

**ANÁLISIS ECONÓMICO DE LOS SECTORES QUE HAN IMPULSADO EL  
CRECIMIENTO DEL DEPARTAMENTO DEL CAUCA EN EL NUEVO MILENIO**

**JUAN CAMILO GONZÁLEZ BARRERA**

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES, ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA  
POPAYÁN  
2016**

**ANÁLISIS ECONÓMICO DE LOS SECTORES QUE HAN IMPULSADO EL  
CRECIMIENTO DEL DEPARTAMENTO DEL CAUCA EN EL NUEVO MILENIO**

**PRÁCTICA EMPRESARIAL**

**LUZ STELLA RAMÍREZ GARCÍA  
COORDINADORA ÁREA DE PROMOCIÓN Y DESAROLLO  
CÁMARA DE COMERCIO DEL CAUCA**

**MG. ANDRÉS MAURICIO GÓMEZ SÁNCHEZ  
ASESOR DE INVESTIGACIÓN  
UNIVERSIDAD DEL CAUCA**

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES, ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA  
POPAYÁN  
2016**

## TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
1. Introducción	7
2. Contexto general del sector primario de la economía.	8
2.1. PIB del sector primario de la economía del Cauca en el nuevo milenio.	9
2.2. El café y su participación en el sector primario.	11
2.3. La minería en el departamento del Cauca.	15
2.4. Cultivo de otros productos agrícolas y su evolución en el PIB.	20
2.5. Producción pecuaria y caza.	21
2.6. Otras actividades económicas del sector primario del Cauca.	24
3. Contexto del sector secundario en Colombia.	24
3.1. El contexto del sector industrial en el Cauca.	27
3.2. La instauración de la Ley Páez.	28
3.3. Ramas de actividad del sector secundario de la economía.	29
3.4. La industria manufacturera y su evolución en el PIBSEC.	30
3.5. La construcción y el sector secundario.	31
3.5.1. Evolucion de las licencias de construccion Cauca y Popayán.	32
3.6. Electricidad, gas y agua.	37
4. Contexto general del sector terciario.	37
4.1. Caracterización del comercio en el Cauca.	40
4.2. La dinámica del comercio.	40
4.3. El comercio y el PIB.	42
4.4. El sistema financiero en el Cauca.	44
4.5. Captaciones del sistema financiero Caucano.	46
4.6. Colocaciones del sistema financiero.	48
4.7. El sistema financiero y el PIB departamental.	49
4.8. El servicio de transporte.	51
4.9. El transporte y el PIB.	54
4.10. Servicios sociales, comunales y personales.	55
4.11. La dinámica de los servicios en el Cauca.	56
4.12. El sector servicios y el PIB.	58
4.12.1. Los servicios a las empresas.	58

<b>4.12.2. Servicios de administración pública.</b>	<b>60</b>
<b>4.12.3. La educación pública.</b>	<b>60</b>
<b>5. Conclusiones.</b>	<b>61</b>
<b>6. Recomendaciones.</b>	<b>63</b>
<b>7. Bibliografía.</b>	<b>64</b>

## TABLA DE GRÁFICOS

	Pág.
<b>Gráfico 1. Ciclo del PIB del sector primario vs ciclo del PIB departamental.</b>	<b>10</b>
<b>Gráfico 2. Ciclo del PIB caucano vs ciclo del PIB cafetero</b>	<b>14</b>
<b>Gráfico 3. Tasa de crecimiento del cultivo de café en el Cauca</b>	<b>15</b>
<b>Gráfico 4. Ciclo de la actividad minera y energética en el departamento del Cauca.</b>	<b>18</b>
<b>Gráfico 5. Ciclo de minería vs ciclo del PIB caucano.</b>	<b>19</b>
<b>Gráfico 6. Ciclo de la agricultura vs ciclo del PIB.</b>	<b>21</b>
<b>Gráfico 7. Ciclo de la industria manufacturera vs ciclo del PIBC</b>	<b>31</b>
<b>Gráfico 8. Tasa de crecimiento PIB del Cauca vs PIB de la construcción.</b>	<b>35</b>
<b>Gráfico 9. Ciclo de la construcción vs ciclo del PIB caucano.</b>	<b>36</b>
<b>Gráfico 10. Ciclo del PIBTER vs ciclo del PIBC.</b>	<b>38</b>
<b>Gráfico 11. Ciclo del PIBTER rezagado vs ciclo del PIBC.</b>	<b>39</b>
<b>Gráfico 12. Tasa de crecimiento del sector comercial.</b>	<b>43</b>
<b>Gráfico 13. Ciclo del PIB comercial vs ciclo del PIB caucano..</b>	<b>44</b>
<b>Gráfico 14. Total de captaciones y colocaciones del sistema financiero caucano.</b>	<b>45</b>
<b>Gráfico 15. Captaciones del sistema financiero caucano.</b>	<b>47</b>
<b>Gráfico 16. Colocaciones del sistema financiero caucano, por tipo de crédito.</b>	<b>49</b>
<b>Gráfico 17. Ciclo del PIB financiero vs ciclo del PIB caucano.</b>	<b>50</b>
<b>Gráfico 18. Ingreso y salida de viajeros del aeropuerto Guillermo León Valencia</b>	<b>53</b>
<b>Gráfico 19. Ciclo del PIB transporte vs ciclo del PIB caucano.</b>	<b>55</b>
<b>Gráfico 20. Comportamiento de la inversión neta en el sector de servicios.</b>	<b>57</b>
<b>Gráfico 21. Tasa de crecimiento de los servicios a las empresas.</b>	<b>59</b>
<b>Gráfico 22. Ciclo del PIB servicios vs ciclo del PIB caucano.</b>	<b>61</b>

## TABLA DE CUADROS

	Pág.
<b>Cuadro 1: Número de hectáreas cosechadas del cultivo de café en el Cauca.</b>	<b>13</b>
<b>Cuadro 2: Producción pecuaria del Cauca, según especie.</b>	<b>22</b>
<b>Cuadro 3: Producción pecuaria, por tipo de producto.</b>	<b>23</b>
<b>Cuadro 4: Licencias y total de áreas aprobadas para la construcción en Popayán.</b>	<b>33</b>
<b>Cuadro 5. Licencias aprobadas según tipo de vivienda.</b>	<b>34</b>
<b>Cuadro 6. Cauca: Inversión neta en el Cauca y en el sector comercial.</b>	<b>41</b>
<b>Cuadro 7. Popayán: Población ocupada en la actividad comercial.</b>	<b>41</b>
<b>Cuadro 8. Popayán: Total de pasajeros y buses despachados por vía terrestre.</b>	<b>51</b>
<b>Cuadro 9. Total de pasajeros movilizados por vía aérea, Popayán vs Nacional.</b>	<b>52</b>
<b>Cuadro 10. Popayán: transporte de carga por vía aérea, en toneladas.</b>	<b>54</b>
<b>Cuadro 11: Cauca. Población ocupada en el sector servicios.</b>	<b>56</b>

## **1. INTRODUCCIÓN**

El crecimiento, junto con el desarrollo económico, son algunos de los objetivos fundamentales de todos los países y regiones. Sin crecimiento y una eficaz distribución del ingreso es difícil superar flagelos como la pobreza, el desempleo y la desigualdad. El producto interno bruto (PIB) mide el valor de todos los bienes y servicios que se producen en una economía durante un periodo de tiempo que generalmente es de un año. La variación del PIB de un año a otro es uno de los indicadores de crecimiento económico más importantes en la actualidad.

Al ser el crecimiento económico una variable fundamental para el desarrollo de las sociedades, es importante estudiar sus principales componentes así como determinar cuáles son los factores que promueven el incremento de la producción de una ciudad, un departamento o un país. En este sentido es fundamental reconocer cuales han sido los sectores económicos que han impulsado el crecimiento económico del departamento del Cauca durante los últimos años, para que de este modo los policy makers puedan obtener un panorama más claro sobre el contexto económico del Cauca y así logren implementar políticas que promuevan el crecimiento económico de los distintos sectores tanto en épocas de auge como en aquellas de recesión.

En estos términos, el presente trabajo busca identificar cuáles son aquellos sectores que han impulsado el crecimiento económico del departamento del Cauca en el nuevo milenio a través del estudio de la evolución en el tiempo de las diferentes actividades económicas. Para lograrlo, se realiza una descripción de las actividades económicas que forman el PIB entre 2000-2014. Así mismo, se realiza un estudio del comportamiento cíclico de las series del PIB y de los sectores que lo componen como una forma de establecer aquellas actividades que son líderes dentro de la economía caucana y que permiten tener una visión del desempeño de la producción departamental en el corto plazo.

## **2. CONTEXTO GENERAL DEL SECTOR PRIMARIO DE LA ECONOMÍA.**

La producción de bienes y servicios se puede agrupar en sectores que comparten ciertas características. El sector primario lo componen aquellas actividades agrícolas y extractivas que no cuentan con un proceso de transformación del producto y que en general crean poco valor agregado.

A nivel nacional, el sector primario se ha caracterizado por perder protagonismo dentro de la economía Colombiana durante las últimas décadas. De acuerdo a Cárdenas (2007, 41) en cuanto a la participación por sectores en Colombia se destacan cuatro hechos fundamentales:

- La pérdida de importancia del sector agrícola y la mayor participación de los servicios como porcentaje de participación en el PIB nacional.
- En 1970 la agricultura representaba el 25% del PIB mientras que para el año 2003 tan solo fue del 14%.
- El café, producto que por décadas caracterizo la economía nacional, paso de representar el 6% a tan solo el 2% del PIB en el mismo periodo de referencia.
- La minería ha tomado una mayor relevancia dentro del PIB del sector primario, aunque este es un sector de gran volatilidad debido a que su producción depende de hallazgos impredecibles.

A nivel local, según información recopilada en el informe de coyuntura económica regional (ICER 2014) el sector primario de la economía caucana presenta una importante disminución en su participación como porcentaje del PIB en las ultimas 6 décadas. Según este informe, en el año 1960 el sector primario representaba el 66% del PIB departamental siendo el sector más importante dentro de la economía local. Sin embargo a partir de los años setenta comienza un proceso de reorganización de la economía regional; para el año



1975 el sector primario representaba el 52% de la estructura productiva departamental, una disminución de 14 puntos porcentuales en un periodo de 15 años. Esta dinámica se mantuvo a través del tiempo para la década del noventa este sector significó cerca del 28% del aparato productivo caucano. A partir del siglo XXI la situación se ha hecho más notable; en el año 2000 el sector primario aportó el 17,60% de la producción Caucana y para el año 2014 tan solo constituyó el 13,56% de la economía del departamento.

## **2.1. PIB del sector primario de la economía del Cauca en el nuevo milenio.**

El PIB mide el valor de todos los bienes y servicios finales que se producen dentro de un determinado límite geográfico, en un periodo de tiempo. De acuerdo a las características de los bienes y servicios que se producen es posible clasificar las diferentes actividades que componen el PIB por sectores con ciertas afinidades. En este sentido es posible hablar del PIB del sector primario para la economía del Cauca (en adelante PIBSPC); el PIBSPC abarca el valor de la producción de todos los bienes y servicios finales que se producen en el departamento del Cauca y que pertenecen al sector primario de la economía.

El sector primario está compuesto por las actividades agrícolas, pecuarias y extractivas. Puntualmente el sector primario se clasifica en 6 grandes actividades, estas son:

1. Cultivo de café
2. Cultivo de otros productos agrícolas (excepto café)
3. Producción pecuaria y caza
4. Silvicultura, extracción de madera y actividades conexas
5. Pesca, producción de peces en criaderos y granjas piscícolas; actividades de servicios relacionadas.
6. Explotación de minas y canteras.

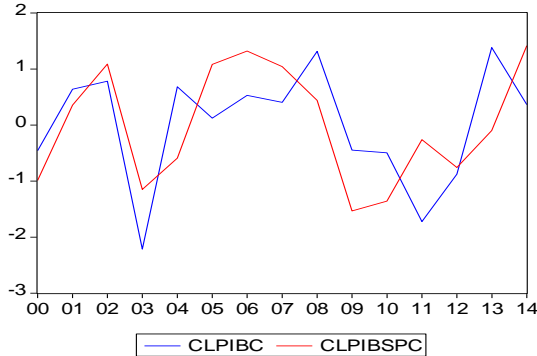
El PIBSPC es la sumatoria de las 6 actividades económicas mencionadas anteriormente; para el análisis se tomara como referencia el periodo 2000-2014 pues para este lapso de tiempo se cuenta con información consolidada por parte del departamento administrativo nacional de estadística (DANE).

En el año 2000 el PIBSPC tuvo un valor de \$ 465 mil millones de pesos lo que equivale al 17,60% de la producción del departamento que para dicho año se ubicó en \$ 2,6 billones de pesos. En el año 2014 el PIB del Cauca alcanzó \$11,53 billones de pesos; Sin embargo la participación del sector primario tan solo fue del 13,56% lo que equivale a \$ 1.56 billones de pesos.

En promedio, el PIBSPC durante el periodo 2000-2014 fue de \$ 889 mil millones de pesos, mientras que el PIB departamental, para el mismo periodo de referencia fue en promedio de \$ 6,10 billones de pesos. La participación promedio del sector primario durante los 15 años de referencia se mantuvo alrededor del 15% lo que resalta el declive de este sector sobre el peso de la economía departamental durante el nuevo milenio; para la década de 1990 el sector primario representaba cerca del 28% del total de la economía local (Gómez, Fajardo y Sarmiento, 2015:12). Es decir en un periodo de aproximadamente 20 años la participación de este sector se disminuyó en 13 puntos porcentuales; esto representa una pérdida cercana al 46% en la producción de este sector.

A pesar de lo anterior el sector agrícola ha presentado un incremento nominal en su producción durante el nuevo milenio, situación que concuerda con la tendencia del PIB departamental; Sin embargo, el incremento del PIB departamental, en términos nominales, en promedio fue del 11%; mientras que el PIBSPC en el mismo periodo tuvo un crecimiento promedio del 9%, con fases recesivas en los años 2003 y 2009 con tasas de crecimiento negativas de -7% y -6% respectivamente.

**GRÁFICO 1: Ciclo del PIB del sector primario vs ciclo del PIB departamental.**



Fuente: DANE, elaboración propia.

Como se observa en el gráfico 1, existe una correlación entre el PIB departamental y el PIBSPC; es decir que estas variables guardan una relación positiva directa o pro cíclica, con una correlación de 0,55, lo que significa que en las fases de expansión (recesión) del PIB departamental el PIBSC sigue la misma tendencia y viceversa.

Por otro lado, estudiar la evolución del comportamiento de las actividades que componen el sector primario de la economía del Cauca es una forma de comprender la dinámica de este sector a través del tiempo.

## **2.2. El café y su participación en el sector primario.**

En el contexto de competencia internacional durante el siglo XXI el café se ha visto enfrentado a una serie de crisis. En el año 2002 la sobreoferta de café impulsada por el incremento en la producción de Brasil llevó a que el precio del grano cayera a niveles que no alcanzaban a cubrir su costo medio. Para el periodo 2001-2002 según cifras de la organización internacional del café (OIC) en el mundo la oferta de café alcanzaba los 113 millones de sacos, mientras que la demanda tan solo llegaba a los 106 millones de sacos; sumado a eso existían unos 40 millones de sacos en las reservas mundiales. (OIC: 2002, 3).

Ante la crisis internacional de los precios del café en el periodo 2000-2003 la OIC inició una serie de políticas que apuntaron a la alianza entre los mayores productores de café, la promoción mundial del consumo y el mejoramiento de la calidad del grano tipo exportación con la resolución 420 de 2005, en la cual se fijan estándares de calidad mínimos para retirar del mercado aquellos granos de poca calidad y lograr una mayor remuneración en la carga del grano. La dinámica internacional del sector cafetero se rige bajo un escenario de competencia monopolística, en el cual la diferenciación del producto a través de mayores estándares de calidad ha sido clave para lograr un precio de carga superior al precio de mercado.

En el contexto nacional el gremio cafetero ha realizado distintas movilizaciones en busca de mejores condiciones económicas y sociales para el productor y de protección ante las dinámicas internacionales por las cuales se rige el precio de la carga de café. Gracias a estos movimientos en el año 2013 se puso en marcha el programa de protección al ingreso cafetero (PIC). Este programa subsidia la carga de 125kg de café con un monto de

\$145.000 pesos por encima del precio del mercado, y un monto de \$20.000 pesos adicionales cuando el precio de la carga este por debajo de los \$480.000 pesos. Así mismo el monto máximo entre el precio del mercado más el subsidio (PIC) no podrá superar los \$700.000 pesos por carga. A pesar de las buenas intenciones del PIC para promover la sostenibilidad y el desarrollo del sector en el país, los fraudes han generado diferentes protestas y disgustos.

De igual forma la apertura del mercado colombiano, en el proceso de internacionalización de la economía ha permitido la firma de diversos tratados de libre comercio; el más importante el iniciado en el año 2012 con Estados Unidos el cual disminuye la tasa arancelaria a 0% como una forma de incrementar las relaciones comerciales con el mayor consumidor de café a nivel mundial. Conjuntamente se da un trato especial para la denominación de origen del café tipo Colombia distinguido por su calidad y sabor en tasa.

En el contexto local, las condiciones climáticas, geográficas y culturales del departamento permiten tener un café con características especiales; estas particularidades han permitido que el departamento cuente con una denominación de origen llamada “café Cauca” conocido nacional e internacionalmente. De acuerdo a cifras de la federación nacional de cafeteros, en el Cauca 29 de los 42 municipios son productores de café. Además, cerca 94.000 familias se dedican a la producción de la planta vinculando alrededor de 376.000 personas.

Lo anterior pone en relieve la importancia que tiene el sector cafetero sobre el aparato productivo departamental. En términos económicos en el año 2000 el café aportó \$ 129 mil millones de pesos del total de la producción departamental, lo que representó cerca del 5% del producto interno bruto del departamento que para dicho año alcanzó los \$2.64 billones de pesos; en cuanto a la participación del café dentro del PIB del sector primario del Cauca su importancia se hace más notoria. En el año 2000 la producción de café alcanzó el 28% del PIBSPC. Para el año 2014 el café generó \$622 mil millones de pesos al PIB departamental aproximadamente el 5,40% del producto del Cauca. Respecto a su participación dentro del sector primario para el año 2014 el café significó el 40% del total de la producción agrícola del departamento.

La crisis de sobreoferta del periodo 2000-2003 tuvo mayores efectos en el departamento durante el año 2001 en el cual tuvo una tasa de crecimiento negativa pasando en términos nominales de aportar \$129 mil millones de pesos en el año 2000 a tan solo \$109 mil millones de pesos, lo que implica un decrecimiento del 16%. Durante el año 2008 debido a la crisis financiera internacional, que disminuyó la demanda externa de productos colombianos, el sector cafetero se vio afectado y con relación al año 2007 tuvo una disminución del 2% al pasar de \$247 mil millones en dicho año a \$243 mil millones durante el año siguiente. Sin embargo la disminución más notoria, en términos nominales se dio en el año 2012. Respecto al año 2011 se obtuvo una disminución del 27% en la producción de café pasando de \$380 mil millones de pesos a \$277 mil millones en el periodo mencionado. Esta situación se explicó por las condiciones climáticas que se dieron en el año 2011 a causa del alto volumen de precipitaciones que vivió gran parte del territorio nacional.

De acuerdo a información presentada por el ministerio de agricultura, el cultivo de café ha incrementado su participación tanto el área cosechada, como en el número de toneladas producidas por año; sin embargo, la relación tonelada por hectárea ha caído recientemente. Conforme a la información recopilada, en el año 2007 el área cosechada en el departamento del Cauca fue de 53.471 hectáreas; y la producción llegó a 51.348 toneladas; esto implica un rendimiento por hectárea de 0,96, es decir que por cada hectárea cultivada en el 2007 se producía alrededor de 0,96 toneladas. El cuadro 1 muestra la evolución del número de hectáreas cosechadas, la producción y el rendimiento por hectárea del cultivo de café en el Cauca.

**Cuadro 1: Número de hectáreas cosechadas, producción y rendimiento del cultivo de café en el Cauca (2007-2014)**

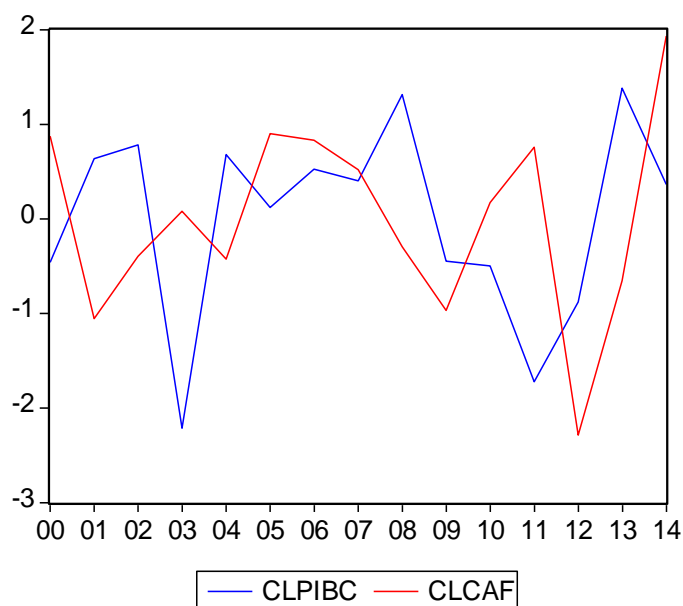
AÑO	HECTAREAS	TONELADAS	TON/HTRS
2007	53,471	51,348	0.96
2008	56,208	48,073	0.86
2009	57,860	47,221	0.82
2010	55,162	45,113	0.82

2011	54,246	41,465	0.76
2012	56,835	50,588	0.89
2013	74,105	56,309	0.76
2014	77,068	63,365	0.82

Fuente: Ministerio de agricultura, elaboración propia.

Así mismo, y pese a las hostiles situaciones internacionales y locales, la tasa de crecimiento promedio de la producción de café en el departamento del Cauca durante el periodo 2000-2014 fue del 14%; y la tasa de participación promedio del café en el sector primario fue de 28% durante el mismo lapso de tiempo.

**GRÁFICO 2: Ciclo del PIB caucano vs ciclo del PIB cafetero.**

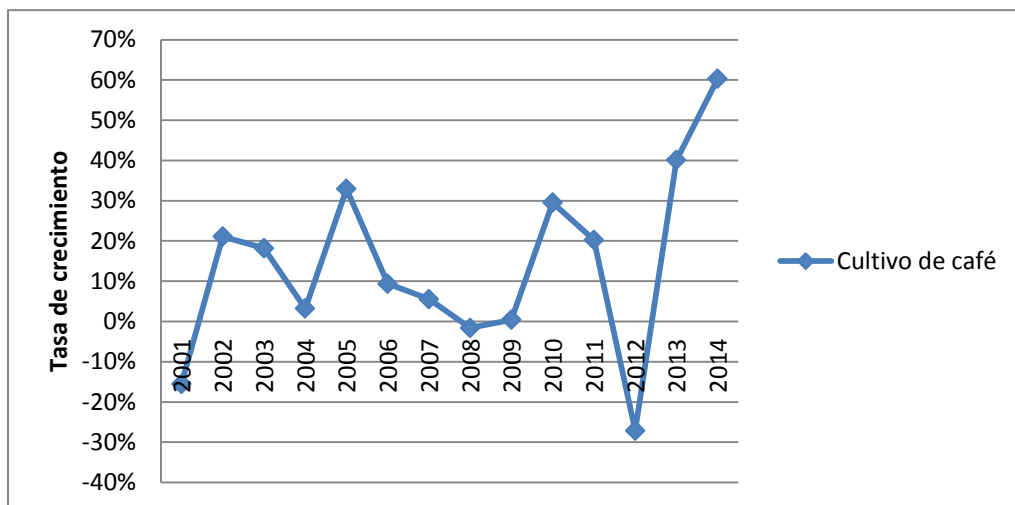


Fuente: DANE, elaboración propia.

Conforme a la información presentada en el cuadro 1, el departamento del Cauca ha incrementado el número de hectáreas destinadas al cultivo de café en los últimos años, especialmente entre 2012 y 2014; este hecho explica el crecimiento que ha tenido el café dentro de la economía caucana. Pese a lo anterior, como se observa en la figura 2 el comportamiento cíclico del café y del PIB caucano, no guardan una relación tan

pronunciada. En términos absolutos, las series mantienen una relación débil de tan solo 0,04 el cual no es estadísticamente significativo.

**GRÁFICO 3: Tasa de crecimiento del cultivo de café en el Cauca (2000-2014)**



Fuente: DANE, elaboración propia.

De acuerdo a las cifras mencionadas anteriormente la dinámica de la producción cafetera en el departamento como porcentaje del PIB departamental se ha mantenido constante; en promedio durante el siglo XXI el café ha representado cerca del 5% del producto interno bruto caucano. En el PIBSPC el peso del café es más importante ubicándose para el año 2014 como el producto que más porcentaje de participación tuvo sobre el sector primario con un 40% del total. Según esta información el departamento del Cauca no ha seguido la lógica que se vive a nivel nacional, en donde el café ha perdido protagonismo dentro de la economía colombiana, al contrario las cifras demuestran la relevancia que este cultivo ha tomado dentro del sector primario de la economía y en general sobre el aparato productivo local.

### **2.3. La minería en el departamento del Cauca.**

En la historia de Colombia, el desarrollo minero engloba características y sucesos que han tenido gran influencia en lo que hoy se puede notar con respecto a esta actividad; es decir, procesos como la colonización, la época de la República y/o la estructuración de los partidos políticos fueron imperantes en el desenvolvimiento de éste, impactando igualmente

en los ámbitos social, económico, político y cultural del país (Urrutia, 2008). En este sentido la actividad minera en el país ha estado fuertemente influenciada por los procesos sociales, económicos y políticos que se desarrollan en el país. Actualmente, el auge de la actividad minera no es ajeno al contexto nacional e internacional.

En el ámbito internacional, el rápido crecimiento de algunos países como China ha impulsado la demanda de minerales y materias primas necesarias para soportar su producción. El crecimiento de la demanda motiva a los agentes económicos a destinar los recursos a la producción minera que en general se caracteriza por ser una actividad extractiva con escaso o nulo proceso de transformación y que no requiere de mano de obra altamente calificada. Gran parte de las economías emergentes se caracterizan por ser abundantes en recursos naturales y por ende han desplazado sus factores hacia el sector minero-extractivo en busca de capturar mayores rentas.

Colombia no ha sido ajena al actual contexto de desarrollo internacional, que promueve un acelerado crecimiento en la explotación de materias primas que se destinan principalmente a la exportación, a lo que Gudynas denomina extractivismo. Por el contrario el gobierno nacional ha apostado por el sector minero como “la locomotora de desarrollo del país” y el modelo extractivista ha tomado fuerza en el territorio nacional. En este sentido, el extractivismo se tomó como modelo dentro de economías ricas en recursos naturales, el cual ha ganado terreno y actualmente es inherente a la economía colombiana (Giraldo y Daza, 2015: 21). Conjuntamente, la expansión de megaproyectos tendientes al control, la extracción y la exportación de bienes naturales, sin mayor valor agregado, se ha incrementado notablemente; entre 1990 y 2011, de acuerdo con la información de la Unidad de Planeación Minero Energética UPME, la producción de minerales en Colombia se triplicó, pasando de 31.7 a 99.9 millones de toneladas. (Giraldo y Daza, 2015: 22).

Adicionalmente, ésta actividad creció a un promedio anual de 3.4% durante la década de los noventas, para luego acelerar su crecimiento a 7.7% entre 2000 y 2011, lo que equivale a un crecimiento promedio anual de 5.9% durante este periodo (Escobar y Martínez, 2014).

En el Cauca el fenómeno del extractivismo también es un hecho relevante; La expansión de la actividad minera en el Cauca es bastante representativa, pues aquí, según la autoridad



que otorga los títulos, la Agencia Nacional Minera (ANM), en su respuesta al portal periodístico [verdadabierta.com](http://verdadabierta.com), tiene registradas en sus bases de datos 259 títulos para el Cauca, donde 93 de estos se encuentran en fase de explotación; de los cuales se determina que 52% corresponden a materiales de construcción, 5% a carbón, 2% a calizas, 17% metales, 19% metales preciosos, 1% minerales industriales y 4% a otros minerales. (Giraldo y Daza, 2015: 24).

A pesar de lo anterior, la minería es un sector que agudiza el conflicto presente la región que ya de por sí es un tema complejo en el Cauca, especialmente por la lucha territorial entre los diferentes grupos sociales y también armados que hacen presencia en la mayoría de los municipios del departamento. En la misma línea, como plantean Giraldo y Daza (2015) “ la problemática ya mencionada, al igual que muchos otros departamentos afronta también el difícil escenario de la política minera y con ello el modelo extractivista que ésta promulga, pues como lo expone Veltmeyer (2013), las dinámicas de las políticas del extractivismo muestran un apoyo equitativo en la extracción de recursos naturales, la inversión extranjera directa y la exportación de mercancías primarias, característica que engloba la realidad del territorio caucano, puesto que en términos de recursos, este es uno de los que goza de mayor riqueza mineral, convirtiéndose a raíz de ello, en un polo de atracción para realizar procesos de explotación y apropiación.” (Giraldo y Daza, 2015: 24).

En términos económicos la actividad minería y extractiva en el departamento del Cauca ha sido una de las ramas que más ha crecido en su participación dentro del sector primario en las últimas dos décadas. En el año 2000 este sector aportó \$22 mil millones de pesos al PIB departamental; esto significa que para dicho año el peso de la producción minera dentro de la economía del Cauca no alcanzaba ni siquiera el 1% de la producción local. En cuanto al peso de esta actividad sobre el PIBSPC su participación era así mismo baja al representar el 4,73% en el primer año del siglo XXI.

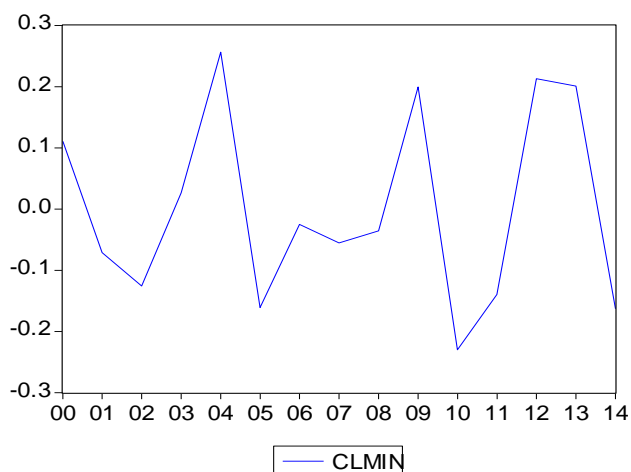
Sin embargo, debido a las nuevas estrategias de desarrollo y a la abundancia de recursos naturales y minerales con los que cuenta el Cauca la participación de esta actividad dentro del sistema productivo caucano ha tomado una mayor relevancia. Ya para el año 2013 la minería representaba el 2,68% de la producción local; en este año la minería y el sector extractivo generaron \$284 mil millones de pesos, siendo este el valor más alto, para esta

rama de actividad, en el periodo de referencia (2000-2014). Dentro del sector primario el papel de la minería se torna aún más relevante; para el año 2013 cuando el PIBSPC se situó en \$1.30 billones de pesos el aporte de la actividad minera fue del 21,80% convirtiéndose para este año en la tercera rama de actividad más importante dentro del sector primario, solamente superada por el café (30%) y el cultivo de otros productos agrícolas distintos al café (22,3%). Cabe resaltar que esta última incluye diferentes cultivos como la caña de azúcar, yuca, papa, plátano entre otros.

De acuerdo a lo anterior, la minería se ha establecido como una de las actividades más relevantes del sector primario de la economía Caucana; en promedio durante los 15 años de referencia la minería aportó \$102,4 mil millones de pesos; así mismo se ha consolidado como la actividad con mayor crecimiento del sector primario pues desde el año 2000 hasta el 2014 la tasa de crecimiento promedio de la actividad minera fue de 21,97%.

A pesar de los buenos resultados, cabe señalar que este es un sector de gran volatilidad. El grafico 4 muestra el comportamiento cíclico de la actividad minera y extractiva en el departamento del Cauca durante los primeros 15 años del siglo XXI.

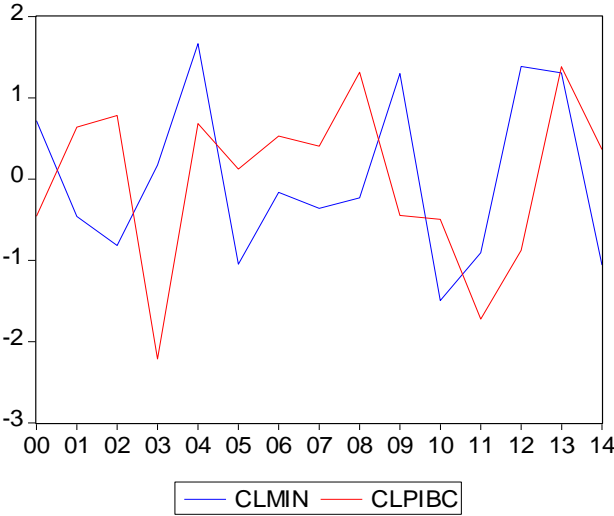
**GRÁFICO 4: Ciclo de la actividad minera y energética en el departamento del Cauca, periodo 2000-2014.**



Fuente: DANE, elaboración propia.

A partir del año 2002 este sector experimento las tasas de crecimiento más elevadas, en comparación a las otras actividades que componen el sector primario de la economía. En base a la información recopilada, se calcula que para el año 2003 la minería represento una tasa de crecimiento del 40% frente al 2002 y para el año 2004 una variación del 51% frente al año inmediatamente anterior. En términos nominales la minería paso de \$25 mil millones de pesos en el 2002 a \$53 mil millones de pesos en el año 2004. No obstante, la mayor variación se dio entre el periodo 2011-2012; en este periodo la tasa de crecimiento del sector se ubicó en 74%; en términos nominales se pasó de \$136 mil millones de pesos en el 2011 a \$236 mil millones de pesos en el siguiente año. El grafico 5 muestra la evolución del ciclo de la minería en el departamento del Cauca durante el periodo (2000-2014) frente a la evolución del PIB departamental para el mismo periodo de referencia.

**GRÁFICO 5: Ciclo de la actividad minera y energética en el departamento del Cauca vs ciclo del PIB departamental.**



Fuente: DANE, elaboración propia.

Como se puede observar en los primeros años de análisis el sector minero y el PIB departamental no guardan una relación pronunciada; esta situación puede explicarse por el bajo peso relativo que durante los primeros años de estudio tenía el mencionado sector sobre la economía caucana. Además, el test de correlación arrojó un resultado de tan solo

0,05 lo que significa que las series no están relacionadas ya que dicho valor no es estadísticamente significativo.

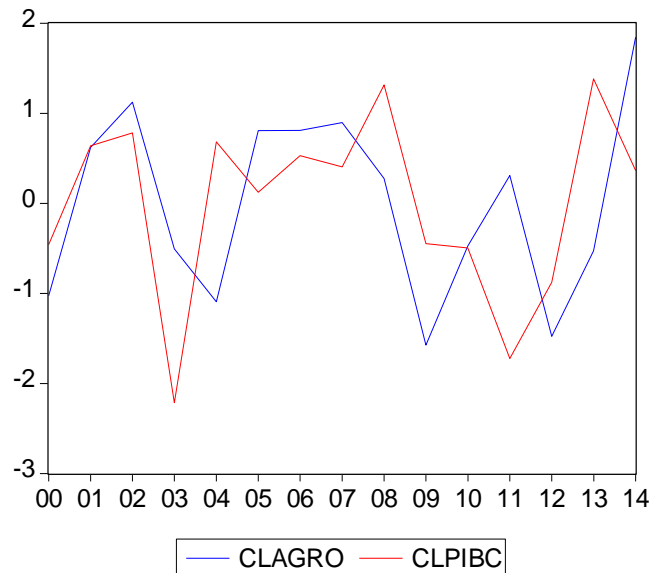
#### **2.4.Cultivo de otros productos agrícolas y su evolución en el PIB**

En el inicio de la década anterior, el cultivo de otros productos agrícolas distintos al café tenían un peso importante sobre el sector agrícola del departamento; en el año 2001 esta actividad aportó un poco más del 50% del PIBSPC. No obstante, la dinámica de esta actividad ha ido perdiendo importancia con el paso de los años; en el año 2014 dicho sector tan solo aportaba el 20,64% del sector primario caucano. A pesar de que esta actividad, en el último año de estudio, tuvo un mayor aporte al de la minería en el PIB local (20,64% frente a 15,35%) cabe recalcar que la mencionada actividad incluye el cultivo de una variada cantidad de bienes como caña, yuca, plátano. Así mismo, la tasa de crecimiento promedio de esta actividad tan solo ha sido del 6% durante el periodo 2000-2014, mientras que la tasa de crecimiento promedio de la minería ha sido del 21,97% en el mismo lapso de tiempo.

Lo anterior muestra que la actividad del sector primario del Cauca se ha concentrado en tres actividades: el cultivo de café, la minería y el cultivo de otros productos agrícolas; entre estas actividades se concentra el grueso de la economía primaria del departamento; en el último periodo de referencia dichas actividades representaron el 76,1% del PIB del sector primario. En concordancia, en el año 2014, las actividades mencionadas anteriormente aportaron \$1,18 billones de pesos que equivalen al 10,24% del PIB departamental

Sin embargo, cabe destacar que las actividades agrícolas del departamento que reposan principalmente en el cultivo de café y el cultivo de otros productos agrícolas han representado en promedio el 60% de la producción primaria local. Por este motivo, es importante analizar el comportamiento cíclico de estas 2 actividades en conjunto dentro de la economía local.

**GRÁFICO 6: Ciclo de la agricultura en el departamento del Cauca vs ciclo del PIB departamental.**



Fuente: DANE, elaboración propia.

Como muestra el gráfico 6, la actividad de la agricultura en donde se incluye la producción de café y el cultivo de otros productos agrícolas, están relacionadas de forma positiva o procíclica con el producto interno bruto caucano, con una correlación de 0,33; esto significa que las series guardan una relación positiva, es decir que en las fases de expansión o recesión de la producción caucana la producción agrícola sigue el mismo comportamiento y viceversa.

## **2.5. Producción pecuaria y caza.**

En el transcurso del nuevo milenio algunas actividades productivas, como la minería y el café, han ganado importancia dentro del aparato productivo caucano, mientras otras han ido perdiendo protagonismo. De acuerdo a la información recopilada, el sector primario local ha destinado sus factores de producción principalmente al cultivo de café y a la minería debido en gran parte a las buenas condiciones del mercado de estos productos en el contexto nacional e internacional y las buenas condiciones para el desarrollo de estas

actividades. Mientras tanto, las actividades como la piscicultura, silvicultura, producción pecuaria y caza, en general han perdido importancia dentro de la producción caucana.

La producción avícola, vacuna y porcina se encuentra dentro de la actividad pecuaria; el cuadro 2 muestra el comportamiento de la producción pecuaria en el departamento entre 2002 y 2013.

**Cuadro 2. Producción pecuaria, por número de animales, del departamento del Cauca según especie (2002-2013)**

<b>AÑO</b>	<b>AVES</b>	<b>PORCINOS</b>	<b>VACUNOS</b>	<b>TOTAL</b>	<b>VARIACIÓN</b>
2002	10,135	795	17,450	28380	/
2003	10,256	608	17,124	27,988	-1.38%
2004	9,551	651	18,529	28,731	2.65%
2005	25,854	641	19,286	45,781	59.34%
2006	27,027	707	20,032	47,766	4.34%
2007	33,907	693	19,995	54,595	14.30%
2008	38,420	686	21,948	61,054	11.83%
2009	38,353	250	22,169	60,772	-0.46%
2010	39,393	449	21,621	61,463	1.14%
2011	469,047	NR	237,474	706,521	1049.51%
2012	690,682	NR	146,050	836,732	18.43%
2013	443,528	NR	170,322	613,850	-26.64%

Fuente: Ministerio de agricultura, elaboración propia.

Conforme a lo anterior, la actividad pecuaria en el departamento ha estado cimentada sobre la producción avícola y vacuna; en donde la cría de aves y ganado vacuno representan en promedio el 98% durante el periodo de referencia. Así mismo, en base a cifras del ministerio de agricultura se pudo establecer el número de toneladas producidas por tipo de producto. El cuadro 3 resume dicha información.

**Cuadro 3: Producción pecuaria, en toneladas, por tipo de producto en el departamento del Cauca (2002-2013)**

<b>AÑO</b>	<b>CARNE POLLO</b>	<b>HUEVO</b>	<b>PORCICULTURA</b>	<b>LECHE</b>	<b>CARNE BOV</b>
2002	10,135	NR	795	10,287	7,163
2003	10,256	NR	608	9,918	7,206
2004	9,551	NR	651	10,481	8,048
2005	9,294	16,560	641	10,397	8,889
2006	10,353	16,674	707	10,750	9,282
2007	11,236	22,671	693	10,387	9,608
2008	12,311	26,108	686	11,654	10,293
2009	12,423	25,929	250	11,662	10,506
2010	12,997	26,396	449	11,588	10,033
2011	NR	469,047	NR	237,474	NR
2012	NR	690,682	NR	146,050	NR
2013	NR	443,528	NR	170,322	NR

Fuente: Ministerio de agricultura, elaboración propia.

Como se observa en el cuadro 3, en general, la producción pecuaria se destina a 5 grandes ramas productivas; la cría de aves corresponde a la oferta de carne de pollo y huevos; el sector bovino tiene igualmente un doble propósito, la elaboración de leche y de carne; por último la cría de porcinos se destina exclusivamente a la obtención de carne.

En cuanto a su aporte como actividad económica, la producción pecuaria se ha mantenido como una de las actividades más relevantes dentro del sector primario; pero en el transcurso del nuevo milenio ha perdido importancia en la economía local. En el inicio de este milenio, esta actividad produjo \$87 mil millones de pesos; esto significa que para la época la producción pecuaria constituía el 18,71% de la producción primaria del departamento y el 3,3% de la producción total. En un periodo de 15 años esta rama de actividad logro triplicar su producción; Conforme a la información encontrada para el último año de referencia de este estudio, la actividad pecuaria contribuyó con \$266 mil millones al PIB

local. Esto quiere decir que para dicho año las actividades pecuarias participaron con un 17,01% de la producción primaria y 2,3% del total del producto local. En promedio, la producción pecuaria y caza se ubicó en \$ 177 mil millones; la tasa de crecimiento en el periodo 2000-2014 ha sido del 9%; su participación dentro del PIBSPC y del PIB local fue de 19,4% y 3% respectivamente.

## **2.6. Otras actividades económicas del sector primario del Cauca.**

Así mismo, la silvicultura que en el año 2000 generó \$51 mil millones de pesos representaba para aquel año el 11% de la producción del sector agrícola, y cerca del 2% de la producción departamental. Sin embargo, en un periodo de 15 años su producción apenas se ha duplicado y frente a otras actividades de este sector ha perdido relevancia; para el año 2014 el aporte de esta actividad al producto interno bruto departamental fue de \$104 mil millones de pesos; esto significa que dentro del sector primario el peso de esta actividad fue de alrededor del 7%, mientras que en términos generales la silvicultura tan solo representó el 0,9% del PIB caucano. La tasa de crecimiento promedio de esta actividad en el periodo de referencia fue de 6%, su participación promedio dentro del PIBSPC de 9% y dentro de la economía local su peso promedio fue de 1,4%.

## **3. CONTEXTO DEL SECTOR SECUNDARIO EN COLOMBIA.**

Luego de la crisis de los años 30, las economías (principalmente aquellas de los países emergentes) apostaron a la industria como fuente generadora de crecimiento y bienestar. El modelo de industrialización por sustitución de importaciones dominó por varias décadas el pensamiento de los líderes a nivel mundial. La idea básica del modelo consiste en fortalecer la demanda interna de los países a través de una serie de políticas proteccionistas, que iban desde incremento en los aranceles hasta cuotas de importación.

Uno de los argumentos teóricos que alentó este modelo fue el de la industria naciente. Según este planteamiento las firmas que cuentan con un elevado grado de experiencia en la producción de un bien, pueden tener un coste unitario inferior al de otra firma con escasa o nula experiencia, aun cuando esta última pueda tener ventajas comparativas por ejemplo por abundancia de factores productivos; cuando se da esta situación, en la que las firmas se benefician de la experiencia acumulada de la industria para disminuir sus costes, se dice



que nos encontramos bajo economías externas dinámicas. Este tipo de economías hace que las firmas con escasa o nula experiencia no se vean atraídas a empezar una producción en esa industria pues sus elevados costes de acceso no les permitirían competir con las empresas ya establecidas. Por esta razón cuando se quiere fomentar una industria que tenga un elevado potencial, es necesario protegerla hasta que pueda lograr un buen nivel de experiencia en la producción, y así pueda competir con las industrias extranjeras.

En Colombia, el modelo sustitutivo de importaciones inicio luego de la crisis de 1929 cuando los precios internacionales del café descendieron debido a la baja demanda mundial del grano. El país para ese entonces basaba sus exportaciones en la producción de café, en las primeras décadas del siglo XX el café se convirtió en la principal fuente de divisas para la economía nacional y se estima que alrededor del 80% de las exportaciones colombianas eran de café.

El detrimento del flujo comercial y el deterioro de la relación de intercambio, a causa de la caída de los precios del café, resaltaron la importancia de fortalecer el mercado nacional; para entonces, el modelo sustitutivo de importaciones y la imposición de aranceles de tipo proteccionista fueron fundamentales para activar la dinámica industrial del país; las divisas obtenidas fundamentalmente por las exportaciones de café y la inversión extranjera permitieron la compra de maquinaria necesaria para iniciar el proceso de industrialización; conjuntamente, para el periodo post-crisis el uso de la capacidad instalada de las plantas nacionales se incrementó y se mejoró la infraestructura nacional, factores que favorecieron el desempeño industrial para esa época. A pesar del buen desempeño de la industria durante los primeros años de industrialización, en el periodo de la segunda guerra mundial la economía colombiana se vio afectada principalmente por el detrimento de los términos de intercambio y el bajo volumen de importaciones necesarias para el funcionamiento de las industrias nacientes.

Luego del periodo posguerra, las políticas nacionales se fortalecieron para impulsar el crecimiento de una industria nacional competitiva; para entonces la política de industrialización se convirtió en la estrategia líder de desarrollo económico. Gracias a la intervención y asistencia estatal la industria manufacturera se logró consolidar. En Colombia, el proceso de industrialización se benefició gracias a la sustitución de

importaciones, la inversión extranjera, las medidas proteccionistas de tipo arancelario y cuantitativo como cuotas de importación o la exigencia de licencias previas. En la misma línea, las importaciones estaban limitadas; en general, tan solo se permitía la entrada de bienes extranjeros que complementarían la producción local y de bienes de capital como maquinaria y equipos necesarios para el desarrollo de la industria manufacturera.

A pesar del buen desempeño industrial durante las primeras décadas de la implementación del modelo sustitutivo de importaciones, estas políticas afectaron a las relaciones comerciales del país; en general el producto industrial se consumía dentro del mercado nacional y las exportaciones se enfocaron principalmente en el producto bandera del país, el café.

Desde la década del setenta las políticas económicas se orientaron a un régimen mixto de sustitución de importaciones y el fomento a la actividad exportadora con el fin de diversificar la base de las exportaciones nacionales. La dinámica internacional para aquella época se caracterizó por una gradual apertura de las economías, que contribuyó al declive del modelo ISI. Factores que agudizaron el deterioro del sector industrial fueron el colapso del mercado interno, que se vio incapaz de absorber la producción que para aquel entonces había podido establecer algunas industrias con economías de escala; así mismo la crisis de la deuda de los años 80 desalentó la economía nacional; este contexto puso en relieve la importancia de las relaciones internacionales, y la crisis del modelo sustitutivo de importaciones.

A partir de los años 90 la liberalización comercial se consolidó como el modelo predominante en la mayoría de los países; se pretendía que las tasas arancelarias se redujeran gradualmente; se impulsó la privatización de las empresas más prosperas; y se apostó por tener una economía con una mayor productividad, basada en criterios de eficiencia y competitividad. La ampliación del mercado y el mayor dinamismo de la demanda impulsaron el buen desempeño de la industria.

A partir de 1991, la gradualidad originalmente propuesta en el programa de apertura fue reemplazada por la aceleración de las reformas. En año y medio (de febrero de 1990 a agosto de 1991) se eliminaron prácticamente todas las restricciones cuantitativas, como la

licencia previa, y se redujo el arancel en dos terceras partes. A su vez se pusieron en marcha nuevos acuerdos de integración comercial que contribuían a reducir la protección efectiva de la economía doméstica. (Garay; 2006)

En la industria manufacturera los sectores productores de bienes de consumo durable vieron incentivado su crecimiento a partir del dinamismo de la demanda. Por su parte, sectores productores de bienes de capital y bienes intermedios se beneficiaron del menor costo relativo de las importaciones - maquinaria y equipos, materias primas- y presentaron, por tanto, un buen desempeño. En conjunto, estos factores posibilitaron un buen crecimiento económico: el PIB creció a una tasa promedio de 4,5% anual en el periodo 1990-1995 y la industria en particular creció a ritmos anuales que oscilaron entre 1,2% en 1990 y el 6,3% en 1993. (Garay; 2006)

Así pues, las políticas comerciales de finales de la década del siglo XX permitieron el fortalecimiento de la industria Colombiana a través del incremento de la productividad, la eficiencia y la competitividad en el marco de una economía que iniciaba su proceso de internacionalización y apertura.

Actualmente, la industria se consolida como una de las fuentes de crecimiento y desarrollo del país y como el segundo sector económico de mayor relevancia dentro de la estructura productiva nacional; según cifras del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo la actividad industrial representó el 22,8% del PIB nacional en el año 2015; así mismo, de acuerdo a información presentada en la encuesta anual manufacturera (EAM) en el año 2015 la producción bruta de del sector industrial en el país se ubicó en \$212,5 billones de pesos. Del total de la producción bruta \$131,8 billones de pesos hicieron parte del consumo intermedio, lo que significa que se generó un valor agregado de \$80,7 billones de pesos. Además se estima que la industria generó alrededor de 685.000 empleos, de los cuales el 81,1% eran directos, 18,4% temporales y el restante 0,5% eran propietarios, socios y familiares no remunerados.

### **3.1.El contexto del sector industrial en el Cauca.**

En las primeras décadas del siglo XX el departamento del Cauca era un departamento eminentemente agrícola; un poco más del 60% del producto interno bruto departamental

pertenecía al sector primario de la economía. Con el transcurso del tiempo, las lógicas de producción en el departamento se han transformado y en la actualidad el sector agrícola es el de menor peso sobre la estructura productiva local; la organización económica del departamento se ha reconfigurado y el sector industrial ha ganado importancia dentro de la producción departamental. Según información del DANE, la industria paso de representar, en promedio, el 14% del PIB local en la década de los 90 a aportar el 26,19% en el inicio del siglo XXI y el 33,63% en el año 2014.

### **3.2.La instauración de la Ley Páez.**

El buen desempeño de la industria en el departamento se debe en gran medida a la instauración de la “Ley Páez” en 1995. El 6 de Junio de 1994 un fuerte sismo sacudió el departamento del Cauca provocando una avalancha en el rio Páez que generó innumerables pérdidas materiales y humanas. Esta tragedia, agudizo los flagelos de pobreza, lenta dinámica y violencia de la zona norte del Cauca. Frente a este contexto, en el año 1995 la ley Páez fue declarada constitucional mediante la sentencia C407 (CIENFI, 2006). La ley Páez ofrecía exenciones tributarias durante diez años a las empresas que se ubicaran dentro de la zona afectada por la avalancha como una forma de incentivar la inversión y dinamizar la economía del norte del Cauca que para entonces se encontraba bastante afectada. En un comienzo la ley cobijaba 17 municipios y tras la aprobación del artículo 42 de la ley 383 de 1997 abarco a 25 de los 42 municipios caucanos.

A partir de la Ley Páez quedan exentas del impuesto de renta y complementarios las nuevas empresas del sector Agrícola y Ganadero, Microempresas, establecimientos comerciales, Industriales, Turísticos, y las compañías exportadoras y mineras que no se relacionen con la exploración o explotación de hidrocarburos. Para obtener dichas exenciones, las empresas debían instalarse efectivamente en la zona, o debían estar ubicadas en la zona antes del 21 de junio de 1994 y demostrar fehacientemente incrementos sustanciales en la generación de empleo. (CIENFI, 2006).

Los incentivos tributarios de la ley tendrían una duración de 10 años y aplicaría diferentes tarifas de acuerdo a la fecha de instalación de las empresas. Aquellas empresas que se instauraran o ya estuvieran establecidas en la zona entre el 21 de Junio de 1994 y el 20 de

Junio de 1999 gozarían de la exención del 100% del pago del impuesto de renta y complementarios. De igual forma, aquellas empresas que se instalaran entre el 21 de Junio de 1999 y el 20 de Junio del 2001 gozarían de un descuento del 50% sobre dicho impuesto. Por último, las empresas que se constituyeran entre el 21 de Junio de 2001 y el 20 de Junio de 2003 serían exentas del 25% de dicho tributo; además, para hacerse beneficiarias no podría pasar un periodo superior a 5 años entre la fase de inversión y la fase de producción de las firmas.

Igualmente quedaron exentas del pago de todo impuesto, tasa o contribución, las importaciones que realice la empresa (maquinaria, equipos, materias primas y repuestos nuevos) siempre y cuando los bienes importados se instalen, utilicen, transformen o manufacturen, en alguno de los municipios beneficiados por la ley. Para gozar de este beneficio era necesario que la respectiva licencia de importación hubiera sido aprobada por el Ministerio de Comercio Exterior a más tardar el día 31 de diciembre del año 2003. (CIENFI, 2006).

El impacto de la ley Páez fue notable; la zona norte del departamento se transformó en un complejo industrial laborioso que promueve el desarrollo y el bienestar de la región beneficiada por la ley. Según cifras de la Cámara de Comercio del Cauca, al finalizar el año 2005, había un total de 139 empresas que se beneficiaban de las exenciones tributarias y que generaban alrededor de 4.900 empleos directos. Aunque de manera reciente la finalización de la ley ha retraído la participación industrial debido a la migración de firmas, alcanzando ya el 18% en promedio para los últimos 15 años (Gómez, Sarmiento y Fajardo, 2015: 12).

### **3.3.Ramas de actividad del sector secundario de la economía.**

El sector secundario de la economía hace referencia a aquellas actividades que llevan a cabo un proceso de transformación de materias primas y que generan valor agregado para la producción de mercancías finales o bienes intermedios. En este sentido, es posible agrupar aquellos sectores que generan valor agregado dentro del sector secundario. Conforme a la clasificación presentada en el último informe de coyuntura económica regional (ICER-

2014) dentro del sector secundario se encuentran las siguientes 3 grandes ramas de actividad:

1. Industria manufacturera.
2. Construcción.
3. Electricidad, gas y agua.

La sumatoria del valor de la producción de cada uno de estos macro sectores, se considerara como el PIB del sector secundario de la economía caucana (en adelante PIBSEC).

### **3.4.La industria manufacturera y su evolución en el PIBSEC.**

La industria manufacturera del departamento del Cauca contempla una gran variedad de productos dentro de los que se destacan la industria de papel y cartón y los ingenios azucareros y trapiches; todas las actividades se encuentran clasificadas dentro del mecanismo de clasificación internacional industrial uniforme (CIIU).

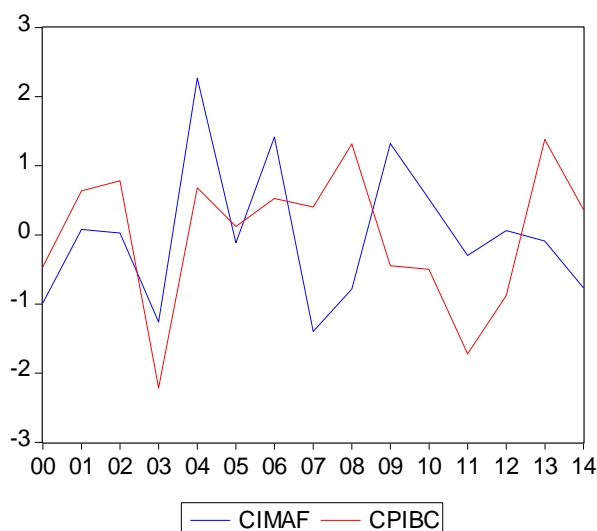
En el Cauca la industria manufacturera se ha consolidado como uno de los motores de desarrollo del departamento; el grueso del sector industrial se encuentra en la zona norte del departamento debido en principio a los beneficios que otorgó la ley Páez y seguidamente por la creación de la zona franca acentuada en este segmento del departamento.

Conforme a la información recopilada, la industria manufacturera del departamento es una fuente importante de ingresos para la región y su evolución en el tiempo ha sido satisfactoria. En el año 2000 la industria manufacturera generó \$467.000 millones de pesos consolidándose como la rama de actividad más importante dentro del sector secundario de la economía caucana; en este año la actividad manufacturera represento el 67,49% del PIBSEC que para este periodo fue de \$692 mil millones de pesos. De igual forma, dentro del PIB departamental la industria manufacturera se estableció como una de las actividades más importantes al representar el 17,68% de la producción caucana.

Para el año 2014 el sector manufacturero local tuvo una producción bruta de \$1,81 billones de pesos, que significaron el 46,8% del sector secundario y el 15,74% de la producción departamental. En concordancia, la producción promedio de este sector, en términos nominales, fue de \$1,08 billones de pesos durante el periodo de referencia (2000-2014); de

igual forma, la producción de manufacturas ha sido una de las actividades con una mayor tasa de crecimiento en el departamento; en promedio la tasa de crecimiento de esta actividad se estableció en 10,7% durante el periodo de referencia.

**GRÁFICO 7: Ciclo de la industria manufacturera vs ciclo del PIBC periodo 2000-2014.**



Fuente: DANE, elaboración propia

Como se observa en el grafico 7 la industria manufacturera no guarda una estrecha relación con el comportamiento del PIBC; de acuerdo al test de correlación que arrojó un valor de 0,21 las series no están relacionadas ya que dicho valor no es estadísticamente significativo.

### **3.5. La construcción y el sector secundario.**

En nuestro país, históricamente al sector de la construcción se le ha catalogado como líder. En la década de los setenta, Luchlin Currie lo vislumbró como una fuente de disminución de la pobreza, ya que éste se caracteriza por una alta demanda de sus productos, una elevada elasticidad del ingreso de la demanda, y por la capacidad de crecer significativamente mediante estímulos exógenos, ocasionando un gran impacto en el

crecimiento total. Además, el sector de la construcción, particularmente, es menos sindicalizado y por tanto menos sujeto a presiones salariales. (Gómez, 2008: 5).

A nivel local, la actividad constructora se ha consolidado como una de las ramas que jalona el crecimiento del departamento. La inversión en este sector activa a su vez la demanda agregada local, a través de la generación de empleo y el incremento del ingreso. De acuerdo a cifras presentadas en el informe de coyuntura económica regional en el año 2014 a nivel nacional el grupo con mayor participación dentro del ICCV fue mano de obra con 60,5% del total de costos; en Popayán el costo de la mano de obra llegó al 31% como porcentaje de este indicador. Este hecho resalta la importancia de este sector dentro de la generación de empleo a nivel nacional y departamental y por esta vía como motor de desarrollo.

A pesar de su importancia, como afirma Gómez (2008) “Desafortunadamente para el Cauca los estudios que versan sobre el tema son muy escasos por no decir nulos, y los que existen generalmente son sobre cambios coyunturales que no permiten tener una visión de mediano y largo plazo”. Lo anterior significa que los agentes económicos, en general, no cuentan con herramientas que les permitan tener una visión sobre el comportamiento del sector y de la influencia de variables como la inflación, las tasas de interés o la dinámica de las economías mundiales; este hecho es preocupante pues el crecimiento del PIB en la región está fuertemente influenciado por el comportamiento del sector de la construcción.

### **3.5.1. Evolución de las licencias de construcción Cauca y Popayán**

Uno de los principales indicadores de la dinámica presente y futura del sector construcción son las licencias aprobadas, ya que la actividad edificadora basa sus expectativas de demanda efectiva futura bajo la venta anticipada de las licencias. (Gómez, 2008: 21). El tiempo entre la aprobación de la licencia de construcción y el inicio de las obras generalmente es entre seis y nueve meses en el Cauca debido a los diferentes trámites que se deben realizar por parte de las constructoras. El cuadro 4 muestra la evolución del número de licencias de construcción y el área aprobada para Popayán. La ciudad al ser la capital del departamento se toma como base para establecer el comportamiento del sector en el Cauca.



**Cuadro 4: Licencias y total de áreas aprobadas para la construcción en Popayán.**

	Número de licencias		Área (m2)	
	Total	Vivienda	Total	Vivienda
2000	198	185	96,096	85,965
2001	NR	NR	NR	NR
2002	175	168	50,375	39,666
2003	503	470	150,688	136,110
2004	354	322	142,047	128,825
2005	492	393	140,790	118,076
2006	500	461	387,711	361,929
2007	569	512	261,448	148,581
2008	551	498	553,586	496,936
2009	464	397	220,896	175,934
2010	536	492	190,192	142,574
2011	528	486	198,082	174,102
2012	641	596	253,237	185,419
2013	631	575	360,132	300,132
2014	671	621	305,562	188,731

Fuente: ICER, elaboración propia.

De acuerdo a la información presentada en el cuadro 4, se observan algunos periodos en los cuales el número de licencias y áreas aprobadas presentan importantes variaciones. Por ejemplo en el año 2003 se observa un enorme crecimiento en el número de licencias con una variación del 187% con respecto al año anterior. Así mismo, para ese año el área aprobada creció significativamente al pasar de 50.375 m2 en 2002 a 150.688 m2 en 2003, lo que significa una variación del 199%. Igualmente en el año 2008, a pesar de que el número de licencias aprobadas no aumentó significativamente, el área aprobada se

incrementó en 117%. Por último en el periodo 2013 los metros cuadrados aprobados para la construcción tuvieron un crecimiento del 42% respecto al año inmediatamente anterior.

Por otro lado, el cuadro 4 permite vislumbrar la importancia que tiene en el departamento la construcción de vivienda. En promedio, durante el periodo 2000-2014 la construcción de vivienda abarcó el 90,8% del sector constructor. En este sentido, es importante conocer el tipo de viviendas que se construyen pues esto permite tener una visión del comportamiento de la inversión en este sector. Según la clasificación del DANE, las viviendas se pueden agrupar en dos grandes grupos: viviendas de interés social (VIS) y viviendas de no interés social (NO VIS); las primeras hacen referencia a aquellas viviendas que cuentan con algún subsidio por parte del gobierno, y las segundas corresponden a la inversión privada. El cuadro 5 muestra el número de licencias según el tipo de vivienda.

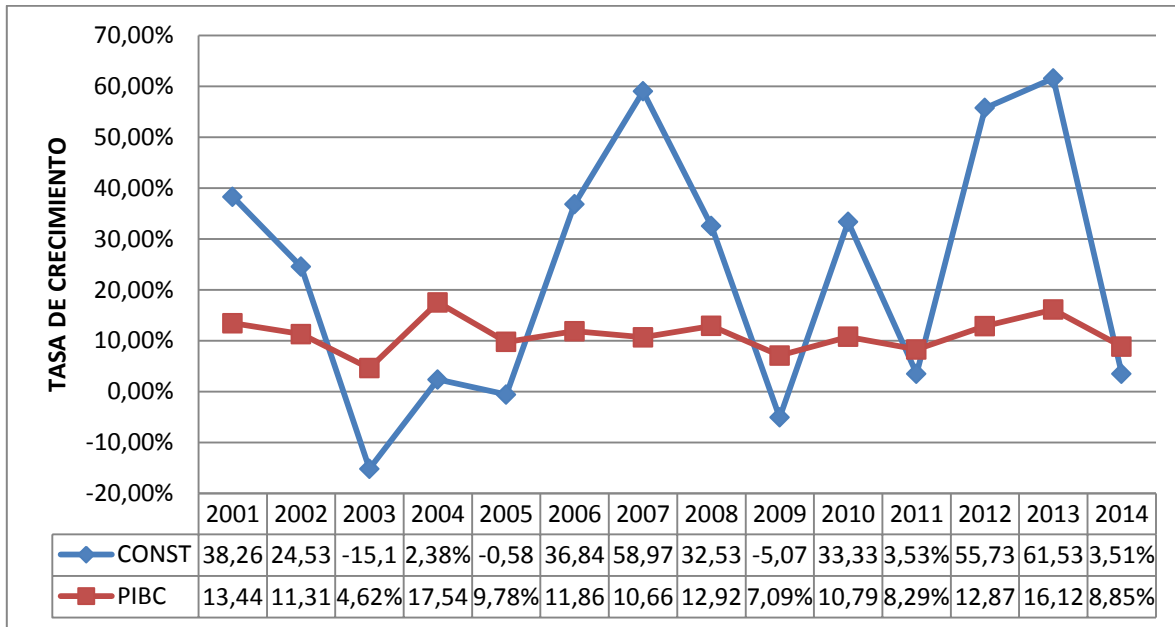
**Cuadro 5. Licencias aprobadas según tipo de vivienda.**

	<b>VIS</b>	<b>NO VIS</b>	<b>TOTAL</b>
2005	26	367	393
2006	58	403	461
2007	139	1,416	1,555
2008	817	5,574	6,391
2009	185	1,464	1,649
2010	54	1,225	1,279
2011	669	1,201	1,870
2012	151,74	170,245	185,419
2013	106,785	193,742	300,527
2014	28,282	160,449	188,731

Fuente: ICER, elaboración propia.

Como se observa en el cuadro 5, en el periodo 2005-2011, el grueso de las licencias aprobadas se encontraba en el tipo NO VIS. Pese a esto, a partir del año 2012, la construcción de vivienda de interés social (VIS) ha ganado importancia lo que refleja el incremento de la inversión pública en obras de interés social promovida por el actual gobierno.

**GRÁFICO 8: Tasa de crecimiento PIB del Cauca vs PIB de la construcción.**



Fuente: DANE, elaboración propia.

La dinámica del crecimiento en las licencias de construcción se ve reflejado en la celeridad del sector en el departamento. Como se observa en el gráfico 8 la tasa de crecimiento de la construcción en los últimos años ha sido para algunos periodos astronómica; sobresalen el año 2006 (58,97%), el 2012 (55,73%) y el 2013 (61,53%); esto concuerda con el comportamiento de las licencias y áreas aprobadas presentadas en los cuadros 4 y 5. Por su parte, el PIB caucano (PIBC) refleja el mismo comportamiento del sector de la construcción, reafirmando su importancia como fuente de crecimiento para el Cauca.

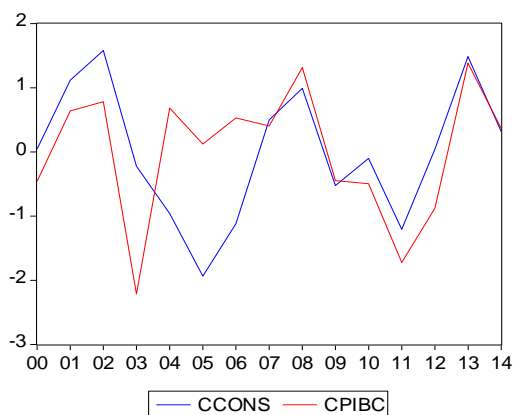
En este sentido, la construcción se ha consolidado como la actividad de mayor crecimiento en el departamento del Cauca; en promedio, la tasa de crecimiento del sector constructor ha sido de 23,60% en el periodo (2000-2014). En la última década la construcción ha tenido un crecimiento acelerado; en el año 2011 la construcción generó \$646 mil millones para el PIB caucano, esto equivale al 7,99% del aparato productivo local para ese año; sin embargo, de acuerdo a la información recopilada, en el año 2012 la construcción tuvo una tasa de crecimiento del 55,73% frente al año 2011; igualmente, en el año 2013 la tasa de crecimiento del sector se ubicó en 61,53% respecto al año 2012, la tasa más alta del periodo analizado. El comportamiento entre el periodo 2011-2013 está en gran medida explicado

por la inversión pública, pues para dicho periodo las licencias de construcción aprobadas para vivienda de interés social crecieron significativamente, al pasar de 669 a 106.785

Respecto a su participación dentro del PIB, la construcción pasó de \$646 mil millones en el año 2011 a \$ 1,62 billones en el 2013 que equivalen al 15,33% del producto interno local para dicho año. Este crecimiento es notable, pues en un periodo de aproximadamente dos años la construcción prácticamente duplico su producción, una situación que no es muy frecuente. Como se mencionó anteriormente, este fenómeno se explica por el aumento del gasto público en VIS.

Conforme a lo anterior, la construcción ha sido uno de los sectores con mayor dinamismo dentro del departamento en los últimos años; en el inicio del milenio la actividad constructora representaba 4,35% del PIB departamental; en términos nominales esta actividad contribuyó con un total de \$115 mil millones de pesos. Dentro del sector secundario su peso era mayor, al representar el 16,62% del PIBSEC. En el año 2014, el sector de la construcción aportó un total de \$1,68 billones de pesos que representan el 14,58% del PIB departamental, y el 43,35% del PIB del sector secundario. En promedio el sector constructor aportó \$573 mil millones de pesos en el periodo analizado.

**GRÁFICO 9: Ciclo de la construcción vs ciclo del PIB caucano.**



Fuente: DANE, elaboración propia.

Como muestra el gráfico 9 el ciclo de la construcción tuvo una recesión en el año 2005, para dicho año la tasa de crecimiento tuvo una disminución del 15,1% con respecto al año

anterior; se pasó de \$198 mil millones a \$168 mil millones. En concordancia, la economía caucana para ese periodo también registró una desaceleración. A pesar de lo anterior, en un periodo de 8 años el sector logro recuperarse y establecerse como uno de los motores de desarrollo para la región impulsando el crecimiento, a través de la generación de empleo e incremento de los ingresos de la población, lo que generalmente desemboca en una celeridad del consumo y por esta vía la aceleración de la economía. Igualmente, el grafico 8 muestra como la construcción y el PIB caucano guarda una relación directa, conforme al test de correlación, se obtuvo un valor de 0,46 lo que significa que las series están relacionadas de forma directa positiva o pro cíclica, es decir que las expansiones (recesiones) de una de las variables se compaginan con expansiones (recesiones) de la otra.

### **3.6. Electricidad, gas y agua.**

De acuerdo al informe de coyuntura económica regional ICER Cauca 2014, las actividades de electricidad, gas y agua complementan el sector industrial del departamento. En los últimos años la tendencia de esta actividad ha sido creciente; sin embargo su peso dentro de la producción caucana se ha disminuido en el espacio examinado. Conforme a cifras del DANE, en el año 2000 esta actividad represento el 4,91% de la producción local y el 15,90% de la producción industrial; en términos nominales, esto significa que en el inicio del milenio este sector apporto \$110 mil millones de pesos. En el final del periodo estudiado esta actividad generó \$382 mil millones de pesos que equivalen al 3,31% del PIB local y el 9,85% del PIBSEC. La tasa de crecimiento promedio del sector fue de 9,64% en el periodo de estudio y su producción promedio de \$232 mil millones de pesos.

Conforme a lo anterior, la actividad se ubica en el tercer lugar dentro del sector secundario de la economía local y es superada ampliamente por la industria manufacturera y el sector industria.

## **4. CONTEXTO GENERAL DEL SECTOR TERCIARIO.**

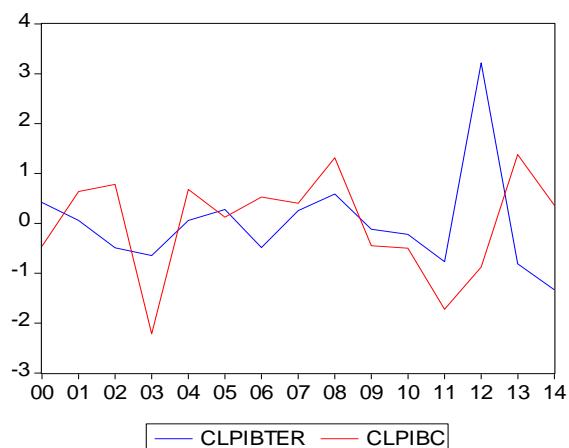
El sector terciario lo componen todos los servicios que genera una economía; un servicio, al igual que un bien, busca satisfacer las necesidades de quien lo adquiere pero a diferencia de este, el servicio se presenta de una forma intangible para el consumidor. El sector terciario de la economía caucana se ha convertido en el de mayor peso relativo sobre el aparato de

producción local. En promedio, la tasa de participación del sector como porcentaje del PIB, se ubicó en 55,87% entre 2000 y 2014. En cifras nominales, el sector generó en promedio \$3,42 billones de pesos anualmente. Sin embargo, este es un sector el cual comprende una gran cantidad de actividades, catorce en total. Por esta razón, en este estudio se agrupan las actividades del sector en 4 grandes ramas de actividad que presentan ciertas afinidades, las cuales son:

1. Comercio
2. Actividades financieras
3. Transporte
4. Servicios comunales, empresariales y sociales.

Así las cosas, la sumatoria del valor de estas cuatro grandes actividades se denominará el producto interno bruto del sector terciario, o en forma abreviada PIBTER. Para analizar el comportamiento del PIBTER es importante observar cual ha sido el desempeño de las actividades económicas que lo componen, pues en ese sentido se podrá tener una comprensión más detallada de la dinámica que ha impulsado el crecimiento de este sector a través del tiempo.

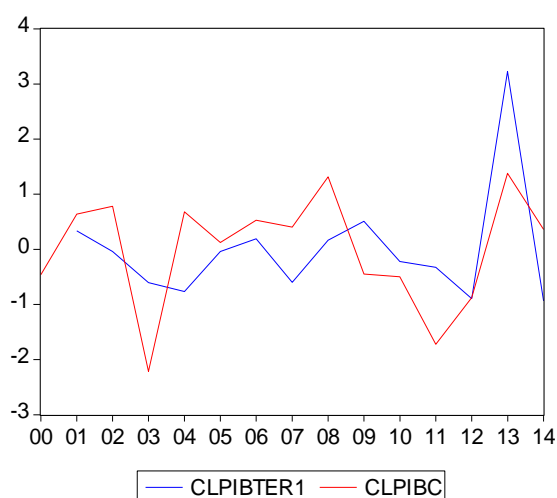
**GRÁFICO 10: Ciclo del PIBTER vs ciclo del PIBC.**



Fuente: DANE; elaboración propia.

La figura 10 muestra el comportamiento cíclico de la serie del PIB caucano, en relación con el ciclo del producto interno bruto del sector terciario. Como se puede observar, las series no guardan una relación marcada; según el test de correlación, el cual arrojo un valor negativo de -0.09, las series no estarían relacionadas debido a que dicho valor no es estadísticamente significativo. No obstante, como se mencionó atrás, es importante estudiar la evolución de las actividades que componen este sector para poder vislumbrar su importancia dentro de la estructura productiva del departamento.

**GRÁFICO 11: Ciclo del PIBTER rezagado vs ciclo del PIBC.**



Fuente: DANE; elaboración propia

A pesar de que las series contemporáneas del producto interno del Cauca y el PIB del sector terciario no guardan una relación, al rezagar la serie del PIBTER en un año, se encontró que de esta forma si existe una relación positiva que según el test de correlación es igual a 0,44. Esto significa que la serie del PIBTER rezagada en un año guarda una correlación directa o pro cíclica con el producto local. Así mismo, es posible afirmar que el sector terciario es una variable líder pues el comportamiento de esta serie en un determinado año influenciara el desempeño de la economía local en el año siguiente, es decir que el PIBTER rezagado en un año es una variable que puede dar una pista del funcionamiento de la economía departamental en el año siguiente.

#### **4.1. Caracterización del comercio en el Cauca.**

El sector comercial hace referencia a las actividades en las que se genera un intercambio de bienes o servicios; en la actualidad, gracias al comercio mundial los habitantes de un país pueden tener acceso a bienes y servicios que provengan de una nación que se encuentre a miles de kilómetros de distancia, y también pueden vender sus productos en el mundo entero. En el Cauca, la dinámica de comercio exterior se ha fortalecido en los últimos años; sin embargo, los bienes que se exportan e importan son de sectores disimiles. En ese sentido, en este apartado la distinción entre comercio internacional y comercio local no será relevante; se hablara de comercio como un todo entendiéndose que este abarca tanto el comercio local como internacional del departamento. Así mismo, es pertinente recalcar que el sector comercial en el departamento comprenderá 3 grandes ramas de actividad del sector terciario, a saber:

- Comercio de bienes y servicios (local e internacional)
- Mantenimiento y reparación de vehículos automotores; reparación de artefactos personales y enseres domésticos.
- Hoteles, restaurantes, bares y asimilados.

En estos términos, cuando se hable de comercio debe entenderse que se abarca indistintamente las 3 categorías mencionadas anteriormente y que solo se distinguirá entre ellas cuando sea necesario.

#### **4.2. La dinámica del comercio.**

El sector comercial es una importante fuente de desarrollo para el departamento; Popayán, al ser la ciudad capital, es un referente para analizar el comportamiento del sector en el Cauca. El comportamiento de la actividad comercial en el departamento ha sido sobresaliente. El sector comercio se ha destacado durante los últimos años por ser una de las actividades con mayor dinamismo dentro del departamento, especialmente en su capital. Factores como la inversión y el incremento de las sociedades de tipo comercial han impulsado la generación de empleo a través de su efecto multiplicador.



Entre el periodo 2011-2014 la inversión neta en el sector comercial ha crecido considerablemente. El cuadro 6 muestra el comportamiento de la inversión neta en el sector comercio y el total departamental.

**Cuadro 6. Cauca: Inversión neta en el Cauca y en el sector comercial, millones de pesos (2011-2014)**

	<b>COMERCIO</b>	<b>TOTAL</b>
2011	1,042	4,643
2012	5,592	-5,097
2013	13,232	343,80
2014	8,976	126,357

Fuente: ICER, elaboración propia.

Como muestra el cuadro 6, la inyección de capital en este sector ha sido positiva, incluso en el año 2012 cuando la inversión neta del Departamento presento una caída explicada principalmente por el descenso en la inversión industrial y agropecuaria. La introducción de capital es un importante indicador del nivel de actividad de cualquier sector, pues los efectos positivos que esta genera suelen desembocar en un ritmo de crecimiento favorable a través del mejoramiento de la demanda efectiva. El cuadro 7 muestra el número de personas ocupadas por parte del sector comercial y su participación dentro de la generación de empleo a nivel departamental.

**Cuadro 7. Popayán: Población ocupada en la actividad comercial, miles de personas (2006-2014)**

	<b>COMERCIO</b>	<b>TOTAL</b>	<b>%</b>
2006	28	86	32.6%
2007	31	89	34.8%
2008	30	89	33.7%
2009	30	90	33.3%

2010	31	93	33.3%
2011	31	95	32.6%
2012	32	97	33.0%
2013	30	97	30.9%
2014	34	104	32.7%

Fuente: ICER, elaboración propia.

Con base en la información presentada en el cuadro 7, se calcula que en promedio el comercio ocupó a un total de 30.800 personas; igualmente, del total de la población ocupada en el Cauca, el comercio empleó en promedio el 33% entre 2006 y 2014. Durante el periodo muestral, la actividad comercial se consolidó como la mayor fuente de empleo de la región, y por esta vía como un importante sector que jalona el crecimiento de la economía Caucana.

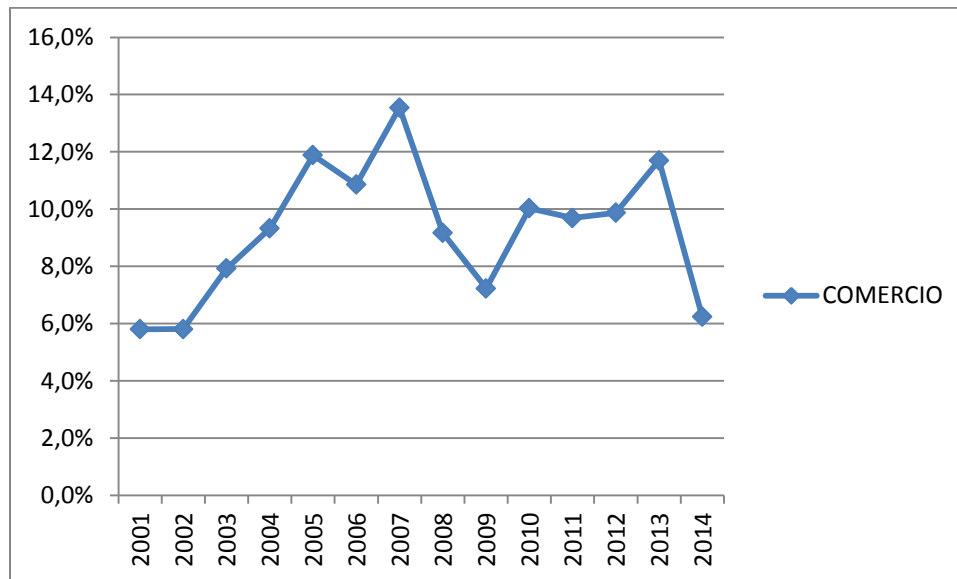
#### **4.3. El comercio y el PIB.**

De acuerdo a las cifras mencionadas anteriormente, el comercio se ha constituido como uno de los sectores más representativos de la economía caucana gracias al buen comportamiento de la inversión y de su importancia en la generación de empleo.

En cuanto a su aporte al PIBC, su desempeño también ha sido satisfactorio. La tasa de crecimiento del sector comercial ha sido en promedio de 9,22% entre 2000 y 2014. En el inicio del siglo XXI la actividad comercial generó \$ 293.000 millones de pesos y en el último año de referencia su aporte al PIB caucano fue un poco más de \$ 1 billón de pesos. Como porcentaje de participación del PIB en el año 2000 el comercio significó el 11,09%; dentro del sector terciario el sector comercial representó el 19,73%. En 2014, la participación del comercio fue de 8,70% en el PIBC y de 16,48% del PIBTER. En términos nominales, la actividad comercial aportó en promedio, un poco más de \$ 573.000 millones en los 15 años de referencia.

El buen desempeño de la actividad comercial, se debe principalmente a la dinámica del comercio de bienes y servicios y al comportamiento de la actividad de los hoteles, bares, restaurantes y asimilados. El grueso del sector comercial descansa en estas dos actividades pues en promedio estas aportaron el 90% de la producción del sector.

**GRÁFICO 12: Tasa de crecimiento del sector comercial.**



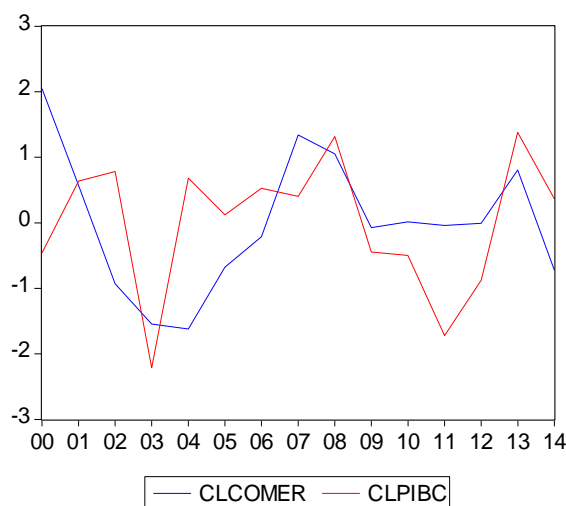
Fuente: DANE, elaboración propia.

Como se observa en la figura 12, la tasa de crecimiento del PIB comercial, sufrió una desaceleración entre 2007 y 2009. En 2007 la tasa de crecimiento del sector llegó a ser de 13,5% respecto al año 2006. Sin embargo, durante la crisis financiera del 2008 el comportamiento del comercio se vio afectado y vio disminuir su tasa de crecimiento a 9,2%, es decir una disminución de 4,3%. Para 2009, el sector continuó con su desaceleración y para dicho año la tasa de crecimiento de la actividad se situó en 7,2% perdiendo 2 puntos porcentuales frente a 2008. Como consecuencia el nivel de empleo del sector también se disminuyó, al pasar de alrededor de 31.000 empleados en 2007 a cerca de 30.000 durante 2008 y 2009; esto significa una reducción del 3,22% en el nivel de empleo del sector. Entre 2009 y 2013, el ritmo de crecimiento del sector ha sido estable y continuo, excepto en 2014 cuando la tasa de crecimiento se ubicó en 6,2% perdiendo 5,5% frente a 2013. Este hecho concuerda con la disminución en la inversión neta en el sector comercial del departamento entre 2013 y 2014 que se contrajo en 13,62%.

Dentro del sector comercial se destacan los hoteles, bares y restaurantes al ser la actividad de mayor peso durante el periodo de referencia. En promedio, la tasa de crecimiento de esta actividad ha sido de 11,08%. Seguido de la reparación de autos que en promedio ha

crecido en 7,02%; y por último, el comercio de bienes y servicios, que en promedio creció 6,52%. Sin embargo hay que destacar que como porcentaje de participación dentro del PIB el sector hotelero, y similares es el de mayor participación con un promedio de 5,64%; seguido del comercio con un promedio de 3,11% de la producción local; y por último la reparación de autos que en promedio tan solo ha sido del 0,88% del aparato productivo caucano.

**GRÁFICO 13: Ciclo del PIB comercial vs ciclo del PIB caucano.**



Fuente: DANE, elaboración propia.

Respecto al comportamiento cíclico del sector comercio, se observa una recesión en el periodo 2004; este hecho concuerda con la dinámica de la economía departamental, que tuvo una caída más notoria; cabe destacar que el ciclo del sector comercial no presenta fases recesivas tan pronunciadas como el PIB caucano y que hablando en términos generales su comportamiento cíclico es más estable. Sin embargo, a través del test de correlación se encontró una relación débil entre estas series de solamente 0,24 que no es un valor estadísticamente significativo.

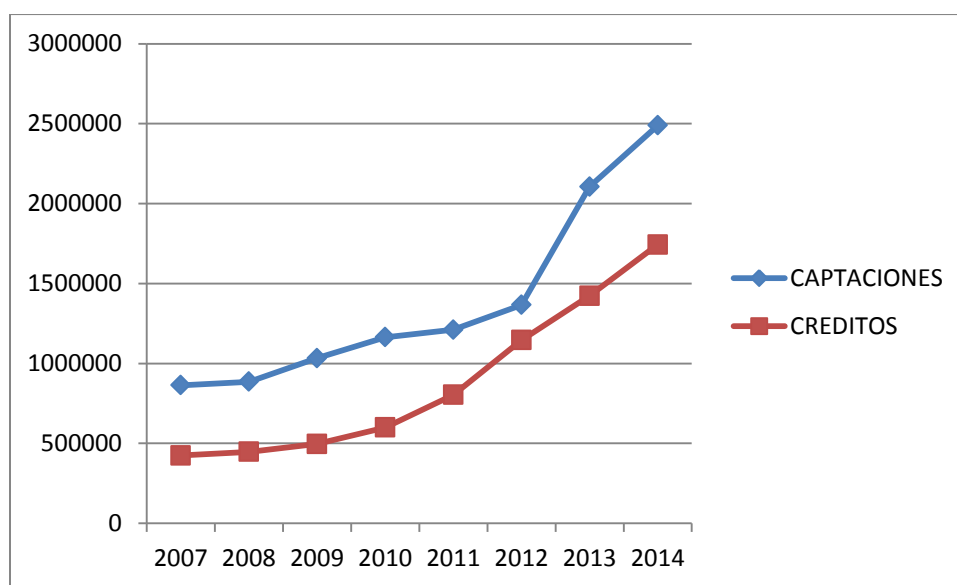
#### **4.4. El sistema financiero en el Cauca.**

El sector financiero del departamento del Cauca es uno de los más sólidos a nivel nacional; en general, el departamento se destaca por tener una de las mayores tasas de captación del

mercado financiero. Como señalan Gómez, Sarmiento y Fajardo “el sector financiero encuentra una alta participación, debido a que Popayán presenta una de las mayores tasas de captación de Colombia, más no de colocación, por lo que siempre existe un superávit.

El comportamiento positivo de los depósitos de ahorro y las cuentas corrientes en términos generales han sido las más significativas dentro de las captaciones del sistema financiero en el Cauca. Por el lado de los créditos, el crédito de consumo y el de tipo comercial se destacan como los que más demandan los caucanos, aunque recientemente los créditos de vivienda también han ganado importancia. La figura 14 muestra el comportamiento general del sistema financiero del departamento.

**GRÁFICO 14: Total de captaciones y colocaciones del sistema financiero caucano 2007-2014 (millones de pesos)**



Fuente: DANE, elaboración propia.

Como muestra la figura 14, el comportamiento del sistema financiero caucano presenta superávit durante todo el periodo 2007-2014; sobresale el comportamiento de captaciones y colocaciones en el año 2012 en donde el superávit fue el más bajo del periodo analizado con una diferencia de \$220.479 millones. Esto significa que para dicho periodo las captaciones superaron a los créditos en tan solo 19,23%, mientras que entre 2007-2011 el

promedio de la relación captaciones-colocaciones fue de 90,8%. Como destacan Gómez, Sarmiento y Fajardo una relación captación-colocación tan elevada genera un efecto lesivo debido a que lesiona la demanda efectiva lo que contribuye a mantener altas las tasas de desempleo. (ORMET, 2013: 32).

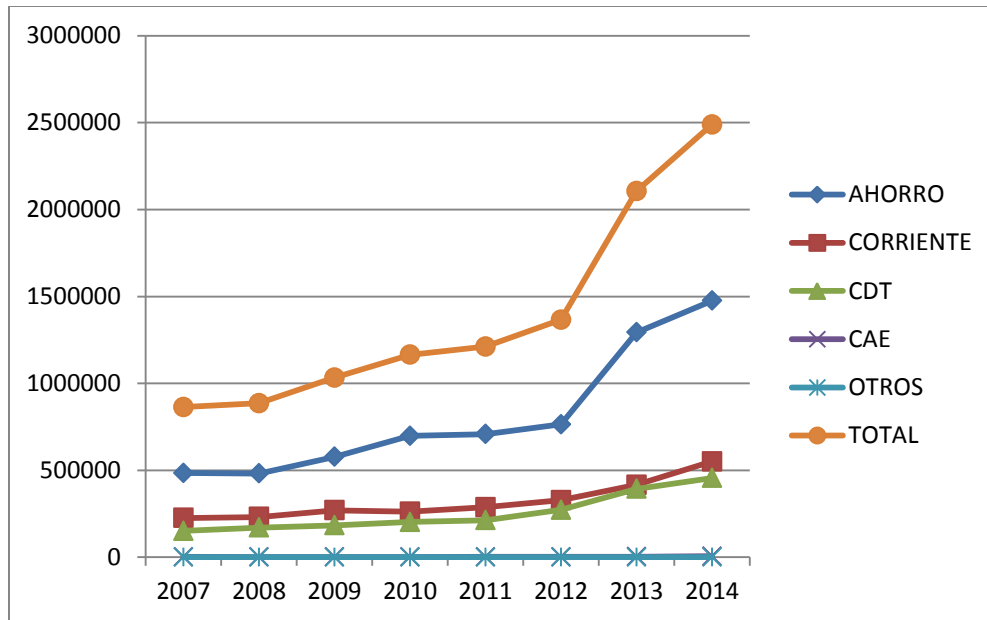
Pese a lo anterior, la relación captación-colocación se ha disminuido a partir del año 2012. El aumento de los créditos hipotecarios animados por los recientes programas de subsidio a las tasas de interés por parte del gobierno ha hecho que el monto de los créditos se haya incrementado recientemente. En 2013 la cartera hipotecaria del departamento creció 28,2% una cifra superior en 9,2% respecto al 2012. Cabe destacar que por tipo de crédito, el crédito de consumo se destaca, al representar en promedio el 45% de la cartera caucana; seguido del crédito comercial con un promedio del 30,5%; y por ultimo otro tipo de créditos, donde se incluye el hipotecario y los microcréditos, aportan el restante 24,5% del total departamental.

En cuanto al tipo captaciones, en el Cauca sobresalen los depósitos de ahorro y los depósitos en cuenta corriente, con una participación promedio de 57,68% y 23,81% respectivamente.

#### **4.5. Captaciones del sistema financiero Caucano.**

A grandes rasgos, el comportamiento de las captaciones del sistema financiero caucano ha sido significativo. Dentro de la estructura financiera del departamento las cuentas de ahorro y corriente sobresalen. La figura 15 muestra el comportamiento de las captaciones de acuerdo al tipo de depósito.

**GRÁFICO 15: Captaciones del sistema financiero caucano, por tipo de depósito  
(millones de pesos)**



Fuente: ICER, elaboración propia.

Como se observa en el gráfico 15, las cuentas de ahorro son el principal depósito de las captaciones del sistema financiero superando ampliamente a los demás tipos de captaciones; seguido de las cuentas corrientes y los certificados de depósito a término fijo (CDT); otros depósitos como las cuentas de ahorro especial (CAE) y los depósitos simples no son de gran relevancia para el Cauca.

En general el comportamiento del total de captaciones sigue la tendencia de los depósitos de ahorro, debido al peso relativo que tiene este tipo de depósito dentro de la estructura financiera local. Por ejemplo, en 2008 en medio de la crisis financiera global, el desempeño del sistema de captaciones caucano presentó una leve desaceleración, frente a 2007. Aunque como destacan Gómez, Fajardo y Sarmiento (2015) las captadoras ilegales de dinero o “pirámides” permitieron que la economía estuviera “protegida” durante la crisis. Sin embargo, el desplome de las pirámides generó a final de año un efecto mucho más grave para la economía regional que vio disminuir el PIB a niveles superiores a los nacionales”. (Gómez y Miller, 2011: 31).

Para dicho año el impacto de las “pirámides” sobre la economía local hizo disminuir el ritmo de las captaciones del sistema financiero. En 2008, los depósitos de ahorro tuvieron la mayor desaceleración al pasar de una tasa positiva de 13,46% en 2007 a una tasa negativa de 0,69% en el siguiente año. Cabe resaltar que 2008 es el único año en que los depósitos de ahorro tuvieron un comportamiento negativo en el departamento. A la par, el comportamiento del total de captaciones se vio afectado; durante el 2008, el sistema de captaciones tan solo pudo incrementarse en 2,53%, cuando en promedio entre 2003-2014 el crecimiento de la cartera de captaciones fue de 17,30%. El incremento en los CDTS permitió que para dicho año la cartera no se desplomara, debido a que en ese año el porcentaje de CDTS se incrementó en 13,06% frente al año inmediatamente anterior.

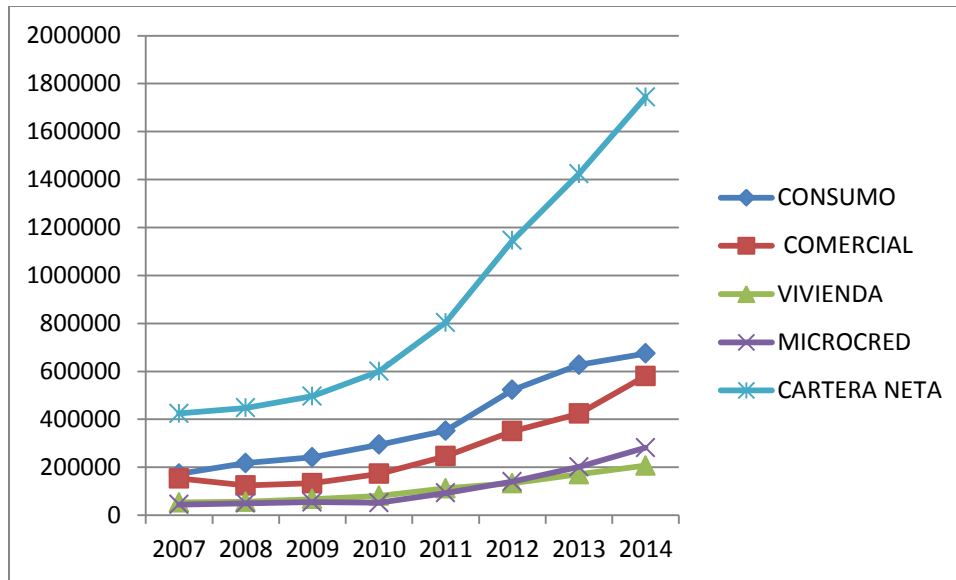
Por otro lado, entre 2012 y 2013 el sistema de captaciones presentó su mayor incremento. El comportamiento positivo de los 3 tipos de depósitos más importantes (ahorros, cdts, corrientes) alentó la subida de la cartera de captaciones caucanas. En 2013, las captaciones se incrementaron 54,14% con respecto al año anterior. Igualmente los depósitos de ahorros, cuentas corrientes y CDTS tuvieron un crecimiento notable de 69,31%, 27,10% y 44,30% respectivamente.

#### **4.6. Colocaciones del sistema financiero.**

El departamento del Cauca, se ha destacado por mantener una estructura financiera estable. Entre 2007-2014, el comportamiento del sistema se ha mantenido en superávit, situación acorde con la conducta de los caucanos que sobresalen por mantener una de las más elevadas tasas de captación dentro del territorio nacional. No obstante, como se mencionó anteriormente, la tasa de colocación es relativamente baja frente a las captaciones, escenario que contribuye para que el departamento mantenga una elevada tasa de desempleo, debido a que la demanda efectiva no se ve estimulada. Pese a lo anterior, en años recientes, la relación captación-colocación se ha disminuido notablemente gracias al formidable desempeño del sistema de créditos de la región. En la estructura crediticia del departamento destacan los créditos de consumo, y comercial como los más importantes; no obstante, recientemente los créditos de vivienda y el microcrédito han tomado enorme fuerza, sobre todo entre 2011 y 2014.



**GRÁFICO 16: Colocaciones del sistema financiero caucano, por tipo de crédito  
(millones de pesos)**



Fuente: ICER, elaboración propia.

Conforme al gráfico 16, se observa como la tendencia de la cartera de créditos ha sido creciente en el periodo 2007-2014. Además, como se resaltó anteriormente, los créditos de consumo y comercial lideran la cartera de créditos neta del departamento. En promedio, la cartera neta del departamento ha crecido a una tasa de 22,93%. Por su parte, el crecimiento promedio de la cartera de consumo y comercial ha sido 22,06 y 22,93% respectivamente. Entre tanto, las carteras hipotecaria y de microcréditos también presentan incrementos destacables. La primera con una tasa promedio de 21,80% y la segunda de 32,74%; esta última la tasa promedio más alta dentro del sector crediticio del Cauca.

El buen desempeño del sistema de colocaciones obedece en gran medida a las políticas monetarias implementadas y de los subsidios gubernamentales sobre a las tasas de interés para compra de vivienda también alentaron la dinámica de la cartera de colocaciones del departamento

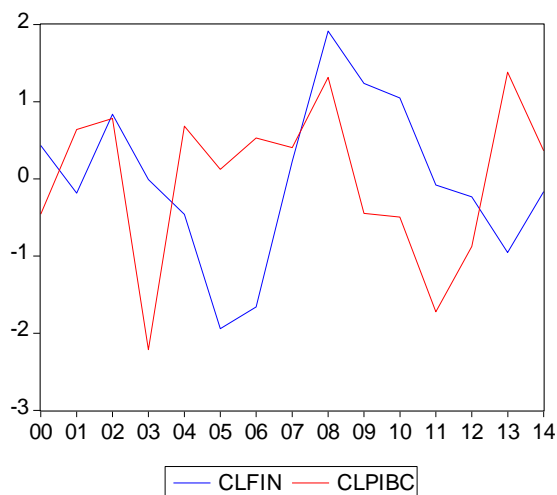
#### **4.7.El sistema financiero y el PIB departamental.**

En cuanto a su importancia dentro del PIB, el sistema financiero ha logrado mantener su participación a través del tiempo. En el año 2000, el sector financiero generó \$ 150.000

millones de pesos que para entonces significó el 5,68% del producto interno bruto local; para el último periodo de referencia (2014) el sector aportó \$567.000 millones de pesos que corresponden al 4,92% del PIB caucano en dicho año. En promedio, la participación de la rama financiera dentro de la producción local se estableció en 5,28% entre 2000-2014.

En concordancia, la tasa de crecimiento del aparato financiero también ha sido satisfactoria. En promedio, durante los 15 años de referencia el sector financiero creció a una tasa de 10%. Sobresalen los años 2007 y 2008 donde el sector tuvo incrementos del 14,5% y 14% respectivamente. Sin embargo, los efectos que generaron la crisis financiera mundial, y las captadoras ilegales de dinero, disminuyeron el ritmo del sistema en 2009 cuando la tasa de crecimiento tan solo fue de 8,7%; desde entonces el ritmo de crecimiento del sector no ha sido tan acelerado y tan solo en 2014 la tasa de crecimiento pudo superar los dos dígitos, al ubicarse en 11%.

**GRÁFICO 17: Ciclo del PIB financiero vs ciclo del PIB caucano**



Fuente: DANE, elaboración propia.

A pesar del buen desempeño del sistema financiero en el departamento, el comportamiento cíclico del PIB financiero y el PIB caucano no guardan una relación pronunciada. Estas dos variables presentan una correlación de tan solo 0,03, es decir su comportamiento cíclico no está influenciado entre sí, debido a que dicho valor en el periodo analizado no es estadísticamente significativo.

#### 4.8. El servicio de transporte.

En el departamento del Cauca la actividad transportadora descansa principalmente en el transporte terrestre. En promedio el 95% de la producción del sector corresponde a los desplazamientos por tierra; el restante 5% los disputan entre el transporte aéreo y marítimo. Uno de los indicadores más relevantes dentro de la rama transportadora es el transporte de pasajeros, pues permite vislumbrar la evolución del servicio a través del tiempo. Desde el año 2010 la terminal de transportes de Popayán ha venido publicando información acerca del número de pasajeros y el total de buses despachados que realiza la terminal, con una periodicidad mensual. Así mismo, el DANE desde hace algunos años publica información sobre el número de pasajeros y de carga transportados por vía aérea anualmente. Sin embargo, el departamento no cuenta con información consolidada sobre el transporte marítimo en la región lo que es un obstáculo para analizar la evolución de este sector a través del tiempo.

**Cuadro 8. Popayán: Total de pasajeros y buses despachados por vía terrestre (2010-2014)**

	<b>Pasajeros</b>	<b>Despachos</b>
2010	4,540,595	344,527
2011	4,564,438	347,086
2012	4,594,200	345,290
2013	4,549,203	358,988
2014	5,098,588	397,309

Fuente: Terminal de transportes Popayán.

Conforme a la información presentada en el cuadro 8, se estima que durante el periodo 2010-2014 se han movilizado por vía terrestre 23.347.024 pasajeros. Esto significa, que en promedio la terminal de transportes de Popayán transporta 4.669.405 pasajeros anualmente. A la par, durante el periodo mencionado, se estima que la terminal despacha cada año alrededor de 358.640 buses. Lo anterior quiere decir que en promedio cada bus despachado sale con cerca de 13 pasajeros por viaje. De igual forma, es posible observar que el crecimiento del número de pasajeros movilizados no presenta cambios abruptos entre

2010 y 2014; en promedio, la tasa de crecimiento del total de pasajeros movilizados se ubicó en 3,07%, alentada principalmente por la aceleración que obtuvo en el 2014 cuando el aumento de pasajeros fue de 12.08 puntos porcentuales. Este hecho concuerda con el total de despachos que para dicho año se aumentó en 10,67% frente al año 2013.

Conjuntamente, en base a la información presentada por la terminal de transportes de Popayán, actualmente el departamento cuenta con 21 empresas avaladas por el ministerio de transporte que cubren distintas rutas y donde los destinos más apetecidos por los Caucanos son Cali, Bogotá, Medellín y Pasto.

Por otro lado, el transporte por vía aérea también ha tenido un comportamiento positivo en el departamento en los últimos años. Aunque cabe destacar que la movilización de pasajeros por vía aérea es todavía muy baja respecto al total nacional; lo anterior obedece principalmente a que la terminal aérea tan solo cuenta con una aerolínea comercial (AVIANCA), la cual cubre diariamente la ruta Popayán-Bogotá en trayecto de ida y regreso.

**Cuadro 9. Total de pasajeros movilizados por vía aérea, Popayán vs Nacional. (2010-2014)**

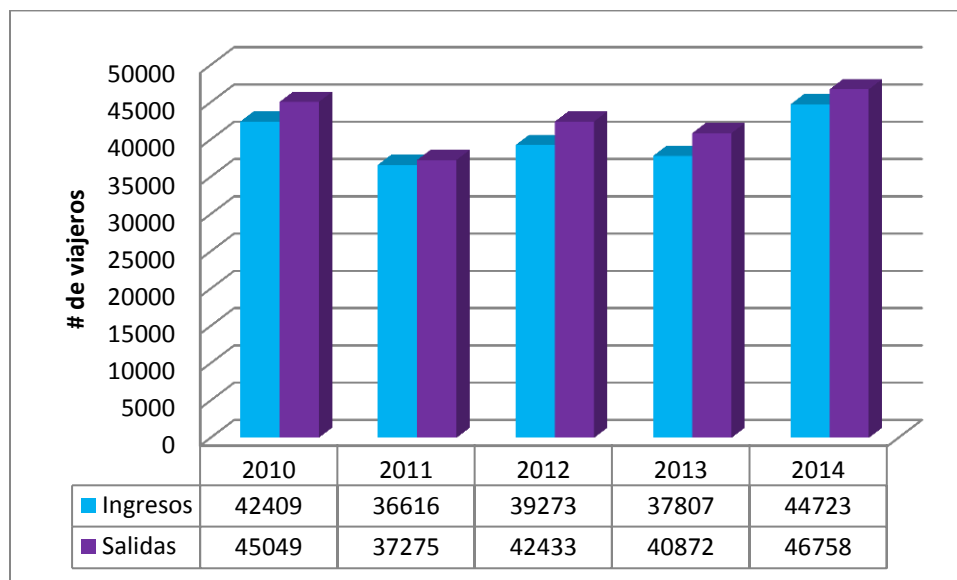
	<b>Popayán</b>	<b>Nacional</b>	<b>Participación</b>
2010	87,458	26,515,304	0.33%
2011	73,891	27,430,896	0.27%
2012	81,706	32,276,444	0.25%
2013	78,679	37,904,890	0.21%
2014	91,481	40,247,894	0.23%

Fuente: ICER, elaboración propia.

Según los datos del cuadro 9 entre 2010-2014 el aeropuerto Guillermo León Valencia ha movilizado 413.215 pasajeros por vía aérea. Esto quiere decir que en promedio la terminal aérea sirve a 82.643 usuarios anualmente. En cuanto a la participación dentro de la estructura nacional, el transporte aéreo en la ciudad es extremadamente bajo; durante los 5 años que muestra el cuadro 9 la participación promedio del aeropuerto local, respecto al total nacional, tan solo fue de 0,25%. En la misma línea la tasa de crecimiento promedio de

pasajeros por vía aérea tan solo llegó a 2% mientras que a nivel nacional el promedio fue de 11,84% en el mismo lapso de tiempo. En general, del total de pasajeros que se movilizan en el aeropuerto local, alrededor del 51% salen de la ciudad de Popayán y el restante 49% ingresa a la ciudad, como lo muestra la figura 18.

**GRÁFICO 18: Ingreso y salida de viajeros del aeropuerto Guillermo León Valencia  
2000-2014**



Fuente: ICER, elaboración propia.

Por otro lado, otra importante actividad que se desarrolla en la terminal aérea de Popayán es el transporte de carga. Entre 2010 y 2014 han ingresado a la ciudad de Popayán un total de 570 toneladas y se han enviado 462 toneladas de carga a través del aeropuerto municipal; esto significa, que en promedio ingresan a la ciudad de Popayán un total de 114 toneladas y se envían 92 toneladas anualmente. Pese a lo anterior, el transporte de carga aérea presenta un comportamiento volátil, con grandes aceleraciones en algunos años. El cuadro 10 resume esta información.

**Cuadro 10. Popayán: transporte de carga por vía aérea, en toneladas. (2010-2014)**

	<b>Entrada</b>	<b>Salida</b>
2010	83	22
2011	18	24
2012	179	206
2013	85	40
2014	205	170

Fuente: ICER, elaboración propia.

El cuadro 10 muestra como entre 2011-2012 las toneladas de carga que ingresaron al aeropuerto se incrementaron en 894%. En el mismo periodo la salida de carga se incrementó en 758%. Sin embargo, en el siguiente año la entrada y salida de carga tuvieron una reducción de 52,51% y 80,58% respectivamente. Entre tanto, en 2014 el transporte de carga presento una nueva aceleración de 141% en el ingreso de carga, y de 325% en la salida.

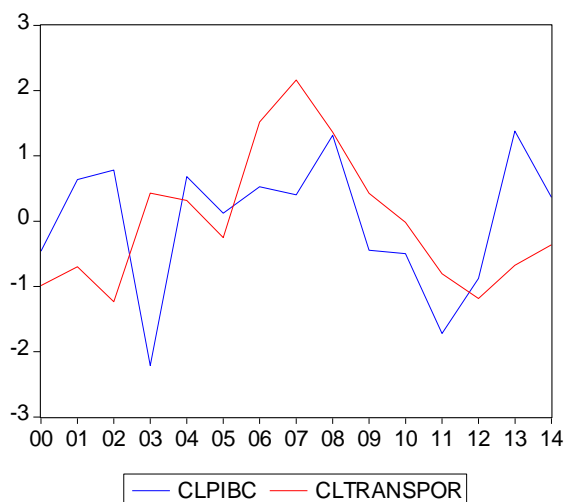
#### **4.9. El transporte y el PIB.**

El transporte es una importante fuente de empleo para el departamento del Cauca; según cifras presentadas por el ICER entre 2007 y 2014 el sector ha empleado en promedio 9.875 personas, lo que lo ubica en el tercer lugar de las actividades con mayor generación de empleo dentro de la economía local, superado tan solo por el comercio y los servicios comunales y personales. En promedio, la actividad transportadora genero el 10,47% del total de puestos de trabajo de la producción caucana.

La participación del sector dentro de la producción departamental también es satisfactoria; en promedio la actividad de transporte represento el 5% de la producción local entre 2000-2014. En cuanto a su importancia dentro del sector terciario, el transporte se ha mantenido con una participación promedio del 9%. De igual forma, el crecimiento del sector ha sido considerable; durante los 15 años de referencia la tasa de crecimiento promedio de la actividad ha sido de 10,55%, con un crecimiento progresivo a través del tiempo, presentando siempre tasas de crecimiento positivas. En términos nominales, el sector pasó de generar \$121.000 millones de pesos en el año 2000 a \$ 477.000 millones en el 2014. Es

decir, que en promedio la producción transportadora fue de \$ 297.000 millones en el periodo estudiado.

**GRÁFICO 19: Ciclo del PIB transporte vs ciclo del PIB caucano**



Fuente: DANE, elaboración propia.

Pese al buen comportamiento del transporte en el departamento, el comportamiento cíclico del PIB transporte y el PIB caucano no guardan una relación pronunciada. Estas dos variables presentan una correlación de tan solo 0,19, es decir su comportamiento cíclico no está influenciado entre sí, debido a que su correlación en el periodo analizado es muy baja y no es estadísticamente significativa.

#### **4.10. Servicios sociales, comunales y personales.**

En este apartado se analizará el comportamiento general de los servicios sociales, comunales y personales, en adelante servicios. Al igual que la producción de un bien, los servicios pretenden satisfacer las necesidades de los consumidores, sin embargo este se presenta de una manera intangible. De acuerdo a la clasificación del DANE dentro de los servicios se agrupan 7 grandes actividades, a saber:

- Actividades de servicios a las empresas.
- Administración pública, defensa y seguridad.
- Educación privada

- Educación pública.
- Servicios de salud.
- Actividades de esparcimiento y deporte públicas y privadas
- Hogares con servicio doméstico.

En este sentido, al referirse al sector servicios se estará haciendo cuenta de manera general a las 7 actividades mencionadas anteriormente; solo se diferenciarán cuando sea necesario.

#### **4.11. La dinámica de los servicios en el Cauca.**

El sector de servicios, se ha constituido como el de mayor importancia dentro del sector terciario de la economía caucana. Un importante indicador que muestra la relevancia de este sector en la actividad productiva caucana es la población que este ocupa. El informe de coyuntura económica regional, publica desde hace algunos años la población ocupada por tipo de actividad, información que se resume en el siguiente cuadro.

**Cuadro 11: Cauca. Población ocupada en el sector servicios, miles de personas**

**(2006-2014)**

	<b>Ocupados</b>	<b>Total</b>	<b>Participación</b>
2006	27	86	0.31
2007	27	89	0.30
2008	26	89	0.29
2009	27	90	0.30
2010	27	93	0.29
2011	27	95	0.28
2012	28	97	0.29
2013	30	97	0.31
2014	31	104	0.30

Fuente: ICER, elaboración propia.

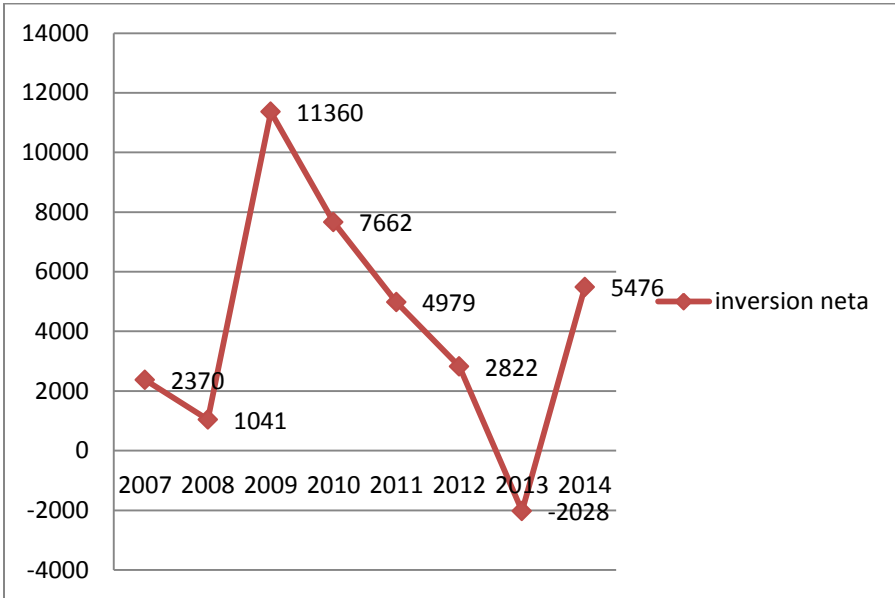
Acorde a la información presentada en el cuadro 11 la dinámica del empleo en el sector servicios es de gran importancia para la economía caucana. En general, el sector se ubica en el segundo lugar como fuente generadora de empleo en la región tan solo superado por el



sector comercial. En promedio el sector de servicios ha empleado alrededor de 27.700 caucanos entre 2006 y 2014. Respecto a su participación en el empleo total los servicios representan el 29% durante el mismo periodo de tiempo observado.

Otro importante indicador es la inversión neta en el sector de servicios; la inversión neta en cualquier sector es un indicador que permite vislumbrar el desempeño y tener expectativas sobre el comportamiento a futuro de cualquier actividad; en general una mayor inversión desemboca en un incremento futuro de la producción ya que impulsa la demanda efectiva gracias a su efecto multiplicador. El ICER publica desde el año 2007 el comportamiento de la inversión neta por sectores; para los años anteriores la metodología empleada no es clara en cuanto a la subdivisión de las ramas de actividad por lo que no son tenidas en cuenta para este informe.

**GRÁFICO 20: Comportamiento de la inversión neta en el sector de servicios en el Cauca (2007-2014) millones de pesos.**



Fuente: ICER, elaboración propia.

Como se observa en el gráfico 20, el comportamiento de la inversión neta en el sector de servicios, en general, ha sido positiva entre 2007 y 2014. Tan solo en el año 2013 el Cauca presento una desinversión de 2.028 millones de pesos en este sector. Por otra parte, el año en donde se reportó el mayor incremento fue en 2009 con una inversión neta de \$ 11.360

millones de pesos, siendo para ese año el segundo sector con mayor inversión, solamente superado por la industria que para dicho año reporto una inversión de \$21.975 millones. El desempeño de la inversión es una señal importante de la evolución de cualquier sector pues deja prever la confianza y las expectativas que se tiene alrededor de este; igualmente el incremento de la inversión neta refleja un incremento en la formación bruta de capital y del contexto en el que se desenvuelve la economía.

#### **4.12. El sector de servicios y el PIB.**

El sector de servicios es el sector con mayor participación dentro de la economía del Cauca en los últimos años. En promedio, los servicios aportaron el 35,31% de la producción interna local entre 2000 y 2014. De igual forma, la tasa de crecimiento del sector es destacable; en los 15 años de referencia el crecimiento promedio del sector se ubicó en 11,9%. En términos nominales el sector pasó de aportar \$921.000 millones en el año 2000 a cerca de \$ 4,5 billones en el 2014.

Como se mencionó anteriormente, el sector servicios comprende 7 grandes actividades económicas, que van desde los servicios domésticos hasta los gastos en seguridad y defensa por parte de la administración pública. Por este motivo, el análisis estaría un poco sesgado debido a que no es posible distinguir cuales son las actividades que han impulsado el crecimiento de este sector a través del tiempo.

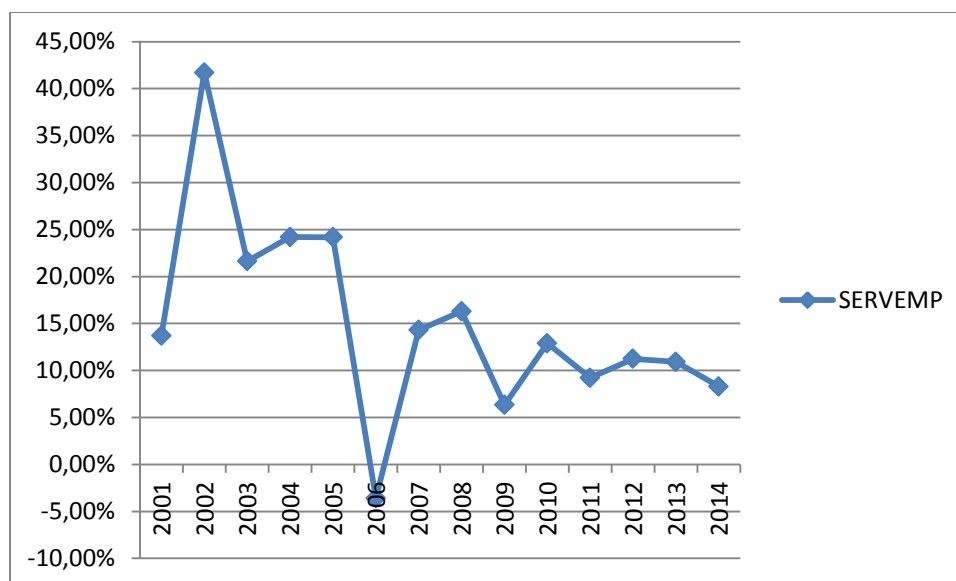
Para realizar un análisis más específico es necesario identificar cuáles son las actividades que sobresalen dentro de la estructura del sector servicios. En general, se destacan 3 actividades, a saber: los servicios a las empresas, los gastos de la administración pública en seguridad y defensa y la educación pública.

##### **4.12.1. Los servicios a las empresas.**

En cuanto al primer rubro, los servicios a las empresas, esta actividad ha tomado una notable fuerza especialmente por el proceso de desintegración vertical, en el cual las empresas contratan servicios específicos de otras empresas, como la asesoría jurídica, financiera o contable. En términos económicos, los servicios a las empresas han tenido un comportamiento valioso en la estructura del sector servicios en los últimos años. La tasa de

crecimiento promedio de este sector, desde el 2000 hasta el 2014, se ubicó en 15,10% siendo una de las actividades con mayor aceleración en el periodo analizado, en el sector terciario y en la economía departamental en general.

**GRÁFICO 21: Tasa de crecimiento de los servicios a las empresas (2001-2014)**



Fuente: DANE, elaboración propia.

El gráfico 21, muestra el comportamiento de los servicios a las empresas entre 2001 y 2014. Entre 2001 y 2005 el crecimiento de la actividad fue destacable; en el año 2002 se registró la tasa de crecimiento más elevada con un total de 41,71% respecto al 2001; en los tres años siguientes la dinámica del sector disminuyó, pero a pesar de eso su desempeño fue sobresaliente al tener tasas de crecimiento que oscilaban 21% y 24% entre 2003-2005. Por otro lado, en el año 2006 el sector tuvo su única tasa negativa en todo el periodo analizado; para dicho año la tasa de decrecimiento fue cercana al 4%. Este hecho, concuerda con la finalización de la Ley Páez que desestimuló el sector industrial, que a su vez es uno de los sectores que mayores servicios empresariales requieren para su desempeño. A partir de 2006, el crecimiento de la actividad de servicios a las empresas no ha sido tan apresurado manteniéndose con tasas que oscilan entre 6 y 14 puntos porcentuales.

#### **4.12.2. Servicios de administración pública.**

Otro factor importante que ha estimulado el crecimiento del sector de servicios han sido los servicios que brinda la administración pública, por medio de sus instituciones y de los proyectos que se ejecutan en las distintas administraciones locales en pro del desarrollo de la región. A pesar de que la doctrina neoliberal propone la disminución del tamaño del Estado, en general se observa como la intervención estatal a través de sus instituciones y programas se ha incrementado marcadamente. Respecto a su aporte a la producción Caucana, la administración pública ha representado en promedio el 9,48% desde el inicio del siglo XXI hasta el año 2014. La tasa de crecimiento promedio de este sector fue de 9,58% en el mismo lapso de tiempo, ubicándole como la segunda rama de actividad con mayor relevancia dentro de los servicios departamentales.

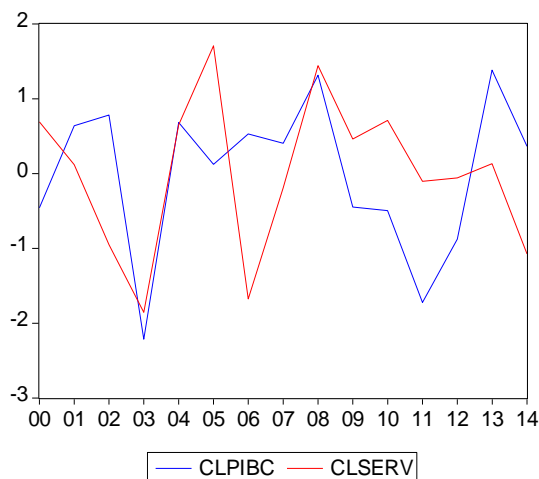
#### **4.12.3. La educación pública.**

Por último, es satisfactoria la conducta del servicio educativo en el departamento del Cauca especialmente en el sector público. Popayán se ha destacado como una ciudad con una oferta educativa de alta calidad que tienen una gran demanda, no solo a nivel departamental sino también a nivel nacional donde estudiantes de regiones aledañas como Nariño, Valle y Huila se reúnen en busca de los servicios educativos que ofrece el Departamento. En cuanto a su aporte al PIB departamental, la educación pública en promedio constituyó el 7,51% de la producción departamental en los años de referencia de este estudio. Así mismo, la tasa de crecimiento de este servicio fue 11,42% la segunda más importante dentro de los servicios comunales y personales tan solo superada por el crecimiento de los servicios a las empresas.

Conforme a la información presentada anteriormente, las tres actividades protagonistas en el sector de servicios comunales y personales son: en primer lugar, los servicios prestados a las empresas, seguido de los servicios de la administración pública, y por último el servicio educativo de no mercado. Entre estas tres actividades abarcaron en promedio el 76,27% de la rama de servicios en el departamento; el restante 23,73% del sector lo conforman las 4 ramas de actividad faltantes en donde resaltan los servicios educativos privados y los

servicios de salud; los servicios domésticos y las actividades deportivas y de esparcimiento tienen un peso relativo bajo en este sector.

**GRÁFICO 22: Ciclo del PIB servicios vs ciclo del PIB caucano**



Fuente: DANE, elaboración propia.

Pese a la importancia de la rama de servicios comunales y personales en la producción local, la prueba de correlación cíclica, proyectó un valor de 0,27 lo que significa que el comportamiento cíclico de las series no está relacionado debido a que dicho valor no es estadísticamente significativo.

## 5. Conclusiones.

1. La dinámica de producción de la economía caucana se ha reestructurado. Actualmente los sectores terciario y secundario concentran el grueso del producto interno bruto del departamento con una tasa de participación promedio de 55,22% y 29,37% respectivamente. Por su parte, el sector primario que fue el protagonista en el siglo pasado con tasas que oscilaban el 66% en la década de los sesenta, y el 28% en los noventa, ha perdido participación dentro del aparato productivo en el nuevo milenio y en promedio ha representado el 15,41% del producto local. El crecimiento del sector terciario en el departamento del Cauca es acorde con lo que viene ocurriendo a nivel nacional en donde este sector también es el de mayor peso

relativo dentro de la economía. El proceso de desintegración vertical, estimulado por el fenómeno de outsourcing, o subcontratación, ha impulsado el crecimiento de este sector.

2. El sector secundario de la economía caucana se ha consolidado como una fuente importante de desarrollo para el departamento. En principio gracias a la creación de la Ley Páez en el año de 1995, la cual incentivo la creación de un complejo industrial en la zona norte del departamento debido a los incentivos tributarios que se ofrecieron. Sin embargo, la culminación de la Ley en 2005 desincentivo a la industria manufacturera en la zona. Pese a esto, el sector secundario se ha visto jalonado por el auge que ha tenido la construcción en el departamento del Cauca especialmente gracias a los programas de vivienda de interés social (VIS) que se han incrementado a pasos agigantados.
3. Las actividades económicas con mayor crecimiento en el nuevo milenio son la construcción y la minería. La primera con una tasa de crecimiento promedio de 23,60% y la segunda de 21,97%. El auge de la construcción lo ha consolidado como un sector líder de la economía; por su parte la minería pese a su buen desempeño es un sector todavía que tiene un peso relativo bajo dentro de la producción caucana.
4. El estudio del comportamiento cíclico de series como el PIB y de los sectores económicos que lo componen con el fin de establecer sectores líderes que guarden una relación significativa y permitan tener un panorama más claro sobre la situación presente y futura de la conducta del PIB local es de gran relevancia. En este estudio se encontraron 3 series las cuales guardan una relación directa positiva o pro cíclica con la serie del PIB local; el ciclo de la construcción, el de cultivos agrícolas y el ciclo del sector terciario rezagado en un periodo. Es decir, que el comportamiento del PIB guarda una estrecha relación contemporánea con el desempeño de los sectores de construcción y el cultivo de productos agrícolas. Por su parte, el sector terciario es un indicador que se adelanta al comportamiento de la economía

caucana; esto significa que el desempeño del sector en un determinado año será un buen indicador de la actividad del departamento en el año siguiente.

## **6. Recomendaciones.**

1. Es necesario continuar con el estudio de la composición del producto interno bruto por sectores, pues así los policy makers pueden contar con mejores herramientas a la hora de implementar políticas de choque en las situaciones de recesión y también para impulsar sectores en los momentos de auge. Así mismo, los agentes económicos pueden tener un panorama más certero de la dinámica de la economía local y en ese sentido tomar decisiones en un contexto de mayor certidumbre.
2. Debido a la importancia que tiene el sector terciario para la economía del Cauca, es fundamental desarrollar procesos de formalización, y continuar con los que se han venido adelantando, con el fin de mejorar la productividad y competitividad de este sector.
3. En el actual contexto de postconflicto, es necesario desarrollar políticas que estimulen la inversión en el departamento del Cauca como una forma de impulsar el crecimiento de la región. La experiencia positiva que dejó la Ley Páez es un ejemplo del impacto que puede tener una política para fomentar el crecimiento de un sector económico.
4. Dada la relevancia que tiene el sector de la construcción en el desempeño de la economía caucana, es necesario desarrollar mayores estudios sobre esta actividad pues en el momento la información que se tiene es escasa y rezagada; en este sentido, es esencial investigar a fondo las variables que determinan el comportamiento de ese sector para así tener una perspectiva del desarrollo de esta actividad en el mediano y largo plazo.

## 7. Bibliografía

Banco de la Republica (2015). Informe de coyuntura económica regional. [En línea].

Disponible en:

[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer\\_cauca\\_2014.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_cauca_2014.pdf).  
f. (Consultado el 3 de Agosto de 2016).

Banco de la Republica (2014). Informe de coyuntura económica regional. [En línea].

Disponible en:

[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer\\_cauca\\_2013.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_cauca_2013.pdf).  
f. (Consultado el 3 de Agosto de 2016).

Banco de la Republica (2013). Informe de coyuntura económica regional. [En línea].

Disponible en:

[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer\\_cauca\\_2012.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_cauca_2012.pdf).  
f. (Consultado el 3 de Agosto de 2016).

Banco de la Republica (2012). Informe de coyuntura económica regional. [En línea].

Disponible en:

[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer\\_cauca\\_2011.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_cauca_2011.pdf).  
f. (Consultado el 7 de Mayo de 2016).

Banco de la Republica (2011). Informe de coyuntura económica regional. [En línea].

Disponible en:

[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2010\\_5.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2010_5.pdf).  
(Consultado el 7 de Mayo de 2016).

Banco de la Republica (2010). Informe de coyuntura económica regional. [En línea].

Disponible en:

[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2009\\_8.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2009_8.pdf).  
(Consultado el 7 de Mayo de 2016).



Banco de la Republica (2009). Informe de coyuntura económica regional. [En línea].  
Disponible en:  
[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2008\\_2\\_11.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2008_2_11.pdf).  
(Consultado el 7 de Mayo de 2016).

Banco de la Republica (2008). Informe de coyuntura económica regional. [En línea].  
Disponible en:  
[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2007\\_9.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2007_9.pdf).  
(Consultado el 7 de Mayo de 2016).

Banco de la Republica (2007). Informe de coyuntura económica regional. [En línea].  
Disponible en:  
[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2006\\_2\\_6.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2006_2_6.pdf).  
(Consultado el 8 de Julio de 2016).

Banco de la Republica (2005). Informe de coyuntura económica regional. [En línea].  
Disponible en:  
[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2004\\_2\\_5.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2004_2_5.pdf).  
(Consultado el 8 de Julio de 2016).

Banco de la Republica (2004). Informe de coyuntura económica regional. [En línea].  
Disponible en:  
[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2003\\_2\\_4.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2003_2_4.pdf).  
(Consultado el 8 de Julio de 2016).

Banco de la Republica (2003). Informe de coyuntura económica regional. [En línea].  
Disponible en:  
[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2002\\_4\\_4.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2002_4_4.pdf).  
(Consultado el 6 de Junio de 2016).

Banco de la Republica (2002). Informe de coyuntura económica regional. [En línea]. Disponible en:  
[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2001\\_4\\_3.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2001_4_3.pdf).  
(Consultado el 6 de Junio de 2016).

Banco de la Republica (2001). Informe de coyuntura económica regional. [En línea]. Disponible en:  
[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2000\\_4\\_2.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/2000_4_2.pdf).  
(Consultado el 6 de Junio de 2016).

Cárdenas, M., (2007), Introducción a la economía colombiana, Bogotá, Colombia: Alfa Omega.

Daza, M, y Giraldo, S. (2015). Consecuencias en la sociedad y el medio ambiente asociadas al modelo de desarrollo extractivista: estudio de caso, municipio aurífero de Suarez (Cauca) (tesis de pregrado). Universidad del Cauca. Popayán, Colombia.

Gómez, M., Sarmiento, J., y Fajardo, C. (2015). Indicador Global Adelantado de Corto y Largo Plazo para la Economía del Cauca. Working Paper, p. 1-36.

Gómez, M. (2011). Análisis de la interdependencia de los ciclos económicos del Cauca y el suroccidente colombiano: una aproximación econométrica desde los filtros de Kalman y Hodrick-Prescott. *Estudios gerenciales*, 27(121), 115-141.

Gómez, M (2008). Análisis del sector de la construcción en Popayán y el Cauca en el 2008: una mirada de mediano y largo plazo. *Estudios socioeconómicos*, 5-21.

Romero, A., y Vásquez, J. (2012). Pronóstico del nivel de actividad económica del departamento del cauca para el periodo 2011 – 2015: un análisis desde la combinación de pronósticos econométricos (tesis de pregrado). Universidad del Cauca. Popayán, Colombia.

Terminal de transportes Popayán (2016). Estadísticas de pasajeros y despachos. [En línea]. Disponible en:

<http://www.terminalpopayan.com/termi/index.php/estadisticas/estadisticas>. (Consultado el 2 de Agosto de 2016).