

APOYO TÉCNICO Y CONCEPTUAL EN LA CAPACITACIÓN EN FORMULACIÓN
DE PROYECTOS A LA OFICINA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

LISSETH VIVIANA RUIZ MENDEZ

UNIVERSIDAD DEL CAUCA
PROGRAMA DE ECONOMIA
POPAYAN – CAUCA
2014

APOYO TÉCNICO Y CONCEPTUAL EN LA CAPACITACIÓN EN FORMULACIÓN
DE PROYECTOS A LA OFICINA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

LISSETH VIVIANA RUIZ MENDEZ

INFORME DE PRÁCTICA PROFESIONAL PARA OPTAR EL TÍTULO DE
ECONOMISTA

ASESOR ACADEMICO

CARLOS ENRIQUE CORREDOR JIMENEZ

UNIVERSIDAD DEL CAUCA
PROGRAMA DE ECONOMIA
POPAYAN – CAUCA
2014

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCION.....	7
1. Una mirada global a la Cooperación Internacional.....	9
1.1 Historia de la Cooperación Internacional en Colombia.....	9
1.2 Principios fundamentales de la Cooperación Internacional.....	11
1.3 Modalidad de Cooperación Internacional.....	11
1.4 Instrumentos de Cooperación Internacional.....	13
1.5 Oficina de Cooperación Internacional del Cauca.....	14
1.6 Cooperantes en el Departamento del Cauca.....	18
2. Proyectos financiados con Cooperación internacional en el Cauca a partir del año 2012.....	20
2.1 Tendencias de los proyectos financiados con Cooperación Internacional.....	25
2.2 Principales problemáticas socioeconómicas identificadas en las subregiones del departamento del Cauca.....	32
3. Conclusiones.....	34
Bibliografía.....	36
Anexos.....	37

LISTA DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Proyectos Financiados Con Cooperación Internacional en Cauca.....	20
Tabla 2. Proyectos por Instrumentos de Cooperación Internacional.....	25
Tabla 3. Participación porcentual Instrumentos de Cooperación Internacional.....	25
Tabla 4. Aporte Internacional en los Municipios del Cauca.....	27

LISTA DE GRAFICAS

	Pág.
Gráfica 1. Participación Porcentual Cooperación Técnica por subregiones.....	26
Gráfica 2. Participación Porcentual Cooperación Financiera por subregiones.....	26
Gráfica 3. Participación Porcentual Cooperación Ayuda Humanitaria.....	26
Grafica 4. Aportes de Cooperación Internacional por Subregiones.....	28

LISTA DE MAPAS

	Pág.
Mapa 1. Aportes de Cooperación Internacional en el departamento del Cauca en dólares.....	29
Mapa 2. Modalidad de Cooperación Internacional en el departamento del Cauca.....	30
Mapa 3. Instrumentos de Cooperación Internacional en el departamento del Cauca.....	31

INTRODUCCION

La Cooperación Internacional busca fortalecer las capacidades locales y nacionales para la inserción de Colombia en un escenario global donde se encuentra como prioridad la gestión de un desarrollo basado en la sostenibilidad. Los recursos de Cooperación internacional se destinan para financiar acciones que mejoren la competitividad local, regional y nacional y reduzcan la pobreza; estas acciones generan oportunidades para mejorar las condiciones de vida de los colombianos y lograr equilibrio y equidad entre estos, en tal sentido se busca tener como prioridad las poblaciones más vulnerables del país.

Dado lo anterior y con el ánimo de brindar un apoyo a la oficina de Cooperación Internacional en el departamento del Cauca, de manera particular en el componente de capacitación en formulación de proyectos, el informe se desarrolla basado en los siguientes temas:

1. Exposición de conceptos para la difusión de la cooperación internacional como mecanismo de desarrollo local o regional.
2. Identificación de tendencias comunes en las iniciativas de proyectos por parte de las comunidades de las siete subregiones del Cauca para Cooperación Internacional.

Para tal propósito el presente trabajo estará dividido de la siguiente forma: Primero; se expondrá el concepto de Cooperación Internacional, su Historia en Colombia, sus principios fundamentales, su modalidad e instrumentos de Cooperación Internacional. Segundo desde la información tomada de la oficina de Cooperación Internacional del Cauca y la página de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia - APC se darán a conocer los diferentes cooperantes existentes en el departamento del Cauca mostrando a la vez los proyectos que se están financiando con Cooperación Internacional desde el año 2012 para el departamento. Posteriormente se muestran las tendencias de los proyectos por Instrumentos de Cooperación y Modalidad financiados con Cooperación Internacional. Después, se mostrarán las principales problemáticas

sociales identificadas con la caracterización socioeconómica del Cauca por subregiones esta información permite identificar ideas de proyectos que den solución a las necesidades y problemáticas identificadas.

APOYO TÉCNICO Y CONCEPTUAL EN LA CAPACITACIÓN EN FORMULACIÓN DE PROYECTOS A LA OFICINA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

COOPERACIÓN INTERNACIONAL

1. Una mirada global a la Cooperación Internacional

La Cooperación Internacional es una herramienta privilegiada de la política exterior que permite fortalecer ejes estratégicos para un desarrollo incluyente, pertinente y sustentable. De ahí que se entiende como una opción para el fortalecimiento de las capacidades locales y nacionales para la inserción de Colombia en un escenario global, en el cual se encuentra como prioridad el gestionamiento de un desarrollo basado en temáticas de sostenibilidad.

La Cooperación Internacional CI, según PNUD se refiere a la relación que se establece entre dos o más países, organismos u organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de alcanzar metas consensuadas¹. En Colombia, el Ministerio de Relaciones Exteriores es la institución encargada de formular y orientar la política de cooperación internacional en sus diferentes modalidades: bilateral, multilateral, sur-sur y de asistencia humanitaria, teniendo como lineamiento general el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014: Prosperidad para Todos y la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional 2012-2014. Actualmente, el Ministerio de Relaciones Exteriores esta impulsando una agenda dinámica y articulada a nivel intersectorial en temas económicos, sociales y ambientales. Lo cual ha permitido que Colombia ejerza liderazgo en la negociación de instrumentos internacionales y posicionamiento a nivel regional e internacional en diversas temáticas del desarrollo sostenible.

1.1 Historia de la Cooperación Internacional en Colombia

Década de los 70: Se crea la División Especial de Cooperación Técnica Internacional en el Departamento Nacional de Planeación - DNP y es la encargada

¹ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), “Informe sobre Desarrollo Humano 2006 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (IDH-PNUD)”, en línea en <http://www.undp.org/spanish/>, consultado en Internet el 23 de mayo de 2014.

de la coordinación de la cooperación en el nivel nacional conjuntamente con el Ministerio de Relaciones Exteriores.

Década de los 90: Dadas las transformaciones que se dieron en el ámbito mundial, entre otros que el país fue clasificado de ingreso medio, se emprendió el estudio de la política Nacional de Cooperación Internacional, que recomendó la elaboración del documento CONPES 2768 de 1995 y se crea en 1993 la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional - ACCI, adscrita al DNP.

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo "Cambio para construir la Paz", se consideró la necesidad de cambiar la adscripción de la Agencia al Ministerio de Relaciones Exteriores en el año 1999.

2003: En el Plan Nacional "Hacia un Estado comunitario", en el que por primera vez se hace referencia explícita al tema de cooperación internacional, el gobierno determinó adscribir la agencia al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República - DAPR.

2005: En el marco del programa de renovación de la administración pública, y con el ánimo de lograr mayor efectividad en el gasto de las entidades adscritas a la Presidencia de la República, establecer sinergias y compartir procesos de soporte, se crea la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional - ACCIÓN SOCIAL, que cuenta con una Dirección misional en el tema y en la que se constituyeron las Subdirecciones de Ayuda Oficial al Desarrollo y Nuevas Fuentes de Cooperación. Así mismo se conformó el grupo de Direccionamiento Estratégico

2011: El Presidente Juan Manuel Santos, haciendo uso de las facultades extraordinarias que recibió del Congreso, para escindir o crear entidades, creó la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia, como una entidad adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República.

1.2 Principios fundamentales de la Cooperación Internacional

- **Apropiación:** El país receptor de la Ayuda Oficial al Desarrollo define sus prioridades de desarrollo, focalizando las intervenciones para maximizar su impacto.
- **Complementariedad:** La Cooperación Internacional complementa los esfuerzos de los gobiernos, no realiza ni financia acciones paralelas.
- **Eficiencia:** La Cooperación Internacional aporta su ventaja comparativa y experiencia para el logro de resultados de mayor impacto.
- **Rendición de Cuentas:** Los actores de la Cooperación Internacional establecen relaciones de mutua responsabilidad y transparencia, lo que implica implementar mecanismos de rendición de cuentas mutua.
- **Sostenibilidad:** Es la capacidad de integrar los procesos desarrollados por el proyecto o programa a la dinámica institucional, social, familiar y/o comunitaria, de tal forma que los beneficios producidos a través de él, permanezcan en el tiempo.
- **Programación basada en resultados:** Es el diseño e implementación de acciones planificadas con base en metas concretas y comprobables.

1.3 Modalidad de Cooperación Internacional

- **Cooperación Sur-Sur:** Es utilizada para la creación, intercambio y desarrollo de capacidades técnicas, aprendizajes, experiencias y conocimientos principalmente entre países de similares niveles de desarrollo, bajo conceptos de equidad, confianza y trabajo colaborativo.
- **Cooperación Norte - Sur:** Está basada en la importancia del conocimiento que pueden aportar los países desarrollados a los que están en vía de desarrollo en temas de experiencias, lecciones aprendidas, prácticas significativas, entre otras.
- **Cooperación triangular** Es una variante mixta de Cooperación Internacional, que combina la Cooperación tradicional o vertical, con la Cooperación Sur – Sur, para brindar cooperación a un tercer país en desarrollo. La Cooperación Triangular ayuda a complementar las fortalezas existentes de los países en desarrollo, especialmente los de los países de renta media y los donantes tradicionales, para hacer frente a los desafíos del desarrollo y avanzar en intereses comunes, mediante soluciones

adaptables a los contextos y realidades de los países. En el lenguaje del PNUD, es el tipo de cooperación Sur-Sur entre dos o más países en un país desarrollado.

- **Cooperación Bilateral:** es aquella en la que participan dos países o las instituciones de dos países. Se conocen como fuentes bilaterales, a los gobiernos de los países con los cuales se tienen relaciones de Cooperación Internacional. Estas relaciones se efectúan de gobierno a gobierno, a través de las embajadas o agencias, que hacen las veces de instancias de cooperación, como entidades de coordinación técnica.
- **Cooperación Multilateral:** Se entiende como aquella que se debate y es canalizada a través de organismos internacionales, regionales y subregionales, en los cuales participan varios países con intereses determinados de carácter político, regional o sectorial. Ejecutan cooperación con sus propios recursos o con fondos entregados por los países miembros para sus temas concretos. Pertenecen la Organización de las Naciones Unidas ONU, el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco de Desarrollo de América Latina – CAF.
- **Cooperación Descentralizada:** Son todas las acciones de cooperación internacional que realizan o promueven los gobiernos locales y regionales de manera directa, sin intermediación de los Estados centrales o de organismos multilaterales.
- **Cooperación no Oficial:** Es la que se establece entre actores no gubernamentales. Un actor no gubernamental es aquel cuyas acciones no están ligadas al Estado, que surge de un grupo de personas de la Sociedad Civil, tiene carácter privado y generalmente sin ánimo de lucro, por ejemplo las ONG, Universidades y Fundaciones Privadas. La ayuda es ejecutada y dirigida en la mayoría de los casos desde actores no gubernamentales de países de renta alta, hacia organizaciones del mismo carácter en países en desarrollo.
- **Cooperación Horizontal:** También definida como cooperación sur-sur, es la que ocurre entre países de similar nivel de desarrollo, o con países con menor nivel de desarrollo.
- **Cooperación Interinstitucional:** En el ámbito particular de las instituciones, tanto oficiales como privadas, puede darse un intercambio técnico, apoyo y Cooperación a nivel internacional, con sus “pares” en otros países. A nivel académico, por ejemplo, cabe destacar la Cooperación entre universidades privadas de todos los países del mundo, a través de

intercambios, visitas, investigaciones conjuntas, becas, entre otras modalidades. Este tipo de Cooperación no es coordinada por APC-Colombia y se da de manera directa.

- **Cooperación Multi-Bilateral:** Es en la que intervienen dos países que cooperan y un tercer país u organismo internacional que financia la cooperación.
- **Cooperación Vertical:** También definida como cooperación norte-sur, es la que se da entre un país desarrollado y otro en vías de desarrollo o menor nivel de desarrollo.

1.4 Instrumentos de Cooperación Internacional

- **Cooperación Financiera:** Es aquella ofrecida mediante la asignación de recursos financieros, con el objetivo de fomentar proyectos de desarrollo. Se clasifica en reembolsable (créditos concesionales) y no reembolsable. La cooperación financiera reembolsable consiste en créditos blandos, no obstante, se desarrolla bajo condiciones de interés y de tiempo favorables. La cooperación financiera no reembolsable, es aquella ofrecida mediante la asignación de recursos en efectivo, con el objeto de apoyar proyectos o actividades en desarrollo.
- **Cooperación Técnica:** Es la ayuda que se entrega mediante la transferencia de técnicas, tecnologías, conocimientos, habilidades o experiencias, con el fin de apoyar el desarrollo socioeconómico de países con menor nivel de desarrollo en áreas específicas. Con este tipo de cooperación se contribuye también al desarrollo tecnológico, la formación de recursos humanos y mejorar la capacidad de las instituciones.
- **Ayuda Alimentaria:** Donación directa de alimentos, accesibilidad a líneas de crédito concesional o asistencia no reembolsable para la adquisición de productos alimentarios en casos de desastre o conflicto.
- **Ayuda Humanitaria y de Urgencia:** Prevención y asistencia durante emergencias como desastres naturales, epidemias y violaciones de los derechos humanos.
- **Cooperación Científica y Tecnológica:** Es la que busca promover el desarrollo de los países por medio del apoyo al fortalecimiento de capacidades tecnológicas o creación de conocimiento. Funciona principalmente a través de intercambio de investigadores, proyectos conjuntos y redes de investigación.

- **Cooperación Cultural:** Proporciona los medios o la formación de base adecuada para favorecer el desarrollo cultural.
- **Donaciones:** Es una modalidad particular de ayuda, que se ofrece básicamente a través de la entrega de equipos y materiales, así como de recursos financieros para el desarrollo directo de algún proyecto cuyos beneficiarios son generalmente grupos comunitarios y/o entidades públicas. Por lo general son líneas particulares de algunas embajadas o agencias cooperantes, que apoyan el mejoramiento de los grupos más pobres de población con entrega de recursos físicos o financieros.
- **Becas:** Tienen como objetivo contribuir a la formación de personal técnico, investigadores o funcionarios que puedan desempeñar un papel importante en los países en desarrollo, mediante su formación o capacitación técnica en un país. APC-Colombia colabora en la divulgación de algunas ofertas procedentes de las fuentes bilaterales y multilaterales. El ICETEX es la entidad que negocia y recibe la totalidad de la oferta y a su vez realiza el proceso de inscripción y aprobación de las mismas.

1.5 Oficina de Cooperación Internacional del Cauca

En Diciembre del 2012 se crea el cargo de Coordinación de la Cooperación Internacional del departamento del Cauca, mediante Decreto No. 408 adscrito al Despacho del Gobernador; con el propósito de contribuir en la ejecución y seguimiento de las políticas departamentales en beneficio de la comunidad del departamento del Cauca, al tiempo que permite gestionar estrategias para la obtención de recursos de Cooperación Nacional e Internacional que generen el mejoramiento socio-económico, político, cultural y tecnológico del departamento.

Durante el año 2013, se reportó una dinámica de ejecución satisfactoria en el tema de cooperación, siendo relevantes las acciones encaminadas a establecer hermanamientos, contrapartidas, financiación, intercambio de experiencias y buenas prácticas, convenios piloto de cooperación que lograron posicionar al departamento como el tercero a nivel nacional en recibir cooperación internacional.

Al iniciarse el 2014, se trazó como prioridad el fortalecimiento de la Oficina de Cooperación Internacional, para lo cual se aprobaron 144 millones de pesos en el marco del proyecto: “Fortalecimiento Institucional para la Organización y gestión de la Cooperación Internacional del departamento del Cauca” alineado a las demandas de cooperación internacional para el desarrollo, la estrategia ENCI, las prioridades del Programa de Gobierno en el Plan de Desarrollo Departamental “Cauca: todas las Oportunidades”, dentro del objetivo estratégico de mediano plazo: Generar las condiciones para la modernización, sostenibilidad y competitividad de la Administración Departamental con el fin de mejorar los niveles de desempeño de la organización y ofrecer óptimos servicios a la ciudadanía.

Se priorizaron entonces las líneas que más demandaban recursos de cooperación internacional en el Departamento, concentrando la gestión en cuatro líneas de acción: Derechos humanos, medio ambiente, proyectos productivos ahora inclusión productiva y buen gobierno.

Existe una debilidad generalizada en el departamento respecto a la formulación de proyectos de desarrollo, en la mayoría de los casos, las iniciativas de proyectos radicados en el Banco de Proyectos de la Gobernación del Cauca, están enfocados en los recursos que ingresan por Regalías (SGR), sin tener en cuenta que los recursos provenientes de la cooperación internacional pueden ser muy significativos tanto para la economía del departamento, como para su componente social. Para hacerle una apuesta fuerte al sistema internacional de cooperación es necesario capacitar y formar desde la base, dejando capacidad instalada en las subregiones, con la posibilidad de réplica. Acciones que permitirán el acceso a los recursos y la sostenibilidad del proyecto por lo tanto, se pretende fortalecer y promover procesos de capacitación, formación y cualificación local y regional en el tema de cooperación internacional por medio de capacitaciones en la formulación de proyectos con enfoque en desarrollo humano y sostenible.

Por lo tanto, mediante el conocimiento que se brinde a las comunidades de dicha herramienta de Cooperación Internacional se puede lograr una mayor capacidad de gestión desde entidades locales para los proyectos de desarrollo social.

Con el desarrollo del componente capacitación en formulación de proyectos por parte de la oficina en las siete subregiones del departamento del Cauca, se pretende generar capacidad instalada en las poblaciones objeto, con el propósito que cada región sea protagonista de sus procesos e iniciativas de desarrollo a partir del reconocimiento de sus problemáticas y la identificación de las alternativas de solución en los diferentes aspectos: cultural, económico, ambiental.

Cabe aclarar que desde la oficina de Cooperación Internacional, ni se ejecutan, ni se formulan proyectos, la oficina es un ente de gestión y planificación que realiza acompañamiento en la formulación de proyectos, a la vez que sirve de enlace con los diferentes organismos de Cooperación y con APC (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia).

Misión

La Oficina de Cooperación Internacional Del Cauca, se crea con el propósito de fomentar y coordinar la gestión de la cooperación internacional del departamento, mediante estrategias de Investigación, formulación, gestión y planificación de proyectos enfocados al desarrollo humano sostenible.

Visión

La Oficina de Cooperación Internacional del Cauca para el año 2015, como líder en cooperación para el desarrollo humano sostenible de la región, con estrategias efectivas para la gestión y articulación de la oferta y la demanda de cooperación que le permitirá al departamento del Cauca cumplir con los ODM en la región y en los procesos de integración regional.

Servicios

Orientación: Se darán sugerencias sobre la formulación de los lineamientos y herramientas para la gestión de la cooperación internacional. De manera directa: la Gobernación e instituciones adscritas al departamento, los grupos de trabajo en sedes y los organismos del sistema de cooperación internacional. De

forma Indirecta: a la comunidad en general, a través de capacitaciones y talleres en las subregiones del departamento.

Capacitación y asesoría: en este caso se busca dar preparación en el ciclo de cooperación internacional (formulación, negociación, apropiación y ejecución), con base en los lineamientos y herramientas de gestión formulados.

Divulgación: Se plantea como prioridad identificar, sistematizar y disponer de información sobre el sistema internacional de cooperación y sus oportunidades, así como de la demanda/oferta y la gestión de la cooperación internacional en el Departamento y que este al alcance de la sociedad en general y los agentes de cooperación internacional

Concepto favorable: Se otorgan las valoraciones, el estudio y concepto de las iniciativas institucionales de cooperación internacional, bajo los lineamientos y herramientas establecidos para la gestión de la cooperación internacional en el Departamento.

Gestión de cooperación internacional: Promover la inclusión de los temas de derechos humanos, proyectos productivos, protección del medio ambiente y buen gobierno, en la agenda de cooperación internacional.

Objetivos

- Posicionar al Departamento como principal oferente/demandante de la cooperación internacional en éstas áreas.
- Articular, negociar y apropiarse de la cooperación para los derechos humanos, proyectos productivos, protección del medio ambiente y buen gobierno, en el marco del sistema de cooperación internacional.
- Apropiarse de la cooperación internacional que subvencione iniciativas institucionales.

- Hacer seguimiento y mejoramiento a la gestión de cooperación internacional: Dirigiendo el monitoreo y seguimiento periódico a la ejecución de los programas/proyectos de cooperación del Departamento y proponer las mejores a que haya lugar.

1.6 Cooperantes en el Departamento del Cauca

- ACDI VOCA
- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLO – BID
- Broederlijk denle (Bélgica)
- COMITÉ INTERNACIONAL CRUZ ROJA
- CONSEJO NORUEGO
- DIAKONIE ALEMANIA
- ESPAÑA
- FAO
- FUNDACION DESARROLLO SOSTENIDO - FUNDESO
- FUNDACION INTERAMERICANA IAF
- GENERALITAT VALENCIANA
- GOBIERNO DE CANADA
- GOBIERNO VASCO
- G & Z
- HelpAge International
- JAPON
- MAPP/ OEA
- MISEREOR
- OCHA
- OIM Organización Internacional Para las migraciones

- PLAN INTERNATIONAL
- PMA Plan Mundial de Alimentos
- PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO - PNUD/PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS – UNDP
- SAVE The Children
- UE Unión Europea
- UNICEF FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA
- USAID

2. Proyectos financiados con Cooperación internacional en el Cauca a partir del año 2012

- **Unión Europea:** en el año 2012 Apoya gestión contra minas antipersona en Colombia, con seis millones de Euros. Entre los departamentos beneficiados se encuentra el departamento del Cauca (Fuente: APC).
- **Cooperación Japonesa:** en el año 2012 apoya modelo de desarrollo local incluyente en Colombia. En el departamento del Cauca puntualmente en el municipio de Inzá (Fuente: APC).

Tabla No. 1 Proyectos Financiados Con Cooperación Internacional en el Cauca

Cooperante	Proyecto	Instrumento de Cooperación	Aporte Internacional en Dólares	Municipios Beneficiados	Modalidad	Subregión
España	Fortalecimiento de la participación política de las mujeres indígenas del norte del Cauca, para una cultura democrática y de paz.	Técnica	155.507		Bilateral	TODO CAUCA
España	Proyecto: Implementación de los ODM desde la perspectiva indígena como herramienta de gestión, fortalecimiento interno e incidencia política	Técnica	195.000		Bilateral	TODO CAUCA
España	Revisión de políticas y prácticas medioambientales y armonización con el marco internacional de derechos de los pueblos indígenas desde el análisis y la práctica de las organizaciones indígenas	Técnica	195.000		Bilateral	TODO CAUCA

España	Fortalecimiento de la participación política de las mujeres indígenas del norte del Cauca, para una cultura democrática y de paz	Financiera	155.507	Caloto, Corinto, Santander de Quilichao	Bilateral	NORTE
Japón	Proyecto para la construcción de un hogar para primera infancia en Cajibío	Financiera	101.046	Cajibío	Bilateral	CENTRO
Japón	Proyecto para la construcción de una biblioteca para niños en Timbiquí	Financiera	112.317	Timbiquí	Bilateral	PACIFICO
Japón	Proyecto para la construcción de un hogar para primera infancia en Suárez	Financiera	102.101	Suárez	Bilateral	NORTE
Japón	Proyecto para la construcción de un hogar para primera Infancia en Silvia	Financiera	102.833	Silvia	Bilateral	CENTRO
Unión Europea	Red latinoamericana para la protección de los derechos de los pueblos indígenas altamente vulnerables en el ámbito regional e internacional.	Técnica	475.426		Bilateral	TODO CAUCA
Unión Europea	Asistencia humanitaria para la población afectada por el conflicto armado en Colombia	Ayuda Humanitaria	390.000		Bilateral	TODO CAUCA
Banco Interamericano de Desarrollo - BID	Transformación de la Fundación Mundo Mujer de Popayán (FMMP) a Entidad Regulada.	Financiera	970.000	Popayán	Multilateral	CENTRO

Banco Interamericano de Desarrollo - BID	Fortalecimiento económico y empresarial de las Organizaciones de Base que conforman las redes de líderes y organizaciones en los municipios de Cajibío, El Tambo, Suárez y Morales, Departamento del Cauca con el incremento de la producción y calidad	Técnica	30.000	Suárez, El Tambo, Morales, Cajibío	Multilateral	CENTRO-NORTE
Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo - PNUD/	Incorporación del conocimiento tradicional asociado a la agrodiversidad en agroecosistemas colombianos.	Financiera	2.500.000		Multilateral	TODO CAUCA
Fundación Iberoamericana IAF	Apoyo a pequeños Caficultores del sur del departamento del Cauca.	Técnica	327.305		No Oficial	TODO CAUCA
Fundación Desarrollo Sostenido FUNDESCO	Programa de producción y comercialización sostenible para incrementar los ingresos y lograr el empoderamiento social y político de 300 familias campesinas e indígenas de los municipios Piendamó, Cajibío, Caldono y Morales.	Financiera	342.220	Caldono, Piendamó, Morales, Cajibío	No Oficial	CENTRO-NORTE

Fundación Desarrollo Sostenido FUNDESCO	Apoyo a procesos de Autodesarrollo de Comunidades indígenas Misak, Nasa y Afrodescendientes en el departamento del Cauca (Colombia) (FUNDESCO)	Técnica	9.155	Caldono, Piendamó, Morales, Silvia Cajibío	No Oficial	CENTRO-NORTE
Fundación Iberoamericana IAF	Fortalecimiento de grupos productivos de jóvenes de la comunidad Nasa del Cauca.	Técnica	18.941	Caldono	No Oficial	NORTE
MISEREOR	Fortalecimiento de la capacidad de participación e incidencia Sociopolítica de las mujeres y los jóvenes en la construcción de su desarrollo con equidad en los municipios de Guachené y Puerto Tejada.	Financiera	140.677	Puerto Tejada, Guachené	No Oficial	NORTE
GENERALITAT VALENCIANA	Fortalecimiento organizativo para la defensa y la permanencia en el territorio de comunidades campesinas del municipio de Cajibío.	Financiera	130.765	Cajibío	Descentralizada	CENTRO

Gobierno Vasco	Fortalecimiento de la administración de la educación en territorios indígenas del Cauca, a través de la implementación del Sistema Educativo Indígena Propio (SEIP), en el marco del Decreto Transitorio 2500 de 2010"	Técnica	264.092		Descentralizada	TODO CAUCA
Gobierno Vasco	Apoyo a procesos de Autodesarrollo de Comunidades indígenas Misak, Nasa y Afrodescendientes en el departamento del Cauca (Colombia)	Financiera	357.385	Caldono, Piendamó, Morales, Silvia Cajibío	Descentralizada	CENTRO-NORTE

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos tomados de APC (Agencia Presidencial Para la Cooperación Internacional en Colombia)

Es importante resaltar que la Cooperación Internacional se encuentra concentrada en algunos municipios de la Subregión Norte y Centro (ver tabla 1). En este sentido, La oficina de Cooperación Internacional viene realizando acciones como capacitaciones en formulación de proyectos de Cooperación Internacional con enfoque al desarrollo encaminadas a dejar en las comunidades de las diferentes subregiones del departamento la capacidad instalada necesaria para que ellas mismas diseñen proyectos que jalonen recursos de Cooperación Internacional, siempre haciendo hincapié que es en subregiones como las de el Macizo, Pacifico, Oriente, Sur y Bota Caucana donde escasamente esta presente la Cooperación internacional y que por tanto se hace apremiante jalonar recursos mediante la presentación de proyectos ante las convocatorias que realizan los cooperantes dado que mediante los diferentes Instrumentos de Cooperación (Financiera, Técnica y Humanitaria) se podrían generar soluciones a las diferentes problemáticas que estén afectando a dichas comunidades.

2.1 Tendencias de los proyectos financiados con Cooperación Internacional

Cabe destacar que, en el Departamento del Cauca son muchos más los proyectos que se están ejecutando con recursos de Cooperación Internacional (Ver anexo 1) pero como ya se mencionó anteriormente, para este estudio se toma como base la información suministrada por APC (Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional en Colombia).

Tabla No. 2 Número de Proyectos por Instrumentos de Cooperación Internacional

Subregión	Número de Proyectos			Total Proyectos
	Cooperación Técnica	Cooperación Financiera	Ayuda Humanitaria	
NORTE	1	3		4
CENTRO	2	6		8
PACIFICO		1		1
CAUCA	6	1	1	8
Total Proyectos	9	11	1	21

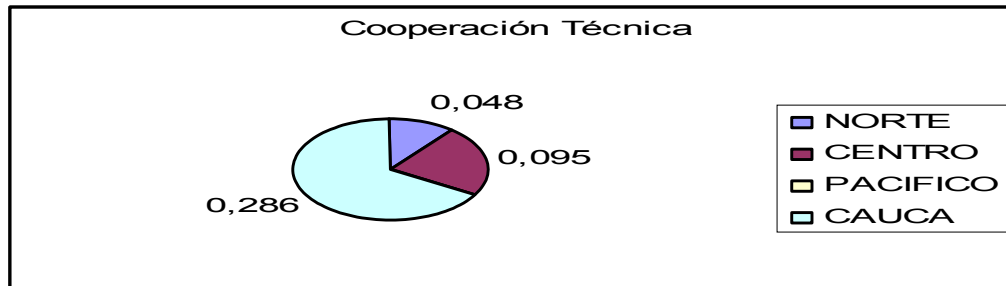
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos tomados de APC (Agencia Presidencial Para la Cooperación Internacional en Colombia)

Tabla No. 3 Participación porcentual de Proyectos por Instrumentos de Cooperación

Subregión	Participación porcentual de los proyectos			Total Proyectos
	Cooperación Técnica	Cooperación Financiera	Ayuda Humanitaria	
NORTE	0,048	0,143		0,190
CENTRO	0,095	0,286		0,381
PACIFICO		0,048		0,048
CAUCA	0,286	0,048	0,048	0,381
Total Proyectos	0,429	0,524	0,048	1,00

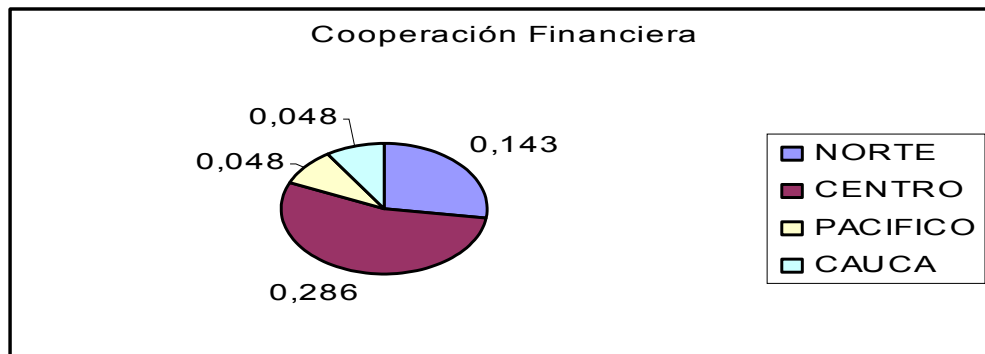
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos tomados de APC (Agencia Presidencial Para la Cooperación Internacional en Colombia)

Gráfica No. 1 Participación Porcentual Cooperación Técnica por Subregiones



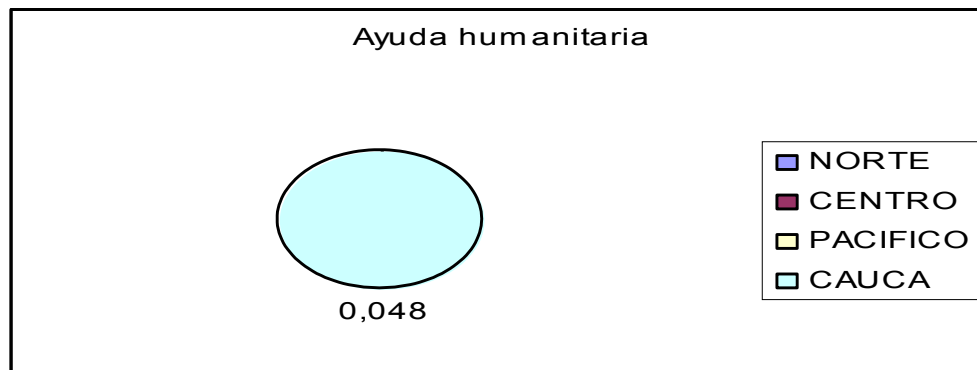
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos tomados de APC (Agencia Presidencial Para la Cooperación Internacional en Colombia)

Gráfica No. 2 Participación Porcentual Cooperación Financiera por Subregiones



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos tomados de APC (Agencia Presidencial Para la Cooperación Internacional en Colombia)

Gráfica No. 3 Participación Porcentual Cooperación Ayuda Humanitaria por Subregiones



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos tomados de APC (Agencia Presidencial Para la Cooperación Internacional en Colombia)

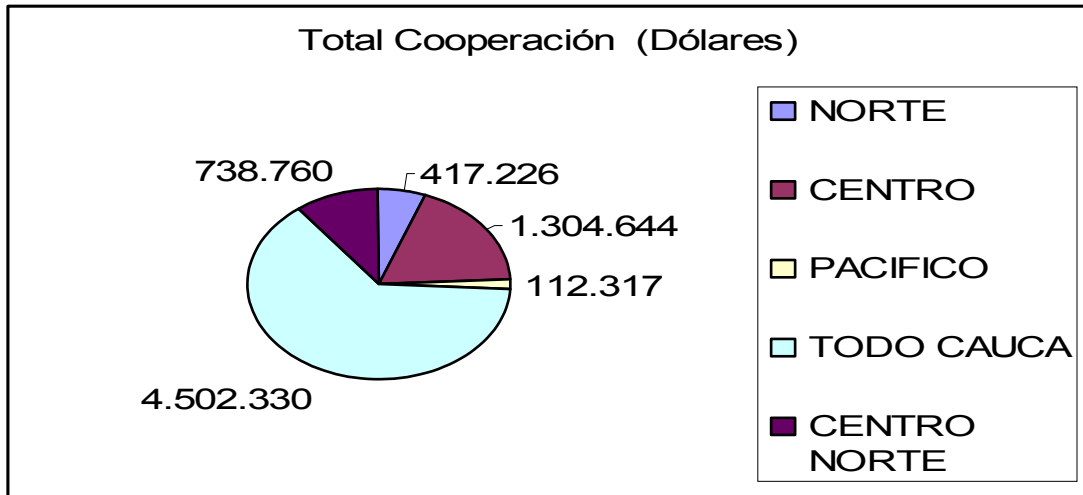
Tabla No. 4 Aporte Internacional por Instrumentos de Cooperación y Modalidad en los Municipios del Cauca

Subregión	municipios	Aporte Internacional en Dólares	Instrumento de Cooperación	Modalidad
NORTE	Caloto, Corinto Santander de Quilichao	155.507	Financiera	BILATERAL
NORTE	Caldono	18.941	Técnica	NO OFICIAL
NORTE	Suárez	102.101	Financiera	BILATERAL
NORTE	Puerto Tejada, Guachené	140.677	Financiera	NO OFICIAL
	Total Cooperación	417.226		
CENTRO	Silvia	102.833	Financiera	BILATERAL
CENTRO	Popayán	970.000	Financiera	MULTILATERAL
CENTRO	Cajibío	130.765	Financiera	DESCENTRALIZADA
CENTRO	Cajibío	101.046	Financiera	BILATERAL
	Total Cooperación	1.304.644		
CENTRO-NORTE	Suárez, Morales, El Tambo, Cajibío	30.000	Técnica	MULTILATERAL
CENTRO-NORTE	Caldono, Piendamó, Morales, Cajibío	342.220	Financiera	NO OFICIAL
CENTRO-NORTE	Caldono, Piendamó, Morales, Silvia, Cajibío	9.155	Técnica	NO OFICIAL
CENTRO-NORTE	Caldono, Piendamó, Morales, Silvia, Cajibío	357.385	Financiera	DESCENTRALIZADA
	Total Cooperación	738.760		
PACIFICO	Timbiquí	112.317	Financiera	BILATERAL
	Total Cooperación	112.317		
CAUCA	CAUCA	155.507	Técnica	BILATERAL
CAUCA	CAUCA	195.000	Técnica	BILATERAL

CAUCA	CAUCA	195.000	Técnica	BILATERAL
CAUCA	CAUCA	475.426	Técnica	BILATERAL
CAUCA	CAUCA	390.000	Ayuda Humanitaria	BILATERAL
CAUCA	CAUCA	2.500.000	Financiera	MULTILATERAL
CAUCA	CAUCA	327.305	Técnica	NO OFICIAL
CAUCA	CAUCA	264.092	Técnica	DESCENTRALIZADA
	Total Cooperación	4.502.330		
Todo el Cauca	Total Cooperación	7.075.277		

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos tomados de APC (Agencia Presidencial Para la Cooperación Internacional en Colombia)

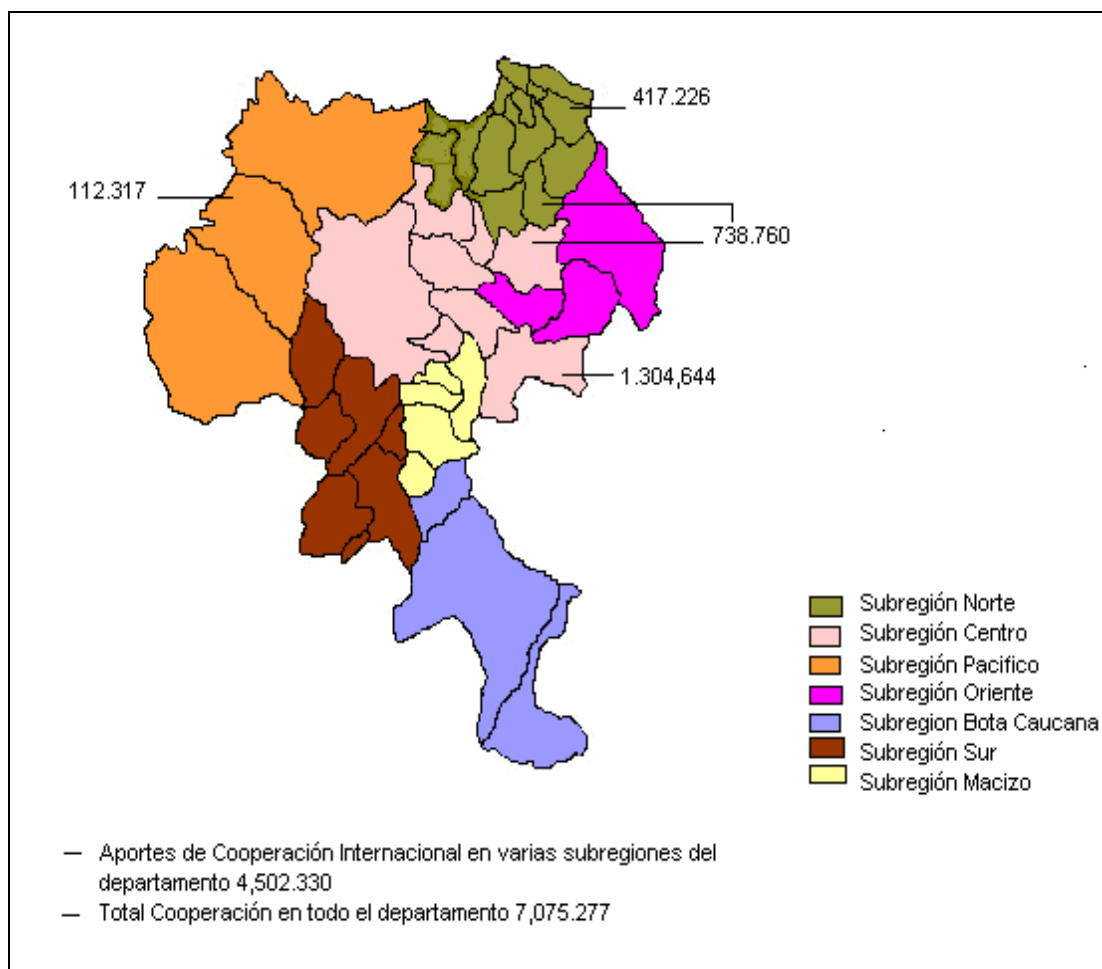
Grafica No. 4 Aportes de Cooperación Internacional por Subregiones



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos tomados de APC (Agencia Presidencial Para la Cooperación Internacional en Colombia)

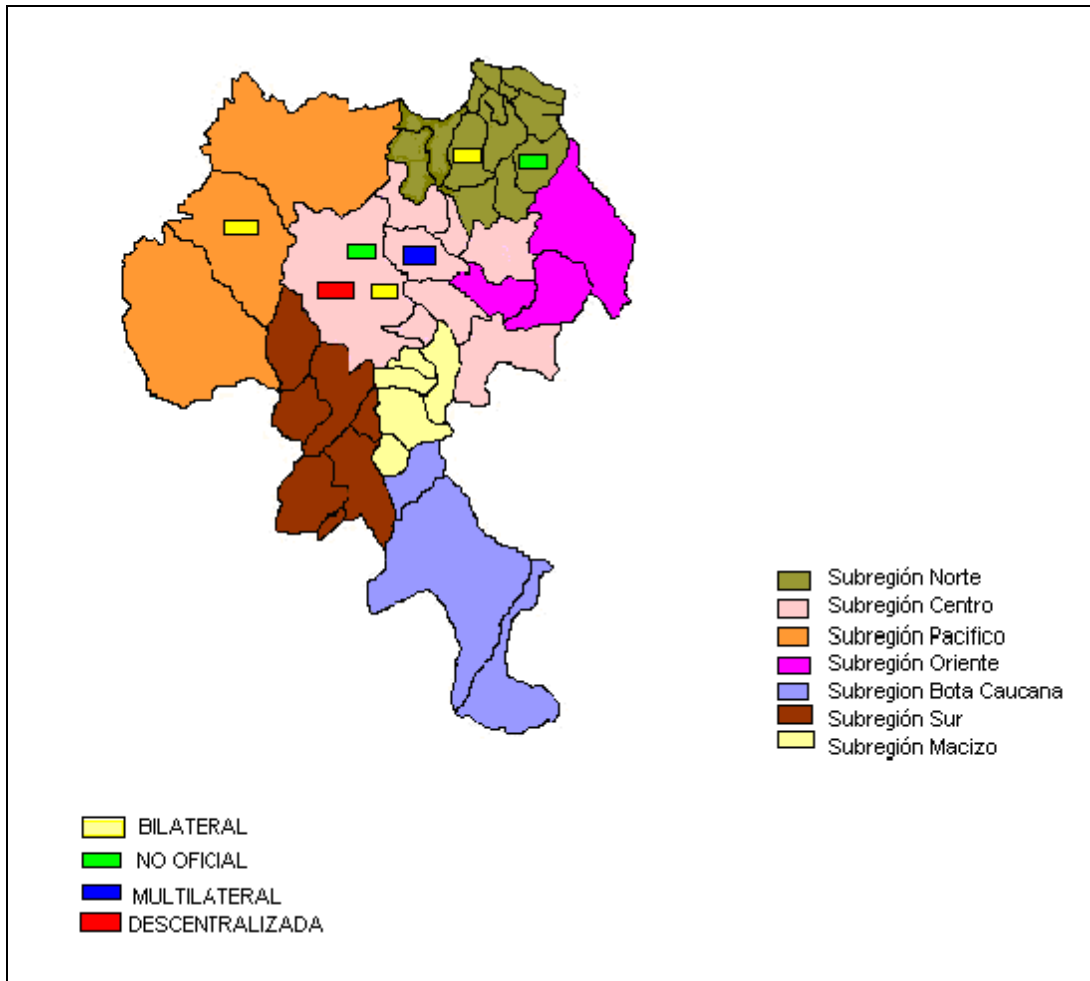
Los montos de cooperación internacional de proyectos que aparecen como Subregión Todo Cauca en la gráfica 4 se les da esta asignación porque benefician a muchos municipios de varias subregiones del departamento.

Mapa 1. Aportes de Cooperación Internacional en el departamento del Cauca en dólares



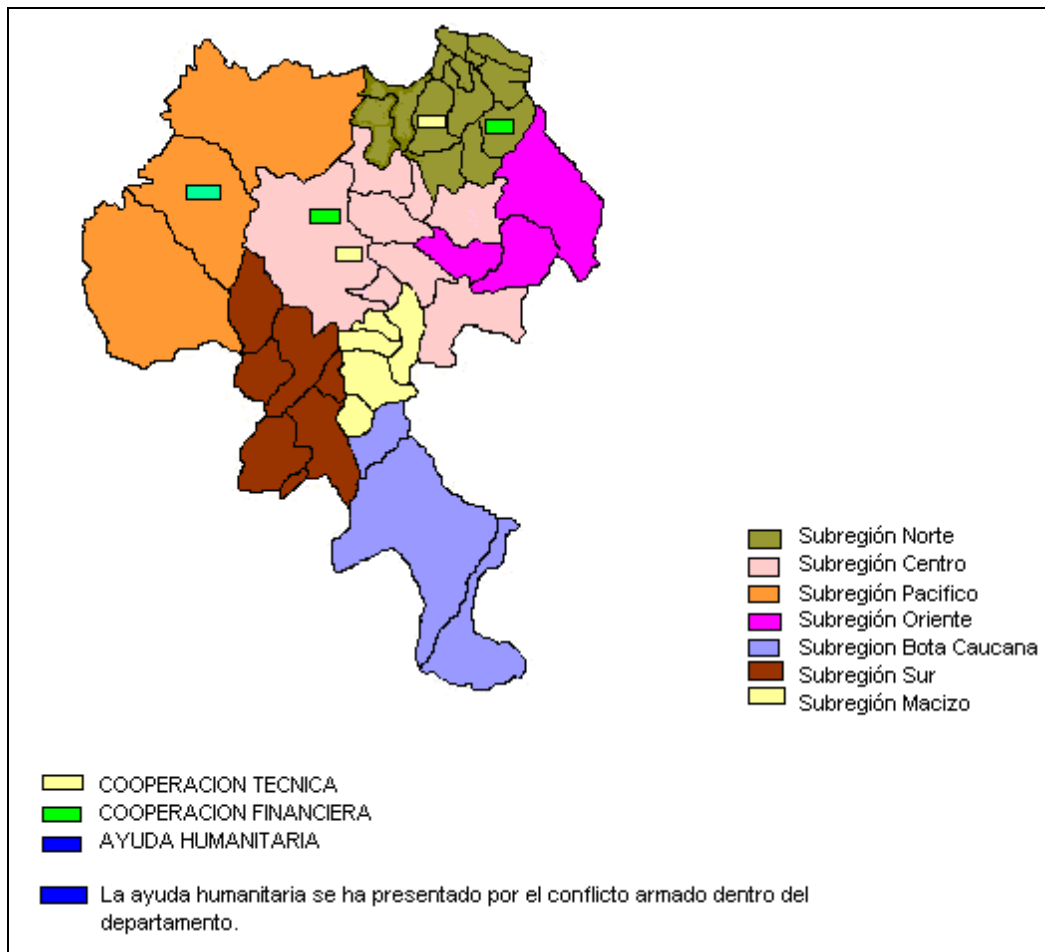
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos tomados de APC (Agencia Presidencial Para la Cooperación Internacional en Colombia)

Mapa 2. Modalidad de Cooperación Internacional en el departamento del Cauca



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos tomados de APC (Agencia Presidencial Para la Cooperación Internacional en Colombia)

Mapa 3. Instrumentos de Cooperación Internacional en el departamento del Cauca



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos tomados de APC (Agencia Presidencial Para la Cooperación Internacional en Colombia)

2.2 Principales problemáticas socioeconómicas identificadas en las subregiones del departamento del Cauca

Con base en la caracterización socioeconómica del departamento del Cauca (Ver anexo 2) se identificaron en las subregiones problemáticas como:

- Altos índices de NBI muy superiores al promedio departamental (46,62%) y nacional (27,78%), sobretodo en las zonas rurales, donde en muchos de los hogares se tienen dos o más de los indicadores simples de necesidades básicas insatisfechas. Municipios como Almaguer de la Subregión Macizo tiene un NBI de (88,54%), Guapi de la Subregión Pacifico tiene un NBI de (87,42%), Sucre de la Subregión Sur tiene un NBI de (80,28%) Santa Rosa y San Sebastián de la Subregión Bota Caucana tienen un NBI de (77,72%) y (74,96%) respectivamente.
- Contaminación de las aguas de los ríos por vertimientos de la actividad minera. Métodos artesanales sin ningún tipo de seguridad para los mineros. Uso inadecuado de los recursos minerales. Explotación incontrolada y antitécnica. Todos los anteriores puntualmente en el municipio de Piamonte Subregión Bota Caucana, en el municipio de Bolívar Subregión Sur, en el municipio de Rosas Subregión Macizo, en los municipios de Buenos Aires y Suárez Subregión Norte.
- En el municipio de Puracé Subregión Centro existe un traslape del área minera con el parque Nacional Puracé, esta situación ha conllevado a un nuevo conflicto con PNNP, que afirma no estar de acuerdo en aceptar un título minero dentro del parque.
- En el Distrito Minero del Litoral Pacífico, conformado por los municipios de López de Micay, Timbiquí, Guapi la extracción del oro se desarrolla con retroexcavadoras, y artesanalmente a través de las prácticas tradicionales como el mazamorreo, almocafres, bareque y barras. Siendo por tanto inaplazable formalizar y tecnificar la minería la cual se adelanta de manera rústica.
- Falta de infraestructura y dotación hospitalaria en todas las subregiones puesto que con los actuales recursos con que se cuenta en cada subregión en materia de salud no alcanzan a cubrir las necesidades de salud de la población.
- Falta de certificación en el sector educativo en la subregión Bota Caucana municipio de San Sebastián, en la Subregión Sur municipios de Argelia y Mercaderes, en la Subregión Norte municipios de Guachené, Padilla, Santander de Quilichao, Suárez y Villa Rica y en la subregión Pacifico.

- Deterioro de la malla vial primaria, secundaria y terciaria en todas las subregiones. Pero la situación es aún mas crítica en las subregiones Bota Caucana y Pacifico porque poseen problemas estructurales en materia de vías internas y externas de comunicación, dado que hay sectores donde hay acceso por caminos de herradura, vía fluvial y carretable, esta situación genera una dinámica de costos elevados de los combustibles lo que altera los costos de la canasta familiar y de ahí deriva en alza a todos los servicios. En la Subregión Pacifico, no existe infraestructura carretable, no existen vías de comunicación terrestre que comuniquen la región con los grandes centros urbanos e industriales del país.
- Falta de cobertura de acueducto, alcantarillado y electrificación específicamente en las subregiones Bota Caucana, Norte, Sur y Pacifico.
- Desplazamiento forzado y conflicto armado en casi todo el departamento, específicamente en las subregiones Norte, Sur, Oriente y Pacifico. la población de los municipios que conforman estas subregiones han padecido los distintos hechos entre los que se encuentran el desplazamiento forzado, confrontación armada, violaciones, etc. Entre los municipios de la subregión Norte están El municipio de Buenos Aires, El municipio de Caldon, El municipio de Corinto, y El Municipio de Padilla. En la subregión Sur los municipios de Argelia y Patía. En la subregión Centro El municipio del Tambo, en la Subregión Oriente El municipio de Inzá y en la Subregión Pacifico estos problemas afectan gravemente a sus tres municipios Guapi, López de Micay y Timbiquí. En las familias victimas del desplazamiento forzados se observa la Unidad familiar descompensadas, disgregadas y reducidas, con un altísimo deterioro de las características de las redes personales, familiares y comunitarias Desplazamientos unipersonales, de unidades familiares o/y de comunidades enteras; Reducción substancial de la calidad de vida de los afectados; Aislamiento, soledad, abandono, estrés, angustia, desesperanza y pérdida de autoestima y confianza en la capacidad de invertir el futuro individual y colectivo por parte de las víctimas de la violencia. Las necesidades más sentidas de la población en condición de desplazamiento y en general siguen siendo la falta de vivienda, la falta de empleo o generación de ingresos, insuficiente atención en salud y educación, la poca cobertura y acceso a atención psicosocial, entre otras (Fuente: plan de desarrollo municipal Padilla 2012-2015).

3. Conclusiones

Cada vez es mayor la cantidad de territorios y regiones en el mundo que le apuestan a los procesos de internacionalización, y allí pueden existir oportunidades reales para los territorios colombianos que, luego de pensarse internamente y prepararse de manera adecuada, se encuentren listos para ello. Los territorios deben visualizar los procesos de cooperación internacional como un escenario complementario a las gestiones que realizan los gobiernos locales en cumplimiento de sus propias metas, planes y programas de desarrollo a nivel nacional.

La participación de los gobiernos locales y los diversos territorios colombianos en asuntos internacionales ya no es un asunto impensable, lejano o utópico. Requiere, no obstante, un proceso serio de planeación que permita abordar de forma profesional las relaciones internacionales, y en particular necesita procesos de cooperación para el desarrollo, en especial para aquellos territorios apartados, o que bien, a diferencia de las principales ciudades, no cuentan con ventajas en términos de recursos financieros, humanos, tecnológicos, etc.

Es importante, además de un liderazgo político propio de los gobiernos locales, visualizar cuáles son las principales necesidades que tiene el territorio y cuáles aliados de cooperación internacional pueden ser propicios. Igualmente, es necesario pensar, a nivel territorial, cuáles capacidades se tienen y se pueden compartir con otros territorios de igual, similar o mayor desarrollo relativo. Por ende, las relaciones de cooperación deben ser vistas siempre como un proceso de doble vía y no de forma unidireccional. En este mismo orden de ideas, resulta muy útil que la sociedad civil organizada tenga significativos niveles de participación en la construcción de este tipo de procesos territoriales, en tanto son los actores locales los que perduran en el tiempo, independientemente del gobierno local en ejercicio. Por sus ideas, por su relevancia en el nivel local y sobre todo por los aportes y la veeduría que pueden realizar, su participación es un elemento fundamental en todo proceso de internacionalización.

Si bien en junio de 2010 el Banco Mundial catalogó a Colombia como País de Renta Media Alta (PRMA), de acuerdo a su PIB per cápita y su positiva transformación e importantes avances en materia de desarrollo, crecimiento económico, reducción de la pobreza y generación de empleo, este cambio de categoría implica para Colombia una situación de “dualidad” frente a la cooperación internacional. Por una parte, entra a fortalecer su rol como agente activo de intercambio de conocimientos, capacidades y de asociaciones horizontales para el desarrollo; perfilándose como socio estratégico en procesos de cooperación sur-sur en favor de países que enfrentan los mismo retos de desarrollo pero, por otra parte se da una disminución de la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD), al dejar de ser un país prioritario en la lista de beneficiarios de la cooperación tradicional ante la comunidad internacional. Sin embargo, Colombia aún cuenta con un buen número de actores de cooperación bilaterales y

multilaterales con presencia en su territorio, lo cual posibilita oportunidades que otros territorios y países no tienen.

Bibliografía

- Informe sobre Desarrollo Humano 2006 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (IDH-PNUD)”, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
- Agencia Presidencial Para la Cooperación Internacional en Colombia (APC) (www.apccolombia.gov.co).
- Documento Territorial de Aceleración de los ODM, año 2012.
- Plan de Desarrollo Departamental. Cauca Todas Las Oportunidades. 2012 – 2015.

Anexos

1. Otros Proyectos con recursos de Cooperación Internacional en el Cauca

País Cooperante	Número de Proyectos	Monto	Líneas Temáticas de los Proyecto
Países Bajos	1	€ 307.819	1. Protección general del Medio Ambiente
Alemania	4	€ 3.168.350	<ol style="list-style-type: none"> 1. Gobierno y Sociedad Civil 2. Ayuda alimentaria de desarrollo y seguridad alimentaria 3. Protección general del Medio Ambiente 4. Sin especificación no clasificado.
Comisión Europea	14	€ 3.447.956	<ol style="list-style-type: none"> 1. Gobierno y sociedad Civil 2. Agricultura 3. Apoyo a organizaciones no gubernamentales 4. Protección general del Medio Ambiente 5. Prevención y resolución de conflictos, paz y seguridad 6. Otras ayudas en sitios de emergencia y catástrofes
España	10	€ 5.195.457	<ol style="list-style-type: none"> 1. Prevención y resolución de conflictos, paz y seguridad 2. Otras ayudas en sitios de emergencia y catástrofes 3. Gobierno y sociedad Civil 4. Ayuda para la reconstrucción 5. Abastecimiento de agua y saneamiento 6. Agricultura
Suecia	6	€ 2.228.674	<ol style="list-style-type: none"> 1. Gobierno y sociedad Civil 2. Prevención y resolución de conflictos, paz y seguridad 3. Apoyo a organizaciones no gubernamentales

Fuente: Pág. SICEC Sistema de información de Cooperación Europea en Colombia

Nombre del Cooperante	Fundación y/ o Institución	Monto	Nombre del Proyecto	Municipios
UNICEF FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA	FUNDAMOR	US 190.000	Promoción de los Derechos en Salud Sexual y Reproductiva, Prevención del Embarazo Temprano y el VIH	Buenos Aires, Suárez y Santander de Quilichao
EMBAJADA DE JAPÓN EN COLOMBIA	FUNDAMOR	US125.000	Centro de Desarrollo Comunitario Fundamor Mandiva	Vereda Mandiva, Santander de Quilichao
HelpAge International	HELPAGE	US 107.945	Atención Humanitaria para la población de Los Robles, resguardo indígena de Pioyá, Caldono – Cauca, afectados por un deslizamiento de tierra, con enfoque diferencial hacia la edad	Caldono
CCONG-CorpoOrigen			Proyecto Mesa de Articulación de ALC y sus Aliados del Sur aumentan su capacidad de Incidencia y Diálogo con el Sector Privado y	Popayán

			Gobiernos"	
Canadá	OIM		Proyecto Desarrollo Social con Enfoque Territorial	Subregión Centro y Norte

Fuente: recolección propia de datos OCIC

PAIS	ONG	UOAFROC Y SUS APOYOS
BELGICA	BROEDERLIJKDELEN	Apoyo entes zonal: centro ,norte, sur, disminución de problema en contexto de 6 consejos comunitarios
EE.UU	UNICEF INTERNACIONAL	Proyecto de etno - educación en los municipio del norte del departamento del cauca, Santander de Quilichao, Suárez, Buenos Aires
ALEMANIA	BROT-FUR die We Pan Para el mundo, servicio protestarte para el desarrollo	Escuela de liderazgo, centro de pensamiento Afro-te escuelas, norte sur y centro
SUIZA	HT.Tierra de hombres de suiza	fortalecimiento de los palenques juveniles en los municipios del norte, Guachené ,Puerto tejada y Buenos Aires
EE.UU	ACDI-VOCA	Fortalecimiento organizativo de caracterización de las organizaciones afro del norte 10 municipios.
EE.UU	CHEMONIS	Construcción de alternativas de prevención al conflicto de municipios de Santander y buenos aire
ESPAÑA	MANOS UNIDAS	Contribución a iniciativas productivas y organizaciones para mujeres Afrocolombianas en el norte del Dpto. del cauca.

PAIS	ONG	ACCN (Asociación social Cultural Casa del Niño)
ALEMANIA	MISENIOR	Plan de desarrollo para comunidad en Afro del norte del cauca para menores y jóvenes de la zona
ALEMANIA	TDH TIERRA DE HOMBRES	Caminos de Vida en contextos de guerra
AUSTRIA	DKA	Iniciativas juventudes y de niñez en la zona norte del cauca

Fuente: recolección propia de datos OCIC