

**ORGANIZACIÓN POLÍTICA INDIGENA Y ESTRUCTURACION DEL PODER
LOCAL, EL CASO DEL RESGUARDO INDÍGENA PÁEZ DE HONDURAS
2002 - 2010**

CAROLINA VILLEGAS IDROBO

Trabajo de Grado para optar al Título de Politóloga

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA
FACULTAD DE DERECHO CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES
DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLITICA
POPAYAN
2012.**

**ORGANIZACIÓN POLÍTICA INDIGENA Y ESTRUCTURACION DEL PODER
LOCAL, EL CASO DEL RESGUARDO INDÍGENA PÁEZ DE HONDURAS
2002 - 2010**

CAROLINA VILLEGAS IDROBO

Trabajo de Grado para optar al Título de Politóloga

ASESOR: CARLOS ANDRES GONZALEZ

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA
FACULTAD DE DERECHO CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES
DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLITICA
POPAYAN
2012.**

Nota de aceptación

Presidente del jurado

Jurado 1

Jurado 2

Popayán Cauca, junio 19 de 2012.

DEDICATORIA

A mis padres, fuente de inspiración en cada uno de mis logros, quienes incansablemente me han apoyado y motivado en la consecución de nuevos objetivos.

A ese ángel del cielo, que dio su vida por mí y hoy y siempre será mi mayor motivación en el lograr de cada una de mis metas.

A mis tíos, que siempre han estado conmigo, me han brindado su apoyo y colaboración. Han sido mi mayor ejemplo de superación en lo profesional y en lo personal.

A mi familia y amigos que de muchas maneras, en muchas formas y en todas las oportunidades me brindaron su apoyo incondicional.

A todos ellos hoy y siempre. Gracias

AGRADECIMIENTOS

En la consecución de este objetivo muchas personas fueron indispensables, por eso quiero agradecer a todos aquellos que me acogieron y brindaron todo su apoyo, asistencia técnica y profesional. Al señor registrador del municipio de Morales, a líderes indígenas del municipio, a los señores de la alcaldía municipal y a mi asesor de trabajo de grado profesor Carlos González.

Quiero agradecer al Dr. Silvio Villegas y al ingeniero Leyder Villegas, por orientar de manera sabia y constante mi formación profesional y el desarrollo de mi trabajo.

Quiero agradecer a mis compañeros del programa de Ciencia Política, por su desinteresada y constante colaboración para hacer realidad este último trabajo académico.

TABLA DE CONTENIDO

| | Páginas |
|---|----------------|
| INTRODUCCIÓN..... | 11 |
| 1. ESTRUCTURA Y CONSOLIDACIÓN LA ORGANIZACIÓN INDIGENA Y EL PODER LOCAL..... | 16 |
| 1.1 Historia de la organización política indígena en el municipio de Morales..... | 16 |
| 1.2 Participación política de la organización indígena..... | 22 |
| 1.3 Estructura y funcionamiento del poder local en el municipio..... | 29 |
| 2. PARTICIPACION POLITICO- ELECTORAL DE LA ORGANIZACIÓN INDIGENA EN EL MUNICIPIO DE MORALES..... | 36 |
| 2.1 Resguardo indígena de Honduras, un reflejo de la realidad de comunidades indígenas..... | 36 |
| 2.2 Elecciones y representatividad indígena..... | 43 |
| 2.3 Apuntes sobre grupos indígenas y elecciones..... | 56 |
| 3. ALCANCES Y LIMITACIONES DE LA FORMA DE ORGANIZACIÓN POLITICA DEL RESGUARDO DE HONDURAS..... | 59 |
| 3.1 Avances y retrocesos de la organización indígena..... | 59 |
| 3.2 Costos político-sociales del movimiento indígena..... | 64 |
| 3.3 El poder local y los grupos indígenas..... | 68 |
| 4. CONCLUSIONES..... | 73 |

| | |
|-----------------------------|-----------|
| 5. BIBLIOGRAFÍA..... | 77 |
| 6. ANEXOS..... | 84 |

TABLA DE CUADROS

Páginas

| | |
|---|----|
| Cuadro N° 1. Votación Concejo y resumen de curules asignadas por partido 1992..... | 45 |
| Cuadro N° 2. Resumen votación alcaldía 1992..... | 46 |
| Cuadro N° 3. Listas inscritas para Concejo 1994..... | 47 |
| Cuadro N° 4. Resumen votación alcaldía 1994..... | 48 |
| Cuadro N° 5. Votación Concejo y resumen de curules asignadas por partido 1997..... | 49 |
| Cuadro N° 6. Resumen votación alcaldía 1997..... | 49 |
| Cuadro N° 7. Votación Concejo y resumen de curules asignadas por partido 2000..... | 51 |
| Cuadro N° 8. Resumen votación alcaldía 2000..... | 52 |
| Cuadro N° 9. Votación Concejo y resumen de curules asignadas por partido 2003..... | 53 |
| Cuadro N° 10. Resumen votación alcaldía 2003..... | 54 |
| Cuadro N° 11. Votación Concejo y resumen de curules asignadas por partido 2007..... | 54 |
| Cuadro N° 12. Resumen votación alcaldía 2007..... | 55 |

TABLA DE GRÁFICAS

| | Páginas |
|--|----------------|
| Gráfica N° 1. Comportamiento político para concejo municipal. | 56 |
| Gráfica N° 2. Comportamiento político para alcaldía municipal..... | 57 |

RESUMEN

Este trabajo será importante porque tratará temas políticos de orden nacional como por ejemplo la organización política indígena y el poder local, con el fin de caracterizar la estructura, consolidación y participación política de la organización indígena en el municipio de Morales. Teniendo en cuenta que en el panorama político del municipio la organización política de los grupos indígenas, es considerada como una tercera fuerza política, que se convierte en el centro de atención para los diferentes grupos políticos del municipio, que ven a la organización indígena como un gran potencial electoral que les permitirá acceder al poder. Es decir, que la organización indígena en ocasiones actúa como un ente independiente y otros como grupo de apoyo a otros sectores políticos, a la vez que juega como ente estructurador del poder local, el cual ha sido monopolizado por los partidos políticos tradicionales quienes hacen parte del poder, ganan alcaldías y son mayoría en el consejo municipal, hecho que les permite tomar las decisiones en el municipio, afectando en ocasiones a terceros como la organización indígena. A la vez que permite destacar el proceso de lucha que han adelantado los grupos indígenas a través de su historia, buscando la reivindicación de sus derechos.

INTRODUCCION

En lo relacionado con la organización política los grupos indígenas optaron por apoyar sus propias instituciones, las cuales eran consideradas primitivas, incapaces de adaptarse a las necesidades de lucha de clases en el campo, porque ya no tenían el mérito de ser propiamente indígenas y es así como le apuestan a la capacidad de sus dirigentes, para crear sus propias vías y apartarse de los nuevos esquemas de organización. Es decir, le apuestan a la estructura organizativa del resguardo que tiene como máxima autoridad al cabildo, cuya función es velar por los intereses de los comuneros y actuar bajo las atribuciones de la legislación indígena. De igual forma, dentro de la estructura organizativa de los resguardos se encuentra la minga, la cual ayuda a coordinar el trabajo comunitario que permite fortalecer las relaciones de amistad.

Del mismo modo, en los nuevos esquemas de organización el cabildo indígena es considerado como el principal eslabón para formar parte del panorama político, debido a que para hablar de organización es necesario analizar elementos como la participación política y la democracia.

En este sentido, el movimiento indígena es considerado como el reflejo de la forma de organización política de los grupos indígenas, que “recoge sus planteamientos en la historia de luchas por la recuperación de sus territorios, el mantenimiento de su identidad, cultura y autonomía, hasta alcanzar los espacios políticos con que cuentan hoy en Colombia”¹. El movimiento indígena representa desde la década de los 90 una tercera fuerza política, un nuevo actor político “un nuevo actor social con radicales formas de acción, una organización descentralizada de rechazo a las instituciones políticas y de demandas por la democratización de las estructuras sociales dentro de la sociedad civil”².

Es así como la constitución política de 1991 permitió a los grupos indígenas una participación activa en la política del país, con el surgimiento de los movimientos Autoridades Indígenas de Colombia AICO, la Alianza Social Indígena ASI³ y el movimiento indígena de Colombia MIC.

Por otra parte, el estudio del poder local se desarrollará bajo el contexto del municipio de Morales, haciendo alusión a la municipalidad, la cual debe situarse en el lugar de encuentro entre la sociedad civil y el Estado, por una parte como

1. UNICEF. *Los pueblos indígenas en Colombia, derechos políticos y desafíos*. En: <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/4885.pdf>. (citado diciembre 7 de 2001). pág. 28.

2. ULLOA, Astrid. *Movimientos indígenas y medio ambiente en Colombia*. En: <http://inicio.ensambladoencolombia.org/documentos.pdf>. Pág. 3.

3. El movimiento surgió en 1991 tras las garantías brindadas por la nueva constitución, fue conformado por indígenas, campesinos, líderes comunitarios de barrios pobres de Popayán, una organización de mujeres y los indígenas amnistiados del Movimiento Armado Quintín Lame, que aspiraban a convertirse en una nueva alternativa política.

generador de poder local y por otra como administradora y controladora de los servicios públicos⁴. Bajo este contexto se entenderá por poder local, la relación que se da entre las autoridades y comunidad indígena con la alcaldía, consejo municipal y demás entes del Estado presentes en el Municipio. A partir de este argumento y siguiendo a Rojas⁵ se plantea que en el espacio de poder local conviven dos territorialidades, el resguardo indígena, en este caso el resguardo indígena Páez de Honduras y el Municipio, donde se establecen además relaciones que articulan y estructuran el poder local.

Por otra parte, la cultura es fundamental a la hora de entender parte de la vida y cosmovisión de los pueblos indígenas, esta es considerada por los paeces como “nuestro pensamiento, nuestra cosmovisión, nuestras costumbres y valores, nuestra forma de ser”⁶. En este sentido, la identidad es considerada como “innata”, “es la conciencia del individuo de pertenecer al grupo e identificarse con el, la interiorización de valores y símbolos compartidos con otros miembros del grupo, creencias comunes relativas a los orígenes, descendencia, características, especificidad y destino del grupo”⁷. La identidad se concibe además “no solo como rasgos físicos sino también en un sentido subjetivo de compromiso con los valores culturales, roles y herencia manifestada por los miembros de un grupo étnico”⁸. Motivo por el cual permitirá entender desde un sentido más amplio la concepción de indígena, reconocerse y pensarse como tal, llegando a idearse un papel principal en la sociedad colombiana y aportando al fortalecimiento de sus redes culturales.

Sin embargo hay quienes plantean que la identidad se construye de acuerdo a las circunstancias (Barth)⁹, considerándose que la lucha indígena ha girado alrededor de la búsqueda de su identidad como grupo étnico. Así que los grupos indígenas deben reivindicar sus raíces, indagar en la memoria colectiva, buscar símbolos olvidados, “refabricar” la historia, reconstruir sus héroes y recuperar antiguas formas comunitarias y de solidaridad¹⁰. Bajo estos parámetros se analizó el caso de la etnia Páez o Nasa del resguardo indígena de Honduras en el

4. MARTÍNEZ, Pino Guillermo León. *Las Antinomias del Poder Local, Silvia en Cauca indígena*. Universidad del Cauca. Popayán. 2002.

5. . ROJAS, José María. *La Bipolaridad del poder local, Caldonio en el Cauca indígena*. Centro editorial Universidad del Valle. 1993. Pág. 18.

5. JUAN TAMA, Asociación de cabildos. *Pensamiento ancestral: por la construcción del tejido social y el fortalecimiento de las relaciones interculturales*. Inzá. 2005.

7. LAURENT, Virginie. *Comunidades Indígenas, Espacios Políticos y Movilización Electoral en Colombia 1990-1998*. Instituto colombiano de Antropología e Historia. Bogotá. 2005. Pág. 46.

8. MINISTERIO de educación cultura y deporte. *la construcción de la identidad en contextos multiculturales*. En: <http://books.google.com.co/books?id=TxH7GW-> e. Consultado Noviembre 4 de 2010. Pág. 28

9. CASTILLO, Luis Carlos. *Etnicidad y Nación, el desafío de la diversidad en Colombia*. Editorial universidad del valle. Cali. 2007.

10. CASTILLO, 2007. “Etnicidad y Nación...” Pág. 95.

municipio de Morales Cauca, teniendo en cuenta su historia, sus costumbres y tradiciones, a la hora de pensar y actuar frente a la relación con el poder local.

En este sentido, se realizó un estudio al resguardo indígena Páez de Honduras, teniendo como objetivo determinar la influencia de la organización política indígena en la estructuración del poder local, el cual se realizará por medio de tres objetivos específicos que se desarrollaron por momentos y como tareas específicas.

El primer objetivo caracteriza la estructura y consolidación de la organización indígena y el poder local. Donde se muestra básicamente la historia de la organización política de los grupos indígenas en el territorio caucano y el funcionamiento del poder local en el municipio de Morales, partiendo del análisis de un caso específico, el resguardo indígena Páez de Honduras en el periodo 1992-2007, el cual se caracteriza por una activa participación político-social en el Municipio, es el resguardo más grande y de su interior han salido muchos de los líderes indígenas que han participado en la política del local.

Este objetivo se trabajó a partir de la consulta de artículos y documentos que brindaron un soporte teórico, sobre la definición y el funcionamiento de la organización indígena y el poder local. Igualmente se aplicaron entrevistas a líderes del Municipio (indígenas, campesinos, etc.). De otro lado, los documentos se revisaron por medio de consultas vía internet, visitas a bibliotecas, el centro de documentación indígena del CRIC y el archivo de la alcaldía municipal.

En el segundo objetivo se identifica la participación político-electoral de los indígenas paeces de la zona occidente y en especial del resguardo de Honduras en entidades como la alcaldía municipal y el concejo municipal. Motivo por el cual se desarrollaron tres puntos de estudio empírico, que se enfoca en mostrar primero las condiciones socio-económicas en las que viven la mayoría de los indígenas en el municipio. En segundo lugar, analizar la participación político-electoral de los indígenas en los cargos públicos municipales (concejo-alcaldía). Y por último tratar temas generales de indígenas y elecciones, que permitieron una mejor comprensión del objeto de estudio.

Este objetivo se realizó por medio de una revisión a datos electorales, la realización de entrevistas a algunos de los líderes indígenas y la revisión documental en entidades municipales, tales como el archivo de la alcaldía y de la registraduría municipal.

El tercer objetivo determina los alcances y las limitaciones de la forma de organización política indígena en el municipio. En este sentido se plantearon tres puntos de estudio empírico que le apostaban a realizar una reflexión más profunda sobre indígenas, su proceso, sus avances, retrocesos, costos políticos-sociales y por último una visión sobre el poder local, los partidos políticos, la relación indígenas-poder local y la importancia del acceso indígena al poder local.

Objetivo que se desarrolló mediante la aplicación de entrevistas a líderes del resguardo, las cuales arrojaron información acerca de su proceso, sus avances, retrocesos y los costos de la organización indígena. Las entrevistas se desarrollaron en el marco del resguardo indígena y el Municipio en general, se entrevistó a líderes indígenas y no indígenas. Se hizo además una revisión de documentos que suministrarán información complementaria para la realización del objetivo, documentos académicos e institucionales que portarán la información requerida para el desarrollo del trabajo.

En el desarrollo de este trabajo se presentaron algunas dificultades en lo relacionado con la colaboración por parte de los indígenas de la zona occidente y el resguardo de Honduras, debido a que se avecinaba la época electoral¹¹ algunos integrantes de los resguardos en especial los gobernadores de los cabildos y los integrantes de la Asociación de Autoridades Tradicionales de la Zona Occidente (ATIZO), se mostraron reacios a colaborar a pesar de haber hecho los trámites correspondientes para obtener su colaboración.

Sin embargo algunos de los líderes me colaboraron y me dieron las entrevistas necesarias para realizar el trabajo, además del trabajo de campo mediante el método de la observación que pude realizar con la excusa de la campaña política, época en la que el acceso al territorio y al acogimiento de los pobladores se hizo más sencillo, sin mostrar la verdadera intención de mi estadía en aquel lugar.

De otro lado, se presentaron serias dificultades en la recolección de los datos electorales, que como primera instancia se buscaron en la registraduría departamental donde se recomendó buscar en la seccional Valle, sede en Cali porque eran datos antiguos que ya no estaban en el archivo de la seccional Cauca. De otro lado, en la seccional Valle me remitieron nuevamente a la seccional Cauca o dirigirme directamente a la sede central de Bogotá, ahí no se pudieron encontrar los datos electorales correspondientes al periodo 1995-1997, con el argumento de tenerlos porque no se había presentado cambio de concejo para ese periodo, así que decidí averiguar y confirmar que si se presentaron elecciones para concejo y que por lo tanto se presentaron algunos cambios en relación a su conformación. No obstante busque en el archivo municipal de la registraduría, donde pude encontrar el acta de inscripción de las listas de aspirantes correspondientes, pero sin resultados y sin información consolidada de lo que sucedió para ese periodo electoral.

Sin embargo, es importante rescatar que a pesar de los inconvenientes que se presentaron en el desarrollo del trabajo, en lo relacionado con la recolección de información, esta pudo hacerse y finalmente se cumple con el objetivo que se propuso inicialmente.

11. Periodo electoral 2012-2015.

1. ESTRUCTURA Y CONSOLIDACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN INDÍGENA Y EL PODER LOCAL

1.1 ANOTACIONES SOBRE EL PROCESO DE ORGANIZACIÓN POLÍTICA INDÍGENA

Los grupos indígenas del departamento del Cauca se han caracterizado a través de la historia por adelantar un proceso de lucha en pro de la reivindicación de sus derechos. Proceso de lucha que se remonta a la época de la colonia donde “se caracterizaban por ser buenos guerreros que en varias ocasiones obstaculizaron el proyecto colonizador de los españoles”¹².

Bajo el contexto de la colonia se evidenciaba además una estructura económica distinta, porque a diferencia del resto del país en el departamento del Cauca aún funcionaba una estructura económica donde los indígenas actuaban como terratenientes, es decir, que tenían acceso a un pedazo de tierra para ponerlo a producir, sin ser dueños y brindando tributo a los terratenientes. Este hecho permitió que el departamento del Cauca se consolidara como un “laboratorio de resistencia”¹³. Aquí se llevaron a cabo una serie de luchas en defensa de su identidad y sus costumbres, reclamaban ser reconocidos como seres humanos con rasgos físicos y concepciones diferentes, protestaban por malos tratos, explotación, sufrimiento y exterminio al que eran sometidos por parte de los terratenientes.

De igual forma, durante el siglo XVIII Colombia se encontraba en una época donde se pretendía el control sobre la población indígena y obtener así mano de obra que le rindiera tributo. En esta época se dio además el reconocimiento a las tierras de resguardo, a las cuales se añadieron los nasa.

Razón por la cual el resguardo indígena es considerado en principio como unidad política y territorial, que ha sufrido grandes transformaciones en los últimos 300 años. Una de ellas, la pérdida de tierras como consecuencia de la expansión de las haciendas en el siglo XIX. Sin embargo aún se conserva como la forma de propiedad colectiva de la tierra, definido hoy como:

“Una institución legal y sociopolítica de carácter especial, conformada por una o más comunidades indígenas, que con un título de propiedad

12. Ver: GALEANO, Lozano Myrian. *Resistencia Indígena en el Cauca. Labrando otro Mundo. Resistencia Indígena CRIC*. Interteam. Popayán. 2005.

13. GALEANO, 2005. “*Resistencia Indígena...*”. Pág. 45.

colectiva gozan de las garantías de la propiedad privada, poseen su territorio y se rigen para el manejo de éste”¹⁴.

De otro lado, para el siglo XIX se da la migración indígena hacia las selvas para extraer quina, que en aquel entonces era el producto de distribución nacional e internacional. No obstante, a finales del siglo XIX y en el siglo XX se presenta una intensa ocupación de territorios llamados “baldíos”, movilización conocida como “colonización” y se llevó a cabo en los siglos XIX-XX, este fenómeno obedecía a la inserción de la economía colombiana en la demanda mundial de productos agrícolas, teniendo al café como principal producto de exportación.

Surge así la estructura económica de la hacienda, la cual estaba integrada por el dueño, el mayordomo, los peones asalariados y los colonos. El mayordomo se encargaba de vigilar el trabajo de los peones y los colonos. El patrón por su parte daba una parcela para cultivarla, su forma de pago era el trabajo de la familia, trabajaban para el patrón de tres a cinco días a la semana, la alimentación también corría por cuenta del arrendatario.

Los abusos eran enormes, sobre todo en las zonas indígenas donde esta estructura se llamaba “terraje”, en estas zonas la labor de los terrajeros era vigilada por el mayordomo, éste no les daba un momento de descanso. Así que los indígenas utilizaban el “mambeo” (masticación) de coca para lidiar el hambre y la fatiga que era producida por el exceso de trabajo, tanto así que los mismos terratenientes se encargaban de distribuir la hoja de coca para aumentar el rendimiento de los indígenas y ahorrarse la alimentación¹⁵.

Por otra parte, la legislación republicana estima al cabildo como una entidad política independiente, que actuaba como intermediario entre las comunidades y el Estado, actualmente definido como una entidad pública especial, cuyos integrantes son miembros de una comunidad indígena, elegidos y reconocidos por ésta, con una organización sociopolítica tradicional¹⁶. Esta definición fue utilizada por el decreto N° 2164 de 1995, donde se estima al cabildo como un cuerpo de gobierno elegido democráticamente por los comuneros, que busca representar a cada una de las veredas o caseríos que conforman el resguardo y que tiene como función el representar a la comunidad y ejercer la autoridad en relación a las leyes, usos, costumbres y el reglamento interno de la comunidad.

Las decisiones que se toman en el cabildo en gran parte son dadas por consenso, es decir que se realizan asambleas para la toma de decisiones. Las asambleas hacen parte de las denominadas “mingas”, las cuales son consideradas como la manera de solucionar colectivamente problemas prácticos¹⁷, se pueden distinguir

14. LAURENT, 2005. “Comunidades Indígena...”. Pág. 43.

15. Ver: GALEANO, 2005. “Resistencia Indígena...”.

16. CONSEJO Regional Indígena del Cauca CRIC. *Cartilla de Legislación Indígena*. USAID. Bogotá. 2005. Pág. 83.

17. ÇXHÁÇXHÁ, 2005. “Plan de Vida...”. Pág. 50.

tres tipos de mingas, las de trabajo, que se realizan con el objetivo de construir casas, carreteras, etc. También existen las mingas de cultivos que se crean con el fin de hacer cultivos agrícolas y por último las mingas de pensamiento o asambleas que permiten la toma de decisiones colectivas.

Las mingas indígenas se rigen bajo tres principios, brindar soluciones que benefician a la comunidad o una persona en particular, en caso de requerir la solidaridad de toda la comunidad para superar alguna dificultad. Es una práctica tradicional instruida todos los lunes del año, que se ha hecho costumbre y ha contribuido en la construcción de las organizaciones indígenas y campesinas en el Cauca.

Durante el siglo XVIII también se pudo observar un proceso de lucha llevado a cabo por Juan Tama de la estrella, quien uso la negociación como medio de lucha. Además utilizó las escrituras de la corona española para recuperar los resguardos.

De igual forma para el siglo XIX se presenta la disolución de la primer forma de organización indígena, los cacicazgos, al igual que se da la participación de los indígenas en las guerras civiles. Una de ellas la Guerra de Los Mil Días, que enfrente a los indígenas entre sí, pero que ofreció a los caudillos indígenas la posibilidad de ejercer su influencia sobre un conjunto de comunidades¹⁸.

Por otra parte, en los inicios del siglo XX se dan los tratados de Manuel Quintín Lame, quien utiliza la historia de los nasa para justificar las actividades políticas. Se origina así un movimiento multiétnico de indígenas nasa, guámbianos, coconucos y otros procedentes de Tolima y Huila, que sin estar unidos en un resguardo en particular, por primera vez estaban en situación de presentar demandas en el debate nacional, utilizando el propio lenguaje de la política colombiana¹⁹. Buscaban alcanzar sus metas a través de la organización indígena, que tenía como plataforma de lucha “defender de hecho y de derecho, las personas y bienes de la raza indígena”²⁰.

Manuel Quintín Lame era terrajero de una hacienda caucana, donde aprendió a leer y pudo conocer además la ley 89 de 1890, que daba un reconocimiento a los resguardos y los cabildos. Es así como Quintín Lame comienza una labor de concientización de las comunidades indígenas, ante el conocimiento de la injusta situación que vivían. Su lucha inicio por la vía legal con la búsqueda de los títulos de propiedad de las tierras, pero al darse cuenta que no lograba nada, empezó una maniobra de agitación en las zonas indígenas, que terminó con levantamientos armados en la zona de Tierradentro²¹. Ante esto el mayor logro del

18 . RAPAPPOR, Joane. *La política de la memoria, interpretación indígena de la historia en los andes colombianos*. Editorial universidad del cauca. Popayán. 2000. Pág. 126.

19 . RAPAPPOR, 2000. “*La política de la memoria...*”. Pág. 139.

20. GALEANO, 2005. “*Resistencia Indígena...*”. Pág. 47.

21. LAURENT, 2005. “*Comunidades indígenas...*”. Pág. 83.

movimiento de Quintín Lame fue el despertar la conciencia indígena y poner al descubierto de la nación la problemática de esta población.

De otro lado, bajo este contexto se presenta además la apropiación de las tierras de resguardos para la formación de las haciendas, la cual se apoyaba en la ley 55 de 1905, que legalizaba la venta de tierras en subasta, contrastando con la ley 89 de 1890 que planteaba un proceso gradual de integración indígena, ya que contemplaba medidas para la protección del resguardo.

De igual forma en los años 30 y 40 se ve la incursión del partido comunista en los pueblos indígenas, donde establecen ligas de usuarios campesinos entre los nasa, con el objetivo de poner fin al terraje y a los abusos de los hacendados. En consecuencia se crearon células comunistas con 10 o 15 integrantes indígenas, que se oponían a los nasas que pertenecían al resguardo²².

No obstante, el fenómeno de la violencia no es ajeno a la realidad de las comunidades indígenas, ya que participaron en los distintos escenarios de la violencia, el desencadenado tras la muerte de Jorge Eliecer Gaitán, el generado por el ejército conservador y el de los asesinos a sueldo, “los pájaros”. En efecto Rappapor²³ considera que la violencia fue un duro golpe para la formación de una unidad nasa independiente.

De otro lado, en 1971 jóvenes activistas unieron sus fuerzas con antiguos lamistas y ex miembros de las ligas campesinas para crear el Consejo Regional Indígena del Cauca CRIC, convirtiéndose esta en la primer organización indígena del país, le apostaban a la organización como una estrategia para mantener su identidad, preservarse como persona y como grupo. Al respecto, Gros²⁴ plantea que en lo referente a la organización política los grupos indígenas optaron por apoyar sus propias instituciones, las cuales eran consideradas primitivas e incapaces de adaptarse a las necesidades de lucha de clases en el campo, porque ya no tenían el mérito de ser propiamente indígenas y es así como le apuestan a la capacidad de sus dirigentes, para crear sus propias vías y apartarse de los nuevos esquemas de organización.

Por ello, el CRIC surge en el marco de la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos (ANUC), bajo la necesidad de crear una nueva organización, que respondiera mejor a sus necesidades de la lucha por la tierra y de defensa por los derechos cívicos de la población indígena del departamento. Es así como tras un concejo que se celebró en el municipio de Toribio, se crea el CRIC teniendo como fin “crear algo nuevo, algo propio, algo jamás imaginado hasta entonces: una organización propiamente indígena”²⁵. El CRIC significó además el primer paso del

22. GALEANO, 2005. “Resistencia Indígena...”. Pág. 47.

23. RAPAPPOR, 2000. “La política de la memoria...”. Pág. 173.

24. GROS, Christian. *Colombia Indígena, Identidad Cultural y Cambio Social*. Fondo editorial CEREC. Bogotá. 1991. Pág. 193.

25. LAURENT, 2005. “Comunidades indígenas...”. Pág. 83.

programa del movimiento indígena, que finalmente buscaba una mayor participación en la toma de decisiones.

El CRIC, es considerado además como un gran logro para los pueblos indígenas del departamento del Cauca y de Colombia, porque a raíz de su conformación, surge la Organización Nacional Indígena de Colombia ONIC, que nace ante la necesidad de crear una organización de orden nacional que pudiera coordinar las diferencias existentes entre las organizaciones regionales, organización que también les ha permitido fortalecer su identidad, además de generarles nuevas y más oportunidades de orden político y social.

Bajo el contexto de las nuevas organizaciones indígenas (CRIC, ONIC), surgen otras organizaciones como el movimiento autoridades indígenas de Colombia AICO, que se crea a finales de los 70's como una alternativa al CRIC, la alianza social indígena en 1991, que recoge la tradición de movilización social y política del CRIC y por otra parte el movimiento indígena de Colombia MIC, creado en el seno de la ONIC en 1993.

Sin embargo, en la década de los 80's la violencia sacude nuevamente a las comunidades indígenas con la proliferación de guerrillas como FARC, ELN y M-19, que se asientan en los territorios indígenas. Al igual que se da la presencia del narcotráfico y la destinación de tierras indígenas para estos cultivos²⁶.

De igual forma, para 1980 el estado se opone al ascenso del movimiento indígena con un estatuto en oposición al que había consolidado las organizaciones indígenas en los 70's, debido a que el movimiento indígena apuntaba a confrontar el Estado, influenciado por el discurso radical de la izquierda, que apoyaba las acciones insurgentes, las movilizaciones populares, protestas sindicales y de lucha por la tierra de campesinos e indígenas²⁷.

A la vez que surgía un nuevo movimiento guerrillero, el comando Quintín Lame, integrado por indígenas y como producto de la necesidad de un ejército que luchara por los propósitos indígenas y que se relacionará más fácilmente con la población indígena, sin embargo no contó con el apoyo de la mayoría de los nasas²⁸. Finalmente este grupo guerrillero inicia su desmovilización a principios de la década de los 90's con la participación en la asamblea nacional constituyente con Alfonso Peña como su representante.

En efecto, el nuevo texto constitucional de 1991 hace un reconocimiento a los derechos de los pueblos indígenas, se abre paso a la participación política

26. ARCHILA, Mauricio. "izquierdas políticas y sociales". En: "una historia inconclusa". CINEP. Bogotá. 2009. Pág. 247.

27. PEÑARANDA, Ricardo. "organizaciones indígenas y participación política en Colombia". La carrera editores. Medellín. 2009. Pág. 17.

28. Ver: RAPAPPOR, 2000. "La política de la memoria...".

indígena, ya que el Estado contribuyó a la evolución de las organizaciones, hacia movimientos políticos.

La constitución de 1991 se considera también como un punto de llegada al largo proceso que habían adelantado las comunidades indígenas y que concluye con la aceptación y posterior integración de estas comunidades a la nación colombiana.

En síntesis, el proceso organizativo de las comunidades indígenas del Cauca y de Colombia ha estado marcado por diversos altibajos que han provocado, justificado y consolidado la organización indígena, la cual se sustenta por los abusos, maltratos y violaciones a los que eran sometidos. Sin embargo, los grupos indígenas han sabido aprovechar cada una de las oportunidades que la historia les ha brindado, les permitió concientizarse de su situación y movilizarse en señal de protesta, creando y formando parte de organizaciones que hicieron visible la problemática indígena.

1.2 PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LA ORGANIZACIÓN INDÍGENA

La organización indígena ejerce inicialmente como un grupo de presión ante el Estado, que con un proceso y movilización demandan poder y voluntad del gobierno. Una organización con estructura, discurso y liderazgo, que con el paso del tiempo adquieren un poco de protagonismo, tanto en lo social como en lo político. Debido a que también actúa como un movimiento político, que busca una reivindicación por medio del acceso al poder, se involucra con nuevas formas de hacer política y contribuye a crear nuevas formas de sociabilidad²⁹.

Por su parte Tapia considera que los movimientos sociales “están obligados a inventar nuevas formas de organización en el nivel social, que no tienen continuidad con el pasado, ni con las organizaciones de ese pasado”³⁰, es decir que nacen como producto de un problema social o ante la ineficiencia del Estado, buscan alejarse del pasado y surgen como movimientos alternativos. Entre tanto Laraña³¹ los define como colectividades que actúan con cierta continuidad para promover y resistir un cambio en la sociedad o en el grupo del que forma parte.

En el caso del movimiento indígena, sus inicios se dan con el nacimiento de las organizaciones que surgen a raíz de la reforma agraria de 1965, donde el Estado abre las puertas para un proceso de agitación campesina e indígena³², aunque con antecedentes de un largo proceso de lucha y que hoy puede ser visto como un instrumento para incidir en política y hacer política local. Además sigue siendo un grupo de presión y un movimiento político que negocia y realiza acuerdos a veces incumplidos, pero que aún se mantiene como una organización estable movida por el carácter de identidad del grupo étnico al cual pertenece. Es decir, que portan un sentido social que permite verlos no solo como una base social movilizadora que da votos, sino que hace verlos como el centro de todo, son los que sostienen, movilizan o rechazan las acciones que toma el gobierno³³.

Bajo este contexto surge la ANUC (Asociación Nacional de Usuarios Campesinos) que tiene sus inicios en 1968 y de la cual también hacían parte indígenas en calidad de campesinos, sin embargo al interior de esta organización empiezan a surgir diferencias relacionadas con la concepción de la tierra, porque mientras los indígenas luchaban por su tierra, el campesino luchaba por la tierra. Además de rasgos culturales como que los campesinos no hablaban su misma lengua y no

29. ESCOBAR, Arturo. *El Final del Salvaje, Naturaleza, Cultura y Antropología Contemporánea*. Cerec. Bogotá. 1999. Pág. 141.

30. TAPIA, Luis. *Política Salvaje*. Coediciones CLACSO. La Paz. 2008. Pág. 18.

31. LARAÑA, Enrique. *La construcción de los Movimientos Sociales*. Alianza Editorial. Madrid. 1999. Pág. 18.

32. PEÑARANDA, 2009. “organizaciones indígenas...”. Pág. 14.

33. TAPIA, 2008. “Política Salvaje”. Pág. 31.

pensaban en comunidad. Diferencias que posteriormente sentarían las bases de la conformación del CRIC.

El CRIC surge en febrero de 1971 con la presencia de varios representantes de algunos cabildos de los resguardos del norte del Cauca, que deciden sustentar el programa de esta organización bajo los 7 principios básicos que habían sustentado la lucha del también indígena Manuel Quintín Lame, estos son:

- La recuperación de la tierra de resguardos
- La ampliación de las tierras de los resguardos
- El fortalecimiento de los cabildos
- El no pago de terraje. Esta era una forma de trabajo en la que el indígena agobiado por la pobreza, tenía acceso a un lote de tierras en la hacienda pagando como contraprestación, y sin otra remuneración, su trabajo en las tierras de los resguardos durante varios días de la semana.
- Dar a conocer las leyes sobre los indígenas y exigir su justa aplicación.
- Defender la historia, la lengua y las costumbres indígenas.
- Formar profesores indígenas³⁴.

A su vez el CRIC marca el inicio del movimiento indígena colombiano, porque sentó las bases para el surgimiento de otras organizaciones de orden local y nacional como la ONIC, que surge en 1980 en el contexto de una serie de enfrentamientos entre las organizaciones indígenas y el gobierno de Turbay a raíz del proyecto del estatuto indígena. Le apostaban al anhelo de construir un proyecto indígena nacional. La creación de la ONIC significa además un avance para el movimiento indígena, que se hacía más visible frente al desmoronamiento de actores sociales como el movimiento estudiantil, campesino y sindical. Al respecto Yashar³⁵ plantea que los movimientos indígenas se desarrollaron en un principio para defender la autonomía local, que comienzan su movilización con el objetivo de defender su autonomía y poder expresar con mayor vigor sus posiciones políticas, surgiendo como nuevos demandantes en la arena política.

Por otra parte, la constitución de 1991 fue otro de los factores que brindó posibilidades a los grupos indígenas, les reconoce sus derechos como grupo étnico, además el derecho a la identidad cultural, autonomía, propiedad territorial y participación política. El derecho a la identidad cultural hace referencia a la conservación de su forma de ser y de vivir. La autonomía en relación a la capacidad de cada grupo para crear su propia forma de organización social, económica y política. La propiedad territorial en calidad de que cada grupo étnico requiere de un territorio para sobrevivir y desarrollar su cultura.

34. ANUC. *La población indígena, los indígenas en América*. En: <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/4428.pdf> (citado en noviembre 5 de 2010).

35. YASHAR, Deborah. *Política Indígena en los Países Andinos: Patrones Cambiantes de Reconocimiento, Reforma y Representación*. En: *La Crisis de la Representación Democrática en los Países Andinos*. Grupo Editorial Norma. Bogotá. S.F. Pág. 394.

De otro lado, la participación indica una vinculación de los grupos étnicos a la sociedad nacional³⁶. Le ofrece así la oportunidad de una representación política en las instancias del gobierno, con el establecimiento de la circunscripción nacional especial para las comunidades indígenas en el art. 171 de la cp., que decreta un número adicional de dos senadores indígenas y el art. 176 para la cámara de representantes.

En el ámbito local la elección popular de alcaldes y gobernadores se convierte en el principal centro de interés de los movimientos indígenas, porque le brinda un papel central en la organización del poder local, lo que a su vez significa un reajuste en la política, porque ahora existían actores políticos diferentes a los tradicionales, presentando una propuesta alternativa al país. Estos actores son las organizaciones políticas AICO, ASI Y MIC.

El movimiento autoridades indígenas de Colombia AICO se crea tras diferencias políticas al interior del CRIC, surgiendo en un principio como autoridades indígenas del suroccidente (AISO), integrada por miembros del resguardo de Guambia y paeces pertenecientes al resguardo de Jámbalo. Esta organización toma su nombre actual (AICO) en 1991, estimulada por los logros obtenidos en la participación de la asamblea nacional constituyente y con la inscripción de listas a senado y cámara en las elecciones de 1991.

La AICO tenía como objetivos básicos propender por la organización e interrelación entre los pueblos indígenas, apoyar la autonomía y formas propias de gobierno, buscar el respeto y protección de la diversidad étnica y cultural, propender por la reconstrucción social y económica de los indígenas y las minorías étnicas del país³⁷. Es además la única organización que siendo creada antes de la vinculación electoral se mantiene no solo como una organización política, sino también como organización social.

Por su parte la ASI surge en 1991 en la comunidad indígena de Yaguará, en el municipio de Chaparral Tolima, bajo la presencia de 74 delegados del desmovilizado Quintín Lame, líderes del movimiento indígena Cauca, Tolima, Choco y Antioquia, además de líderes campesinos del Cauca y líderes de la organización urbana de Popayán creada luego del terremoto en 1983. Sin embargo la ASI es mucho más que el Quintín desmovilizado y va mucho más allá de ser simplemente la expresión político electoral del CRIC, “era un proyecto político joven, con una historia cultural milenaria”³⁸. La ASI se define así como una organización que:

36.SÁNCHEZ, Enrique, Sánchez María Fernanda, Roldan Roque. *DERECHOS E IDENTIDAD los pueblos indígenas y negros en la constitución política de Colombia* de 1991. Disloque Editores. Bogotá. 1993. Pág. 37

37.PEÑARANDA, 2009. “organizaciones indígenas...”. Pág. 91.

38. PEÑARANDA, 2009. “organizaciones indígenas...”. Pág. 69.

“surge cercana de las luchas indígenas, pero responde a una problemática más amplia y en ese sentido es una propuesta desde lo popular y pretende actuar en el campo de la búsqueda de una alternativa de poder”³⁹.

Es decir que la ASI optó por ofrecer un proyecto alternativo que incluyera elementos de carácter étnico, social y regional, defendiendo la diversidad cultural y el respeto a las diferencias, partiendo de los entes locales (alcaldía-consejo). Se muestra así como una alternativa de poder desde lo local, donde están sus principales lugares de acción.

Entre tanto el movimiento indígena de Colombia MIC, también tuvo sus orígenes en la ONIC, encabezado por Gabriel Muyuy. El MIC le apostaba a una transformación de la sociedad colombiana abordando una dimensión étnica y de clase, le apostaba además a garantizar la participación de todos los ciudadanos sin distinción de sexo, raza, ideología, estatus académico y religión. Buscaba también una respuesta al estancamiento que sufría el país gracias al monopolio bipartidista de los partidos Liberal y Conservador. Este movimiento pierde su personería jurídica en 1998, al no alcanzar el umbral.

Con el surgimiento de los movimientos indígenas se intenta según Le Bot “movilizar energía comunitaria con miras a la modernización y al desarrollo”⁴⁰, porque se le considera como un instrumento de participación política que les facilite la actuación en la toma de decisiones. La participación política está estrechamente relacionada con la democracia y es entendida como un “proceso mediante el cual los pueblos indígenas e individuos intervienen en las diferentes instancias públicas de toma de decisión, con el fin de incidir en asuntos económicos, políticos y sociales”⁴¹, les permitió además incidir en el curso de los acontecimientos políticos y en la formación de la política estatal.

Moreno⁴² plantea dos etapas de la participación política indígena, la primera entre los años de 1991-1998, esta época se caracterizaba por un aprendizaje de la organizaciones y de los representantes, se encontraban ante una realidad a la cual no estaban acostumbrados, ahora su prioridad era la participación electoral, estaban inmersos en una nueva dinámica electoral en la que terminaron buscando asesores no indígenas, se evidencia también una ausencia de iniciativas indígenas.

La segunda época se da de 1998 en adelante, con esta se inicia la presentación de iniciativas indígenas en el congreso de la república. Hoy cuentan con más

39 . ALIANZA Social Indígena, “perfil político y programa de la ASI”. Mimeo. Bogotá. Pág. 15.

40 . LAURENT, 2005, “comunidades indígenas.....”pág. 106.

41. MORENO, Múnica María Camila. *La participación Política de los Pueblos Indígenas en Colombia: Desafíos y Dilemas de la Interculturalidad. En: instituto interamericano de derechos humanos. Estudios Sobre Participación Política Indígena. Bolivia, Colombia, Ecuador, México, Panamá y Perú.* Mundo Gráfico. San José Costa Rica. 2007. Pág. 45.

42 . MORENO, 2007. “Participación política de los pueblos indígenas...” Pág. 52.

espacios tanto políticos como sociales, que les permiten participar en política con movimientos políticamente reconocidos en el ámbito nacional o local, que les posibilita una presencia más o menos estable en las instituciones del Estado, más específicamente en el senado, cámara de representantes y concejos municipales, se les facilita así la exposición de iniciativas o propuestas que permitan el fortalecimiento de sus comunidades.

En el contexto nacional la primera forma de participación fue la presencia de tres representantes indígenas en la asamblea nacional constituyente, ello significaba romper con la tradición de la no intervención de las comunidades indígenas en la política nacional. Esta participación fue importante porque permitió al movimiento indígena abrir espacio a sus opiniones, les consintió escuchar y ser escuchados.

Por su parte, en el ámbito local se encuentra un panorama igualmente marcado por el tradicionalismo partidista, se tejen relaciones de poder que excluyen al movimiento indígena, ante este panorama han tenido que modificar un poco su plataforma inicial, hacer alianzas en algunas ocasiones y caer en las prácticas tradicionales que tanto han criticado.

Otro de los factores que se deben tener en cuenta a la hora de analizar la realidad de las comunidades indígenas es el factor económico, esto tras la entrada en vigencia del acto legislativo 01 de 2001, ley 715 del Sistema General de Participaciones, que reglamenta la participación y distribución de ingresos para las entidades territoriales, entre ellos los resguardos indígenas, hecho que ha llevado a un profundo cambio en la elección de los gobernadores de los cabildos indígenas, porque ahora estos son personas más jóvenes y con una mediana formación académica que “facilita” la gestión y manejo de los recursos que llegan al cabildo, dándose “el triunfo del funcionario indígena sobre el chamán”⁴³, que se convierte en el principal cambio dentro de la estructura del cabildo indígena.

Es así como el cabildo indígena se convierte para muchos en un eslabón para formar parte de la política local, hecho que se refleja en la participación de varios ex gobernadores de cabildo indígena como candidatos a la alcaldía, al concejo, etc. Porque ven a ahí una forma de participación más activa en los entes públicos, no solo a nivel municipal sino también a niveles más generales como el departamental y/o incluso el nacional.

43. GALEANO, 2005., “*resistencia indígena.....*”pág. 83.

Participación indígena en Morales

En el caso del resguardo indígena Páez de Honduras, se evidencia desde siempre un alto grado de participación tanto social como política, en lo social se han destacado por su participación en marchas, paros, protestas, etc. En efecto, su primera gran movilización se da en la década de los 80's, tras la puesta en funcionamiento de la Represa de la Salvajina, trayendo consigo una serie de inundaciones que afectaron parte de las tierras del resguardo, llevándolos a manifestarse y poner una voz de protesta, ante una serie de promesas incumplidas que los llevo a movilizarse nuevamente en 1986, contando esta vez con el apoyo de otros resguardos de la zona.

En consecuencia se firma el "acta del 86" que contenía promesas como la devolución de tierras afectadas por la subida del río, estipulaba unos proyectos agrícolas productivos, la apertura de carreteras y el inicio de un proyecto de electrificación⁴⁴. Sin embargo, alrededor del "acta del 86" se inicia en la década de los 90` protestas por su incumplimiento.

En el ámbito político su actuación también ha sido activa, a partir del acto legislativo 01 de 1986 que en art 1 decreta que "todos los ciudadanos eligen directamente a presidente de la república, senadores, representantes, diputados, concejales, alcaldes y gobernadores"⁴⁵. Este acto legislativo marcó el inicio de la vida política de los habitantes del resguardo, que desde la fecha se vincularon en la política local con la participación en el concejo municipal, aunque en sus inicios (1988-1990-1992) usaron otros avales partidistas, bajo alianzas con el sector campesino.

De otro lado, la participación del movimiento indígena cambia constantemente, por ocasiones se le distingue como una fuerza política importante mientras que en otras casi que desaparece de la escena política. Lo cual lleva a pensar que una de las limitaciones del movimiento indígena son las divisiones y diferencias que se presentan en su interior, impidiendo que se unifiquen en pro de un objetivo. Haciéndose clara la necesidad de crear un discurso claro, transparente y conciso, que logre vincular la población en pro de un objetivo, con una verdadera representatividad en torno a ideales y fines de consecución del bien común.

Es así como se le debe apostar a la consolidación de una organización política fuerte que permita disputar el poder de tú a tú con los partidos tradicionales, sin caer en las prácticas que tanto han criticado, pero que influyen en el comportamiento político de la población. Prácticas como la fidelidad a cierta persona, porque ha sido su "patrón", su amigo o su "compadre, quedando

44. CONCEJO MUNICIPAL MORALES CAUCA. *Acta 01 de 1986*. En: archivo alcaldía municipal.

45. ACTO Legislativo 01 de 1986.

inmersos en las llamadas “redes clientelares”, en las que además se presentan hechos como la compra y trasteo de votos.

De otro lado, es importante destacar que con el transcurrir del tiempo los grupos indígenas han obtenido grandes logros, cuentan hoy con una organización reconocida y que a lo largo de los últimos treinta años se ha consolidado como uno de los actores sociales más activos y con mayores expectativas de crecimiento, lo cual es muy importante si tenemos en cuenta las limitaciones que han existido en este país para que actores colectivos logren consolidarse, hecho que también marca de forma negativa el desarrollo de los movimientos sociales en Colombia⁴⁶.

No obstante, en el campo político el movimiento indígena se ha encontrado con una serie de tropiezos que llegan a desestabilizar y poner en riesgo la estabilidad y continuidad de la organización indígena. Es así como a nivel nacional hoy en día se evidencia un gran fraccionamiento del movimiento indígena, debido a que estos en la carrera por conseguir más votos, no perder su personería jurídica y la posibilidad de actuar en política se dedican a presentar una gran cantidad de listas a senado y cámara de representantes, listas integradas por un gran número de personas no indígenas⁴⁷, lo cual genera desinterés en muchos de los votantes que ante los hechos pierden la credibilidad en el movimiento indígena.

Sin embargo, es importante destacar que la organización indígena a pesar de sus carencias y debilidades, continúan actuando como un significativo grupo de presión ante el Estado, tanto en lo político como en lo social, lo cual les permite realizar una buena combinación entre tesis de orden cultural, de movilización social y de democratización.

46. Ver: ARCHILA. “*Movimientos Sociales en Colombia siglo XX...*”.

47. MORENO, 2007. “La participación Política de los Pueblos Indígenas en Colombia...”. Pág.45

1.3 ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DEL PODER LOCAL.

Tras el proceso de descentralización que vivió Colombia en la década de los 80` el municipio colombiano sufre drásticos cambios en su estructura, funcionamiento, financiación y sobre todo en lo político al tener la población local la posibilidad de darse su gobernante (alcalde), el cual es elegido por el voto de los habitantes del respectivo territorio y el goce de relativa autonomía frente a los otros niveles del poder. Lo que existía hasta ese entonces era lo contrario, los gobernantes locales eran designados por el gobernador del departamento, de quien dependían jerárquicamente y porque no decirlo política y electoralmente, gobernador que a su vez era designado por el presidente. Este contexto propiciaba el fortalecimiento de lazos clientelares entre la clase política nacional y la pequeña clase política territorial. Sin embargo, hoy en día las cosas son bien diferentes, porque a partir del Acto Legislativo número 1 del 9 de enero de 1986 sólo se guarda una relación de complementariedad entre las autoridades del nivel departamental y nacional.

El Acto Legislativo número 1 de 1986, propicia el surgimiento del poder local entendido como “las estructuras, fuerzas, actores e instituciones que hacen referencia a la sociedad y al espacio en que existe esa sociedad”⁴⁸.

Las instituciones hacen referencia a los entes públicos (concejo – alcaldía). Las fuerzas son las corrientes políticas que hacen presencia en el municipio la Liberal y Conservadora o tradicionales, las cuales han pretendido monopolizar el poder político, considerado como la capacidad de incidir en las esferas del Estado, con la intención de cambiarlo o modificarlo⁴⁹.

De igual forma están presentes las denominadas terceras fuerzas, en el caso del municipio de Morales se destaca el movimiento indígena liderado por el Consejo Regional Indígena del Cauca que hace presencia en los resguardos indígenas de Agua Negra, Chimborazo y Honduras, ubicados al occidente del municipio sobre la cordillera occidental, y por otro lado el ya desaparecido movimiento campesino ANUC. Movimientos que se han caracterizado por defender las posiciones de sus bases, contestan decisiones del gobierno y proponen soluciones a su problemática particular y se presentan como alternativa a las políticas tradicionales, sin ocultar su intención de acceder al poder.

Evidenciándose así, lo que Rojas⁵⁰ definía como la “bipolaridad del poder local”, en referencia a una contraposición de fuerzas entre la clase tradicional que ocupa el poder político y las fuerzas sociales que buscan modificar ese poder y al mismo tiempo aspiran acceder a él, este entramado de situaciones conforman la llamada “estructura del poder local”. Sin embargo, y a pesar de esta bipolaridad, los

48. COLECCIÓN. “*Poder Local, Poder Municipal*”. Editorial Zero S.A. Madrid. 1978. pág. 13.

49. COLECCIÓN, 1978. “*poder local...*” Pág. 31.

50. ROJAS, José María. *La Bipolaridad del poder local, Caldono en el Cauca indígena*. Centro editorial Universidad del Valle. 1993. Pág. 18.

cambios políticos en los municipios son la excepción debido a la existencia de la llamada clave de estabilidad política que viven muchos de los municipios colombianos, lo cual explicaría la ausencia de grandes cambios políticos en los municipios colombianos a pesar del paso del tiempo y con él, el cambio de las condiciones socioeconómicas y políticas de la nación y sus regiones lo que supondría profundos y significativos cambios dentro de la estructura del poder.

Esta “clave de estabilidad política” obedece al modo como se estructura el poder político, entendido aquí como la forma de articulación que se presenta entre la sociedad civil y el poder del Estado⁵¹, relación que es permitida por el clientelismo, reconocido como “fenómeno que se fundamenta en la relación entre patrones y clientes como producto de una necesidad mutua, que puede ser de orden político, económico o social⁵², en otras palabras implica una pérdida del ideal político, convirtiéndolo en un bien de mercado. Al respecto Rojas⁵³ plantea que el poder político en Colombia es un poder político clientelista que constituye una constante en las estructuras del poder y en consecuencia es el elemento que permite la articulación de lo local con lo central, de los gobiernos municipales con el gobierno central.

Por otra parte, los actores de la comunidad política local, son aquellos que de una u otra forma actúan dentro de la comunidad municipal, es decir la población, sus gobernantes, las organizaciones no gubernamentales y sociales. En el caso que nos ocupa tenemos la organización indígena que representa a las comunidades indígenas de Chimborazo, Agua Negra y Honduras, pertenecientes a la etnia Páez.

La organización indígena es considerada como un actor importante en el poder local, porque es una organización que detenta un gran poder político al interior de las comunidades indígenas, organización que en ocasiones actúa como grupo de presión y que electoralmente tiene un gran peso dentro de la política local, motivo por el cual siempre son el centro de interés de los partidos que buscan sus favores electorales, de las instituciones que buscan reproduzcan sus políticas y en no pocas ocasiones buscan cooptarlos.

Lo anterior explica porque la institución del cabildo indígena se ha establecido como un polo de poder. En efecto el cabildo indígena es un “polo de poder” dentro de la denominada “estructura del poder local”, que se presenta en territorios donde es relevante el número de población indígena, que para este caso representa aproximadamente el 40% de la población total del municipio. En consecuencia, la estructura del poder local tendrá dos componentes de poder territorial, el de los resguardos indígenas y el del Municipio propiamente dicho, donde la primera

51. ROJAS, 1993. “*la bipolaridad del poder local*”. pág. 18.

52. MORENO, Arteaga Darío. *El Sistema Político del Clientelismo en Popayán 1930-1940*. Ministerio de Cultura. Bogotá. 1998. pág. 16.

53. ROJAS, 1993. “*la bipolaridad del poder local...*” pág. 18.

implica un límite al poder del Estado debido al título de autonomía del que gozan las comunidades indígenas⁵⁴.

Territorialidades que tienen su base en el poder del Estado y en la autoridad indígena, el primero se consolida en el poder ejecutivo (alcalde) y legislativo (concejo municipal), entre tanto la autoridad del cabildo se concentra en cabeza del gobernador. De esta manera se componen los pares de oposiciones que hacen parte de la estructura del poder local; territorio municipal-territorio de resguardo, concejo municipal-cabildo indígena y alcalde municipal-gobernador de resguardo⁵⁵.

Los pares de oposiciones se refieren aquellos elementos que permanentemente entran en disputa en un territorio que cuenta con un gran número de población indígena. El primero de ellos, la contraposición de territorio municipal- territorio de resguardo, aludiendo principalmente la lucha por la tierra que libran desde hace varios años campesinos e indígenas, donde estos últimos buscan entre otras cosas establecer las tierras como tierras de resguardo y posteriormente su forma básica de organización, el cabildo.

Otro de los elementos que se contraponen en el espacio del poder local es concejo municipal-cabildo indígena, que son cuerpos colegiados con una composición diferente. De un lado, el cabildo indígena es una institución donde predomina la democracia directa sobre la democracia representativa, tomando en cuenta la opinión de todos los integrantes de la comunidad tanto hombres, como mujeres, jóvenes, ancianos y niños que se reúnen en asamblea para tomar las decisiones importantes para la comunidad, aunque los cabildantes no representan a la comunidad y por lo tanto no la sustituye en la toma de decisiones⁵⁶. Por su parte el concejo municipal es una institución de la que se pregona erróneamente una democracia participativa, sin embargo lo que se evidencia en la práctica es un tipo de democracia representativa, realidad que se evidencia en la toma de decisiones que el concejo realiza teniendo en cuenta la opinión de los concejales, pero de espaldas a la comunidad, así que democráticamente hablando el cabildo indígena lleva una gran ventaja sobre el concejo municipal.

El último par de oposición es alcalde municipal-gobernador de resguardo, el primero en representación del poder del Estado y el segundo en representación de la autoridad indígena, que aunque hoy en día comparten la base de legitimación (democracia), el segundo lleva una gran ventaja sobre el primero (alcalde municipal) ya que este solo se legitima democráticamente a finales de la década de los ochenta con la descentralización política, elección popular de alcaldes.

54. Al respecto ver: ROJAS, 1993. “*la bipolaridad del poder local...*”

55. ROJAS, José María. *Boletín socioeconómico*. universidad del Valle. Cali. 1993. Pág. 117.

56. ROJAS. 1993. “*boletín socioeconómico*” Pág. 24.

Descentralización política y administrativa

El proceso de descentralización que inicia el Estado colombiano a partir de la expedición del acto administrativo número 01 de 1986, redistribuye el poder político administrativo del Estado, en un proceso que buscaba mayor eficiencia en la organización del Estado, generando así más poder y autonomía a los entes territoriales, poder que había estado concentrado en pocas manos, la del gobierno central y el congreso.

El proceso de descentralización le brinda a los municipios la autonomía suficiente para elegir sus representantes y administrar sus recursos, en él se distinguen tres tipos: de tipo político, administrativo y fiscal.

La descentralización política se enmarca dentro del ideario liberal, debido a que la primera manifestación al respecto la hace Jorge Eliecer Gaitán en 1947, es planteada posteriormente por la extinta Unión Patriótica en su plataforma política y asumida y puesta a consideración del congreso por el gobierno de Belisario Betancur dentro de su estrategia para disminuir el conflicto armado, teniendo en cuenta que este conflicto tenía como origen la exclusión de las regiones y de amplios sectores de la población.

En efecto con la reforma se crearon canales y formas concretas de Participación, se multiplicaron las oportunidades de acceso al poder, se empieza a hacer realidad el concepto de democracia local, poniendo en riesgo la tradición bipartidista que vivía el país y por ende se modifican los patrones de comportamiento electoral⁵⁷. La descentralización política se inscribe en el marco legislativo 01 de 1986 con la elección popular de alcaldes, medida aprobada por el congreso en 1985 pero que solo fue aplicada dos años después en marzo de 1988 (primera elección popular de alcaldes). A su vez la descentralización política implica la posibilidad de acceso al poder local de grupos tradicionalmente excluidos, entre ellos los grupos indígenas. Como también se buscaba ampliar el margen de participación electoral y lograr una mayor eficiencia en los aspectos administrativo y fiscal, con autoridades que conocen de primera mano las condiciones y las necesidades de su municipio.

En el plano local, la descentralización política implicó romper con las tradiciones bipartidistas que habían manejado el país y a las cuales no era ajeno el municipio de Morales, es así como se propicia el surgimiento de nuevos actores políticos, se da la proliferación de pequeños partidos y movimientos que buscan participar de la política local, los cuales se consolidan aún más con la constitución de 1991.

57. CASTRO, Jaime. *Descentralizar para pacificar*. En: CABALLERO, Carlos. *La pasión de gobernar*. Tercer mundo editores. Bogotá. 1997. Pág. 353.

Por otra parte, la descentralización administrativa se define como “la transferencia de funciones, recursos y capacidad de decisión del gobierno nacional a los entes territoriales”⁵⁸, que tiene sus inicios con la ley 19 de 1958 pero que solo se consolida en 1992 después de la constitución política de 1991. Entre tanto, la descentralización de tipo administrativo se encuentra íntimamente ligada con la de tipo fiscal, porque de una u otra forma se necesitan o se complementan mutuamente. Por su parte, la de tipo fiscal busca mejorar el nivel de ingresos para los departamentos y municipios, a través de las transferencias nacionales y de recursos propios con recaudo de impuesto predial, industria y comercio. Al respecto se sustenta con la ley 14 de 1983 que mejora los ingresos propios de los municipios (reforma de estructuras tributarias), ley 12 de 1986 (incrementa las transferencias de la nación), ley 56 de 1986 (aumento de regalías a los municipios), ley 223 de 1995 que incluye normas sobre impuestos departamentales que de alguna forma alivian la situación económica de las regiones⁵⁹.

En el margen del proceso de descentralización que vive Colombia a finales de la década de los ochenta y principios de los noventa, el gobierno central y en especial los locales (municipios) empiezan a sufrir grandes cambios, era una época en la que el Estado estaba se reacomodaba en los nuevos esquemas que se habían planteado, a lo cual un ex alcalde la época pronunciaba “estamos viviendo un proceso de transición del viejo Estado, hacia el que se nos ha formulado”⁶⁰.

Sin embargo, ese proyecto de descentralización se tropezaba con la ley 60 de 1993 (reglamenta el monto de las transferencias), que limitaba la autonomía local, debido a que señalaba de forma explícita los campos de inversión y los porcentajes correspondientes a cada sector, sin tener en cuenta las particularidades de cada municipio, así que “la autonomía sigue siendo un sueño por construir”⁶¹. Ello debido a los altos costos políticos que asumen alcaldes y concejales de municipios pequeños que sufren grandes necesidades, las cuales deben asumir, pero no cuentan con los recursos suficientes para suplirlos, porque los recursos que reciben son pocos, ya sea por vía de transferencias, regalías o recursos propios. Al igual que se limitan por la reglamentación sobre la utilización de los recursos.

Dicha realidad no cambia con el transcurso del tiempo, la autonomía de los municipio es cada vez menor, se ve limitada por diversas leyes que la tropiezan, una de ellas la ley 715 de 2001 que reglamenta la participación directa de los

58. PENING, Gaviria Jean Philippe. *Evaluación del proceso de descentralización en Colombia*. Economía y desarrollo. 2003. En: http://www.fuac.edu.co/download/revista_economica/volumen_1n1/6-evaluacion.pdf

59. Ver: CASTRO, 2003. “descentralizar para pacificar”.

60. VILLEGAS, Sandoval Silvio. En: *Alcaldía Municipal Morales Cauca. Acción ciudadana*. Boletín informativo. Morales. 1994. Pág. 4.

61. VILLEGAS. “Acción ciudadana...” .pág. 5.

resguardos indígenas en los ingresos corrientes de la nación, hecho que también resta funciones a la administración municipal, que solo actúa como mediador entre el Estado y los resguardos indígenas, lo cual implica profundos cambios no solo para las administraciones municipales, sino también para los cabildos que ahora deben asumir nuevos roles administrativos para los cuales no estaban preparados.

En consecuencia, la dinámica interna del poder local ha sufrido grandes transformaciones en su estructura (instituciones) y funcionamiento. Es decir, la forma como actúan sus instituciones, los nuevos roles o funciones que le han sido asignados haciendo referencia a la etapa en la política local que se inicia a finales de la década de los ochenta y a los retos que tienen que enfrentar día tras día.

De igual forma se puede observar la importancia política que adquiere el municipio o mejor las instituciones municipales, que ahora son el centro de atención para partidos y movimientos políticos, uno de ellos el movimiento indígena, que convierten los entes locales en su principal objetivo, al considerar que son la base para alcanzar el poder en otros órganos del Estado como por ejemplo gobernaciones, asambleas, etc. Además de considerarlo como una forma de obtener más recursos para financiar sus necesidades y programas internos.

En lo relacionado a los cambios que se presentaron en las funciones de las instituciones municipales, se destaca la utopía de la descentralización administrativa, que en un principio fue considerada como una salida a los problemas que tenían las administraciones locales, porque se esperaba una mayor autonomía de los entes municipales para manejar y distribuir los ingresos de los municipios para cada sector.

Esta dinámica deja en riesgo la legitimidad de los gobernantes y de las instituciones. Es decir, que ante tantas limitaciones presupuestales no es mucho lo que pueden hacer los gobernantes y al final de su periodo su nivel de aceptación entre los ciudadanos es bajo en comparación al momento en que resultaron electos, terminan desdibujando su papel y el de las instituciones, llevando a que la ciudadanía generalice al pensar “todos son iguales” y solo buscan un beneficio individual.

Entre tanto el municipio es concebido como “un aparato del Estado que depende económicamente de él y mantiene una relación política de subordinación”⁶². Relación que se reproduce por medio de los entes públicos (concejo y alcaldía), donde se tejen relaciones de poder que se legitiman por medio de la democracia representativa (elecciones), donde los ciudadanos eligen a través del voto popular a sus representantes (alcaldes o concejales), proceso dentro del cual se da la llamada “democratización”, que se considera como la necesidad de elección de

62. COLECCIÓN, 1978. “*Poder Local...*”. pág. 5.

alcaldes y concejales para las instituciones municipales⁶³, buscando así la participación masiva de la ciudadanía en los asuntos públicos.

Al respecto, Brugue⁶⁴ plantea que la legitimidad en la democracia representativa intenta recuperar la confianza en los partidos políticos, completar el desarrollo de los movimientos sociales y propiciar su integración en las dinámicas políticas cotidianas, que son imprescindibles para el buen desarrollo de una democracia local y que en efecto permite entender el cambio político que sufre Colombia, donde se da una nueva visión de la democracia, basada en la participación ciudadana, con oportunidad de inclusión para todos los sectores sociales de la población, sectores que no eran tenidos en cuenta por ser considerados minorías, uno de ellos el indígena.

Se apuesta así al municipio (democracia local) como base de la democracia nacional, con la inclusión además de nuevos movimientos y partidos políticos, que nacen inicialmente en el seno de los partidos tradicionales Liberal y Conservador, ya sea como forma de protesta ante la realidad de los partidos. Es decir, que dentro de lo local algunas personas viven cierta inconformidad en lo relacionado con las formas de acción de los partidos políticos, que a raíz de un largo y marcado bipartidismo habían venido desangrando nuestro país.

Es así como motivados por las expectativas y oportunidades que ofrecía el proceso de descentralización y la constituyente surgen nuevos partidos y movimientos políticos, entre ellos el movimiento indígena que tiene una base social indígena y campesina, que apunta a crecer dentro de los sectores populares de las ciudades, con el interés inicial de defender la identidad indígena y las reivindicaciones sociales de sus pueblos, reivindicaciones que comparten con otros sectores de la población y que permiten el surgimiento de alianzas entre ellos.

La verdad es que hoy en día el movimiento político indígena es un grupo activo, que cuenta con varios líderes que trabajan incansablemente por su comunidad y que ha logrado posicionar representantes al concejo municipal. No obstante algunos dirigentes suelen ser presa fácil para los viejos líderes políticos del municipio, que aprovechándose de sus necesidades las convierten en bienes de mercado.

63. COLECCIÓN, 1978. “*Poder Local...*”. pág. 57.

64. BRUGUE, Quim. FONT, Joan. ROMA, Ricard. *Participación y Democracia: Asociaciones y Poder Local*. S.E. Barcelona. 2007. Pág. 12.

2. PARTICIPACIÓN POLÍTICO- ELECTORAL DE LA ORGANIZACIÓN INDÍGENA EN EL MUNICIPIO DE MORALES.

Por historia los indígenas han sido desplazados a las partes más altas y lejanas, en principio para protegerse de los españoles. Pero si bien es cierto no estamos en la época de la colonia, hoy en día los indígenas enfrentan otro tipo de problemas con los que conviven diariamente, conflicto armado, cultivos ilícitos y el poco apoyo estatal para la satisfacción de sus necesidades básicas como vivienda, saneamiento básico, salud y educación, estos dos últimos ligados al desarrollo de su cultura tradicional.

2.1 RESGUARDO INDÍGENA DE HONDURAS, REFLEJO DE LA REALIDAD DE LAS COMUNIDADES INDÍGENAS.

En el centro del departamento del Cauca está ubicado el municipio de Morales, con una población de 24.381 habitantes según el último censo del DANE, se encuentra a una distancia de 41km de la capital caucana (Popayán), es un municipio básicamente agrícola su economía se basa en café, caña de azúcar, maíz, plátano, ganadería, minas de oro, carbón, además de la pesca en el área de influencia de la Salvajina, la cual se ubica en la zona occidente entre 1000 y los 2100 m.s.n.m, con una temperatura que oscila de los 12ºc a los 25ºc, en la cual moran los resguardos indígenas de Chimborazo, Honduras y Agua Negra⁶⁵.

65. EQUIPO, mixto zona Occidente. *Pre diagnostico Zona Occidente*. CRIC. 1993. Pág. 9.



Foto 1, vista panorámica de la cordillera occidental en el municipio de Morales. Tomada junio de 2011

De otro lado, la Represa de la Salvajina se ubica en inmediaciones de los municipios de Suarez, Morales y Buenos Aires, sobre la cordillera occidental. Dicha represa fue construida en 1985 por la CVC bajo políticas de generación de energía eléctrica y con expectativas de desarrollo para las áreas de influencia. Se proyectó además la construcción de obras de infraestructura en salud y educación, al igual que la construcción de carreteras, puentes, electrificación y un uso potencial del suelo.



Foto 2, represa de la salvajina en el municipio de Suarez. Tomada junio de 2011.

Bajo este contexto se generó la primera gran movilización de las comunidades indígenas en 1986, después de las incomodidades generadas por la construcción de la represa, hecho que llevo a pactar los compromisos iniciales en el “acta del 86”, firmada por el consejero presidencial, el gobernador del departamento, el director ejecutivo de la CRC, el director técnico de la CVC, el jefe de bienes de la CVC, los gobernadores de los resguardos indígenas de la zona y los alcaldes de Morales, Suarez y Buenos Aires. Documento mediante el cual se enuncian todas las necesidades de la comunidad (vías, puentes, transporte, educación, salud, producción, empleo, electrificación) y se acuerdan soluciones concretas con su debido plazo⁶⁶.

No obstante estos compromisos fueron incumplidos llevando a una gran movilización de las comunidades indígenas del municipio, donde se movilizaron cerca de 10.000 personas. Al respecto el diario el Tiempo señalaba “paro cívico en Morales”, “habitantes de la zona de montaña de Honduras y Chimborazo descendieron desde el casco urbano para llamar la atención del gobierno departamental sobre el estado de las vías y los deficientes servicios públicos”⁶⁷. De esta forma se refleja el proceso y la minga de resistencia que caracteriza a las comunidades indígenas del municipio y del resto del país.

De igual forma para el año de 2005 realizan una toma pacífica en las instalaciones de la alcaldía, reclamando por la inasistencia de vías de acceso al igual que por el mal estado de las ya existentes, manifestación que terminó con la incursión de las fuerzas armadas, dejando como saldo a varios comuneros heridos⁶⁸.

Sin embargo, parece ser que a pesar de las movilizaciones hechas por las comunidades en protesta por las condiciones en que viven, no han servido de nada y hoy en día viven en condiciones similares. Por un lado, tienen que enfrentar las hostilidades del terreno que habitan y el clima que en temporadas de invierno afecta la tranquilidad de los habitantes, los cuales tienen que sobrellevar la creciente de los ríos que provoca inundaciones y avalanchas⁶⁹. Llevando a que los pobladores busquen una forma provisional de pasar al otro lado del río, con la instalación de troncos de árboles.

66. CONCEJO MUNICIPAL MORALES CAUCA. *Acta 01 de 1986*. En: archivo alcaldía municipal.

67. EL TIEMPO. “*paro cívico en Morales*”. Abril 19 de 1994.

68. EL TIEMPO. “*un mes de tomas en el Cauca*”. Noviembre 11 de 2005.

69. Ver fotografía 3.



Foto 3 y 4, avalancha y caída del puente sobre el río Ingito. Tomada septiembre de 2011.

A la vez se presentan otro tipo de problemas alrededor de las condiciones del territorio y del clima, una de ellos es la destrucción de puentes que no vuelven a ser construidos y se convierten en un peligro, porque ante la necesidad los usan en mal estado o los construyen a base de troncos de árboles amarrados con “bejucos” y sinchos”, que provee la misma naturaleza, poniendo en riesgo la vida de los habitantes del sector.



Foto 5, puentes improvisados con troncos de árboles. Tomada septiembre de 2011.

No obstante, se puede observar la construcción de acueductos improvisados y carreteras construidas a pico y pala por los mismos comuneros, cuando esto debiera ser obligación del Estado, situación que genera problemas de salubridad y de acceso al territorio, afectando la calidad de vida de los habitantes del sector.



Foto 4, planta de acueducto improvisado en el resguardo de Honduras. Tomada septiembre de 2011.

Afirman los comuneros del resguardo que ante la necesidad del servicio de acueducto en sus hogares decidieron unir esfuerzos y con algunas colaboraciones técnicas crear su propio acueducto, que aunque abastece del preciado líquido a las comunidades, no cumple con las expectativas de salubridad requeridas, enfrentando a las comunidades a un nuevo problema, su salud. No obstante, esto se convierte en una nueva obligación para el gobierno que ahora tendrá que atender un nuevo problema, el de salud pública.

A si mismo enfrentan problemas como la inasistencia de vías de acceso o las precarias condiciones en las que se encuentran las existentes, dificultando el acceso al territorio que en muchas ocasiones requiere de largas y extensas caminatas, lo que a su vez los sume en un completo aislamiento del resto del municipio. De igual forma es un problema que afecta a los niños y jóvenes en su formación académica, debido al tiempo que tardan en desplazarse desde sus hogares a sus centros educativos, lo cual genera pereza y desinterés a la hora de asistir a los mismos.



Foto 4, vías de acceso a la zona de resguardo. Tomada septiembre de 2011.

Afirman los comuneros que ante la necesidad de vías de acceso recurren a su propia elaboración donde a pico y pala abren sus propias vías de acceso, las cuales se les considera como “caminos de herradura”, construidos bajo la figura de la minga, concebida por los indígenas como una “junta de trabajo, una manera de solucionar colectivamente problemas prácticos”⁷⁰, es una práctica que además fortalece los lazos de amistad, solidaridad y compañerismo entre los comuneros, en ella trabajan juntos hombres, mujeres, ancianos y niños, donde comparten además la merienda que se prepara para la hora del almuerzo⁷¹.



Foto 5 y 6, mingas comunitarias de trabajo y construcción de caminos a pico y pala. Tomadas septiembre de 2011.

70. ÇXHÁÇXHÁ, 2005. “*Plan de Vida Asociación de Cabildos Indígena...s*”. Pág. 50.

71. Entrevista a Francisco, líder indígena. Habitante del sector. Morales Cauca. Enero 28 de 2012.

No obstante, las comunidades indígenas enfrentan otro tipo de problemas como son la presencia de grupos armados al margen de la ley y de cultivos ilícitos en su territorio. Es así como por condiciones geográficas favorables del terreno se presta para que en él se asienten este tipo de grupos, motivo que prácticamente los obliga a convivir con ellos diariamente viéndose amenazados y vulnerables ante los ataques, están en medio de fuego cruzado entre la fuerzas armadas legales (ejército u otras fuerzas del Estado), e ilegales, llámense estas FARC, ELN u otras. Además están expuestos al reclutamiento forzado, al igual que al rechazo por parte de otros sectores y del Estado que suelen tildarlos de guerrilleros o colaboradores de éstos.

Entre tanto, la presencia de cultivos ilícitos en la zona afecta la vida y tranquilidad de sus moradores, que ante sus necesidades, la falta de empleo y de programas productivos para el sector agrario, ven en éste tipo de cultivos una forma práctica y fácil de suplir sus necesidades, convirtiéndolo en uno de los principales productos de sembrado, reemplazando incluso a otros cultivos como el de café y maíz, debido esto a su alto costo en el mercado. Sin embargo éste fenómeno no solo se presenta al interior de la comunidades indígenas, sino que se expande por gran parte del territorio municipal.

De tal forma que se dejan influenciar por otras personas que ante las condiciones geográficas del terreno, vienen desde otros municipios a sembrar sus cultivos ahí, con la complicidad de los grupos armados ilegales, quienes son los encargados de la seguridad de los laboratorios de producción y de los cultivos⁷². Por su parte, las fuerzas armadas legales, ejército y policía afirman encontrarse impedidos para realizar acciones en contra de este fenómeno. Por un lado, el ejército expresa no poder ingresar libremente al territorio por respeto a la soberanía indígena y por otro, la policía dice no estar facultada para realizar patrullajes en esas zonas, sin apoyo del ejército o grupos de contraguerrilla. Además, el transporte de insumos o cargamentos se da por vías secundarias lejanas al casco urbano.

Así mismo se desencadenan otro tipo de problemas como violencia y prostitución, debido que en las épocas de recolección de estos cultivos, vienen varias personas “traquetos” que además de venir a cultivar, buscan placer y ofrecen mucho dinero y objetos de valor a muchachas de la región, ante esto algunas personas vieron una posibilidad de ingresos y adecuaron negocios, bares, cantinas, discotecas y sitios de prostitución.

En consecuencia algunos de los pobladores indígenas dicen encontrarse molestos por la presencia de estos grupos ilegales y los cultivos ilícitos, sin embargo se muestran impedidos para dar declaraciones abiertas acerca del tema, se sienten atemorizados por lo que puedan hacer estos grupos como represarías por sus señalamientos, al igual que por las acciones del Estado que suele considerarlos como auxiliadores de dichos grupos.

72. Entrevista a indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 28 de 2012.

Lo importante es rescatar que a pesar de las condiciones socio económicas que vive la población indígena en el municipio, aún continúan en pie de lucha, se movilizan, protestan, piden más atención por parte del Estado y en ocasiones buscan ellos mismos soluciones prácticas para sus problemas. Esperan algún día poder superar todos sus inconvenientes tanto en lo social, como en lo económico y en lo político, donde buscan cumplir sus aspiraciones políticas y ganar así una mayor atención por parte del Estado, de tal forma que le permita mejorar las condiciones en las que viven.

2.2. ELECCIONES Y REPRESENTATIVIDAD INDÍGENA.

Antes de la entrada en vigencia del acto legislativo 01 de 1.986 y la constitución de 1991, las comunidades indígenas no tenían participación propia en la política electoral no solo a nivel local, sino también a nivel departamental y nacional. El acto legislativo 01 de 1.986, que estipula la elección directa de los alcaldes (jefes de la administración municipal) por medio del voto popular de los ciudadanos, a la vez que creó nuevos canales y nuevas formas de participación, multiplicó las oportunidades de acceso al poder, se hace realidad el concepto de democracia local, se crean nuevos patrones de comportamiento electoral y se pone en riesgo la tradición bipartidista. En un tiempo donde los alcaldes eran elegidos por los gobernadores, que a su vez hacían parte de las cuotas políticas nacionales. Además, los alcaldes asignados eran de otros lugares o pertenecían a las familias económica y políticamente reconocidas del municipio.

Por su parte, la constitución de 1991 contempla por un lado el reconocimiento de derechos para los grupos étnicos y por otro, las bases legales para la creación de nuevos partidos o movimientos políticos que les permitan tener representación ante las entidades estatales. En efecto las comunidades indígenas del municipio, los nasa y los guámbianos no son ajenos a dicha realidad y se agrupan alrededor de la Alianza Social Indígena (ASI) y el Movimiento Autoridades Indígenas de Colombia (AICO).

Es así como antes de la década de los noventa, el resguardo indígena de Honduras y en general las comunidades indígenas del municipio de Morales daban sus votos por los partidos tradicionales sobre todo por el Partido Liberal, del cual hacían parte los sectores rurales, mientras el partido conservador estaba conformado por el sector urbano. Aunque ambos partidos contaban con gamonales o terratenientes que eran los encargados de movilizar a los ciudadanos en épocas electorales y de administrar los recursos que enviaban políticos desde la ciudad⁷³.

En el caso de la participación propia de los indígenas en el concejo municipal, sus inicios se dan en el periodo 1988-1990 donde se logró elegir algunos concejales, resultando electo el señor Gersain Chocué líder comunitario del resguardo de Honduras con el aval del Movimiento Unitario y bajo alianzas con líderes sector campesino, ya que en este caso el comunero tenía como suplente a Silvio Villegas, líder social proveniente de una familia conservadora que en principio no lo apoyó y estudiante de Derecho en la Universidad del Cauca, que se comprometió con la causa indígena. Para el periodo de 1990-1992 se continuó con las alianzas y se inscriben bajo el aval del Movimiento Comunal, esta vez

73. Entrevista a Jesús Ríos, líder comunal. Habitante del sector. Morales Cauca. Febrero 19 de 2012

con el Señor Silvio Villegas como cabeza de lista y el señor Juan Alberto Campo, líder comunitario del resguardo de Honduras como suplente.

La participación propia de los indígenas en la política local surge como iniciativa popular entre dos sectores (indígenas, campesinos) políticamente cansados de ser excluidos de la conformación del poder, aun con conciencia de que podían hacerlo, deciden conformar un bloque alternativo que les diera el poder y la oportunidad de demostrar que podían gobernar y sabían hacerlo bien. Inicialmente su participación se hace bajo avales de movimientos como el unitario y el comunal, los cuales se caracterizaban por sus integrantes, que en regla general pertenecían a sectores independientes, sintiéndose identificados. Sin embargo, en 1992 y ante los éxitos anteriores (1988, 1990), deciden participar con movimiento propio, Movimiento de Convergencia Cívico, el cual estaría vigente hasta 1997. Bajo el contexto de la constitución de 1991, que buscaba ampliar el escenario político con la creación de normas flexibles para la constitución de nuevos partidos y movimientos.

Elecciones 1992.

En esta oportunidad y bajo los lineamientos de la alianza establecida entre indígenas y campesinos se obtiene una curul con el señor Leónidas Vivas del resguardo de Chimborazo, como parte de la coalición entre indígenas y campesinos, la cual les permitió ser un número considerable en el concejo con 5 de 11 (ver cuadro N°1), haciendo un verdadero contrapeso a los partidos tradicionales, que vieron en riesgo su estabilidad política como gobernantes del poder local, el cual habían manejado siempre.

CUADRO N°1

VOTACION CONCEJO Y RESUMEN DE CURULES ASIGNADAS POR PARTIDO 1992

| partido político | cociente | residuo | votación | % |
|------------------------------|-----------------|----------------|-----------------|----------|
| partido liberal | 2 | 3 | 910 | 39,9% |
| Partido Conservador | 1 | 0 | 281 | 12,3% |
| Coaliciones | 1 | 0 | 295 | 13% |
| otros partidos o movimientos | 1 | 3 | 797 | 34,9% |
| Total | 5 | 6 | 2.283 | |

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

De igual forma es importante destacar que dicha coalición logro elegir a Silvio Villegas Sandoval como alcalde, alcanzando un 62,72% de la votación total, que viene siendo un número considerable si se tiene que los otros candidatos eran el señor Ovidio González de filiación conservadora y el señor Urbano Rodallega perteneciente al Partido Liberal (ver cuadro N°2). Personas muy ligadas al tradicionalismo que había gobernado en el municipio.

**CUADRO N°2
RESUMEN VOTACION ALCALDIA 1992**

| candidato | partido | votación | % |
|--------------------------|----------------------------------|-----------------------------|---------------|
| Silvio Villegas Sandoval | <i>Mov. Convergencia Cívico.</i> | 1.698 | 62,72% |
| Ovidio González | <i>Partido Conservador.</i> | Información no suministrada | |
| Urbano Rodallega | <i>Partido Liberal</i> | Información no suministrada | |
| Total | | 1.698 | 62,72% |

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

En consecuencia, para esta ocasión los partidos políticos vieron en riesgo su hegemonía política porque la elección del alcalde se dio como resultado de una coalición, que partía de una crítica al tradicionalismo y le apostaba a una propuesta alternativa, participativa e incluyente, que tuviera en cuenta la opinión de quienes siempre habían estado al margen de las decisiones del gobierno local. Además, para los partidos políticos significaba la pérdida de un fuerte caudal electoral. Mientras los indígenas lo consideraban como su primer gran logro político, afirmaban “nuestra naciente organización política se consolida con la elección del alcalde como producto de una alianza con el sector campesino, al cual pertenece”⁷⁴.

En este periodo se dieron grandes transformaciones administrativas, una época en la que se vieron resultados y se notó el cambio con las antiguas administraciones, se iniciaron proyectos de electrificación y elaboración de vías de acceso en la zona de la cordillera, construcción de aulas y centros educativos, entre otros, por primera vez se veían las obras en las comunidades⁷⁵, hecho que logró prolongar por un periodo más la alianza.

Elecciones 1994.

Para esta ocasión continua vigente la alianza entre indígenas y campesinos, que se puede observar en la conformación de las listas de la ASI, las cuales están compuestas por indígenas y campesinos, ya que de las cinco listas presentadas tres de los cabezas de lista no son de la zona indígena. El señor Luis Felipe Calambas reside en la vereda el Placer, el señor Pablo Marino Mera en la vereda el Rosario y el señor Sigifredo Gutiérrez en la vereda San Isidro. Los únicos residentes en la zona indígena eran el señor Fredy Campo de la vereda el Mesón y el señor Juan Pechené de la vereda Agua Negra. Mostrando inicialmente lo que llevaría a la posterior ruptura de la alianza, se denotan intereses divididos, por un lado, la gran oportunidad de acceso para los campesinos y por el lado de los indígenas un distanciamiento con la alianza.

74. CRIC. “Pre diagnostico Zona Occidente...”. CRIC. 1993. Pág. 9.

75. Entrevista a Juan Antonio, Ex concejal y líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 28 de 2012.

De igual forma se observa la proliferación de listas presentadas por partido, las cuales oscilan de cuatro a cinco listas, el grupo más numeroso el de la ASI con cinco listas, mientras los partidos Liberal y Conservador solo presentan cuatro listas. (Ver cuadro N°3). Hecho que puede entenderse si se tiene en cuenta la conservación de la base partidista tradicional y la intención de expansión y consolidación de la ASI, aunque no se puede negar la existencia de interés individuales de acceso al poder, porque muchos de los candidatos de la ASI posteriormente formarían parte de otros partidos y movimientos, mostrando así únicamente su interés por formar parte del poder y no por la consolidación del movimiento.

CUADRO N°3
LISTAS INSCRIPTAS PARA CONCEJO MUNICIPAL PERIODO 1994⁷⁶

| Cabeza de lista | Partido político |
|------------------------|---|
| Jaime Alonso Buitrago | partido Liberal |
| Nelson Alcides Villani | |
| Libardo Antonio Oyola | |
| Gamaliel Sambrano | |
| Irne Alfredo Muelas | Partido Conservador |
| Saúl Torres | |
| Miguel Ángel Muñoz | |
| Omar Pechené | |
| José Dolores Rivera | Mov. Alianza Social indígena |
| Luis Felipe Calambas | |
| Pablo Marino Mera | |
| Fredy Campo | |
| Sigifredo Gutiérrez | |
| Juan Pechené Camayo | Circunscripción especial de Paz |
| Néstor Julio Pillimue | |
| Joel Gómez Meneses | Partido Educación, Trabajo y Cambio Social. |

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

Por otra parte se destaca la movilidad dentro del concejo municipal la cual no es muy notoria y se afirma que para este periodo no se dieron mayores cambios en la conformación del concejo y que hubo por partido una representación más o menos pareja. Es decir que cada uno de los partidos en disputa logro representación en el concejo, los partidos liberal y conservador pudieron sostener su representación de 2 o 3 listas, al igual que la ASI. Además se destaca el “nacimiento político” de algunas personas que a partir de la fecha hacen constante su participación en el concejo, debido a que han logrado construir una gran clientela que les asegura su

76. No se encontraron resultados electorales correspondientes a este periodo.

permanencia allí⁷⁷, tal es el caso del señor Saúl Torres, por parte del partido Conservador.

**CUADRO N° 4
RESUMEN VOTACION ALCALDIA 1994.**

| candidato | partido | votación | % |
|------------------------|---------------------------|-----------------------------|---------------|
| Josías Benjamín Medina | Mov. Convergencia Cívico. | 2.108 | 50,14% |
| Guido Saúl Córdoba | Partido Conservador. | Información no suministrada | |
| Herney Rodallega | Partido Liberal | Información no suministrada | |
| Total | | 2.108 | 50,14% |

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

Por el lado de la alcaldía resulta electo Josías Benjamín Medina hijo de un reconocido líder político liberal, con poco trabajo social y reconocimiento político, pero que en esta ocasión y como cuota política actuó en representación de la alianza, inscribiéndose bajo el lema de “el cambio sigue su marcha”, siguiendo la norma constitucional del voto programático y bajo el propósito de continuar las obras iniciadas por la anterior administración que era de su misma línea política. Dentro de sus principales aspiraciones estaba la terminación de la carretera “el futuro” que en zona de la cordillera comunicaba la vereda Unión Hatillo a la vereda el Mesón, al igual que terminar la pavimentación de la vía que comunica al municipio con el vecino municipio de Piendamó. Además de afianzar la descentralización administrativa pública, de mayor autonomía y manejo de recursos⁷⁸. Sin embargo no todo los propósitos se hicieron realidad, generándose un descontento entre la ciudadanía y una lejanía entre los dos sectores que habían propiciado dicha elección.

Elecciones 1997.

En este período se observa la entrada del movimiento indígena AICO, en aspiración para el concejo municipal como iniciativa conjunta entre los indígenas misak o guámbianos que habían estado en las filas de los partidos tradicionales, aunque su apoyo para la alcaldía estaba dividido entre los candidatos en contienda. En esta ocasión la AICO presenta para el concejo dos listas que resultan electas, mostrando así una efectividad del 100%.

Por su parte, la ASI presenta esta vez una sola lista al concejo, encabezada por el señor Juan Antonio Velasco reconocido líder indígena de la zona occidente, quien resulta electo y a pesar de la ruptura de la alianza sigue apoyando a título personal la candidatura de Silvio Villegas a la alcaldía.

77. Entrevista a Silvio Villegas, ex Alcalde de la coalición y ex asesor del CRIC. Montreal Canadá. 16 de Enero de 2012.

78. REGISTRADURÍA MUNICIPAL MORALES CAUCA. Carpeta inscritos elecciones 1994. En: archivo Registraduría Municipal.

**CUADRO N°5
VOTACION CONCEJO Y RESUMEN DE CURULES ASIGNADAS POR PARTIDO 1997.**

| partido político | cociente | residuo | votación | % |
|------------------------------|----------|-----------|--------------|-------|
| Partido Liberal | 0 | 4 | 569 | 26,7% |
| Partido Conservador | 0 | 3 | 494 | 23,2% |
| Mov. Unión Cristiana | 0 | 1 | 186 | 9% |
| Mov. Autoridades Indígenas | 0 | 2 | 307 | 14,4% |
| Mov. Alianza Social Indígena | 0 | 1 | 228 | 11% |
| Mov. Alternativa democrática | 0 | 2 | 347 | 16,3% |
| Total | 0 | 13 | 2.131 | |

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

Para el caso de la alcaldía, el panorama no cambia mucho, se evidencia otra gran división entre sectores políticos, se presentan cuatro candidatos en representación del Partido Conservador, Partido Liberal, Movimiento Indígena representado en la ASI y un grupo de independientes representados con el aval de Alternativa Democrática, cuyo candidato es el ex Alcalde Silvio Villegas, que ante la ruptura de la alianza busca un nuevo aval político que le permita lograr su aspiración de llegar al poder y reconstruir la alianza. Sin embargo se pudo observar un descenso en la votación de la coalición, por ejemplo en 1994 el señor Josías Benjamín Medina en representación de dicha coalición obtiene una votación de 4.204 votos, mientras en 1998 el ex alcalde de la coalición solo logra una votación de 1.607 votos, lo cual significa que su votación desciende por más del 50% votos. (Ver cuadro N°6)

**CUADRO N°6
RESUMEN VOTACION ALCALDIA 1997**

| candidato | partido político | votación | % |
|--------------------------|------------------------------|--------------|-------|
| Jaime Alfonso Buitrago | Partido Liberal | 13 | 0,3% |
| Luis Eduardo Muelas | Partido Conservador | 1.043 | 28% |
| Jesús Antonio Bermúdez | Mov. Alianza Social Indígena | 1.126 | 30% |
| Silvio Villegas Sandoval | Mov. Alternativa democrática | 1.607 | 42,3% |
| Total | | 3.789 | |

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

Para este periodo también se puede observar que la organización indígena decide incursionar con candidato propio a la alcaldía municipal, como producto de la ruptura de la coalición formada años atrás. Al respecto, personas ajenas a la organización consideran que la división y la participación de la organización indígena con candidato propio, es producto de una estrategia para recuperar el poder por parte de los partidos tradicionales y debilitar la alianza que ya en dos ocasiones les había arrebatado el poder⁷⁹.

79. Entrevista a Enrique, líder del sector. Morales. 22 de Enero de 2012.

Sin embargo hay quienes consideran que la ruptura y no reestructuración de la coalición formada a finales de los 80, es producto de diferencias internas entre los integrantes de la misma (indígenas, campesinos), ya que por ejemplo el alcalde elegido para el periodo de 1994 era de origen Liberal, pero elegido en representación de la coalición. No obstante en este periodo (1998-2000) decide lanzar candidato propio, Jesús Antonio Bermúdez líder indígena perteneciente al resguardo de Honduras⁸⁰, en representación de la ASI.

No obstante es importante rescatar que en el marco de la violencia que vive Colombia y el aumento de asentamientos guerrilleros en la zona, se dio el secuestro de tres de los candidatos a la alcaldía por cerca de ocho días, con el fin de enviar un mensaje al Estado, dijo uno de los secuestrados, el cual añadió que fueron largas e intensas las caminatas nocturnas por la montañas del municipio. Sin embargo, cabe rescatar que este hecho propicio la definición de la contienda electoral que se encontraba muy pareja como fruto de las divisiones partidistas, se consolidaron liderazgos, dejando ver la capacidad de cada uno de los candidatos para manejar asuntos como este.

Elecciones 2000.

El inicio del nuevo siglo trae a la política electoral profundas transformaciones, no ajenas a la dinámica de estrategias políticas que se realizan con el fin de alcanzar sus objetivos políticos. En efecto el departamento del Cauca estaba viviendo una época de grandes alianzas, con la conformación del “Bloque Social Alternativo”, que partía de la unión de los movimientos indígenas ASI y AICO, los cuales nunca antes se habían unido. Contando además con la unión de diversas organizaciones sociales y comunitarias⁸¹, que finalmente lograron la elección del primer indígena guambiano para el cargo de gobernador del departamento, convirtiéndose además en el primer gobernador indígena de Latinoamérica. A la vez, este bloque se constituyó en un importante avance para destacar la heterogeneidad del departamento.

En el ámbito local por su parte también se vivió esta alianza que unió a los indígenas de la AICO y de la ASI en aspiración para la gobernación del Cauca, con gran expectativa de apoyo para las comunidades indígenas. Al igual que se veía la aparición de nuevos partidos que servían de “casa de paso” para los militantes de los partidos tradicionales. A su vez que convierten a los partidos en “partidos de alquiler”⁸² es decir, que los partidos ya no seleccionan a sus candidatos, son

80. Entrevista a Silvio Villegas, ex Alcalde de la coalición y ex asesor del CRIC. Montreal Canadá. 16 de Enero de 2012.

81. GONZÁLEZ, Piñeros Nidia. *Colombia Hacia una Democracia participativa, contribución indígena 1990-2003*. Pontificia Universidad Javeriana. Cali. 2006.

82. PIZARRO, León Gómez Eduardo. *La atomización partidista en Colombia: el fenómeno de las micro empresas electorales*. Workingpaper. 2002. Pág. 9.

estos los que seleccionan al partido para adquirir un aval que les permita acceder a algún cargo público.

En efecto se destacan partidos como Cambio Radical que a pesar de ser su primera aparición obtiene una votación significativa, que parte de la base alternativa ante la desaparición de “Convergencia”. De igual forma se muestra la entrada de Movimientos como Mov. Unión Cristiana, Mov. Unionista y Mov. Popular colombiano que tienen como base a los seguidores del Partido Conservador y que deja como resultado la elección de cinco (5) concejales. (Ver cuadro N°7)

**CUADRO N°7
VOTACION CONCEJO Y RESUMEN DE CURULES ASIGNADAS POR PARTIDO 2000.**

| partido político | votación | elegidos | % |
|------------------------------|--------------|-----------|-------|
| partido liberal | 742 | 1 | 16% |
| Partido Cambio radical | 1.222 | 3 | 25,8% |
| Mov. Unión Cristiana | 253 | 1 | 5,4% |
| Mov. Unionista | 977 | 3 | 21% |
| Mov. Alianza Social Indígena | 1.228 | 4 | 26% |
| Mov. Popular Colombiano | 306 | 1 | 6,5% |
| Total | 4.728 | 13 | |

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

Se observa además un repunte en la votación de la ASI, que obtiene una votación de 1.228 votos, el 26% de la votación total, significando así la elección del mayor número de concejales (4). Situación que puede explicarse si tienen en cuenta puntos como la división de los partidos tradicionales o la naciente estructuración de otros partidos. Mientras la ASI sostiene su base (comunidades indígenas), evidenciando aquí el concepto de identidad que se recalca dentro de la organización.

Por el contrario en el caso de la alcaldía no se presentan mayores cambios, la votación de la ASI se muestra más o menos estable, su incremento no fue superior al 23% de los votos, si se tiene en cuenta que en el periodo anterior se había obtenido una votación de 1.126 y en este periodo obtuvo 1.466 votos. De otro lado se puede observar una votación muy pareja entre los partidos en disputa donde la diferencia entre el Mov. Participación Común, la ASI y el Partido Popular no supera los 300 votos. (Ver cuadro N°8)

**CUADRO N°8
RESUMEN VOTACION ALCALDIA 2000**

| candidato | Partido político | votación | % |
|------------------------|------------------------------|-----------------|----------|
| Jorge Enrique Pechené | Mov. Participación Común | 1.467 | 26% |
| Jesús Antonio Bermúdez | Mov. Alianza Social Indígena | 1.466 | 25,9% |
| Guido Saúl Córdoba | Partido Popular | 1.712 | 30,3% |
| Franklin Villegas | Mov. Alternativa Democrática | 1.012 | 18% |
| Total | | 5.657 | |

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

Sin embargo es importante rescatar, que a partir de la fecha y como se verá más adelante se presenta lo que podría denominarse una “reestructuración de los partidos tradicionales”, teniendo en cuenta que los alcaldes electos en el 2.000, 2003 y 2007, serán de filiación conservadora o liberal. Aunque en esta elección el candidato Guido Saúl Córdoba, de origen conservador se presenta con aval del Partido Popular, bajo el contexto de la ausencia partidista en la alcaldía, recordemos que desde 1992 los gobernantes fueron elegidos con avales diferentes a los partidos tradicionales.

Por otra parte, para esta fecha también se presentaron problemas de orden público con la aparición en la zona de un grupo de paramilitares el “grupo calima”, que desestabilizó el orden público con panfletos amenazantes dirigidos al alcalde de turno y su familia, al igual que otras familias de la región acusadas de auxiliares de la guerrilla. Hecho que termino con el desplazamiento de dichas familias a ciudades como Cali y Popayán. Además el alcalde después de terminado su mandato fue exiliado por el gobierno de Canadá, donde reside actualmente. Al respecto comentan algunas personas que este hecho fue producto de una estrategia de dos de los candidatos, a quienes se les señala de haber hecho los panfletos amenazantes y “llamar” a este grupo insurgente al municipio. A título personal estaría de acuerdo con dicha afirmaciones porque el lugar de asentamientos de estos grupos a su llegada fue la vereda San Isidro, donde residía la familia del alcalde y parte de la familia del candidato apoyado por el alcalde.

Elecciones 2003.

En este periodo se presentan grandes cambios al sistema de partidos y régimen electoral con el acto legislativo 01 de 2003, que pretendía modificar las flexibles normas de la constitución de 1991, las cuales daban facilidades para la creación

de partidos y movimientos, además de fomentar el personalismo⁸³, debido a que los proyectos presentados ante el congreso eran a título personal y no de partido.

Es así como el acto legislativo 01 de 2003 pretendía la búsqueda de la cohesión y agrupación de los pequeños partidos y movimientos, así como el fortalecimiento de los grandes partidos. Sus cambios más representativos fueron el umbral, la cifra repartidora, la prohibición de la doble militancia, las listas únicas y el voto preferente⁸⁴. Se cambia de la fórmula de Hare que asigna curules por umbral o por residuo, donde se toma el total de la votación dividido por el número de curules para obtener la cifra repartidora. Por su parte en el acto legislativo 01 de 2003 se comienza a utilizar la fórmula d'hondt que asigna curules por medio del umbral, el cual se obtiene del total de la votación dividido por el número de curules a otorgar y su resultado por 2, para obtener el umbral que deben superar los partidos para obtener curules.

En consecuencia, el mapa político del Municipio presenta unos pequeños cambios en su conformación, en el caso del concejo municipal se evidencia el repunte de los partidos tradicionales Liberal y Conservador que obtienen cuatro curules cada uno, mientras que partidos y movimientos con origen más reciente perdieron el poder que habían obtenido anteriormente, tal es el caso del Partido Cambio Radical que después de haber alcanzado 3 curules en el periodo anterior, para esta ocasión no logra representación en el concejo y solo obtiene una votación de 35 votos. Por otro lado, la organización indígena no es ajena a dicha situación ya que para este periodo perdió su representación al pasar de cuatro a dos concejales electos. (Ver cuadro N°9)

**CUADRO N°9
VOTACION CONCEJO Y RESUMEN DE CURULES ASIGNADAS POR PARTIDO 2.003.**

| Partido político | Votación | Elegidos | % |
|------------------------------|--------------|-----------|-------|
| Partido Liberal | 1.381 | 4 | 26,4% |
| Partido Cambio radical | 35 | 0 | 0,7% |
| Mov. Cívico Independiente | 586 | 1 | 11,2% |
| Mov. Autoridades Indígenas | 367 | 1 | 7% |
| Mov. Alianza Social Indígena | 851 | 2 | 16,3% |
| Partido Conservador | 1.663 | 4 | 31,2% |
| MOIR | 386 | 1 | 16% |
| Total | 5.234 | 13 | |

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

Por otro lado, en el caso de la alcaldía municipal se presenta una continuidad en la elección de personas pertenecientes a los partidos tradicionales, en este caso con el Franklin Villegas candidato del Partido Liberal, aunque en la pasada elección lo hizo en representación del Partido Colombia Democrática.

83. BAQUERO, Catalina. *El desfile partidista: bajo la sombra del liberalismo*. En: GIRALDO, Fernando. Colombia 2006 elecciones en Bogotá suroccidente y eje cafetero. Editorial javeriano. Cali. 2007. Pág. 56.

84. BAQUERO, 2007. "el desfile partidista..." Pág. 57.

**CUADRO N°10
RESUMEN VOTACIÓN ALCALDÍA 2003**

| candidato | Partido político | votación | % |
|----------------------|---------------------------------|-----------------|----------|
| Joaquín Pajoy | Mov. Alianza Social Indígena. | 1.069 | 16,7% |
| Yesid González Duque | Partido Conservador Colombiano. | 2.363 | 36,8% |
| Franklin Villegas | Partido Liberal Colombiano. | 2.980 | 46,5% |
| Total | | 5.657 | |

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

Mientras tanto, el comportamiento de la organización indígena no presenta mayores cambios, porque si bien es cierto que sostiene su base, alrededor de unos 1.300 votos, estos no representan la mayoría y le ha sido esquivo el primer cargo del municipio. Aunque en esta oportunidad le apostaron a la experiencia con el señor Joaquín Pajoy, una persona de mayor edad proveniente del Resguardo de Honduras y con un amplio trabajo comunitario.

Elecciones 2007.

Para este año, el panorama nacional y local observa la desaparición de algunos partidos, al igual que el fortalecimiento y nacimiento de otros. Dicha realidad se presenta en las elecciones para concejo del municipio de Morales, donde en esta oportunidad aparecen partidos con más fuerza, tal es el caso del Partido Conservador que aumenta su votación para concejo en un 26%, al igual que Cambio Radical que sube un poco su votación pasando del 0,7% al 2% de la votación. Entre tanto, la Alianza Social Indígena que también aumenta su votación en un 26%. Mientras que el Partido Liberal sufre una leve disminución en su votación con respecto a la anterior, en un 5%. De otro lado, se puede observar la desaparición de partidos como el MOIR y el Mov. Cívico Independiente, a la vez que aparecen nuevos partidos como Apertura Liberal, Verde Opción Centro, Colombia Democrática y el Polo Democrático Alternativo, cuya votación individual no supera los 500 votos. (Ver cuadro N°11)

**CUADRO N°11
VOTACION CONCEJO Y RESUMEN DE CURULES ASIGNADAS POR PARTIDO 2007.**

| partido político | votación | elegidos | % |
|------------------------------|-----------------|-----------------|----------|
| Partido Liberal | 1.304 | 3 | 18,8% |
| Partido Cambio radical | 149 | 0 | 2% |
| Mov. Apertura Liberal | 450 | 1 | 7% |
| Partido Colombia Democrática | 401 | 0 | 6% |
| Mov. Alianza Social Indígena | 1.538 | 3 | 22,2% |
| Mov. Conservador | 2.318 | 5 | 34% |
| Partido Verde Opción Centro | 430 | 1 | 6,2% |
| Polo Democrático Alternativo | 312 | 0 | 4,5% |
| Total | 6.902 | 13 | |

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

Entre tanto, en las elecciones para la alcaldía se presenta una gran división que se evidencia en el número de candidatos que aspiran al primer cargo del municipio, donde presentan su aspiración cinco personas, de las cuales dos lo hacen en representación de partidos diferentes al Liberal, Conservador y ASI, pero finalmente disidente de ellos.

Por su parte la organización indígena decide apostarle a otro líder indígena, esta vez a uno joven y preparado el Ingeniero Agrónomo Ilmo Antonio Ordoñez, perteneciente al Resguardo de Honduras, con el cual obtienen una votación significativa y sin precedentes en la historia de la participación política de la organización indígena con un total de 1.617, un 24% del total de la votación. (Ver cuadro N°12)

**CUADRO N°12
RESUMEN VOTACIÓN ALCALDIA 2007**

| candidato | Partido político | votación | % |
|--------------------------|--------------------------------|-----------------|----------|
| Fanny Lucia Romero | Partido Liberal Colombiano | 2289 | 34,2% |
| Ilmo Antonio Ordoñez | Mov. Alianza Social Indígena | 1617 | 24,1% |
| Yesid González Duque | Partido Conservador Colombiano | 3343 | 50% |
| Leyder Villegas Sandoval | Partido Apertura Liberal | 921 | 13,8% |
| Rafael Sandoval Sánchez | Partido Cambio Radical | 43 | 0,6% |
| Total | | 6684 | |

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

Sin embargo, es importante rescatar que acerca del comportamiento de la población se murmuró la incidencia de grupos armados que intimidaron y presionaron a algunas personas de la zona para dar su voto, a lo cual se le suma el asesinato por parte de la FARC del candidato Liberal Javier Jaramillo a escaso un mes de la elección, motivo por cual se cedió el turno a la señora Fanny Lucia Romero, esposa del candidato asesinado.

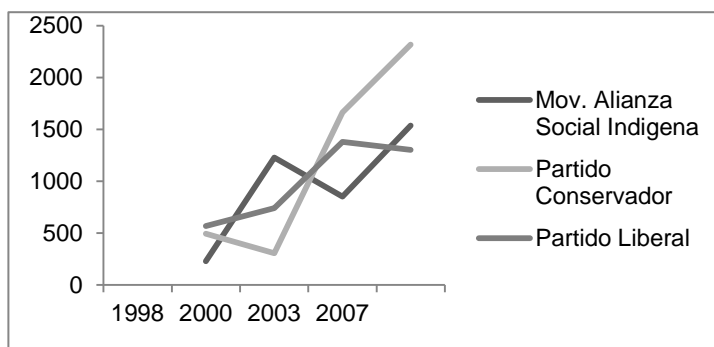
2.3. APUNTES SOBRE INDÍGENAS Y ELECCIONES EN MORALES

La descentralización política es el primer paso en la participación política de la organización indígena, que se consolida con la constituyente de 1.991 y con la desmovilización del movimiento armado Quintín Lame, donde se decide participar electoralmente y se da la creación de la ASI, aunque se venía participando desde antes a través de movimientos cívicos en los municipios de Purace, Morales, Toribio, Inzá y Caldono, donde obtuvieron buenos resultados, afirma un ex alcalde “se daban discusiones internas en las que se analizaba que si no se daba una alternativa política a las comunidades, estas seguirían eligiendo gente de los partidos tradicionales y por ende legitimando las acciones del Estado”⁸⁵.

En el ámbito local, la organización política vista desde lo electoral comienza a surgir con el nacimiento de la organización indígena y campesina de Morales (ACIM), que aunque fue de corta duración logró poner en contacto a los resguardos indígenas y la organización campesina (ANUC). Al igual que se concertó una reunión entre indígenas y campesinos, donde se decide participar electoralmente en la política del municipio en las elecciones de 1988.

En efecto esta fecha marca la participación político electoral de la organización indígena, que por más de 15 años ha sido constante al tener como mínimo un representante ante el concejo municipal. Muestra además para el concejo una votación en ascenso que inicia con cerca de 200 votos para 1997⁸⁶. Mientras para el 2007, diez años después su votación se incrementó en más de 1.300 votos. (Ver gráfica N°1)

GRÁFICA N°1
COMPORTAMIENTO POLITICO PARA CONCEJO MUNICIPAL



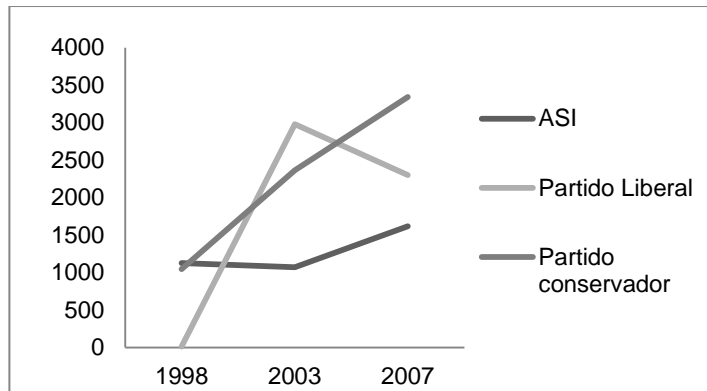
Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

85. Entrevista a Silvio Villegas, ex Alcalde de la coalición y ex asesor del CRIC. Montreal Canadá. 16 de Enero de 2012.

86. La gráfica se elabora solo con esos datos debido a falta de información para el periodo 1995-1997.

Por otro lado, la participación de la organización indígena en las elecciones para alcalde no ha sido efectiva, ya que después de 10 años participando con candidato propio no han logrado su objetivo, alcanzar el primer cargo del municipio. Sin embargo su votación ha estado en ascenso, solo presentó un pequeño descenso en 2.003 donde su votación disminuyó en cerca del 30%. (Ver gráfica N°2)

GRÁFICA N°2
COMPORTAMIENTO POLITICO PARA ALCALDIA MUNICIPAL.



Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

La verdad es que a pesar de tener una representación estable en el concejo municipal, está no es muy relevante si se tiene en cuenta que son una minoría política, que aunque con peso en las decisiones, estas no son del todo acordes con sus principios y necesidades. Por una parte se puede considerar que los concejales indígenas se encuentran “contaminados”, sin una base ideológica sólida, lo cual hace que en algunos casos se vea el acceso al concejo como una oportunidad lucrativa.

Dicha realidad se puede observar también en los gobernadores de cabildo y presidente de la Asociación de Autoridades Tradicionales de la Zona Occidente (ATIZO), que después de elegidos yo no viven en los resguardos y lo hacen en la cabecera municipal o en sus alrededores, sin contar que algunos tienen casas en ciudades como Cali o Popayán. De acuerdo con González⁸⁷ se plantea que dicha realidad se debe básicamente a que se encontraban en una esfera a la que nunca habían tenido acceso, y que para el caso de los gobernadores o líderes indígenas podía complicarse, porque cambian de ser líderes de una comunidad pequeña a ser funcionarios estatales en un contexto diferente, con acceso a sueldo y comodidades diferentes.

87.GONZALEZ, “Colombia hacia una democracia participativa...”. Pág. 133.

En consecuencia, las organizaciones indígenas han perdido credibilidad entre la población tanto indígena como campesina. Por ejemplo, la ATIZO ha desorientado un poco su objetivo que en principio era representar a los tres resguardos de la zona occidente Honduras, Chimborazo y Agua Negra, además de ayudar en la gestión de recursos que les permita rescatar los derechos indígenas. Se debe tener en cuenta que la representación de los tres resguardos en esta organización es equitativa, la elección de su presidente se da cada dos años y se turnan por resguardos dicha elección, además de los otros integrantes que también son escogidos por la comunidad. Sin embargo, este hecho también genera molestias en algunas personas de la comunidad, las cuales consideran que se han formado pequeños “cacicazgos” en las comunidades que no permiten el acceso de otras y siempre son los mismos⁸⁸.

Por otro lado, es importante rescatar el objetivo de la participación política indígena en lo local, que pretende acceder al poder para ayudar y satisfacer las necesidades de la población, ya que a pesar de los inconvenientes, problemas o divisiones dentro de la organización siempre hay personas que optan por el bienestar de la comunidad y es así como se rescata el caso del Señor Patrocinio Epé, recordado en la comunidad como un buen líder entregado y comprometido con la comunidad, debido a que cuando actuó como gobernador en tiempos donde los recursos eran entregados directamente a los gobernadores, que eran finalmente los encargados de su administración.

El señor Patrocinio hacia algo muy particular y en contravía por lo estipulado legalmente, él en condición de gobernador y ante la autonomía administrativa del resguardo, que recordemos implica un límite al poder del Estado en el marco de la bipolaridad del poder local, repartía el dinero que llegaba al resguardo en partes iguales entre los comuneros, que si bien es cierto no era mucho, si ayudaba un poco a las familias a suplir algunas de sus carencias.

88. Entrevista a habitante del Resguardo Indígena Páez de Honduras. Zona occidente, Morales Cauca. Septiembre de 2011.

3. ALCANCES Y LIMITACIONES DE LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA INDÍGENA EN EL MUNICIPIO DE MORALES.

3.1 AVANCES Y RETROCESOS DE LA ORGANIZACIÓN INDÍGENA

En el contexto colombiano, las organizaciones indígenas se han consolidado en los últimos treinta años como uno de los actores sociales más activos y con mayores expectativas de crecimiento, hecho importante si se tienen en cuenta las enormes limitaciones que existen en Colombia para el desarrollo y consolidación de los movimientos sociales.

En el periodo de 1990-2002 se dan las primeras apariciones del movimiento indígena en la escena electoral, que significa además un paso importante de la democracia colombiana, que a pesar de sus limitaciones logró evitar el desbordamiento del sistema político e incorporar nuevos actores, los cuales han luchado a través de la historia por un lugar privilegiado en la sociedad, por un reconocimiento como grupo étnico, dotado de libertades, derechos y deberes, según sus usos y costumbres.

Es así como en la década de los setenta, se dan los primeros pasos en la reestructuración de los grupos indígenas, con la recuperación de los cabildos como primera y principal institución política de las comunidades, es un cuerpo de gobierno elegido democráticamente por los comuneros, en el cual se busca una representación de cada una de las veredas o caseríos que forman parte del resguardo.

Entre tanto, la constitución política de 1991 plasma un reconocimiento a la diversidad cultural y étnica de Colombia, un reconocimiento a las autoridades indígenas como verdaderas autoridades oficiales que pueden ejercer justicia, administrar recursos y por lo tanto participar en los ingresos corrientes de la nación. Sin embargo hay quienes afirman que con la constitución “se perdió el norte ideológico de la organización y se cayó en un mercantilismo político, donde lo económico privilegia sobre lo político”⁸⁹, por su parte algunos indígenas lo estiman como un hecho significativo que los visibilizó ante la sociedad y les dio la importancia que merecían⁹⁰.

89. Entrevista a Jorge Enrique Pechené, líder del sector, ex candidato a la alcaldía. Morales. 20 de Enero de 2012.

90. Entrevista a Moisés Epé. Líder del sector. Morales Cauca. Enero 22 de 2012.

De los derechos consagrados en la constitución los más relevantes para la organización indígena son los estipulados en los artículos 10, 27, 63, 70, 72, 329, 330, 356 y 357 de la constitución política. El art. 10 que trata de los dialectos o lenguas de los grupos indígenas y los establece como oficiales, además de una enseñanza bilingüe. El art. 27 que garantiza la libre enseñanza, el art. 63 hace referencia a las tierras de resguardos como inalienables, imprescriptibles e inembargables., el art. 70 donde se estipula que el Estado debe promover y fomentar el acceso a la cultura, el art. 72 que estipula la protección por parte del Estado para el patrimonio cultural de la nación. Además del art. 329 que trata de la conformación de las entidades territoriales, en este caso las entidades territoriales indígenas (ETI). Al igual que el art. 330 el cual estipula que los territorios indígenas serán gobernados por concejos conformados y reglamentados según sus usos y costumbres. Por su parte los art. 356 y 357 consagran las obligaciones del Estado, los recursos disponibles para cada una de ellas y la participación de los municipios en los ingresos corrientes de la nación, al igual que para los resguardos indígenas, los cuales serán considerados como municipios⁹¹.

En lo relacionado con las leyes especiales, en 1993 se refuerza la condición de los resguardos, al considerarlos legalmente como municipios y por consiguiente con derecho a participar en los ingresos corrientes de la nación. En efecto se reglamenta la ley 60 de 1993 que pretendía entre otras cosas, “la inserción de las comunidades indígenas, en la vida económica, política, social y cultural de la sociedad nacional”⁹², ya que recibirán un porcentaje de los recursos nacionales, el cual es transferido en función del número de habitantes de cada resguardo.

De igual forma, en el decreto 1386 de 1994, art. 1 y 3, se estipula que los ingresos que por derecho corresponden a los resguardos son de su propiedad y por lo tanto sus autoridades serán las que decidan el destino de dichos recursos, aunque serán administrados por los alcaldes. Sin embargo sufre cambios en 1995 a través del decreto N°8 2164 de 1995, art. 22, donde se redefine que el manejo y la administración de los ingresos queda a cargo de los cabildos o autoridades tradicionales de acuerdo a sus usos y costumbres.

Otro cambio se presenta en 2001 con el acto legislativo 01 de 2001, ley 715, la cual delimitó los sectores y los proyectos donde podían ser invertidos los giros estatales, esta ley tiende a favorecer la satisfacción de las necesidades básicas como salud, educación, saneamiento básico, agro y vivienda. Otro de los cambios se da en cuanto que ahora son los alcaldes los que asumen la administración del PICN (Porcentaje de Ingresos Corrientes de la Nación), mientras que los cabildos solo están facultados para lo relacionado con la programación y planeación de éstos.

91. Al respecto ver: constitución política de Colombia. 1991.

92. LAURENT, *comunidades indígenas.....*”pág. 343.

Para las comunidades indígenas su participación en los ingresos corrientes de la nación ha sido un reconocimiento como habitantes del país, que aunque culturalmente diferentes, poseen necesidades y por lo tanto requieren recursos que permitan satisfacerlas⁹³, participación que ha contribuido a un leve mejoramiento en la calidad de vida de los comuneros. Sin embargo, la llegada de estos dineros ha generado profundos cambios al interior de la organización, cambios positivos y negativos que afectan a todos los comuneros. Por un lado, se han generado divisiones o antagonismos al interior de la organización, afirma un comunero que “desde que apareció el factor dinero se han generado divisiones y ahora vivimos una guerra de poder por el dinero”⁹⁴, o como planteaba Virginie Laurent “la llegada de esta plata a los territorios indígenas ha contribuido a atizar antagonismos entre los representantes indígenas”⁹⁵, se han formado pequeños cacicazgos que impiden el acceso de otras personas a un cargo de representación indígena, ya sea como gobernador de cabildo, presidente de asociaciones zonales, en este caso la ATIZO o como consejero mayor del CRIC.

De igual forma, se generan cambios en la conformación de los cabildos, es así como antes de la entrada en vigencia de la constitución de 1991, los cabildos estaban integrados por ancianos de la comunidad o “Tata Wala”, mientras que hoy en día lo conforman personas más jóvenes que cuentan con una mediana preparación académica, este cambio es atribuido a las nuevas funciones que reconoció la carta política y sobre todo por la participación en los ingresos corrientes de la nación, que además trae funciones no tradicionales, la administración de recursos, las negociaciones y la redición de cuentas a los organismos de control, ley 734 de 2002, que reglamenta el control disciplinario para los cabildos. No obstante, el cambio en la edad, preparación y tradición de los cabildantes genera inconformidad entre algunas personas de los diferentes sectores del municipio (indígenas, campesinos, etc.), quienes consideran que aunque los jóvenes tienen una visión diferente y con más energías, se necesita de la experiencia de los ancianos y se hace de vital importancia una combinación entre los dos, “porque no todo se aprende en la universidad” Y además alrededor de estos acontecimientos se generan hechos de corrupción⁹⁶.

En lo local, la organización indígena no es ajena a los avances, se han liderado procesos de lucha y resistencia que se reflejan en pequeños logros, los más significativos la consecución de la emisora “nuestra voz stereo” que sale al aire en marzo de 2004 y funciona en las instalaciones de la casa del Resguardo de Honduras y hace parte de la asociación de medios de comunicación indígenas de Colombia (AMCIC), como un instrumento valioso para crear cultura, debido a que cuenta con una serie de programas en lengua Nasa, bajo la pretensión de

93. Entrevista a James. Líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 26 de 2012.

94. Entrevista a Moisés Epé. Líder del sector. Morales Cauca. Enero 22 de 2012.

95. LAURENT, *comunidades indígenas.....*”pág. 345.

96. Entrevista a Leyder Villegas, Ex candidato a la alcaldía. Habitante del sector. Popayán Cauca. Enero 19 de 2012.

consolidar su lengua nativa, la cual está a punto de desaparecer debido al alto grado de aculturación, que han sufrido en los últimos 60 años⁹⁷.

Otra de los medios utilizados por los grupos indígenas para fortalecer su cultura, es la educación, una educación propia que fortalezca su lengua propia, pero al respecto encuentran serias dificultades, comenta un “capiaza” (nasa hablante) que al respecto falta normatividad, porque en ocasiones van a la alcaldía a solicitar capacitaciones en lengua Nasa y “lo primero que nos piden es un cartón que certifique que podemos hablar Nasa y como no lo tenemos entonces no podemos enseñar a los demás de forma oficial”⁹⁸.

Así mismo intentan rescatar su cultura a través del fortalecimiento de la medicina tradicional, por lo que en estos momentos se está implementando el SISPI Sistema Integrado de Salud Propia Intercultural⁹⁹, rescatando la importancia de los médicos tradicionales o “chamanes” que curan aquellas enfermedades que se escapan de la medicina occidental, por ejemplo los denominados “sustos”, “mal de ojo” o hechizos.

Al respecto, los indígenas y campesinos consideran que estos médicos han salvado la vida de muchos menores, al igual que han ayudado a muchas familias, debido a que estos médicos también realizan rituales para la buena suerte y la prosperidad. Se comenta que estas personas tienen un don especial que les permiten la comunicación con espíritus de sus antepasados, dicha comunicación se realiza a media noche y “mambeando” o masticando hoja de coca, al igual que con el consumo del yagé. No obstante estas prácticas están en decadencia, ya que estos médicos afirman que necesitan apoyo para viajar a otros lugares como los departamentos del Putumayo y el Amazonas o a países vecinos como el Perú y el Ecuador, para interactuar con otros médicos y fortalecer sus conocimientos ancestrales¹⁰⁰.

De otro lado, a nivel municipal se desarrollan pequeños proyectos en infraestructura como la construcción de aulas, restaurantes escolares, acueductos y reparación o mantenimiento de los mismos, situación que si se hace constante en todas las administraciones, pero que no representan un mayor impacto para la comunidad, porque éstos no responden del todo a sus necesidades que son mucho más profundas y por lo tanto necesitan políticas de mayor impacto. Además se debe tener en cuenta la pertinencia de algunos de estos proyectos, como es el caso de un proyecto de caminos vecinales que se viene adelantando y que planeaba inicialmente la pavimentación de alrededor de 6km en zona de la

97. Ver: GALEANO, 2005., “*resistencia indígena.....*”

98. Entrevista a Leiber. Capiaza. Habitante del sector. Morales Cauca. Enero 26 de 2012.

99. Entrevista a Juan Antonio, Ex concejal y líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 28 de 2012.

100. Entrevista a Luis, medico tradicional y líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 28 de 2012.

cordillera¹⁰¹ y que debido a diferencias entre los habitantes se cambió a la construcción de marca huellas, que disminuye el costo del proyecto y hace más largo el trayecto inicial.

Al respecto se escuchan comentarios en contra del proyecto, al considerar que no sirve de nada pavimentar al lado de sus casas, si los caminos de ir al pueblo están en pésimas condiciones¹⁰². Dichos comentarios se escuchan en casi todo el municipio, ya que este proyecto también plantea la pavimentación de un kilómetro en 5 veredas de la zona plana. Proyecto que se considera innecesario y poco conveniente para el municipio, ya que se desarrollará con dineros provenientes de un endeudamiento por más de 2.000 millones y aún plazo de 15 años, por lo que los sectores de oposición consideran que es un riesgo para el municipio adquirir una deuda de tal magnitud, que afectaría la labor de los próximos gobernantes, al ver comprometido el presupuesto. Sin embargo, sus defensores hacen énfasis en que gracias a dicho préstamo, se logró además la consecución de cerca de seiscientos millones para libre inversión.

101. CONCEJO MUNICIPAL MORALES CAUCA. Documentos públicos. En: archivo alcaldía municipal.

102. Entrevista a Antonio. Líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 26 de 2012.

3.2 COSTOS POLÍTICO SOCIALES DEL MOVIMIENTO POLÍTICO INDÍGENA

Las comunidades indígenas del municipio de Morales están sentadas en dos grupos étnicos, por un lado el pueblo Guambiano o Misak y por otro el pueblo Nasa o Páez del cual hace parte toda la zona occidente con los resguardos de Honduras, Chimborazo y Agua Negra.

Una gran mayoría del pueblo Misak del municipio de Morales se representa con el Movimiento Autoridades Indígenas de Colombia (AICO), como es el caso de los cabildos Misak de Bonanza y San Antonio. Mientras el pueblo Páez suele hacerlo por medio de la Alianza Social Indígena (ASI), aunque esta no es una característica general en los dos casos, ya que el comportamiento electoral de la población responde a circunstancias aclaradas posteriormente. Por su parte, La ASI ingresa a la política local en 1994 con lista propia al concejo municipal y en 1997 con candidato a la alcaldía, aunque su participación política se había iniciado a finales de los ochenta bajo el aval de otros movimientos y con el objetivo de “mantener unida a la comunidad en torno a intereses propios y desde luego influir en las decisiones del gobierno local, desde los valores comunitarios para gobernar el municipio”¹⁰³.

Sin embargo, hoy y luego de 14 años participando en la política local, su situación dista un poco de la inicial, porque si bien es cierto el objetivo del movimiento sigue siendo el mismo, su visión se ha desdibujado, es controversial y su concepción apunta a un “desmoronamiento del movimiento indígena, sin claridad política y donde lo económico privilegia sobre lo político, es además un escampadero donde se termina dando avales a gente poco comprometida con la causa”¹⁰⁴ concepción a la que incluso no son ajenos los mismos integrantes de la organización, quienes consideran que “antes de fortalecer un movimiento hay que fortalecer la identidad y el compromiso de cada uno de nosotros para con la organización, porque es la única forma de consolidar la base político- ideológica del movimiento”¹⁰⁵.

De igual forma se considera que debe haber una reestructuración al interior del movimiento, tal es el caso de las estrategias o métodos utilizados para lograr el triunfo en sus aspiraciones políticas. Estrategias y métodos que comparten con los partidos tradicionales, todo en afán de mantener su representación política tanto en lo nacional como en lo local, donde también se puede observar la proliferación de listas a senado y cámara como una estrategia para captar votos, hecho al cual se agrega la expedición de avales a personas no indígenas con el objetivo de ganar votos de la población no indígena, a lo cual se añade al cambio Alianza

103. Entrevista a James. Líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 26 de 2012.

104. Entrevista a Jorge Enrique Pechené. Ex candidato a la alcaldía. Habitante del sector. Morales Cauca. febrero 12 de 2012.

105. Entrevista a un líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Febrero 12 de 2012.

Social Indígena a Alianza Social Independiente, que se ajusta al objetivo inicial de crear un movimiento alternativo que incluyera todos los sectores sociales.

No obstante este cambio se ha prestado para debilitar y prácticamente acabar con la ASI en el Municipio, los demás partidos se han encargado de vender la imagen del fin de la ASI y la reintegración de los indígenas a los partidos tradicionales. Al respecto un ex candidato de la ASI a la alcaldía pronunciaba que “la ASI no se ha acabado y nosotros somos peliones, tirapiedras pero no conservadores”¹⁰⁶, teniendo en cuenta que en las pasadas elecciones la ASI y la comunidad indígena del Municipio no presentó candidato propio a la alcaldía, así que el partido Conservador en su afán de conseguir votos era el más interesado en vender la idea del fin de la ASI, como una estrategia que buscaba aprovechar dicha coyuntura y captar votos que no solían tener, ya que de la zona occidente solo las veredas del Mesón y San José han sido tradicionalmente conservadoras.

Sin embargo, la proliferación de estrategias partidistas no solo se presentan en periodos donde no participa el movimiento indígena, sino que es constante en todos los periodos electorales, esto como producto del fraccionamiento y división que se vive al interior de la organización, un buen ejemplo de ello se presentó en las elecciones de 1997 y tras la ruptura de la alianza entre indígenas y campesinos, ya que a pesar de contar con candidato propio a la alcaldía, algunos de sus líderes seguían respaldando la propuesta del ex alcalde de la coalición Silvio Villegas. Al respecto comentaba un ex concejal indígena de la época, “yo en aquella ocasión respalde la propuesta del Doctor y actué como concejal, porque consideré que era la propuesta más viable para la comunidad, porque era alguien preparado que conocía bien las necesidades de la gente”¹⁰⁷.

Situación como esta es común entre los indígenas y se repite en cada elección, es decir, que aunque el movimiento presente candidatos, estos no obtienen el respaldo total de la población, porque ésta da sus votos por otros partidos o movimientos políticos. Aunque sus acciones responden a diferentes motivos, las ya mencionadas diferencias ideológicas, los intereses individuales, necesidades familiares y presiones de grupos armados.

En lo relacionado con los intereses individuales, se hace referencia a la solicitud personal de dinero de un gobernador a un candidato a cambio de votos en las pasadas elecciones¹⁰⁸, ya que algunos de los dirigentes indígenas se aprovechan de su condición de líderes para obtener beneficios económicos y de uso personal, porque dicha petición de dinero es personal y en general la comunidad no se da por enterada de lo que hacen sus líderes.

106. Entrevista a Ilmo Ordoñez, Ex candidato a la alcaldía y líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Popayán Cauca. Febrero 6 de 2012.

107. Entrevista a Juan Antonio, Ex concejal y líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 28 de 2012.

108. Entrevista a Leyder Villegas, Ex candidato a la alcaldía. Habitante del sector. Popayán Cauca. Enero 19 de 2012.

Sin embargo, esta no es la línea general de comportamiento, de el también hace parte el Estado, que ante sus incapacidad para suplir todas la necesidades de las familias, éstas se sumen en precarias condiciones socioeconómicas que los hacen parecer vulnerables para aquellos grupos políticos que tienen el dinero y ante la carencia de ideas y estrategias para alcanzar el poder, se aprovechan de las necesidades de la población, haciendo falsas promesas u ofreciendo dinero a cambio de votos, se comenta que días antes de las elecciones se observa por varias veredas del municipio a los llamados “mochileros” que ofrecen a algunas personas entre \$20.000 y \$50.000 pesos por sus votos¹⁰⁹, aunque este hecho se presenta en todo el territorio municipal.

No obstante, la población del municipio también es blanco de los grupos armados que intimidan a los pobladores del municipio en especial a las comunidades indígenas que conviven a diario con estos grupos, los cuales interfieren en el comportamiento electoral de la población, ya que en ocasiones se presentan intimidaciones a los habitantes, presionándolos para votar por uno u otro candidato o para abstenerse de hacerlo, así como con la quema de votos, por ejemplo en 2007 se presentó una quema de votos en la vereda los Quingos del Resguardo de Honduras¹¹⁰.

Ante estos y otros problemas que enfrenta actualmente la organización política indígena en el Municipio, se piensa en la necesidad de un cambio que no solo la fortalezca sino que beneficie a la población. Por un lado, se habla de un cambio en la estructura político-ideológica de la organización, de tal forma que se promueva entre sus integrantes un sentido de pertenencia que los lleve a identificarse y comprometerse de lleno con la organización, dejar atrás diferencias o intereses personales y preocuparse más por la comunidad que es finalmente quien los avala y los apoya en su elección, ya sea como miembro de la organización o como representante ante el poder local. Al respecto se afirma “por encima de todo esta nuestra idiosincrasia y está es la que debe prevalecer, pues ante todo somos indígenas”¹¹¹.

De otro lado, se hace énfasis en la necesidad de expandir el movimiento, abrir las fronteras para buscar nuevos integrantes pero sin olvidar la base (la población indígena). A este objetivo le apuestan no solo algunos de los líderes indígenas, sino también varios de los líderes del sector campesino, que aspiran consolidar nuevamente una alianza que les permita llegar al poder y así evitar que sigan gobernando los mismos caciques de los partidos tradicionales. Por el lado, de los indígenas se afirma “después de varios intentos tenemos que reconocer que solos no podemos y que es hora de expandir movimiento, buscando dentro del sector

109. Entrevista a indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 26 de 2012.

110. Entrevista a indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 28 de 2012.

111. Entrevista a Francisco, líder indígena. Habitante del sector. Morales Cauca. Enero 28 de 2012.

campesino personas que se identifiquen con nuestros lineamientos”¹¹² y es así como para las pasadas elecciones (2011) el ex candidato indígena Ilmo Ordoñez además de otros reconocidos líderes indígenas, entre ellos el señor Miller presidente del directorio municipal de la ASI, deciden formar parte de la campaña del Ingeniero Leyder Villegas para llegar al primer cargo del municipio, firmándose un acuerdo programático que luego de la elección beneficiara a todos, sin embargo dicha elección no se dio y para muchos el sueño de la conformación de una nueva alianza que les permitirá llegar al poder quedo en nada.

112. Entrevista a Ilmo Ordoñez, Ex candidato a la alcaldía y líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Popayán Cauca. Febrero 6 de 2012.

3.3 EL PODER LOCAL Y LOS GRUPOS INDÍGENAS

Al igual que la gran mayoría de los municipios colombianos, el municipio de Morales no es ajeno al bipartidismo político que ha sufrido el país y que lo ha sumió en sangrientos hechos de violencia.

En los años 50`s el panorama político del municipio era dominado por los dos partidos tradicionales, especialmente por el partido Liberal, que dominaba en la zona de la cordillera. Para épocas de elecciones el ambiente se tornaba muy violento, los diferentes líderes de los partidos eran los encargados de llevar a los hombres hasta la cabecera municipal para votar, ya que solo ellos podían hacerlo, además existía solo una mesa de votación, que se prestaba para muchas peleas entre Liberales y Conservadores en su afán de votar primero y no perder la oportunidad de hacerlo. De igual forma en la zona rural del Municipio también se presentaban diferentes disputas días previos a las elecciones, debido al sistema de papeletas que se utilizaban para la votación y que eran repartidas un día antes por los líderes, los mismos que realizaban actos violentos. Al respecto se comenta el caso de los hermanos Moreno, dos de ellos conservadores y uno liberal, los cuales se peleaban permanentemente, llegando al punto de “atalayar” a sus contrarios políticos en algún sitio del único camino de acceso a la cabecera municipal, para pelearse y evitar que llegaran al puesto de votación o para quitar las papeletas del equipo contrario¹¹³.

Dicho contexto cambia un poco con la entrada en vigencia del voto femenino, la creación de corregimientos y la puesta de mesas de votación en ellos. Logrando descongestionar los puestos de votación y disminuir un poco los conflictos.

De otro lado, se podían evidenciar las cuotas políticas nacionales en el municipio, ya que tanto los concejales como los alcaldes eran en gran parte de otros lugares, limitando así el acceso de habitantes de la zona rural, porque los pocos que participaban eran de la cabecera, motivo por el cual a mediados de los ochenta Antonio Villegas un campesino y líder conservador emite un comunicado a los partidos para que se abrieran espacios de participación a personas del campo y no traer concejales de Bogotá o Popayán que nunca llegaron a conocer el municipio¹¹⁴. No obstante el panorama no cambiaba mucho, las personas de la zona rural tenidos en cuenta que eran muy pocos y generalmente se seguía viendo a los mismos.

Así mismo es importante recordar a los líderes políticos más reconocidos en el Municipio, por el lado, del partido Conservador encontramos a Luis Velasco Villaquiran, Mario Saúl Vivas, Guillermo León Valencia, Ignacio García, Edgar

113. Entrevista a Jesús Ríos, líder comunal. Habitante del sector. Morales Cauca. Febrero 19 de 2012

114. Entrevista a Antonio Villegas, ex líder conservador. Habitante del sector. Morales Cauca. Febrero 19 de 2012.

Orozco y José Darío Salazar. Por el lado Liberal a Omar Henry Velasco, Víctor Mosquera Chaux, Aurelio Iragorry y Juan José Chaux Mosquera¹¹⁵, este último recorría a “lomo de mula” la zona de la cordillera, visitando la población indígena, comenta que recuerda el gran apoyo político que recibía de varios de los líderes indígenas.

La verdad es que alrededor de los partidos tradicionales se crearon círculos ideológicos tan impenetrables que no se permitía mirar más allá de un rojo liberal o un azul conservador, era una tradición familiar y se consideraba imperdonable que padres liberales tuvieran hijos conservadores o viceversa. Sin embargo, estos hechos no eran los únicos que propiciaban el fortalecimiento de los partidos Liberal y Conservador, a esto se debe añadir el ya mencionado caso de las cuotas políticas por medio de puestos burocráticos en entidades estatales como es el caso de la liquidada Centrales Eléctricas del Cauca CEDELCA, que era manejada por la línea de los “Alvaristas” y que servía para pagar cuotas¹¹⁶.

No obstante a finales de los ochenta los partidos empiezan a ver en riesgo la hegemonía que habían tenido en el municipio a lo largo de su historia, ya que un joven de origen campesino llegaba a dar un nuevo discurso, que le apostaba a la idea de que indígenas y campesinos podían gobernar y renovar la política, con personas diferentes que aportaran ideas nuevas y sentar una voz de protesta por el tradicionalismo que había gobernado. Así que la respuesta no se hizo esperar y los integrantes del naciente movimiento fueron acusados de comunistas y guerrilleros, por el simple hecho de pensar diferente¹¹⁷.

De igual forma, no eran pocos los retos que debía afrontar el nuevo movimiento, por una parte, tenían que lidiar con las acusaciones en su contra, a la de ser guerrilleros se le suma la de acabar con el partido liberal por la pérdida de la votación indígena que sufrió este partido. De igual forma padeció la división de familias tradicionales que no podían concebir el hecho de que sus hijos optaran por un partido diferente al Liberal o Conservador¹¹⁸.

Sin embargo, el mayor reto era la carencia de dinero para desarrollar las campañas, ya que los partidos tradicionales cuentan con los denominados “padrinos políticos” que son los que suministran los recursos económicos para desarrollar las campañas. Mientras que los demás partidos o movimientos recurren a la colaboración de sus mismos integrantes, a ahorros que tenga el candidato y en ocasiones a aportes de personas naturales como ingenieros u otros profesionales, además de pequeñas empresas como ferreterías, al igual que

115. Entrevista a Jesús Ríos, líder comunal. Habitante del sector. Morales Cauca. Febrero 19 de 2012.

116. Entrevista a Marina, empleada de la compañía energética de occidente y líder conservadora. Popayán Cauca. Febrero 19 de 2012.

117. Entrevista a Jorge Enrique Pechené. Ex candidato a la alcaldía. Habitante del sector. Morales Cauca. febrero 12 de 2012.

118. Entrevista a Jaime, ex integrante del Movimiento de Convergencia. Habitante del sector. Morales Cauca. Febrero 12 de 2012.

al aporte de amigos, situación dañina porque en ultimas esto termina por comprometer puestos y recursos que llevan a caer en lo que tanto se ha criticado, el “amarre” de los recursos estatales¹¹⁹.

El factor económico marca la diferencia entre una u otra campaña debido a la importancia que este ha adquirido. Por un lado, los costos publicitarios llámense afiches, pendones, pasacalles o anuncios en medios de comunicación. Costos bastante altos que no pueden o no tienen con que adquirir los otros partidos o movimientos como el movimiento indígena, que solo emitió afiches publicitarios para la elección de 1992 en alianza con el sector campesino y en 2007 para la campaña de Ilmo Ordoñez, recordemos que este ha sido la mejor carta de presentación del movimiento indígena en su aspiración al primer cargo del municipio. Para esta campaña se realizaron además avisos con aerosol en muros públicos y privados, aunque este hecho si ha sido constante en todas las campañas políticas.

Por su parte, los partidos Liberal y Conservador si marcan la diferencia en avisos publicitarios, que en épocas electorales invaden la cabecera municipal con afiches, pendones, pasacalles o murales, además de avisos publicitarios en cadenas radiales como Radio Súper Popayán y Radio Mil Cuarenta.

Otro de los puntos a tener en cuenta es el desarrollo de las campañas y el acompañamiento de los candidatos. Debido a los altos costos, los candidatos indígenas realizan una campaña enfocada en sus comunidades, es decir que no recorren el municipio como lo hacen los demás, sino que se dedican a recorrer sus comunidades como una estrategia de concientización del voto indígena.

Mientras que los candidatos de los partidos tradicionales si pueden dedicarse a recorrer gran parte del municipio para expandir sus ideas y captar nuevos votos, pero también porque poseen los recursos para hacerlo, ya que esto implica gastos de transporte y manutención para el candidato y sus acompañantes. Además de los recursos necesarios para actividades como lanzamientos, cierres de campaña y el gran día, el día de las elecciones, donde se necesita gran cantidad de dinero para suplir gastos de transporte, alimentación, logística y hospedaje para aquellas personas que viven a más de 12 horas de camino. Un ex candidato a la alcaldía afirma que los gastos para cada una de estas actividades superan los \$10`000.000 pesos y que el costo total de una campaña está incluso por encima de los \$ 80`000.000 pesos¹²⁰, ya que a los gastos ya mencionados se le suman las peticiones personales de la población, que se acercan a pedir dinero para cosas personales de alimentación, salud, etc.

119. Entrevista a Silvio Villegas, ex Alcalde de la coalición y ex asesor del CRIC. Montreal Canadá. 16 de Enero de 2012.

120. Entrevista a Leyder Villegas, Ex candidato a la alcaldía. Habitante del sector. Popayán Cauca. Enero 19 de 2012.

De igual forma, que para actividades comunales como bingos, ferias o fiestas en las veredas, ya que “Se ha acostumbrado a la gente a pedir y esto hace que hoy en día sea muy costoso realizar una campaña política”¹²¹. Aunque en la constitución se estipula en el capítulo II Art. 109 que el Estado contribuirá a la financiación de las campañas, a la vez que limitará el gasto que los partidos, movimientos o candidatos pueden realizar en el desarrollo de sus campañas, sin embargo estos recursos no son suficientes y ante la necesidad se utilizan más. Así que a la hora de rendir cuentas solo se hacen los balances con algunas de las facturas, tratando de no sobrepasar los topes.

Otro de los hechos que se debe tener en cuenta es la ventaja que representa para un candidato el hecho de que el Alcalde pertenezca a su misma colectividad. Por ejemplo, el caso del movimiento indígena que desde que decide participar con candidato propio a la alcaldía, no ha podido alcanzar su objetivo (primer cargo del municipio) y ello ha significado que sus candidatos no sean una amenaza al bipartidismo.

Sin embargo, los indígenas consideran que el poder local y sus instituciones (concejo, alcaldía) “son fundamentales para el desarrollo, pues manejan recursos que permiten satisfacer nuestras necesidades”¹²², motivo por el cual consideran que es muy importante el acceso al poder local, porque representa la posibilidad de conseguir recursos más fácilmente, evitando que estos se desvíen o se utilicen inadecuadamente, ya que como varios comuneros consideran, las precarias condiciones que padecen se deben en parte a que el alcalde no ha sido de la corriente indígena y que esté se dedica a “pagar favores” a quienes lo apoyaron, ya sea con votos o con dinero¹²³.

De otro lado, hay visiones encontradas sobre la relación que se maneja y debe manejarse entre la organización indígena y el poder local, por una parte se considera que se debe sostener una relación cordial, que el poder local es benéfico para la organización, porque a pesar de ser un “polo de poder”, dentro de la “bipolaridad” planteada por Rojas¹²⁴, éste no es del todo autónomo y necesita de las instituciones municipales para lograr sus objetivos en lo político, social y económico¹²⁵.

De igual forma hay quienes consideran que la organización indígena es autónoma y que no depende de una relación cordial con el poder local, porque para lograr sus objetivos solo es necesario actuar como grupo de presión ante el Estado,

121. Entrevista a Silvio Villegas, ex Alcalde de la coalición y líder del sector. Montreal Canadá. 16 de Enero de 2012.

122. Entrevista a Juan Antonio, Ex concejal y líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 28 de 2012.

123. Entrevista a un líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Febrero 12 de 2012.

124. Al respecto ver: ROJAS, 1993. “*la bipolaridad del poder local...*”

125. Entrevista a Juan Antonio, Ex concejal y líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 28 de 2012.

porque en ocasiones la relación con las instituciones municipales se maneja más por intereses personales de los gobernantes que por las necesidades de la población¹²⁶.

126. Entrevista a un líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Febrero 12 de 2012.

4. CONCLUSION

Para finalizar:

En el contexto histórico de la lucha liderada por las comunidades indígenas en Colombia se pueden destacar los logros obtenidos a través del tiempo y sus impactos, tanto negativos como positivos. En primer lugar la reconfiguración de los cabildos indígenas convirtiéndolos en la primera y la principal institución política de los grupos indígenas, una forma básica de organización que en cierta parte les ha permitido conservar algunos de sus rasgos culturales, hacerse visibles frente al mundo y consolidarse como un importante grupo de presión ante el Estado, tanto en lo político como en lo social.

En segundo lugar algunas de las reformas constitucionales y leyes que en los últimos veinte años han generado un gran impacto en la vida de los indígenas. Por un lado, el acto legislativo 01 de 1986 descentralización política, que propició los primeros pasos de los pueblos indígenas en la democracia colombiana, esta vez como actores principales y no como “presa” de otros, es decir que no se limitaron a dar sus votos por un particular, sino que aspiraban a recibir los votos de confianza de los demás sectores sociales. Aunque también se le puede considerar como el inicio de los problemas de corrupción y división de interés por la llegada al poder.

De igual forma, la constitución política de 1991 les reconoció a las comunidades indígenas derechos políticos, sociales y culturales principalmente. En lo político se dio vía libre en la conformación de partidos y movimientos políticos, creados con base en sus principios y que para los indígenas era inicialmente una forma de expresar descontento con las acciones del Estado y de los políticos tradicionales, deciden entonces ofrecer una alternativa política para las comunidades. En lo social y en lo cultural un reconocimiento de derechos y deberes como cualquier ciudadano, solo que culturalmente diferentes. Sin embargo, las consecuencias de la nueva constitución no son del todo positivas, porque terminaron permeándose del tradicionalismo y terminaron siendo parte de un sistema que siempre habían criticado.

Por su parte, la ley 60 de 1993, la ley 715 de 2001 y la participación económica de las comunidades indígenas en los Ingresos Corrientes de la Nación, también han generado una serie de cambios significativos al interior de las comunidades indígenas que cuentan ahora con recursos que son destinados directamente para ser distribuidos por ellos en coordinación con los alcaldes. Sin embargo, se han producido cambios negativos con la aparición del fenómeno de la corrupción que ha azotado a varias comunidades, uno de estos cambios es la elección de los cabildantes, que hoy en día hacen campaña de tipo partidaria alejándose de lo que tradicionalmente se hacía, al igual que se presenta un cambio en la edad de

los cabildantes, que ahora son más jóvenes diferenciándose del tradicional gobierno de los ancianos sabios de la comunidad. En el caso de la ley 715 de 2001 se considera que “la ley es buena, limito los gastos personales de los gobernadores de cabildo, porque los dineros son destinados a la satisfacción de las necesidades básicas, aunque por medio de proyectos que no son acordes con la realidad de la comunidad y se descuida la parte del sostenimiento de la cultura”¹²⁷.

En efecto, la organización indígena es un movimiento políticamente activo que hace presencia en las instituciones públicas locales y nacionales, al tiempo que hoy los indígenas han pasado de ser funcionarios de cabildo a ser funcionarios públicos, asumiendo nuevos roles para los cuales no estaban preparados.

Es así como hoy en día las comunidades indígenas enfrentan otro tipo de problemas al interior de la organización, ya que entre los mismos comuneros se han generado sentimientos de envidia y codicia, desencadenando divisiones que afectan la organización en todos los aspectos económicos, políticos y sociales y por consiguiente atrasando el desarrollo de la región.

En consecuencia, las comunidades indígenas del municipio al igual que muchas comunidades indígenas en el país sufren precarias condiciones socioeconómicas, que los hace vulnerables frente a políticos, grupos armados, entre otros. Los primeros toman las necesidades de la población como mercancías, les dan precio y las utilizan para obtener por medio de ellas votos que les representen un cargo en el poder. Es así como solo en épocas de elecciones dichas personas suelen presentarse en la comunidad prometiendo cosas que luego no cumplen. Así que finalmente ellos llegan al poder y las comunidades quedan con las mismas necesidades.

De igual forma, los grupos armados y los cultivos ilícitos hacen parte de otro tipo de problemas con los que deben lidiar cotidianamente las comunidades indígenas, porque ante sus necesidades y condiciones algunos adoptan estos temas como una forma de vida.

De otro lado, en lo político se visualiza la necesidad de una reestructuración al interior de la organización, de tal forma que facilite el logro de su objetivo (alcanzar el primer cargo del municipio y mantener la representación en el concejo). Se hace necesaria además la búsqueda de estrategias como la creación de un discurso que se ajuste al nuevo nombre de la ASI que pasa de Alianza Social Indígena a Independiente, esta vez con el propósito inicial de ser un movimiento alternativo que vincule todos los sectores de la población (no solo el indígena), pero sin olvidar su base (indígena), por lo cual se hace necesario un reajuste en la organización local del movimiento, educando y comprometiendo a sus integrantes,

127. ENTREVISTA a Leyder Villegas, líder activo del municipio de Morales. Morales. Enero 15 de 2012.

de tal forma que los candidatos seleccionados sean los más óptimos representantes de la comunidad.

A la vez que se deben buscar alianzas con el sector campesino, con el objetivo de facilitar la creación de un movimiento fuerte que garantice el acceso al poder local. En este sentido se debe recurrir a la historia, dejar atrás la envidia, la codicia y recordar que una vez el pueblo se unió, triunfó y marcó la política local, ya que entre la población aún se recuerda aquella gran coalición.

Coalición que puso en riesgo la hegemonía de los partidos políticos, al Liberal porque los grupos indígenas le representaban un fuerte potencial electoral. Sin embargo, hoy en día los partidos políticos han recuperado su hegemonía, han llevado a que la población tenga que matricularse en uno u otro partido para tener la oportunidad de acceso al poder. Además de impedir el acceso de personas nuevas, preparadas y con ideas renovadas, que no tienen oportunidades y tienen que partir hacia otros lugares en busca de ellas.

La verdad es que en el municipio de Morales aún sigue triunfando el bipartidismo, a través del tiempo se han forjado unos lazos partidistas tan fuertes que no permiten mirar más allá de un color político, pasando incluso por las necesidades de la comunidad, se observa el caso de personas que no escuchan propuestas, no conocen a los candidatos pero aun así les depositan su voto, por el solo hecho de tener un color político y toda una maquinaria estatal apoyándolo, recordemos que las tres últimas alcaldías han sido de liberales y conservadores. Sin embargo, dichas tradiciones partidistas pesan más dentro de los conservadores.

En lo relacionado con el Partido Liberal se observa una significativa pérdida de fuerza política, a pesar de haber sido el partido más fuerte políticamente en el municipio, ello debido al fraccionamiento partidista. Por un lado, es el que más integrantes ha suministrado a otros partidos, el caso más representativo actualmente es el del Partido Verde que cuenta con una gran base liberal, pero que no siempre apoya al candidato del Partido Liberal en el caso de la alcaldía. Mientras que para el concejo los candidatos de dicho partido provienen de todos los sectores políticos, convirtiéndose así en un “escampadero” político.

No obstante, los resguardos indígenas y la municipalidad viven contextos similares, cacicazgos en los partidos políticos que no tienen en cuenta la capacidad, sino las jerarquías y terminan siendo electas personas que no tienen la capacidad, sino el reconocimiento de un partido que cuenta con una tradición y una clientela bien establecida. En efecto se presentan déficits fiscales, descenso del presupuesto municipal y la ausencia de políticas públicas en salud, educación y medio ambiente, al igual que la falta de un plan de vida a largo plazo, que garantice la continuidad de un proyecto de desarrollo, para que este no solo sea de cuatro años.

Por otra parte, la organización política indígena se percibe hoy como una organización desunida, débil y fuertemente permeada por fenómenos de corrupción. Por un lado, se pueden entre ver los malos manejos administrativos de los cabildantes y el desvío de dineros para uso personal, hecho que posiblemente termino con la vida del ex gobernador indígena Robert Guachetá en el 2009, asesinado por la guerrilla pero que según versiones extraoficiales la orden de asesinato fue emitida por los mismos comuneros, ante los continuos robos administrativos que se presentaron en su periodo administrativo. Al igual que se carece de proyectos productivos que generen ganancias, como también el mal manejo de los proyectos en curso, tal es el caso de un proyecto piscícola en el lago de la Salvajina y que hoy está prácticamente en la quiebra, son muchos los gastos registrados y es muy poco lo que se ve reflejado. En consecuencia, gran parte de la población campesina considera que los indígenas se han aferrado a un vínculo paternalista con el Estado y que se han acostumbrado a pedir.

De igual forma, en lo electoral se aprecia una división al interior de la organización como producto de una plataforma ideológica débil que en el marco de las relaciones con el poder local han perdido su influencia. Es decir, que como fruto de estas divisiones no han logrado consolidar un proyecto que los haga fuertes ante el poder local, con el objetivo de que sean tenidos en cuenta y les cumplan las promesas. Es así como hoy no se les considera como un grupo que políticamente puede definir una alcaldía.

Al respecto, se presenta que hoy en día con o sin candidato propio a la alcaldía, son los líderes indígenas los que se adhieren a una u otra campaña, dependiendo de sus intereses y dividiendo a la población. Sin embargo hay que rescatar que no todos son así y aún se conservan personas que buscan el bien de la comunidad, y que en el caso de contar con candidato propio lo apoyan incondicionalmente y que de lo contrario buscan un candidato de acuerdo a sus lineamientos, firmando compromisos que después pueden reclamar, aunque recientemente esto no se ha consolidado y han votado por personas que han ganado pero sin ninguna garantía.

En el caso del concejo municipal se presenta una situación parecida, no todos los votos de la población indígena son para los candidatos de la organización y logran solo una representación no mayor a dos concejales, que más que influir en la toma de decisiones, son en parte del “botín” en disputa. Es decir, que se les considera como los independientes que hay que convencer para que estén de uno u otro lado, en el liberal o en el conservador. Ello como producto de una falta de formación ideológica con principios.

5. BIBLIOGRAFIA

LIBROS

ALIANZA Social Indígena, “*Perfil político y programa de la ASI*”. Mimeo. Bogotá.

ARCHILA, Mauricio. “*izquierdas políticas y sociales*”. En: “*Una historia inconclusa*”. CINEP. Bogotá. 2009.

BAQUERO, Catalina. *El desfile partidista: bajo la sombra del liberalismo*. En: GIRALDO, Fernando. Colombia 2006 elecciones en Bogotá suroccidente y eje cafetero. Editorial javeriano. Cali. 2007.

BRUGUE, Quim. FONT, Joan. ROMA, Ricard. *Participación y Democracia: Asociaciones y Poder Local*. S.E. Barcelona.2007.

CASTILLO, Luis Carlos. *Etnicidad y Nación, el desafío de la diversidad en Colombia*. Editorial Universidad del Valle. Cali. 2007.

CASTRO, Jaime. *Descentralizar para pacificar*. En: CABALLERO, Carlos. *La pasión de gobernar*. Tercer mundo editores. Bogotá. 1997.

COLECCIÓN. “*Poder Local, Poder Municipal*”. Editorial Zero S.A. Madrid. 1978.

CONSEJO Regional Indígena del Cauca CRIC. *Cartilla de Legislación Indígena*. USAID. Bogotá. 2005.

ÇXHÁÇXHÁ, Asociación de Cabildos Nasa. *Plan de Vida Asociación de Cabildos Nasa Çxháçxhá*. Editorial Fuego Azul. Bogotá. 2005.

ESCOBAR, Arturo. *El Final del Salvaje, Naturaleza, Cultura y Antropología Contemporánea*. Cerec. Bogotá. 1999.

GALEANO, Lozano Myrian. *Resistencia Indígena en el Cauca. Labrando otro Mundo. Resistencia Indígena CRIC*. Interteam. Popayán. 2005.

GONZÁLEZ, Piñeros Nidia. *Colombia Hacia una Democracia participativa, contribución indígena 1990-2003*. Pontificia Universidad Javeriana. Cali. 2006.

GROS, Christian. *Colombia Indígena, Identidad Cultural y Cambio Social*. Fondo editorial CEREC. Bogotá. 1991.

ICONTEC. Norma Técnica Colombiana para la presentación de trabajos académicos. Bogotá. 2012.

JUA TAMA, Asociación de cabildos. *Pensamiento ancestral: por la construcción del tejido social y el fortalecimiento de las relaciones interculturales*. Inzá. 2005.

LARAÑA, Enrique. *La construcción de los Movimientos Sociales*. Alianza Editorial. Madrid. 1999.

LAURENT, Virginie. *Comunidades Indígenas, Espacios Políticos y Movilización Electoral en Colombia 1990-1998*. Instituto colombiano de Antropología e Historia. Bogotá. 2005.

MARTÍNEZ, Pino Guillermo León. *Las Antinomias del Poder Local, Silvia en Cauca indígena*. Universidad del Cauca. Popayán. 2002.

MORENO, Arteaga Darío. *El Sistema Político del Clientelismo en Popayán 1930-1940*. Ministerio de Cultura. Bogotá. 1998.

MORENO, Múnera María Camila. *La participación Política de los Pueblos Indígenas en Colombia: Desafíos y Dilemas de la Interculturalidad. En: instituto interamericano de derechos humanos. Estudios Sobre Participación Política Indígena. Bolivia, Colombia, Ecuador, México, Panamá y Perú.* Mundo Gráfico. San José Costa Rica. 2007.

PEÑARANDA, Ricardo. *“organizaciones indígenas y participación política en Colombia”.* La carrera editores. Medellín. 2009.

PIZARRO, León Gómez Eduardo. *La atomización partidista en Colombia: el fenómeno de las micro empresas electorales.* Workingpaper.2002.

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA, *Constitución Política de 1991.* Versión original. Bogotá. 1992.

RAPAPPOR, Joane. *La política de la memoria, interpretación indígena de la historia en los andes colombianos.* Editorial Universidad del Cauca. Popayán. 2000.

ROJAS, José María. *La Bipolaridad del poder local, Caldono en el Cauca indígena.* Centro editorial Universidad del Valle. 1993.

ROJAS, José María. *Boletín socioeconómico.* Universidad del Valle. Cali. 1993.

SÁNCHEZ, Enrique, Sánchez María Fernanda, Roldan Roque. *DERECHOS E IDENTIDAD los pueblos indígenas y negros en la constitución política de Colombia de 1991.* Disloque Editores. Bogotá. 1993.

TAPIA, Luis. *Política Salvaje.* Coediciones CLACSO. La Paz. 2008.

YASHAR, Deborah. *Política Indígena en los Países Andinos: Patrones Cambiantes de Reconocimiento, Reforma y Representación*. En: *La Crisis de la Representación Democrática en los Países Andinos*. Grupo Editorial Norma. Bogotá. S.F.

INTERNET

ANUC. *La población indígena los indígenas en América*. En: <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/4428.pdf> (citado en noviembre 5 de 2010).

MINISTERIO de educación cultura y deporte. *la construcción de la identidad en contextos multiculturales*. En: <http://books.google.com.co/books?id=TxH7GW-e>. Consultado Noviembre 4 de 2010.

PENING, Gaviria Jean Philippe. *Evaluación del proceso de descentralización en Colombia*. Economía y desarrollo. 2003. En: http://www.fuac.edu.co/download/revista_economica/volumen_1n1/6-evaluacion.pdf

ULLOA, Astrid. *Movimientos indígenas y medio ambiente en Colombia*. En: <http://inicio.ensambladoencolombia.org/documentos.pdf>.

UNICEF. *Los pueblos indígenas en Colombia, derechos políticos y desafíos*. En: <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/4885.pdf>. (citado diciembre 7 de 2001).

DOCUMENTOS

ACTO Legislativo 01 de 1986.

CONCEJO MUNICIPAL MORALES CAUCA. *Acta 01 de 1986*. En: archivo alcaldía municipal.

CONCEJO MUNICIPAL MORALES CAUCA. Documentos públicos. En: archivo alcaldía municipal.

EQUIPO mixto zona Occidente. *Pre diagnostico Zona Occidente*. En: Centro Documentación Indígena del CRIC. 1993.

REGISTRADURÍA MUNICIPAL MORALES CAUCA. Carpeta inscritos elecciones 1994. En: archivo registraduría municipal.

VILLEGAS, Sandoval Silvio. En: *Alcaldía Municipal Morales Cauca. Acción ciudadana*. Boletín informativo. Morales. 1994.

ARTICULOS DE PRENSA

EL TIEMPO. “*Paro cívico en Morales*”. Abril 19 de 1994. En: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-111295>

EL TIEMPO. “*Un mes de tomas en el Cauca*”. Noviembre 11 de 2005. En: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1822548>

EL TIEMPO. “*Asesinado candidato a la alcaldía de Morales Cauca*”. Septiembre 25 de 2007. En: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-3737835>

ENTREVISTAS

Entrevista a habitante del Resguardo Indígena Páez de Honduras. Zona occidente, Morales Cauca. Septiembre de 2011.

Entrevista a Juan José Chaux, político liberal ex gobernador del departamento del Cauca. Popayán Cauca. Octubre 8 de 2011.

Entrevista a Silvio Villegas, ex Alcalde de la coalición y ex asesor del CRIC. Montreal Canadá. 16 de Enero de 2012.

Entrevista a Leyder Villegas, Ex candidato a la alcaldía. Habitante del sector. Popayán Cauca. Enero 19 de 2012.

Entrevista a Jorge Enrique Pechené, líder del sector, ex candidato a la alcaldía. Morales. 20 de Enero de 2012.

Entrevista a Moisés Epé. Líder del sector. Morales Cauca. Enero 22 de 2012.

Entrevista a Enrique, líder del sector. Morales. 22 de Enero de 2012.

Entrevista a James. Líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 26 de 2012.

Entrevista a Leiber. Capiaza. Habitante del sector. Morales Cauca. Enero 26 de 2012.

Entrevista a Francisco, líder indígena. Habitante del sector. Morales Cauca. Enero 28 de 2012.

Entrevista a indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 26 de 2012.

Entrevista a indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 28 de 2012.

Entrevista a Juan Antonio, Ex concejal y líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 28 de 2012.

Entrevista a Luis, medico tradicional y líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Enero 28 de 2012.

Entrevista a Ilmo. Ordoñez, Ex candidato a la alcaldía y líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Popayán Cauca. Febrero 6 de 2012.

Entrevista a un líder indígena. Habitante de la Zona Occidente. Morales Cauca. Febrero 12 de 2012.

6. ANEXOS

ANEXO Nº 1. CUESTIONARIO PARA DIRIGENTES POLITICOS Y SOCIALES DEL MUNICIPIO DE MORALES.

1. ¿Qué papel desempeña usted dentro de la organización indígena?
2. ¿Cuánto tiempo lleva trabajando en la organización?
3. ¿Cómo surge la organización política indígena en el municipio?
4. ¿Cómo es el funcionamiento de la organización?
5. ¿Cómo es percibida la organización por la comunidad?
6. En lo político, ¿Cuál es el objetivo de la organización?
7. Después de la descentralización política, ¿Cómo asumen las comunidades indígenas la oportunidad de participar activamente en política?
8. ¿Cuáles han sido las consecuencias de la nueva constitución para las comunidades indígenas?
9. ¿Cuál ha sido el impacto de la ley de trasferencias en las comunidades indígenas?
 - Ley 60 de 1993
 - Ley 715 de 2001
10. Cuénteme un poco sobre la realidad actual de las comunidades indígenas.
 - Aspectos: Económicos, sociales y políticos.
11. ¿Cuáles son las principales necesidades de la comunidad hoy?
12. ¿Cómo se percibe el conflicto armado en la zona?
13. ¿Considera que los grupos armados pueden influir en el comportamiento electoral de la población?

14. ¿Bajo qué criterios se eligen los representantes o candidatos de la organización?
15. ¿Cómo se desarrollan las campañas políticas?
 - Medios
 - Métodos
16. ¿cuál cree usted es la base del comportamiento electoral de la población?
17. ¿Qué papel desempeñan hoy en día los jóvenes dentro de la organización?
18. ¿Cuál es su visión sobre el movimiento indígena?
19. ¿Cuál es su visión sobre los partidos tradicionales y lo que podría denominarse “hegemonía política” en la alcaldía y el concejo municipal?
20. ¿considera usted que faltan alternativas políticas para la organización indígena?
21. ¿Cómo surge la ATIZO y cuál es su principal objetivo?
22. ¿Cómo concibe usted las instituciones municipales?
23. ¿Cuál es su percepción sobre la relación entre la organización indígena y las instituciones municipales?
24. Para la organización indígena es importante el acceso a las instituciones municipales, ¿por qué?
25. ¿Qué propuestas e iniciativas han surgido de la organización indígena, cuales se han realizado y cuales quedaron inconclusas?
26. ¿Qué luchas por tierras, conflicto armado y problemas sociales ha librado la organización indígena?
27. Haciendo un balance que cree usted que hay que mejorar en la organización.

28. En conclusión, ¿Cuáles considera usted son los alcances y las limitaciones de la organización indígena?
29. ¿Cómo calificaría usted la participación política de la organización indígena?
30. ¿Cómo calificaría el trabajo realizado por usted en pro de la organización?
31. ¿Cuáles son las sus aspiraciones políticas, piensa seguir trabajando en pro de la organización?

ANEXO N° 2

PARTICIPACION DE LOS RESGUARDOS INDIGENAS EN PICN

| Año | PICN y SGP (pesos corrientes) | Resguardos Beneficiados | Población Beneficiada |
|-------------|----------------------------------|----------------------------|--------------------------|
| 1994 | 12.046.244.600 | 388 | 439.267 |
| 1995 | 16.899.414.500 | 397 | 478.347 |
| 1996 | 22.125.297.700 | 451 | 503.452 |
| 1997 | 27.141.851.995 | 482 | 511.664 |
| 1998 | 33.116.039.800 | 510 | 522.682 |
| 1999 | 40.924.470.296 | 551 | 590.990 |
| 2000 | 49.836.370.225 | 609 | 621.187 |
| 2001 | 49.710.225.532 | 683 | 648.128 |
| 2002 | 68.009.899.791 | 675 | 682.504 |
| 2003 | 68.261.605.991 | 712 | 689.428 |
| 2004 | 74.602.949.054 | 754 | 733.477 |

Fuente: DNP-UAEDT