

**EVOLUCIÓN POLITICO-ELECTORAL DE LA ALIANZA SOCIAL INDIGENA  
(ASI), EN EL MUNICIPIO DE JAMBALÓ (CAUCA) 1994-2011**



**Universidad  
del Cauca**

**KAREN DANIELA RAMIREZ QUILINDO  
JESUS YEISSON IDROBO URRUTIA**

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE DERECHO, CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES  
DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLITICA  
POPAYAN, CAUCA  
2018**

**EVOLUCIÓN POLITICO-ELECTORAL DE LA ALIANZA SOCIAL INDIGENA  
(ASI), EN EL MUNICIPIO DE JAMBALÓ (CAUCA) 1994-2011**

**KAREN DANIELA RAMIREZ QUILINDO  
JESUS YEISSON IDROBO URRUTIA**

**Trabajo de monografía presentado como requisito para optar al Título de  
Politólogo(s)**

**Director:  
EDUARDO ANDRES CHILITO**

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE DERECHO, CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES  
DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLITICA  
POPAYAN, CAUCA**

**2018**

## **TABLA DE CONTENIDO**

I.	TABLA DE CONTENIDO	iii
II.	LISTA DE TABLAS	iv
III.	LISTA DE GRAFICAS	iv
IV.	LISTA DE MAPAS	iv
V.	SIGLAS	v
VI.	<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>1.</b>	<b>SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS COLOMBIANO Y MOVILIZACIÓN POLITICO-ELECTORAL INDIGENA</b>	<b>6</b>
1.1	Sistema de partidos políticos colombiano, la resistencia al cambio	6
1.2	Movilización político – electoral indígena en Colombia	10
1.2.1	El contexto Latinoamericano	10
1.2.2	La organización indígena en Colombia y su relación con los Partidos étnicos	13
1.2.2.1	La experiencia organizativa del Cauca indígena: los pioneros	15
1.2.2.2	La Expansión, la represión y el Quintín Lame	27
1.2.2.3	La Constitución Política de 1991 y la fundación de partidos étnicos en Colombia	23
<b>2.</b>	<b>ASPECTOS DE LA TRAYECTORIA POLÍTICA Y ORGANIZATIVA DEL PUEBLO NASA</b>	<b>29</b>
2.1	Aspectos de la trayectoria política y organizativa del pueblo Nasa	32
2.1.1	Resistencia del pueblo Nasa en el siglo XX	34
2.1.2	La Quintinada y su legado para los pueblos indígenas	35
2.1.3	Resistencia por la tierra; formación de la ANUC y del CRIC	36
2.2	El Proyecto Nasa en el municipio de Toribío	38
2.3	Participación electoral indígena posterior a la Constitución de 1991	43
2.4	La Alianza Social Indígena	45
<b>3.</b>	<b>DINAMICA ELECTORAL EN EL MUNICIPIO DE JAMBALÓ (CAUCA) 1994-2011 (ALCALDÍA Y CONCEJO)</b>	<b>49</b>
3.1	Situación geográfica del municipio-resguardo de Jambaló	49
3.1.2.	Aspectos demográficos generales	50

3.1.3 La población indígena en Jambaló	53
3.2 Tendencias electorales en el municipio de Jambaló Cauca 1994-2011	66
3.2.1 Participación en elecciones locales en el municipio de Jambaló 1994-2011	62
3.2.2 Rendimiento electoral de la ASI en Jambaló 1994-201	64
3.2.2 Abstención electoral en el municipio de Jambaló Cauca 1994-2011	67
<b>CONCLUSIONES</b>	<b>69</b>
<b>REFERENCIAS Y BIBLIOGRAFIA</b>	<b>73</b>
<b>ANEXOS</b>	<b>78</b>

## **II. LISTA DE TABLAS**

Tabla 1. Votos en favor de candidatos del movimiento indígena Asamblea Nacional Constituyente 1990

Tabla 2. Población de Jambaló, Censo DANE 2005

Tabla 3. Municipios con mayor porcentaje de población indígena en el departamento del Cauca

## **III. LISTA DE GRÁFICAS**

Gráfica 1. Pirámide poblacional Jambaló Cauca Censo DANE 2005

Gráfica 2. NBI Jambaló Censo DANE 2005

Gráfica 3. Alcaldías ganadas por partido en municipios con población indígena mayor a 40%

Gráfica 4. Porcentaje de participación en las elecciones de alcaldía entre 2003 y 2011; porcentaje nacional (participación)

Gráfica 5. Porcentaje de participación en las elecciones de concejo entre 2003 y 2011; porcentaje nacional (participación)

Grafica 6. Votos por partido Alcaldía de Jambaló 1997- 2011

Grafica 7. Votos por partido concejo de Jambaló 1997-

Gráfica 8. Porcentaje de abstención electoral Jambaló vs Porcentaje de Abstención nacional Elecciones Concejo

Gráfica 9. Porcentaje de abstención electoral Jambaló vs Porcentaje de Abstención nacional Elecciones alcaldía

#### **IV. LISTA DE MAPAS**

Mapa 1. Territorio Nasa en el departamento del Cauca

Mapa 2. Ubicación geográfica del municipio de Jambaló

#### **V. SIGLAS**

ONIC: Organización Nacional Indígena de Colombia

CRIC: Consejo Regional Indígena del Cauca

ACIN: Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca

AICO: Movimiento de Autoridades Indígenas de Colombia

ASI: Alianza Social Indígena/ Alianza Social Independiente

MIC: Movimiento Indígena Colombiano

MAQL: Movimiento Armado Quintín Lame

M-19: Movimiento 19 de Abril

FARC: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia

DANE: Departamento Nacional de Estadística

## I. INTRODUCCIÓN

Múltiples factores afectaron a la sociedad colombiana en la segunda mitad del siglo XX, algunos de los más relevantes son: las confrontaciones propias de la violencia política (representada en la guerra con las guerrillas izquierdistas desde los años 70), la existencia de un sistema político y de partidos restringidos y el amplio descontento de sectores minoritarios, que hicieron evidente la necesidad de reformas urgentes, que buscaran proporcionar condiciones para un cambio institucional profundo de tal forma que se facilitara el ingreso de nuevos actores al sistema de partidos, ampliando así la participación política de estos de tal forma que mediante vías institucionales se atendieran los conflictos y las problemáticas de esa gran porción de la sociedad que históricamente fue relegada.

Uno de estos sectores, desprotegido por el Estado y olvidado por los diferentes gobiernos fueron las comunidades indígenas quienes a través de su propia lucha en un largo proceso de movilización social lograron constituirse como una de las organizaciones sociales más fuertes en el país, logrando así atención paulatina por parte del gobierno, reconocimiento por parte del estado y finalmente su inserción en la arena política que fue posible en parte gracias al proceso de descentralización administrativa, que motivó a las organizaciones indígenas a conformar movimientos políticos, con la intención de elegir candidatos que representaran sus intereses. La promulgación de la Constitución de 1991 dio la plataforma jurídica que la organización indígena necesitaba pues en ella no solo se reconocía a los indígenas como ciudadanos de pleno derecho, sino que también se estableció la participación de las minorías étnicas mediante curules especiales para el Senado y Cámara de Representantes.

La crisis del sistema político colombiano, se presentó como una oportunidad para que los pueblos indígenas obtuvieran no sólo el reconocimiento de sus derechos, sino también la posibilidad de insertarse en el terreno político-electoral, mediante la creación de partidos étnicos, tales como; la ONIC, la ASI, y el MIC que se perfilaron como representantes de las comunidades indígenas colombianas. La Alianza Social Indígena fue un partido étnico, su creación hizo parte de un largo proceso que extiende sus raíces hasta la etapa de gestación del movimiento social indígena en el departamento del Cauca pasando por la fundación del CRIC, a comienzos de los años setenta, hasta la consolidación nacional de la organización

social indígena agrupada en la ONIC; en este sentido la ASI, recogió la larga tradición de movilización social y política, pero también de tradición y saberes ancestrales de la cual son actualmente portadores organizaciones como el CRIC y que compartió también, el Movimiento Armado Quintín Lame (Peñaranda, 2009, p. 69), pues fue otra de las fuentes que sirvió de sustento político a partir de su proceso de desmovilización.

El departamento del Cauca fue cuna de las organizaciones sociales en Colombia, entre ellas; las de carácter indígena, campesino y afrodescendiente, y se convirtió también en el foco central de la conformación de partidos políticos étnicos como se verá más adelante, que representaron en los diferentes espacios tanto locales como nacionales a estas comunidades, analizar cómo estos nuevos partidos se consolidaron o no en los escenarios locales, puede dar algunos visos de como a partir de reformas institucionales y una serie de clivajes se reconfiguró el escenario político- electoral local que desplazó a los partidos políticos tradicionales en casos muy específicos y que no obstante su importancia no logró incidir en todas las comunidades indígenas ni en todos los sectores minoritarios.

El presente trabajo de investigación pretende analizar el proceso de formación y consolidación a nivel electoral de la Alianza Social Indígena, como partido étnico en el municipio- resguardo de Jambaló Cauca, teniendo en cuenta que el municipio, posee una serie de singularidades que lo convierten en el lugar pertinente para desarrollar el presente estudio. El municipio de Jambaló, está situado en la cordillera Central de los Andes colombianos al nororiente del Departamento del Cauca (Alcaldía municipal de Jambaló, 2012, pág. 10), es de carácter pluricultural, puesto que su población la conforman: “Indígenas, mestizos y afro descendientes, no obstante su población mayoritaria es indígena correspondiendo esta, a un 99.15% del total de habitantes” (Gobernación del Cauca, 2016). Jambaló se ha caracterizado por poseer una fuerte organización social y política, debido a su larga tradición histórica de lucha y resistencia, desde la época de la conquista y colonización española, donde tuvo un papel fundamental, dado que el pueblo Nasa, etnia mayoritaria de este municipio, fue uno de los principales obstáculos del imperio español en su proceso de conquista, fueron también los indígenas Nasas quienes emprendieron el arduo camino hacia la construcción de la organización social y política indígena en el departamento del Cauca y en todo el territorio nacional.

En el ámbito geográfico Jambaló es también un caso singular pues posee un solo resguardo que abarca la totalidad del territorio municipal, lo cual genera mayor cohesión en torno a las decisiones colectivas que se toman en el municipio ya que ello significa la existencia de un solo cabildo que ha logrado a través de la existencia del Proyecto Global, trabajar coordinadamente con la administración local en la toma de decisiones y la construcción de planes y proyectos locales pensados por y para una comunidad que durante décadas ha soportado el olvido estatal y los embates del conflicto armado que tanto ha afectado al Norte del Cauca.

El período de tiempo abordado en la investigación abarca los años 1994- 2011; en el año 1994 se posiciona la ASI como un nuevo partido alternativo que se identifica con el pensamiento y autonomía de la organización social indígena y que representa sus intereses, tuvo amplia acogida dentro de este municipio a tal punto que la Alianza Social Indígena obtuvo el respaldo del Movimiento Cívico del Resguardo de Jambaló y se posicionó como el nuevo partido político de la región, durante los 20 años siguientes ganando curules en solitario en concejo y alcaldía y desplazando al partido Liberal y a las antiguas elites locales del panorama político- electoral del municipio de Jambaló, la temporalidad termina en el 2011 puesto que en este año finalmente, el partido cambia de razón social y de estatutos en consecuencia es desplazado por otra serie de partidos acabando así con el dominio local de la ASI.

A pesar de las múltiples discusiones disciplinares que internamente tiene la Ciencia Política no es desconocido que el estudio de los Partidos Políticos, ha sido central dentro de la investigación y la producción teórica en torno al conocimiento de la politología y de la existencia en si misma de los estados modernos

No hay casi país independiente que pueda exhibir un sistema político carente de partidos a no ser por dos casos particulares: un puñado de sociedades tradicionales de estructura familiar-patrimonial como las que pueblan el Golfo Pérsico, y las dictaduras militares que son, sin embargo, fenómenos siempre temporarios (Ware, 2003)

en este sentido es relevante para la disciplina también abordar aspectos como el carácter étnico que pueden llegar a tener dichas instituciones, dentro de sociedades con gran diversidad étnica como la colombiana.

Examinar el proceso de formación y consolidación de la ASI en Jambaló como caso de estudio desde una perspectiva **neo institucionalista**, a partir de una serie de herramientas cuantitativas, como el análisis de datos agregados electorales que permitan evidenciar el proceso que a nivel electoral ha llevado la ASI en el municipio, teniendo en cuenta que en el enfoque se destaca que “El Neo institucionalismo también ha puesto su atención en los procesos de legitimación y reproducción social en ambientes organizacionales, es decir, en los elementos culturales propios de cada forma de asociación humana creada para el logro de unos propósitos específicos” (Pineda Arias, 2008), es decir que estudiar la consolidación de un partido étnico (como es la ASI) dentro de un espacio específico (Jambaló) se encuadra dentro de este planteamiento, teniendo en cuenta como la reorganización institucional a nivel del sistema de partidos políticos abre espacios de participación e influye en aspectos como el comportamiento electoral.

En el primer capítulo, se hace un recorrido histórico por el **Sistema de Partidos Políticos colombiano y de la movilización político- electoral indígena**, lo cual permite evidenciar la gran diversidad que existe en el país en cuanto aspectos políticos, sociales, culturales, y económicos entre otros, con el objetivo de determinar si los cambios institucionales, van de la mano con los cambios en el sistema electoral.

En el segundo capítulo, se **describen los aspectos más importantes de la trayectoria política y organizativa del pueblo Nasa**, especialmente en el municipio de Jambaló, mediante análisis documental, con el objetivo de conocer cómo es que después de una larga tradición organizativa y de lucha, en donde hay un rechazo hacia los procesos electorales, las comunidades indígenas empiezan a transitar desde las formas de organización social hacia formas de participación político-electoral, tomando como punto de partida el municipio de Jambaló, teniendo en cuenta que este es un municipio con un fuerte compromiso con la lucha indígena, además es el espacio donde se logró consolidar la Alianza Social Indígena(ASI), como uno de los partidos étnicos, más relevantes en el plano electoral de la comunidad indígena.

Por último, en el tercer capítulo se hace un análisis de la información recolectada en fuentes primarias como la Registraduría, con el objetivo de demostrar la consolidación de la Alianza

Social Indígena en el plano electoral en el municipio de Jambaló, a nivel de alcaldías y consejos, desde las elecciones locales de 1994 hasta el año 2011.

## CAPITULO I. SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS COLOMBIANO Y MOVILIZACIÓN POLÍTICO- ELECTORAL INDÍGENA

### 1.1 Sistema de partidos políticos colombiano, la resistencia al cambio

El recorrido histórico y político de Colombia como nación y como país permite evidenciar la gran diversidad que aquí existe en aspectos sociales, culturales, económicos entre otros. Dentro de este complejo entramado se encuentra una gran variedad grupos étnicos que aquí habitan y hacen parte de la gran variedad que caracteriza a este territorio desde hace siglos, es tanta la diversidad que la Constitución Política de 1991, en su artículo primero la declara como una nación pluralista,

Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y **pluralista**, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

El sistema de partidos<sup>1</sup> políticos colombiano, es reconocido en Latinoamérica por su característica estabilidad, puesto que logró mantenerse a lo largo del siglo XX, sin embargo, es también necesario aclarar que no fue un ejemplo de bipartidismo clásico con elecciones entre dos partidos cohesionados al interior, sino que por el contrario era un sistema de partidos excluyente -puesto que cuando gobernaban, liberales o conservadores, el gobierno de turno trataba de borrar todo lo que el anterior había hecho-, con fuertes divisiones dentro los mismos; múltiples facciones más o menos radicales integraban los partidos, pero de todos modos estaban conformados y dominados por una elite política que estaba dispuesta a hacer alianzas entre sí con tal de mantener el statu quo

Ambos partidos surgieron en la mitad del siglo XVIII. En un primer período fue evidente la preeminencia del Partido Liberal (Olimpo Radical), mientras que a partir de la Guerra de 1885 el Partido Conservador tuvo un poder hegemónico (Regeneración), que se consolidó con la Guerra de los mil días (1899-1902), y se prolongó hasta bien entrado el siglo. Con el triunfo electoral de los liberales en las presidenciales de 1930, se inauguró la República Liberal, un período caracterizado

---

<sup>1</sup> Entiéndase Sistema de Partidos, tal y como lo define Sartori (1980, pág. 69) “Sistema de interacciones que es resultado de la competencia entre partidos”, el autor precisa que, si bien puede existir el partido único, y que cada partido puede llegar a constituir un sistema en sí mismo, esto no implica que un sistema de partidos exista sin dar lugar a la competición entre varias de estas organizaciones.

por tentativas de modernización política más o menos fallidas, que vino a terminar en 1946, cuando el partido se presentó dividido a las elecciones, dando el triunfo a los conservadores. Estos gobernaron en medio de una especie de guerra civil entre los dos partidos, conocida como «la Violencia», hasta que en 1953 se dio un golpe de Estado, apoyado por la mayor parte de los sectores políticos, el cual se mantuvo hasta 1957 (Roll, 2003, p. 150)

No obstante, el golpe de estado que instauró un corto periodo de dictadura blanda y posterior gobierno de junta militar, el sistema de partidos ni el sistema de gobierno sufrieron cambios irreversibles, o si quiera profundos, por el contrario, procuraron aún más el cierre del sistema político y, ni las múltiples violencias que se desataron, ni la represión a diversas expresiones de descontento social que se encontraban latentes, movieron al bipartidismo que seguía triunfante.

No quiere decir esto tal y como lo ha planteado Gutiérrez, que un sistema bipartidista sea un fracaso por si solo sino más bien que por el contrario “[...] es claro que la existencia de bipartidismos estables y protegidos por fuertes diseños institucionales no clausura necesariamente las dinámicas de representación democrática [...] pero el colombiano (el sistema político) podría ser mucho más restrictivo” (Gutierrez Sanín, 2007, p. 193), puesto que siguiendo a este autor, dicho cierre se representa en, la nula posibilidad de elegir alternativas políticas, en servirse de métodos como la violencia y el clientelismo y por otra parte “desconocer e ignorar los intereses de sectores populares” (Gutierrez Sanín, 2007, p. 193). De tal manera que, es posible asegurar que ese sistema funcional se cimentó sobre una base de exclusión a múltiples sectores sociales y políticos que durante décadas permanecieron por fuera del espectro político nacional, especialmente en el periodo del Frente Nacional, trayendo más violencia, clientelismo y corrupción

Muchos destacan lo que ellos llaman “las consecuencias no intencionadas” del acuerdo bipartidista que están directamente relacionadas con el congelamiento de la competencia interpartidista y la imposibilidad de competir entre estos, la ausencia de alternativas políticas y la resultante falta de representatividad del sistema político colombiano (Hoskin & Pachon Buitrago, 2012, p. 212)

La alternancia negociada del poder que pactaron liberales y conservadores terminó

convirtiéndose en un factor decisivo –no el único- para las reformas descentralizadoras y en la promulgación de la Constitución Política de 1991

Las reformas democráticas –eliminando las garantías de acceso al poder de los dos partidos tradicionales- empezaron a realizarse durante los mismos años en los que la capacidad del estado estaba siendo seriamente erosionada y se gestaban grandes divisiones dentro del Estado, relacionadas con las formas de atacar a las guerrillas de izquierda.

El narcotráfico se convirtió en una fuente considerable de recursos para los actores violentos no estatales, sin importar si se trataba de grupos de izquierda o de derecha, quienes también estaban interesados en aumentar la debilidad estatal. La violencia y la corrupción que se generaron con estos fenómenos minaron seriamente las estructuras del Estado, sus instituciones políticas y las organizaciones de la sociedad civil (Hartlyn, 2012, p. 111)

Como resultado del fraccionamiento social, la debilidad del Estado, las confrontaciones propias de la violencia política (representada en la guerra con las guerrillas izquierdistas desde los años 70), el enfrentamiento directo de los narcotraficantes con el gobierno y el amplio descontento de sectores minoritarios, se hicieron urgentes las reformas anteriormente mencionadas las cuales buscaban proporcionar condiciones para el cambio institucional de tal forma que se facilitara el ingreso al sistema de partidos políticos de nuevos actores, ampliando así la participación política de estos. Distintos esfuerzos de reforma constitucional han sido llevados a cabo en aras de producir un cambio en el sistema partidista.

En particular, las reformas de finales de los ochenta fueron pensadas no solo como un instrumento que podría contribuir al proceso de paz, sino también como un camino para la ampliación de los espacios de competición electoral, la incorporación de fuerzas no bipartidistas a los espacios de representación política y en general la democratización de la vida política local (Gaitán & Moreno, 1992; García, 2000).

Por su parte las reformas de los noventa buscaron la superación del bipartidismo que había dominado hasta el momento el escenario político electoral, lo cual suponía no sólo un cambio del viejo escenario político a través de las nuevas fuerzas. En ese contexto, una serie de diseños institucionales fueron introducidos para abrir las oportunidades a las fuerzas no bipartidistas, (Hoyos Gomez, 2007, p. 23)

Algunas de estas fuerzas se ven representadas por ejemplo en, los grupos políticos organizados por antiguos movimientos guerrilleros, organizaciones de corte religioso y por su puesto la inserción del movimiento social indígena, representado por partidos de naturaleza étnica,

Diversas perspectivas teóricas se encargan de dar explicación a este tipo de cambios profundos en la sociedad; para efectos de esta investigación se ha tomado a la teoría de Clivajes en interacción con los cambios en el sistema electoral tal y como lo plantea (Duque Daza, 2008, pág. 4) siguiendo a

Amorim y Cox (1997) plantean [...] la Interacción entre la heterogeneidad social y las reglas electorales, a partir de la cual se puede explicar la presencia de mayor número de partidos en una sociedad.

[...] plantear que la estructura social es importante para la formación y competición de los partidos no implica negar la importancia de las estructuras electorales. A su vez, afirmar que la estructura electoral afecta la competencia de forma importante no implica asumir que la estructura social sea irrelevante. Para ellos el sistema político tendrá más partidos sólo si tiene muchos clivajes y cuenta, a su vez; con un sistema electoral suficientemente permisivo para permitir fundar partidos.

Así pues, los clivajes, definidos como “divisorias confrontacionales entre grupos de individuos que tiende a organizar los conflictos entre ellos” (Aguilar, 2008, pág. 3) , son la guía conceptual que permite comprender, como entre las décadas de 1980 y 1990, el sistema político y específicamente el sistema de partidos políticos colombiano, hizo tránsito hacia un sistema multipartidista con pleno reconocimiento de la oposición y de las minorías, intentando dejar atrás el antiguo modelo de sistema; es necesario por otro lado precisar que no es una sola divisoria la que explica cambios sino que son múltiples “estos clivajes pueden ser: centro-periferia, Estado-Iglesia, campo-industria y trabajadores-empresarios” (ibíd. pág. 4), y que bien se entiende que estas divisiones son fuertes y además producto del conflicto social que se presenta dentro de la estructura de una sociedad, es pertinente recalcar que tal y como lo plantea (Cox, 2004, p. 45) “no todos los clivajes sociales se polarizan [...] Incluso muy pocos de ellos se partidizan”. Al menos no mientras los actores que se ven involucrados no tomen las decisiones estratégicas que conlleven a la activación del clivaje, pues no es de forma espontánea como surgen los cambios sociales profundos.

De la mano de los cambios institucionales, van los cambios en el sistema electoral, pues este brinda la posibilidad de darle o no apertura al sistema de partidos políticos, es decir, que, es la interacción entre clivajes sociales activados y reforma a las plataformas electorales las que permiten la renovación de un sistema de partidos, máxime cuando se trata de una sociedad profundamente heterogénea como la colombiana “el número de partidos de un país aumenta

con la diversidad de la estructura social y con la proporcionalidad de la estructura electoral” (Cox, 2004, p. 45), pareciera entonces que el sistema de partidos políticos multipartidista que se implantó en Colombia con la Constitución del 91, es un rasgo típico de una sociedad con múltiples divisiones.

Por otro lado cabe también recalcar como la eliminación de barreras administrativas permitió a los grupos minoritarios insertarse con cierto éxito dentro de los cargos administrativos gracias a las reformas que promovieron la descentralización administrativa permitiendo que gobernadores, alcaldes, asambleas departamentales y consejos municipales fueran cargos de elección popular, dando así autonomía a las regiones, y a las pequeñas localidades dando por sentado que esta era la vía del éxito hacia el abandono de una férrea centralización que estaba arraigada en el quehacer político, fiscal, legislativo y administrativo desde los primeros años de la república “se ha presentado una tendencia mundial hacia la mayor descentralización, esto es, hacia la delegación de un mayor número de prerrogativas [...] A las autoridades locales [...]. Una de las razones de esta tendencia tiene que ver con el hecho de que los gobiernos locales se encuentran supuestamente mucho más cerca de la población” (Alesina, Carrasquilla, & Echavarría, 2002, p. 95).

## **1.2 Movilización político – electoral indígena en Colombia**

Si a través de la teoría de clivajes, el cambio en el diseño institucional y la modificación de las reglas de juego electorales es posible dar explicación de cómo es que las grandes fracturas sociales, generan cambios que modifican el sistema de partidos y en general el sistema político, también es imprescindible reconocer que no se puede hablar de la participación política – electoral de minorías, en este caso de los indígenas, sin remitirse al proceso de conformación y consolidación de la organización social que le precedió puesto que el análisis de los movimientos sociales ha sido crucial para tener una visión más amplia sobre la formación de partidos étnicos, en la medida en que está siempre ha estado antecedida por un nivel de organización política y de movilización promovida por los movimientos indígenas

### **1.2.1 El contexto Latinoamericano**

La conformación posterior de partidos de corte étnico es resultado del proceso organizativo que las comunidades indígenas impulsaron en Colombia principalmente a partir de los años

70, sin embargo es importante destacar que en general, por esos mismos años en Latinoamérica se levantaron procesos reivindicativos de los derechos de las comunidades indígenas tal y como ocurrió en Bolivia, Ecuador, y la misma Colombia, entre otros, procesos que terminaron en la constitución de dichos partidos “Desde hace una década, en países del cono sur, dio inicio a la conformación de partidos que se han autodescrito como indígenas. [...] Son resultados de diversos procesos de reconfiguración vividos por las organizaciones indígenas, que habrían de convertirse en partidos políticos” (Burguete Cal y Mayor, 2007, p. 3).

Todo esto gracias a la reivindicación de la identidad india, que dejaba atrás la connotación negativa que desde tiempos coloniales tuvo para convertirse en el elemento cohesionador que permitió identificar la lucha que los descendientes de los pobladores originarios impulsaron en busca del reconocimiento de derechos, en un primer momento y principalmente aquellos que se encontraban estrechamente ligados a la recuperación de las tierras de las que fueron despojados sistemáticamente durante siglos

En América Latina, las décadas de 1960 y 1970 fueron testigo del surgimiento de organizaciones reivindicadas como indígenas; con ellas, para los miembros de los grupos que buscaban reunir en su seno va cambiando la percepción de sí, de su identidad, de una *indianidad*. Hasta allí reprimida. La “diferencia” ahora se valora, para convertirse en el pilar de exigencias diversas expresadas, entre otros, por los indígenas (Laurent, 2005, p. 67)

Para institucionalizarse y convertirse en partidos, las organizaciones indígenas no solo estuvieron impulsadas por su propio trasegar como organización social, y la decisión de hacerlo, sino que además contaron con una serie de oportunidades únicas, que se dieron favorablemente a ellos, según Martí y Puig (2006, p.17), los factores que permitieron a los grupos indígenas constituir sus propios partidos en América Latina se encuentran condensadas en tres aspectos a saber

1. la presencia de un “constitucionalismo multicultural”,
2. permeabilidad del sistema de partidos,
3. una organización territorial del poder descentralizada

En primer lugar la promulgación de nuevas Constituciones que reconocieran la existencia de los pueblos indígenas y los declarasen como sujetos de especial protección por parte del

Estado, fue logrado gracias a que lograron incluir a varios de sus representantes en las asambleas constituyentes, dando así legitimidad a las demandas de estos pueblos “representantes indígenas tuvieron la oportunidad de participar –tal como lo demuestra la presencia de miembros de organizaciones indigenistas en las asambleas constituyentes de Colombia, Ecuador, Nicaragua, Panamá y las Guayanas– en la redefinición de las reglas de juego fundamentales del Estado” (Martí i Puig, 2006, p. 18), así pues las ganancias en términos de reconocimiento de derechos expresados en la carta política de algunos países de la región se ve reflejada principalmente en

- (1) el reconocimiento formal de la naturaleza multicultural de las sociedades y la existencia de pueblos indígenas como colectivos sub estatales distintos; (2) el reconocimiento de la ley consuetudinaria indígena como oficial y como derecho público; (3) el reconocimiento de los derechos de propiedad y restricciones a la alienación y división de las tierras comunales; (4) el reconocimiento del estatus oficial de las lenguas indígenas en el territorio y espacios donde los pueblos están ubicados; (5) la garantía de una educación bilingüe; y (6) el reconocimiento del derecho a crear espacios territoriales autónomos. (Van Cott, 2000; en Martí y Puig, 2006, p. 19)

En el aspecto de permeabilidad del sistema de partidos políticos, encontramos que, un sistema es permeable en tanto, el diseño del sistema electoral cambie y permita mayor participación de las organizaciones indígenas en el plano electoral que pueden ser “la rebaja en los umbrales de representación, la existencia de escaños reservados para las listas electorales de carácter étnico y la presencia o no de requisitos para acceder y permanecer en la arena electoral” (Martí i Puig, 2006, p. 21), y por otro lado bajos niveles de institucionalización del sistema y la fragmentación al interior de los partidos existente (Martí i Puig, 2006 pág. 21), generan la apertura de oportunidades para el surgimiento de nuevos partidos , tal y como se evidenció anteriormente en el sistema de partidos políticos colombiano durante el desmonte del Frente Nacional. Finalmente, cuando se habla de una organización territorial descentralizada, es relevante manifestar que estas reformas de descentralización representaron

Después de las reformas democratizadoras de los años ochenta siguieron [...] las reformas que descentralizaron la mayoría de Estados [...] apareció una doble oportunidad para la emergencia de lo étnico. Por un lado porque en el proceso de redefinición del nuevo diseño territorial aparecerían, en determinados países como Nicaragua, Venezuela, Colombia o en México demandas de reconocimiento territorial específico por parte de algunos pueblos indígenas y, por otro, porque la

simple posibilidad de elegir representantes en espacios institucionales más próximos al nacional (como el local o regional) supuso automáticamente la aparición de cargos electos pertenecientes a comunidades indígenas (Martí i Puig, 2006 pág. 23)

No todos los partidos étnicos que surgieron en la región fueron igual de exitosos, pero si, viables electoralmente, en términos de Van Cott (2003, p.28) se trata de la habilidad demostrada por un partido político para ganar una curul en dos elecciones consecutivas a cualquier nivel de gobierno (municipal, regional, nacional), junto con la habilidad de tener suficientes votos para mantener su registro; en ese sentido se deben guardar las proporciones frente al éxito electoral de los partidos étnicos representado en escaños o puestos de elección popular obtenidos pues existen casos tan exitosos como Bolivia y Ecuador, donde las poblaciones indígenas ocupan un gran porcentaje de la población y países como Colombia donde los indígenas representan un 2,7% y aun así lograron impulsar su organización, consolidarla y crear partidos étnicos, con más representación regional y local, que nacional.

### **1.2.2 La organización indígena en Colombia y su relación con los Partidos étnicos**

Evidentemente, Colombia estuvo inmersa en las dinámicas de cambio latinoamericanas del siglo XX, guardando las proporciones, el tema étnico, fue revalorizado por los campesinos indígenas que habitaban los territorios de los antiguos resguardos coloniales, pues la causa común, en un principio giraba casi exclusivamente en torno al derecho de acceso a la tierra.

En la década de los años 70 se evidenció que el aumento de pobladores indígenas generó una crisis en torno a este tema (acceso a la tierra) como resultado del crecimiento demográfico y el escaso terreno en el que podían habitar y cultivar los campesinos indígenas, ya que en gran medida sus tierras eran improductivas e insuficientes “como resultado del crecimiento demográfico la relación de los grupos con sus territorios se ha modificado sensiblemente, y se ha agravado particularmente el problema de la falta de tierras para las poblaciones que viven en las montañas. Esto constituye uno de los principales problemas del momento” (Gros, 1991, p. 266) en estrecha relación se encontraban también las precarias condiciones en temas de educación y salud

Durante los últimos 20 años su tasa de crecimiento ha sido del 2% anual, lo que significa que cada treinta y cinco años su población se multiplica por dos. Según las estimaciones corrientes existen hoy en día en todo el país de 450 mil a 500 mil indios

[...] Hay que tener en cuenta que este crecimiento demográfico sería mucho mayor si la población indígena no estuviera sometida a una situación sanitaria que presenta los más bajos índices en todo el país [...] la esperanza de vida de un indígena es de treinta y seis años, 20 años menos que el colombiano promedio (Gross, 2001, p. 266)

Otros datos de la época como la tasa de mortalidad infantil, de desnutrición, de analfabetismo también ponían al descubierto, como la población indígena fue objeto de abandono y discriminación parte del Estado y la sociedad. De tal suerte que los campesinos indígenas decidieron hacer parte en principio de los movimientos campesinos que buscaban reivindicación de derechos insertándose en la ANUC con la esperanza puesta en que sus demandas fueran atendidas

En Colombia, la lucha indígena nació en el departamento del Cauca; inscrita durante un tiempo en el marco de la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos (ANUC), a partir de los años 1970 se emancipa poco a poco de la organización campesina para plantear sus propios fundamentos, creada en 1968 por iniciativa del presidente Carlos Lleras Restrepo (1966- 1970), la ANUC acompañó una reforma agraria iniciada a partir de 1961. Con la esperanza de que sus demandas de acceso a la tierra fueran escuchadas por el gobierno, numerosas comunidades indígenas se asociaron entonces a la organización campesina [...] No obstante a lo largo de los meses también se revela insuficiente como espacio para adelantar las reivindicaciones de las comunidades indígenas no solo territoriales sino, también, identitarias. (Laurent, 2005, p. 69- 70)

En efecto, las luchas indígenas por la tierra encontraron -como ya se mencionó-, en la revitalización de la identidad indígena, el elemento cohesionador a partir de cual podrían constituir su organización y luchar en conjunto dada la heterogeneidad de los pueblos, las regiones que habitaban y la forma como se relacionaban con el entorno, pues si bien los indígenas, y sobre todo los que habitaban las montañas de la región Andina estaban en fuerte contacto con la sociedad occidental y el modelo económico capitalista, es sumamente difícil y subjetivo poder establecer con seguridad que elementos de su identidad eran o no propiamente indígenas “es difícil definir con precisión los contornos propios de estos grupos étnicos, a causa de las modificaciones que han sufrido a lo largo de la historia o diferenciar lo que en sus culturas debe ser considerado específicamente indígena” (Gros, 1991, pág. 272), este proceso de reconstrucción de la identidad permitió que los indígenas trazaran también la ruta de sus actuaciones a partir de la reinterpretación de símbolos y la utilización de figuras históricas como los caciques guerreros o indios rebeldes como Quintín Lame, la Cacica Gaitana, entre otros, en palabras de Laurent (2005, 69)

Los “ingredientes” de esta identidad étnica participan de esta ideología en formación que es la indianidad. Reutilizados con esta perspectiva, dan a las comunidades indígenas la posibilidad de reclamar el reconocimiento y respeto por sus derechos. A partir de estas reivindicaciones, alcanzan a abrirse paso en un ámbito dentro del cual hasta ese entonces estaban más bien excluidas; los asuntos nacionales y, más específicamente, la esfera político electoral. Así mismo, con base en esta reconstrucción ideológica, exigirán tener acceso a la modernidad. De tal forma, la indianidad permitirá ir más allá de demandas concretas –por la tierra, la educación o la salud- para convertirse en la herramienta que utilizarán para denunciar las relaciones de desigualdad dentro de la sociedad

No obstante, a pesar de que es la reconstrucción de su identidad lo que permitió a los indígenas ganar visibilidad y con el tiempo abrirse espacios en el plano político- electoral, es importante recalcar que su lucha no fue únicamente de corte identitario ni tampoco buscaba el cambio del sistema político, por el contrario lo que buscaban era insertarse en este, que procesara sus demandas específicas, reconociera su existencia y brindara a ellos soluciones a los problemas que los habían aquejado durante muchos años.

#### **1.2.2.1 La experiencia organizativa del Cauca indígena, los pioneros.**

Pioneros en esta experiencia organizativa, los indígenas del departamento del cauca, iniciaron el proceso de organización de las comunidades indígenas a través de las terrajeros que se encontraban asentados en diferentes municipios<sup>2</sup>, al principio no fue nada fácil puesto que el cabildo y los propios comuneros se encontraban cooptados por las redes clientelares de los políticos locales pertenecientes a los partidos tradicionales, en palabras de Guillermo Tenorio líder Nasa

La organización existía, pero de nombre, por la razón de que eran manipulados por los politiqueros, que en esa época existían en cada resguardo. Existía un color político aquí en Toribío, que eran los conservadores. En el resguardo de Tacueyó manipulaban los liberales y en san francisco los comunistas; así que estaba fraccionada cada comunidad. Cada resguardo tenía su dueño (Guillermo Tenorio, en Catedra Nasa UNESCO) en (Wilches Chaux, 2005, págs. 56-57)

Pero con el paso del tiempo y la experiencia que pudieron adquirir en la ANUC, los terrajeros empiezan a organizarse para adelantar los procesos de recuperación de tierras que les pertenecían “antes de la aparición del CRIC y en momentos en que la ANUC, recientemente creada, está bajo la influencia local del INCORA, la agitación se desarrolla en varios lugares

---

<sup>2</sup>Ver Laurent (2005)

del departamento, sobre todo en las regiones del oriente y del norte” (Gros, 1991, p.183) Posteriormente se presentan cambios estructurales en el quehacer del movimiento social, entre ellos “la integración de la comarca (Pardo, 2001, p. 120). Por medio de alianzas entre las diferentes organizaciones

[...] Gustavo Mejía y el padre León Rodríguez, ejercen una considerable influencia. El primero a la cabeza de FRESAGRO (Frente Social Agrario) [...] el segundo fundador de la Unidad Popular dirige en la ciudad de Corinto un combate frontal contra el poder político y local contra la corrupción [...] Son ellos quienes, con las comunidades del oriente, y sobre todo con los terrajeros del Chimán ya comprometidos en la lucha por la tierra, y los dirigentes Guambianos de la cooperativa agrícola de las Delicias (Silvia), toman la iniciativa del encuentro en Toribío (Gros 1991, p. 183)

Uno de los momentos más importantes dentro del proceso de consolidación de luchas y movilización dentro de la organización indígena es la creación en el año de 1971 del Concejo Regional Indígena del Cauca CRIC, cuya iniciativa marca un precedente fundamental en la historia del movimiento indígena en Colombia, cuyo objetivo principal es la organización de los diferentes resguardos y cabildos en el departamento del Cauca.

El 24 de febrero de 1971, en Toribío, norte del departamento del Cauca, tuvo lugar una importante concentración a la que asistieron más de 2000 personas, entre campesinos, indígenas y obreros agrícolas, procedentes de un conjunto de parcialidades y veredas situadas en su gran mayoría en el norte y el este del departamento. Esta reunión ocurre como consecuencia de una serie de acciones y de luchas por la tierra, sostenidas por los terrajeros de Chimán en la región de Silvia, y de credo en la de Caloto [...]

De esta histórica concentración nace una organización indígena. El CRIC (Consejo Regional de Indios del Cauca) [...] Seis meses más tarde, después de una primera ofensiva lanzada contra ellos por los grandes terratenientes apoyados por la clase política local, se realiza una segunda asamblea en la Suzana, resguardo de Tacueyó. Los delegados de las comunidades presentes eligen entonces al primer comité ejecutivo estable de la organización y acuerdan un programa de siete puntos

1. recuperar la tierra de los resguardos
2. ampliar los resguardos
3. reforzar los cabildos
4. dejar de pagar los terrajes
5. difundir las leyes relacionadas con los indígenas y exigir su justa aplicación
6. defender la historia, la lengua y las costumbres indígenas;
7. formar profesores indígenas, de acuerdo con la situación de los indígenas, y en sus lenguas respectivas (Gros, 1991, p. 175)

Bajo la instauración de estos puntos como objetivos principales, el CRIC se presenta como una organización política autónoma frente al Estado, la iglesia, los terratenientes, la clase

política de elite y las organizaciones de guerrilla, que deja en claro su finalidad de trabajar con las comunidades y el fortalecimiento del desarrollo organizacional; para lo cual despliega la ejecución de diagnósticos en cada zona del departamento, logrando el apoyo del Gobierno central y el compromiso en la solución de problemáticas de los diferentes resguardos tales como Pitayo, Tacueyó y Toribío (Gros, 1991)

Luego el CRIC amparado por el primer Encuentro Nacional Indígena realizado en 1973 se presenta en todo el país y se dispone a relacionarse con indígenas de otras regiones y diferentes estructuras tales como los sindicatos, las Universidades y los medios de comunicación; lo que le permite iniciar una campaña nacional de radio y prensa en pro de un cambio en la idea de “los pobres indios infelices” por la de “comunidades indígenas organizadas” (González P. N., 2006).

Así pues, nace el CRIC, siendo pionero en Colombia al darle una estructura formal a la movilización étnica, centrándose en ejercicios de recuperación de tierras y exigencias de reconocimiento legal, defensa de los territorios, así como la ampliación de resguardos y de la autonomía.

### **1.2.2.2 La Expansión, la represión y el Quintín Lame**

Diez años después de la creación del CRIC, motivados por la experiencia organizativa caucana, se conformaron en distintas regiones de Colombia varios y diversos Consejos Regionales indígenas. La experiencia replicada fue entonces, el primer paso hacia la expansión del movimiento indígena colombiano en ámbito nacional, entre ellos se encuentran

Unión de Indígenas Jivi Siukuani del Meta y Vichada (UNUMA) en la Orinoquía y Consejo Regional Indígena del Vaupés (CRIVA), en 1973, primer encuentro regional de indígenas de los pueblos de Ortega, Chaparral, Coyaima y Natagaima, que en 1981 se volvió Consejo Regional Indígena del Tolima (CRIT); organización indígena de Antioquia (OIA)[...] en 1976; Consejo Regional Indígena de Risaralda (CRIR)[...] Organización indígena Embera Waunana (OREWA), nacida en 1980 [...] recomposición del Cabildo Mayor de San Andrés de Sotavento (Laurent, 2005, p. 74)

Como ya se mencionó, la diversidad es una característica fundamental de cada consejo; cada uno de ellos con particularidades genuinas que hicieron único su proceso de conformación, así lo evidenció Gros (1991) al describir la heterogeneidad de factores y actores que

influyeron en la creación de los Consejos étnicos e impulsaron el fortalecimiento de éstos para que se consolidasen como organizaciones, tal es el caso del papel jugado por los “activistas blancos” en el Cauca, la Iglesia Católica en el Vaupés o la influencia de otras organizaciones indígenas creadas previamente como el que le dio el CRIC a la futura ONIC.

A pesar de las diferencias, existía un punto en común que no es posible dejar atrás cuando se habla de la expansión de la organización indígena y ese es la presión sobre la tierra y más específicamente sobre los territorios que venían siendo atacados ya sea por la disolución de los resguardos como en el caso de la región andina, gracias a la reforma agraria de 1968, que facultaba al INCORA para individualizar la propiedad de la tierra<sup>3</sup> o sea por la presión que ejercían los colonos, quienes buscaban establecerse en las tierras que pertenecían a los indígenas, pero que eran vistas como baldías -por aquellos que buscaban establecerse en estas- a causa de la baja densidad poblacional de las comunidades Gros (1991), no obstante las conquistas del movimiento indígena surtieron efectos en el año de 1979 cuando el gobierno nacional en cabeza Julio Cesar Turbay con anuencia de los terratenientes y las elites políticas regionales y locales, intentó debilitar el movimiento indígena que en pocos años había logrado recuperar más de veinte mil hectáreas de tierra, presentando un proyecto de ley conocido como Estatuto Nacional Indígena

Se propone un proyecto de ley “por el cual se crea el Departamento Administrativo de Desarrollo de la Comunidad y asuntos Indígenas” DADCAI, se confieren facultades extraordinarias al presidente de la Republica y se dictan otras disposiciones” [...] la creación del DADCAI responde al deseo de dotarse de un eficaz organismo de intervención que haga posible coordinar y supervisar la acción del conjunto de los organismos públicos o privados que llevan a cabo un trabajo en el seno de los organismos de los territorios indígenas [...] también tendría la autoridad para ejercer control, inspección y vigilancia sobre las asociaciones que adelanten o pretendan adelantar actividades entre indígenas [...] y de otorgar, renovar, suspender y cancelar permisos a las personas [...] que desarrollen o pretendan desarrollar actividades de cualquier naturaleza en relación con los indígenas o con

---

<sup>3</sup> Se trata de las leyes 131 de 1961 y 1ra de 1968, la primera conocida como ley de reforma agraria sin lugar a dudas poco favorable en su espíritu al mantenimiento de un orden comunitario. Prefiere al pequeño campesino independiente, al futuro “farmer”, y otorga al INCORA la sobre la base de solicitud de los miembros de una comunidad) de decidir sobre la liquidación de un resguardo y sobre posibilidad de su desmembramiento (Gros (1980) y la segunda conocida también como ley de arrendatarios y aparceros con la que se “pretendía avanzar en una política redistributiva de tierra que ofrecía a los empresarios capitalistas la posibilidad de impedir la expropiación de sus fundos mediante contratos de productividad con el INCORA” Yamá (2013)

sus comunidades [...] así como también certificar la existencia de las comunidades (Gros, 1991, p. 224)

En síntesis, el legislativo pretendía otorgarle al Estado, la facultad de controlar las acciones que realizaran las organizaciones indígenas, regulando su creación y funcionamiento. Esto no cayó muy bien a los consejos regionales quienes se dedicaron a dar amplia difusión a las pretensiones del legislativo pues ponían en riesgo la autonomía de las organizaciones y chocaba de manera frontal con sus procesos de organización, autonomía y lucha; fue en este momento histórico cuando se hizo imperante la necesidad de llamar a la unidad entre los diferentes pueblos, representados en los diferentes Consejos indígenas regionales y se da el primer paso hacia la consolidación de un movimiento indígena nacional hacia el año de 1980 cuando

[...] del 8 al 12 de octubre de 1980 se realizó el primer Encuentro nacional en Lomas de Hilarco (Tolima) con la presencia de las organizaciones regionales indígenas del país [...] En esa oportunidad se decidió crear una Coordinadora Indígena Nacional encargada de preparar el primer Congreso nacional indígena (Laurent, 2005, p. 75)

Para el año de 1983, tal propuesta se materializó realizarse en la ciudad de Bogotá la unión nacional de los consejos regionales bajo la nueva Organización Nacional Indígena de Colombia ONIC conformada por “9 organizaciones indígenas de los departamentos del Cauca, Tolima, Chocó, Antioquia, Córdoba, Sierra Nevada, Vaupés, Planadas y Amazonas” (Galeano Lozano, 2006, p. 73), esta nueva organización conservaba los lineamientos que el CRIC había planteado en sus 7 puntos, así como la conservación e integración de los consejos regionales, Gros (1980) plantea que “hay que resaltar sin embargo, que la organización ONIC no supone la desaparición de los antiguos consejos étnicos cuya autonomía es salvaguardada, sino la posibilidad de una mejor articulación de luchas, y una mayor capacidad de negociación”, buscado principalmente la defensa de la autonomía indígena que se vio cada vez más amenazada con las acciones del gobierno para regular a las organizaciones y la presión que ejercían los grupos armados en los territorios:

Las comunidades indígenas ocupan tradicionalmente lugares estratégicos para muchos [...] por tanto, desde hace décadas, las comunidades han tenido que enfrentar, dentro de los resguardos la presencia de distintos actores armados: fuerzas armadas, grupos de guerrilla, milicias al servicio de los terratenientes desde la década de 1970, y narcotraficantes y paramilitares a partir de la década de 1980 (Laurent, 2005, p. 92)

Consecuencia de ello, en el Cauca se gesta el nacimiento del Movimiento Armado Quintín Lame (MQL), como heredero de los grupos de autodefensa que se habían formado a partir de la década de 1970 para proteger a los recuperadores de tierras y en general a los miembros de la organización de ataque de las milicias privadas al servicio de los terratenientes que se sentían amenazados por el afianzamiento del CRIC y recurrían a asesinato de líderes para debilitarlo. Se articula pues en respuesta a la amenaza que soportaban las comunidades indígenas principalmente las Nasas del Norte y la región de tierra adentro

Se perfiló entonces un comando político, compuesto por dirigentes indígenas y asesores no indígenas del CRIC y encargado de coordinar la resistencia armada. En 1983, los grupos móviles se convirtieron en Movimiento Armado Quintín Lame [...] presente sobre todo en la parte norte del departamento –pero también en el oriente y centro del Cauca alrededor de los municipios de Miranda, Mondomo, Corinto, Jambaló, Caldono e Inza-

El grupo armado encontró apoyo, no solo en sectores de la organización indígena - quienes preocupados por las acciones de los grupos armados (a excepción del M-19), que tenían como área de operaciones la zonas donde se encontraban los resguardos, al estar ubicados en territorio montañoso e intentar utilizar a la organización indígena como una de las muestras efectivas de condiciones sociales existentes en las comunidades como la indígena - justificaban su actuación armada- sino también de actores externos, principalmente intelectuales blancos que habían estado vinculados al proceso organizativo desde sus inicios; ellos también, impulsaron (al MQL) y le dieron vida en la escena política, fueron varios, un ejemplo de ello es “Pablo Tattay, ingeniero de la Universidad Nacional de Medellín, quien era probablemente el ideólogo políticamente más calificado del grupo, fue fundador del Quintín Lame, miembro de la Dirección Política y uno de los principales orientadores del proceso de negociación” (Peñaranda Supelano, 2015 , p. 151). En la misma línea se encontraba el M-19 que daba instrucción política y militar a los combatientes, en las llamadas escuelas de formación

La presencia del M-19 permitió efectivamente reactivar las escuelas de formación para preparar los cuadros que integraban las autodefensas. La primera de estas escuelas conjuntas se efectuó a comienzos de 1977 en el resguardo de Huila y en ella estuvieron presentes Jaime Bateman e Iván Marino Ospina. Los contactos con el M-19 se fortalecieron por el interés de este grupo de contar con un espacio de refugio seguro en la zona de Tierradentro. Gracias a estos contactos se pudo garantizar la

realización de dos escuelas más, una en septiembre de 1977 y otra en enero de 1978, esta vez en Tierradentro (Peñaranda Supelano, 2015 , p. 163)

El M-19 continúa con esta labor, incluso en la década de los 80, aunque con momentos de distanciamiento por seguir en la búsqueda de sus propios intereses. Al mismo tiempo, otros grupos desconocían totalmente la autonomía de la lucha que durante siglos había tenido que dar la organización indígena en busca de sus derechos legítimos y únicamente consideraban al CRIC, como una organización campesina que debía, obligatoriamente, insertarse en las lógicas de la lucha de clase y buscar la adopción del comunismo como ideología política, como en el caso de las FARC quienes

[..] Consideraban (las FARC) que “la cordillera les pertenece” para la guerrilla se trataba de unirlos a la causa capital (a las organizaciones indígenas), la toma del poder y que no pueden concebir la existencia de las comunidades indígenas sino como instrumento de la lucha por el poder. Así las cosas, las comunidades indígenas se encontraban en medio de objetivos y fuegos cruzados (Laurent, 2005, p. 93)

Estos hechos, además de llevar a confrontaciones incluso armadas, desdibujaban totalmente el pensamiento político de la organización indígena, -como ya se había evidenciado al momento en que se separó por completo de la ANUC, organización fuertemente influenciada por vertientes de pensamiento cercanas al comunismo- que nunca pretendió destruir el estado sino por el contrario exigir, que este les reconociera como partes activas de la sociedad, ejemplo de ello es, que los indígenas sin ir en contra de su aspiración de autonomía para gobernar dentro de sus comunidades, y el rechazo que había hecho con vehemencia al estatuto nacional indígena, o a la reforma agraria del 68, tenía también como pilar de legitimación al propio estado, representado en la ley 89 de 1890 que planteaba la imprescriptibilidad de la tierra que ocupaban los resguardos , si bien exigían su reforma, dicha ley se convirtió en punto de partida para exigir derechos sobre la tierra que efectivamente les pertenecía, puesto que no por el hecho de que una ley sea antigua o no se aplique deja de ser válida; no queriendo ello decir que habían caído como lo manifiesta Gros (1991, págs. 230- 235) en una lucha legalista, por el contrario las exigencias al estado y la resistencia siempre fueron articuladas también desde otro plano; el de la constante movilización basado específicamente en sus propias formas de organización y con el respeto a las tradiciones de las comunidades.

Se tiene entonces, que, a pesar de la influencia en su creación de actores externos a la organización indígena, el MQL, tenía, en principio, directrices propias y una hoja de ruta trazada basada en la protección de las comunidades

El MAQL (Movimiento Armado Quintín Lame) decía no luchar por el poder, sino optar, ante todo por una acción en total concordancia con los intereses de las comunidades y autoridades tradicionales indígenas, para protegerlas de las operaciones en su contra [...] el grupo, sin embargo se oponía también a ir más allá del Cauca (Laurent, 2005, p. 95)

No obstante, las fuertes críticas, provenientes de las propias comunidades indígenas a causa del desbordamiento de la violencia en el que el propio MQL, llegó a participar en conjunto al M-19 y al Frente Ricardo Franco, recordado por la masacre de Tacueyó en 1985<sup>4</sup>, las autoridades indígenas vieron, con el tiempo, la necesidad de salir del plano de la confrontación armada, pues, a los fuertes desencuentros con las mismas comunidades indígenas se sumaba también, que en muchos sectores nacionales se creía que el MQL, era un brazo armado del M-19 o del mismo CRIC, cosa que por supuesto, ni las comunidades, ni el mismo Consejo Regional aceptaban, este hecho en conjunto con el proceso de desgaste que vivía el grupo los llevó a concertar con el gobierno un proceso de dialogo exitoso que culminó con la desmovilización de los miembros del Quintín Lame.

Con el proceso de desmovilización del M-19, el CRIC, apoyado por amplios sectores de la organización indígena -incluso aquellos que desde la década de 1970 se declararon como disidentes del CRIC y se reunieron alrededor de la organización de Autoridades Indígenas-, se monta el proceso de dejación de armas y vuelta a la vida civil de los miembros del M-19

En el ambiente de negociación con los grupos armados como la guerrilla del M-19 [...] este grupo armado indígena también firma el abandono de las armas. La reinserción de sus integrantes fue un verdadero logro. Ellos se vinculan como trabajadores al CRIC, crean la Fundación Sol y Tierra para realizar proyectos y el centro de capacitación Luis Ángel Monroy para reinsertarse en la vida civil. Ninguno de sus integrantes tornó a la

---

<sup>4</sup> Entre noviembre de 1985 y enero de 1986, Fedor Rey, conocido como 'Javier Delgado', comandante de una guerrilla disidente de las Farc, y su lugarteniente más cercano, Hernando Pizarro Leónomez, asesinaron a 164 de sus compañeros. La mayoría, jóvenes campesinos que habían ingresado recientemente a las filas de su movimiento. Muchos también eran universitarios que fueron llamados por Delgado hasta sus campamentos con el sólo propósito de ser asesinados. 'El monstruo de los Andes', como se le conoció a Delgado, torturó a todas sus víctimas con métodos que ni siquiera se conocieron en las sangrientas épocas de la Violencia. (Semana, 2012)

delincuencia. Todo lo contrario, la experiencia política adquirida en el seno de este grupo armado la pusieron al servicio de la organización indígena (Galeano Lozano, 2006, p. 71)

Esta experiencia que no solo fue significativa en términos militares sino también políticos, impulsó en cabeza de algunos de sus miembros quienes se trasladaron al CRIC, la construcción del proceso de participación en la constituyente de 1990 que tendría como resultado una nueva carta política promulgada un año más tarde en 1991.

La década de 1980, no solo fue el espacio temporal en el cual la lucha indígena se trasladó al plano nacional sino también, la época de una de las crisis políticas más fuertes que ha vivido el país, la escalada terrorista de los carteles de la droga, la violencia desatada en el campo por grupos guerrilleros y paramilitares, así como también un sistema de partidos desvencijado y con poca o nula representatividad, que además no lograba responder a las necesidades de la sociedad convulsionada hicieron imperante la necesidad de cambio

Entre 1985 y 1990 la multiplicación de los actores violentos y el aparente bloqueo de las instituciones políticas colocaron el país ante la amenaza inminente de un derrumbe institucional, que solo encuentra un punto de comparación con la crisis política vivida cuatro décadas atrás durante el período de la Violencia (Peñaranda Supelano, 2015 , p. 289)

necesidad que se vio reflejada en el cambio de Constitución Política, por supuesto la organización indígena colombiana que para ese entonces y pesar de la violencia ejercida contra ella se encontraba fortalecida entró a ser parte del proceso de cambio en la institucionalidad colombiana.

### **1.2.2.3 La Constitución Política de 1991 y la fundación de partidos étnicos en Colombia**

Si bien, como ya se mencionó, una parte de la organización (principalmente los miembros de la comunidad Guambiana) decidió apartarse de las directrices del CRIC al no estar de acuerdo con las influencias externas de actores no indígenas y sectores del mismo gobierno que pudieron haberlo permeado \_con el argumento de que esto tenía como principal consecuencia el abandono de los ideales originales y las formas de organización y lucha propias y crearon el Movimiento de Autoridades Indígenas de carácter más indigenista, eso no impidió que la organización indígena desde diferentes sectores se insertara en el proceso de renovación constitucional.

Esto es importante porque a futuro las divisiones al interior de la organización social indígena se verían reflejadas en la creación de diversos partidos étnicos, entendiendo este en los términos que plantea Van Cott (2003, p. 27) quien propone que un partido étnico es

una organización autorizada para participar en elecciones locales o nacionales cuyos líderes y miembros en su mayoría se identifican a sí mismos como parte de un grupo étnico, y cuya plataforma de electoral incluye demandas y programas de naturaleza étnica o cultural [...] también incluye partidos que incorporan candidatos no indígenas y forman alianzas electorales con movimientos sociales siempre que los derechos y el reconocimiento étnico continúe siendo una parte central de la plataforma del partido y los indígenas constituyan al menos la mitad del liderazgo del mismo

Cada uno de ellos en su momento representó sectores específicos, aunque todos ellos se proclamaran defensores de la causa indígena, y cada uno de ellos desde una vertiente diferente.

Si el proceso de desmovilización del Quintín Lame fue muy significativo, es porque gracias a las concesiones que el gobierno estuvo dispuesto a darle al grupo armado con tal de que el proceso de dialogo fuera exitoso influyeron de manera directa en el cambio que posteriormente enfrentó la organización indígena al transformar su plataforma de lucha e insertarse directamente a través de sus propios partidos en el campo de la competición político electoral, así lo plantea Laurent (2005, p. 121)

Con motivo de una reunión con representantes del gobierno el 26 de junio de 1990, el Quintín Lame planteo las condiciones de su desmovilización. Puesto que las comunidades indígenas seguían siendo víctimas de actos de violencia cometidos por organizaciones paramilitares y siempre estaban en desventaja frente a todas las fuerzas políticas, el movimiento dio a conocer su exigencia de un verdadero compromiso del gobierno a favor del cese de la guerra sucia. Por otra parte, insistía en importancia de la convocatoria a una Asamblea Nacional Constituyente y en la necesidad de asegurar la representación de los intereses de las comunidades indígenas en su seno. La llegada al poder del presidente liberal Cesar Gaviria en agosto de 1990, supuso más flexibilidad de la posición del gobierno frente a los grupos armados: a cambio de la firma de la paz el nuevo presidente estaba dispuesto a más concesiones [...]

Cuando se iniciaron las sesiones en la Asamblea Nacional Constituyente todavía no se había firmado la paz con el movimiento de autodefensa indígena. No obstante, los dirigentes del grupo aprovecharon la reunión de los setenta constituyentes para reivindicar su derecho de participar en la asamblea [...] la firma de la paz también

favoreció la promoción política del movimiento, así como la participación de uno de sus delegados en la Asamblea Nacional Constituyente

En efecto, cuando en 1990 se a través del Decreto presidencial 927 de estado sitio surgió la oportunidad para que los ciudadanos eligieran los miembros de la Asamblea Nacional Constituyente, se abrió espacios a múltiples sectores de la sociedad para que hicieran parte por medio de sus delegados de este nuevo proceso, entre ellos por supuesto la organización indígena ampliamente reconocida en todo el territorio nacional, acompañada además de la presión que ejercía el Quintín Lame en la mesa de negociación, los indígenas colombianos entraron a ser parte por medio de tres delegados elegidos por voto popular para ser constituyentes “participaron Francisco Rojas Birry, líder indígena representado a la ONIC, Lorenzo Muelas representando a la Alianza Indígena de Colombia AICO que agrupa al pueblo Guambiano, y Alfonso Peña Chepe, líder Nasa (Páez) representando al CRIC” (Galeano Lozano, 2006, p. 73). Un aspecto importante en el proceso de elección por el cual pasaron estos delegados es, -que a pesar de que la abstención en la jornada electoral para elegir a los constituyentes fue cercana al 75%, entre Francisco Rojas y Lorenzo Muelas obtuvieron 54226 votos, cantidad de votos “-que sorprende por su amplitud a pesar de la división ocasionada por la competencia entre dos listas paralelas –correspondió entonces a la vez a un voto étnico y a un voto de opinión (Laurent, 2005, p. 126), ambos candidatos obtuvieron la mayoría de votos en las regiones de las cuales provenían, en el caso de Rojas Birry, quien era el candidato de la Onic, tuvo votos en todos los departamentos donde esta organización se encontraba establecida, es también significativa la votación en la principales ciudades del país Laurent (2005, p. 126) ver Tabla 1

Votos en favor de candidatos del movimiento indígena

Asamblea Nacional Constituyente 1990

<b>Departamento</b>	<b>Votos en favor</b>	<b>Votos en favor</b>
	Lorenzo Muelas (AICO)	Francisco Rojas (ONIC)
<b>Amazonas</b>	34	559
<b>Antioquia</b>	1222	2837
<b>Arauca</b>	4	26
<b>Atlántico</b>	133	99
<b>Bolívar</b>	80	51
<b>Boyacá</b>	612	226

<b>Caldas</b>	578	1921
<b>Caquetá</b>	36	68
<b>Casanare</b>	6	74
<b>Cauca</b>	2560	7615
<b>Cesar</b>	59	28
<b>Chocó</b>	9	2018
<b>Córdoba</b>	74	3188
<b>Cundinamarca (incluye Bogotá)</b>	5899	4541
<b>Guanía</b>	19	367
<b>Guaviare</b>	1	65
<b>Huila</b>	229	292
<b>La Guajira</b>	8	606
<b>Magdalena</b>	50	26
<b>Meta</b>	163	136
<b>Nariño</b>	5862	649
<b>Norte de Santander</b>	171	101
<b>Putumayo</b>	391	1112
<b>Quindío</b>	457	133
<b>Risaralda</b>	518	356
<b>San Andrés</b>	4	3
<b>Santander</b>	724	279
<b>Sucre</b>	34	815
<b>Tolima</b>	273	1321
<b>Valle</b>	2230	1268
<b>Vaupés</b>		842
<b>Vichada</b>	3	161
<b>Total</b>	22443	31783

*Fuente: Laurent (2005)*

Con el establecimiento de la Asamblea, los representantes indígenas, denunciaron las condiciones de desigualdad a las que históricamente estuvieron sometidos los pueblos, la violencia de la cual habían sido víctimas y la exclusión del panorama político local, regional y nacional, por otro lado también realizaron reivindicaciones exigiendo a la asamblea nacional el reconocimiento de su autonomía, el derecho a la tierra colectiva, el derecho a la educación en su propia lengua, el mejoramiento en sus condiciones de salud y por supuesto la apertura de espacios de representación en los cargo de elección popular, en todos los ámbitos, tanto legislativos como de gobierno, Laurent (2005, p. 134- 135) retomando a (Fajardo, Gamboa, Villanueva 1999) lo plantea así

En efecto todos se pronunciaron (los delegados indígenas) a favor del reconocimiento del carácter multiétnico y pluricultural de Colombia, todos expresaron su deseo de que se instituyera el derecho de doble nacionalidad para los habitantes indígenas de las zonas de frontera, y todos anhelaban cierta autonomía no solo para los pueblos

indígenas sino también para los grupos afrocolombianos[...] los constituyentes indígenas exigían la delimitación de territorios étnicos y su reconocimiento como entidades territoriales. Por esta misma razón pedían un plan de ordenamiento territorial de acuerdo con las prioridades étnicas, culturales, regionales y ecológicas.

Con el objetivo de lograr esta nueva organización político- administrativa, reivindicaban, además, la participación de representantes de los grupos étnicos en dicho proyecto. Así mismo, consideraban necesario que los pueblos indígenas pudieran dar su opinión en cuanto a todo tipo de planes de desarrollo implementados en sus territorios. Por último, con el fin de asegurar una mayor equidad nacional, cada uno de los delegados indígenas ante la constituyente reclamó el establecimiento de las circunscripciones electorales especiales para los grupos étnicos

Los logros fueron enormes y legitimaron al movimiento, en el panorama político nacional, aspectos como, el reconocimiento de Colombia como nación pluriétnica y multicultural cambiaban totalmente la concepción que el Estado tenía de los indígenas a quienes proclamaba en la ley 89 de 1889 como salvajes y menores de edad<sup>5</sup>, con la adopción del Estado Social de derecho, más amplio que cualquier otro en la historia nacional en torno al tema de reconocimiento de derecho no solo individuales sino también colectivos y el cambio que significó en el sistema de partidos la posibilidad de crear partidos políticos con mayor facilidad que en el régimen de la Constitución de 1886, los indígenas colombianos a través de sus representantes lograron exitosamente muchas de las conquistas que durante siglos habían esperado, se reconoció

El carácter multiétnico y pluricultural de la nación colombiana, así como el reconocimiento institucional de los indígenas como pueblos con derechos especiales en la sociedad colombiana. Esto significaba el reconocimiento del resguardo como propiedad colectiva, con carácter inalienable, inembargable e imprescriptible, del cabildo como autoridad propia, de la jurisdicción propia, de los idiomas nativos, del derecho a una educación bilingüe propia [...] se garantizó también su presencia en el Congreso de la República a través de la instauración de circunscripción especial para los indígenas. Los cabildos y el CRIC lograron ser reconocidos como instituciones

---

<sup>5</sup> Ley 89 de 1890 Por la cual se determina la manera como deben ser gobernados los salvajes que vayan reduciéndose a la vida civilizada Artículo 1°. INEXEQUIBLE. La legislación general de la República no regirá entre los salvajes que vayan reduciéndose a la vida civilizada por medio de Misiones. En consecuencia, el Gobierno, de acuerdo con la Autoridad eclesiástica, determinará la manera como esas incipientes sociedades deban ser gobernadas. Artículo 40. INEXEQUIBLE. Los indígenas asimilados por la presente Ley a la condición de los menores de edad, para el manejo de sus porciones en los resguardos, podrán vender con sujeción a las reglas prescritas por el derecho común para la venta de bienes raíces de los menores de veintinueve años (República de Colombia, 1890 )

públicas de carácter especial. Todo esto se plasmó en veinte artículos de Constitución”

El nuevo reto entonces, para las comunidades indígenas organizadas era, hacer que todo aquello que se había plasmado en la norma fuera llevado a la realidad.

En consecuencia, como se ha podido evidenciar, las profundas divisiones que sufrió la sociedad a lo largo del siglo XX permitieron la apertura del sistema político y cambio en el sistema de partidos, retomando las condiciones de Martí i Puig, en Colombia, se cumplen las tres condiciones planteadas para la aparición de partidos étnicos, “la presencia de un “constitucionalismo multicultural”, permeabilidad del sistema de partidos, una organización territorial del poder descentralizada” , y efectivamente así fue, siguiendo a Laurent (2005, p. 64-65) pocos meses después de la llegada de representantes a la Asamblea Nacional Constituyente, cuatro fuerzas políticas empiezan a perfilarse como representantes de las comunidades indígenas, estas son la Onic, Movimiento de Autoridades (que tuvieron representantes en la Asamblea) y las nuevas para ese entonces: Alianza Social Indígena (ASI) y Movimiento Indígena Colombiano (MIC)

## **CAPITULO 2. ASPECTOS DE LA TRAYECTORIA POLÍTICA Y ORGANIZATIVA DEL PUEBLO NASA**

Históricamente las poblaciones indígenas han sido objeto de constantes migraciones dentro del territorio nacional, en primer lugar gracias a la confrontación con los colonizadores españoles quienes a través de su persecución llevaron al exterminio a no pocos individuos de diferentes etnias que habitaban los territorios, en estas guerras los indios se resistían a la colonización de sus tierras ancestrales pero fueron vencidos debido a la superioridad tecnológica y de estrategia que poseían los españoles. (Valero Gutierrez, 2016)

La lucha por la tierra se ha convertido en Colombia en una fuerza transformadora de las condiciones de subordinación e invisibilidad a la que han sido sometidos los pueblos indígenas, desde el periodo de conquista y colonización española, en este proceso reivindicatorio de los derechos de los indígenas se reconoce el valor y el carácter principalmente de los indígenas Nasa<sup>6</sup> o gente del agua del departamento del Cauca.

Los indígenas Nasa, son un pueblo guerrero, que siempre ha estado en pie de lucha en contra de la tiranía y la opresión, convirtiéndose en uno de los primeros opositores al régimen de la Corona Española. “El pueblo NASA se ha identificado históricamente por mantener una fuerte resistencia en la defensa de su territorio, su lucha ha estado presente desde la conquista española y en la actualidad no ha cesado; por el contrario, se ha fortalecido” (Valero Gutierrez, 2016, p. 52).

Los indígenas Nasa se encuentran ubicados en los Departamentos del Cauca (principalmente), en los departamentos de Huila, Tolima y en el área del piedemonte amazónico de Caquetá y Putumayo en menor medida, en el departamento del Cauca, “la mayoría de los resguardos de nasa (Páez) se encuentran ubicados en los municipios situados

---

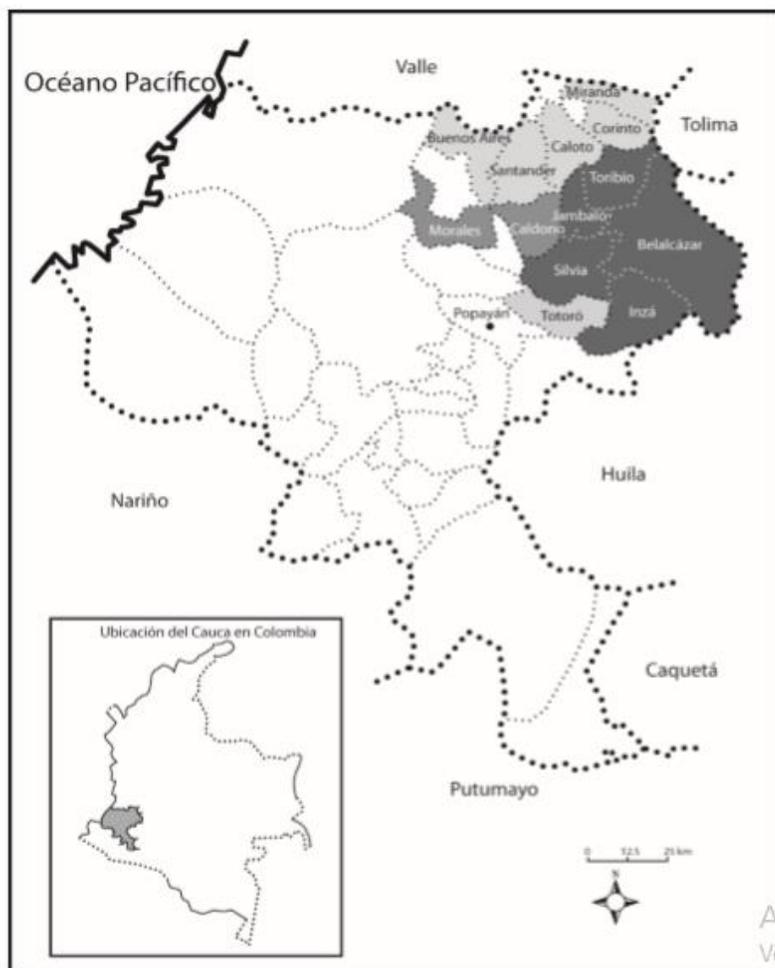
<sup>6</sup> El pueblo Nasa Yuwe, o “gente del agua” también de forma generalizada como el pueblo Paéz, se encuentra ubicado en la vertiente oriental de la cordillera central, en el departamento de Cauca, en un triángulo geográfico conformado por los contrafuertes orientales de la cordillera central y las cuencas hidrográficas de los ríos Páez y Yaguará en el oriente, y La Plata y Páez en el sur, el censo nacional de estadística DANE (2005), reportó 186.178 personas auto reconocidas como pertenecientes al pueblo Nasa, de las cuales el 51% son hombres (94.971 personas) y el 49% mujeres (91.207 personas). El pueblo Nasa se concentra en el departamento del Cauca, en donde habita el 88,6% de la población (164.973 personas).

sobre ambas vertientes de la cordillera central (Toribio, Belalcázar, Inza, Silvia y Jambaló)” (DDHH, 2003)

Uno de los elementos más relevantes dentro de la comunidad nasa, es la creación del proyecto Global, o plan de vida del resguardo, cuyo objetivo primordial es brindar un espacio en el que por medio de asambleas comunitarias, los indígenas de los resguardos puedan tomar decisiones de carácter social, político y cultural del territorio, (Castaño Canoas, 2015, pág. 3) propuestas como el proyecto global, pretenden unificar los intereses de toda la comunidad, con el fin de orientar el accionar del cabildo en donde el Cabildo sea de la comunidad y para la comunidad.

Como ya se mencionó anteriormente, los indígenas Nasa, son un ejemplo de lucha y resistencia para los demás pueblos indígenas, en este sentido, este capítulo describe los aspectos más importantes de la trayectoria política y organizativa del pueblo Nasa, tomando como punto de partida el municipio de Jambaló, puesto que este es un municipio con un fuerte compromiso con la lucha indígena, además es el espacio donde se logró consolidar la Alianza Social Indígena(ASI), como uno de los partidos étnicos, más relevantes en el plano electoral de la comunidad indígena.

### **Mapa 1: Territorio Nasa en el departamento del Cauca**



**Área gris oscuro:** Municipios situados sobre ambas vertientes de la cordillera central constituido total o parcialmente por resguardos Nasa (Páez) de origen colonial (títulos reales españoles obtenidos entre 1667 y 1708, los municipios de Belalcázar e Inzá (vertiente oriental) constituyen la zona denominada Tierradentro considerada el corazón de la tierra Nasa. Aunque los Nasa ocupan en Silvia la mayor parte del territorio municipal, son fácilmente superados en número por sus vecinos Misak (Guambianos).

**Área gris medio:** Municipios constituidos en gran parte por resguardos Nasa (coloniales) a pesar de que los Nasa de Morales viven muy distinto de Tierradentro sus resguardos ya habían sido establecidos en el periodo colonial tardío

**Área en gris claro:** Municipios que tienen uno o varios pequeños resguardos Nasa, a mayoría de los cuales fueron constituidos recientemente, con excepción de los ubicados en Totoró.

**Otras áreas:** Se pueden encontrar otras comunidades Nasa (migrantes), más aisladas, a veces en resguardos recién creados, en algunos de los municipios del occidente del Cauca, Huila y Tolima, y en el área del “piedemonte amazónico” de Caquetá y Putumayo. Fuente: Van de Sandt (2012)

*Fuente: van de Sandt Joris J (2012)*

## **2.1 Resistencia del pueblo Nasa frente a la conquista y colonización española.**

Para tener un acercamiento a los procesos de las luchas por parte del movimiento indígena Nasa, a continuación se realizará un breve recorrido por los principales momentos históricos de defensa a modo de contextualización y con el fin de entender mejor el proceso organizativo del movimiento indígena, así como también para tener mayores elementos que permitan analizar la manera como se ha desarrollado la autonomía y el proceso reivindicatorio de la misma, para luego profundizar en las dos últimas décadas del siglo XX, que son vitales en la lucha y consecución de objetivos del movimiento.

El municipio de Jambaló, está situado en la cordillera Central de los Andes Colombianos al nororiente del Departamento del Cauca, (Alcaldía municipal de Jambaló, 2012, p. 10), en el habitan diferentes grupos y su población la conforman: “Indígenas, mestizos y afro descendientes, no obstante su población mayoritaria es indígena, correspondiendo está a un 99.15% del total de habitantes” (Gobernación del Cauca, línea base de indicadores socioeconómicos, 2016).

Jambaló se ha caracterizado por poseer una fuerte organización social y política, debido a su larga tradición histórica de lucha y resistencia, desde la época de la conquista y colonización española, donde tuvo un papel fundamental, dado que el pueblo Nasa, etnia mayoritaria de este municipio, se consolidó como uno de los principales obstáculos del imperio español en su proceso de conquista, dentro de las batallas libradas por el pueblo Nasa algunas de las más importantes fueron; el apoyo a la venganza que propició la Cacica La Gaitana, en contra de Pedro Añasco, después de que este asesinara a su hijo. Otra batalla importante fue la batalla del Peñón de Talaga en 1540; donde nasas, guámbianos y pijaos vencieron a Sebastián de Belalcázar fundador de Cali y Popayán.

“esta batalla en la que resultaron derrotados los españoles les cerro definitivamente la posibilidad de dominar a los Nasa por la vía de las armas, la pacificación de Tierradentro solo se logra posteriormente y no sin dificultades para los colonos a través de los curas doctrineros. (Wilches Chau, 2005, p. 44)

“de hecho las crónicas afirman que los súbditos españoles tardaron casi un siglo en conquistar al pueblo indígena lográndolo solo hasta la década del siglo XVII- concretamente en 1623, a través de la evangelización” (Wilches Chau, 2005, p. 46)

Tras un siglo de ardua lucha en contra del imperio español, “en el año de 1690, la corona española proclama una ley en la que se reconocen los derechos de los pueblos indígenas, esto en gran medida a la misiva que realizó Manuel de Quilo y Sicos” (Valero Gutierrez, 2016), con el propósito de llevar a cabo una lucha ya no de manera armada sino mediante instrumentos jurídicos, en esta misiva se solicita a la Corona Española reconocer los territorios indígenas, como resultado en el año de 1690 se reconocen estos territorios como resguardos, mediante la ley de indias<sup>7</sup>.

No obstante, la situación de los pueblos indígenas no mejoró sustancialmente, durante el período de independencia y surgimiento de la república, esto debido a que las ideas liberales de los criollos que remplazaron a los españoles en el poder, no dieron cabida al reconocimiento de los pueblos indígenas, puesto que no estaban de acuerdo con la continuación de los resguardos, ya que estos se contraponían con sus intereses de expansión territorial, esta situación se evidenció en hechos como el congreso de Cúcuta<sup>8</sup> en 1821, donde se ordenó la abolición de los resguardos y la entrega de estos territorios a familias bajo la figura de la propiedad privada.

En este sentido, las nuevas figuras en el poder consideraban como deber patriótico, buscar la manera de expropiar a los indígenas y permitir el desarrollo de la república a través del comercio, en consecuencia tuvieron lugar hechos que llevaron a la pérdida de varios resguardos a nivel nacional, lo cual implicó un nuevo problema para las comunidades indígenas; la imposición de la figura del terraje<sup>9</sup>, que obligaba a los indígenas a trabajar en condiciones similares a la esclavitud, en haciendas muchas de ellos fruto de territorios

---

<sup>7</sup>Tal como lo afirma Grenni (2008, p.34) “El Derecho Indiano o las Leyes de Indias, es el nombre con que se conoce esa abundante legislación, más de un millón de elementos legislativos- que rigió la vida de las colonias españolas en América. Abarcó la totalidad de los ámbitos de la vida social: los ámbitos civil, religioso, político, económico, cultural, etc.”

<sup>8</sup> En las actas del congreso de 1821, se estipula en el Artículo 3: Los resguardos de tierras asignados a los indígenas por las leyes españolas, y que hasta ahora han poseído en común, o en porciones distribuidas a sus familias sólo para su cultivo, según el reglamento del Libertador Presidente de 20 de mayo de 1820, se les repartirán en pleno dominio y propiedad, luego que lo permitan las circunstancias, y antes de cumplirse los cinco años de que habla el artículo 2.

<sup>9</sup> Entiéndase por terraje, tal y como lo define Van de Sandt (2012, p. 67) Para las comunidades locales, la vida en las haciendas de terraje implicaba quedar sometidos a un sistema estricto, y a menudo cruel, de obligaciones y restricciones impuestas por el terrateniente. A los indígenas solo les era permitido vivir y trabajar dentro de los confines de la hacienda.

despojados de los mismos indígenas, de esta manera, los nativos se convirtieron en inquilinos de sus propias tierras, puesto que terminaron trabajando para los hacendados que habían llegado a ocupar las tierras que habían sido posesión colectiva por parte de estos.

Posteriormente, la ley 89 de 1890 consagró algunos derechos específicos para las comunidades indígenas, entre los que se destacan; la facultad de tener un gobierno interno a través de los cabildos respetando sus usos y costumbres, el derecho a la propiedad privada colectiva de la tierra, institucionalizada en resguardos, el reconocimiento de la tierra y del cabildo indígena por parte del Estado, sin embargo, aunque esta ley reconocía sus resguardos, también los fraccionaban en unidades más pequeñas.

“La ley 89 negó la integración política de los Paeces en esas unidades territoriales más grandes, pues al designar a los pequeños cabildos (o sea a las autoridades menores de las parcialidades) como máximas autoridades hicieron claramente desaparecer, desde el punto de vista jurídico a los caciques. Cuando a comienzos del siglo XX, los cabildos tuvieron las fronteras de sus comunidades registradas ante notario público, los grandes resguardos Paeces de antaño habían quedado oficialmente divididos en pequeños resguardos que existen hasta el presente” (Van de Sandt, 2012, p. 46)

### **2.1.1 Resistencia del pueblo Nasa en el siglo XX**

De esta manera se inicia el siglo XX, con pequeños resguardos, que significaron la pérdida de cohesión que tuvieron los indígenas cuando estaban organizados en territorios más extensos; la primera mitad del siglo estuvo marcada por profundos conflictos sociales entre ellos; la guerra de los Mil días, que desangró al país sumiéndolo en una crisis social y económica, promoviendo una vez más la colonización de los resguardos indígenas, cuando el gobierno nacional mediante la ley 55 de 1905 declaró “las partes no cultivadas de los resguardos como colonizables” (Van de Sandt, 2012, p. 47).

En medio de la crisis que se vivía en el país, las condiciones en las que se encontraban las comunidades indígenas no eran las mejores, puesto que al tener que trabajar bajo la imposición de la figura del terraje tal y como años después ellos mismos lo manifestarían, las comunidades indígenas sufrieron opresión por parte de la clase terrateniente; puesto que

la mayoría de los resguardos han sido invadidos y transformados en haciendas de terraje por viejas familias caucanas o venideros de otras partes (Cinep, 1981, p. 35). Es en este escenario donde aparece uno de los principales defensores de los derechos indígenas nasa, el indio Manuel Quintín Lame.

### **2.1.2 La Quintinada y su legado para los pueblos indígenas.**

Es en este contexto donde apareció la figura del indio Manuel Quintín Lame, y su proyecto de resistencia conocido como la Quintinada, Quintín Lame lideró todo un movimiento de recuperación de tierras en el norte del Cauca, a partir del año de 1911, reconocido por ser uno de los principales defensores de los derechos de los indígenas Nasa, Quintín Lame emprendió un proceso, que en primera instancia se desarrolló a raves de herramientas jurídicas, sin embargo existieron múltiples dificultades, que lo llevaron a organizar un grupo de autodefensa, hacia los años 1915 y 1920 tuvo un grupo constituido por indígenas, principalmente del pueblo Nasa, quienes bajo su comandancia, reclamaron las tierras de los resguardos y la eliminación de la figura del terraje, una figura que convirtió a los indígenas en esclavos de los aristócratas terratenientes de ese momento.

Este grupo tuvo por nombre la “Quintinada” y se propuso en un primer momento el rechazo al pago del terraje a los hacendados de la región; con el tiempo los reclamos se hicieron más amplios, exigiendo entre otras cosas la devolución de tierras ancestrales usurpadas a los indígenas, el respeto por los resguardos y sus organizaciones políticas, reconocimiento de ciudadanía, con sus respectivos derechos y poder tomar sus decisiones propias al interior de los territorios.

La Quintinada fijó unos puntos que han sido fundamentales en la lucha indígena, de ese entonces y de hoy en tanto que planteó; la defensa y la recuperación del territorio que habían perdido, así como también, incito a romper con las relaciones de subordinación en la que vivían los pueblos indígenas, sometidos y esclavizados bajo la figura del terraje, al mismo tiempo, también les da fuerza a los pueblos indígenas en la defensa de los cabildos, que si bien es cierto son una figura creada por la corona española, más adelante fue apropiada por las comunidades, convirtiéndolos en un elemento de reivindicación y desarrollo de autonomía, como resultado de esto, los pueblos indígenas han librado importantes luchas en defensa de los resguardos, lo que ha sido vital en el ejercicio de su autodeterminación.

Pese a la fuerza que tomó el movimiento de Quintín Lame, no solo a nivel regional sino también a nivel nacional, las fuerzas políticas tradicionales lograron diezmarlo al enviarlo a la cárcel en repetidas ocasiones, hasta que finalmente lograron expulsarlo del departamento, “Derrotado por las maniobras de sus enemigos, Lame encontró refugio entre los indígenas de Ortega al Sur del Tolima” (Van de Sandt, 2012, p. 50), desde donde siguió aportando su conocimiento en defensa de su raza.

### **2.1.3 Resistencia por la tierra; formación de la ANUC y del CRIC**

Ahora bien, las décadas intermedias del siglo XX estuvieron marcadas por oleadas de violencia bipartidista, que impactó no solo al Cauca si no en todo el territorio nacional, lo cual implicó, un estancamiento de la lucha indígena, por esta razón la lucha social en el norte del departamento estuvo representada por manifestaciones populares aisladas, que realizadas por pequeños grupos, de (campesinos, afrodescendientes, e indígenas), serían las principales manifestaciones existentes debido al debilitamiento que habían sufrido las organizaciones gracias a los diferentes conflictos, y represiones por parte del gobierno, principalmente en la época de la “violencia” tal y como lo afirman Finji y Rojas (1985); Gilhodes (1970); Rappaport (1990) en Van de Sandt (2012, p. 52) “Las ligas campesinas indígenas no tuvieron la suficiente fuerza para resistir la convulsión social y hacia el final de este periodo ya habían desaparecido”. No es si no hasta la conformación de la ANUC (Asociación Nacional de Usuarios Campesinos) en la década de los 60 que surge un nuevo aire para las luchas campesinas e indígenas.

La creación de la ANUC tuvo como objetivo para representar las múltiples demandas de un movimiento social que se encontraba en un momento de dispersión, “la ANUC se convirtió muy pronto en un instrumento de presión que contribuía a poner en evidencia la total incapacidad del Estado para cumplir los objetivos de la reforma agraria” (Rivera Cusicanqui, 1982) de esta manera, la ANUC se convirtió en la organización encargada de cohesionar y catalizar las diferentes experiencias previas de organización gremial y lucha por la tierra que se venían presentando a lo largo del país, bajo la consigna “la tierra para el que la trabaja”, desde el Atlántico, hasta las llanuras del Casanare, incluso en regiones de zonas indígenas tales como los departamentos de Cauca, Nariño, Tolima y en algunos resguardos de la zona cafetera.

Por con siguiente, la lucha indígena por la recuperación de las tierras se nutría así de otras experiencias culturales, que los llevaban a cuestionar las diversas formas de opresión por parte de la clase terrateniente y el papel que desempeñaba el Estado frente a estas represiones.

Posteriormente se presentan cambios estructurales en el quehacer del movimiento social, entre ellos “la integración de la comarca”. (Almario, y otros, 2001, p. 120) Por medio de alianzas entre las diferentes organizaciones. Uno de los momentos más relevantes dentro del proceso de consolidación de luchas y movilizaciones indígenas, es la creación en el año de 1971 del Concejo Regional Indígena del Cauca CRIC, cuya iniciativa marca un precedente fundamental en la historia del movimiento indígena, siendo su objetivo principal, la organización de los diferentes resguardos y cabildos en el departamento del Cauca.

El CRIC se estableció como organización social en febrero de 1971, durante una primera asamblea en Toribio en un ambiente marcado por la semiclandestinidad (a causa de las numerosas y adversas condiciones políticas emanadas de la contraposición terrateniente al cambio). Con la plataforma de lucha del CRIC formulada en el primer año de vida, se enunciaron siete puntos iniciales enmarcados por los principios de Unidad Tierra y Cultura, los cuales son: 1° Recuperar las tierras de los resguardos, 2° Ampliar los Resguardos, 3° Fortalecer los cabildos, 4° No pagar terraje, 5° Hacer conocer las leyes sobre los indígenas y exigir su aplicación, 6° Defender la historia, la lengua y las costumbres indígenas y 7° Formar profesores indígenas para educar de acuerdo con su propia cultura en su propia lengua (Galvis Parra, 2010, p. 29)

Bajo la instauración de estos puntos como objetivos principales, el CRIC se presenta como una organización política autónoma frente al Estado, la iglesia, los terratenientes, la clase política de élite y las organizaciones de guerrilla, que deja en claro su finalidad de trabajar con las comunidades y el fortalecimiento del desarrollo organizacional; para lo cual despliega la ejecución de diagnósticos en cada zona del departamento, logrando el apoyo del Gobierno central y el compromiso en la solución de problemáticas de los diferentes resguardos.

El CRIC aparece pues como resultado de la unión de intereses; entre una tradición indígena de lucha y un movimiento campesino mucho más amplio. “Desde sus comienzos se identifica plenamente con la lucha por la reconquista del territorio y con la defensa de los campesinos sin tierra, colonos, peones, terrajeros.” (Gros, 1991, p. 183) por consiguiente, el CRIC, nace como pionero en Colombia al darle una estructura formal a la movilización étnica, centrándose principalmente en ejercicios de recuperación de tierras.

Actualmente el CRIC, se le reconoce como Autoridad tradicional de los pueblos indígenas, representa 115 cabildos y once asociaciones de cabildos de ocho pueblos indígenas del Cauca en los que se encuentran: Nasa-Páez, guámbianos, yanaconas, Coconucos, Epiraras-Siapiraras(Emberas), Totoroes Inganos y Guanacos. (Cric C. r., 2018) .

Sin embargo, a pesar de que el CRIC agrupaba la mayoría de pueblos indígenas en el departamento del Cauca, internamente los cabildos empezaron a organizarse elaborando planes de vida y proyectos, con el objetivo de reunir a las comunidades y permitir una mayor participación en los asuntos del resguardo: entre los ejemplos de organización más importantes están; el proyecto nasa en el municipio de Toribio y el plan de vida de la comunidad de Jambaló.

## **2.2 Proyecto Nasa y Proyecto Global**

Dentro de la historia del proceso organizativo de los pueblos indígenas en Colombia y particularmente en el Departamento del Cauca, es fundamental la creación del proyecto Nasa en el municipio de Toribio, considerado uno de los ejemplos de resistencia y organización más relevantes dentro de esta comunidad, y que sirve de referente para otros pueblos indígenas.

El proyecto Nasa, nace como una iniciativa que propone la conformación de un plan de vida que congregué a las comunidades y las organicé alrededor de un objetivo común, este proyecto tiene propósitos propios de fortalecimiento cultural, comunitario y político, así pues, como lo refiere. Wilches Chaux (2005) “el proyecto Nasa no surgió, ni mucho menos, por generación espontánea sino como un eslabón más en el proceso de resistencia-conciencia de las comunidades”.

Una de las primeras manifestaciones del proyecto Nasa fue la creación de las tiendas comunitarias, también conocidas como cooperativas cuya función era vender productos de la canasta familiar a un mejor precio para el consumidor; dentro de los ejes fijados en el proyecto Nasa y que son la guía del mismo se encuentran los siguientes:

- 1) La concientización a través de la educación y la capacitación; a través de la creación del colegio que imparte diferentes niveles de educación básica, media y superior.
- 2) La participación comunitaria y la organización, y por ultimo

3) El desarrollo integral a través de programas que abarquen la totalidad de la vida y la comunidad” (Valero Gutierrez, 2016, p. 66)

Es importante resaltar que el proyecto Nasa, en gran parte debe su historial al empujé y empeño de Álvaro Ulcue, quien se desempeñó como párroco de la iglesia de Toribío, desde donde empezó a motivar a la comunidad para que se organizara y reclamara sus derechos, el asesinato del padre Álvaro Ulcué en 1984, en el municipio de Santander de Quilichao, fue el detonante principal para que se creara el movimiento Armado Quintín Lame(MAQL), conformado principalmente por indígenas de la comunidad Nasa, todo esto un año después del asesinato del dirigente Ulcué. (Comision intereclesial de justicia y paz, 2017)

El recrudecimiento de la violencia en los campos colombianos, la presencia de actores armados al margen de la ley, así como también los múltiples ataques sufridos por parte de grupos paramilitares usados por los terratenientes fueron claves en la conformación de este grupo de autodefensa indígena, grupo que se autodenominó: Movimiento Indígena Armado Quintín Lame (MAQL) que respondería a una lucha ideológica y armada a comienzos del siglo XX y que constituiría como su objetivo principal, la defensa de las comunidades indígenas, de los ataques provenientes de terratenientes y grupos armados al margen de la ley, entre otros.

Tal como lo afirma Alfonso Peña Chepe, representante del movimiento Quintín Lame ante la asamblea nacional constituyente de 1991 en Valero (2016, p. 68) “El movimiento armado Quintín Lame puede considerarse como el único grupo armado con una clara identidad indígena, en el conjunto de la historia de los movimientos armados en Colombia”, su accionar finalizó en el año de 1991, cuando este y otros grupos al margen de la ley se desmovilizaron, proceso en el cual se reinserta en la sociedad con el ánimo de incidir en el sistema político del país y en el proyecto de las comunidades indígenas.

En 1987 nace el proyecto global (plan de vida del resguardo), espacio en el que por medio de asambleas comunitarias los habitantes toman decisiones sociales, políticas y culturales del territorio, (Castaño Canoas, 2015, p. 3) en esta etapa lo primordial es la unificación de los intereses de las comunidades mediante un plan de vida comunitario, donde el cabildo debía ser de la comunidad y para la comunidad.

A partir de ahí, el Proyecto Global es el escenario donde se discuten, analizan, se propone y se actúa el pensamiento de los comuneros. Éste es un espacio de debate y

decisión colectiva donde las personas tenemos la oportunidad de expresar nuestros sentires y proyectar nuestras visiones y sueños comunitarios, incluso personales. (Montoya Dagua, Quiguanas Cuetia, & Bototo Vitonas, 2015, p. 17)

El proyecto global, con su dinámica, ha ayudado a consolidar programas y núcleos fuertes, en pro del bienestar de los comuneros, así como también en el fortalecimiento cultural, social y político, así entonces los planes de vida se constituyeron como mecanismos de negociación, participación, concertación y control de los asuntos económicos políticos, sociales y culturales de la comunidad Nasa residente en Jambaló

Los planes de vida son un instrumento político que se orienta al desarrollo propio, al fortalecimiento de los pueblos indígenas y a la protección y conservación del territorio. Asimismo, los planes de vida originan espacios donde los pueblos actúan con poder de decisión en temas relacionados con la educación (basados, por ejemplo, en currículos interculturales y bilingües), el rescate de las prácticas tradicionales de salud y la consolidación organizativa en aspectos de liderazgo, administración, planeación, gestión de proyectos y alianzas, entre otras. (Castaño Canoas, 2015, p. 8)

Dentro de las finalidades del proyecto global se encuentran el fortalecimiento de la autonomía y el territorio, que es el lugar donde prospera la vida de la comunidad, la memoria y se desarrolla el plan de vida en todos sus ámbitos, de acuerdo a los principios de la autoridad tradicional los cuales conllevan a la defensa de estos mismos, a través de la construcción de procesos que mejoren sustancialmente las áreas de la salud, producción, educación entre otros, utilizando para ello mecanismos de gestión, articulados entre las autoridades tradicionales y el gobierno local

Nuestro proyecto comunitario denominado global se conformó con programas y comités para dar una amplia cobertura de participación y decisión. Con programas, como Programa de la mujer, Programa de los jóvenes, delegados de la palabra, educación, salud, comunicación y los comités político y jurídico, iniciamos el gran camino mediante un proceso de concientización y capacitación. Respetando los principios y normas de nuestro territorio se empezó a trabajar en una dinámica que permitiera la toma de decisiones en comunidad. (Ulcue & Betancur Conda, 2006, p. 60)

El proyecto global busca la armonía entre los pueblos, mediante el cumplimiento de los mandatos estipulados por la comunidad del resguardo, además del compromiso de formar comuneros, autónomos, críticos y con una identidad sólida, que contribuyan al fortalecimiento del proceso comunitario organizativo por medio de conocimientos diversos y medios de acción que permitan mejorar la organización de la comunidad con el objetivo de

mejorar las condiciones de vida locales tanto en el área urbana como también en las zonas rurales

El proyecto global un escenario para abordar temas de mayor alcance a las problemáticas propias de cada vereda, con propuestas sobre el plan de ordenamiento territorial, el saneamiento básico del resguardo, la adjudicación de las tierras comunitarias la actualización del plan de desarrollo del municipio, la situación económica y de orden público y, en general, todo lo que constituye el plan de vida; (Castaño Canoas, 2015, p. 17)

En este sentido los planes de vida se constituyen en mecanismos de gestión, de participación, y también de control, pues determinan la ruta a seguir quienes hacen parte del resguardo en aspectos tan importantes como; educación, el rescate de las prácticas de medicina tradicional, el ejercicio de la guardia indígena, y también, en la búsqueda de soluciones concertadas que enfrente las problemáticas propias del resguardo o de zonas aledañas que los afecten, es por eso que “los planes de vida son a la vez un instrumento político que se enfoca en el desarrollo propio y en el fortalecimiento de los pueblos indígenas” (Castaño Canoas, 2015, p. 8)

Por ello para comprender las dinámicas políticas y sociales tan particulares de Jambaló, es necesario partir del hecho, de que este es un municipio pero a la vez resguardo, si bien son formas de organización distintas, puesto que por una parte el municipio como un ente territorial descentralizado, se encarga de las cuestiones administrativas del municipio y el resguardo es un instrumento político de autoridad, que orienta al desarrollo propio de la comunidad basado en sus costumbres ancestrales encaminado hacia el fortalecimiento de los pueblos indígenas, la protección y conservación del territorio ancestral, en este caso específico ha sido posible el trabajo articulado entre las autoridades tradicionales y las autoridades estatales, articulación que es viable también gracias a la unidad política que se trasladó al terreno electoral con la acogida masiva y continua que los jambalueños dieron al proyecto del partido

El control territorial, es ejercido por las autoridades político-administrativas (cabildo y Alcaldía), las autoridades espirituales Kiwe The' o médicos propios, la guardia indígena, las juntas de acción comunal y los cabildantes veredales. Todos ellos abanderan la dirección del proceso comunitario al tiempo que fomentan y fortalecen el ejercicio de la resistencia y la autonomía territorial orientado y apoyado por la comunidad. (Montoya Dagua, Quiguanas Cuetia, & Bototo Vitonas, 2015, p. 16)

La articulación entre cabildo y alcaldía es tal que en el plan de gobierno municipal se incluyen los principios de la cosmovisión Nasa como elemento transversal al desarrollo de proyectos y programas propuestos para el municipio, tal y como se encuentra consagrado en el plan de desarrollo del año 2011

Teniendo en cuenta la particularidad cultural del Municipio Resguardo de Jambaló, formulamos el presente plan de Desarrollo, el cual hace parte de uno de los eslabones del plan de vida en permanente construcción desde 1987, cuyos lineamientos principales son construidos por la comunidad, quien es la encargada de decidir sobre la distribución de los recursos asignados por la nación al municipio. (Betancur Conda, 2011, p. 7)

Dentro de los logros obtenidos por la comunidad indígena de Jambaló mediante su proyecto de vida, los principales son:

- a. La construcción de la metodología para la elaboración de un plan de desarrollo con participación directa de la comunidad.
- b. La consolidación del movimiento político cívico comunitario, con participación de todos sin discriminación y bajo la dirección del Cabildo Indígena, máxima autoridad del resguardo y la asamblea comunitaria del proyecto global.
- c. En el año de 1995, por consenso comunitario, se logró llegar a las instituciones públicas, como Alcaldía, Consejo y Asamblea Departamental, con representantes comprometidos con el proceso y seleccionados por la misma comunidad.
- d. Con la asamblea del proyecto global y sus diferentes programas y proyectos, la Alcaldía municipal y la Asociación de cabildos del norte, se logró el reconocimiento de la organización de las Naciones Unidas para la educación, la ciencia y la cultura-UNESCO-, como verdaderos procesos comunitarios.
- e. En el año de 1998, se logró con el Ministerio de comunicaciones la adjudicación de una emisora comunitaria para el cabildo indígena de Jambaló, con el objeto de educar, promocionar y divulgar el valor de la identidad. (Ulcue & Betancur Conda, 2006, p. 61)

A pesar de los múltiples logros obtenidos mediante la inserción del proyecto global en el resguardo indígena de Jambaló, en el año de 1995 se logra por primera vez llegar a la Alcaldía, y al Consejo municipal, un año después de gobernabilidad de la organización indígena, el 19 de agosto de 1996 Marden Betancur Conda el primer alcalde indígena es asesinado. (Ulcue & Betancur Conda, 2006, p. 64)

Como se evidenció en el primer capítulo, mediante la promulgación de la constitución política de 1991, se reconoció la existencia de los pueblos indígenas y se les declaro como sujetos de especial protección por parte del Estado, este reconocimiento fue logrado gracias

a que lograron incluir a varios de sus representantes en la asamblea constituyente, dando así legitimidad a las demandas de estos pueblos.

### **2.3 Participación electoral indígena posterior a la Constitución de 1991.**

En el proceso constituyente de 1991 participaron tres representantes indígenas; dos por circunscripción especial y otro como parte de los acuerdos logrados entre el gobierno y el Movimiento armado Quintín Lame (MAQL) durante el proceso de movilización de este último. (Valero Gutierrez, 2016, p. 73)

Esta participación fue fundamental para que en la constitución política se incluyeran elementos que permitieran, además del reconocimiento, la inclusión de mecanismos constitucionales que ofrecieran a las comunidades indígenas, herramientas jurídicas para la defensa de su autonomía, así como también la posibilidad de participar en escenarios político-electorales de ahí la importancia de la constitución de 1991 para los pueblos indígenas, puesto que esta implicó cambios fundamentales en la manera en como las comunidades se relacionaban con el Estado.

Por ejemplo, en el artículo I de los principios de la constitución política de 1991, Colombia se declara como un estado pluralista:

Colombia es un estado social de derechos, organizado en forma de república unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

En otras palabras se da paso a la pluralidad, el reconocimiento de los grupos étnicos como parte constituyente del Estado y a sus miembros como ciudadanos o sujetos de derecho, esto con respecto a la pluralidad, referente a la diversidad étnica es el artículo 7 de la constitución política de Colombia de los mismos principios fundamentales, el que expresa el compromiso que tiene el Estado para proteger la diversidad, “el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la nación colombiana”

Con la constitución de 1991 se dio un avance innegable respecto a la reivindicación y reconocimiento de las llamadas minorías de Colombia, entre los que se encuentran los pueblos indígenas, la posibilidad de participar en instancias gubernamentales mediante la postulación de indígenas a cargos administrativos y de representación a través de procesos

democráticos o de elección popular abrió un nuevo camino en la reivindicación de los derechos de los pueblos indígenas en Colombia.

La incursión de los indígenas en el sistema de democracia representativa se posibilitó a través del artículo 171, del capítulo 4 de la constitución política de 1991, en donde se establece que “habrá un número adicional de dos senadores elegidos en circunscripción nacional especial por comunidades indígenas”, a partir de la creación de este artículo, indígenas de diferentes pueblos se insertaron en esta dinámica de participación electoral, con el fin de acceder a las instancias gubernamentales.

El recurso al sufragio universal para la elección de alcaldes y gobernadores-ley 11 de 1986, de reforma municipal; artículo 260 de la constitución política-, y la creación de una circunscripción especial para asegurar la presencia de dos representantes de los indígenas en el senado-artículo 171 de la constitución, fomentaron de inmediato la multiplicación de las candidaturas indias, desde entonces sobre la base de los proyectos políticos que dicen fundarse en la indianidad, las comunidades indígenas afirman su voluntad de participar en los órganos de representación de la nación. (Laurent, 2002, p. 162)

La contribución del movimiento indígena al debate constitucional influyó de manera significativa en la ampliación de su espacio de participación en la política nacional. Dicha contribución a la elaboración de la constitución de 1991 se expresó a la vez de manera directa-por medio de los dos constituyentes indígenas elegidos y del vocero del desmovilizado Quintín lame-e indirecta, por mecanismos de mediación oficialmente implementados entre el constituyente primario- es decir, la sociedad civil- y sus representantes ante la Asamblea Nacional Constituyente (Laurent, 2005, p. 129).

Posteriormente tras la llegada de representantes indígenas a la Asamblea Nacional Constituyente, nuevas fuerzas políticas empiezan a perfilarse como representantes de las comunidades indígenas, entre ellas; la Onic, Movimiento de Autoridades (que tuvieron representantes en la Asamblea) y las nuevas para ese entonces: Alianza Social Indígena (ASI) y Movimiento Indígena Colombiano (MIC).

Teniendo en cuenta las particularidades y características de estas organizaciones indígenas, en este capítulo se aborda la creación de la Alianza social indígena (ASI), y su posterior

consolidación como una nueva fuerza político-electoral, a nivel nacional, el espacio en donde se desarrolla la presente investigación es el municipio de Jambaló.

## **2.4 La Alianza Social Indígena**

Uno de los antecedentes más importantes respecto a la inserción de la organización indígena en el ámbito político-electoral, es la creación de la ASI

[La] Alianza social Indígena (ASI), creada en junio de 1991 en Chaparral, Tolima, en una congregación en la que participaron diferentes sectores entre los que estaban: los 74 desmovilizados del entonces Movimiento Armado Quintín Lame, dirigentes de los departamentos de Antioquia, Chocó, Tolima y Cauca. (Valero Gutierrez, 2016)

A esta reunión asisten los líderes indígenas y no indígenas que desde 1969 venían trabajando en el impulso al movimiento indígena especialmente en el Cauca, Tolima y Antioquia, es el departamento del Cauca por las características anteriormente expresadas en donde se desarrolla en fuerte medida el centro de las actividades políticas de la ASI, principalmente en los municipios con mayor presencia de población indígena, ubicados principalmente en el Norte del departamento.

La Alianza Social Indígena, surgió como una de las expresiones políticas que logró insertarse dentro del plano electoral con éxito, gracias al proceso organizativo y de movilización que las comunidades llevaban a cabo desde hacía varias décadas, en especial dentro del departamento del Cauca por las características culturales, históricas, sociales y políticas que éste había poseído a lo largo de la historia como anteriormente se ha visto.

La creación de esta organización hace parte de un largo proceso, que extiende sus raíces hasta el periodo de gestación del movimiento social indígena en el departamento del Cauca y la fundación del CRIC, a comienzos de los años setenta. En este sentido recoge la larga tradición de movilización social y política de la cual es portadora el CRIC y que comparte también, como lo hemos visto antes, el Movimiento Armado Quintín Lame. (Peñaranda, 2009, p. 69)

Desde sus orígenes la ASI, se presenta como portadora de los intereses de los pueblos indígenas, además intenta extender su cobertura hacia otras organizaciones sociales urbanas y rurales, de acuerdo con su propia definición:

La ASI surge cercana de las luchas indígenas, pero responde a una problemática más amplia y en este sentido es una propuesta desde lo popular y pretende actuar en el campo de la búsqueda de una alternativa de poder, esto le permite presentarse como portadora de una larga tradición cultural y a la vez vocera de nuevas organizaciones sociales: “un proyecto político joven, con una historia cultural milenaria” (Peñaranda, 2009, p. 69)

Otro antecedente en la creación de la ASI tiene que ver con la discrepancia que se presenta en el seno de la organización indígena, al momento de escoger, el representante al Senado del periodo 1991-1994, debido a que el sector de organizaciones de las regiones selva-llano, se inclinaban por Gabriel Muyuy, mientras que las organizaciones de la región Andina, estaban a favor de Anatolio Quirá, es por esta razón que los seguidores de Muyuy conforman el MIC(Movimiento indígena colombiano), mientras que los seguidores de Quirá crean la ASI( Alianza Social indígena).

Teniendo en cuenta que la ASI, proviene de una larga tradición organizativa derivada de un gran proceso de acumulación de fuerzas, de distintos sectores de la sociedad que no solo involucra las luchas indígenas se hace necesario definir el perfil político de esta organización, destacando principalmente la experiencia previa de los procesos de movilización de las comunidades indígenas, donde se logran rescatar los siguientes aspectos:

- 1) La importancia de tener en cuenta los factores étnicos y culturales.
- 2) La necesidad de partir del análisis de la realidad regional colombiana.
- 3) Necesidad de elaboración de teorías para el cambio social, teniendo en cuenta nuestra propia historia, antes que la aplicación mecánica de teorías validas en otras latitudes.
- 4) Reivindicación de la coherencia entre teoría y práctica social
- 5) Impulso al proceso de participación democrática de las bases populares, en la constitución de sus propias organizaciones.
- 6) Rechazo a los procesos militaristas, puesto que suplantán el accionar político de las organizaciones sociales y son principal fuente de violencia.
- 7) Necesidad de fortalecer e impulsar las organizaciones sociales y gremiales.
- 8) Necesidad de establecer alianzas con el gobierno en aquellos programas que benefician a los sectores populares y confrontación social, donde sea necesario. (Peñaranda, 2009, p. 72)

“La unidad, la tierra, la cultura y la autonomía son los ejes fundamentales de la organización indígena y deben atravesar todos los planes, programas y proyectos, como grandes miradas desde donde se evalúa el trabajo realizado y se ven las fortalezas y debilidades” (Alcaldía municipal de jambalo, 2012) el municipio de Jambaló, vivió una fuerte influencia del

bipartidismo, especialmente del partido Liberal colombiano cuya presencia era fuerte en esa región, sin embargo “la inconformidad del municipio respecto al partido tradicional y sus prácticas clientelistas, se evidenció con el posicionamiento de un partido alternativo que se identificó con el pensamiento y autonomía del movimiento cívico” (Murillo & Mulcúe, 2012, pág. 19), el cual tuvo una fuerte acogida dentro de este municipio, de esta manera, el municipio de Jambaló se inclinó en el plano electoral por el proyecto de la Alianza Social Indígena, como partido que representa sus intereses como ciudadanos, sin desconocer su lucha como pueblo indígena.

Esta particularidad es importante puesto que no solo este municipio fue pionero dentro de la conformación de la organización social indígena en el Cauca, sino que también se convirtió en espacio de consolidación política y electoral de la ASI como partido étnico “La Alianza Social Indígena, se consolida y genera una nueva dinámica electoral, la tendencia del municipio por el liberalismo gira 180 grados ubicando a la ASI como una fuerza política electoral importante y mayoritaria” (Murillo & Mulcúe, 2012, p. 20)

Uno de los logros principales de la ASI, en comparación con otras organizaciones de carácter étnico, es que alcanzaron una efectiva participación de sectores políticos no indígenas sin perder por esto su identidad. (Tenorio, 2018)

Tal como se plantea en la cartilla de la ASI, proyecto político joven con una historia cultural milenaria, citado en (Peñaranda, 2002). Tres rasgos identifican el proyecto político de la ASI: “la defensa de la diversidad étnica, social, política, cultural y regional; construir desde la base una alternativa de poder popular; y la aspiración de contribuir a la conformación de un proyecto político alternativo, sin pretender convertirse en vanguardia”.

Algunos antecedentes que se destacan dentro de esta irrupción que la ASI significó dentro del espacio de participación electoral local son que por ejemplo: en el municipio de Jambaló, el partido político con mayor trascendencia era el Liberal, que se llevaba la mayoría de curules en el concejo y la alcaldía, por esta razón un hito de gran relevancia es el hecho de que desde las elecciones del 2.000 el partido Liberal no participo por lo menos en tres contiendas electorales seguidas (Murillo & Mulcúe, 2012, p. 19) Otro hito corresponde a la presentación del candidato único hecho que presentó hasta las elecciones del año 2011 donde desaparece tal figura, presentándose tres candidatos: Silvio Dagua Martínez, representado

por la ASI, quien fue el ganador con 2,129 votos es decir con un 50% del total de votos(ibíd., pág. 20). Esto significaría posiblemente, que, a pesar de la aparición de otros contendores, la ASI se posicionó fuertemente, tanto que continuó ganando a pesar de tener nuevos competidores.



El municipio de Jambaló se encuentra ubicado en la zona norte del departamento del Cauca en inmediaciones de la cordillera central, cuenta con una extensión de 254 km<sup>2</sup> y en dicha área se recogen diversos pisos térmicos que van desde el clima de paramo hasta el clima templado (Municipio de Jambaló, 2018). A su vez se divide en tres zonas principales: alta, media y baja, en cada una de ella se ubican 35 veredas y el casco urbano los cuales conforman la división política del municipio.

### 3.1.2 Aspectos demográficos

Frente a las condiciones demográficas del municipio se tiene que según datos del Censo DANE 2005, el municipio de Jambaló contaba para el año 2005 con una población de 14381 habitantes, 49,89% son mujeres y 53,23% hombre con una tasa de crecimiento intercensal (censos 1993 y 2005) de 34,2<sup>10</sup>, tasa que concuerda con los datos arrojados por la pirámide de crecimiento poblacional del municipio (ver Gráfico)

**Tabla 2. Población de Jambaló, Censo DANE 2005**

<b>Población Jambaló Censo DANE 2005</b>	<b>Habitantes</b>	<b>TOTAL</b>
<b>AMBOS</b>		
Hasta 19 años	7800	<b>14831</b>
De 20 a 49 años	5320	
de 50 a 64 años	1074	
de 65 años en adelante	637	
<b>MUJERES</b>		
Hasta 19 años	3842	<b>7175</b>
de 20 a 49 años	2537	
de 50 a 65 años	494	
de 65 años en adelante	302	
<b>HOMBRES</b>		
Hasta 19 años	3958	<b>7656</b>
De 20 a 49 años	2783	
de 50 a 64 años	580	
de 65 años en adelante	335	

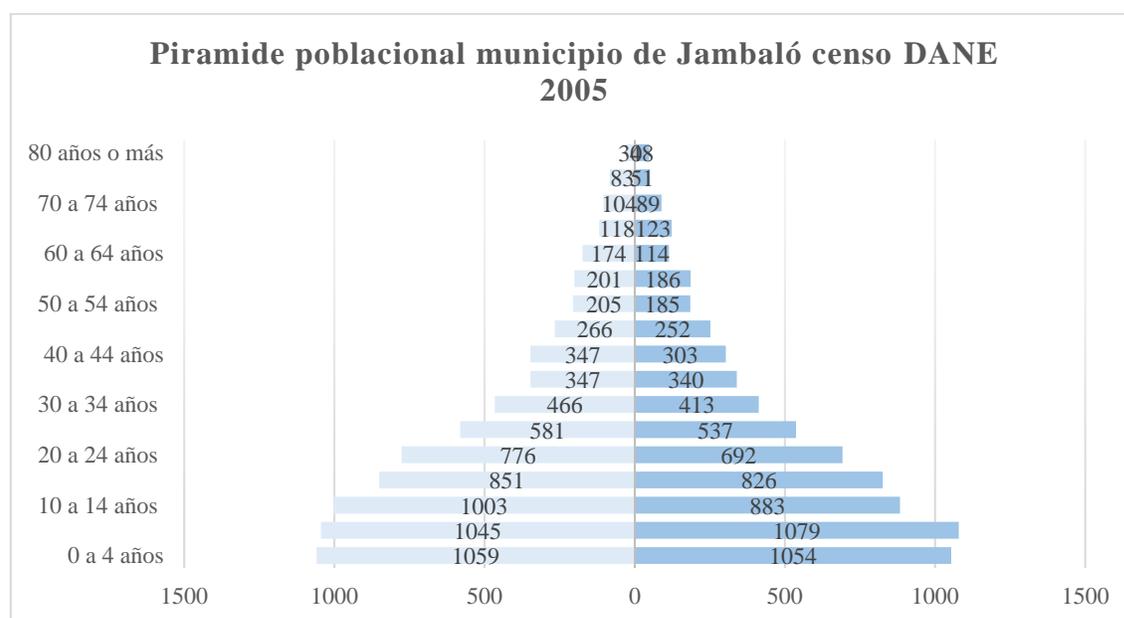
<sup>10</sup> La tasa de crecimiento intercensal fue calculada a partir de la formula  $TCI = \frac{(POBLACION\ FINAL - POBLACION\ INICIAL)}{POBLACION\ INICIAL} * 1000$ , con datos del CENSO DANE 2005 Y CENSO DANE 1993 (Betancur Conda, 2008) ver anexos; dicha tasa da cuenta del aumento continuo de una población

*Fuente: (Betancur Conda, 2008)*

Del total de habitantes, en Jambaló el 66,94% tenía menos de 24 años, lo cual demuestra que esta es una población joven, tal y como lo evidencia la pirámide poblacional del municipio (Grafica 1), se observa crecimiento constante de la población reflejado las tasas de natalidad pues entre los años 2001 y 2005 esta pasó de 25 hijos nacidos vivos por cada 1000 habitantes a 41 hijos nacidos vivos por cada 1000 habitantes (Betancur Conda, 2008), lo cual representa un aumento de 237 hijos nacidos vivos entre los años 2001 y 2005, aspecto que puede relacionarse entre otras cosas al mejoramiento de salud que a pesar de no ser óptimos en su totalidad dan cobertura al municipio en atención medica de primer nivel, con el hospital ubicado en el casco urbano y dos centros de salud en veredas de las zonas media y baja de Jambaló (Municipio de Jambaló, 2018).

Otro aspecto a analizar es la expectativa de vida de los habitantes del municipio de Jambaló, se ubica en 70,8 años en hombres y 77 en mujeres (Peña Echavarría & Elkin, 2010), que se encuentra un poco de los rangos medios del departamento ya que en promedio la expectativa de vida en el departamento del Cauca es de 67,6 años en hombres y 74,1 años en mujeres (Peña Echavarría & Elkin, 2010)

### **Grafica 1. Pirámide poblacional Jambaló Cauca Censo DANE 2005**

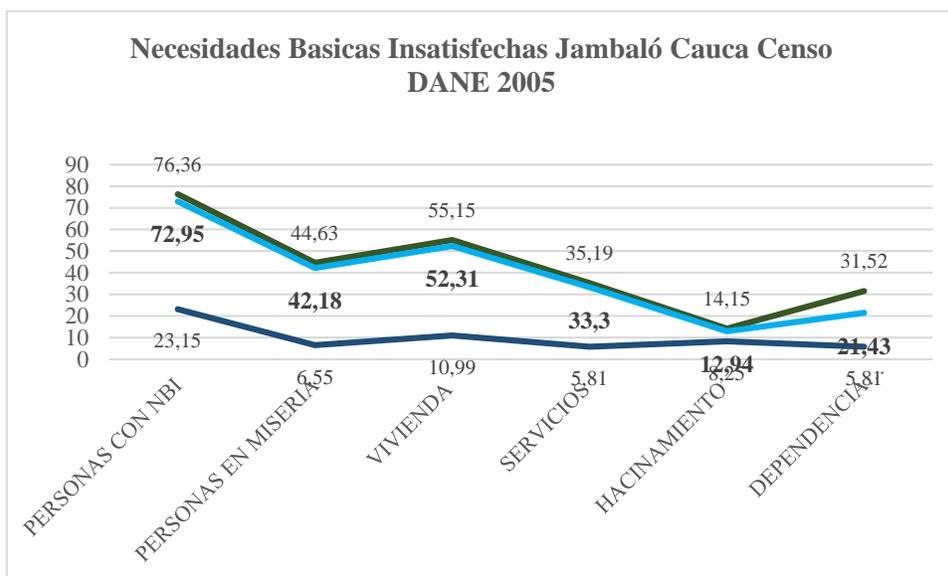


*Fuente (Construcción propia) Datos: (Betancur Conda, 2008)*

El municipio de Jambaló concentra la mayoría de su población en el área rural pues tan solo un 7,13% habitaba para el año 2005 en el casco urbano, del 92,86% restante de población, se puede decir que tiene un nivel de necesidades básicas insatisfechas que superan en gran medida al otro porcentaje de población, mientras que el casco urbano tiene un NBI de 23,15%, el área rural del municipio tiene al 76,36% de su población en condiciones de insatisfacción de las necesidades básicas, situación que se ve reflejada, entre otras, en la prestación deficiente de servicios de saneamiento básico (acueducto y alcantarillado) que para ese momento tenía el municipio tal y como se manifiesta en el plan de desarrollo 2008-2011

Es necesario precisar que cuando se habla de saneamiento básico las únicas veredas que cuentan con el servicio de acueducto son Zumbico, La Laguna, La Odisea y el Área urbana, el resto de veredas tienen el servicio de abastecimiento de agua, dado que aún no cuentan con plantas de tratamiento [...] Claro está que la ampliación de la cobertura sigue siendo difícil, dado que muchas viviendas se encuentran muy distantes, aspecto que aumenta el costo de ampliación de la cobertura y hace que muchos hogares no puedan ser beneficiados (Betancur Conda, 2008)

**Grafica 2. NBI Jambaló Censo DANE 2005**



*Fuente: datos (DANE, 2011) Grafico Construcción Propia*

Otros datos relevantes acerca de las necesidades básicas insatisfechas en el municipio de Jambaló es porcentaje de personas en condición de miseria en el área rural de municipio que ronda el 44,63%<sup>11</sup>, y que junto con los porcentajes de vivienda, servicios y dependencia económica, superan en casi 6 veces los porcentajes del área urbana en los tópicos anteriormente mencionados. Es decir, en Jambaló la pobreza se concentra principalmente en las zonas rurales, especialmente en aquellas que se encuentran más apartadas puesto que las condiciones en temas de vivienda, empleo y servicios de saneamiento básico son bastante precarias en dichas zonas.

### **3.1.3 La población indígena en Jambaló**

Jambaló es uno de los municipios de la región norte del departamento que cuenta con un altísimo porcentaje de población perteneciente a comunidades indígenas siendo predominante casi en forma absoluta la presencia de habitantes nasas en el territorio, se estima que por lo menos un 97% de la población del municipio es indígena y de ella menos del 1% pertenece a otro grupo étnicos diferente al Nasa (DANE, 2018), en consecuencia y como ya se ha evidenciado, tal fenómeno permitió la consolidación en el territorio de diversos programas que abarcan distintos temas tales como salud, educación, y participación política, programas que si bien no tuvieron como resultado directo la erradicación de pobreza y la miseria en el municipio, contribuyeron en gran medida a la consolidación de un proyecto político, social y cultura al interior del municipio-resguardo y con participación de la comunidad como fue el proyecto global

Nuestro proyecto comunitario denominado global se conformó con programas y comités para dar una amplia cobertura de participación y decisión, con programas como Programa de la Mujer, Programa de los Jóvenes, Delegados de la Palabra, Educación, Salud, Comunicación y los comités Político y Jurídico iniciamos el gran camino mediante un proceso de concientización y capacitación.

Respetando los principios y normas de nuestro territorio se empezó a trabajar en una dinámica que permitiera la toma de decisiones en comunidad [...] Empezamos a realizar un diagnóstico de nuestra realidad social y, a través de la concertación, lograr construir verdaderos indicadores de vida. Sin pretender ni pensar construir pueblos modelos y sin querer imponer una dinámica sobre otra hemos logrado avanzar para

---

<sup>11</sup> Regularmente se define un individuo/hogar en condición de pobreza si tiene una NBI. Si son dos o más las NBI entonces el individuo/hogar estará en condiciones de miseria. (CIENFI, 2012)

concernos a nosotros mismos, para entender a los demás, para conocer el mundo que tenemos (Ulcué & Betancur, 2006)

Este es un municipio único, la razón de ello radica en que además de encontrarse en un departamento donde la población indígena es una de las más significativas del país, 22% según datos oficiales (DANE, 2006), se sitúa geográficamente en el norte del departamento del Cauca, región que históricamente fue pionera en las luchas que dieron los indígenas en Colombia. Existen al menos otros siete municipios en el departamento que cuentan con un porcentaje de población indígena mayor al 40% , porcentaje que es 38 veces mayor al nacional pues la población indígena según el censo 2005 representa apenas un 2% del total de población colombiana, este dato es diciente a nivel demográfico y puede coincidir con el hecho de que haya sido el norte del Cauca la subregión donde nació, se fortaleció y consolidó la organización indígena no solo del departamento sino también a nivel nacional

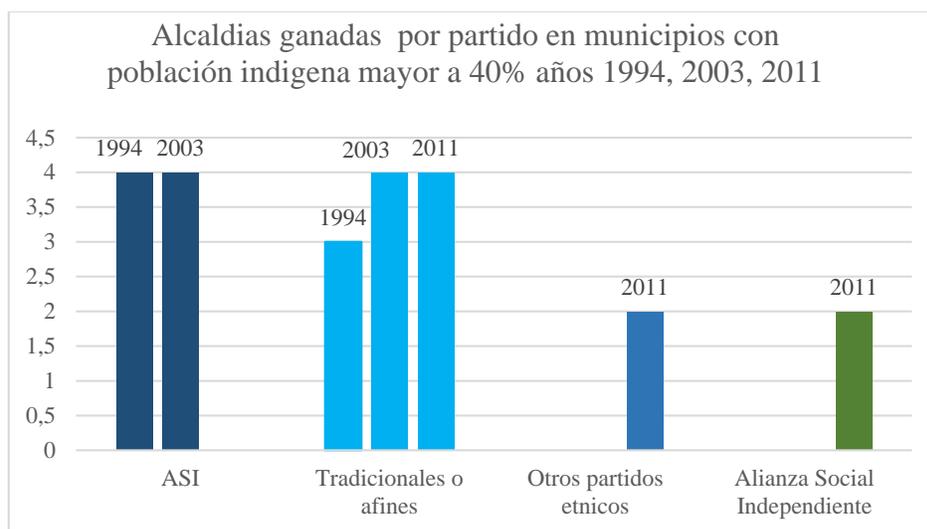
**Tabla 3. Municipios con mayor porcentaje de población indígena en el departamento del Cauca**

Nombre del municipio	Población total	Población total	Porcentaje pob. Indígena	Etnias	Numero de resguardos	Nombres
Jambaló	14722	14232	97%	Nasa	1	Jambaló
Toribío	26498	25193	95,08%	Nasa	3	Toribio, San Francisco, Tacueyó
Silvia	30732	24485	79,70%	Misak (Guambiano), Nasa	6	Guambia, Ambaló, Pitayó, Quichaya, Quizgó, Tumburao
Totoró	17573	13379	76,13%	Nasa, Totoroes, Polindara	5	Jebalá, Novirao, Paniquitá, Totoró, Polindara
Puracé	14919	11288	75,66	Kokonukos, Yanaconas	3	Puracé, Coconuco, Paletará
Caldono	31034	21684	69,87%	Nasa, Misak (Guambiano)	5	La Aguada/San Antonio, Laguna/Siberia, Pioyá, San Lorenzo de Caldono, Pueblo Nuevo

<b>Inzá</b>	12471	27142	45,90%	Nasa	6	La Gaitana, San Andrés de Pisimbalá, Santa Rosa de Capisco, Calderas, Tumbichucue, Yaquivá
<b>Corinto</b>	9333	22802	40,90%	Nasa		Corinto

No obstante, en el campo electoral existe disparidad entre municipios con alta densidad de población indígena, pues a diferencia del campo social y organizativo donde todos los resguardos ubicados en los diferentes municipios del departamento tienen filiación con alguna organización indígena <sup>12</sup>; eso no quiere decir que el proyecto político de un movimiento o partido político étnico vaya a ser adoptado por dicha comunidad ya que no existe condición alguna de obligatoriedad de adherencia o correspondencia entre organización social y partido político étnico y por otro lado la ruptura con las élites políticas tradicionales y las redes clientelares en los municipios indígenas es algo que no en todos los casos ha sido posible pues no ha sido decisión de los actores actuar en ese sentido

### **Grafica 3. Alcaldías ganadas por partido en municipios con población indígena mayor al 40%**



Fuentes: datos (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2018). Grafica Construcción propia

<sup>12</sup> Los indígenas Misak por ejemplo se encuentran cobijados por AICO y en gran porcentaje no son partidarios del CRIC

Este fenómeno se evidencia con más fuerza en municipios del oriente del departamento como Puracé y Totoró respectivamente, a pesar de tener 75,66% y 76,13% de población indígena, en estos municipios nunca existió un mandatario local elegido con el aval de la ASI o afines y solo hasta el año 2011 AICO obtuvo la alcaldía de Totoró. Esto es lo que diferencia a Jambaló de los demás municipios indígenas del Cauca, porque allí en ese territorio donde el municipio y el resguardo se convierten en entidades que se yuxtaponen, el trabajo organizativo-político de la comunidad fue vital puesto que existió unidad de criterios entre la forma de gobierno tradicional (El cabildo) y la forma de gobierno occidental (Alcaldía y Concejo) lograron trabajar de forma articulada a tal punto que desde las elecciones del año 1994 y hasta el año 2011 la Alianza Social Indígena tuvo prevalencia, no solo en la elección del alcalde sino también en la de concejales

### **3.2 Tendencias electorales en el municipio de Jambaló Cauca 1994- 2011**

La democracia no puede materializarse en ausencia de elecciones libres. A pesar de que la existencia de elecciones por sí sola no garantice la calidad de una democracia, la realización de comicios periódicos para la elección de representantes en los diversos cargos de dirección, -principalmente ejecutiva y legislativa- del Estado en todos los niveles, local, regional y nacional dan cuenta en parte del nivel de participación política que tienen los ciudadanos, ya sea en una localidad, un departamento o en el territorio nacional.

Con los resultados de las elecciones es posible analizar entre otras cosas el nivel de participación o de abstención en las jornadas electorales, resultados que nos pueden dar cuenta de la confianza que los ciudadanos tienen en sus instituciones, ya que un votante potencial desmoralizado y que desconfía de las instituciones puede sentar una posición clara y abstenerse de ejercer su derecho a participar; este es además un indicativo de cuando un determinado sistema político procesa efectivamente o no las demandas de sus ciudadanos.

Por otro lado, los resultados de participación en comicios, sobre todo nacionales dan cuenta también de que tan abierto o no se encuentra un sistema político, pues tal y como se hizo evidente en el caso Colombiano durante la década de los años ochenta, la escasa representatividad del sistema político como consecuencia del cierre en el sistema de partidos tuvo como resultado altos niveles de abstención, violencia política, y constante movilización social por parte de sectores excluidos de las dinámicas políticas tradicionales (como ejemplo

de ello está la organización indígena en Colombia) con fuertes exigencias en el tema de participación política.

El estudio de las dinámicas electorales ha sido una constante desde diversos enfoques teóricos en campos como la Sociología y más recientemente en la Ciencia Política, grandes teóricos como Duverger, Sartori o Dahl han construido importantes teorías en torno a los sistemas de partidos políticos en las democracias del mundo, creando una serie de conceptos que sirven de guía para que los académicos estudien y analicen no solamente al sistema de partidos desde el aspecto fenomenológico sino que también se permitan realizar el estudio de estos a través del análisis en los cambios del sistema electoral entendiéndose este como “procedimiento de conversión de los votos en cargos ejecutivos y legislativos” (Nohlen, 1992) ya que, como se mencionó anteriormente los resultados de la elecciones no solo dan cuenta de quien ganó o de que partido lidera por ejemplo las bancadas en el senado o las mayorías en el concejo municipal de una ciudad, sino que, además, estos resultados se ven reflejados en el proceso de toma de decisiones, pues dependiendo de la bancada o de la mayoría de representantes de un partido o de coaliciones que este realice con sectores afines se ve favorecida la ejecución de ciertas políticas que van en concordancia con los intereses de los grupos a quienes representan senadores, cabildantes o quien tenga la dirección ejecutiva del estado.

Existen a si mismo diversos modelos teóricos para el análisis de dinámicas electorales, en este caso concretamente se pretende abordar el estudio de las dinámicas electoral en el municipio de Jambaló entre los años 1994- 2011 a partir de un Modelo Sociológico o Modelo de Columbia, ya que en este la relación entre el individuo (el votante) y el grupo al cual pertenece; familia, lugar de residencia, religión, etc., es un factor decisivo dentro de la decisión de cada votante

El modelo de Columbia describe la influencia de la socialización en la toma de decisión sobre si votar o no, y a quién votar; de esta forma resalta la importancia de la integración social como elemento motivador de la participación política [...]

El modelo define al voto como un acto de afirmación, poniendo el énfasis en la proporción de votos que los diferentes grupos de ciudadanos asignan a un determinado partido político (Lazarsfeld, 1954). Las diferencias existentes entre los patrones electorales de los grupos se relacionan con la posición que estos tengan en la sociedad, es decir su ubicación dentro de la estructura social, y como esto

determina si participa o no y como su posición ha producido vínculos con determinados partidos.

La base del modelo de Columbia es el grupo social, su entorno más inmediato. Las tendencias de votos según las clases sociales constituyen el ejemplo claro, que de acuerdo al modelo, los partidos de derecha representarían a los intereses de las clases con mayores ingresos, mientras los de izquierda representan a los trabajadores, y los partidos del centro a los de la clase media (Lipset, 1963) Es un modelo colectivista (Agabo Mateos, 2014)

Este modelo teórico se encuentra en concordancia con los planteamientos que se han realizado en este trabajo dada la importancia que se le ha dado a variables como el cambio dentro de la estructura de las oportunidades políticas a partir de apertura de diversos clivajes (para la conformación de partidos étnicos por ejemplo), y el hecho de que ello permita reflejar los intereses en el votante, que, en este caso según lo planteado se ve fuertemente influenciado por el medio en el cual se desenvuelve. No quiere ello decir que para todos los casos en los cuales exista pertenencia de un individuo a un grupo específico este o su grupo vayan a votar específicamente por determinado partido o movimiento, pero sí que en algunos casos como el que se analiza en este trabajo de cómo es que el nivel de organización social de una comunidad puede influir directamente en el campo político manifestándose a través del sistema electoral al convertir los votos en cargos públicos.

Para dar cuenta de ello, se propone el análisis de las dinámicas electorales en Jambaló en la temporalidad comprendida entre los años 1994 a 2011, esta temporalidad es relevante en dos aspectos, el primero de ellos es que en el año de 1994 se creó oficialmente la Alianza Social Indígena como partido político étnico y el año 2011 es la fecha en la cual la Alianza Social Indígena cambió su razón social y pasó a denominarse Alianza Social Independiente, cambio que trajo consigo fuertes discusiones al interior del partido pues se cuestionó su carácter étnico y sus planteamientos ideológicos a tal punto que, el sector indígena descontento con esta decisión se separa de la ASI por lo que ellos consideraron como la pérdida del carácter étnico del partido y su conversión en una “máquina de avales”<sup>13</sup> de tal forma que la

---

<sup>13</sup> Entrevista a Luis Carlos Delgado, Popayán, agosto de 2018

[...] El rompimiento de eso se da en el 2011, ya definitivo en el 2012 porque ya en el 2014 surge el MAIS, [...] lo que logramos ya en el 2013 -2014, en el décimo cuarto congreso del CRIC fue mandar: uno la separación definitiva del movimiento indígena caucano de la ASI (Alianza Social Independiente), eso en una reunión de más de 10000 indígenas aquí en Coconuco en un congreso de nosotros [...] el otro mandato fue reconstruir nuevamente un partido, un movimiento de alternativa política, para que podamos seguir participando en la vida electoral, eso se logró en el 2014 en el décimo cuarto congreso del CRIC, se hace también el congreso

organización indígena en su mayoría se separó del nuevo proyecto político llamado “independiente” y empezó a trazar la ruta para la creación de un nuevo movimiento político indígena actualmente conocido como Movimiento Alternativo Indígena y Social (MAIS).

Por otro lado, en el escenario político local del municipio de Jambaló, esta temporalidad es especialmente significativa puesto que, durante los cuatro periodos electorales transcurridos entre 1994 y 2011, el partido Alianza Social Indígena, dominó el escenario político- electoral de municipio posicionándose de forma exitosa, al ganar de forma continua la alcaldía municipal, y entre los años 1997 y 2007 haber ganado dicha elección a través de la presentación de candidato único

Experiencias como la figura del candidato único se mantuvo hasta 2007 evidencian la relación entre formas de organización tradicional (asambleas comunitarias) y procesos políticos institucionales. Dicha condición se expresa con la obtención consecutiva de este cargo de elección popular por parte de organizaciones políticas de corte étnico. Los logros alcanzados por la ASI en 2003, 2007 y 2011 [...] son una muestra indudable del *éxito electoral* de este tipo de organizaciones (Chilito, 2018, p. 15)

A grandes rasgos se puede pensar que, fue el alto porcentaje de población indígena y el hecho de ser municipio-resguardo los únicos factores que hicieron posible la consolidación de la Alianza Indígena en Jambaló, que esta se dio de forma espontánea por estas condiciones que parecieran predisponer al municipio, no obstante, y como se puede evidenciar en la Tabla 2, existen en el Cauca varios municipios con alta densidad de población indígena o incluso municipios con un solo resguardo como es el caso de Corinto, ubicado también en la región norte tan significativa en la vida de la organización indígena, y pese a esto, en ninguno de esos municipios se ha presentado un fenómeno parecido<sup>14</sup>, solo Toribío y Jambaló lograron a partir de experiencias organizativas aglutinarse alrededor de un proyecto político étnico y consolidarlo en el plano político y electoral. Cabe además remarcar que solo Jambaló reúne

---

de la ONIC, y la ONIC que no estaba metida se mete al proceso de la construcción del MAIS también y los mandatos. Entonces este partido que surge nuevamente, este movimiento más que partido tiene unas características muy importantes.

<sup>14</sup> *Entrevista Luis Carlos Delgado, Popayán, agosto de 2018 [...] Si usted ve a los del oriente, en Totoró en Coconuco ellos allá también son indios, pero son politiqueros y pertenecen al CRIC, y llevan la bandera del CRIC, pero, ¿allá quien gobierna? ¿Quién está en la alcaldía?, los partidos antiguos, los tradicionales o movimientos que no son los de nosotros, ¿Por qué? Pues porque también son indios, pero no les importa negociar con los políticos de toda la vida, entonces dígame ¿Dónde está el respeto por las comunidades y a fidelidad al proceso?, son indios para unas cosas y parece que para otras no.*

en el Cauca un porcentaje tan alto de habitantes de una sola etnia y es el único municipio donde el resguardo único abarca la extensión territorial total del municipio.

Para comprender entonces el proceso de consolidación de la ASI en Jambaló, las particularidades anteriormente descritas deben ser analizadas a luz del proceso político-organizativo que desde la década de 1970 tuvo lugar en el municipio, desde la época en la que los Nasas de Jambaló fueron pioneros en la lucha para consolidar la organización indígena caucana, hasta la creación y consolidación en el territorio del Proyecto Global que como plan de vida<sup>15</sup> de la comunidad buscaba: el fortalecimiento de las autoridades tradicionales, responder a las necesidades del pueblo y crear un espacio de decisión colectiva:

En el año de 1987, la comunidad de Jambaló se organiza para responder a las necesidades de nuestro pueblo. Con muchas dificultades, por la política de los partidos tradicionales, que durante muchas décadas administraron el territorio y sumergieron a nuestra comunidad en un estado de miseria, limitando la posibilidad de proyectar el bienestar social y el derecho de decidir de acuerdo a nuestro pensamiento, forma de ver e interpretar el mundo

Fue así como mediante asambleas comunitarias se abrió un espacio de participación y decisión donde se empezaron a trazar las políticas y a definir las estrategias para avanzar, mediante el mecanismo de las asambleas comunitarias hacia la recuperación de nuestra autonomía e identidad cultural y para fortalecer la autoridad tradicional (Ulcue & Betancur Conda, 2006, p. 60)

La comunidad indígena en Jambaló se fortaleció en un proceso continuo de participación y lucha a través del largo camino de construcción y consolidación de la organización indígena, otro aspecto importante a saber es que ese camino estuvo marcado también por la violencia que azotaba a la región y la persecución de la que eran víctimas líderes indígenas y comuneros que trabajan en el proceso por parte de los distintos grupos armados ilegales que hicieron presencia en los territorios del norte del Cauca, en respuesta, los indígenas con auspicio de grupos (también armados) como el Movimiento 19 de Abril y el Frente Ricardo Franco, crearon el Movimiento Armado Quintín Lame, pensado como mecanismo de autodefensa para las comunidades indígenas, llegó a convertirse en un obstáculo para el

---

<sup>15</sup> Los planes de vida son manifestaciones políticas que las comunidades hacen y a través de las cuales trazan el camino a seguir en torno a la solución de los problemas que colectivamente los afectan, no obstante, los lineamientos que en ellos se definen se encuentran desligados de los planes y programas que las instituciones estatales proyectan e implementan. La situación de Jambaló se diferencia de la de otros municipios indígenas pues el plan de vida de esta comunidad (Proyecto Global) se encuentra ligado al Plan de Gobierno de la alcaldía.

progreso de la organización pues las autoridades tradicionales consideraron tras algunas incursiones que el uso de la violencia deslegitimaba la lucha y que en el futuro los miembros del Quintín Lame podrían desconocer la autoridad del CRIC, para afrontar esta problemática se tomó la decisión de iniciar la desmovilización del grupo armado aprovechando la coyuntura política del momento, así lo manifestó el ex gobernador del resguardo de Jambaló Jorge Quiguanás

Ya cuando el M-19 entrega las armas que era el grupo más fuerte en Colombia se dijo que el Quintín Lame también entregara las armas, en primer lugar, porque el Quintín Lame quería pasarse por encima a las autoridades, ya con el poder de las armas eran ellos los que querían mandar, entonces dijimos que eso era un riesgo, entonces planteamos reunirnos con el M19 porque ayudaba también pa' algunas cosas en la reivindicación de los derechos de los pueblos indígenas. Entonces se dijo que ya si la guerrilla más fuerte de Colombia dejaba las armas y el gobierno concentraba las fuerzas entonces al Quintín Lame se lo podía desbaratar, no solamente el aparato militar sino también desbarataba a los cabildos y a las autoridades, entonces se dijo hay que desmovilizar también al Quintín Lame, por eso atrasito del M19 se desmoviliza el Quintín Lame (*Entrevista Jorge Quiguanás, enero de 2018*)

La relevancia de este hecho radica principalmente en que aquellos líderes ideológicos y políticos sentaron las bases para la creación de lo que más adelante se conocería como Alianza Social Indígena y fue precisamente en el territorio de Jambaló donde se concretaron las reuniones ente los diferentes líderes mayoritariamente indígenas, pero también campesinos y de sectores urbanos

Ya desmovilizado de ahí nace el movimiento político ASI, inicialmente llamado ASI QL (Quintín Lame), pero como algunos dirigentes no se aguantaban que dijeran así, especialmente Chucho Piñacué que decía que ASI con Quintín Lame ¡No! Eso suena a guerrilla, eso no nos va a dar votos, entonces se quitaron esas dos letras, pero surgió de eso, en ese momento los comandantes del Quintín Lame eran los hermanos Peña Gildardo Peña y Alfonso Peña,

[...] uno de ellos más bien Gildardo que era el comandante no se quiso meter en la política entonces mandó al hermano que era Alfonso Peña que fue constituyente. A mí me toco todo ese proceso de la constituyente, entonces en eso llega Alfonso Peña a la constituyente y ya entonces se aliaron con Antonio Navarro, con todos ellos, para poder lograr los artículos de la constitución. (*Entrevista Jorge Quiguanás, enero de 2018*)

Después de plantear de manera informal la creación de la ASI, llegó todo el proceso constituyente y la posterior promulgación de la Constitución Política de 1991, en la cual, como ya se ha descrito se otorgó a las minorías étnicas la posibilidad de conformar sus propios movimientos y partidos políticos, oportunidad que decidieron tomar los miembros de la organización indígena para crear el partido político ASI, aprovechando la coyuntura que se les presentó y asumiendo con ello un nuevo reto, con el fin de que sus representantes

Es evidente entonces, que el trasegar de la organización indígena local estuvo ligado profundamente a la creación de la Alianza Social Indígena e hizo posible la existencia de una relación estrecha con amplia colaboración entre las labores de las autoridades tradicionales y estatales del municipio<sup>16</sup> esa otra de las particularidades que se suman al proceso de éxito a nivel político electoral que dicho partido tuvo en el municipio pues tuvo fuertemente ligado desde su concepción al proceso organizativo jambaluego que se vio potenciado, además, por toda la serie de circunstancias que lo convirtieron en el espacio pertinente para la consolidación de la ASI en ese momento histórico.

### **3.2.1 Participación en elecciones locales en el municipio de Jambaló 1994-2011**

Frente al tema de participación en el municipio de Jambaló es posible afirmar que ha sido constante con tendencia de crecimiento el porcentaje de habitantes que participan de los comicios locales, no obstante, los datos correspondientes a las jornadas electorales de los años 1994 y 1997 no permiten calcular el porcentaje de abstención y de participación puesto que en las bases de datos de la Registraduría Nacional no se evidencia ni el potencial electoral, ni los porcentajes de abstención o participación (Ver anexos, Datos electorales año 1994), pese a ello, lo que sí es posible manifestar es que durante la década de los años 90 existió una numerosa inscripción de listas al concejo por parte de movimientos o partidos étnicos. En 1994, se presentaron en el departamento 102 listas al Concejo por parte del Movimiento de Autoridades Indígenas y de la Alianza Social Indígena, 94 de ellas pertenecientes a ésta última, lo cual demuestra la gran influencia que organizaciones sociales

---

<sup>16</sup> *Entrevista Gerardo Tenorio, Popayán, agosto de 2018* Decidimos crear una vía que recogiera el trabajo político organizativo y no únicamente quedarnos en las cosas reivindicativas sociales porque la organización social es muy importante pero si de ahí no se pasa a un trabajo político pues no se hace nada, se pierde el trabajo en cada periodo electoral; entonces nace la Alianza Social Indígena con la presencia de delegados de varios municipios y se va consolidando a nivel nacional, logra hacer presencia en otros departamentos donde no tenía mucha presencia.

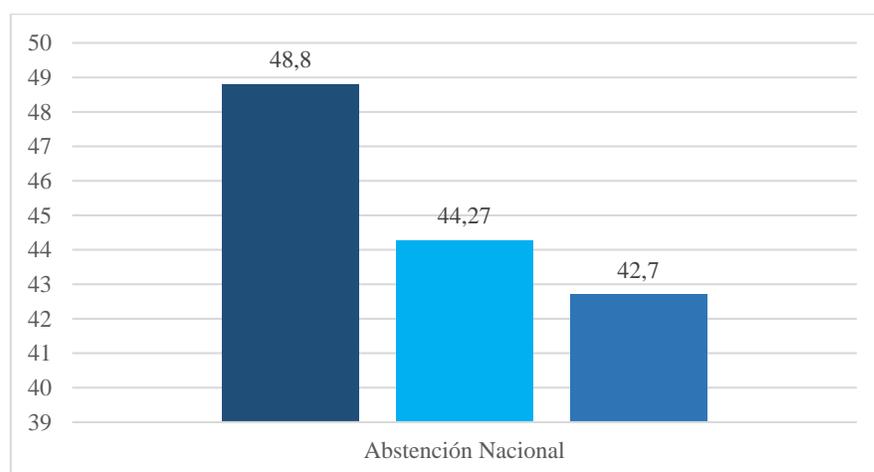
como el CRIC, tenían en los diferentes municipios puesto que como ya se evidenció, esta organización tuvo fuerte influencia en la creación de la ASI, por otro lado también las alcaldías de algunos municipios del departamento empezaron a ser ocupadas por miembros de la ASI, en palabra de Luis Carlos Delgado (2018)

[...] seguimos ganando espacios en alcaldías, logramos ganar varias alcaldías recuerdo hasta Totoró, Caldono ganamos en Toribio, Jambaló [...] y otros de origen campesino también que logramos como en la Vega, que logramos obtener los cargos de alcaldes y logramos concejales, ese proceso se logró como alianza social indígena

Información que concuerda con los datos de la Registraduría Nacional, en donde aparecen para el año de 1994, siete alcaldes electos por la Alianza Social Indígena, algunos en municipios de larga trayectoria en la organización indígena, como es el caso de Toribío y Jambaló y otros de fuerte presencia de población campesina como es el caso del municipio de Almaguer.

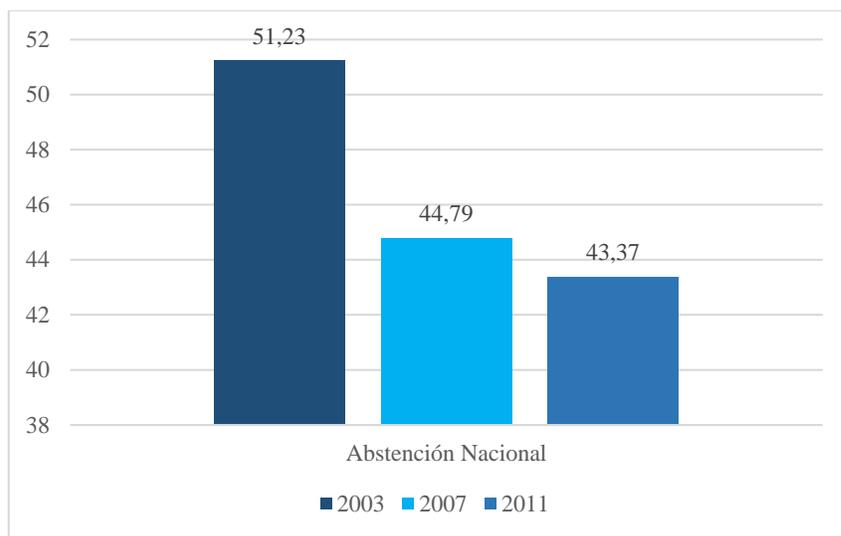
Para 1997, la Alianza Social Indígena mantuvo su presencia dentro del panorama político jambalueño, obteniendo la Alcaldía y ocho de las 11 curules del Concejo municipal, por su parte al partido liberal que obtuvo únicamente 3 curules, lo cual demuestra que efectivamente las elites locales pertenecientes a partidos tradicionales empezaban a verse relegadas en Jambaló.

**Gráfica 4. Porcentaje de participación en las elecciones de alcaldía entre 2003 y 2011; porcentaje nacional (participación)**



*Fuente: datos (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2018) gráfica Construcción propia*

**Gráfica 5. Porcentaje de participación en las elecciones de concejo entre 2003 y 2011; porcentaje nacional (participación)**



*Fuente datos (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2018) gráfica Construcción propia*

La larga tarea organizativa y la constante participación de los habitantes del municipio en espacios de toma de decisión, como son las asambleas que regularmente organiza el Cabildo, crean en la población un ambiente participativo que permea también el ámbito electoral del municipio, y que pone los porcentajes de participación más altos que el promedio nacional, que se mantienen desde el año 2003 en cada periodo, aproximadamente 10 puntos porcentuales sobre porcentaje nacional (Gráficas 3 y 4).

### **3.2.2 Rendimiento electoral de la ASI en Jambaló 1994-2011**

Se ha evidenciado a lo largo de este trabajo cómo es que la conexión entre organización social y partido político étnico permitieron la permanencia de la Alianza Social Indígena en los cargos de elección popular del municipio resguardo de Jambaló durante 20 años, en datos tal situación se vio reflejada en la cantidad de votos que el partido obtuvo en las urnas durante las elecciones locales, hasta el año 2007 la tendencia refleja un crecimiento constante (Gráfica 6 y 7), lo cual permite deducir la hegemonía que tuvo la ASI en este período de tiempo, no obstante en el año 2011, se encuentra que, a pesar de que la nueva Alianza Social Independiente (antigua Alianza Social Indígena) ganó la alcaldía del municipio, reaparecieron partidos tradicionales como el Liberal Colombiano y afines a estos como el caso de Cambio Radical, quienes a pesar de no obtener ninguna curul captaron un pequeño

pero significativo sector del electorado local con 968 votos al concejo y 594 a la alcaldía; por su parte AICO obtiene 375 votos al concejo y 1433 votos a la alcaldía quedando en segundo lugar. Estos datos son significativos pues el municipio deja de ser en ese momento dominado en el ámbito electoral por ASI, que a pesar de mantener las mayorías empezó a tener rivales en la contienda electoral local.

Surge entonces la pregunta ¿Por qué vuelven los partidos tradicionales y por otro lado AICO permea el escenario político electoral del municipio después de 20 años? Tentativamente se responde a esta pregunta planteando que durante el año 2011 finalmente después de largas discusiones internas el partido cambia su razón social<sup>17</sup>, aspecto que no sería tan relevante si no fuera porque pasó de ser Alianza Social Indígena a Alianza Social Independiente, cuestión que en varios sectores de la organización indígena tomaron como un cambio en la naturaleza del partido pues ya no representaba sus intereses como comunidad, así lo manifestó (Delgado, 2018)

la ASI cuando desaparece le quitan la sigla o el nombre de indígena por independiente automáticamente empieza a perder ya su carácter originario y su ideario inicial se convierte en un partido tradicional que ya hoy día a hoy usted no mira prácticamente suscritos pues con el Uribismo, representado en Duque, mediante la carta pública que hacen prácticamente hace un mes o dos meses en la que se adhieren como partido de gobierno entonces la ASI deja de ser alternativo en este momento, la ASI desaparece como partido de oposición y se integra como partido de gobierno

Así mismo plantea que la Alianza Social Independiente, se convirtió en una “fábrica de avales”, que dejó de lado su inclinación alternativa y étnica

[...] el tema de la ASI es un tema muy complejo; primero porque la ASI se volvió un partido avalador [...] Así están en todos los municipios los diputados, (por ejemplo) el diputado que es liberal se metió por la ASI porque ellos aprovecharon estos partidos para meterse y llegar (al cargo) y utilizar al resto, digamos como plataformas

---

<sup>17</sup>Entrevista Gerardo Tenorio, agosto de 2018 La Alianza Social Indígena pasa a llamarse Alianza Social Independiente y según Gerardo Tenorio, ex directivo de la ASI en el Cauca este cambio obedece principalmente a que,

- Condenar al movimiento indígena, al movimiento popular a que solo tenga dos senadores está mal hecho, desde ese punto de vista creemos que los indígenas está bien que tuvieran sus dos senadores – y los van a seguir teniendo siempre-, pero que un partido como el nuestro, que ya se había extendido a otras partes tenía que proyectarse a tener si quiera cinco, diez senadores y sumarlos a los dos que iban por los indígenas y sumarlos a la gente alternativa que llega al senado, esa fue la razón por la cual se decidió cambiarle el nombre, y con una discusión que duró bastante tiempo, cuando se logró que se cambiara el nombre al partido, obviamente no todo mundo queda satisfecho.

electorales, trampolines electorales para llegar, pero eso no es culpa de ellos la culpa es de la dirigencia de esos partidos que que prácticamente -no me consta- venden avales en un sentido de la palabra ósea a cambio de promesas no sé de qué, pero es muy complicado y muy complejo

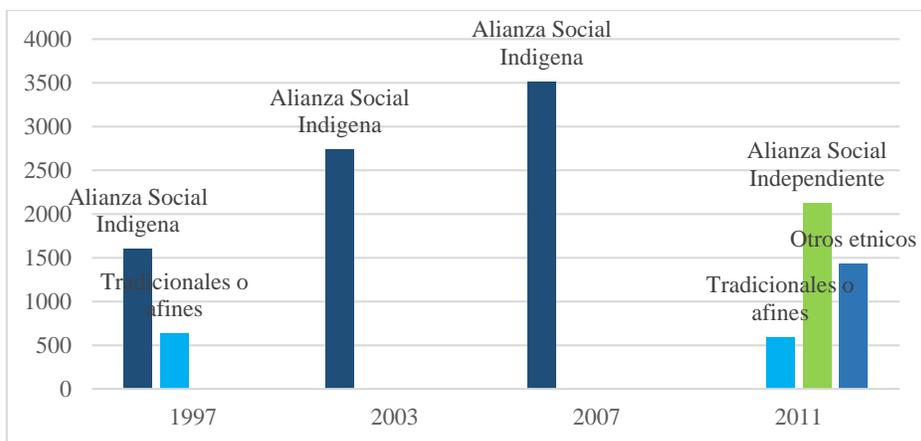
Es ampliamente discutido el tema sobre la conversión a partir del año 2011 de la Alianza Social Independiente en un partido que brinda avales pero que perdió sus fundamentos ideológicos, no obstante lo que sí es claro es que en el municipio de Jambaló se produce una evidente fractura en la unidad del electorado local que empieza a migrar hacia otros partidos y movimientos “Las dinámicas políticas ocurridas luego de 2011 sugieren un cierto fraccionamiento en el interior de la organización indígena local lo cual se expresa con la aparición de otros actores como MAIS, AICO, Alianza Verde y Cambio Radical” (Chilito, 2018, p. 15)

Es decir, el hecho de que la ASI abandonara su característica indígena (étnica) buscando expandir su plataforma política y electoral, tuvo varias consecuencias, la primera de ella es fue que los líderes indígenas y comuneros que hicieron parte del proceso de su concepción se apartaron del proyecto político que los nuevos dirigentes esbozaron, perdieron sus militantes indígenas más antiguos y se convirtió a la Alianza Social Independiente en un partido trampolín o fábrica de avales que servía como plataforma política a candidatos de diversas posturas ideológicas lo cual se derivó en desconfianza por parte de la ciudadanía y en pérdida de votos provenientes de antiguos militantes<sup>18</sup>, consecuencia de todo ello es que se abrieron espacios para que en los comicios locales los partidos tradicionales y sus afines (especialmente el Partido Liberal y Cambio Radical) entraran a competir en los comicios locales intentando ganar terreno en el escenario político local que para ellos estuvo totalmente cerrado en Jambaló por al menos veinte años.

#### **Grafica 6. Votos por partido Alcaldía de Jambaló 1997- 2011**

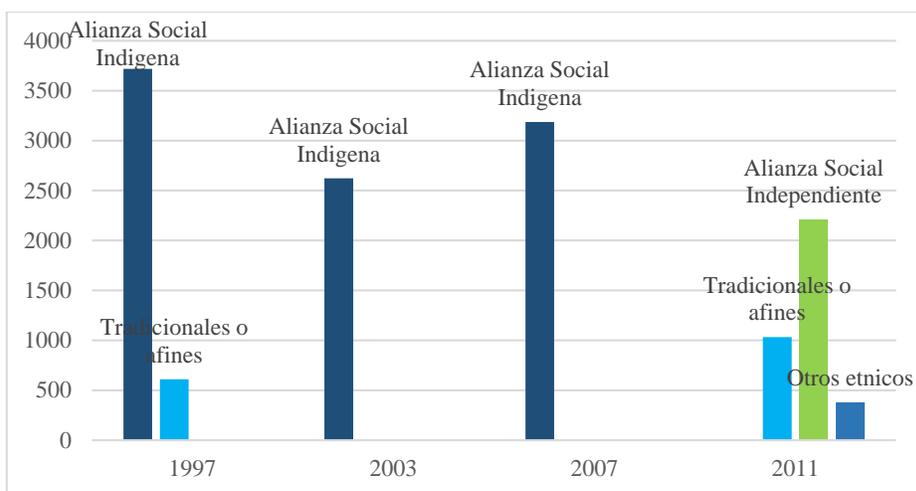
---

<sup>18</sup> *Entrevista Luis Carlos Delgado, agosto de 2018* [...] el problema de los avales es un problema de un papel, es un problema que usted me pide un aval y yo se lo doy, pero eso militancias no es, ¿usted mide la militancia en dónde?, ¿la disciplina partidaria donde la mide?, en las elecciones porque las elecciones se miden es con votos eso no se mide con carreta y menos con discursos, es con votos [...] la política es así pura matemática o es o no es; allá no es que casi que de pronto sí. Necesitamos tantos votos y tantos votos fueron. Ellos (la ASI) se están expandiendo en termino de entrega de avales, pero en militancia no, usted puede mirar los resultados de ellos, ellos se quemaron en el congreso en la lista en las pasadas elecciones [...] aquí usted ve y la ASI tiene cien concejales, pero pregúntele cuantos son de la ASI, ninguno, vaya a Timbío al Tambo a cualquiera, dígalos que le cuenten la historia del partido de la ASI, no se la saben porque no son de la ASI, son liberales conservadores [...]



Fuente: (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2018) gráfica: construcción propia

### Grafica 7. Votos por partido concejo de Jambaló 1997- 2011



Fuente: (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2018) gráfica: construcción propia

### 3.2.3 Abstención electoral en el municipio de Jambaló 1994- 2011

El escenario de la abstención electoral en Jambaló, es relativamente más bajo que el promedio nacional en consecuencia de un porcentaje de participación alto que en todas las elecciones ha superado 60% de participantes en los comicios locales y se ubica por lo menos 10 puntos por debajo del promedio Nacional tanto votaciones para concejo como para votaciones para alcaldía, dicho porcentaje analizado a la luz del contexto político local permite ver que los votantes en Jambaló se encontraban comprometidos en alto grado con los procesos políticos y electorales locales pues a través de los años se mantiene en niveles similares el porcentaje de ciudadanos jambalueños que acudieron a las urnas, sin embargo al llegar a 2011, la

abstención disminuyó en un 5% en elecciones de alcaldía y concejo (ver Graficas 8 y 9). La posible respuesta que se le da a ello, es que el desgaste del proceso político y la ruptura al interior de la ASI generaron desconfianza en algunos de sus electores tradicionales quienes desmotivados por el nuevo rumbo que tomó el partido, en ese momento<sup>19</sup> empezaron a adherirse de nuevo no sólo partidos tradicionales o a otros movimientos como AICO, sino también sectores de oposición dentro del mismo municipio, comuneros que estuvieron presentes durante la conformación de la organización, la creación del proyecto local se apartaron de las directrices que las autoridades tradicionales y estatales locales daban pues consideraban también que la permanencia de la ASI en el poder sin tener oposición política trajo consigo actos de corrupción y desinterés de un porcentaje de comuneros, en palabras de Jorge Quiguanás, ex gobernador y ex concejal del municipio

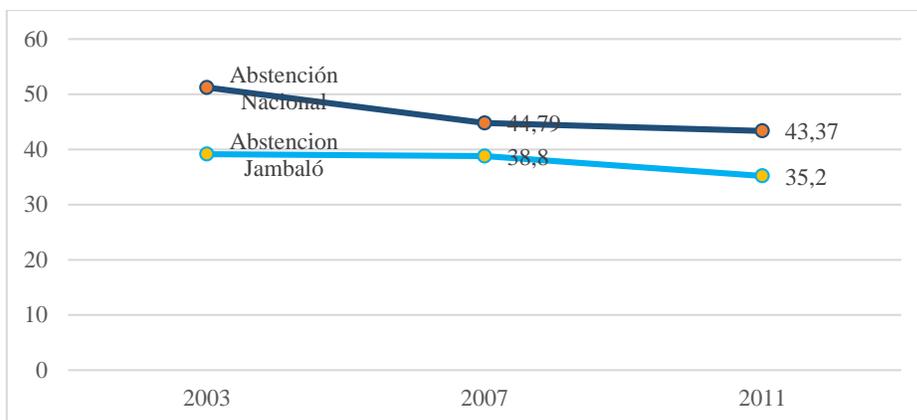
[...] sí que es importante la oposición política, porque cuando ellos se quedaron solos aquí no hubo obras no hubo nada, toda la plata se la gastaban ellos y ahorita que organizamos la oposición si se ven obras grandes, polideportivos, colegios entonces a mí me parece que eso es muy importante, entonces ahora ya estoy metido en la oposición y ya le estamos pisando los talones

Este ejercicio de oposición fue recogido por MAIS, movimiento disidente de ASI, conformado en el 2014 que trató de reagrupar a las comunidades no solo en Jambaló sino en todo el departamento del Cauca con la firme intención de recuperar lo que fueron las bases sociales y organizativas que impulsaron a creación de la Alianza Social Indígena, proceso que actualmente ha sido considerado exitoso y que terminó por separar completamente a la organización indígena de la Alianza Social Independiente que actualmente se declara como partido de gobierno.

### **Gráfica 8. Porcentaje de abstención electoral Jambaló vs Porcentaje de Abstención nacional Elecciones Concejo**

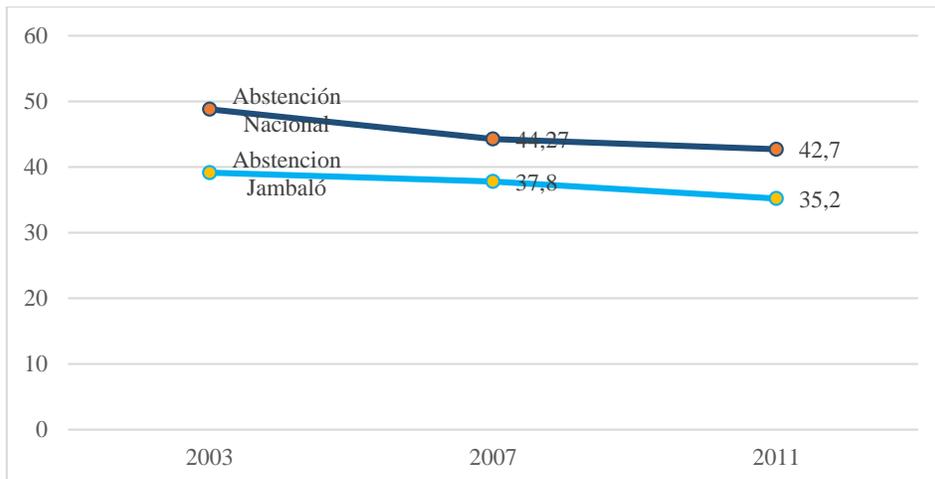
---

<sup>19</sup> Cabe aclarar que para ese entonces no existía la propuesta de creación del Movimiento Alternativo Indígena y Social (MAIS), pues este proceso vendría a consolidarse en el año 2014, previo a ello y a raíz de la separación de los miembros indígenas de ASI, existió un intento por conformar un nuevo movimiento político llamado [...] “antes de eso (de la creación de MAIS) hicimos un intento que se llamó MSI, movimiento social indígena, pero eso no logro sus frutos porque no logramos la curul en el senado con Aida Quilche” *Entrevista Luis Carlos Delgado, Popayán, agosto de 2018*



Fuente: (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2018) gráfica: construcción propia

### Gráfica 8. Porcentaje de abstención electoral Jambaló vs Porcentaje de Abstención nacional Elecciones alcaldía



Fuente: (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2018) gráfica: construcción propia

## CONCLUSIONES

La concentración de la tenencia y posesión de la tierra en Colombia permitieron que grandes extensiones de terreno cultivable estuvieran en manos de un reducido número de personas, dejando a millones de pequeños campesinos sin posibilidad de acceso real a la propiedad de tierras que les permitieran condiciones de vida digna, en consecuencia la pobreza y la miseria en el campo colombiano fue una constante a lo largo del siglo XX creando uno de los conflictos sociales y políticos más grandes que aún hoy tiene el país, pues en la Colombia rural la pobreza y la falta de acceso a servicios básicos es una constante.

El departamento del Cauca no fue ajeno a esta realidad social que no sólo fue motivo de desigualdad y miseria sino también de violencia y fuertes disputas al interior de las comunidades.

Este conflicto fue la principal motivación para que un grupo de campesinos descendientes de los antiguos habitantes indígenas que originariamente ocuparon este territorio que actualmente es el departamento del Cauca, buscaran mediante reuniones y acciones de recuperación de tierras conformar una organización, en sus inicios campesina que luchara por el reconocimiento del derecho que tenían de acceder a los terrenos que cientos de años atrás les habían sido adjudicados por el gobierno nacional y que en ese momento le pertenecían a varios terratenientes, para ello y siguiendo la tendencia sobre recuperación de la identidad india que se dio también en países como Bolivia y Ecuador, decidieron, apoyados por una serie de intelectuales y funcionarios del gobierno crear su propia organización con una india renovada y con soporte jurídico la ley 89 de 1890 que les había concedido propiedad colectiva sobre una serie de resguardos y reconocimiento a sus propias autoridades.

Así nació el Consejo Regional Indígena del Cauca CRIC, dando el primer paso en un largo camino en el que se enfrentó a las políticas de un Estado que desatendía las necesidades de las comunidades más alejadas, las condenaba al olvido y además cerraba el creación y acceso a espacios de participación a minorías sociales y políticas. La fuerza de la resistencia indígena fue tal, que todas y cada una de sus acciones contribuyeron presionando al Estado para que este reconociera sus derechos como ciudadanos y como minoría étnica llegando a consolidarse como una de las organizaciones sociales fuertes del país, pero esto no ocurrió per sé pues, en efecto las reformas institucionales como la descentralización, y la reforma constitucional, que amplió la carta de derechos y que consagró un estado en el que debe existir un modelo de democracia participativa, tuvieron ocasión gracias las divisorias confrontacionales de la sociedad (clivajes) que fueron activados mediante las decisiones que tomaron los actores sociales.

Gracias a ello fue posible que nuevos actores entraran en el juego de la política formal, entre ellos negritudes y opositores políticos desmovilizados, no obstante, esta posibilidad no implica por sí sola que estos en efecto lo hagan (es decir que no todos los actores sociales

que se movilizan cuando tienen la oportunidad de crear partidos o movimiento políticos lo hacen) pues es plena decisión de los actores adentrarse en el juego electoral.

En ese sentido, se concluye también que la organización indígena Colombia ha sido una de las organizaciones sociales más exitosas y se consolidó con fuerza en el escenario de la movilización social. Desde que los indígenas del Cauca empezaron en la década de 1970 su proceso de reivindicación de derechos, especialmente el derecho a la tierra, se han fortalecido de tal forma que actualmente son una de las organizaciones sociales más fuertes del país con recursos, apoyo del Estado y niveles de autonomía que pocas organizaciones tienen en Colombia, pero sobre todo son la única organización social que con éxito ha logrado conformar partidos políticos exitosos que trascendieran en el tiempo y con influencia en regiones distintas a las que surgieron, tal fue el caso de la Alianza Social Indígena (ASI) y actualmente del Movimiento Alternativo Indígena y Social (MAIS) heredero de las consignas del anteriormente nombrado, esto debido a la ventaja de tener una organización nacional coordinada como la Organización Indígena de Colombia (ONIC) y fuertes referentes políticos y de lucha social como el Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC).

Es importante resaltar el hecho de que a pesar de contar tan solo con el 2% de la población nacional los indígenas lograron con cierto nivel de éxito conformar sus propios partidos políticos que ganaron y aun hoy ganan elecciones, en regiones sin población indígena, fueron vistos desde su creación como nuevas alternativas frente a los partidos políticos tradicionales que refrescaron al sistema de partidos, no obstante, no lograron una reconfiguración de este y a pesar de haber obtenido apoyo en diversos sectores del país, no lograron impactar de forma contundente en las contiendas electorales nacionales y se remiten a tener éxito electoral en comicios locales y algunas veces regionales, en muchas ocasiones sus proyectos políticos ni siquiera han logrado insertarse con éxito dentro de municipios con comunidades predominantemente indígenas aunque estas se encuentren vinculadas al proceso organizativo vigente puesto que las prácticas políticas tradicionales representadas en los partidos Conservador, Liberal y afines se han perpetuado en estas regiones.

El caso de consolidación de la Alianza Social Indígena en el municipio de Jambaló, es una clara muestra de que el hecho de tener alto porcentaje de población indígena por sí solo no garantiza la adopción de proyectos políticos étnicos por parte de una comunidad y que son

una multiplicidad de factores los que deben conjugarse (territoriales, sociales, políticos y culturales) para que pueda existir identidad –como ocurrió en este caso- entre el proyecto social y organizativo de una comunidad y el proyecto político de un partido en este caso de corte étnico que se ve reflejado con éxito en el terreno electoral .

Finalmente se plantea que la concordancia con la organización social es vital para la pervivencia del proyecto político que esta acoja, mientras el partido se mantenga alineado con los planteamientos políticos claves para la organización contará con su apoyo, de lo contrario como en este caso si la organización no encuentra identidad entre ruta de trabajo y de lucha puede migrar o impulsar la creación de una nueva alternativa política y electoral encaminada a la elección de representantes que trabajen por sus intereses desde los cargos de administración del estado, sean locales regionales y posiblemente nacionales.

## BIBLIOGRAFÍA

- Agabo Mateos, J. J. (2014). Análisis del comportamiento electoral el caso de las elecciones municipales en Jerez de la Frontera (1979- 2011) (Tesis de maestría). Sevilla: Universidad de Sevilla. Obtenido de <http://fama2.us.es/fco/tmaster/tmaster82.pdf>
- Aguilar, S. (2008). La teoría de los clivajes y el conflicto social moderno. Versión ampliada de la ponencia en Congreso de Ciencia Política Universitat Politècnica de Valencia,
- Alcaldía municipal de Jambaló, c. (2012). plan de desarrollo Jambaló cauca 2012-2015.
- Alesina, A., Carrasquilla, A., & Echavarría, J. J. (2002). Descentralización en Colombia. En A. Alesina, Reformas institucionales en Colombia (pág. 286). Bogotá: Fedesarrollo en coedición con Alfaomega colombiana.
- Almario, O., Restrepo, E., Khittel, S., Hurtado, T., Oslender, U., Rivas, N. Y., Wouters, M. (2001). Acción colectiva, estado y etnicidad en el pacífico colombiano. Bogotá: Instituto Colombiano de Antropología e Historia INCAH.
- Betancur Conda, C. A. (2008). Plan de Desarrollo Municipal 2008 - 2011 Todos por Jambaló "Para que no se apague el fogón". Jambaló: Alcaldía municipal.
- Burguete Cal y Mayor, A. (2007). De organizaciones indígenas a partidos étnicos: nuevas tendencias en las luchas indias en América. *LiminaR. Estudios Sociales y Humanísticos*, 5(2), 144- 162. Obtenido de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=74511236010>
- Castaño Canoas, M. (2015). La planeación en el municipio y resguardo de Jambaló (Colombia). *Campos en Ciencias sociales*, 22.
- Chilito, E. A. (2018). Poblaciones indígenas y elecciones locales en cuatro. *Colombia Internacional*, 143-175. Obtenido de <https://revistas.uniandes.edu.co/doi/pdf/10.7440/colombiaint94.2018.06>
- Centro de investigación y educación Cinep (1981). Consejo regional indígena del cauca cric. Diez años de lucha historia y documentos. Bogotá: CINEP.
- Comisión Intereclesial de justicia y paz. (10 de noviembre de 2017). Comisión intereclesial de justicia y paz. Obtenido de <https://www.justiciaypazcolombia.com/alvaro-ulcuechocue-4/>
- Cox, G. W. (2004). La coordinación estratégica de los sistemas electorales en el mundo. Hacer que los votos cuenten. Barcelona: Gedisa.

- Consejo Regional Indígena del Cauca. (2 de agosto de 2018). Consejo Regional Indígena del Cauca, 47 años. Obtenido de: <http://www.cric-colombia.org/portal/estructuraorganizativa/>
- Departamento Nacional de Estadística. (22 de octubre de 2018). Grupos étnicos. Obtenido de [ww.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co): <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-portema/demografia-y-poblacion/grupos-etnicos>
- DDHH, O. d. (2003). Diagnóstico de la situación del pueblo indígena Nasa o Páez. Bogotá: Consejería presidencial para los derechos humanos.
- Delgado, L. C. (25 de agosto de 2018). Creación y consolidación de la Alianza Social Indígena. (J. Idrobo, & R. Karen, Entrevistadores)
- Duque Daza, J. (2008). Las organizaciones políticas étnicas. *Revista Iberoamericana*, 8(32), 33. doi:10.18441/ibam
- Galeano Lozano, M. (2006). Resistencia Indígena del Cauca labrando otro mundo. Popayán: Consejo Regional Indígena del Cauca CRIC.
- Galvis parra, J. J. (2010). Historia del fortalecimiento del Consejo Regional Indígena del cauca. Bogotá: Pontificia universidad javeriana.
- Gobernación del Cauca. (5 de junio de 2016). línea base de indicadores socioeconómicos. Obtenido de línea base de indicadores socioeconómicos: [https://www.cauca.gov.co/sites/default/files/informes/municipio\\_de\\_jambalo.pdf](https://www.cauca.gov.co/sites/default/files/informes/municipio_de_jambalo.pdf)
- Gonzáles, P. N. (2006). Resistencia Indígena, alternativas en medio del conflicto colombiano. Cali: Sello Editorial Javeriano.
- Gros, C. (1991). Colombia Indígena identidad cultural y cambio social. Bogotá D.C: Fondo editorial CEREC.
- Gutiérrez Sanín, F. (2007). ¿Se ha abierto el sistema político colombiano? evaluación de los procesos de cambio. *América Latina Hoy*, 27, 189-125. Obtenido de <http://www.acuedi.org/ddata/659.pdf>

- Hartlyn, J. (2012). La democratización colombiana: reflexiones sobre el impacto del Frente Nacional. En C. Caballero Argaez, P. B. Mónica, & E. Posada Carbó, Cincuenta años de regreso a la democracia. Bogotá: Universidad de los Andes, Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo.
- Hoskin, G., & Pachon Buitrago, M. (2012). La política y el Frente Nacional. En C. Caballero Argaez, P. B. Mónica, & E. Posada Carbó, Cincuenta años de regreso a la democracia. Bogotá: Universidad de los Andes, Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo.
- Hoyos Gómez, D. (2007). Evolución del sistema de partidos en Colombia 1972- 2000. En D. Hoyos Gómez, Entre la persistencia y el cambio reconfiguración del escenario partidista y electoral en Colombia (pág. 218). Bogotá: Editorial Universidad del Rosario.
- Laurent, V. (2002). Movimiento Indígena y retos electorales en Colombia. regreso de lo indio para una apuesta nacional. Revista colombiana de antropología.
- Laurent, V. (2005). Comunidades indígenas, espacios políticos y movilización electoral en Colombia, 1990- 1998. Motivaciones, campos de acción e impactos. Bogotá D.C: Instituto Francés de Estudios Andinos IFEA, Instituto Colombiano de Antropología.
- Martí i Puig, S. (2006). Un estudio prospectivo sobre la presencia y relevancia de los partidos indigenistas en América Latina. Fundación CIDOB.
- Montoya Dagua, G. P., Quiguanás Cuetia, A., & Bototo Vitonás, C. A. (2015). Poder en espiral: acción política y gobierno propio en territorios ancestrales de Jambaló y Toribío. Popayán: Universidad del Cauca.
- Municipio de Jambaló, a. (17 de 09 de 2018). Nuestro municipio. Obtenido de [www.jambalo-cauca.gov.co](http://www.jambalo-cauca.gov.co/municipio/nuestromunicipio): <http://www.jambalo-cauca.gov.co/municipio/nuestromunicipio>
- Murillo, A., & Mulcué, L. (2012). La dinámica política electoral de Jambaló. En F. Vernaza Pinzón, D. C. Pinto, L. M. Rodríguez, D. M. Campos, D. M. Paz, P. A. Paz, . . . F. Jiménez Ángel, La dinámica electoral en el norte del Cauca (pág. 32). Bogotá: Torre Blanca agencia gráfica. Obtenido de [https://moe.org.co/wpcontent/uploads/2017/07/Din%C3%A1mica\\_electoral\\_norte\\_del-cauca\\_2012.pdf](https://moe.org.co/wpcontent/uploads/2017/07/Din%C3%A1mica_electoral_norte_del-cauca_2012.pdf)

- Nohlen, D. (1992). Sistemas electorales y gobernabilidad working paper número 63. Barcelona: Universitat Heidelberg. Obtenido de <http://www.corteidh.or.cr/tablas/a19113.pdf>
- Pardo, M. (2001). Acción colectiva, estado y etnicidad en el pacifico colombiano. Bogotá D.C: Colciencias.
- Peña Echavarría, M. Z., & Elkin, I. S. (2010). Indicadores básicos, Departamento del Cauca, República de Colombia, 2010. Colombia: Organización Panamericana de la Salud OPS.
- Peñaranda Supelano, D. R. (2015). Guerra propia, guerra ajena Conflictos armados y reconstrucción identitario en los Andes colombianos El Movimiento Armado Quintín Lame. Bogotá D.C: Centro Nacional de Memoria Histórica; Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales.
- Peñaranda, S. D. (2009). Organizaciones indígenas y participación política en Colombia. Medellín: La carreta Editores.
- Pineda Arias, A. (2008). El Neoinstitucionalismo y su aporte a la teoría de la organización. Gestión y región, 45.
- Registraduría Nacional del Estado Civil. (2018). Bases de datos electorales.
- Rivera Cusicanqui, S. (1982). Política e ideología en el movimiento campesino colombiano: el caso de la ANUC. Bogotá: CINEP.
- Sartori, G. (1980) Partidos y Sistema de Partidos, 1. Madrid: Alianza Universidad
- Roll, D. (2003). Colombia. En M. F. Alcántara, Partidos Políticos de América Latina: países andinos (pág. 680). México: Fondo de Cultura Económica.
- Tenorio, G. (8 de febrero de 2018). Historia de La ASI. (K. D. Ramírez, & I. Jesús, Entrevistadores)
- Ulcué, C., & Betancur, A. (2006). Proceso comunitario del Proyecto Global Jambaló Cauca Hechos de resistencia pacífica. En M. T. Uribe, Sin reconciliación no hay paz (págs. 55-64). Bogotá D.C: Alcaldía Mayor de Bogotá.

- Valero Gutiérrez, Y. r. (2016). La autonomía en el movimiento indígena nasa a partir de la constitución política de Colombia de 1991. Bogotá: Universidad Nacional.
- Van de Sandt, J. J. (2012). Detrás de la máscara del reconocimiento. Popayán: Universidad del cauca.
- Ware, A. (2003). Sistemas Políticos. En A. Malamut, Partidos Políticos. Buenos Aires.
- Wilches Chaux, G. (2005). Proyecto Nasa la construcción del plan de vida de un pueblo que sueña. Bogotá D.C: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Año	numero de candidatos	partidos inscritos	Candidato	Partido	potencial electoral	votos blancos	Votos blancos%	Nulos	Nulos %	Municipio	Alcalde	%	Abstención
1994	ns	ns	Marden Amulfo Betancur	Alianza Social Indígena	NS	9		NS	125	2.150	1.306	60,74	NS
Año	numero de candidatos	partidos inscritos	Candidato	Partido	potencial electoral	votos blancos	Votos blancos%	Nulos	Nulos %	Municipio	Alcalde	%	Abstención
1997	2	Liberal Colombiano	Eliseo Ipiá Cuétia	PLC	NS	10		39		2423	1598	71,34	NS
1997	2	Alianza Social Indígena	Ricardo Gembuel Chavaco	ASI	NS	10		39		2423	632	28,21	NS
Año	numero de candidatos	partidos inscritos	Candidato	Partido	potencial electoral	Votos blancos	Votos blancos %	Nulos	Nulos %	Municipio	Alcalde	%	Abstención
2003	1	1	Marco Cuétia Uloué	Alianza Social Indígena	5212	92	2,9	23	0,72	3172	2736	86,25	39,14
Año	numero de candidatos	partidos inscritos	Candidato	Partido	potencial electoral	votos blancos	Votos blancos %	Nulos	Nulos %	Municipio	Alcalde	%	Abstención
2007	1	1	Carlos Andres Betancur Conda	Alianza Social Indígena	6140	134	3,51	31	0,81	3.819	3.513	91,99	37,8
Año	numero de candidatos	partidos inscritos	Candidato	Partido	Potencial electoral	Votos blancos	Votos blancos %	Nulos	Nulos %	Municipio	votos por candidato	%	Abstención
2011	3	Alianza Social Independiente	Silvio Dagua Martinez	ASI	7235	93	2,18	138	2,94	4.694	2.129	50,1	35,12
2011	3	MOVIMIENTO AUTORIDADES INDIGENAS DE COLOMBIA	Leonel Rodrigo Dagua Fernandez	AICO	7235	93	2,18	138	2,94	4.694	1.433	33,72	35,12
2011	3	CAMBIO RADICAL	Diego Anibal Vuile campo	CR	7235	93	2,18	138	2,94	4.694	594	13,94	35,12

Datos Alcaldía de Jambaló 1994- 2011

Fuente: Registraduría Nacional/ Histórico de resultados

CONCEJALES MUNICIPIO DE JAMBALÓ (CAUCA) 1994- 2011													Fuente: Registraduría Nacional	
Año	Potencial electoral	Candidato	Partido	Votos	Ganador	Votos en blanco	Votos en blanco %	Votos nulos	Votosnulos %	Votos no marcados	Votos no marcados %	Abstención %		
1994	NS	Ciro Passu (Cabeza de lista)	LIBERAL	570	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1994	NS	Angel Quitumbo Dagua	LIBERAL	NS	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1994	NS	Isidro Medina Cuetia	LIBERAL	NS	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1994	NS	Pablo Emilio Quitumbo(Cabeza de lista)	ASIN	314	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1994	NS	Abraham Quitumbo Yule	ASIN	NS	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1994	NS	Marcial Paz Mamián (Cabeza de lista)	ASIN	475	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1994	NS	Jaime Jesus Dagua Martinez	ASIN	NS	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1994	NS	Jorge Mestizo Pinsón (Cabeza de lista)	ASIN	373	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1994	NS	Dario de Jesús Alarecón Largo	ASIN	NS	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
<b>TOTAL VOTOS POR CANDIDATOS</b>				<b>1719</b>	<b>TOTAL VOTOS AÑO 1994</b>				<b>NS</b>					
1997	NS	Apolinar Medina Pilcué	LIBERAL	109	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1997	NS	Marcelino Pilcué Dagua	LIBERAL	236	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1997	NS	Leonel Rodrigo Dagua Fernandez	LIBERAL	265	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1997	NS	Juvenal Conda	ASIN	499	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1997	NS	Bernabé Cuetia Quitumbo	ASIN	325	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1997	NS	Jaime Jesus Dagua Martinez	ASIN	524	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1997	NS	Luciano Marino Dagua Trochez	ASIN	524	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1997	NS	Jesus Bernardo Morano Toconás	ASIN	325	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1997	NS	Avelino Ramos Dagua	ASIN	499	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1997	NS	Osnorvaldo Rivera Calambás	ASIN	499	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
1997	NS	Marino Antonio Campo trochez	ASIN	524	SI	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS		
<b>TOTAL VOTOS POR CANDIDATOS</b>				<b>4329</b>	<b>TOTAL VOTOS AÑO 1997</b>				<b>NS</b>					
2003	5212	Gerardina Yule Gembuel	ASIN	97	SI	75	2,36	42	1,32	437	13,8	39,16		
2003	5212	Jorge Campo Pilcué	ASIN	237	SI	75	2,36	42	1,32	437	13,8	39,16		
2003	5212	Luis Chaguendo Acalo	ASIN	247	SI	75	2,36	42	1,32	437	13,8	39,16		
2003	5212	Maria Esilda Conda Ulcue	ASIN	141	SI	75	2,36	42	1,32	437	13,8	39,16		
2003	5212	Alveiro Quiguana	ASIN	152	SI	75	2,36	42	1,32	437	13,8	39,16		
2003	5212	Belisario Yatacue Cuetia	ASIN	122	SI	75	2,36	42	1,32	437	13,8	39,16		
2003	5212	Eduar Orozco Toconás	ASIN	316	SI	75	2,36	42	1,32	437	13,8	39,16		
2003	5212	Durley Arnoldo Ramos Passu	ASIN	209	SI	75	2,36	42	1,32	437	13,8	39,16		
2003	5212	Eduardo Pechuchue Vitoncó	ASIN	110	SI	75	2,36	42	1,32	437	13,8	39,16		
2003	5212	Jose Luis Humberto Meztizo Fulicué	ASIN	289	SI	75	2,36	42	1,32	437	13,8	39,16		
2003	5212	Lisbania Gonzales Morera	ASIN	222	SI	75	2,36	42	1,32	437	13,8	39,16		
2003	5212	<b>ALIANZA SOCIAL INDIGENA</b>	ASIN	480	SI	75	2,36	42	1,32	437	13,8	39,16		
<b>TOTAL VOTOS VALIDOS</b>				<b>2697</b>	<b>TOTAL VOTOS AÑO 2003</b>				<b>3171</b>					
2007	6140	maría griselda campo ipia	ASIN	384	SI	156	4,15	166	4,42	249	6,63	38,8		
2007	6140	fernando uiino cuetia	ASIN	341	SI	156	4,15	166	4,42	249	6,63	38,8		
2007	6140	edi trochez conda	ASIN	340	SI	156	4,15	166	4,42	249	6,63	38,8		
2007	6140	angelino cuetia guejia	ASIN	334	SI	156	4,15	166	4,42	249	6,63	38,8		
2007	6140	rafael mauricio giron ulchur	ASIN	277	SI	156	4,15	166	4,42	249	6,63	38,8		
2007	6140	ismael guejia dagua	ASIN	246	SI	156	4,15	166	4,42	249	6,63	38,8		
2007	6140	blanca nur mestizo conda	ASIN	241	SI	156	4,15	166	4,42	249	6,63	38,8		
2007	6140	carmen rosa dagua chocue	ASIN	164	SI	156	4,15	166	4,42	249	6,63	38,8		
2007	6140	jose humberto mendez dagua	ASIN	162	SI	156	4,15	166	4,42	249	6,63	38,8		
2007	6140	flor ilva trochez ramos	ASIN	157	SI	156	4,15	166	4,42	249	6,63	38,8		
2007	6140	jose alberto ipia mendez	ASIN	150	SI	156	4,15	166	4,42	249	6,63	38,8		
2007	6140	<b>ALIANZA SOCIAL INDIGENA</b>	ASIN	390	NS	156	4,15	166	4,42	249	6,63	38,8		
<b>TOTAL VOTOS VALIDOS</b>				<b>3342</b>	<b>TOTAL VOTOS AÑO 2007</b>				<b>3757</b>					
2011	7235	Nancy Cuetia Ramos	ASI	243	SI	135	3,39	330	7,03	388	8,27	35,2		
2011	7235	Feliciano Medina	ASI	218	SI	135	3,39	330	7,03	388	8,27	35,2		
2011	7235	María Luz Dary Campo Quitumbo	ASI	212	SI	135	3,39	330	7,03	388	8,27	35,2		
2011	7235	Jose Cruz Dagua	ASI	176	SI	135	3,39	330	7,03	388	8,27	35,2		
2011	7235	Luis Alfonso Trochez Cuetia	ASI	169	SI	135	3,39	330	7,03	388	8,27	35,2		
2011	7235	Luceli Quiguana Rivera	ASI	152	SI	135	3,39	330	7,03	388	8,27	35,2		
2011	7235	Eduardo Pechuchue Vitoncó	ASI	137	SI	135	3,39	330	7,03	388	8,27	35,2		
2011	7235	<b>ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE</b>	ASI	539	NS	135	3,39	330	7,03	388	8,27	35,2		
2011	7235	Liliana Gembuel Paja	AICO	104	SI	135	3,39	330	7,03	388	8,27	35,2		
2011	7235	Luz Marina Quiguana Ipia	AICO	103	SI	135	3,39	330	7,03	388	8,27	35,2		
2011	7235	<b>MOVIMIENTO AUTORIDADES INDIGENAS DE COLOMBIA</b>	AICO	168	NS	135	3,39	330	7,03	388	8,27	35,2		
2011	7235	<b>PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO</b>	PLC	595	NS	135	3,39	330	7,03	388	8,27	35,2		
2011	7235	<b>PARTIDO CAMBIO RADICAL</b>	CR	373	NS	135	3,39	330	7,03	388	8,27	35,2		
<b>TOTAL VOTOS VALIDOS</b>				<b>2835</b>	<b>TOTAL VOTOS 2011</b>				<b>4689</b>					
NS = SIN DATOS		ASIN= ALIANZA SOCIAL INDIGENA		ASI= ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE		AICO= MOVIMIENTO DE AUTORIDADES		PLC = PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO		CR= CAMBIO RADICAL				

## DATOS ELECCIONES LOCALES JAMBALÓ 1994

## Alcalde Jambaló 1994

NOMBRE DEL MUNICIPIO	NOMBRE DEL ALCALDE	RELACION DE PARTIDO POLITICO	RELACION DE ALCALDES ELEGIDOS					VOTOS
			BLANCOS	NULOS	MPITO	ALCALDE	%	
POPAYAN	JOSE GABRIEL SILVA RIVIE	CONSERVADOR COLOMBIANO	819	1,893	39,451	21,605	54.76	
ALMAGUER	WILSON ANTONIO RUIZ CARV	ALIANZA SOCIAL INDIGE	19	138	2,708	1,596	58.93	
ARGELIA	CESAR TULIO MORENO	LIBERAL COLOMBIANO	11	147	4,437	1,787	40.27	
BALBOA	DORIS ESPERANZA BURBANQ	LIBERAL COLOMBIANO	19	261	4,358	2,079	47.70	
BOLIVAR	RODRIGO HERNAN PEREZ	ALIANZA SOCIAL INDIGE	36	450	9,856	4,308	43.70	
BUENOS AIRES	GRICELIO RODRIGUEZ GOMEZ	LIBERAL COLOMBIANO	39	354	5,349	3,084	57.65	
CAJIBÍO	JAI ME ANIBAL VALENCIA DI	CONSERVADOR COLOMBIANO	73	452	6,213	2,737	44.05	
CALDOND	DODAMIN TRUJILLO NOGUERA	LIBERAL COLOMBIANO	52	449	5,469	1,936	35.39	
CALOTO	RUBEN DARIO GOMEZ BERMUD	LIBERAL COLOMBIANO	99	391	7,480	3,091	41.32	
CORINTO	JOSE DIEGO HENAO GIRARLD	ALIANZA SOCIAL INDIGE	26	235	3,400	2,544	74.82	
EL TAMBO	LUCIO MU/ OZ MENESES	LIBERAL COLOMBIANO	44	740	9,347	2,783	29.77	
FLORENCIA	OSCAR RAMIRO MU/ OZ FUENT	CONSERVADOR COLOMBIANO	5	97	1,103	694	62.91	
SUAPÍ	EUDOXIO CESAR PRADO PARE	CONSERVADOR COLOMBIANO	81	319	6,016	2,273	37.78	
INZA	ANTONIO PARRA VELASCO	LIBERAL COLOMBIANO	38	441	5,245	1,465	27.93	
JAMBALD	MARDEN ARNULFO BETANCUR	ALIANZA SOCIAL INDIGE	9	125	2,150	1,306	60.74	
LA SIERRA	MANLIO JIMENEZ ORTEGA	LIBERAL COLOMBIANO	37	192	2,452	1,356	55.30	
LA VEGA	ANTONIO MARIA MOLANO SOT	LIBERAL COLOMBIANO	38	348	5,100	2,653	50.05	
LOPEZ (MICAY)	LUIS HERNANDO VALENCIA V	LIBERAL COLOMBIANO	20	94	3,040	1,827	60.09	
MERCADERES	ANIBAL MELO MARTINEZ	OTROS PARTIDOS O MOV	31	213	5,380	2,566	47.69	
MIRANDA	JOSE NORBEY GRAJALES RAM	LIBERAL COLOMBIANO	34	210	5,687	2,658	45.15	
MORALES	JOSIAS BENJAMIN MEDINA C	OTROS PARTIDOS O MOV	26	247	4,204	2,108	50.14	
PADILLA	CELI MO BANGUERO MERA	LIBERAL COLOMBIANO	18	96	2,118	990	46.74	
PAEZ (BELALCAZAR)	JAMES ARBEY YASNO GALLEG	LIBERAL COLOMBIANO	22	373	4,609	3,657	79.34	
PATIA (EL BORDO)	HERNAN MARINO RENDON RUI	COALICIONES	38	372	6,758	2,536	37.52	
PIENOAMO	CARLOS ALBERTO DAZA PAZ	LIBERAL COLOMBIANO	31	360	5,892	1,786	30.31	
PUERTO TEJADA	TOBIAS BALANTA MURILLO	LIBERAL COLOMBIANO	134	653	9,239	3,122	33.79	
PURACE (COCONUCO)	GUSTAVO ADOLFO VALENCIA	LIBERAL COLOMBIANO	11	136	2,967	1,341	45.35	
ROSAS	TULIO ERNESTO VALENCIA M	ALIANZA SOCIAL INDIGE	22	162	2,345	1,155	40.59	
SAN SEBASTIAN	ANTIMO ENRIQUEZ GOMEZ	LIBERAL COLOMBIANO	12	188	2,382	1,504	62.18	
SANTANDER DE QUILI	ALDEMAR RIOS BERMUDEZ	LIBERAL COLOMBIANO	176	967	14,582	6,268	42.98	
SANTA ROSA	CARLOS ARTURO GIRALDO AR	OTROS PARTIDOS O MOV	5	62	1,853	978	52.77	
SILVIA	HEBER JAIR OTERO VELASCO	ALIANZA SOCIAL INDIGE	40	412	6,977	2,310	33.10	
SOTARA (PAISAMBA)	AMPARO INES VELASCO RAMI	LIBERAL COLOMBIANO	23	293	2,568	1,231	46.13	
SUAREZ	HERNANDO RAMIREZ RAMIREZ	LIBERAL COLOMBIANO	16	280	3,574	1,360	35.10	
TIMBIO	GERARDO ANTONIO ALEGRIA	CONSERVADOR COLOMBIAN	31	369	6,558	2,715	40.79	
TIMBIQUI	CESAR AMU MOSQUERA	LIBERAL COLOMBIANO	18	221	4,301	2,207	55.16	
TORIBIO	GILBERTO MU/ OZ CORONADC	ALIANZA SOCIAL INDIGE	31	220	4,230	2,066	48.81	
TOTORO	CRISANTO PIZO MAZABUEL	LIBERAL COLOMBIANC	9	144	2,966	1,596	56.85	

Votos elecciones locales Concejo Jambaló 1994

## Concejales elegidos y asignación de curules por cuociente y residuo CAUCA - Jambaló

		CURULES ASIGNADAS POR			RELACION DE ELEGIDOS		
Votos Validos		# Concejales	Cuociente	Cuociente	Residuo	* Cabeza de Lista	
1,719		9	191	6	3		
Cod	Nombres	Votación	Elige	Votos de	Elige	Total	En Cada Una De las Listas
Nro	Cabezas de lista	Obtenida	Cuoc.	Residuo	Res.	Eleg.	
302	CIRO PAZU	570	2	188	1	3	LIBERAL COLOMBIANO
301	MARCIAL PAZ MAMIAN	455	2	73	0	2	* CIRO PAZU
303	JORGE MESTIZO PINZON	363	1	172	1	2	ANGEL QUITUMBO DAGUA
300	PABLO EMILIO QUITUMBO	314	1	123	1	2	ISIDRO MEDINA CUETIA
							ALIANZA SOCIAL INDIGENA
							* PABLO EMILIO QUITUMBO F.
							ABRAHAM QUITUMBO YULE
							* MARCIAL PAZ MAMIAN
							JAIME JESUS DAGUA MARTINEZ
							* JORGE MESTIZO PINZON
							DARIO DE JESUS ALARCON LARGO
RESUMEN DE CURULES ASIGNADAS Y VOTACION POR PARTIDOS							
Nombre del Partido Político	Por Cuociente	Por Residuo	Total				
LIBERAL COLOMBIANO	2	1	3				
ALIANZA SOCIAL INDIGE	4	2	6				
	6	3	9				

Art



**CONCEJOS**  
Listas  
inscritas  
por partido

PARTIDOS POLITICOS									
NOMBRE PARTIDOS	TOTAL		TOTAL		INSCRITAS				
	DEPARTAMENTO	DEPTO	LISTAS						
MOVIMIENTOS	Hom	Muj	Hom	Muj					
	AMAZONAS	2	45	12		57			
ANTIOQUIA	33	1544	173	1.717					
ARAUCA	3	175	29	204					
ATLANTICO	5	762	88	850					
BOLIVAR	9	838	81	919					
BOYACA	30	1087	82	1.169					
CALDAS	15	337	42	379					
CAQUETA	10	280	32	312					
CASANARE	2	237	24	261					
CAUCA	10	513	63	675					
CESAR	2	558	73	731					
CORDOBA	2	211	29	255					

Activar Windows  
Vé a Configuración

**DATOS ELECTORALES ELECCIONES LOCALES JAMBALÓ AÑO 1997**  
Alcaldía

**Elecciones 97-98**  
REGISTRADURIA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL

**Candidatos**

- GEMBUEL CHAYACO RICARDO
- IPIA CUETIA ELISEO
- TARJETAS NOMARCADAS
- VOTOS EN BLANCO
- VOTOS NULOS

**Municipios**

- JAMBALO

**Movimientos**

- BLANCO, NULO O NO MARCADO
- CIVICO ECOLOGICO
- COALICION

**Resultados**

Candidato	Partido	Departamento	Municipio	Total	%
GEMBUEL CHAYACO RICARDO	MOV. ALIANZA SOCIAL INDIGENA	CAUCA	JAMBALO	1538	71,34
IPIA CUETIA ELISEO	LIBERAL COLOMBIANO - PLC	CAUCA	JAMBALO	632	28,21
TARJETAS NOMARCADAS	BLANCO, NULO O NO MARCADO	CAUCA	JAMBALO	83	3,705357
VOTOS EN BLANCO	BLANCO, NULO O NO MARCADO	CAUCA	JAMBALO	10	0,44642
VOTOS NULOS	BLANCO, NULO O NO MARCADO	CAUCA	JAMBALO	39	4,419642

Consejo

**Elecciones 97-98**  
REGISTRADURIA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL

Atras Menú Salir  
**Concejo**

**Candidatos**

- CONDA JUVENAL
- CUETIA QUITUMBO BERNABE
- DAGUA FERNANDEZ LEONEL RO
- DAGUA MARTINEZ JAIME JESUS
- DAGUA TROCHEZ LUCIANO MAR**
- MEDINA PILCUE APOLINAR
- MORANO TOCONAS JESUS BEN
- PILCUE DAGUA MARCELINO

Por Votos Alfabetico

Elegidos Aspirantes

**Municipios**

- JAMBALO

**Movimientos**

- MOV. ALIANZA SOCIAL INDI**
- MOV. ALTERNATIVA DEMO
- MOV. APERTURA LIBERAL

Todos Imprimir

**Resultados**

Candidato	Partido	Departamento	Municipio	Total	%
CONDA JUVENAL	MOV. ALIANZA SOCIAL INDIGENA	CAUCA	JAMBALO	439	24,38
CUETIA QUITUMBO BERNABE	MOV. ALIANZA SOCIAL INDIGENA	CAUCA	JAMBALO	325	15,88
DAGUA FERNANDEZ LEONEL RODRIGO	LIBERAL COLOMBIANO - PLC	CAUCA	JAMBALO	265	12,35
DAGUA MARTINEZ JAIME JESUS	MOV. ALIANZA SOCIAL INDIGENA	CAUCA	JAMBALO	524	25,6
DAGUA TROCHEZ LUCIANO MARINO	MOV. ALIANZA SOCIAL INDIGENA	CAUCA	JAMBALO	524	25,6

**Elecciones 97-98**  
REGISTRADURIA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL

Atras Menú Salir  
**Concejo**

**Candidatos**

- DAGUA MARTINEZ JAIME JESUS
- DAGUA TROCHEZ LUCIANO MAR
- MEDINA PILCUE APOLINAR
- MORANO TOCONAS JESUS BEN
- PILCUE DAGUA MARCELINO
- RAMOS DAGUA AVELINO
- RIVERA CALAMBA OSNORALD**
- TROCHEZ CAMPO MARINO ANTI

Por Votos Alfabetico

Elegidos Aspirantes

**Municipios**

- JAMBALO

**Movimientos**

- MOV. ALIANZA SOCIAL INDI**
- MOV. ALTERNATIVA DEMO
- MOV. APERTURA LIBERAL

Todos Imprimir

**Resultados**

Candidato	Partido	Departamento	Municipio	Total	%
MEDINA PILCUE APOLINAR	LIBERAL COLOMBIANO - PLC	CAUCA	JAMBALO	103	5,32
MORANO TOCONAS JESUS BENARDO	MOV. ALIANZA SOCIAL INDIGENA	CAUCA	JAMBALO	325	15,88
PILCUE DAGUA MARCELINO	LIBERAL COLOMBIANO - PLC	CAUCA	JAMBALO	236	11,53
RAMOS DAGUA AVELINO	MOV. ALIANZA SOCIAL INDIGENA	CAUCA	JAMBALO	439	24,38
RIVERA CALAMBA OSNORALDO	MOV. ALIANZA SOCIAL INDIGENA	CAUCA	JAMBALO	439	24,38

# Elecciones 97-98

REGISTRADURIA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL

**Concejo**

Atras Menú Salir

**Candidatos**

- DAGUA MARTINEZ JAIME JESUS
- DAGUA TROCHEZ LUCIANO MAF
- MEDINA PILCUE APOLINAR
- MORANO TOCONAS JESUS BEN.
- PILCUE DAGUA MARCELINO
- RAMOS DAGUA AVELINO
- RIVERA CALAMBAS OSNORALD
- TROCHEZ CAMPO MARINO ANT**

Por Votos Alfabetico

Elegidos Aspirantes

Iniciar

**Municipios**

JAMBALO

**Movimientos**

- MOV. ALIANZA SOCIAL INDI**
- MOV. ALTERNATIVA DEMO
- MOV. APERTURA LIBERAL

Todos

Imprimir

**Resultados**

Candidato	Partido	Departamento	Municipio	Total	%
TROCHEZ CAMPO MARINO ANTONIO	MOV. ALIANZA SOCIAL INDIGENA	CAUCA	JAMBALO	524	25,6
MORANO TOCONAS JESUS BENARDO	MOV. ALIANZA SOCIAL INDIGENA	CAUCA	JAMBALO	325	15,88
PILCUE DAGUA MARCELINO	LIBERAL COLOMBIANO - PLC	CAUCA	JAMBALO	236	11,53
RAMOS DAGUA AVELINO	MOV. ALIANZA SOCIAL INDIGENA	CAUCA	JAMBALO	439	24,38
RIVERA CALAMBAS OSNORALDO	MOV. ALIANZA SOCIAL INDIGENA	CAUCA	JAMBALO	439	24,38

# Elecciones 97-98

REGISTRADURIA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL

**Alcaldes**

Atras Menú Salir

**Candidatos**

- GEMBUEL CHAVACO RICARDO
- IPIA CUETIA ELISEO
- TARJETAS NOMARCADAS
- VOTOS EN BLANCO
- VOTOS NULOS**

Por Votos Alfabetico

Elegidos Aspirantes

Iniciar

**Municipios**

JAMBALO

**Movimientos**

- BLANCO, NULO O NO MARC**
- CIVICO ECOLOGICO
- COALICION

Todos

Imprimir

**Resultados**

Candidato	Partido	Departamento	Municipio	Total	%
GEMBUEL CHAVACO RICARDO	MOV. ALIANZA SOCIAL INDIGENA	CAUCA	JAMBALO	1536	71,34
IPIA CUETIA ELISEO	LIBERAL COLOMBIANO - PLC	CAUCA	JAMBALO	632	28,21
TARJETAS NOMARCADAS	BLANCO, NULO O NO MARCADO	CAUCA	JAMBALO	83	3,705357
VOTOS EN BLANCO	BLANCO, NULO O NO MARCADO	CAUCA	JAMBALO	10	0,446428
VOTOS NULOS	BLANCO, NULO O NO MARCADO	CAUCA	JAMBALO	39	4,419642

## **ENTREVISTAS**

### **Entrevista Gerardo Tenorio ex directivo de Alianza Social Independiente (ASI) en el departamento del Cauca y miembro de la comunidad Nasa.**

Popayán, 6 Agosto 2018

#### **Gerardo Tenorio**

- La alianza social independiente que antes se llamaba alianza social indígena nace en los años de 1991 en el proceso de paz que se hizo con el movimiento Quintín lame y el gobierno nacional, nace con presencia fundamentalmente de comunidades indígenas, campesinas y de algunos barrios de la ciudad de Popayán; se crea en Yaguará (Tolima), con la presencia de delegados de diferentes departamentos.

La apuesta fundamental del partido está en el Cauca, en Antioquia en algún sector del valle y en Chocó fundamentalmente cuando nace, hoy tiene presencia en todo el territorio nacional, han pasado 27 años desde que se creó la Alianza social independiente, durante toda la trayectoria ha tenido senador de la república,- uno de los requisitos para tener

personería jurídica en Colombia es tener senador de la república-, entonces aquí se tuvo primero al indígena del municipio de Puracé, Anatolio Quirá Guauña, después estuvo Rojas Birry, después estuvo Chucho Piñacué, y hace poquito salió un senador que duró ocho años Marcos Avirama. El senador que ahora tiene la ASI es una persona de Antioquia quien garantizó que el partido mantenga la personería jurídica porque participaba en la lista de decentes para las elecciones pasadas

El partido ha tenido una historia bastante interesante basado en el trabajo social tanto indígenas, campesinas y de barrios populares, es uno de los partidos –creo que el único de los partidos- que ha resistido desde 1991 hasta la fecha con la misma ideología, con el mismo trabajo social y organizativo pues porque en esa época nacen otros partidos, nace la ADM 19, nace la up; pero ustedes conocen la historia de estos partidos que se han desbaratado y la ASI logra sostenerse

En el Cauca ha tenido presencia hasta hoy en 40 municipios exactamente de los 42 que existen y en los 40 se han logrado presentar listas al consejo, listas a cámara de representantes, a asamblea; se han tenido hasta 9 alcaldes en diferentes municipios los 9 alcaldes han estado en comunidades indígenas y comunidades donde predomina el campesino o comunidades como la capital del Cauca que es una mezcla de todos los sectores. Esos alcaldes que ha tenido la ASI son personas que han participado en igualdad de condiciones con otros partidos que han tenido amplia trayectoria como el Partido Liberal y el Partido Conservador que llevan más de 180 años creados en este país y las condiciones electorales que se dan son condiciones muy difíciles. No es lo mismo tener el poder durante tanto tiempo a aspirar a quitarles ese poder o un pedazo de poder a los partidos tradicionales.

Desde ese punto de vista en municipios como Toribío, Jambaló, e Inzá, Páez que tienen una población indígena bastante importante, ahí se ha tenido presencia importante de parte del partido. No solo en el nororiente del departamento sino también en el sur del Cauca se ha tenido presencia el Almaguer, en la vega en la sierra, en diferentes municipios la votación ha sido importante ha ido creciendo.

**Karen Ramírez**

Tiene la ASI tiene una relación muy fuerte con el CRIC desde su nacimiento

### **Gerardo Tenorio**

- Bueno la ASI nace de un equipo que se llamó el equipo de los 10 que trabajaba en el CRIC, ese equipo representaba 3 representantes del CRIC, tres representantes del sector campesino y tres representantes del sector urbano y un asesor quien organizaba la cuestión política. Y nace sencillamente por el trabajo que hacia el CRIC, los campesinos y los urbanos populares era un trabajo que se diluía en las cuestiones electorales, éramos los que hacíamos la empresa, los que organizábamos la marcha, la protesta, los que conseguimos la tierra para los indígenas, pero en las épocas electorales se votaba por los mismos, por el partido liberal y por el partido conservador.

Decidimos crear una vía que recogiera el trabajo político organizativo y no únicamente quedarnos en las cosas reivindicativas sociales porque la organización social es muy importante pero si de ahí no se pasa a un trabajo político pues no se hace nada, se pierde el trabajo en cada periodo electoral; entonces nace la Alianza Social Indígena con la presencia de delegados de varios municipios y se va consolidando a nivel nacional, logra hacer presencia en otros departamentos donde no tenía mucha presencia, en Caldas, incluso en la Costa Atlántica, en Nariño y logramos tener en este momento 28 departamentos al interior de la ASI donde se han tenido listas.

Aquí en el Cauca, por nacer la ASI aquí, ha tenido la mayor cantidad de alcaldes, ha tenido más alcaldes que otras partes del país, en una época tuvimos 780 concejales de los cuales 103 eran del Cauca, hemos llegado a tener 2 diputados en el departamento y hoy tenemos un diputado que sacó una votación muy interesante, representación a la cámara no se ha tenido por parte de la ASI porque es muy difícil está ya todo cooptado por los partidos tradicionales, sin embargo, seguimos insistiendo en la posibilidad de que unidos a otros sectores podamos ganar

### **Jesús Idrobo**

- ¿Cómo influye la reforma política del 2003 y porqué ese cambio de indígena a independiente?

### **Gerardo Tenorio**

- La discusión de cambio de nombre al interior del partido duró cinco años, no fue una discusión acalorada ni de momento, durante cinco años nos reunimos en diferentes partes del país, vimos la importancia de o seguir como indígena o cambiar el nombre, cuando se le cambia el nombre, en ningún momento se está diciendo que los indígenas no van a tener un papel preponderante el partido, lo que se piensa es que al tener el nombre de indígena para el conjunto de la población colombiana ellos piensan que es un partido únicamente para los indígenas, se cierra demasiado el nombre; en Colombia, existen otros partidos que son completamente indígenas como AICO, por ejemplo, que es autoridades indígenas de Colombia y ellos pues creemos que han hecho un papel muy importante aquí.

Cuando se da discusión de cambio de nombre, estamos pensando en el que el partido, no puede ser un partido político para sacar dos senadores durante toda la vida, porque la especial indígena en Colombia son solo para dos senadores.

Condenar al movimiento indígena, al movimiento popular a que solo tenga dos senadores está mal hecho, desde ese punto de vista creemos que los indígenas está bien que tuvieran sus dos senadores – y los van a seguir teniendo siempre-, pero que un partido como el nuestro, que ya se había extendido a otras partes tenía que proyectarse a tener si quiera cinco, diez senadores y sumarlos a los dos que iban por los indígenas y sumarlos a la gente alternativa que llega al senado, esa fue la razón por la cual se decidió cambiarle el nombre, y con una discusión que duró bastante tiempo, cuando se logró que se cambiara el nombre al partido, obviamente no todo mundo queda satisfecho, es normal, entonces de ahí nacieron algunos otros movimientos, se me escapa el nombre pero ellos en las elecciones pasadas participaron con otro nombre y estuvo Aida Quilcué aspirando junto con otras personas.

Entre los indígenas, algunos trabajan con MAÍS otros trabajan con AICO, otros trabajan con el Partido Liberal y el Partido Conservador, como es normal en una población tan diversa y con tanta gente.

La ASI maneja unos criterios y unos principios por los cuales se rige: no matar, no robar, amar la naturaleza y ser comunidad eso en término de cada una de las áreas es muy sencillo o sea: aquí en este país se ha cogido la costumbre de que quien piensa diferente a mi tiene que morir, entonces nosotros pensamos que la vida hay que respetarla

independientemente de la posición política e ideológica que tenga la persona, es un derecho que tiene la persona a pensar y actuar diferente

2. No robar; desafortunadamente nosotros vemos como el presupuesto de las comunidades, de los municipios, el presupuesto nacional se dilapidan, se pierden en un porcentaje grandísimo, evitando que los recursos lleguen a las comunidades y la corrupción en este país es demasiado grande

3. Amar la naturaleza, pensamos que el cuidado de la naturaleza es lo que no va a permitir poder vivir no solo nosotros sino las nuevas generaciones, si no tenemos una relación armónica con la naturaleza pues no serviría de nada, la naturaleza puede seguir sin nosotros pero nosotros no podemos seguir sin la naturaleza, existe la necesidad de una relación armónica con la naturaleza, desde ese punto de vista por ejemplo detestamos las practicas que arrasan con la naturaleza únicamente con el objetivo de conseguir plata, la minería por ejemplo o los proyectos coníferas o proyectos de árboles que no son de la región son introducidos con tal de sacar provecho económico pero dejan pobreza desolación, esterilizan mucho la tierra

4. Ser comunidad, nosotros pensamos que si la gente no se organiza a pesar de las diferencias que puede tener con los vecinos, con los amigos, con la comunidad, tiene que crearse espacios, aquí se han intentado empresas comunitarias, asociaciones, grupos productivos y pensamos que el desarrollo debe y de la mano de lo que gente piensa y no de lo que piensan los estados unidos o el gobierno nacional, tiene que haber un desarrollo que vaya desde las regiones hacia el centro, así como se debe construir todo, todo lo que no tiene buenos cimientos se cae, entonces el partido tiene estos objetivos. Hoy como partido pensamos en consolidarnos en todo el país, pensamos que hay que fortalecer el trabajo organizativo de las comunidades. Si el partido coge fuerza pero dentro de las comunidades no se organizan no serviría de nada, necesitamos que vaya paralelamente el trabajo organizativo con la participación política, porque en algunos municipios hemos ganado siempre la alcaldía hemos ganado hasta cuatro periodos seguidos en un municipio, pero a veces eso no se refleja en la mejora de las condiciones de vida de la gente, claro no podemos pensar que el país va a cambiar por pedacitos, pero si podemos garantizar que en

cada territorio haya respeto por el pensamiento ajeno, que haya posibilidad de respeto hacia las mujeres, hacia los niños, haya posibilidad de contribuir a que este país sea más humano.

**Karen Ramírez**

-¿Que significa el hecho de que el municipio de Jambaló sea municipio y resguardo al mismo tiempo y el hecho de que hayan acogido durante tanto tiempo el proyecto de la ASI?

**Gerardo Tenorio**

- Jambaló es uno de los municipios donde más presencia ha tenido el partido, Toribío también, son sitios donde por la connotación de la población indígena han tenido la participación del partido, sin embargo existen problemas que son única y exclusivamente de la decisión de ellos nosotros como partido no nos metemos en las discusiones internas porque es cuestión de respeto. Nosotros trabajamos con los delegados que coloque cada resguardo en las direcciones de los partidos y esas discusiones internas pues la dejamos para que sean resueltas en cada una de las comunidades.

La presencia del partido en Jambaló y en estos municipios ha sido muy interesante, ha logrado mostrar que se pueden hacer cosas por la comunidad, pero también nos ha demostrado que el cambio no es por islas, no es por pedacitos, aquí hay necesidad de que tengamos un movimiento fuerte a nivel departamental y a nivel nacional para poder garantizar llegar a los entes de poder.

Desafortunadamente la descentralización administrativa aquí en Colombia es muy débil o no existe prácticamente, todas las decisiones se concentran en Bogotá y todos los recursos que van a llegar tienen que pasar por proyectos discutidos en los ministerios; los senadores de la república es muy poquito lo que pueden hacer cuando están en minoría allá, entonces pensemos que hay necesidad de crecer y los municipios como Jambaló que han tenido ya desde el seno de la administración personas muy importantes han demostrado que existe la necesidad de fortalecer no solo Jambaló sino también los diferentes municipios para poder construir algo más grande.

Entrevista Luis Carlos Delgado, Ex diputado en la Asamblea del Cauca por la Alianza Social Indígena, Es directivo de la ASI, Miembro de MAIS, Ex directivo del Consejo Regional Indígena del Cauca

¿Cómo se articula la organización indígena para dar el salto hacia la política formal y conformar la ASI?

Bueno el CRIC surge como tal en la década del 70, las luchas sobre todo en la década del 80 aún más toma mucha fuerza el contexto nacional, surge la ONIC que agrupa trata de agrupar la mayoría de los pueblos en Colombia, pero el CRIC también se plantea no solo la lucha gremial de la reclamación de derechos, sino también el tema político-electoral, entonces pensamos de que es necesario ocupar cargos públicos y desde ahí empezamos a tener una mirada en la década del 80 del 84 por allá se empezó a mirar en el 85 la posibilidad de participar cuando viene la reforma con lo que tiene que ver con la elección popular de alcaldes, elección popular de gobernadores etc. Eso nos da la posibilidad de poder participar, esa reforma política fue muy importante y permitió que muchos sectores participaran de tipo social que nunca participábamos en eso, éramos anti electorales pues no

creíamos en eso, entonces se inicia a mediados de la década de los 80 una participación de algunos municipios indígenas que empiezan a participar con concejales, de pronto intentando ser alcaldes pero como movimientos cívicos ósea no se llamaba ASI, luego viene ya en el año 92,91 perdón el tema de la constitución del 91 la nueva constitución, la constitución hay varios hechos muy relevantes en el tema político, entré ellos tiene que ver con los dos curules especiales para los pueblos indígenas, y afros también una curul especial de cámara entonces en el 92 nos planteamos la necesidad de armar un partido o movimiento político que se llamó Alianza Social Indígena (ASI). La ASI duro como Alianza Social Indígena prácticamente hasta el año 2010 más o menos 2009 cuando empieza a surgir otra propuesta y es de incluso quitar el nombre indígena, más sin embargo venimos con mucha fuerza porque logramos en el caso del cauca obtener diputación en el año 92, yo fui el primer diputado de los pueblos indígenas de acá del cauca como ASI en el país y luego seguimos ganando espacios en alcaldías, logramos ganar varias alcaldías recuerdo hasta Totoró, caldono ganamos Toribio jámbalo, logramos ganar, en bueno no me acuerdo de mas pero otros municipios indígenas pero fueron como los principales y otros de origen campesino también que logramos como en la vega, que logramos obtener los cargos de alcaldes y logramos concejales, ese proceso que logro como alianza social indígena, logramos llegar al senado de la republica con anatolio Quira, en esa misma época en el 92 y logramos tener presencia también con francisco rojas Birry igual ya veníamos de la constituyente no, en la constituyente habíamos participado con un delegado indígenas, Lorenzo Muelas, estaba francisco rojas birry que fue elegido ya por votación como constituyente fue nuestro candidato, y logramos también a Alfonso Peña Chepe, que fue el constituyente por el movimiento Quintín Lame eso se me estaba olvidando eso es un aporte interesante el tema de la desmovilización de los grupos armados que dan origen entre otros a la nueva constitución , el M19 el EPL, Quintín Lame PRT y logran pues dentro de los acuerdos es llamara una constituyente que además ha sido un viejo anhelo de la izquierda colombiana y de la insurgencia en este país, logramos eso los indígenas veníamos del Quintín Lame algunos, estuvimos en ese proceso de la guerra, y de la grupo armado estuvimos participando en eso hicimos la desmovilización y también en parte eso surgió la así eso tuvo que ver con el surgimiento del movimiento político-electoral ASI, el partido digamos dentro de su ideología, nosotros hemos planteado entre otras cosas fundamentales

el ideario político pues el pluralismo político el tema de la democracia, el tema del respeto de los derechos humanos de género la equidad, el sentido de la palabra en todos los géneros, el tema que tiene que ver con la no corrupción, la lucha contra la corrupción, y el tema del rechazo total a la violencia, nosotros somos una propuesta civilista, que lo que buscamos fundamentalmente es que los temas de los conflictos en el país se puedan resolver a través del diálogo; ese planteamiento nos lleva a reforzar el sentido que tiene la ASI cuando surge, es decir un partido alternativo democrático, un partido digamos distinto a los partidos tradicionales, que lo que buscamos es más que dar un aval es finalmente construir una propuesta de país, distinta pero desde las regiones y partiendo fundamentalmente de las organizaciones de base, llámense indígenas campesinos, afros barriales estudiantiles juveniles, mujeres etc lgtb también todos esos sectores de la sociedad que puedan hacer parte de la propuesta.

que sucede cuando la así cambia de indígena a independiente, según nosotros hemos escuchado; la mayoría del pueblo indígena, el rompimiento de eso se da en el 2012, ya definitivo en el 2012 porque y EN EL 2014 surge el MAIS, antes hicimos un intento que se llamó MCI, movimiento social indígena, pero eso no logro sus frutos porque no logramos la curul en el senado con Aida Quilcue, ya venía la ruptura posible de eso, el cric en este caso con la así y otros sectores del país indígenas, entonces lo que logramos ya en el 2013 2014, en el décimo cuarto congreso del CRIC, mandar uno la separación definitiva del movimiento indígena como tal caucano de la así, eso en una reunión de más de 10000 indígenas aquí en Coconuco en un congreso de nosotros y logramos entre otros, el otro mandato fue reconstruir nuevamente un partido un movimiento de alternativa política, para que podamos seguir participando en la vida pues electoral, eso se logró en el 2014 en el décimo cuarto congreso del cric, se hace también el congreso de la ONIC y la ONIC que no estaba metida se mete al proceso de la construcción del MAIS también y los mandatos. entonces este partido que surge nuevamente este movimiento más que partido tiene unas características muy importantes, la ASI cuando desaparece le quitan la sigla o el nombre de indígena por independiente automáticamente empieza a perder ya su carácter originario y su ideario inicial se convierte en un partido tradicional que ya hoy día a hoy usted no mira prácticamente suscritos pues con el uribismo, representado en Duque, mediante la carta pública que hacen prácticamente hace un mes o dos meses en la que se adhieren como

partido de gobierno entonces la ASI deja de ser alternativo en este momento, la ASI desaparece como partido de oposición y se integra como partido de gobierno, el MAIS con si corto andar con sus ocho años de vida que tenemos en este momento, cuatro años de vida prácticamente pues logramos obtener nuevamente las curules recuperar las curules del senado con Feliciano Valencia logramos recuperar la obtener la curul de cámara especial con Abel David Jaramillo un Embera de caldas, logramos con un compañero campesino que es Cesar Pachon una curul también de cámara regional desde allá de Boyacá y se logra pues en alianza con la gente de Petro lo que se llamó los decentes avalar a Gustavo Bolívar a María José Pizarro a Holman Morris

, y a otros no me acuerdo que lograron salir pues con el aval del MAIS, el MAIS avalo a Gustavo Petro para la presidencia, ustedes ya conocen los resultados el MAIS entonces surge como la nueva alternativa, digamos real desde el campo popular y alternativo el tema de la ruptura nuevamente de la ASI como tal pues tiene repercusiones fuertes al interior de ese partido yo diría prácticamente está desintegrado, incluso una generación que venían ahí están renunciando todos, porque está quedando ya es un partido tradicional yo creo que en los pueblos indígenas repercusión, tuvo alguna repercusión pero hoy en día la mayoría de los indígenas están entrando al MAIS, están renunciando a la misma ASI, los pocos que habían.

¿Usted cree que digamos ese cambio que tiene la ASI influye en que digamos los partidos tradicionales vuelvan a entrar en algunos municipios indígenas y vuelvan a coger alguna fuerza o no?

no mire el tema de la ASI es un tema muy complejo; primero porque la ASI se volvió un partido avalador, ósea de entrega de avales, en el caso del Cauca se lo digo, ustedes pueden revisar los concejales de Popayán aquí hay tres concejales pero ninguno es de la ASI, son avalados por la ASI pero no son del partido; Marcos Gaviria es Liberal, el otro señor que hay ahí un afro es liberal, y el otro que acaba de entrar que nosotros tumbamos a las curules de la U, entraron otros subió el del MAIS es conservador, que lo acaban de nombrar creo que presidente del concejo entonces, son aliados del alcalde, los tipos no son del MAIS, y así están en todos los municipios diputados, el diputado es liberal se metió por la ASI porque ellos aprovecharon estos partidos para meterse y llegar y utilizar al resto, digamos plataformas electorales, trampolines electorales para llegar, pero eso no es culpa de ellos la

culpa es de la dirigencia de esos partidos que ve que prácticamente no me consta venden en un sentido de la palabra ósea a cambio de promesas no sé de qué, pero dinero no se no me consta pero es muy complicado y muy complejo porque ellos no van a incidir mayormente ellos no tienen incidencia en el Cauca y usted la prueba de que manera usted puede mirar la votación , las últimas votaciones que tubo Marcos Avirama en el Cauca, la primera no paso de 1200 votos en la segunda 3000 votos y ahora ultimo los candidatos que hubieron miren las estadísticas allí en la Registraduria, entonces van a encontrar los datos y ahí en las pasadas elecciones, mire las ASI cuantos votos saco no se realmente cuantos saco entonces eso muestra una debilidad grandísima, un desaparecimiento del partido dentro de los contextos locales y regionales, ellos han dado a veces avales, es más un tema de avales.

nosotros conversamos con otra persona que está relacionado con el tema y nos decía que al contrario la ASI se quiere es como expandir y como fortalecer, pero pierde como totalmente, no el problema de avales si el problema de los avales es un problema de un papel, es un problema que usted me pide un aval y yo se lo doy pero esas militancias no lo es, usted mide la militancia en donde, la disciplina partidaria donde la mide, que elecciones porque las elecciones se miden es con votos eso no se mide con carreta y menos con discursos es con votos, si Petro hubiera sacado 13 millones de votos era presidente. sacamos a otro no somos presidente punto se acabó, la consulta anticorrupción tenía que sacarse con 13 millones o 12 nos pelamos por 250 mil votos pero nos pelamos punto, la política es así pura matemática o es o no es allá no es que casi que de pronto si, necesitamos tantos votos y tantos votos fueron ellos se están expandiendo en termino de entrega de avales pero en militancia no, usted puede mirar los resultados de ellos, ellos se quemaron en el congreso en la lista en las pasadas elecciones, Marcos Avirama entro en las pasadas elecciones y la anterior cuando nosotros quedamos por fuera que ya nos retiramos prácticamente de la ASI con 6000 votos a Aida Quilcue la indígena es del MAIS ahora ella saco 21000 votos ella no más la lista saco 22000 cuál es el problema que el sistema que está montado para lo especial es por mayoría de votos en cada lista, las dos listas mayoritarias, de cada una se saca uno, entonces que paso la ASI saco 24000 votos y el que más votos tenía en esa lista quien era Marcos Avirama con 5600 votos nosotros sacamos 23000, y Aida saco ella sola ed22000 dentro de la lista y marcos la lista es al revés entra con 5400 votos, porque la lista saco 24000 votos por mil votos en el total de lista, lo mismo AICO,

saco 24000 25000 y el de AICO saco como que 7000 algo así ese sistema está mal montado además no creemos que deba ser así, debe ser por cociente si es por cociente nosotros sacamos las dos curules nosotros sacamos 100000 votos, entonces esos partidos en las próximas elecciones desaparecen o tienen la capacidad ellos se salvaron porque los metimos en la lista de decentes pa' ayudarles y eso que yo en mis manos hubiera estado yo no lo había hecho no por egoísmo si no que no vale la pena mire el tipo que dentro es un trovador , es un vergajo el tipo grosero es una grosería, ahora lo que tiene incidencia política en el departamento es el MAIS.

no tanto por sus elegidos, aquí usted ve y la ASI tiene cien concejales, pero pregúntele cuantos son de la ASI, ninguno, ya le dije lo de Popayán vaya a Timbío al Tambo a cualquiera, digitales que le cuenten la historia del partido de la ASI, no se la saben porque no son de la ASI, son liberales conservadores, porque si usted aquí en Popayán va ser candidato en el consejo, si usted se mete a la lista liberal tiene que sacar cuanto mínimo 2000 votos para arriba, en cambio si vos te metes al MAIS, en cuantos votos esta, con el que puedes llegar 600 votos, entonces mire yo mientras estuve en el partido, que yo fui presidente de la ASI también, esa lista la arme y metimos a Gaviria y metimos a Cecilia Baldrich a Gaviria, porque también hay unas jugadas de tipo electoral que uno no maneja la política es impredecible usted puede decir ese tipo puede sacar mil votos saca 100, puede decir no saca 100 y saca mil, así nos pasó eso ahorita en las pasadas elecciones la ruptura que hubo con la ASI nos causó un trauma claro hubo una transición allí porque entre otras se habían ido por la ASI que es el partido nuestro muchos concejales que han repetido entonces no han podido renunciar, porque hay que renunciar un año antes pa poder irse por otro partido, muchos no renunciaron a tiempo se quedaron allá, pero esta vez el MAIS va recuperar pues sacamos 50 concejales de todas maneras pero son nuestros son militantes incluso nosotros habíamos hecho acuerdos con organizaciones de izquierda o populares alternativas , el caso del concejal de aquí de Popayán que entró es un muchacho de la marcha patriótica está bien, estamos contentos pero que tal que uno meta ahí, así como la ASI que entro guerrero es un conservador, eso se volvió desafortunadamente un partido sin mayor criterio y que lo único que hace es dar avales, eso lo hablo lo sostengo y lo demuestro, no estoy hablado mal de ellos pero si ellos son un partido así pues que sean pero desgraciadamente el origen del partido es muy bonito la historia nuestra viene de toda una

razón de ser por lo menos yo tanto disgusto que otros tipos lleguen lo que hay es una cooptación de otra gente distinta a nosotros porque el partido se extendió entonces empezaron a montar estructuras en todo el país y todo eso se tomaron las convenciones estábamos y a esos que nos sacaron a nosotros ya los saco estos que están ahora y esos ya desautorizaban que no, todas las directivas las tumbaron y todo una cosa canibalesca entre ellos eso no se sabe a veces pero eso hacen mira, un partido de eso a lo que gane, las ASI nosotros íbamos para arriba pero eso ya no, ahora tenemos fuerza nosotros con el MAIS, el MAIS saco casi 90000 votos en el senado y en cámara especial sacamos 100000, nosotros estamos analizando el caso de Jambaló que digamos adopto esta idea de la ASI y tuvieron cuatro periodos? ellos si hicieron la transición con el MAIS, se cambia la ASI se alejan y se insertan en el MAIS

tenemos hasta ahora llevamos veinte y pico de años ahora están en Toribio y Jambaló ahorita hay algo y lo mismo paso en Caldon en Silvia ahorita estamos en estrategias de tener al menos nosotros tenemos dos alcaldes pero la idea es tener más o menos 10 12 alcaldes, que es posible pero nuestros, reales porque de aval no, aquí avalamos nosotros a Cesar Cristian, ese señor lo avalamos y nosotros fuimos los primero que le dimos el aval porque yo a Cristian lo conozco un tipo como sano empresario, tranquilo que necesita construir, nosotros el ánimo burocrático de pedir puestos ese no es nuestro interés nosotros hacemos los acuerdos programáticos, sobre la base de los temas de desarrollo, en el caso del municipio o departamento no nos interesa mucho ese tema pero deja en juego muchas cosas nuestro prestigio, por una serie de situaciones que no están claras ahora no tienen una condena e tipo disciplinario complicada grave y eso nos preocupa pero nosotros no tenemos allí nada, la ASI si tuvo unos puestos y creo que se los quitaron, ero pues yo eso no lo puedo probar ni nada.

el ideario del MAIS y de la ASI esta lo consiguen en internet,