

ANÁLISIS DEL CONCEJO MUNICIPAL EN UNA PERSPECTIVA DE CULTURA  
POLÍTICA. 2007-2011

ÁNGELA MARÍA ROJAS  
MÓNICA VIVIANA JIMÉNEZ VELASCO  
LUCY LILIANA NARVÁEZ

UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS  
DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLITICA

Octubre  
2013

ANÁLISIS DEL CONCEJO MUNICIPAL EN UNA PERSPECTIVA DE CULTURA  
POLÍTICA. 2007-2011

ÁNGELA MARÍA ROJAS  
MÓNICA VIVIANA JIMÉNEZ VELASCO  
LUCY LILIANA NARVÁEZ

Trabajo de grado

Gildardo Vanegas  
Director

UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS  
DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLITICA  
Popayán, 29 de Octubre  
2013

Nota:

---

---

---

---

---

---

---

Firma Jurado

Popayán, 29 de Octubre, 2013

Dedicado a

Flor y Yolanda Rojas

Camila Palomino y Alba Guzmán

Mauricio Narváez, Alexander Acosta y Sarita

Agradecemos a

Dios y a nuestros seres queridos quienes nos incentivaron en este importante proceso de formación académica.

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCION	3
1. ACERCAMIENTO A LA CULTURA POLÍTICA	5
1.1 TRES ENFOQUES QUE ESTUDIAN LA CULTURA POLITICA: COMPARATIVO, INTERPRETATIVO Y ECONOMICO	5
1.1.1 Enfoque comparativo	6
1.1.2 Enfoque Interpretativo	9
1.1.3 Enfoque económico	15
1.2 LA SOCIALIZACION POLITICA COMO ELEMENTO PRELIMINAR DE LA CULTURA POLITICA	17
2. INTERPRETANDO LA CULTURA POLITICA	20
2.1 DINAMICA DE LA CULTURA POLITICA DOMINANTE	22
2.1.1 Los agentes políticos frente a la democracia	25
2.1.2 El ejercicio instrumental del voto en la democracia	36
2.1.3 La influencia de los partidos sobre las orientaciones políticas.	39
2.1.3.1 Actitudes y valores en los partidos políticos	45
2.1.3.2 La estrategia política del clientelismo	53
2.1.3.3 La influencia del bipartidismo político	58
2.2 MUJERES FRENTE A LA CULTURA POLÍTICA DOMINANTE	62
3. AMPLIANDO LA CULTURA POLITICA	66
3.1 LA CULTURA DOMINANTE DEL “INTERÉS-BENEFICIO”	67

	Pág.
3.1.1 Elemento tradicional.	71
3.1.2 Elemento personalista	73
4. CONCLUSIONES	76
5. RECOMENDACIONES	79
BIBLIOGRAFIA	81
ANEXOS	86

## LISTA DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Noción sobre democracia Concejales	27
Tabla 2 Noción sobre democracia Ediles.	32
Tabla 3. Razón de voto	37
Tabla 4. Configuración de los partidos políticos en el concejo municipal en los años 2003, 2007 y 2011.	41
Tabla 5. Media aritmética que presenta la confianza hacia los partidos políticos y las instituciones del Estado	44
Tabla 6. Valores políticos	49
Tabla 7. Motivo de filiación política	52
Tabla 8. Prebendas electorales	55
Tabla 9. Razón de postulación mujeres	63
Tabla 10. Media aritmética que presenta las 5 prebendas más utilizadas durante la campaña 2007 (según ediles)	69

## LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Orientaciones políticas	7
Figura 2. Dinámica de cultura política dominante	22

## LISTA DE ANEXOS

	Pág.
ANEXO A. ENCUESTA DE CULTURA POLÍTICA POPAYÁN 2007-2011	86
ANEXO B. TABLAS COMPLEMENTARIAS	90
Tabla a. Razón de voto	90
Tabla b. Percepción sobre el desempeño evaluativo de los partidos políticos en Popayán (según concejales)	90
Tabla c. Percepción del desempeño evaluativo sobre los partidos políticos en Popayán (según ediles)	91
Tabla d. Valores políticos (según ediles)	91
Tabla e. Motivo filiación política	92
Tabla f. Filiación política discriminada por género, ediles.	92
Tabla g. Relación de mujeres frente a hombres inscritos para el concejo municipal en el 2007	93
Tabla h. Media aritmética que presenta las 5 prebendas más utilizadas durante la campaña 2007 (según concejales)	93
ANEXO C. PRINCIPALES VALORES IDEOLÓGICOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS PRESENTES EN EL CONCEJO MUNICIPAL Y LAS JAL DURANTE EL PERIODO 2007-2011	94
ANEXO D. ENTREVISTAS	100

## INTRODUCCIÓN

La política comparada es un enfoque de investigación que aporta valiosas herramientas en la ciencia política, planteando objetivos para comprender realidades sociales, especialmente las que ocurren en un sistema político. Teniendo en cuenta que estos estudios se han realizado de manera general, por cuanto se han aplicado a realidades políticas amplias, se hace necesario estudiar en el contexto local las actitudes, los valores, las creencias y las percepciones que tienen los actores políticos<sup>1</sup> frente a los procesos democráticos y participativos en Popayán.

Por tal motivo, el estudio busca identificar, el modo en que estos actores políticos locales canalizan y reproducen una cultura política, por medio de la influencia en las orientaciones políticas de los ciudadanos. Distinguiendo la conexión entre dos fases: micro política y macro política.

En el primer capítulo, se abordará el bagaje conceptual en torno al significado de cultura política; revisando diferentes teorías que se han planteado respecto al tema. Estas hacen referencia a tres enfoques: el enfoque comparativo, interpretativo, y económico. Paralelamente, la aproximación teórica incluye la exposición de otros elementos que ayudan a caracterizarla, por lo que es pertinente abordar el tema de socialización política.

En el segundo capítulo, a través de los resultados de una encuesta aplicada a los actores políticos (Ediles y Concejales), se desarrolla una interpretación, que muestra la dinámica de una cultura política dominante<sup>2</sup>. Esta comprende la integración y competencia de los agentes políticos frente a dos principales objetivos: el voto y el poder, por medio de conductas políticas que instrumentalizan y transforman los valores sociales.

---

<sup>1</sup> Entiéndase por actores o agentes políticos a Concejales y Ediles.

<sup>2</sup> Se acuña cultura política dominante en la medida que sostiene valores absolutos que alimentan directamente al poder.

En el tercer capítulo, se expone de manera precisa los elementos que componen la cultura política dominante. Tipología que describe el común denominador del carácter racional en las conductas políticas.

Por último, se presentan las conclusiones que muestran los principales planteamientos sobre la caracterización de la cultura política enunciados en el transcurso de la investigación; sumado a exponer recomendaciones sobre la búsqueda de espacios que promuevan una cultura política democrática en el contexto local.

## 1. ACERCAMIENTO A LA CULTURA POLÍTICA

Las ciencias sociales en la búsqueda de respuestas a los fenómenos que se originan en la sociedad, optaron en un principio por reproducir la metodología desarrollada en las ciencias naturales (matemáticas, física y biología), buscando estudiar de manera lógica el comportamiento humano. La naciente política comparada dentro de la ciencia política fue pionera en este tipo de investigaciones vanguardistas, utilizando las teorías de David Easton<sup>3</sup>, orientadas a explicar la interacción del sistema político. Ésta impulsó la obra sobre cultura política en 1963, punto de partida para un estudio profundo en el tema.

La primera parte de la investigación tiene en cuenta esta publicación, pero también se remite a los estudios de cultura política realizados en Latinoamérica a comienzos de los 80 por el enfoque interpretativo. En adelante, es complementado con dos principales enfoques: comparativo y económico, de autores como Mancur Olson, Jon Elster y Anthony Downs.

De igual manera, se destaca el concepto de socialización política ya que éste permite comprender el modo en que los ciudadanos adquieren las prácticas, valores y creencias compartidas a través de los actores políticos locales.

### 1.1 TRES ENFOQUES QUE ESTUDIAN LA CULTURA POLÍTICA: COMPARATIVO, INTERPRETATIVO Y ECONÓMICO

La *cultura política*<sup>4</sup> (CP) es un concepto multidisciplinar, abordado desde diferentes miradas entre las ciencias sociales. Al respecto, son varios los enfoques que explican su significado a partir de las interacciones dentro y fuera del sistema político, además de su impacto entre una realidad específica. A continuación, se

---

<sup>3</sup> EASTON, David. Esquema para el Análisis Político. Diez textos Básicos de Ciencia Política. Barcelona: Ariel, p. .33.

<sup>4</sup> En adelante entiéndase cultura política con la abreviación CP.

exponen las principales características que dentro del tema de *CP* desarrolla el enfoque comparativo, interpretativo, y económico.

Es necesario referirse a la literatura que investiga sobre *CP*, la cual aclara que lo desarrollado por Antony Downs, Mancur Olson y Jon Elster quienes en común observan en el sistema político el comportamiento del mercado; no se constituye como un enfoque oficial en el tema de la *CP*, pero, es pertinente resaltarlo porque la teoría de elección racional se establece como aporte conceptual para el tema.

Teniendo en cuenta la salvedad anterior, se inicia con el enfoque comparativo porque obedece cronológicamente al punto de partida de las investigaciones desarrolladas en el tema, primero en Norteamérica, por la escuela “*civic culture*”. En cambio, el enfoque interpretativo es la respuesta al método comparativo usado para analizar la *CP*; por ende, éste se basa en la apreciación e interpretación de las culturas, entendiéndolas como aquellas relaciones duraderas que se establecen en una comunidad.

1.1.1 Enfoque comparativo. El legado que dejó a la ciencia política el estudio de Gabriel Almond y Sidney Verba fue adoptar los conceptos de la psicología para definir la *CP* como la “particular distribución entre sus miembros de las pautas de orientación hacia los objetos políticos”<sup>5</sup>.

Estos autores decidieron estudiar la *CP* de acuerdo a tres orientaciones: *orientación cognitiva, afectiva y evaluativa*. La primera de ellas, mide los conocimientos que los individuos tienen acerca del sistema político que los rodea; la segunda, los afectos, orientaciones o sentimientos que el sistema político les provoca. Y la orientación evaluativa, se refiere a los juicios que el ciudadano hace a su sistema político<sup>6</sup>.

Estas distribuciones se muestran en la figura N°1, que indica cómo las percepciones y creencias que los ciudadanos desarrollan hacia el sistema político,

---

<sup>5</sup> ALMOND y VERBA. Op. cit., p. 170. Esta definición tomó una respectiva independencia de conceptos como carácter nacional, personalidad formal y socialización política, ya que estos términos procedían de la sociología y antropología e introducirlos en la investigación les traería ambigüedades en torno a su objetivo.

<sup>6</sup> ALMOND y VERBA. Op. cit., p.172.

contribuyen a reconocer su orientación cognitiva en torno a patrones que le indican: el tipo de orden político, las normas establecidas, la influencia internacional de su país, entre otros aspectos referente a sus creencias.

Figura 1. Orientaciones Políticas



Fuente: elaboración propia.

En consecuencia, los afectos generan en los ciudadanos sentidos de pertenencia e identidad hacia su sistema, siempre y cuando éstos le despierten patriotismo o lealtad, de lo contrario la actitud de un ciudadano se ve reflejada por la apatía o el desprecio. La orientación evaluativa indica por su parte, cómo el ciudadano tiene la capacidad para entender si los resultados políticos, afectan o contribuyen en su vida y en la sociedad.

Estas orientaciones se complementan con lo que Almond y Verba llaman “objetos políticos” que consisten en la comprensión de las dimensiones del sistema político en torno a: un sistema político global, los mecanismos institucionales que sirven de *input*<sup>7</sup> para el sistema, (decisiones del ejecutivo o legislativo) hacia los productos del sistema *output*<sup>8</sup> (políticas públicas) y finalmente hacia uno mismo como miembro del sistema político<sup>9</sup>.

<sup>7</sup> Entiéndase *input* como todo aquello que entra en el sistema político.

<sup>8</sup> Entiéndase *output* como todo aquello que sale del sistema político.

<sup>9</sup> ALMOND y VERBA. Op. cit., p. 172.

Estos autores, también se preguntaron por la forma cómo podían determinar un tipo de cultura que posibilitara el desarrollo de la democracia en su país, el resultado fue el de la “cultura cívica”. Mezcla de tres tipos de cultura: parroquial, de súbdito y participativa; en palabras de Oscar Mejía Quintana la cultura parroquial se caracteriza por:

Una orientación negativa hacia todos los objetos políticos, se traduciría en la ausencia de expectativas frente al sistema político. La segunda, se caracteriza por tener una orientación positiva hacia el sistema político y objetos administrativos output, pero negativa en cuanto a los objetos políticos input. La última, es una orientación positiva hacia todos los objetos políticos (input y output)<sup>10</sup>.

En relación con estas culturas, éstas se ampliaron a tres tipos mixtos de cultura: parroquial-súbdito, súbdito-participante y parroquial-participante. Almond trata la primera como:

(...) un tipo de cultura política que ha rechazado en parte, las pretensiones exclusivas de una difusa autoridad tribal, rural o feudal, y ha desarrollado una lealtad hacia un sistema político más complejo, con estructuras de gobierno especializadas (es el caso clásico del nacimiento de los reinos a partir de unidades relativamente indiferenciables). La cultura parroquial participante es la evidencia de un problema contemporáneo de desarrollo cultural (...) desarrollando simultáneamente orientaciones especializadas de input y output, (...) pero sin una estructura en que apoyarse, ni una burocracia basada en súbditos reales, ni una infraestructura que provenga de un orden responsable entre los ciudadanos. Por último la cultura cívica (...) indica la existencia de la participación racional dentro de las estructuras de la política input (...) orientándose positivamente hacia las estructuras y procesos<sup>11</sup>.

En base a lo anterior, es claro que la intención del estudio de Almond y Verba no fue ofrecer conclusiones exactas sobre el sistema político; más bien, el de despertar inquietudes sobre su funcionamiento, siendo su principal razón el contribuir a una teoría científica de la democracia, debido a que el estudio se desarrolló de alguna manera como respuesta a los ataques que el comunismo mundial estaba generando entre las democracias aparentemente sólidas: Estados Unidos, Gran Bretaña, Alemania, Italia y México.

---

<sup>10</sup> MEJIA.Op. cit., p. 36.

<sup>11</sup> ALMOND y VERBA. Op. cit., p. 174.

De esta manera, el problema que observaron Almond y Verba era entender mediante la naciente ciencia política y su enfoque comparativo ¿cuál sería el contenido e impacto de esta nueva cultura mundial?. Las respuestas a estas preguntas no lograron convencer a los investigadores del método interpretativo, señalando que la obra niega el papel de las élites dominantes en la difusión de mitos democráticos, argumentando que la cultura cívica y otros estudios de civismo solo sirven para describir los valores dominantes<sup>12</sup>.

Otra de las críticas que se le atribuyen, es la defensa de la democracia estadounidense como el modelo mundial de organización política, pues en el momento que se realizó el estudio, se creyó que fue una cortina de humo para opacar la ola comunista que venía de Europa y Asia. Por último, se critica la metodología debido a que los interpretativos afirman que la encuesta a gran escala no es útil para llegar a interpretar los códigos y los significados de las identidades y actitudes sociales<sup>13</sup>.

1.1.2 Enfoque interpretativo. Este enfoque está compuesto por las ramas de la sociología, antropología, psicología social, semiótica, comunicación social, y una parte de la ciencia política<sup>14</sup>.

La sociología interpretativa entiende la CP como el cúmulo de códigos que los hombres han construido históricamente acerca de su orden político vigente. Los

---

<sup>12</sup> HERAS. Op. cit., p. 183.

<sup>13</sup> Respecto a los enunciados teóricos expuestos anteriormente, se hace necesario aclarar que pese a las críticas que se desarrollaron en torno al estudio que realizó Gabriel Almond y Sidney Verba, "The Civic Culture", esta investigación propone retomar sus principales conceptos al igual que los del enfoque interpretativo, que a continuación se exponen, con el fin de contrastarlos a la evidencia empírica del método aplicado.

<sup>14</sup> En conjunto, cada una de estas disciplinas desarrollan una mirada alterna a la expuesta por el enfoque comparado, sin embargo se dará mayor relevancia al aporte de la sociología y la psicología social.

conceptos principales se basan en entender el sentido y significado que tiene la vida humana dentro de la esfera política. Así lo expresa Leticia Heras Gómez<sup>15</sup>:

(...) detrás de las acciones de los hombres subyacen ciertos sentidos, las acciones de los individuos no son causales o meramente accidentales. En el terreno de lo político ello significa que las acciones políticas no se sitúan en el nivel superficial, o externo, sino que tienen un determinado sentido anterior, un sentido que se va adquiriendo a partir de los usos y las costumbres de la comunidad. Ese sentido acumulado crea significaciones entre los miembros de la comunidad que a su vez, se reproducen y forman códigos intersubjetivos<sup>16</sup>.

La cultura, se indaga en esta perspectiva por la forma cómo se construye, de-construye y re-construyen las ideas sobre los objetos políticos: familia, instituciones, partidos políticos, gobierno, entre otros. En esta lógica, el uso de técnicas como la etnografía, entrevista y observación participante, son los métodos que pueden arrojar resultados más específicos sobre la acción política de las personas.

En este sentido, *la sociología interpretativa* define que “la acción política de los individuos no está siempre orientada desde las estructuras de poder externas, sino que responde al conjunto de ideas sobre la autoridad y el poder que están contenidas en el acervo social y que se fueron sedimentando históricamente en él”<sup>17</sup>. Entendiendo así, que las estructuras de poder externas son aquellas que se refieren a los procesos de cambio social alternas al Estado; en consecuencia el quehacer del individuo hacia la política no siempre se vé ligado a las formas ideológicas desarrolladas por fuera del orden estatal, sino que son resultado de tradiciones culturales que por años se han venido desarrollando paulatinamente en la sociedad, determinando sus disposiciones políticas.

Interpretar estas orientaciones, hace parte del ejercicio intelectual de las ciencias sociales; y como se ha expuesto, ha sido la sociología quien más ha desarrollado

---

<sup>15</sup> HERAS GÓMEZ, Leticia. Cultura Política: El Estado del Arte Contemporáneo. En: Reflexión Política, año 4 n° 8 diciembre de 2002. (citado el 30 de junio de 2010). Disponible en:<http://www.cea.unc.edu.ar/boletin/n-antiores/010/articulo1.pdf>.

<sup>16</sup> *Ibíd.*, p.187.

<sup>17</sup> *Ibíd.*, p.188.

el tema. En Latinoamérica los autores destacados en esta materia son Norbert Lechner, Oscar Mejía Quintana, Fabio López de la Roche y Eduardo Guevara; este último autor colombiano, expone unas aproximaciones sociológicas aplicadas en el contexto local colombiano, por lo que es pertinente abordar las más destacadas.

Guevara entiende *el bipartidismo* como una tradición política, encaminada a formar a través de la historia propósitos, actitudes, motivaciones, instituciones y hábitos políticos entre los ciudadanos<sup>18</sup>; se cree que hasta el frente nacional, estos valores se fueron jerarquizando adjuntos a un orden liberal o conservador para luego ser filtrados a través del discurso en la práctica de líderes políticos. Como consecuencia de ello, las características heredadas de una estructura tradicional de partidos no permitieron que nuevas propuestas políticas alternativas desarrollaran un proceso modernizador en el país; también, no se reconoció desde ese momento las etnias multiculturales en Colombia, restando la contribución al aprecio de lo popular o sentido de pueblo. Pero, una de las críticas más importantes establece que estos partidos se han centrado en ser de tipo electoral, y de ser constituidos por familias notables, donde no opera un trabajo permanente de formación político ideológico de sus miembros.

La segunda orientación sociológica la define Gonzalo Sánchez “a los colombianos nos identifica algo que nos destruye: *la violencia*<sup>19</sup>”. Desafortunadamente esta herencia fatalista es considerada como una característica del hombre colombiano: castigos, venganzas, saqueos, odios de familia, ejercían una acción estimulante por parte de los partidos políticos tradicionales. Dichas inclinaciones crecieron en momentos de coyuntura popular, entre estos, el intento de golpe militar contra López Pumarejo y el asesinato de Jorge Eliécer Gaitán, resultado de un sectarismo político que además de ello contribuyó desde el Estado y los partidos

---

<sup>18</sup> GUEVARA, Eduardo. Aproximaciones sociológicas en torno a la cultura política colombiana. *En*: Reflexión Política, Diciembre 1999 año 1 N°2. (citada el 30 de junio de 2010). Disponible en: <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/110/11010209.pdf>.

<sup>19</sup> *Ibíd.*, p.3.

políticos a ejercer prácticas de impunidad, intimidación, partidismo de las fuerzas armadas, fragmentación del poder y ausencias de garantías. Estos fenómenos se derivan de la aceptación de prácticas históricamente violentas y de la falta de normas de convivencia, donde la coerción y la fuerza siempre han sido los mecanismos para resolver los problemas.

En palabras de Losada se describe la tercera orientación: *el clientelismo*, hace referencia a "(...) una relación entre dos individuos dotados de recursos muy desiguales, que de manera personal intercambian beneficios siendo al menos uno de ellos de naturaleza política<sup>20</sup>". Como lo expone éste autor, desde el siglo XIX este fenómeno ha sido una constante histórica, creando un circuito de imaginarios, fidelidades y lenguajes en una sociedad agraria.

Otra de las características en la cultura política colombiana, es intervenida por la de un *imaginario de pueblo peyorativo*<sup>21</sup>, y surge de la imagen que los sectores populares crean de la sociedad, teniendo así implicaciones para la legitimidad del poder político; esta imagen peyorativa de pueblo se debe a la visión jerarquizada que tienen las élites acerca de la sociedad.

Así, la imagen desdibujada de pueblo surge a partir de los hechos del 9 de abril de 1948, con la muerte de Gaitán, líder popular que le dio voz a un pueblo sublevado, pero que generó como consecuencia entre las élites una idea que asocia lo popular con lo bárbaro, creando así un estigma social.

Actualmente este panorama se ha transformado notablemente, pues el proceso de democratización latinoamericano ha organizado al pueblo y éste ha recobrado el valor de ciudadano a través de ONGs, marchas, o paros cívicos. Esta clase de participación activa le ha abierto espacios para reclamar sus derechos fundamentales. Con respecto a esto, Guevara indica que un comportamiento contrario a participar se debe a la falta de un proyecto de unidad nacional,

---

<sup>20</sup> *Ibíd.*, p.4.

<sup>21</sup> *Ibíd.*, p.4.

conducta que le da ventajas a los partidos tradicionales y algunos sectarismos entre sus divisiones políticas, porque son ellos, quien de forma persuasiva venden ideas para organizar un determinado grupo social en función de sus propias convicciones.

La religión católica representa la *iglesia*<sup>22</sup>, institución que marcó una característica de la cultura política colombiana. Según Guevara, ésta se constituyó como piedra angular del comportamiento normativo de la población colombiana. De este hecho, resulta el carácter confesional y la estrecha relación de lo político y lo religioso; su papel ha desarrollado confrontación por contener la llegada de la modernidad, y en efecto, ha aumentado entre los colombianos una conciencia paternalista que le genera desconfianza al ciudadano para autorregularse. A su vez, la religión católica ha sido atravesada por una deformación de sus valores y principios, indicando que es necesario una reorientación en su relación con la sociedad, como lo expresa Guevara un nuevo trato de la iglesia católica implica:

Una relación más atenta e inteligente desde los estamentos eclesiásticos con las propuestas que se esbozan desde la sociedad en torno a la necesidad de configurar una ética civil, o un eventual avance desde la iglesia en la formulación de una política capaz de incidir en un mejor clima para el respeto a la vida y los derechos humanos<sup>23</sup>.

Esto significa que se debe activar su papel político. Porque que su influencia es determinante para generar espacios políticos conscientes del uso apropiado de valores, normas, y actitudes que contribuyan a reducir los fenómenos de corrupción, clientelismo y otras formas de tergiversación en el ámbito político.

Por último, *el individualismo*<sup>24</sup> es una orientación sociológica, consecuencia del modelo neoliberal que no dejó claras las reglas de juego entre los actores políticos: iglesia, partidos políticos, medios de comunicación, familia, centros educativos, entre otros. No obstante, sus búsquedas de protagonismo han

---

<sup>22</sup> *Ibíd.*, p.5.

<sup>23</sup> *Ibíd.*, p.6.

<sup>24</sup> *Ibíd.*, p.6.

minimizado las formas de cooperación colectivas, porque cada uno trabaja a su manera. Apoyándose en muchos casos sólo en la mediatización, como herramienta para comunicarse con los ciudadanos, dejando a un lado la formación de una conciencia social.

Expuestas estas orientaciones<sup>25</sup>, a continuación se habla de los enfoques interpretativos en torno al estudio de la CP. La *mirada antropológica* define la CP en base a las teorías hermenéuticas y al uso de métodos como la descripción densa, la etnografía y la observación, que en su conjunto son para Clifford Geertz las formas para desentrañar las estructuras de significación en una sociedad. Esta corriente, usa la semiótica<sup>26</sup>, como herramienta para decodificar las claves y centrarse en interpretar los símbolos y signos. Con base a esto, la cultura es para Geertz “una estructura de significaciones socialmente establecidas en virtud de las cuales la gente hace cosas”<sup>27</sup>. Este tipo de significaciones están continuamente a nuestro alrededor, y en términos políticos evidencian los sentidos sociales que construyen variables como tradición, corrupción o violencia<sup>28</sup>.

Por otra parte, el último grupo de disciplinas que interpretan la cultura son la *semiología, lingüística y psicología social*. En general, éstas disciplinas adoptan la CP para hacer referencia al impacto que tiene el discurso político en la sociedad, entendiendo como:

(...) la simbología del poder (emblemas, himnos, escudos, banderas, colores, consignas, mitos fundacionales), los discursos, artificios retóricos o teatrales, desde los cuales se construye o se legitima la autoridad política, o los rituales y ceremonias a través de los cuales se renuevan los vínculos políticos en una sociedad ( manifestaciones, celebraciones)<sup>29</sup>.

---

<sup>25</sup> Guevara extiende sus planteamientos al papel que también ha tenido la izquierda, la tradición civilista, y el liberalismo por omisión pero no se exponen porque las descritas anteriormente son las que van a ser aplicadas para en el análisis interpretativo de la investigación.

<sup>26</sup> Entendida como la ciencia del discurso.

<sup>27</sup> MEJIA Quintana, Oscar. *Cultura Política: paramilitarización, desmovilización y reinserción*. Bogotá: Unijus, 2008. p. 38.

<sup>28</sup> Aunque el enfoque tiene una larga discusión en la materia, el propósito aquí, es solo de exposición, ya que no es un enfoque que se desarrolle en la práctica de la investigación.

<sup>29</sup> LOPEZ de la Roche. *Aproximaciones al concepto de cultura política*. Bogotá: IEPRI Universidad Nacional, 2010. p. 102.

Estas apreciaciones se complementan con los nuevos procesos de configuración de la escena pública: el internet, el marketing político, la video política, los sondeos de opinión, entre otros<sup>30</sup>. Esto sin duda contribuye a una masificación de los valores políticos, creación de identidades, grupos y causas sociales<sup>31</sup>.

En suma, Eduardo Guevara afirma con relación al estudio de la CP, que dentro de todas las disciplinas de las ciencias sociales, fue desde un comienzo la ciencia política y su enfoque de política comparada, la que primero reaccionó contra el enfoque legal institucional. Teoría que hacía alusión a una concentración excesiva en el aparato formal del Estado, limitando la proposición de otros estudios que buscaran respuestas más interpretativas<sup>32</sup>.

1.1.3 Enfoque Económico. El enfoque económico, es una respuesta a lo desarrollado por los campos de la sociología y la ciencia política. Estas aproximaciones intelectuales, respetan el valor de la cultura, pero no es interpretada bajo el valor cognoscitivo, afectivo o evaluativo, tampoco por su parte simbólica-social, aquí se resalta el valor de la racionalidad, que impera en lo más práctico de la actividad política; éste valor supone que los ciudadanos hacen sus escogencias electorales con la opción que más se acerque a sus expectativas a la hora de ejercer el voto.

Los académicos que desarrollan esta teoría son Anthony Downs y Mancur Olson, ellos proponen que la cultura, se debe mirar por los objetivos o metas trazadas por las personas que dirigen un sistema político y de las facultades que se valen para realizarlas. Los ciudadanos son consumidores de ofertas políticas, y tienen que elegir la que más les convenga, en el caso del valor del voto, Downs<sup>33</sup> lo entiende como la manera de comprar una propuesta política, rasgo procedimental de este

---

<sup>30</sup> *Ibíd.*, p.106.

<sup>31</sup> Esta discusión dispersa el objetivo del estudio; por lo cual también limitamos su exposición.

<sup>32</sup> GUEVARA. *Op. cit.*, p.1.

<sup>33</sup> MEJIA.*Op. cit.*, p. 46.

tipo de teoría, en donde se resalta la individualidad del ser humano al buscar su propia conveniencia.

Para Mancur Olson, el valor del voto “es un incentivo para cooperar a favor de la democracia como sistema que encierra un orden político, y del cual, todos dependemos según nuestra necesidad; no obstante, se presenta un dilema entre “cooperar y no cooperar<sup>34</sup>.” Importante para asociar las expectativas de éxito y el tamaño del grupo del que se hace parte, ya que si se participa en uno muy grande, el beneficio individual va a ser menor; no obstante, si se tiene éxito, éste se refleja cuando se cumplan sus expectativas.

Por otro lado, Jhon Elster, interviene críticamente frente al discurso racional de la cultura; él agrega un valor deliberativo<sup>35</sup> sustancial en su estudio. Opina que las teorías sobre la “racionalidad de la acción” no son completas, porque antes de la racionalidad hay subjetividad, como mecanismo causal que determina la toma de una decisión; de esta manera, establece tres condiciones para que una acción - elección sea realmente racional, y no de tipo estratégico-racional como las expuestas anteriormente.

- a) Optimización en la acción: la acción debe construir la mejor manera de satisfacer los deseos del actor, dadas sus creencias.
- b) Optimización en la creencia: la acción debe estar fundamentada en las creencias racionales, esto es, en creencias suficientes (no totales ni necesariamente verdaderas pero si fundamentadas en la información disponible) a cerca de las oportunidades disponibles para el actor.
- c) Optimización en la adquisición de la información. La acción debe contar con una inversión óptima de tiempo, energía y dinero en adquirir la información<sup>36</sup>.

Estos factores generan como resultado las causales que llevan a tomar una decisión racional, y si las planteamos de manera inversa, dan cuenta de lo contrario.

---

<sup>34</sup> MEJIA. Op. cit., p. 47.

<sup>35</sup> Apoyado en el concepto de Jurgén Habermas, quien desarrolla la teoría deliberativa. Esta se refiere principalmente a la fuerza del argumento en el discurso político.

<sup>36</sup> MEJIA. Op. cit., p. 46.

Elster y Habermas, se oponen al dilema de la racionalidad, añadiendo el papel que juegan los deseos y las emociones antes de lo legítimo, de la manipulación o la coerción, será decisivo en el rol del convencimiento, ya que se trata al final de optar por el “mejor argumento”.

Este enfoque, es finalmente para la CP una respuesta más actualizada sobre las intenciones que hoy mueven a los ciudadanos a participar en lo público, pues trae a debate teorías más convincentes y aplicables entre los sistemas políticos actuales. Sin embargo, estas teorías no corresponden a una producción oficial sobre CP, pues lo que hicieron los autores en cuestión fue comparar el sistema político con el mercado. Determinando, por ejemplo que el fin del gobierno y los partidos políticos es la reelección, el de los ciudadanos la permanencia constante y finalmente el supuesto de que la información dada fuera perfecta.

Con estas condiciones, las teorías de Elección Racional, evidencian la transformación en el comportamiento político de los ciudadanos. En este sentido, el trabajo dispondrá de algunos de estos conceptos de manera operativa.

## 1.2 LA SOCIALIZACIÓN POLÍTICA COMO ELEMENTO PRELIMINAR EN LA CULTURA POLÍTICA

En los enfoques expuestos anteriormente, el término de “socialización política”, no fue abordado<sup>37</sup>. No obstante, la investigación sí lo cree pertinente en el análisis, porque facilita comprender el proceso mediante el cual los valores, actitudes y creencias son históricamente desarrollados en la sociedad, generando así, procesos de participación y democracia.

La socialización política es un concepto abordado desde la psicología política y la sociología. Convirtiéndose en un elemento necesario para el proceso que conduce

---

<sup>37</sup> Algunos de estos autores quisieron manejar una distancia conceptual, para darle más relevancia al término de CP.

la adopción de valores determinantes en el comportamiento de los individuos en torno a la política.

Parafraseando a Nateras Domínguez y Soto Ramírez (1999), “la socialización política, resulta determinante para comprender los complejos mecanismos de adquisición de una cultura política determinada”<sup>38</sup>. De acuerdo a estos autores, se plantea que dicho proceso se refiere al momento en que las personas adquieren ciertas pautas de comportamiento en torno a su sistema político.

Este tema, se ha venido estudiando a lo largo de los años y en las diferentes etapas de la sociedad. Así, en las décadas que anteceden a los años 70, la socialización política estaba centrada en la niñez, con la creencia de impartir valores políticos desde temprana edad. Esta concepción cambia, y:

Desde los años 70, y a partir de la diversificación de temas que se estudian, comienza a prestarse atención a la edad adulta y ya no tanto a la niñez como etapa clave de la socialización de los ciudadanos. Por ende, las agencias de mayor relevancia no son ya la familia o la escuela, sino el partido y los acontecimientos sociopolíticos en el marco de los cuales transita su vida adulta (...)<sup>39</sup>

Lo anterior evidencia la importancia del proceso de socialización política en la edad adulta, de tal forma, que el papel de la familia y la iglesia es complementado por los partidos políticos y los acontecimientos sociales que se desarrollan alrededor de los ciudadanos.

Por otro lado, el concepto de socialización política se aborda también desde la sociología por autores como Alvarado y Ospina-Alvarado, quienes argumentan que el concepto de “socialización” es originario de la antropología cultural y más tarde es adoptado por la disciplina sociológica, para explicar la adaptación de los individuos en los contextos sociales. Los autores explican que: “La socialización

---

<sup>38</sup> IMHOFF, Débora y BRUSSINO, Silvina. Socialización política: aproximaciones teóricas y empíricas. En: Ficha de cátedra. (Citado el 10 de enero de 2013) Disponible en: <http://psychepolitica.files.wordpress.com/2012/05/1-imhoff-y-brussino.pdf>.

<sup>39</sup> IMHOFF y BRUSSINO. Op. cit., Desde la década del 70, y a partir de la diversificación de temas que se estudian, comienza a prestarse atención a la edad adulta.

política es, en realidad, una parte de esa adaptación. Por su intermedio, los miembros de una sociedad hacen propios los principios, normas, valores y modelos de comportamiento, vigentes para la vida política de su sociedad<sup>40</sup>. Esta adaptación encuentra su desarrollo dentro de un proceso que conduce a las personas a adquirir ciertos valores y comportamientos que se ponen en evidencia en el momento de tomar decisiones políticas.

Para Percheron, el proceso de socialización política también puede ser entendido como:

(...) el conjunto de procesos a través de los cuales (...) todo miembro de un sistema configura una representación de su sociedad y de su sistema político, aprende los valores que fundamentan la cultura política de esa sociedad (...), adquiere información sobre normas, reglas, instituciones y estructuras de autoridad, y constituye un patrón de actitudes que determinarán su comportamiento político<sup>41</sup>.

En suma, estos enunciados indican las vertientes que conceptualizan la socialización política, manifestando que ésta corresponde a un *proceso* mediante el cual el ciudadano hace propios los valores, las creencias, actitudes, normas y comportamientos en lo referente a la acción política. Añadiendo, que las inclinaciones políticas se manifiestan en los procesos democráticos y en su máxima expresión: la participación política mediante el voto.

---

<sup>40</sup> ALVARADO, S. V., OSPINA-Alvarado, M. C. & GARCÍA, C. M. La subjetividad política y la socialización política, desde las márgenes de la psicología política. En: Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales, Niñez y Juventud. 2012. No 10, p. 235-256.

<sup>41</sup> ALVARADO, OSPINA, ALVARADO y GARCÍA. Op. cit., p. 238.

## 2. INTERPRETANDO LA CULTURA POLÍTICA

Expuestos los enfoques y conceptos que constituyen el tema a tratar, el presente capítulo se encargará de evidenciar la dinámica de una CP dominante en relación a los elementos y características del sistema político. El ejercicio es interpretado mediante el análisis de las opiniones y valoraciones que los agentes políticos expresaron en una encuesta aplicada, en referencia a su opinión sobre el voto, la democracia, y los partidos políticos.

En un primer tiempo de esta exposición, se detallan las conductas y valores que frente al tema democrático tuvieron los agentes políticos. El estudio, centra la interpretación bajo dinámicas que giran alrededor del voto y del poder como fin en sí mismos, mediante la transformación de valores y el impulso de actitudes formales positivistas.

En un segundo tiempo, se muestra cómo las relaciones de los agentes de la CP se intensifican en la medida en que compiten para alcanzar el poder. Esto se evidencia mediante el papel que los partidos políticos por medio de su carácter bipartidista y clientelar sostienen con la comunidad<sup>42</sup>.

Por último, se indica cómo dentro de la CP dominante, también co-existen conductas y valores políticos, que indican logros en procesos de socialización política, como medio para fortalecer las orientaciones políticas por medio de temas que sensibilizan a la población, como es por ejemplo: la lucha de género en los espacios públicos.

Se utilizaron tres herramientas metodológicas, la primera de ellas corresponde a una encuesta sobre CP aplicada a una muestra de 56 personas (entre ediles y concejales), desde el 24 Octubre de 2011 hasta el 5 Marzo de 2012. La segunda es una entrevista personal, realizada a informantes, entre ellos: el presidente de

---

<sup>42</sup> Los partidos políticos son el medio para analizar e interpretar la conducta política de los agentes en tercera persona, ya que metodológicamente era más sencillo garantizarles que sus respuestas no se evaluarían a título personal sino que se sumarían a una comparación de partidos.

las Juntas de Acción Comunal JAC, el secretario de ASOEDILPO, un edil no elegido en elecciones de 2007, un ex representante político, 8 ediles de los diferentes partidos políticos y 2 concejales. La tercera, es una revisión de prensa correspondiente al periodo de estudio.

La encuesta (ver anexo A) como herramienta principal, se diseñó en cinco variables: 1) Características Generales: donde se incluye rasgos físicos, nivel educativo, cantidad de votos, edad, sexo, y temas de trabajos relacionados con la comunidad. 2) Módulo de participación ciudadana: este aspecto relaciona variables de trayectoria política, mecanismos de participación y movilización social. 3) Módulo de elecciones y partidos: define razón de voto, proceso electoral, percepción de los partidos políticos, ideología, filiación política y equidad de género. 4) Democracia: indaga sobre la definición de democracia, respeto de los derechos, elecciones locales, confianza en instituciones e importancia de la política. 5) Actor Racional: reúne aspectos de tipo individual, como lo son prebendas electorales, competencias políticas, normatividad e intereses de trabajo político.

La encuesta fue aplicada a una muestra compuesta por 46 ediles y 10 concejales. De este total, las 56 personas se eligieron mediante una fórmula representativa aleatoria simple, incluyendo a todos los partidos y movimientos políticos que tuvieran representación en el concejo municipal y en las JAL. En el caso de los ediles, la encuesta se aplicó con representantes de todas las comunas, además de los ediles de la zona rural. De igual manera, se incluyó la representación femenina. Para la realización de las encuestas se hizo una citación personal o visita a los diferentes agentes políticos ya fuera en su lugar de residencia, o en un sitio público de común acuerdo.

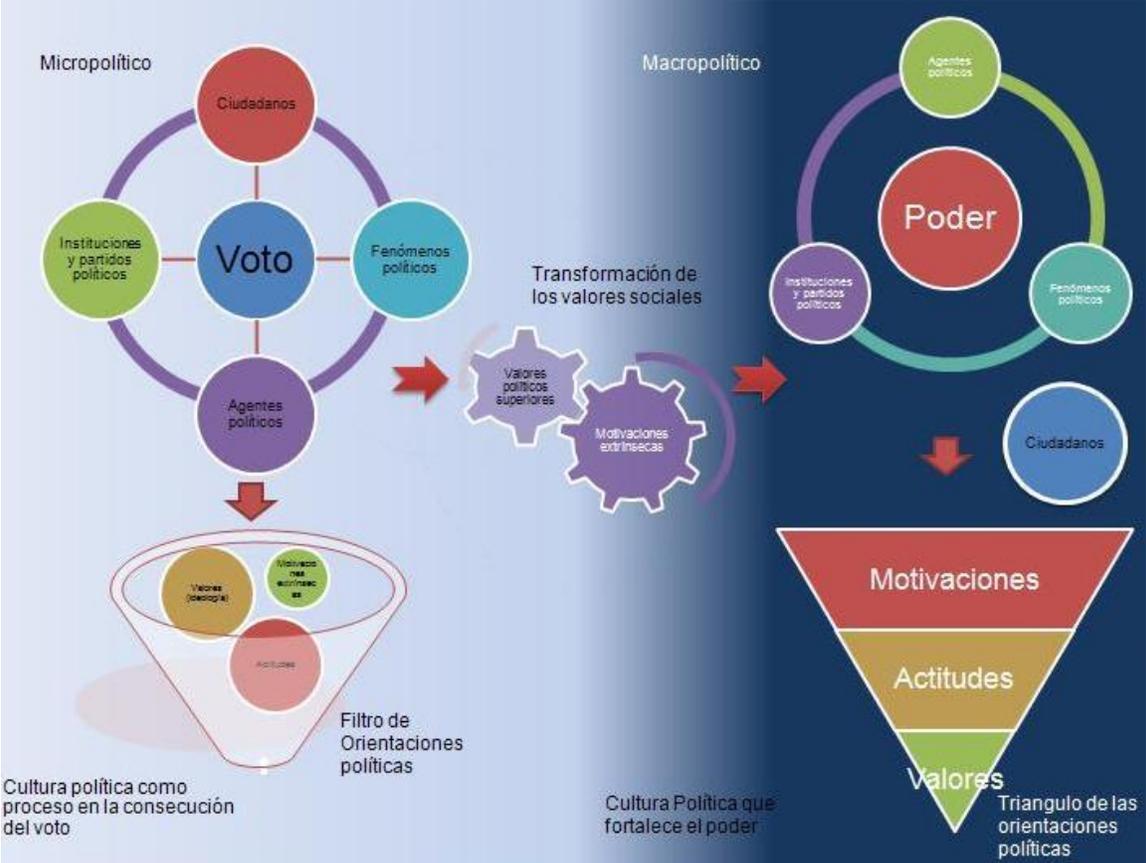
La importancia de incluir la entrevista tuvo como objetivo apoyar, contrastar o cuestionar algunas de las afirmaciones que los agentes políticos presentaron en la encuesta. Se incluyeron 14 actores sociales, porque se consideró importante recoger testimonios y relatos que fortalecieran las principales hipótesis de la investigación.

La prensa, tuvo como objetivo servir de sustento en cuanto a los resultados del trabajo que realizaron los agentes políticos durante el ejercicio de su cargo. En este sentido, el diario El Liberal, mostró algunos de los logros, metas, y debates que los concejales y ediles realizaron en la ciudad de Popayán durante el periodo 2007-2011; a su vez, también evidencia otros acontecimientos sobre democracia y participación ciudadana.

2.1. DINÁMICA DE LA CULTURA POLÍTICA DOMINANTE

La CP es objeto de múltiples debates y ambigüedades, las teorías funcionalistas e interpretativas como se presentó previamente son en algunos casos muy generales, al momento de adaptarlas sobre contextos micro políticos. Por lo tanto, se propone entender su comportamiento en base a la siguiente figura:

Figura 2. Dinámica de cultura política dominante



Fuente: elaboración propia.

La CP dominante se distingue en dos fases: micro político y macro político. El entorno micro político se caracteriza porque los actores que lo componen (ciudadanos, agentes políticos, instituciones del Estado/ partidos políticos y fenómenos políticos) están conectados alrededor de un objetivo común: el voto. Éste se percibe como una necesidad, que se sustenta sobre el derecho y el deber de toda sociedad democrática. Este formalismo debe actualizarse cada cuatro años a través de la participación ciudadana, lo que indica que llegado el tiempo de empezar el ciclo, los actores de CP dominante le apuestan en común hacia la consecución del voto nuevamente.

Para las instituciones estatales (Alcaldía, Gobernación, Concejos Municipales, Asambleas, Congreso, Cámara de Representantes) y partidos políticos es necesaria la competencia por el voto, con el sentido de mantener sus propias lógicas de representación; los fenómenos políticos, que integran conductas asociadas al clientelismo y el bipartidismo son variables que potencializan la competencia de los agentes de la CP, porque es un medio para ampliar y fortalecer estrategias que extiendan las maquinarias políticas. Los agentes políticos (congresistas, alcaldes, concejales, ediles), necesitan del voto porque es la única forma que tienen para legitimar de manera formal la distribución de sus propios valores políticos. Por último, los ciudadanos con un carácter decisorio, buscan mediante el voto participar no propiamente con un sentido democrático, sino acceder a los beneficios que el participar les genera.

Las condiciones para competir se presentan en el campo político mediante el discurso político<sup>43</sup> y las estrategias implícitas que lo acompañan, herramientas que permiten la integración de elementos que influyen sobre las conductas políticas. Sin embargo, estos elementos discursivos son un recurso improductivo si los agentes políticos no los asocian con los otros elementos que a su favor tienen los demás actores de la CP dominante. Ya que en conjunto esta suma de estrategias les permitirá competir más fácilmente por el poder. De esta manera, el ciudadano

---

<sup>43</sup> A lo largo del trabajo el aspecto discursivo acompaña el análisis de las conductas políticas en la medida que se extrae de él, las formas y métodos para intervenir desde la lógica en las orientaciones políticas.

que aspira a un cargo público o un representante que busca la reelección, necesitan equiparse paralelamente de capital económico, un mínimo de discurso político, estrategias clientelares o patrocinios bipartidistas.

En suma, las actividades que los actores de la CP dominante realicen en conjunto o particularmente para obtener votos o poder, son percibidas bajo un proceso de filtración de orientaciones políticas. Este es el momento particular en que el agente o ciudadano toma su propia decisión política. Como se presentará en adelante, la decisión se orienta a garantizar la realización de sus logros, poniendo en la balanza tres principales aspectos: motivaciones, valores y actitudes.

Estos componentes adoptados de la psicología, son lo que esencialmente definen el tipo de cultura política, por lo que prevén que el comportamiento tiene implícita una actitud particular que es socialmente compartida. Sin embargo, estos tres elementos se presentan en la CP dominante de forma separada, porque en general las características de la CP no obedecen coherentemente a binomios entre comportamiento-valor o actitud-comportamiento, por lo tanto, la investigación los interpreta de forma independiente.

En esta línea, la decisión que surge a partir del filtro de estas orientaciones es lo que permite que el voto cobre un real significado para los agentes políticos, en tanto se convierta en la oportunidad para competir hacia el poder. El escenario macro político, que transforma los valores sociales en valores políticos superiores. Esta metamorfosis es posible, porque fueron las motivaciones las que más presión tuvieron sobre la base de actitudes y valores, en el momento de decidir cómo actuar finalmente.

En esta segunda fase, el poder<sup>44</sup> es la razón principal por la que se mueven los actores de la CP dominante, siendo este atributo el fin que conlleva el ejercicio democrático formal. El poder, además de generar estatus, autoridad o

---

<sup>44</sup> Interpretar detalladamente esta segunda fase extiende los objetivos de la investigación ya que las herramientas metodológicas limitan a una interpretación micro política, por lo tanto esta última tendrá más relevancia.

reconocimiento, crea las condiciones y oportunidades para administrarlo dentro de un círculo social muy restringido, en donde la percepción de las orientaciones políticas es similar a un triángulo invertido: debajo de las motivaciones se encuentran las actitudes y los valores, y este orden contradice la lógica de un sistema político democrático y participativo, en la medida en que son los intereses y deseos propios de los agentes lo que prima en las decisiones políticas que son sostenidas mediante el poder legítimo que le otorgó la democracia formal.

2.1.1 Los agentes políticos frente a la democracia. Una práctica interpretación a la figura No. 2 es posible a través del estudio de caso entre la CP de los concejales y ediles, ya que este ejercicio permitirá conocer más de cerca las actitudes precisas que estos agentes políticos tienen frente a las instituciones, la democracia y el voto, al igual que los valores y conductas que principalmente la sostienen.

En base a esto se presenta un primer ejercicio que valoró el tema democrático a través de la pregunta *¿Qué opinión tiene usted de la democracia?* La apreciación de estos agentes políticos indica que la democracia es un asunto que se percibe dentro de límites participativos muy débiles. Así, un 50% de los encuestados afirmó que la democracia en Popayán es poco participativa; dentro de esta respuesta un 30% afirma que es significativamente débil y otro 20% que realmente no existe, con ello, es posible observar actitudes<sup>45</sup> negativas y pasivas frente a este tipo de debate, pues los afectos percibidos especialmente fueron indiferencia, apatía o simple conformismo<sup>46</sup>. Estos resultados, se acercan a parámetros que reflejan que la idea de democracia, participación y política, es en general sesgada. Sin embargo, estas actitudes no indican en la práctica formal conductas negativas, por lo tanto, examinar la discrepancia<sup>47</sup> de los agentes políticos es lo que

---

<sup>45</sup> Captar los afectos y actitudes fue posible porque la encuesta tuvo un contenido extenso en el que aproximadamente los concejales y ediles se tardaron en contestarla desde 40 min hasta dos horas.

<sup>46</sup> Actitudes preocupantes teniendo en cuenta el espacio democrático del cual hacen parte.

<sup>47</sup> La discrepancia está asociada a una disonancia cognitiva, una paradoja entre los sentimientos de un tema, o lo que se piensa sobre el mismo, y la conducta que se tiene. Esto en política puede indicar que existe un intervalo entre actitud y comportamiento, ya que si bien existe un juicio negativo frente a la democracia formal, no se proponen alternativas que modifiquen estas

permitiría comprender cuáles son las verdaderas razones que los lleva a participar dentro de estos espacios públicos.

En este sentido, la psicología social permite formular una hipótesis para explicar, como la CP dominante no reúne actitudes democráticas sino motivaciones de tipo social que se clasifican entre intrínsecas y extrínsecas. La intrínseca se refiere al “deseo” de ser por ejemplo eficiente, poderoso o eficaz, en cambio, cuando nos referimos a la extrínseca, ésta hace hincapié a la búsqueda de recompensas externas, que se centran en el “afán” de conseguir por ejemplo poder o capital económico<sup>48</sup>.

A partir de esto, es posible plantear que los agentes políticos mediante el ejercicio de sus funciones públicas, son movidos por necesidades o deseos dirigidos a conquistar una meta específica entre las más importantes: la afiliación y el poder<sup>49</sup>. A continuación, se presenta con una noticia la tendencia que tienen los agentes políticos para actuar en este sentido.

#### **ASEO, LA MANZANA DE LA DISCORDIA EN POPAYAN**

Varios sectores le apuestan a la adjudicación de la licitación y hacen fuerza para que haya un nuevo operador de aseo en la ciudad, pero quienes creen que es necesario defender el patrimonio público ya dijeron que van a “batirse a capa y espada (...), lo que es claro es que varios concejales de la ciudad se encuentran “en la mira” de miles de payaneses, a los cuales no les gustó para nada la aprobación del acuerdo<sup>50</sup>.

A partir de esta situación se pudo observar, cómo el concejo municipal se fragmentó entre dos grupos, uno mayor a favor de la privatización de la empresa de aseo y otro menor en contra del acuerdo. Los que estaban en contra, representaron con argumentos de peso que la privatización de este servicio perjudicaría a la población y las finanzas de la ciudad, pero, los que estaban a favor ignoraron la posición de los ciudadanos, dejando apreciar la existencia de

---

apreciaciones, aprovechando sus cargos de representación política. Enciclopedia de psicología. Océano p. 65.

<sup>48</sup> *Ibíd.*, p.137.

<sup>49</sup> *Ibíd.*, p. 137.

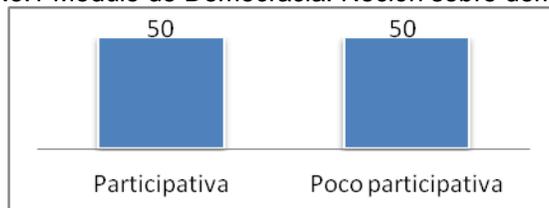
<sup>50</sup> EL LIBERAL. “Aseo la manzana de la discordia en Popayán”. Popayán, 31 de Agosto de 2010.

motivaciones extrínsecas entre las que se distinguen: la búsqueda de su propio capital económico o la lealtad a sus patrocinios políticos.

Estas motivaciones (filtro de orientaciones políticas-figura No 2), son las que al final dinamizaron la conducta política, pero en consecuencia, debilitan los procesos democráticos y representativos. Ya que este tipo de comportamientos están dirigidos a conquistar una meta particular, más que a incidir en propuestas políticas sostenibles que beneficien la sociedad.

Con ello, la valoración que este 50% de concejales tiene frente a la democracia, aleja la apreciación que indique que se cuente con un sistema político democrático, porque desde su propia opinión se sostienen prácticas políticas basadas en disposiciones individuales y no del tipo colectivo para las que fueron creadas.

Tabla 1. Pregunta No.1 Modulo de Democracia. Noción sobre democracia. Concejales.



Pregunta: con sus propias palabras defina ¿Qué opinión tiene usted de la democracia?

También se percibió que desde estos cargos públicos el tema democrático es relacionado primordialmente con el papel que la ciudadanía desempeñe: *la democracia es poco participativa porque no hay ciudadanos empoderados por sus derechos*<sup>51</sup>. Así, un 10% del 50% de la muestra opinan que uno de los motivos por lo cual la democracia es poco participativa se debe a la actitud pasiva de los ciudadanos, que limitan su acción al voto y no construyen una actitud política sólida frente a su rol activo en la sociedad. Esta apreciación, también se relaciona con el alto grado de abstencionismo que tiene la ciudad ya que llegado el

<sup>51</sup> ENTREVISTA a Carlos Ruiz Concejal de MIRA. Concejo de Popayán. Realizada el 17 de Enero de 2012.

momento de elecciones estas cifras se acercan a la mitad de los votos sobre el total de la población activa<sup>52</sup>.

Otro punto que se evaluó con esta pregunta fue lo relacionado con los valores políticos, presentes de manera subjetiva en las opiniones de respuestas abiertas. Así, el 50% que indicó que la democracia es poco participativa, percibe que los valores son un instrumento dentro del juego político, porque, estos al final pasan a un segundo plano. Este proceso es visible en época de campaña electoral, ya que es precisamente en estos espacios donde la responsabilidad, el liderazgo, la honestidad y el trabajo, se constituyen como los valores sociales para ganar adeptos desde un punto de vista retórico discursivo y carismático.

Sin embargo, esta situación cambia (transformación de valores sociales, figura No 2) en el momento en que ganan las elecciones y el candidato pasa a ocupar un cargo público, donde adquiere tres principales valores políticos superiores: poder, respeto y riqueza.

*El poder*, entendido como la capacidad que tiene un individuo o un grupo para modificar la conducta de otros individuos o grupos; el *respeto* es políticamente muy valioso porque es fuente de prestigio y autoridad, que facilita la obtención de resultados positivos en las interacciones humanas. *La riqueza*, es la existencia total de bienes, servicios, instalaciones y recursos para la producción, de una sociedad<sup>53</sup>.

Estos valores transforman las relaciones entre los actores políticos y la ciudadanía, porque direccionan la práctica política en torno a los valores superiores que al ser materializados con el voto, se convierten en autoritarios y legítimos. Un ejemplo sobre cómo se percibe esta situación en un ciudadano, nos lo brinda la señora Sandra Flores cuando se le preguntó si recordaba alguna decepción política durante campaña electoral<sup>54</sup>, a lo que respondió: “Me

---

<sup>52</sup> Según los datos de la Registraduría solo el 54,2% votó para elecciones de Concejo el 28 de Octubre de 2007.

<sup>53</sup> Los valores mencionados, hacen parte de una lista de 8 entre los cuales también se encuentran la ilustración, el bienestar, la habilidad, el afecto, y la rectitud. ARNOLETTO, E.J.: Glosario de Conceptos Políticos Usuales, Ed. EUMEDNET 2007. p. 95 ( citado el 15 de Junio de 2013) Disponible en : en <http://www.eumed.net/dices/listado.php?dic=3>

<sup>54</sup> Pregunta que ilustra la dinámica de la transformación de valores cuando se incumplen las promesas políticas, por lo que es útil para describir el proceso mencionado.

*decepcioné de un candidato al concejo, que nos dijo que nos iba ayudar con trabajo y nos pidió hojas de vida, que si el salía nos iba a dar puestos y nosotros cumplimos organizamos la gente, pero cuando ganó se olvido de nosotros*<sup>55</sup>.

De modo que es posible observar, la existencia de pruebas que indican que durante campaña, los agentes políticos con sus propuestas lograron transmitir su compromiso en base a valores como: trabajo, desarrollo social, prosperidad, o convivencia. Que en consecuencia, influyeron en la comunidad despertando afectos de aceptación, oportunidad y agrado, conductas que en algún caso pudieron haber influido entre la decisión de voto<sup>56</sup>. Al respecto, Maura de la C. Salabarría refiere que:

Los sujetos políticos, al elaborar sus juicios y sus modelos para la intervención en la vida política, se orientan por parámetros dentro de los cuales los valores juegan un papel no despreciable (...) El carácter totalizador de la política, la incidencia de la integración del sistema político en el establecimiento de relaciones entre todos los elementos de la sociedad, convierte los valores que se forman en cualquier esfera, en aspectos significativos para el desenvolvimiento político de la sociedad. Es por eso que los valores condicionan la proyección integral de los sujetos hacia el sistema político y constituyen en sí mismos un componente de la cultura política<sup>57</sup>.

No obstante, cuando estos agentes políticos entran a ser parte del concejo municipal o de alguna otra institución democrática, dependen del sistema político, que en su conjunto tiene la facultad de transformar la práctica de los valores instrumentales (propuestos por ejemplo en el barrio de doña Sandra) en valores supremos, porque estos no son transicionales, sino que mediante la fetichización<sup>58</sup> del poder gozan de estabilidad. Lo que significa que el poder que reside en los ciudadanos es arrebatado y corrompido, generando la corrupción de lo político, y consecuente a ello un malestar en la población.

En suma, la democracia que perciben los agentes políticos como poco-participativa, se orienta a valorarla sobre el desarrollo de la acción ciudadana, es

---

<sup>55</sup> ENTREVISTA a Sandra Flores. Madre comunitaria. Realizada el 08 de Diciembre de 2012.

<sup>56</sup> Evidentemente existen otros factores que inciden en la decisión de voto, alguno de ellos son las prebendas políticas, asunto que se desarrollara más adelante.

<sup>57</sup> SALABARRÍA, Roig. Maura de la Caridad. La Cultura Política desde una perspectiva ética. Chile: CEDEA, 2008. p. 12.

<sup>58</sup> DUSSEL, Enrique. 20 Tesis de política. México: CREFAL, S.XXI, 2006. p. 7.

decir, centrada en el poder del pueblo. También, sus opiniones reflejan un malestar político a través de actitudes negativas (indiferencia, apatía, conformismo) frente al tema democrático, que sumadas a la evidencia de motivaciones extrínsecas (como el afán por la competencia del poder y la filiación) reflejan que el desequilibrio en sus conductas políticas, se asocia a que el poder de representar a otros los limita en la transformación de sus conductas. Presumiendo que toda la responsabilidad en la transformación democrática está a cargo de los ciudadanos, y que ellos no son agentes de cambio, por lo tanto, no debe haber preocupación por modificar sus actitudes.

En contraparte a esta valoración, el otro 50% afirma que la democracia es participativa apreciación que se ajusta a una actitud positiva, donde los afectos hacia los procesos democráticos y sus instituciones se caracterizan por ser de aceptación y estimación con preferencias de adhesión, agrado, y oportunidad. A partir de estas actitudes, un 20% de los concejales inclinó su respuesta a una participación de tipo tradicional, donde se argumenta que existe un marcado bipartidismo dentro de la práctica política, además de una fuerte adhesión hacia los partidos tradicionales<sup>59</sup>. Dentro de este tipo de valoración la democracia para los agentes políticos se ajusta a una de orden formal, porque en general se concibe como un *espacio y oportunidad de participar en la toma de decisiones del Estado*<sup>60</sup>.

La conducta de este porcentaje, si bien no presenta disonancia (no presenta contradicción entre su actitud y su comportamiento) es posible puntualizar, que adoptar esta actitud política es más influyente que orientarse negativamente. Debido a que las percepciones de la CP dominante le dan mayor relevancia a valoración positivistas, al ser más intensas<sup>61</sup> y más claras. Con ello, es probable

---

<sup>59</sup> Prueba de ello es el logro que el partido conservador ha tenido en la consecución de la alcaldía para los periodos 2007-2011 y 2012-2016.

<sup>60</sup> ENTREVISTA a Edgar Libio Delgado concejal del Partido Verde. Concejo de Popayán. Realizada el 17 de Enero de 2012.

<sup>61</sup> Las actitudes más intensas son las actitudes más fuertes. Dentro del ámbito político estas incluso pueden ser inmunes porque son respaldadas por las relaciones de un poder absoluto y permanente. Estas actitudes se miden también a partir del interés propio, la identificación social y la relevancia de los valores. El primero está asociado a la búsqueda de los propios intereses del

que cuando se sostengan actitudes positivas sobre una plataforma bipartidista, estas representaciones oficiales canalicen con mayor exactitud las creencias, afectos y conductas de los ciudadanos, teniendo más efecto entre los ciudadanos *políticamente poco informados*<sup>62</sup>. Estas son más eficaces porque se encuentran en la conformidad de las normas y los códigos de los cuales integra, y esto contribuye según la psicología social a *modelar las actitudes*, ya que este proceso se “*constituye como la principal forma de aprendizaje en la que los individuos adquieren patrones de conducta a través de la observación de los demás (figuras autoritarias)*”<sup>63</sup>. Entendiendo a los demás como agentes políticos que lideren procesos democráticos, y como se presenta a través de la siguiente noticia, sus actitudes políticas ligadas al positivo oficialismo están encaminadas a influenciar positivamente a los ciudadanos, porque entre sus estrategias esta el disminuir el nivel de inconformismo.

#### **PRESUPUESTO PARTICIPATIVO, UN ESCENARIO DE EQUIDAD Y DEMOCRACIA**

Con el propósito de observar experiencias importantes en el tema del presupuesto participativo ayer se realizó en la Cámara de Comercio del Cauca el foro “Planeación y presupuesto participativo, experiencias significativas”. Actividad convocada por el alcalde de Popayán Ramiro Antonio Navia. Para el mandatario, es importante que las comunidades participen de este programa haciendo una lista de las necesidades más importantes de sus localidades en orden de prioridad. “la idea es distribuir ese presupuesto de inversiones empezando por lo mas prioritario lo que nos permite a nosotros responder, a los requerimientos de la gente, para lo cual lo fundamental es democratizar la inversión y ser equitativos con todos”<sup>64</sup>

---

agente político, el segundo, tiene que ver con mantener la lógica de grupo que le garantice al agente político su permanencia dentro del espacio público, por ejemplo intereses de sectores privados. La última hace referencia a una dimensión ético-política, mientras más un agente político se identifique con la práctica de un valor mayor será la posibilidad de que sus conductas tiendan a conseguir ese objetivo. BARON. Robert a. BYRNE Donn. Psicología social. Madrid: Prentice Hall., 1998. p 135.

<sup>62</sup> Ciudadanos con un nivel muy bajo de información política más allá del que proporciona el flujo de datos “gratuitos”, desde la teoría de elección racional. Enfoque que se interpretara en el desarrollo del 3 capítulo.

<sup>63</sup> BARON. Robert a. BYRNE Donn. Op. cit, p 135.

<sup>64</sup> EL LIBERAL. “Presupuesto participativo, un escenario de equidad y democracia”. Popayán, 24 de Julio de 2008.

Esta noticia es el resultado de un foro, que vinculó a sectores sociales como: los líderes cívicos y las JAC buscando transmitir a la comunidad ideas orientadas a la: inclusión, participación, desarrollo, transparencia y democracia a través de actitudes pedagógicas enmarcadas en un ejercicio “propositivo y de experiencia”, con el cual se acercó el tema del presupuesto participativo a consideración popular<sup>65</sup>. Implementando estrategias personalistas y neo-populistas exitosas, que surgen a partir del legado (modelaje de actitudes) de gobiernos como el del ex presidente Álvaro Uribe y sus concejos comunales.

El impacto de estas conductas sobre la CP dominante, es principalmente modificar o influenciar la opinión y las orientaciones sobre un tema de manera positiva o negativamente. En el ejemplo de manera positiva, ya que el señor alcalde buscó instalar el tema del presupuesto bajo la deliberación, participación y transparencia, para así dejar un mensaje en la comunidad: en su administración se busca distribuir el presupuesto pensando en la equidad social<sup>66</sup>. En este sentido, el uso de los medios de comunicación se convierte en una herramienta esencial para hacer públicas las decisiones políticas, que a la vez permite en los ciudadanos una creencia de inclusión y motivación en la participación democrática.

Es posible, a partir de lo expuesto, afirmar que los agentes políticos que sostienen una actitud y conducta política positiva frente a la democracia tendrán más opción de influenciar a los ciudadanos, porque este tipo de valoración se adhiere a los parámetros de la CP dominante.

Tabla 2. Pregunta No.1 Modulo de Democracia. Noción sobre democracia. Ediles.



Pregunta: con sus propias palabras defina ¿Qué opinión tiene usted de la democracia?

<sup>65</sup> La distribución del presupuesto participativo se define en secciones del concejo municipal.

<sup>66</sup> Alimentado por su lema de campaña “Bienestar para todos”.

Para el caso de los ediles, el 67,3% afirmó que la democracia es poco participativa. De entrada la pregunta reflejó un escaso conocimiento sobre el ejercicio público de sus funciones y del impacto que su representación tiene en los procesos participativos de su comunidad. Pero a partir de esto, también fue evidente que su fuerte político se encuentra en el conocimiento empírico, en las necesidades de su colectividad, carácter movilizador que tienen a su favor<sup>67</sup>.

Para esta muestra, la valoración democrática reflejó que en los ediles existen otras razones para asumir una actitud negativa, porque desde su experiencia han existido acontecimientos que han influido en el resultado de dicha actitud. En palabras de algunos de ellos, la democracia es *poco participativa porque es sinónimo de que la gente es mendiga, si no le dan algo a cambio, no vota (...).o porque es una compra de conciencias (...)*, otro afirmó que *solo hay democracia de nombre, porque la verdadera democracia es participativa, seria transparente y aquí no lo es*<sup>68</sup>. A partir de esto, se observa cómo dentro de este espacio participativo del poder local se percibe un malestar político asociado a la instrumentalización de valores sociales y al oportunismo que en campaña política se presenta<sup>69</sup>.

Otra de las razones que sostienen las actitudes negativas de los ediles, es respecto a la labor que realiza el concejo. Estos agentes sienten un significativo aislamiento y rechazo en algunos casos, como lo afirmó en una entrevista el secretario de ASOEDILPO (Asociación de Ediles Popayán), cuando se le indagó sobre los procesos comunitarios que el concejo municipal desarrolló junto a las JAL durante el periodo de estudio:

---

<sup>67</sup> En comparación con los concejales estos agentes políticos expresan con libertad y franqueza sus ideas, por lo se pudo apreciar con más facilidad sus actitudes políticas.

<sup>68</sup> ENTREVISTAS a Paula Andrea Chagüendo. Edil del Polo Democrático. Damián Manquillo. Edil del partido Liberal. Alfredo Enrique Pinzón. Edil del Mov. MIRA Realizadas el 17 de Enero de 2012.

<sup>69</sup> El alcance explicativo del oportunismo no pudo ser valorado por la encuesta ya que esta se dirigió a los mismos ediles, aunque algunos de ellos mediante cortas entrevistas afirmaron que otros de sus compañeros trabajaban en el barrio con la gente para que les dieran un empleo. Estas se presentan en el desarrollo del siguiente su acápite porque estas conductas se orientan hacia el voto instrumental.

*Pienso que la función de los concejales es ejercer el control político, pero veo que en participación comunitaria fue muy poco, porque con lo demás ellos se dedican a hacer otro tipo de actividades y compromisos, pero con lo que podemos reclamar es que faltó más participación comunitaria<sup>70</sup>.*

En relación a los valores políticos que reflejan este tipo de conductas, se presentan más dinámicos en comparación al de los concejales, ya que mientras para ellos estos son *instrumentales*, para los ediles estos toman un matiz *oportunista*. Para explicar esto, es necesario retomar el ejemplo de campañas que los candidatos llevan a cabo en los barrios y comunidades donde los valores sociales (responsabilidad, liderazgo, honestidad, trabajo, compromiso) son la base de su discurso político, pero no tendrían sentido sino no existe de por medio alguien quien se encargue de presentarlos, defenderlos y en general socializarlos e introducirlos en el imaginario de la comunidad. Y es aquí, donde el edil o líder de barrio desarrolla un papel clave; porque en este punto su rol participativo y propositivo toma significativa relevancia para quienes ven él un referente político. Estos valores se distribuyen principalmente mediante las redes de clientela<sup>71</sup>, asociados al significado de trabajo y progreso, ya que estos son los que más se demandan. De ahí que, los líderes aprovechen esta desigualdad social y busquen movilizar al electorado en torno al candidato que más cerca se encuentra de “hacer creer”, que hará realidad estos valores sociales. Esto se lleva a cabo a través de un ejercicio introductorio: el discurso político que en todas sus formas se dirige a la comunidad, con el fin de presentar al candidato al que ellos representan. Candidato que debe contar con las herramientas y estrategias para garantizar: trabajo, nombramientos políticos, mercados o dinero a cambio del voto.

El análisis de las conductas políticas de los ediles al presentar una mayoría en valoraciones negativas y críticas, creó un interrogante a partir del porcentaje que cree que la democracia es poco participativa (17.3% más en comparación con los concejales): ¿que lleva a los ediles a ser parte de estos procesos democráticos,

---

<sup>70</sup> ENTREVISTA a Juan Pablo Casas, edil y secretario de ASOEDILPO. Alcaldía de Popayán. Realizada el 17 de Enero de 2012.

<sup>71</sup> Las redes de clientela se asocian en la investigación con las conductas presentes en fenómenos políticos históricos, como se detallará más adelante.

teniendo en cuenta que las motivaciones para estos cargos públicos se presentan en menor grado que las de los concejales, y que después de elecciones en general se espera un resultado desfavorable para la comunidad? Esto se explica en la existencia de otro tipo de motivaciones para los ediles, para lo que se caracterizaron tres principales: vocación social, interés personal y de requisito<sup>72</sup>. A partir de ellas, es posible indicar también la existencia de motivaciones mixtas, es decir, que exista una motivación social pero también una de interés personal. A esta caracterización se suma un *factor potencializador*, lo que indica que la motivación que un edil tiene para conducirse políticamente tendrá un alto grado de realización si maneja o sostiene una relación de lealtad con un candidato políticamente influyente, como por ejemplo: un padrino político que tenga su lugar dentro del círculo burocrático o un espacio participativo como concejo municipal, asamblea o congreso.

Por último, el 32.7 % de los ediles afirmó que la democracia es participativa; de lo que se desprende que para algunos de ellos, la democracia *son los derechos de los ciudadanos (...), o es el poder del pueblo por medio del voto*<sup>73</sup>. Estas disposiciones reflejan actitudes positivas respecto a la participación, porque sus orientaciones afectivas se manifiestan en la aceptación de su entorno político. El ejercicio formal de votar, es la razón principal que determina para este grupo de ediles un comportamiento democrático, pero con ello, existe una limitación que se refleja en la poca trascendencia o debate, si no se acompaña de procesos de participación ciudadana consecutivos y sostenibles desde su carácter comunitario.

Se resalta también que hay ediles que piensan que si bien existe una democracia participativa, *ésta aún se basa en apellidos y abolengos, siempre gobiernan las*

---

<sup>72</sup> La motivación social se refiere a que el edil “desea” en mas proporción contribuir con su labor al bienestar social de su comunidad. El interés personal se refiere a que a partir de su cargo popular, este edil buscará las oportunidades que lo beneficien personalmente. La de requisito sostiene que lo que motivó finalmente al edil fue servir de relleno en un trámite legal que su partido necesitaba para presentar una fórmula política.

<sup>73</sup> ENTREVISTAS a Álvaro Vásquez Vargas. Edil del Partido Liberal. Rita María Delgado. Edil del Partido Conservador. Realizadas el 26 de Octubre de 2011.

*mismas familias*<sup>74</sup>; estas valoraciones indican la presencia en la ciudad, de un tradicionalismo político asociado a elementos que fortalecen la CP dominante.

En conclusión, la democracia formal alimenta la participación de los ciudadanos respecto al voto, mas no en un sentido profundo, es decir, no fomenta una conciencia de seguimiento y de interés por los procesos políticos que directamente les afecta. Sus principales actitudes se caracterizan por ser pasivas y conformistas. Además, se acumulan los desafectos por la falta de compromiso de los candidatos que incumplen sus propuestas o prebendas políticas. Esto dispara un malestar político general hacia la política y la democracia. En cambio, cuando existen situaciones que modifican las actitudes a través de la intensidad en motivaciones, en general sus percepciones cambian de manera positiva, y estas incluyen concordancia hacia el orden político.

2.1.2 El ejercicio instrumental del voto en la democracia. La CP dominante busca fortalecer el orden político con la democracia representativa a través del voto. Éste se presenta como un derecho y un deber ciudadano<sup>75</sup>; sin embargo, este acto no impacta sobre un ejercicio popular, sino sobre uno de carácter económico. Debido a esto, se muestra a continuación las formas en que el voto logra canalizar para sí mismo, actitudes políticas por medio del papel que realizan los agentes políticos, que posteriormente son transformadas hacia el poder.

Autores como Gary Hoskin y Miguel García plantean una reflexión al afirmar que: “votar, es la forma más común de participación democrática, relativamente fácil, mientras que las actividades de campaña y comunales tienden a ser más exigentes”<sup>76</sup>. Para los agentes políticos este objetivo requiere más dedicación y trabajo en comparación a los ciudadanos que si bien, su participación es

---

<sup>74</sup> ENTREVISTAS a Pedro León Acosta. Edil del Partido Conservador con una trayectoria política de 20 años. Realizada el 20 de Enero de 2012.

<sup>75</sup> COLOMBIA. CONSTITUCIÓN POLÍTICA. Artículo 258. De las elecciones y la organización electoral. Ed. MOMO. Bogotá, 1991. p. 102

<sup>76</sup> HOSKIN, Gary. MACIAS, Rodolfo y GARCIA, Miguel (compiladores). Colombia 2002. Elecciones, comportamiento electoral y democracia. Bogotá: Universidad de los Andes. 2003, p. 229.

importante, su esfuerzo para hacerlo en términos económicos es menos costoso. Por lo tanto, existe un sentido distinto para el ejercicio del voto y se puede decir que con relación a la participación política formal, en general ésta es más significativa cuando se busca ser elegido, que cuando se elige a un representante. En base a estas diferencias se presenta a continuación las principales razones que motivan a votar, desde la perspectiva que tienen los ediles y los concejales.

Tabla 3. Pregunta No.1 Modulo de Elecciones y Partidos Políticos. Razón del voto. Concejales.<sup>77</sup>



Pregunta: ¿cuál es la razón principal por la cual usted vota?

Fuente: encuesta de cultura política

Popayán Cauca 2011.

En el caso de los concejales, el 80% respondió que la razón por la que vota es para ejercer su derecho, esta opinión representa una actitud formal e influyente, al indicar que el sufragio corresponde a una forma de participación democrática, mediante la cual los ciudadanos eligen a los representantes o muestran inconformidad a través del voto en blanco. Aunque éste último es una opción, es posible sostener que efectivamente los agentes políticos en la fase micro política dirijan sus esfuerzos y atención en el voto-representativo, porque es más ventajoso para ellos transmitirle a los ciudadanos la creencia de que este ejercicio es el acto más significativo para representarse a ellos mismos, a través de un líder y no al contrario.

Los dos últimos porcentajes, indican que un 10% vota para apoyar a un candidato y su programa, y el otro 10%, lo hace para apoyar a un partido o movimiento político. Estas dos últimas cifras, aunque parecen aisladas y se deban a una muestra limitada en el universo de los representantes políticos, también

<sup>77</sup> Los rangos organizaron la valoración del voto hacia un ejercicio democrático, personalista y otro partidista-ideológico, pero se adaptaron a afirmaciones más sencillas para ser más entendibles.

corresponden a un comportamiento político que se presenta en la sociedad, al mostrar la existencia de otras razones para votar. Estas opiniones (Partido Liberal y Polo Democrático) tienden a ser más racionales y prácticas, frente las que opinaron que el voto es un derecho; porque para estos agentes políticos y representantes de una institución democrática el voto directo es más significativo (Hoskin y García), porque representa un valor agregado que los acerca a la realización de sus propias motivaciones. Este último porcentaje asoció la pregunta directamente con plataformas individuales o de partido, donde el voto no es concebido como un derecho sino como un instrumento.

Estas apreciaciones, no se distinguen mucho de las que tuvieron los ediles (ver tabla a del anexo D), en tanto estas muestran un poco de más variedad: el 71,7% dijo que la principal razón por la que vota es para ejercer su derecho, el 17,4% asegura que lo hace para apoyar a un candidato, un 8,7% afirma que lo hace para apoyar a un partido o movimiento político. Pero a diferencia de la primera muestra, un 2,2% respondió que vota porque le dieron y prometieron algo a cambio. Esta opinión evidencia según lo planteado, que los ediles en la mayoría de los casos hacen parte del círculo de una CP asociada al interés personal, porque ven en los procesos democráticos un oportunismo que guía su conducta política en torno a satisfacer sus propias motivaciones. Y dado el caso en que las circunstancias no generen estos resultados, se pueda dar situaciones como las que relató el edil Bolívar Sánchez, representante de la comuna 2 por el Partido Verde cuando daba su punto de vista sobre las JAL y agregaba: *“las JAL es quizás más importante que el concejo pero me pareció triste que el día de la posesión renunciaron tres ediles electos porque creían que les iban a pagar, no tenían vocación no había trabajo comunitario”*<sup>78</sup>.

La renuncia de éstos ediles evidencia poca seriedad frente a los certámenes democráticos y la falta de compromiso con la comunidad. Sin embargo, estas situaciones también corresponden a juegos políticos que al interior de los partidos se presentan al momento de llenar las listas de candidatos, ya que dentro de estas lógicas se hace necesario captar al electorado a través de una “fórmula política”

---

<sup>78</sup> ENTREVISTA a Bolívar Sánchez. Edil del Partido Verde de la comuna 2 de Popayán. Realizada el 12 de Marzo de 2012.

que incluya candidatos a las JAL, concejo municipal y asamblea. Y si de parte de los candidatos a las JAL no existe una motivación clara como se planteó anteriormente, es posible que su nombre como afirma la Sra. Rita Delgado solo sirva de relleno: “*Las JAL es muy importante porque es de base, y por lo tanto es el enlace entre la comunidad, el concejo y la administración municipal. No es prestar el nombre sino que esté dispuesto a servir, haciendo que las JAL sea funcional*”<sup>79</sup>.

Como se pudo observar, dentro de la práctica política de los ediles, la razón de votar va mas allá de un derecho a través del discurso positivamente democrático, pues con éste se busca indirectamente instrumentalizar los valores democráticos y sociales como lo son: participación, organización, trabajo y democracia, en insumos que contengan la base de su propia competencia hacia el poder, que toman fuerza cuando un agente político o institución democrática adquiere a través de las votaciones, la legitimidad y legalidad para representar a otros.

2.1.3 La influencia de los partidos sobre las orientaciones políticas. La historia de los partidos políticos en Colombia se remonta a mediados del siglo XIX como fruto de las luchas de las facciones bolivaristas y santanderistas en las guerras de la independencia. Desde ese momento la escena política se ha configurado por dos partidos políticos en Colombia, el Conservador representando a los sectores tradicionales, con objetivos de conservar el *statu quo* y respetar la autoridad; por su parte, el partido Liberal con una posición política de centro, guiado hacia objetivos de modernización política, promoción del ser humano y la defensa de los derechos fundamentales de las personas.

La lucha por el poder desencadenó en el país una crisis civil que los llevó a firmar un pacto en el año 1957 donde se repartieron el poder, cada uno durante cuatro periodos electorales hasta el año 1974, a esto se le llamó el Frente Nacional.

---

<sup>79</sup> ENTREVISTA a Rita María Delgado. Edileza del Partido Conservador de la comuna 3 de Popayán. Realizada el 21 de Marzo de 2012.

Según María Teresa Pinto<sup>80</sup> “durante este periodo la burocracia del sistema de partidos estaba obligado a identificar su afiliación partidista como parte del proceso de selección del personal, y con base en esto se distribuían los puestos, herencia que se mantiene hasta hoy”. Asimismo, la institucionalización de ésta controvertida fórmula permitió acontecimientos de violencia, narcotráfico y el abstencionismo electoral, referente a este último David Roll plantea que:

“La capacidad de movilización de los partidos se fue erosionando progresivamente desde la consolidación del Frente Nacional. La prueba más evidente fueron los altos índices de abstención que se presentaron en todas las elecciones en las que no participaron movimientos políticos por fuera del bipartidismo”<sup>81</sup>

Esto indicaba que el abstencionismo era resultado de la inconformidad hacia estos partidos que luego del desmonte del Frente Nacional y al iniciar el tutelaje de la constitución política de 1991, se consolidó un sistema de partidos pluralista que amplió la participación de otras ideologías y propuestas políticas distintas a las tradicionales; sin embargo, éstas nuevas fuerzas políticas no estaban del todo distanciadas del bipartidismo, más bien eran divisiones de estos partidos políticos que poco a poco fueron atomizando el sistema de partidos, buscando movilizarse con el objetivo de disputarse el poder político local.

Este fenómeno ha convulsionado la democracia representativa en todo el país ya que los partidos tradicionales lentamente empezaron a perder liderazgo político, generando para el caso de Popayán una proliferación de listas y mutación de las terceras fuerzas desde el año 2003 hasta la fecha; disminuyendo el peso electoral del bipartidismo, esto se observa en la tabla N° 4.

---

<sup>80</sup> PINTO, María Teresa. Mecanismos en la transformación política en Cali: fragmentación partidista, electorado cambiante y responsabilidad política (1988-2007). Estudios Políticos, 39, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia p. 11-18.

<sup>81</sup> ROLL, David. Rojo difuso y azul pálido: Los partidos tradicionales en Colombia: Entre el debilitamiento y la persistencia. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.2002.p.55.

Tabla N° 4. Configuración de los partidos políticos en el concejo municipal en los años 2003, 2007 y 2011.

Año 2003		Año 2007		Año 2011	
Partido	Curules	Partido	Curules	Partido	Curules
Partido Liberal	4	Partido Liberal	6	Partido Liberal	4
Partido Conservador	2	Partido Conservador	3	Partido Conservador	3
Movimiento popular Unido MUP	2	Cambio Radical	2	Cambio Radical	2
Movimiento Equipo Colombia	2	MIRA	2	MIRA	2
Movimiento Cívico Independiente	2	Colombia Democrática	2	Opción Futuro	2
Partido Polo Democrático Independiente	1	Polo Democrático Alternativo	1	Partido de la U	2
Movimiento Alianza Social Indígena	1	Partido Verde opción centro	1	ASI	2
Movimiento Político Comunal y Comunitario de Colombia	1	ASI	1	MIO	1
Movimiento Somos Colombia	1	Colombia Viva	1	Partido verde	1
MIRA	1				

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

Evidentemente los partidos políticos tradicionales se han mantenido en la representación del concejo municipal en coalición con el partido oficial de la alcaldía, que según el orden de periodos han sido la ASI y el partido Conservador en los últimos periodos. En general el bipartidismo ha sostenido la cuarta parte de las curules en el concejo, para la última elección el partido Liberal perdió una y el Conservador se mantuvo.

Con referencia a las terceras fuerzas, éstas han sufrido una metamorfosis en las que se destacan el cambio del nombre del partido, para el caso del Polo Democrático Independiente hacia el Polo Democrático Alternativo, la Alianza Social indígena hacia Alianza Social Independiente y la desaparición del panorama político local de movimientos y partidos como: el Movimiento Popular Unido (MUP), Movimiento Equipo Colombia, Movimiento Cívico Independiente,

Movimiento Político Comunal y Comunitario de Colombia, Movimiento Somos Colombia, Colombia Democrática y Colombia Viva, que en total suman 6 colectividades que se extinguieron principalmente en la transición de los periodos 2003 y 2007.

Esta aparente desaparición a dado lugar para “nuevas” propuestas políticas como por ejemplo: Cambio Radical, Partido Verde Opción Centro, Movimiento de Inclusión y Oportunidades (MIO), Partido de la U, Opción Futuro y MIRA<sup>82</sup>, que en suma son 6 nuevas organizaciones y partidos que disputan su lugar en el concejo municipal.

Al observar el panorama de los partidos desde el año 2003 hasta la fecha, son 12 partidos por fuera del bipartidismo que han buscado mantenerse en el poder. Este número indica a su vez 12 “nuevas plataformas ideológicas alternativas” que en vista de su mutación y en algunos casos desaparición, evidencian su desideologización, inoperancia y falta de valores políticos que al menos sostengan las orientaciones políticas de los ciudadanos mínimo para dos periodos de campaña. Esto indica que los partidos locales son transicionales y que su origen u extinción depende de la formula o juego de poder que logre dividir y repartir el poder, para que de alguna manera todos ganen; con referencia a sus valores políticos estos son instrumentales,<sup>83</sup> ya que sus plataformas ideológicas están diseñadas para cortos periodos políticos. Por otro lado, las reformas políticas que incrementan el umbral y la débil representación política acarrear su desaparición de la arena política.

Esta dinámica es la que se vive en el país desde hace un poco mas de dos décadas, tanto así que para el año 1999, la Comisión de Consultores Internacionales sostuvo que “(...) el actual sistema electoral en Colombia es el mas personalista del mundo “<sup>84</sup>. Bajo esta premisa, la CP de la ciudad de Popayán opera bajo conductas asociadas a apegos bipartidistas, porque desde épocas de

---

<sup>82</sup> Movimiento que se ha mantenido en los tres periodos electorales.

<sup>83</sup> Ver anexo C

<sup>84</sup> PIZARRO. Op. cit., p.2

la colonia y el Frente Nacional han habido procesos de socialización muy persistentes, adaptándose a una arena política desideologizada y representativa bajo la sombra de unas mayorías liberales y conservadoras que de manera desesperada, buscan conservar estos lugares sobre las terceras fuerzas bajo una lucha de clientelas políticas para asegurar al electorado.

Estos esfuerzos fortalecen la CP dominante que opera alrededor de un sistema de partidos atomizados y con un bipartidismo en crisis. Y es esta crisis los lleva a que en épocas electorales busquen demostrar su peso político bajo dinámicas que movilicen todas las cartas políticas, entre las mas importantes las prebendas y las coaliciones con partidos minoritarios.

En referencia a la figura No 2, los partidos políticos hacen parte de las organizaciones democráticas que buscan el voto y el poder para mantener un tipo de representación social, por lo tanto, cuando se indaga a través de sus actores políticos por su CP es posible observar las conductas que más sobresalieron para llegar a este fin. Esta relación se distingue a través del rol que desempeñen sus integrantes: agentes políticos, representantes por el partido, dirigentes, voluntariado y simpatizantes. Roles que en la mayoría de los casos están encaminados a fortalecer su representación, defender los derechos civiles o llevar las necesidades de la población al Estado. Sin embargo, dentro de la política colombiana y su sistema multipartidista, los esfuerzos de los partidos políticos también se orientan a ampliar prácticas clientelistas para fortalecer el bipartidismo. En este sentido, las conductas políticas de los partidos políticos toman fuerza porque con la legitimidad representativa también dinamizan los fenómenos políticos y jerarquizan la estructura de partidos, pero limitando en la trascendencia de una real democracia. Por esto, autores como Gary Hoskin los señala de:

(...)auspiciar la crisis política porque ninguno es representante de la sociedad colombiana (...) solo están interesados en ganar elecciones, en el acceso a los puestos públicos, en la distribución de los auxilios regionales, en la obtención de

tratamiento preferencial para parientes, amigos o seguidores; todo ello encaminado a beneficiar a un círculo cerrado de políticos profesionales<sup>85</sup>.

Esto indica que el sistema de partidos en Colombia ha luchado por mantener fielmente una estructura oligárquica del poder. Y sumado a esto, los fenómenos de corrupción, y de para-política<sup>86</sup> o FARC-política<sup>87</sup> que se viven al interior de los mismos, han generado entre sectores de la población motivos para desconfiar en estas instituciones, manifestando sentimientos de apatía, rechazo e incluso indignación y vergüenza, al momento de indagarlos sobre el tema.

Para medir estos grados de desafección política, la encuesta buscó que la muestra valorara la confianza política que mediante el voto se le otorga a los partidos políticos y otras instituciones<sup>88</sup>.

Tabla 5. Pregunta No.6 Modulo de Elecciones y Partidos Políticos. Media aritmética que presenta la confianza hacia los partidos políticos y las instituciones del Estado. Donde 1 es igual a “no conoce/ninguna” y 5 es igual a “plenamente”.

<b>Institución</b>	<b>Concejales</b>	<b>Ediles</b>
Alcaldía Municipal	3.20	2.61
Gobernación	3.30	2.50
Partidos Políticos	3.00	2.61
Procuraduría *	3.20	2.93
Fuerzas Militares*	3.20	2.87
Policía*	3.20	2.83
Organización electoral	3.10	2.59

Pregunta: Califique de 1 a 5 la confianza hacia las siguientes instituciones: organización electoral y partidos políticos.

Fuente: Encuesta de Cultura Política Popayán Cauca 2011

Esta tabla, presenta un comportamiento generalmente homogéneo, ya que todos los resultados de las medias están entre intervalos de 3.00-3.20 para los concejales y de 2.59-2.93 para los ediles, indicando estadísticamente “poca-

<sup>85</sup> HOSKIN, Gary. Los partidos tradicionales: ¿hasta dónde son responsables de la crisis política? En Al filo del caos crisis política en la Colombia de los años 80. Bogotá: Uniandes, 2010. p. 161.

<sup>86</sup> La estrecha relación que sostienen los altos funcionarios políticos con grupos al margen de la ley, financiados por los grandes empresarios, ganaderos y terratenientes del país.

<sup>87</sup> La relación y financiación de campañas políticas que las FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia,) sostienen con representantes políticos para tenerlos como aliados.

<sup>88</sup> La presentación de los datos de medias entre instituciones del estado y partidos políticos, se deben a fines comparativos, en tanto, la investigación le mayor relevancia al de los partidos, ya que fue el medio para valorar mas de cerca las conductas de los agentes políticos.

confianza". Esta escasa seguridad, muestra la existencia de elementos que no permiten confiar plenamente en estas instituciones. Estos elementos evidencian que la CP dominante al presentar dinámicas tan absolutas genera inconformismo en los mismos agentes de su sistema, y en general los limita afirmar que el carácter de estas instituciones y partidos políticos es de tipo operativo y genérico, en función de mantener interés de grupos y no de un bienestar colectivo.

La opinión que tienen estos agentes políticos, quienes se encuentran más cerca de valorar estas conductas, deja claro que estas instituciones no están correspondiendo a las necesidades e interés de la sociedad. La explicación de este fenómeno señala que estas instituciones son instrumentos para la centralización del poder, que respaldan la imposición de una hegemonía. No existe vocación en ellas, solo la elaboración de un discurso que se fortalece en la realidad política a través entornos burocráticos y clientelistas de un Estado de poca eficiencia, que pone las condiciones que la CP dominante necesita. Es decir, pasividad y dependencia de la sociedad hacia la mediación de los representantes políticos frente al Estado, situación que facilita la consecución del voto y la preservación del poder de las élites políticas.

Las expresiones de esta poca confianza también se encuentran inmersas entre los contextos micro y macro político de la CP dominante, fortaleciéndose a través de procesos de socialización política como lo son el clientelismo y el bipartidismo, ya que a través de estas prácticas los representantes de los partidos políticos han generado esta influencia en las conductas al interior de sí mismos, de los ciudadanos, y otras instituciones de carácter público.

2.1.3.1 Actitudes y valores en los partidos políticos. La composición de los valores y las actitudes, respecto a una ética-política acorde a los principios democráticos y de una doctrina liberal es débil y fragmentada. Por ello, este acápite describe la representación de la figura N°2 en el proceso en que se busca filtrar actitudes, motivaciones y valores en relación a los argumentos que brinda la democracia y la participación formal asociadas en una lógica capitalista.

La figura establece que en el filtro de orientaciones de la CP dominante, las motivaciones sobre los valores y actitudes, son las que con más facilidad se canalizan, ya que éstas dependen de una estructura política débil. Esta estructura en relación a los partidos políticos indica que algunos de sus puntos débiles tienen que ver con la endeble ideología que existe al interior de los mismos.

Como resultado de estas insuficientes plataformas ideológicas, el sistema de partidos se enfrenta a fugaces propuestas alternativas que buscan el voto y más adelante el poder. Algunos de estos partidos son asociados con el fenómeno del transfuguismo, quien según Pizarro<sup>89</sup> hace referencia a los “partidos de alquiler”, en los cuales no es el partido que selecciona a un candidato, sino que son los candidatos quienes seleccionan a un partido.

Esta tendencia se presenta en todo el país, y Popayán no es la excepción. El ejercicio de la encuesta evidencia cómo la mayoría de los agentes no tienen claro los principios programáticos del partido que representan, o en muchos casos los ignoran. Este comportamiento contribuyen en la guía de una conducta, pero en el proceso de filtración ésta no se acompaña de valores y en consecuencia los simpatizantes (ciudadanos), asumen una actitud independiente en torno al papel que tienen los valores en la práctica política, y que en suma fortalece los fenómenos como el transfuguismo.

En el desarrollo de la encuesta y entrevistas realizadas a ediles y concejales del municipio, fue evidente encontrar que algunos de ellos que aparecen inscritos en la Registraduría Nacional del Estado Civil de determinado partido, en el transcurso del desempeño de su cargo ya no se identificaban con el partido que les dio el aval político para presentarse como candidatos. En Colombia es obligatorio estar adscrito a un partido o movimiento político con personería jurídica para aspirar a la elección de un cargo político. El mismo sistema político colombiano permite que las personas se paseen de partido en partido, sin la necesidad de renunciar formalmente al partido al que dicen pertenecer inicialmente.

---

<sup>89</sup>PIZARRO. Op. cit., p.5.

De acuerdo con lo anterior, Cesar Albeiro Trujillo, Concejal electo por el Movimiento Colombia Viva para el periodo 2007-2011, cuando le fue realizada la encuesta en Enero de 2011, al preguntarle a qué partido estaba afiliado, respondió que el movimiento Colombia Viva le había dado el aval para postularse a las elecciones, pero que él ya no pertenecía a esta colectividad, que actualmente era militante del Movimiento Opción Futuro. Del mismo modo, Diego José Daza manifestó que él aparece como edil por el partido Liberal Colombiano pero que él pertenece al Movimiento Alianza Social Indígena (ASI). Estos son ejemplos que muestran cómo los partidos políticos más que tener fundamentos ideológicos de fondo, se han convertido en un medio que muchos utilizan a su conveniencia para acceder al poder, incluso a varios de los encuestados se les dificultó dar una respuesta concreta a cerca de la ideología de su partido y de los valores políticos que este profesa, lo que evidenció una falta de identidad y de conocimiento hacia los partidos.

En Popayán, todos estos acontecimientos han hecho que los partidos políticos vayan perdiendo protagonismo para convertirse en un trampolín, ha habido casos en los que un candidato se presenta para un periodo electoral con un partido y para el siguiente con otro partido, logrando ganar las elecciones, esto es lo que se llama personalismo político. Es necesario aclarar que en la ciudad, el partido Liberal y Conservador tienen la mayoría de escaños en el concejo municipal para los periodos 2007-2011 y 2012-2016; esto ha sido una constante para periodos anteriores, lo que significa que en Popayán el tradicionalismo bipartidista es permanente y la razón es que estos partidos por su larga trayectoria tienen una aceptación heredada y cuentan con maquinarias políticas con las que a los nuevos movimientos políticos les es difícil competir.

El transfuguismo como el personalismo político son comportamientos evidentes en Popayán, esto causa efectos negativos en los ciudadanos respecto a la imagen que tengan de la política, la falta de compromiso y de identidad por parte de los candidatos y gobernantes políticos con un determinado partido o movimiento crea en algunos sectores de la sociedad una atmósfera de desconfianza, sobre todo en aquellos que tienen una álgida confianza en los partidos. Estos fenómenos traen

como consecuencia apatía hacia los partidos, candidatos y gobernantes, reflejando el abstencionismo, que consiste en no participar o hacerlo en forma mínima en la actividad de la vida política de un país o específicamente no votar. Al respecto Lorenzo Córdova (2007) plantea que:

*“En el abstencionismo electoral confluyen factores de diverso tipo: económicos, políticos, sociales, culturales, religiosos, educativos y hasta naturales (...). Lo cierto es que no existe un análisis serio y sustentado con datos ciertos y verificados respecto de las razones que provocan que un elector decida no votar”<sup>90</sup>.*

Guillermo Lizama<sup>91</sup> plantea que el abstencionismo tiene determinantes institucionales e individuales vinculados a este fenómeno social, entre los que están los factores socioeconómicos, el nivel de escolaridad, la evaluación negativa que las personas tengan del desempeño gubernamental. Así como la persistencia de actitudes premodernas, en la que la visión instrumental de los ciudadanos se basa en buscar en la participación política un beneficio directo para su bienestar. La desconfianza, la escasa representación percibida en partidos y autoridades electas y la baja identificación partidista son factores importantes que explican que la abstención está generada por un descrédito general del sistema político en su conjunto, lo que genera una apatía y restricción a la hora de involucrarse en las decisiones políticas.

Los payaneses en el periodo de elección para concejo municipal 2007-2011 presentaron un abstencionismo del 54,2% un porcentaje elevado teniendo en cuenta que más de la mitad de los ciudadanos aptos para votar se abstuvieron de hacerlo. Para el periodo 2012-2016 para concejo municipal el abstencionismo se redujo un tanto, siendo del 43,91%, lo que quiere decir que para las últimas elecciones la participación en las elecciones tuvo un aumento del 10,11%. Aunque

---

<sup>90</sup>Córdova, Lorenzo (2007), “Breves apuntes conceptuales sobre el abstencionismo en México”, *Breviarios de cultura política democrática*, IEEM, N 1, Toluca. Disponible en: <http://www.ieem.org.mx/acervo/cie/breviarios/breviario1.pdf> En: LIZAMA, Guillermo. Geografía electoral del abstencionismo en los municipios de México (1994-2009). México: Universidad Nacional Autónoma de México. 2012, p.03.

<sup>91</sup>LIZAMA, Guillermo. Geografía electoral del abstencionismo en los municipios de México (1994-2009). México: Universidad Nacional Autónoma de México. 2012.

el aumento es evidente, las cifras de abstención para la ciudad siguen siendo elevadas, estos datos alarmantes comprueban el grado de desilusión, apatía y rechazo que las personas en Popayán tienen respecto de los temas políticos.

Los mismos representantes políticos encuestados manifestaron tener un escepticismo y desconfianza hacia la política por la imagen negativa que tienen de algunos partidos y gobernantes, incluso algunos mencionaron no estar identificados con ideales y no reconocen valores políticos de su propio partido, así como dijeron no trabajar mancomunadamente con militantes de su mismo partido porque no se sienten apoyados por ellos o sus metas políticas no son las mismas.

A continuación, se muestra la tabla No. 7, que indica el grado porcentual de reconocimiento de valores y principios programáticos que los concejales representantes de los partidos políticos expresaron con la encuesta.<sup>92</sup>

Tabla 6. Pregunta No.6 Modulo de Elecciones y Partidos Políticos. Valores políticos. Concejales.<sup>93</sup>



Pregunta: menciones tres valores fundamentales de su partido o movimiento político

Fuente: Encuesta de Cultura Política Popayán Cauca 2011

Así, 6 de cada 10 concejales (Partido Liberal, MIRA, Cambio Radical, Partido Verde, Partido Conservador y Partido Colombia Democrática) distinguen los valores de su partido político, en cambio 4 de cada 10 no los distingue (Partido

<sup>92</sup> Para tabular esta información se investigó cuales eran realmente los principios programáticos del partido (no se les pidió a los encuestados que los nombraran en el orden correcto) y en base a su respuesta se asignó los rangos: distingue los valores del partido y no los distingue.

<sup>93</sup> En el anexo C se presenta la lista de valores y principios programáticos de cada partido político.

Liberal, ASI, Polo Democrático y Colombia Viva). Los concejales que los distinguen los asocian con: *“trabajo, compromiso, equidad, respeto, democracia, dignidad, veracidad, solidaridad, igualdad, justicia e inclusión”*<sup>94</sup>, estos valores en general no pertenecen a los del partido que representan sino que surgen desde su propia expresión personal, no siendo esto un carácter aislado, sino un resultado constante de la intervención de valores del grupo al cual pertenecen.

También hubo respuestas que reflejan un desconocimiento en cuanto al contenido objetivo de los valores<sup>95</sup>, porque se asociaban con causas políticas como: *“defensa de los derechos, representativo, ambientalista, conciencia revolucionaria, o en su defecto con mandamientos como: no robar, no matar. Vivir en comunidad, ética y moral, o respuestas reducidas a decir principios y valores”*<sup>96</sup>.

La muestra de los ediles<sup>97</sup> indicó que el 63% los distingue mientras que un 36.9% no lo hace. El grupo que los distingue los asocia con *“justicia, lealtad, participativo, democrático, honestidad, transparencia, solidaridad, dignidad, respeto, tolerancia”*<sup>98</sup>. Del 36.9% que no los distingue un grupo de 4% afirmaron que *no los recuerdan, no existen o se han perdido*, el resto de ellos los asocian a causas como: *“búsqueda de la paz, defensa de los DD.HH, oportunidades, seguridad democrática, conservación de la historia, valores católicos, no matar no robar, consciencia social o defensores de la participación”*<sup>99</sup>.

Con estas respuestas es posible comprender cómo la orientación cognitiva hacia los valores es débil, porque desde los mismos partidos políticos no se les ha dado

---

<sup>94</sup> Estos valores son la respuesta al enunciado: Mencione tres valores de su Partido o Movimiento político, hecho en la encuesta a los Concejales.

<sup>95</sup> Fue evidente que la pregunta generó confusión ya que un grupo claramente distinguió los valores mientras que otros no; este último buscó forzosamente dar una respuesta por lo que se percibió desconocimiento y poca claridad frente al contenido que tenían que dar a la pregunta.

<sup>96</sup> Estos valores son la respuesta al enunciado: Mencione tres valores de su Partido o Movimiento político, hecho en la encuesta a los Concejales.

<sup>97</sup> Con referencia a los resultados de los ediles (ver tabla d del anexo B ) este presenta un comportamiento similar con el de los concejales: el 36.9% no distingue los valores de su partido político mientras que un 63.1% si lo hace

<sup>98</sup> Estos valores son la respuesta al enunciado: Mencione tres valores de su partido o movimiento político, hecho en la encuesta a los Ediles.

<sup>99</sup> *Ibíd.*

la trascendencia necesaria. Aunque estadísticamente es superior el grupo que los distingue, en la práctica política este conocimiento no tiene suficiente relevancia porque la ausencia y transformación de ellos es observable. Contrario a estas respuestas, son más las causas las que tienen mayor desarrollo en la comunidad, debido a que los deseos (motivaciones) de los agentes y la estructura política de poder se encargan de simplificar todo contenido valorativo.

Schwartz<sup>100</sup>: añade que *“los valores se organizan en grupos y requieren de valores auxiliares y fuentes específicas para poder trabajar permanentemente en ellos”*. Contrario a esto, lo que se pudo observar es cómo la satisfacción de necesidades materiales han desplazado el papel fundamental de los valores dentro de los partidos y movimientos políticos, de tal modo que operan en torno a lo material y queda relegado la claridad de los valores que como grupo o fuerza política los identifica, debilitando así su propia identidad, siendo las causas y valores sociales, el instrumento para justificar fines individuales.

Esto indica que entre el componente moral y político no existen componentes que obliguen actuar de manera exigente, como la que cuenta la moral y el derecho<sup>101</sup>, o dicho de otra manera, lo político se desliga del componente moral por cuanto la voluntad política se vicia ante el poder. De esta manera, seguirán existiendo suficientes motivos para que entre el discurso y la práctica surjan discrepancias cuando de trabajar en favor de una ideología se trata.

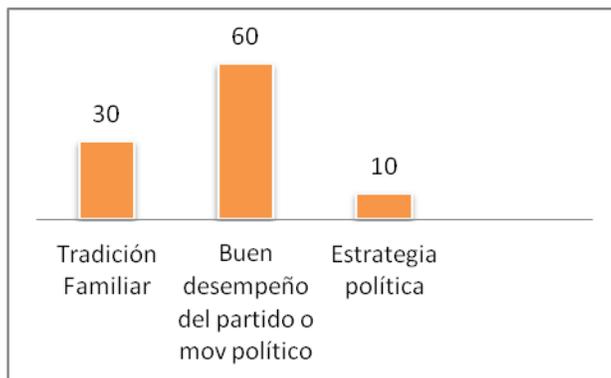
Sin embargo, estos componentes valorativos siguen siendo un requisito para el discurso político, porque su objetivo es agrupar simpatizantes, por lo que es necesario transar mediante estos valores políticos, las motivaciones para afiliarse en cada uno de ellos. Para acercarnos a estas apreciaciones se estableció la siguiente pregunta:

---

<sup>100</sup> ROJAS Guillermo, BOGOYA Nelly. Op. cit., pp. 38-39

<sup>101</sup> GUIZAN Esperanza. Razón y pasión en ética: los dilemas de la ética contemporánea. Anthropos. p. 138.

Tabla 7. Pregunta No.7 Modulo de Elecciones y Partidos Políticos. Motivo de filiación política. Concejales.



Pregunta: ¿Cuál fue el motivo de su filiación política?  
 Fuente: encuesta de cultura política Popayán Cauca 2011

La tabla indica que los concejales respaldan el desempeño de su partido político en un 60%, pero existen otras razones de filiación política como por ejemplo: tradición familiar 30% (Partido Verde, Colombia Viva y Partido Conservador) y estrategia política 10% (ASI). Pero, que la mayoría opine que su filiación se deba al buen desempeño del partido indica ambivalencia, porque anteriormente fue demostrado que estos agentes políticos afirman no confiar en los partidos ni en las instituciones públicas (tabla 4 p. 41). Por lo que es interesante comprobar cómo las preguntas a título personal, en la mayoría de la muestra se buscaron dilatar, y orientar una respuesta que sostuviera su actitud positiva y formal sobre la democracia cuando ésta le conviene; por eso, el motivo de filiación política no pudo ser asociado a estrategia ni a tradición familiar ya que esto de alguna forma cuestionaría su desempeño político.

En cambio, los que optaron por responder tradición familiar tenían más claro que su filiación política no podía ser asociada al “buen desempeño” del partido pero tampoco a una estrategia, así que decir que esta correspondía a tradición familiar era una respuesta más prudente y sutil dentro de la coherencia de sus respuestas en toda la encuesta. El 10% que afirmó que su filiación fue una estrategia política, correspondió a un concejal de la ASI en el que fue percibido un claro desinterés

hacia su rol político, actitud que probablemente disminuyó la necesidad de forzar las respuestas a su conveniencia<sup>102</sup>.

En cuanto al motivo de filiación política que tuvieron los ediles (ver tabla e del anexo B) el comportamiento concentró en 63% en buen desempeño del partido, 17.4 % tradición familiar y un 19.6% por estrategia política. En conjunto, éstas orientaciones no varían mucho a las que tuvieron los concejales, sin embargo la estrategia política tuvo más peso que la de tradición familiar. Esto señala que desde estos espacios de participación, las motivaciones particulares y las estrategias son paralelamente proporcionales a las de los concejales, pero la diferencia se encuentra en el contenido de cada una de ellas, elementos que serán abordados en el tercer capítulo, ya que son éstos los que dinamizan la CP de tipo interés-beneficio.

En suma, el componente valorativo de los partidos políticos evidencia la poca trascendencia que en la práctica de los agentes políticos tiene el carácter ideológico. Este aspecto ha sido reemplazado por lógicas capitalistas y no cuenta con ningún tipo de mediación o control político, en tanto este comportamiento continúe, la CP dominante lo utilizará como principal condición para operar.

2.1.3.2 La estrategia política del clientelismo. Es una conducta política que surge a partir del análisis de sus propias características y componentes sociológicos. Como tal, genera más impacto cuando se desarrolla dentro de las relaciones políticas entre los ciudadanos, agentes políticos, instituciones del Estado y partidos políticos, porque a través de sus incentivos logra atraer una proporción significativa de simpatizantes. Este fenómeno está presente en las dos fases de la CP dominante, pero se manifiesta de diferente manera cuando buscan a través de las transacciones políticas mantener el poder. En este sentido, la investigación presenta el fenómeno clientelista desde la esfera micro política centrado la

---

<sup>102</sup> Durante el trabajo de campo se observó que este representante político en particular, y en comparación con todos los que se encuestó, les llevaba ventajas económicas notables y muy significativas.

explicación del papel que juegan los agentes políticos para fortalecerlo y dinamizarlo.

El clientelismo está arraigado a la historia política colombiana, Francisco Leal Buitrago se ha atrevido a llamarlo el sistema político del clientelismo, en el caso local, Darío Moreno plantea que en Popayán “la política como las relaciones sociales en general son, al igual que en otras sociedades, relaciones de poder entre patrones y clientes”<sup>103</sup>, comportamiento que adaptado al sistema político actual se afirma mediante una relación de dominantes y dominados, ya que la democracia colombiana sostiene fuertes tendencias de tradición y apego, expresadas por clientelas políticas que siguen apoyando por conveniencia a un líder.

Parafraseando a Darío Moreno, en Popayán la mayoría de los gobernantes se han mantenido en el poder a través de esta práctica, convirtiéndola en la herramienta más eficaz para legitimar y alargar su carrera política. Las relaciones constantes entre agentes y familias tradicionales, se asemejan a las lógicas de dominación heredadas, que se mantienen como el producto de una necesidad mutua que puede ser de orden político, económico o social; donde las relaciones de clientela son el resultado de aceptar las benéficas prebendas y favores a cambio de apoyo político.

A estos factores Francisco Leal los denominó “*elementos ideológicos del clientelismo*”, es decir, las condiciones que permiten que las necesidades de unos hagan que otros tomando provecho de ello, se mantengan en el poder, porque recurren a aprovecharse de las desigualdades sociales. Así, lo señaló en una entrevista un candidato a las JAL (no elegido en el 2007), cuando se le preguntó *¿Qué tipo de ayudas observó que se dieron durante su experiencia de campaña por parte de otros candidatos?*

*-Mercados (...) terminando la votación, llegaban personas con maletines a repartir dinero, sino que en ese momento no contábamos con las herramientas para denunciar estos delitos. Ellos se sabían mover muy bien y nosotros éramos muy ingenuos (...) en el barrio se veía mucho eso, había mucha manipulación de los grandes políticos*

---

<sup>103</sup> MORENO Arteaga, Darío. El sistema político del clientelismo en Popayán 1930-1940. Bogotá: Editorial el Mal Pensante, 2002. p. 9.

empezando por los mismos senadores que se metían en las cuadras, daban sus cosas, y uno miraba como les ponían los votos a quien ellos decidían debían ganar<sup>104</sup>.

Estas expresiones describen al clientelismo moderno, fortalecido por el capitalismo, donde el Estado desde 1930 luego de una profunda crisis económica que empezó a superar, se presentó fuerte económicamente y buscó llegar a lugares donde antes, por su debilidad económica y burocrática no lograba hacer presencia. Con estos cambios los líderes políticos aprovecharon la nueva etapa económica y los recursos del Estado para empezar a ejercer control del poder político<sup>105</sup>. Estos hechos, invadieron los mecanismos de participación por medio de la contraprestación del cambio de votos por servicios, logrando que los clientes se conviertan en un instrumento fundamental de las maquinarias políticas y como lo afirma Fernán Gonzales:

El clientelismo se constituye como un sistema primitivo y deformado de seguridad social, donde actúan como intermediarios los partidos políticos tradicionales que otorgan bienes y servicios a cambio de apoyo electoral que les permite legitimar su poder en términos de la democracia formal<sup>106</sup>.

En Popayán, los partidos tradicionales monopolizaron el poder político por largas décadas, dejando como herencia gran adhesión a éstos, tanto que hasta hoy influyen en el poder local. De esta manera, se fue adoptando en la ciudad una CP de “*interés-beneficio*”<sup>107</sup>.

Tabla 8. Pregunta No.1 Módulo de Actor Racional. Prebendas electorales. Concejales.



<sup>104</sup> ENTREVISTA a Esteban Cadavid. Candidato a las JAL por el movimiento MIRA en el año 2007. Realizada el 17 de Enero de 2012.

<sup>105</sup> MORENO. Op., cit., p. 17.

<sup>106</sup> MORENO. Op., cit., p. 17.

<sup>107</sup> En el tercer capítulo se desarrolla sustancialmente este tema, ya que se enfoca en el impacto que estas prácticas sostenidas en el tiempo y exitosamente socializadas generaron en la conformación de una CP dominante.

Pregunta: en su campaña política ¿observó que alguno de sus contrincantes ofrecía algún tipo de prebendas al electorado?  
Fuente: Encuesta de Cultura Política Popayán Cauca 2011

La gráfica muestra que de cada 10 concejales, 7 (70%) afirman que observaron que sus contendientes políticos ofrecieron prebendas a cambio de votos. Solo un concejal del Polo Democrático afirmó no saber de la existencia de este tipo de prácticas. Entre las respuestas, la opinión del Partido Liberal estuvo dividida, mientras que Cambio Radical definitivamente no observó ningún comportamiento con características clientelares.

Los concejales que afirman que se ofrecieron prebendas al electorado, evidencian con su respuesta que efectivamente son este tipo de motivaciones tanto para agentes políticos como instituciones las que más fuerza cobra al momento de respaldar el voto. Estas corresponden a motivaciones extrínsecas que se caracterizan porque sus deseos se asocian a valores<sup>108</sup> como: oportunidad, prestigio, dominio, propiedad o poder; que se ocultan en actitudes formalmente democráticas, y se adaptan a discursos positivos y progresistas, que operan como estrategias para satisfacer sus deseos o motivaciones planteadas. Generando así, un impacto negativo no solo en los procesos democráticos, sino en la política, pues limita la construcción de actitudes libremente democráticas, participativas y deliberativas en los ciudadanos que simpatizan con esta práctica; quienes por lo general asocian: política-elecciones-campañas con prebendas o ayudas políticas.

En relación con los que no observaron prebendas políticas, hay una diferencia significativa que se asocia a una predisposición o prevención a dar respuestas

---

<sup>108</sup> Los valores toman el significado de ser “metas deseables y transituacionales, que varían, y que sirven como principios en la vida de una persona o de otra entidad social”. Esta definición de los valores como metas presupone que los mismos “1. Sirven a los intereses de alguna entidad social, 2. Que puede motivar la acción, dándoles dirección e intensidad emocional; 3. Funcionan como criterios para juzgar y justificar la acción y 4. Que se adquieren tanto a través de la socialización en los valores del grupo dominante como a través de la experiencia personal del aprendizaje”. ROJAS Guillermo, BOGOYA Nelly. Valores ciudadanos y democráticos: ¿en la encrucijada?. Bogotá: Universidad distrital Francisco José de Caldas., 2004. p. 38-39.

ante la duda sobre quién encuesta o entrevista, de modo que fue evidente la desconfianza a responder sinceramente, relacionándose a algún tipo de riesgo político o ético al que se puede exponer una vez brinde ese tipo de información.

Como los resultados de la encuesta lo muestran, el ofrecimiento y la aceptación de prebendas, es una constante en la ciudad, este es un tipo de clientelismo sutil que se ha convertido en una práctica de carácter nacional que evidencia la forma real en que opera la política y se convierte en una parte fundamental para el funcionamiento del sistema político, generando consecuencias negativas como por ejemplo:

(...) Múltiples intereses en el poder estatal apoyado por los beneficios limitados de la administración pública, impidiendo el fortalecimiento del Estado. Segundo, la recurrente debilidad del Estado y su falta de proyección política lo expusieron a confrontaciones con quienes se sentían excluidos del sistema. Tercero, el clientelismo y la política alejó a los partidos de la preocupación por los problemas de la sociedad. Cuarto, el estímulo del clientelismo facilitó el fraccionamiento partidista separando sus propios intereses de los de la política oficial.<sup>109</sup>

La gran mayoría de ediles y concejales encuestados afirman que en Popayán, las relaciones clientelares han multiplicado las prácticas de fraude y corrupción política. Los principales auspiciadores de este intercambio para obtener votos son los partidos políticos, los aspirantes a cargos políticos y los mismos gobernantes para mantenerse en el poder. Al respecto Nury Eugenia Ordoñez, edilesa dice que: *“hay una compra de votos descarada y libre como si fuera cultura”*. También dice sobre incentivos: *“por eso estamos como estamos sin progreso, porque venden la conciencia por un mercado, eso no le resuelve el problema a nadie, no hay visión progresista, eso es momentáneo”*<sup>110</sup>.

Otra de las razones que según los agentes políticos “no permiten” confiar en las Instituciones, se relaciona con el estrecho vínculo partidista que existe en la repartición del poder político y social.

---

<sup>109</sup> LEAL, Buitrago, Francisco y DÁVILA Andrés. Clientelismo: El sistema político y su expresión regional. Bogotá: Tercer mundo Editores., 1990. p.355.

<sup>110</sup> ENTREVISTA a Nury Eugenia Ordoñez, Edilesa del Movimiento MIRA por la comuna 2 de la ciudad de Popayán. Realizada el 22 de Enero de 2012.

2.1.3.3 La influencia del bipartidismo político. El bipartidismo es la segunda conducta política que se asienta fuertemente sobre las orientaciones políticas, contribuyendo en la desconfianza hacia las instituciones del Estado, porque el poder que ejerce dentro de la política logra persuadir y manipular las decisiones de diversas instituciones públicas. El bipartidismo no busca transformar valores sociales, sino cumplir con las estrategias para retroalimentar valores políticos superiores como el poder, la riqueza o el prestigio.

Esta fuerza política sostiene gran parte de la estructura de los partidos nacionales, porque a través de ellos se dinamiza la vida política de la sociedad, organizando la representación de sectores y necesidades de la población en espacios como el Congreso, Cámara de Representantes, gabinetes ministeriales, entre otros. Además de desempeñar:

(...) funciones de representación de intereses globales, ideas y proyectos; la convocatoria, liderazgo y conducción; de elaboración de proyectos o de propuestas; de administración de gobierno o de oposición; de agregación de demandas y de canalización de conflictos; de reclutamiento de la clase política para los puestos del Estado o de la función pública<sup>111</sup>.

Dentro del sistema de partidos, existen facciones que surgen de los partidos políticos tradicionales, Eduardo Pizarro las acuña “atomizaciones partidistas”, entendiéndolas como “el fenómeno de las microempresas electorales que surgen a partir de un modelo desvertebrado de representación<sup>112</sup>. Las fracciones se caracterizan por tener: organización, estabilidad y liderazgo, manteniendo una autonomía hacia el partido. Ejemplo de ello, es el caso histórico de las líneas Ospinistas y Laureanistas del partido conservador, o la conformación del nuevo liberalismo dirigido por Galán y el MRL (Movimiento Revolucionario Liberal) del partido liberal.

---

<sup>111</sup> PIZARRO LEONGOMEZ Eduardo. “La atomización partidista: el fenómeno de las microempresas electorales”. En: Biblioteca virtual LABLA. (citado el 14 de Febrero de 2001) Disponible en:

<http://www.banrepcultural.org/sites/default/files/lablaa/politica/microempresas/microempresas.pdf> p.

11.

<sup>112</sup> *Ibíd.*, p. 10.

En cambio, las facciones se identifican por tender a ser endeble y coyunturales. Con esto, Pizarro concluye que el sistema de partidos se encuentra *faccionado* por las que él denominó “terceras fuerzas”, mientras que los partidos tradicionales se encuentran *fraccionados*, añadiendo que se ha generado una transición de:

(...) partidos fraccionales a partidos atomizados, generando que sus funciones centrales como: la selección de personal político, se vaya esfumando. En efecto, la función de organizar las campañas electorales, seleccionar a sus candidatos y autorizarlos para portar el nombre del partido, se ha ido desdibujando de manera alarmante. Hoy por hoy, los candidatos a los cargos de representación popular se presentan por sí mismos, organizan sus equipos de campaña, diseñan sus estrategias electorales, recolectan fondos de manera autónoma y, los partidos, simplemente reparten avales a diestra y siniestra (...)<sup>113</sup>.

Situación que en Popayán opera en la misma dinámica. Así lo evidenció una entrevista realizada a Jairo Ordoñez, ex alcalde del municipio de San Sebastián Cauca quien conoce desde hace más de 40 años las relaciones de poder que los partidos tradicionales establecen en Popayán y en el departamento del Cauca. El entrevistado, asintió en la teoría de las fracciones expuestas por Pizarro, cuando se le preguntó *¿dentro de los partidos tradicionales existen divisiones políticas?*

*“existen 8 divisiones políticas del partido liberal: “entre algunos de sus líderes destaco a: Luis Fernando Velasco, Víctor Libardo Ramírez, Guido Garzón, Gema López...”. Del Partido Conservador existen 6 líneas políticas, “algunos de ellos José Darío Salazar, Esmeralda Sarria, Edgar Marino Tosse...”. Estos líderes políticos ocupan o han ocupado cargos de elección popular, otros, son grandes influyentes entre sus directorios políticos, pero en general representan sectores de su partido”<sup>114</sup>.*

Otros grupos políticos que tienden a segmentarse son las terceras fuerzas integrantes del sistema de partidos<sup>115</sup> que se faccionan debido a que existe diversidad de pensamientos de acuerdo al ámbito espacial en que se desarrollan, como lo explica Pizarro en la siguiente cita:

(...) una multiplicidad de micro-partidos y movimientos de diversa índole (política, regional, étnica o religiosa), siendo la inmensa mayoría “partidos efímeros”. Es decir, movimientos o partidos que solo tienen como horizonte de vida la participación en una

---

<sup>113</sup> *Ibíd.*, p. 10.

<sup>114</sup> ENTREVISTA a Jairo Ordoñez. Ex alcalde del municipio de San Sebastián-Cauca. Realizada el 17 de Febrero de 2013.

<sup>115</sup> Entendidas como el resultado de un conjunto de interacciones competitivas entre fuerzas políticas organizadas según SANCHEZ. Op. cit., p.23.

o, a lo sumo, en dos elecciones. (...) es decir, la gran mayoría de estos partidos fueron flor de un día<sup>116</sup>.

Ello expresa que su poca duración se debe a la incapacidad de contrarrestar los fuertes apegos que existen hacia los partidos tradicionales quienes integran en sus prácticas políticas, factores motivacionales que en el contexto local y en general se fortalecen y dejan sin lugar a terceras fuerzas políticas. Así lo publicó el diario *el liberal* cuando tituló:

**NACE OPOSICIÓN PARA LOS PARTIDOS TRADICIONALES:**

La falta de discusión y los resultados de la consulta interna dejan un sabor amargo en la ciudadanía por tanto, diferentes sectores y movimientos políticos unieron fuerzas para enfrentar a los partidos políticos tradicionales conformando el Frente Cívico por Popayán<sup>117</sup>.

Esta es la expresión que acompañó a los integrantes del frente cívico por Popayán, que estuvo conformado por los aspirantes que en las elecciones locales de 2007 buscaban una tercería, debido a que los candidatos presentados en la consulta interna de partidos tradicionales no llenó las expectativas de una parte de la comunidad. Sin embargo, este nuevo movimiento político no pasó de ser más que el anhelo de un grupo de ciudadanos que pretendían desafiar la notoria influencia de los partidos políticos tradicionales en Popayán.

Con respecto a ello, es posible observar que aunque exista en algunos sectores de la población un malestar por la CP dominante y se busque crear hacia ella propuestas alternativas como en el caso del “Frente Cívico”, estas son fugaces, en la medida que no cuentan con un respaldo masivo de la ciudadanía, ya que en algunos casos estas manifestaciones de desafecho se presentan y organizan como *facciones políticas*<sup>118</sup> (Pizarro).

El bipartidismo cuenta con un respaldo evidente en las urnas, pero inmersa entre esa aparente confianza democrática lo que los ciudadanos sienten hacia ellos es

---

<sup>116</sup> PIZARRO. Op. cit.,p. 10.

<sup>117</sup> EL LIBERAL. “Nace oposición política a los partidos tradicionales”. Popayán, 02 de Julio de 2007.

<sup>118</sup> La interpretación sobre el fraccionamiento de los partidos políticos tradicionales dentro del enfoque de CP se desarrollara en el siguiente acápite.

una garantía para acortar el esfuerzo que requiere alcanzar sus propias motivaciones<sup>119</sup>.

También lo que gira en torno a su estabilidad se debe a un proceso de tradición política patriarcal; consecuencia de una CP preliminar a la que hoy en día opera: *la colonial*, que desde los siglos XVI y XVII fue establecida. Con referencia a esto, Margarita Garrido afirmó que en Popayán “se resaltan formas de sociabilidad basadas en los vínculos del parentesco, especialmente los creados en torno a las grandes unidades patriarcales, basados en valores como: honor, deferencia y lealtad que impregnan las relaciones afectivas”<sup>120</sup>.

El apego bipartidista-patriarcal tiene sus raíces en la colonia, características que hasta hoy se mantienen. Con la diferencia de que el cabildo, los terratenientes, la nobleza y los criollos, hoy toman lugar a través de los procesos socializadores que las instituciones y corporaciones públicas como: la alcaldía, gobernación, concejo municipal, JAL y JAC desarrollan en torno a mantener el flujo del poder. Donde el poder, es entendido como una *relación* y no como un atributo, que se mantiene mediante el uso de prácticas clientelares y formas de limitación democrática.

Lo que significa siguiendo a Pizarro<sup>121</sup>, que solo tienen opciones de ganar las elecciones quienes dispongan de una maquinaria electoral para acceder al poder, situación que dificultaría enormemente la representación de las terceras fuerzas o grupos políticos minoritarios. Estas razones son al igual que las del clientelismo de carácter excluyente, para quienes buscan participar dentro de ellas. Por tanto, la muestra que afirma desconfiar de los partidos políticos y en general de las instituciones del Estado, en parte, encubren su falta de oportunidades para estar dentro de estos juegos de poder, ya que el bipartidismo es la fuerza que más peso tiene dentro del sistema político.

---

<sup>119</sup> Los partidos políticos no tienen un calificativo positivo respecto a su desempeño. Evidenciando incapacidad en su gestión, a través de sus representantes, ya que los encuestados que expresan que su partido tiene un malo, débil o regular desempeño muestran como los fenómenos históricos que hacen uso de sus estrategias para buscar el voto y mantener el poder, han permeado también en su eficiencia política ver tablas: percepción del desempeño evaluativo sobre los partidos políticos en Popayán (tablas b y c del anexo B).

<sup>120</sup> GARRIDO, Margarita. Cultura política colonial. En: Historia del gran Cauca. Cali: Univalle, p.90.

<sup>121</sup> PIZARRO. Op. cit., p.11.

## 2.2 MUJERES FRENTE A LA CULTURA POLÍTICA DOMINANTE

Como resultado de los procesos históricos, tales como la revolución francesa, donde las mujeres marchan al lado de los hombres reclamando: igualdad social, acceso a la educación, o derecho al voto, buscó involucrarse cada vez más en las esferas sociales y en campos que eran dominados por los hombres, como la política. De ahí que su relación con la CP sea cada día más significativa cuando convertidas en agentes políticos, algunas mujeres mantienen sus luchas con actitudes políticas encaminadas empoderarse desde lo personal por sus necesidades frente a la sociedad, minimizando en parte el riesgo de actuar según sus motivaciones personales. En este sentido, cuando las orientaciones políticas sostienen el significado y la actitud de los valores que representan<sup>122</sup>, éstos también logran sostenerse dentro de la dinámica de la CP dominante.

Sin embargo, esto se logra con mucha dificultad, porque las mujeres aún deben luchar por ampliar el rango de oportunidades y garantías frente a las que tienen en este caso los hombres, debido a que la condición de género enfrenta más impedimentos, y en cuanto a la dinámica de CP dominante, la mujer tiene que luchar con los valores políticos superiores como el poder, el respeto y la riqueza.

A pesar de esto, la investigación encontró que en Popayán las mujeres son muy participativas desde la base política en una proporción sobresaliente; las ediles son las que se desempeñan en los barrios, movilizan las personas y comparten las labores en algunos casos con los hombres<sup>123</sup>. Pero se ven enfrentadas con los obstáculos del sistema político y su CP dominante, que se evidencian en el momento de buscar en primer lugar el voto, en este caso para ascender a una esfera política más ascendente: el concejo municipal. Institución que al sostener la práctica de conductas políticas bipartidistas y clientelares excluyen a las mujeres

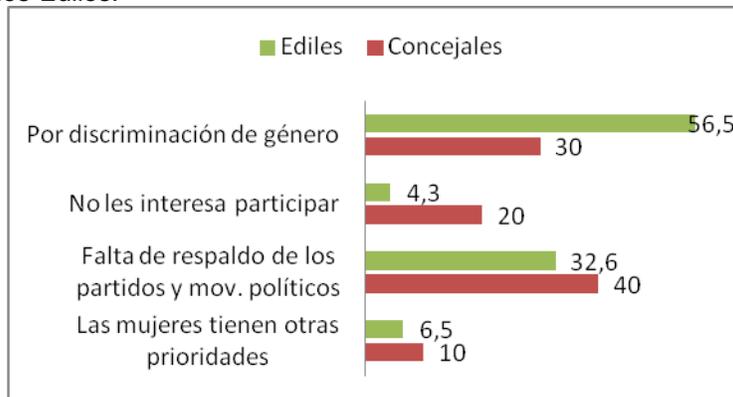
---

<sup>122</sup> El ejemplo de la mujer es una muestra, ya que también los hombres logran en algunos casos estos resultados en la CP dominante, entre la política colombiana podemos nombrar a: Antanas Mockus con su lucha por la búsqueda alternativa de una conciencia ciudadana o la ex senadora Piedad Córdoba y su lucha por la liberación e los secuestrados entre otros destacados actores políticos.

<sup>123</sup> ver tabla f del anexo B .según los datos proporcionados por ASOEDILPO, durante el periodo electo (2007-2011) esta composición política sufrió una deserción del género masculino.

en los cargos de elección popular<sup>124</sup> Por ello, Indagar por estos motivos fue uno de los objetivos de la encuesta.

Tabla 9. Pregunta No.11 Modulo de Elecciones y Partidos Políticos. Razón de no postulación de mujeres. Concejales-Ediles.



Pregunta: ¿Cuál cree es el mayor motivo por el cual las mujeres no se postulan a cargos de elección popular?  
 Fuente: encuesta de cultura política Popayán Cauca 2011

Los concejales opinan que la falta de respaldo de los partidos, es la principal razón por la que las mujeres no se postulan, seguida de la discriminación de género. Mientras que para los ediles este comportamiento empieza de manera contraria. Esto indica que cuando se sortea elementos sobre la dinámica de poder que pueden alterar o entorpecer su rumbo, se busca dilatar la eficiencia de estos procesos no incluyendo a las mujeres. No es simplemente el hecho de la condición de género, sino del impacto que su manera de pensar y actuar pueda tener para los intereses de un grupo.

No obstante, el papel de la mujer se sigue fortaleciendo a través de las luchas por ampliar sus oportunidades, lo cual ha permitido que sus intereses y motivaciones se basen en el deseo de igualdad social, reconocimiento y protección de los derechos mediante las garantías constitucionales que se establecen a partir de políticas orientadas al cambio y la inclusión social; lo cual ha facilitado en cierta medida la posibilidad de acceder a un cargo público. Tarea que se debe fortalecer porque según María Emma Wills, la discriminación de la mujer evidencia que “(...)

<sup>124</sup> La tabla g del anexo B indica que los partidos tradicionales fueron excluyentes al momento de incluir a mujeres en sus listas.

la relación de las mujeres con la política no ha estado acompañada por una reflexión pública sobre la discriminación de género”<sup>125</sup>.

Elemento de lucha, que en la investigación fue evidenciado a través del papel que algunas edilesas y concejalas realizan en Popayán, en temas como rechazo a la violencia contra la mujer, defensa de los derechos de los niños, y protección a la familia, a través de su rol político.

**Se “Mira” el papel de la mujer y su aporte a la sociedad**

A juicio de la concejal Elvia Rocio Cuenca la mujer debe ser mas consiente del papel que desempeña en el campo político. “se evidencia que usualmente las mujeres desconocemos las aptitudes y actitudes que tenemos frente a los temas políticos y de participación ciudadana (...). Las mujeres podemos resolver los conflictos de manera más armónica. Por eso se están luchando los espacios pero para eso el hombre tiene que darnos una mayor apertura y entender que este siglo la participación de la mujer es mas importante en beneficio de la comunidad”<sup>126</sup>

En esta línea, la lucha de la mujer frente a la CP dominante es eficiente si logra resultados políticos a su favor, en el ejemplo la concejala presentaba un discurso introductorio para visibilizar la socialización de la ley 1257<sup>127</sup> y de iniciativas legislativas 032/11<sup>128</sup> que actualmente son implementados. Esto evidencia que es posible iniciar procesos de socialización política desde escenarios pequeños, como lo es el hogar en temas del beneficio de generó; que al acompañarse de un compromiso continuo, cobra relevancia en la medida que encuentra simpatizantes que popularmente legitimen estos valores llegando posicionarse en la esfera macro política. De esta manera, todo proceso político sostenible y sustentable que

<sup>125</sup> WILLS, María Emma y CARDOZO, Florentina. Los partidos colombianos y la representación de las mujeres (1990-2006): ¿compromiso de fondo o superficialidad? En: Colombia Internacional. Enero-Junio, 2010.no. 71, p. 127-149.

<sup>126</sup> EL LIBERAL. “Se “Mira” el papel de la mujer y su aporte a la sociedad”. Popayán, 25 de Abril de 2009.

<sup>127</sup> COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley 1257 de 2008 por la cual se penaliza la violencia contra la mujer.

<sup>128</sup> COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPUBLICA. proyecto de ley número 32 de 2011 senado, por medio de la cual se establecen lineamientos para el ejercicio de la labor de las madres comunitarias en Colombia.

integre actitudes políticas democráticas comprobables, puede sostenerse en la dinámica de la CP dominante.

En conclusión, la CP dominante basa sus postulados sobre las características que el sistema político local le dispone, entre las que se destacan la crisis del bipartidismo y la atomización de partidos políticos, quienes en conjunto buscan el voto y el poder a través del uso de prácticas clientelares. Estas prácticas son determinantes al momento de ser factores que motivan la acción política de los ciudadanos, quienes ya no votan por ideología o partido sino por un interés personal. En este sentido, el orden democrático sustenta un sistema representativo que forma actitudes pasivas, apáticas y conformistas, restándole protagonismo al papel propositivo de la participación ciudadana. Sin embargo, cuando las actitudes y valores políticos no cambian en el momento de llegar al poder, existen posibilidades de generar conciencia ciudadana a través de la defensa sostenida de causas sociales que integren las necesidades de la población.

### 3. AMPLIANDO LA CULTURA POLÍTICA

El ejercicio que preliminarmente mostró el componente valorativo sobre la democracia, los partidos políticos y los fenómenos políticos, dejó entrever que existe entre el sistema político una CP dominante, que ejerce autoridad sobre la conducta de los agentes políticos y a partir de ellos, posiblemente, sobre los ciudadanos<sup>129</sup>. Esta influencia mantiene una participación política débil y pasiva, porque implícitamente la CP “interés-beneficio” se compone de elementos racionales, que dirigen sus esfuerzos a convencer a los ciudadanos para que participen en los procesos democráticos a cambio de algo. Esta última parte caracterizará la condición racional que compone la CP dominante, presentando los principales elementos que la sostienen, sustentados por el aporte de las teorías de elección-racional de autores como Marcur Olson y Anthony Downs.

Estos componentes señalan cómo la participación política está delimitada por el grado de beneficio que se obtenga de ella. Conducta que es atravesada por la influencia de la tradición y el personalismo político, elementos que se distinguen en los momentos en que se busca apoyo electoral (fase micro política).

En un primer tiempo, se analizará que la razón principal del voto en principio no tiene relación con actitudes democráticas sino a factores motivacionales que impulsan las necesidades e intereses de la población, enfatizando en la categorización de los incentivos para satisfacerlos.

En un segundo momento, se planteará la importancia que frente a este comportamiento tiene la actitud política tradicional, como pieza que directamente influye en la CP dominante al adaptarse y re-adaptarse en la competencia

---

<sup>129</sup> Es un postulado que se sustenta sobre el respaldo que los ciudadanos dan en las urnas al elegir a sus representantes políticos locales. Además la ya fue realizado un estudio de cultura política entre los ciudadanos por parte del observatorio político de la Universidad del Cauca publicado el 8 de diciembre de 2008 y titulado “cultura y sociabilidad política en Popayán: percepciones, conocimientos y practicas”. Este estudio midió el grado de interés y aceptación de la política, y la valoración que los ciudadanos tienen de los representantes políticos y partidos políticos desde una visión muy descriptiva.

partidista bajo la dinámica de “independiente”, no siendo más que un tipo de *franquicia política*, derivada de la fragmentación de partidos tradicionales.

Finalmente se presentan las principales conclusiones en torno a la investigación, y unas breves recomendaciones que puntualizan en las principales tesis y hallazgos desarrollados.

### 3.1 LA CULTURA DOMINANTE DEL “INTERÉS-BENEFICIO”

La CP dominante denominada “interés-beneficio”, es el común denominador sobre las conductas políticas que se pudieron apreciar con el ejercicio de la encuesta, y en base al apoyo electoral que tuvieron los agentes en elecciones se podría decir, que este comportamiento es semejante al que tienen los ciudadanos. Esta cultura, se relaciona con un carácter racional que en su momento fue explorado por las teorías de elección racional a contextos macropolíticos, y que fue criticado por autores como Habermas y Jhon Elster, por cuanto sostienen que existen elementos<sup>130</sup> que escapan de estas teorías, según Habermas, factores interpretativos que describen mejor las decisiones políticas.

Sin embargo, autores que apoyan las teorías racionales como José Noguera quien sostiene que ésta línea sí integra condiciones interpretativas, que se denominan: *racionalidades cognitivas*, involucrando de manera *sui generis* los aspectos que critica la teoría Habermasciana. Es por ello, que la investigación contrasta que si bien existen actitudes políticas subjetivas para orientarse políticamente y que estas deben interpretarse a la par de teorías sociológicas, las conductas políticas no son el resultado de esas predisposiciones. Con esto se aclara que las

---

<sup>130</sup> Incentivos inmateriales: valores culturales, estados emocionales, objetivos éticos, altruismo entre otros; tradiciones y normas sociales: entendidas como hipótesis orientadoras, inteligibles y operativas; acciones autotélicas: hacen referencia a acciones con fines de gratificación, es decir con convicciones motivaciones personales; Heración del dilema: los individuos perciben que no participar conducen a resultados subóptimos. En: NOGERA, José Antonio. Racionalidad y deliberación de la acción colectiva. *En*: Revista de sociología. (Citado el 03 de Marzo de 2012) Disponible en: [http://ocw.innova.uned.es/ocwuniversia/filosofia/filosofia-de-las-ciencias-sociales/bibliografia-1/noguera\\_racionalidad.pdf](http://ocw.innova.uned.es/ocwuniversia/filosofia/filosofia-de-las-ciencias-sociales/bibliografia-1/noguera_racionalidad.pdf).

herramientas que surgen de la elección racional se adaptan mejor a esta última parte del trabajo, en la medida en que ejercen presión sobre las motivaciones, valores y actitudes. Pero principalmente, sobre las motivaciones ya que son estas las que corresponden a deseos e intereses. Por lo tanto, influenciar este aspecto de la CP, es orientarse hacia una decisión política donde su fin sea suplir una necesidad, y no fortalecer una actitud política.

En efecto, los mecanismos y estrategias que más se acercan a materializar una motivación, son los que más peso tendrán al momento de ponerlos en la balanza de la decisión. La mayoría de estos mecanismos parten de las necesidades y falta de oportunidades, por lo tanto, y adaptándolo al campo político es posible diferir que las transacciones a cambio de voto buscan un “nicho de mercado” potencialmente exponencial en términos electorales, por ejemplo: gerentes de entidades públicas, líderes de barrio, ediles, presidente de Junta de Acción Comunal, entre otros agentes.

Para comprobar el alcance de la hipótesis se realizó una entrevista a un líder de barrio, donde se le preguntó si en algún momento de campaña fue contactado por un candidato o grupo político, a lo que respondió:

*- a mí si me llegaron con eso, diciéndome “mire que si nos ayuda más adelante usted va a tener un puesto”, pero yo les dije: a mí no me interesaba eso, sino el desarrollo de mi comunidad. Esa no es mi vocación, y ellos me dijeron que era un caballero que si quería a mi comunidad<sup>131</sup>.*

Esto señala la necesidad de buscar estrategias que realmente generen resultados electorales, y los líderes de barrio se constituyen como actores claves. Ya que el conocimiento de las necesidades de su entorno, sumado al reconocimiento comunitario, les genera la oportunidad para quienes buscan llegar a un cargo público, a través de una estrategia clientelar. En este sentido, el intercambio de

---

<sup>131</sup> Este agente social manifestó que sí fue contactado por grupos políticos, porque vieron en él la oportunidad para conseguir votos y a cambio le ofrecían un beneficio bastante significativo. Aunque él no aceptó, lo común es que no todos estos líderes se resistan a este tipo de propuestas, sin embargo, la total sinceridad para este tipo de preguntas es difícil de rastrear ENTREVISTA a Jorge Restrepo. Presidente de una de las JAC de Popayán.. Realizada el 08 de Diciembre de 2012.

beneficios por votos es el atajo más sencillo para cumplir con las expectativas, y como lo plantea Downs, el interés personal, es la razón principal del ejercicio democrático, así lo evidencia el relato de una edilesa, cuando se le preguntó, ¿Qué opina usted del hecho de recibir prebendas en campaña electoral?

*“Hacen daño al proceso democrático del país y de la ciudad porque la gente no vota por mejorar su país o municipio, sino porque le compraron su conciencia sin importar lo que pueda pasar más adelante”<sup>132</sup>.*

Los ciudadanos que votan por un interés personal, sobre valorizan el voto en el mercado de las ofertas políticas, ya que jerarquizan sus beneficios a través del tipo de prebendas, en donde unas son más representativas que otras, en la medida en que se asocian al tipo de condiciones socioeconómicas.

Tabla 10. Pregunta No.2 del módulo de Actor Racional. Media aritmética que presenta las 5 prebendas más utilizadas durante la campaña 2007 (según ediles)  
Rangos: 1 nada, 2 muy poco, 3 poco ,4 sobresaliente ,5 mucho.

<b>Tipos de prebendas</b>	<b>Media</b>
Puestos burocráticos	3,7
Mercados	4,0
Materiales para construcción	3,7
Dinero	3,7
Acceso a beneficios estatales	3,6

Fuente: Encuesta de Cultura Política Popayán Cauca 2011.

La tabla evidencia la existencia de cinco principales prebendas políticas, según los ediles éstas son: con 4.0 los mercados, media que más se observó durante esa campaña, calificándose como la más “sobresaliente”. Le siguen puestos burocráticos, dinero y materiales para construcción con una media de 3.7, y por último el acceso a beneficios estatales con un resultado de 3.6 que indicó “sobresaliente” igualmente.

Contrario, para los concejales (ver tabla i del anexo B), las prebendas que más se observaron durante ese periodo de campaña fueron con una media de 3.8 dinero;

<sup>132</sup> ENTREVISTA a Maira Hoyos. Edilesa de MIRA. Comuna 2 de Popayán. Realizada el 17 de Enero de 2012.

puestos burocráticos 3.8; acceso a beneficios estatales 3.7; mercados 3.6 y materiales para construcción 3.5.

Esto revela según los agentes políticos, cómo las prebendas se constituyen para el ciudadano en un atractivo que influye en su decisión de voto, siendo los mercados, el dinero y los puestos burocráticos los más sobresalientes al momento de tomar la decisión racional. Otro punto tiene que ver con los *beneficiarios*, ya que los mercados con una leve ventaja de las otras prebendas es la que mas *motivación* despierta en la comunidad, según la apreciación de los líderes de barrio, quienes más cerca están de la comunidad. Mientras que el dinero y los puestos burocráticos, son la motivación de un nivel de representación más formal e influyente, para el caso de los concejales.

Con lo anterior, es posible sostener que los agentes políticos se constituyen como los principales intermediarios para otorgar este tipo de “beneficios”. Sumado a esto, son quienes más protagonismo y reproducción de las prácticas clientelares tienen previo, durante y después de elecciones.

Evidentemente estas conductas fortalecen la CP dominante en la medida en que impactan en sus dos fases, ya que la influencia directa en sus motivaciones, a través de estrategias racionales, significa así mismo la mejor forma de influir en los objetivos que los actores de la CP necesitan de la comunidad.

En este sentido, los agentes políticos que utilizan las motivaciones para lograr sus propósitos, buscan condicionar a los ciudadanos hacia una decisión racional, para que ellos mismos terminen concluyendo qué es mejor: “(...) *seguir estando políticamente poco informados en lo que refiere a la votación, porque cualquier intento de adquirir información, más allá de la que proporciona el flujo de datos “gratuitos”, es para el votante un simple despilfarro de recursos*”<sup>133</sup>.

En suma, los ciudadanos en su mayoría no votan por ideología o por derecho; sino que lo hacen porque obtienen algo a cambio, que puede ser un incentivo institucional como por ejemplo: un día libre o un descuento económico;

---

<sup>133</sup> DOWNS Anthony. Teoría económica de la acción política en una democracia. En: Diez textos básicos de Ciencia Política. Barcelona: Ariel. 1992, p. 107.

determinado formalmente para impulsar el voto. Pero como lo señala Downs, es algo de menor cuantía, en cambio, lo que hacen los datos gratuitos como las prebendas, eleva enormemente el interés por el voto.

Con referencia a los factores valorativos de la CP dominante, es posible distinguir que estos componentes se asocian a los valores políticos superiores a través de actitudes formales y positivistas, dinamizando con mayor facilidad las motivaciones y el tipo de intereses que con esta conducta se puedan obtener.

3.1.1 Elemento tradicional. La CP “interés-beneficio” es también el resultado de procesos históricos, entre estos se distinguen los que empiezan como formas simples de sociabilidad, que toman fuerza y se hacen más complejos cuando los unen los conflictos por el control del poder.

Estas condiciones han llevado a que la participación política para el caso de estudio, se vea influenciada por las tradiciones políticas que compiten por el poder hasta el día de hoy, teniendo en algunos momentos de la balanza al partido liberal como ganador. Con referencia a esto, Gary Hoskin señala que *“desde la institucionalización del sistema bipartidista los partidos liberal y conservador han representado fielmente la estructura oligárquica del poder que prevalece en la sociedad colombiana”*<sup>134</sup>.

Así, a continuación se evidencia la estabilidad mayoritaria del partido Liberal en el Concejo municipal de Popayán, para el periodo 2007 2011.

#### **Mayoría liberal en el Concejo.**

Con seis escaños el partido Liberal obtuvo la mayor representación en el Concejo de Popayán, seguido por el Conservador y Cambio Radical, quienes obtuvieron tres respectivamente. Le sigue el Movimiento Mira con dos y el resto de los partidos con un solo Concejal<sup>135</sup>.

<sup>134</sup> HOSKIN. Op. Cit., p.145.

<sup>135</sup> EL LIBERAL. “Mayoría Liberal en el Concejo”. Popayán, 04 de Noviembre de 2007.

Lo anterior marca una tendencia y apoyo significativo al partido liberal, que con ventaja se posiciona sobre los demás. En concordancia, el ciudadano no elige para estos espacios políticos por fuera del bipartidismo, ya que la maquinaria política que a su favor tienen, les garantizara la seriedad en sus ofertas políticas. De esta manera, son estos partidos los que mayor valor agregado le dan al voto, pues su impacto e influencia tiene mucha relevancia en la segunda fase de la CP, ya que mantener el poder implica la adjudicación de altos beneficios burocráticos, y esto dispara las motivaciones para apoyar dichas estructuras.

La trascendencia de este elemento sobre la CP dominante es su alto grado de potencialización, porque el bipartidismo brinda las garantías a partir de su asociación, permitiéndole competir más fácilmente por el voto y con más posibilidades por las cuotas de poder. Para sostener estos propósitos, los agentes políticos y ciudadanos buscan sostener actitudes y valores políticos que los refieran a mantener las lealtades, el respeto, el honor y la deferencia, por medio de actitudes muy pasivas con tendencia según Margarita Garrido, a ser de tipo patriarcal, que las ubica en una organización política tradicional-histórica al compararse con las de las épocas coloniales, en las cuales un señor propietario gobernaba sobre su familia, sus parientes, sus empleados, sus criados, sus hijos y sus esclavos; generando relaciones estructuradas de reciprocidad que incluían a su vez sentimientos como el respeto, la lealtad y el honor, por medio de los incentivos de tipo material como tierras o ganado<sup>136</sup>.

En este sentido, el poder local se encuentra influenciado por una política y plataforma tradicional que fortalece la CP dominante. Este elemento, hace parte de la dinámica en los procesos micro político, eventos que buscan el voto por medio de quienes mayor peso político le garanticen una ubicación laboral. A partir de ello, este carácter es también ventaja para pasar y sostenerse en la fase macro política ya que dentro de ella las grandes estructuras oligárquicas del poder son bipartidistas.

---

<sup>136</sup> GARRIDO. Op. Cit., p.88.

3.1.2 Elemento personalista. Por último, se presenta cómo la CP dominante está influenciada por un fenómeno político que surge a partir del fraccionalismo en la tradición política. Integrando al campo político propuestas “independientes” o personalistas que recurren de igual forma a estrategias clientelares, fortaleciendo así la CP “interés-beneficio” en la medida que operan dentro de ella como “franquicias-políticas”. Es decir, replicando los métodos que los partidos tradicionales usan para buscar adeptos, entre estos: alianzas, coaliciones, prebendas políticas o cuotas burocráticas. Estas franquicias se caracterizan por usar un discurso débil, en donde sobresalen los valores políticos superiores.

Pizarro define las franquicias políticas como:

(...) micro-empresas electorales, expresiones en el plano electoral de las facciones personalistas que, en su sumatoria de representaciones fragmentadas, conforman un conjunto heterogéneo que todavía se llama partido (Liberal o Conservador, con mayúsculas). También son el instrumento de expresión electoral de múltiples movimientos o micro-partidos no adscritos a los partidos tradicionales para ingresar el juego político-electoral<sup>137</sup>.

Por consiguiente, al atomizar el sistema de partidos con estas nuevas propuestas políticas, también se amplían las opciones de elección para los ciudadanos. Sin embargo, estas ofertas tienen mayor relevancia en la fase micro política, ya que el voto es para algunos de estos nuevos partidos y movimientos la inauguración en la participación política formal. A diferencia del recorrido de los partidos minoritarios como por ejemplo PDA, Cambio Radical, Partido Verde o MIRA que al permanecer en un contexto macro político, han demostrado que desde su formación política se plantearon estrategias más convincentes, con el fin de posicionarse a largo plazo en la arena política, y de esta manera conserva por más tiempo su personería jurídica.

A continuación se presenta cómo funcionó en Popayán en elecciones de 2007, esta estrategia de proliferación de listas, según el diario El Liberal.

---

<sup>137</sup> PIZARRO. Op. Cit., p.13.

### **Pocos cargos, muchos aspirantes.**

Las plazas para la asamblea corresponde a 13, 19 para concejo municipal. No obstante, hay inscritos 114 aspirantes a la asamblea, 151 al concejo y 175 a las JAL, lo que quiere decir que mucho mas de la mitad de los que se postularon no llegarán a estas corporaciones<sup>138</sup>.

Es evidente que estos momentos coyunturales de la política, se convierten en oportunidades reales para los agentes de la CP dominante. Aunque esto implique postularse como independientes, en la mayoría de los casos esto no cambia las condiciones de la situación, debido a que los partidos de alquiler en su mayoría no buscan ser los intermediarios de la comunidad y el Estado, sino que buscan entrar en el juego por el poder.

En suma, las franquicias políticas son consecuencia de la falta de control programático de los partidos tradicionales y micro partidos, y a su vez del grado de reproducción y aceptación de la CP dominante entre las esferas sociales. Aunque este elemento buscó ser minimizado incrementando el umbral electoral desde el año 2003, los mecanismos para competir políticamente son los que aun no se han reformado desde la norma. De esta manera, el papel del partido político se ha degradado socialmente, en la manera que las oportunidades de la libertad democrática fetichizaron el poder del pueblo.

Otro de los factores que se presentan entre las empresas electorales tiene que ver con el personalismo, estrategia política de carácter populista. Mediante estas habilidades los agentes políticos transmiten valores sociales fuertes, y desarrollan lazos con la comunidad.

Estas habilidades se construyen en base a lealtades y actitudes progresistas, pero estas también son usadas para respaldar decisiones personales como lo muestra la siguiente noticia:

### **Propuesta sagaz de Trujillo para salir a votar en blanco**

Mucho se ha especulado sobre la decisión tomada por el ingeniero Cesar Alberto Trujillo quien decidió invitar a la gente a votar en blanco o anular su voto el próximo 8 de Julio

<sup>138</sup> EL LIBERAL. "Pocos cargos, muchos aspirantes". Popayán. 30 de septiembre de 2007.

argumentando que los actuales precandidatos a la alcaldía de Popayán no tocan los temas estructurales para sacar el municipio del atraso en que se encuentra sumido<sup>139</sup>.

La conducta de este agente político lleva de fondo una motivación extrínseca, al desear que el candidato a la alcaldía que más opciones de ganar tenía en su momento, no saliera electo porque no lo beneficiaba. Si bien estos casos se presentan frecuentemente, el personalismo se presenta cuando a través de una figura heroica o caudillista, se dispone de argumentos democráticos que oculten intenciones persuasivas, con el fin de influenciar sobre las orientaciones políticas de los ciudadanos, para un propio beneficio.

Se concluye entonces, que los elementos que sostienen la CP dominante, se derivan de la reproducción y aceptación de las estrategias clientelares en varias esferas de la sociedad, que se suman a la competencia por el voto y el poder de los partidos políticos tradicionales, los micro partidos y las franquicias políticas. De esta manera, el papel que toma el ciudadano es pasivo y en general conformista, porque se limita a decidir sobre ofertas políticas y no adquirir una posición política consecuente a las demandas sociales.

---

<sup>139</sup> EL LIBERAL. "Propuesta sagaz para salir a votar en blanco". Popayán, 27 de Octubre de 2007.

#### 4. CONCLUSIONES

Las principales características que se reflejan en la CP de Popayán, son más claras, cuando se estudia la relación de los agentes políticos frente a su entorno político. En este sentido, el campo de investigación se enfocó en el papel representativo de las JAL y el concejo municipal, utilizando como herramientas teóricas y analíticas, los enfoques más destacados de la ciencia política moderna principalmente el comparativo y económico.

El análisis se basó en los postulados teóricos que Almond y Verba realizaron en su obra *the civic culture*. De estos se tomaron, la distinción sobre tres orientaciones políticas: cognitiva, afectiva y evaluativa. A partir de eso, se realizó la adaptación “dinámica de la cultura política dominante”, que basó sus postulados en las actitudes, motivaciones y valores, que cobran relevancia cuando a partir de filtrar las orientaciones políticas se sostienen conductas que fortalecen la CP interés-beneficio (cultura política dominante).

La investigación aclara, que a pesar de la creencia común sobre la inexistencia de una CP en Popayán sus conductas políticas se asocian a una CP dominante, la cual se orienta a maximizar motivaciones, a favor de su interés individual, y no a fortalecer actitudes democráticas que contribuyan a transformar el orden social.

Las motivaciones en la política influyen y dinamizan la conducta pero en muchos casos no la actitud. Es decir que las predisposiciones positivas o negativas que en general presentaron los agentes políticos sobre la democracia y las instituciones, no contribuyen a cambiar su conducta racional, en tanto estas sean débiles y se sumen a la lógica de votar útilmente.

Las actitudes políticas positivas frente a la democracia y las instituciones, son más influyentes en tanto estas convengan más que las negativas, ya que los factores motivacionales que se dinamizan sobre estas conductas deben corresponder a los elementos de la CP dominante, y estos se orientan a ser formales y positivistas

Los valores políticos son un componente muy importante en la esfera social, pero en el caso de la política estos se encuentran instrumentalizados por los valores políticos superiores, que sostienen el poder en la fase macro política de la CP.

Los ediles son agentes de cambio, que frente a los concejales tienen otras motivaciones para conducirse en la política. Sin embargo, todavía sobresale el oportunismo que se obtenga de las “formulas políticas” en campaña.

Las campañas políticas, son el momento preciso para presentar a la ciudadanía ofertas políticas que jueguen con los valores sociales, y minimicen el discurso en una prebenda o dádiva política.

El clientelismo y el bipartidismo, son elementos dentro de la CP dominante que comparten estrategias políticas de más peso y cobertura frente a los otros actores del sistema de partidos, por lo tanto, las conductas políticas en la mayoría de los ciudadanos tienen implícitos alguno de estos contenidos.

Se tuvo en cuenta los postulados teóricos del enfoque económico. Este sugiere que la CP debe ser analizada por las estrategias político-económicas de los individuos que dirigen el sistema político. Este enfoque considera que los

ciudadanos son consumidores de ofertas políticas y tienen que elegir la que más les convenga, reduciendo el voto a una forma de comprar una propuesta política.

Las prebendas políticas son una estrategia clientelar que jerarquiza el valor del voto y lo conduce hacia postulados que se ajusten en una elección-racional.

El clientelismo, bipartidismo y personalismo político se asocian directamente con las principales conductas políticas que sostienen la CP dominante. Elementos que surgen de procesos históricos, los cuales se han ido desarrollando por medio de la socialización política.

Con referencia al tema democrático, este fue percibido por los agentes políticos dentro de límites participativos débiles, lo que conlleva a sostener actitudes pasivas y conformistas, principales condiciones que la CP dominante necesita para operar casi de manera absoluta en del sistema político.

Con referencia a los partidos políticos estos mantienen escasos niveles de unidad, consecuencia que contribuye a desarrollar franquicias políticas.

El tema de género, y en general temas subjetivos que no se ajusten en las prioridades de las agendas políticas, contribuyen a ser un inicio en el fortalecimiento de procesos de socialización política, los cuales tienen espacio en las fases de la CP dominante siempre y cuando, logren sostener con mas ventaja sobre las motivaciones, componentes valorativos y actitudes democráticas de manera persistente.

## 5. RECOMENDACIONES

Es inexcusable la ausencia del Estado en los procesos de fomentar desde los altos cargos de representación pública una CP democrática, que indague, analice y fortalezca los diferentes espacios de participación ciudadana; que si bien existen desde la norma, no son garantías de vos ni voto en el caso de las JAL. Con respecto a esto, es oportuno buscar los mecanismos para adecuar estratégicamente el trabajo de estos dos agentes políticos, con mira en un beneficio social y no de tipo personal.

Existe una gran desconfianza por parte de los agentes políticos en las instituciones del Estado, ya que ellos mismos señalaron la existencia de estrategias políticas (prebendas políticas) como mecanismos para influir en la votación. Aunque en la investigación se mostró que esto corresponde a conductas políticas, podría reducirse si se trabaja con la comunidad la pedagogía electoral que el código electoral establece, enfatizando en la socialización de aspectos como los delitos electorales y de sus respectivos correctivos.

La democracia en Popayán fue percibida por los agentes políticos de manera limitada. Por esto, es necesario sobre todo desde los espacios del concejo municipal, unificar criterios sobre el tema con el fin de proponer proyectos encaminados a fortalecer el tipo democracia existente.

Los hallazgos en el desarrollo de esta investigación son un reflejo y un acercamiento a la cultura política nacional, a partir de los resultados del estudio de caso. De esta manera, podría iniciarse desde los espacios comunitarios de la ciudad proyectos a largo plazo que busquen influenciar en la concientización de un voto inteligente y una participación política sostenida. Ya que fue comprobado como los procesos de socialización que surgen de esferas micro políticas también tienen lugar en una CP dominante.

Por último, el implementar desde la organización ciudadana correctivos o estrategias sobre un adelanto real y sostenible de los valores sociales que demanda la comunidad. Ya que estos deben estar implícitos en el contenido de planes de campaña, planes de gobierno y planes de desarrollo que realmente busquen un progreso social.

## BIBLIOGRAFIA

ALMOND, Gabriel y VERBA, Sidney. La cultura política. En: Diez textos Básicos de Ciencia Política. Barcelona: Ariel. 1992.

BARON, Robert a BYRNE, Donn. Psicología social. Madrid: Prentice Hall. 1998.

DOWNS, Anthony. Teoría económica de la acción política en una democracia. En: Diez textos básicos de Ciencia Política. Barcelona: Ariel. 1992.

DUSSEL, Enrique. 20 Tesis de política. México: CREFAL. S.XXI. 2006.

EASTON, David. Esquema para el Análisis Político. Diez textos Básicos de Ciencia Política. Barcelona: Ariel. 1992.

GARRIDO, Margarita. Cultura política colonial. En: Historia del gran Cauca. Cali: Univalle. 1996.

GUISAN, Esperanza. Razón y pasión en ética: los dilemas de la ética contemporánea. Barcelona: Anthropos, Editorial del hombre.1990.

HOSKIN, Gary, MASIAS, Núñez Rodolfo, GARCIA, Sánchez. La decisión de voto en las elecciones presidenciales de 2002. En: Colombia Elecciones, comportamiento electoral y democracia. Bogotá: Universidad de los Andes.2003.

\_\_\_\_\_. Los partidos tradicionales: ¿Hasta dónde son responsables de la crisis política? En: Al filo del caos crisis política en la Colombia de los años 80. Bogotá: Uniandes. 2010.

LEAL, Buitrago Francisco. Clientelismo, El sistema político y su expresión regional. Bogotá: Tercer Mundo Editores. 1994.

LIZAMA, Guillermo. Geografía electoral del abstencionismo en los municipios de México (1994-2009). México: Universidad Nacional Autónoma de México. 2012.

LOPEZ De La Roche, Fabio. Aproximaciones al concepto de cultura política. IEPRI. Bogotá: Universidad Nacional.

MEJIA, Quintana Oscar. Cultura Política: paramilitarización, desmovilización y reinserción. Bogotá: Unijus. 2008.

MORENO, Arteaga Darío. El sistema político del clientelismo en Popayán 1930-1940. Bogotá: Editorial el Mal Pensante. 2002.

PASQUINO, Gianfranco. Manual de Ciencia Política. Madrid: Alianza. 1986.

ROJAS, Guillermo y BOGOYA, Nelly. Valores ciudadanos y democráticos: ¿En la encrucijada? Bogotá: Universidad Distrital Francisco José de Caldas. 2004.

ROLL, David. Rojo difuso y azul pálido: Los partidos tradicionales en Colombia: Entre el debilitamiento y la persistencia. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. 2002.

SALABARRÍA, Roig y De La CARIDAD, Maura. La cultura política desde una perspectiva ética. Chile: CEDEA. 2008.

## REVISTAS

ALVARADO, S. V. OSPINA, Alvarado, M. C. & GARCÍA, C. M. La subjetividad política y la socialización política, desde las márgenes de la psicología política. En: Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales, Niñez y Juventud. 2012. No 10.

PINTO, María Teresa. Mecanismos en la transformación política en Cali: fragmentación partidista, electorado cambiante y responsabilidad política (1988-2007). Estudios Políticos, 39, Instituto de Estudios Políticos Universidad de Antioquia.

WILLS, María Emma y CARDOZO, Florentina. Los partidos colombianos y la representación de las mujeres (1990-2006): ¿Compromiso de fondo o superficialidad? En: Colombia Internacional. Enero-Junio, 2010.No. 71

#### REVISTAS ONLINE

ARNOLETTO, E.J.: Glosario de Conceptos Políticos Usuales, Ed. EUMEDNET 2007. (Citado el 15 de Junio de 2013). Disponible en: <http://www.eumed.net/dices/listado.php?dic=3>

Córdova, Lorenzo (2007), "Breves apuntes conceptuales sobre el abstencionismo en México", Breviarios de cultura política democrática, IEEM, N 1, Toluca. Disponible en <http://www.ieem.org.mx/acervo/cie/breviarios/breviario1>.

GUEVARA, Eduardo. Aproximaciones sociológicas en torno a la cultura política colombiana. En: Reflexión Política, Diciembre 1999 año 1 N°2. (Citado el 30 de junio de 2010). Disponible en: <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/110/11010209.pdf>

HERAS, Gómez Leticia. Cultura Política: El Estado del Arte Contemporáneo. En: Reflexión Política, Diciembre de 2002 año 4 N° 8. (Citado el 30 de junio de 2010). Disponible en: <http://www.cea.unc.edu.ar/boletin/n-anteriores/010/articulo1.pdf>.

IMHOFF, Débora y BRUSSINO, Silvina. Socialización política: aproximaciones teóricas y empíricas. En: Ficha de cátedra. (Citado el 10 de enero de 2013). Disponible en: <http://psychepolitica.files.wordpress.com/2012/05/1-imhoff-y-brussino.pdf>.

NOGERA, José Antonio. Racionalidad y deliberación de la acción colectiva. En: Revista de sociología. (Citado el 03 de Marzo de 2012). Disponible en: [http://ocw.innova.uned.es/ocwuniversia/filosofia/filosofia-de-las-ciencias-sociales/bibliografia-1/noguera\\_racionalidad.pdf](http://ocw.innova.uned.es/ocwuniversia/filosofia/filosofia-de-las-ciencias-sociales/bibliografia-1/noguera_racionalidad.pdf)

PIZARRO, León Gómez Eduardo. “La atomización partidista: el fenómeno de las microempresas electorales”. En: Biblioteca virtual LABLA. (Citado el 14 de Febrero de 2011). Disponible en: <http://www.banrepcultural.org/sites/default/files/lablaa/politica/microempresas/microempresas.pdf>

#### FUENTES ENCUESTA

DANE. Encuesta de Cultura Política. Actualización de documentos. Bogotá D.C, 2009 No. 75(Consultado el 28 de abril de 2012). Disponible en: <http://www.dane.gov.co>

#### LEYES

COLOMBIA. CONSTITUCIÓN POLÍTICA. Bogotá: Editorial MOMO. 1991.

COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley 1257 de 2008 por la cual se penaliza la violencia contra la mujer.

COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPUBLICA. Proyecto de ley número 32 de 2011 Senado, por medio de la cual se establecen lineamientos para el ejercicio de la labor de las madres comunitarias en Colombia.

#### PRENSA

EL LIBERAL. “Nace oposición política a los partidos tradicionales”. Popayán, 2 de Julio de 2007.

EL LIBERAL. “Aseo la manzana de la discordia en Popayán”. Popayán, 31 de Agosto de 2010.

EL LIBERAL. “Pocos cargos, muchos aspirantes”. Popayán, 30 de septiembre de 2007.

EL LIBERAL. “Propuesta sagaz para salir a votar en blanco”. Popayán, 27 de Octubre de 2007.

EL LIBERAL. “Liberales y conservadores con mayor representación”. Popayán, 30 de Octubre de 2007.

EL LIBERAL. “Mayoría Liberal en el Concejo”. Popayán, 04 de Noviembre de 2007.

EL LIBERAL. “Presupuesto participativo, un escenario de equidad y democracia”. Popayán, 24 de Julio de 2008.

EL LIBERAL. “Se “Mira” el papel de la mujer y su aporte a la sociedad”. Popayán, 25 de Abril de 2009.

## ANEXO A

**ENCUESTA DE CULTURA POLITICA 2011**  
**Proyecto de investigación "Análisis del**  
**Concejo Municipal desde una perspectiva**  
**en Cultura Política."**

**Universidad del Cauca**  
**Facultad de Derecho y Ciencias Políticas**  
**Departamento de Ciencia Política**

**Popayán, Octubre de 2011**  
**Encuesta Confidencial**

Encuesta No: _____	CONCEJAL Nombre: _____ Afiliación Política: _____ Comisión que pertenece: _____ N° de periodos electo: _____ Trayectoria Política: _____	EDIL Nombre: _____ Afiliación política: _____ N° de periodos electo: _____ Comuna que representa: _____ Trayectoria Política: _____
-----------------------	---	--

A	CARACTERISTICAS GENERALES	B.	MODULO DE PARTICIPACION CIUDADANA A continuación voy hacer una serie de preguntas sobre la participación ciudadana y su percepción sobre el tema					
1A	De acuerdo con su cultura, pueblo o rasgos físicos usted se reconoce como: Indígena Mestizo Blanco Afro descendiente	1B	Usted ha formado parte de alguna de las siguientes organizaciones:  Juntas de trabajo comunitario Sindicatos Agrupaciones benéficas Organizaciones profesionales Organizaciones ambientales Organizaciones de derechos Asociaciones culturales Ninguna Cual?					
2A	¿Cuál es el nivel educativo más alto alcanzado por usted?  Primaria completa Secundaria Técnico o tecnólogo Universitario Posgrado	2B	Usted ha participado en alguna movilización social? SI_ NO_					
3A	¿Con cuántos votos usted fue elegido? _____	3B	En una escala de 1 a 5 que temas lo motivan a movilizarse					
4A	Edad: _____		1	2	3	4	5	
5A	5 Sexo : Hombre Mujer		Rechazo a la violencia					
6A	En una escala de que 1-5 que temas a trabajado por la comunidad		1 n a d a	Protección del medio ambiente				
		2 m u y p o c o	Corrupción política					
		3 p o c o	Inseguridad					
		4 s o b r e s a l i e n t e	Derechos Humanos					
		5 m u c h o	Rechazo a políticas y leyes					
			Salarios justos					
	Servicios públicos							
	Equidad de genero							
	Garantías sociales							
		4B	Para resolver algún tipo de problemática social usted ha optado por: Trabajar en bancada Presentar un proyecto de acuerdo Organizarse con su partido político y recolectar firmas Recurrir a medios de televisión, radio o prensa Participar de protestas Ninguna de las anteriores					

	Salud							5B	De la siguiente lista de mecanismos de participación ciudadana cuales ha utilizado? Revocatoria de mandato Iniciativa popular legislativa y normativa Referendo Plebiscito Consulta popular Cabildo abierto Ninguna de las anteriores
	Deporte								
	Seguridad								
	Servicios públicos								
	Educación								
	Empleo								
	Transporte								
	Medio Ambiente								
	Población desplazada								
	Infraestructura								

6B	De la siguiente lista de espacios de participación ciudadana, en cuales se ha desempeñado  JAC Comités de control social de servicios públicos Comités de participación comunitaria en salud Audiencias públicas Veedurías ciudadanas Ninguno de las anteriores							7C	Su afiliación política se debe a  Tradición Familiar Buen desempeño del partido Por estrategia política
								8C	Como califica el grado de compromiso con su partido Serio Constante Débil
C	MODULO DE ELECCIONES Y PARTIDOS POLITICOS. En este módulo, voy a hacer una serie de preguntas generales sobre el proceso electoral y los partidos políticos en Popayán							9C	Ha votado alguno vez por una mujer? SI No Ns/Nr
1C	Indique la razón principal por la cual usted vota:  Para ejercer su derecho Para apoyar a un candidato Para apoyar a un partido político Porque le dieron y prometieron algo a cambio Por los beneficios del certificado de votación No vota							10C	Cree usted que actualmente la participación de las mujeres en cargos de elección popular es  Débil Fuerte Suficiente Insuficiente Ns/Nr
2C	Considera usted que el proceso de conteo de votos en elecciones locales es transparente?  Sí _____ No _____							11C	Cuál cree es el mayor motivo por el cual las mujeres no se postulan a cargos de elección popular  Las mujeres tienen otras prioridades No es un espacio apropiado para ellas Falta de respaldo de partidos y movimientos No les interesa participar Por discriminación de género
3C	En una escala de 1 a 5 califique el grado de importancia que tiene cada una de las elecciones para usted	1	2	3	4	5			
	Presidencia								
	Senado								
	Cámara de representantes								
	Gobernación								
	Concejo municipal								
	Asamblea								
	JAL								
	Alcaldía								
4C	Califique de 1 a 5 el desempeño de los siguientes partidos presentes localmente	1	2	3	4	5			
	Partido Liberal colombiano								
	Mov Alianza Social indígena								
	Mov. Mira								
	Partido Cambio Radical								
	Mov. Colombia Viva								
	Partido Verde Opción centro								
	Polo democrático Alternativo								
	Partido Conservador Colombiano								
	Partido Social de Unidad Nacional "U"								
	Mov. Apertura Liberal								

	Partido Colombia Democrática						
5C	Ha participado en alguna consulta interna de un Mov o partido político? SI _____ NO _____						
6C	Menciones 3 valores fundamentales en su partido político 1 _____ 2 _____ 3 _____						

D	MODULO DE DEMOCRACIA En este modulo le voy hacer una serie de preguntas sobre la democracia en Popayán	7D	¿Qué tan importante es la política para usted? (pregunta abierta)					
1D	¿Qué opina sobre la democracia? (pregunta abierta)	E	MODULO DE ACTOR RACIONAL En este modulo queremos observar cuales son los factores, que inciden en el momento de tomar una decisión política					
2D	En escala de 1-5 cree usted que en Popayán: A los ciudadanos se les garantiza sus derechos Existe la libertad de expresión Se dan las garantías para manifestarse públicamente Se garantiza la igualdad ante la ley Hay capacidad para atender a nuevas propuestas políticas	1	2	3	4	5	1E	En su campaña política, observe que alguno de sus contrincantes ofrecía algún tipo de prebenda al electorado SI _____ NO _____
3D	En escala de 1-5 de los siguientes instrumentos de protección, cuales conoce más y cree son más efectivos: Acción de cumplimiento Acción de tutela Derecho de petición Acciones populares	1	2	3	4	5	2E	Califique de 1-5 las prebendas que usted observe que se ofrecieron mas, en campaña: Puestos burocráticos Mercados Materiales para construcción Dinero Acceso a beneficios estatales
4D	Cuando se habla de elecciones locales, con cuál de las siguientes características las asocia: Triunfo del pueblo Mayor participación ciudadana Espacio para acceder al poder Oportunidad para que los mismos políticos sigan gobernando Ns/Nr							
5D	En su concepto, cuál es la principal forma de fortalecer la democracia en Popayán Fortalecer la política Mejorar la distribución del ingreso Disminuir la pobreza Generar empleo Generar crecimiento económico Alcanzar mayores niveles educativos Combatir la corrupción Promover la participación ciudadana						3E	¿Qué elementos sobresalientes, de los candidatos ganadores cree usted los llevaron hacer elegidos? (pregunta abierta)
6D	En una escala de 1-5 qué tanto confía usted en las siguientes instituciones?	1 n o c o n	2 n a d a	3 p o c o	4 m u c h o	5 P l e n a	4E	Suponiendo que durante su campaña usted hubiese recibido 30 cupos para familias en acción, ¿Qué destino le hubiera dado?  Distribuir las en familias necesitadas Distribuir las entre las familias que cumplen los requisitos Otorgarlas de acuerdo a sus criterios personales Abstenerse de darlas No hubiera recibido estos cupos

		o c e				m e n t e	
	La procuraduría General de la Nación						<p>5E En la actualidad, cuál cree usted que es el motivo por el que un candidato convoca a una reunión política</p> <p>Para dar a conocer sus propuestas Para inducir, a que voten por él Para dar a conocer a su partido o mov. político Para conocer las necesidades de la gente Para hacer publicidad</p> <p>6E ¿Que piensa usted de los incentivos políticos? (pregunta abierta)</p> <p>7E En su desempeño, ediles y concejales han trabajado de la mano?. Recuerda haber desarrollado algún tipo de proyecto? (pregunta abierta)</p>
	Defensoría del Pueblo						
	Fuerzas militares						
	Alcaldía Municipal						
	Fiscalía						
	Organización Electoral						
	Gobernación						
	Partidos Políticos						
	policía						

## ANEXO B. TABLAS COMPLEMENTARIAS

Tabla a. Pregunta No 1 Modulo de Elecciones y Partidos Políticos. Razón del voto. Ediles.

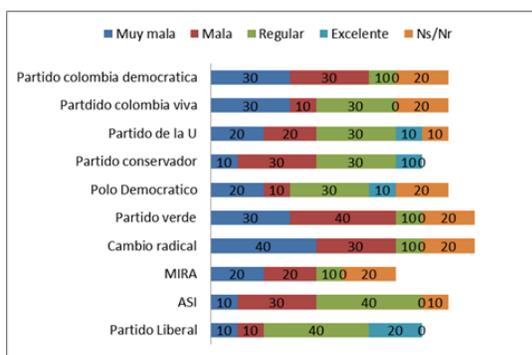


Pregunta: ¿cuál es la razón principal por la cual usted vota?

Fuente: encuesta de cultura política Popayán Cauca 2011.

Tabla b. Pregunta No.4 Modulo de Elecciones y Partidos Políticos. Percepción sobre el desempeño evaluativo de los partidos políticos en Popayán. Concejales.

Donde 1 es igual a “Muy mala” y 5 es igual a “Excelente”

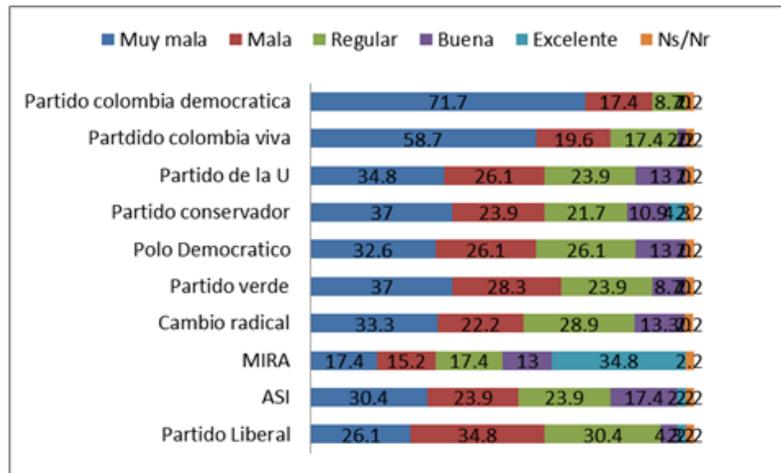


Pregunta: califique el desempeño que de 1 a 5 tiene de los siguientes partidos políticos: partido liberal, ASI, MIRA, cambio radical, partido verde, polo democrática, partido conservador, partido de la u, partido Colombia democrática.

Fuente: Encuesta de Cultura Política Popayán Cauca 2011.

Tabla c. Pregunta No.4 Modulo de Elecciones y Partidos Políticos. Percepción del desempeño evaluativo sobre los partidos políticos en Popayán. Ediles.

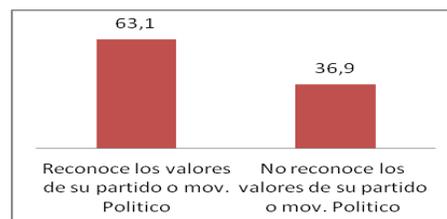
Donde 1 es igual a “Muy mala” y 5 es igual a “Excelente”



Pregunta: califique el desempeño que de 1 a 5 tiene de los siguientes partidos políticos: partido liberal, ASI, MIRA, cambio radical, partido verde, polo democrática, partido conservador, partido de la u, partido Colombia viva, partido Colombia democrática.

Fuente: Encuesta de Cultura Política Popayán Cauca 2011.

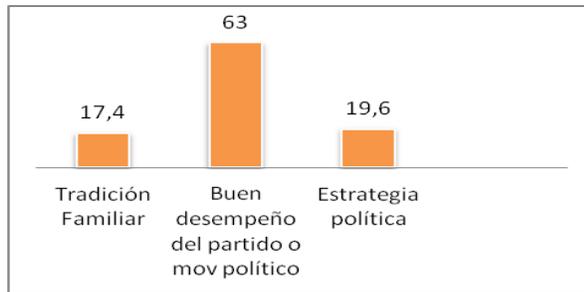
Tabla d. Pregunta No.6 Modulo de Elecciones y Partidos Políticos. Valores políticos. Ediles.



Pregunta: menciones tres valores fundamentales de su partido o movimiento político

Fuente: Encuesta de Cultura Política Popayán Cauca 2011

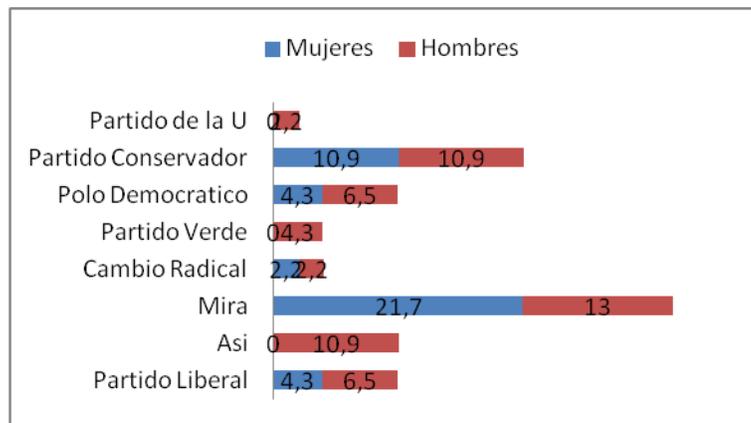
Tabla e. Pregunta No.7 Modulo de Elecciones y Partidos Políticos. Motivo de filiación política. Ediles.



Pregunta: ¿cuál fue el motivo de su filiación política?

Fuente: encuesta de cultura política Popayán Cauca 2011

Tabla f. Pregunta No 4 Modulo de Características Generales. Filiación política discriminada por género. Ediles.



Fuente: encuesta de cultura política Popayán Cauca 2011

Tabla g. Relación de mujeres frente a hombres inscritos para el concejo municipal en el 2007.

<b>Partido Político</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Hombres</b>	<b>Total inscritos</b>
Liberal	5	14	19
Conservador	2	16	18
MIRA	6	7	13
ASI	2	12	14

Fuente: elaboración propia. y Datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil periodo 2007-2011.

Tabla h. Pregunta No.2 Modulo de Actor Racional. Media aritmética que presenta las 5 prebendas más utilizadas durante la campaña 2007. Concejales.

Rangos: 1 nada 2 muy poco 3 poco 4 sobresaliente 5 mucho

<b>Tipos de prebendas</b>	<b>Media</b>
Puestos burocráticos	3,8
Mercados	3,6
Materiales para construcción	3,5
Dinero	3,8
Acceso a beneficios estatales	3,7

Fuente: Encuesta de Cultura Política Popayán Cauca 2011.

ANEXO C. PRINCIPALES VALORES IDEOLÓGICOS DE LOS PARTIDOS  
POLITICOS PRESENTES EN EL CONCEJO MUNICIPAL Y LAS JAL DURANTE  
EL PERIODO 2007-2011

Partido liberal Colombiano<sup>1</sup>

Es un partido político que junto al Conservador han sido considerados tradicionalmente como los más representativos en Colombia. Surge en 1848 en la ciudad de Bogotá y más adelante se despliega por el resto del país. Fue fundado por Ezequiel Rojas. Es un partido de centro, sus principales principios ideológicos y metas políticas son:

- La modernización política.
- Promoción del ser humano.
- Defensa de los derechos fundamentales de las personas: derecho a la vida, la libertad, la salud, la educación.
- Desarrollo cultural.
- Equidad (incluyendo la de género)
- Solidaridad.
- Libre asociación.
- Privacidad.
- Masificación de la información para un desarrollo social sustentado fundamentalmente en la educación y la salud públicas.

---

<sup>1</sup> ROLL, David. Colombia. En Partidos Políticos de América latina, países andino. México: Fondo de Cultura Económica (FCE).2001, p.163.

## Partido Conservador Colombiano <sup>2</sup>

Se inauguró en 1849, fundado por Mariano Ospina Rodríguez y José Eusebio Caro. Su ideología lo ubica como un partido de centroderecha. Los principios y valores esenciales del conservatismo son:

- El orden constitucional
- La legalidad
- La moralidad cristiana
- La propiedad
- La seguridad
- La igualdad legal
- La tolerancia real

## ASI, Alianza Social Indígena (Hoy Alianza Social Independiente)<sup>3</sup>

Surge con nombre propio en Junio de 1991 con una ideología de centroizquierda, en la primera asamblea reunida en la comunidad indígena de Yaguará, Municipio de Chaparral al Sur del Tolima. Allí asisten los líderes indígenas y no indígenas que desde 1969 venían trabajando en el impulso al movimiento indígena especialmente en el Cauca, Tolima y Antioquia. Todos estos dirigentes tenían un común denominador: el impulso a los movimientos sociales desde la perspectiva de la importancia étnica, cultural y regional. Entre sus valores principales están los siguientes: La lucha por los grupos sociales vulnerables, indígenas, campesinos, mujeres, etc.

- Ponen de manifiesto la importancia étnica, cultural y regional
- El legado histórico como base para las nuevas propuestas

---

<sup>2</sup>Ibíd., p.197.

<sup>3</sup>ASI (citado el 30 de Enero de 2013). Disponible en: <http://www.asicolombia.com/index.htm>.

- El respeto por la cultura, las costumbres y tradiciones
- La búsqueda de la igualdad social

#### Partido Cambio Radical<sup>4</sup>

Cambio Radical, es un partido político colombiano de centro, que hizo parte de la coalición de partidos que apoyaron el gobierno del ex-presidente Álvaro Uribe Vélez 2002 - 2010, y hace parte de la coalición de gobierno del actual presidente Juan Manuel Santos. Entre sus principios y valores están:

- Seguridad democrática
- Busca un crecimiento económico sostenido
- Busca una sociedad más justa
- Lograr una inserción internacional que favorezca a los mejores intereses de Colombia
- Diseñar e implementar políticas sociales serias y responsables que consideren la realidad del país y las posibilidades reales

#### Polo Democrático Alternativo<sup>5</sup>

El Polo Democrático Alternativo (o PDA) es un partido político colombiano de izquierda, resultado de la unión del Polo Democrático Independiente (PDI), con el movimiento Alternativa Democrática. Sus principios Y valores políticos:

- La unidad
- La transformación de las estructuras económicas y sociales del país
- La profundización y ampliación de la democracia
- La soberanía nacional y la unidad de Latinoamérica

---

<sup>4</sup> CAMBIO RADICAL (Citado el 30 de Enero de 2013). Disponible en: [http://historiapolitica.bcn.cl/partidos\\_politicos/wiki/Partido\\_Radical](http://historiapolitica.bcn.cl/partidos_politicos/wiki/Partido_Radical).

<sup>5</sup> POLO DEMOCRATICO (citado el 30 de Enero de 2013) disponible en: <http://www.polodemocratico.net/pdf/CODIGO%20DE%20ETICA%20Y%20REGIMEN%20DISCIPLINARIO%20APROBADO%20EN%20EL%20III%20CONGRESO%20NACIONAL.pdf>

- La generación de riqueza con inclusión social
- El Estado Social de Derecho como régimen político
- La defensa de los recursos naturales frente a la explotación
- La defensa de la Constitución de 1991
- La reivindicación de los derechos de los menos favorecidos
- La defensa de la libertad sindical
- El rechazo al neoliberalismo, racismo, xenofobia, marginación, explotación, entre otros.

#### Partido de la U (Unidad Nacional)<sup>6</sup>

El Partido Social de Unidad Nacional, o Partido de «la U» como es usualmente llamado, es un movimiento político colombiano considerado de derecha, fundado en el año 2005 y compuesto principalmente por políticos que pertenecían al Partido Liberal Colombiano. Valores y principios:

- Apoya la construcción de un Estado de Bienestar
- Reconoce a la familia como base de la sociedad
- Reconoce y aprueba la globalización
- El partido apoya la descentralización y autonomía de las regiones
- La seguridad Democrática como deber del Estado
- El "Estado Comunitario" como pilar ideológico del partido
- Enfatiza en el desarrollo desde las comunidades

#### Movimiento Independiente de Renovación Absoluta "MIRA"<sup>7</sup>

El Movimiento Independiente de Renovación Absoluta "MIRA" es un movimiento social y político de origen colombiano fundado en el año 2000. Los militantes del

---

<sup>6</sup> PARTIDO DE LA U. (citado el 30 de Enero de 2013) Disponible en: <http://www.congresovisible.org/partidos/perfil/partido-social-de-unidad-nacional-partido-de-la-u/5/>

<sup>7</sup> MOVIMIENTO POLITICO MIRA. /citado el 30 de Enero de 2013) Disponible en: <http://movimientomira.com/quienes-somos/miraismo/principios-superiores-del-miraismo>

movimiento se hacen conocer como Miraístas, su ideología política es de carácter transversalista. Sus valores:

- Difundir y promover la defensa de la dignidad humana y el mejoramiento de la calidad de todos
- La prevalencia del interés general, mediante un proceso deliberativo
- Fomentar un ideal democrático
- Fortalecer el orden constitucional y legal
- La solidaridad, la justicia, la lealtad y la honestidad

#### Movimiento Colombia Viva<sup>8</sup>

El Movimiento Colombia Viva fue un partido político de ideas liberales en Colombia, fundado en 2003 por una coalición de senadores. Su ideología política se desprendía del liberalismo y el Uribismo. Su terminación se dio por el decaimiento electoral debido a las múltiples investigaciones adelantadas en contra de sus dirigentes por vínculos con el terrorismo. Valores:

- El respeto por la diversidad religiosa
- La búsqueda de la igualdad social
- La justicia
- El desarrollo social

#### Partido Colombia Democrática<sup>9</sup>

Colombia Democrática es un partido político colombiano, nació de una disidencia del Partido Liberal Colombiano, que nació de una disidencia ideológica del Directorio Liberal de Antioquia encabezado por el entonces senador Álvaro Uribe

---

<sup>8</sup> COLOMBIA VIVA. (citado el 2 de febrero de 2013) Disponible en: [http://es.wikipedia.org/w/index.php?title=Especial:Libro&bookcmd=rendering&return\\_to=Movimiento+Colombia+Viva&collection\\_id=ad100ab8d00f863d&writer=rl](http://es.wikipedia.org/w/index.php?title=Especial:Libro&bookcmd=rendering&return_to=Movimiento+Colombia+Viva&collection_id=ad100ab8d00f863d&writer=rl)

<sup>9</sup> COLOMBIA DEMOCRATICA. (citado el 2 de Febrero de 2013) Disponible en: [http://es.wikipedia.org/w/index.php?title=Especial:Libro&bookcmd=download&collection\\_id=47db79e40ff40307&writer=rl&return\\_to=Partido+Colombia+Democr%C3%A1tica](http://es.wikipedia.org/w/index.php?title=Especial:Libro&bookcmd=download&collection_id=47db79e40ff40307&writer=rl&return_to=Partido+Colombia+Democr%C3%A1tica)

Vélez. El partido ha sido uno de los movimientos más afectados con el escándalo de la parapolítica y los vínculos de sus representantes con el terrorismo. Valores:

- La democracia como pilar
- El respeto por la constitución y la ley
- La búsqueda del desarrollo económico

#### Partido Verde<sup>10</sup>

El Partido Verde es un partido político colombiano de orientación de centro, constituido en 2009, surgió del que era conocido como Partido Verde Opción Centro. Los verdes, se autodefinen como una nueva propuesta política que oxigena el panorama nacional. Valores:

- El ecologismo
- Rechazo a cualquier tipo de violencia y a cualquier complicidad con grupos al margen de la ley y con funcionarios o ciudadanos corruptos
- Respeto a la vida
- Manejo transparente y eficiente de los recursos públicos como recursos sagrados
- Incorporación, en las decisiones públicas y privadas
- Primacía del interés general sobre el interés particular
- Respeto y defensa de la Constitución Política
- Reconocimiento y valoración de las diferencias y la pluralidad
- La cultura ciudadana y la educación como pilares del desarrollo
- Defensa y cuidado del medio ambiente y de la biodiversidad

---

<sup>10</sup> PARTIDO VERDE. (citado el 2 de Febrero de 2013). Disponible en: <http://www.razonpublica.com/index.php/politica-y-gobierno-temas-27/2097-el-partido-verde-de-muchos-colores-ii-identidad-o-ideologia.htm>

## ANEXO D. ENTREVISTAS

ENTREVISTA a Álvaro Vásquez Vargas. Edil del Partido Liberal. Realizada el 26 de Octubre de 2011.

ENTREVISTA a Rita María Delgado. Edil del Partido Conservador. Realizada el 26 de Octubre de 2011.

ENTREVISTA a Juan Pablo Casas. Edil y secretario de ASOEDILPO. Alcaldía de Popayán. Realizada el 17 de Enero de 2012.

ENTREVISTA a Esteban Cadavid. Candidato a las JAL por el Movimiento MIRA en el año 2007. Realizada el 17 de Enero de 2012.

ENTREVISTA a Carlos Ruiz. Concejal del Movimiento MIRA. Concejo de Popayán. Realizada el 17 de Enero de 2012.

ENTREVISTA a Edgar Libio Delgado. Concejal del Partido Verde. Concejo de Popayán. Realizada el 17 de Enero de 2012.

ENTREVISTA a Paula Andrea Chagüendo. Edil del Polo Democrático. Realizada el 17 de Enero de 2012.

ENTREVISTA a Álvaro Vásquez Vargas. Edil del Partido Liberal. Realizada el 26 de Octubre de 2011.

ENTREVISTA a Rita María Delgado. Edil del Partido Conservador. Realizada el 26 de Octubre de 2011.

ENTREVISTA a Damián Manquillo. Edil del Partido Liberal. Realizada el 17 de Enero de 2012.

ENTREVISTA a Alfredo Enrique Pinzón. Edil del Movimiento MIRA. Realizada el 17 de Enero de 2012.

ENTREVISTA a Maira Hoyos. Edileza del Movimiento MIRA. Realizada el 17 de Enero de 2012.

ENTREVISTA a Pedro León Acosta. Edil del Partido Conservador con una trayectoria política de 20 años. Realizada el 20 de Enero de 2012.

ENTREVISTA a Nury Eugenia Ordoñez, Edileza del Movimiento MIRA. Realizada el 22 de Enero de 2012.

ENTREVISTA a Bolívar Sánchez. Edil del Partido Verde de la comuna 2 de Popayán. Realizada el 12 de Marzo de 2012.

ENTREVISTA a Jorge Restrepo. Presidente de una de las JAC de Popayán. Realizada el 08 de Diciembre de 2012.

ENTREVISTA a Jairo Ordoñez. Ex alcalde del municipio de San Sebastián-Cauca. Realizada el 17 de Febrero de 2013.