sup>65</sup>

En 1930 con Olaya Herrera como presidente de la República de Colombia y ante un panorama de crisis económica mundial que también afectó las finanzas públicas del país y provocado por el desplome de los precios del café, generando una caída significativa en el PIB, se desarrolla la segunda misión kemmerer, en la que se propusieron ajustes para continuar con los procesos institucionales, para organizar el sistema de finanzas, impuestos, aduanas, contabilidad y crédito público. “Esta visita se consideraba conveniente para aprovechar el concurso de técnicos de países con mayor experiencia administrativa que pudieran suministrar su consejo para la organización de las finanzas y el desarrollo económico y comercial colombiano”<sup>66</sup>. El fin de este proceso sería entonces consolidar la Confianza de inversionistas y banqueros, y así, mostrar a Colombia con sus finanzas públicas saneadas para poder recibir empréstitos que ayudaran a la implementación de políticas de desarrollo.

Este proceso reformista se sustentó a nivel interno por la dinámica de crecimiento del desarrollo industrial colombiano a principios de siglo, la necesidad de un sistema de vías y transporte moderno que garantizara el comercio de mercancías, el rápido proceso de urbanización fruto de la migración de campesinos, entre otras circunstancias.

En un segundo momento, con el periodo de posguerra se le da origen al discurso del desarrollo: el inminente proceso de descolonización y nacionalismo de la época exige una reconfiguración del panorama geopolítico mundial. Para esto fue importante la puesta en marcha de la ayuda exterior y su consecuente deuda de los “beneficiarios” hacia los países del centro capitalista, la parte de la estrategia neocolonial se concretó con la creación de un sistema de instituciones de crédito mundial y programas de ayuda y cooperación para recuperar los países que habían sido campos de guerra.

Además de las luchas anticoloniales de Asia y África, y del creciente nacionalismo latinoamericano, existieron otros factores que le dieron forma al conjunto de prácticas y estrategias originadas en el discurso de la posguerra sobre el Tercer Mundo; entre ellos se hallaban la guerra fría, la necesidad de nuevos mercados, el temor al comunismo, la superpoblación, y la fe en la ciencia y la tecnología. La nueva

---

<sup>65</sup> GOZZI, Eugenia y TAPPAT, Ricardo. La misión kemmerer Primera iniciativa de reforma financiera profunda en América Latina [http://www.fitproper.com/documentos/propios/Mision\\_Kemmerer.pdf](http://www.fitproper.com/documentos/propios/Mision_Kemmerer.pdf)

<sup>66</sup> ARÉVALO, Hernández Decsi. Misiones económicas internacionales en Colombia 1930 1960



estrategia buscaba un nuevo control de los países y de los recursos.<sup>67</sup> Así, el tercer mundo presenció la llegada masiva de expertos encargados de investigar o teorizar este o aquel aspecto de sus sociedades.<sup>68</sup> El llamado “primer mundo”, con sus misiones de estudio penetraba a todos los países de la órbita capitalista, bajo la forma de “ayudas” cuyo objetivo final era hacer un inventario de condiciones y recursos de cada país, para ajustarlos a la nueva división internacional del trabajo.<sup>69</sup>

En el marco del bogotazo y la conferencia panamericana, que le da origen a la Organización de los Estados Americanos (OEA), Colombia solicitó un empréstito al recién fundado Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) por 78 millones de dólares para proyectos de infraestructura.<sup>70</sup> Posteriormente en 1949, se programa la misión al mando de Lauchin Currie; un académico que vino con el fin de reformar la Administración Pública y de acercar nuestro sistema administrativo al norteamericano.<sup>71</sup> La misión contaba con catorce asesores internacionales en los siguientes campos: comercio exterior, transporte, industria, hidrocarburos y energía, vías carretables y fluviales, servicios comunitarios, agricultura, salud y bienestar, banca y finanzas, economía, cuentas nacionales, vías férreas y refinerías petroleras.<sup>72</sup>

En el informe de la misión, se tocaron temas relacionados con modelo de desarrollo, la capacidad de adaptarse a las propuestas de organismos multilaterales, Inflación y transporte. Las medidas que se implementan con base en este informe, que justifica la cooperación técnica, configuran a nuestro país como “subdesarrollado”.

Colombia cuenta con una oportunidad única en su larga historia sus abundantes recursos naturales pueden ser tremendamente productivos mediante la aplicación de técnicas modernas y practicas eficientes. Su posición internacional favorable en cuanto al endeudamiento y comercio la capacita para obtener equipos y técnicas modernas del exterior (International Bank)<sup>73</sup>

La materialidad de los problemas del llamado “subdesarrollo” no es conjurada por un cuerpo de conocimientos dados, sino que es esculpida por los discursos racionales de economistas, expertos agrícolas y en salud pública, nutricionistas, planificadores,

---

<sup>67</sup> *Ibidem*, pág. 65

<sup>68</sup> *Ibidem*, págs. 96-97

<sup>69</sup> LOPEZ, Gustavo Adolfo y CORREA, Luis Felipe. La Planeación en Colombia. En Juan Carlos Restrepo Velásquez El desarrollo en Colombia: historia de una hegemonía discursiva. Revista lasallista de investigación vol. 1 N° 1

<sup>70</sup> ROJAS JIMÉNEZ, Héctor Herald. Las misiones económicas en Colombia y nuestro decrecimiento ancestral Universidad militar nueva granada. Revista facultad de ciencia económicas vol. XV junio de 2007 <http://www.umng.edu.co/revcieco/2007/julio.2007/VOLXV1/4.MISIONESECONOMICAS.pdf>

<sup>71</sup> MALAGÓN, Pinzón Miguel y PARDO Motta, Diego Nicolás. Laureano Gómez, la Misión Currie y el proyecto de reforma constitucional de 1952 [http://criteriojuridico.puj.edu.co/archivos/CJ0902\\_1\\_L\\_Gomez.pdf](http://criteriojuridico.puj.edu.co/archivos/CJ0902_1_L_Gomez.pdf)

<sup>72</sup> ESCOBAR Arturo. La Invención del Tercer Mundo: Construcción y deconstrucción del Desarrollo. Pág. 52

<sup>73</sup> *Ibidem*, pág. 55

expertos en comunicación, etc.<sup>74</sup> Como propuestas de la misión se dieron los primeros pasos en lo que se refiere a planeación estatal a través de la creación del Departamento Nacional de Planeación y el DANE; también se fundó en 1952 el concejo de política económica, el Consejo Nacional de Política Económica y Social CONPES (1962) entre otros; así se establece toda una institucionalidad estatal para la recolección de datos y cifras que justifiquen el desarrollo y la planeación en los problemas del campo y de la economía en general, “Lo que estaba en juego era toda una política del conocimiento que permitiera a los expertos clasificar problemas y formular políticas emitir juicios a cerca de grupos sociales enteros y hasta predecir su futuro, en síntesis producir un régimen de verdades y normas al respecto.”<sup>75</sup>

En el caso del campo, las misiones de cooperación traen consigo una cantidad de proyectos que se aplican en las zonas rurales, y se acude a un sinnúmero de métodos y técnicas ajenos a las costumbres, tradiciones y prácticas de los campesinos. Actividades que a través de los ojos del desarrollo serían atrasadas y destinadas a desaparecer. Puede demostrarse que la reforma agraria, la revolución verde y el desarrollo rural integrado son estrategias a través de las cuales se construye la misma unidad, el hambre.<sup>76</sup> Con la implementación de estos programas se promueve la producción de cultivos industriales, lo que muestra que no existe un interés real por el abastecimiento alimenticio del campesinado por medio de la promoción de la siembra de cultivos campesinos.

Las reformas, el contenido, pero más que todo el discurso de esta misión, son expresión de toda una disciplina económica, que se va convirtiendo en la única forma de crecer que tienen los países subdesarrollados, se convierte en un imperativo para la elaboración de los planes de desarrollo en Colombia, de ahí en adelante se lanza la carrera de institucionalización y profesionalización del desarrollo.

La cooperación para Colombia en las décadas de los 60 y 70, siguió direccionada por la planeación desarrollista. Esto se evidencia en los acuerdos firmados en Punta del Este con relación a la alianza para el progreso que da como consecuencia el Plan general de desarrollo económico y social 1960-1970; y la misión del banco mundial que se dio con el fin de estudiar la posibilidad de facilitar la asistencia externa necesaria para los fines del plan de desarrollo y social de Colombia 1970-1973.

Ante el surgimiento de otros centros en el panorama geopolítico mundial a finales de siglo (80's), se evidencia un nuevo escenario que implica una disputa interestatal mucho más poderosa por el posicionamiento hegemónico. De esta manera se acude a

---

<sup>74</sup> LOPEZ P., Gustavo Adolfo y CORREA O., Luis Felipe. La Planeación en Colombia. En Juan Carlos Restrepo Velásquez El desarrollo en Colombia: historia de una hegemonía discursiva. Revista lasallista de investigación vol. 1 N° 1

<sup>75</sup> ESCOBAR Arturo. La Invención del Tercer Mundo: Construcción y deconstrucción del Desarrollo. pag 97

<sup>76</sup> *Ibidem*. pág. 91

otros discursos, que refuerzan el discurso del desarrollo, integrando nuevos temas en las agendas de cooperación.

A partir de 1981, en EEUU se moviliza la internacionalización de la lucha contra las drogas con la presidencia de Bush, que establece la implementación de políticas contra las drogas a nivel internacional. En esta década fue ganando terreno en Colombia la producción y exportación de narcóticos a los EEUU y se va creando el escenario que permite, que en la década de los 90 se implemente una gran cantidad de políticas que justifiquen la intervención en el país. Es el caso del Plan Especial de Cooperación, con el objetivo de amortiguar los efectos que había tenido la lucha frontal contra el narcotráfico de la década anterior que fue apoyado en su diseño por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y presentado a las fuentes cooperantes en el año 1989, y trajo como resultado un incremento en los niveles de cooperación cercano al 50% anual.”<sup>77</sup>

En 1990 Colombia fue clasificada como un país de desarrollo medio<sup>78</sup>. De esta manera se puede ver que para el país ya no era una prioridad la cooperación para el desarrollo en términos de la pobreza. Esto revela una pérdida de relevancia del discurso en lo que tiene que ver con cooperación para Colombia, pero no solo en Colombia sino a nivel mundial, la importancia la adquieren problemas como el problema del narcotráfico, y el terrorismo internacional.

Mientras que cambia el enfoque hacia el problema de las drogas y la resolución del conflicto en Colombia, nuestro país ocupaba un lugar importante a nivel mundial en el tema del narcotráfico en la década de los 90 ganando poco a poco el primer lugar en la producción y exportación de cocaína, entre 1989 y 1998, la producción de hoja de coca creció en un 140%, de 33.900 a 81.400 toneladas métricas. Más notable aún, los niveles de producción en 1999 aumentaron más del doble de los totales de 1998, al alcanzar alrededor de 220 toneladas.<sup>79</sup>

El gobierno de Andrés Pastrana trae consigo dos características nuevas en la cooperación internacional: se inicia una etapa nueva en las formas, los métodos y los discursos de cooperación frente a Colombia. La primera es la forma de cooperación a partir de Mesas de cooperantes, argumentando una relación más directa entre los cooperantes y los receptores y una articulación de procedimientos y prácticas entre países cooperantes, instituciones multilaterales y bilaterales de desarrollo e instituciones financieras.

---

<sup>77</sup> ACCION SOCIAL. Agencia presidencial para la acción social y la cooperación internacional. 40 años de la institucionalidad de la cooperación internacional en Colombia. En: [http://www.accionsocial.gov.co/documentos/40\\_a%c3%b1os.pdf](http://www.accionsocial.gov.co/documentos/40_a%c3%b1os.pdf)

<sup>78</sup> Países con un ingreso per cápita anual entre USD \$ 765 y USD \$ 3.035, según el Banco Mundial.

<sup>79</sup> BAGLEY, Bruce Michael. Narcotráfico, violencia política y política exterior De Estados Unidos hacia Colombia en los noventa. revista Colombia internacional No 49-50 01 pág. 5

Este tipo de relaciones permiten que las políticas domésticas estén manejadas directamente por los centros, pues ellos son en últimas los que definen el destino de su inversión en los países de la periferia, además les permite manejar los discursos desde la institucionalidad estatal con la intervención de instituciones financieras y de desarrollo que permiten que todos los eslabones de la cooperación sustenten un discurso, así, desde los países donantes hasta las localidades beneficiarias de la cooperación están atravesadas por representaciones y retóricas, es decir, permeadas por los discursos globales.

La segunda es la implementación del Plan Colombia que empieza siendo uno de los planes más grandes en Latinoamérica para atacar el problema del narcotráfico con el argumento de que este era una de las causas más importantes del conflicto colombiano. Aunque la mayor parte del presupuesto del plan se destina a fortalecer las fuerzas militares también se destina una porción pequeña al llamado “desarrollo alternativo”.

Este plan que empieza posicionando un discurso contra las drogas, termina insertando luego de los atentados del 11 de septiembre de 2001, en la segunda etapa del Plan Colombia, con Álvaro Uribe como presidente (2002-2010), una lucha antiterrorista en la que se afirma que el terrorismo y el narcotráfico constituyen una misma empresa criminal.<sup>80</sup> Esta combinación tan oportuna de la lucha contra las drogas y la guerra antiterrorista en un contexto en el que existe un enemigo de la humanidad ha sido el mayor éxito del plan para los Estados Unidos, desde una mirada geopolítica.

## **2.2 Colombia en la agenda norteamericana: la estrategia de la guerra**

En las últimas décadas se evidencian procesos en los que se excluye la participación de los EE.UU: procesos de integración latinoamericana, de independencia económica y política que viran hacia la autonomía, por lo menos en el discurso. La gran potencia ve amenazada su hegemonía hemisférica y procura mantener compactos los lazos de subordinación de los países que aún se muestran sumisos ante su poder, a través del control del espacio geográfico que, como en el resto del mundo, ha sido sustentado por el desarrollo, la guerra contra las drogas y últimamente la lucha contra el llamado “narcoterrorismo”.

En América del sur, Colombia es uno de los pocos países que aún siguen sumisos ante el poder norteamericano, esta situación convierte al país en un espacio clave, desde el cual ejercer control hemisférico, a través del uso de una justificación válida en el contexto internacional: la guerra contra el narcoterrorismo. Así, la guerra contra

---

<sup>80</sup> Departamento nacional de planeación (DNP) Dirección de justicia y seguridad (DJS) Estrategia de fortalecimiento de la democracia y el desarrollo social (2007-2013). 2007. Pág. 45

este “enemigo de la humanidad,” es la justificación y la cooperación, es la herramienta. A partir de los intereses geopolíticos de Norteamérica en sus relaciones con el “vecino del sur” se pueden estudiar tres temas que encierran su política exterior: La seguridad, el abastecimiento energético y el libre comercio.

### **2.2.1 La Seguridad como un interés vital**

La seguridad, la defensa de la democracia y el libre mercado son las proclamas fundamentales del sistema que EEUU encabeza y que promueve en todo el hemisferio; según este país, los países de Latinoamérica y del Caribe son estratégicamente importantes para la seguridad nacional y el futuro económico del centro hegemónico, pues, “Los intereses a largo plazo de los Estados Unidos están mejor resguardados en un hemisferio de países estables, seguros y democráticos.”<sup>81</sup> Con el discurso del narcotráfico, el país norteamericano ha logrado controlar militarmente todo el hemisferio a través del comando sur, (SOUTHCOM) que fue creado en un principio con el argumento de proteger y controlar el canal de Panamá, pero ante la devolución del canal vemos que este ejército se mantiene y hasta se fortalece cada vez más. Ahora, la misión actual del Comando Sur, según su propia definición, es “llevar a cabo operaciones militares y fomentar la cooperación de seguridad para lograr los objetivos estratégicos de los EE.UU.”<sup>82</sup>

En Centroamérica ya se ha consolidado un control por parte de los EE.UU. debido a la guerra de baja intensidad,<sup>83</sup> reformulación de la estrategia militar norteamericana (desde la diplomacia coercitiva hasta la intervención militar directa), que desde la administración Reagan permitió acabar con los movimientos insurgentes en los años 80. No obstante, en América del sur, específicamente en los países andinos, este control está en pleno proceso a través de la instalación de bases militares justificadas a través de la lucha contra el narcotráfico. Este proceso le ayuda a intervenir en todos los países del hemisferio que van en contravía del control norteamericano y del modelo económico y asegurar el libre tránsito de EEUU por zonas como mares y vías para el libre tráfico de materias primas y productos.

---

<sup>81</sup> Estrategia comando sur 2016. Amistad y cooperación por las Américas. “Citas claras”

<sup>82</sup> RISE, Betinna. Cooperación para el control social y poblacional el concepto de la cooperación civil-militar en el caso colombiano. [www.gruposur.eu.org/El-concepto-de-la-cooperacion.html](http://www.gruposur.eu.org/El-concepto-de-la-cooperacion.html) pág. 4

<sup>83</sup> Esta estrategia planteaba 3 objetivos: Contrainsurgencia derrotar movimientos de rebelión popular. Reversión de procesos: derrocar gobiernos revolucionarios. y Prevención: ayudar a gobiernos aliados de Estados Unidos evitar su desestabilización.

En este orden de ideas, la cooperación para Colombia se vuelve una herramienta fundamental, en la medida en que le ofrece control al centro hemisférico, cumpliendo con los objetivos del comando sur para proteger a los EE.UU. de “amenazas de seguridad” que consisten en:

Aumentar el apoyo de inteligencia, vigilancia y reconocimiento a las actividades que procuran reducir el tráfico ilícito, negar refugio a las organizaciones terroristas en áreas mal gobernadas, Trabajar con la oficina del secretario de defensa y el congreso, para tratar de desvincular la Ley de Protección de los miembros de las fuerzas armadas estadounidenses, de la asistencia internacional y apoyar enérgicamente el financiamiento militar extranjero, para que nuestros países socios puedan adquirir artículos, servicios y entrenamiento militares de los Estados Unidos.<sup>84</sup>

De esta manera se complementa una de las políticas históricas de la relación EEUU-América latina, la conformación de un sistema integral de seguridad que a pesar de atacar amenazas distintas según el contexto, ha ido perfeccionándose cada vez más y consolidando el control militar de los EEUU en América. “Históricamente ha habido una estructura interamericana que permite la Defensa del hemisferio. Las buenas noticias son que los diversos mecanismos para la defensa del hemisferio siguen en vigencia... El Tratado de Río (Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca) sigue siendo viable. La Junta de Defensa Interamericana (IADB) sigue funcionando. SOUTHCOM todavía es una institución válida.”<sup>85</sup>

### **2.2.2 Abastecimiento energético**

A pesar de que EEUU cuenta con una gran reserva de petróleo, es consciente de que se necesita ejercer el control de las zonas petroleras a nivel mundial para seguir siendo centro hegemónico. La industria petrolera es uno de los sectores principales de Colombia, y el petróleo da cuenta de más de 25% de sus exportaciones.<sup>86</sup> Del que la gran mayoría va a parar a los EEUU. La actividad petrolera en nuestro país ha estado siempre relacionada con empresas norteamericanas, las concesiones de explotación y exploración del petróleo siempre se cedieron este capital: Colombian Petroleum Company (Colpet) y South American Gas Oil Company (Sagoc), y Tropical Oil Company (Troco).<sup>87</sup>

---

<sup>84</sup> Estrategia comando sur 2016. Amistad y cooperación por las Américas. Comandante Comando Sur de los Estados Unidos Marzo de 2007 pág. 12

<sup>85</sup> Documento Santafé IV. “Latinoamérica hoy”, Comité de relaciones extranjeras del senado de los Estados Unidos.

<sup>86</sup> MENA DE QUEVEDO, margarita. “La Paz y el Petróleo”. En petróleo y las conversaciones de paz. Agenda ciudadana para la paz. Febrero de 1999

<sup>87</sup> *Ibíd.*

Aunque existen países que ostentan una mayor explotación petrolera, el petróleo colombiano tiene una importancia para los Estados Unidos que no debe ser subestimado. Aunque las reservas de México y Venezuela son más importantes, allí los Estados Unidos encuentra un problema grande pues “ambos países han colocado sus reservas de energía bajo control estatal y establecido fuertes barreras legales y Constitucionales a la participación extranjera en la producción nacional”.<sup>88</sup> Cosa que no se ha dado en Colombia, pues aquí en vez de reglamentar y proteger los recursos se ha dado es una flexibilización frente a la inversión y la explotación.

De tal forma hemos asistido a un proceso de liberalización camuflada a través de la privatización de las rentas energéticas. Se modificaron los contratos de asociación para beneficiar a las multinacionales mediante resoluciones de la junta directiva de Ecopetrol, se privatizó la distribución minorista de refinados y parte del sector del gas natural y se reformó la ley de regalías perjudicando a las regiones, concentrando mucho más el manejo de la renta petrolera, otra vez a favor de las multinacionales.<sup>89</sup>

### **2.2.3 Libre comercio**

Ante la pérdida de hegemonía económica mundial, asegurar el acceso incondicional a los mercados determinantes, resulta un imperativo. Pues su proceso de producción no podría dinamizarse sin un espacio de distribución y ventas, América latina es un mercado del que Norteamérica no puede prescindir. “El futuro próspero para todos se asienta sobre una base de valores compartidos, gobiernos eficientes, sociedades libres y economías abiertas de mercado.”<sup>90</sup> Es por eso que se han dado los intentos de hacer del continente americano toda una zona de libre comercio que atenta contra la soberanía alimentaria y los derechos laborales de los pueblos, a través del Área de Libre Comercio para las Américas (ALCA) y así haya habido dificultades de tipo político para su oficialización en todas las naciones americanas, la estrategia fue firmar tratados de libre comercio bilaterales de los que ya está el North American Free trade Agreement (NAFTA) con México en 1992, que fue anterior a la propuesta del ALCA, con Centroamérica; el Central América Free Trade Agreement (CAFTA), con Chile 2004, con República Dominicana 2004 y con Panamá.

Colombia es un país de economía fundamentalmente primaria, se limita a exportar productos agrícolas y mineros, así que no se puede comparar con las importaciones de los EEUU en nuestro país. No obstante, aunque se incentiva la lucha contra el

---

<sup>88</sup> Ó LOINGSIGH, Gearoid. la estrategia integral del paramilitarismo en el Magdalena medio de Colombia. Bogotá, septiembre de 2002. pág. 44

<sup>89</sup> JEREZ, Cesar. Petróleo: guerra y paz. Agencia prensa rural. <http://prensarural.org/petroleo.htm>

<sup>90</sup> Estrategia comando sur 2016. Amistad y cooperación por las Américas. Comandante Comando Sur de los Estados Unidos Marzo de 2007. Pág. 21

narcotráfico a través de un mecanismo de preferencias arancelarias (ATPDEA)<sup>91</sup> que hace parte del ATPA<sup>92</sup> el comercio entre Estados Unidos y Colombia sigue siendo disímil, ya que las preferencias no se dan en todos los productos por igual, simplemente porque no sería rentable permitir la entrada de productos que se producen en el mismo país. Además, la mayoría de lo que Colombia tiene para exportar son productos del sector agrícola mientras que las importaciones son: alimentos como el trigo, tecnología, servicios, telecomunicaciones, industria farmacéutica, minería, etc.

Y aunque se puede decir que el país ni siquiera produce ya su propio alimento se apela a la comunidad internacional con el argumento de que Colombia necesita “mejor y más justo acceso a los mercados internacionales” y se acude a la colaboración de los Estados Unidos, de la Comunidad Europea y del resto de la comunidad internacional, considerándola indispensable para el desarrollo económico del país<sup>93</sup> con cultivos para la exportación como palma, cacao, algodón, maracuyá, ají, espárragos, fique, entre otros. “Los norteamericanos llevan muchos años animando a los países del sur a especializarse en cultivos exóticos. Colombia es un país más donde promueven este modelo, no es especial y tampoco hay una conspiración contra la agricultura colombiana, la conspiración es contra la agricultura a nivel mundial”.<sup>94</sup>

La dinámica de producción en Colombia corresponde a la organización internacional del trabajo en donde las periferias producen lo que los centros no pueden producir, EE.UU. quiere que los países del sur le vendan productos exóticos y que compren sus necesidades de alimentos. En todas las rondas de negociaciones de la Organización Mundial de Comercio este país ha presionado a los países del sur para que aceptaran más importaciones de trigo, maíz, arroz, frijol etc.<sup>95</sup> de esta manera la producción colombiana no iría en contravía de los objetivos del centro de establecer a Latinoamérica como mercado de sus productos. Con la apertura de fronteras condicionada de esta manera, se pretende también posicionar empresas norteamericanas de extracción de recursos como petróleo, carbón, oro, agua, etc., en el hemisferio, aprovechando la mano de obra tercermundista con las facilidades a

---

<sup>91</sup> la Unión Europea tiene su versión llamada SPG+plus, que se trae más adelante, esto evidencia que no se trata de un asunto meramente norteamericano.

<sup>92</sup> El Andean Trade Preference Act, ATPA, o Ley de Preferencias Arancelarias Andinas, es el componente comercial del programa de la Guerra contra las Drogas que el Presidente George Bush expidió el 4 de diciembre de 1991. Estas preferencias se hicieron efectivas a partir de 1992 para Colombia y Bolivia y posteriormente en 1993 para Ecuador y Perú y conocidas como la Ley de Preferencias Arancelarias Andinas -ATPA.

<sup>93</sup> Plan Colombia: plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del Estado. Presidencia de la República de Colombia Marzo de 2000

<sup>94</sup> Ó LOINGSIGH, Gearoid. Catatumbo: Un reto por la verdad. 2da edición. Comité de Integración Social del Catatumbo CISCA. 2008

pág. 226

<sup>95</sup> *Ibidem*. pág. 227



nivel legislativo, que brinda el estado que los exime de toda responsabilidad laboral y ambiental.

#### **2.2.4 Dos etapas de un mismo plan**

Se puede decir que el plan para la paz la prosperidad y el fortalecimiento del estado y la estrategia de consolidación de la democracia y el desarrollo social forman dos versiones continuadas de un mismo programa exceptuando algunas formas de manejar el discurso. A continuación se desarrolla un análisis de las dos políticas conocidas como Plan Colombia I y II.

El proyecto del plan Colombia se originó en el primer año de gobierno de Andrés Pastrana donde se crearon propuestas por parte del gobierno colombiano, con el fin de insertar a Europa y a Estados Unidos en la construcción de la paz en Colombia. En el documento se plantea que el fin de la violencia histórica colombiana y el problema de las drogas deben manejarse a través de una política internacional concertada<sup>96</sup>. No obstante, fue en octubre de 1999 que se formuló por parte de Los Estados Unidos una tercera adaptación escrita por varios congresistas estadounidenses del partido republicano.<sup>97</sup>

En este plan se plantea reactivar la economía, contrarrestar las causas de la violencia y fortalecer la presencia del estado ante la inseguridad y la evolución del conflicto armado, que se expresan en el deterioro de las bases de cohesión social, en el desvío de la inversión pública y privada, y de los recursos para combatir la violencia, así como en el incremento de los costos de transacción de la economía y la disminución de su productividad,<sup>98</sup> para lo cual debe existir, según el documento, una estrategia integral que tienda a introducir una cantidad de reformas institucionales, entre ellas de carácter militar.

Para la ejecución del PC se realizaron inversiones totales por US\$10.732 millones. De estos recursos, US\$6.950 millones (64,8%) se ejecutaron como esfuerzo fiscal colombiano, y US\$3.782 millones (35,2%) como aportes del Gobierno de Estados Unidos.<sup>99</sup> hay que tener en cuenta que La cooperación es solo una parte del presupuesto del plan lo otro se da a través de crédito interno y crédito externo.

---

<sup>96</sup>Plan Colombia: plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del Estado. Presidencia de la República de Colombia Marzo de 2000

<sup>97</sup> proyecto de Ley S1758 presentado por los senadores Mike DeWine, Grassley y Coverdell el 20 de octubre de 1999, ante la sesión 106 del Comité de Relaciones Exteriores del Congreso de EE.UU.

<sup>98</sup> Plan Colombia. Cambio para construir la paz. Presidencia de la República de Colombia, Oficina del Alto Comisionado para la Paz, Departamento Nacional de Planeación. Puerto Wilches, diciembre de 1998.

<sup>99</sup> Departamento Nacional de Planeación (DNP) dirección de justicia y seguridad (DJS) Balance del plan Colombia septiembre de 2006

### Cuadro N° 1. Presupuesto del Plan Colombia fase I

Recursos ejecutados en el Plan Colombia (millones de dólares), 1999 – 2005 Componente	Nación		Estados Unidos		Total	
Fortalecimiento Institucional	2.387	22,2%	465	4,3%	2.852	26,6%
Lucha contra las drogas ilícitas y el crimen organizado	3.378	31,5%	2.787	26,0%	6.165	57,5%
Reactivación Económica y Social	1.185	11,0%	530	4,5%	1.715	16,0%
<b>Total</b>	<b>6.950</b>	<b>64,8%</b>	<b>3.782</b>	<b>35,2%</b>	<b>10.732</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Departamento Nacional de Planeación (DNP) dirección de justicia y seguridad (DJS) Balance del plan Colombia septiembre de 2006

Del total de los recursos, US\$690.6 millones correspondieron a cooperación no reembolsable, es decir, el 51.5% del total de los anuncios. Específicamente, Estados Unidos anunció US\$370 millones de dólares de cooperación no reembolsable, siendo el 53.5% del total de los anuncios de cooperación. Por su parte, la Comisión de la Unión Europea y sus países miembros anunciaron US\$227.2 millones, siendo el 33% del total.<sup>100</sup> Los recursos restantes, del orden de US\$650 millones, correspondieron a créditos ofrecidos por diferentes países y organismos multilaterales, siendo el 48.5% del total de los anuncios.<sup>101</sup>

Este plan se argumenta en la Violencia y debilidad del estado para obtener ayuda internacional, en vista de que estos son los dos obstáculos principales para cumplir el papel del país en la economía-mundo capitalista, que exige una institucionalidad confiable, seguridad en dos vías armada y jurídica. Para así generar un clima de estabilidad y de paz que permitan desplegar procesos de acumulación e inversión de capital privado nacional y extranjero.

Según el plan, el narcotráfico es el mayor problema a resolver, pues dificulta la paz y el fortalecimiento del estado; no obstante, se le da menor importancia en relación con otros factores a nivel de estrategia, pues se implementan con mayor fuerza otras estrategias que benefician el capital. El plan Colombia se ha sustentado en el fortalecimiento del estado a través de la implementación de dinámicas militares en zonas estratégicas del país y ha dado unos resultados muy positivos para los Estados

<sup>100</sup>Estrategia de cooperación internacional. Agencia colombiana de Cooperación Internacional ACCI, ministerio de relaciones exteriores de la República de Colombia. 2005

<sup>101</sup> Ibídem.

Unidos a nivel militar desde que se implementó en 1999, más aun en el gobierno de Álvaro Uribe donde empalmo con la política de seguridad democrática.

En febrero de 2007 se presenta la estrategia de consolidación de la democracia y el desarrollo social en el gobierno de Álvaro Uribe, la cual pretende consolidar los logros y avanzar aún más en los objetivos fundamentales del fortalecimiento de la democracia, la superación de las amenazas contra la estabilidad democrática, la promoción de los DD.HH., el desarrollo económico y social, y la lucha contra la pobreza.<sup>102</sup>

Como continuación del plan para la paz la prosperidad y el fortalecimiento del estado, esta estrategia es en muchos aspectos idéntica al plan elaborado por Pastrana pues sigue manejando temas como fortalecimiento de la estabilidad democrática, la promoción de los derechos humanos, el desarrollo económico y social, entre otras, sin embargo existen cambios que están direccionados a la manera como se maneja el discurso, antes que a los objetivos que se plantean. Los cambios a nivel presupuestal son significativos pues aumenta en más de un 300 por ciento.

## Cuadro N° 2. Presupuesto del Plan Colombia fase II

Marco de gasto, mediano plazo Plan Colombia II (millones de dólares) (2007-2013) Componente	Estados Unidos	Total
Fortalecimiento a la justicia y DDHH	2749	6%
Lucha contra el terrorismo y el narcotráfico	6172	14%
Internacionalización económica	12000	27%
Social	20661	48%
Atención a la población desplazada	1201	3%
Reintegración	1045	2%
<b>Total</b>	<b>43836</b>	<b>100%</b>

Fuente: Marco de gastos de mediano plazo (MHCP). Cálculos DNP<sup>103</sup>

En esta la estrategia se dan cambios con respecto a la visión de la paz como una alternativa viable, se da un cambio de justificación, que en relación con el anterior, es definitivo porque en el primero se busca el proceso de paz y en el otro se incluye el concepto de narcoterrorismo y narcoguerrilla que niega cualquier posibilidad de negociación. Así, mientras que en la primera versión del plan Colombia se sustenta que la guerrilla opera bajo un esquema revolucionario de tipo político militar que exige una solución negociada, lo cual en ningún caso sería aplicable a los

<sup>102</sup>Departamento nacional de planeación (DNP) Dirección de justicia y seguridad (DJS) Estrategia de fortalecimiento de la democracia y el desarrollo social (2007-2013). 2007

<sup>103</sup> ROJAS, Diana Marcela. Plan Colombia II ¿más de lo mismo? Revista Colombia internacional # 65. Ene-jun 2007 Universidad de los Andes

narcotraficantes.<sup>104</sup> En la estrategia de consolidación de la democracia y el desarrollo social se afirma que el terrorismo y el narcotráfico constituyen una misma empresa criminal. Además se niega cualquier posibilidad de negociar un conflicto que es inexistente ya que se habla de la puesta en marcha de una Doctrina de Acción Integral (DAI)<sup>105</sup> para responder, de manera más eficiente y eficaz, a las actuales amenazas de seguridad y sentar las bases para la estrategia de seguridad en el post-conflicto.<sup>106</sup>

Otro discurso que se maneja en la estrategia es el de la conservación. El respeto y cuidado del medio ambiente en los bosques y selvas colombianas, a través de programas como Familias Guardabosques y Proyectos Productivos hacen parte del discurso conservacionista de los últimos años que se maneja a nivel mundial. En pocas palabras Con Uribe cambia el carácter ideológico del plan pero igual sigue siendo un plan que busca la estabilidad en todo el territorio nacional para ponerlo a merced del capital extranjero. Las estrategias que se utilizan en estas dos etapas del mismo programa se analizan aquí a partir de los 4 componentes principales que aunque varían en algunas pequeñas cosas se pueden utilizar para el análisis. 1. Desmovilización desarme y reintegración. 2. Reactivación económica y social. 3. lucha contra el problema mundial de las drogas y 4. Fortalecimiento institucional.

Según el documento de Pastrana “El proceso de paz obviamente es una de las prioridades principales del gobierno,”<sup>107</sup> ya que buscando una solución al conflicto, con el apoyo constante de la comunidad internacional se atacan muchos de los demás problemas del país. Así, refiriéndose al acuerdo de paz con las FARC, está plasmado que “El movimiento guerrillero tiene sus raíces en los antagonismos tradicionales del campo y de la política en la sociedad colombiana”<sup>108</sup>. Frente a esta situación la estrategia de consolidación de la democracia y el desarrollo social cambia de sentido completamente porque: primero pierde cualquier intención de negociar un conflicto que considera inexistente, pero sin embargo desarrolla un proceso de paz con los paramilitares. Y segundo, incluye El proceso de DDR que se había postulado como parte de la política de seguridad democrática y que ha mostrado, según el documento,

---

<sup>104</sup> Plan Colombia: plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del Estado. Presidencia de la República de Colombia Marzo de 2000

<sup>105</sup> La Doctrina de Acción Integral (DAI) menciona explícitamente la cooperación internacional como eje de la recuperación de territorio para el Estado

<sup>106</sup> Departamento nacional de planeación (DNP) Dirección de justicia y seguridad (DJS) Estrategia de fortalecimiento de la democracia y el desarrollo social (2007-2013). 2007

<sup>107</sup> Plan Colombia: plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del Estado. Presidencia de la República de Colombia Marzo de 2000

<sup>108</sup> *Ibíd.*

como resultado “la desmovilización de un total de 44.523 <sup>109</sup> personas es decir antiguos combatientes que se han retirado de los grupos armados al margen de la ley”. Según el documento Esta situación ha permitido reducir la capacidad de estos grupos para participar en actividades relacionadas con el narcotráfico y la violencia armada.<sup>110</sup>

La Reactivación económica y social se plantea por medio de dos premisas que van de la mano: Apertura; que permitiría “Promover las condiciones para la generación de empleo y la estabilidad social. En donde es necesaria la inversión de capital extranjero con la colaboración de Estados Unidos como indispensable para el desarrollo económico del país. Y un modelo de desarrollo que permita a la economía nacional “insertarse” en el mercado global. Este modelo es implementado por la cooperación internacional con la ayuda de instituciones de crédito. “Colombia estudiará las posibilidades de utilizar más recursos del Banco Mundial y del BID tales como IFC y MIGA, y buscará una utilización más efectiva de programas norteamericanos existentes tales como financiación OPIC, EXIM y TDA, con el fin de promover actividades de inversión.<sup>111</sup> Una estrategia complementaria es descargar de funciones al Estado con el discurso de la “eficiencia de lo privado,” de esta manera las empresas y la banca estatal se han ido privatizando, como ejemplo de esta subasta se citan en el documento ISA, Isa gen, Carbocol entre otras.

Para forjar productividad el estado promueve alianzas estratégicas, con la participación de pequeños productores, (sin ningún tipo de beneficios laborales), inversionistas privados, gobiernos locales y nacional; y asociaciones de productores. Un punto importante de la estrategia es el fomento de inversión privada en actividades orientadas a la demanda, con microempresas y mecanismos para la preventa de las cosechas<sup>112</sup> esto con el fin de “Promover alternativas lícitas de desarrollo productivo regional.” Utilizando como estrategia la búsqueda de acuerdos de libre comercio y preferencias arancelarias. La idea es, según el plan, introducir alternativas integrales, participativas, rentables y económicamente sostenibles en áreas rurales, particularmente en aquellas zonas afectadas por la combinación de conflicto intensivo, presencia deficiente del Estado, capital social bajo, pobreza, cultivos ilícitos y problemas ambientales relacionados con ellos.<sup>113</sup> Que sean acordes con el modelo económico, es decir, que la actividad se determina por la proximidad

---

<sup>109</sup> Estas cifras han sido bastante criticadas

<sup>110</sup> Departamento nacional de planeación (DNP) Dirección de justicia y seguridad (DJS) Estrategia de fortalecimiento de la democracia y el desarrollo social (2007-2013). 2007

<sup>111</sup> Plan Colombia: plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del Estado. Presidencia de la República de Colombia Marzo de 2000

<sup>112</sup> *Ibíd.*

<sup>113</sup> *Ibíd.*

de producción legítima a mercados potenciales,<sup>114</sup> estos mercados potenciales son madera, biocombustibles alimentos tropicales minería y agua.

El fomento de la participación de la comunidad que apoya a partir del manejo metodologías novedosas que vinculan a la sociedad desde la base con el estado, convierten a los colectivos locales en agentes funcionales al plan. De esta manera se le da importancia al apoyo de la sociedad por medio de la puesta en marcha la Red de Apoyo Social (RAS): Familias en acción, Empleo en acción, y Jóvenes en acción que desarticulan procesos propios y que en la segunda etapa se especifica la complementariedad de esta con la política económica a través del componente de desarrollo social integral.

Aunque la Lucha contra el problema mundial de las drogas y el crimen organizado parte del supuesto de que el narcotráfico es la causa de la crisis de legitimidad y de gobernabilidad del estado colombiano y se dispone atacar según el plan todos los eslabones de la cadena: cultivo procesamiento y distribución; es claro que se ha atacado de manera primordial la producción ya que los programas del plan Colombia se llevan a cabo en el sur del país dejando de lado los comercializadores y los que verdaderamente se usufructúan del tráfico y dejando en un segundo plano lo perjudicial que ha resultado en lo ambiental y en la sociedad campesina.

De todos modos el plan es bastante criticado incluso en ese eslabón, pues aunque se pretendía reducir en un 50% el cultivo de droga,<sup>115</sup> la producción de cocaína solo disminuyó 11.6 por ciento y tiende a aumentar según cifras del proyecto sistema integral de monitoreo de cultivos ilícitos (integrado por el departamento de estado, la ONU y la dirección de estupefacientes),<sup>116</sup> además algunas investigaciones ponen en tela de juicio la veracidad de los resultados por la ambigüedad se da a la hora de medir resultados en diferentes instituciones DNP, Departamento de Estado, el Reporte Mundial de Drogas de la ONU<sup>117</sup>

Además del aumento del pie de fuerza, (de 22459 profesionales a 79176 y se han mermado 40312 bachilleres),<sup>118</sup> que muestra la falta de oportunidades laborales para los jóvenes, el fortalecimiento institucional integral se da mediante un proceso de modernización, reestructuración y profesionalización (capacidad aérea, inteligencia

---

<sup>114</sup> *Ibidem*.

<sup>115</sup> Presidencia de la República de Colombia. Plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del Estado. Marzo de 2000

<sup>116</sup> OLIVEROS, Suárez mercedes. La jornada. 19 noviembre de 2007

<http://www.jornada.unam.mx/2007/11/19/index.php?section=opinion&article=029a1pol>

<sup>117</sup> ROJAS, Diana Marcela. Plan Colombia II ¿más de lo mismo? Revista Colombia internacional # 65. Ene-jun 2007 Universidad de los Andes

<sup>118</sup> DNP balance del Plan Colombia (las nuevas cifras para la fuerza pública hoy día son alrededor de 450000 efectivos entre policía y ejército)

nocturna, comunicaciones, fuerza de despliegue rápido) que le permita “restablecer el estado de derecho y restaurar la seguridad de los colombianos”. Se hace de manera integral en la medida en que los vínculos estrechos de los traficantes con los grupos armados al margen de la ley han obligado a las Fuerzas Armadas a enfocarse en un aporte firme y decisivo a una lucha integral y coherente contra esta amenaza.<sup>119</sup> Así, las Funciones de la policía y del ejército que deberían ser diferenciadas se unen en la lucha contra la llamada narcoguerrilla.

El desarrollo alternativo para “generar alternativas a los cultivos ilícitos, asegurando el respeto y el cuidado del medio ambiente,” busca vincular y comprometer familias campesinas como guardabosques, en procesos de recuperación y conservación de ecosistemas en zonas social y ambientalmente estratégicas<sup>120</sup> de manera complementaria a la erradicación de cultivos ilícitos en la Cuenca Amazónica y sobre los vastos parques naturales que son a la vez áreas de una biodiversidad inmensa y de importancia ambiental vital para la comunidad internacional.<sup>121</sup> Este desarrollo alternativo no apela al bienestar de las comunidades, pues promueve la siembra de monocultivos a largo plazo que no contribuye a la soberanía alimentaria y desarticula a las comunidades ya que no fortalecen a las redes internas de las comunidades que hacen parte de los programas. Además en el marco de este plan se promueven los cultivos en pequeñas parcelas es debido a las características del terreno y no por una política real de ayuda a los campesinos.

El componente de fortalecimiento institucional se hace con el fin de recuperar la legitimidad de las instituciones estatales y la presencia del Estado en todo el territorio nacional y de proteger y recuperar el capital humano, físico, natural y social afectado por la violencia y el narco-tráfico<sup>122</sup> a través del fortalecimiento a la justicia y apoyo a los derechos humanos. De manera que se ha orientado en apoyar la transformación a un sistema acusatorio (procesos verbales llevados a cabo en audiencia pública e investigaciones eficaces) y a una agilización en todo el sistema judicial, mejorando el sistema de fiscalías, cortes y defensorías capacitando de funcionarios judiciales (jueces, defensores y fiscales), a la reforma al sistema carcelario, la aplicación de las leyes sobre la extradición y a la capacitación del cuerpo técnico de investigación. Se habla de proteger y garantizar los DD.HH. Pero, La implementación de este plan le resta importancia a derechos políticos sociales civiles económicos, culturales y ambientales reduciendo el problema al derecho internacional humanitario

---

<sup>119</sup>Plan Colombia: plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del Estado. Presidencia de la República de Colombia Marzo de 2000

<sup>120</sup> Documento CONPES 3218. Programa de desarrollo alternativo 2003 – 2006. Marzo de 2003

<sup>121</sup>Plan Colombia: plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del Estado. Presidencia de la República de Colombia Marzo de 2000

<sup>122</sup> Ibídem.

### **2.3 La paz y la reconstrucción del tejido social: Colombia en la política exterior europea**

Aunque las relaciones europeas con América no son diferentes a las estadounidenses en cuando a fines, lo cierto es que parece existir una total discrepancia en la justificación que cada uno de los centros utiliza para la intervención. Mientras la justificación norteamericana fue haber declarado la guerra sin tregua al Narcoterrorismo la Unión europea propone la paz como la justificación de su cooperación. Así lo expresaron frente a las negociaciones entre el Gobierno de Pastrana y las FARC en el Caguan: “los Jefes de Misión de los Estados miembros de la Unión Europea y de sus Estados asociados desean destacar la gran importancia que conceden a este acontecimiento, y manifiestan su esperanza de que estas conversaciones den un impulso decisivo hacia la realización de una paz sostenible en Colombia<sup>123</sup>No obstante existen algunas consideraciones que demuestran que La paz no es el interés principal de la UE sino uno de los tantos discursos que se utilizan en este propósito de apropiación.

Desde el momento en que se promociona el proyecto del plan Colombia, existen reservas por parte de la Unión Europea, que no acepta su actitud guerrerista y decide empezar a negociar la cooperación con Colombia, tras una década de relaciones con América Latina. La UE estableció un diálogo formal con el Grupo de Río en el año 1990. A partir de esa fecha se han realizado consultas regulares a nivel de Ministros de Relaciones Exteriores, sobre la base de muchos temas birregionales y globales, como las drogas, el desarrollo sostenible y la liberación económica.<sup>124</sup>

Se supone que los laboratorios de paz son una alternativa al componente social del plan Colombia, que sí brindaría una alternativa de paz, en las zonas más violentas del país, determinadas mediante indicadores de violencia (tasas de homicidio, secuestro, tomas). No obstante, se han definido zonas donde los índices de violencia son menores, según, Gearóid O’loingsigh, eso nos lleva a considerar que existen otros factores que influyen en el posicionamiento de estos programas: Como por ejemplo la posibilidad de implantar el proyecto europeo a través de determinado cultivo o determinado proceso “esto juega más que los índices de violencia” porque si no los proyectos habían estado en Urabá y afirma que:

---

<sup>123</sup> CELARE. declaración de la presidencia en nombre de la Unión Europa y de los estados asociados en relación con el comienzo de las conversaciones de paz en Colombia. Bruselas, 6 de enero 1999 comunicado de prensa

<sup>124</sup> LEIVA, patricio. América latina y el Caribe- Unión Europea una asociación estratégica para el siglo XXI. Centro Latinoamericano para las Relaciones con Europa - CELARE



La Unión Europea no es una organización pacífica, ha participado en las guerras de Irak, de Afganistán y otras partes del mundo, tienen ejércitos grandes y además, en el contexto colombiano tampoco quiere la paz, quiere la estabilidad que es distinto; y si la estabilidad se consigue mediante la guerra, o si se consigue negociando un acuerdo con la insurgencia como se hizo con el M19 a cambio de una constitución nueva, o en el caso del EPL a cambio de puestos en embajadas a nivel mundial, se hace. Lo que no se va a tocar en ningún momento es la economía.<sup>125</sup>

Otros elementos a tener en cuenta son: el registro de transferencias de armas a Colombia. EEUU empieza siendo uno de los mayores proveedores de armas en el 2001 pero para el 2010 es el conjunto de países de la UE los que encabezan la lista de transferencias de armas a nuestro país, entre ellos: Dinamarca, Francia, Alemania, Italia y España.<sup>126</sup> Y los planes para financiar el sistema carcelario colombiano.

Además de haber sido criticada por apoyar Acciones -militares a través del Centro de Coordinación de Acción Integral (CCAI), (del cual Acción Social es miembro permanente)<sup>127</sup> hay que tener en cuenta que las negociaciones con los paramilitares han sido también orquestadas o patrocinadas por la cooperación europea.

### **2.3.1 Posicionamiento hemisférico**

Desde finales del siglo pasado se ha evidenciado la participación cada vez más activa de la Unión Europea en las relaciones con Latinoamérica y no es para menos. Europa requiere posicionarse en lugares donde no había tenido una influencia debido al posicionamiento estadounidense. Como potencia en ascenso Europa requiere del control de áreas en las cuales el centro hegemónico había ejercido el poder total.

“Como demostración de esta voluntad nueva hacia la región por parte de la CEE/UE, se puede citar el hecho de que en las diferentes cumbres europeas se ha hecho explícito el interés en fomentar las relaciones con América Latina”<sup>128</sup> La razón por la cual Colombia es importante para la unión europea va direccionada también a motivos geoestratégicos y de asegurarse recursos con los que debe contar como centro del sistema mundo capitalista esto es: agua, petróleo, biocombustibles, madera, metales, etc. Un antecedente importante del interés europeo en América Latina, es la firma del NAFTA “Alemania y la UE perdieron una parte del mercado en México debido a la discriminación arancelaria y no arancelaria con relación a los Estados

---

<sup>125</sup> Gearóid O’loingsigh. Entrevista abril 2011

<sup>126</sup> [www.sipri.org/databases](http://www.sipri.org/databases)

<sup>127</sup> RISE, Betinna. Cooperación para el control social y poblacional el concepto de la cooperación civil-militar en el caso colombiano. [www.gruposur.eu.org/El-concepto-de-la-cooperacion.html](http://www.gruposur.eu.org/El-concepto-de-la-cooperacion.html). 2007

<sup>128</sup> FAZIO VENGOA, Hugo. La política internacional de la Unión Europea. Siglo del hombre editores, IEPRI. 1998

Unidos.”<sup>129</sup> Antes de este acuerdo había algunas relaciones comerciales de este país con Europa que se pierden cuando se firma el tratado. La UE decide negociar Tratados de Libre Comercio con los países latinoamericanos pero no en bloque sino bilaterales, de este modo percibe qué ventajas tiene cada uno para ofrecerle.

### 2.3.2 Comercio

En los últimos años, América Latina es un mercado que se abre para las mercancías y servicios de las empresas europeas, el mercado latinoamericano para Europa representa un número importante de ganancias, prueba de ello es que muchas de las empresas que han privatizado los países de América se han vendido al capital europeo. “Según el artículo 177 del tratado constitutivo de la Comunidad Europea, la política de la Comunidad en el ámbito de la cooperación debe favorecer el desarrollo económico y social duradero de los países en desarrollo, la inserción armoniosa y progresiva de estos países en la economía mundial y la lucha contra la pobreza.”<sup>130</sup> Es claro entonces, que no se percibe una cooperación Europea para la paz, sin que siempre vaya de lado el comercio

Tras un largo periodo de buenas relaciones comerciales con Europa, que a la fecha del Plan Colombia ya se había firmado tratados bilaterales de inversión con España y Gran Bretaña y se habían comenzado negociaciones con Francia, Alemania, Italia y los Países Bajos.<sup>131</sup> Y con el SGP PLUS<sup>132</sup> (versión europea del ATPDEA) Se vislumbra una invasión de empresas europeas en el país que van desde empresas de extracción de recursos y alimentos, valga decir que los productos que Colombia exporta a Europa son productos primarios como son: el carbón (32%), seguido por el banano (16,2%), café (13,8%), ferro níquel (11,6%), peces y crustáceos (3,4%) y flores (3,4%)<sup>133</sup> hasta empresas financieras y de telecomunicaciones. Ya “Entre 2006 y 2007, la Unión Europea se convirtió en el segundo socio comercial de Colombia, superando a la Comunidad Andina (CAN) y a Venezuela. El flujo total de comercio entre el bloque y el país alcanzó los 6.339 millones de €, unos 8.240 millones de dólares”<sup>134</sup> comparado con los 18.000 millones de dólares de flujo de comercio entre

---

<sup>129</sup>LEIVA, patricio. Centro Latinoamericano para las Relaciones con Europa América Latina y El Caribe - Unión Europea. Una Asociación Estratégica para el Siglo XXI.). CELARE

<sup>130</sup> DOCUMENTO DE ESTRATEGIA PAÍS 2007-2013. Oficina Europea de Ayuda Humanitaria, Dirección General de la *Comisión Europea* [www.eeas.europa.eu/colombia/csp/07\\_13\\_es.pdf](http://www.eeas.europa.eu/colombia/csp/07_13_es.pdf)

<sup>131</sup> Plan Colombia: plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del Estado. Presidencia de la República de Colombia Marzo de 2000

<sup>132</sup> Preferencias arancelarias a cambio de la lucha contra las drogas

<sup>133</sup> El acuerdo de Libre Comercio entre Colombia y la Unión Europea: el saqueo sigue Gearóid Ó Loingsigh Domingo 16 de mayo de 2010 <http://www.rompamoselsilencio.net/2010/?El-acuerdo-de-Libre-Comercio-entre>

<sup>134</sup> CE (2009) Cooperación: La Unión Europea y Colombia 2008, Bogotá p.6 en Gearoid la coop internacional

los EE.UU. y Colombia en el 2007<sup>135</sup>. Estas cifras son preocupantes debido a que Las empresas transnacionales desempeñan un papel fundamental sobre los gobiernos de países periféricos como Colombia.

Por su superioridad económica y tecnológica su influencia es considerable. Adquieren poder político interno aun cuando su influencia no sea visible, sin embargo influyen decisivamente en las decisiones que han de tomar los gobiernos para el futuro del país. Su influencia trasciende los intereses económicos puesto que las decisiones que estas tomen son acompañadas por los intereses económicos y políticos de los países de origen que generalmente son centros capitalistas que poco o nada les interesa las especificidades de los países que se intervienen. “Hay casos que las decisiones no se toman por las transnacionales sino por los gobiernos de los centros guiados por sus propios intereses y sin considerar su incidencia desfavorable sobre los intereses periféricos”<sup>136</sup>.

En cuanto a la Minería y recursos naturales las empresas europeas son las mayores inversionistas en el país entre ellas están La British Petroleum, Repsol, Codensa, Suez, Aguas de Barcelona, y Anglo Gold Ashanti en la extracción de oro. Existe a partir del modelo agrícola una apuesta que es la de los agro combustibles Europa ostenta el control del agro para fines energéticos que empieza en el primer laboratorio de paz en el Magdalena Medio con el cultivo extensivo de palma africana. Aunque el primero que habló de agro combustibles fue Pastrana con el fin de obtener un empréstito con el BM en 8 zonas del país; con Uribe se busca la producción masiva de los agro combustibles con convenios de cooperación como “Etanol Caribe Colombiano”, (2007) con una inversión de 342 millones de dólares. Para la producción de azúcar en donde “La producción de estas plantas será de un 85% para exportación, especialmente a Europa, y el 15% para el mercado local”<sup>137</sup>.

### 2.3.3 Los laboratorios de paz en Colombia

Los laboratorios de paz hacen parte de un conjunto de acciones de cooperación abonadas desde la comisión europea para América Latina con el objetivo, para Colombia, de acabar con el conflicto desde sus orígenes a través de iniciativas originadas desde la base social y promover el desarrollo socioeconómico. Los tres objetivos principales de los Laboratorios de Paz son: (i) el apoyo en los territorios a

---

<sup>135</sup> USTR (2008) FTA Colombia Briefing Materials p.5 [www.tradeagreements.gov](http://www.tradeagreements.gov) en Gearoid la coop internacional

<sup>136</sup> PREBISCH, Raúl. “Las disparidades estructurales entre los centros y la periferia”. En: Capitalismo periférico: crisis y transformación. Edit. Fondo de Cultura Económica. México, 1981. p 204.

<sup>137</sup> ÁLVAREZ Roa Paula “Los agro combustibles en boga: El caso del etanol en Colombia”, 02/04/2008.en cooperación monocultivos y militarización

los Programas de Derechos Humanos y promoción de la vida digna; (ii) la construcción de zonas de convivencia pacífica entre sus habitantes mediante el fortalecimiento institucional local, y el apoyo a actores civiles que promuevan la paz; y (iii) el impulso al desarrollo económico y social, incluyendo en la medida de lo posible, la promoción del desarrollo alternativo.<sup>138</sup>

El primer laboratorio de paz en Colombia se originó con la propuesta de justicia y paz en el Magdalena medio adelantada por el PDPMM y dirigida por el padre Francisco De Roux, quien financia sus proyectos a través de la cooperación internacional. El segundo laboratorio de paz también financiado por la Unión Europea con 33 millones de euros se ha destinado a las regiones Norte de Santander, Antioquia oriental y el Macizo colombiano, tres de las cinco regiones más conflictivas del país, según el POG del programa. El tercer laboratorio de paz se da en los Montes de María y en el departamento del Meta. Estos programas son ejecutados por la ACCI y el DNP a nivel nacional y a nivel regional por las ECRs (entidades coordinadoras regionales).

Según la Comisión Europea los laboratorios de paz se convierten en la herramienta por medio de la cual se concede la ayuda comunitaria porque estos espacios surgen de “los amplios movimientos de participación cívica en favor de la paz, que en algunas regiones se han transformado en laboratorios sociales en los que se exploran vías para el diálogo y la coexistencia”<sup>139</sup> en el contexto de conflicto armado que vive nuestro país. A través de la búsqueda en la base de iniciativas que permitan “desactivar las causas profundas del conflicto”. Esta es una asociación que se da a tres niveles que lo convierten en una estrategia integral que le permite a las dinámicas locales obedecer a los lineamientos de la política y la economía globales. El estado colombiano mediante el Departamento de Planeación Nacional (DNP), Agencia Colombiana de Cooperación Internacional (AACI), es el intermediario que permiten la aplicación de las políticas y las directrices globales de entidades como: CE y Delegación para Colombia, Estados Miembros de la UE, ONU, Banco Mundial, Agencias y Organismos Internacionales, Organizaciones no Gubernamentales, etc. en el funcionamiento de los programas a nivel local a través de organizaciones regionales como PDP's regionales, Asociaciones de Municipios, Asambleas Locales Constituyentes, ONG, entre otras.

La homogeneidad geográfica, sociocultural y económica, la ausencia de áreas objetos de fumigación por parte del Gobierno, la viabilidad de desarrollar un Laboratorio de Paz a partir del análisis de grados de agudización del conflicto a nivel regional, la presencia de aliados potenciales en términos de organizaciones y procesos sociales en

---

<sup>138</sup> Documento COMPES 3365.Importancia estratégica de los laboratorios de paz en Colombia desarrollados con la cooperación financiera no reembolsable de la comunidad europea. Bogotá noviembre de 2005

<sup>139</sup> Fuente : Comisión Europea

[http://www.noticias.info/Archivo/2004/200401/20040117/20040117\\_17360.shtml](http://www.noticias.info/Archivo/2004/200401/20040117/20040117_17360.shtml)

desarrollo y la existencia de Espacios de efectos demostrativos para zonas de ilícitos y alto conflicto.<sup>140</sup> Son los criterios que han permitido escoger, según el plan operativo global del laboratorio, a los 62 municipios que son “el área de influencia directa del proyecto.” Los LP se desarrollan en zonas de amplia participación social y promueven la resolución pacífica de conflictos, la protección de los derechos de los ciudadanos y el desarrollo económico y social a través de la conformación y fortalecimiento de organizaciones sociales de base y la promoción de alianzas estratégicas público – privadas en las regiones.<sup>141</sup> Además se habla de confianza y del fortalecimiento de la gobernabilidad local y regional ante la deslegitimación de las instituciones estatales y la inminente violencia que azota estas zonas.

El II LP tiene una duración de 7 años (2003 – 2010) y cuenta con un presupuesto total de \$41,4 € millones de euros (\$115 mil millones de pesos). La contribución financiera de la CE equivale al 80%, es decir la suma de \$ 33 € millones de euros (\$91,6 mil millones de pesos). Por su parte el País aporta la suma de \$8,4 € millones de euros (\$23,3 mil millones de pesos) en calidad de contrapartida nacional, equivalentes al 20% del monto total del programa.<sup>142</sup>

### Cuadro N° 3. Presupuesto global II laboratorio de paz (en euros)

Rubro	CE	%total CE	País Beneficiario	%total país	Total	% total
Servicios	4215000	13%	240000	3%	4455000	11%
Suministros	350000	1%	90000	1%	440000	1%
Obras						
Información y visibilidad	450000	1%	55000	1%	505000	1%
Gastos funcionamiento	300000	1%	5140000	61%	5440000	13%
Transferencia divisas						
Fondo de financiación crédito			600000	7%	600000	1%
Fondo financiación proyectos	27000000	82%	2210000	26%	29210000	71%
Imprevistos	685000	2%	65000	1%	750000	2%
<b>Total</b>	<b>33000000</b>	<b>100%</b>	<b>8400000</b>	<b>100%</b>	<b>41400000</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Plan Operativo Global II Laboratorio de paz Cap. 2-5 contexto y lógica de intervención

<sup>140</sup> Plan Operativo Global II Laboratorio de paz Cap. 2-5 contexto y lógica de intervención

<sup>141</sup> Documento COMPES 3365.Importancia estratégica de los laboratorios de paz en Colombia desarrollados con la cooperación financiera no reembolsable de la comunidad europea. Bogotá noviembre de 2005

<sup>142</sup> Ibídem.

El Laboratorio de paz se apoya en Tres ejes estratégicos: El primer eje se enmarca en la Implementación de una cultura de paz basada en el fortalecimiento del diálogo de paz, el respeto de los derechos humanos, DIH y una vida digna, a través del Establecimiento de mecanismos de articulación con instancias del gobierno nacional para fortalecimiento de territorio de convivencia.<sup>143</sup> Aquí se vislumbra que más que paz, lo que se busca es la estabilidad, condición que termina siendo un requisito esencial para la inversión extranjera y eso es lo que se ve, se busca la estabilidad para generar confianza inversionista.

Una prueba de ello es la continuidad de la situación de desplazamiento en el país, que es en lo que más habría que mostrarse resultados, pero es a la situación que se le presta menos importancia y a la que llegan menos presupuesto. Esto se debe a que no es considerada como un problema que atacar, por el contrario es algo que se implementa al buscar seguridad para la inversión extranjera.

En segundo lugar el Fortalecimiento Institucional, Gobernabilidad Democrática y Participación Ciudadana por medio del fortalecimiento integral de la institucionalidad pública y las organizaciones sociales en el marco de la participación comunitaria para el ejercicio del Estado Social de Derecho a nivel local y regional.<sup>144</sup> Donde toda movilización social se da desde el estado o por lo menos atravesada por él. El objetivo es permear todas las organizaciones locales y regionales por medio de los lineamientos de la ejecución de proyectos, de esta manera se pierde la autonomía. Estos espacios humanitarios que se presentan como lugares de intercambio de ideas concertación y diálogo apelando al respeto de la institucionalidad entre campesinos las autoridades y el capital privado, es ahí donde las organizaciones de base pierden el poder para negociar y en vez de concertación se da una imposición.

El tercer componente plantea el desarrollo socioeconómico sostenible que mejora las condiciones socioeconómicas de la población, objeto en armonía con el medio ambiente. Se despliegan programas de sustitución de cultivos empleando como excusa los cultivos de uso ilícito, la Unión Europea sigue el mismo modelo agrícola de los Estados Unidos de continuidad con el modelo del Plan Colombia, promoviendo monocultivos de palma africana, caucho y cacao, frutos tropicales y forestales. Esto además se desarrolla en las mismas zonas y se ejecutan desde las mismas agencias el BM y USAID. Al Desarrollar proyectos productivos generadores de seguridad alimentaria para grupos vulnerables<sup>145</sup> hay una incongruencia pues no se habla de una soberanía alimentaria que es el término que usan las comunidades campesinas. Además al Implementar estrategias de competitividad de la producción (local y regional) se orienta la producción a la comercialización. Y en la medida en que se necesita el abastecimiento de los centros, se desprotege al campesino, aun mas

---

<sup>143</sup> Ibídem.

<sup>144</sup> Ibídem.

<sup>145</sup> Ibídem.

cuando se les hace inconveniente sembrar pancoger a través de políticas como la apuesta exportadora del ex ministro de agricultura Andrés Felipe Arias. Así, el campo colombiano se convierte en una despensa de Europa y Estados Unidos.

Otro aspecto del componente de desarrollo son las llamadas Alianzas estratégicas entre los campesinos y las multinacionales, orquestadas por el Estado Colombiano y los Programas Regionales de Desarrollo y Paz –PDP y tienen como marco el Plan Nacional de Desarrollo – PND ‘Hacia un Estado Comunitario’ ”.<sup>146</sup> Estas alianzas exigen a la empresa de ciertas responsabilidades con los trabajadores pero permiten que a partir de los contratos que se firmen, que la tierra y la producción se haga en función de las empresas, sin ningún beneficio real para el campesino. En otras palabras, se amarra al campesino con las empresas pero sin las responsabilidades que formalmente contrae una relación empleado empleador.

A modo de conclusión se pueden hacer dos afirmaciones que van de la mano: la primera, es que la configuración del Estado colombiano históricamente ha estado direccionada conforme a los arreglos que se dan a nivel mundial, dependiendo de la organización del sistema mundo capitalista, en la que se va acomodando la institucionalidad estatal a un panorama económico de carácter global, que en el siglo pasado, fue marcada por los requerimientos de Estados Unidos como centro hegemónico. La segunda es que ante el avistamiento de una bifurcación del sistema mundo capitalista y la aparición de nuevos centros que se disputan la hegemonía a nivel mundial se dan estrategias de dominación que utilizan como mecanismo de implementación, la cooperación internacional y se justifican por medio de discursos globales, que cambian según el contexto. Esto permite entender las diferencias en la cooperación estadounidense y europea en Colombia y su funcionamiento a través de ejes y discursos específicos distintos que serían: la reconstrucción del tejido social y la lucha contra el narcoterrorismo respectivamente.

---

<sup>146</sup> Documento COMPES 3365.Importancia estratégica de los laboratorios de paz en Colombia desarrollados con la cooperación financiera no reembolsable de la comunidad europea. Bogotá noviembre de 2005

### **3. EL MACIZO, COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y COMUNIDADES LOCALES**

El reconocimiento a nivel nacional y global que se le da al Macizo, como región geoestratégica, y la gran cantidad de programas patrocinados por la cooperación internacional es muestra de la importancia que tiene poder ejercer control sobre esta región. El objetivo de este capítulo es valorar el impacto que los programas de Plan Colombia y Laboratorios de Paz han tenido en la zona del Macizo Colombiano desde una perspectiva geopolítica. El vínculo de este capítulo con el resto del trabajo se da en la medida en que se acude a revelar cuáles son las particularidades que atesora esta región, cuáles son las dinámicas y las condiciones de la cooperación a partir de lo institucional, cuáles son las agencias de cooperación que hacen presencia en esta región; y por último, cual es la posición de las comunidades frente a la cooperación y a las implicaciones político-sociales, económicas y ambientales a las que la cooperación en el macizo conlleva.

El capítulo inicia planteando la importancia estratégica del macizo partiendo del valor que se le da desde las organizaciones globales nacionales y departamentales como una zona geoestratégica y diversa. Luego se hace una descripción de la presencia de la cooperación en el Cauca a partir de los temas y las fuentes de cooperación. Y termina con las diferentes visiones de las comunidades locales, planteando lo local como discurso y lo local como espacio alternativo, la relación de las comunidades con el estado evidenciando las implicaciones político-sociales de los programas de cooperación y temas relacionados como derechos humanos, desarrollo, sustitución de cultivos de uso ilícito y su posición frente a las implicaciones económicas.

#### **3.1 La importancia estratégica del macizo**

El Macizo Colombiano es reconocido a nivel nacional e internacional, como una eco-región estratégica<sup>147</sup> tanto por su ubicación, en la que confluyen los ecosistemas andino, amazónico y pacífico, otorgándole una gran complejidad biofísica y socioeconómica, como por ser un lugar exuberante en recursos hídricos, ya que en esta área tienen origen los ríos Cauca, Magdalena, Caquetá y Patía.<sup>148</sup> El Macizo Colombiano en su totalidad tiene una extensión de 3.268.237 hectáreas, que están

---

<sup>147</sup> Para el Banco Mundial (BM) y el fondo Mundial para la Conservación para la Naturaleza (WWF), es considerado “ecosistema de máxima prioridad regional para la conservación y de más alto nivel de distinción biológica” así está considerado también en los planes nacionales de desarrollo del gobierno de Álvaro Uribe. En El agua como recurso estratégico del capitalismo, análisis desde la geopolítica en el macizo colombiano. MARTINEZ, Leydy y HERRERA, Paola. Tesis de grado. Universidad del Cauca. 2010

<sup>148</sup> COMPES 3461. Acciones y estrategias para impulsar el desarrollo sostenible del departamento del Cauca



distribuidas de la siguiente manera: 1.371.613 has cubiertas de bosques; 1.542.313 has dedicadas a agro ecosistemas; 256.685 has corresponden a Páramos; 4.342 has pertenecen a la zona nival; 92.432 has presentan vegetación xerofítica y 856 has están en asentamientos urbanos.<sup>149</sup> El 70% del área total del Macizo colombiano se encuentra localizada en el Departamento del Cauca.

Los intereses en el macizo como sinónimo de biodiversidad y como epicentro vital de la ecología en Colombia y en el mundo entero, se evidencian en el sinnúmero programas que el Estado y organismos multilaterales promueven por su recuperación y conservación,<sup>150</sup> mediante el ministerio del medio ambiente que permiten llevar una descripción a través de información cartográfica que brinda información técnica y capacitaciones a nivel de política administrativa, gestión ambiental del desarrollo a cambio de “información veredal y regional,” formas de producción, inventarios de yacimientos de agua, los usos de suelo y corredores biológicos.

La dinámica de implementación de estos programas permite poco a poco convertir la naturaleza en “bienes económicos,” en la medida en que son escasos e indispensables para el funcionamiento del sistema mundo capitalista en el que los centros, que manejan el poder en todos los niveles, requieren hacerse con el control de estas zonas donde se concentra tal patrimonio. Además de la riqueza en recursos naturales, la valoración de esta región como estratégica se complementa con dos condiciones esenciales que evidencian que es un espacio estratégico: la primera, es la posibilidad de conseguir mano de obra a muy bajo costo, teniendo en cuenta la flexibilización de la normatividad laboral y las condiciones económicas y sociales del sector rural en el país, la segunda es que posee infinidad de corredores estratégicos que hacen que esta zona permanezca en conflicto debido al sinnúmero de intereses por el control de la misma<sup>151</sup>.

La zona del macizo está habitada en su mayoría por comunidades indígenas y campesinas. Comunidades que han sufrido una pobreza histórica<sup>152</sup>. La

---

<sup>149</sup> *Ibídem*.

<sup>150</sup> Algunos Patrocinadores de estudios en el macizo son la Sociedad Alemana (GTZ) la Cooperación de Países bajos la Unión Europea la Agencia para el Desarrollo Internacional la (USAID) Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (ACDI) ONG's como la WWF, Fondo Francés para el Medio Ambiente, Parques Naturales, Fondo para el Medio Ambiente

<sup>151</sup> De acuerdo con el profesor e investigador Hernando Gómez Serrano. “El territorio con el mayor número de efectivos armados es precisamente el Macizo Colombiano, en donde viven cerca de 800 indígenas Yanakuna. Al lado de ellos hay 1.600 efectivos del Batallón de Alta Montaña, más de mil paramilitares, y otros mil hombres ocupan un corredor guerrillero. Es una de las zonas más militarizadas del mundo.. VERNOT, Paola. Ya viene la guerra por el agua Periódico POLO. Bogotá. 2009. p.2.

<sup>152</sup> El documento compes 3461 indica que en 2004, conforme con los cálculos realizados con base en la Encuesta Nacional de Hogares, el 64,61% de los caucanos se encontraba en línea de pobreza, frente al 52,46% de la Nación. La línea de indigencia, por su parte, fue del 29,17%, superior a la del país (17,97%)

concentración de la tierra ha hecho que en las últimas décadas se hayan desarrollado procesos sociales que abanderan una lucha por la tierra. Hoy por hoy, se reconocen organizaciones importantes a nivel nacional, que nacieron con cierta autonomía frente al estado y que surgieron con el fin de plantear una lucha por la tenencia de la tierra y por la conservación de su cultura en la región. Sin embargo cabe anotar que también se dan ciertos conflictos entre ellas por las diferentes cosmovisiones y el uso que se hace de la tierra. La ausencia del estado en materia de inversión y de apoyo a la producción viabiliza la producción masiva de cultivos que habían sido parte de las costumbres de los indígenas de manera exigua, es decir, se da el cultivo de uso ilícito como modo de subsistencia. Situación que a la postre, el Estado relaciona con las mafias y el crimen organizado.

Existen en este territorio un gran número de grupos armados. Es el caso de Las guerrillas de las FARC y el ELN, grupos paramilitares y fuerzas militares del estado que unidos a la pobreza, la marginalidad y los intereses económicos de empresas y de países propician el escalamiento del conflicto. Es de esta manera, como el conflicto, la lucha contra el narcotráfico, además del desarrollo, se han convertido, en los temas a través de los cuales se plantean las políticas a nivel estatal y a nivel internacional para tratar los problemas de cooperación en el Cauca.

### **3.2 Presencia de la cooperación en el Cauca**

El estado, a través de los entes territoriales, reproduce los discursos globales con los cuales se insertan las políticas de organizaciones mundiales a nivel local y regional mediante proyectos y programas. De tal manera, el plan departamental del Cauca plantea como marco orientador de las acciones de la gobernación del Cauca, los siguientes: Objetivos de desarrollo del milenio lucha contra el problema mundial de las drogas protección del medio ambiente reconciliación y gobernabilidad <sup>153</sup> De este modo no se desliga de las políticas a nivel global pues a través del marco institucional de la cooperación en el Cauca, se evidencia la reproducción de todos los discursos globales. Es debido a la importancia estratégica de la zona que se da una política del Gobierno para este departamento, orientada a fortalecer la infraestructura de conectividad, el desarrollo sostenible, el mejoramiento de los servicios públicos y la lucha contra la pobreza, entre otros.<sup>154</sup> Se piensa en impulsar la región para el mercado y el desarrollo de megaproyectos que permitan aprovechar sus ventajas a través de una estrategia geopolítica clara que incluye:

---

<sup>153</sup> Plan departamental de desarrollo: “Arriba el Cauca” (2008-2011). Documento Estratégico. Gobernación del Cauca.

<sup>154</sup> Compes 3461 Acciones y estrategias para impulsar el desarrollo sostenible del departamento del Cauca

- 1) Infraestructura para la competitividad y el desarrollo,
- 2) Lucha contra la pobreza (Red de Protección Social contra la Extrema Pobreza, ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad en salud y educación, seguridad alimentaria, por medio de la puesta en marcha del programas como JUNTOS y Familias en Acción,
- 3) Desarrollo Sostenible (Protección del Macizo Colombiano, desarrollo forestal, Programa Familias Guardabosques, cafés orgánicos, minería sostenible),
- 4) Generación de condiciones para superar los conflictos por el acceso a la tierra;
- 5) Mejoramiento en la prestación de servicios públicos,
- 6) Sostenibilidad fiscal,
- 7) Gestión del Riesgo,
- 8) Fortalecimiento de la Justicia, derechos humanos y convivencia ciudadana.<sup>155</sup>

Esta estrategia requiere según el plan de desarrollo 2008-2011: apoyo a los gobiernos locales, las organizaciones no gubernamentales, los gremios, los centros académicos y las organizaciones sociales del Cauca que permitiría fortalecer alianzas estratégicas para la gestión de la cooperación internacional.<sup>156</sup> Estas estrategias a nivel gubernamental son también direccionadas por una serie de documentos los Documentos CONPES que, son mecanismos que obvian cualquier discusión de la rama legislativa y permiten implementar políticas direccionadas desde los centros con mayor facilidad.

### **3.2.1 Temas de cooperación**

Los temas de cooperación que se ejecutan en el departamento del Cauca no se alejan de los que operan a nivel mundial. Y aunque algunos se empiezan a construir desde mediados del siglo XX, como se señala en el primer capítulo de este trabajo, son ahora más vigentes que nunca al insertar nuevos temas como el narcotráfico; esto se evidencia en la implementación de los métodos de cooperación a nivel regional y local. El desarrollo social y alternativo encabeza la lista en grupo de temas por medio de los cuales se recauda la cooperación internacional en el Cauca. Según Acción Social. Los temas de cooperación en nuestro departamento son:<sup>157</sup>

---

<sup>155</sup>Plan departamental de desarrollo: “Arriba el Cauca” (2008-2011). Documento Estratégico. Gobernación del Cauca.

<sup>156</sup>Ibidem.

<sup>157</sup> ACCION SOCIAL Mapa De La Cooperación **Siaod** - Dirección De Cooperación Internacional - Agencia Presidencial Para La Acción Social Y La Cooperación Internacional.

#### Cuadro N° 4. Temas de cooperación en el departamento del Cauca

TEMAS	# PROYECTOS	MONTO EN US \$
Agropecuario	1	9972
Ciencia y Tecnología	1	1166
Derechos Humanos	10	1376516
Desarrollo Alternativo	56	8886053
Desarrollo Empresarial	1	149205
Desarrollo Social	26	6193976
Desmovilización y Reintegración	1	33600
Infraestructura	2	209598
Justicia	2	109092
Medio Ambiente	3	584419
Modernización Del Estado	1	840000
Paz y Desarrollo Regional	3	10859561

**Fuente:** ACCION SOCIAL Mapa De La Cooperación **Siaod** - Dirección De Cooperación Internacional - Agencia Presidencial Para La Acción Social Y La Cooperación Internacional.

La cooperación para el desarrollo alternativo y su relación con la economía del país permite evidenciar la importancia del control de la producción de alimentos a nivel mundial. Los centros a los cuales se abastece por medio de la producción agrícola son los que realmente ejercen el control de la producción en el campo colombiano a través de modelos y proyectos que condicionan la producción a nivel local y nacional, según Oscar Salazar, estamos hablando entonces de la imposición de una lógica del capital en una sociedad donde todavía se mantienen procesos de control de producción que a juicio de ellos no deberíamos tener.<sup>158</sup> La apuesta exportadora elaborada por el ex ministro de agricultura Andrés Felipe Arias, muestra cómo se programa la producción de acuerdo con las exigencias del comercio con los grandes centros y no de acuerdo a las necesidades del pueblo colombiano. De manera que en el sector agrícola Los cultivos que promocionan en Cauca son cultivos como espárragos, ají, cebolla, macadamia frutos de ciclo corto y largo, forestales, flores, caña, algodón, papa amarilla, caucho natural, cacao y los llamados cafés especiales<sup>159</sup> por medio del Apoyo al Programa de Desarrollo Rural Regional en agro cadenas<sup>160</sup> con la ejecución de alrededor de 107 proyectos<sup>161</sup>

<sup>158</sup> Oscar Salazar. Entrevista Mayo 2011

<sup>159</sup> Apuesta exportadora

<sup>160</sup> Gobernación del cauca plan de desarrollo 2008-2011 arriba el cauca

Impulsar la producción de café especial en el Cauca es política de gobierno, resaltando la importancia que este sector tiene a nivel del desarrollo económico departamental: La actividad cafetera representó el 7.61% del PIB departamental en el 2003, siendo el segundo renglón económico después del industrial. Así mismo, genera 61.921 empleos directos y 34.420 indirectos.<sup>162</sup> Y a nivel de exportaciones: Durante este mismo periodo,(2002-2006) las exportaciones de cafés especiales del Cauca pasaron de 14 mil a 35 mil sacos de 60 kilos, lo que muestra un crecimiento del 23% anual. No obstante, con la exportación de estos productos, el valor agregado, que le da la condición de especiales, no se queda en los campesinos sino en las empresas que promocionan estos productos en los centros. Se trata de utilizar la producción campesina como una especie de estrategia de marketing que en nada beneficia los intereses del campesinado, pero que genera millones de dividendos para quienes comercian, como se preveía en las cifras del mismo estado a través de los documentos compes: los últimos análisis muestran que para el 2007 las líneas de cafés especiales de mayor crecimiento serán el café orgánico con comercio justo (23%), seguidas por el café orgánico (21%), Rainforest Alliance (15%) y comercio justo (12%), mientras el café tradicional solo aumentaría su consumo en un 2%<sup>27</sup>.<sup>163</sup>

Aunque las justificaciones que se manejan frente al proceso de producción cafetera, son: la consolidación de la seguridad alimentaria, el acceso a mercados, la protección de los recursos naturales, que se logra evitar la proliferación de cultivos de uso ilícito, el mejoramiento de la calidad de vida de los pueblos, que se generan relaciones de convivencia pacífica y se evita el desplazamiento forzado de las comunidades. Según Gearóid O'loingsigh, la intención de promocionar cafés especiales no es otra distinta que las ganancias a las grandes industrias de café norteamericanas y europeas de ahí la gran proliferación de empresas extranjeras como la Hamburg Coffee, Gepa, A.V. Weely, D:K.K, Naf Internacional, N.J.Douek, D.R. Wakefield, Elan Organic, Cooperative Cof, Blaser Trading, Andines, Royal Coffee; que a través de campañas promocionales, para afianzar su mercado utilizan al campesino para darle valor agregado al producto.<sup>164</sup> Esto se evidencia en agencias de cooperación como la USAID en la que se promocionan los cafés especiales.

Otra estrategia de las agencias de cooperación son las llamadas cadenas productivas o agrocadenas impulsadas también por el estado a través del ministerio de agricultura. Es un acuerdo entre el campesino y una empresa de agronegocio para trabajar juntos que tiene un marco jurídico nacional y términos de referencia a nivel internacional.

---

<sup>161</sup> ACCION SOCIAL Mapa De La Cooperación **Siaod** - Dirección De Cooperación Internacional - Agencia Presidencial Para La Acción Social Y La Cooperación Internacional.

<sup>162</sup> Compes 3461 Acciones y estrategias para impulsar el desarrollo sostenible del departamento del Cauca.

<sup>163</sup> *Ibíd.*

<sup>164</sup> O'LOINGSIGH, Gearóid. El modelo agrícola. Copia electrónica del autor

En Colombia el campesino se compromete sembrar un cultivo específico sobre una superficie determinada y luego vender el producto exclusivamente a una empresa nombrada. No puede decidir venderlo a otra empresa que ofrece un precio mejor. El campesino se convierte en el empleado de una multinacional mientras trabaja su propia tierra. Si incumple el contrato con la empresa el contrato lo obliga dar el cultivo en prenda. Quiere decir el cultivo ni siquiera es de su propiedad, es de la empresa.<sup>165</sup>

De esta forma se cumplen dos objetivos: primero, se condiciona la producción agrícola según los intereses del centro y segundo, se utiliza al campesino como trabajador de empresas multinacionales sin obligaciones de carácter laboral.

La cooperación en cuanto a derechos humanos trae consigo contradicciones que suponen la utilización de un discurso más, en la estrategia de apropiación. Aunque según Acción Social, es uno de los temas en los que más se invierte, existen posiciones que son difíciles de entender, pues el estado colombiano es un actor que contribuye considerablemente a la violación de derechos humanos en el país:<sup>166</sup>

El estado colombiano es responsable de desplazamientos, ejecuciones extrajudiciales, interceptaciones ilegales, desapariciones, señalización de líderes, ha atentado sistemáticamente contra la integridad de organizaciones que luchan por el respeto de los derechos humanos traducidos en una vida digna, salud, educación, participación y soberanía alimentaria. Estas innumerables violaciones dan como resultado un gran número de víctimas. Por otra parte están las violaciones a derechos de manera integral sociales, económicos, culturales, políticos, de desarrollo, medio ambiente, En este orden de ideas el Estado no encarna el perfil de un aliado para las comunidades y por el contrario existe una especie de Ilegitimidad del estado que lo inhabilita para ejecutar los programas, sin embargo, ha utilizado este discurso para la ejecución de programas y para obtener ayuda internacional.

Aunque la comunidad internacional ha escuchado a las organizaciones en materia de violación de derechos humanos, esta no reacciona de manera contundente ante las violaciones del Estado colombiano, se pasan por alto. La Unión Europea, por ejemplo, califica a Colombia como un estado social de derecho, altamente democrático, a pesar de haber un conflicto interno, demostrando así, total ausencia de neutralidad. Según Gearóid O'loingsigh, se trata solo de un discurso, prueba de ello es que a pesar de estar intentando frenar la violación de los derechos humanos en el Cauca como lo proclaman a través de sus mismo programas, no existe ninguna reacción frente a las actuaciones de la fuerza pública ante la minga, no se da ningún

---

<sup>165</sup> *Ibídem.*

<sup>166</sup> Véase: Informe anual de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, sobre la situación de los derechos humanos en Colombia. 4 de marzo de 2010

tipo de pronunciamiento, por el contrario afirman que Colombia es un país democrático y avalan la cooperación.<sup>167</sup>

Las comunidades dan cuenta de lo flexible que es la comunidad internacional con el estado colombiano no obstante algunos reconocen que se hace algo:

Es dicente lo último que ha pasado en las cortes nacionales e internacionales y varios parlamentos con los requerimientos que se la ha hecho al estado colombiano frente al cuidado y la integridad de la gente. Esto nos permite creer que se ha escuchado a las organizaciones, no en la medida que debería ser, pues se ha limitado a recomendaciones, no debería ser así, debería haber castigos pero hasta el momento lo que tenemos es recomendaciones.<sup>168</sup>

Y no es para menos, ya que muchas de las violaciones a los derechos humanos en el país y en el departamento se hacen en función del capital extranjero. Esta es la relación tan profunda que se da entre la economía con la violación de derechos humanos

Según conpes, las obras de infraestructura o mega proyectos le permiten al país insertarse en “grandes corrientes comerciales, que caracterizan el nuevo orden económico mundial”<sup>169</sup>, sin tener en cuenta que “el desarrollo de megaproyectos impondría la realidad del desplazamiento forzado de estas comunidades,”<sup>170</sup>.eso quiere decir que le conviene a los centros en la medida en que fenómenos como el desplazamiento es causado precisamente para despejar zonas estratégicas. El apoyo al proceso de desmovilización de los paramilitares y la ley de justicia y paz evidencian también que tan comprometidos están con los derechos humanos en el país estos centros.

### 3.2.2 Fuentes de cooperación

Las fuentes de cooperación en el cauca están distribuidas de la siguiente manera

#### Cuadro N° 5. Fuentes de cooperación en el Cauca

FUENTE	# PROYECTOS	MONTO EN US \$
BID	2	288395
Canadá	1	597500

<sup>167</sup> Gearóid O’loingsigh. Entrevista abril 2011

<sup>168</sup> Jimmy Rodríguez. Entrevista Mayo 2011.

<sup>169</sup> CONPES 3536. Documento Departamento Nacional de Planeación. Importancia estratégica de la etapa 1 del Programa Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad. Bogotá 2008.

<sup>170</sup> CARDENAS, Humberto. Gramática de la Barbarie. Consejo Comunitario del Río Naya. Asociación de trabajo interdisciplinario. Bogotá. p. 98

Comisión de la Unión Europea	9	12850258
EE.UU. – Usaid	75	10955333
España	13	3658263
FAO	2	11138
Italia	1	308830
Japón	1	89598
Reino Unido	1	25375
UNICEF	1	252479
UNODC	1	215989

**Fuente:** ACCION SOCIAL Mapa De La Cooperación **Siaod** - Dirección De Cooperación Internacional - Agencia Presidencial Para La Acción Social Y La Cooperación Internacional.

La unión europea es el mayor cooperante en el departamento del cauca según acción social distribuida en 24 proyectos y Estados Unidos aunque tiene más proyectos en desarrollo, (75) el monto es menor, no obstante los proyectos a los que se destina esta ayuda son muy similares; y las agencias por medio de las cuales se destina la cooperación parecen tener los mismos objetivos. A continuación se hace un recorrido por las agencias encargadas de ejecutar los proyectos de cooperación en el cauca.

## **USAID**

La Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), es, según su propia definición, la principal agencia gubernamental responsable de la ejecución y administración de los programas de asistencia social, económica y humanitaria del gobierno de Estados Unidos a nivel mundial. Está presente en todos los países en los que el país norteamericano ofrece su cooperación a través de proyectos de desarrollo. En Colombia la Embajada de Estados Unidos, a través de USAID, apoya los esfuerzos del gobierno colombiano para eliminar la producción de cultivos de uso ilícito, mejorar las condiciones de vida de la población desplazada y contribuir a la paz, seguridad y estabilidad democrática. Trabaja en áreas como: desarrollo alternativo, asistencia a población desplazada y vulnerable, gobernabilidad democrática, y desmovilización, reintegración y apoyo a víctimas.

Esta agencia ha participado en la Definición y formulación del plan Colombia en regiones en las que se expresa con más fuerza el conflicto y en las que se deben desarrollar, según sus propios términos, “acciones priorizadas y focalizadas hacia regiones donde la violencia ha asumido un carácter crítico y se encuentra asociada a factores como el desplazamiento forzado y la presencia de cultivos ilícitos”<sup>171</sup>. Otros temas vitales en el plan que promueve esta agencia son la conservación y el

<sup>171</sup> Plan Colombia. Cambio para construir la paz. Presidencia de la República de Colombia, Oficina del Alto Comisionado para la Paz, Departamento Nacional de Planeación. Puerto Wilches, diciembre de 1998.



desarrollo sostenible, en los que se argumenta que para ser una zona prioritaria para el plan, debe estar atravesada por conflictos ambientales: expansión de la frontera agrícola, tala de bosques, pérdida de biodiversidad, agotamiento del recurso hídrico, pérdida de la soberanía alimentaria. En este orden de ideas la USAID refuerza y retoma las ideas del desarrollo ahora relacionándolo con el discurso de las drogas en el marco de comunidades dedicadas a cultivos de uso ilícito.

En el Cauca, la presencia de USAID se percibe mayoritariamente<sup>172</sup> a través de 2 programas que son ADAM (Áreas de Desarrollo Alternativo Municipal) y MIDAS (Más Inversión para el Desarrollo Alternativo Sostenible). Curiosamente, las estrategias de estos programas van ligadas a dinámicas de carácter económico y comercial. La función de USAID en el marco del componente social del Plan Colombia, es convencer a las comunidades campesinas de sembrar cultivos para exportar abandonando la producción de Pancoger. Así, si el campesinado dedica un porcentaje mayor de sus tierras a productos de exportación, la importación de los demás productos para el consumo se convierte en un imperativo.

Las Áreas de Desarrollo Alternativo Municipal se desarrollan entre USAID y Acción Social efectuando según su propia definición, un modelo de desarrollo alternativo participativo y sostenible, apelando a la búsqueda de mercados para comerciar productos que compitan contra la proliferación de cultivos de uso ilícito. El argumento de ADAM es promover el Desarrollo Alternativo (DA), vinculando a los grupos productores a nivel local y regional con los mercados nacionales e internacionales; la Gobernabilidad Local (GL), promoviendo la participación ciudadana, fortaleciendo la gestión municipal, y satisfaciendo las necesidades de la democracia local; infraestructura para la población desplazada (IDPs): sistemas de agua, saneamiento carreteras escuelas y centros de salud.<sup>173</sup> Este programa integra acciones de un modelo agrícola acorde con las necesidades de los Estados Unidos en tanto tiene una lista de productos que apoya con el pretexto de mejorar la producción agrícola, la comercialización y la infraestructura social y productiva y así, fortalecer la gobernabilidad local.<sup>174</sup> La relación entre lo político y lo económico se trata a través de una estrategia que se basa en la premisa de que la clave para el desarrollo económico sostenible es la creación de vínculos fuertes y efectivos entre las instituciones gubernamentales, los mercados y los productores locales.

---

<sup>172</sup> Existen organizaciones que ejecutan proyectos con recursos de USAID, es el caso de la Federación Nacional de Cafeteros, IICA, BATUTA, WWF Colombia, CORPOTUNIA, resguardo indígena de Talaga, Unidad de organizaciones afrocaucanas, universidad Santiago de Cali, OIM, PIA Sociedad salesiana, COMFACAUCA, entre otros. **Fuente:** ACCION SOCIAL Mapa De La Cooperación **Siaod** - Dirección De Cooperación Internacional - Agencia Presidencial Para La Acción Social Y La Cooperación Internacional.

<sup>173</sup> Segundo informe trimestral ADAM [http://www.adam.org.co/adam/biblioteca/reportes-trimestrales/InformeTrimestral2\\_2006.pdf](http://www.adam.org.co/adam/biblioteca/reportes-trimestrales/InformeTrimestral2_2006.pdf)

<sup>174</sup> [www.adam.org.co](http://www.adam.org.co)

ADAM Desarrolla también, proyectos de aprovechamiento forestal y explotación silvopastoril, usando recursos naturales en una manera sostenible. El municipio de Silvia a través de la empresa Forestal Cauca S.A “El programa espera trabajar con más de 2.000 familias, en su mayoría indígenas, durante la intervención de ADAM en el municipio.”<sup>175</sup> Los proyectos en el Cauca van desde Proyecto Radios Ciudadanas proyectos de comunicación comunitaria Asistencia técnica estrategias de fortalecimiento fiscal, fortalecimiento administrativo, de gestión y a la estructura organizativa de los 17 cabildos indígenas Cauca. Procesos organizativos de los jóvenes indígenas de los municipios fortalecimiento de la asociación de municipios fortalecimiento político y organizativo de los jóvenes indígenas fortalecimiento organizativo de los consejos comunitarios para la implementación del plan de vida afroplatano, fortalecimiento de la actividad ganadera con énfasis en el uso sostenible de los recursos naturales<sup>176</sup>

El programa MIDAS (Más Inversión para el Desarrollo Alternativo Sostenible) en el macizo, Está compuesto por un componente de política y tres de desarrollo de negocios: Agro-negocios, Forestal Comercial y PYMES (Pequeñas y Medianas Empresas). Está dirigido a generar nuevas fuentes de ingreso y empleo con el sector privado y a apoyar al gobierno de Colombia a fomentar reformas dirigidas al crecimiento económico y al mejoramiento de la competitividad nacional. El programa se desarrolla en seis diferentes corredores geográficos entre los que está el macizo colombiano.

Midas en el Cauca brinda Asistencia técnica y financiera en: Reforestación productiva, Café orgánico según los estándares de producción orgánica del Departamento de Agricultura de Estados Unidos; Asistencia técnica para el desarrollo de estrategias colectivas de mercadeo; capacitación y asistencia técnica para el fortalecimiento tecnológico y socio empresarial Proyecto expansión y montaje de negocio; fortalecimiento empresarial y técnico de la Cooperativa minera. Fortalecimiento del desarrollo organizacional para la competitividad nacional e internacional; Contribución al mejoramiento de la productividad y competitividad de Producción Campesina, el fortalecimiento Agro empresarial<sup>177</sup>

---

<sup>175</sup> <http://www.adam.org.co/adam/noticias/boletin-recorrido/1-6/recorrido5/Recorrido5.aspx>

<sup>176</sup> ACCION SOCIAL Mapa De La Cooperación **Siaod** - Dirección De Cooperación Internacional - Agencia Presidencial Para La Acción Social Y La Cooperación Internacional.

<sup>177</sup> *Ibíd.*

## La Unión Europea

La principal herramienta de Cooperación Técnica y Financiera de la unión europea en el país son los laboratorios de paz, la implementación y coordinación del laboratorio de paz en el macizo es abanderada por organizaciones como se expresa en el plan operativo global del laboratorio son: ASOPATIA,<sup>178</sup> CRIC,<sup>179</sup> CIMA (movimiento campesino), U Afro (comunidades afrocolombianas), Minga Fondo (asociación de ONG's), y gobernación. Planteando políticas encaminadas a ayudar a cubrir las necesidades sociales básicas: infraestructuras y promoción del tejido económico: programa de microcréditos, defensa del medio ambiente: participación social, desarrollo institucional y buen gobierno: prevención de conflictos y construcción de la paz, argumentando ser un puente entre **gobierno y la sociedad civil pero fortaleciendo el estado de derecho.**

La cooperación de la Unión Europea, según su propia definición plantea iniciativas de participación y dialogo para la paz, a través de movimientos que surgen desde la sociedad civil, para atacar de manera participativa las causas socio-económicas del conflicto.<sup>180</sup> Argumentando que esta cooperación se desarrolla en el macizo por ser una de las zonas más pobres, periféricas y marginales del país y que además hace parte de las zonas más conflictivas y con alta incidencia de violencia; en la que hay Presencia de actores armados y desplazamiento. De esta forma la pobreza, el narcotráfico, el conflicto la deslegitimación del estado y la presencia de procesos sociales de resistencia civil. Son los criterios de selección de las zonas del laboratorio ya que para los Laboratorios, el modelo de desarrollo en Colombia, es esencialmente extractivo y exclusivista, estos argumentan buscar y construir modelos diferentes y alternativos de desarrollo.<sup>181</sup>

No obstante, en la medida en que en modelo de desarrollo que manejan es el mismo que han manejado agencias de cooperación como USAID que desarrolla a través de planes que benefician el capital y aseguran productos para el consumo de los centros se puede decir que los laboratorios de paz no son distintos a cualquier otra organización gestora de desarrollo. Y aunque su aceptación se sustenta en la posibilidad de autonomía frente a los proyectos y los métodos de producción y de

---

<sup>178</sup> La asociación supra departamental de la región del alto Patía fue constituida en 1995 para dinamizar el Plan de Desarrollo Integral del Alto Patía, por 15 alcaldes, que forman su Asamblea. apoyo técnico e institucional del DNP, y a partir de 1999 recibe apoyo de GTZ. Está conformada por quince municipios del sur del Cauca (5) y Norte de Nariño (10).

<sup>179</sup> El consejo regional indígena del Cauca trabajo en las comunidades indígenas del Cauca por más de 30 años (fue fundado en febrero 1971 en el resguardo de Toribío) y en 1999 fue reconocido por el Estado Colombiano como Autoridad Tradicional agrupa a más del 90% de las comunidades indígenas del Departamento y lidera negociaciones con el Gobierno Colombiano para sus intereses colectivos.

<sup>180</sup> Presentación II laboratorio de paz macizo- Alto Patía

<sup>181</sup> Plan Operativo Global II Laboratorio de paz Macizo Colombiano- Alto

organización, la verdad es que los criterios que se utilizan para la aprobación de proyectos desde las organizaciones están enmarcados en lo que dictan los países cooperantes restándole importancia a la autonomía y autogestión que proclaman. Más aun en el segundo laboratorio de paz según el mismo CRIC, el proceso del segundo Laboratorio de Paz ha sido más centralizado, con una lógica que va de la cima para abajo. El grado de involucramiento de la Unión Europea y de Acción Social ha sido mucho mayor. En cierta medida, el Laboratorio ha sido diseñado desde Bogotá.<sup>182</sup>

Frente a la producción de cultivos de uso ilícito como criterio de selección del área de cooperación, se dan inexactitudes debido a que en el periodo 2003 2008 Cauca ocupa el séptimo lugar en los departamentos productores de coca y Nariño el primero pero en los indicadores del 2008 los municipios con mayor área cultivada son Tumaco, Barbacoas, Roberto Payan, Magui y El Charco; de estos municipios ninguno está dentro del área del laboratorio de paz.<sup>183</sup> Además, en el Cauca, El tambo ha sido históricamente uno de los municipios con mayor producción en cultivos de coca<sup>184</sup> pero sin embargo esta área no está dentro de las áreas de cooperación en el departamento del Cauca. En cuanto a la producción agrícola, frente a la alternativa a los cultivos de uso ilícito los laboratorios de paz promocionan monocultivos y producción de cultivos exóticos en la medida en que esta producción beneficia a la unión europea en el abastecimiento energético en cuanto a los biocombustibles y abastecimiento de frutas y verduras tropicales al ser una producción de todo el año.

### **3.3 Las comunidades locales : lo local como discurso y lo local como espacio alternativo**

Entender las dinámicas y las relaciones sociales del sistema mundo contemporáneo a partir del espacio local, es ineludible, pues es un elemento que constituye el sistema como tal y no se puede desligar del sistema mundo ya que en este espacio se representan las dinámicas, prácticas, modelos y discursos del sistema. El Estado y la cooperación retoman en su discurso lo local como espacio clave dentro de la construcción de la sociedad. Esto se evidencia en los programas y proyectos que se desarrollan en las comunidades que utilizan este discurso para legitimar las políticas que se imponen desde el ámbito internacional y gubernamental.

El Plan Colombia plantea la inclusión de los gobiernos locales en la promoción de la participación comunitaria, en los procesos de toma de decisiones y en la solución de

---

<sup>182</sup> HENRÍQUEZ, Barreto Miguel. El Laboratorio de Paz del Cauca/Nariño: ¿una salida indígena para la paz en Colombia? Octubre 2008

<sup>183</sup> Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Monitoreo de cultivos de coca en Colombia. Junio de 2009

<sup>184</sup> Estadísticas municipales de cultivos de coca censo 31 de diciembre de 2007 Bogotá, www.simci.org

problemas sociales y económicos. Sin embargo, esta participación se da desde un ámbito institucional obviando la participación de organizaciones de base, comunidades indígenas, campesinas, afrodecendientes, etc. Según el plan, La capacitación de líderes locales permitiría establecer prioridades acerca de las necesidades locales y las iniciativas para implementar y diseñar los servicios básicos requeridos, con el fin de que los recursos disponibles se utilicen de la manera más efectiva y eficiente posible.<sup>185</sup> No obstante, la participación de las comunidades se convierte en un discurso en el que no se da una participación de manera real.

Por otra parte, la utilización del discurso en los Laboratorios de Paz, se justifica en la medida en que se plantea que en un país en donde el conflicto tiene un rostro diferente en cada región, es esencial que la construcción de la paz pase por el nivel micro, por la diversidad de las regiones. Además se argumenta que cada región desarrolla sus especificidades en términos del conflicto, así como hay expresiones regionalmente diferenciadas del mismo conflicto.<sup>186</sup> La violencia es distinta en cada región de la misma manera que cada región tiene sus particularidades a nivel de riqueza, esto sustenta la hipótesis de que la guerra está condicionada por el espacio geográfico es por eso que no se coopera de igual forma en todos los lugares del país y es por eso, además, que aunque otras regiones necesiten más de políticas de paz estas se destinan a otras zonas más ricas y estratégicas.

En términos reales, la participación del nivel local en el proceso de cooperación, tiene que ver más con la organización del Sistema Mundo, en el sentido que los discursos, las políticas y los programas que se plantean en los centros, deben reproducirse en las periferias: en lo local y en lo regional, y que mejor que construyéndolos con el acompañamiento y el beneplácito de las mismas comunidades. Es decir, construcción de lo local en función del sistema mundial.

De la mano de la construcción de la paz, en la estrategia de cooperación se retoma también el tema de lo local como espacio de construcción de desarrollo y legitimación del Estado. Como se ha venido planteando La institucionalización del desarrollo ocurre en todos los niveles, desde los organismos internacionales y las agencias de planeación nacional del tercer mundo hasta las agencias locales de desarrollo, los comités de desarrollo comunitario, las agencias voluntarias privadas y los organismos no gubernamentales. “Es a través de la acción de esta red como se vinculan la gente y las comunidades a ciclos específicos de producción económica y cultural y es a través de ella como se promueven ciertos comportamientos y

---

<sup>185</sup> Plan Colombia: plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del Estado. Presidencia de la República de Colombia Marzo de 2000

<sup>186</sup> HENRÍQUEZ, Barreto Miguel. El Laboratorio de Paz del Cauca/Nariño: ¿una salida indígena para la paz en Colombia? Octubre 2008.

racionalidades”<sup>187</sup>. Así, dentro de la diferenciación de funciones del sistema, El ámbito local termina siendo excluido de procesos de toma de decisiones y el espacio de reproducción de las dinámicas globales. En la medida en que este espacio es en últimas, el destino de todas las políticas, programas de cooperación y de los discursos globales.

Con la flexibilidad en la reglamentación y en las condiciones de incertidumbre laboral de las comunidades. Se trata de “transferir” algunos sectores de actividad económica, hacia zonas de población rural importantes, en las que se trabaja por salarios que representan para ellos un aumento para las entradas de sus familias, pero que en la escena mundial representa costos de trabajo industrial mínimo<sup>188</sup>. Los campesinos tienen como única salida ofrecer su fuerza de trabajo a muy bajo precio, este fenómeno se da en respuesta a los estancamiento cíclico en la economía-mundo en el que el proletariado reacciona por la declinación de su poder de compra”<sup>189</sup> condición que es aprovechada por las empresas en el proceso de producción.

Las dinámicas de cooperación en Colombia no benefician las plataformas políticas de las comunidades, sino que se dan con el fin de generar un fraccionamiento de las instancias organizativas debido al condicionamiento que se les hace por parte del estado a la hora de implementar proyectos y programas. Sin embargo, la localidad se convierte también en el escenario de múltiples respuestas o propuestas alternativas al modelo imperante. De ahí la importancia del estudio de la posición de las comunidades locales frente a las políticas de cooperación.

### **3.3.1 Implicaciones políticas: El estado como protagonista de la cooperación y la subordinación de las organizaciones de base**

La estrategia de cooperación internacional se ha caracterizado en los últimos años por la formación de alianzas entre los países cooperantes, y las organizaciones locales con la intermediación del Estado. Sin embargo, existen posiciones encontradas en cuanto a los efectos de la cooperación en la autonomía de las organizaciones y las relaciones de estas con el estado y con los países cooperantes.

---

<sup>187</sup> ESCOBAR, Arturo. La invención del tercer mundo: construcción y deconstrucción del desarrollo. Editorial NORMA. Santafé de Bogotá. 1996. p 98

<sup>188</sup> WALLERSTEIN, Immanuel. La Restructuración Capitalista y el Sistema Mundo. Texto tomado de [www.binghamton.edu/fbc/iw/ameri.htm](http://www.binghamton.edu/fbc/iw/ameri.htm). 1997. p.3

<sup>189</sup> Ibídem. p.3

La visión que las comunidades tienen de la cooperación internacional está condicionada por el origen de la misma pues existe una percepción distinta de la cooperación europea y de la estadounidense en cuanto a los fines que cada uno de estos centros persigue con la cooperación. No obstante, la participación activa del estado a través de Acción Social no es bien vista por organizaciones de base que perciben toda institucionalidad estatal como contraparte. Según Miguel Enríquez, hay quienes creen que es solo el estado quien encarna los valores negativos de los programas. Por ejemplo, se argumenta que hay un intento de cambiar las dinámicas del Laboratorio de Paz y de desviarlas de sus objetivos originales.<sup>190</sup> Pero creen en las buenas intenciones de la Unión Europea. Lo que existe es un desconocimiento del concepto de imperialismo desde una perspectiva europea, situación que está muy clara en cuanto a las relaciones con los Estados Unidos.

“Tal vez el mayor beneficio del laboratorio de paz era que como era un proceso apoyado por la base desde los movimientos sociales, el gobierno y las instituciones como actor no tendrían tanto peso; Eso contrasta con lo que se presenta en la realidad, el gobierno de Uribe condiciona que toda la cooperación pasa por el filtro de Acción Social y entonces quien coloca recursos también fija condiciones”... “De esta manera se fueron visibilizando las debilidades del laboratorio que fueron a nivel político pues las comunidades iban perdiendo su poder para legislar.”<sup>191</sup>

Para algunos integrantes de las comunidades, esta estrategia resulta perjudicial para las organizaciones en la medida en que compromete y condiciona su autonomía frente a las políticas estatales, “con relación a la creación de Acción Social, las organizaciones empiezan a perder autonomía. Antes había más libertad y uno podía negociar más fácil porque no todas las políticas y los recursos pasaban por el estado”.<sup>192</sup> Y suscita la perturbación de procesos democráticos originados desde las mismas comunidades a través de procesos políticos propios que se adecuen a sus condiciones y su cultura. Es decir, por un lado se le apuesta a la desarticulación de los colectivos desconociendo cualquier tipo de lucha social y procesos políticos alternativos y autónomos. Y por el otro, le apuestan a propuestas como modelo de concertación social que permite la entrada del capital con el "consentimiento" de la comunidad.

Por medio del desconocimiento de las dinámicas de dominación de los centros sobre las periferias se da entonces una carencia de visión sistémica que lo que hace es satanizar al estado colombiano sin percibir el peligro de las relaciones de poder centro-periferia en el sistema mundo. Esto ocurre en mayor medida con la cooperación desde el centro europeo. Es, de alguna manera más clara la percepción

---

<sup>190</sup> HENRÍQUEZ, Barreto Miguel. El Laboratorio de Paz del Cauca/Nariño: ¿una salida indígena para la paz en Colombia? Octubre 2008

<sup>191</sup> Jimmy Rodríguez. Entrevista Mayo 2011.

<sup>192</sup> Ibidem.

que tienen las comunidades frente a la cooperación estadounidense. Con relación al Plan Colombia, todo lo que se ejecuta a nivel municipal y departamental, nosotros no tenemos mayor participación en los recursos y tampoco en las políticas; no se nos consulta ni se nos tiene en cuenta, donde hemos podido concursar por fondos y por políticas con mayor apertura ha sido con la Unión Europea<sup>193</sup> La estrategia de Europa es hacer que las comunidades se sientan incluidas que perciban una participación así sea solo en el discurso. Pero son diversas también las posiciones que se manejan en cuanto a la cooperación en general y los problemas que trae esta al interior de las comunidades que varían entre problemas de carácter económico, político y organizativo. Por un lado, se desconocen y se critican las formas, los procedimientos y los proyectos que trae consigo la cooperación y por otro, se legitiman.

Un ejemplo claro de este fenómeno es el CRIC, que se ha caracterizado por abanderar históricamente luchas sociales en defensa de sus comunidades, su cultura y su relación con la tierra. Ha estado al frente en el Cauca de la organización en contra del TLC estadounidense. No obstante ha permanecido inactivo frente a las relaciones económicas con Europa y hasta ha desarrollado el programa de laboratorio de paz. No se entiende su silencio frente al TLC con la UE ni su apoyo al neoliberalismo europeo en Cauca a través del Laboratorio de Paz. Es un autoengaño o un engaño a su base social.<sup>194</sup>

Para otros el problema no radica en los intereses de los países cooperantes sino en la poca preparación de las comunidades a la hora de abordar los programas de cooperación.

Si bien la cooperación internacional ha sido perversa y ha permeado los procesos, esto se debe a las mismas organizaciones en las que no se ha tenido una madurez política, ha habido grietas en la construcción de las plataformas que han permitido que la cooperación internacional pueda permear los procesos.<sup>195</sup> Esto ha permitido que el presupuesto se ejecute sin dar respuestas reales a las necesidades de las comunidades y que no se genere un verdadero impacto social ni organizativo y muy poco impacto político<sup>196</sup>

Los programas de cooperación intentan reflejar de alguna manera los principios de las organizaciones encargadas de ejecutarlos y aunque definitivamente no encarnen dichos principios se acude a la utilización de eufemismos para obtener un alto grado

---

<sup>193</sup> Ibídem.

<sup>194</sup> O'LOINGSIGH, Gearóid. Cooperación internacional herramienta de dominación fundación comité de solidaridad con los presos políticos. [http://www.comitedesolidaridad.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=221:-c-gearloingsigh&catid=22:investigaci&Itemid=63](http://www.comitedesolidaridad.com/index.php?option=com_content&view=article&id=221:-c-gearloingsigh&catid=22:investigaci&Itemid=63). 2009

<sup>195</sup> Richard Macca. Entrevista junio 2011.

<sup>196</sup> Ibídem.



de legitimidad. Un ejemplo claro de este fenómeno, es el intento por articular de alguna manera el discurso de la paz de la cooperación europea en el proceso indígena del CRIC,<sup>197</sup> pero, este no es un plan indígena de paz. Un factor que controvierte esta hipótesis es la posición frente a la militarización, la UE legitima y promueve el fortalecimiento institucional, habría que preguntarse entonces cual es la postura de la cooperación europea frente al proceso de la minga, la protesta de carácter social es reprimida por la intervención de grupos militares que son legitimados por la Unión Europea.

Y aunque en el transcurso de la implementación de los programas de cooperación se han generado conflictos y desacuerdos a nivel del estado y las organizaciones como el CIMA, pues el gobierno Nacional colombiano ha intentado sacarla del Laboratorio, alegando supuestos vínculos con la insurgencia<sup>198</sup> o como el CRIC, pues la participación de la organización en el Laboratorio no es consensual entre sus miembros y líderes. Estas organizaciones han apoyado estos proyectos argumentando que benefician a las comunidades y que son las comunidades quienes deciden lo que hay que hacer. Según Álvaro Gómez, Las comunidades se reúnen y discuten lo que quieren hacer<sup>199</sup> pero según Gearoid O’loingsigh, Las comunidades son restringidas en sus opciones por los términos de la convocatoria de esta manera, quien decide finalmente si se desembolsa la plata es Acción Social... “Es el gobierno colombiano quien decide lo que se siembra en Cauca (y Colombia en general) y no las comunidades.”<sup>200</sup>

### **3.3.2 Desarrollo y Sustitución de cultivos de uso ilícito, implicaciones económicas**

El discurso de la lucha contra el narcotráfico y la pobreza son los dos discursos que sustentan la implementación de un modelo alternativo de producción agrícola en el departamento del Cauca. La idea es generar procesos productivos que sean económicamente rentables que permitan la a sustitución de cultivos de uso ilícito e incluso de cultivos tradicionales por aquellos que se puedan exportar más fácilmente. Frente al modelo de desarrollo que se debe implementar en el campo colombiano Acción social plantea el modelo de desarrollo agroexportador, “según el gobierno es este el que se debe seguir, para ellos la economía campesina de subsistencia no tiene

---

<sup>197</sup> Esta organización había recibido algún financiamiento europeo desde su fundación en 1971.

<sup>198</sup> HENRÍQUEZ, Barreto Miguel. El Laboratorio de Paz del Cauca/Nariño:¿una salida indígena para la paz en Colombia? Octubre 2008

<sup>199</sup> Álvaro Gómez. ponencia en la III Semana Ambiental en la Universidad de Cauca

<sup>200</sup> O’LOINGSIGH, Gearóid. Cooperación internacional herramienta de dominación fundación comité de solidaridad con los presos políticos. [http://www.comitedesolidaridad.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=221:-c-gearloingsigh&catid=22:investigaci&Itemid=63](http://www.comitedesolidaridad.com/index.php?option=com_content&view=article&id=221:-c-gearloingsigh&catid=22:investigaci&Itemid=63). 2009

mucho peso y por eso estamos dando la pelea en ese sentido”<sup>201</sup> no obstante, hay que tener en cuenta que la economía campesina no genera ningún beneficio para los centros cuyo fin es proveerse de las zonas periféricas y además encontrar en ellas mercados para sus productos.

El modelo de producción agrícola en el país con programas como familias guardabosques y cadenas productivas, impulsadas por la cooperación no expropia al campesino de la tierra, sin embargo lo condiciona y lo pone a trabajar en función del capital, el campesino es la condición del crecimiento del capital, como lo expone el profesor Oscar Salazar: “La más desarrollada forma de propiedad privada, es la ley en la cual operan las cadenas productivas agroindustriales que desarrollan los laboratorios de paz, la ley histórica del capital; y esto es de sumo cuidado las organizaciones populares no deberían llamarse a engaños respecto al poder de esa lógica.”<sup>202</sup> De ahí el condicionamiento de las organizaciones por parte de las agencias de cooperación a la hora de proyectar ciertas clases de cultivos en el macizo. No obstante, la percepción de algunas de las comunidades es que esta planeación es política de estado y no directamente de los centros. En la organización sí se condicionan los análisis de viabilidad que técnica y políticamente se hacen en el laboratorio, pero también se tiene que decir que parte de eso se debe a la intervención de Acción Social<sup>203</sup>

Hay organizaciones que defienden la cooperación en el Cauca acudiendo a la justificación de que aquí no se ha dado el monocultivo como mecanismo de producción, como si se da en el en el magdalena medio por medio de la siembra masiva de palma. “La propuesta de selección agrícola fue interesante como experiencia porque no se promovieron los monocultivos sino cultivos y comida diversificada. Pienso que el laboratorio de paz frente a los cultivos en la zona no fue dañino.”<sup>204</sup> Sin embargo, la siembra de otro tipo de cultivos en el Cauca se debe a su caracterización geográfica, ya que posee una tierra muy accidentada generando una gran variedad de pisos térmicos que posibilitan una extensa variedad de producción agrícola en todas las épocas del año. Además “La palma requiere tierras planas y las únicas tierras planas en Cauca ya están bajo el monocultivo de azúcar y en manos de los grandes ingenios y no de los campesinos.”<sup>205</sup> El desarrollo de un monocultivo necesita grandes extensiones de tierra y la tierra en el Cauca tiene fincas campesinas de pocas hectáreas, situación que hace más difícil el monocultivo. Empero, la

---

<sup>201</sup> Jimmy Rodríguez. Entrevista Mayo 2011.

<sup>202</sup> Oscar Salazar. Entrevista Mayo 2011.

<sup>203</sup> Jimmy Rodríguez. Entrevista Mayo 2011.

<sup>204</sup> Richard Macca. Entrevista junio 2011.

<sup>205</sup> Gearóid O’loingsigh. Entrevista abril 2011

ausencia de monocultivos sigue siendo la justificación de las organizaciones para decir que no es una estrategia de apropiación de control y de mercado.<sup>206</sup>

Que haya ausencia de monocultivos en los proyectos del cauca no garantiza que el desarrollo propuesto no sea perjudicial ya que solo se promueven cultivos tropicales para abastecer la demanda internacional. Las comunidades le están apostando a la exportación de toda su producción y esto hace que se deje de invertir en cultivos campesinos atentando contra la soberanía alimentaria. “nosotros recibimos cooperación internacional que nos muestran unos aportes muy humanitarios. Esto es lo peor de la cooperación que nos muestra aquello que aparece como bueno, siendo malo.”<sup>207</sup> Espárragos brócoli no son cultivos de consumo campesino solo de exportación. Según los promotores de los Laboratorios de Paz, los beneficios que corresponden a las comunidades son mayores ingresos. Eso es muy discutible, pero aún en caso de ser cierto los ingresos se gastan en comprar el pan coger que antes cultivaba en las tierras donde hoy hay los llamados exportables. Pero la mayor mentira es que son las comunidades quienes deciden sobre su futuro.<sup>208</sup>

### **3.3.3 implicaciones ambientales: agua, minería y transgénicos**

El discurso de la conservación se ha desarrollado con mayor facilidad ante la impotencia de algunas organizaciones para relacionar la cooperación internacional con el posicionamiento de multinacionales en el macizo en la medida en que se hace una separación que no permite ver el panorama de una forma sistémica.

En organizaciones como el CIMA se hace una separación entre lo estatal y las multinacionales a las que si se critican, pero no se establece un nexo entre el ámbito económico y el político que permita relacionar las directrices a nivel estatal por parte de los centros y las dinámicas económicas mundiales. “Lo que se ha planteado no ha sido contra los gobiernos, ha sido contra las multinacionales: en el caso de la minería, hay propuestas frente a la Anglo Gold Ashanti que es europea, unión Fenosa en el caso de la energía y aguas de España frente a la privatización del agua.”<sup>209</sup> Sin embargo se cuestiona reglamentación del estado frente al posicionamiento de empresas que atentan contra el medio ambiente del estado, frente a un código minero que es irrespetuoso con el medio ambiente, destructor de recursos naturales y que favorece un saqueo de la riqueza y el empobrecimiento<sup>210</sup> no obstante el

---

<sup>206</sup> Ibídem.

<sup>207</sup> Oscar Salazar. Entrevista Mayo 2011.

<sup>208</sup> O'LOINGSIGH, Gearóid. Cooperación internacional herramienta de dominación fundación comité de solidaridad con los presos políticos. [http://www.comitedesolidaridad.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=221:-c-gearloingsigh&catid=22:investigaci&Itemid=63](http://www.comitedesolidaridad.com/index.php?option=com_content&view=article&id=221:-c-gearloingsigh&catid=22:investigaci&Itemid=63). 2009

<sup>209</sup> Jimmy Rodríguez. Entrevista Mayo 2011.

<sup>210</sup> Ibídem.

posicionamiento de empresas multinacionales en nuestro país va de la mano de los programas que se implementan desde la cooperación internacional. De esta forma se puede explicar que los países que más cooperan son los mismos que tienen intereses económicos en regiones determinadas del país como lo es el macizo en los sectores de agua, minería y producción agrícola.

La cooperación internacional no reacciona frente a la minería que está monopolizada por empresas europeas. Por los daños ambientales, por la cantidad de agua que necesita para funcionar, por la contaminación de las cuencas de los ríos; por el contrario, apoya los planes departamentales de agua que con el pretexto de modernizar empresarialmente el sector de aguas y saneamiento básico, se pretende que este recurso sea controlado por el sector privado y se le da una característica de servicio permitiendo la economización de este derecho.

Frente a la implementación de semillas alteradas genéticamente que posibilitan la pérdida de autonomía alimentaria, existe una unidad en las comunidades, determinando que “un proyecto que se supone, fortalece la autonomía o la soberanía alimentaria permita la siembra arbitraria de semillas transgénicas es apolítico y asocial irrespetuoso con el mismo proceso”.<sup>211</sup> Pues para las comunidades es claro el daño que este tipo de siembra genera en los pueblos, además, reconocen que la estrategia es un arma muy poderosa. Según el profesor Oscar Salazar el poder de esta estrategia está en la forma de manejar el discurso:

A nadie puede llamarse a engaño cuando se ve un helicóptero artillado que le sobrevuela la cabeza uno sabe que es un arma de guerra, no hay otra opción mientras que cuando a uno le regalan semillas mejoradas, dice que gente tan buena y no sabemos que esas semillas no son vida, son muerte es como una contradicción en los términos “semillas que son muerte”<sup>212</sup>

Esto permite afirmar que los programas de producción con semillas mejoradas son una política esculpida por los centros para garantizarse el control de la producción de alimentos a nivel mundial que se hace con la ayuda de los estados de la periferia a través de la legislación ejemplo de ello es el decreto 1032 a cerca de la penalización de la siembra de semilla nativa sin tener en cuenta al campesino evidencia los verdaderos intereses de control de los alimentos. “Lo que hicieron fue convertir en tipo penal esa acción y castigar, como el peor de los paramilitares, a 8 años de prisión por sembrar el maíz que te dejó tu papa, tu abuelo ahí encima de la tulpá... ¡es una cosa increíble, pero cierta!”<sup>213</sup>

En conclusión, son disímiles las percepciones de diferentes organizaciones frente a la cooperación internacional. No obstante, son muchas las que a pesar de conocer lo

---

<sup>211</sup>Richard Macca. Entrevista junio 2011.

<sup>212</sup>Oscar Salazar. Entrevista Mayo 2011.

<sup>213</sup>Ibídem.

perjudiciales que pueden resultar los programas que trae consigo a nivel económico, ambiental y político-organizativo acuden a este tipo de ayudas con el único fin de poder ejecutar un presupuesto que les permita invertir en las comunidades, argumentando que aunque por un lado, se pierde cierta autonomía por otro lado posibilita la inversión en asuntos que han sido necesidades históricas de las comunidades, situación que aprovechan los centros para ejercer control en zonas específicas del país.

## CONCLUSIONES

En pleno cambio de siglo, discursos globales como la guerra contra el narcoterrorismo y la alternativa de la paz en un panorama de conflicto latente les ha permitido a los centros insertarse con mayor facilidad en nuestro país ganando control en asuntos importantes que les garantizan vigencia en la disputa por el lugar de centro hegemónico del sistema mundo contemporáneo. Este posicionamiento europeo y estadounidense en el país se refleja a nivel económico y político.

Las relaciones de rivalidad entre los centros, y de superioridad-subordinación entre centros y periferias, condicionadas por el espacio geográfico, demuestran que las políticas de cooperación europea y norteamericana son parte de una geoestrategia de disputa por parte estos dos centros de poder que se pueden explicar desde el concepto de geopolítica que se desprende de la teoría del sistema mundo capitalista contemporáneo.

Las lógicas de apertura del mercado que se imponen a nivel mundial han permitido el posicionamiento de empresas europeas y estadounidenses en el país, desde el sector comunicaciones y financiero hasta el sector primario, en la minería y agricultura, de tal manera que Europa ha pasado a ser el segundo socio comercial de Colombia superado solo por los Estados Unidos. Es con el modelo agrícola que se desarrolla la reconfiguración de la economía rural de las periferias para garantizar el abastecimiento de los centros a nivel energético, con la producción de agro combustibles, alimentos tropicales y mercados para el resto de los alimentos esenciales que el campesino deja de producir.

El mayor éxito político de los centros por medio de la cooperación es anular la Autonomía de las organizaciones sociales de base y del mismo aparato estatal en las áreas periféricas. El espacio local es muy importante a la hora de pensarse un sistema alternativo y es a partir de ahí que se plantean resistencias y se crean otras formas de ver el mundo, es por eso que los centros ha optado por perpetrar la perturbación y desarticulación de procesos colectivos democráticos originados desde las mismas comunidades a través de proceso políticos propios que se adecuen a sus condiciones, desconociendo cualquier tipo de lucha social y procesos políticos alternativos y autónomos.

## BIBLIOGRAFIA

### LIBROS

AYERBE, Luis Fernando. Los Estados Unidos y la América Latina: la construcción de la hegemonía. Fondo editorial casa de las Américas. La Habana 2001.

BOVILLE LUCA DE TENA, Belén. La guerra de la cocaína: Drogas geopolítica y medio ambiente. Editorial Debate S.A. Madrid 2000

CARDENAS, Humberto. Gramática de la Barbarie. Consejo Comunitario del Río Naya. Asociación de trabajo interdisciplinario. Bogotá.

CARDENAS, Humberto. El amor a la humanidad de los hombres de rapiña Editorial El Búho Bogotá, 2007

CARDENAS, Humberto. MARIN, Álvaro. La biodiversidad es la cabalgadura de la muerte. Travesía Ediciones. 2006

CARVAJAL, Fabiana. PEREZ, Claudia. “Geopolítica del capital. Indagaciones sobre el Parque Nacional Natural Serranía de los Churumbelos Auka Wasi – Municipio de Piamonte Cauca, 2002 – 2006”. Universidad del Cauca, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Departamento de Ciencia Política. 2009.

DIAZ ARENAS, Pedro Agustín. Relaciones internacionales de dominación: fases y facetas. Siglo XXI editores.

ESCOBAR, Arturo. La invención del tercer mundo: construcción y deconstrucción del desarrollo. Editorial NORMA. Santafé de Bogotá. 1996

FAZIO VENGOA, Hugo. El mundo después del 11 de septiembre de 2001. Universidad nacional de Colombia IEPRI y editorial alfa omega. Bogotá 2002.

FAZIO VENGOA, Hugo. La política internacional de la integración europea. Siglo del hombre editorial y Universidad Nacional de Colombia IEPRI

IBÁÑEZ, J, Roberto. Teoría del Estado. Geopolítica y Geoestrategia. Imprenta y publicaciones de las Fuerzas Militares.

LENIN, Vladímir Ilich. “El imperialismo, fase superior del capitalismo”. Obras escogidas. Ediciones en lenguas extranjeras. Moscú. 1960.

MENA DE QUEVEDO, margarita. “La Paz y el Petróleo”. En petróleo y las conversaciones de paz. Agenda ciudadana para la paz. Febrero de 1999.

MONCAYO, Víctor Manuel. El Leviatán Derrotado sobre los orígenes y la naturaleza del estado capitalista. Editorial NORMA. Bogotá 2004.

O'CONNOR, JAMES. Las Condiciones de Producción. Por un Marxismo Ecológico. Una Introducción Teórica. En: Marx y el siglo XXI. Edición y presentación de Renán Vega Cantor. Edit. Átropos, Bogotá, 1998.

Ó LOINGSIGH, Gearoid. Catatumbo: Un reto por la verdad. 2da edición. Comité de Integración Social del Catatumbo CISCA. 2008

Ó LOINGSIGH, Gearoid. La estrategia integral del paramilitarismo en el Magdalena medio de Colombia. Bogotá, septiembre de 2002

RESTREPO BOTERO, Darío. La falacia Neoliberal: crítica y alternativas. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá.

RESTREPO, Luis Alberto. Estados Unidos: potencia y prepotencia. Tercer mundo editores en coedición con IEPRI Universidad Nacional de Colombia. Bogotá 1998.

REYES, Jesús, VAZQUÉZ, Martín. Geografía política del mundo. Limusa Noriega Editores. México, 2004

RODRÍGUEZ BECERRA, Manuel. La Reforma Ambiental en Colombia. Edición Tercer Mundo s.a. Colombia-Bogotá. Febrero 1998.

SERRANO GÓMEZ, Enrique. Consenso y conflicto. Schmitt y Arendt: la definición de lo político. Instituto de Estudios Políticos de la Universidad de Antioquia

TAYLOR, Peter. Geografía Política. Economía, Mundo, Estado-Nación y localidad. Edit. Trama, Madrid España, 1994.

TOKATLIAN Juan Gabriel. Colombia y Estados Unidos: problemas y perspectivas. Tercer mundo editores en coedición con IEPRI y Colciencias



VEGA CANTOR, Renán. Un mundo incierto, un mundo para aprender y enseñar; las transformaciones mundiales y su incidencia en la enseñanza de las ciencias sociales; vol. II imperialismo, geopolítica y retórica democrática. Colección ciencias sociales Universidad Pedagógica Nacional .Bogotá 2007.

SASSEN, Saskia. ¿PERDIENDO EL CONTROL? La soberanía en la era de la globalización. Editorial Ballater. Serie general Universitaria. Barcelona 2001

LEFF, Enrique. LA ECOLOGIA POLITICA EN AMERICA LATINA. Un campo en construcción. En publicación: Los tormentos de la materia. Aportes para una ecología política latinoamericana. Alimonda, Héctor. CLACSO, Buenos Aires. Marzo 2006.

STAVENHAGEN, Rodolfo. A la sombra del Desarrollo: Campesinos Indígenas en la Crisis de los gloriosos Cincuenta. en América Latina a fines de siglo. 1995

TAYLOR, Peter. Geografía Política, Economía-Mundo, Estado-Nación Y Localidad. Trama editorial. 1994. Madrid España 1993. Pàg.58

WALLERSTEIN, Immanuel, EL MODERNO SISTEMA MUNDIAL. Siglo Veintiuno editores. S.L.P, Marzo de 1979. V.1

## ARTÍCULOS

AGUIRRE ROJAS, Carlos Antonio. Wallerstein y el diagnóstico sobre el mundo contemporáneo. La Insignia. México, noviembre del 2004.

ÁLVAREZ ROA, Paula. “Los agro combustibles en boga: El caso del etanol en Colombia”. En cooperación monocultivos y militarización. Abril de 2008.

ARMENTA Amira, BAJO EL SIGNO DEL CONFLICTO: COLOMBIA Y SUS RELACIONES CON ESTADOS UNIDOS Y LA UNIÓN EUROPEA, Programa Regionalismos Alternativos, Transnational Institute (TNI), Ámsterdam Abril de 2008

ARÉVALO, Hernández Decsi. Misiones económicas internacionales en Colombia 1930 1960. Universidad de los Andes. Diciembre 1997.

BAGLEY, Bruce Michael. Narcotráfico, violencia política y política exterior De Estados Unidos hacia Colombia en los noventa. Revista Colombia internacional No 49-50 01. Mayo diciembre 2000.

BARRETO HENRÍQUEZ, Miguel. El Laboratorio de Paz del Cauca/Nariño:¿una salida indígena para la paz en Colombia? Octubre 2008

BETANCOURT Gilberto Geopolítica.  
<http://profesorjgilbertobh.blogspot.com/2008/02/qu-es-la-geopolitica-segn-taylor-la.html>.

CADENA MONTENEGRO, José Luis. Las paradojas del Plan Colombia. Junio de 2007. [Http://jlcadenam.blogcindario.com/2007/06/00007-las-paradojas-del-plan-colombia.html](http://jlcadenam.blogcindario.com/2007/06/00007-las-paradojas-del-plan-colombia.html).

CADENA MONTENEGRO, José Luis. La geopolítica y los delirios imperiales: de la expansión territorial a la conquista de mercados. Revista Bogotá (Colombia) N° 1:115-141. Enero junio 2006.

CECEÑA ANA ESTHER. América Latina en la geopolítica del poder Alternativas Sud: Les dessous de l'ALCA, vol. X, núm. 1 (Paris: CETRI-L'Harmattan)

CEPEI (centro de pensamiento estratégico internacional). Documento de análisis N° 1. Bogotá Colombia. 2004

CHOMSKY, Noam. La guerra contra algunas de las drogas (Tomado de su libro "What Uncle Sam Really Wants "Traducido por Guillermo Calderón Devandas y revisado por Lupa Alonso.) <http://issuu.com/adepsiv/docs/chomsky--noam---la-guerra-contra--algunas-de--las->

GOZZI, Eugenia y TAPPAT, Ricardo. La misión kemmerer Primera iniciativa de reforma financiera profunda en América Latina [http://www.fitproper.com/documentos/propios/Mision\\_Kemmerer.pdf](http://www.fitproper.com/documentos/propios/Mision_Kemmerer.pdf)

ESCOBAR, Arturo. La Invención del Desarrollo en Colombia. ESCOBAR V. Arturo. En: Lecturas de Economía No. 20 Mayo-agosto. 1986

FAZIO VENGOA, Hugo. La política internacional de la Unión Europea. Siglo del hombre editores, IEPRI. 1998

JAY, sinha. The history and development of the leading international drug control conventions. [www.tni.org](http://www.tni.org). Febrero 2001

JEREZ, Cesar. Petróleo: guerra y paz. Agencia prensa rural. <http://prensarural.org/petroleo.htm>

LEFF, Enrique. La insoportable levedad de la globalización: La capitalización de la naturaleza y las estrategias fatales del crecimiento insostenible. [www.ambiental.net/biblioteca/LeffCapitalizacionNaturaleza.htm](http://www.ambiental.net/biblioteca/LeffCapitalizacionNaturaleza.htm)

LEFF, Enrique. La Geopolítica de la Biodiversidad y el Desarrollo Sustentable: economización del mundo, racionalidad ambiental y reapropiación social de la naturaleza. En: Seminario Internacional REG GEN: Alternativas Globalizaçãõ (8 al 13 de Octubre de 2005, Hotel Gloria, Rio de Janeiro, Brasil). Rio de Janeiro, Brasil UNESCO, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, 2005.

LEFF, Enrique .La Ecología Política en América Latina. Un Campo en construcción .En: Los Tormentos en la Materia .Aportes para Una Ecología –Política Latinoamericana. Almeida Héctor .CLACSO, Buenos Aires .Marzo 2006

LOPEZ, Gustavo Adolfo y CORREA, Luis Felipe. La Planeación en Colombia. En Juan Carlos Restrepo Velásquez El desarrollo en Colombia: historia de una hegemonía discursiva. Revista lasallista de investigación vol. 1 N° 1

MALAGÓN, Pinzón Miguel y PARDO Motta, Diego Nicolás. Laureano Gómez, la Misión Currie y el proyecto de reforma constitucional de 1952 [http://criteriojuridico.puj.edu.co/archivos/CJ0902\\_1\\_L\\_Gomez.pdf](http://criteriojuridico.puj.edu.co/archivos/CJ0902_1_L_Gomez.pdf)

MARTÍNEZ, Mosquera leydy. HERRERA, Paola. El agua como recurso estratégico del capitalismo. Tesis de grado. Universidad del Cauca. 2010

MONDRAGÓN, Héctor. El Plan Colombia [www.visionesalternativas.com/militarización/articulos/pcolom/1.htm](http://www.visionesalternativas.com/militarización/articulos/pcolom/1.htm)

MONTIEL, Fernando. Estados Unidos y América Latina: radiografía geopolítica de la contienda. [www.visionesalternativas.com/militarizacion/articulos/geoestrat/3.htm](http://www.visionesalternativas.com/militarizacion/articulos/geoestrat/3.htm)

O'LOINGSIGH, Gearóid. **Laboratorios de Paz de la Unión Europea**, ¿El Plan Colombia de Europa? [www.prensarural.org/index.htm](http://www.prensarural.org/index.htm)

O'LOINGSIGH, Gearóid. El modelo agrícola. Copia electrónica del autor

O'LOINGSIGH, Gearóid. Cooperación internacional herramienta de dominación fundación comité de solidaridad con los presos políticos. [http://www.comitedesolidaridad.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=221:-c-gearloingsigh&catid=22:investigaci&Itemid=63](http://www.comitedesolidaridad.com/index.php?option=com_content&view=article&id=221:-c-gearloingsigh&catid=22:investigaci&Itemid=63). 2009

Ó LOINGSIGH, Gearóid. El acuerdo de Libre Comercio entre Colombia y la Unión Europea: el saqueo sigue. Domingo 16 de mayo de 2010 <http://www.rompamoselsilencio.net/2010/?El-acuerdo-de-Libre-Comercio-entre>

PREBISCH, Raúl. “Las disparidades estructurales entre los centros y la periferia”. En: Capitalismo periférico: crisis y transformación. Edit. Fondo de Cultura Económica. México, 1981

QUINTEIRO CASTROMIL, Raquel. La geopolítica de los patios traseros. Galicia Información, IGADI <http://www.igadi.org/index.html>. 2004

ROJAS, Diana Marcela. Plan Colombia II ¿más de lo mismo? Revista Colombia internacional # 65. Universidad de los Andes Ene-jun 2007

RISE, Betinna. Cooperación para el control social y poblacional el concepto de la cooperación civil-militar en el caso colombiano. [www.gruposur.eu.org/El-concepto-de-la-cooperacion.html](http://www.gruposur.eu.org/El-concepto-de-la-cooperacion.html). 2007

RISE, Betinna. Cooperación para el control social y poblacional el concepto de la cooperación civil-militar en el caso colombiano. [www.gruposur.eu.org/El-concepto-de-la-cooperacion.html](http://www.gruposur.eu.org/El-concepto-de-la-cooperacion.html)

RODRÍGUEZ CABRERA, Yenisey Análisis geopolítico y geoeconómico el plan Colombia <http://www.insumisos.com/lecturasinsumisas/Geopolitica%20de%20Plan%20Colombia.pdf>

ROJAS JIMÉNEZ, Héctor Heraldo. Las misiones económicas en Colombia y nuestro decrecimiento ancestral Universidad militar nueva granada. Revista facultad de ciencia económicas vol. XV junio de 2007 <http://www.umng.edu.co/revcieco/2007/julio.2007/VOLXVI/4.MISIONESECONOMICAS.pdf>

SALGADO TAMAYO, Manuel Los contenidos geoestratégicos del Plan Colombia. [www.visionesalternativas.com/militarizacion/articulos/geoestrat/16.htm](http://www.visionesalternativas.com/militarizacion/articulos/geoestrat/16.htm)

SARMIENTO Anzola Libardo. Economía Política del Holocausto. En: Revista CEPA N° 5 octubre-diciembre. Editorial Gato negro. 2007.

SOBERÓN, Ricardo. La guerra internacional contra el terrorismo, el Plan Colombia y la región andina. [www.mamacoca.org/feb2002/art\\_soberon\\_guerra\\_internacional\\_contra\\_terrorismo.html](http://www.mamacoca.org/feb2002/art_soberon_guerra_internacional_contra_terrorismo.html)

VERNOT, Paola. YA VIENE LA GUERRA POR EL AGUA? Periódico POLO. Bogotá. 2009

WALLERSTEIN, Immanuel. La Restructuración Capitalista y el Sistema Mundo .Texto tomado de [www.binghamton.edu/fbc/iw/ameri.htm](http://www.binghamton.edu/fbc/iw/ameri.htm). 1997

ZULAN, Daniel. La agenda de Política Exterior de Estados Unidos hacia Colombia: garantía para el dominio de la región andino-amazónica. Boletín electrónico ISRI [http://www.isri.cu/Paginas/Boleti/boletin\\_67.htm](http://www.isri.cu/Paginas/Boleti/boletin_67.htm)

#### DOCUMENTOS OFICIALES

ACCION SOCIAL. Agencia presidencial para la acción social y la cooperación internacional. 40 años de la institucionalidad de la cooperación internacional en Colombia.  
<http://www.accionsocial.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=359&conID=2856>

Segundo informe trimestral ADAM  
[http://www.adam.org.co/adam/biblioteca/reportestrimestrales/InformeTrimestral2\\_2006.pdf](http://www.adam.org.co/adam/biblioteca/reportestrimestrales/InformeTrimestral2_2006.pdf)

ACCION SOCIAL Mapa De La Cooperación **Siaod** - Dirección De Cooperación Internacional - Agencia Presidencial Para La Acción Social Y La Cooperación Internacional.  
[http://www.accionsocial.gov.co/acci/web\\_acci/nuevomapa/bienvenida.html](http://www.accionsocial.gov.co/acci/web_acci/nuevomapa/bienvenida.html)

APUESTA EXPORTADORA. Ministerio de Agricultura y desarrollo rural 2006

CELARE. Centro Latinoamericano para las Relaciones con Europa. Declaración de la presidencia en nombre de la Unión Europea y de los Estados asociados en relación con el comienzo de las conversaciones de paz en Colombia. Bruselas, 6 de enero 1999. Comunicado de prensa.

LEIVA, patricio. Centro Latinoamericano para las Relaciones con Europa América Latina y El Caribe - Unión Europea. Una Asociación Estratégica para el Siglo XXI.). CELARE

LEIVA, patricio. América latina y el Caribe- Unión Europea una asociación estratégica para el siglo XXI. Centro Latinoamericano para las Relaciones con Europa - CELARE

Documento CONPES 3365.Importancia estratégica de los laboratorios de paz en Colombia desarrollados con la cooperación financiera no reembolsable de la comunidad europea. Bogotá noviembre de 2005.

Documento CONPES 3218. Programa de desarrollo alternativo 2003 – 2006. Marzo de 2003

Documento CONPES 3461. Acciones y estrategias para impulsar el desarrollo sostenible del departamento del cauca. Marzo de 2007.

Documento CONPES 3536. Documento Departamento Nacional de Planeación. Importancia estratégica de la etapa 1 del Programa Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad. Bogotá 2008

DOCUMENTO DE ESTRATEGIA PAÍS 2007-2013. Oficina Europea de Ayuda Humanitaria, Dirección General de la *Comisión Europea* [www.eeas.europa.eu/colombia/csp/07\\_13\\_es.pdf](http://www.eeas.europa.eu/colombia/csp/07_13_es.pdf)

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA N° 2 Indicadores de Desarrollo, Económico y Social en América Latina.

Comisión Mundial del Medio Ambiente y Desarrollo. Nuestro futuro en común. Editorial .Alianza .villa de Leiva .Colombia 1988

Departamento Nacional de Planeación (DNP) dirección de justicia y seguridad (DJS) Balance del plan Colombia septiembre de 2006

DELEGACIÓN DE LA COMISIÓN EUROPEA para Colombia y Ecuador. .La Unión Europea y Colombia. Relaciones políticas., [en línea], [http://www.delcol.cec.eu.int/es/ue\\_colombia/relaciones\\_politicas.htm](http://www.delcol.cec.eu.int/es/ue_colombia/relaciones_politicas.htm)

Departamento nacional de planeación (DNP) Dirección de justicia y seguridad (DJS) Estrategia de fortalecimiento de la democracia y el desarrollo social (2007-2013). 2007

DOCUMENTO COMPESES 3365Importancia estratégica de los laboratorios de paz en Colombia desarrollados con la cooperación financiera no reembolsable de la comunidad europea. Bogotá noviembre de 2005

Comandante Comando Sur de los Estados Unidos. ESTRATEGIA COMANDO SUR 2016. Amistad y cooperación por las Américas. “Citas claras.” Marzo de 2007

Estrategia de cooperación internacional. Agencia colombiana de Cooperación Internacional ACCI, ministerio de relaciones exteriores de la República de Colombia. 2005

Estrategia comando sur 2016. Amistad y cooperación por las Américas. Comandante Comando Sur de los Estados Unidos Marzo de 2007

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Monitoreo de cultivos de coca en Colombia. Junio de 2009

Plan departamental de desarrollo: “Arriba el Cauca” (2008-2011). Documento Estratégico. Gobernación del Cauca

Plan Colombia: plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del Estado. Presidencia de la República de Colombia Marzo de 2000

National Drug Control Strategy, (La Casa Blanca: 2006)

Plan Colombia. Cambio para construir la paz. Presidencia de la República de Colombia, Oficina del Alto Comisionado para la Paz, Departamento Nacional de Planeación. Puerto Wilches, diciembre de 1998.

Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006 “Hacia un Estado Comunitario” departamento nacional de planeación (DNP)

Plan Operativo Global II Laboratorio de paz Macizo Colombiano- Alto Patía

SANTAFE I. Las relaciones interamericanas: Escudo de la seguridad del nuevo mundo y espada de la proyección del poder global de Estados Unidos. L. Francis Bouchey, Roger W. Fontaine, David C. Jordan, Gordon Summer, Lewis Tambs, Introducción por Ronald F. Docsai.

SANTAFE II. Una estrategia para América Latina en la década de 1990. Por el Comité de Santa Fe: Sr. L. Francis Bouchey, Dr. Roger Fontaine, Dr. David C. Jordan editor, Tte. Gral. Gordon Summer, hijo.

SANTAFE IV. “Latinoamérica hoy” Comité de relaciones extranjeras del senado de los Estados Unidos. Roger W Fontaine, Richard Allen, Lewis Arthur Tambs, Gordon Sumner, David C Jordan, Francis Bouchez, John K Singlaub, Jeanne Kirkpatrick

Transnational Institute Informes sobre políticas de drogas No. 9 – De los inconvenientes de confundir la política de drogas con la política de seguridad. Enero 2005