



*ROSAS, ¿CÓMO VA EL DESARROLLO ALTERNATIVO?
A PROPÓSITO DE LAS FAMILIAS GUARDABOSQUES*

Jorge Rocxo Martínez Díaz



ROSAS, ¿CÓMO VA EL DESARROLLO ALTERNATIVO?
A PROPÓSITO DE LAS FAMILIAS GUARDABOSQUES

JORGE ROCXO MARTÍNEZ DÍAZ

UNIVERSIDAD DEL CAUCA
INSTITUTO DE ESTUDIOS DE POSTGRADO
FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES, ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
MAESTRÍA EN ESTUDIOS INTERDISCIPLINARIOS DEL DESARROLLO
POPAYÁN - CAUCA
NOVIEMBRE DE 2015

ROSAS, ¿CÓMO VA EL DESARROLLO ALTERNATIVO? A PROPÓSITO DE LAS FAMILIAS GUARDABOSQUES

JORGE ROCXO MARTÍNEZ DÍAZ

Trabajo de investigación presentado para optar al título de Magister
en Estudios Interdisciplinarios del Desarrollo del Instituto de
Estudios de Postgrado de la Universidad del Cauca

Directora

Dra. Olga Lucia Cadena

Candidata a Doctorado en Ciencias Ambientales, Magister en Desarrollo Rural,
Economista, Docente Universidad del Cauca

UNIVERSIDAD DEL CAUCA
INSTITUTO DE ESTUDIOS DE POSTGRADO
FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES, ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
MAESTRÍA EN ESTUDIOS INTERDISCIPLINARIOS DEL DESARROLLO
POPAYÁN - CAUCA
NOVIEMBRE DE 2015



Nota de Aceptación

MG. CARLOS ENRIQUE CORREDOR
Presidente del Jurado

MG. LUIS ALFREDO LONDOÑO
Jurado

MG. JUAN CARLOS VILLALBA
Jurado

Bogotá 15 de Mayo de 2016



DEDICATORIA

Madre y Padre les agradezco profundamente el regalo de la vida, que me ha sonreído en cada instante, demostrándome la fragilidad y eufemismo de las cosas; la belleza de cada amanecer y la de nuestro universo.



AGRADECIMIENTOS

A mis hijos Shirley, Paola, Luisa y Alejandro por sus amorosas palabras en el caminar de la vida.
Me han enseñado a ser papá y abuelo.

A mi amigo y artista Teddy Ramírez por permitirme tomar sus imágenes para realizar la portada de la tesis y sus respectivos capítulos. Ilustraciones creadas con la sensibilidad de un alma que ha tocado la sabiduría ancestral de nuestros abuelos.

A los maestros y docentes de la Universidad del Cauca, que con sus enseñanzas me desequilibraron oportunamente en la vida, para observarla y comprenderla desde otras miradas.

A la Gestión Presidencial contra cultivos ilícitos, por haberme permitido laborar y experimentar mi país, conociendo la otra Colombia, la que ha estado olvidada.

A todos mis familiares, mis abuelas y mujeres que me han dado grandes lecciones de vida, en especial la capacidad de amar y reconocer lo valioso de los seres humanos.

A mi estimada directora de tesis Olga Lucía Cadena, por su innegable compromiso con la vocación de docente e investigadora; gran humanista y ambientalista.

A mi amigo David Fernando Arias que, por esas casualidades de la vida, me pidió que lo acompañara a conocer el último día faltando una hora para el cierre de inscripción de postgrado, la oferta académica de la maestría, y el que terminé inscrito fui yo.

A Juan Carlos Villalba docente y jurado de la presente tesis por haberse leído cada uno de los párrafos que escribí, por sus aportes, cuestionamientos, correcciones y ajustes al documentos final.
Lo felicito por su compromiso con el que hacer académico.

Mil gracias a la región sur del país, por haberme robado un pedacito de mi corazón, sembrando tan hermosos recuerdos.

Gracias Cauca por tus puertas abiertas a mi nuevo ser.



TABLA DE CONTENIDO

Contenido

Resumen	XIII
Introducción	XIV
Rosas ¿cómo va el desarrollo alternativo? A propósito de las Familias Guardabosques	1
Capítulo 1. Elementos teóricos para la investigación.....	1
1.1 El desarrollo alternativo desde la perspectiva institucional	2
1.2 Antecedentes del desarrollo alternativo institucional	5
1.3 Evolución del Programa de Desarrollo Alternativo en Colombia	7
1.4 Resumen de indicadores del Programa de Desarrollo Alternativo en Colombia.....	12
1.5 Acerca de los efectos de los cultivos con uso ilícito, visto desde el Programa de Desarrollo Alternativo.....	13
1.6 La delgada línea entre el narcotráfico y la colonización. Píldora para la memoria.	14
Capítulo 2. Algunos enfoques conceptuales del llamado desarrollo humano	19
2.1 Desarrollo y libertad: una propuesta que ha incidido en el Índice de Desarrollo Humano - IDH.....	21
2.2 La propuesta de desarrollo a escala humana	28
2.3 Aproximaciones al desarrollo rural en Colombia	35
Capítulo 3. Una estrecha mirada a los cultivos con uso ilícito.....	40
3.1 El narcotráfico internacional: algunos elementos para el análisis	41
3.2 La Región Andina	44
3.3 Colombia y su tradición cocalera.....	45
3.4 La coca en los diferentes departamentos de Colombia.....	48
3.5 Afectación al Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia	48
3.6 El Departamento del Cauca y los cultivos con uso ilícito	49
3.6.1 <i>Algunos impactos de los cultivos con uso ilícito en los territorios indígenas, afrodescendientes y zonas campesinas</i>	50
3.6.2 <i>¿Qué viene haciéndose desde el Programa de Desarrollo Alternativo para contrarrestar el fenómeno de los cultivos con uso ilícito en el Cauca?</i>	52
3.6.3 <i>La oferta institucional del Programa de Desarrollo Alternativo en el municipio de Rosas - Cauca</i>	54
Capítulo 4. Referentes metodológicos.....	55
4.1 Ubicación geográfica y social de la investigación	56



4.2	Del método a las técnicas y herramientas	57
Capítulo 5.	Análisis de resultados	60
5.1	Características demográficas, ambientales, socio-culturales y productivas de las familias guardabosques en las veredas El Altillo y El Diviso del Municipio de Rosas, Cauca.....	61
5.1.1	Percepciones de la comunidad frente al cambio climático	69
5.2	Estudio sociohistórico de los cultivos con uso ilícito	71
5.3	El Programa de Desarrollo Alternativo ¿Promotor de libertad y del desarrollo a escala humana?.	73
5.4	Aciertos y desaciertos del Programa de Desarrollo Alternativo en las Familias Guardabosques	78
5.5	Indagar sobre las concepciones y percepciones que tienen las Familias Guardabosques del Programa de Desarrollo Alternativo.....	82
5.6	Indagar si el desarrollo rural de Rosas se ha visto influenciado por el Programa de Desarrollo Alternativo.....	84
Conclusiones	87
Recomendaciones	92
Bibliografía	96
Anexos	101



LISTA DE TABLAS

Tabla 1 Principales Instrumentos normativas que rigen la lucha contra las drogas y específicamente contra los cultivos con uso ilícito en Colombia	8
Tabla 2 Enfoque de las estrategias de lucha contra los cultivos con uso ilícito.....	12
Tabla 3 Satisfactores Existenciales según Aristóteles.....	30
Tabla 4 Tendencia del cultivo de coca en el Departamento del Cauca entre el 2005 y 2009	50
Tabla 5 Resumen intervención del Programa Desarrollo Alternativo en el Departamento del Cauca 2008 - 2010.....	53
Tabla 6 Calendario para la actividad productiva del Café	64
Tabla 7 Calendario para la actividad productiva de la Caña de Azúcar	66
Tabla 8 Calendario para la actividad pecuaria de Ganadería	67
Tabla 9 Actividad económica del sector cafetero y panelero de Rosas	85



LISTA DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1 Infografía: enfoques de desarrollo alternativo en Colombia.....	3
Ilustración 2 Organización internacional de política de lucha contra las drogas	5
Ilustración 3 Organigrama de Naciones Unidas para definir las políticas de la lucha contra las drogas a nivel mundial	5
Ilustración 4 Organigrama para definir las políticas de la lucha contra las drogas en el Hemisferio ..	6
Ilustración 5 Organigrama para definir las políticas de la lucha contra las drogas en el Hemisferio ..	6
Ilustración 6 Evolución Histórica del Desarrollo Alternativo en Colombia	7
Ilustración 7 Esquema institucional colombiano de lucha contra las drogas	9
Ilustración 8 Entidades ejecutoras del gasto antidroga 2007-2008	10
Ilustración 9 Infografía: La delgada línea entre el narcotráfico y la colonización. Píldora para la memoria. (García, Pulgarín, 2010).....	15
Ilustración 10 Libertades según Sen (2000).....	24
Ilustración 11 Índice de desarrollo humano	27
Ilustración 12 Infografía: desarrollo a escala humana	31
Ilustración 13 Mapa conceptual del desarrollo a escala humana –Max Neef	33
Ilustración 14 Infografía: Aproximaciones al desarrollo rural en Colombia	39
Ilustración 15 Tendencias Mundiales del número estimado de consumidores de drogas, 2006-2013	42
Ilustración 16 Principales corrientes del tráfico mundial de cocaína.....	43
Ilustración 17 Cultivos de coca en la Región Andina (Hectáreas).....	44
Ilustración 18 Potencial de producción de cocaína en la región.	45
Ilustración 19 Consolidado de cultivos con uso ilícito en Colombia 1989-2008.....	46
Ilustración 20 Estructura productiva de la cadena de la cocaína en Colombia (Human Rights Everywhere, 2008)	47
Ilustración 21 Cultivos de coca en Colombia por Departamentos 1999-2008.....	48
Ilustración 22 Tendencia del cultivo de coca en el Departamento del Cauca 2005 – 2009.....	50
Ilustración 23 Componentes del Programa Familias Guardabosques - PCI	54
Ilustración 24 Municipio de Rosas – Cauca - Colombia.....	56
Ilustración 25 Repercusiones de la producción de drogas ilícitas y de las intervenciones de desarrollo alternativo.....	84
Ilustración 26 Principales organizaciones productivas en fortalecimiento	86
Ilustración 27 Mapa de Cartografía Social Vereda el Diviso.....	118
Ilustración 28 Mapa de Cartografía Social Vereda el Altillo.....	119



LISTA DE ANEXOS

Anexo A. Fases del Diseño de la Investigación	101
Anexo B Dinámicas individuales y Colectivas que inciden en la satisfacción de necesidades humanas fundamentales de las Familias Guardabosques - Entrevista Semiestructurada	102
Anexo C Desarrollo humano y neoliberalismo: comparación de paradigmas (Jolly, 2000).....	105
Anexo D Censo de cultivos de coca en Colombia por Departamentos 1999-2008	107
Anexo E Cultivos de coca en Colombia en Sistema de Parques Nacionales Naturales 2003 -2008	108
Anexo F Matriz de necesidades y satisfactores.....	109
Anexo G Satisfactores violadores o destructores	110
Anexo H Pseudo-satisfactores.....	110
Anexo I Satisfactores inhibidores	111
Anexo J Satisfactores singulares	111
Anexo K Satisfactores sinérgicos.....	112
Anexo L Contexto rural productivo El Diviso y El Altillo	113
Anexo M Resultados del contexto ambiental.....	114
Anexo N Resultados de la Encuesta Percepciones de la comunidad de las Vereda el Diviso y El Altillo ante el Cambio Climático	120
Anexo O Resultados del estudios sociohistórico de los cultivos con uso ilícito en Rosa, Cauca...	124
Anexo P Determinar si se desarrollan libertades en las Familias Guardabosques desde la perspectiva institucional del desarrollo alternativo y el Desarrollo a escala humana	127
Anexo Q Resultados de Aciertos y desaciertos de la implementación de las políticas de desarrollo alternativo en las Familias Guardabosques	135
Anexo R Resultados sobre las concepciones y percepciones del Programa de Desarrollo Alternativo que tienen las Familias Guardabosques	138
Anexo S Instrumento para la recolección de la información correspondiente a la Actividad N°2 Un momento para parar y reflexionar ¿Qué sé de Desarrollo Alternativo? – Conceptos y percepciones del Programa de Desarrollo Alternativo desde las Familias Guardabosques.....	140
Anexo T Formato para realizar la encuesta “Percepciones de la comunidad ante el cambio climático”	141
Anexo U Lo bueno, lo malo y lo feo. – Evaluación Participativa del Programa de Desarrollo Alternativo desde las Familias Guardabosques.....	144



LISTA DE ACRÓNIMOS

PCI	Programa Gestión Presidencial Contra Cultivos Ilícitos.
ACCIÓN SOCIAL	Agencia Presidencial Contra Cultivos Ilícitos.
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
PDA	Programa de Desarrollo Alternativo
PFGB	Programa Familias Guardabosques
SIMCI	Sistema de Información de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y el Gobierno de Colombia (Dirección Nacional de Estupefacientes) a través del cual desde 1999 se realizan las estimaciones de la presencia de cultivos ilícitos en Colombia
USAID	Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos de América
GME	Grupos Móviles de Erradicación.
JIFE	Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes.
MIDAS	Más Inversión para el Desarrollo Alternativo Sostenible.
DA	Desarrollo Alternativo.
CNE	Consejo Nacional de Estupefacientes.
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social.
ODC	Observatorio de Drogas de Colombia
IFIS	Instituciones Financieras Internacionales
BID	Banco Interamericano para el Desarrollo
BM	Banco Mundial
FM	Fondo Monetario Internacional
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

PRESENTACIÓN DEL AUTOR

Perfil laboral



Administrador de Empresas, Especialista en Gerencia de los Recursos Naturales, del Medio Ambiente y Prevención de Desastres de la Universidad Sergio Arboleda, Magister en Estudios Interdisciplinarios del Desarrollo de la Universidad del Cauca.

Experiencia empresarial como Coordinador Nacional Socioempresarial, ASOHOFrucol. Asesor de Desarrollo Alternativo, Proyectos de Cooperación Internacional ACCIÓN SOCIAL, Asesor de Cooperación Internacional FUNCOP, Evaluador de Proyectos de FONADE.

Experiencia Docente en las Universidades de postgrado de la Policía Nacional, UNICIENCIA, EAN, UNAD, CUN.

Experto en Metodología Escuela de Campo de Agricultores (ECAs) e Índice de Competencias Organizacional (ICO).

Educación



Universidad del Cauca *Magister en 2016*
Estudios Interdisciplinarios del Desarrollo



Universidad Sergio Arboleda *Especialización 2006*
Gerencia para el Manejo de los Recursos Naturales, del Medio Ambiente y Prevención de Desastres



Universidad U.N.A.D. *Profesional 2003*
Administrador de Empresas



Universidad U.N.A.D. *Tecnólogo 2000*
Gestión Comercial y de Negocios



SENA *Titulación en 2005*
Docencia por Competencias Laborales



Resumen

El principal objetivo de la presente investigación es conocer la incidencia de la implementación de las políticas de Desarrollo Alternativo, en el desarrollo rural y las libertades de las Familias Guardabosques, a partir de las miradas del texto “Desarrollo a escala humana” de (Max Neef, Elizalde, & Hopenhayn, 1998) y “Desarrollo y libertad” (Sen, 2000), tomando como caso de estudio las veredas El Diviso y El Altillo del Municipio de Rosas, Cauca, entre el 2009 y el 2012.

Se realizó una investigación documental y de campo, cualitativa y cuantitativa (mixta), que permitió comprender las políticas internacionales de desarrollo alternativo contra el narcotráfico, de igual forma la construcción de elementos teóricos para su conceptualización, comprendiendo su evolución, principales indicadores y efectos, además develar la delgada línea entre el narcotráfico y la colonización.

Entre los resultados se encuentra la caracterización demográfica, ambiental y socioculturales de las Familias Guardabosques, teniendo de primera mano su percepción frente al cambio climático; en el estudio sociohistórico de los cultivos con uso ilícito se contrastó un ayer *¿qué fue lo que pasó?*, con un hoy *¿cómo quedamos?*, a partir de la matriz negativa de satisfactores vrs la matriz de satisfactores (Max Neef, Elizalde, & Hopenhayn, 1998), dando a conocer algunos rasgos característicos de lo que es una comunidad viviendo con la siembra de cultivos de uso ilícito y sin ellos, como consecuencia de la intervención de desarrollo alternativo.

Se analizaron la incidencia de las políticas nacionales del desarrollo alternativo y sus impactos locales, analizando si promueven la libertad y desarrollo a escala humana; este recorrido permitió conocer sus aciertos, desaciertos e influencia en el desarrollo rural de estas comunidades a partir de sus propias voces, donde son ellos y ellas los que determinan lo bueno, lo malo y lo feo del programa, de igual forma se indago sobre sus concepciones y percepciones sobre el concepto y su incidencia a nivel personal y familiar, veredal y municipal, departamental y nacional.

Palabras claves: cultivos ilícitos, cultivos con uso ilícito, desarrollo humano, desarrollo a escala humana, coca, desarrollo alternativo, desarrollo y libertad.



Introducción

Marcola¹: ¿Solución? No hay solución, hermano. La propia idea de "solución" ya es un error.

¿Ya vio el tamaño de las 560 villas miseria de Río? ¿Ya anduvo en helicóptero por sobre la periferia de San Pablo? ¿Solución, cómo? Sólo la habría con muchos millones de dólares gastados organizadamente, con un gobernante de alto nivel, una inmensa voluntad política, crecimiento económico, revolución en la educación, urbanización general y todo tendría que ser bajo la batuta casi de una "tiranía esclarecida" que saltase por sobre la parálisis burocrática secular, que pasase por encima del Legislativo cómplice. Y del Judicial que impide puniciones. Tendría que haber una reforma radical del proceso penal de país, tendría que haber comunicaciones e inteligencia entre policías municipales, provinciales y federales (nosotros hacemos hasta "conference calls" entre presidiarios...)

*Y todo eso costaría billones de dólares e implicaría una mudanza psicosocial profunda en la estructura política del país. O sea: es imposible. **No hay solución.***

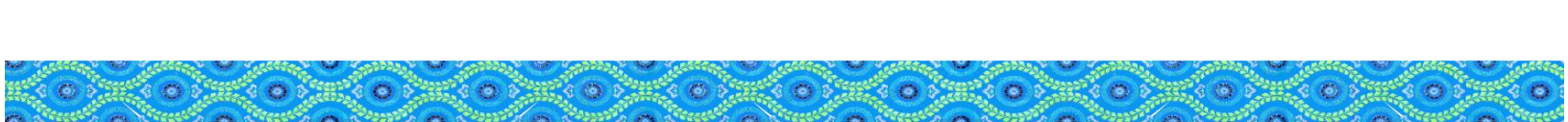
El "erudito" discurso del mal, la falsa entrevista a Marcola (Hunnapuh, 2010)

Desde la perspectiva institucional del Gobierno y definido (ONU y ONUDC, 1998) el concepto de desarrollo alternativo fue definido “es un proceso para prevenir y eliminar el cultivo ilícito de plantas que contengan sustancias narcóticas y psicotrópicas a través de medidas de desarrollo rural específicamente diseñadas para ello, en el contexto de crecimiento económico nacional sostenido y esfuerzos de desarrollo sostenible en países que realizan acciones en contra de las drogas, reconociendo las características socioculturales particulares de cada comunidad y grupo objetivo, dentro del marco de una solución global y permanente al problema de las drogas ilícitas”

En Colombia el objetivo del Programa de Desarrollo Alternativo del Gobierno era “contribuir a la disminución de la oferta de drogas ilegales y a la consolidación de áreas libres de cultivos ilícitos, mediante la implementación de procesos de desarrollo integral y sostenible en las áreas focalizadas por el Programa Gestión Presidencial Contra Cultivos Ilícitos - PCI. Lo anterior, a partir de diferentes actividades como la erradicación manual voluntaria, la prevención y sustitución de cultivos ilícitos, cofinanciación de proyectos productivos y/o ambientales, comercialización, implementación y seguimiento de procesos de fortalecimiento organizacional, y acciones de capacitación para contribuir al desarrollo del capital humano y social ” (Acción Social, Enero 2009).

De manera sorprendente, es visible cómo desde todos los campos del saber y desde la acción política individuo-sociedad, crece la preocupación por el desarrollo humano. Se vienen posicionando con más fuerza los discursos que hablan de un desarrollo sostenible o sustentable,

¹ Marcos Camacho, más conocido por el sobrenombre de Marcola, es el máximo dirigente de una organización criminal de Sao Paulo (Brasil) denominada Primer Comando de la Capital (PCC). El cineasta y periodista brasileño, Arnaldo Jabor aprovechando una leyenda, según la cual Marcola lleva leídos 3.000 libros, hizo un discurso erudito y luego lo publicó en el periódico O’Globo como una supuesta entrevista televisiva. “Su propósito era mostrar que los poderes públicos, en manos de una dirigencia incompetente o corrupta, han destruido (en Brasil como en otras partes) las bases de la convivencia social.”



desarrollo centrado en las personas, desarrollo desde el enfoque de capacidades (Sen, 2000) desarrollo inclusivo (Berman Bieler, Werneck, & Gil , 2004), entre otros, que intentan ubicarse como alternativas de inclusión y equidad para superar la visión netamente económica del desarrollo promulgadas por instituciones como Naciones Unidas. Muchos de estos discursos presentan puntos de encuentro valiosos que, a simple vista, muestran conceso sobre la imperiosa tarea de mejorar la calidad de vida de las personas y disminuir los niveles de exclusión y desigualdad que vive la mayor parte de la población mundial, además coinciden en señalar, como los modelos de desarrollo hasta ahora adoptados, no han sido suficientes para generar el bienestar de la comunidad global (*ídem*)

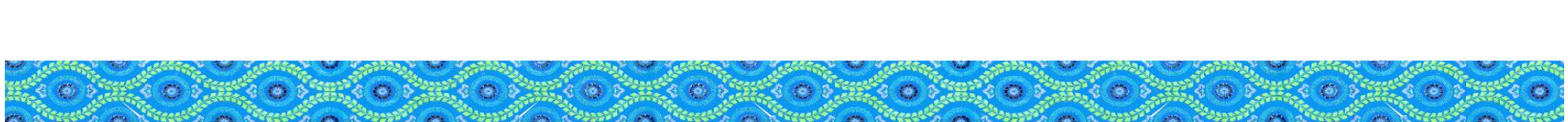
El objetivo del presente trabajo de investigación era conocer la incidencia de la implementación de las políticas de desarrollo alternativo, en el desarrollo rural y las libertades de las Familias Guardabosques, tomando como caso de estudio las veredas de El Diviso y El Altillo del Municipio de Rosas, Departamento de Cauca. Para ello se hizo un breve recorrido documental que permitió develar la génesis del llamado desarrollo alternativo, de igual manera se realizó la caracterización social y productiva de las familias en un intento por comprenderlas; finalmente a través de seminarios talleres se habló y discutió sobre lo bueno, lo malo, lo acierto y desacierto de esta política que había entrado en sus hogares con la intención de transformarlos.

La investigación contrasta los discursos institucionales del Gobierno sobre el desarrollo alternativo con las múltiples voces, formas y perspectivas de relaciones existentes de los grupos humanos y la realidad que permitió el desarrollo del programa familias guardabosques en el municipio de Rosas, reconociendo que desde y a través de los actores locales se encontró un camino para hacer real su producción de saber sobre el desarrollo alternativo y resignificar sus conceptos.

Se tuvo un especial interés en relatar y describir los saberes locales frente al desarrollo alternativo institucional, sus implicaciones frente al desarrollo rural local, sus relaciones con el desarrollo de libertades. Explicando desde sus actores cuáles fueron las implicaciones, percepciones, causas y efectos socioeconómicos, culturales, ambientales y familiares de pertenecer al programa familias guardabosques.

Además se requería comprender si los cultivos con uso ilícito son un problema para el desarrollo rural colombiano o son la consecuencia de la falta del mismo. El investigador Rafael Echeverri Perico (2012) afirma que uno de los mitos es que los cultivos con uso ilícito son la base del problema rural colombiano, en sus palabras explica

“No hay proporcionalidad entre la importancia que se le asigna al problema de los cultivos ilícitos y su peso en las estrategias de desarrollo rural y en la aplicación de recursos. En Colombia hay cerca de 4 millones de hectáreas dedicadas a la agricultura y cerca de 24 millones en ganadería. Frente a esto tenemos alrededor de 100 mil hectáreas en cultivos ilícitos, es decir el 0,36% del área explotada. No hay mucha diferencia en términos del total de la mano de obra dedicada a este negocio. Es innegable el tremendo impacto que esto tiene en los territorios donde se produce y en la economía nacional, pero de allí, a que sea considerada la primera prioridad del desarrollo rural de Colombia, sólo se explica por el énfasis militar que el campo tiene en las políticas gubernamentales, además de que esta es una prioridad para Estados Unidos, más que para Colombia. Varios mitos acompañan esta contraevidente postura. Uno es que los campesinos que se quiebran se dedican a sembrar coca y amapola, las cifras lo niegan contundentemente. Otro es que la ausencia del Estado y la pobreza hace que



pobres colonos y campesinos no tengan otra alternativa que sembrar cultivos con uso ilícito, lo cual se estrella con las evidencias de que en las zonas de conflictos ilícitos hay muchos campesinos ‘flotantes’ migrantes de otras zonas rurales o, inclusive, urbanas, que buscan una aventura temporal de acumulación rápida en las actividades asociadas al cultivo de ilícitos. Los campesinos colombianos no son cultivadores de ilícitos, ni lo serán.”

El tipo de estudio es mixto (cualitativo y cuantitativo: documental y de campo): la investigación documental se realizó a través de la consulta de fuentes secundarias, el trabajo de campo se efectuó en el lugar y tiempo en que ocurrían los fenómenos objeto de estudio. La problemática se abordó describiendo algunos datos estadístico desde lo mundial hasta lo nacional, haciendo énfasis en la agroindustria de los cultivos con uso ilícito en lo local (donde se encuentra el primer eslabón de la estructura productiva y punto focal de la presente investigación) y sus formas de mitigación, a través de las políticas de desarrollo alternativo de Colombia; las principales fuentes de información secundaria fueron la institucionalidad y los diferentes programas, divisiones y áreas del Gobierno nacional encargadas del tema. Estas políticas fueron contrastadas con las teorías de los trabajos “Desarrollo y libertad” (Sen, 2000) y “Desarrollo a escala humana” (Max Neef, Elizalde, & Hopenhayn, 1998), para lo cual se utilizó el análisis de una línea base o diagnóstico que contempla dimensiones ambientales, sociales, productivas y cultura de la legalidad. Este instrumento fue fortalecido con entrevistas semiestructurada y relatos, que permitieron monitorear y evaluar desde la percepción de los actores locales el programa Familias Guardabosques en el Municipio de Rosas.



Capítulo 1. Elementos teóricos para la investigación

“La persecución al narcotráfico en Colombia surge como una estrategia de EE.UU en un momento en el cual la lucha contra la droga se centró en América Latina y sobre los países productores; con esta lucha además, se logra un mayor control sobre estos países”.

(García, Pulgarín, 2010. p.271)



1.1 El desarrollo alternativo desde la perspectiva institucional

El desarrollo sostenible implica la expansión de las libertades fundamentales de las actuales generaciones mientras realizamos esfuerzos razonables para evitar el riesgo de comprometer gravemente las libertades de las futuras generaciones (PNUD, 2011)

En el presente capítulo se hace una aproximación conceptual para comprender el concepto de desarrollo alternativo, mirando su génesis, evolución, indicadores efectos y su conexión con procesos de colonización.

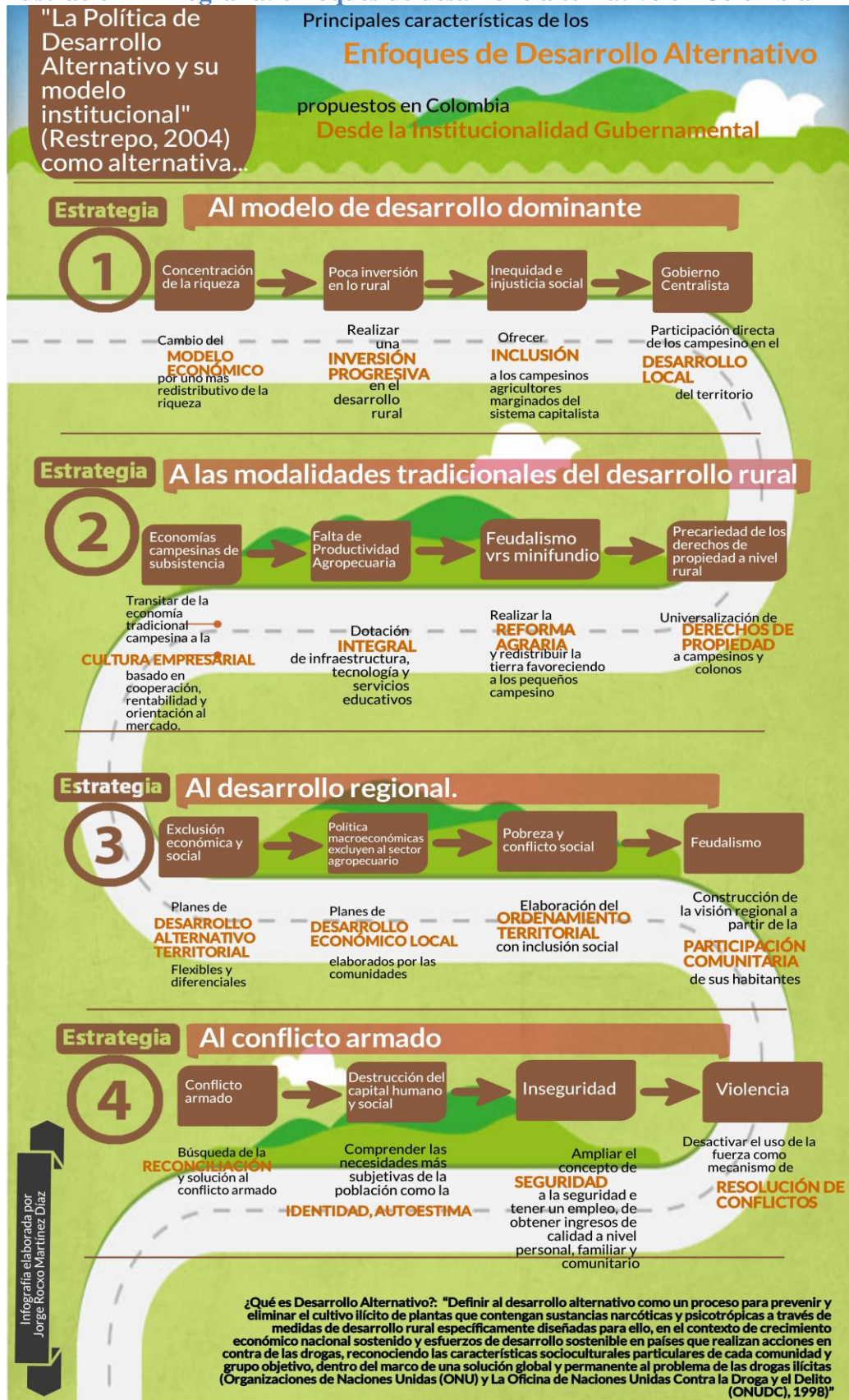
Conceptualización del desarrollo alternativo

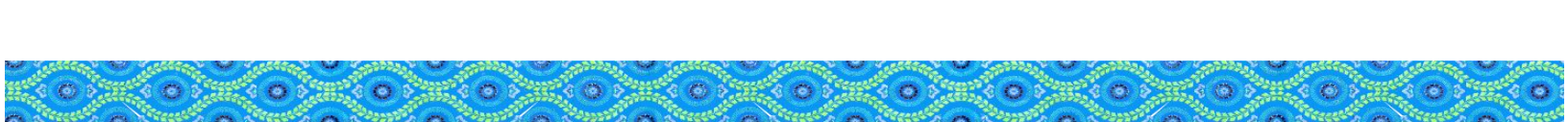
Para tener algunas nociones sobre desarrollo alternativo fue necesario comprender cómo se han dado diferentes conceptualizaciones entre las políticas de desarrollo alternativo desde diferentes actores con sus distintas visiones filosóficas y políticas. Ello implica conocer sus antecedentes nacionales e internacionales tanto desde el punto de vista teórico como programático. Los primeros permiten entender que la compleja evolución de un concepto que tenía interpretaciones ambiguas. Los segundos muestran como aún no hay un común denominador entre los distintos conceptos que se han venido aplicando en América latina sobre el particular. En América Latina, el concepto se ha venido aplicando a uno los componentes de la política antinarcoóticos: la sustitución de cultivos ilícitos por parte de los pequeños productores campesinos dejando de lado otros aspectos fundamentales como el fortalecimiento del capital social, la capacidad de organización y asociación de campesinos, la política social y los esquemas de participación en la formulación, implantación y evaluación de la política, los programas y proyectos.

En el informe “La política de desarrollo alternativo y su modelo institucional” (Restrepo, 2004) se puede ver que en las diferentes conceptualizaciones se han trabajado varios enfoques entre los que se encuentran: a) Como alternativa el modelo de desarrollo dominante. b) Como alternativa a las modalidades tradicionales del desarrollo rural. c) Como alternativa al desarrollo regional. d) Como alternativa al conflicto. Cada uno posee sus propias características, las cuales analizaremos a continuación. (Ver Ilustración 1 Infografía: enfoques de desarrollo alternativo en Colombia)

a) Como alternativa al modelo de desarrollo dominante: con fuerza política se esgrimían discurso para cambiar el modelo de crecimiento económico, basado en la redistribución del ingreso en términos sociales, productivos, económicos y territoriales, haciendo una fuerte inversión progresiva hacia las zonas rurales para fortalecer y construir sostenibilidad productiva y financiera en los territorios con influencia de cultivos de uso ilícito; un cambio estructural se intentó dar en el Gobierno Barco apoyada por visiones políticas que propendían por un desarrollo local con gran participación social, nace así el PLANTE al interior del Plan Nacional de Rehabilitación PNR centrado en los campesinos agricultores que han sido históricamente marginados del modelo capitalista y los cuales han perdido terreno en planos como la discusión social, política y participación directa como mecanismo para el cierre de brechas de inequidad, injusticia social y víctimas del conflicto armado. La hipótesis era que al lograr el desarrollo rural se acabarían los cultivos de uso ilícito.

Ilustración 1 Infografía: enfoques de desarrollo alternativo en Colombia





b) Como alternativa a las modalidades tradicionales del desarrollo rural: caracterizado por economías rurales de subsistencia debido a la falta de productividad agropecuaria ocasionada por problemas estructurales de tecnología, infraestructura, logística, colocación de insumos, ingresos salariales, mano de obra no calificada, comercialización deficiente, escasa redistribución de la tierra que incluye monopolio de feudales y tensiones constantes entre el minifundio y latifundio. Las políticas macroeconómicas priorizando a otros sectores económicos y dando la espalda a las inversiones agropecuarias. Este enfoque resalta varios puntos clave para lograr la transformación de los procesos de desarrollo rural:

- Sacar adelante la reforma agraria, ya que sin una redistribución extensa de las tierras que beneficien a los campesinos colombianos va a ser muy difícil atacar las causas económicas que conducen a la producción de parte de pequeños campesinos de los cultivos ilícitos

- Plantear que es necesario establecer un cambio de cultura de las propias economías campesinas para transitar de la economía campesina tradicional hacia culturas empresariales, basadas en la cooperación, orientadas hacia el mercado con un sentido preciso de la rentabilidad complementada con la dotación integral de la infraestructura.

Una de las Instituciones Financieras Internacionales-IFIS que apoyó el proceso con crédito para infraestructura, transporte y comercialización, transporte, servicios educativos y de salud fue el Banco Interamericano para el Desarrollo-BID; quedaron en el tintero la reforma agraria y la universalización de derechos de propiedad a campesinos y colonos.

c) Como alternativa al desarrollo regional: los territorios con cultivos de uso ilícito no se limitan a un territorio político administrativo determinado, por eso se requería atender regiones, más que un municipio o departamento. Así mismo se deberían presentar las soluciones de manera regional logrando la participación comunitaria la inclusión económica y social que no había logrado el enfoque tradicional de desarrollo rural. Elaborar estos planes de desarrollo alternativo regional se caracterizaría por ser incluyentes con todos los sectores económicos, productivos y sociales que habitan y usan el territorio, con miras a reducir las brechas de pobreza por medio de ventajas competitivas regionales impulsadas, desarrolladas y financiadas adecuadamente. De esta forma se desarrollaron algunos proyectos, quedando inconclusa la creación de políticas públicas que le dieran forma y sustento.

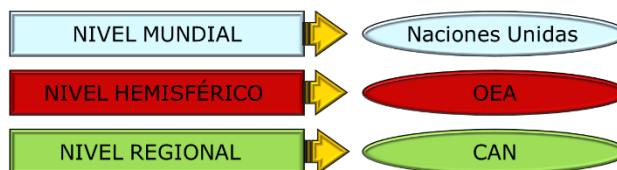
d) Como alternativa al conflicto: si se acaba la guerra se acaban los cultivos de uso ilícito, por eso el desarrollo alternativo debe desactivar el uso de la fuerza para resolver conflictos. Incluir esta dimensión al proceso permitiría la reconciliación entre los pobladores, evitando la destrucción sistemática del capital humano y social. Esta cuarta visión prioriza la Seguridad como fuente de solución; entendiendo la seguridad de manera ampliada, por el ejemplo a la seguridad de tener un empleo e ingresos suficientes en el sector agrario. Además de comprender y satisfacer necesidades como la identidad, el reconocimiento y la autoestima para ayudar a restablecer los vínculos que destruyó la violencia a nivel personal, familiar y en las comunidades.

1.2 Antecedentes del desarrollo alternativo institucional

¿Qué es desarrollo alternativo?: “Definir al desarrollo alternativo como un proceso para prevenir y eliminar el cultivo ilícito de plantas que contengan sustancias narcóticas y psicotrópicas a través de medidas de desarrollo rural específicamente diseñadas para ello, en el contexto de crecimiento económico nacional sostenido y esfuerzos de desarrollo sostenible en países que realizan acciones en contra de las drogas, reconociendo las características socioculturales particulares de cada comunidad y grupo objetivo, dentro del marco de una solución global y permanente al problema de las drogas ilícitas (ONU y ONUDC, 1998)”

¿Cuáles son las instancias en el orden internacional que se refieren al problema mundial de las drogas? La lucha contra las drogas es abordada por organismos internacionales multilaterales en los diferentes niveles: mundial, hemisférico y regional.

Ilustración 2 Organización internacional de política de lucha contra las drogas



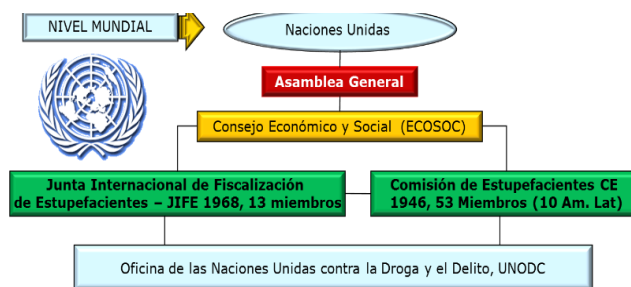
En el marco internacional de política de lucha contra las drogas se encuentran:

Naciones Unidas: las instancias de las Naciones Unidas donde se aborda el Problema Mundial de las Drogas, pueden llegar a ser foros en los cuales se trate el tema del desarrollo alternativo, tales como la Asamblea General o el Consejo Económico y Social (ECOSOC). Sin embargo, el escenario principal es la Comisión de Estupefacientes, como foro especializado en materia de drogas, dentro del cual el tratamiento del tema es constante.

A nivel mundial se tiene:

Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE): órgano de fiscalización independiente y cuasi judicial, encargado de vigilar la aplicación de los tratados de fiscalización internacional de drogas, en relación con la fabricación, el comercio y el uso lícitos de drogas, en cooperación con los Gobiernos, procurando que hayan suministros de drogas adecuados para fines médicos y científicos.

Ilustración 3 Organigrama de Naciones Unidas para definir las políticas de la lucha contra las drogas a nivel mundial



Fuente: PCI 2010

Convenciones y reuniones claves:

- 1961: Convención única sobre estupefacientes
- 1971: Convención sobre sustancias psicotrópicas
- 1988: Convención contra el tráfico ilícitos de estupefacientes y sustancias psicotrópicas
- 1998: 20 sesión extraordinaria de las Naciones Unidas sobre el problema de las drogas – UNGASS

A nivel hemisférico se tiene:

Ilustración 4 Organigrama para definir las políticas de la lucha contra las drogas en el Hemisferio



Fuente: PCI 2010.

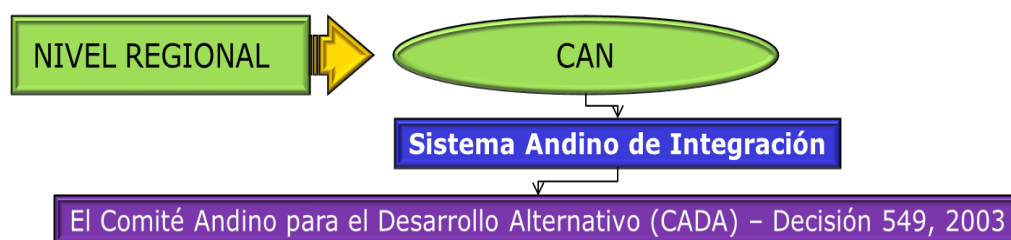
Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD): establecida por la Asamblea General de la Organización de Estados Americanos (OEA) en 1986. Gestiona y lleva a cabo programas de acción para suscitar la cooperación y coordinación entre los 34 países miembros. La misión principal es fortalecer las capacidades humanas e institucionales y canalizar los esfuerzos colectivos de sus Estados miembros para reducir la producción, tráfico y el uso y abuso de drogas en las Américas.

Logros:

- 1996: Estrategia hemisférica antidrogas
- 1999: Mecanismo de Evaluación Integral (MEM)
- 2000: Observatorio Interamericano sobre Drogas

A nivel Regional esta:

Ilustración 5 Organigrama para definir las políticas de la lucha contra las drogas en el Hemisferio



Fuente: PCI 2010.

Comité Andino para el Desarrollo Alternativo (CADA): este comité se crea en el año 2003, lo conforman las autoridades nacionales de los países miembros responsables de la lucha contra la producción, tráfico y consumo de drogas ilícitas. Su objetivo es asesorar y apoyar al Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores, a la Comisión de la Comunidad Andina y a la

Secretaría General de la Comunidad Andina en materias relativas a la política comunitaria de desarrollo alternativo.

Principales decisiones:

- Decisión 458 (1999): Lineamientos de la política exterior reconocen la necesidad de emprender acciones conjuntas en la lucha contra el problema mundial de la droga.
- Decisión 505 (2001): Plan Andino de Cooperación para la Lucha Contra las Drogas Ilícitas y Delitos Conexos.
- Decisión 614 (2005): Estrategia Andina de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible.
- Consejo Suramericano sobre el Problema Mundial de las Drogas (CSPMD) de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR): se creó en la reunión del Consejo de Jefes y Jefas de Estado y de Gobierno de la UNASUR, que tuvo lugar en la ciudad de Quito, el 10 de agosto de 2009. El CSPMD, es un foro de consulta, coordinación y cooperación en materia de prevención y lucha contra el problema mundial de las drogas, en concordancia con las disposiciones del Tratado Constitutivo de UNASUR. Este Consejo es el responsable de aprobar y modificar el Estatuto que rige las actividades del Consejo Suramericano de Lucha contra el Narcotráfico.

Ilustración 6 Evolución Histórica del Desarrollo Alternativo en Colombia



1.3 Evolución del Programa de Desarrollo Alternativo en Colombia

Según el (PCI, 2010), las acciones que se han desarrollado en Colombia en el campo de la política antidrogas, lideradas por la Agencia Presidencial para la Acción Social, Cooperación Internacional y el PCI, responden principalmente a los compromisos adquiridos en la Convención de las Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas, suscrita en Viena en 1988, la Estrategia Antidrogas en el Hemisferio y el Plan Mundial de Acción, aprobado durante la Sesión Especial de la Asamblea General

de las Naciones Unidas de Junio de 1998. Se inició con el “Plan Nacional de Lucha contra las Drogas: Colombia 1998 - 2002” con la siguiente evolución hasta el 2010:

Fuente: PCI, 2010.

Los instrumentos normativos principales que rigen la lucha contra las drogas y, específicamente, contra los cultivos ilícitos se relacionan de manera cronológica en la siguiente tabla:

Tabla 1 Principales Instrumentos normativas que rigen la lucha contra las drogas y específicamente contra los cultivos con uso ilícito en Colombia	
INSTRUMENTO	MATERIA
Ley 30 de 1986 reglamentada por el Decreto Nacional 3788 de 1986	Mediante la cual se adopta el Estatuto Nacional de Estupefacientes y crea el Consejo Nacional de Estupefacientes y los Consejos Seccionales de Estupefacientes.
Ley 599 de 2000, “Código Penal”	Libro segundo, Título XIII: de los delitos contra la salud pública, Capítulo II, artículos 375 al 385, relacionados con el tráfico de estupefacientes y otras infracciones.
Decreto 2467 de 2005	Crea la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional – que fusionó la Red de Solidaridad Social y la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional y se adscribió el Fondo de Inversiones para la Paz (FIP) como una cuenta especial. También transformó el Programa de Desarrollo Alternativo en el Programa Presidencial Contra los Cultivos Ilícitos, que integró la estrategia de erradicación manual forzosa denominada Grupos Móviles de Erradicación (GME), como complemento a las actividades de interdicción, aspersión y de desarrollo alternativo que hacen parte integral de la política de lucha contra las drogas ilícitas en Colombia y el crimen organizado incluidas en el PND 2002-2006.
Directiva presidencial No. 01 de 2009	Coordinación del Gobierno Nacional para llevar a cabo el Plan Nacional de Consolidación.
Resolución 09 del 2009 Consejo Nacional de Estupefacientes	Somete a control especial la venta, la compra, el consumo, la distribución, el transporte y el almacenamiento de las sustancias determinadas en esta resolución, el cual se llevará a cabo en diferentes municipios del territorio nacional, así como en las zonas determinadas como parques naturales o áreas protegidas y aquellas que tienen mayor afectación por presencia de cultivos ilícitos.
Conpes 3218 de 2003: Consejo Nacional de Política Económica y Social	Programa de Desarrollo Alternativo: Define las programas y proyectos de Desarrollo alternativo y da una serie de sugerencias para su correcto funcionamiento.
Consejo Nacional de Política Económica y Social -Conpes 3669 de 2010	Política nacional de erradicación manual de cultivos ilícitos y desarrollo alternativo para la consolidación territorial

El desarrollo alternativo en Colombia inicia con la sustitución de cultivos ilícitos por cultivos lícitos con erradicación paulatina (1998-2002), entre el 2002 y 2009 tiene dos grandes estrategias Familias Guardabosques y proyectos productivos que exigen la erradicación manual voluntaria y previa, fomentados a través de la firma entre el Gobierno y las comunidades. En el 2010 se convierte en uno de los nueve principios de la *Política Nacional de Erradicación Manual de Cultivos Ilícitos y Desarrollo Alternativo para la Consolidación Territorial* (Conpes 3669). El marco institucional colombiano de lucha contra las drogas ilícitas cuenta con una estructura diseñada para atacar los eslabones del negocio del narcotráfico²: el cultivo, la producción, la fabricación, la venta, la demanda, el tráfico y la distribución ilícita de estupefacientes y sustancias psicotrópicas, comprendida en los estimulantes de tipo anfetamínico, la desviación de precursores y las actividades delictivas conexas (Asamblea General de la Naciones Unidas, 1998)

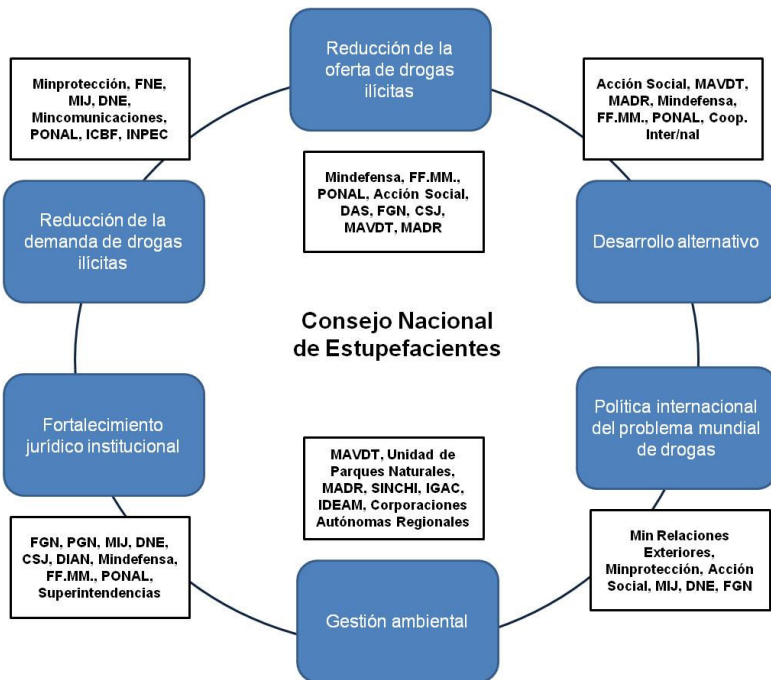
Los lineamientos de política pública de lucha contra las drogas ilícitas se encuentran en cabeza del Consejo Nacional de Estupefacientes (CNE). Es así como, de acuerdo con la Ley 30 de 1986, el

² Existen otros arreglos institucionales para atender la problemática de consumo, pero por el alcance de este documento sólo se mencionan los que se relacionan con la oferta de cultivos ilícitos.

CNE proyecta medidas tendientes a la prevención, control, detección y judicialización de los actores relacionados con los cultivos ilícitos.

Ilustración 7 Esquema institucional colombiano de lucha contra las drogas

Fuente: Dirección Nacional de Estupefacientes, 2010



Dichas estrategias, enunciadas en la ilustración, obedecieron a la clasificación realizada por la Dirección Nacional de Estupefacientes (DNE, 2007) en un ejercicio de planificación de la política de lucha contra las drogas. Para efectos de la clasificación se entendieron las correspondientes líneas de acción así:

- **Desarrollo alternativo:** es el “proceso para prevenir y eliminar el cultivo ilícito de plantas que contengan sustancias narcóticas y psicotrópicas a través de medidas de desarrollo rural específicamente diseñadas para ello, en el contexto de crecimiento económico nacional sostenido y esfuerzos de desarrollo sostenible en países que realizan acciones en contra de las drogas, reconociendo las características socioculturales particulares de cada comunidad y grupo objetivo, dentro del

marco de una solución global y permanente al problema de las drogas ilícitas” (UNGASS, 1998).

- **Reducción de la oferta de drogas ilícitas:** es el conjunto de acciones que permiten monitorear y neutralizar las actividades ilícitas encaminadas a la obtención, ofrecimiento y comercialización de drogas ilícitas en los mercados consumidores, sean estos nacionales o internacionales.
- **Fortalecimiento jurídico e institucional:** es la estrategia que busca aumentar la efectividad de la lucha contra las drogas por medio de una constante adaptación de los marcos institucional y normativo, ajustándose a las condiciones dinámicas de las actividades delictivas asociadas a las drogas ilícitas.
- **La reducción del consumo:** son las acciones que permiten monitorear y controlar el creciente consumo interno de drogas, e implementar iniciativas para su tratamiento y rehabilitación. En este sentido, la política nacional de reducción de la demanda contempla 4 ejes esenciales: la prevención, la mitigación, la superación de los riesgos y daños asociados al consumo y la capacidad de respuesta (técnica, institucional, financiera y de integración)

- Política internacional: son el conjunto de acciones para articular y armonizar estrategias que permitan el posicionamiento regional y global del Estado colombiano en el enfrentamiento contra las drogas en atención al principio de “Responsabilidad Común y Compartida”, establecido en los acuerdos internacionales y declaraciones políticas sobre el problema mundial de las drogas del Sistema de Naciones Unidas en particular de la Declaración Política de 1998.
- Gestión ambiental: son los procesos para conservar, recuperar el medio ambiente y los recursos naturales renovables, en el marco del desarrollo sostenible. Incorpora acciones para mitigar impactos ambientales y para prevenir la pérdida de la biodiversidad.

De acuerdo al informe Gasto directo del Estado colombiano contra las drogas: 2007-2008 (Dirección Nacional de Estupefacientes, 2009, pág. 7) las entidades ejecutoras fueron:

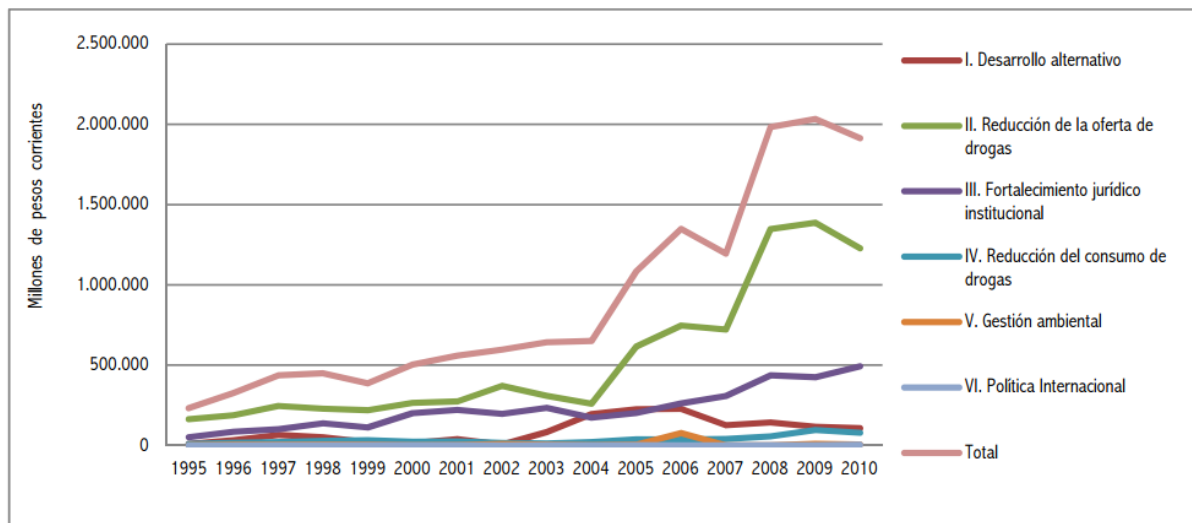
Ilustración 8 Entidades ejecutoras del gasto antidroga 2007-2008



Fuente: Dirección Nacional de Estupefacientes, 2009, p. 7

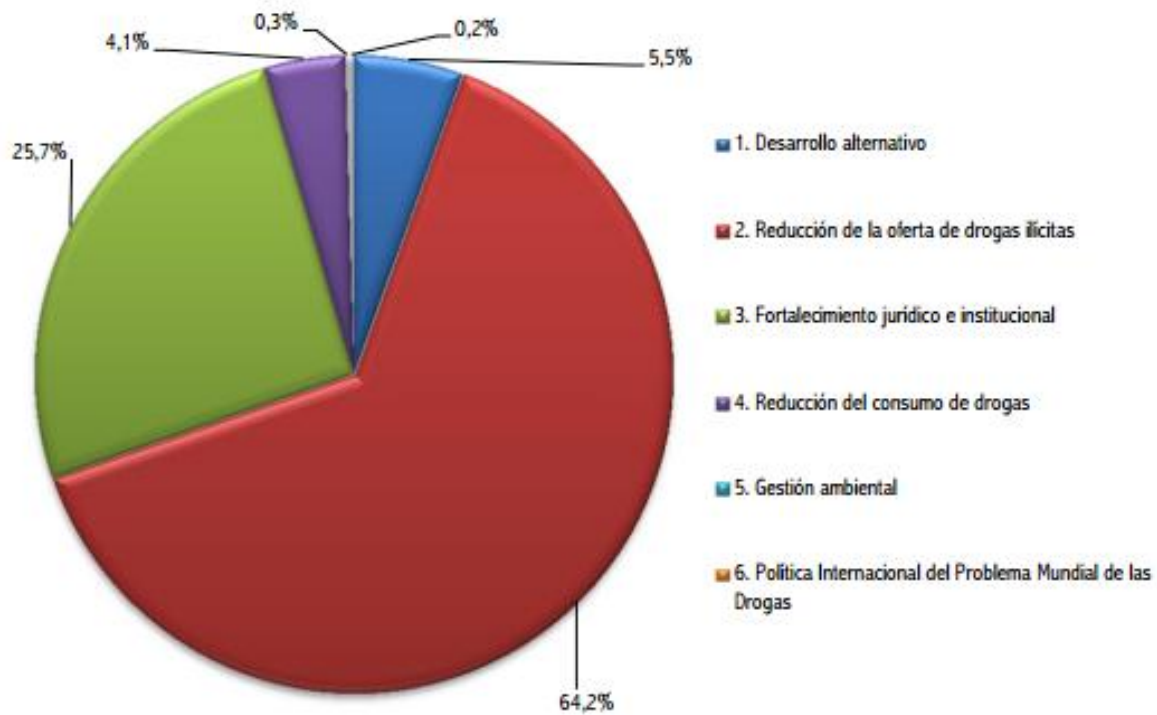
Una vez analizadas las líneas de acción implementadas por el Gobierno Nacional para la superación del problema de las drogas, es también importante considerar los esfuerzos presupuestales que han acompañado su implementación. En este sentido, se estima que entre 1995 y 2008 el gasto directo del Estado en la lucha contra las drogas, para todas sus estrategias, fue cercano a 14.35 billones de pesos (constantes de 2008). A nivel general, los recursos asignados han permitido implementar estrategias combinadas para el período señalado en desarrollo alternativo (11.4%), reducción de la oferta de drogas (57%), fortalecimiento jurídico e institucional (26.7%), reducción del consumo de drogas (3.7%), gestión ambiental (1.1%) y política internacional (0.1%) (Dirección Nacional de Planeación, Ministerio de Justicia y del Derecho, 2010).

Gráfica 1 Gasto en el problema de las drogas 1995 - 2010



Fuente: Entidades de orden nacional y territorial. Cálculos DNP – DJSG

Gráfica 2 Gastos antidrogas 2010 por estrategia



La acción gubernamental para combatir el problema de la lucha contra las drogas ha sido abordada desde distintos aspectos de política como se muestra en la siguiente tabla

Tabla 2 Enfoque de las estrategias de lucha contra los cultivos con uso ilícito		
Periodo	Descripción	Principales Acciones
Ochenta	Interdicción	Acciones de desmantelamiento de infraestructuras de producción y sustancias químicas y agroquímicas incautadas
Noventa	Interdicción Detección, aspersión y verificación Desarrollo Alternativo Primera Generación	Estrategia contra cultivos ilícitos con uso de químicos Programa de erradicación de cultivos ilícitos con glifosato (PECIG) Elemento disuasivo de política frente a la vinculación de la población en el cultivo, orientada a la destrucción focalizada de las áreas que concentran producción Acompañamiento de las acciones de interdicción con intervenciones socio económicas. Supuso la construcción de alternativas ilícitas de desarrollo que elevaran los costos de oportunidad de reincidir en la siembra de cultivos ilícitos.
Dos mil	Interdicción Detección, aspersión y verificación Desarrollo Alternativo Segunda Generación	Documentos Conpes 3218 de 2003 “Programa de Desarrollo Alternativo 2003 – 2006” Fortalecimiento de las estrategias de erradicación manual forzosa (Grupo Móviles de Erradicación. Ejército, Armada y Policía Nacional) y erradicación manual voluntaria (Familias Guardabosques y Proyectos Productivos)
Hoy	Interdicción Detección, aspersión y verificación Desarrollo Alternativo Tercera Generación	Política Nacional de Erradicación Manual de Cultivos Ilícitos y Desarrollo Alternativo para la Consolidación Territorial

Fuente: DNP-DJSG-GEAI

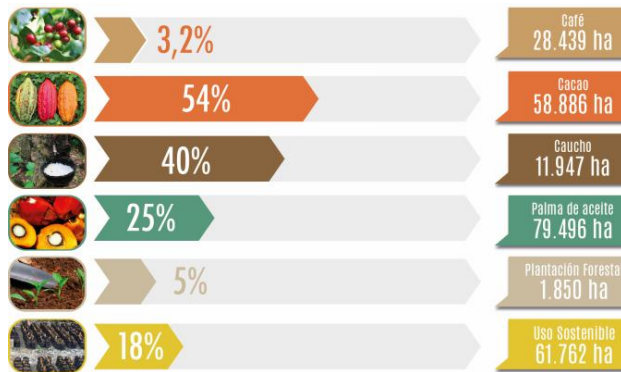
1.4 Resumen de indicadores del Programa de Desarrollo Alternativo en Colombia



Se han erradicado 312.460 ha de cultivos de Coca (Observatorio de Drogas de Colombia, 2015), resultado de esta actividad se han dejado de producir 2.100 Toneladas, equivalente a 4.500 millones de dosis, y 9.5 billones de pesos dejados de percibir por el narcotráfico.

En cuanto a las principales líneas de cultivos nacionales establecidos y sustitución de importaciones se tiene:

Socialmente se han atendido a más de 134.206 familias



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial – Observatorio de Drogas de Colombia. 2015



1.5 Acerca de los efectos de los cultivos con uso ilícito, visto desde el Programa de Desarrollo Alternativo

A continuación se describen los principales problemas de los cultivos con uso ilícitos en términos generales por componentes de acuerdo a la PCI (2010).

Ambiental

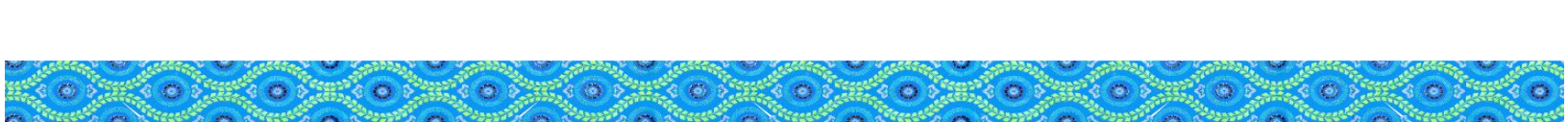
- Deforestación de 2.2 millones de hectáreas de bosques.
- Contaminación: en un cultivo ilícito se utilizan 10 veces más plaguicidas y 1.7 veces más fertilizantes que en uno lícito.
- Cambio de prácticas culturales, asumiendo paquetes tecnológicos con agroquímicos
- Utilización del bosque nativo como fuente de energía para el procesamiento de la pasta de coca
- Agotamiento de las fuentes hídricas

Social

- Presencia y financiación de grupos armados ilegales.
- 67.000 hogares involucrados.
- Cultura de la ilegalidad que deteriora el tejido social.
- Pérdida de la confianza en las instituciones.
- Desplazamiento forzado causado por actores armados.
- Persistencia de prácticas muy antidemocráticas en la política colombiana (Yepes Uprimny, Narcotráfico, política y paramilitarismo, 2006).
- Estigmatización de la hoja de coca (Reyes G., 2015)
- Racismo hacia las culturas Andinas, por el irrespeto a la cultura del mameo y el uso ancestral de la hoja de coca (Yepes Uprimny, Hoja de Coca y Racismo, 2011).
- Pérdida de la vocación agrícola
- Inseguridad alimentaria

Económico

- Economías ficticias en las zonas afectadas e inflación local. Sensación de liquidez vs. alto costo de vida.
- Pérdida de la vocación de agricultura legal, desvío de mano de obra y amenaza a la seguridad alimentaria.
- En el 2006 la producción de hoja coca y sus derivados en el sitio de producción representó el 0,5% del PIB
- Lavado de dólares: en 2010 las actividades de lavado de activos ascendieron a 8.667 millones de dólares. El dinero que se lava en el país de acuerdo al Director de la Unidad de Información y Análisis Financiero (UIAF), adscrita al Ministerio de Hacienda Dr. Luis Edmundo Suárez “equivale a realizar cuatro reformas tributarias o a construir 800.000



casas para personas de escasos recursos” y al final todo el país paga “un impuesto creado por los delincuentes”.

Colombia lleva más de cinco décadas con el problema del narcotráfico y se ha venido abordando el problema desde hace un par de décadas. En el último cuatrienio del Gobierno del presidente Álvaro Uribe ingresó al Programa de Desarrollo Alternativo el municipio de Rosas, Cauca, donde se cultivaba hoja de coca.

1.6 La delgada línea entre el narcotráfico y la colonización. Píldora para la memoria.

Esta guerra no es de las que se ganan sino de las que se mantienen. Poco importa en el fondo que no se puedan celebrar más que efímeros éxitos [...] La “guerra a la droga” tiene funciones diferentes de la de frenar un comercio ilícito. Para los Estados Unidos es un poderoso medio de presión y de intervención en su zona de influencia (Sauloy & Le Bonniec , 1994).

Hemos hablado de la problemática del narcotráfico a nivel mundial, en Colombia y como sea abordado el tema desde la política pública, solo faltaba una “píldora para la memoria” que nos permita develar lo que va más allá de las buenas y benéficas intenciones de la lucha contra el narcotráfico, impulsado por el agenciamiento de Estados Unidos y su control geopolítico en el planeta.

Alexander García Pulgarín (2010) nos regala esa “píldora para la memoria” en su artículo de investigación titulado “Narcotráfico en Colombia: un problema creado en otra parte, importado y asumido como propio” en el cual relata de manera amena el contexto histórico de la lucha contra el narcotráfico en el mundo, liderado claro está por Estados Unidos. Al respecto García Pulgarín (2010) dice:

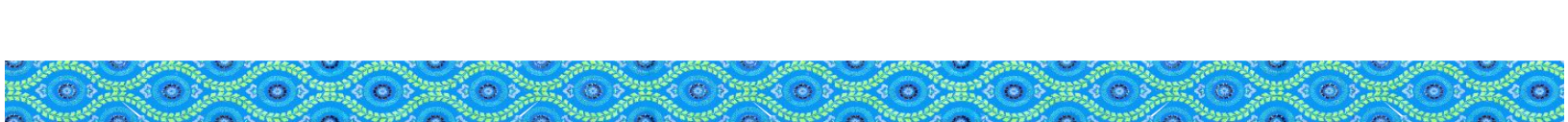
“En la última década del siglo XIX en Occidente se gestaron grandes movimientos prohibicionistas con relación a algunas sustancias narcóticas incluido el licor; estas “cruzadas” eran lideradas especialmente por congregaciones protestantes, apoyadas en algunas ocasiones en ciertos poderes médicos, los cuales presionan a la sociedad para que se dicten políticas tendientes a solucionar “el problema” de la droga. En el año 1909 en la conferencia de Shanghai se prescribe que el opio, la morfina y la heroína sólo pueden utilizarse con una finalidad estrictamente médica”³.

A continuación se describe cronológicamente la colonización desplegada por Estados Unidos en los últimos 100 años tomando como bandera la lucha contra el narcotráfico.

³ Esta conferencia fue convocada y organizada por los EE.UU, asistieron además Alemania, China, Francia, Gran Bretaña, Italia, Japón, Holanda, Persia, Portugal, Rusia y Siam.

Ilustración 9 Infografía: La delgada línea entre el narcotráfico y la colonización. Píldora para la memoria. (García, Pulgarín, 2010)





Algunos hechos sociales e intencionalidades macropolíticas develadas se encuentra por ejemplo en que la persecución al opio y sus derivados en 1909, coincide con una necesidad de la clase media blanca norteamericana de oponerse a los inmigrantes chinos que trabajaban por menores salarios en un momento de poco empleo; de esta manera se asocia a estos inmigrantes con la droga y se los descalifica. Esta estrategia además de reportarle al Gobierno norteamericano poder para frenar la resistencia China a las inversiones norteamericanas, le permite también a EE.UU, a partir este momento, asumir el liderazgo de la lucha contra las drogas

La Ley Harrison antinarcóticos se dispone que son los médicos los únicos que pueden prescribir ciertas sustancias, lo que no esté autorizado por el saber médico entra en la esfera de la ilegalidad, a pesar de que el opio y sus derivados en la definición médica, por lo menos, son narcóticos; la cocaína y la marihuana no entran en tal clasificación. No obstante, se habla de todas estas sustancias indistintamente.

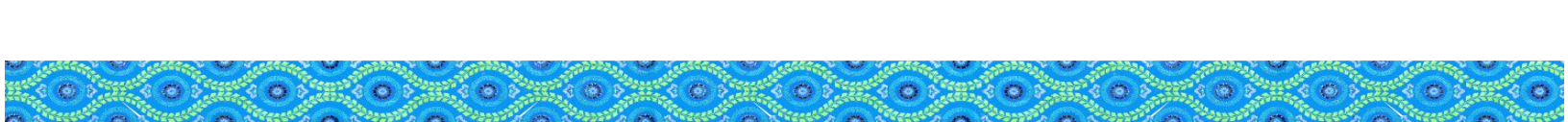
En palabras del profesor Julio González (2001), la cooperación internacional llega a Colombia luego de cartas formales enviadas por varios Gobiernos de Estados Unidos, presionando por una adecuación de la normatividad norteamericana y que además se apoyará la campaña prohibicionista más intensa en América Latina⁴; hasta 1975, la cocaína había ocupado el cuarto lugar en la lista de drogas a reprimir por parte del Gobierno norteamericano, pero a raíz del espectacular crecimiento del mercado negro y de la constatación en 1981 a través de la operación Greenback– de los manejos irregulares de la banca, Reagan la convirtió en la droga prioritaria. Al fortalecer los lazos de dependencia de Colombia con Estados Unidos se legisla y mantiene casi en la misma línea el discurso de enemigo público al narcotráfico, llegando así a la creación del primer Estatuto Nacional de Estupefacientes entre otros argumentos legislativos y normativos.

La continuidad de las políticas antinarcóticos norteamericana iniciada en 1971 por el Presidente Nixón se han mantenido hasta la fecha y fueron impulsadas pasando de ser el “enemigo público número uno” a la “guerra contra las drogas” expresión utilizada por el Gobierno de Ronald Reagan para impulsar su campaña prohibicionista en América Latina⁵. Logrando posicionar la droga como un “enemigo temible” se crea la cortina de humo perfecta para los intereses políticos y económicos de control de Estados Unidos en Colombia, reacomodándose de acuerdo al período vivido y a los intereses del momento; la lucha contra las drogas que –en nuestro caso se denomina guerra contra el narcotráfico..” (García, Pulgarín, 2010, pp. 266-269)

García Pulgarín (2010) evidencia que la política antinarcóticos dirigida y liderada por Estados Unidos ha tenido otros fines políticos y económicos muy cercanos al control social, geopolítico y económico, sustentado en la criminalizando de los más pobres y vulnerables, tanto a nivel interno de su país como hacia fuera. Por una lado no perder las divisas y dividendos de un mercado que ellos mismos criminalizaron para justificar su poder en determinadas clases sociales “chinos, negros” y hacia al exterior a los campesinos e indígenas de los mal llamados países en desarrollo

⁴ Al respecto puede verse: Sáenz Rovner, Eduardo. Op. cit. En este artículo se encuentran relacionadas una serie de cartas enviadas por el Gobierno Norteamericano al Estado Colombiano donde se manifiesta la preocupación de EE.UU porque en ese momento en nuestro país no hay una política específica en contra del tráfico de drogas.

⁵ En febrero de 1982, el presidente Ronald Reagan declaró la guerra como objetivo urgente de Seguridad Nacional. Ningún presidente norteamericano anterior, si siquiera Nixon, había demostrado tal nivel de intolerancia frente al problema. Sin embargo, en esta oportunidad su objetivo central era la cocaína y los países productores de América Latina, la amenaza. (Del Olmo, 1992: 32).



o en vías de desarrollo. La estrategia de persignarse y santiguarse ha funcionado, han lograban mayor status quo sobre las minorías, justificando así su desarrollo como potencia e imponiendo su doble moralidad.

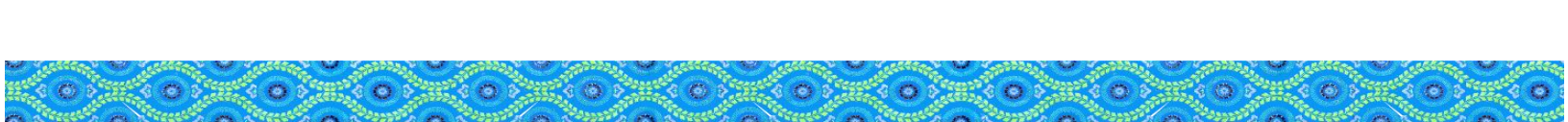
En Colombia se ha aprendido y emulado esta enseñanza; el narcotráfico no se ha derrotado por que fue coactado por la clase política hegemónica y latifundista que hasta el día de hoy prevalece. Aquellos que se han opuesto han sido callados sin importar su ideología ni enteros por el bien común; más bien, en lo cotidiano se refuerza a través de los medios masivos de comunicación “la cultura del narcotráfico”, donde el villano se enriquece, vive de lujos y derroches y en algunos casos simbólicos mueren. De esta forma se reafirma el concepto de que el narcotráfico es el “enemigo público número uno”, el mal de todas las desgracias, injusticias e inequidades de nuestro país, si lo acabamos se lograra preservar el buen funcionamiento social; a través del miedo colectivo se coaptan los derechos sociales, civiles y políticos de las minorías que aún sobreviven en las zonas rurales, siendo los más afectados los indígenas, campesinos y afrodescendientes, que a su vez son los más pobres y vulnerables.

Luego de la Guerra Fría y el “acabose” del comunismo, Estados Unidos se quedo sin justificación ninguna para mantener su *status quo* como imperio, debería tomar otras banderas para mantener su ingerencia y el narcotráfico le dieron los argumentos perfectos; venia enquistando hace más de seis decadas en su discurso público un enemigo público, lo que les permitia un gran consenso político y social para tomar decisiones sobre el presupuesto, la militarización y su propia deuda externa. La "guerra contra las drogas" se transformó en un instrumento al servicio de políticas de control social, de intereses comerciales y de expansionismo. Moral y legitimamente es más conveniente contar con el apoyo de la opinión pública y el beneplácito de los votantes para legalizar los intereses ocultos del poder, así, no lo recuerda Alain Labrousse⁶ teniendo en cuenta un caso específico por dar uno de tantos ejemplos

La invasión de Panamá con la finalidad de garantizar el control del Canal pero amparados en la guerra contra las drogas, específicamente en la necesidad de atrapar un narcotraficante, es uno de los ejemplos más ilustrativos de cómo tras la campaña por la salud del mundo se pueden encubrir intereses geopolíticos (Labrousse & Koutouzis, 1997)

Para el caso colombiano, es bueno tener en cuenta la iniciativa del Plan Colombia, presentado por el Gobierno de Andrés Pastrana, el cual inicialmente no contaba con el componente militar, tenía un enfoque más social y productivo. Fue replantado por Estados Unidos luego de haber analizado su situación geopolítica en el hemisferio, venia siendo sacado y expulsado de los territorios de Latinoamérica, Venezuela, Ecuador, Perú, Panamá y Brasil entre otros le habían restringido su actuar e ingerencia militar sobre sus territorios. EE.UU no acepta perder a Colombia, el cual ocupa un espacio geografico estratégico en el corazón de América del Sur, con una salida al mar en el pacífico y el caribe y con fronteras en siete paises, debe mantener el discurso del caos, la lucha contra los grupos insurgentes “socialistas y comunistas” además de los grupos paramilitares; todos ellos entorpecen el desarrollo democrático, sin nombrar en su

⁶ Alain Labrousse, Sociólogo y periodista, presidente del Observatorio Geopolítico de las Drogas (OGD). París, Francia. Especialista en geopolítica de las drogas. Fue el fundador y presidente del Rejos Geopolítico de las Drogas (OGD). En 2002, se convirtió en un consultor del Observatorio Francés de las Drogas y las Toxicomanías (OFDT) y de la Unión Europea. Miembro del Centro de Internacional del Delito (OGCI, Universidad de Lieja). Es editor del narcotráfico internacional. Y publica artículos en la revista francesa *Politique Internationale*.



discurso que al perder el control territorial de Colombia, se debilitaría su control geoestratégico, esencial como retaguardia geopolítica de la región y aun más su ingerencia sobre el proyecto de canal alternativo al de Panamá o los recursos hídricos del Amazonas, pensados como fuente alternativa de agua para el sur de su país, que tiene altos niveles de escases o el oleoducto Caño Limón-Coveña, donde la mayoría de las acciones son de compañías americanas.

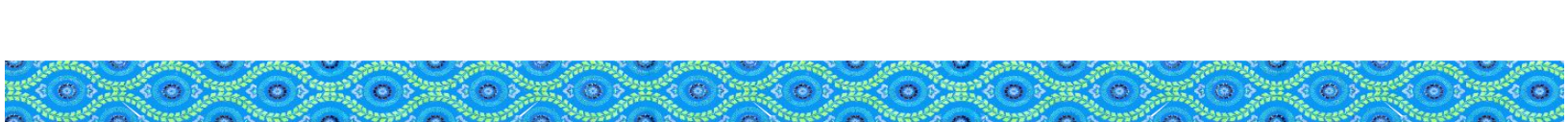
De acuerdo al “Latin America Report N°11 (International Crisis Group, 2005)” 65 de los 110 cuerpos militares de las FARC están implicados en mayor o menor grado en el tráfico de las drogas, controlando esencialmente las regiones rurales del interior del país, mientras que los puertos de la costa pacífica y atlántica, por donde se efectúan las exportaciones están bajo la autoridad de las fuerzas de represión y grupos paramilitares, estos últimos fueron en muchos casos conformados por el mismo narcotráfico.



Capítulo 2. Algunos enfoques conceptuales del llamado Desarrollo Humano

“Las guerras mienten. Ninguna guerra tiene la honestidad de confesar yo mato para robar. Las guerras siempre invocan nobles motivos: matan en nombre de la paz, en nombre de la civilización, en nombre del progreso, en nombre de la democracia y por las dudas, si tanta mentira no alcanzara, ahí están los medios de comunicación dispuestos a inventar enemigos imaginarios para justificar la conversión del mundo en un gran manicomio y un inmenso matadero”.

Eduardo Galeano. Periodista y Escritor Uruguayo



De manera sorprendente, es visible cómo desde todos los campos del saber y desde la acción política individuo-sociedad, crece la preocupación por el desarrollo humano. Se vienen posicionando con más fuerza los discursos que hablan de un desarrollo sostenible o sustentable (Reynol, 2011), desarrollo humano multidimensional centrado en las personas (Sabogal Tamayo, 2010), desarrollo desde el enfoque de capacidades (Sen, 2000) desarrollo (Berman Bieler, Werneck, & Gil , 2004) entre otros, que intentan ubicarse como alternativas de inclusión y equidad para superar la visión netamente económica del desarrollo. Muchos de estos discursos presentan puntos de encuentro valiosos que, a simple vista, muestran consenso sobre la imperiosa tarea de mejorar la calidad de vida de las personas y disminuir los niveles de exclusión y desigualdad que viven la mayor parte de la población mundial, además coinciden en señalar, como los modelos de desarrollo hasta ahora adoptados, no han sido suficientes para generar el bienestar de la comunidad global.

Indiscutiblemente uno de los aspectos más relevantes dentro de los nuevos enfoques de desarrollo sigue siendo el tema de las necesidades humanas fundamentales, pues Necesidades y Desarrollo Humano, históricamente se han convertido en dos paradigmas que siempre van unidos en pro del mismo objetivo (Arteaga & Solis, San Vicente, 2005). Razón por la cual es pertinente reiterar que toda forma de organización social e interacción humana se establece básicamente en función de satisfacer las necesidades de la humanidad. A pesar de que esta afirmación se presenta como una verdad, realmente vale la pena evaluarla a la luz de la coherencia que debe, ineludiblemente, existir entre los objetivos que se plantean para el desarrollo mundial, regional y local, y los niveles reales de realización de las necesidades humanas dentro de sus contextos. No debemos olvidar el planteamiento de Amartya (Sen, 2000), al afirmar que la economía ha ignorado sistemáticamente el bienestar de las generaciones futuras y lo que es más importante, que ésta no ha prestado atención a las cuestiones éticas

2.1 Desarrollo y libertad: una propuesta que ha incidido en el Índice de Desarrollo Humano - IDH

En la década de los noventa a partir del Washington Consensus (Consenso de Washington) la cooperación internacional y las instituciones financieras internacionales – IFIS (BID, BM, FMI) impusieron modelos de desarrollo que favoreciera el libre mercado, la privatización, dejando al Estado la simple función de regulador, esta era una condición básica para poder ser receptores de préstamos internacionales. Una visión neoclásica que nos ha dejado más pobreza, desigualdad e injusticia social, sobre todo en los países de Latinoamérica.

Desde diferentes enfoques y autores, estas políticas comenzaron a ser fuertemente cuestionadas, siendo Amartya Sen un autor muy influyente que controvierte las estrategias actuales de las IFIS, no por su radicalidad, sino más bien por su aceptación académica en el establishment⁷ económico internacional: debido a ello, incluso sus planteamientos más desafiantes han sido tenidos en cuenta. Sen, ha influido fuertemente sobre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) desde allí ha intentado intervenir sobre el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM), organismos que controlan el grueso de los recursos económicos.

Amartya Sen afirma que “llevamos un tiempo tratando de defender la idea de que en muchas evaluaciones el –espacio-correcto no es ni el de las utilidades (como sostienen los partidarios del enfoque del bienestar) ni el de los bienes primarios (como exige Rawls), sino el de las libertades fundamentales –las capacidades- para elegir la vida que tenemos razones para valorar.” (Sen, 2000, p. 99)

Las **IFIS** fueron creadas luego de terminada la II Guerra Mundial, con la intención de que apoyaran la recuperación de la economía internacional, ordenando y gestionando los intercambios comerciales, financieros y monetarios. El Banco Mundial debía ocuparse del desarrollo a través del financiamiento de proyectos locales a largo plazo (creación de infraestructuras, ayuda a la agricultura, a las pequeñas y medianas empresas, etc.). El Fondo Monetario Internacional de establecer un nuevo orden monetario y ayudar a los países en dificultades de equilibrio de balanza de pago, otorgándoles préstamos a corto plazo.

Estas políticas ambas instituciones las desarrollaron con mayor o menor éxito hasta mediados de los setenta, mientras las tasas de cambio eran reguladas y había control sobre el movimiento de capital.

Con la libre convertibilidad y las dos crisis del petróleo que provocan la crisis de la deuda, ambas instituciones adoptan un papel protagónico en la definición de las políticas económicas de los países del Sur, convirtiéndose en las máximas representantes de la ortodoxia ultraliberal representada por el llamado “el Consenso de Washington”.

⁷ The establishment o simplemente establishment es un término inglés usado para referirse al grupo dominante visible o élite que ostenta el poder o la autoridad en una nación. Sugiere un cerrado grupo social que selecciona a sus propios miembros (opuesto a la selección por herencia, méritos o elecciones) y puede ser usado para describir estructuras específicas de élite arraigadas en algunas instituciones.

El uso del término en este sentido fue acuñado por el periodista británico Henry Fairlie, que en septiembre de 1955, en la revista londinense The Spectator, definió a la red de personas prominentes y bien conectadas como The establishment, explicando: Por «establishment», no solo quiero definir los centros oficiales de poder —aunque ciertamente son parte de ello-, sino a toda la matriz de relaciones oficiales y sociales dentro de la cual se ejerce el poder. El ejercicio del poder en el Reino Unido (más específicamente, en Inglaterra) no puede entenderse a menos que se reconozca que este se ejerce socialmente.

¿Pero qué es lo que nos propuso Sen? Ante todo el enfoque de desarrollo humano, como la “expansión de las libertades reales de que disfrutan los individuos para elegir las cosas que tienen razones para valorar o la eliminación de las fuentes de privación (pobreza económica, falta de servicios, violación de la libertad)” a su vez nos indica “las libertades no sólo son el fin principal del desarrollo, sino que se encuentran, además, entre sus principales medios.” (Sen, 2000, p. 192), se puede deducir entonces que nuestra libertad es la capacidad que tenemos para decidir y realizar las actividades que realmente deseamos, ejerciendo así nuestro derechos fundamentales. Igualmente propuso la teoría de la elección social, base fundamental para el desarrollo humano.

El desarrollo humano tiene dos aspectos claves: a) La formación de capacidades humanas, tales como un mejor estado de salud, conocimientos y destrezas y b) el uso que la gente hace de las capacidades adquiridas para el descanso, la producción o las actividades culturales, sociales y políticas.

Es así que para lograr la meta máxima del ser humano, la felicidad, se necesitan de dos temas básicos: riqueza y desarrollo en libertad. La riqueza no puede ser un fin en sí mismo, su importancia yace en las cosas que podemos hacer con ella. Debemos entender el desarrollo en libertad cuando tenemos las capacidades⁸ requeridas para afrontar la vida, integramos a la actividad productiva y económica de nuestro territorio en condiciones justas, equitativas e incluyentes, disfrutando y expandiendo nuestras libertades reales.

En estas condiciones, es importante evaluar los objetivos (logros o realizaciones), que persigue una persona o sociedad y la libertad para buscarlos. El bienestar de una persona puede entenderse a partir de la calidad de vida; como por ejemplo, estar bien o suficientemente bien alimentado, gozar de buena salud, contar con una esperanza

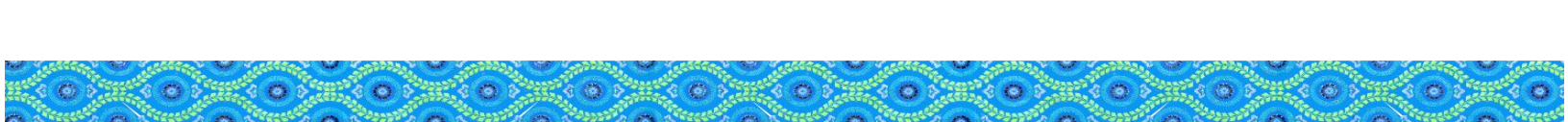
⁸ El enfoque del concepto de las “capacidades” que cada persona dispondría para poder convertir sus derechos en libertades reales, es el más revolucionario de los aportes de Amartya Sen en el desarrollo de los indicadores económicos y sociales. Para mayor comprensión nos da el siguiente ejemplo “Un Gobierno tiene que ser juzgado en función de las capacidades concretas de sus ciudadanos. Por ejemplo, en los Estados Unidos, los ciudadanos tienen el derecho constitucional de votar. Para Amartya Sen esto no significa nada; él se pregunta si se reúnen todas las condiciones para que los ciudadanos puedan ejercer la capacidad de votar. Estas condiciones pueden ser de muchos tipos, desde el acceso a la educación hasta el hecho de que los ciudadanos tengan medios de transporte para tener acceso a las urnas. Sólo cuando estas barreras estén superadas se puede decir que el ciudadano puede ejercer su elección personal.”

El **FMI** representa la máxima autoridad económica en tanto que cobra y presta para poder mantener el pago de la deuda externa. Es un organismo que provoca - fundamentalmente en el Sur pero también en el Norte- empobrecimiento, privatización de servicios públicos (educación, salud), precarización y desempleo

El FMI se ha caracterizado por ser un organismo multilateral NO democrático, el voto está en función de las cuotas de pago de los países (amigo cuánto tienes, cuánto vales), EEUU y la UE son los que aportan la mayor cuota, tomando las decisiones sobre los modelos de desarrollo de los países más pobres. Las decisiones que afectan a los países en vía de desarrollo se aprueban en su gran mayoría sin que sus pueblos y parlamentos hayan participado, influyendo así de manera negativa en sus políticas económicas y sociales.

Desde 1979 el FMI impone a los países endeudados, los Programas de Estabilización y Ajuste Estructural (PAE) cuyo paradigma político es la política de las “tres D”: Deflación, Devaluación, Desregulación.

Para ello, siguen este esquema de recomendaciones: a) Privatización de empresas públicas (consideradas como una sangría de las finanzas públicas). b) Fin de los subsidios para productos esenciales para los consumidores. c) Reducción de las barreras comerciales. d) Desmantelamiento de los controles al capital extranjero. e) Reducción del gasto público (que afecta a los regímenes públicos de jubilación o seguro de desempleo, provoca despidos y limitaciones a los salarios públicos) f) Introducir reglas más flexibles de contratación y despido. Limitar el alcance de los convenios colectivos.



de vida adecuada en condiciones aceptables, hasta lo que constituye realizaciones más complejas, propias del ser humano, como el ser feliz, tener dignidad, etc. De ahí que cuando se habla de la realización de una persona, a lo que se está aludiendo es a ese conjunto de estados y acciones que actúan de manera interrelacionada como elementos constitutivos de ella; y, por tanto, al evaluar su bienestar lo que se está haciendo es valorar dichos elementos.

Quizás, lo más importante es tener la oportunidad real para alcanzar aquello que cada ser humano valora. Eso es libertad. Los medios (recursos, bienes básicos...) aumentan la libertad para alcanzar los objetivos individuales, pero una igualdad en los medios no supone una igualdad en la libertad, ya que hay otros factores involucrados en esa libertad (según el sexo, exposición a enfermedades...), pero los medios son, de hecho, más.

El desarrollo desde esta perspectiva va más allá de las cifras y al aumento del Producto Interno Bruto (PIB) y plantea la importancia que tiene el reconocimiento de las libertades fundamentales del hombre dentro del desarrollo social, definidas éstas como la capacidad de satisfacer las necesidades básicas, el desarrollo integral del individuo y el derecho de cada persona de vivir sanamente, en una sociedad en donde pueda expresarse abiertamente, con una participación activa en las decisiones que afecten su desarrollo y la importancia del mejoramiento físico, emocional e intelectual de los individuos. Además de la obligación del Estado de pensar estas necesidades dentro de los planes de desarrollo.

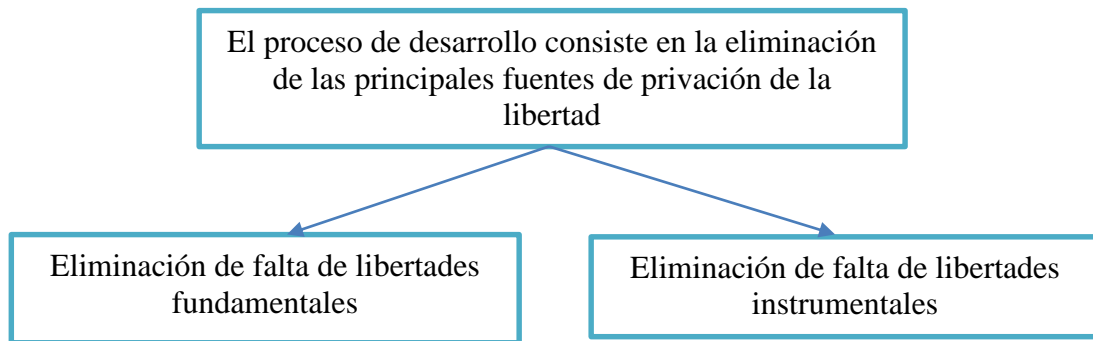
Para Sen⁹, la perspectiva de libertad tiene que ver con la eliminación de las principales fuentes de privación de libertad: la pobreza (rural y urbana), el autoritarismo local, la falta de oportunidades: la falta o carencia de servicios públicos de calidad y las políticas represivas hacen que se pierda esta perspectiva. Sen habla que políticamente la Democracia es uno de los medios más asertivos porque permite elegir, ser elegido y exigir resultados a los gobernantes. De ahí la importancia de que social e individualmente las personas puedan participar y disfrutar de la política, del consenso social, respetando las preferencias individuales dadas y las decisiones sociales, haciéndose parte de la formación de la cultura, con unos valores y compromisos compartidos que sirvan como referentes sociales e individuales. La pobreza no debe concebirse solo como la falta de ingresos si no también la privación de capacidades básicas.

Para comprender la expansión de las libertades es importante aclarar sus conceptos y luego entender su categorización.

⁹ Amartya Sen, nació el 3 de noviembre de 1933 en Shantiniketan, India. Es un filósofo y economista bengalí, ganador del Premio Nobel de Economía 1998. Sen estudió en Trinity College de Cambridge, donde se licenció en 1956 y se doctoró en 1959. Fue profesor de economía en las Universidades de Calcuta, Delhi, Oxford, London School of Economics y Harvard. Entre 1997 y 2004 fue doctor del Trinity College de Cambridge. En enero de 2004 volvió a Harvard, donde imparte clases actualmente. A finales de la década de los 60 y principios de los 70, los escritos de Sen ayudaron a definir el campo de la elección social.

La obra más reconocida de Sen es su ensayo *Pobreza y Hambruna: un ensayo sobre el derecho y la privación* (Poverty and Famines: An Essay on Entitlements and Deprivation) de 1981, en el cual demostró que el hambre no es consecuencia de la falta de alimentos, sino de desigualdades en los mecanismos de distribución de alimentos. Aparte de su investigación sobre las causas de las hambrunas, su trabajo en el campo del desarrollo económico ha tenido mucha influencia en la formulación del índice de desarrollo humano (IDH) de las Naciones Unidas.

Ilustración 10 Libertades según Sen (2000)



Fuente: Sen (2000)

Fuentes de privación de libertad: pobreza y tiranía, escases de oportunidades económicas y las privaciones sociales sistemáticas, el abandono en que pueden encontrarse los servicios públicos y la intolerancia o el exceso de intervención de los estados represivos.

Sen categorizó las libertades instrumentales de la siguiente forma:

Las libertades políticas, que comprenden los derechos que acompañan a la democracia en el sentido más amplio.

Los servicios económicos, se refieren a la oportunidad de los individuos de utilizar los recursos económicos para consumir, producir, o realizar intercambios. Estos dependen de la riqueza, de su distribución, de los precios relativos y los funcionamientos de los mercados.

Las oportunidades sociales, se refieren a los sistemas de educación, salud, etc. que tiene la sociedad y que influyen en la libertad fundamental del individuo para vivir mejor.

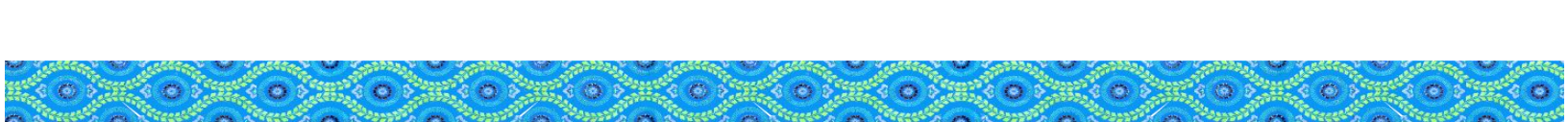
Las garantías de transparencia se refieren a la necesidad de franqueza que pueden esperar los individuos, como por ejemplo, la divulgación de información, lo cual desempeña un papel instrumental en la prevención de la corrupción, de la irresponsabilidad financiera y poca transparencia.

Por último, *la seguridad protectora*, mediante una red de protección social para evitar que las personas afectadas deterioren aún más sus condiciones de vida (Sen, 2000, p. 57-58).

Frente a las Libertades Fundamentales las categorizo así:

Pobreza económica, que priva a los individuos de la libertad necesaria para satisfacer el hambre, para conseguir un nivel de nutrición suficiente, para poner remedio a enfermedades tratables, para vestir dignamente o tener una vivienda aceptable o para disponer de agua limpia o de servicios de saneamiento.

Falta de servicios y atención de salud públicos, como la ausencia de programas epidemiológicos o sistemas organizados de asistencia sanitaria o de educación o instituciones eficaces para el mantenimiento de la paz y el orden local.



Violación de la libertad se debe directamente a la negativa de los regímenes autoritarios a reconocer las libertades políticas y civiles y a la imposición de restricciones para participar en la vida social, política y económica de la comunidad. (Sen, 2000, pp. 19-20)

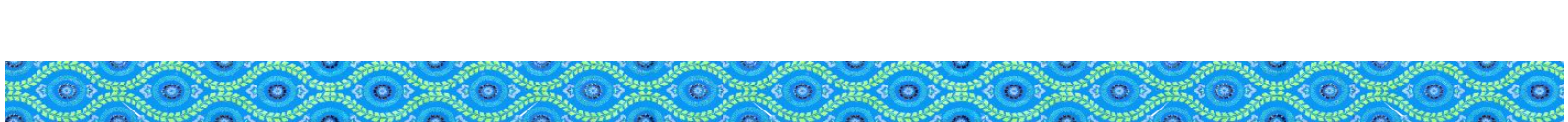
Tal vez la mejor comprensión de lo que ha querido expresarnos Sen, se encuentra en el análisis realizado por el ex secretario general de Naciones Unidas Richard Jolly¹⁰ en su escrito “Desarrollo humano y neoliberalismo. Comparación de paradigmas” (Jolly, 2000), allí categoriza y contrapone ambos modelos de desarrollo, como lo describe en la Comparación de Paradigmas (Ver Anexo C Desarrollo humano y neoliberalismo: comparación de paradigmas)

Frente a los objetivos y estrategias del desarrollo, Sen tiene como foco de preocupación las personas guiándose por la equidad y la justicia como fines para reducir la pobreza de los que sufre privaciones de manera multidimensional a partir de la libertad de elección pero desarrollando y fortaleciendo las capacidades y funcionamientos humanos con enfoque de derecho, justificando así la inversión en educación, salud y nutrición por parte de los Estados como medios de empoderamiento de la sociedad, el neoliberalismo se enfoca en los mercados, buscando la eficiencia económica, para lo cual hace énfasis en los medios y el crecimiento económico de la población por debajo de la línea de ingreso mínimo, utilizando la libertad de elección para incrementar las utilidad y satisfacción de preferencias, haciendo énfasis en derechos políticos y civiles a partir de la inversión en el capital humano a través de la eficiencia de los procesos, requiriendo para ello la minimización del estado.

La prioridad para Sen es realizar el crecimiento de manera conscientemente a favor de las personas y los pobres, empoderándolos, aspirando a la igualdad de género, acceso a los bienes, utilizando para ello la restructuración de los presupuestos de las naciones, a la vez que se fortalece la posición negociadora de los países débiles o pobres, a su vez reduciendo el gasto militar y aumentando la seguridad humana. En contraposición el modelo neoliberal no necesariamente se enfoca en los más necesitados, este puede ser un resultado colateral de las políticas económicas abiertas y la ayuda internacional, para lo cual se requiere de precios adecuados de los productos y servicios ofrecidos a la sociedad, previniendo la creación de monopolios económicos; la inversión en educación y salud se dan siempre y cuando las tasas de rentabilidad indiquen una buena inversión para los mercados, requiriendo de una reducción del presupuesto en el gasto público, lo que ayudaría a eliminar las barreras al libre comercio y los flujos de capitales de las transnacionales que exigen mayor inversión en seguridad militar por parte de los estados.

¹⁰ Sir Richard Jolly es profesor honorario e investigador asociado del Instituto de Estudios del Desarrollo de la Universidad de Sussex. Como co-director del Proyecto de Historia Intelectual de la ONU. Está en el Consejo del Instituto de Desarrollo de Ultramar y del 2001 al 2006 fue un administrador de OXFAM y Presidente de la Asociación del Reino Unido de la ONU. Fue nombrado Caballero de la Orden de San Miguel y San Jorge en el Año Nuevo con honores de 2001 por sus contribuciones al desarrollo internacional.

Antes de regresar a Inglaterra en el año 2000, fue Secretario General de las Naciones Unidas ocupando cargos de responsabilidad en el UNICEF y el PNUD durante casi 20 años. Entre 1996 al 2000 fue asesor especial y Administrador del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas (PNUD), y el arquitecto del Informe sobre Desarrollo Humano ampliamente aclamado.



Sen presenta aclaraciones a sus conceptos en una entrevista realizada por Laura Wallace (2004), Directora de la revista “Finanzas y desarrollo” del Fondo Monetario Internacional, titulada “Ser libre es progresar”, algunos de sus apartes son:

Globalización: “Hay citas equivocadas que me hacen aparecer en contra de la globalización. ¡Pero estoy muy a favor! Creo que es algo tan bueno que sería terrible si beneficiara solamente a algunos y no a otros. Tenemos que mejorar la distribución de los beneficios entre los países y dentro de los países, entre las clases y entre las zonas rurales y urbanas, y para eso hay que multiplicar las oportunidades”.

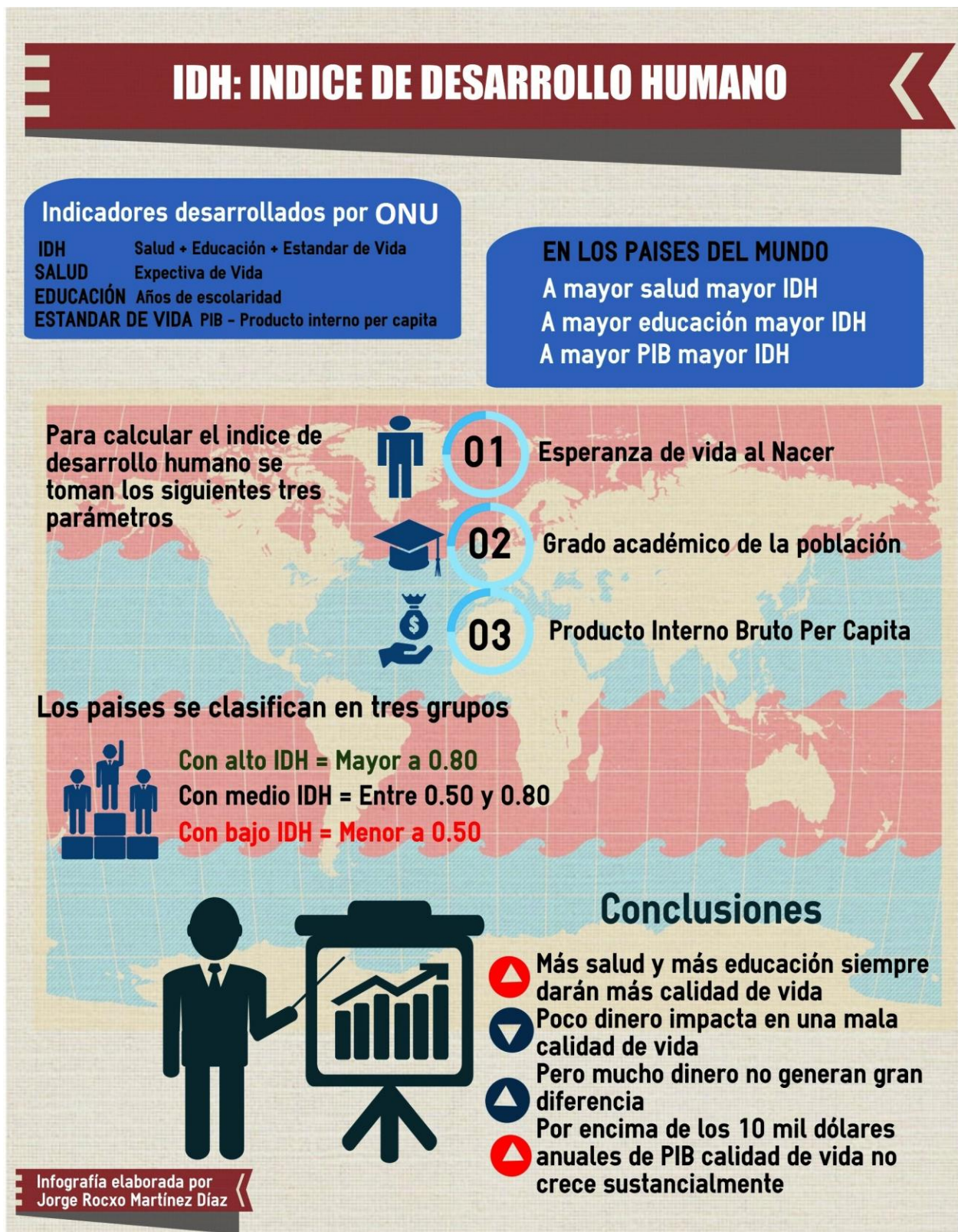
Reformas internas: “Nunca he estado en contra de la reforma. En 1995, en un libro que escribí con Jean Drèze, decía que las necesidades drásticas de India exigían reformas más drásticas. En 2002, reiteramos la necesidad de cambios profundos: no solo ampliar los mercados, sino también extender rápidamente el sector de la enseñanza y la salud, no demorar en la reforma agraria, poner el microcrédito a disposición de todos y otros cambios de alcance social”.

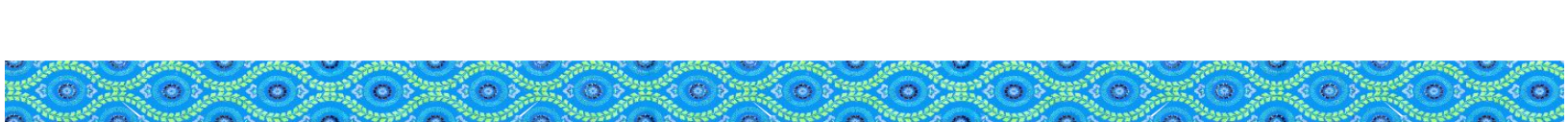
Privatización: “Que yo recuerde, nunca escribí al respecto. No es un principio en sí misma —como la equidad, la libertad y la democracia—; es únicamente un instrumento. Tenemos que decidir cuándo sirve y cuándo no”.

Mercados: “Los mercados nos dan la libertad para intercambiar bienes. No hay un motivo en particular para prohibir las transacciones de mercado en general, como no hay motivo para prohibir las conversaciones. Esa libertad es una de las cosas que justifica los mercados. Pero hay otra, quizá más importante: gran parte de la prosperidad mundial está vinculada directamente a los frutos del intercambio económico y de las interrelaciones económicas (como las transferencias de tecnología). Sin embargo, el mercado no es más que una de muchas instituciones. Tiene que estar acompañado de democracia, libertad de prensa y oportunidades sociales para que la gente tenga la libertad de leer y escribir, llevar una vida razonablemente sana y recibir crédito. Si uno es analfabeto y se pasa la mitad del tiempo enfermo, no puede participar en la economía, y si uno no tiene crédito, nunca llegará a ser el gran empresario que podría haber sido. Además, la economía de mercado está muy vinculada a una ética empresarial. Como señaló Adam Smith, el interés propio es lo que lleva a la gente a ingresar en el mercado, y sin confianza el mercado no funciona bien”.

Tanto los análisis realizados por Richard Jolly (2000) y la entrevista de Laura Wallace (2004) permiten conocer algunos de los argumentos con los que Sen influyó en cómo se debe valorar el estado actual del desarrollo mundial; el cual es aplicado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y se mide a través del Índice de Desarrollo Humano (IDH) el desarrollo integral de las naciones, teniendo en cuenta los siguientes componentes: 1. **Longevidad**, medida en función de la esperanza de vida al nacer. 2. **Nivel educacional**, medido en función de una combinación de la tasa de alfabetización de adultos (ponderación, dos tercios) y la tasa bruta de matrícula combinada de primaria, secundaria y superior (ponderación, un tercio) y 3. **Nivel de vida**, medido por el PIB real per cápita (PPA en dólares).

Ilustración 11 Índice de desarrollo humano





Para el caso Colombiano, el informe nacional para el Desarrollo Humano del 2011 (PNUD, 2011) que se refiere a datos del 2007, resalta las diferencias en temas de bienestar y oportunidades de vida, que siguen dividiendo a nuestro país, a pesar de estar cada vez más interconectado con el mundo. El IDH para Colombia es 0,807, con una tendencia creciente en los últimos 25 años, que lo ubica en el puesto 77 de 182 países analizados dentro del PNDU.

A manera de conclusión sobre el tema de Desarrollo Humano es importante recalcar que se concentra en los fines y no en los medios de desarrollo y progreso. En reiteradas ocasiones, el desarrollo humano se ha malinterpretado y se ha confundido con los siguientes conceptos y enfoques de desarrollo.

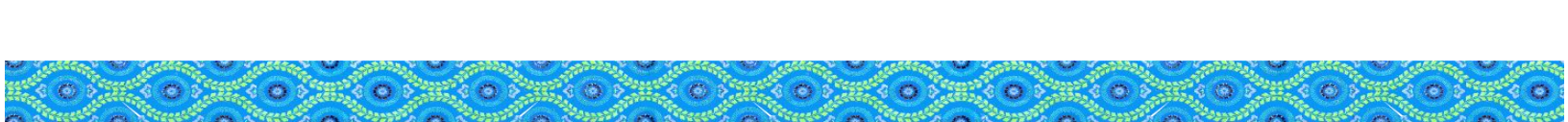
- ✓ El crecimiento económico es un medio y no un fin del desarrollo. Además, un PIB alto no significa necesariamente que haya progreso en términos de desarrollo humano. La experiencia mundial ha demostrado que los ingresos y el desarrollo humano no van siempre juntos. Algunos países tienen niveles relativamente altos de desarrollo humano en comparación con sus ingresos y viceversa.
- ✓ Las teorías de formación de capital humano y desarrollo de recursos humanos ven a las personas como un medio de obtener mayores ingresos y más riqueza en lugar de verlas como un fin. Estas teorías consideran a los seres humanos factores para aumentar la producción.
- ✓ El enfoque de bienestar humano considera a las personas como beneficiarios y no participantes del proceso de desarrollo.
- ✓ El enfoque de necesidades básicas se concentra en el conjunto de bienes y servicios que necesita la población con privaciones: alimento, vivienda, indumentaria, salud y agua. Se dedica al suministro de estos bienes y servicios y no a lo que implican para las opciones humanas.

Por lo tanto, el concepto de desarrollo humano es holístico y sitúa a las personas en el centro de todos los aspectos del proceso de desarrollo.

2.2 La propuesta de desarrollo a escala humana

Esta investigación analizó las necesidades humanas y su realización en las familias productoras de hoja de coca, profundizando sobre los desarrollos que se determinan directamente por formas y perspectivas de comprender y llevar a cabo los discursos sobre desarrollo humano, habiendo sido necesario un breve recorrido sobre las políticas institucionales de desarrollo alternativo que se encuentran en Colombia en el marco mundial. Con esto, no se pretendió desviar sobre el tema de interés principal de la investigación, si no situarlo dentro de los tópicos pertinentes de este estudio, marcando pautas y derroteros sobre algunos puntos importantes que permitieron coherencia en los resultados que fueron decantando algunas discusiones que debieron abordarse durante el desarrollo de la investigación.

No se podían identificar las posibilidades de *desarrollo a escala humana* de los agricultores colombianos que se encuentran sembrado los cultivos con uso ilícito sin antes identificar y comprender previamente, cuáles son las apuestas en términos de desarrollo que guían los procesos de los grupos sociales y los Gobiernos de turno y los de cada territorio, puesto que no se



podía hablar de crear opciones reales de fortalecimiento humano, bajo premisas ideales, que nunca podrán aplicarse en la realidad.

Para hablar de las necesidades humanas y su realización por parte de los pequeños agricultores, campesinos, negros, indígenas, blancos y mestizos cultivadores de la hoja de coca, se debió conocer el enfoque de “Desarrollo a escala humana” (Max Neef, Elizalde, & Hopenhayn, 1998) para ello se tomaron los conceptos y premisas presentados por Max Neef, en su conferencia “Para otra Economía” (2005), quién propuso seis postulados y un principio valórico que a continuación se describen y analizan.

Postulados para otra economía (Max Neef, 2005)

1. La economía está para servir a las personas y no las personas para servir a la economía.
2. El desarrollo tiene que ver con las personas y no con los objetos.
3. El crecimiento no es lo mismo que el desarrollo y el desarrollo no precisa necesariamente de crecimiento.
4. Ninguna economía es posible al margen de los servicios que prestan los ecosistemas
5. La economía es un subsistema de un sistema mayor y finito que es la biosfera y por lo tanto el crecimiento permanente es imposible.

Principio Valórico para otra economía

6. Ningún proceso o interés económico, bajo ninguna circunstancia, pueden estar por sobre la reverencia por la vida.

El desarrollo a escala humana exige un nuevo modo de interpretar la realidad, ver y evaluar de manera diferente el mundo, las personas y los procesos. El desarrollo así comprendido se refiere a las personas no a los objetos y se mide cualitativamente a través de la calidad de vida (Ver Ilustración 13 Mapa conceptual del desarrollo a escala humana –Max Neef)

Pero ¿de qué depende la calidad de vida? (Max Neef, 2005)¹¹ argumenta “depende de la posibilidad de satisfacer adecuadamente las necesidades humanas fundamentales” y hace la siguiente reflexión: “¿cuáles, cuántas y cómo son las necesidades humanas fundamentales?”

¹¹ Artur Manfred Max Neef (Valparaíso, 26 de octubre de 1932) es un economista, ambientalista y político chileno, autor de varios libros, ganador del Right Livelihood Award (Premio Nobel de Economía Alternativa) en 1983 y candidato a la presidencia de Chile en 1993. Fue miembro del Consejo Asesor de los Gobiernos de Canadá y Suecia para el Desarrollo Sostenible, y en 1993 se postula como candidato independiente a la presidencia de Chile.

A mediados de la década de 1950, trabajó en la compañía Shell, donde alcanzó un cargo directivo. En 1957 decide abandonar para siempre el trabajo en empresas privadas, para comenzar a enriquecerse intelectualmente de manera independiente. En 1961 toma un puesto académico en la Universidad de California en Berkeley, acompañando a sus alumnos en las protestas en contra de la Guerra de Vietnam. Durante los años siguientes, trabaja esporádicamente en proyectos para la ONU (especialmente la FAO) y la OEA.

Entre 1991 y 1994 fue rector de la Universidad Bolivariana, y entre 1994 y 2002 fue rector de la Universidad Austral de Chile. Posteriormente trabajó como Profesor Titular de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas, ocupando además el cargo de director del Instituto de Economía de dicha universidad.

respondiendo que éstas son “pocas, finitas y clasificables. Son las mismas en todas las culturas y en todos los períodos históricos, lo que cambia son los medios o maneras de satisfacerlas”. Cabe entonces preguntarse: ¿qué son los satisfactores? a lo que el autor responde “son las formas de satisfacerlas, son los que cambian con cada sistema económico, político o social y están culturalmente determinados” lo que se conoce como bienes económicos.

El libro “Desarrollo a escala humana” (Max Neef, Elizalde, & Hopenhayn, 1998) describe el principal objetivo de esta teoría: construir una base de protagonismo real de las personas, como consecuencia de privilegiar tanto la diversidad como la autonomía de espacios en que el protagonismo sea real y posible; sobre esta base se construyen tres pilares que son a) Satisfacer las necesidades humanas fundamentales, b) Generar niveles crecientes de autodependencia, c) Articulación orgánica de los seres humanos con la naturaleza, articulando procesos globales con comportamientos locales, lo personal con lo local, la planificación con la autonomía, la sociedad civil con el estado (Ver Ilustración 12. Infografía desarrollo a escala humana). Elementos fundamentales a la hora de comprender si el programa familias guardabosques es eficaz en proporcionar satisfactores que profundicen la democracia a partir del empoderamiento integral de la familia. (Ver Ilustración 13 Mapa conceptual del desarrollo a escala humana –Max Neef)

De acuerdo a la propuesta de Maf Neef las necesidades se pueden clasificar en Existenciales y Axiológica (Ver Tabla 3 Satisfactores Existenciales según Aristóteles, Anexo F Matriz de necesidades y satisfactores)

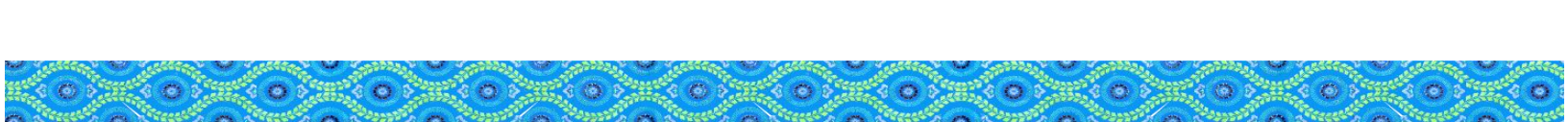
Tabla 3 Satisfactores Existenciales según Aristóteles

NECESIDADES EXISTENCIALES	SATISFACTORES
Ser	Atributos Personales y Colectivos
Tener	Instituciones, normas, mecanismos, herramientas (no en sentido material), leyes, etc.
Hacer	Acciones Personales o Colectivas
Estar	Espacios y Ambientes

Ilustración 12 Infografía: desarrollo a escala humana



Para el caso de estudio es determinante que las políticas de desarrollo alternativo influyen en el desarrollo rural local. En este sentido las prácticas cotidianas son un reflejo de ello. Y la gestión territorial contribuye a la identificación de experiencias de promoción de desarrollo rural, al análisis de los determinantes del desarrollo territorial y al accionar de los actores sociales locales; a la identificación de nuevas alternativas productivas y económicas de los territorios; como al análisis e interpretación de inequidades y tensiones sobre las sociedades y sus territorios rurales; sin dejar de lado, la interpretación de los arreglos institucionales y los mecanismos de



coordinación y concertación. Este enfoque tiene en cuenta algunos criterios y principios para la generación de espacios de desarrollo con enfoque territorial aportados en el Módulo de desarrollo rural y gestión territorial de la Maestría en estudios interdisciplinarios del desarrollo (Londoño & Cadena Durán, 2011).

La interrelación entre necesidades, satisfactores y bienes económicos es permanente y dinámica. Entre ellos se desencadena una dialéctica histórica. Si, por una parte, los bienes económicos tienen la capacidad de afectar la eficiencia de los satisfactores, éstos, por otra parte, serán determinantes en la generación y creación de aquellos. A través de esta causación recíproca se convierten, a la vez, *en parte y en definición de una cultura*, y en determinantes de los estilos de desarrollo. Los satisfactores pueden ordenarse y desglosarse dentro de los cruces de una matriz que, por un lado, clasifica las necesidades según las categorías existenciales de ser, tener, hacer y estar; y por el otro, las clasifica según categorías axiológicas de subsistencia, protección, afecto, entendimiento, participación, ocio, creación, identidad y libertad.

La Matriz de necesidades y satisfactores no es de ninguna manera normativa. Es sólo un ejemplo de tipos de satisfactores posibles. De hecho, cada persona o cada grupo puede construir y llenar la suya según sea su cultura, su tiempo, su lugar o sus circunstancias, o bien según sus limitaciones o sus aspiraciones.

De la observación de los distintos casilleros de la matriz que contienen propuestas de satisfactores posibles, se desprende que muchos de los satisfactores indicados pueden dar origen a diversos bienes económicos. Si se escoge, por ejemplo, el casillero 15 que indica formas del *hacer* para satisfacer la necesidad de *entendimiento*, se encuentran satisfactores como investigar, estudiar, experimentar, educar, analizar, meditar e interpretar. Ellos dan origen a bienes económicos, según sea la cultura y sus recursos, tales como libros, instrumentos de laboratorio, herramientas, computadoras y otros artefactos. La función de estos es, ciertamente, la de potenciar el *hacer del entendimiento*. (Ver Anexo F Matriz de necesidades y satisfactores)

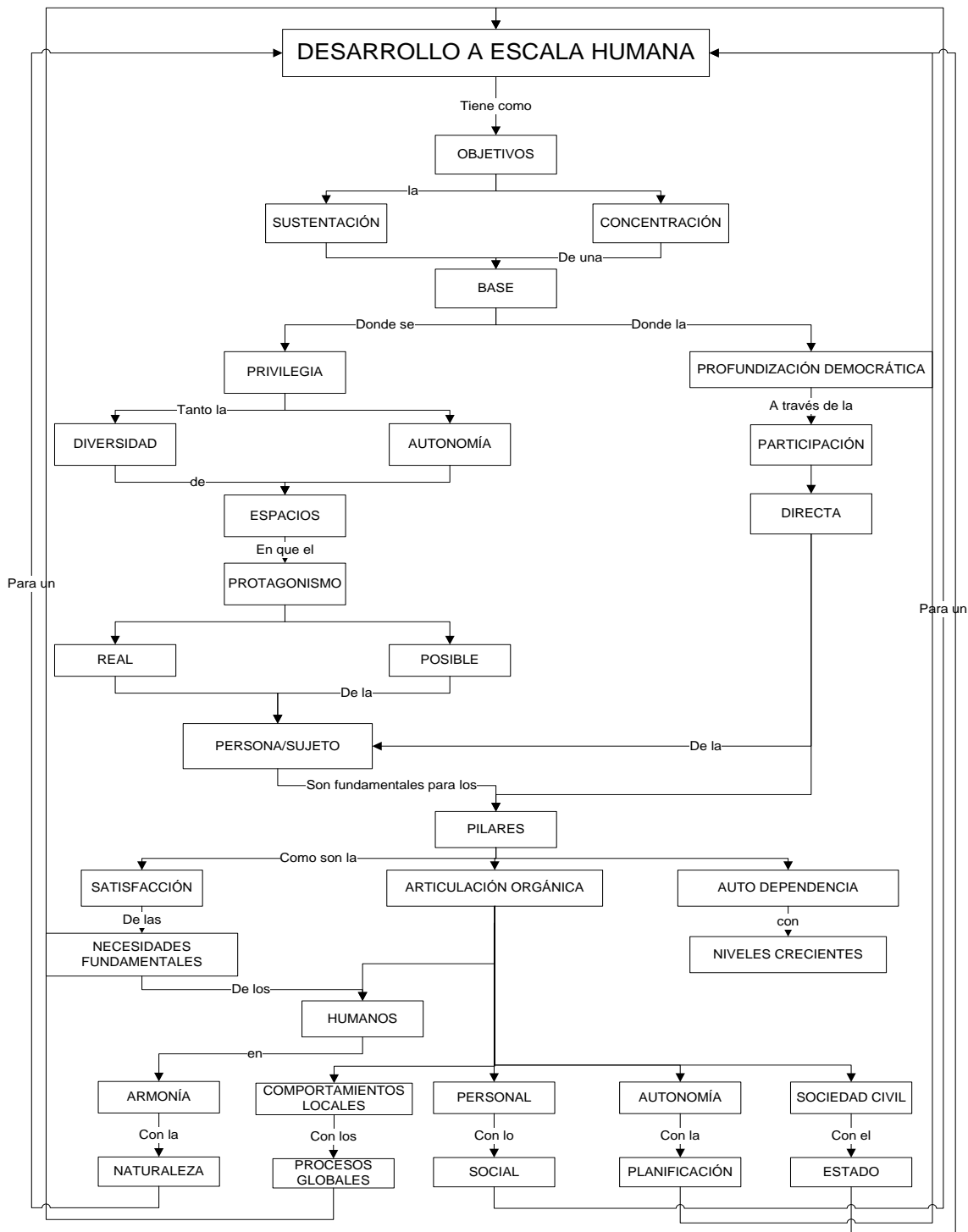
Ejemplos de satisfactores y sus atributos

La matriz que se propone es sólo un ejemplo que no agota los tipos de satisfactores posibles. De hecho, los satisfactores pueden tener diversas características que abarcan un amplio abanico de posibilidades. Se propuso distinguir para fines analíticos al menos cinco tipos, a saber: a) Violadores o destructores. b) Pseudo-satisfactores. c) Satisfactores inhibidores. d) Satisfactores singulares. e) Satisfactores sinérgicos.

Satisfactores Destructores

Los violadores o destructores son elementos de efecto paradójico. Al ser aplicados con la intención de satisfacer una determinada necesidad, no sólo aniquilan la posibilidad de su satisfacción en un plazo mediano, sino que imposibilitan, por sus efectos colaterales, la necesidad adecuada de otras necesidades. Estos elementos paradójicos parecen estar vinculados preferencialmente a la necesidad de protección. Esta necesidad puede provocar comportamientos humanos aberrantes, en la medida en que su insatisfacción va acompañada del miedo. El atributo especial de los violadores es que siempre son impuestos. (Ver Anexo G Satisfactores violadores o destructores)

Ilustración 13 Mapa conceptual del desarrollo a escala humana –Max Neef



Elaboro: Jorge Rocxo Martínez Díaz
 Autor: Manfred A. Max-Neef



Pseudo-satisfactores

Los pseudo-satisfactores son elementos que estimulan una falsa sensación de satisfacción de una necesidad determinada. Sin la agresividad de los violadores o destructores, pueden en ocasiones aniquilar, en un plazo mediano, la posibilidad de satisfacer la necesidad a que originalmente apuntan. Su atributo especial es que generalmente son inducidos a través de propaganda, publicidad u otros medios de persuasión. (Ver Anexo H Pseudo-satisfactores)

Satisfactores Inhibidores.

Son aquellos que por el modo en que satisfacen (generalmente sobresatisfacen) una necesidad determinada, dificultan seriamente la posibilidad de satisfacer otras necesidades. Su atributo es que salvo excepciones, se hallan ritualizados, en el sentido de que suelen emanar de hábitos arraigados. (Ver Anexo I Satisfactores inhibidores)

Satisfactores singulares

Los satisfactores singulares son aquellos que apuntan a la satisfacción de una sola necesidad, siendo neutros respecto a la satisfacción de otras necesidades. Son característicos de los planes y programas de desarrollo, cooperación y asistencia. Su principal atributo es el de ser institucionalizados, ya que tanto en la organización del Estado como en la organización civil, su generación suele estar vinculada a instituciones, sean estas Ministerios, otras reparticiones públicas o empresas de diverso tipo. (Ver Anexo J Satisfactores singulares)

Satisfactores sinérgicos

Los *satisfactores sinérgicos*¹² son aquellos que por la forma en que satisfacen una necesidad determinada, estimulan y contribuyen a la satisfacción simultánea de otras necesidades. Su principal atributo es el de ser contrahegemónicos en el sentido de que revierten racionalidades dominantes tales como las de competencia y coacción. (Ver Anexo K Satisfactores sinérgicos).

¹² Sinergia significa el comportamiento de un sistema completo, que resulta impredecible a partir del comportamiento de cualquiera de sus partes tomadas aisladamente. Fueron los químicos en reconocer la sinergia, cuando descubrieron que toda vez que aislaban un elemento complejo, o separaban átomos o moléculas de un compuesto, las partes separadas y sus comportamientos singulares jamás lograban explicar el comportamiento de todas las partes asociadas. En este sentido, la sinergia connota una forma de *potenciación*, es decir, un proceso en que la potencia de los elementos asociados es mayor que la potencia sumada de los elementos tomados aisladamente.



2.3 Aproximaciones al desarrollo rural en Colombia

“América solo puede abocar su conocimiento científico de los fenómenos de su historia o de su naturaleza cuando posea efectivamente una doble independencia: la de la economía y la del pensamiento” (García Nossa, 1985, p. 105).

Para hablar de desarrollo rural en Colombia, es importante recordar algunos postulados que nos han dejado grandes pensadores como Antonio García Nossa, que tal vez soñaron con otra Colombia; pasando luego por algunas reflexiones desde la asistencia técnica internacional y por último una breve pero aguda mirada a la propuesta realizada desde el PNUD “Colombia rural, razones para la esperanza” (2011) . Tres focos que me permitieron abrir una pequeña ventana llena de amargos recuerdos por un conflicto interno armado inacabado, un territorio rural casi olvidado pero de gran riqueza natural, social, cultural, económica, ambiental y biodiverso como lo es nuestro país.

Por la década de los ochenta ya el maestro García Nossa (1985) hacía un llamado para repensar la economía contemporánea de la época, cargada de pensamiento europeo, fundamentada en los clásicos ingleses, alemanes de la escuela histórica y por supuesto Carlos Marx; nos invitaba a revisar la importancia de las ciencias sociales y su validez sociotemporal para comprender así las relaciones económicas propias en América Latina en su carácter mestizo, que son la herencia española con las formas nativas, que formaron unas relaciones nuevas en las cuales no se pueden distinguir las representaciones que le dieron origen.

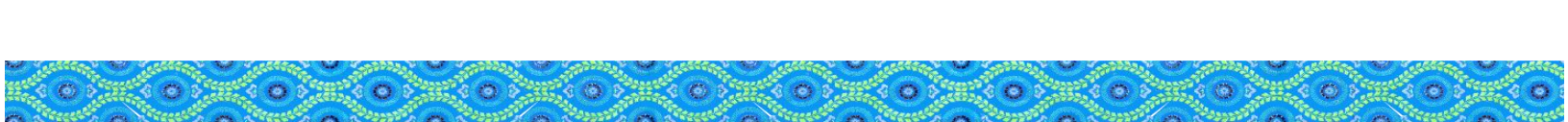
El profesor Sabogal Tamayo (2004) en su análisis del pensamiento de García Nossa, nos habla de las propuestas teóricas de desarrollo que nos legó, mencionando que:

“..la propuesta de cambio de la sociedad, en el corto y mediano plazo, tienen en cuenta tres aspectos fundamentales: la participación activa del Estado en la sociedad, a través de políticas y la planeación económica; la reforma agraria y la presencia autónoma de la universidad pública, que debe jugar el papel de guía teórica” (p. 181).

Frente a la reforma agraria y la cooperación agraria, Sabogal explica el pensamiento de García en los siguientes párrafos de manera ilustrativa:

“La reforma agraria se entiende como un proceso global de remoción y sustitución de todos los componentes de la estructura agraria existente. La estructura agraria es una trama sumamente compleja, entre cuyos componente encontramos los siguientes: el sistema de uso y tenencia de la tierra, el aparato productivo, la gestión económica, la distribución del ingreso, las relaciones sociales, las relaciones de poder, la cultura y la trama de relaciones con sistema urbano – industrial y con la economía de mercado.

De otro lado, en la conceptualización y tipificación de la reforma agraria, no basta conocer el tipo de estructura agraria que se reforma, sus articulaciones internas y la manera como se integra a un cierto mercado y a un cierto orden internacional, sino que además se debe conocer el contexto histórico en que ésta funciona, valga decir, el modelo capitalista atrasado y dependiente, propio de América Latina



..... la reforma agraria comprende una serie de ciclos históricos y una diversidad de fenómenos de confrontación y de conflicto y de enfrentamiento estratégico a las estructuras de dominación interna y de dependencia externa...” (pp. 186-187).

Sabogal, nos explicó que la reforma agraria entendida a la manera que lo hace García, no es un fin en sí misma, sino un medio para la transformación social en todas sus esferas elevando el nivel de conciencia crítica de la sociedad. En su pensamiento y puntos de vista dialéctico, económico, sociológico, político, estas son las palabras de (García Nossa, 1973, p. 14) al respecto:

“La experiencia histórica enseña que aún las reformas agrarias obtenidas por consenso exigen o conllevan una confrontación dialéctica de fuerzas sociales y una agresiva capacidad para alterar políticamente el sistema tradicional de poder.... no expresan, en suma, una eliminación del conflicto sino un método racionalizado de enfrentarlo institucionalmente” (p. 14).

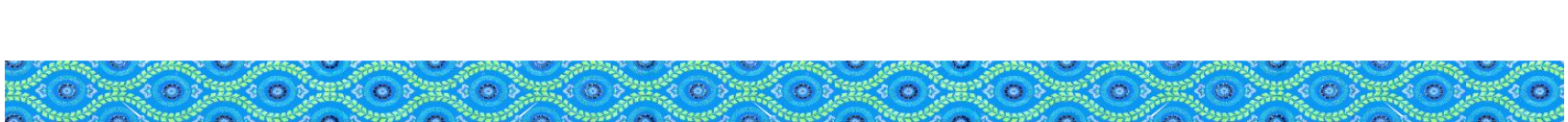
Desde un punto de vista dialéctico, la reforma agraria no es solo una política, un limitado instrumento de cambio rural, sino también un proceso estratégico, en cuanto supone y comprende tanto la actividad del Estado como la movilización simultánea y conflictiva de las fuerzas sociales motrices y conductoras del proyecto de cambio, de liberación y de creación de una nueva sociedad.

Desde un punto de vista económico, la reforma agraria es un proceso redistributivo.... que conlleva una modificación sustancial en la imagen empresarial y en la economía de uso de los recursos físicos, humanos, culturales y financieros.

Desde el punto de vista sociológico, la reforma agraria es un proceso de apertura a un nuevo tipo de sociedad, nacionalmente integrada, abierta al ascenso de clases, inclinada a la extinción radical de las formas tradicionales o modernas de marginalidad campesina y capaz de provocar un cambio profundo de las motivaciones y valores de la masa rural.

Desde un punto de vista político, la reforma agraria es un proceso de remoción y sustitución de las estructuras e imágenes tradicionales del poder, configurando nuevas formas sociales de representación y participación de las masas campesinas, y abriendo a estas las vías políticas de acceso a la conducción del Estado Nacional.” (pp. 23-25)

Desde la mira de *La asistencia técnica internacional del tercer laboratorio de paz* que fue ejecutada por un consorcio conformado por: Cotecno, Agroconsulting, CIAT, CISP, Ideaborn, en su informe de “Campesinos, tierra y desarrollo rural” (Baribbi & Spijker, 2011) los autores nos dejaron planteado una breve pero pequeña radiografía del país que habitamos el cual se ha caracterizado por un inadecuado acceso, distribución, tenencia y uso de la tierra y condiciones estructurales que no han permitido superar la pobreza de la economía campesina por parte del estado, lo que ha sido reforzado por la invisibilización del sector en las agendas de los *gobiernos de turno*; recordando que en la década de los años sesenta del siglo pasado, se “diseñó y trató de implementar políticas generales y estructurales que contribuyeran al acceso productivo a tierras por la población campesina, con programas de titulación de tierras a gran escala, de colonización agraria dirigida, programas de redistribución, de adjudicación de tierras a campesinos sin tierra y promoción de las organizaciones campesinas (ANUC)”.



Se puede hablar de crecimiento en la producción agropecuaria por el aumento de las siembras, pero prevalece una baja productividad como consecuencia de la poca inversión en ciencia y tecnología del sector; a pesar de las diferentes bonanzas económicas que ha tenido el país que le habría permitido hacerlo si se contará con la suficiente voluntad política y consenso ciudadano. El uso del suelo y la ampliación de la frontera agrícola se ha realizado en muchos casos a través de procesos de colonización agraria donde se privilegia la propiedad privada, la renta, el desplazamiento forzado, contextos de violencia y conflicto interno armado, dejando como consecuencia más pobreza, inequidad y desigualdad en el campo.

A pesar del crecimiento demográfico de Colombia en las últimas tres décadas, se mantiene una amplia brecha entre el número de consumidores y los campesinos productores de alimentos haciéndose necesaria la constante importación de alimentos.

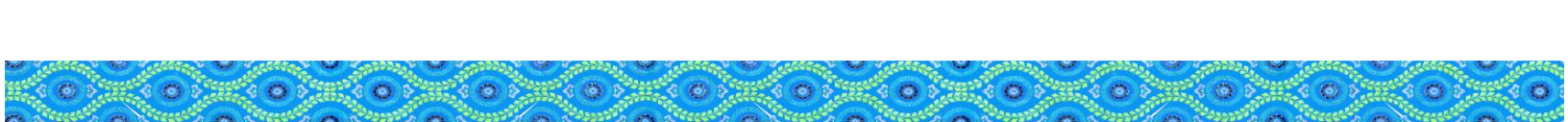
El estado no ha sido regulador ni del uso ni los mercados de tierra, a pesar de contar con los instrumentos jurídicos, políticos y militares; se ha manejando un discurso público sobre la importancia del sector agropecuario para el crecimiento económico, el desarrollo social y la prosperidad del país y su adecuada modernización, pero en la inversión pública sigue congelada la sociedad rural en el siglo XIX.

Se han implementado a través del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural -MADR programas que le han dado algunas pinceladas al cuadro de desarrollo rural como son:

- Áreas de Desarrollo Rural –ADR: como escenario de planificación para el desarrollo económico, social y ambiental de los territorios y comunidades.
- Zonas de Reservas Campesinas – ZRC: proponen fomentar la pequeña propiedad rural, con sujeción a las políticas de conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables y a los criterios de ordenamiento territorial y de la propiedad rural, considerando la efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales de los campesinos, su participación en las instancias de planificación y decisión regionales y las características de las modalidades de producción.
- Zona de Desarrollo Empresarial – ZDE: Donde se pueden desarrollar proyectos agroindustriales de gran envergadura.
- Programas Regionales de Desarrollo y Paz y de los Laboratorios de Paz fortaleciendo algunas acciones de desarrollo rural de la mano de la Unión Europea –UE.

Luego en el Informe Nacional de Desarrollo Humano, 2011 “Colombia Rural. Razones para la esperanza” (PNUD, 2011) confirma lo dicho por Sabogal, García, Baribbi y Spijker en otras palabras, pero siempre con el mismo trasfondo, el cual describe a continuación en las propias palabras del informe:

“Desde la óptica económica, el modelo de desarrollo ha registrado dos momentos: la era proteccionista que operó hasta finales de los años 1980, y la apertura económica que se abre espacio después de 1990. Las transformaciones de la economía agraria y de los procesos económicos, sociales y políticos del país se entienden en el ámbito del funcionamiento de esos dos grandes referentes para la operación del mercado y el Estado” (Jaramillo, Crisis y transformación de la agricultura colombiana, 2002) (Jaramillo, Perfetti, & Ramírez, 1991)



Los avances en la modernización productiva del sector rural a partir de los años 1990 siguen teniendo en su modelo obstáculos estructurales para el desarrollo humano y la modernización del sector rural, el cual no ha logrado superar la crisis de la pobreza y la equidad. Los principales rasgos del modelo son:

- a. No promueve el desarrollo humano y hace más vulnerable a la población rural.
- b. Es inequitativo y no favorece la convergencia.
- c. Invisibiliza las diferencias de género y discrimina a las mujeres.
- d. Es excluyente.
- e. No promueve la sostenibilidad.
- f. Concentra la propiedad rural y crea condiciones para el surgimiento de conflictos.
- g. Es poco democrático.
- h. No afianza la institucionalidad rural.

Aclara que hay esperanza si el país es capaz de (PNUD, 2011):

- a. “Aceptar como condición necesaria que haya más Estado en el mercado y menos mercado en el Estado.
- b. Aprovechar al límite dos potencialidades sustantivas para el desarrollo rural: los pobladores y los recursos productivos (tierra, agua, biodiversidad, minas, bosques, ecosistemas, etcétera)
- c. Tomar nota del cambio climático, la inseguridad alimentaria, la escasez de energía, la degradación y desaparición de fuentes hídricas, los fenómenos naturales y las intervenciones humanas inadecuadas, para actuar sin dilaciones, conforme a la mejor información disponible.
- d. Garantizar el libre acceso a las oportunidades que brindan las biotecnologías, sin reemplazar a priori el sentido común, ni las prácticas, usos y conocimientos ancestrales.
- e. Adoptar decisiones que reorienten también hacia los más vulnerables las bondades del mercado y del Estado social de derecho.
- f. Usar los mecanismos de participación y representación de la democracia para resolver y regular los conflictos rurales con criterios de equidad, justicia, reparación, mitigación del daño y no repetición.
- g. Exigir que el Estado sea garante e imparcial en el proceso de transformación del sector rural, esto es que anteponga el interés general sobre el particular, cuidando que se puedan aumentar las ganancias y minimizar las pérdidas, de modo que la sociedad en su conjunto no quede de nuevo fracturada o fragmentada entre perdedores y ganadores.”

Ilustración 14 Infografía: Aproximaciones al desarrollo rural en Colombia



Fuente: Informes *Campesinos, Tierra y Desarrollo Rural* y *Colombia rural, razones para la esperanza*. (Baribbi & Spijker, 2011), Informe sobre Desarrollo Humano 2011, Jaramillo, Crisis y transformación de la agricultura colombiana, 2002.



Capítulo 3. Una estrecha mirada a los cultivos con uso ilícito

“No podemos seguir aferrados a una visión monocromática centrada en la reducción de la oferta de drogas traducida en una política desbalanceada que ha privilegiado la represión y la sanción penal”.

*Yesid Reyes Alvarado
Ministro de Justicia de Colombia 2015*



3.1 El narcotráfico internacional: algunos elementos para el análisis

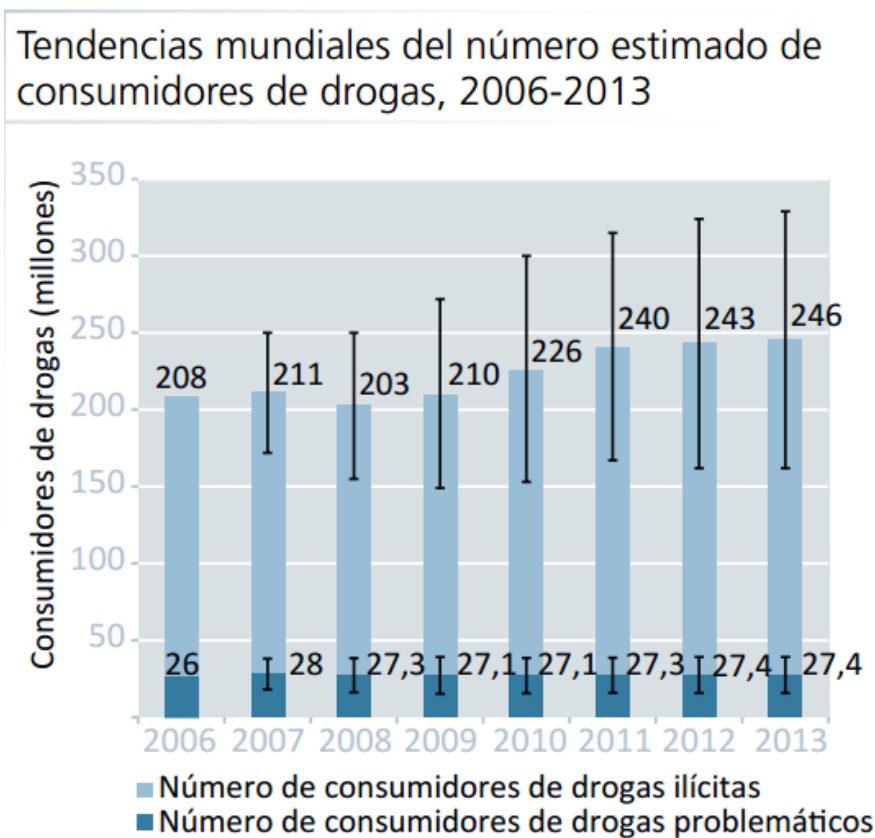
El narcotráfico internacional en la actualidad tienen un poder económico, político y militar que llegan a superar el de algunas naciones de las Américas, además de convertirse en sí mismo en un Gobierno malvado y poderoso, al igual que muchas de las corporaciones transnacionales del mundo.

La cantidad de millones de dólares que el negocio del narcotráfico mueve, los Estados que involucra, la forma en que está infiltrado en las diferentes esferas, especialmente en aquellas en que se juega un rol de poder, tanto en naciones ricas como pobres, sin hacer excepción. Es un mercado internacional, mundial, globalizado, que desafía el corazón del sistema de una manera contundente, lo pone en zozobra, quiebra los principios de ética y moral establecidos por la sociedad, pone en tela de juicio los valores de la modernidad y postmodernidad, evidencia los elementos más hondos de una crisis y un desmoronamiento capaz de conducir a millones de personas a la autodestrucción, ante un mundo que muchas veces pareciera no valer la pena de ser vivido.

En los últimos 50 años esta actividad delictiva ha logrado el incremento de crímenes de la mano de un negocio cada vez más pujante. Incentiva a traficantes individuales y organizados a acumular grandes cantidades de dinero y medios materiales, los hace buenos consumidores, buenos protectores de su legado, les otorga una posición de fuerza y poder, no solamente para cautivar hermosas mujeres sino también para evadir, escapar y comprar la actividad represiva de los Estados, convirtiéndose en centros de poder paralelo o simplemente el poder tras el poder. Un ejemplo clásico en la historia del narcotráfico donde se evidenció su uso como instrumento de colonización y desarrollo económico fue *La guerra del opio* que mantuvieron China y Gran Bretaña (Celaya Figueroa, Valdez, & Ochoa Silva, 2012) entre los años 1839 y 1842, conflicto que perdió China, cediendo la isla de Hong Kong durante 150 años, luego de obligarlos a firmar un convenio de libre comercio con Inglaterra llamado el *Tratado de Nanking*, donde a través de cinco puertos, incluido Cantón, el más importante del país en su momento, se comercializaron todos los productos que consideraron claves, para asegurar su sustento, crecimiento y desarrollo económico incluido el opio, droga estupefaciente que era producido en su colonia de Bengala en India, permitiendo compensar la balanza de pagos como consecuencia de las grandes importaciones de té chino que realizaba la Gran Bretaña, de igual forma se beneficiaba el Gobierno de Bengala que reducía su déficit fiscal tras percibir tributos por la exportación de dicha materia prima.

Cada vez se consumen más drogas y su precio va en aumento en toda la cadena del negocio, llegando a multiplicarse hasta por 100.000 por parte del consumidor final. Esto comenzó a ser contemplado con preocupación por diferentes Gobiernos luego de la Segunda Guerra Mundial. Fue así como en su momento, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) comenzó el estudio de las medidas de índole legislativa, política y policial que podían ser adoptadas.

Ilustración 15 Tendencias Mundiales del número estimado de consumidores de drogas, 2006-2013



Fuente: Respuestas al cuestionario para los informes anuales de la UNODC.

muerte. Controlar y atajar a las redes internacionales es un verdadero reto, son más dinámicos que las políticas del Banco Mundial, del Fondo Monetario Internacional e inclusive la Organización Mundial del Comercio, utilizan los beneficios de la universalización, tecnologías de la información y la comunicación, las facilidades y modernidades del transporte, la desregularización bancaria o la firma de acuerdos de libre comercio, todo ello ha contribuido con el incremento y expansión de unas asociaciones ilícitas cuya capacidad organizativa compite con las grandes corporaciones multinacionales.

De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (Fundación Amor a la Vida, 2010)

(NACIONES UNIDAS 2000) se tienen alrededor de unos 240 millones de consumidores (Heroína = 8,000,000, cocaína = 13,300,000, Alucinógenos = 25,500,000, Anfetaminas = 30,200,000, Marihuana = 141,200,000, Sedantes = 227,400,000) entre un 3% y un 4% de la población mundial. Para el 2013 ya eran 246 millones de humanos consumidores de drogas, de los cuales 27,4 millones son drogadictos problemáticos¹³. Es un negocio tan rentable que han calculado que genera unos 400.000 millones de dólares estadounidenses en utilidades anuales, cantidad que supera la obtenida por el sector turístico internacional en su conjunto. Los procesos de producción, distribución, transporte o el lavado de los beneficios involucran a miles de personas, entre las cuales reparte beneficios, vida, terror y

¹³ De acuerdo al Informe Ejecutivo del 2015 de UNODC, “unos 27 millones de personas, o casi la totalidad de la población de un país del tamaño de Malasia, son consumidores problemáticos de drogas. Prácticamente la mitad de esos consumidores problemáticos (12,19 millones) consumen drogas inyectables, y se estima que 1,65 millones de ellos estaban afectados por el VIH en 2013. Ello supone una pesada carga para los sistemas de salud pública en lo que respecta a la prevención, el tratamiento y la atención de los trastornos relacionados con el consumo de drogas y sus consecuencias para la salud. Únicamente 1 de cada 6 consumidores de drogas problemáticos en el mundo tiene acceso a tratamiento, dado que en muchos países hay un déficit considerable en la prestación de servicios. El número anual de muertes relacionadas con el consumo de drogas (estimadas en 187.100 en el año 2013) casi no ha variado

El narcotráfico se agudizó tras la caída de los regímenes comunistas y el final de la Guerra Fría, preludio de una libertad económica que influyó decisivamente en la mundialización de la producción, distribución y consumo de drogas.

En nuestros días, las drogas están presentes en todos los continentes y áreas geográficas del planeta, lo cual no impide que puedan distinguirse una serie de centros principales de producción y rutas de distribución, así como lugares en los que se registra una mayor demanda y consumo. En concreto, destacan dos zonas como núcleos en los cuales se inicia el proceso del narcotráfico: el sur de Asia, en el caso del opio y sus derivados, y el noroeste de América del Sur, en cuanto a la producción de cocaína. Tampoco puede obviarse el auge que está experimentando en algunos países de Europa (Países Bajos, Polonia, Estados postsoviéticos, etc.) la producción de drogas sintéticas como el éxtasis y similares. A continuación se reflejan algunas rutas usadas por el narcotráfico (UNODC, 2015):

Ilustración 16 Principales corrientes del tráfico mundial de cocaína



Fuente: Respuestas al cuestionario para los informes anuales de la UNODC y base de datos sobre las remesas de drogas incautadas. Informe Mundial de Drogas 2015.

Notas: Los límites que figuran en el mapa no implican una aprobación o aceptación oficial por parte de las Naciones Unidas. Las líneas discontinuas representan límites por determinar. La línea de puntos representa aproximadamente la línea de control en Jammu y Cachemira convenida por la India y el Pakistán. Las partes aún no han acordado la condición definitiva de Jammu y Cachemira. Aún no se han determinado los límites definitivos entre el Sudán y Sudán del Sur.

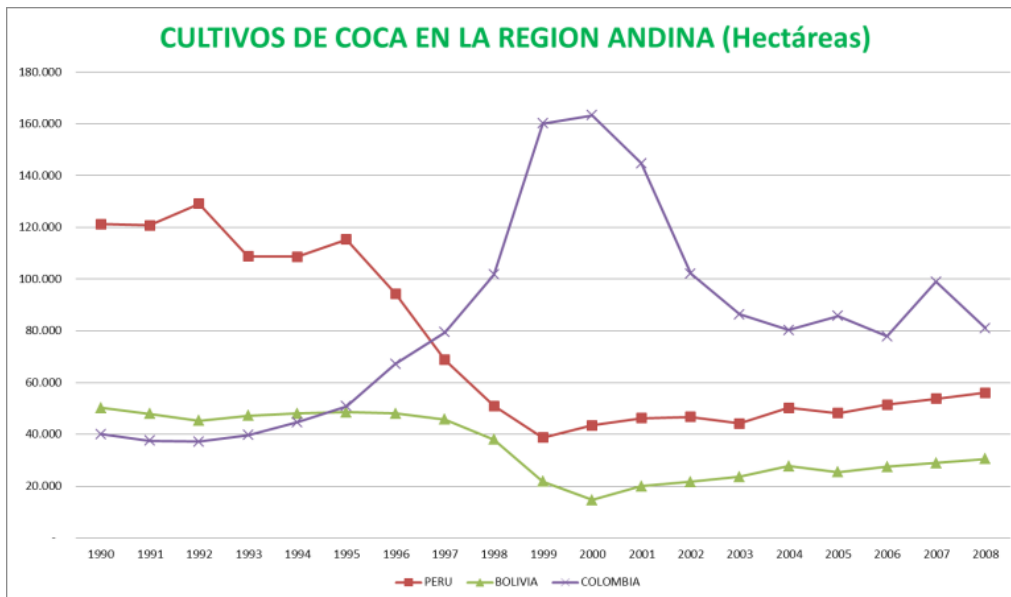
Las rutas de tráfico representadas en este mapa deben considerarse como indicativa en líneas generales; se basan en los análisis de datos y no en un trazado definitivo de las rutas. Los análisis parten de datos sobre incautaciones oficiales de drogas efectuadas a lo largo de las rutas de tráfico, así como de los informes oficiales de los países y las respuestas de los cuestionarios para los informes anuales. Las rutas pueden desviarse hacia otros países que se encuentran a lo largo del trayecto; además, existen numerosos itinerarios secundarios que pueden no estar reflejados.

El tráfico y el consumo de drogas, y sus resultantes de corrupción y violencia, son las mayores amenazas a la seguridad de los actuales modelos de desarrollo, como región y como naciones, no

reconocen fronteras; comienzan destruyendo el principal tejido de la sociedad el ser humano y luego su Familia.

3.2 La Región Andina

Ilustración 17 Cultivos de coca en la Región Andina (Hectáreas)



De acuerdo con el Observatorio de

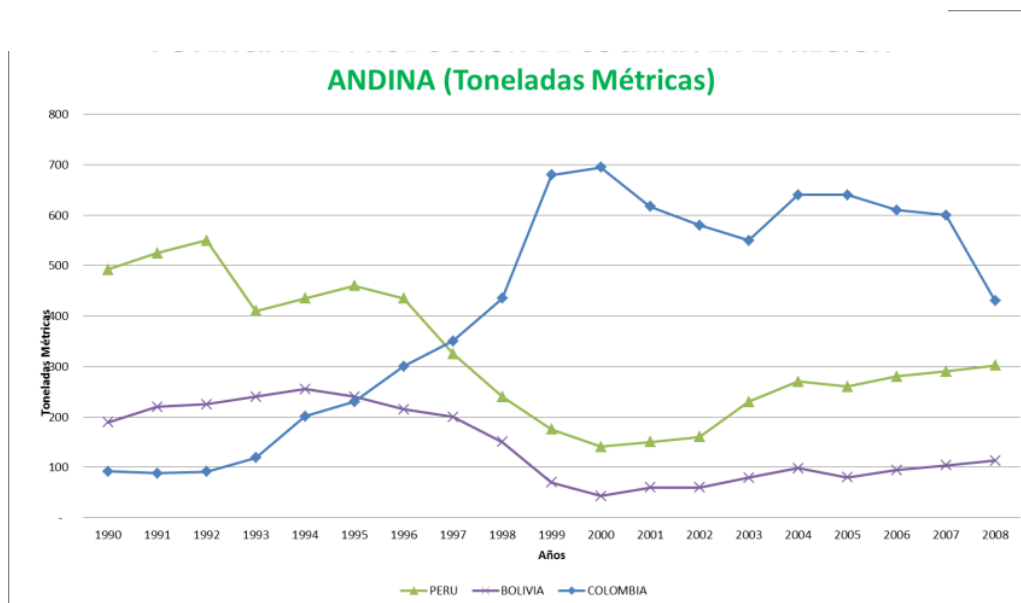
Drogas de Colombia, en la región Andina, tres son los países que se destacan en hectáreas sembradas, producción de hoja de Coca seca y potenciales productores de cocaína, ellos son Colombia, Perú, Bolivia.

Fuente: Observatorio de Drogas de Colombia, Ilustración realizada por el autor de la investigación.

Como se puede observar, Colombia ha venido aumentando su siembra en hectáreas desde la década del 1990, teniendo su principal auge entre los años 1999 y 2002, aunque la erradicación manual voluntaria, la aspersión aérea y la erradicación manual forzosa han tenido impactos positivos, esto no ha hecho decrecer lo suficiente los cultivos ilícitos, si bien, de tener 160 mil ha, ha decrecido a no más de 80 mil, esto es una reducción del 50% de producción de hoja de coca en el año 2008 frente al año 2000, no significa que no seamos el primer país en producción de hoja de coca... el segundo lugar esta Bolivia y el tercero Perú, a pesar de que en el 2010, paso a ocupar el segundo lugar en producción de hoja de coca, dejando a Perú en primer lugar.

El verdadero problema está en el potencial de producción de cocaína, donde Colombia ocupa el primer lugar, Perú el segundo y Bolivia el tercero. Un breve análisis permitió encontrar algunas tendencias, por ejemplo, Colombia en el años 1990, tenía un potencia de producción de cocaína de 90 toneladas métricas, diez años después, con un crecimiento exponencial, su potencial fue de 695 toneladas métricas, incrementando su productividad en un 700%. Para el primer decenio del siglo XXI mantiene un potencial promedio de 596 toneladas métricas; aunque se mantiene constante, no logra crecer, como sí pasó en la anterior década, a su vez la producción de hoja comienza a descender a un 50%. Posiblemente esta drástica reducción se debió a las políticas del Plan Colombia operadas a través de los programas de desarrollo alternativo y en especial a la Política de cero ilícitos y al Programa de grupos móviles de erradicación, donde se impulsó la erradicación manual forzosa en todo el país. (Ver Ilustración 18 Potencial de producción de cocaína en la región..)

Ilustración 18 Potencial de producción de cocaína en la región.



Fuente: Observatorio de Drogas de Colombia. Gráfica realizada por el autor de la investigación.

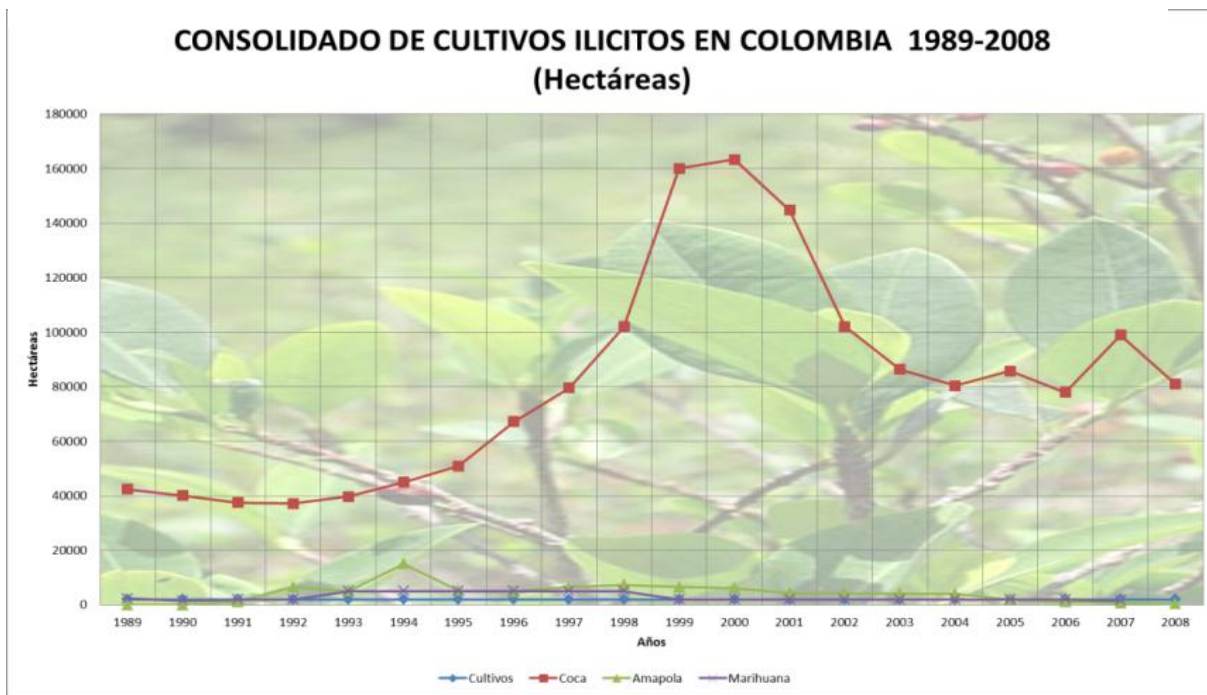
3.3 Colombia y su tradición cocalera

Considerando al tráfico ilegal de narcóticos como todas aquellas actividades comprendidas entre el acopio de la hoja de coca (sin procesar o mínimamente transformada) y la distribución de la droga ya procesada en los mercados consumidores, se puede afirmar que las actividades del narcotráfico afectan globalmente a los pueblos campesinos, indígenas y afrocolombianos. Si bien una gran parte de las legislaciones antinarcóticos criminalizan todos los eslabones de la cadena productiva, incluyendo los cultivadores y los consumidores finales, en esta investigación se evita criminalizar automáticamente a todos los cultivadores y a todos los consumidores; porque tanto la cadena de la cocaína (Ver Ilustración 20 Estructura productiva de la cadena de la cocaína en Colombia) como el Plan Colombia, han movido unas cantidades de dinero considerables a través de las diferentes cadenas económicas que los integran (cadena agroindustrial, comercial y financiera) o de las políticas estatales que los combaten (cadenas de armamento y agroquímica). El número de beneficiarios de estas actividades económicas es numeroso y variado, pero a diferencia de otros megaproyectos, el hecho de ser una actividad económica ilegal pone a sus beneficiarios al margen de la ley. La mayoría de las legislaciones antidroga del mundo penalizan en mayor o menor medida a todos los eslabones de la cadena productiva y comercial de narcóticos, sobre la base de que los distintos eslabones que participan en la producción o distribución de la cocaína y obtienen beneficios de ello, son considerados como delincuentes. A ojos de estas legislaciones, todos los participantes en la cadena son criminales, aunque los beneficios obtenidos y las responsabilidades de las violaciones cometidas son de volumen y

naturaleza muy diferente según los eslabones de la cadena de los que se trate. Por eso, se deben diferenciar el primer y último eslabón (cultivador y consumidor) de los eslabones intermedios (narcotraficantes y encargados del lavado del dinero), tanto en la cantidad del beneficio obtenido como en la calidad de sus acciones ilegales. Para la presente investigación se focalizará en el primer eslabón, la agroindustria de la coca.

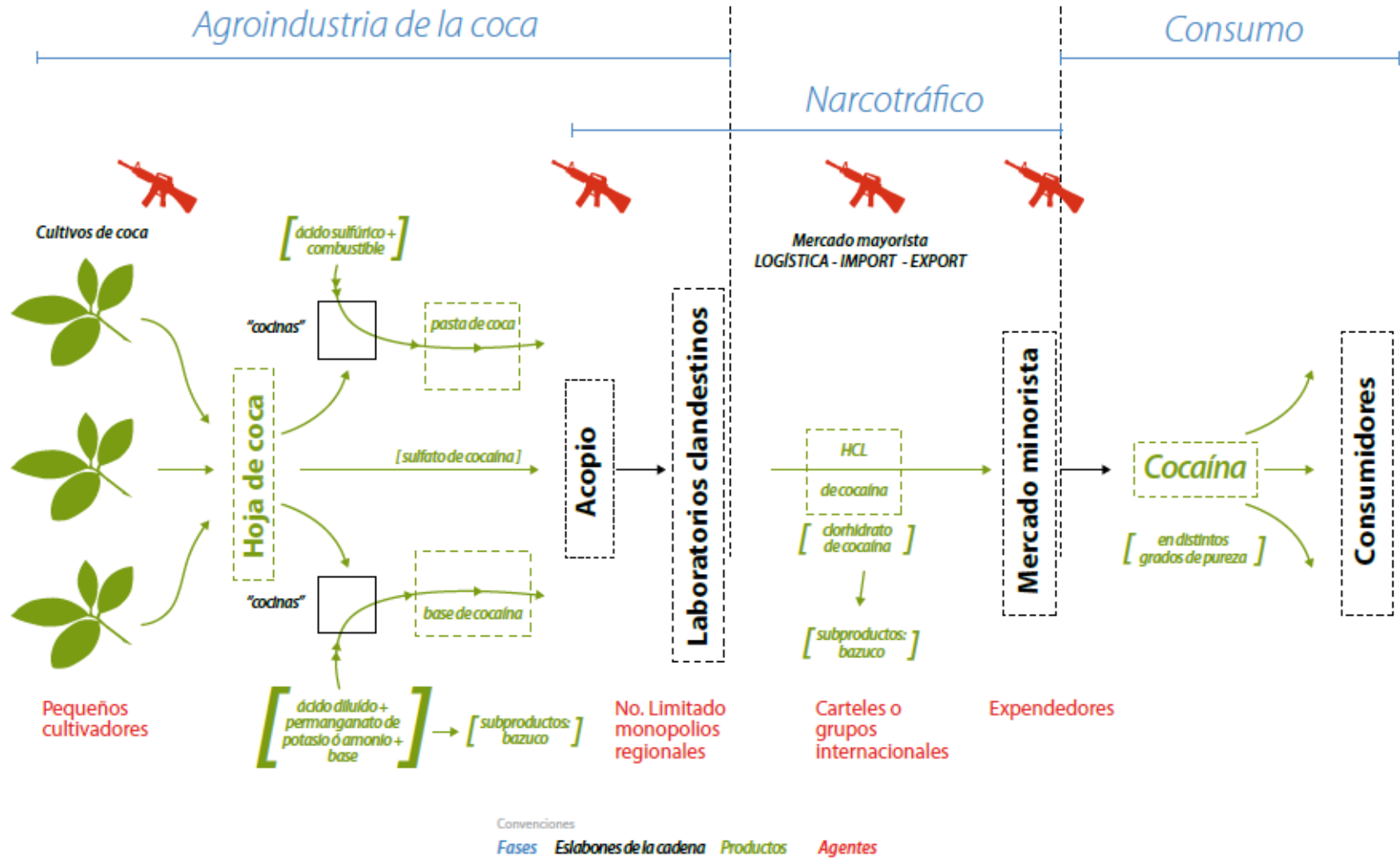
Los principales cultivos con uso ilícito del país son coca, amapola y marihuana; para el año 1990, el país contaba con 43.590 ha, para el año 2000 llegaban a 173.000 ha y para el año 2008, 83.355, lo que significa que la curva de cultivos tuvo su mayor auge y crecimiento en la primera década de los noventa y en la década del 2000 (Ver Ilustración 18 Potencial de producción de cocaína en la región.), se reduce en un 50% de su punto máximo, pero se mantiene en el doble de lo cultivado en 1989, lo que significa que el reto es aún muy grande para logra revertir el fenómeno, al menos a lo que era hace 20 años (Ver Ilustración 19 Consolidado de cultivos con uso ilícito en Colombia 1989-2008 y Ver Ilustración 21 Cultivos de coca en Colombia por Departamentos 1999-2008).

Ilustración 19 Consolidado de cultivos con uso ilícito en Colombia 1989-2008



Fuente: Policía Nacional - Dirección Antinarcóticos, UNODC y Departamento de Estado de los Estados Unidos de América. Gráfica realizada por el autor de la investigación.

Ilustración 20 Estructura productiva de la cadena de la cocaína en Colombia (Human Rights Everywhere, 2008)

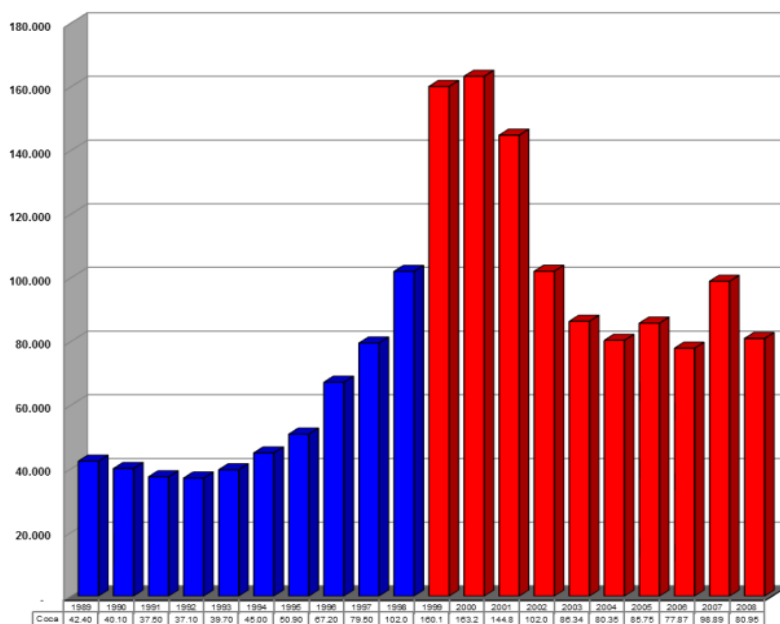


3.4 La coca en los diferentes departamentos de Colombia

Ilustración 21 Cultivos de coca en Colombia por Departamentos 1999-2008

Colombia tiene 32 Departamentos y en 23 (73%) de ellos se encuentran cultivos con uso ilícito de hoja de coca, lo que significa que el problema es del orden nacional.

Cultivos de coca en Colombia por Departamentos 1999 - 2008 (Hectáreas)



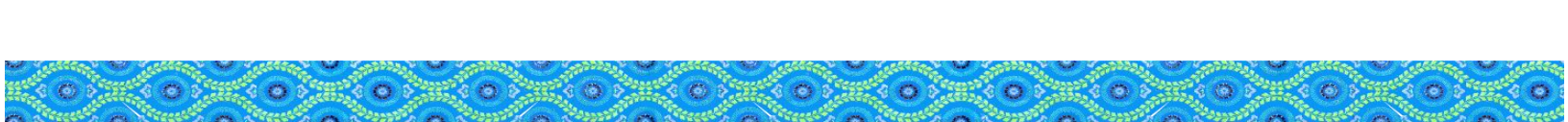
Fuente: Gobierno de Colombia - UNODC.

A pesar de los esfuerzos del Estado, Departamentos como Antioquia, Nariño, Meta han mantenido un crecimiento sostenido sin mostrar control en su disminución, en ningún Departamento han desaparecido totalmente. (Ver Anexo D Censo de cultivos de coca en Colombia por Departamentos 1999-2008)

3.5 Afectación al Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia

De acuerdo al informe anual de Colombia, “Monitoreo de cultivos de Coca” (UNODC, 2010), de los 56 parques nacionales naturales, 16 se encuentran afectados con más de 3.448 hectáreas sembradas de coca, lo que ha conllevado a la deforestación de bosques naturales, contaminando la tierra, el agua, destrucción de la flora y la fauna además de la pérdida de la biodiversidad (Ver Anexo E Cultivos de coca en Colombia en Sistema de Parques Nacionales Naturales 2003 - 2008).

Esto demuestra dos cosas: primero, la estrategia del narcotráfico para usar el patrimonio nacional ambiental como bases de retaguardia y zonas de descanso y segundo, la falta de control territorial por parte del Estado para cuidar los recursos naturales no solamente contra este tipo de fenómenos ilegales si no del contrabando de especies y explotación forestal predominantes también en estas regiones.



En mi opinión se hace evidente que el Estado debe establecer de manera orgánica y directa la delegación del cuidado y preservación de los parques naturales a la fuerza pública, que deberá ser especializada y dedicada de manera exclusiva a esta función, garantizando el desarrollo de las actividades sociales, económicas, productivas e investigativas por parte de los organismos públicos y privados. Privatizar el acceso y uso de los parques naturales no garantiza su preservación, cuidado, conservación y reforestación, haciéndose necesario de pie de fuerza legal y legítimo que sea disuasivo ante los diferentes tipos el delito.

3.6 El Departamento del Cauca y los cultivos con uso ilícito

El Cauca para el 2010 fue el tercer Departamento del país con mayor cantidad de hectáreas de cultivos de hoja de coca de acuerdo al monitoreo realizado por Naciones Unidas a través de la UNODC, localizados en especial sobre la costa pacífica; fue el segundo Departamento con mayor desnutrición infantil y corrupción del país y el cuarto con mayor índice de secuestro, según las cifras oficiales.

Este Departamento es el sexto con población étnica del país reflejado en 553.504 personas (Universidad del Cauca, 2008) que se autorreconocen como pertenecientes a un grupo étnico, lo que corresponde al 43,62% del total de la población del Departamento. De ese porcentaje el 20,72% lo hacen como indígenas y el 22,9% como afrocolombianos. Respecto de la población indígena, el Cauca es el segundo departamento con más población sobre el total del país con 17,85%, detrás de La Guajira (19,98%). Esta población se encuentra distribuida en los diferentes municipios del departamento, si bien hace presencia de manera importante en 26 de los 42 municipios en los que se ubican 83 resguardos pertenecientes a las etnias, Yanacona, Coconuco, Embera, Eperara Siapidara, Guambiano, Guanaca, Inga, Nasa y Totoró.

En lo que se refiere a la población Afro, el Cauca es el sexto Departamento con presencia de grupos que se autorreconocen como tal con el 5,94% sobre el total nacional, superado por el Valle (25,33%), Antioquia (13,77%), Bolívar (11,54%) Chocó (6,63%) y Nariño (6,27%). Esta población es mayoritaria en los municipios de López de Micay (97,91%), Puerto Tejada (97,49%), Guapi (97,27%), Padilla (96,94%) Villarrica (96,91%), Timbiquí (86,13%), Patía (70,14%), Buenos Aires (68,51%), Caloto (62,40%), Suárez (58,18%) y Miranda (52,66%). Estos municipios se encuentran ubicados en tres zonas en la que se localizan las mayores concentraciones de afros del Departamento. De igual forma, según el censo nacional de 2005, existen en el Departamento 119 comunidades afro, 3 territorios colectivos de comunidades afro y 15 titulaciones.

De acuerdo al informe de monitoreo de cultivos de coca (UNODC, 2010: 14) Cauca para el 2008 ya ocupaba el sexto puesto con mayor cantidad de hectáreas sembradas de Coca (Ver Ilustración 5 Censo de cultivos de coca en Colombia por Departamentos 199-2008). En el 2005 el Cauca ya contaba con 2.705 ha sembradas y para el 2009 paso a 6.144, un incremento del 300%, ubicados en municipios costeros como Guapi, López de Micay, Timbiquí, al interior Piamonte y Argelia entre otros.

Tabla 4 Tendencia del cultivo de coca en el Departamento del Cauca entre el 2005 y 2009

PROGRAMA PRESIDENCIAL CONTRA CULTIVOS ILÍCITOS - PCI ESTRATEGIA GRUPO MÓVIL DE ERRADICACIÓN MANUAL FORZOSA CULTIVO ILÍCITO DE COCA EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA 2005 – 2009					
UNIDAD	2005	2006	2007	2008	2009
GRUPO MÓVIL DE ERRADICACIÓN - GME	1.523,30	4.089,72	108,20	1.693,41	892,00
FUERZA PUBLICA	289,95	84,67	942,80	59,90	19,83
TOTAL Ha ERRADICADAS	1.813,25	4.174,39	1.051,00	1.753,31	911,83
HECTÁREAS SEMBRADAS	2.705,00	2.104,00	4.168,00	5.422,00	6.144,00

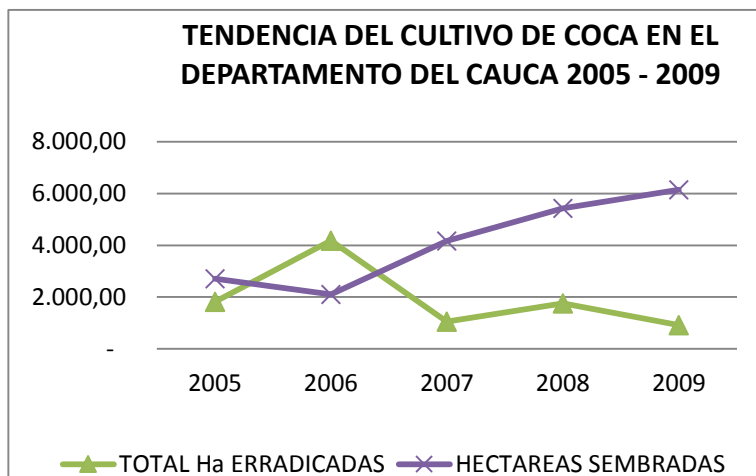
Fuente: UNODC - Colombia, Monitoreo de Cultivos de Coca 2009. Fecha de Publicación: Junio de 2010

<http://www.biesimci.org/Documentos/archivos/UNODC%20SIMCI%20Censo%20Cultivos%20de%20Coca%202009.pdf>

En total de las 20.543 ha de hoja de coca que ha tenido el Cauca entre los años 2005 al 2009, el Gobierno erradicó durante estos cinco años 9.703 ha, un 47%.

Al revisar el fenómeno y comparar entre las ha sembradas y las erradicadas por el Gobierno, encontramos que para el año 2005 se erradicaron el 67% de las ha monitoreadas, en el 2006 el 19%, para el 2007 el 25%, para el 2008 el 32% y en el 2009 solamente el 15%. Es importante ver cómo en la medida que se han aumentado las ha sembradas y disminuido la intervención de la erradicación manual forzosa se fortalece el narcotráfico, tal vez incidiendo en los anteriores indicadores sociales de desarrollo del Departamento que ya fueron mencionados.

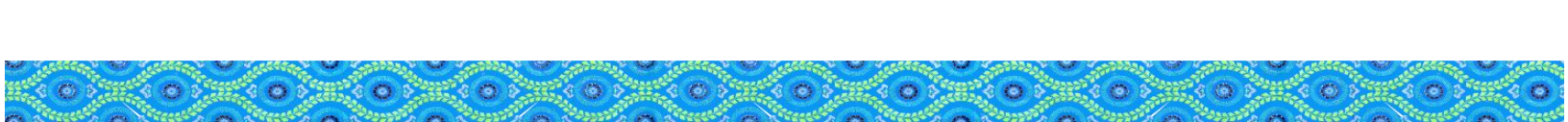
Ilustración 22 Tendencia del cultivo de coca en el Departamento del Cauca 2005 – 2009.



Fuente: Monitoreo de Cultivos de Coca 2009. Colombia, UNODC. Ilustración realizada por el autor de la investigación.

3.6.1 Algunos impactos de los cultivos con uso ilícito en los territorios indígenas, afrodescendientes y zonas campesinas

De 646 territorios indígenas (UNODC, 2007), en más de 146 se vienen incrementando el cultivo de hoja de coca tanto por propios como por extraños, llegando a cifras de 5.995 ha en 2007. En



los territorios de los afrodescendientes en el pacífico colombiano, en los cuales inicialmente eran de retaguardia de guerra “descansaderos” donde el Ejército Nacional no realizaba acciones ofensivas directas, por lo que era utilizado como corredores estratégicos entre el pacífico, la zona andina y la amazonia e incluso como zona clave para acceder a fronteras internacionales como al vecino país de Ecuador, todo con el fin de lograr el contrabando de mercancías lícitas e ilícitas. Como efecto de la geopolítica del conflicto armado y el efecto globo, se ha venido cultivando e incrementado la siembra de la hoja de coca en esta región, por ser un punto clave debido a su cercanía al mar, posibilitando el uso de rutas marítimas a centro américa y EE.UU. La guerrilla había empezado hacer pieza clave para el control, vigilancia del proceso productivo.

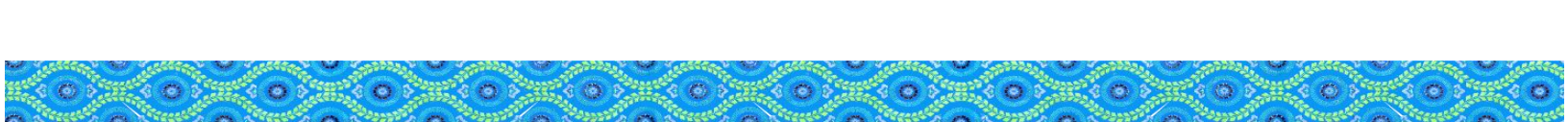
Pero como en todo negocio ilícito, donde la avaricia y el poder predominan, no sólo uno se debería quedar con el pastel, es así como los paramilitares han llegado a estas zonas en alianzas con grupos de comerciantes y algunos palmicultores, que habían estado azotados por la delincuencia común, organizada y las guerrillas. Los paramilitares ingresaron para obtener el control geopolítico del negocio trayendo impactos negativos como la tala de bosques, consumo de grandes cantidades de agua y uso de agroquímicos, necesarios para el cuidado del cultivo y la transformación del clorhidrato de cocaína.

El circuito económico de los cultivos con uso ilícito tiene otras fases como la comercialización, donde se requiere de rutas de transporte fluvial y marítimo controlado y seguro, servicio que ofrecen los actores armados legales e ilegales, ejerciendo control militar y poblacional del territorio, los negros e indígenas quedan así encarcelados en sus propios territorios, perdiendo la movilización y soberanía sobre los mismos, iniciándose así los desplazamientos forzados y hacinamiento en los cascos urbanos, o en los mejores casos: la convivencia y complacencia como estrategia de sobrevivencia con el grupo armado de turno. Los primeros empleos para el cultivo serán para los más jóvenes, dándoles cargos importantes dentro de la cadena agrario, les pagan con dinero, motores fuera de borda además los negocios de licor como las casas de lenocinio se incrementan o entran en auge.

Tanto la población indígena, afrodescendiente y campesina que han sido habitantes ancestrales de la geografía del pacífico, se han visto seriamente violentados y vulnerados en sus más elementales derechos (humanos, civiles, económicos, sociales, culturales y ambientales); la unidad familiar, la libre movilización y asociación, y el más elemental el derecho a la vida quedan en riesgo latente.

Los niños dejan de ir a la escuela en época de cosecha y se vuelven raspachines, con el sueño de la modernidad “ropa de marca, celular y electrodomésticos”. La práctica del monocultivo de coca va acentuando día a día el individualismo productivo, limitando la jurisdicción y legitimidad de los Consejos Comunitarios como autoridades étnicas sobre su espacio y cultura.

Poco a poco las restricciones de acceso al territorio van interrumpiendo en las prácticas ancestrales de ocupación territorial de las comunidades afrocolombianas e indígenas que sustentan su identidad, soberanía y seguridad alimentaría en el recorrido físico de sus espacios vitales utilizados en actividades productivas como la pesca, caza y recolección de fauna y flora, sustento de buena parte de las familias.



La cultura del narcotráfico *aculturiza* a las etnias a través del fomento de hábitos de consumo de la sociedad moderna, haciendo que se reemplace el patrimonio cultura por las ventajas que ofrece un nuevo mundo, el cual es reforzado por campañas publicitarias que muestran inclusión social al comprar y usar determinadas productos y servicios. Compiten los valores y antivalores por establecer un nuevo orden, estos últimos conducen a la pérdida de la autoestima, auto reconocimiento e identidad cultura en lo colectivo e individual, algunos llegan al punto de discriminar socialmente su cultura, tradiciones y valores.

Ya han dejado de ser recolectores y cazadores, ni siquiera son agricultores, ahora son “empresarios del narcotráfico en el primer eslabón de la cadena”, su orden económico es dominado por tendencias inflacionarias, deteriorando la capacidad de compra de aquellos que se mantienen por fuera del negocio, la contraprestación de la “mano prestada” o “minga” se ha trastornado por el precio del “jornal” del “sueldo”; las prácticas culturales basadas en la contraprestación o trueque de fuerza de trabajo, las cuales se asociación a contextos económicos caracterizados por una baja dependencia de insumos externos, desaparecen “ya no se siembra pa’ comer, se siembra para ganar plata” según palabras de un campesino afrodescendiente.

Seguido a esto, la estrategia es lograr el control político local a través de sobornos, intimidaciones, silenciamientos, asesinatos selectivos, poco a poco se profundiza la primacía del interés particular en favor de los grupos violentos y narcotraficantes.

El control territorial sobre puntos estratégicos no es negociado, se escoge y punto, si se requiere para ello cualquier proceso violento de expropiación de tierras y/o expulsión de población individual o colectiva, se lleva a cabo sin pensarse dos veces, esto incluye otra dinámica, la acumulación de tierras por foráneos, que motivan monocultivos extensos de hoja de coca, generando en el mediano y corto plazo la transformación sociocultural y económica de la regiones, implementando la cultura de la ilegalidad por parte de narcotraficantes y actores armados.

El impacto económico de los cultivos con uso ilícito es perturbador en las formas tradicionales socioculturales de los indígenas, afrodescendientes y campesinos, rompe lazos de confianza y solidaridad, sólo importa “cuánto tienes, cuánto vales; qué tienes y te diré quién eres”. Esto ha sido reforzado por la proliferación de mecanismos para incrementar la oferta de bienes y servicios a través de ventas a crédito de bienes suntuarios entre otras, lo que genera a su vez una alta dependencia sobre el acceso al dinero circulante, siendo este el contexto en el cual se toma el poder, la economía ilegal, como principal medio de acceso al dinero, tan necesario para adquirir las mercancías a las que constantemente se induce su consumo y cuyo precio es alto dada la tendencia inflacionaria.

3.6.2 ¿Qué viene haciéndose desde el Programa de Desarrollo Alternativo para contrarrestar el fenómeno de los cultivos con uso ilícito en el Cauca?

Desde Acción Social y a través del Programa Gestión Presidencial Contra Cultivos Ilícitos (PCI) – se trabajó en zonas con población vulnerable, amenazada o afectada por los cultivos con uso ilícito. Su propósito fue fomentar la cultura de la legalidad, el desarrollo económico, social y ambiental en sus zonas de intervención y apoyar la lucha del Estado colombiano contra las drogas

ilícitas, mediante la implementación de dos estrategias: erradicación manual voluntaria y erradicación manual forzosa; como también la ejecución de proyectos especiales.

El Programa Desarrollo Alternativo tuvo como objetivo: Contribuir a la disminución de la oferta de drogas ilegales y a la consolidación de áreas libres de cultivos ilícitos, mediante la implementación de procesos de desarrollo integral y sostenible en las áreas focalizadas por el PCI. Lo anterior, a partir de diferentes actividades de erradicación manual voluntaria, prevención y sustitución de dichos cultivos; cofinanciación de proyectos productivos y/o ambientales; comercialización; implementación y seguimiento de procesos de fortalecimiento organizacional; y acciones de capacitación para contribuir al desarrollo del capital humano y social. A través del Gobierno y la Cooperación Internacional se invirtieron 108 mil millones de pesos en los anteriores dos años (Ver Tabla 4 Resumen intervención del Programa Desarrollo Alternativo en el departamento del Cauca 2008 – 2010).

Tabla 5 Resumen intervención del Programa Desarrollo Alternativo en el Departamento del Cauca 2008 - 2010

COMPONENTE	MUNICIPIOS INTERVENIDOS	FAMILIAS ATENDIDAS	RECURSOS APORTADOS
FAMILIAS GUARDABOSQUES	7	7.287	34.868.076.000
PROYECTOS PRODUCTIVOS APOYADOS POR ACCIÓN SOCIAL Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL	27	5.507	20.668.773.046
PROYECTOS PRODUCTIVOS APOYADOS POR COOPERACIÓN INTERNACIONAL (ADAM Y MIDAS)	Varios Cauca	47.963	52.193.866.981
CRÉDITOS DESEMBOLSADOS	5	89	434.400.000
ALIANZAS PRODUCTIVAS	1	85	275.355.000
TOTAL		60.931	108.440.471.027

Fuente: Gestión Presidencial Contra Cultivos Ilícitos. Noviembre de 2010. Tabla elaborada por el autor de la investigación

Acción Social a través del PCI implemento el Programa Familias Guardabosques en siete municipios del Cauca, beneficiando a 7.287 familias; los municipios fueron Rosas, Sotará, Balboa, San Sebastián, La Sierra, La Vega y Guapi, todos ellos ya se graduaron del Programa.

En el año 2008 ingreso el municipio de Rosas y Sotará al Programa Familias Guardabosques; En Rosas se inscribieron 1417 familias, pertenecientes a 31 de las 37 veredas, las cuales erradicaron de manera voluntaria más de 200.000¹⁴ matas de coca, pasando de una economía ilegal a una economía legal con el acompañamiento de la Gestión Presidencial Contra Cultivos Ilícitos. Como asesor del PCI en desarrollo alternativo, tuve la oportunidad de trabajar durante todo el proceso (Desde la socialización del programa, hasta el séptimo pago de incentivo económico condicionado), viviendo conjuntamente con las comunidades, líderes y el acompañamiento de las instituciones locales logrando así la transición de estas familias cosechadoras de cultivos con uso ilícito a cultivos lícitos.

¹⁴ De acuerdo al censo presentado por la Alcaldía Municipal y avalado por las Juntas de Acción Comunal y los Comités Comunitarios de Verificación y Control Social.

3.6.3 La oferta institucional del Programa de Desarrollo Alternativo en el municipio de Rosas - Cauca

En este municipio el Programa Familias Guardabosques (PFGB) vinculó y comprometió a las familias campesinas como guardabosques, recuperando y conservando ecosistemas en zonas social y ambientalmente estratégicas, contrarrestando parcialmente el daño ambiental ocasionado por el conflicto armado y la expansión de los cultivos con uso ilícito. Para tal efecto, canalizó un apoyo monetario a las comunidades focalizadas, bajo el doble compromiso de no sembrar ni resembrar cultivos con uso ilícito.

Era política del programa la focalización de género, dándole la titularidad del programa a la madre del grupo de hogar, sin que ello significara exclusión hacia los hombres, fue así como las mujeres recibían directamente el incentivos económicos y lideraban sus procesos productivos, sociales y ambientales, haciendo un proceso de inclusión social equitativo y reivindicativo.

Entidades del orden nacional como Acción Social – PCI, locales como la Alcaldía Municipal, Personería, Organizaciones Productivas, sociales, ejecutores del Acompañamiento Técnico Ambiental y Social y lógico el acompañamiento en el Seguimiento y Monitoreo por parte de Naciones Unidas a través de la Oficina Contra las Drogas y el Delito hicieron posible que el proceso se llevará a cabo.

El programa familias guardabosques estaba conformado por cuatro componentes (Ver Ilustración 23 Componentes del Programa Familias Guardabosques - PCI) que fomentaban la migración de una economía ilícita a una economía lícita, estas son:

Ilustración 23 Componentes del Programa Familias Guardabosques¹⁵ - PCI



Fuente: Gestión Presidencial contra cultivos ilícitos – PCI 2010.

¹⁵ Acción Social, Gestión Presidencial Contracultivos Ilícitos - PCI



Capítulo 4. Referentes Metodológicos

*“Para investigar la verdad es preciso dudar,
en cuanto sea posible, de todas las cosas.”*

René Descartes

4.1 Ubicación geográfica y social de la investigación

El municipio de Rosas se erigió como tal en 1882 y, por Ordenanza N° 41 de 1932¹⁶, cambió el nombre de Dolores por el de Rosas, en homenaje al General José Avelino Rosas Córdoba, hijo de esta localidad. Limita con los municipios de Timbio, Sotará, El Tambo, La Sierra. Sus 38 veredas cuenta con 12908 habitantes, ubicados el 12% en lo urbano y 88% lo rural, el 52% son hombres y el 48% mujeres, de tres grupos étnicos como mestizos, afrodescendientes e indígenas. En salud el 66% de la población está afiliado al régimen subsidiado y el 2.8% al contributivo, la principal causa de muerte son los homicidios y lesiones infringidas intencionalmente, la primera causa de consulta externa son los parásitos intestinales, la tasa de mortalidad infantil es de 16,3. A nivel educacional el 3.1 de la población cuenta con preescolar, el 63% básica primaria y el 16,3% secundaria, el analfabetismo es del 13%. Son 1800 viviendas rurales y 340 urbanas, el hacinamiento es del 1.05 con un déficit de 746 viviendas. La Actividad económica principal es el café (1473 ha), seguida de la caña (728 ha). Cuenta con 19 organizaciones productivas y 38 Juntas de Acción Comunal entre otras.

Ilustración 24 Municipio de Rosas – Cauca - Colombia



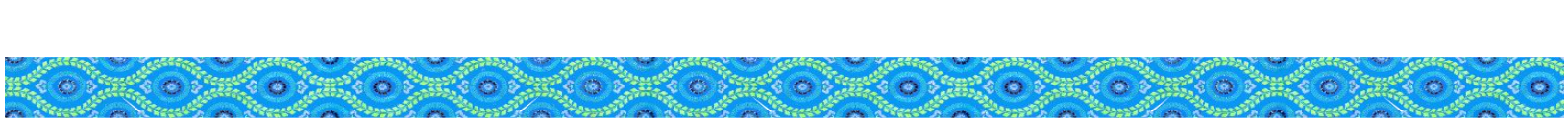
No	Zona	Veredas	Hectáreas
1	1	El Céfito	654,22
2		La Despensa	391,2
3		El Altillo	216,82
4		El Porvenir	390,96
5		Portachuelo	473,97
6		El Diviso	466,95
7		La Laja	543,85
8		Loma Grande	581,45



Este informe de investigación toma distancia crítica del enfoque positivista y en su lugar se enmarca en el enfoque constructivista (Berger y Luckmann, 1986) el cual postula una consideración en la cual se “(...) considera que la realidad es una construcción Social (...) La realidad es relativa.

De este modo, se considera que la comprensión de un objeto de conocimiento sólo es posible que proceda en su relación con el tejido social que produce dicho ‘objeto’. De ahí que el programa gubernamental de desarrollo alternativo se ponga en contexto con su producción social, esto es evidenciando la perspectiva política desde la que se construye y aplica, y problematizada con las nociones de desarrollo planteadas por autores como Senn y Max Neef, y con la perspectiva de las mismas comunidades intervenidas.

¹⁶ Página Web oficial del Municipio de Rosas Cauca. Nuestro Municipio [En línea]. [Citado el 12 de Febrero de 2014]. Disponible en internet: < http://rosas-cauca.gov.co/informacion_general.shtml>



Como vemos, desde esta perspectiva participativa el proceso de investigación no responde al interés de reflejar una realidad externa que se conoce a través de métodos experimentales en los cuales se separan investigador y objeto de estudio, sino que el investigador, reconociendo el carácter de construcción social de la realidad, busca participar de procesos de diálogo en los que colectivamente se generen conocimientos y reflexiones que aporten al análisis del Programa de Desarrollo Alternativo.

Entonces, la validez del conocimiento en la investigación social desdibuja la línea entre investigadores e investigados, la objetividad científica pasa a constituirse en una intersubjetividad en la cual el otro es parte esencial del proceso investigativo.

4.2 Del método a las técnicas y herramientas

Tipo de estudio: mixta (cualitativa y cuantitativa: documental y de campo): La investigación documental es aquella que se realiza a través de la consulta de documentos (libros, revistas, periódicos, memorias, anuarios, registros, códigos, constituciones, etc.). La de campo o investigación directa es la que se efectúa en el lugar y tiempo en que ocurren los fenómenos objeto de estudio. La investigación mixta es aquella que participa de la naturaleza de la investigación documental y de la investigación de campo. (Zorrilla, 1993, p. 43) Como lo sugieren (Geilfus, 1997) en el proyecto de cooperación IICA/GTZ, (Chambers, 1997) y (Pérez, Maya, & Farra, 2001) se aplicaron herramientas de Diagnóstico Rural Participativo, en talleres, acompañados de encuestas y entrevistas semiestructuradas a las familias en sus fincas, realizando las caracterizaciones necesarias (Ver Anexo A. Fases del Diseño de la Investigación).

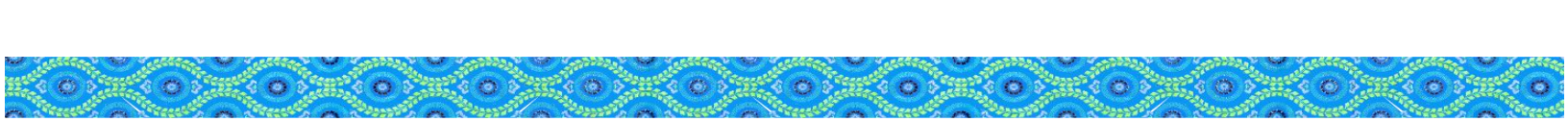
Instrumentalización (Geilfus, 1997)

Formatos de recolección de información: Para la caracterización de las familias, se diseñaron y aplicaron dos instrumentos, uno para las familias y otro para los actores institucionales.

Entrevista semiestructurada: Este instrumento permitió recolectar de viva voz las experiencias relacionadas con el programa, sus pro y sus contra, sus dificultades y sus fortalezas; sus percepciones frente al mismo. En conversaciones semiestructuradas con las familias, se revisaron las temáticas en lo social, lo económico, lo ambiental y lo cultural. Las entrevistas se realizaron a los presidentes de las Juntas de Acción Comunal de las Veredas y 25 familias guardabosques que se escogieron al azar; además se realizó un taller con los diez (10) miembros de los dos (2) comités comunitarios de verificación y control social de las veredas, se entrevistó al Alcalde Municipal, enlace Municipal y gerente de la principal organización productiva.

Encuentros-Taller. Se aplicaron varios instrumentos en dos Encuentros-taller donde participaron las familias guardabosques de las dos veredas El Diviso y El Altillo analizando varias temáticas, entre ellas una encuesta sobre “Percepciones de la comunidad ante el cambio climático.

Población y muestra: La población está conformada por las 44 familias de las Veredas el Altillo, y las 111 familias de la vereda El Diviso, del Municipio de Rosas.



Procedimientos para el procesamiento de la información: Se realizó de modo simultáneo con la recolección de los datos, se utilizó grabadora, cámara de video y computador. Por su naturaleza cualitativa, la investigación, maneja un espectro amplio de datos propicios a una gran riqueza interpretativa acorde con el contexto, a los detalles y las vivencias de los participantes, lo que permitió con ello crear teoría respecto a la problemática de los cultivos de usos ilícitos, apoyándose en la recolección de experiencias en el lenguaje de los propios individuos y su entorno natural.


Para describir el contexto del Desarrollo Alternativo desde la institucionalidad, en el mundo, la región andina y Colombia, se llevó a cabo una revisión de fuentes secundarias, como revistas, libros, boletines de prensa y páginas web de UNODC, informes de Acción Social, de la Dirección Nacional de Estupefacientes, Planeación Nacional, y Alcaldía Municipal de Rosas.

En la realización del análisis socio histórico – del 2002 al 2007 - cuando se labraban los Cultivos con uso ilícitos en dos veredas del Municipio de Rosas Cauca, se llevó a cabo un taller sobre memoria social que partió de la matriz negativa de Max Neef y entrevistas a profundidad a algunos líderes de la región que conocían la temática (Ver Síntesis Matriz negativa de satisfactores 2002 al 2007. ¿Qué fue lo que pasó?) .

Se analizaron las características demográficas, ambientales, socio-culturales y productivas de las familias guardabosques roseñas a partir de fuentes secundarias de la Gestión Presidencial Contra Cultivos Ilícitos a la luz del Índice de Desarrollo Humano en temas específicos de lo social, lo económico, lo ambiental y lo cultural. Además se aplicó una Encuesta sobre *Percepciones de la comunidad ante el cambio climático*, donde se analizaron los siguientes seis ítems: 1. Caracterización básica, 2. Conocimientos básicos sobre el cambio climático, 3. Actividades realizadas frente al cambio climático, 4. Creencias asociadas al clima, 5. Impactos directos del cambio climático sobre su vida, 6. Acceso y utilización de información sobre el clima; El análisis de los resultados en los casos de los numerales 2.1 ,3.1 ,4.1 cuya opción era de respuesta abierta, requirió inicialmente un ejercicio de categorización, en el cual se agruparon las respuestas similares en subconjuntos, a cada uno de los cuales se le dio diferente denominación.

Para la descripción de los aciertos y desaciertos en la implementación de las políticas de Desarrollo Alternativo en las Familias Guardabosques de Rosas, se realizaron talleres participativos y entrevistas a profundidad a los miembros de la administración municipal, a los miembros de las JAC, y a algunas familias beneficiarias del programa. (Ver Anexo U Lo bueno, lo malo y lo feo. – Evaluación Participativa del Programa de Desarrollo Alternativo desde las Familias Guardabosques.)

Así mismo, se indagó sobre las concepciones y percepciones del Desarrollo Alternativo que tenían las familias intervenidas por el programa Familias Guardabosques a partir de un taller participativo donde reflexiono sobre las percepciones y conceptos al respecto. (Ver Anexo S Instrumento para la recolección de la información correspondiente a la Actividad N°2 Un momento para parar y reflexionar ¿Qué sé de Desarrollo Alternativo? – Conceptos y percepciones del Programa de Desarrollo Alternativo desde las Familias Guardabosques)



Una de las temáticas a conversar de manera estructurada, con los líderes del programa y beneficiarios, es la correspondiente a la incidencia del Programa de Desarrollo Alternativo, en el desarrollo rural de Rosas.

Con base en la sistematización de los talleres, los conversatorios, las encuestas y las entrevistas semiestructuradas, fue posible definir hallazgos y percepciones sobre el desarrollo de libertades en las familias guardabosques desde la perspectiva institucional del Desarrollo Alternativo. Esto, teniendo en cuenta la postura del desarrollo a escala humana, la libertad entendida como el desarrollo de capacidades y las estrategias de gestión rural territorial, teniendo en cuenta, en esta última, aspectos relacionados con la identificación de experiencias de promoción de desarrollo rural, el análisis de los determinantes del desarrollo territorial y al accionar de los actores sociales locales; la identificación de nuevas alternativas productivas y económicas de los territorios; el análisis e interpretación de inequidades y tensiones sobre las sociedades y sus territorios rurales, la interpretación de los arreglos institucionales y los mecanismos de coordinación y concertación.

Entrevista semiestructurada: La cual fue comprendida dentro de este proceso de investigación como un mecanismo de aproximación que permitió profundizar nuestro conocimiento sobre un determinado proceso, grupo, situación o vivencia. Para su desarrollo es útil contar con una guía de conversación en la cual los tópicos son determinados de manera general. Para este proceso investigativo, el marco general de la entrevista se llevó a un material impreso, con el fin de hacer más comprensible las preguntas y el sentido de la reflexión. De esta manera la discusión en cada entrevista, intento centrarse sobre las categorías planteadas, que básicamente son cada una de las Necesidades Humanas Fundamentales (subsistencia, protección, afecto, entendimiento, ocio, participación, identidad, libertad). De esta manera se logró abstraer la información requerida para el análisis.

Es decir, se trató de entrevistas flexibles y dinámicas, abiertas, e implicaron encuentros reiterados cara a cara entre el investigador e informante; dirigidos hacia la comprensión del Modelo de Desarrollo a Escala Humana.

Siguiendo un modelo de una conversación entre iguales, en contraposición a un intercambio formal de preguntas y respuestas, en un comienzo se avanzó lentamente; lo fundamental fue establecer una relación de empatía con los campesinos, aprender cómo hablan, procurado que se sintieran cómodos y comprendiendo aquellas cosas que son importantes para ellos.

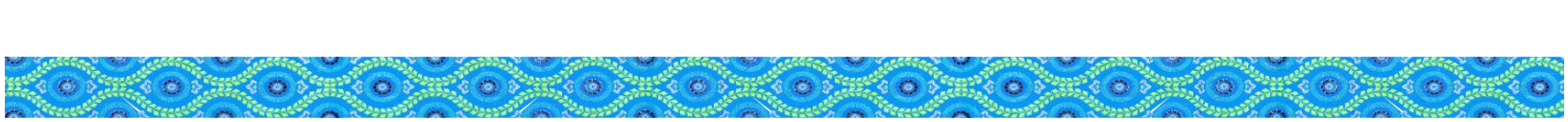
Fases del diseño de la investigación: Los elementos que se tuvieron en cuenta para el desarrollo de esta investigación son referentes a: a) El objeto de conocimiento, b) Apoyo para realizar la investigación, c) Apoyo Administrativos para la ejecución de la investigación.



Capítulo 5. Análisis de Resultados

“En 1492, los nativos descubrieron que eran indios, descubrieron que vivían en América, descubrieron que estaban desnudos, descubrieron que existía el pecado, descubrieron que debían obediencia a un rey y a una reina de otro mundo y a un dios de otro cielo, y que ese dios había inventado la culpa y el vestido, y había mandado que fuera quemado vivo quien adorara al sol y a la luna y a la tierra y a la lluvia que la moja”.

Eduardo Galeano. Periodista y Escritor Uruguayo



Un primer análisis sobre el ítem 5.1 caracterización de las veredas el Altillo y el Diviso, se realizó a partir del informe realizado por el acompañamiento técnico, social y ambiental ejecutado por el Consorcio para el Bosque en las 32 veredas del municipio de Rosas, y del cual fui supervisor directo como asesor de desarrollo alternativo del PCI, verificando la ejecución de la realización de cada uno de los productos contractuales.

Los siguientes ítems fueron desarrollados a partir de instrumentos que realicé para el cumplimiento de los objetivos de la investigación.

5.1 Características demográficas, ambientales, socio-culturales y productivas de las familias guardabosques en las veredas El Altillo y El Diviso del Municipio de Rosas, Cauca

Con la información obtenida del informe generado por el Convenio 037 de 2010 celebrado entre la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación internacional – Fondo de Inversión para la Paz – Acción Social FIP y el Consorcio para El Bosque, se logró conocer la caracterización biofísica, ambiental y social del Componente Familias guardabosques, con los siguientes resultados para las dos veredas que se tomaron como caso de estudio.

5.1.1 Contexto socioeconómico

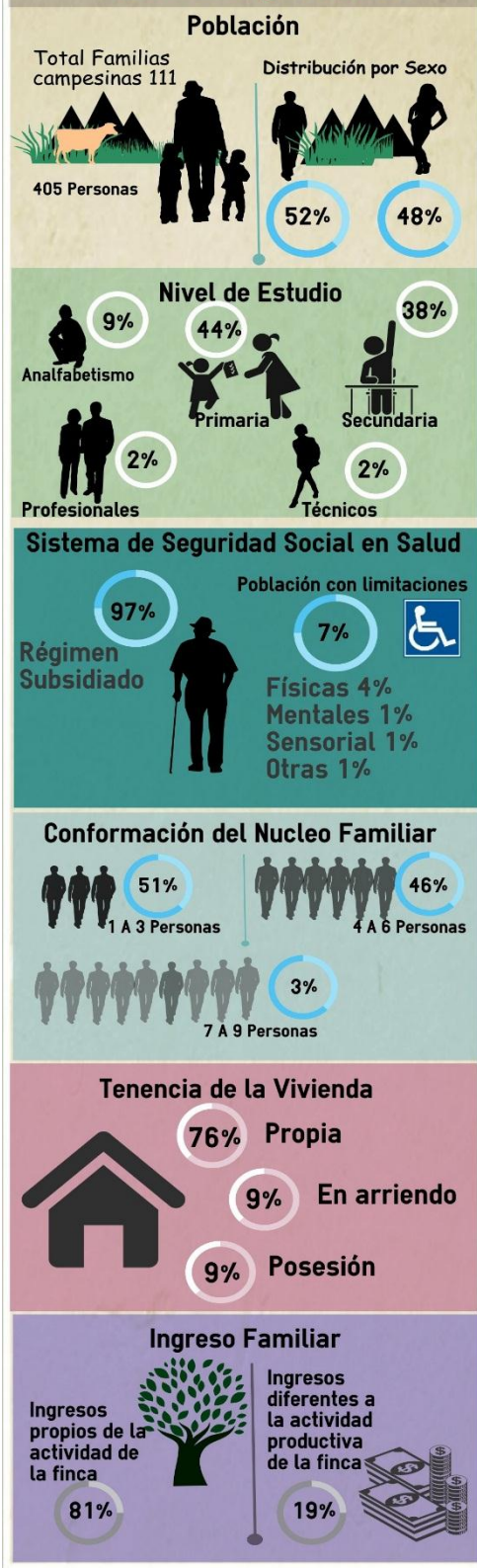
Aspectos Demográficos: Estos datos evidencian un margen de equilibrio entre hombres y mujeres, lo que permite establecer en un futuro reemplazo generacional y aumento de la población debido a que se continúan las tasas de fecundidad.

Educación: Solo el 7% de la población han logrado realizar estudios superiores, y un 35% ha terminado la secundaria. El bajo nivel de escolaridad según sus pobladores se debe a la poca importancia que se le da al estudio por parte de las familias, bajas condiciones económicas y dificultad para acceder a servicios de educación media y superior.

Atención en Salud: El 97% están inscritos al régimen subsidiado. Las Veredas no cuentan con centro o puesto de salud, servicio que se ofrece en la cabecera municipal. Es conveniente que la comunidad obtenga conocimiento de lo que es el sistema de salud, sus derechos y deberes.

Tipo de limitaciones: La mayoría de personas discapacitadas (34 en total) o con algún tipo de limitación no cuentan con asistencia o programas de bienestar y resocialización, como consecuencia de la pobreza. Además se encuentra vulnerables las personas de la tercera edad que por su naturaleza humana, física y biológica expresan dificultades físicas, mentales, sensoriales entre otras; ellos dependen para sobrevivir de las actividades que realizan el campo a pesar de su condición.

Aspectos Demográficos de las familias guardabosques del Atillo y el Diviso



Hábitat familiar: El 51% de los núcleos familiares está compuesto de 1 a 3 personas. El hacinamiento es casi nulo, solo se reflejaron 5 familias con esta situación.

Tenencia de la vivienda: El 76% son propietarios, un 18% vive en arriendo o posesión. La falta de subsidios para vivienda de interés social rural ha generado limitantes para tener acceso al hábitat familiar, ya sea comprando o legalización cuando ha sido facilitada o heredada.

Ingresos familiares: El 81% de las familias derivan directamente sus ingresos de las labores propias de su finca, siendo en la mayoría de los casos inferiores al Salario Mínimo mensual vigente.

Dinámica de integración y participación comunitaria: La principal organización comunitaria en las veredas es la Junta de Acción Comunal que representa y coordina las actividades de carácter comunitario, además hacen presencia otro tipo de organizaciones de carácter productivo como ASHORTIFRUTICOLA, Asociación de Productores de El Diviso –ASADI, Asociación Biológica El Diviso, Asociación de paneleros de Rosas –ASOPANELA, ASPROAMUR, Grupo Emprendedor Nuevo Rosas, principalmente, dedicadas al fortalecimiento de los productores campesinos, su cualificación y la gestión de proyectos que los beneficien.

El nivel de participación en las organizaciones por parte de los beneficiarios guardabosques de la vereda es relativamente buena, representando el 34% con 37 personas que pertenecen a algún tipo de organización y el 66%, 73 personas, no pertenecen a alguna organización.

La mayoría de personas asociadas el 81%, 30 personas, pertenecen a organizaciones de tipo empresarial productiva, el 19%, 7 personas pertenecen a organizaciones de carácter cívico social.

Este tipo de organizaciones se dedican principalmente al fortalecimiento de proyectos productivos, asesoría técnica y capacitaciones a sus asociados, las cívicas sociales son generalmente la Junta de Acción Comunal o comités de trabajo en la vereda. La mayoría de familias no participan en ninguna actividad de carácter comunitario, el 28%, participan en actividades de carácter deportivo y recreativo.

Se resalta en la población guardabosques de la vereda Altillo un interés por la participación en el trabajo comunitario el 69% lo hace, un 27% participa en actividades religiosas y solamente 1% participan en actividades recreativa – deportivas y culturales respectivamente, es conveniente resaltar esta potencialidad comunitaria en los beneficiarios del programa porque se convierte en una fortaleza bien importante para el logro de sus objetivos. Se observa en este aparte una situación contradictoria con relación a realidades anteriores en lo que hace referencia a la participación y pertenencia cuando se expresa que el 81% de las Familias Guardabosques de la vereda Altillo no pertenecen a una organización, reflejándose con esto una situación preocupante y confusa en cuanto a la capacidad organizacional, ya que solamente un 19% pertenecen a una organización cívico social. Es necesario profundizar esta realidad que determina inconvenientes en el campo social y comunitario.

5.1.2 Contexto rural productivo agropecuario

Los principales cultivos de las FGB de las veredas el Altillo y el Diviso son en primer lugar el Café con 128 unidades productivas (Anexo L Contexto rural productivo El Diviso y El Altillo), en segundo lugar la Caña de Azúcar para el Altillo y la Ganadería para el Diviso. En total cuenta con 145, 05 ha de Café con cinco variedades establecidas ocupando un 35% ha de Castillo, 32% de Caturra y 30% Colombia produciendo anualmente un promedio anual de 68 toneladas de café pergamino seco.



5.1.2.1 El Café

En cuanto a infraestructura, de las 122 familias tenemos que el 70% tienen máquinas despulpadoras, estando en regular o mal estado el 78,4%. Continuando con el proceso de beneficio tenemos el proceso de fermentación y lavado, para lo cual solamente el 50% de los beneficiarios cuenta con tanques de lavado

Las aguas utilizadas para el lavado del café, denominadas aguas mieles, se disponen de la siguiente manera: el 24% realiza algún tipo de tratamiento, 50% las arroja directamente al suelo, el 12% las vierte a las fuentes de agua y el 14% las arroja zanjones secos.

Como mecanismo de manejo de la pulpa del café el 75% de los beneficiarios utiliza la fosa (compostera) con los siguientes estados, malo 5.5%, regular el 44.50%, bueno el 43.1%, muy bueno el 4% y el 2% se encuentra en excelente estado. El 25% de los caficultores utiliza como mecanismo de manejo la aspersión de la pulpa directamente al suelo.

Una vez lavado el grano pasa al proceso de secado donde los caficultores están utilizando los siguientes sistemas: En primer lugar el Parabólico en un 48%, en segundo lugar el patio de cemento el 17%, en tercer lugar silos de secado 1% y el 34% utiliza otro sistema el cual está identificado como carpas al suelo.

El sistema de siembra tradicional con distancias de 1,50 mts. x 1,70 mts. Las edades del cultivo van desde dos años hasta los 27 años. El 23% del cultivo del café es nuevo, el 43% a cumplido con la primera zoca, y el 34% fue zoqueado dos veces. De acuerdo a las condiciones económicas

del pequeño productor se realiza abonamiento químico (DAP,10-30-10,13-26-6,15-15-15,Urea) con diferentes frecuencias; se halló que un 4% abonan cuatro veces al año, un 19% tres veces, un 56% dos veces, y un 21% no abonan.

El cultivo del café se siembra siempre bajo un sistema de sombrío o cobertura, en un 78% lo han establecido con plátano y un 22% con frutales como el aguacate o bajo el sombrío del Nopal. Existen miselaneos de yuca, frutales, caña, plátano, maíz, frijol, hortalizas y otros cultivos transitorios que se destinan en mayor grado al autoconsumo y un pequeño excedente como intercambio entre los vecinos *labor de gran importancia para la economía campesina y el relacionamiento social* o para el mercado local.

Tabla 6 Calendario para la actividad productiva del Café


No	Actividad	Meses del Año											
		Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio
1	Siembra												
2	Cosecha												
3	Otras actividades agrícolas												
4	Presencia plagas y enfermedades												
5	Cosecha												
6	Pos cosecha												
7	Problemas Climáticos												

Fuente: Consorcio para el Bosque

Clima: El clima de la vereda El Altillo es templado, las temperaturas oscilan entre los 16° C. en horas de la madrugada y al anochecer, y de 20°C en horas del medio día o de días soleados. La altura sobre el nivel del mar esta entre 1.600-2.000 msnm. La vereda El Diviso está en un rango latitudinal de 1000 a 2000 m.a.s.n.m. con temperaturas promedio de 18 a 24 °c.

El cambio climático ha hecho que el periodo de verano no se prolonge por largo tiempo aunque, vino acompañado de heladas que afectaron considerablemente la producción de los cultivos y el periodo de lluvias se encuentra bien distribuido durante todo el año durante el periodo de la investigación.

La Siembra: El periodo de siembra es entre los meses de Enero y Febrero como también entre los meses de Septiembre y Octubre. En esta época el café del almacigo debe estar cruzando las primera ramas y el terreno debe estar trazado a través de la pendiente en forma de triángulo o tres bolillo en distancias de 1,0 mts x 1,30 mts. o 1,20 mts. x 1,30 mts de acuerdo a las condiciones del terreno y a la pendiente del mismo, ahollado de 0,20 x 0.20 x 0,30, los huecos deben estar abonados con materia orgánica (gallinaza tratada, lombricompost, compost de la finca) y debidamente encalado (cal dolomita, cal agrícola, fosforitas). La siembra no se debe cruzar con la época de la cosecha por que demandaría mano de obra la cual en esos momentos sería imposible



de conseguir, pero si debe coincidir con la época de lluvias para el buen desarrollo de las plantas de café.

Cosecha: Se tienen dos épocas de cosecha, la principal se realiza en los meses de Abril y Mayo y la travesía o mitaca se realiza entre Noviembre y Diciembre. Normalmente se utiliza mano de obra foránea además de la región, por ser fincas de minifundio poco tecnificadas, la producción es baja. La recolección se hace del café cereza maduro en cocos plásticos, se reúne en sacos de polipropileno que pesan aproximadamente de 65 a 70 kl, luego se lleva al sitio de despulpado. El beneficio como despulpado, lavado, secado y escogida del café lo hace el dueño de la finca.

- **Actividades culturales agrícolas:** Las prácticas del cultivo ya son tradicionalmente conocidas y se realizan artesanalmente; en cultivos recién sembrados se realizan abonamiento químico de dos a tres veces al año; plateo a mano y la respectiva desyerba con machete. Se hace un control fitosanitario cultural como el re-re y no existe ningún control fitosanitario químico por falta de conocimiento y/o recursos económicos.
- **Presencia de plagas y enfermedades:** Las plagas más conocidas fueron la broca del café (*Iponenemus Hampei*), insecto diminuto que traspasa la cáscara, la almendra y pone los huevos, posteriormente sale la larva y comienza a comer la almendra dejando un grano en malas condiciones y rebajando la calidad del precio. El control es cultural a través del re-re y algunas ocasiones aplican insecticidas químicos para controlar las hormigas como son Lorbans, Arriero, Attakill, en las bocas de los hormigueros.

Las enfermedades más importantes son: la roya del café (*Hemileia Vastatrix*) causada por un hongo que en épocas de verano se esparce con mucha facilidad, infestando el envez de las hojas ocasionando defoliación total de la planta. La gota del café (*Basidiomycete Mycena Citricolor*) cuando no se previene o se trata con algún fungicida químico específico se obtiene bajas en la producción. Hoy en día existen variedades de café resistente a enfermedades como a la roya, se conocen como la variedad colombiana y la variedad castillo.

- **Demanda de mano de obra:** En promedio se paga el jornal diario libre a \$12.000 más alimentación. En época de cosecha de recolección la familia y los vecinos son el factor más importante para realizar esta labor. Durante la investigación se presentaron fuertes veranos en Marzo y Abril, además del ataque de la roya hicieron que la demanda de la mano de obra fue muy baja por la escasez del grano.
- **Comercialización:** Una vez el grano de café se encuentra en condiciones óptimas de secado se procede a escogerlo, el que se encuentre en malas condiciones por haber sido picado por la despulpadora, granos brocados o granos cardenillos, son sacados para evitar el rechazo en el mercado y así obtener un buen precio; se pesan arrobas de 12.5 kl y se llevan a la Cooperativa de Caficultores de Rosas o a las casas comercializadoras ubicadas en la cabecera municipal de Rosas o Timbío.

5.1.2.2 La caña de azúcar en la vereda el Diviso



La cañicultura representa el 1.91% del área dedicada a la producción agrícola y es la segunda actividad generadora de ingresos para el sustento de las familias. Se cultivan las siguientes variedades: poj-2714 50%, mayaguez 4%, poj2878 22%, ceniza 4% y otras variedades 20%; La producción anual es de 34.95 toneladas.

Las familias que poseen infraestructura y equipos, realizan las siguientes actividades al 100%: corte, molienda, producción de panela, además una familia produce miel. Las familias que no poseen infraestructura, ni equipos, solo realizan corte y dan la caña en lo que se conoce en la región “al partido” o alquilan equipos para realizar el beneficio de la misma.

En cuanto a los equipos e infraestructura podemos decir que de las 16 familias productoras el 68.75% tienen trapiches, de los cuales el 90% es de tracción animal y el 10% es de tracción mecánica (motor diesel). En general los que poseen equipos tienen una enramada para su protección. El 100% de los productores usa el bagazo como combustible, de los cuales el 87% cuenta con un sitio adecuado (enramada) para su almacenamiento y el 13% lo deja al aire libre o lo tapa con plásticos.

Para el proceso de cocción del jugo de caña utilizan recipientes llamados fondos de 25 a 35 litros, fabricados en los siguientes materiales: 6% acero inoxidable, 43% cobre, 43% aluminio y el 8% en otros materiales siendo el más predominante es el bronce.

El paso siguiente a la cocción es el batido o enfriamiento de la panela para lo cual se utiliza un recipiente llamado arteza o “canao” fabricados en un 82% en madera, 6% en latón y el 12% en otros materiales.

El proceso de moldeo se realiza en madera en un 100% y para el secado el 93% utiliza mesones en madera y el 7% en cemento.

Tabla 7 Calendario para la actividad productiva de la Caña de Azúcar

No.	ACTIVIDAD	MESES DEL AÑO											
		Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio
1	Siembra												
2	Cosecha												
3	Otras Actividades Culturales Agrícolas												
4	Presencia de Plagas y Enfermedades												
5	Cosecha												
6	Postcosecha												
7	Problemas Climáticos												

Fuente: Consorcio para el Bosque

La Siembra: Se realiza en todo el transcurso del año y en la mayoría de los casos ocurre por propagación natural.

Cosecha: Se realiza una selección o entresacado de las cañas que se encuentren maduras por lo general cada quince días, este sistema garantiza la producción durante todo el año, después de cortada y descogollada, se transporta hasta el sitio de beneficio extrayendo el jugo y haciendo el beneficio para obtener la panela.

Actividades culturales agrícolas: Determinación de la variedad a sembrar, consecución de semilla, preparación del terreno, siembra mantenimiento (deshierba deshojado).

Presencia de plagas y enfermedades: El 18% de los cultivos de caña presentaron ataques por gusano trozador.

Demanda de mano de obra: La mayor demanda se presenta en las etapas de siembra y cosecha; los predios de gran extensión contratan mano de obra y acarreo (flete) los pequeños productores jornalean sus propias tierras.

Comercialización: La panela es empacada por unidades de libra o kilo y se agrupada en arroba, media arroba y cuarto (atado).



5.1.2.3 Actividad pecuaria – Ganadería en el Altillio

Son 15 familias dedicadas a este negocio, un 60% hacen hacen la explotación ganadera extensiva de levante, con un total de 102 cabezas de ganado y un 40% dedicado al ordeño; predomina los bovinos de cruce Cebu, Hostein, Pardo Suizo, Normando y Criollos de la región. La producción de leche anual es en promedio de 24.500 litros


La ganadería es limitada a extenciones reducidas con potreros sembrados con pastos Braquiaria (*Brachiaria SP.*), estrella (*Cynodon Aetiopicus Clayton*), Kikuyo (*Pennisetum Clandestinum*), Yaragua (*Trachypogon Rufus*), Grama Sabana (*Axonopus purpusi*). Un 14% están enrastrados, un 46% enmalezados y un 40% se encuentran limpios. En la vereda no poseen pastos de corte ni bancos de proteínas por lo que se aprovechan las 49 ha. de pastura con que cuenta.

Se observo la falta de tecnificación, mejoramiento genético, manejo óptimo de potreros, instalaciones inadecuadas para la explotación, inexistencia de ordeño mecánico y baja explotación del estiercol.

Tabla 8 Calendario para la actividad pecuaria de Ganadería

No	Actividad	Meses del Año											
		Agost	Septie	Octub	Novie	Dicie	Enero	Febr	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio
1	Nacimientos												
2	Enfermedades Pecuarias												
3	Esquila												
4	Escasez de Pasto												
5	Beneficios												
6	Comercialización												
7	Tinka												

Fuente: Consorcio para el Bosque



Ganadería: Para la explotación se compran animales a los vecinos o provenientes de otras veredas de la región y crías de la misma finca, preferiblemente en las épocas de lluvia como Octubre, Noviembre y Diciembre, cuando los pastos están en mejores condiciones para levante rápido y así ser nuevamente vendidos en la región.

Incidencia de enfermedades en el ganado: están relacionadas con los ectoparásitos (garrapata, nuca) como parásitos externos, parásitos internos, infecciones entéricas de terneros (diarrea), fiebre y bocio en especial el ganado vacuno de levante. La mastitis, la ranilla, la hematuria. Se ha presentado un solo caso de aftosa, los carbonos (Bacteridiano y Sintomático) también hacen presencia desde el más pequeño hasta el más grande. El 86% se encuentra desparasitado y un 14% no ha generado un riesgo zoo-sanitario.

Comercialización: Una vez los animales se encuentran en buen estado de peso y levante, se comercializan en la región con los vecinos o comerciantes de otras regiones, preferiblemente antes que inicien los meses de verano, previendo la falta de pasturas; la producción de leche se hace a través de los intermediarios y un pequeño porcentaje a través de una pasteurizadora.


5.1.3 Contexto Ambiental

Se analizaron tres componentes que fueron suelo, flora y recursos hídricos (ver Anexo M Resultados del contexto ambiental) permitiendo conocer las fortalezas y debilidades con que cuentan, además se hizo un inventario de cada vereda frente a todas sus características que quedaron ilustradas en dos mapas. (Ver Ilustración 27 Mapa de Cartografía Social Vereda el Diviso, Ilustración 28 Mapa de Cartografía Social Vereda el Altillo)

Componente suelos: frente a la cobertura y uso de los suelos, se analizaron el tipo de cultivos, los pastos, los bosques y el sistema de producción, evidenciando una buena cultura del manejo de los sistemas productivos, contando con asociación de cultivos y/o modelos agroforestales. Lo anterior mitiga de manera considerable el impacto ambiental, sin embargo se sugiere complementar estas prácticas con arreglos forestales complementarios, sistemas SMTA o filtros para aguas mieles, dependiendo de las necesidades y características de cada predio.

Frente a las actividades productivas, se analizó como preparan el terreno, las prácticas que realizan en los predios, la fertilización, control de plagas y enfermedades y el manejo de residuos sólidos. Llamó la atención que las labores de fertilización no tienen una relación directa con el análisis de suelos, el cual es casi inexistente, ya sea por lo costoso, la falta de acceso o bajo conocimiento frente al tema; sea por cualquiera de las razones anteriores, la fertilización, sea orgánica o química, no se hace de manera adecuada ni en la periodicidad que se requiere, siendo una de las causales de los bajos rendimientos y pérdidas económicas de los cultivos, además de no contar con una asistencia técnica especializada constante. En términos generales ni las veredas ni el municipio cuentan de manera local o regional con un relleno sanitario que les permitiera realizar un manejo integral y eficiente de los desechos para preservar la salud pública, un ambiente sano y lograr una mejor calidad de vida.

Componente de recursos hídricos: se tuvieron en cuenta para el análisis dos elementos claves, el primero fue el sistema hídrico conformado por cuerpos de agua, su disponibilidad y consumo, y los focos de contaminación; el segundo fue el saneamiento básico, específicamente las aguas



residuales. La mayor debilidad frente a la disponibilidad y consumo del agua es la fuerte dependencia de las lluvias para cultivar, son débiles o inexistentes los sistemas de riego, con lo cual se garantizaría la productividad de los cultivos y la producción silvopastoril. La falta de canalización y un buen manejo de las aguas grises tanto de la vivienda como de los procesos productivos, son la mayor amenaza de contaminación. Es necesario implementar, de manera sencilla y económica, sistemas de tratamiento de las aguas residuales para contribuir con la reducción de fuentes de contaminación generadas por las actividades cotidianas y productivas, buscando el desarrollo sostenible de cada actividad, donde los componentes, social, económico y ambiental, estén armonizados.


Componente flora: Conocer los bosques como protección, sus fuentes de energía y consumo de madera, además de las áreas de interés y problemática ambiental, permitieron determinar la necesidad de fomentar el desarrollo de sistemas agroforestales y silvopastoriles a través de viveros comunitarios, buscando reforestar con especies maderables para el uso doméstico y además, como fuentes de combustión, evitando la erosión y sequías de los principales nacedores de agua; son más de 38 ha disponibles que mejorarán la calidad de vida de sus habitantes y la biodiversidad de las veredas.

5.1.1 Percepciones de la comunidad frente al cambio climático

Para el 2011 la Alcaldía de Rosas (Plan de Desarrollo 2012 - 2015 Municipio de Rosas Cauca, 2012) realizó un censo que evidenció los efectos por la intensidad de las lluvias del “Fenómeno de la Niña,” donde 2.382 familias vieron afectadas sus viviendas con averías en sus estructuras (agrietamiento de paredes, asentamiento de pisos, techos en mal estado), 520 con riesgo inminente por la magnitud de la afectación, de las cuales se reubicaron 52 por procesos de remoción en masa. De igual manera se deterioraron tres viaductos del acueducto integrado El Márquez que surte el vital líquido a cerca 423 familias conformadas por 2.538 personas ubicadas en 8 veredas, la solución será a mediano plazo.

La ola invernal y los fuertes vientos han afectado seriamente las actividades socioeconómicas, especialmente por pérdida de cultivos, infraestructuras de invernaderos, animales domésticos enfermos entre otros. Finalmente el daño de las vías terciarias, caminos de herradura y los continuos daños que presenta la vía Panamericana (sobre el sector comprendido entre el puente del Río Quilcacé, pasando por las veredas de Loma Grande, El Céfito, La Laja, Portachuelo y centro poblado de Párraga) hicieron que Rosas tuviera graves problemas de movilidad y bajos niveles de productividad.

Los anteriores argumentos y los realizados por observación directa, me incentivaron a preguntarme como percibían las comunidades el cambio climático, para ello aplique el Anexo T Formato para realizar la encuesta “Percepciones de la comunidad ante el cambio climático” y seguido se presentaron los hallazgos en el Anexo N Resultados de la Encuesta Percepciones de la comunidad de las Vereda el Diviso y El Altillo ante el Cambio Climático.



Lo relevante del informe fue saber los conocimientos sobre el cambio climático que tenían las FGB, las actividades que realizan frente al cambio climático, las creencias asociadas al clima, los impactos directos sobre sus vidas, el acceso y utilización de información científica sobre el clima.

Los encuestados fueron un 60% mujeres entre los 33 y 45 años, mientras los hombre eran el 40% en el rango de 40 a 45 años. En cuanto a los conocimientos, el 27% relacionan el cambio climático con la contaminación, el 20% con el calentamiento global, el 14% con las sequías, el 13% lo relacionaron en igual porcentaje con la tala de bosques, el deterioro de la capa de ozono y la escases del agua.

Tras las respuestas dadas se evidenció que homologan el efecto invernadero y el cambio climático, no diferenciaron claramente los conceptos y en algunos casos desconocen su verdadero significado.

Las actividades que consideran ayudan a reducir los efectos climáticos son en primer lugar el reforestar y realizar prácticas como las cercas vivas en sus predios, en segundo lugar reciclar y por último no contaminar el agua. Las anteriores respuestas son contrarias a lo encontrado en el análisis del contexto ambiental, lo que indicó una brecha entre los conocimientos y las prácticas cotidianas en sus fincas.

Las creencias asociadas a la realización de actividades que pueden mitigar el cambio climático son en primer lugar, cocinar casco de la vaca con un 31%, en segundo lugar Orar con un 23%, en tercer lugar quemar el ramo bendito de la semana santa con un 15%, en cuarto lugar prender una veladora bendecida con un 15%, destacándose las creencias en la iglesia católica.

Son curiosas y variadas las formas que utilizan para predecir el clima, normalmente lo hacen por observación directa sobre fenómenos naturales como son: cuando se ve roja la cordillera es tiempo seco, cuando las nubes van de norte a sur es verano, cuando chilla el morrocoy anuncia que va a ser verano. Para determinar la época de invierno, lo saben porque la hormiga candolina sale a los caminos, “cuando trona pal oriente agua pal día siguiente”, y si la noche es muy calurosa al otro día llueve a demás si la noche esta fría el día siguiente va hacer soleado.

Manifestaron que los impactos directos del cambio climático sobre su vida se relacionan con los largo periodos secos y de lluvias, que además de variar constantemente, no mantienen límites claros, afectándose enormemente sus actividades agrícolas 57% por los periodos de siembra y cosecha que normalmente se sincronizaban con estas épocas. De la misma forma, los hundimientos de vivienda y deslizamiento son preocupantes representando un 43 % de las afectaciones que manifiestan como más significativas.

Para informarse sobre el cambio climático lo hacen a través de los reportes de los medios de comunicación tradicionales principalmente la televisión y en segundo puesto la radio, complementados con el reporte que los hijos, más vinculados a los medios de información y comunicación que los adultos, les transmiten.



5.2 Estudio sociohistórico de los cultivos con uso ilícito

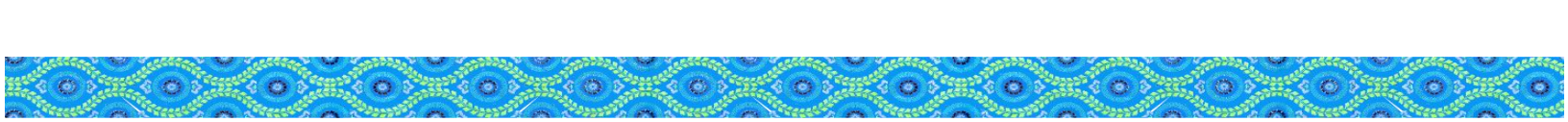
En uno de los talleres realizados con los líderes veredales del Altillo y el Diviso, se explicó la Matriz negativa de satisfactores de Max Neef, y posteriormente se desarrolló de manera participativa; como resultado de este ejercicio se sistematizó la información en la Síntesis Matriz negativa de satisfactores 2002 al 2007. ¿Qué fue lo que pasó?, que se encuentra en el Anexo O Resultados del estudio sociohistórico de los cultivos con uso ilícito en Rosa, Cauca, lo que les permitió reconocer el contexto que caracterizaban sus vidas cuando cosechaban los cultivos con uso ilícito.

El análisis del estudio sociohistórico parte de la premisa que “las necesidades humanas fundamentales son pocas, finitas y clasificables. Son las mismas en todas las culturas y en todos los períodos históricos, lo que cambian son los medios o maneras de satisfacerlas” (Max Neef, Elizalde, & Hopenhayn, 1998), por eso hice énfasis en los cinco tipos de satisfactores de la propuesta de desarrollo a escala humana para comprender el contexto en que vivían.

Los satisfactores destructores predominantes eran el armamentismo, autocensura, autoritarismo con lo que se pretendió satisfacer la necesidad de protección, imposibilitando necesidades como la libertad, la participación directa, el entendimiento y la identidad. El efecto paradójico fueron comportamientos aberrantes como la violencia y el desplazamiento forzado, acompañado de la cultura del miedo lo que permitió la sumisión de las comunidades para ceder derechos sociales, políticos y civiles. La protección la ejercía la guerrilla, lo que generaba una cultura de la ilegalidad e ilegitimidad hacia las pocas instituciones del Gobierno, que debería ejercer la seguridad en su más amplio sentido frente a la comunidad. La sociedad patriarcal y machista invisibilizan el papel y rol de la mujer, haciéndola dependiente de la convivencia del hombre; en su gran mayoría no son propietarias de la tierra ni los medios de producción.

Los pseudo-satisfactores más utilizados eran el adoctrinamiento, la sobre explotación de los recursos naturales, la prostitución, los símbolos de estatus, el productivismo eficientista obsesivo, con lo que se pretendió satisfacer necesidades de entendimiento, subsistencia, afecto, identidad. La falsa satisfacción de las necesidades es inducida por diferentes medios de persuasión, por ejemplo el adoctrinamiento generado por los grupos al margen de la ley, en especial la guerrilla conllevando a su posterior reclutamiento y servicio. El monocultivo de la hoja de coca afectaban no solamente la biodiversidad sino que contaminaban con agroinsumos la tierra y fuentes hídricas. Con el dinero a manos llenas, en especial los más jóvenes trabajadores, eran seducidos por las casas de lenocinio que ofrecían sus servicios a los nuevos empleados. La identidad se transfigura y algunos grupos sociales generan cohesión entorno al consumismo; comprando por ejemplo electrodomésticos lujosos para la finca, los jóvenes prefieren la ropa de marca, desplazando productos que realizaban de manera artesanal en la región por los que traen de las ciudades, estar a la moda cobra validez. El status se da en relación directa por el papel moneda, por la libertad que da al acceso de nuevos bienes y servicios, incluso las nuevas tecnologías para mantener al día los cultivos con uso ilícito.

Los satisfactores inhibidores representativos como el paternalismo, la permisividad ilimitada y la competencia económica obsesiva, pretendieron satisfacer necesidades entendimiento y libertad, al ser emanados de hábitos arraigados culturalmente en la sociedad rural, dificultaron la creatividad



productiva para cosechar cultivos lícitos con estándares latinoamericanos, haciendo que en algunos casos la finca no fuera rentable, por no contar con tecnologías adecuadas y comercio establecidos; las nuevas tecnologías para producir y acceder a fuentes energéticas nobles nunca llegaron a pesar de tener los recursos económicos de la nueva bonanza. Al no poner límites claros de conducta moral y ética, la sociedad roseña fue en algunos casos permisiva con las nuevas labores ilícitas, que generaban fuentes de empleo, viendo como poco a poco se iban desmoronando la cultura de la legalidad agraria rural, retrasando así el verdadero desarrollo rural y la gestión territorial.

Los satisfactores singulares como el voto, los programas asistenciales de vivienda rural, sistema de seguros, espectáculos deportivos y regalos que debería satisfacer necesidades como la participación, la subsistencia, la protección y el ocio, eran pocos por parte del Estado. Las elecciones se caracterizaban por ser clientelistas y bipartidistas, los votos en muchas ocasiones se compraban o se daban por afinidades sociales, sin tener en cuenta el contenido programático del candidato. Se mantienen algunos programas de suministro de alimentos por parte del Estado para garantizar la subsistencia, pero son casi inexistentes los programas estructurales de soberanía y seguridad alimentaria. Las viviendas son mejoradas por iniciativa propias de los pobladores, los recursos del Gobierno Nacional son solo sofismas de distracción con los que se atraen votantes con la promesa de que algún día llegarán, pero que nunca se hacen presentes. El acceso a diferentes formas de recreación y variedad de deportes no se encuentra ni a la vuelta de la esquina, su acceso es solo por televisión por cable, la nueva forma de divertir a grandes y chicos. En la semana dedicada al campesino no pueden faltar los festejos y premios, que nunca llegan a ser más que un palín, una pica, una pala, nuevamente la tecnología para el sector agropecuario queda en espera. La gente reinventa cada año un motivo para estar alegre en medio de fiestas, carnavales de blancos y negros, como espectáculos sociales de integración que son promocionados por la alcaldía de manera tradicional. Son escasos o nulas la promoción artística y la cultura. Los espacios sin adecuada infraestructura para el esparcimiento y el deporte, dejaban abierta la puerta al consumo de alcohol, los juegos de azar, competencia de gallos y corridas de toros, en especial los días domingos día de descanso y ocio obligatorio.

Se ven en riesgo los satisfactores sinérgicos como la producción autogestionada, la educación popular, las organizaciones comunitarias democráticas, democracia directa y medicina preventiva que satisfacen necesidades de subsistencia, entendimiento, participación y protección, por los mecanismos de control y coacción que caracterizan a la agroindustria del narcotráfico, por ejemplo, la democracia no es directa si no representativa. La medicina preventiva y curativa ofertada por el Estado y en especial que pudieran reconocer los conocimientos propios y de los sabedores de la región, es totalmente nula, la banca o sistema financiero es inaccesible para los campesinos, siendo un factor de inequidad clave que debería fomentar la cultura del ahorro, acceso y buen uso del crédito como fuente de apalancamiento social y productivo. La educación formal e informal por parte del estado no reconoce y mucho menos trasmite la sabiduría de sus habitantes, en algunos casos creó una mal sana convivencia entre dinero efectivo y acceso a la universidad superior, no se ve como un derecho si no como un lujo, toda vez que la agricultura del minifundio no daba para eso.



5.3 El Programa de Desarrollo Alternativo ¿Promotor de libertad y del desarrollo a escala humana?.

En segundo taller se aplicó la “Matriz de Satisfactores del 2012 ¿Cómo quedamos?” para determinar si el Programa de Desarrollo Alternativo fomentaba libertades y el desarrollo a escala humana. (Ver Anexo P Determinar si se desarrollan libertades en las Familias Guardabosques desde la perspectiva institucional del desarrollo alternativo y el Desarrollo a escala humana)

Los satisfactores sinérgicos que estimularon y contribuyeron de manera simultánea y positiva a compensar varias necesidades, con un papel contrahegemónico que revirtió las racionalidades dominantes fueron: la producción autogestionada, la educación popular, las organizaciones democráticas, la medicina preventiva, la banca, la democracia directa, los juegos didácticos, la autoconstrucción y el arte y la cultura, satisfaciendo necesidades como la subsistencia, la protección, el afecto, el entendimiento, la participación, el ocio, la creación, la identidad y la libertad.

Las necesidades axiológicas y existenciales reflejan un mejor estado, luego de dos años del Programa de Desarrollo Alternativo en el municipio. Las familias manifestaron lo siguiente frente al cruce de variables entre necesidades axiológicas y existenciales. (Ver Anexo B Dinámicas individuales y Colectivas que inciden en la satisfacción de necesidades humanas fundamentales de las Familias Guardabosques - Entrevista Semiestructurada):

Subsistencia:

“Somos más solidarios en la vereda y el municipio, sentimos mayor tranquilidad y equilibrio emocional, vivimos en mejores condiciones nutricionales porque cultivamos mejores alimentos, recuperamos nuestra huerta familiar a partir de semillas propias, además hemos vuelto a rescatar nuestro platos y recetas típicas.

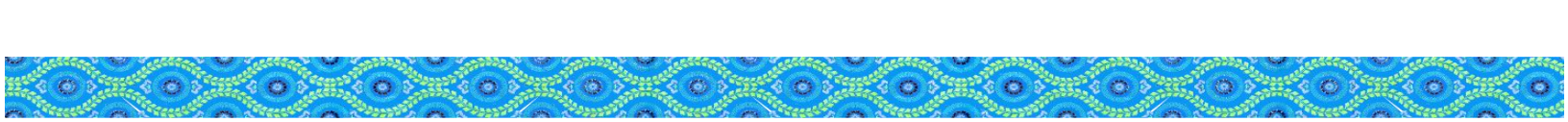
El trabajo comunitario se hace en equipo, a pesar de ser las mujeres las que en su gran mayoría tiene acceso a los ingresos generados por el incentivo económico condicionado, las labores se realizan en familia y con las mingas recuperamos nuestro entornos ambiental, las fuentes hídricas y mantenimiento de las vías terciarias.

Los conflictos son resueltos de otras formas diferentes a la violencia, lo que ha evitado muertes violentas. Ahora la seguridad es producto de la solidaridad de las familias. Son más los encuentros para la integración comunitaria entorno a proyectos sociales, ambientales y productivos, que al luto y la desesperanza”

Protección:

“Las labores son más compartidas por la familia en la finca, permitiendo mayor tiempo de permanencia de los hombres en su territorio, valorando así mismo la autonomía de la mujer.

Las cosechas lícitas se realizan con mayor conciencia en el manejo ambiental y preservación de la biodiversidad con la que contamos. Disfrutamos de mayor integración



familiar y empoderamiento de la mujer. Se percibe un mayor respeto y valoración de las actividades de la casa por parte de los hombres.

Se ha fomentado la cultura del ahorro y conocimiento para usar el sistema financiero, de igual forma sensibilización sobre los derechos y la legislación de los niños, las mujeres y el medio ambiente.

Las labores de la casa y el trabajo en la finca realizado por mujeres y niños, es reconocido como un gran aporte para crecer con hogares sanos. Se fomentó el autocuidado de nuestros adolescentes y niños para prevenir que sean coaptados por grupos al margen de la ley.

Nos hemos fortalecido socialmente, lo que nos ha permitido un mejor control territorial frente a actores al margen de la ley como delincuencia común, guerrilla y paramilitares. De igual forma se incentivaron lazos de solidaridad con los mayores de edad que no pueden laborar y requieren de alimento y cuidado por parte de los miembros de la vereda.

Las compras asociativas de fertilizantes e insumos para el trabajo agropecuario han permitido hacer algunos ahorros en las inversiones. De igual forma hemos realizado labores productivas y organizaciones como equipo”.

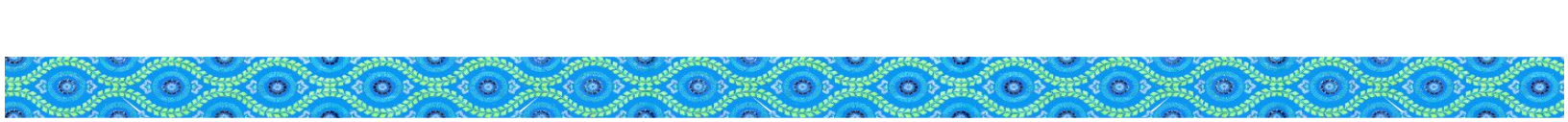
Afecto:

“Por tener un enfoque de género y ser en su gran mayoría las mujeres las que recibían el incentivo económico fortalecieron su autoimagen y rol familiar. Pasamos de ser mujeres que estábamos en las labores del hogar, a visibilizarnos en lo productivo, social y técnico. Reconocemos y valoramos el trabajo de nuestras parejas (los hombres), al conocer todo lo que ellos tenían que hacer en las labores del campo.

El trabajo comunitario permitió mejorar relaciones con nuestros vecinos y nos conocimos un poco más. Se recuperaron relaciones familiares que por culpa de la violencia habíamos roto, ahora somos más unidos y tolerantes. Se mejoraron las relaciones con nuestros vecinos siendo menos competidores y más colaboradores, contamos con redes de apoyo cuando tenemos problemas.

En el hogar algunas recibimos más ayuda y colaboración por parte de nuestros esposos. Los hombres reconocen nuestro trabajo y además nos ayudan para que podamos asistir a las capacitaciones haciéndose cargo de los hijos y las labores de la casa cuando no estamos. Expresamos con mayor tranquilidad lo que pensamos a nuestra pareja, hablamos más con ellos y también los escuchamos. Evitamos castigos físicos a la hora de reprender nuestros hijos. Apoyamos las decisiones de nuestros hijos. Nuestros hijos permanecen más en casa.

Los animales domésticos los cuidamos y nos preocupamos por sus vacunas y que permanezcan sanos, son parte de la familia. Practicamos cuidados con las especies animales que viven en la vereda y evitamos la cacería. Hemos vuelto a sembrar y cuidar de las plantas que nos sirven para la salud.



Celebramos los cumpleaños, día de la madre y el padre en familia, recuerden que nuestras familias son grandes. Aprendimos a realizar festejos y celebraciones sin que se requiera necesariamente de licor. Participamos con carrozas y comparsas en las fiestas del pueblo, casi todos los de la vereda.

Muchos nos propusimos como familia mejorar las casas al igual que lo productivo y lo hemos logrado. Tenemos mejores viviendas”

Entendimiento:

“Aprendimos a realizar planificación, sobre todo en la ordenación y planificación de la finca para mejorar la producción. Tenemos mejores conocimientos de los cultivos gracias a la asistencia técnica y la metodología escuelas de campo. Mejoramos la infraestructura productiva y nos hemos incentivado a estudiar, investigar, y tratamos de estar con mejor disposición al cambio. Reconocemos que lo enseñado por nuestros padres sobre cultivos ha sido muy importante, tenemos sabiduría colectiva frente a determinados procesos de los cultivos.

Tenemos indicadores para la gestión de nuestras organizaciones

Manejamos programas de residuos sólidos en la vereda, hacemos composteras y tratamiento a las aguas mieles del café de manera artesanal. La implementación de Buenas Prácticas Agrícolas en las unidades productivas ha hecho que demos un mejor manejo de plaguicidas e insecticidas, entre otras actividades.

Hemos trabajado en la reforestación de cuencas y nacedores de agua los cuales encercamos para evitar la contaminación por parte de animales. El agua es la principal fuente de vida, debemos cuidarla. Somos consciente del cuidado del medio ambiente y que tenemos que trabajar para recuperar algunas zonas.


Tenemos mayor conciencia familiar y colectiva. Valoramos nuestra cultura y reconocemos la sabiduría que tenemos sobre nuestro territorio. Fomentamos la educación en nuestros hijos.

La asociatividad es importante y necesaria para poder sacar los negocios adelante. Respetamos las visiones políticas y nos preocupamos de la formación de los líderes y representantes de la organización en diferentes temas para mejorar nuestro entorno”.

Participación:

“Se tiene más entrega y compromiso social para salir adelante, hemos tenido que realizar para ello renovación en el liderazgo organizacional. Nos oímos y escuchamos para que haya respeto mutuo, valorando las diferencias. Entendemos los valores y especial la solidaridad como motor de progreso.

Participamos en los planes de capacitación de asistencia técnica. Mejoramos para mejorar nuestras oportunidades de trabajo, que dependen indudablemente de



fortalecimiento de nuestras organizaciones veredales sociales. Se mantiene el comité social, el comité ambiental y el técnico para fortalecer la organización comunitaria.

Ejercemos con más libertad nuestros derechos. En la junta directiva participamos tanto hombres como mujeres. La junta de acción veredal es más dinámica y responsable con nosotros. Los jóvenes participan en la toma de decisiones. Las mujeres participamos en todas las actividades y decidimos las prioridades en las cuales vamos a trabajar.

Elaboramos para cada finca su mapa y decidimos como familia el respectivo uso del suelo. Tomamos decisiones de común acuerdo para nuestro bienestar a partir de la planificación predial. Participamos activamente en la planificación del plan de acompañamiento, técnico, ambiental y social para las veredas.

El comité de compras realizó la selección de proveedores para la compra de insumos, de acuerdo a los planes que elaboramos de inversión de finca de acuerdo a nuestras necesidades.

Participamos y fomentamos los mercados campesinos para hacer intercambio de productos con otras veredas del municipio.

Menos ejército y más jóvenes en las fincas. Interactuamos más con las autoridades civiles del municipio para mejorar las condiciones de vida, para ello elegimos líderes comprometidos y capaces de hacer lo que nos prometen.”

Ocio:

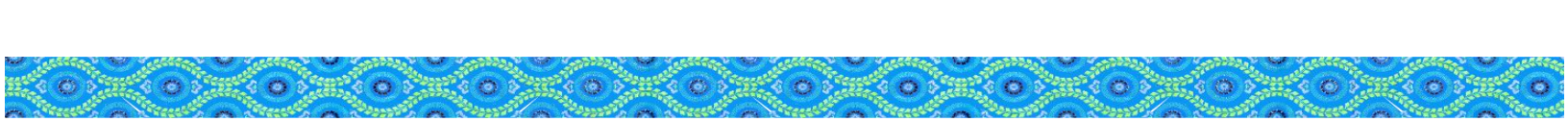
“La constante observación del entorno nos permite conocer si la biodiversidad de la vereda mejora. Compartimos más en familia y programamos actividades en familia siendo los principales eventos las ferias, fiestas de verano y los carnavales de blancos y negros, en las cuales llevamos comparsas, grupos culturales de danza y canto. También realizamos campeonatos interveredales donde se practican los juegos tradicionales para que los niños no olviden de donde viene. Los principales espacios de esparcimiento son nuestras propias fincas. Estamos mejorando y cuidando los espacios sociales dándole buen uso.

Los domingos participamos en eventos religiosos como ir a misa o culto, dependiendo del tipo de religión. Realizamos cabalgatas y trabajos comunitarios que nos benefician a todos.

Organizamos la celebración de año nuevo con fiestas y actividades en las que participamos la gran mayoría de la vereda”.

Creación:

“Con la creación del comité de tierra hemos podido establecer las prioridades para la compra de los predios dedicados a la conservación de los recursos naturales. Los conceptos técnicos a través de las escuelas de campo han sido fundamentales para



reconocer nuestros saberes y adoptar nuevas tecnologías, incluso mejoramos el acueducto veredal.

Se fortalecen las organizaciones productivas a través de comités funcionales que le dan vida al proceso, allí tratamos de tomar decisiones por consenso y se realizan informes para tal fin.”

Identidad:

“Las mujeres hemos fortalecido nuestro liderazgo y somos más visibles a la hora de tomar decisiones. Se respeta la diferencia porque somos más tolerantes. Rescatamos nuestros valores y nuestra cultura.

Nos demostramos que somos capaces de capacitarnos y estar estudiando a pesar de las responsabilidades del hogar. El haber participado en la elaboración de nuestra cartografía social permitió reconocer fortalezas, debilidades y valorar aspectos que por estar acá no les dábamos la importancia que se merecen.

Nuestros hijos reconocer lo que hacemos, de igual manera nuestros compañeros. La creación de comités ha permitido la participación de todos y todas, incluyendo jóvenes y viejos.

En algunos casos se han destinado lugares de la finca para la producción de los jóvenes y las mujeres, a pesar de ser jornalados por los esposos y hombres de la casa, las utilidades son para nosotras y los muchachos. Al establecer fuentes de ingresos para los jóvenes y las mujeres ha permitido mayor trabajo colaborativo y pertenencia con nuestra finca.”

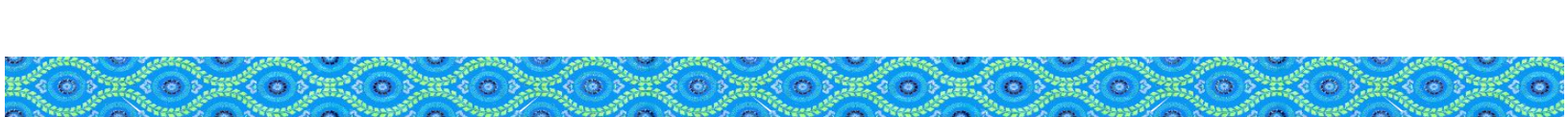
Libertad:

“Definir nuestro propio destino significa más compromiso y esfuerzo. Pero bien vale la pena. Decidimos que queremos con mayor libertad, además queremos que nuestros hijos sean profesionales y tengan un mejor futuro.

No nos dejamos manipular tan fácilmente porque tenemos más criterios para decidir lo que nos conviene. Sentimos mayor igualdad de derechos a pesar de las limitaciones económicas, sociales y políticas que se mantienen en una sociedad machista.

Al tener dinero podemos comprar algunas cosas para nosotros y ayudar a mejorar las cosas de la casa. Tenemos alguna independencia para comprar cosas que se necesitan y nos gustan dependiendo de cómo van los negocios.

Reconocemos que estamos siendo más equitativos al tener la oportunidad de capacitarnos mejor. Incluso en la gran mayoría de los casos las mujeres planificamos la cantidad de hijos que vamos a tener y nos cuidamos con métodos anticonceptivos. Nuestras niñas y niños cuando tienen edad para elegir pareja les respetamos sus decisiones, siempre que les veamos futuro y les convenga.



Participamos en las elecciones con más criterio, eligiendo a las personas que más nos convienen o que tienen mejores planes para el municipio. Participamos en los partidos políticos.

Buscamos oportunidades de ingresos que nos permitan ser más independientes, nos apoyamos en las organizaciones, también realizamos actividades de manera independiente a las de nuestros maridos y familias.”

5.4 Aciertos y desaciertos del Programa de Desarrollo Alternativo en las Familias Guardabosques

Este instrumento fue creado para mirar los aciertos, desaciertos y conclusiones sugeridas desde las Familias en los componentes social, ambiental, técnico e institucional del Programa (Anexo Q Resultados de Aciertos y desaciertos de la implementación de las políticas de desarrollo alternativo en las Familias Guardabosques)

En los aciertos se indagó sobre *lo que más me ha gustado, lo que se debería repetir, lo bueno que nunca voy a olvidar*. En los desaciertos *las medidas de pata, qué ha faltado*, y por último las conclusiones de manera propositiva recomendaron y aconsejaron al Programa. A continuación se relatan los diferentes ítems.

Los aciertos: *lo que más me ha gustado*

“Integración de la comunidad e inclusión del núcleo familiar en la capacitación lo que permitió mayor generación de empleo además de recibir un incentivo económico permitiendo más autonomía de la mujer.

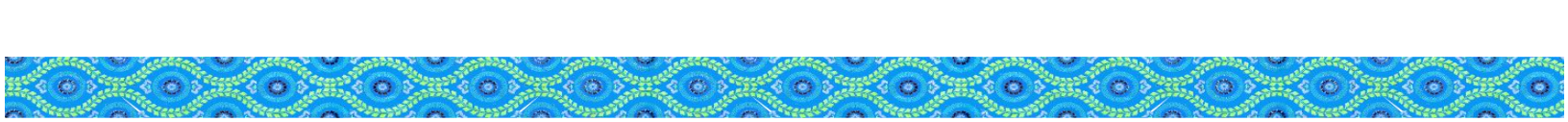
La formación y capacitación permitió que aprendiéramos lo importante de cuidar los bosques y el saber clasificar los desechos sólidos. La conciencia ambiental nos demanda que no debemos persistir en la tala de los bosques y la quema para sembrar. Manejo de los residuos sólidos.

Adquirir maquinaria para el proceso de nuestra producción según el Plan de Inversión (PIF), hizo más eficiente la planificación de fincas con técnicas productivas. Se hizo más presencia del estado con los programas de las diferentes instituciones públicas y privadas, logrando apoyo interinstitucional.

La administración municipal buscó la manera de hacer los pagos en nuestro municipio, ya que no había instituciones bancarias en el mismo.”

Lo que se debería repetir:

Que regrese el Programa con el incentivo económico condicionado, continuando con el apoyo de recursos económicos para apoyar nuestros proyectos productivos. Las mingas de



trabajo para mejorar nuestro buen vivir a través del trabajo comunitario con conciencia social y seguimiento por parte de los comités de control social.

Acompañamiento a las familias para seguir protegiendo los recursos naturales y en especial para reforestación de bocatomas del acueducto central y conservación de los bosques.

Capacitación y acompañamiento en los procesos organizacionales y técnicos enfocándonos en proyecto productivo con más tiempo de duración, especializando asesores técnicos de acuerdo a líneas productivas. Que siga la presencia del Estado con más programas de larga duración y apoyo de la cooperación internacional.

Lo bueno que nunca voy a olvidar:

“Que con incentivo pudimos resolver algunas necesidades de nuestras familias, además que llegaron muchas instituciones públicas juntas y de igual forma aprendimos a manejar las cuentas bancarias.

La integración y la asociatividad para conservar nuestro territorio además de recibir la maquinaria y las visitas de los técnicos que nos enseñaron lo fácil y económico que era realizar abonos orgánicos.

Que debemos conservar el medio ambiente, implementando el reciclaje en cada finca. Las capacitaciones para cuidar nuestras fuentes de agua, los bosques etc nos permitió el reconocimiento como familia guardabosques.”

En desacierto se tuvieron: las medidas de pata

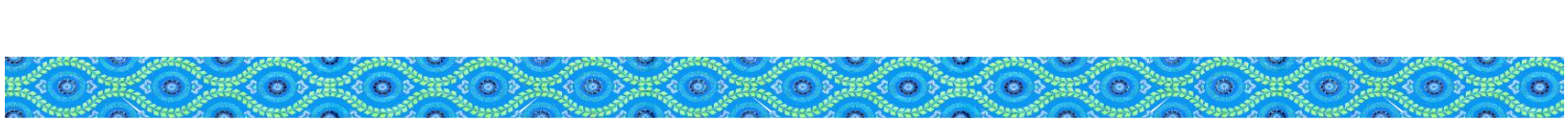
“ En algunos casos no se hicieron las cosas a conciencia, además permitimos que algunas personas se opusieron al Programa. En otros casos nos falta cumplimiento de las tareas.

El no tener claro qué se iba a pedir en el momento de hacer el Plan de Inversión por Finca (PIF) y no haber pedido una copia del mismo además de no tener cotizaciones de la maquinaria en el momento formularlo. No haber demarcado las cuentas en el banco para que fueran exoneradas de los impuestos como el 4 por mil. No hubo mayor capacitación a los comités veredales sobre el proceso de compras.

El desconocimiento de normas y cosas legales.

Se reforestaron algunos sitios menos necesitados, en otros no tuvimos en cuenta los nacimientos de agua. Realmente faltó un proyecto grande con recursos para la reforestación.

Las compras se realizaron con proveedores locales y por la cantidad, nunca se presentaron propuestas para importar lo que se necesitaba y poder reducir costos. No se ha cumplido con el plan de inversión por parte de algunas familias que vendieron lo que se les había dado.



Entregar al comercio de las ONGs el manejo y seguimiento del programa, ocasionando que no se contara en la totalidad con una asistencia técnica especializada.”

Qué ha faltado:

“Mayor responsabilidad tanto del Programa como de las familias, enfocándonos no solo en el proyecto productivo. Los Planes de Inversión por Finca por parte de los técnicos se deben realizar sin tanta premura, se debe dar más tiempo e información para poder cotizar y priorizar mejor los proveedores.

Sentido de pertenencia en algunas familias, que entorpecieron el proceso de organización en las comunidades.

La continuidad con los programas para niños. Se dejó de un lado la atención de los menores y al adulto mayor.

Se fortalecieron labores productivas locales diferentes al sector agropecuario pero hicieron falta la inclusión de actividades económicas diferentes.

Más reforestación para que hubiera más aplicación al nombre del Programa Familias Guardabosques a través de la inversión que permita recuperación de la fauna y la flora. El Programa no invirtió en proyectos de reforestación, elaboración y/o mantenimiento de acueductos veredales, el Programa no financia proyectos como son plantas de reciclaje.

Más y mejor asistencia técnica sobre los diferentes proyectos productivos, el acompañamiento debe ser constante, profundizando sobre los temas que permitieron mejorar la productividad, para ello se requiere más seguimiento del Programa y vinculación con la agroindustria, no solamente como proveedores de materia prima sino como transformadores y propietarios.

Que el Programa invirtiera en la recuperación de los cultivos tradicionales de pan coger con semillas propias.

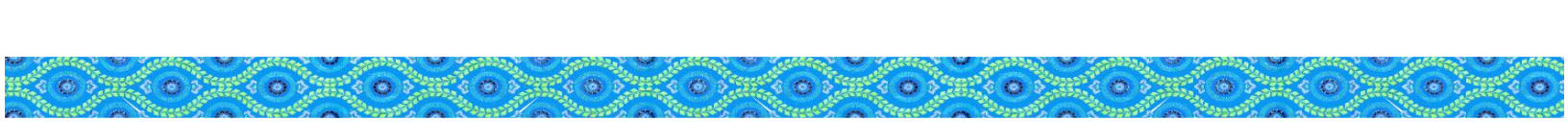
Acceso a la legalización de la tierra, que es muy costosa, los precios que son puestos por el mismo Estado con muchos trámites burocráticos y que desalientan el ser propietario; faltó un programa contundente para el acceso a la compra de tierras por parte del Estado.

La exclusión social y politiquería es muy notoria y dominante por parte de los partidos tradicionales”

Conclusiones y recomendaciones para el Programa de Desarrollo Alternativo:

“Mejorar el proceso de selección de las familias para el acceso al Programa.

Entregar incentivos en efectivo afecta de manera positiva el desarrollo del proyecto productivo, se debe mantener durante más tiempo. El Programa al ser a 36 meses consecutivos permite la sostenibilidad de los negocios y estabilidad familiar.



Formación técnica y profesional formal, además de brindar infraestructura social para retener los profesionales y que se queden a trabajar para siempre viviendo en las fincas recuperando la vocación agropecuaria para una vida digna. Es valioso dejar las fincas certificadas con Buenas Prácticas Agrícolas, más afondo una verdadera asistencia técnica, que perdure y se mantenga en el campo.

El enfoque de género y la entrega de incentivos económicos en efectivo directos, mejoran la subsistencia de las familias.

El reconocimiento al trabajo agropecuario a través de los dineros en efectivo hace una gran diferencia, porque es como si se reconociera las labores a realizar y no simplemente dejar al agricultor solo al vaivén del mercado.

Se debe mejorar la institucionalidad del Gobierno, con mejores servicios de salud y educación. El Programa debe tener mayor incidencia en esto.

Programas para que la tercera edad no quede en la mendicidad por no poder trabajar físicamente.

Enfocarse más a la conservación de los recursos naturales. En nombre del Programa no está acorde con lo que se hace. Apoyo para la reforestación y la biodiversidad. No se cuenta con programas para adaptación al cambio climático a nivel municipal ni veredal. En caso de pérdida de la flora del café por las lluvias o el verano no se tienen planes ambientales para controlar el fenómeno.

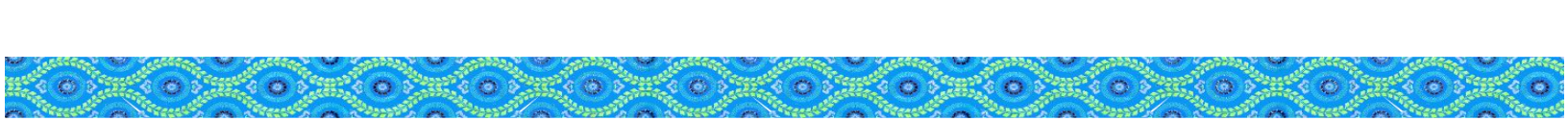
Falta incluir programas de mejoramiento de vivienda, se nos obliga a mejorar la infraestructura productiva y se olvidan del saneamiento básico para el buen vivir. Algunas unidades productivas quedaron con cuartos para el almacenamiento de agroinsumos y herramientas cuando en la casa el piso de las habitaciones permanece en tierra.

Acceso a tecnologías limpias para producción agroindustrial generando valor agregado a los productos y nuevos mercados. Mejorar el acompañamiento para los planes de inversión.

Programas universitarios y trabajo para profesionales en el municipio.

Se nos obliga a mantenernos como campesinos y productores sin permitírse nos otras opciones de negocios diferentes a los agropecuarios. El campo necesita de innovaciones, productos, bienes y servicios diferentes para mejorar la variedad en la vida. En la ciudad se puede vivir de las artes como la pintura en el campo no. Incluso las tecnologías en lo rural no deben ser solo para la producción agropecuaria, se deben presentar otras opciones.

El mercado no puede ser la única opción para garantizar la sostenibilidad y productividad del campo. Se requiere de un comercio justo por cadenas productivas, gerenciadas por nosotros mismos, menos gremios y más organizaciones de productores exportando directamente. No se debe dejar la producción agropecuaria al vaivén de los mercados.



El Estado debe apropiarse de los programas y dar más seguimiento con nuevas instituciones y coordinación interinstitucional, cada cual viene y pone sus propias normas, reglas y técnicas las cuales debemos cumplir para satisfacer los caprichos de cada institución.

El acceso al sistema financiera no debe ser solo para pagar intereses y garantizar los pagos al banco. Debe servir para correr los riesgos ambientales y técnicos de manera compartida. Si ganamos, ganamos todo; si perdemos, perdemos todos.

Las vías terciarias han sido mantenidas por las FGB, pero el Estado debe garantizar su infraestructura además se deben bajar costos de transporte, que no permiten mover la mercancía fuera del territorio por los altos precios de la gasolina.”

5.5 Indagar sobre las concepciones y percepciones que tienen las Familias Guardabosques del Programa de Desarrollo Alternativo

Hablar del Programa de Desarrollo Alternativo desde lo institucional no es fácil, a veces nos enfrentamos a una colcha de retazos de buenas intenciones; dice un dicho que “una cosa es lo que piensa el burro y otra el que lo arrea”. Pero ¿qué es lo que se concibe desde el pensar cierto de las Familias guardabosques en su cotidianidad?. A continuación se describen algunas nociones desde varios puntos de vista como son lo personal y familiar, la vereda y lo municipal, lo departamental y lo nacional en los diferentes componentes como son lo social, ambiental, técnico e institucional (Anexo R Resultados sobre las concepciones y percepciones del Programa de Desarrollo Alternativo que tienen las Familias Guardabosques)

Desde lo personal y familiar:

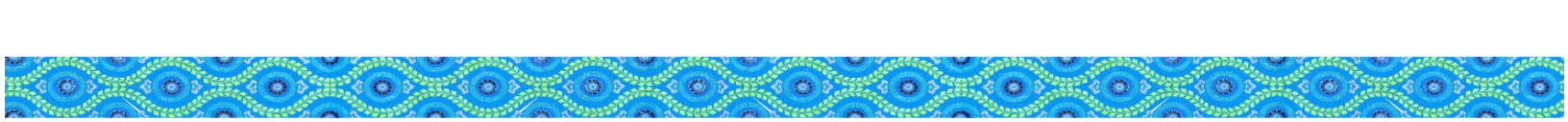
“Mejorar la calidad de vida de la familia con participación e integración a través de cambios en la forma de pensar, construyendo alternativas para el desarrollo de nuestras vidas, logrando oportunidades para trabajar con lo legal y no con lo ilícito.

Es un asistencialismo familiar donde la mujer adquirió un nuevo espacio en el hogar y la comunidad, se capacitó e hizo parte del proceso comunitario, vinculando a la mayoría de los miembros de las prácticas laborales mediante la capacitación.

Se evitan las talas y quemas indiscriminadas, se realizar reciclaje de los residuos químicos y manejo de los residuos sólidos. También se mejora el Bosque y las bocatomas, aprovechando mejor los recursos y disminuyendo prácticas ambientales inadecuadas

Generación de empleo con capacitación de nuevos conocimientos técnicos y maquinaria que no teníamos.

Oportunidad para asociarnos y poder participar en nuevos proyectos, accediendo incluso a microcréditos del banco”



Desde lo veredal y municipal:

“Tranquilidad, desarrollo, participación de la mujer y los hijos. Mejoramiento de las relaciones interpersonales porque nos conocemos y conocemos al otro. Fortalecimiento de las mingas de trabajo e impulso a los mercados campesinos.

Reforestaciones en las cañadas y cuidado con las vertientes de agua. Hace presencia Campo Limpio. Se nota la diferencia frente a otras veredas que no están en el PFGB que no hacen reciclaje de desechos sólidos. Evitamos la tala de bosques nativos del municipio.

Mejoramiento económico del municipio.

Se hace la asociatividad para montar trapiches paneleros comunales o plantas productivas, aumentando de igual forma la producción que es de excelente calidad. Se hicieron capacitaciones enfocadas a líneas productivas claves del municipio.

Hay un estado de derecho más centrado en la salud y en la educación.

Existen más programas para atender las necesidades de los campesinos, haciendo llegar recursos de manera directa a las veredas.

Ayudas del Estado para la asociatividad y los emprendimientos sociales (Invernaderos).”

Desde lo Departamental y Nacional

“Menos conflicto armado y más oportunidad para nuestros hijos se superen, toda vez que ayuda a disminuir la pobreza en el momento de vigencia del programa, ayuda a aliviar la carga económica lo que mejora las condiciones de vida, además se evidencia la Cooperación internacional de recursos a las comunidades.

Se fortalecen las fuentes hídricas y la conservación de la flora y la fauna. Vuelven a crecer las áreas de bosques.

Se ve la preocupación de las entidades y el estado de formar y dar herramientas técnicas, además de Maquinaria nueva y la asistencia técnica para los cultivos, lo que trae más productividad agropecuaria a pesar de faltar mano de obra calificada.

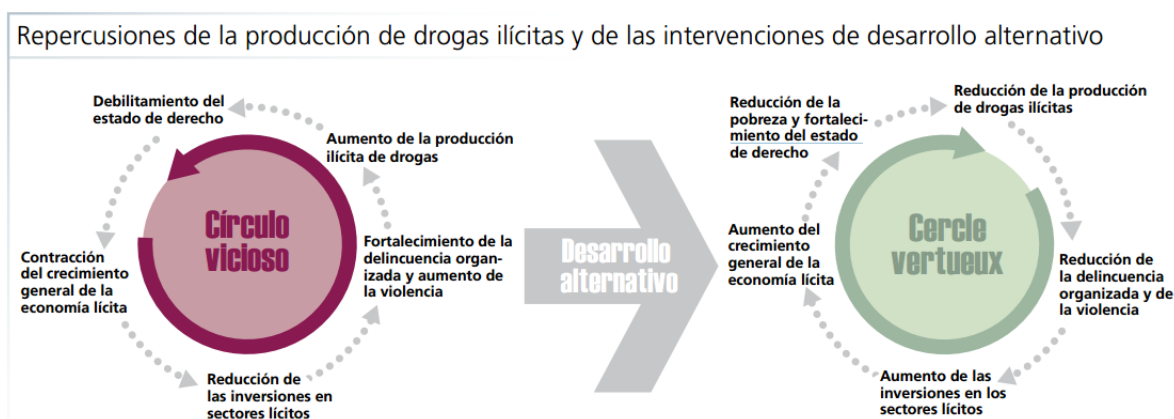
Mejor ordenación de la planificación del territorio y más asociaciones comprometidas con el Campo.”

5.6 Indagar si el desarrollo rural de Rosas se ha visto influenciado por el Programa de Desarrollo Alternativo

“La dinámica perversa de los cultivos con uso ilícito debe ser transformada a través de un esfuerzo colectivo de la sociedad colombiana, tanto en lo público como en lo privado, en lo urbano y lo rural en una ‘dinámica virtuosa’ que contribuya a la vinculación digna y favorable de la economía campesina, fortaleciendo mercados locales y regionales desde la institucionalidad política del país para un buen vivir.”

Jorge Rocxo Martínez Díaz, Investigador Social.

Ilustración 25 Repercusiones de la producción de drogas ilícitas y de las intervenciones de desarrollo alternativo



Fuente: Informe Mundial Sobre Drogas 2015. Informe Ejecutivo¹⁷

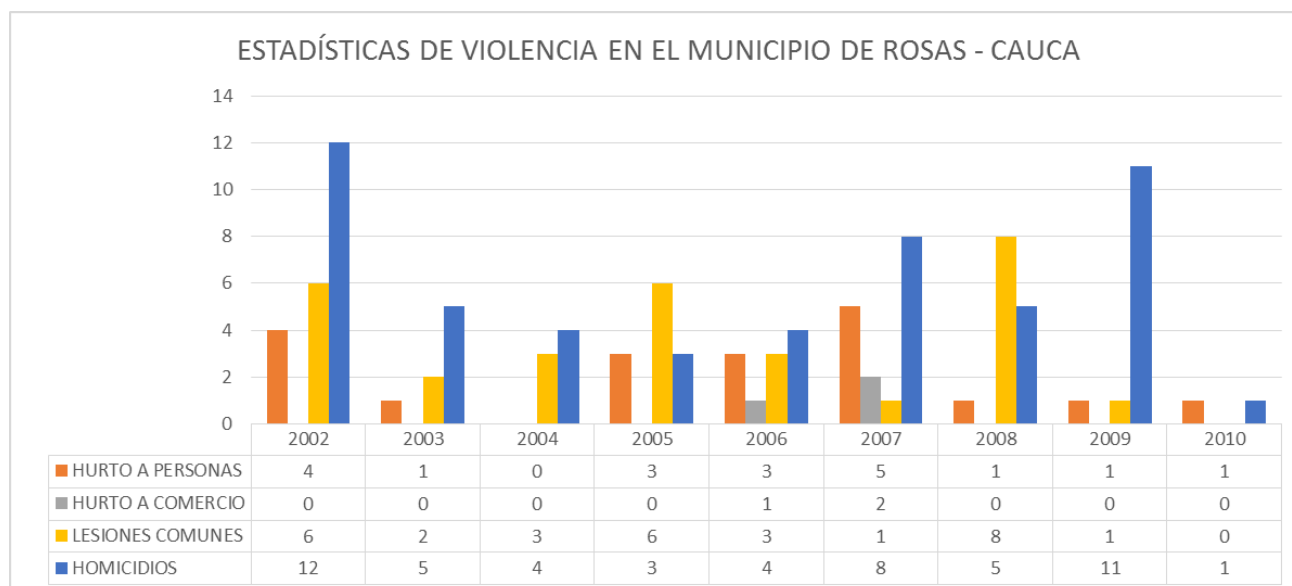
Reducción de la pobreza y fortalecimiento de Estado de Derecho: De los En promedio 1417 familias recibieron 7 pagos desde Diciembre de 2009 a 2010 de \$204.000 y ahorro por el mismo valor. En ahorro las familias a 31 de diciembre de 2010 fue de \$2.023.476.000, El incentivo económico a 31 de diciembre de 2010 fue de \$2.023.476.000, Ingresos totales recibidos en el municipio por el PFGB \$ 4.046.952.000

Esto permitió a las familias mayor flujo de caja y capacidad de ahorro para invertir en los proyectos productivos.

Reducción de la producción de drogas ilícitas: 31 Veredas con 1431 familias libre de cultivos con uso ilícito por más de 24 meses de acuerdo a la verificación realizada por UNODC; cerca de 200 mil plantas de coca erradicadas de manera voluntaria por las familias guardabosques.

¹⁷ UNODC- Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. Informe Mundial sobre drogas 2015. Informe Ejecutivo. https://www.unodc.org/documents/wdr2015/WDR15_ExSum_S.pdf

Reducción de la delincuencia organizada y de la violencia:



Fuente: Gobernación del Cauca¹⁸ Elaboración Propia.

El Programa inicia en Diciembre de 2008, donde se pone de manifiesto la importancia de la vida y la sana convivencia. En el transcurso de 2009 se producen once homicidios para saldar viejas deudas “venganzas familiares por conflictos de tierra” entre otros. Es claro como decaen las principales cifras de violencia con el ingreso del Programa al territorio.

De igual forma el desplazamiento forzado que a 2009 tenía un acumulado de 1.689 familias comienza a decrecer, solo se reportan 155 nuevos casos en 2010 y para 2011 solo 51.

Aumento de las inversiones en los sectores lícitos:

Tabla 9 Actividad económica del sector cafetero y panelero de Rosas

Sistema de producción	Area sembrada	Rendimiento Kg/ha.	Producción total / Kg.	Jornales por ha.	Jornales totales
Café Tecnificado	1.171	780	913.380	109	127.639
Café tradicional	375	520	111.280	56	21.000
Caña panelera	704	4 Ton.	2.816	115	80.960
Total	1.908	-	-	-	229.599

Fuente: EOT, Comité de Cafeteros y Secretaría de Agricultura Municipal, 2012.

De acuerdo a la Secretaria de Agricultura mejoro la producción cafetera y de caña en Rosas.

Como podemos observar en la Tabla 9 Actividad económica del sector cafetero y panelero de Rosas, la dinámica económica que presenta el sector agropecuario y especialmente, sus dos

¹⁸ Gobernación del Cauca, Indicadores de violencia en el Municipio de Rosas Cauca, <http://www.ikernell.net/gobernacion/4dm1n1str4c10n/porta/estadisticas.php>

principales renglones, café (tecnificado y tradicional) y caña panelera, le rentan a los productores unos ingresos importantes que dinamizan la economía roseña. Estos procesos productivos generan 229,599 jornales al año, fuente de empleo para las propias familias y jornaleros, este es quizás el mayor impacto social del Desarrollo Alternativo en el municipio, a pesar del bajo precio del jornal el cual se cotiza en promedio en \$14.500 para un total de pagos por mano de obra de \$3.319 millones al año. Aunque se mejoró la tecnificación productiva la falta de acompañamiento técnico y otros estímulos al agricultor hace que los cultivos no sean competitivos frente a los estándares latinoamericanos.

El trabajo en equipo y el fortalecimiento asociativo han permitido que la comunidad participe más activamente en el trabajo colaborativo para el buen vivir, conocido mejor en la región como mingas, donde se realizan trabajos productivos, mejoramiento y mantenimiento de vías y caminos, reforestación, construcción y mantenimiento de acueductos veredales y alternativas y mecanismos de resolución de conflicto de manera pacífica.

Es importante resaltar que las principales organizaciones que fomentan redes de apoyo y estrategias productivas en Rosas, en su gran mayoría fueron fortalecidas por el PFGB, estas son:

Ilustración 26 Principales organizaciones productivas en fortalecimiento

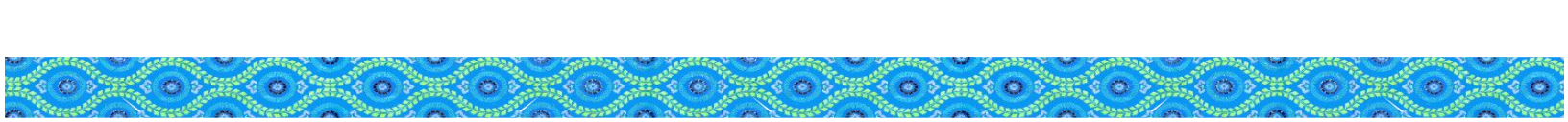
Organización Social		Representante
Asomarquez	Asociación de productores de Marquez.	Orlando Salazar
Asproadi	Asociación de productores Agropecuarios de El Diviso	Martin A. Criollo
Asproaltillo	Asociación de productores de El Altillo	Luperli Rojas
Asproar		Orlando Salazar
Asohortifruticula (Tomate, 42 familias).	Asociación de productores frutas y hortaliza	Santos S. Ortega
Aspro porvenir	Asociación de productores de l Porvenir	Jacob López
Asproamur	Asociación de productoras agropecuarias, mujeres Roseñas.	Martin A. Criollo
Asprocar		Amalfi Ortega
Coproler	Coopertiva de productores de leche de Rosas	Jesús Realpe
Asaquil	Asociación de productores de Quilcacé.	-
Asopanela	Asociación de paneleros	Hernán Girón
Asociación madres líderes		Emircer López
Afro colombianos		Jaime Cruz
Asociación de mujeres cafeteras		
Comité de Cafeteros de Rosas		Hernán Chillito
Asociación de mujeres cafeteras		
Cooperativa Santa Martha		



Conclusiones

“Cuando más logra usted aumentar el miedo a las drogas, el crimen, las madres desamparadas, los inmigrantes y alienados, más controla a toda la gente.”

Noam Chomsky, lingüista, filósofo y activista estadounidense.




En primer lugar, al analizar la implementación de la política gubernamental del desarrollo alternativo en el país, se evidenció que ha faltado una mayor precisión y claridad para saber si es o no parte integral de las políticas antidrogas, o si por el contrario, debe estar totalmente separada y focalizada en el desarrollo rural, que como se ha dicho durante el transcurso del texto, fue relegado de la agenda política hace varias décadas; o si eventualmente estas dos visiones y estrategias políticas podrían llegar a ser complementarias en algunas zonas del territorio colombiano. En dicha precisión, empiezan las contradicciones, los debates y discusiones, tanto al interior de los Gobiernos de turno, como de actores externos al mismo, especialmente los Estados Unidos, que ha financiado una carrera armamentista *en nombre del enemigo público número uno de Colombia, el narcotráfico*.

El presupuesto invertido en la lucha antidroga, es mayoritariamente militar: con ello se busca el control tanto territorial como de los recursos naturales claves que permanecen en tensión como consecuencia del conflicto interno armado. Esta estrategia responde a los intereses de algunos grupos de accionistas norteamericanos, que son propietarios mayoristas de proyectos de inversión clave como la explotación del petróleo, carbón, minería y biotecnología, entre otros. Es así como el desarrollo alternativo institucional se sigue viendo con un enfoque centralizado, el cual hace énfasis en los medios y no en los fines, ignorando los temas que no son meramente económicos.

La falta de preocupación por la igualdad y la justicia por parte del Programa de Desarrollo Alternativo hace que sus componentes tengan mayor relevancia en lo técnico, el cual tiene un bajo desarrollo tecnológico y científico; cuando se da, es para transferirlo a los campesinos como usuarios finales o simples consumidores y no como un medio de empoderamiento de los más vulnerables y pobres de primer eslabón de la cadena de los cultivos de uso ilícito. Debido a este y otros fenómenos socioeconómicos, las libertades constitutivas e instrumentales siguen sufriendo de fuentes de privación, generadas estructuralmente por el modelo político, social y económico de desarrollo predominante en el país, el cual ha sido impuesto e importado eficazmente, el llamado neoliberalismo.

Frente a las políticas de desarrollo alternativo institucional es posible concluir que durante estos largos años de formulación e implementación en Colombia ha habido varios modelos de formulación de la política, los cuales no han sido coherentes ni integrales entre ellos. Estos modelos han variado desde modelos de contingencia que esperaban en el corto plazo generar ingresos a aquellas familias que abandonarían los cultivos con uso ilícito mediante créditos individuales hasta modelos con visión de desarrollo regional mediante la provisión de infraestructura física y desarrollo del capital humano; otros pensaron en la normalización mediante la promoción de proyectos productivos a través del apoyo a las agencias gubernamentales que incorporaron el capital de riesgo y la gestión de proyectos asociativos; de igual forma se integraron de manera casi sistemática operadores privados en todos los componentes del Programa Familias Guardabosques.

Es decir, ha habido enfoques disímiles gubernamentales durante el tiempo de formulación e implementación de la política lo cual ha generado un grado alto de incoherencia en la política estatal, discontinuidades en los proyectos, pérdida de legitimidad en la población local y regional



que espera verdaderas políticas de desarrollo rural para superar las condiciones estructurales de sometimiento y pobreza dadas por un sistema que beneficia a oligarcas parasitarios, grupos al margen de la ley y sobre todo alimenta un conflicto interno armado que no cesa en corromperse, haciendo de la guerra y el miedo un negocio redondo.


En segundo lugar, el contexto del llamado desarrollo alternativo desde la institucionalidad en Colombia, tiene gran influencia jurídico militar por las políticas antidrogas norteamericanas, por medio de las cuales se ha logrado la mayor inversión armamentista a través del llamado “Plan Colombia”. Es una estrategia colonialista para asegurar la permanencia del control hegemónico norteamericano sobre el cono sur de América, de no ser así, cómo nos explicamos que tengamos la mayor concentración de bases militares estadounidenses en el territorio nacional, si no es para ser la plataforma de operaciones en la región. De acuerdo al análisis que se ha desarrollado en esta investigación, se puede señalar que, aunque no está entre las funciones y capacidades de la Dirección Nacional de Estupefacientes, ni la política antinarcóticos colombiana, cambiar los sistemas de producción dominantes en la ruralidad nacional, conforme a las disposiciones que le dieron origen, es importante que estos organismos llamen a concertar la acción institucional y social dirigida a promover cambios positivos en las zonas afectadas por cultivos de uso ilícitos, además se debe articular estas políticas con un desarrollo rural humano desde la perspectiva regional y un fuerte componente de redistribución de la tierra y los derechos de propiedad.

En tercer lugar, Rosas demográficamente se caracteriza por ser un municipio pequeño, donde su población es predominantemente rural; es la puerta del Macizo Colombiano.

Sus habitantes cuentan con arraigos culturales caracterizados por su tipo de vivienda, alimentación, música, fiestas culturales y labores agropecuarias. Son dependientes del monocultivo del café, la caña y algunos cultivos misceláneos para la subsistencia. La ganadería no es ni intensiva ni tecnificada. Fue uno de los municipios con mayor inversión en desarrollo alternativo del Cauca; tuvo avances significativos frente al desarrollo rural local a pesar de las constantes afectaciones por el cambio climático y fenómenos como el Niño y la Niña. Rosas no muestra avances significativos en la adaptación al cambio climático y sus ecosistemas son constantemente vulnerados. La productividad agropecuaria no es una característica propia de las familias guardabosques, toda vez que se mantienen obstáculos estructurales para su desarrollo desde lo nacional.

En cuarto lugar, frente a los aciertos y desacierto de la implementación de las políticas de desarrollo alternativo en las Familias Guardabosques del municipio de Rosas, se valoró positivamente la entrega de efectivo a través del incentivo condicionado que ayudo a los procesos de subsistencia e inversión en la sostenibilidad de los negocios y estabilidad familiar de la mano con el acompañamiento técnico y social con un enfoque de género.

Quedó pendiente la formación técnica y profesional, los proyectos de infraestructura social y en especial el mejoramiento de la vivienda familiar. Además la profundización de la democratización, el cambio de prácticas cultural de poder, conservándose en gran medida el sistema patriarcal dominante.




A nivel productivo agropecuario quedó inconclusa la adecuada transferencia de ciencia y tecnología y otras formas de innovación social que enriquezcan la diversidad de formas laborales y ocupacionales de las familias guardabosques.

En quinto lugar, se evidenció que las principales concepciones y percepciones del desarrollo alternativo que tienen las familias intervenidas por el Programa Familias Guardabosques, son el de poder vivir en paz, traducido en tranquilidad, crecimiento y mayor participación de género, al mejorar notablemente las relaciones interpersonales con intereses propios que benefician mancomunadamente a sus pobladores. Se fomentó progresivamente la asociatividad social y laboral como resultado de mayor presencia del Estado, que al final nuevamente los deja en manos del mercado.

En sexto lugar, se encontró que el desarrollo rural de Rosas se vio influenciado fuertemente por las políticas de desarrollo alternativo, un programa que fue temporal y transitorio, el cual no dejó realmente ni construida ni fortalecida la institucionalidad democrática en lo local ni en lo regional, (más allá de las organizaciones sociales y productivas emanadas del entorno productivo del proyecto), que no brindan condiciones para la lucha anticorrupción, ni la impunidad reinante en las zonas de intervención: el enfoque de género aunque positivo no fue suficiente para que la mujer salga de la situación de sometimiento y desigualdad a la que tradicionalmente se ha mantenido, donde se alcance un desarrollo a escala humana caracterizado por el progreso en armonía con la naturaleza.

En séptimo lugar, frente a la implementación de la política gubernamental de desarrollo alternativo del Programa de Familias Guardabosques, a la luz del “Desarrollo y libertad” de Amarty Sen (2000) se evidenció que se ha orientada hacia los más pobres, empoderándolos, aspirando a una igualdad de género, dentro de un modelo neoliberal que sigue propendiendo por el crecimiento económico, centrado más en el financiamiento de las redes de seguridad con políticas económicas abiertas y dependientes de la cooperación internacional; aunque se ampliaron las oportunidades y capacidades humanas, la producción agropecuaria se ha dejado al vaivén de libre mercado, de precios inadecuados e injustos, además se ha visto más la capacitación como una inversión en recursos humanos y no en capital social. La brecha de desigualdad se mantiene tanto por la diferencia de ingresos entre lo urbano y lo rural como la falta de servicios de educación y salud eficaces para lograr una mayor longevidad y calidad de vida.

Desde otro punto de vista, el de Max Neef, se puede concluir que el Programa de Desarrollo Alternativo tuvo grandes logros al intentar satisfacer algunas de las necesidades humanas fundamentales, creando diferentes grados de autodependencia y articulación orgánica entre comportamientos locales con procesos globales, planificación con la autonomía y la sociedad civil con el Estado. Sin embargo, las satisfacciones de necesidades tienen grandes satisfactores destructores, pseudosatisfactores e inhibidores que ponen en constante riesgo a los satisfactores sinérgicos, por ejemplo: el incentivo condicionado hace que las personas estén al servicio de la economía y no la economía al servicio de las personas. Una de las debilidades del Programa es que se centra en medir el desarrollo de los objetos de sus componentes, permitiendo en algunos casos que los intereses económicos estén sobre la reverencia por la vida, sobre todo en el caso de los más ancianos y los discapacitados.




Es así como en el afán del crecimiento económico del Programa de Desarrollo Alternativo en búsqueda de la sostenibilidad, estimula los monocultivos de cultivos comercializables, que resultan reemplazando también las llamadas misceláneas, en las que se siembran diversos tipos de plantas, fundamentalmente para el autoconsumo y el trueque. Las consecuencias de este cambio son variadas, entre ellas la inclusión de las comunidades en un sistema económico dependiente del sistema financiero, que reemplaza formas de intercambio solidarias que no son monetarias.



Recomendaciones

“Ojalá podamos ser desobedientes, cada vez que recibimos órdenes que humillan a nuestra conciencia o violan nuestro sentido común”.

Eduardo Galeano



Por último y no menos importante dejo algunas ideas a manera de recomendaciones, que espero sean lo suficientemente provocativas para dar continuidad a otros procesos de investigación, con otras miradas y enfoques que podrían llegar a rebatir los argumentos esgrimidos tanto en el presente documento como en los enfoques que se han dado al desarrollo alternativo desde la mirada institucional.

Soberanía y libertad para un desarrollo global desde lo local: Ejercer con mayor autonomía nuestra libertad y conciencia a la hora de proponer la aprobación de una Ley de Coca: donde se defiende y reivindique el cultivo de la hoja de coca como una actividad agrícola-cultural orientada tradicionalmente en forma lícita hacia el consumo, uso en la medicina y rituales de los pueblos andinos, que en su estado natural no produce efectos nocivos a la salud humana, fomentando sus usos lícitos agroindustriales, recuperando la autonomía de nuestros pueblos, su diversidad cultural y soberanía alimentaria¹⁹. Rechazando y judicializando la coca *Iter criminis*, que es la hoja en proceso de transformación química que aísla el alcaloide cocaína y que produce efectos psicofisiológicos y biológicos nocivos para la salud humana y es utilizada criminalmente.

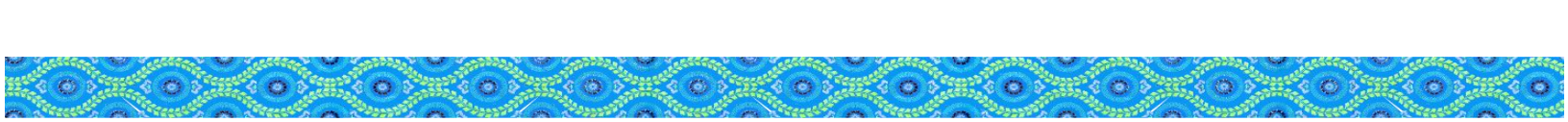
Develar las verdaderas razones geopolíticas de EE.UU e Inglaterra frente a los cultivos con usos ilícitos en Latinoamérica, toda vez que son ellos los que controlan el sistema financiero donde fluyen las grandes riquezas y además se encuentran entre los países más consumidores de cocaína.

Más que un Programa de Desarrollo Alternativo una política nacional para el desarrollo rural: el desarrollo alternativo, debe poner énfasis en su carácter preventivo y de desarrollo rural y no ser simplemente una política de tipo reactivo en función de metas de corto plazo de la erradicación de cultivos de uso ilícito.

Otro aspecto que condiciona la buena marcha de la política de desarrollo alternativo en Colombia, es el grado de voluntad política de la sociedad colombiana por favorecer al desarrollo rural, el desarrollo étnico y de género. Se debe generar un consenso específico y claro que se traduzca en voluntad política para redistribuir el gasto público y favorecer a estos grupos de población vulnerables y a la vez castigar con mano dura a los sectores políticos que han cooptado al narcotráfico para poder mantener su *estatus quo*, con la promesa de acabar con la plaga del comunismo mediante el paramilitarismo.

Se deben abandonar los experimentos radicales de libre mercado y apoyar la creación de empleo formal en lo rural, como una verdadera fuente de lucha contra la pobreza, además se debe abandonar la expectativa que el mercado resolverá el problema de crecimiento económico de las

¹⁹ Para 1975 la Universidad de Harvard ya hablaba del "Valor nutricional de la hoja de coca", afirmaba que la "masticación" diaria de 100 gramos de hojas de coca, satisface la ración alimentaria recomendada tanto para el hombre como para la mujer, 60 grs. por día satisfacen las necesidades de calcio, 100 gramos se pueden tener casi dos gramos de potasio que son necesarios para el equilibrio del corazón. El profesor e historiador peruano Luis E. Vásquez Medina (Vásquez Medina, 2008) y fundador del movimiento larouchista en Perú desvirtúa este concepto y asegura que hace parte de "...la confrontación estratégica entre los dos grandes sistemas económicos y políticos mundiales cuya pugna viene modelando al mundo desde hace casi 250 años: por un lado el sistema oligárquico imperial británico y por otro el sistema americano de repúblicas soberanas", el primero impulsa la política de "reducción del daño" mediante la legalización paulatina y el segundo "la criminaliza como el enemigo público" número uno de la sociedad moderna.



poblaciones rurales haciéndolas tan rentable y competitivas como la industria, el sector financiero y la ilegalidad del narcotráfico. El desarrollo rural debe intervenir el mercado haciéndolo más justo, equitativo y corriendo riesgos de la mano del productor. Sería un breve equilibrio entre el sur y el norte.

El Estado como promotor de la protección social en el campo: equilibrando el alto crecimiento económico de los empresarios y monopolios agropecuarios frente al empobrecimiento de la población rural. El desarrollo rural no debe realizarse a espaldas de la Protección Social y la seguridad laboral de igual forma el comercio y la liberalización del mercado de capitales deben introducirse poco a poco y con prudencia.

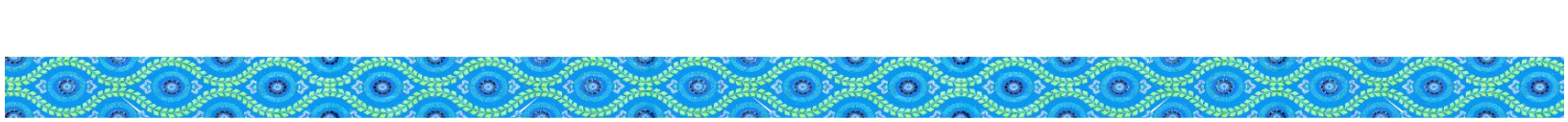
Fomentar el desarrollo de las libertades: frente a la modernización de la esclavitud, del feudalismo y modelos oligárquicos, es fundamental cuestionar el actual modelo sobre el que se construye la propiedad privada que se vuelve cada día más concentrado y promueve la avaricia constante en los seres humanos. La propiedad sobre la tierra debe tener otras condiciones, otras características de tenencia y uso, privilegiando la vida sobre el capital pero sin detrimento del mismo; el dinero es un símbolo que representa trabajo, dignidad, intercambio de servicios y productos, libertad, es un simple elemento conceptual y cultural de la sociedad, se debe desmitificar los proyectos de vida entorno a él como fin o medio de realización.

Como resumen se puede precisar los aspectos que han determinado la incoherencia e inconsistencia en materia de formulación e implementación de la política de lucha contra el narcotráfico:

- a) Centrada en una carrera armamentista, guerrerista.
- b) Dejando de lado la reforma estructural agraria.
- c) Propiciando baja autonomía nacional para definir sus fines y objetivos, frente a Estados Unidos.
- d) La lucha dirigida contra los más vulnerables.
- e) Mostrando incongruencia entre política antidroga y desarrollo alternativo.
- f) Escaso fomento de la cultura de la legalidad de manera estructural en el estado colombiano.
- g) Permitiendo altos niveles de corrupción y politiquería hegemónica.
- h) Visión cortoplacista de la política de desarrollo alternativo.
- i) Coacción del narcotráfico por parte de la estructura política del país.

Adaptación al cambio climático: los efectos del fenómeno de la Niña, que intensificaron la temporada normal de lluvias, han generado condiciones de riesgo crecientes; lo mismo que el fenómeno del Niño con largas épocas de sequía, por lo tanto se hace necesario reorientar el desempeño tradicional de la intervención del ente territorial, con la articulación de políticas, programas y proyectos de adaptación al cambio climático que se lideran a partir de las instituciones del Estado

Finalmente y como punto de reflexión dejo algunos comentarios dados por campesinos que participaron en el programa:



“A nosotros no nos hace falta nada, solamente lo que ustedes se inventaron, lo que tienen y no nos han querido compartir, la plata”

“Sin la coca hubiera sido imposible que nuestros hijos fueron a la universidad”

“La coca, es lo único que efectivamente se vende fuera del país y que tiene clientes fijos”

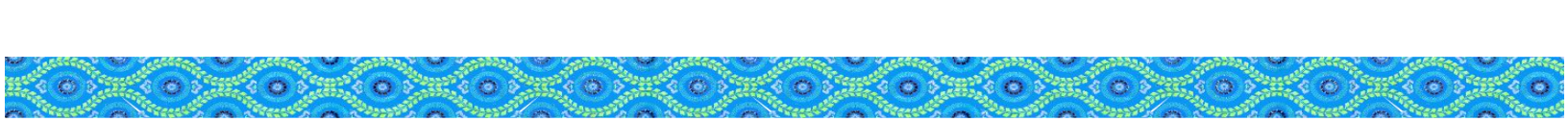
Irónicamente en el desarrollo agropecuario y rural los cultivos con uso ilícito han logrado la tan anhelada integración y globalización de la sociedad moderna, donde es requisito fundamental la vinculación de la zona local a mercados tanto regionales como internacionales. Paradójicamente los grupos de narcotraficantes y al margen de la ley lo han logrado a través del control territorial y la subordinación de políticos e instituciones al servicio de sus estrategias comerciales y militares, de esta forma se asegura el control sobre el circuito de producción, transformación y comercialización de la base de coca.

Lo positivo de los cultivos de uso ilícito

- Han permitido el acceso a la educación superior y manutención de los hijos que viajaban a las principales ciudades a realizar estudios superiores para tener un mejor destino.
- Han facilitado y acelerado determinados elementos de integración y modernización de la economía rural. El acceso al papel moneda de manera rápida y constante en especial por la fase de transformación y comercialización, han permitido una acumulación de capital (ahorros, excedentes y utilidades del proceso agroindustrial), facilitando las fortunas personales o beneficios tanto a organizaciones productivas y partidos o movimientos políticos, como a grupos armados al margen de la ley.
- Han contribuido a mejorar las condiciones materiales de vida de algunos colonos y campesinos, en especial de los más pobres, permitiendo acceso a servicios de salud, educación, vivienda, esparcimiento, crédito financiero, todos ellos elementos propios de la modernidad y del sistema capitalista. Este mejoramiento de las condiciones materiales se caracteriza por ser individual, no es social y mucho menos institucional. Se puede tener una excelente finca, casa y/o hacienda a nivel particular, producto de la economía ilícita, pero no un bienestar social que beneficie a los pobladores en su conjunto.

Bibliografía

- Acción Social. (Enero 2009). *Gestión Presidencial contra Cultivos Ilícitos. Objetivo de Desarrollo Alternativo*. Obtenido de <http://www.accionsocial.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=217&conID=965&pagID=6926>
- Acción Social y PCI. (2011). Evolución histórica del Desarrollo Alternativo en Colombia. *Desarrollo Alternativo en Colombia*, (pág. 30). Bogotá.
- Arteaga, B. C., & Solis, San Vicente, S. (2005). *Necesidades sociales y desarrollo humano: una aproximación metodológica*. (Primera ed.). México, México: Plaza y Valdes. doi:970-722-396-0
- Asamblea General de la Naciones Unidas. (8 al 10 de Junio de 1998). Vigésima sesión especial sobre el Control Internacional de Drogas. *Plan de Acción de la Cooperación Internacional sobre Erradicación de Cultivos de Drogas Ilícitas y el Desarrollo Alternativo, resolución III E, adoptada por la Asamblea General*.
- Baribbi, A., & Spijker, P. (2011). *Campesino, tierra y desarrollo rural. Reflexiones desde la experiencia del Tercer Laboratorio de Paz*. Acción Social - Comunidad Europea, Cundinamarca. Bogotá: Amado Impresores S.A.S. Recuperado el 30 de Noviembre de 2011, de http://eeas.europa.eu/delegations/colombia/documents/projects/cartilla_tierra_y_desarrollo_lab_paz_iii_es.pdf
- Berger y Luckmann. (1986). *La construcción social de la realidad*. Martínez de Murguía.
- Berman Bieler, R., Werneck, C., & Gil, M. (30 de Septiembre de 2004). Desarrollo inclusivo, pobreza y discapacidad. *Desarrollo inclusivo, pobreza y discapacidad*. (R. SACI, Ed.) Rede SACI. Recuperado el 15 de Enero de 2014, de <http://saci.org.br/?modulo=akemi¶metro=13092>
- Celaya Figueroa, R., Valdez, D. I., & Ochoa Silva, B. (2012). China y la Guerra del Opio. *ITSON*, 9. Recuperado el 15 de Diciembre de 2012, de http://www.itson.mx/publicaciones/pacioli/Documents/no57/guerra_opio.pdf
- Chambers, R. (1997). *Diagnóstico rural participativo*. Alemania: GTZ.
- Dirección Nacional de Estupefacientes. (2009). *Gasto directo del Estado Colombiano Contra las Drogas 2007 - 2008*. Observatorio Nacional de Drogas, Bogotá. Bogotá: DNE. Recuperado el 31 de Diciembre de 2012, de http://www.odc.gov.co/Portals/1/publicaciones/pdf/otros/gasto-publico-drogas/GP0020708-Gasto_directo_Estado_colombiano_antidroga_2007_2008.pdf



Dirección Nacional de Planeación, Ministerio de Justicia y del Derecho. (2010). *Gasto del estado colombiano frente al problema de las drogas 2010*. Bogotá: Dirección Nacional de Planeación. Recuperado el 31 de Marzo de 2013, de <http://www.odc.gov.co/Portals/1/modPublicaciones/pdf/OF01012010-gasto-directo-estado-colombiano-frente-al-problema-drogas-2010-.pdf>

DNE. (mayo de 2007). Plan Integral Contra las Drogas. (D. N. Estuperficientes, Ed.) *Documento de trabajo*.

Echeverri Perico, R. (Noviembre de 2012). *Mitos en torno al medio rural colombiano*. Recuperado el 31 de Diciembre de 2012, de Corporación Latinoamericana Misión Rural: http://www.misionrural.net/publicaciones/articulos/MITOS_EN_TORNO_AL_MEDIO_RURAL_COLOMBIANO.pdf

Fundación Amor a la Vida. (16 de Abril de 2010). *Estadísticas Internacionales del Consumo de Drogas*. Recuperado el 01 de Junio de 2012, de Humanet.co: http://www.humanet.com.co/drogadiccion/estadisticas_mundiales.htm

García Nossa, A. (1973). *Sociología de la Reforma Agraria en América Latina* (Primera ed.). Bogotá, Cundinamarca, Colombia: Cruz del Sur.

García Nossa, A. (1985). *La crisis de la universidad*. Bogotá: Plaza & Janés.

García, Pulgarín, Á. (2010). Narcotráfico en Colombia: Un problema creado en otra parte: Importador y asumido como propio. *Estudios de Derecho*, 67(149), 16. doi:ISSN 0120-1867

Geilfus, F. (1997). *80 herramientas para el desarrollo participativo. Proyecto de cooperación IICA/GTZ. Proyecto regional "Desarrollo Institucional para la Producción Agrícola Sostenible en las Laderas Centroamericanas"*C. El Salvador.

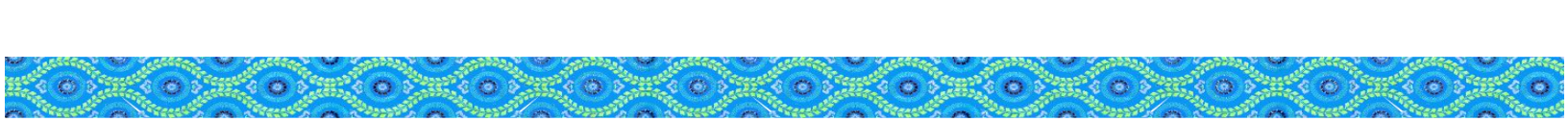
González Zapata, J. (2001). Las drogas y el control social. *Conferencia sin publicar dictada en la Universidad de Antioquia*.

Human Rights Everywhere. (Julio de 2008). *Tierra Profunda. Impacto de los megaproyectos en los territorios indígenas de Colombia*. Obtenido de <http://www.hrev.org>

Hunnepuh. (4 de Septiembre de 2010). *Hunnepuh*. Recuperado el 15 de Abril de 2012, de <http://hunna.org/el-erudito-discurso-del-mal-la-falsa-entrevista-a-marcola/>

International Crisis Group. (2005). *War and Drugs in Colombia. Latin America Report N°11*. Paris: International Crisis Group.

Jaramillo, C. (2002). *Crisis y transformación de la agricultura colombiana*.



Jaramillo, C., Perfetti, J., & Ramírez, J. (1991). Modelos de desarrollo, sector agropecuario y desarrollo rural: hacia un nuevo paradigma. *Desarrollo rural y apertura económica (primera edición)*.

Jolly, R. (2000). *Desarrollo Humano y Neoliberalismo. Comparación de Paradigmas*. Nueva York. Recuperado el 10 de Octubre de 2013, de https://www.google.com.co/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=0CBsQFjAAahUKEwiK6tn0upbIAhUBmR4KHRAfAMs&url=http%3A%2F%2Fjennymartinez.jimdo.com%2Fapp%2Fdownload%2F4801002666%2Fneoliberalismo_y_desarrollo_humano%2Bcom.%2Bvulnerables

Labrousse, A., & Koutouzis, M. (ene-mar de 1997). Narcotráfico una guerra perdida que avanza. *Ciencia política*, 45.

Londoño, L. A., & Cadena Durán, O. L. (2011). *Módulo de Desarrollo Rural y Gestión Territorial*. Universidad del Cauca, Maestría de Estudio Interdisciplinarios. Popayán: Unicauca.

Max Neef, M. A. (2005). *Para Otra Economía*. Facultad de Economía de la Escuela Colombiana de Ingeniería, Cundinamarca. Bogotá: Escuela Colombiana de Ingeniería. Recuperado el 23 de Agosto de 2011

Max Neef, M. A., Elizalde, A., & Hopenhayn, M. (1998). *Desarrollo a Escala Humana* (Segunda ed.). (F. D. Cepaur, Ed.) Montevideo, Uruguay: NORDAN COMUNIDAD. doi:ISBN: 84-7426-217-8

Modelos de desarrollo, sector agropecuario y desarrollo rural: hacia un nuevo paradigma. (1991). *Desarrollo rural y apertura económica (primera edición)*.

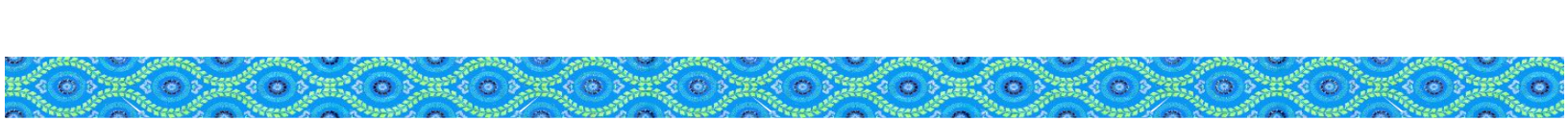
Observatorio de Drogas de Colombia. (2015). *Desarrollo Alternativo - Resumen de indicadores*. Observatorio de Drogas de Colombia, Cundinamarca. Bogota: Observatorio de Drogas de Colombia. Recuperado el 20 de Junio de 2015, de http://www.odc.gov.co/Portals/1/infografias/docs/proyectos_productivos.pdf

ONU y ONUDC. (1998). 20° Período extraordinario de sesiones. *Informe del Comité Especial Plenario del período extraordinario de sesiones sobre la lucha en común contra el problema mundial de las drogas. I*. Nueva York: Naciones Unidas. Recuperado el 02 de Mayo de 2011, de <http://www.un.org/es/ga/sessions/special.shtml>

PCI. (2010). *Programa Gestión Presidencial Contra Cultivos Ilícitos*. Bogotá.

Pérez, E., Maya, D., & Farra, M. (2001). Metodologías participativas en la formulación y planificación de proyectos de desarrollo rural. Fase de diagnóstico en siete municipios del sur del huila. *Cuadernos de desarrollo rural*, 47.

Plan de Desarrollo 2012 - 2015 Municipio de Rosas Cauca. (30 de Mayo de 2012). *Alcaldía Municipal de Rosas - Cauca*. Recuperado el 30 de Mayo de 2013, de Alcaldía Municipal



de Rosas - Cauca: <http://www.rosas-cauca.gov.co/apc-aa-files/30376430313039346430653362393139/plan-de-desarrollo-2012-2015-rosas-cauca.pdf>

PNUD. (2011). *Colombia rural. Razones para la esperanza. Informe sobre Desarrollo Humano 2011* (Primera ed.). (N. Unidas, Ed.) Nueva York, Estados Unidos: Naciones Unidas. doi:ISBN: 978-84-8476-509-7

Restrepo, L. Z. (2004). *Seminario Internacional: La Política de Desarrollo Alternativo y su Modelo Institucional - Retos y Desafíos* (2004 ed.). Bogotá, Cundinamarca, Colombia: Universidad de los Andes - Acción Social, IICA. Recuperado el 05 de Mayo de 2012, de https://books.google.co.ve/books/about/Seminario_Internacional_La_Pol%C3%ADtica_d.html?id=k18qAAAAYAAJ

Reyes G., M. (01 de Julio de 2015). Coca: ¿la mata que no mata? *SEMANA*. Recuperado el 15 de Agosto de 2015, de <http://www.semana.com/vida-moderna/articulo/hoja-de-coca-la-mata-que-no-mata/433265-3>

Reynol, D. C. (2011). *Desarrollo Sustentable. Una oportunidad para la vida* (Segunda ed., Vol. I). Mexico, Mexico: MCGRAW-HILL. doi:9786071505569

Sabogal Tamayo, J. (2004). *El pensamiento de Antonio García Nossa. Paradigma de independencia intelectual* (Primera ed., Vol. 1). Bogotá, Cundinamarca, Colombia: PLAZA & JANES. doi:ISBN: 958-14-0363-9

Sabogal Tamayo, J. (2010). *Desarrollo Humano Multidimensional*. Pasto, Nariño, Colombia: Universidad de Nariño. doi:ISBN-13: 978-84-693-1680-1

Sauloy, M., & Le Bonniec, Y. (1994). *¿A quién beneficia la Cocaína?* (Segunda ed.). Bogotá: Tercer Mundo Editores. doi:ISBN 9789586015066


Sen, A. K. (2000). *Desarrollo y Libertad* (Primera ed.). Argentina, Argentina: Planeta. doi:ISBN 950-49-0473-4

UNESCO. (1972). *Convención sobre la protección del patrimonio mundial, cultural y natural*. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura., UNESCO. París: Naciones Unidas. Recuperado el 11 de Octubre de 2012, de <http://whc.unesco.org/archive/convention-es.pdf>

UNGASS. (1998). Declaración política sobre el control mundial de las drogas. *Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas*.

Unidas, A. G. (8 al 10 de Junio de 1998). Vigésima sesión especial sobre el Control Internacional de Drogas. *Plan de Acción de la* .

UNODC. (2007). *Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) 2007*. Bogotá: UNODC. Obtenido de <http://www.unodc.org/colombia/es/simci/publicaciones.html>



UNODC. (2009). *Plan de Acción sobre Cooperación Internacional para la Erradicación de los Cultivos Ilícitos para la Producción de Drogas y Desarrollo Alternativo (resolución S-20/4 E de la Asamblea General)*. (Vol. 1). (N. Unidas, Ed.) Viena, Austria: Organización de Naciones Unidas. Recuperado el 01 de Marzo de 2012, de https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Political_Declaration/Political_Declaration_2009/Political-Declaration2009_V0984966_S.pdf

UNODC. (2010). *Colombia, Monitoreo de Cultivos de Coca 2009*. Bogotá: UNODC. Recuperado el 30 de Febrero de 2012, de http://www.biesimci.org/Documentos/archivos/Censo_Cultivos_Coca_2008_SIMCI_ok.pdf

UNODC. (2015). *Informe mundial sobre drogas 2015. Resumen Ejecutivo*. UNODC. Recuperado el 30 de Junio de 2015, de https://www.unodc.org/documents/wdr2015/WDR15_ExSum_S.pdf

Vásquez Medina, L. E. (12 de Septiembre de 2008). La coca es la hoja sagrada del imperialismo británico. (E. I. Review, Ed.) *Resumen ejecutivo de EIR - Executive Intelligence Review*, XXV(8), 24. Recuperado el 30 de 03 de 2015, de <http://larouchepub.com/spanish/reir/privado/anteriores/2008/8/SER08.pdf>

Wallace, L. (Septiembre de 2004). Ser libre es progresar. *Finanzas y Desarrollo - Fondo Monetario Internacional (FMI)*, 7. doi: ISSN 0250-7447

Yepes Uprimny, R. (18 de Noviembre de 2006). Narcotráfico, política y paramilitarismo. *SEMANA*, 35-40. Recuperado el 15 de Noviembre de 2012, de <http://www.semana.com/opinion/articulo/narcotrafico-politica-paramilitarismo/82042-3>

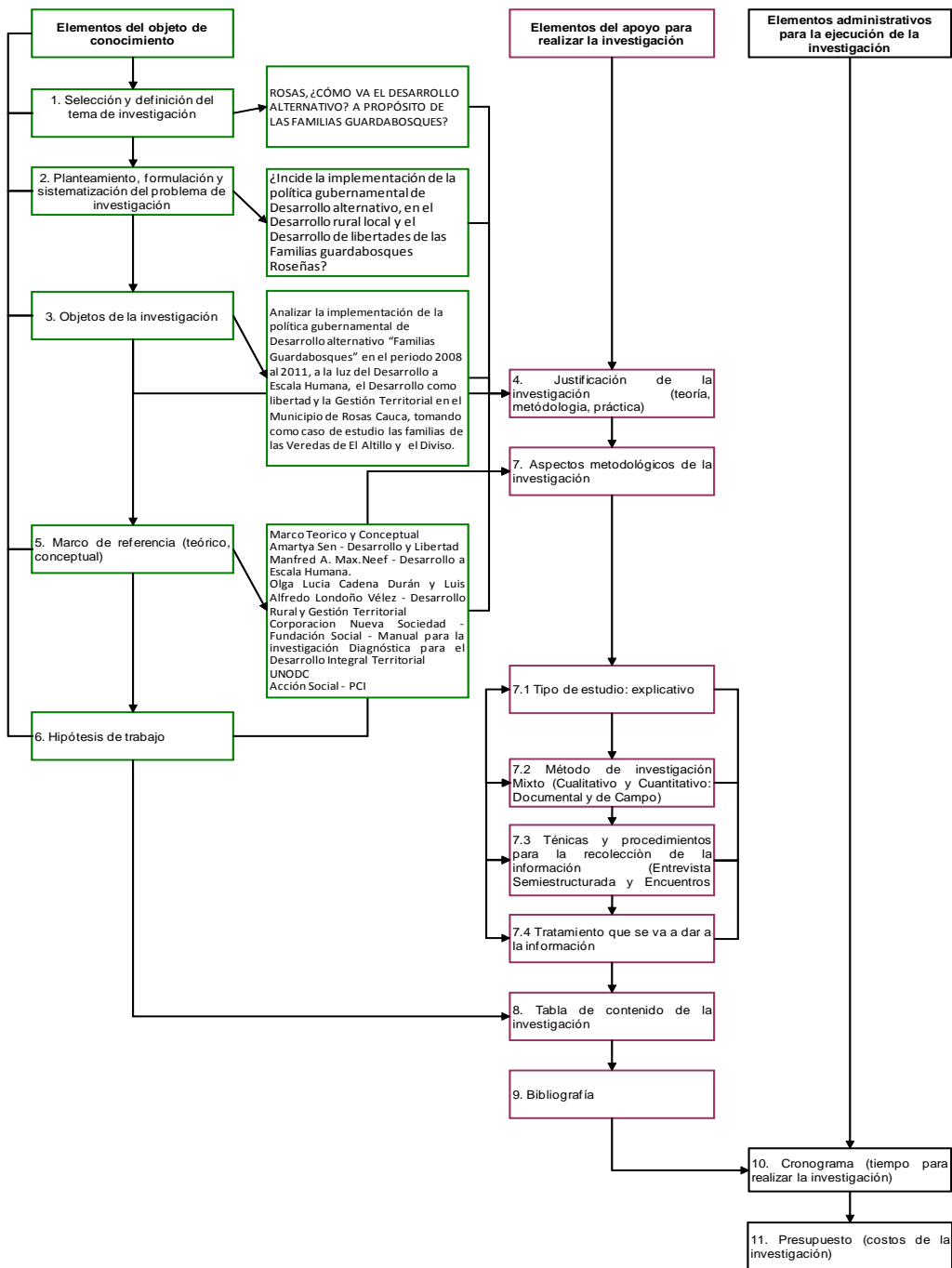
Yepes Uprimny, R. (31 de Enero de 2011). *Hoja de Coca y Racismo*. Obtenido de Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad: <http://www.dejusticia.org/#!/actividad/896>

Zorrilla, A. (1993). *Introducción a la metodología de la investigación*. México: Aguilar León y Cal Editores.

Anexos

Anexo A. Fases del Diseño de la Investigación

FASES DEL DISEÑO DE LA INVESTIGACION ROSAS, ¿CÓMO VA EL DESARROLLO ALTERNATIVO? A PROPÓSITO DE LAS FAMILIAS GUARDABOSQUES





Anexo B Dinámicas individuales y Colectivas que inciden en la satisfacción de necesidades humanas fundamentales de las Familias Guardabosques - Entrevista Semiestructurada

INTRODUCCIÓN

Cuando hablamos de dinámicas individuales y colectivas, nos referimos a aquellas relaciones que como seres sociales entablamos con las demás personas y a la vez con nuestro entorno, para lograr la satisfacción de nuestras necesidades, en este caso las necesidades humanas fundamentales. Esto quiere decir que no podemos prescindir de ellas para nuestra supervivencia como seres humanos en cualquier condición en la que nos encontremos.

La pretensión de este trabajo no es conocer cuáles son las necesidades especiales de la población en programas de desarrollo alternativo, sino identificar los aspectos más relevantes que en su cotidianidad actúan como barreras o facilitadores de la satisfacción de necesidades.

Para ello vamos a partir de una clasificación de necesidades universales preestablecidas que propone la teoría de desarrollo a escala humana, ésta nos indica que las necesidades humanas fundamentales pueden clasificarse en 9 y están relacionadas principalmente con los valores humanos. 1. Subsistencia, 2. Protección, 3. Afecto, 4. Entendimiento, 5. Participación, 6. Ocio, 7. Creación, 8. Identidad, 9. Libertad

A continuación queremos ver cuáles son las relaciones de usted con los demás y con su contexto, que le permiten satisfacer sus necesidades humanas fundamentales. Vamos a detenernos en cada una para orientar nuestra discusión

1. Subsistencia: Se estableció como las cosas esenciales de la vida, no únicamente sobre el ganar lo necesario para cubrir las propias necesidades, sino, lo que se refiere al conjunto de medios necesarios para el sustento de su vida y sobre las relaciones que se entablan para asegurar la subsistencia básica.


Pregunta: ¿En su diario vivir, cómo son las relaciones que a usted le permiten el mantenimiento de su vida?

2. Protección: Se estableció como el conjunto de medidas necesarias para hacer que una persona no sufra daño o no esté en peligro de padecerlo, se refiere a lo que se emplea, para el cuidado y para llevar una buena vida. Bien sea personas, objetos, instituciones o políticas.

Pregunta: ¿En su diario vivir, cómo son esas relaciones que a usted le permiten sentirse protegido?

3. Afecto: Se estableció como los procesos de interacción afectiva entre dos o más "organismos vivos". Así, el afecto debe ser algo que se puede proporcionar y recibir emocionalmente. ¿En su diario vivir, cómo expresan las relaciones de afecto con el entorno que lo rodea?

Pregunta: ¿En su diario vivir, cómo expresan las relaciones de afecto con el entorno que lo rodea?

- 
4. Entendimiento: Se estableció como la capacidad humana de penetrar en las cosas sensibles y abstraer mediante conceptos adecuados la realidad de ellas. La educación, la conciencia crítica, receptividad, la reflexión, son entre otras, formas de satisfacer esta necesidad. Entendimiento como el proceso de comprensión del mundo y el reconocimiento de sí mismo; de esta manera, se presenta como una herramienta para enfrentar la vida, como una condición para conseguir mejores opciones laborales, como un requisito para sentar las bases de un mundo diferente, pero también como un fin en sí mismo, como un derecho universal, que debe ser garantizado a todos, independientemente de su condición y/o la utilidad que se le dé.

Pregunta: ¿En su diario vivir, cómo son esas relaciones que a usted le permiten realizar su necesidad de entendimiento?

5. Participación: Se estableció como la capacidad para influir, es decir, a la posibilidad del sujeto para actuar dentro de un contexto comunitario. En éste sentido, la capacidad de influir, se da sobre el proceso de toma de decisiones que de alguna manera se vinculan con los intereses de sí mismo.

Pregunta: ¿En su diario vivir, como logra usted para que su participación en los espacios sociales o políticos, tenga relevancia y eco, a la hora de tomar decisiones?

6. Ocio: Se estableció como la capacidad de generar situaciones de esparcimiento, entendido como utilización de tiempo libre en actividades placenteras, acceso a actividades relacionadas con el juego, los espectáculos, la relajación, tiempos y espacios para sentirse despreocupado de los aspectos rutinarios del día a día.

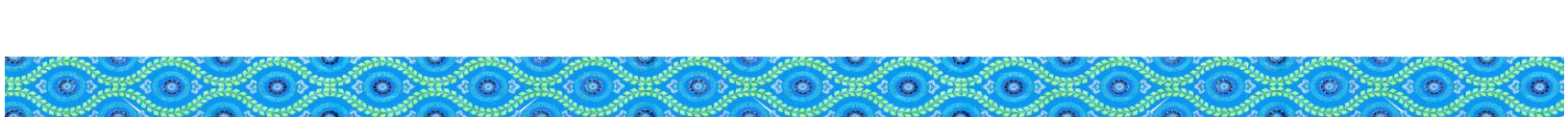
Pregunta: ¿En su diario vivir, de qué manera logra salir de la rutina y sentir que disfruta de su vida?

7. Creación: Se estableció como el proceso de construcción de ideas, objetos, acciones u obras que nacen de la necesidad del individuo por expresar o reflejar aquello que se encuentra en sí mismo. El interés de creación es genuino, nace de cada sujeto y cumple con la característica de ser propio.

Pregunta: ¿En su diario vivir, de qué manera exterioriza los propósitos de tipo creativo?

8. Identidad: Se estableció como la construcción de un proceso social que tiene que ver con, cómo los individuos se definen a sí mismos, se identifican con ciertas cualidades, y comparten ciertas lealtades grupales o características tales como religión, género, clase, etnia, profesión, sexualidad, nacionalidad, las cuales son culturalmente determinadas y contribuyen a definir al sujeto dentro de su contexto.

Pregunta: ¿En su diario vivir de qué manera usted construye su identidad?

- 
9. Libertad: Se estableció como la capacidad que tiene el hombre de realización personal, en su medio, haciendo lo que quiere, es decidir si quiere hacer algo o no, y realizarlo libremente siendo responsable de sus actos y sin dañar a los demás.

Pregunta: ¿En su diario vivir de qué manera usted se siente libre?

Anexo C Desarrollo humano y neoliberalismo: comparación de paradigmas (Jolly, 2000)

	Desarrollo Humano	Neoliberalismo
Comparación de Objetivos y Estrategias		
Objetivo	Expansión de las oportunidades y capacidades humana	Maximizar el bienestar económico
Foco de preocupación	Las personas	Los mercados
Principio que lo guía	Equidad y justicia	Eficiencia Económica
Énfasis en	Fines	Medios
Foco de tendencia	Reducción de la pobreza	Crecimiento Económico
Definición de la pobreza	Población que sufre privaciones en forma multidimensional	Población por debajo de la línea de ingreso mínimo.
Indicadores claves	IDH, IDG, MEG y porcentaje de IPH	PIB, crecimiento del PIB, % bajo la línea de pobreza
Fundamentos comunes – pero por razones distintas		
Filosofía Fundamental	Libertad de elección pero desarrollando y fortaleciendo las capacidades y funcionamientos humanos. Énfasis en todos los derechos humanos. Preocupación por la igualdad y la justicia.	Libertad de elección pero incrementando las utilidades y la satisfacción de las preferencias. Énfasis principalmente en los derechos políticos y civiles.
Educación, Salud y Nutrición	Importante en sí mismo. Como medio de empoderamiento. Como derechos humanos.	Importante como inversión en capital humano
Fin a la discriminación	Un derecho humano. Para mayor igualdad.	Un derecho humano. Para mayor eficiencia.
Gobernabilidad	Democrática e inclusiva. Funciones estatales importantes. Enfoque hacia todos los derechos humanos.	Democrática. Estado minimizado. Enfoque hacia derechos políticos y civiles.
Comparación de Prioridades		
Reducción de la pobreza y crecimiento: Supuesto Clave	El crecimiento debe hacerse conscientemente a favor de las personas y a favor de los pobres	Puede esperarse que exista un chorro hacia los más necesitados
Estrategia de pobreza orientada a	Objetivos: Empoderar a los más pobres. Aspirar a una igualdad de género. Asegurar que los pobres tengan acceso a bienes. Acelerar el crecimiento a favor de los pobres. Apoyo internacional para acciones nacionales.	Crecimiento: Asegurar un adecuado crecimiento económico. Expandir los sectores sociales. Construir redes de seguridad en la medida en que se puedan financiar. Políticas económicas abiertas y ayuda internacional.
Política Nacional	Ampliación de opciones y oportunidades. Fortalecimiento de las capacidades humanas. Participación.	Mercados libres. Obtención de precios adecuados. Prevención del monopolio. Mayor eficiencia.

Anexo C Desarrollo humano y neoliberalismo: comparación de paradigmas (Jolly, 2000)

	Desarrollo Humano	Neoliberalismo
	Moderación de la desigualdad. Educación y salud como temas esenciales del desarrollo humano. Reestructuración de los presupuestos nacionales.	Inversión en recurso humano. Educación y salud cuando las tasas de rentabilidad indican una buena inversión. Reducción de los presupuestos nacionales
Acción y Apoyo Internacional	Una gobernabilidad mundial más democrática para nivelar el campo de juego. Fortalecimiento de la posición negociadora de los países débiles o pobres. Actitud positiva frente a la migración internacional. Ayuda, especialmente apoyo a los países menos desarrollados. Seguridad humana (y reducir gastos militares).	Eliminar las barreras al comercio y flujo de capitales Algo de ayuda Seguridad militar
Como paradigmas del desarrollo	Multidisciplinario. Pragmático. Énfasis en enfoques descentralizados. Énfasis en los fines.	Económico. Dogmático. Aspira al equilibrio general. Énfasis en los medios.
Fortalezas	Se enfoca en los fundamentos. Opciones, oportunidades y capacidades. Temas no mercantiles como tiempo, distribución al interior de los hogares.	Solida teoría económica y financiera. Muchos datos económicos de buena calidad y actualizados
Debilidades	A menudo análisis causales. A menudo datos débiles	Ignora los temas que nos económicos.

Anexo D Censo de cultivos de coca en Colombia por Departamentos 1999-2008

Cultivos de coca en Colombia por Departamentos 1999 - 2008 (Hectáreas)										
Departamento	Marzo 1999	Agosto 2000	Noviembre 2001	Diciembre 2002	Diciembre 2003	Diciembre 2004	Diciembre 2005	Diciembre 2006	Diciembre 2007	Diciembre 2008
Amazonas	-	-	532,17	784,00	625,00	783,00	897,00	692,00	541,00	836,00
Antioquia	3.643,85	2.546,95	3.170,67	3.030,00	4.273,00	5.168,00	6.414,00	6.157,00	9.926,00	6.096,00
Arauca	-	978,36	2.749,34	2.214,00	539,00	1.552,00	1.883,00	1.306,00	2.116,00	447,00
Bolívar	5.897,01	5.960,04	4.823,97	2.735,00	4.470,00	3.402,00	3.670,00	2.382,00	5.632,00	5.847,00
Boyacá	-	322,34	244,80	118,00	594,00	359,00	342,00	441,00	79,00	197,00
Caldas	-	-	-	-	54,00	358,00	189,00	461,00	56,00	187,00
Caquetá	23.718,00	26.603,30	14.515,82	8.412,00	7.230,00	6.500,00	4.988,00	4.967,00	6.318,00	4.303,00
Cauca	6.291,30	4.575,61	3.139,16	2.120,00	1.443,00	1.266,00	2.705,00	2.104,00	4.168,00	5.422,00
Cesar	-	778,74	-	-	-	-	-	-	-	5,00
Chocó	-	250,00	353,64	-	453,00	323,00	1.025,00	816,00	1.080,00	2.794,00
Córdoba	1.920,73	116,68	651,90	385,00	838,00	1.536,00	3.136,00	1.216,00	1.858,00	1.710,00
Cundinamarca	-	65,80	21,62	57,00	57,00	71,00	56,00	120,00	131,00	12,00
Guainía	-	852,99	1.318,17	749,00	726,00	721,00	752,00	753,00	623,00	625,00
La Guajira	-	321,83	384,71	354,00	275,00	556,00	329,00	166,00	87,00	160,00
Guaviare	28.435,00	17.619,04	25.552,57	27.381,00	16.163,00	9.769,00	8.658,00	9.477,00	9.299,00	6.629,00
Magdalena	521,00	200,47	480,25	644,00	484,00	706,00	213,00	271,00	278,00	391,00
Meta	11.383,95	11.123,29	11.425,38	9.222,00	12.814,00	18.740,00	17.305,00	11.063,00	10.386,00	5.525,00
Nariño	3.959,32	9.343,35	7.494,48	15.131,00	17.628,00	14.154,00	13.875,00	15.606,00	20.259,00	19.612,00
Norte de Santander	15.038,91	6.279,85	9.144,97	8.041,00	4.471,00	3.055,00	844,00	488,00	1.946,00	2.886,00
Putumayo	58.297,01	66.022,36	47.119,75	13.725,00	7.559,00	4.386,00	8.963,00	12.254,00	14.813,00	9.658,00
Santander	-	2.825,77	415,21	463,00	632,00	1.124,00	981,00	866,00	1.325,00	1.791,00
Valle del Cauca	-	75,85	184,35	111,00	37,00	45,00	28,00	281,00	453,00	2.089,00
Vaupés	1.014,00	1.492,68	1.917,70	1.485,00	1.157,00	1.084,00	671,00	460,00	307,00	557,00
Vichada	-	4.934,69	9.165,87	4.910,00	3.818,00	4.692,00	7.826,00	5.523,00	7.218,00	3.174,00
TOTAL	160.120,08	163.289,99	144.806,50	102.071,00	86.340,00	80.350,00	85.750,00	77.870,00	98.899,00	80.953,00
No. de departamentos afectados	12	21	22	21	23	23	23	23	23	23
Cobertura Nacional	12%	41%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Fuente: Gobierno de Colombia - UNODC.

Anexo E Cultivos de coca en Colombia en Sistema de Parques Nacionales Naturales 2003 - 2008

Cultivos de coca en Colombia en Parques Nacionales Naturales 2003 - 2008 (Hectáreas)						
Parques Nacionales	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Nukak	1.469	1.043	930	779	1.370	1.033
Sierra La Macarena	1.152	2.707	3.354	1.689	1.258	581
Catatumbo-Bari	129	107	55	22	38	477
Paramillo	110	461	686	236	420	464
La Paya	310	230	728	527	358	377
Sierra Nevada	212	241	95	119	94	170
Munchique	1	8	13	6	55	96
Puinawai	33	139	60	41	26	67
Farallones	2				-	44
Utria					12	44
Tinigua	340	387	155	122	63	37
Sanquianga	7				41	33
El Tuparro					14	18
Alto Fragua	8	14	25	1	5	4
El Cocuy				2	1	3
Los Picachos	13	15	7	6	3	-
Yarigués			2	4	12	-
Selva de Florencia				2	-	-
Tayrona	4	1			-	
TOTAL	3.790,00	5.353,00	6.110,00	3.556,00	3.770,00	3.448,00
No. de PNN afectados	14	12	12	14	16	15

Fuente: Colombia, Monitoreo de Cultivos de Coca. (UNODC, 2009)

Anexo F Matriz de necesidades y satisfactores

Necesidades según categorías existenciales Necesidades Según categorías Axiológicas	Ser	Tener	Hacer	Estar
Subsistencia	1/ Salud física, salud mental, equilibrio solidaridad, humor, adaptabilidad	2/ Alimentación, abrigo, trabajo	3/ Alimentar, procrear, descansar, trabajar	4/ Entorno vital, entorno social
Protección	5/ Cuidado, adaptabilidad, autonomía, equilibrio, solidaridad	6/ Sistemas de seguros, ahorro, seguridad social, sistemas de salud, legislaciones, derechos, familia, trabajo	7/ Cooperar, prevenir, planificar, cuidar, curar, defender	8/ Contorno vital, contorno social, morada
Afecto	9/ Autoestima, solidaridad, respeto, tolerancia, generosidad, receptividad, pasión, voluntad, sensualidad, humor	10/ Amistades, parejas, familia, animales domésticos, plantas, jardines	11/ Hacer el amor, acariciar, expresar emociones, compartir, cuidar, cultivar, apreciar	12/ Privacidad, intimidad, hogar, espacios de encuentro
Entendimiento	13/ Conciencia crítica, receptividad, curiosidad, asombro, disciplina, intuición, racionalidad	14/ Literatura, maestros, método, políticas educacionales, políticas comunicacionales	15/ Investigar, estudiar, experimentar, educar, analizar, meditar, interpretar	16/ Ambitos de interacción formativa: escuelas, universidades, academias, agrupaciones, comunidades, familia
Participación	17/ Adaptabilidad, receptividad, solidaridad, disposición, convicción, entrega, respeto, pasión, humor	18/ Derechos, responsabilidades, obligaciones, atribuciones, trabajo	19/ Afiliarse, cooperar, proponer, compartir, discrepar, acatar, dialogar, acordar, opinar	20/ Ambitos de interacción participativa: partidos, asociaciones, iglesias, comunidades, vecindarios, familias
Ocio	21/ Curiosidad, receptividad, imaginación, despreocupación, humor, tranquilidad, sensualidad	22/ Juegos, espectáculos, fiestas, calma	23/ Divagar, abstraerse, soñar, añorar, fantasear, evocar, relajarse, divertirse, jugar	24/ Privacidad, intimidad, espacios de encuentro, tiempo libre, ambientes, paisajes
Creación	25/ Pasión, voluntad, intuición, imaginación, audacia, racionalidad, autonomía, inventiva, curiosidad	26/ Habilidades, destrezas, método, trabajo	27/ Trabajar, inventar, construir, idear, componer, diseñar, interpretar	28/ Ambitos de producción y retroalimentación: talleres, ateneos, agrupaciones, audiencias, espacios de expresión, libertad temporal
Identidad	29/ Pertenencia, coherencia, diferenciación, autoestima, asertividad	30/ Símbolos, lenguajes, hábitos, costumbres, grupos de referencia, sexualidad, valores, normas, roles, memoria histórica, trabajo	31/ Comprometerse, integrarse, confrontarse, definirse, conocerse, reconocerse, actualizarse, crecer	32/ Socio - ritmos, entornos de la cotidianidad, ámbitos de pertenencia, etapas madurativas
Libertad	33/ Autonomía, autoestima, voluntad, pasión, asertividad, apertura, determinación, audacia, rebeldía, tolerancia	34/ Igualdad de derechos	35/ Discrepar, optar, diferenciarse, arriesgar, conocerse, asumirse, desobedecer, meditar	36/ Plasticidad espacio - temporal

Anexo G Satisfactores violadores o destructores

<i>Supuesto satisfactor</i>	<i>Necesidad que se Pretende satisfacer</i>	<i>Necesidad cuya satisfacción imposibilita</i>
1. Armamentismo	Protección	Subsistencia, Afecto, Participación, Libertad.
2. Exilio	Protección	Afecto, Participación, Identidad, Libertad
3. Doctrina de Seguridad Nacional	Protección	Subsistencia, Identidad, Afecto, Entendimiento, Participación, Libertad.
4. Censura	Protección	Entendimiento, Participación, Ocio, Creación, Identidad, Libertad.
5. Burocracia	Protección	Entendimiento, Afecto, Participación, Creación, Identidad, Libertad.
6. Autoritarismo	Protección	Afecto, Entendimiento, Participación, Creación, Identidad, Libertad.

Anexo H Pseudo-satisfactores

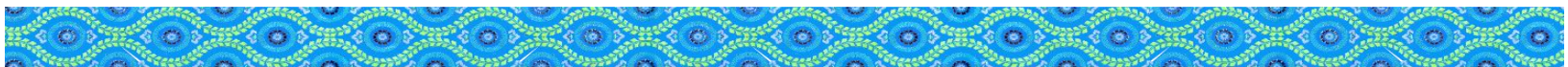
<i>Satisfactor</i>	<i>Necesidad que aparenta satisfacer</i>
1. Medicina mecanicista: "A pill for every ill"	Protección
2. Sobreexplotación de recursos naturales	Subsistencia
3. Nacionalismo chauvinista	Identidad
4. Democracia formal	Participación
5. Estereotipos	Entendimiento
6. Indicadores económicos agregados	Entendimiento
7. Dirigismo cultural	Creación
8. Prostitución	Afecto
9. Símbolos de status	Identidad
10. Productivismo eficientista obsesivo	Subsistencia
11. Adoctrinamiento	Entendimiento
12. Limosna	Subsistencia
13. Modas	Identidad

Anexo I Satisfactores inhibidores

<i>Satisfactor</i>	<i>Necesidad</i>	<i>Necesidad satisfacción Inhibe</i>	<i>cuya se</i>
1. Paternalismo	Protección	Entendimiento, Participación, Identidad.	Libertad,
2. Familia sobreprotectora	Protección	Afecto, Entendimiento, Participación, Ocio, Identidad, Libertad.	
3. Producción tipo Taylorista	Subsistencia	Entendimiento, Participación, Creación, Identidad, Libertad.	
4. Aula autoritaria	Entendimiento	Participación, Creación, Identidad, Libertad.	
5. Mesianismos (Milenarismos)	Identidad	Protección, Entendimiento, Participación, Libertad.	
6. Permisividad ilimitada	Libertad	Protección, Afecto, Identidad, Participación.	
7. Competencia económica obsesiva	Libertad	Subsistencia, Protección, Afecto, Participación, Ocio.	
8. Televisión comercial	Ocio	Entendimiento, Creación, Identidad.	

Anexo J Satisfactores singulares

<i>Satisfactor</i>	<i>Necesidad que satisface</i>
1. Programas de suministro de alimentos	Subsistencia
2. Programas asistenciales de vivienda	Subsistencia
3. Medicina curativa	Subsistencia
4. Sistemas de seguros	Protección
5. Ejércitos profesionales	Protección
6. Voto	Participación
7. Espectáculos deportivos	Ocio
8. Nacionalidad	Identidad
9. Tours dirigidos	Ocio
10. Regalos	Afecto



Anexo K Satisfactores sinérgicos		
<i>Satisfactor</i>	<i>Necesidad</i>	<i>Necesidad cuya satisfacción Estimula</i>
1. Lactancia materna	Subsistencia	Protección, Afecto, Identidad.
2. Producción autogestionada	Subsistencia	Entendimiento, Participación, Creación, Identidad, Libertad.
3. Educación popular	Entendimiento	Protección, Participación, Creación, Identidad, Libertad.
4. Organizaciones comunitarias democráticas	Participación	Protección, Afecto, Ocio, Creación, Identidad, Libertad.
5. Medicina descalza	Protección	Subsistencia, Entendimiento, Participación.
6. Banca descalza	Protección	Subsistencia, Participación, Creación, Libertad.
7. Sindicatos democráticos	Protección	Entendimiento, Participación, Identidad.
8. Democracia directa	Participación	Protección, Entendimiento, Identidad, Libertad.
9. Juegos didácticos	Ocio	Entendimiento, Creación.
10. Programas de autoconstrucción	Subsistencia	Entendimiento, Participación.
11. Medicina preventiva	Protección	Entendimiento, Participación, Subsistencia.
12. Meditación	Entendimiento	Ocio, Creación, Identidad.
13. Televisión cultural	Ocio	Entendimiento.

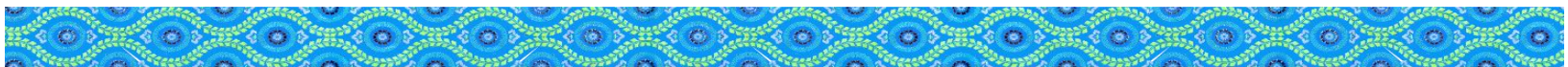
Anexo L Contexto rural productivo El Diviso y El Altillo

Contexto Rural Productivo - Café						
VEREDA	DIVISO		ALTILLO		SUBTOTAL	
Ítem	CANT	%	CANT	%	CANT	%
Unidades Productivas	78		44		122	
Hectáreas sembradas café	123,55		21,5		145,05	
Producción Anual en Toneladas	58		10		68	
Variedades - ha	123,55	100%	21,50	100%	145,05	100%
Caturra	39,77	32%	1,08	5%	40,85	32%
Colombia	36,68	30%	1,51	7%	38,19	30%
Castillo	43,21	35%	11,61	54%	54,82	35%
Borbón	1,36	1%	7,31	34%	8,67	1%
Otros	2,53	2%	0,00	0%	2,53	2%
Infraestructura	78	100,0%	44	100,0%	122	100,0%
Con Maquina despulpadora	55	70%	31	69%	86	70%
Sin Maquina despulpadora	23	30%	13	31%	36	30%
Estado de la despulpadora	55	100,0%	31	100,0%	86	100,0%
Excelente	3	5,4%	10	34,0%	13	15,1%
Buena	4	7,3%	4	12,5%	9	10,5%
Regular	29	52,8%	6	18,7%	35	40,7%
Mal estado	19	34,5%	11	34,8%	29	33,7%
Fermentación y Lavado	78	100%	44	100%	122	100%
Con Tanque de Lavado	39	50%	22	50%	61	50,0%
Sin Tanque de Lavado	39	50%	22	50%	61	50,0%
Disposición de las Aguas Mielles	78	100%	44	100%	122	100%
Con Algún tratamiento	19	24%	11	24%	29	24%
Las arroja directamente al suelo	39	50%	22	50%	61	50%
Las vierntes a lasa fuentes de agua	9	12%	5	12%	15	12%
Las arroja a zanjones secos	11	14%	6	14%	17	14%
Manejo de la Pulpa del Café	78	100%	44	100%	122	100%
Fosa Compostera	53	68%	36	81,0%	89	73%
Aspersión directa al suelo	23	30%	7	15,0%	30	25%
Otros usos	2	2%	2	4,0%	3	3%
Proceso de Secado	78	100%	44	100%	122	100%
Parabólico	39	50%	19	44%	58	48%
Patio de Cemento	13	17%	7	17%	21	17%
Silos de Secado	1	1%	0	1%	1	1%
Carpa al Suelo	25	32%	17	38%	42	34%

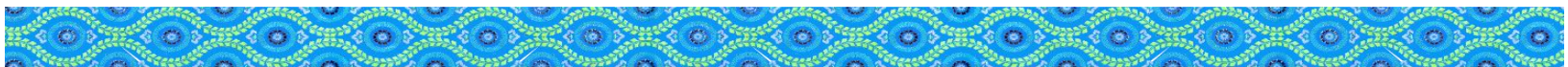
Fuente: Sistema de Información Georeferencial PCI – Elaboración propia.

Anexo M Resultados del contexto ambiental

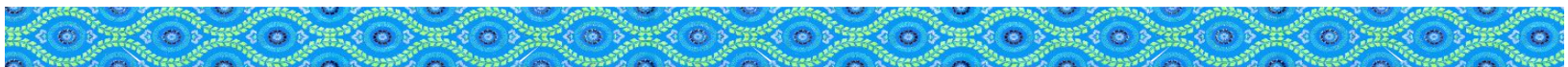
Contexto Ambiental de las veredas el Diviso y el Altillo	
VEREDA EL DIVISO	VEREDA EL ALTILLO
A. COMPONENTE SUELOS	
<p><u>Cobertura y Uso:</u> (Ver Ilustración 27 Mapa de Cartografía Social Vereda el Diviso)</p> <p>Cultivos: Los cultivos predominantes son Café y Caña Panelera, sus procesos en especial el de Aguas Mieles genera una de las fuentes de contaminación más agresiva con el ecosistema.</p> <p>Pastos: esta cobertura se encuentra en el 24,5% de los predios en un área de 13,9ha divididas en pastos con cobertura densa (0,8ha), con rastrojo (3,8ha), con sistemas de manejo (3,9ha) y pastos naturales (5,42ha).</p> <p>Bosques: 19 ha dividida en bosque primario (0,45 ha), bosque secundario (2,35 ha) y bosque con rastrojo (16,3 ha)</p> <p>Sistemas de producción: 77% de las familias guardabosques tienen asociación de cultivos agrícolas, 1,8% sistemas silvopastoriles, 27% sistemas agroforestales, 1,8% ganadería extensiva.</p> <p>Esto evidencia una buena cultura del manejo de los sistemas productivos en los predios teniendo en cuenta que un alto porcentaje cuenta con asociación de cultivos y/o modelos agroforestales. Lo anterior mitiga de manera considerable el impacto ambiental, sin embargo se sugiere complementar estas prácticas con arreglos forestales complementarios, sistemas SMTA o filtros para aguas mieles, dependiendo de las características de cada predio.</p>	<p><u>Cobertura y Uso:</u> (Ilustración 28 Mapa de Cartografía Social Vereda el Altillo)</p> <p>El cultivo de Café y la producción agrosilvopastoral generan fuente de contaminación, se debe adelantar actividades de sensibilización y capacitación ambiental y adopción de mejores prácticas para el mejoramiento de estas actividades.</p> <p>Pastos: sobresale el 40% de los beneficiarios quienes tienen pastos naturales en una extensión total de 7,44 ha.</p> <p>Bosques: 19% de los beneficiarios tienen bosques representados así en un área total de 1,05ha: 63% cuentan con bosque primario (0,65ha) y 37% poseen pastos con rastrojo (0,42ha).</p> <p>Sistemas de producción: el predominante es la asociación de cultivos agrícolas (64%), seguidos del sistema de producción silvopastoril (17%), sistemas agrosilvopastoriles (5%) y un 14% que no implementa ningún sistema o no contesto a la pregunta. Los sistemas de producción que manejan las familias guardabosques de esta vereda en gran parte son beneficiosos con el ambiente; sin embargo es necesario complementarlas con modelos agroforestales y agrosilvopastoriles dependiendo de las necesidades y características de los predios con el fin de disminuir el impacto que genera la explotación de los recursos naturales.</p>
<p><u>Actividades productivas:</u></p> <p>Preparación de terrenos para la siembra: las prácticas más usuales son: la roza se da en un 82%, quemas 2,9%, aplicación de venenos 6,3%, abono 73%, encalado 39%, trazado 85%, ahoyado 92%. Es importante que la rocería se realice de una forma selectiva para articular sistemas agroforestales y/o silvopastoriles, abolir definitivamente las quemas.</p> <p>Prácticas realizadas en los predios: la incorporación de rastrojo es la práctica más usada con un 58%, rotan cultivos el 10%, labranza mínima el 35%, siembran a través de la pendiente el 38%, mínimamente cero labranza, incorporación de abonos verdes, cultivos orgánicos, rotación de potreros y no implementa ninguna práctica el 11%.</p> <p>Fertilización: el 55% de los beneficiarios utiliza abonos orgánicos, 62% abonos químicos se sugiere para estas el previo análisis de suelo, ya que el 75% no lo realiza y 13% no utiliza ningún abono. Es primordial el desarrollo de talleres prácticos sobre manejo de cultivos orgánicos ya que los beneficiarios</p>	<p><u>Actividades Productivas:</u></p> <p>Preparación de terrenos para la siembra: la práctica que más se utiliza es la roza, la cual es realizada por el 90% de las FGB, quienes complementan esta labor con al menos otra forma de preparación del suelo como: abonado, encalado, trazado y ahoyado. Un 3% solo ejerce la tala y el restante 7% no ejecuta ninguna actividad referente a esta labor agraria. Por medio de capacitaciones y prácticas se demostrara que la rocería se debe realizar de una forma selectiva buscando conservar la biodiversidad de los predios que conlleven a obtener mejores rendimientos y resultados.</p> <p>Prácticas realizadas en los predios: la más empleada es la siembra a través de la pendiente con un 28%, seguido de la labranza mínima con un 24%, en un 12% la incorporación de rastrojo al igual que la cero labranza y en porcentajes mínimos están las prácticas de incorporación de abonos verdes y rotación de potreros.</p> <p>Fertilización: 76% de las familias utiliza abonos orgánicos y a su vez el 90% de las familias que usan orgánicos complementan la fertilización de los suelos con la aplicación de abonos químicos; el 24% no utiliza ningún abono. Se debe</p>



Contexto Ambiental de las veredas el Diviso y el Altillo	
VEREDA EL DIVISO	VEREDA EL ALTILLO
A. COMPONENTE SUELOS	
<p>cuentan con gran cantidad de materia prima para su elaboración pero desconocen la forma de prepararlos.</p> <p>Control: para el control de plagas y enfermedades el 49% de los productores emplean productos químicos, biopesticidas 3,6%, control biológico 8% y no aplican ningún control 38%. Tan solo el 0,9% de las familias realizan este control con prácticas culturales como el RE-RE y manejo de arvenses. El 73% de las familias no sigue las instrucciones para el manejo de agroquímicos y el 91% tampoco utilizan elementos de protección. Es importante describir las prácticas correctas de manejo de pesticidas y agroquímicos en general y especialmente en concordancia con el objetivo final de proteger la salud humana y el ambiente. El 84,5% de los beneficiarios realizan control de malezas por medio manual con la utilización de machete, el 5,4% utiliza azadón, el 5,4% herbicidas, un 11% no utiliza ningún control. Es necesario hacerle conocer a los beneficiarios que el control manual debe ser selectivo (diferenciar arvenses benéficas de las arvenses limitantes) y no en la totalidad de las que se encuentren en el terreno.</p> <p>Manejo de residuos sólidos: 29% de las familias reciclan sus basuras, 46% las entierra, 12% las quema y 14,5% las arroja a campo abierto. La vereda en el momento no cuenta con un relleno sanitario, es por esto muy importante desarrollar un manejo integral y eficiente de los desechos para preservar la salud pública, un ambiente sano y lograr una mejor calidad de vida.</p>	<p>incentivar el uso tradicional de abonos orgánicos en la producción agropecuaria en la vereda ya que esto conlleva a preservar la vocación agropecuaria del suelo a largo plazo. El 30% no realiza un análisis de suelo, hay que concienciar a las familias en cuanto a la relevancia de este tipo de estudio ya que esto contribuye a conocer ampliamente los componentes y necesidades del suelo, y así disminuir el impacto ambiental ya sea por la insuficiencia de nutrientes o por el exceso de aplicabilidad de elementos químicos al suelo.</p> <p>Control: 55% de las familias realizan control de plagas y enfermedades con pesticidas químicos, 17% utiliza biopesticidas, 6% por medio del control cultural de plagas y control biológico y el 22% no ejerce ninguna labor de control. Durante la recolección de la información el resultado arrojado es que 43% de las familias no sigue las instrucciones para el manejo de agroquímicos y tampoco utilizan elementos de protección lo cual es un problema ya que como vemos el porcentaje de familias que usan pesticidas es muy alto, por lo tanto por medio de capacitaciones y talleres el equipo de acompañamiento debe resaltar la importancia y pertinencia del buen uso de estos productos. El 81% de los beneficiarios realizan el control de malezas por medio manual con la utilización de machete y dentro de este porcentaje el 18% también utiliza azadón, y el 19% realiza control por medio de aplicación de herbicidas. Se observa en este punto que la utilización de sustancias químicas es alta por lo que se debe hacer énfasis en cambiar estas prácticas por métodos más amigables con el ambiente.</p> <p>Manejo de residuos sólidos: el 50% de las familias entierran las basuras, un 31% las arroja a campo abierto y 29% dicen reciclar. Hay que trabajar en un cambio de actitud en las FGB, ya que como se puede constatar la gran mayoría emplea prácticas no recomendables. La vereda en el momento no cuenta con un relleno sanitario donde la comunidad disponga de los residuos sólidos.</p>
B. COMPONENTE DE RECURSOS HIDRÍCOS	
<p>Sistema hídrico</p> <p>Cuerpos de agua: la vereda cuenta con 3 fuentes abastecedoras de soluciones de agua y 7 fuentes hídricas que presentan aislamiento protector.</p> <p>Disponibilidad y consumo: 53% de las familias depende exclusivamente de las aguas lluvias para cultivar, 23,6% del agua del acueducto veredal, 12% de nacimientos y 20% de la quebrada, caño o río. La procedencia del agua en la vereda para el 46% de las familias es de su mismo predio, el 52% la toman de otro lugar diferente a su predio. El 59% de las familias beneficiarias toman el agua para consumo humano de un acueducto veredal o urbano, el 11% la toman de nacimientos de agua, el 9% de una quebrada, río o caño y el 2% de pozos y almacenamientos de aguas lluvias. El consumo de agua hervida se registra en el 85% de las familias, 13% cruda y filtrada 0,9%.</p>	<p>Sistema hídrico</p> <p>Cuerpos de agua: la vereda cuenta con una fuente abastecedora del acueducto veredal (ubicado en el predio de un particular) y tiene 22 nacimientos de agua.</p> <p>Disponibilidad y consumo: 33% de las familias no dependen exclusivamente de las aguas lluvias para cultivar, de los cuales el 57% obtiene el agua de nacimientos de agua para sus labores agropecuarias cotidianas y el 43% la obtienen de una quebrada, caño o río. El 67% depende exclusivamente del agua lluvia para realizar sus labores de tipo agropecuario; de los cuales un 64% recolectan estas aguas lluvias en tanques de almacenamiento, las familias restantes que dependen del agua lluvia dicen que su fuente de agua proviene de nacimientos y quebradas. La procedencia del agua en la vereda para 76% de las familias es de su mismo predio (acueducto veredal), 17% la toman de otro lugar diferente a su predio el cual está situado en otro predio de la misma vereda, y para el 7% restante proviene de otra vereda. Para el 88% de las familias el agua para consumo humano proviene de un acueducto veredal o urbano,</p>

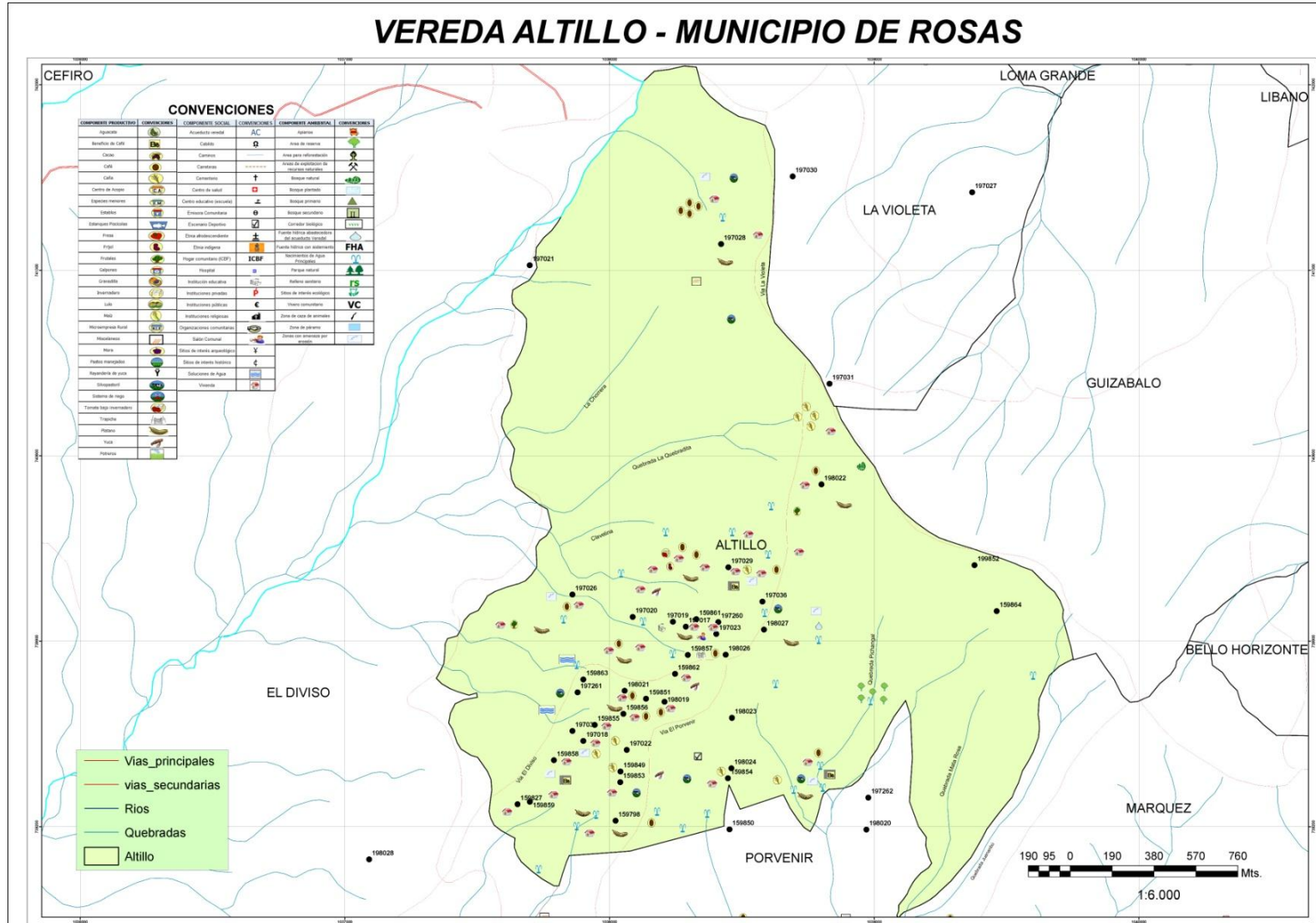


Contexto Ambiental de las veredas el Diviso y el Altillo	
VEREDA EL DIVISO	VEREDA EL ALTILLO
A. COMPONENTE SUELOS	
<p>Focos de contaminación: el 16% de las fuentes hídricas presentan contaminación producida por el alcantarillado de la vía carretable e inadecuado manejo de aguas residuales. La contaminación de las fuentes hídricas puede mitigarse canalizando las aguas de la vía hacia sitios que no perjudiquen las fuentes de agua de la vereda. Ejemplo: zanjas o canales trazados con curvas a nivel donde sea posible.</p> <p>Saneamiento básico</p> <p>Aguas residuales: El 26,4% de las familias hacen sus necesidades fisiológicas en inodoros con descarga a pozos sépticos, el restante en letrina, directamente al suelo, en inodoro con descarga al agua o no viven en el predio. El 20% vierten las aguas del lavado de ropa, cocina y aseo personal en otros sistemas, el 29% vierten sus aguas grises directamente al suelo, otro 8% disponen el agua residual a corrientes naturales de agua, 13,6% a pozo séptico, un 4,5% a alcantarillado y en el 23,6% no hay aguas servidas. El 10% disponen las aguas de las labores agropecuarias a sistemas diferentes de los enunciados, 73% directamente al suelo, 4,5% a pozos séptico, en el 4,5% de los predios no hay aguas servidas y el 7% las depositan a corrientes naturales de agua. Es necesario implementar, de manera sencilla y económica sistemas de tratamiento de las aguas residuales para contribuir con la reducción de fuentes de contaminación generadas por las actividades cotidianas y productivas, buscando el desarrollo sostenible de cada actividad, donde los componentes, social, económico y ambiental estén armonizados. Sistemas filtro, con grava, oxigenación por medio de canales.</p>	<p>el 7% la toman de nacimientos de agua y el 5% de una quebrada, río o caño. El 93% de las familias del programa hierven el agua como una buena práctica de cuidado y prevención de enfermedades mientras el 7% no realiza esta actividad.</p> <p>Focos de contaminación: las FGB de la vereda manifiestan que sus fuentes de agua están libres de focos de contaminación.</p> <p>Saneamiento básico</p> <p>Aguas residuales: la vereda no cuenta con servicio de alcantarillado; ya sea para la recolección de aguas grises o aguas servidas. El 78% hacen sus necesidades fisiológicas en inodoros con descarga a pozos sépticos, 14% cuentan con letrina y 8% en inodoros con descarga a alcantarillado artesanal. Se debe realizar un proceso de concientización con las familias que hacen sus disposiciones en letrinas y el suelo con el fin de que implementen pozos sépticos para mejorar sus condiciones sanitarias y mitigar los efectos que este tipo de agua ocasionan al ambiente en general. El 45% vierten las aguas de la cocina, lavado de ropa y aseo personal directamente al suelo, 26% vierten en otros sistemas, 19% utiliza pozo séptico y 10% disponen el agua residual a corrientes naturales de agua. El 76% de las familias vierten directamente las aguas residuales de la labor agropecuaria al suelo y 24% en sistemas diferentes de los enunciados en el instrumento de captura de información. Esto indica que más de la mitad de las FGB hacen inadecuada disposición de aguas grises que generan en sus labores cotidianas por lo cual es necesario implementar medidas en saneamiento básico que permitan mitigar este tipo de impactos.</p>
COMPONENTE FLORA	
<p>Bosques: Se encuentra cobertura boscosa en un área total aproximada de 3,5ha ubicadas a lo largo de la quebrada Santo Tomas y algunos ramales de la misma.</p> <p>Fuentes de energía y consumo de madera: la principal fuente de energía para cocinar es la leña que representa un 34% y 10% lo hacen por medio de gas en cilindro. El 23% de los beneficiarios del utilizan la madera en actividades cotidianas de uso doméstico (arreglos de la finca) y de ellos el 76% la obtiene del predio inscrito mientras el 24% la compra; por lo tanto es importante fomentar el desarrollo de sistemas agroforestales y silvopastoriles con el objetivo de fortalecer la siembra de especies maderables para el uso ya sea de tipo doméstico y como fuentes de combustión. La vereda no cuenta con viveros comunitarios.</p> <p>Áreas de Interés y Problemática Ambiental</p> <p>Se encuentran 23 zonas para reforestar en un área aproximada de 8ha y las cuales están ubicadas en las principales quebradas. Los problemas por erosión se presentan en una zona con aproximadamente 1ha cercana a falla geológica El Romeral</p>	<p>Bosques: se encuentran dos tipos de bosques en un área total aproximada de 10ha: bosque natural (5ha) de vegetación espesa con arbustos de diferentes portes y bosque secundario (5ha) que presenta vegetación endémica.</p> <p>Fuentes de energía y consumo de madera: la principal fuente de combustión es leña que representa 83% del total de beneficiarios y 14% lo hacen por medio de gas en cilindro, el 3% no cocina en su predio. Se debe fomentar el desarrollo de sistemas agroforestales y silvopastoriles con el objetivo de fortalecer la siembra de especies maderables para el uso ya sea de tipo doméstico o como fuentes de combustión. La vereda no cuenta con viveros comunitarios por lo que una buena estrategia de conservación de los bosques de la zona es importante la implementación de esta práctica ya sea de manera comunitaria o individual.</p> <p>Áreas de Interés y Problemática Ambiental</p> <p>En la vereda hay alrededor de 22 sectores con una extensión aproximada de 20ha en las cuales se puede llevar a cabo procesos de reforestación.</p>



Contexto Ambiental de las veredas el Diviso y el Altillo	
VEREDA EL DIVISO	VEREDA EL ALTILLO
A. COMPONENTE SUELOS	
que pasan los predios de las familias con CUB 159839 (vivienda), 198012 (predio y vivienda), 197011(vivienda).	

Ilustración 28 Mapa de Cartografía Social Vereda el Altillo



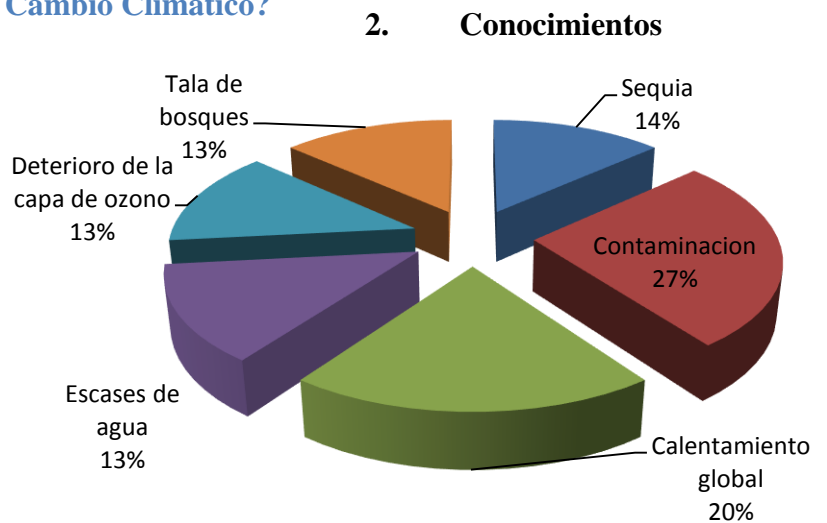
Anexo N Resultados de la Encuesta Percepciones de la comunidad de las Vereda el Diviso y El Altillo ante el Cambio Climático

1. Caracterización básica: Respecto a la caracterización básica encontramos que en su mayoría (60%) son mujeres entre los 33 y 45 años, mientras los hombres participantes (40%) se ubican entre los 40 y 45 años. Casi todos nacidos en el municipio de Rosas, específicamente en la misma Vereda: el Diviso; solo uno manifestó haber nacido en Popayán.

Gráfica 3 ¿Con qué palabras asocia el Cambio Climático?

básicos sobre el cambio climático:

2.1 ¿Con que palabras asocia el cambio climático?: el cambio climático se asocia a la sequía (2), contaminación (4), calentamiento global (3), escases de agua (2), deterioro de la capa de ozono (2), tala de bosques (2).

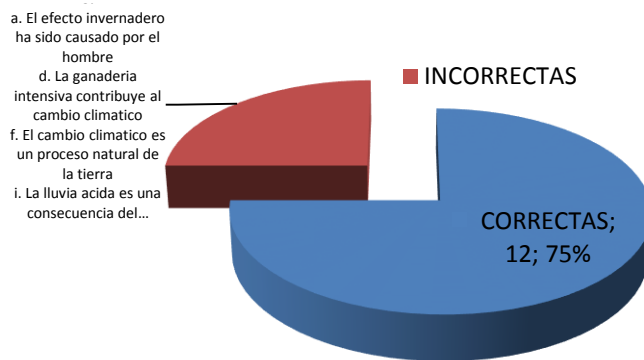


2.2 Marque con F Falso, V Verdadero o N No sabe cada una de las siguientes afirmaciones

De las 16 preguntas realizadas se respondió de manera correcta a 12, y de forma incorrecta o con la opción No sabe a las 4 siguientes:

Estas respuestas muestran la homologación de los términos efecto invernadero y el cambio climático acelerado, desconociendo que el efecto

Gráfica 4 Nociones del Cambio Climático



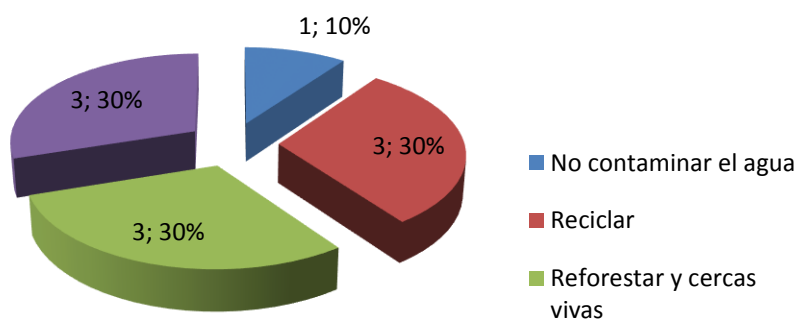
invernadero es un proceso natural de la tierra, pero acelerado por la contaminación, tala de bosques, etc. Las otras dos preguntas en las que se falla, corresponden a la relación directamente proporcional del cambio climático con los conceptos de ganadería intensiva y lluvia acida, ya que se desconoce su significado.

3. Actividades realizadas frente al cambio climático

3.1 ¿Realiza alguna actividad que considere ayude a reducir el efecto climático?

Los mayores porcentajes Reforestar, cercas vivas y No a las quemas, suman un 60 % y corresponden a actividades relacionadas con la conservación de arboles y plantas, identificada como la principal tarea realizada. También se considera de gran importancia el tratamiento adecuado de las basuras 40%, por medio del reciclaje 30%, así como de basuras y en general desechos que en este caso incluyen los mieles resultado del procesamiento del café, para no contaminar las fuentes de agua 10%.

Gráfica 5 Actividades que ayudan a reducir el efecto climático

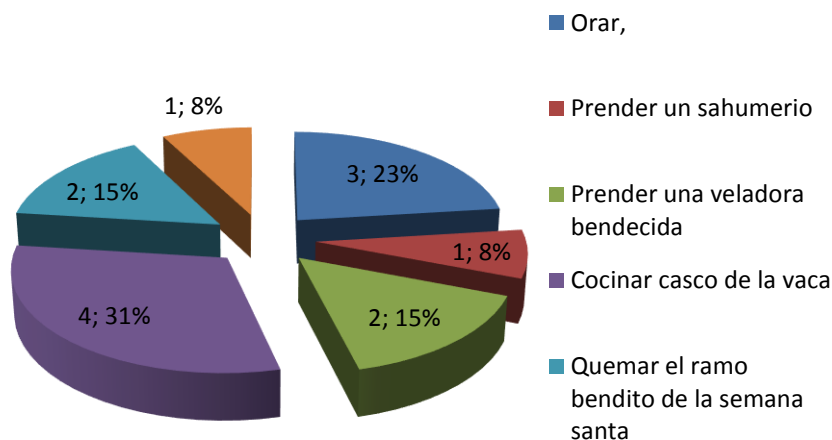


4. Creencias asociadas al clima

4.1 ¿Tiene alguna creencia sobre cómo actuar frente a lluvias fuertes, granizadas, o tormentas?

Todos los participantes de la actividad 100% manifestaron creencias asociadas a la realización de actividades mágicas que pueden mitigar la magnitud de eventos climáticos como dimensión destacada de su cultura, entre estas se destaca la utilización del casco de la vaca cocinado 29 %, reconocido como la creencia

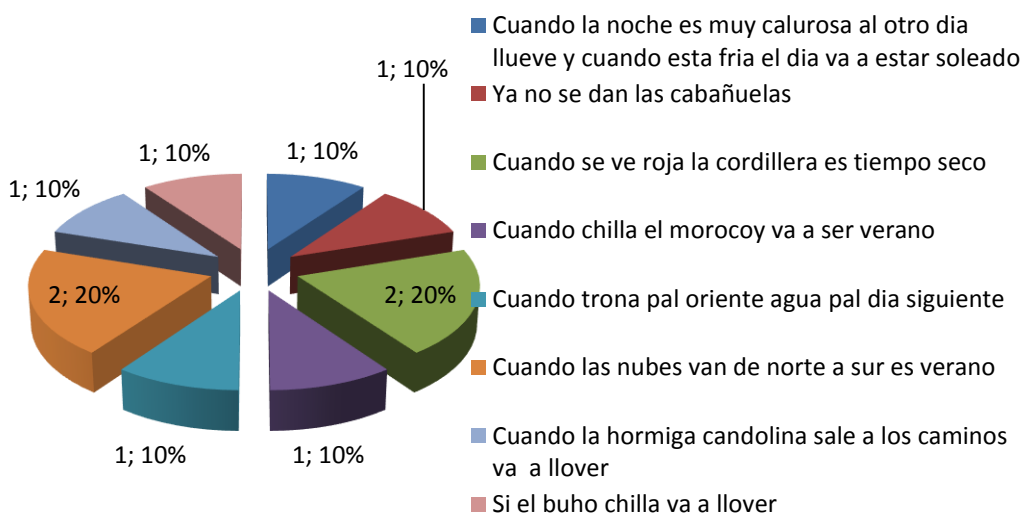
Gráfica 6 Creencias sobre cómo actuar frente a lluvias fuertes, granizadas, o tormentas



tradicional de la región, también la oración con un 23%, quemar elementos bendecidos suma un 30% incluyendo prender una veladora bendecida 15% y un ramo de semana santa bendecido 15% , con lo que se destaca la creencia en la iglesia católica, con los últimos porcentajes identificamos prender un sahumero 1 % y realizar una ofrenda 1% .

4.2 ¿Tiene alguna forma personal (signos, señales) de predecir el clima o el estado del tiempo local?

Gráfica 7 Formas personales de predecir el clima o el estado del tiempo local



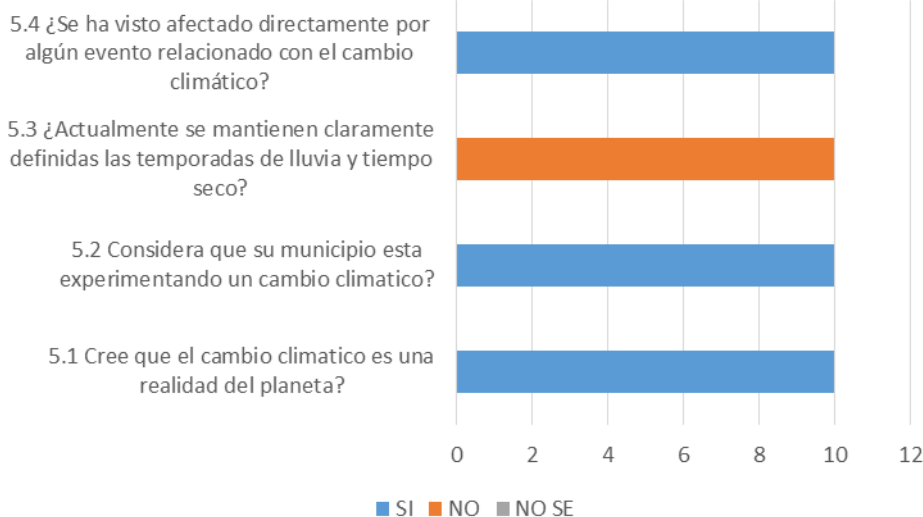
Todos los participantes del ejercicio manifiestan utilizar alguna estrategia para predecir el clima. La diversidad encontrada expresa la importancia que este aspecto cultural tiene en la forma de vida cotidiana de la comunidad y su relación con las costumbres de la región.

Gráfica 8 Impactos directos del cambio climático sobre su vida

cambio climático sobre su vida

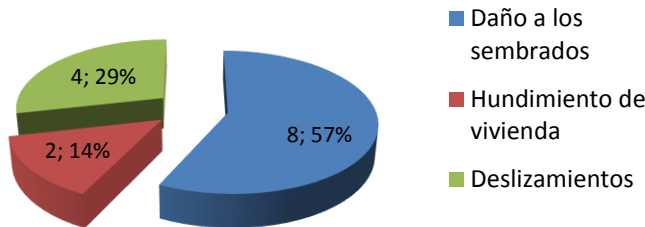
El ítem evidencia el reconocimiento de la comunidad sobre el contexto mundial de cambio climático en el que se halla inserta su vereda, así como los efectos directos que tiene en su cotidianidad y que pasan por el cambio en la época del año en que se presentan los periodos secos y de lluvias, que además de variar constantemente, no mantienen límites claros, afectándose enormemente sus actividades agrícolas 57% por los periodos de siembra y cosecha que normalmente se sincronizaban con estas épocas. De la misma forma los

5. Impactos directos del



hundimientos de vivienda y deslizamiento son preocupantes representando un 43 % de las afectaciones que manifiestan como como más significativas.

Gráfica 9 Principales impactos del Cambio Climático

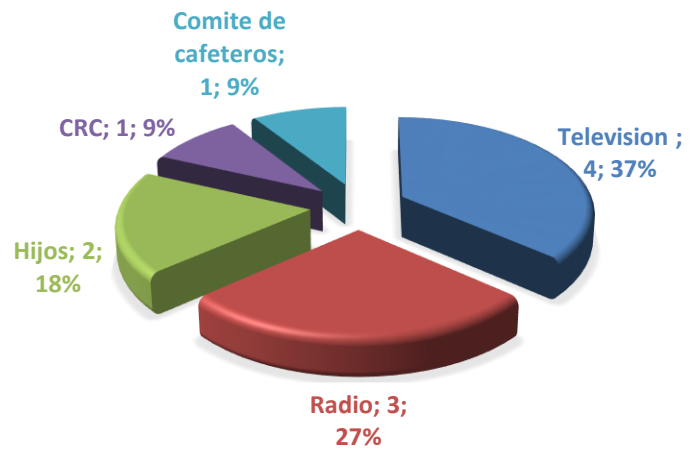


6. Acceso y utilización de información científica sobre el clima

6.1 ¿De qué persona o medio de comunicación recibe información sobre el clima?

Gráfica 10 Fuentes de Información sobre el clima

reportes climáticos en los medios de comunicación tradicionales principalmente la televisión y en segundo puesto la radio, son los principales canales información sobre el tema, complementados con el reporte los hijos, más vinculados a los medios de información y comunicación que los adultos, transmiten. Respecto a los organismos se nombra únicamente el CRC caso y el comité de cafeteros, en uno más.



Los
de
que
les

Anexo O Resultados del estudios sociohistórico de los cultivos con uso ilícito en Rosa, Cauca

Síntesis Matriz negativa de satisfactores 2002 al 2007. ¿Qué fue lo que pasó?				
NECESIDADES AXIOLÓGICAS	NECESIDADES EXISTENCIALES			
	Ser	Tener	Hacer	Estar
Subsistencia	1. Salud física, salud mental, equilibrio solidaridad, humor, adaptabilidad	2. Alimentación, abrigo, trabajo	3. Alimentar, procrear, descansar, trabajar	4. Entorno vital, entorno social
	Egoistas. Violentos. Envidiosos. Ambiciosos. Desconfiados. Dependencia económica de los cultivos con uso ilícitos	Baja Presencia Estatal y Gubernamental. No había sistema financiero. Armamento.	Monocultivos ilícitos. No se implementaban cultivos de pan coger.	No había lugares para recreación y diversión.
Protección	5. Cuidado, adaptabilidad, autonomía, equilibrio, solidaridad	6. Sistemas de seguros, ahorro, seguridad social, sistemas de salud, legislaciones, derechos, familia, trabajo	7. Cooperar, prevenir, planificar, cuidar, curar, defender	8. Contorno vital, contorno social, morada
	Pocos solidarios con la comunidad. Poco afectuosos con la familia.	Sin Protección del Estado. Incumplimiento de leyes y normas. Baja inversión Social.	Falta de planificación Falta de Ahorro.	Falta de lugares y eventos para la cultura.
Afecto	9. Autoestima, solidaridad, respeto, tolerancia, generosidad, receptividad, pasión, voluntad, sensualidad, humor	10. Amistades, parejas, familia, animales domésticos, plantas, jardines	11. Hacer el amor, acariciar, expresar emociones, compartir, cuidar, cultivar, apreciar	12. Privacidad, intimidad, hogar, espacios de encuentro
	Desmoralizados Buscando posibilidades para migrar. Por las amenazas no se da la solidaridad. No se valoraba por las cosas hechas.	Alternativas de Defensa. Desintegración familiar. Pérdida de Cosechas. Crisis del Café. Precios bajos para los productos agrícolas. Migración de amistades. Salidas de familias temporalmente.	Ayudas del Gobierno para mejoramiento de vivienda (cooperación). Enviaron hijos a otras regiones. Fechas especiales desapercibidas. Intranquilidad. Adaptación al conflicto. Mingas obligadas	Espacios limitados para compartir.
Entendimiento	13. Conciencia crítica, receptividad, curiosidad, asombro, disciplina, intuición, racionalidad	14. Literatura, maestros, método, políticas educacionales, políticas comunicacionales	15. Investigar, estudiar, experimentar, educar, analizar, meditar, interpretar	16. Ámbitos de interacción formativa: escuelas, universidades, academias, agrupaciones,

Síntesis Matriz negativa de satisfactores 2002 al 2007. ¿Qué fue lo que pasó?

NECESIDADES AXIOLÓGICAS	NECESIDADES EXISTENCIALES			
	Ser	Tener	Hacer	Estar
				comunidades, familia
	Comportamientos acomodados. Desplazamiento de líderes. Conformismo, poco receptivos. Receptivos en campo por el conflicto.	Pocas asociaciones, solo funcionaba la Junta de Acción Comunal. Experiencias muy puntuales. Productores minifundistas. Hijos como mano de obra de la finca. Pocos ingresos. Poca ayuda del estado. Poca plata para capacitación.	Muy pocos productores asumían el estudio como una alternativa de superación. Pocos estudiantes en el bachillerato. Con la plata de la coca se podía pagar la universidad, que es tan costosa no solo la matrícula sino la manutención.	Pocos espacios de interacción, solo hacia presencia el comité de cafeteros y ONG's CIAT – FUNCOOP
Participación	17. Adaptabilidad, receptividad, solidaridad, disposición, convicción, entrega, respeto, pasión, humor	18. Derechos, responsabilidades, obligaciones, atribuciones, trabajo	19. Afiliarse, cooperar, proponer, compartir, discrepar, acatar, dialogar, acordar, opinar	20. Ambitos de interacción participativa: partidos, asociaciones, iglesias, comunidades, vecindarios, familias
	Machismo en la familia y menor participación comunitaria. Baja autoestima en la mujer. Paternalismo. Miedo a expresar su creencia religiosa y su inclinación política.	Falta de servicios o equipos en el hospital. Acceso a servicios - vivienda digna - saneamiento básico - Electricidad. Rosca política para empleo.	Falta de capacitación sobre nuestros derechos. Administración Actual culpa a la Administración anterior.	Falta de Espacios de educación superior.
Ocio	21. Curiosidad, receptividad, imaginación, despreocupación, humor, tranquilidad, sensualidad	22. Juegos, espectáculos, fiestas, calma	23. Divagar, abstraerse, soñar, añorar, fantasear, evocar, relajarse, divertirse, jugar	24. Privacidad, intimidad, espacios de encuentro, tiempo libre, ambientes, paisajes
	Falta de motivación y mucho egoísmo y envidia. Poca preocupación por el trabajo. Desinterés en aprovechar los programas del Gobierno. Facilismo.	Falta de Fomento o promoción de actividades artísticas o culturales. Dificultades económicas.	Exceso de trabajo. Distracción - Trago. La mujer siempre está limitada por su responsabilidad con sus hijos. Aumento de la prostitución en la zona.	Ausencia de diversos espacios de esparcimiento.

Síntesis Matriz negativa de satisfactores 2002 al 2007. ¿Qué fue lo que pasó?

NECESIDADES AXIOLÓGICAS	NECESIDADES EXISTENCIALES			
	Ser	Tener	Hacer	Estar
Creación	25. Pasión, voluntad, intuición, imaginación, audacia, racionalidad, autonomía, inventiva, curiosidad	26. Habilidades, destrezas, método, trabajo	27. Trabajar, inventar, construir, idear, componer, diseñar, interpretar	28. Ámbitos de producción y retroalimentación: talleres, ateneos, agrupaciones, audiencias, espacios de expresión, libertad temporal
	No habían fuentes de trabajo	Empleo insostenible	Violencia de grupos al margen de la ley. Violencia Armada.	Ambiente tenso, angustiante e incierto
Identidad	29. Pertenencia, coherencia, diferenciación, autoestima, asertividad	30. Símbolos, lenguajes, hábitos, costumbres, grupos de referencia, sexualidad, valores, normas, roles, memoria histórica, trabajo	31. Comprometerse, integrarse, confrontarse, definirse, conocerse, reconocerse, actualizarse, crecer	32. Socio - ritmos, entornos de la cotidianeidad, ámbitos de pertenencia, etapas madurativas
	No había libre expresión	No había libre movilidad por temor a los grupos al margen de la ley.	No había participación de la comunidad por falta de presencia del Estado	Desplazamiento forzado por paramilitares y otros grupos
Libertad	33. Autonomía, autoestima, voluntad, pasión, asertividad, apertura, determinación, audacia, rebeldía, tolerancia	34. Igualdad de derechos	35. Discrepar, optar, diferenciarse, arriesgar, conocerse, asumirse, desobedecer, meditar	36. Plasticidad espacio – temporal
	Por intolerancia y respeto a la vida hubieron muertos en el pueblo y algunas muertes quedaron impunes	Sociedad Patriarcal y Machista.	Autoritarismo	Tocaba transitar en determinadas horas, los grupos imponían restricciones a la movilidad

Fuente: Elaboración Propia

Anexo P Determinar si se desarrollan libertades en las Familias Guardabosques desde la perspectiva institucional del desarrollo alternativo y el Desarrollo a escala humana

En un segundo momento las familias manifestaron como estaban terminado el programa FGB por medio de la aplicación de la Matriz de Satisfactores del 2012 ¿Cómo quedamos? para determinar si se Desarrollan libertades en las Familias Guardabosques desde la perspectiva institucional del Desarrollo Alternativo y el Desarrollo a Escala Humana, información que se sistematizó en la siguiente tabla:

Síntesis “Matriz de satisfactores – Finalizado el PFGB Año 2012. ¿Cómo quedamos?”				
NECESIDADES AXIOLÓGICAS	NECESIDADES EXISTENCIALES			
	Ser	Tener	Hacer	Estar
Subsistencia	1. Salud física, salud mental, equilibrio, solidaridad, humor, adaptabilidad	2. Alimentación, abrigo, trabajo	3. Alimentar, procrear, descansar, trabajar	4. Entorno vital, entorno social
	Más Solidaridad en la vereda y el municipio. Tranquilidad y Equilibrio emocional. Mejores condiciones nutricionales.	Mejores Alimentos. Más trabajo comunitario Trabajo en Equipo Ingresos para las mujeres. Fomento de la huerta familiar. Rescate de los platos y recetas típicas de la región. Siembra de huertas con semillas propias.	Trabajo en mingas para recuperar entornos ambientales. Mejores condiciones para la seguridad alimentaria. Integración familiar y social propiciada por el programa.	Entorno familiar y social más sano, menos conflictos y muertes violentas. Más seguridad producto de la solidaridad de las familias. Integración comunitaria entorno a proyectos sociales, ambientales y productivos.

Síntesis “Matriz de satisfactores – Finalizado el PFGB Año 2012. ¿Cómo quedamos?”

NECESIDADES AXIOLÓGICAS	NECESIDADES EXISTENCIALES			
	Ser	Tener	Hacer	Estar
Protección	5. Cuidado, adaptabilidad, autonomía, equilibrio, solidaridad	6. Sistemas de seguros, ahorro, seguridad social, sistemas de salud, legislaciones, derechos, familia, trabajo	7. Cooperar, prevenir, planificar, cuidar, curar, defender	8. Contorno vital, contorno social, morada
	Labores compartidas por la familia en la finca, lo que permitía mayor permanencia por parte de los hombres en su territorio-	Integración familiar y empoderamiento de la mujer.	Se fomenta el autocuidado de adolescentes y niños en la vereda para prevenir que sean cooptado por grupos al margen de la ley.	Mejoramiento de la infraestructura social, con mayor y mejor uso de los espacios.
	Autonomía y Adaptabilidad	Respeto y valoración de las actividades de la casa por parte de los hombres. Desarrollar cultura del Ahorro y uso del sistema financiero.	Fortalecimiento del tejido social y control territorial social por parte de la comunidad frente a actores al margen de la ley como delincuencia común y guerrilla.	Recuperación de actividades sociales que mejoran la interacción entre vecinos.
	Mayor conciencia en el manejo ambiental y valoración de la biodiversidad con la que cuentan.	Conocimiento de la Legislación y sobre todo de los derechos de los niños, las mujeres y el medio ambiente.	Se realizan trabajos comunitarios agrícolas que permitan mejorar las condiciones de autoconsumo.	Resolución de conflictos y diferencias a través de comités, evitando confrontamiento y violencia intrafamiliar.
		La labores de la casa y el trabajo en la finca realizado por mujeres y niños es reconocido como trabajo.	Se realizan trabajos comunitarios agrícolas que permitan mejorar las condiciones de autoconsumo. Compras asociativas de fertilizantes e insumos para el trabajo agropecuario.	Prevención de la violencia intrafamiliar. Acompañamiento Social y Familiar por parte de Acción Social.
		Trabajar Solidaridad con los mayores de edad que no pueden laborar y requieren de alimento y cuidado por parte de los miembros de la vereda. Mayor cooperación para realizar trabajo comunitarios frente al manejo de consecuencias, reforestaciones, manejo de residuos sólidos y cuidado de caminos veredales.		

Síntesis “Matriz de satisfactores – Finalizado el PFGB Año 2012. ¿Cómo quedamos?”

NECESIDADES AXIOLÓGICAS	NECESIDADES EXISTENCIALES			
	Ser	Tener	Hacer	Estar
-Afecto	9. Autoestima, solidaridad, respeto, tolerancia, generosidad, receptividad, pasión, voluntad, sensualidad, humor	10. Amistades, parejas, familia, animales domésticos, plantas, jardines	11. Hacer el amor, acariciar, expresar emociones, compartir, cuidar, cultivar, apreciar	12. Privacidad, intimidad, hogar, espacios de encuentro
	Por tener un enfoque de género y ser en su gran mayoría las mujeres las que recibían el incentivo económico fortalecieron su autoimagen y rol familiar.	Ordenación y planificación de fincas para mejorar la producción. Somos familias más unidas y tolerantes.	Celebramos los cumpleaños, día de la madre y el padre en familia, recuerden que nuestras familias son grandes.	Nuestros hijos permanecen más en casa. En la vereda se organizan campeonatos para que ellos participen y se ocupen.
	Pasamos de ser mujeres que estábamos en las labores del hogar, a visibilizarnos en lo productivo, social, técnico y familiar.	Recibimos más ayuda y colaboración por parte de nuestros esposos. Mejoraron las relaciones con nuestros vecinos siendo menos competidores y más colaboradores.	Aprendimos a realizar festejos y celebraciones sin que se requiera necesariamente de licor. Participamos con carrozas y comparsas en las fiestas del pueblo, casi todos los de la vereda.	Los acompañamos a los campeonatos de futbol y baloncesto los domingos. Muchos nos propusimos como familia mejorar las casas al igual que lo productivo y lo hemos logrado. Tenemos mejores viviendas.
	Valoramos el trabajo de nuestras parejas y los hombres, al conocer lo que ellos tenían que hacer.	Construimos confianzas con los de la vereda, lo que nos permite trabajar mejor y ayudarnos cuando tenemos problemas.	Evitamos castigos físicos a la hora de reprender nuestros hijos.	Si en la vereda se presentan problemas nos reunimos por comités y los resolvemos. si toca reclamar nuestros derechos ante la alcaldía gestionamos para que nos pongan cuidado y nos ayuden.
	El Trabajo Comunitario permitió mejorar relaciones con nuestros vecinos y nos conocimos un poco más.	Los hombres reconocer nuestro trabajo y además nos ayudan para que podamos asistir a las capacitaciones haciéndose cargo de los hijos y las labores de la casa cuando no estamos.	Expresamos con mayor tranquilidad lo que pensamos a nuestra pareja, hablamos más con ellos y también los escuchamos.	
	Fortaleció y recupero relaciones familiares que por culpa de la violencia habíamos roto.	Los animales domésticos los cuidamos y nos preocupamos por sus vacunas y que permanezcan sanos, son parte de la familia. En soñamos prácticas para el cuidado de las especies animales que viven en la vereda, evitando la cacería. Hemos vuelto a sembrar y cuidar de las plantas que nos sirven para la salud.	Apoyamos las decisiones de nuestros hijos.	

Síntesis “Matriz de satisfactores – Finalizado el PFGB Año 2012. ¿Cómo quedamos?”

NECESIDADES AXIOLÓGICAS	NECESIDADES EXISTENCIALES			
	Ser	Tener	Hacer	Estar
Entendimiento	13. Conciencia crítica, receptividad, curiosidad, asombro, disciplina, intuición, racionalidad	14. Literatura, maestros, método, políticas educativas, políticas comunicacionales	15. Investigar, estudiar, experimentar, educar, analizar, meditar, interpretar	16. Ámbitos de interacción formativa: escuelas, universidades, academias, agrupaciones, comunidades, familia
	Conciencia Familiar Colectiva.	Aprendimos a realizar planificación.	Estudiar, investigar, estar dispuesto al cambio.	La asociatividad es importante y necesaria para poder sacar los negocios adelante.
	Valoramos nuestra cultura y reconocimos la sabiduría que tenemos sobre nuestro territorio.	Tenemos indicadores para la gestión de nuestras organizaciones.	Manejos programas de residuos sólidos en la vereda.	Formación de los líderes y representantes de la organización en diferentes temas para mejorar nuestro entorno.
	Somos consciente del cuidado del medio ambiente y que tenemos que trabajar para que recuperar algunas zonas.	Respetamos las visiones políticas.	Manejo de composteras.	Aplicación de protocolos y buenas prácticas agrícolas para mejorar la calidad del café, la caña y la ganadería.
	El agua es la principal fuente de vida, debemos cuidarla.	Fomentamos la educación en nuestros hijos.	Manejo de Aguas mieles del café.	
	Lo enseñado por nuestros padres sobre cultivos ha sido muy importante, reconocemos la sabiduría que colectivamente tenemos frente procesos productivos	Tenemos mejores conocimientos de los cultivos gracias a la asistencia técnica.	Implementamos Buenas Prácticas Agrícolas en las unidades productivas.	
	Tenemos mejor infraestructura productiva.	Mejor manejo de plaguicidas e insecticidas.		
		Reforestación de cuencas y nacederos de agua.		
		En cercamiento de nacederos para evitar contaminación.		
		Asociatividad para el tema productivo y ambiental.		

Síntesis “Matriz de satisfactores – Finalizado el PFGB Año 2012. ¿Cómo quedamos?”

NECESIDADES AXIOLÓGICAS	NECESIDADES EXISTENCIALES			
	Ser	Tener	Hacer	Estar
Participación	17. Adaptabilidad, receptividad, solidaridad, disposición, convicción, entrega, respeto, pasión, humor	18. Derechos, responsabilidades, obligaciones, atribuciones, trabajo	19. Afiliarse, cooperar, proponer, compartir, discrepar, acatar, dialogar, acordar, opinar	20. Ámbitos de interacción participativa: partidos, asociaciones, iglesias, comunidades, vecindarios, familias
	Se tiene más entrega y compromiso social para salir adelante	Mejoramos nuestras Oportunidades de trabajo.	Tomamos decisiones de común acuerdo para nuestro bienestar.	Menos ejército y más jóvenes en las fincas.
	Renovación de liderazgo organizacional	Ejercemos con más libertad nuestros derechos	En la junta directiva participamos tanto hombres como mujeres.	Interactuamos más con las autoridades civiles del municipio para mejorar las condiciones de vida.
	Nos Oímos y escuchamos	Fortalecemos nuestras organizaciones veredales sociales.	La junta de acción veredal es más dinámica y responsable con nosotros.	Elegimos líderes comprometidos y capaces de hacer lo que nos prometen.
	Respeto mutuo	Mejoramos nuestras organizaciones productivas.	Los jóvenes participan en la toma de decisiones.	Participamos en la elaboración de nuestro programa y nos comprometemos con el logro de resultados.
	Valoramos las diferencias Entendemos los valores y especial la solidaridad como motor de progreso.	Se mantiene el comité social, el comité ambiental y el técnico para fortalecer la organización comunitaria.	Las mujeres participamos en todas las actividades y decidimos las prioridades en las cuales vamos a trabajar.	Participamos en los diferentes comités para el acompañamiento técnico, ambiental y social del PFGB.
	Participamos en los planes de capacitación de Asistencia Técnica.	Elaboramos para cada finca su mapa y decidimos como familia el respectivo uso del suelo.	Elaboración del Plan de Acompañamiento, técnico, ambiental y social para la vereda.	
			El comité de compras realiza la selección de proveedores para la compra de insumos.	
			Elaboramos los planes de inversión de finca de acuerdo a nuestras necesidades.	
			Participamos y fomentamos los mercados campesinos para hacer intercambio de productos con otras veredas del municipio.	

Síntesis “Matriz de satisfactores – Finalizado el PFGB Año 2012. ¿Cómo quedamos?”

NECESIDADES AXIOLÓGICAS	NECESIDADES EXISTENCIALES			
	Ser	Tener	Hacer	Estar
Ocio	<p>21. Curiosidad, receptividad, imaginación, despreocupación, humor, tranquilidad, sensualidad</p> <p>La constante observación del entorno nos permite conocer si la biodiversidad de la vereda mejora.</p> <p>Con el internet y los nuevos juegos los hijos se distraen.</p> <p>Compartimos más en familia y programamos actividades en familia.</p>	<p>22. Juegos, espectáculos, fiestas, calma</p> <p>Los principales eventos son las ferias, fiestas de verano y los carnavales de blancos y negros en los que participamos activamente como vereda.</p> <p>Fomentamos los campeonatos interveredales.</p>	<p>23. Divagar, abstraerse, soñar, añorar, fantasear, evocar, relajarse, divertirse, jugar</p> <p>Se fomentan los juegos tradicionales para que los niños no olviden de donde viene.</p> <p>Los domingos participamos en eventos religiosos como ir a misa o culto, dependiendo del tipo de religión.</p> <p>Realizamos cabalgatas y trabajos comunitarios que nos beneficiando a todos.</p> <p>Participamos en comparsas y grupos culturales de danza y canto.</p>	<p>24. Privacidad, intimidad, espacios de encuentro, tiempo libre, ambientes, paisajes</p> <p>Los principales espacios de esparcimiento son nuestras fincas.</p> <p>Estamos mejorando y cuidando los espacios sociales dándole buen uso.</p> <p>Organizamos la celebración de año nuevo con fiestas y actividades en las que participamos la gran mayoría de la vereda.</p>
Creación	<p>25. Pasión, voluntad, intuición, imaginación, audacia, racionalidad, autonomía, inventiva, curiosidad</p> <p>Se creó el plan de Acción ambiental de acuerdo a nuestras necesidades y a lo establecido en el Diagnóstico Biofísico, socioeconómico y Ambiental.</p> <p>Con la creación del comité de tierra hemos podido establecer las prioridades para la compra de los predios</p>	<p>26. Habilidades, destrezas, método, trabajo</p> <p>Los conceptos técnicos a través de las escuelas de campo han sido fundamentales para reconocer nuestros saberes y adoptar nuevas tecnologías.</p>	<p>27. Trabajar, inventar, construir, idear, componer, diseñar, interpretar</p> <p>Mejoramos el acueducto veredal.</p> <p>La compra de terrenos y la reforestación han permitido mejorar la calidad del agua de nuestras cuencas.</p>	<p>28. Ámbitos de producción y retroalimentación: talleres, ateneos, agrupaciones, audiencias, espacios de expresión, libertad temporal</p> <p>Se fortalecen las organizaciones productivas a través de comités funcionales que le dan vida al proceso.</p> <p>Las decisiones se toman por consenso y se realizan informes para tal fin.</p>

Síntesis “Matriz de satisfactores – Finalizado el PFGB Año 2012. ¿Cómo quedamos?”

NECESIDADES AXIOLÓGICAS	NECESIDADES EXISTENCIALES			
	Ser	Tener	Hacer	Estar
Identidad	<p>29. Pertenencia, coherencia, diferenciación, autoestima, asertividad</p>	<p>30. Símbolos, lenguajes, hábitos, costumbres, grupos de referencia, sexualidad, valores, normas, roles, memoria histórica, trabajo</p>	<p>31. Comprometerse, integrarse, confrontarse, definirse, conocerse, reconocerse, actualizarse, crecer</p>	<p>32. Socio - ritmos, entornos de la cotidianidad, ámbitos de pertenencia, etapas madurativas</p>
	<p>Se respeta la diferencia. Somos más tolerantes. Rescatamos nuestros valores y nuestra cultura. El cuidado del medio ambiente permite una mejor calidad de vida. Nos demostramos que somos capaces de capacitarnos y estar estudiando a pesar de las responsabilidades del hogar.</p>	<p>El haber participado en la elaboración de nuestra cartografía social nos permitió reconocer fortalezas, debilidades y valorar aspectos que por estar acá no les debamos la importancia que se merecen. Las mujeres hemos fortalecido nuestro liderazgo y somos más visibles a la hora de tomar decisiones. Nuestros hijos reconocer lo que hacemos de igual manera nuestros compañeros.</p>	<p>La creación de comités ha permitido la participación de todos y todas, incluyendo jóvenes y viejos. En algunos casos se han destinado lugares de la finca para la producción de los jóvenes y las mujeres, a pesar de ser jornalados por los esposos y hombres de la casa las utilidades son para nosotras y los muchachos.</p>	<p>Al establecer fuentes de ingresos para los jóvenes y las mujeres ha permitido mayor trabajo colaborativo y pertenencia con nuestra finca.</p>

Síntesis “Matriz de satisfactores – Finalizado el PFGB Año 2012. ¿Cómo quedamos?”

NECESIDADES AXIOLÓGICAS	NECESIDADES EXISTENCIALES			
	Ser	Tener	Hacer	Estar
Libertad	<p>33. Autonomía, autoestima, voluntad, pasión, asertividad, apertura, determinación, audacia, rebeldía, tolerancia</p> <p>Definir nuestro propio destino significa más compromiso y esfuerzo. Pero bien vale la pena.</p> <p>Decidimos que queremos con mayor libertad.</p> <p>Queremos que nuestros hijos sean profesionales y tengan un mejor futuro.</p> <p>Valoramos lo que tenemos y hacemos respetar nuestra opinión.</p> <p>No nos dejamos manipular tan fácilmente porque tenemos más criterios para decidir lo que nos conviene.</p>	<p>33. Igualdad de derechos</p> <p>Sentimos mayor igualdad de derechos a pesar de las limitaciones económicas, sociales y políticas que se mantienen en una sociedad machista.</p> <p>Al tener dinero podemos comprar algunas cosas para nosotros y ayudar a mejorar las cosas de la casa.</p> <p>Tenemos alguna independencia para comprar cosas que se necesitan y nos gustan. Depende de cómo van los negocios.</p> <p>Reconocemos que estamos siendo más equitativos al tener la oportunidad de capacitarnos mejor.</p>	<p>34. Discrepar, optar, diferenciarse, arriesgar, conocerse, asumirse, desobedecer, meditar</p> <p>Apoyamos a nuestros hijos para que puedan trabajar y estudiar en la ciudad.</p> <p>En la gran mayoría de los casos las mujeres planificamos la cantidad de hijos que vamos a tener y nos cuidamos con métodos anticonceptivos.</p> <p>Las niñas y niños cuando tienen edad para elegir pareja les respetamos sus decisiones.</p> <p>Participamos en las elecciones con más criterio, eligiendo a las personas que más nos convienen o que tienen mejores planes para el municipio.</p> <p>Realizamos actividades de manera independiente a las de nuestros maridos y familias.</p>	<p>34. Plasticidad espacio - temporal</p> <p>Participamos en los partidos políticos.</p> <p>Buscamos oportunidades de ingresos que nos permitan ser más independientes, nos apoyamos en las organizaciones.</p>

Fuente: Elaboración propia

Anexo Q Resultados de Aciertos y desaciertos de la implementación de las políticas de desarrollo alternativo en las Familias Guardabosques

Lo bueno, lo malo y lo feo. Síntesis de la Evaluación participativa del programa desde las Familias Guardabosques					
		SOCIAL	AMBIENTAL	TÉCNICO	INSTITUCIONAL
ACIERTOS	Lo que más me ha gustado	<p>Integración de la comunidad.</p> <p>Recibir un incentivo económico para la familia.</p> <p>Inclusión del núcleo familiar en la capacitación.</p> <p>Generación de Empleo.</p> <p>Más autonomía de la mujer.</p>	<p>Manejo de los residuos sólidos.</p> <p>Se hace conciencia para conservar el medio ambiente.</p> <p>Las personas aprendemos lo importante de cuidar los bosques y el saber clasificar los desechos sólidos.</p> <p>Conciencia Ambiental.</p> <p>No persistir en la tala de los bosques y la quema para sembrar.</p>	<p>Formación y capacitación.</p> <p>Las capacitaciones que se brindaron.</p> <p>Adquirir maquinaria para el proceso de nuestra producción según el Plan de Inversión (PIF).</p> <p>Planificación de fincas y aplicación de técnicas.</p>	<p>Más presencia del estado con los programas.</p> <p>Presencia del estado a través del programa.</p> <p>La administración municipal busco la manera de hacer los pagos en nuestro municipio, ya que no había instituciones bancarias en el mismo.</p> <p>Presencia y apoyo interinstitucional.</p>
	Lo que se debería repetir	<p>Que regrese el programa con el incentivo.</p> <p>Las mingas de trabajo.</p> <p>Los mercados campesinos.</p> <p>Continuación de los recursos económicos para apoyar nuestros proyectos productivos.</p> <p>Trabajo comunitario.</p> <p>Conciencia Social.</p> <p>Seguimiento.</p>	<p>Mingas.</p> <p>Reforestación de bocatomas del acueducto central.</p> <p>Acompañamiento a las familias para seguir protegiendo los recursos naturales.</p> <p>Conservación.</p> <p>Valorización de los Recursos Naturales.</p>	<p>Capacitación y Acompañamiento en los procesos organizacionales y técnicos.</p> <p>Capacitación enfocada al proyecto productivo.</p> <p>Acompañamiento de asistencia técnica para nuestros proyectos productivos con más tiempo.</p> <p>Asesores y acompañamiento técnico de acuerdo a líneas productivas.</p>	<p>Que siga la presencia del estado con más programas.</p> <p>Un nuevo programa o alargamiento del mismo.</p> <p>Los convenios con Cooperación internacional.</p> <p>Apoyo de entidades para continuar el trabajo.</p>
	Lo bueno que nunca voy a olvidar	<p>Que con incentivo pudimos resolver algunas necesidades.</p> <p>Las integraciones, el pago de incentivos.</p> <p>El incentivo económico pudo ayudar a solucionar situaciones de nuestras familias.</p> <p>Integración y Asociatividad.</p>	<p>Que debemos conservar el medio ambiente.</p> <p>La implementación de reciclaje en cada lugar.</p> <p>Las capacitaciones para cuidar nuestras fuentes de agua, los bosques etc.</p> <p>Conservar nuestro territorio.</p>	<p>Lo fácil y económico para realizar abonos y otros.</p> <p>Poner en práctica el reciclaje en cada vivienda.</p> <p>Cuando recibimos la maquinaria y las visitas del técnico.</p> <p>Clasificación de Residuos y uso de los orgánicos.</p>	<p>El reconocimiento como familia guardabosques.</p> <p>Manejo de cuentas bancarias.</p> <p>Llegada de las instituciones juntas.</p>

Lo bueno, lo malo y lo feo. Síntesis de la Evaluación participativa del programa desde las Familias Guardabosques

		SOCIAL	AMBIENTAL	TÉCNICO	INSTITUCIONAL
DESACIERTOS	Las Metidas de Pata	<p>En algunos casos no se hicieron las cosas a conciencia.</p> <p>Personas que se opusieron al programa.</p> <p>Falta de cumplimiento de las tareas.</p> <p>El no tener claro que se iba a pedir en el momento de hacer El Plan de Inversión por Finca (PIF) y no haber pedido una copia del mismo. Desconocimiento de normas.</p> <p>Falta de interés.</p>	<p>Reforestar en los sitios menos necesitados.</p> <p>No se tuvieron en cuenta los nacimientos de agua para reforestar.</p> <p>Falto un proyecto grande para reforestación.</p> <p>Inasistencia y aplicación de prácticas no adecuadas.</p>	<p>No se contó con una asistencia técnica especializada.</p> <p>No tener cotizaciones de la maquinaria en el momento de hacer el PIF.</p> <p>Falta de apropiación de conocimiento y de aplicación.</p> <p>Las compras se realizaron con proveedores locales y por la cantidad de las compras, nunca se presentaron propuestas para importar lo que se necesitaba y poder reducir costos.</p>	<p>No se ha cumplido con el plan de inversión. Entregar al comercio el manejo y seguimiento del programa.</p> <p>No haber demarcado las cuentas en el banco para que fueran impuestas de impuestos como el 4 por mil.</p> <p>No hubo instituciones que capacitaran los comités veredales sobre el proceso de compras.</p> <p>Los técnicos no cumplen las expectativas.</p>
	Qué ha faltado	<p>Responsabilidad tanto del programa como de las familias.</p> <p>Enfocar más el programa al proyecto productivo.</p> <p>Organización en las comunidades.</p> <p>Sentido de pertenencia en algunas familias.</p> <p>Continuidad con los programas para niños. Se dejó de un lado la atención de los menores.</p> <p>Formalidad laboral para el sector agropecuario.</p> <p>Fortalecimiento de labores productivas locales diferentes al sector agropecuario.</p>	<p>Más reforestación.</p> <p>Más aplicación al nombre del Programa.</p> <p>Que las comunidades apliquen lo aprendido.</p> <p>Inversión para recuperación de la fauna y la flora.</p> <p>El programa no invirtió en proyectos de reforestación, elaboración y/o mantenimiento de acueductos veredales.</p> <p>En el Cauca no se cuentan con rellenos sanitarios, y el programa no tiene este tipo de proyectos.</p>	<p>Más asistencia técnica sobre los diferentes proyectos productivos. Presencia de las instituciones que nos ayuden a recoger los desechos sólidos (Planta de Reciclaje).</p> <p>Conocimiento del Manejo de los Planes de Inversión por Finca por parte de los técnicos y realizar sin premura con mucho más tiempo para poder cotizar y priorizar.</p> <p>Acompañamiento más constante y ampliar en los temas que permitieron mejorar la productividad.</p> <p>Que el programa invirtiera en la recuperación de los cultivos tradicionales de pan coger con semillas propias</p>	<p>Más seguimiento al programa para conseguir el fin propuesto.</p> <p>Altos costos de legalización de la tierra. Precios que son puestos por el mismo estado con muchos trámites burocráticos y que desalientan el ser propietario.</p> <p>Falta de programas contundentes para el acceso a la compra de tierras por parte del estado.</p> <p>Poca vinculación con la agroindustria, no solamente como proveedores de materia prima sino como transformadores y propietarios.</p> <p>La exclusión social y política es muy notoria y dominante por parte de los partidos tradicionales</p>

Lo bueno, lo malo y lo feo. Síntesis de la Evaluación participativa del programa desde las Familias Guardabosques

		SOCIAL	AMBIENTAL	TÉCNICO	INSTITUCIONAL
CONCLUSIONES	Conclusiones propositivas (Propuesta, recomendaciones y consejos)	Mejor procesos de selección de las familias para otros programas.	Enfocarse más a la conservación de los recursos naturales.	Más afondo una verdadera asistencia técnica, que perdure y se mantenga en campo.	Que se cumpla con lo establecido con lo que refiere a compras.
		Entregar incentivos en efectivo afecta de manera positiva el desarrollo del proyecto productivo.	En nombre del programa no está acorde con lo que se hace.	Mejorar el acompañamiento para los planes de inversión. Aplicación de BPM Y BPA.	El estado debe apropiarse de los programas y más seguimiento.
		Organización y asesoría de las mismas comunidades.	Apoyo para reforestación y acompañamiento.	Programas universitarios y trabajo para profesionales en el municipio.	Nuevas instituciones se vinculan con programas para apoyar las familias.
		Formación técnica y profesional formal.	Valorización ambiental.	Las tecnologías en lo rural no deben ser solo para la producción agropecuaria, se deben presentar otras opciones.	Trabajo interinstitucional.
		Trabajo en equipo.	Falta incluir programas de mejoramiento de vivienda, se nos obliga a mejorar la infraestructura productiva y se olvidan del saneamiento básico para el buen vivir.	Se nos obliga a mantenernos como campesinos y productores sin permitiérsenos otras opciones de negocios diferentes a los agropecuarios. El campo necesita de innovaciones, productos, bienes y servicios diferentes al trabajo agropecuario para mejorar la variedad en la vida. En la ciudad se puede vivir de la pintura en el campo no.	No dejar la producción agropecuaria al vaivén de los mercados.
		Infraestructura social para retener los profesionales y que se queden a trabajar para siempre, viviendo en las fincas.	Algunas unidades productivas quedaron con cuartos para el almacenamiento de agroinsumos y herramientas cuando en la casa el piso de las habitaciones permanece en tierra.	El mercado no puede ser la única opción para garantizar la sostenibilidad y productividad del campo.	El acceso al sistema financiera no debe ser solo para pagar intereses y garantizar los pagos al banco. Debe servir para correr los riesgos ambientales y técnicos de manera compartida. Si ganamos, ganamos todos si perdemos, perdemos todos.
		El enfoque de género y la entrega de incentivos económicos en efectivo directos mejoran la subsistencia de las familias.	No se cuenta con programas para adaptación al cambio climático a nivel municipal ni veredal.	Comercio justo por cadenas productivas gerenciadas por nosotros mismos, menos gremios y más organizaciones de productores exportando directamente.	El programa al ser a 36 meses consecutivos permite la sostenibilidad de los negocios y estabilidad familiar.
		El reconocimiento al trabajo agropecuario a través de los dineros en efectivo hace una gran diferencia, porque es como si se reconociera las labores a realizar y no simplemente dejar al agricultor solo al vaivén del mercado.	En caso de pérdida de la flora del café por las lluvias o el verano no se tienen planes ambientales para controlar el fenómeno.	Fortalecimiento de las instituciones locales y su capacidad de gestión para mejorar las condiciones de vida.	
		Recuperación de la vocación agropecuaria.	Acceso a Tecnologías limpias para producción agroindustrial generando valor agregado a los productos y nuevos mercados.	Las vías terciarias han sido mantenidas por las FGB, pero el estado debe garantizar su infraestructura.	
		Se debe mejorar la institucionalidad del Gobierno, con mejores servicios de salud y educación. El programa debe tener mayor incidencia en esto.			Los costos de transporte no permiten mover la mercancía fuera del territorio por ser costosa la gasolina.
	Programas para que la tercera edad no quede en la mendicidad por no poder trabajar físicamente.				

Anexo R Resultados sobre las concepciones y percepciones del Programa de Desarrollo Alternativo que tienen las Familias Guardabosques

Los Conceptos y percepciones de desarrollo alternativo desde las Familias Guarda Bosques son:

Síntesis “Un momento para reflexionar ¿Qué se de Desarrollo Alternativo?”				
	SOCIAL	AMBIENTAL	TECNICO	INSTITUCIONAL
Personal y Familiar	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Mejorar la calidad de vida. ♣ Oportunidad para trabajar con lo legal y no con lo ilícito. ♣ Participación de las familias en integraciones. ♣ Cambio en la forma de pensar. ♣ Alternativas para el desarrollo de nuestras vidas. ♣ La mujer adquirió un nuevo espacio en el hogar y la comunidad, se capacitó e hizo parte del proceso comunitario. ♣ Asistencialismo familiar. 70% de las familias ha mejorado su entorno familiar. ♣ Familiares más receptivos. ♣ Vinculación de la familia en las prácticas laborales y en centros educativos. ♣ Integración de la comunidad. 	<ul style="list-style-type: none"> * Evitar las talas, quemas indiscriminadas * Realizar reciclaje de los residuos químicos Manejo de los residuos sólidos. * Mejora el Bosque. * Mejora de las bocatomas. * Se realiza reciclaje y clasificación de basuras. * Creamos conciencia para el manejo de los recursos naturales. * Mayor aprovechamiento de los recursos naturales. * Disminución de las prácticas ambientales inadecuadas. * Conocimiento ambiental. * Orden y planificación de fincas y hogares. * Se hace conciencia para conservar el medio ambiente. 	<ul style="list-style-type: none"> ☺ Empleo autosostenible ☺ Generación de empleo Formación y capacitación. ☺ Mejoramiento de las huertas caseras. ☺ Adquisición de nuevos conocimientos técnicos. ☺ Tuvimos acompañamiento técnico para que nuestros cultivos se manejaran de una manera más eficaz. ☺ Obtuvimos maquinaria que no teníamos. ☺ Aplicación del conocimiento con los recursos propios. ☺ Las capacitaciones que se brindaron. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Oportunidad para asociarnos y poder participar en nuevos proyectos ✓ Más presencia del estado con los programas. ✓ Hay nuevas entradas económicas y satisfacción de necesidades. ✓ Mejoro la situación económica de nuestras familias. ✓ Mejoro la asistencia a la educación por parte de los niños. ✓ Más espacios para la formación y la recreación. ✓ Microcréditos para las familias. ✓ Presencia del Estado a través del programa.

Síntesis “Un momento para reflexionar ¿Qué se de Desarrollo Alternativo?”

	SOCIAL	AMBIENTAL	TECNICO	INSTITUCIONAL
Veredal y Municipal	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Tranquilidad ♣ Más Desarrollo. ♣ Participación de la mujer y los hijos. ♣ Mejora de la agricultura como era antes. ♣ Mejoro las relaciones interpersonales porque nos conocemos y conocemos al otro. ♣ 70% de efectos positivos en la región. ♣ Generación de empleo. ♣ Mejoramiento del nivel de vida. ♣ Aplicación de prevención. ♣ Fortalecimiento de Las mingas del trabajo. ♣ Impulso a los mercados campesinos. 	<ul style="list-style-type: none"> * Se han realizado reforestaciones en las cañadas. * No se arrojan desechos a las vertientes de agua. * Hace presencia Campo Limpio. * Diferencias frente a otras veredas que no están en el PFGB. * Reforestación de Bocatomas. * Reciclaje de desechos sólidos. * No hay tala de bosques. * Aprovechamiento de las condiciones ambientales y mitigación de impactos. * Mejoramiento de la conservación comunitaria. * Reforestación de bocatomas del acueducto central. 	<ul style="list-style-type: none"> ☺ Como ya no hay cultivos ilícitos ya no se arrojan residuos químicos al agua. ☺ Mejoramiento económico. ☺ Asociatividad para montar trapiches paneleros comunales o plantas productivas. ☺ Aumento de la producción de excelente calidad. ☺ Aplicación de técnicas comunes. ☺ Capacitaciones enfocadas a líneas productivas claves del municipio. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Hay un estado de derecho más centrado en la salud y en la educación. ✓ Existen más programas para atender las necesidades de los campesinos. ✓ En el momento sigue igual de parte institucional. ✓ Llegan recursos de manera directa a las veredas. ✓ Ayudas del Estado para la asociatividad y los emprendimientos sociales (Invernaderos). ✓ Presencia institucional. ✓ Asociaciones conocidas en las diferentes entidades.
Departamental y Nacional	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Menos conflicto armado. ♣ Más oportunidad para nuestros hijos se superen. ♣ Ayuda a disminuir la pobreza en el momento de vigencia del programa. ♣ Ayuda a aliviar la carga económica. ♣ Llega Cooperación internacional de recursos a las comunidades. ♣ Mejoramiento de las condiciones de vida. 	<ul style="list-style-type: none"> * Se fortalecen las fuentes hídricas. * Se está conservando la flora y la fauna. * Crecen las áreas de bosques. * Mayor protección de recursos naturales en otras zonas. * Conciencia de la gente. * Manejo del cambio climático. 	<ul style="list-style-type: none"> ☺ Preocupación por las entidades y el estado de formar y dar herramientas técnicas. ☺ Maquinaria nueva. ☺ Mejora la asistencia técnica para los cultivos. ☺ Más productividad agropecuaria por tener obra de mano calificada. ☺ Ordenación de fincas, planificación del territorio. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Más asociaciones comprometidas con el Campo. ✓ El estado hace presencia pero hace falta mejorar la ejecución del proyecto. ✓ Conocimos instituciones como El bosque, Cenasel y Acción Social. ✓ Falto presencia de otras instituciones. ✓ Presencia institucional en la región, municipio, vereda y familia.

Algunas preguntas para reflexionar
 ¿Qué es? ¿Por qué se requiere? ¿Para qué se hace? ¿Dónde se debe desarrollar? ¿Quién debería hacerlo?

Fuente: Elaboración propia

Anexo S Instrumento para la recolección de la información correspondiente a la Actividad N°2 Un momento para parar y reflexionar ¿Qué sé de Desarrollo Alternativo? – Conceptos y percepciones del Programa de Desarrollo Alternativo desde las Familias Guardabosques

4. Actividad N°2 un momento para parar y reflexionar ¿Qué sé de Desarrollo Alternativo? Conceptos y percepciones de DA desde las FGB				
	SOCIAL	AMBIENTAL	TECNICO	INSTITUCIONAL
Personal y Familiar				
Veredal y Municipal				
Departamental y Nacional				
Algunas preguntas para reflexionar ¿Qué es? ¿Por qué se requiere? ¿Para qué se hace? ¿Dónde se debe desarrollar? ¿Quién debería hacerlo?				



Seca _____

d. ¿Actualmente esas temporadas de lluvia y tiempo seco siguen siendo claramente definidas?

e. ¿Tiene alguna forma personal (signos/señales) de predecir el clima o el estado del tiempo local? ¿Como cuáles y de quien las aprendió?

f. ¿Recibe información metereológica de alguna estación cercana?

Si _____ No, no existe estación cercana _____ No, no es de mi interés _____

g. ¿Usa esos pronósticos para programar alguna de sus actividades?

Si _____ No _____ ¿Cuál pronóstico?: científico _____ personal _____

Cuéntenos en que emplea esa información

h. ¿Tiene alguna creencia de cómo actuar frente a eventos como lluvias fuertes, granizadas o tormentas?

i. ¿Se ha visto afectado directamente por algún evento climático?

Si _____ No _____ ¿Cómo lo ha afectado?

_____ j.
¿De qué persona(s) o medio(s) de comunicación ha recibido información sobre cambio climático?

k. ¿Realiza alguna acción o actividad que considere ayude a reducir el efecto del cambio climático? Si ___ No___ ¿Cuál? _____

3. Señale con una X si la siguiente expresión es correcta o incorrecta

Expresión	Correcta	Incorrecta
El tiempo en Puracé es frío y el de Popayán templado		
Este medio día hemos tenido muy buen clima		
Las condiciones del tiempo han impedido que se inicien las siembras		

4. Para cada pregunta marque con una X la opción que considere correcta (Marque con X)

	V	Creo que es verdadero	No sé	Creo que es falso	F
a. El efecto invernadero ha sido causado por el hombre					
b. El cambio climático está causado principalmente por la emisión de gases efecto invernadero					
c. El agujero en la capa de ozono contribuye al calentamiento del planeta					
d. La ganadería intensiva no contribuye al cambio climático					
e. El cambio climático está ocasionado por las actividades humanas					
f. El cambio climático es un proceso natural de la Tierra					
g. El aumento de la temperatura ocasionará sequías, inundaciones, incendios, pérdida de recursos naturales.					
h. Las enfermedades como el cáncer de piel y los problemas respiratorios aumentarán debido al cambio climático.					
i. El cambio climático ayudará a que exista mayor disponibilidad de alimentos en el mundo.					
j. El cambio climático hará que haga menos calor y llueva más.					
k. El cambio climático causará que se derrita el hielo de los polos y los nevados de las montañas.					
l. La lluvia ácida es una consecuencia del cambio climático					
m. Las zonas costeras se inundarán o desaparecerán como consecuencia de la subida del mar, causada por el cambio climático.					
n. Contribuimos a reducir el cambio climático si plantamos árboles y reciclamos.					
o. Los animales y las plantas no se verán afectados por los fuertes cambios del clima.					
p. Las generaciones futuras serán más afectadas que las generaciones actuales por el cambio climático.					
q. Los Gobiernos internacionales y nacionales tienen responsabilidad en prevenir el cambio climático					

Anexo U Lo bueno, lo malo y lo feo. – Evaluación Participativa del Programa de Desarrollo Alternativo desde las Familias Guardabosques

Actividad N°3 Lo bueno, lo malo y lo feo. – Evaluación participativa del programa desde las FGB -				
	SOCIAL	AMBIENTAL	TECNICO	INSTITUCIONAL
ACIERTOS	Lo que más me ha gustado			
	Lo que se debería repetir			
	Lo bueno que nunca voy a olvidar			
DESACIERTOS	Las Metidas de Pata			
	Que ha faltado			
	Conclusiones propositivas (Propuesta, recomendaciones y consejos)			