

**AVANCES Y DIFICULTADES EN LA IMPLEMENTACIÓN DE EL PLAN DE  
DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL (PDET)  
EN CALDONO, DEPARTAMENTO DEL CAUCA 2017-2020.**

Anyi Cristina Ortega Gómez.

William Diego Yafué Chocué.



Universidad Del Cauca.

Facultad De Derecho, Ciencias Políticas Y Sociales.

Programa de Ciencia Política.

Popayán Cauca.

2022.

**AVANCES Y DIFICULTADES EN LA IMPLEMENTACIÓN DE EL PLAN DE  
DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL (PDET)  
EN CALDONO, DEPARTAMENTO DEL CAUCA 2017-2020.**

Anyi Cristina Ortega Gómez

William Diego Yafué Chocué

Trabajo de Grado

para optar por el título de politólogo (a)

Director: Carlos Ortega

Universidad Del Cauca.

Facultad De Derecho, Ciencias Políticas Y Sociales.

Programa de Ciencia Política.

Popayán Cauca.

Agosto 4.

2022.

NOTA DE ACEPTACION:

---

**JURADO 1**

---

**JURADO 2**

---

**DIRECTOR**

Universidad Del Cauca.

Facultad De Derecho, Ciencias Políticas Y Sociales.

Programa de Ciencia Política.

Popayán Cauca.

2022.

## TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN .....	1
Metodología del trabajo de investigación .....	5
CAPÍTULO I .....	7
Contexto general de los planes de desarrollo con enfoque territorial (PDET) en Colombia .....	7
Infografía No. 1.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Grafico No. 1 .....	10
1.1. El plan de acción para la transformación regional PATR.....	11
1.2 Los PDET y su articulación con la política nacional y local .....	13
Gráfico No. 2. PDET en Colombia 2021 .....	13
Ilustración No. 2. Zonas Priorizadas por el PDET .....	15
Gráfico No. 3. Marco Financiero PDET 2018 .....	16
.....	16
CAPITULO II .....	19
Estrategias de desarrollo PDET para el Municipio de Caldonó .....	19
2.1. El plan de Acción Institucional .....	19
Mapa No.1 Territorio del municipio de Caldonó .....	21
2.2. Caracterización de los pilares del PDET.....	23
Gráfico No. 4 Numero de iniciativas PDET por pilares 2021 .....	24
2.2.1 Ordenamiento social de la propiedad rural e uso del suelo .....	25
Gráfico No.5 Ordenamiento social de la propiedad rural e uso del suelo 2021 .....	25
2.2.2 Reactivación económica y producción agropecuaria.....	26
2.2.3. Educación rural.....	28
Gráfica No. 7 Educación Rural 2021 .....	28
2.2.4 Vivienda, agua potable y saneamiento .....	29
Gráfico No. 8 Vivienda, agua potable y saneamiento 2021 .....	29
2.2.5 Derecho a la alimentación.....	30
Gráfico No. 9 Derecho a la alimentación 2021 .....	30
2.2.6 Reconciliación, convivencia y paz .....	31
Gráfico No. 10 Reconciliación, convivencia y paz 2021 .....	31
2.2.7 Infraestructura y adecuación de tierras.....	32
Gráfico No. 10 Infraestructura y adecuación de tierras 2021.....	32

2.2.8 Salud Rural.....	33
Gráfica No. 11 Salud Rural 2021.....	33
2.3 Las estrategias de desarrollo de las entidades no gubernamentales presentes en el municipio .....	35
Tabla No. 2 Principales Acciones de Apoyo 2020.....	36
CAPITULO III .....	38
La Pertinencia de los PDETS y las Iniciativas de Acción para la Transformación Regional.....	38
3.1 Los procesos de respaldo y apoyo al proceso de paz por parte de la comunidad Caldoleña.	39
3.2 Conflictos y desacuerdos frente a las iniciativas PDET.....	42
3.3 Resultados en la Implementación PDET en el municipio de Caldono .....	47
3.3.1 Avances. ....	47
Imagen No. 3 Ruta metodológica para la construcción de los PATR .....	48
Grafico No. 12 Numero de Iniciativas PDET por pilares .....	50
Tabla No. Resultados de la implementación del PDET en Caldonoh 2021 .....	51
3.3.2 Dificultades.....	52
Tabla No. 4 Proyectos fuentes movilizadoras PDET Caldono Cauca .....	52
3.4 Perspectivas retos y desafíos del PDET a futuro .....	53
3.5 Conclusiones.....	56
3.6 Recomendaciones. ....	57
Bibliografía .....	59
GLOSARIO .....	61
ANEXOS .....	62

## INTRODUCCIÓN

La siguiente investigación tiene como referencias bases cualitativas y cuantitativas guiadas por el enfoque Neo institucionalista, entendida esta como un rasgo estructural de la sociedad o formas de gobierno que están condicionadas bajo unos patrones o reglas de juego que guían el comportamiento para el cumplimiento de acuerdos o no en los distintos actores a nivel individual como colectivo. La información documental desde un análisis institucional y social permiten hacer un diagnóstico y análisis general sobre cómo va la implementación de una política institucional muy importante en Colombia que tiene como objetivo transformar de manera estructural el ámbito rural en zonas más afectadas a raíz del actual conflicto armado como son los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).

A lo anterior, acá se pueden destacar las principales características de la política del gobierno nacional en cuanto al contexto del cual nacieron y como esta es una herramienta que permitirá promover el desarrollo social a fin de sobreponer los impactos negativos del conflicto armado en los últimos años. Es importante tener en cuenta que la política está dividida por unas subregiones según el Plan de Acción Para La Transformación Regional (PATR), el cual, para este caso, es la Subregión Alto Patía-Norte del Cauca, más en especial el municipio de Caldono Cauca como caso de estudio.

Es importante tener en cuenta que las zonas que están cubiertas por la política tienen características particulares en relación a pobreza rural como cultivos de uso ilícito, en la cual el gobierno no ha estado presente y las consecuencias del conflicto armado interno han afectado el desarrollo social, político, cultural y económico. El gobierno nacional a través de sus instituciones y la participación de actores estratégicos de la sociedad colombiana, impulsaron una estrategia con acciones oportunas según las consideraciones del acuerdo de paz, más en especial en el de la Reforma Rural Integral (RRI) para proporcionar las bases que busquen la transformación estructural del campo con condiciones de bienestar en 8 pilares.

Por ende, teniendo en cuenta el contexto, nos planteamos la siguiente pregunta de investigación: ¿Cuáles han sido los avances y las dificultades durante la implementación de los PDET en el municipio de Caldono, departamento del Cauca durante 2017-2020?, en la cual durante los últimos años ha tenido variaciones considerables ya que los proyectos que buscaban generar resultados e impactos positivos en la población rural, en algunos casos ha quedado estancada por los cambios de gobierno que no les han dado la importancia y esta muchas veces sujetas a intereses particulares como burocráticos. Para este caso se destacó el municipio de Caldono, Cauca que, por su ubicación estratégica, alto grado de victimización del conflicto armado, diversidad étnica, procesos organizativos, riqueza ambiental y potencial económico fue elegido como uno de los municipios prioritarios en el marco de la implementación del PDET con la esperanza del no regreso de la guerra al territorio.

En esta medida, la hipótesis que se planteó fue que, dentro de los avances en los PDET, se ha elaborado un plan de acción de transformación regional con proyectos según las necesidades y teniendo en cuenta los pactos comunitarios, étnicos y municipales reflejados en 8 pilares estratégicos como salud, educación, vivienda, etc. Dentro de las dificultades, versa la inseguridad que corresponde al reinicio de la violencia armada, la politización de la gestión de los recursos de los fondos del PDET y la falta de consulta como concertación con las organizaciones locales. Otro factor es la poca información en terreno sumado con la incapacidad de los mandatarios locales en la gestión oportuna de los recursos según los pilares PDET.

Seguidamente cabe resaltar que la justificación del trabajo de investigación radica en que los PDET nacen como un instrumento de planeación de tipo participativa que están guiadas por las necesidades más urgentes de las comunidades rurales según un enfoque diferencial de desarrollo socio-económico y cultural. Si bien es cierto, dichas iniciativas o la formulación de estos planes han tenido más dificultades que avances en los municipios priorizados por falta de canales de comunicación efectivas que garanticen una participación real en todas las etapas del proceso, donde su falta de planeación genera fracturas internas en las organizaciones sociales y otros actores de interés.

Su agenda está proyectada a 15 años, pero actualmente atraviesa por un momento de incertidumbre por problemas de pasar a un ambiente temporal de paz al retorno de la guerra por grupos disidentes de la antigua FARC, sumada con deficiencias institucionales, un clima político en pugna y la falta de un consenso social entorno a los beneficios de la negociación entre el Estado y las FARC que los hicieron posible.

El reconocimiento de la problemática se llevó teniendo en cuenta la información suministrada por los entes institucionales como la ART, DNP, FAO y la administración municipal con el POT local, el cual contiene datos en lo referente a la formulación, ejecución y financiación de las iniciativas en todos sus aspectos bien sea técnicos, financieros y humanos. Estos informes de gestión, seguimiento y evaluación permiten hacer un análisis que con justa razón indica cual es la dimensión en lo que refiere a cuáles iniciativas han podido avanzar y terminar con éxito según la necesidad de la población o lo contrario, que puede ser por falta de financiación o gestión por parte del personal encargado.

Por lo tanto, este tema para la Ciencia política radica en que es importante evidenciar como los procesos administrativos tienen relación con las dinámicas del Estado y su interacción con la sociedad a fin de buscar legitimidad con procesos participativos a través de la inclusión de todos actores sociales, públicos y privados sobre los temas de la agenda establecida por los PDTS.

El presente trabajo de investigación, se propone usar el enfoque de Neo institucionalismo, donde se asume que en “todas sociedades existen instituciones y que estas condicionan el desarrollo económico, político, social y cultural de la misma” ( Lozada & Casas, 2008, pág. 187), donde además de influir y guiar el comportamiento individual, reducen la incertidumbre en un contexto de intercambio ya que estructuran el cumplimiento de acuerdos y reglas de juego para la interacción de los actores, donde las instituciones limitan la elección individual y generan incentivos para cumplir acuerdos o lo contrario.

Ante esto, las políticas públicas representan parte primordial de las instituciones de una sociedad, donde estas se corresponden con reglas de tipo formal, las cuales son el área de estudio del enfoque neo institucionalista caracterizado por su énfasis en la comprensión de las normas y de cómo estas sirven de medio para moldear el comportamiento individual

(Roth, 2010), ya que mediante la movilización de ciertos actores o medios se ofrece una respuesta a necesidades colectivas o consideradas vitales.

Cuando nos referimos al termino enfoque diferencial, se debe tener en cuenta que el conflicto impacta de manera distinta a las personas que corresponde factores como: género, etarios y étnicos. Es por eso que las políticas públicas que se diseñen deben atender las necesidades específicas de estas poblaciones (D.N.P, 2017, pág. 21). Por ende, construir la paz demanda acciones y compromisos que puedan atender las necesidades de cada zona según sus usos o costumbres.

La relevancia social del trabajo de grado, se enfoca en analizar estos programas PDETS y su respectiva implementación a nivel local con la esperanza de que sea una alternativa que permita poder cerrar las brechas de la desigualdad que se han generado a causa del conflicto armado interno. Esto contempla poder generar diversas estrategias que tienen como objetivo el desarrollo con paz territorial, donde el Estado junto con sus instituciones debe crear las condiciones mínimas para una buena comunicación con las comunidades organizadas a fin de que haya un reconocimiento de sus procesos como de sus derechos.

En un primer escenario, se presenta un contexto general sobre la naturaleza e implementación de los PDET en Colombia junto con la Reforma Rural Integral. Seguido a esto se presenta una revisión de las diferentes estrategias de desarrollo PDET para el municipio de Caldon y finalmente identificamos la pertinencia de los PDET como las iniciativas de acción para la transformación regional con sus respectivos análisis como conclusiones.

Por último, el trabajo de grado nos ayudara a entender la importancia en la necesidad de poder implementar estos programas y proyectos basados en la reforma rural integral como una base para mitigar de forma significativa la violencia en Colombia y de paso contribuir al desarrollo del tema agrario que es uno de los causantes de la desigualdad social en el país.

## **Metodología del trabajo de investigación.**

El objetivo principal del trabajo de investigación es Analizar los avances y dificultades de los programas de desarrollo con enfoque territorial (PDET) en el municipio de Caldon, departamento del Cauca 2017-2021, un periodo en el cual cobra su importancia ya que se desarrollaron procesos importantes en lo referente a la creación y posterior implementación de los PDTS a nivel nacional, más específicamente en 16 subregiones por medio de los denominados PTR. Por lo tanto, la estructura del trabajo se basa en tres capítulos:

El primer capítulo se desarrolla bajo una metodología cualitativa a base de revisión o análisis documental institucional, en donde como fuentes primarias encontramos la ART (agencia de renovación del territorio) y el acuerdo final entre guerrilla de las FARC y gobierno nacional. En este proceso se realiza una selección de información base en lo referente al contexto, reglamentación como ruta metodológica para su creación e implementación en zonas prioridad para el gobierno teniendo en cuenta diversos factores o problemáticas sociales del ámbito rural. Por último, se utilizó elementos de cartografía social como técnica fundamental para caracterizar los territorios o subregiones que hacen parte de los PDTS. A partir de este objetivo se puede conocer cual fueron las razones para su creación y su misión a futuro como una herramienta para cerrar las brechas de desigualdad que hay entre campo y ciudad en temas de desarrollo social como económico.

El segundo capítulo bajo se rige bajo una metodología cuantitativa de revisar las diferentes estrategias de desarrollo PDET por parte del gobierno nacional, sector privado y organizaciones no gubernamentales en el municipio de Caldon. Para este caso se utiliza se utilizan datos estadísticos de gestión plasmados en el plan de desarrollo municipal “Pacto de unidad para el cambio social de Caldon” e información suministrada por planeación municipal sobre proyectos estratégicos según la línea plasmada en los pilares del PDET.

En este proceso se resalta la importancia de la FAO como organización no gubernamental en Colombia que logro que se pactaran unos proyectos estratégicos para implementar un programa de desarrollo con enfoque territorial en el municipio de Caldon, logrando así algunos resultados positivos para la economía del municipio. Con este objetivo permite conocer en cierta manera la función del plan de acción institucional y local en lo referente a

los avances o ejecución de los proyectos según las áreas plasmadas en los 8 pilares de desarrollo social y económico del municipio.

Por último, el tercer capítulo nos habla sobre Analizar la pertinencia de los PDETS y las iniciativas del Plan de Acción para la Transformación Regional y posteriores resultados en relación a conclusiones o recomendaciones. Para este último capítulo se tienen en cuenta las fuentes cualitativas y cuantitativas en relación al ejercicio de revisión documental institucional y utilización de elementos etnográficos, para este caso, una entrevista semiestructurada solo a algunos líderes representativos y funcionarios públicos del municipio de Caldon, ya que, por motivos de distancia y seguridad a razón del conflicto armado interno por parte de los grupos armados presentes en la zona, es imposible realizar un ejercicio más amplio en lo que se refiere a la recolección de información primaria de los actores que fueron parte primordial en la construcción de los PTR a nivel local.

## CAPÍTULO I

### **Contexto general de los planes de desarrollo con enfoque territorial (PDET) en Colombia**

Para el desarrollo del presente capítulo se parte de la idea de generar un contexto en cuanto a la implementación de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDETS) en Colombia; información que es importante reconocer, debido a que es valioso entender la razón por la cual fueron creados y con qué objetivo respectivamente se dieron para implementar a nivel nacional.

Ahora bien, conforme a la descripción del proyecto, los (PDET)

Son un instrumento de planificación y gestión del Gobierno Nacional (A través de la Agencia de Renovación del Territorio- ART) para implementar de manera prioritaria y con mayor celeridad los planes sectoriales y programas en el marco de la Reforma Rural Integral (RRI) y las medidas pertinentes que establece el Acuerdo Final, en articulación con los planes territoriales, en las 16 subregiones que agrupan los 170 municipios priorizados, y asegurar así su transformación integral (Fundación Plan Colombia, 2021).

En este sentido, es de resaltar que a través de este proceso de investigación se detalla el análisis de la implementación de los planes y programas en el departamento del Cauca, específicamente en el municipio de Caldono, un territorio en el que fue posible reconocer gran número de dificultades, las cuales al pasar de los años han fortalecido los problemas dentro de la población, por ende, es posible mencionar que aquí se agrupa información relevante que más adelante se estudiará en detalle.

De esta manera, parte de la historia que es valiosa de reconocer establece que el surgimiento de los planes de desarrollo con enfoque territorial (PDET) están dados a partir de la firma del acuerdo de paz, en el cual ha sido posible reconocer que una de las principales labores ha sido la protección del campo y generar economías lícitas, con el fin de generar calidad de vida para los habitantes de los territorios que durante años han sido afectados por la violencia, el desplazamiento y trabajo forzado.

Por lo tanto, es puntual mencionar la reforma rural integral, aquella que contiene los ideales propicios del enfoque territorial y permiten analizar los avances y retrocesos que se han dado al paso de la implementación de los acuerdos en el territorio, conforme a ellos fue posible reconocer mediante el Decreto 893 del 28 de mayo de 2017 que para hacer posible esta transformación en el campo y contribuir a la paz estable y duradera principalmente se debe generar garantías que consoliden condiciones de bienestar, en la cual se involucren todos los actores, donde la población rural y todos aquellos que adelantan la ejecución de los programas en los municipios más afectados, económica, política, ambiental y culturalmente.

En este sentido, se encontró que dentro del proceso de análisis para clasificar las zonas como más afectadas fue necesario tener en cuenta cuatro aspectos de peso que realmente acogieron todo lo acordado para establecer una transformación estructural en el campo. Los cuales se detallan en la siguiente infografía, que cumple con el objetivo de ilustrar con cada uno de estos aspectos y que en el desarrollo de esta investigación se irán retomando para evidenciar los avances y dificultades de la implementación.

De esta manera, dentro de las zonas se estiman las siguientes razones:

## Infografía uno



Elaboración propia, a partir de información publicada en el Decreto 893 del 28 de mayo de 2017 por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

Por consiguiente, al paso de este análisis investigativo fue posible encontrar que una de las estrategias más importantes que abarcan la mayoría de los planes y programas, se encuentra en la construcción de “una relación equitativa entre el campo y la ciudad” es decir que el trabajo está enfocado en el fortalecimiento de las relaciones de producción y comercialización, que entre ellas garantice una participación social, política y administrativa desde las comunidades afectadas en la que se posiciona el avance de la implementación para reestablecer las precarias condiciones en las que durante años ha estado la población.

Con forme a ello, es valioso precisar en los seis puntos que permitirán reflexionar y acentuar sobre la forma en cómo se determina la cooperación de las comunidades campesinas en los planes de desarrollo con enfoque territorial:

**Grafico No. 1**

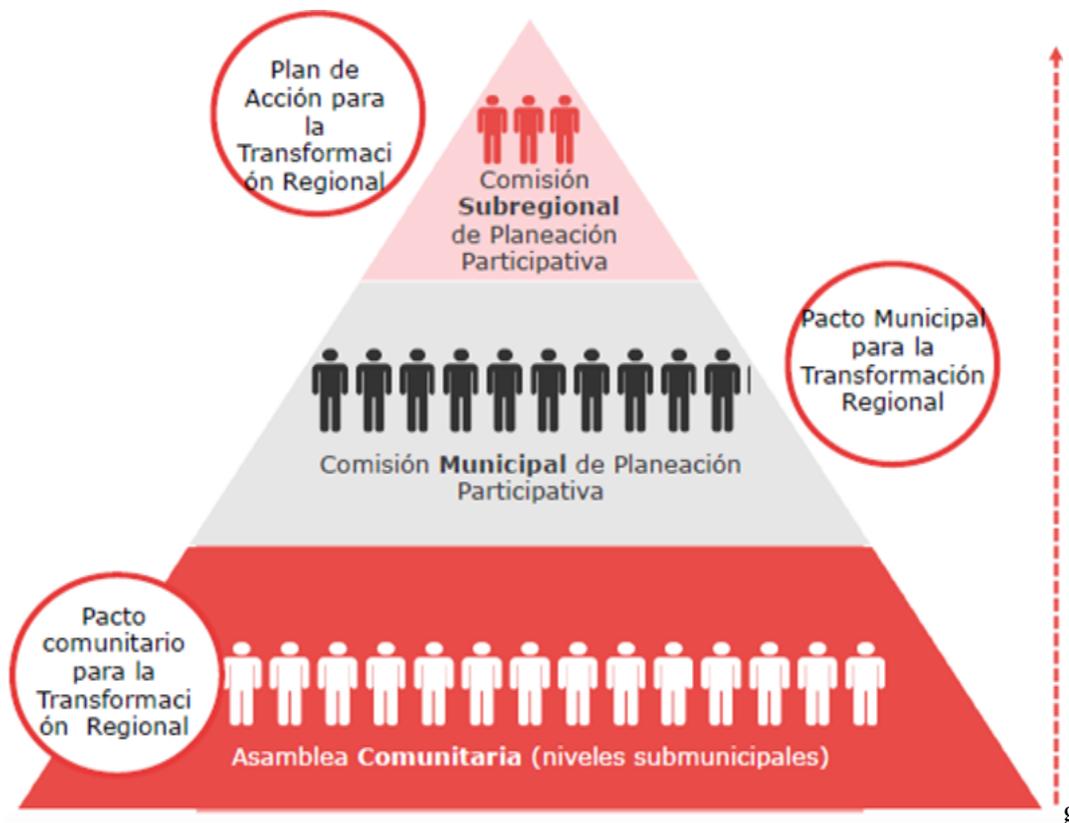


Elaboración propia, a partir de información publicada en el Decreto 893 del 28 de mayo de 2017 por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

## 1.1.El plan de acción para la transformación regional PATR

Un plan que es imprescindible reconocer debido a que es aquel que permite el buen desarrollo de los PEDT, debido a que es aquel que contiene la construcción metodológica y participativa que la Agencia de Renovación del Territorio (2021) permite analizar:

**Ilustración No. 1** Planes de acción para la transformación territorial



**Fuente:** Tomado de la Agencia de Renovación del Territorio 2019.

Ahora bien, conforme a esta ilustración la agencia de renovación del territorio permite encontrar que el plan de acción para la transformación territorial, en un primer momento debe cumplir con la conformación de grupos motores que a través de una pre-asamblea, hagan posible la creación de una visión inicial de desarrollo productivo y social de los municipios, grupos en los cuales se apruebe el denominado Pacto Comunitario, que dé inicio a la fase sub municipal o veredal donde surgen los pactos comunitarios, en la cual los 170 municipios, se dividen en núcleos veredales con delegación de representantes para conformar grupos motores para la Transformación Regional (PCTR).

En un segundo lugar establece que se analizan los pactos anteriores y surgen los denominados pactos municipales, en la cual, para su creación, contó con la participación de diversos sectores tales como el privado, las instituciones públicas, locales, organizaciones sociales entre otros actores claves para su construcción y posterior socialización.

Como última fase, surgió la fase subregional donde se incluyen los dos pactos anteriores que son los elementos fundamentales para construir los PATR, donde los delegados o representantes de todos los municipios que conforman las subregiones priorizadas por el PDET, se encargaron de concertar y aprobar 16 Planes de Acción para la Transformación Regional que contiene 32.808 iniciativas agrupadas en 8 pilares. (A.R.T, 2021, pág. 3).

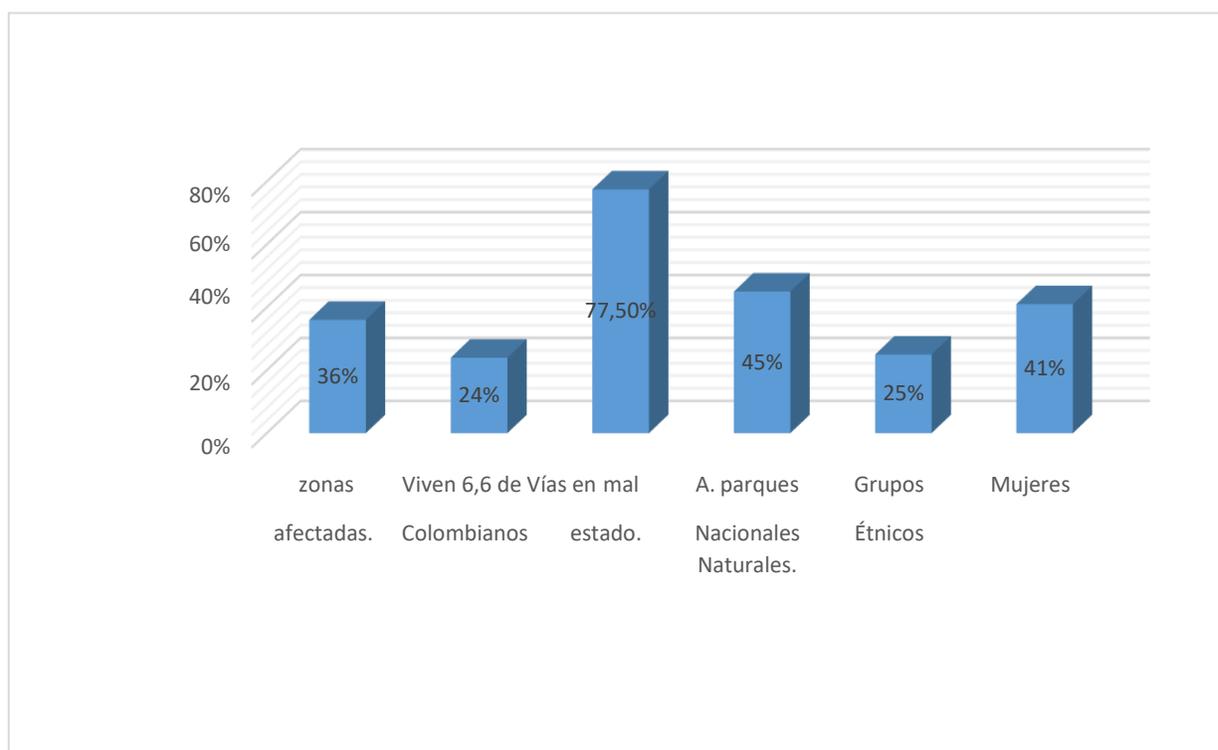
En este sentido, fue posible encontrar que la participación ciudadana fue el pilar central de los PDET para generar ese acercamiento y relación directa con la institucionalidad y comunidad rural con unos acuerdos que priorizan acciones pertinentes, en las cuales se tuvo en cuenta los problemas o necesidades según las características de cada zona y así a futuro poder promover la construcción de la paz territorial en los lugares durante los últimos años han sido gravemente afectados por el conflicto armado y sus actividades ilícitas.

Un trabajo grupal y articulado que permite enfocar el análisis en torno a los acuerdos y como se fueron involucrando sus principales actores, hecho que en el siguiente apartado determina un referente considerable para entender un avance notorio de los inicios.

## 1.2 Los PDET y su articulación con la política nacional y local

Articulación, que buscó generar condiciones de bienestar para las poblaciones rurales un hecho del cual se partió para fortalecer los diálogos entre el Gobierno Nacional y local, puesto que una de las principales luchas por parte de los campesinos ha sido mejorar su realidad, en la cual sus recursos no se vean afectados, y su producción sea protegida para que de esta manera se lleven economías legales integrando gran parte de las comunidades afectadas de cada territorio, por causa de la debilidad institucional en las zonas apartadas del país con presencia de grupos armados.

**Gráfico No. 2. PDET en Colombia 2021**



Fuente: Elaboración propia a partir de información publicada por Renovación del territorio 2021.

A partir de la información graficada, se encuentra que las vías en mal estado son uno de los hechos que han afectado gravemente a la población rural, debido a que genera dificultades para el transporte de las cosechas a la zona urbana del país, puesto a que su

salida establece costos de transporte más altos y tiempo que dejan como resultado el deterioro de la carga de cosechas tradicionales.

Otra de las zonas, mayoritariamente afectadas son los parques naturales nacionales aquellos que conservan la biodiversidad de la tierra y que se han visto afectados por las actividades ilícitas que generan daños irreversibles destruyendo el suelo.

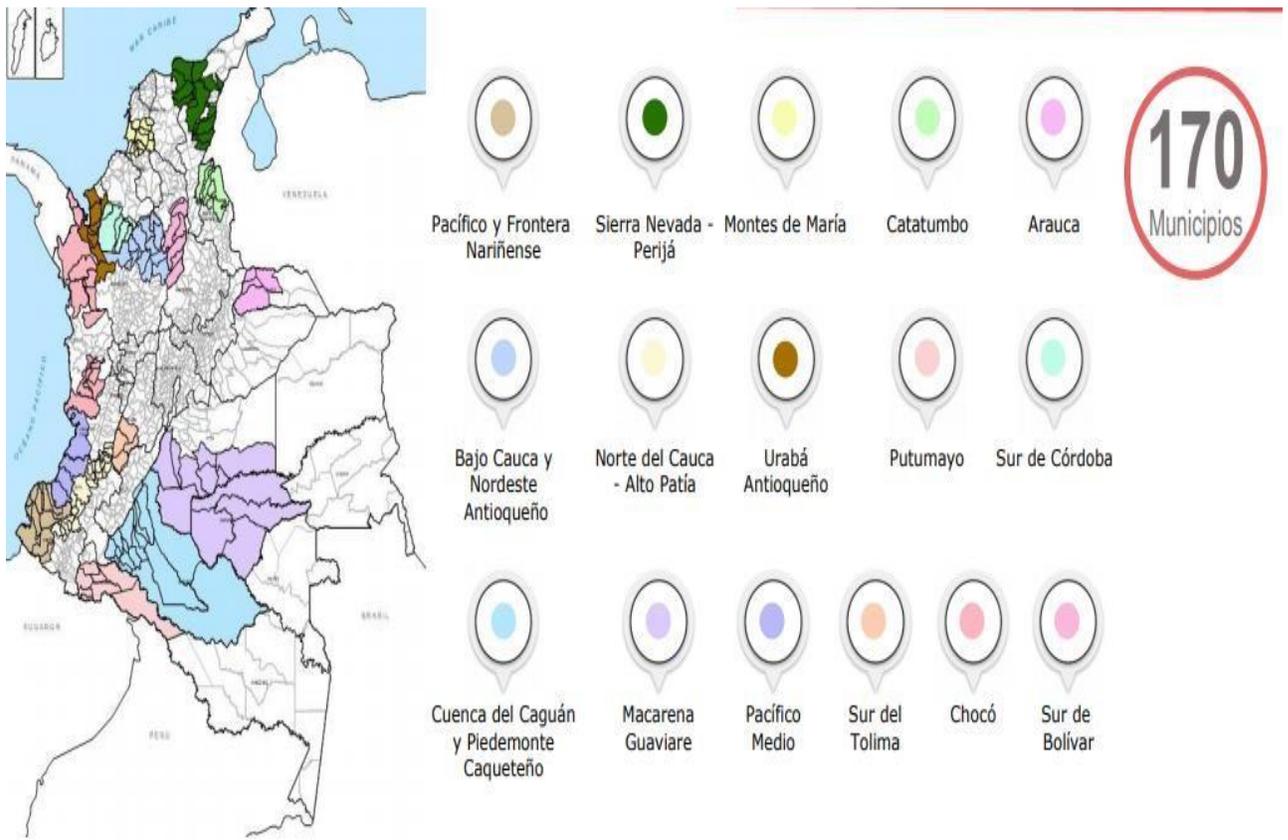
En relación, a los demás porcentajes encontrados es importante decir que el trabajo de implementación en los planes de desarrollo con enfoque territorial, han girado su camino a la vocería de los grupos étnicos, y la participación de mujeres quienes son actores fundamentales para dar a conocer las principales herramientas de cooperación fortaleciendo la comunicación.

En este sentido, se destaca que para tener en cuenta el accionar en estas regiones se concentran tres elementos prioritarios a efectos de garantizar una reforma rural integral y una mayor democratización de la posesión y propiedad del uso de la tierra. La erradicación de la pobreza y el acceso progresivo a la propiedad y democratización de la titularidad de la tierra (Ríos, 2017), donde a través de los PDET se puede aprovechar los recursos dirigidos hacia el acuerdo con las demandas territoriales provenientes de las necesidades locales. Las inversiones por parte del Estado buscan integrar y satisfacer los proyectos requeridos desde la instancia municipal.

Es así como, la Agencia de Renovación del Territorio (ART) como entidad estatal de naturaleza especial del sector descentralizado de la rama ejecutiva del orden Nacional, tiene como misión coordinar la intervención de entidades Nacionales y territoriales en zonas rurales afectadas por el conflicto. Estas zonas priorizadas por el gobierno nacional a través de la ejecución de planes y proyectos para la renovación territorial permitirán su reactivación económica, social y su fortalecimiento institucional para que se integren de manera sostenible el desarrollo del país (ART, 2021).

Por consiguiente, se destacan las zonas priorizadas a nivel nacional, aquellas en las que inicialmente se centró la mirada del gobierno nacional para ser asistidas con las estrategias de desarrollo territorial.

## Ilustración No. 2. Zonas Priorizadas por el PDET

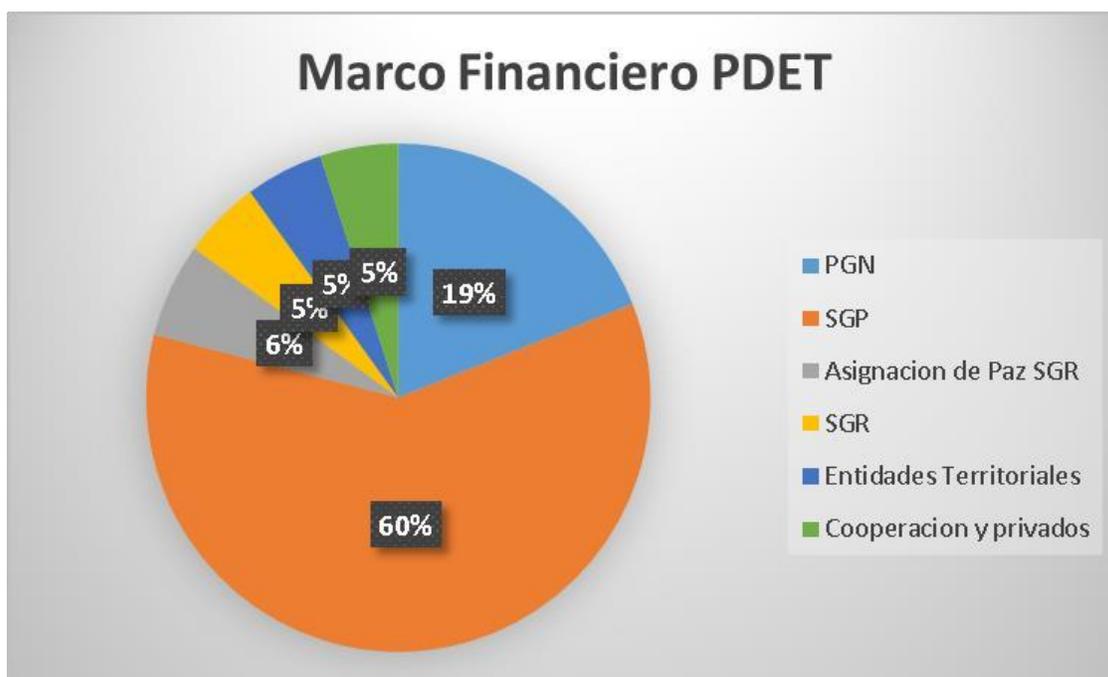


Fuente: Tomado de la ERT Agencia de renovación del territorio.

Cabe resaltar, que para dicha ejecución los recursos provienen del presupuesto general de la nación 19%, asignación de paz 6%, del sistema de regalías 5% y del sistema general de participaciones 60%, aunque en el decreto 893 se deja abierta la posibilidad de que se reciba financiación de entes internacionales, privados 5%, y de otros entes de carácter público y territorial 5%.

Seguidamente, en términos del contexto los datos financieros desde el marco del plan de progreso con enfoque territorial para 2018, arrojó los siguientes porcentajes de participación.

**Gráfico No. 3. Marco Financiero PDET 2018**



**Fuente:** elaboración propia a partir de datos publicados en el informe de gestión ART 2018.

No obstante, es primordial hacer énfasis en que los entes gubernamentales, son los principales actores para la puesta en marcha de los PDET, destacándose la Agencia de Renovación del Territorio (ART), entidades territoriales de orden nacional, la dirección nacional de planeación (como el DNP), las autoridades tradicionales de los pueblos étnicos, organizaciones sociales de carácter común y campesinas.

Que como se puede evidenciar en el gráfico, dentro de las entidades territoriales esta la Agencia De Renovación Del Territorio, la principal encargada de coordinar la elaboración de los PDET como de los PATR dentro Plan De Acción Para La Transformación Regional y la encargada de ponerlos en ejecución de manera articulada con los distintos niveles administrativos, debido a que, al crear políticas dirigidas a armonizar lo que cada uno de los actores proponga con base en los criterios y parámetros de formulación de los planes a ejecutar en las zonas priorizadas. (Calderón, 2018).

Para este proceso, es necesario tener en cuenta a las comunidades étnicas en relación con la consulta previa para la elaboración y ejecución de estos programas de una

manera incluyente y que no se les vulnere la participación como construcción de los pilares, los cuales se describen a continuación.

### Ilustración N 3. Pilares PEDT



Elaboración propia a partir de información publicada por. ART 2019

Por ende, cabe destacar que estos pilares son fundamentales para generar calidad de vida en los territorios que por años han vivido sumergidos en la pobreza, el abandono y la guerra. Así mismo, se obtuvo como respuesta que los Planes de Desarrollo con enfoque territorial son los encargados de la no repetición y de que la paz en Colombia en un futuro pueda ser una realidad.

Conforme a esta idea se resalta el siguiente pilar que específicamente busca dar garantías en cuanto a: Reconciliación, convivencia y paz que:

Se refiere del conjunto de medidas y acciones para garantizar la no repetición del conflicto armado y la erradicación de la violencia como medio para tramitar los conflictos, y promover acciones que contribuyan a la garantía y promoción de los derechos humanos y de una cultura de paz con equidad, convivencia y reconciliación en las subregiones PDET. (ART A. d., 2019, pág. 28)

Seguidamente, otra de las dificultades que enmarcan el problema en el país se estima desde la agricultura y las circunstancias que deben asumir por temas de infraestructura, que durante años han sido olvidadas pese a la violencia de los territorios apartados, fortaleciendo la dificultad de la presencia de autoridades de la fuerza pública. En lo que se tiene en cuenta dentro de esta contextualización que, desde el pilar de infraestructura y adecuación de tierras, en el cual:

Se pretende generar canales de comunicación entre las zonas del territorio para buscar el mejoramiento en las vías, conectividad, electricidad, y adecuación de las carreteras. Lo anterior tiene el propósito de que haya un mejoramiento y un desarrollo rural que condicione de manera positiva la reactivación económica, política y social de las diferentes subregiones (ART A. d., 2019, pág. 27).

Finalmente, cabe resaltar que el principal problema en nuestro país es el tema agrario, pues a medida que avanza la tecnología, la sociedad y la globalización se hace difícil que la población rural potencialice su desarrollo para estar en igualdad de condiciones a la hora de competir a nivel nacional e internacional.

Así mismo, es posible afirmar que en la actualidad el cumplimiento de los PDET dependerá de la nueva realidad del contexto colombiano y no se tiene la certeza a futuro de cuales iniciativas PDET se puedan ejecutar en los próximos años ni el presupuesto para financiarlas, por lo que es importante realizar un acompañamiento a esos compromisos puntuales que permitan volver realidad estas propuestas. Dicho PDET no puede quedar como un instrumento elegante de concertación, en su efecto su éxito estará asegurado cuando se empodere a la comunidad con los instrumentos legales para su exigibilidad en forma adecuada y permanente.

## **CAPITULO II**

### **Estrategias de desarrollo PDET para el Municipio de Caldon**

El presente capítulo nos permite hacer una revisión para entender que son las estrategias de desarrollo PDET por parte del gobierno nacional, local, sector privado y organizaciones no gubernamentales que apoyan la implementación en el municipio de Caldon (Cauca), teniendo como referencia el POT municipal como principal ruta para lograr dichas metas según informes de la Agencia de Renovación Territorial, PND, entre otros.

En primera estancia esta la caracterización del plan de Acción Institucional, que para este caso es la articulación del plan de desarrollo municipal 2020-2023 y los pilares establecidos por el PDET nacional, en la cual están diferentes estrategias de desarrollo reflejada en proyectos, planes o programas que son fruto de la participación comunitaria, donde expusieron sus problemas, necesidades y propuestas que deben ser implementados o gestionados a corto, mediano y largo plazo según disposiciones técnicas, jurídicas y presupuestales.

En segundo lugar, se hace un resumen general sobre la caracterización de los pilares del PDET en relación con las diferentes propuestas que existen y que están establecidas para su ejecución y gestión acorde a los planes sectoriales definidos por el POT con apoyo de la oficina de planeación municipal.

Por último, se analizarán las estrategias de desarrollo de las entidades no gubernamentales presentes en el municipio, las cuales son las encargadas de brindar ese apoyo como acompañamiento durante el proceso de implementación de los 8 pilares en aspectos económicos, políticos, sociales y culturales.

#### **2.1. El plan de Acción Institucional**

Los planes de acción institucional son entendidos como “la herramienta mediante la cual las diferentes dependencias de la entidad programan actividades prioritarias” (Ministerio, 2023), donde se tiene la capacidad de fijar metas como presupuestos a fin de

poder realizar un seguimiento durante la vigencia respectiva de los PDTS. Aquí se organizan las diferentes actividades de la dependencia, para este caso el PND y la ART con indicadores que permitan evaluar mejor los objetivos del gobierno en la aplicación de sus políticas sociales.

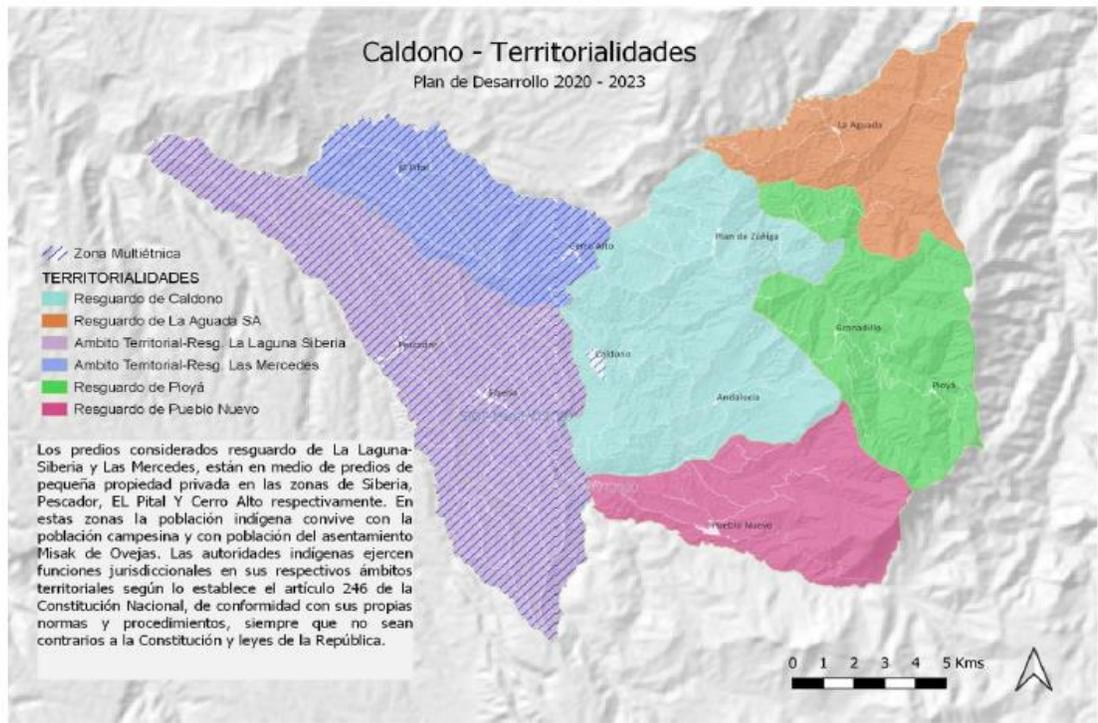
Para este caso las estrategias de desarrollo se enfocan a un nivel local, entendiendo este proceso participativo como “el conjunto de acciones cuyo fin es poder cumplir los objetivos” (ADEME, 2021) a fin de poder resolver problemas o satisfacer las necesidades con la implementación de proyectos estratégicos planteados en los pilares PDET. Esto debe estar encaminado a elaborar una ruta única que contribuya a promover el desarrollo económico y social de la población más afectada por el conflicto armado con el liderazgo de grupos o actores sociales de influencia en el municipio, donde las necesidades más urgentes son el potencial para llevar a cabo dichas estrategias.

Es importante resaltar la importancia de poder encaminar una ruta sobre la cual se orientan procesos que tienen como misión alcanzar las metas que se contemplan en la implementación del PDET, permitiendo así fomentar entornos y oportunidades sociales favorables para el bienestar de la población con la reducción de los índices de pobreza y desigualdad del ámbito rural.

Teniendo en cuenta lo anterior, Caldonio es un corregimiento ubicado en el norte del Cauca, donde según los datos del DANE (2020), el municipio cuenta con alrededor de 36.139 habitantes y se caracteriza por ser uno de los municipios del Cauca que ha sufrido los estragos del conflicto armado durante más de 30 años con 225 acciones armadas entre 1990-2013. Ante estas cifras, también existen conflictos internos entre campesinos e indígenas por el acceso a la tierra, economías de cultivos de uso ilícito, bajos niveles de educación (15% de mayores de 15 años no sabe leer ni escribir) y máxima pobreza en un 70% según los datos de la FAO (2020).

Ante estas cifras negativas, el territorio fue seleccionado como municipio piloto en Colombia para la implementación de los denominados Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), donde el Gobierno Nacional a través de la Agencia de Renovación del Territorio lidera la construcción participativa según los lineamientos del Punto 1 del Acuerdo de Paz en los municipios o zonas priorizadas para el posconflicto.

## Mapa No.1 Territorio del municipio de Caldono



**Fuente:** PBOT 2005.

El municipio de Caldono Cauca hace parte de los 170 municipios participes en la construcción e implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque territorial, los cuales, fueron adoptados en Colombia por el acuerdo de paz donde por ende, se lo tuvo en cuenta para poner en marcha las primeras acciones para la reactivación económica, encaminadas a la transformación del campo colombiano (FAO, 2020).

Los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial en el municipio de Caldono se guían bajo los lineamientos contemplados en el decreto 893 de 2017 como un instrumento que permita poder planificar y gestionar proyectos o programas que se encaminen a transformar equitativamente la relación campo-urbano que asegure el desarrollo social e integración de las regiones en un escenario de paz y reconciliación en los próximos 10 años.

Para tener avances eficientes en lo que se refiere a la implementación de los programas, estas cuentan con una metodología de ruta única que se caracteriza por contar

con un conjunto de procedimientos de carácter técnico que tiene como objetivo “identificar, formular, ejecutar y monitorear los esfuerzos para apoyar la implementación de los PDET en el municipio de Caldono” (POT-Caldono, 2020, pág. 102).

Lo anterior, está amparado en la ley 1955 de 2019 en el artículo 281 que establece la hoja de ruta única como una herramienta que permita articular los instrumentos derivados del acuerdo final y estrategias del Gobierno Nacional teniendo como prioridad las diferentes iniciativas tanto regionales como locales, con sus respectivas fuentes de financiación entre otras estrategias de apoyo.

El plan de desarrollo local denominado “Pacto De Unidad Para El Desarrollo Social De Caldono” está comprometido con la implementación de los PDET, a través de dinámicas contempladas en el plan estratégico, como son ejercicios de concertación y participación, esto, teniendo en cuenta las necesidades o demandas de las comunidades rurales presentes en el municipio.

Para este ejercicio, se hizo la revisión del estado de las iniciativas incluidas en el PDET-Caldono con el propósito de analizar cada línea de las estrategias consideradas prioritarias y validar su acción en terreno según su nivel de pertinencia respecto a las propuestas presentadas por los diferentes actores que hacen parte del municipio.

Teniendo en cuenta la ley orgánica del plan de desarrollo según la ley 152 de 1994, artículo 29 donde los organismos de la administración pública nacional deberán elaborar con base en los lineamientos del plan nacional de desarrollo un plan indicativo cuatrienal con planes de acción anuales como instrumentos para evaluar los resultados del plan nacional de desarrollo. Esta acción permite evaluar el cumplimiento de los compromisos establecidos y seguimiento a la ejecución del plan de acción y así poder tomar decisiones para el cumplimiento de las metas u objetivos.

En este plan se definen productos, actividades y metas de gestión que se realizan en cada vigencia con sus respectivos indicadores teniendo en cuenta los recursos humanos, financieros, físicos y tecnológicos (ANLA, 2021). Esto permite hacer un seguimiento a los PDET con información sobre cómo va el avance en lo que se refiere al cumplimiento de las metas y la implementación de dichas acciones.

## **2.2. Caracterización de los pilares del PDET**

En primer lugar, se tienen en cuenta las consideraciones del Plan de Ordenamiento Territorial 2019 denominado “Pacto de Unidad Para el Cambio Social de Caldono” de la actual administración 2022, donde ya existen unos compromisos previos que por ley deben ser gestionados con sectores sociales, étnicos y económicos presentes en el municipio.

Para la construcción de estos pilares a nivel local, dentro de los pactos municipales de transformación regional surgieron 8 actas que fueron el resultado de un ejercicio comunitario y participativo que se realizó en la subregional posterior a la protocolización de los pactos municipales denominados encuentros de planeación estratégica, resultado de un dialogo pedagógico con las delegados de cada comunidad elegidos a la fase subregional para construir el Plan de Acción Para la Transformación Regional donde se revisaron las iniciativas según los pilares del PDET y teniendo en cuenta la normatividad vigente (ART, 2018).

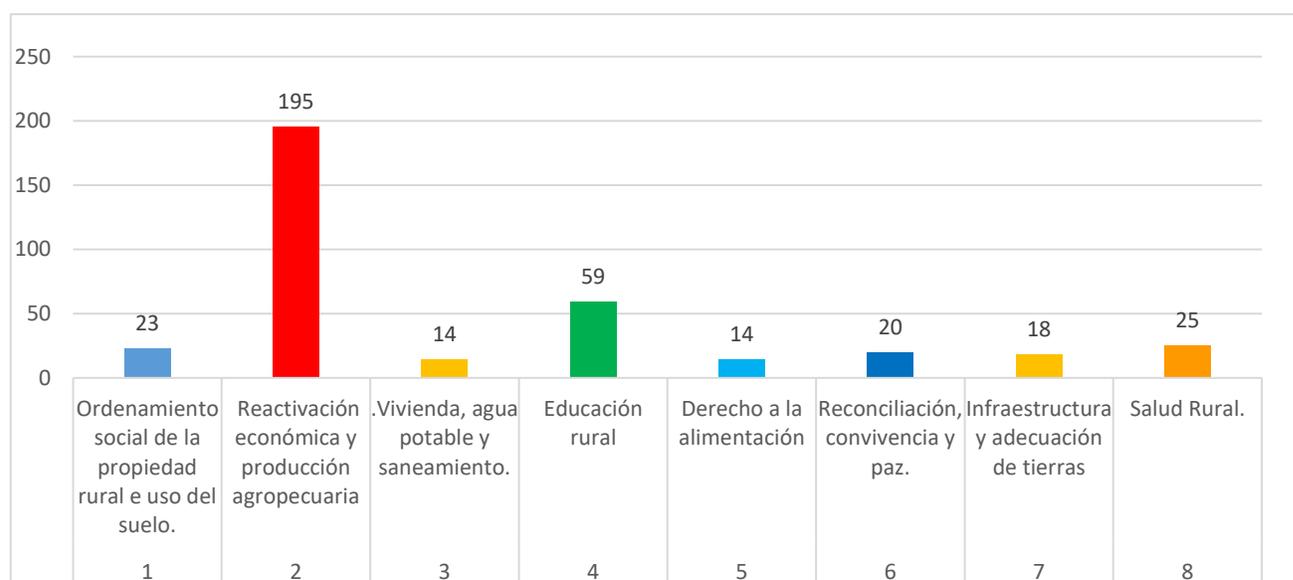
Con base en lo anterior, se tomó como referencia el documento básico del PMTR, municipio de Caldono Cauca suscrito el 5 de septiembre de 2018, resumiendo sus 4 componentes principales:

- Antecedentes: se basan bajo las disposiciones contempladas en el decreto 893 de 2017 liderada por la Agencia de Renovación del Territorio (ART) que es la encargada de dirigir la construcción, participación, revisión y seguimiento a los PATR. Esta agencia por supuesto es la encargada de coordinar la estructuración y coordinación de las iniciativas PDET en articulación con entidades nacionales, territoriales y las autoridades de los pueblos, comunidades campesinas y grupos étnicos de las zonas rurales más afectadas por el conflicto y por ende son prioridad por el gobierno para buscar el desarrollo social como económico.
- Componentes: Visión municipal, diagnóstico municipal e iniciativas municipales por pilar.
- Consideraciones generales.
- Compromisos generales.

Por ultimo cabe resaltar que la lista de asistencias de las actas de los encuentros de planeación estratégica contiene información considerada como datos sensibles o reservados según lo dispuesto en el artículo 5 de la ley 1581 de 2012 y por ende se tiene prohibida su publicación según el artículo 18 de la ley 1712 de 2014.

A continuación, en las siguientes graficas se resumen las propuestas o necesidades más urgentes del municipio de Caldono:

**Gráfico No. 4 Numero de iniciativas PDET por pilares 2021**



**Fuente:** Construcción propia en base a estadísticas de planeación municipal 2021.

Dentro de las iniciativas del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial PDET, contiene 368 propuestas en total; las cuales están reflejadas en el diagrama de barras, donde cada barra referencia un pilar de acuerdo a las necesidades más urgentes. Dentro de la información arrojada, se puede observar que la necesidad más urgente es la reactivación económica y la producción agropecuaria la cual cuenta con 195 iniciativas. De igual manera, la educación es otro factor importante dentro de este análisis, ya que cuenta con 59 propuestas, donde la puesta es garantizar cobertura, calidad y pertinencia de la educación con la misión de erradicar el analfabetismo presente en el área rural y por supuesto promover la productividad de los jóvenes en el campo.

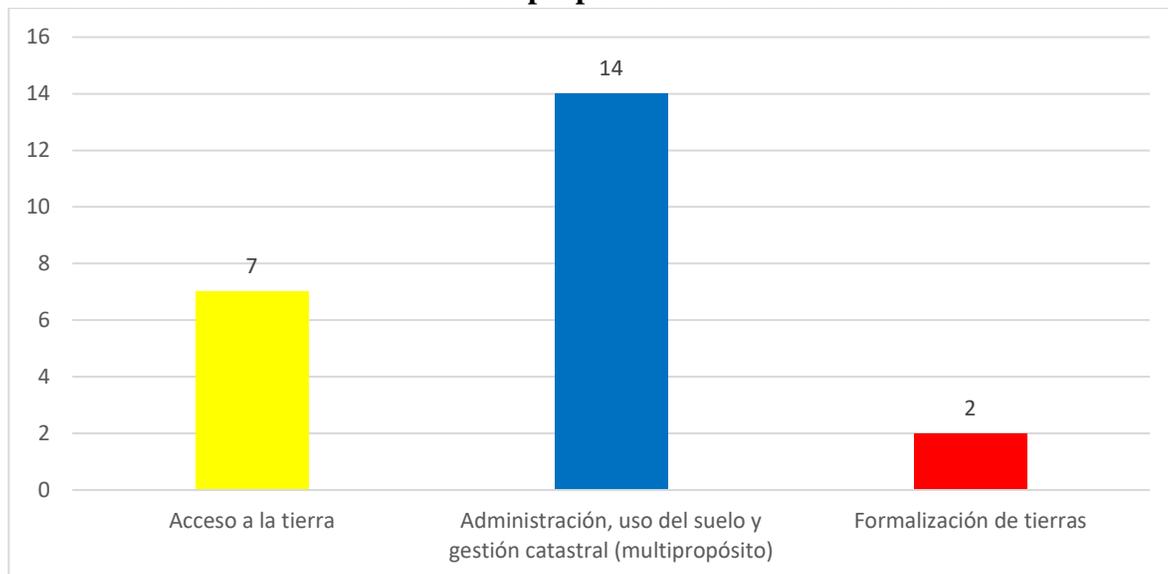
Por otra parte, y siguiendo esta línea, se observa que el gráfico arroja información de propuestas que, aunque son importantes en el desarrollo social y sostenible de una comunidad, a nivel de territorio se solventan en gran parte, ya que la comunidad en general defiende los recursos naturales y maneja autonomía alimentaria.

La actual administración y según sus lineamientos estratégicos reflejadas en el POT apoya la implementación del PDET y atenderá dichas demandas pertenecientes a las comunidades rurales del municipio con las siguientes líneas estratégicas definidas por 8 pilares con un número de proyectos o iniciativas según la necesidad como se muestra a continuación según la información suministrada por la oficina de planeación municipal.

### 2.2.1 Ordenamiento social de la propiedad rural e uso del suelo

En primer lugar, este pilar se crea con la misión de crear una ruta estratégica para planificar, gestionar, regular y proteger los derechos de propiedad con el uso adecuado del suelo en materia de ordenamiento ambiental como territorial.

**Gráfico No.5 Ordenamiento social de la propiedad rural e uso del suelo 2021**



**Fuente:** Planeación Municipal Caldonó 2021. Elaboración Propia.

Dentro de estas iniciativas PDET, se cuenta con un total de 23 iniciativas en total, de acuerdo con la gráfica se evidencia que en su mayoría están enfocadas en administración

y uso del suelo y gestión catastral, pues cuenta con un total de 14 iniciativas en total el cual corresponde a un 60.8% del total de las cuales están relacionados con la conservación, restauración y preservación del medio ambiente donde sus plazos de ejecución están a corto, mediano y largo plazo de acuerdo con lo establecido en el decreto ley 388 del 97 y Ley 1454 del 2011 de Ordenamiento territorial.

A lo anterior le sigue el acceso a la tierra con un total de 7 iniciativas correspondientes a un 30,4%, pues es necesario tener en cuenta que este tema es visto como un puente para la transformación del campo, Para esto se requiere contar con un Banco de tierras con alrededor de 3000 ha para distribuir las y así poder revertir la concentración (Roldan, 2022) es por esta razón que es la segunda iniciativa importante dentro del pilar, pues para lograr una paz total se ve la necesidad de que las personas que han sido desplazadas (más de ocho millones) por causa del conflicto armado retornen a sus tierras para poder minimizar en un porcentaje sus necesidades y por consiguiente disminuya el nivel de pobreza extrema en nuestro país.

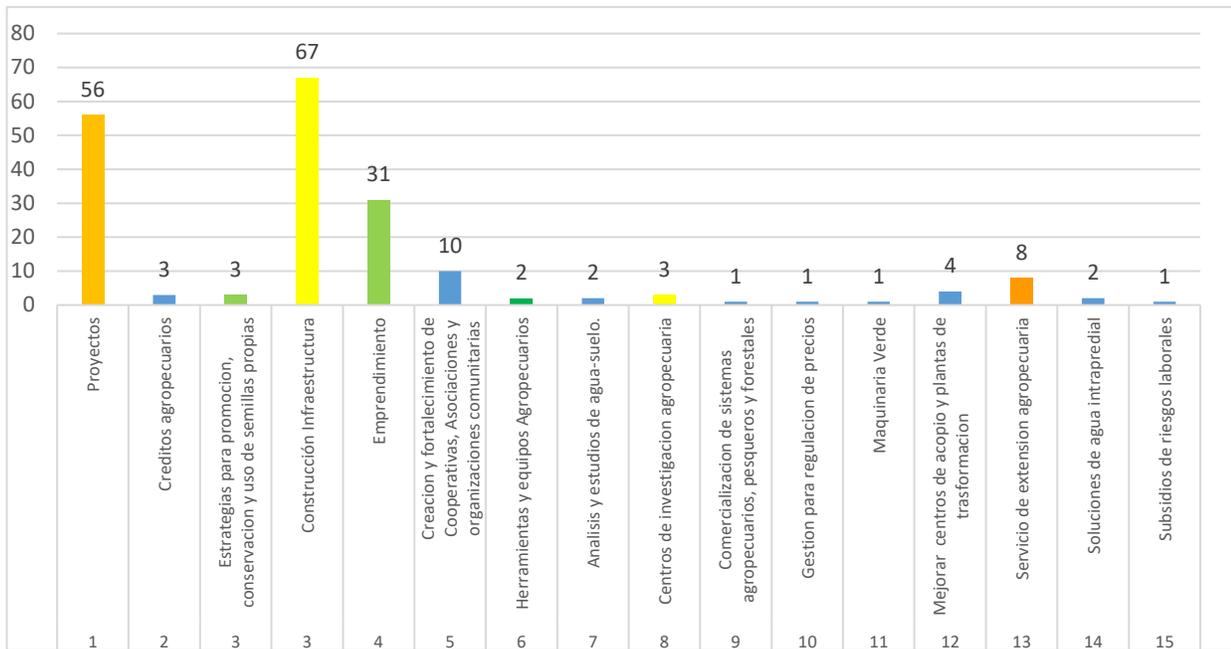
Y por último tenemos las iniciativas enfocadas en la formalización de las tierras con un total de dos a las cuales le corresponde el 8,8%, en cuanto a la informalidad se cuenta que esta problemática ha causado un estrago llevando como resultado la frontera agrícola. Pues de 36 millones de ha que representan el 32%, el sector agrícola ocupa un 13% con 5 millones de Ha, en comparación con la ganadería que ocupa un 87% con un total de 30 millones de Ha. (Roldan, 2022), por lo anterior se ve la necesidad de llevar a cabo esta iniciativa de formalización de tierras para que las personas del campo que viven del sector agrícola puedan reforzar la economía lícita y agrícola.

En este pilar, también hay proyectos que van encaminados a formular y actualizar el EOT, PBOT y el POT con estrategias de administración, uso de los suelos, gestión del catastro multipropósito, en donde estas iniciativas en su mayoría están inscritas y se están gestionando actualmente.

### **2.2.2 Reactivación económica y producción agropecuaria**

El tema económico es el factor clave para el desarrollo del sector rural, donde las iniciativas son muchas según muestra el siguiente gráfico.

**Grafico No 6. Reactivación económica 2021**



**Fuente:** Elaboración propia a partir de información publicada por Planeación Municipal 2021.

De acuerdo a lo anterior, una de las iniciativas más importantes por la demanda, es lo que se refiere a los proyectos agropecuarios, hay que el municipio es de vocación rural y campesina. Este pilar tiene como objetivo poder establecer las condiciones para el crecimiento económico y social de una manera sostenible con proyectos productivos integrales, de los cuales 178 están basados en el fortalecimiento de las líneas ya existentes, como el café, la caña, el fique, la mora, la ganadería entre otros; esto a mediano plazo.

Por otra parte, dentro de las características de las iniciativas, se tienen 67 proyectos para la construcción de acopio o plantas de transformación para acceso de activos de infraestructura productiva a largo plazo entre comunidades étnicas y campesinas. Igualmente hay 10 proyectos que consisten en crear y fortalecer las cooperativas, asociaciones, y organizaciones solidarias y comunitarias como uno sobre análisis de mercados y abastecimiento.

También se puede observar que los proyectos de emprendimiento cobran importancia en este proceso. De igual manera están los de gestión sobre emprendimiento de

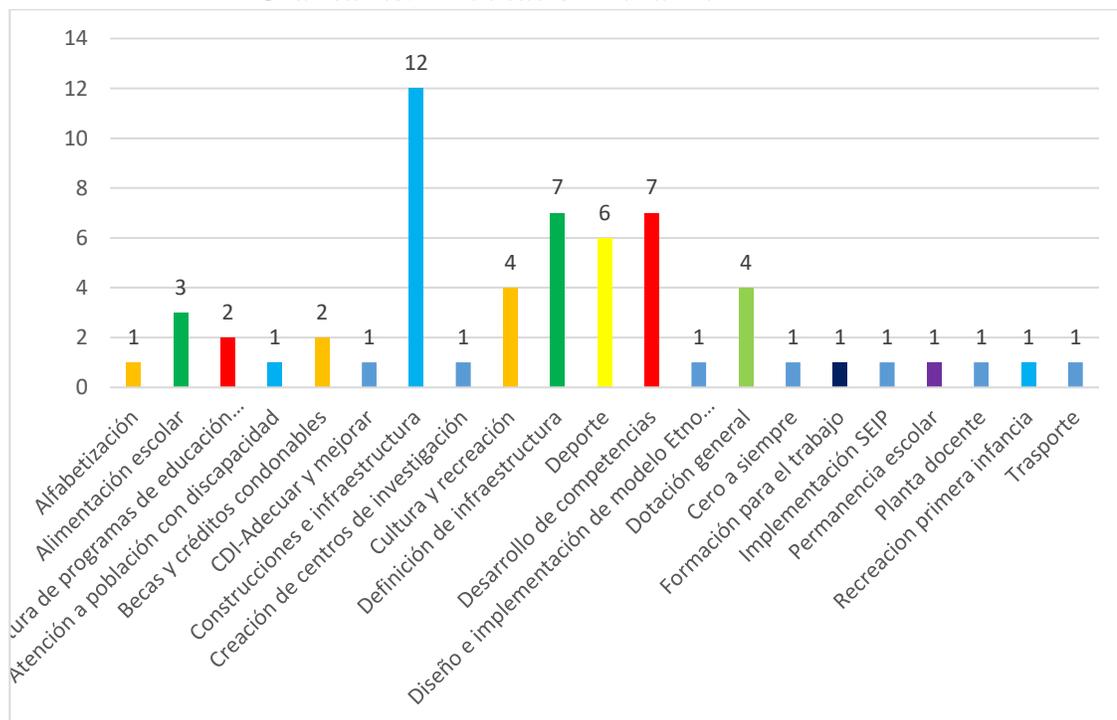
bienes y servicios de turismo, con promoción en actividades no agropecuarias a mediano plazo con productos artesanales y manufacturados.

siguiendo esta línea, se puede observar que hay proyectos que están en gestión sobre servicios de extensión agropecuaria complementarias con el tema de los subsidios, sistemas de comercialización agropecuarios, maquinaria verde y gestión para la regulación de precios. Finalmente, se puede decir, que el tema del agua cuenta con dos proyectos con soluciones de agua intrapredial y análisis como estudios de aguas respectivamente.

### 2.2.3. Educación rural

Es importante, para este pilar brindar una atención integral con miras a garantizar cobertura, calidad y pertinencia de la educación, donde la misión es erradicar el analfabetismo presente en el área rural y por supuesto promover la productividad de los jóvenes en el campo.

**Gráfica No. 7 Educación Rural 2021**



**Fuente:** Elaboración propia a partir de información publicada por Planeación Municipal 2021.

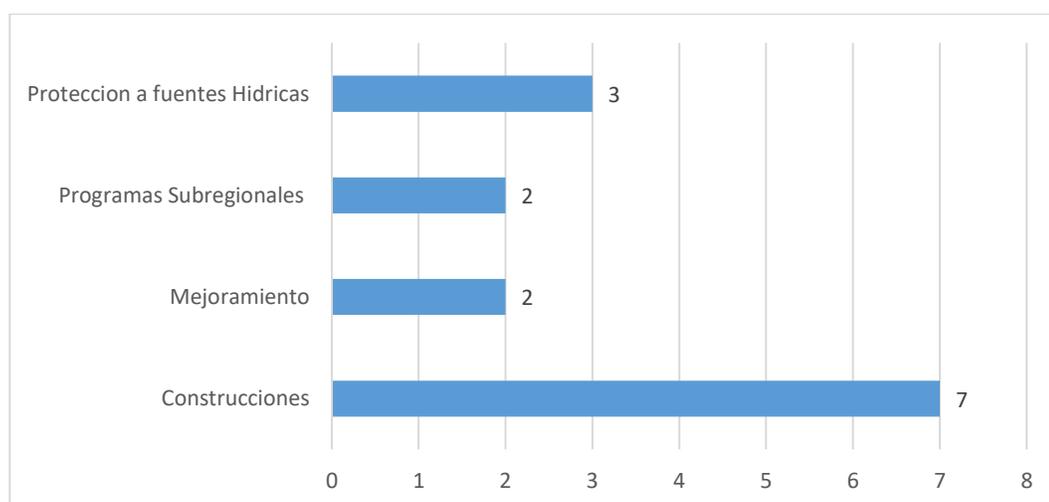
De las iniciativas propuestas en este pilar, 22 de ellas están en gestión y en el tema de los proyectos hay 37 iniciativas que son líneas PDET, de los cuales 12 están enfocados en la construcción, diseños, dotación y gestión de infraestructura de algunas instituciones o sedes educativas del municipio, ya sean nueva o para el mejoramiento de las que se encuentran en mal estado. En el tema de desarrollo de competencias con 7 iniciativas se pretende fortalecer el tema de emprendimientos productivos de los jóvenes y niños pertenecientes a las sedes o instituciones educativas

En segunda estancia, iniciativas como desarrollo de competencias, definición de infraestructura, deporte, dotación, alimentación, cultura y recreación son las que tienen relevancia por el número de propuestas en relación con las otras donde solo tienen una.

#### 2.2.4 Vivienda, agua potable y saneamiento

En esta línea, se desarrollan acciones que permitan mejorar las condiciones de vivienda de la población rural mediante la construcción, mejoramiento, abastecimiento de agua potable y soluciones para garantizar un óptimo saneamiento, contribuyendo así a contar con condiciones mínimas de calidad en la vida de las personas.

**Gráfico No. 8 Vivienda, agua potable y saneamiento 2021**



**Fuente:** Elaboración Propia en base a información de planeación municipal 2021.

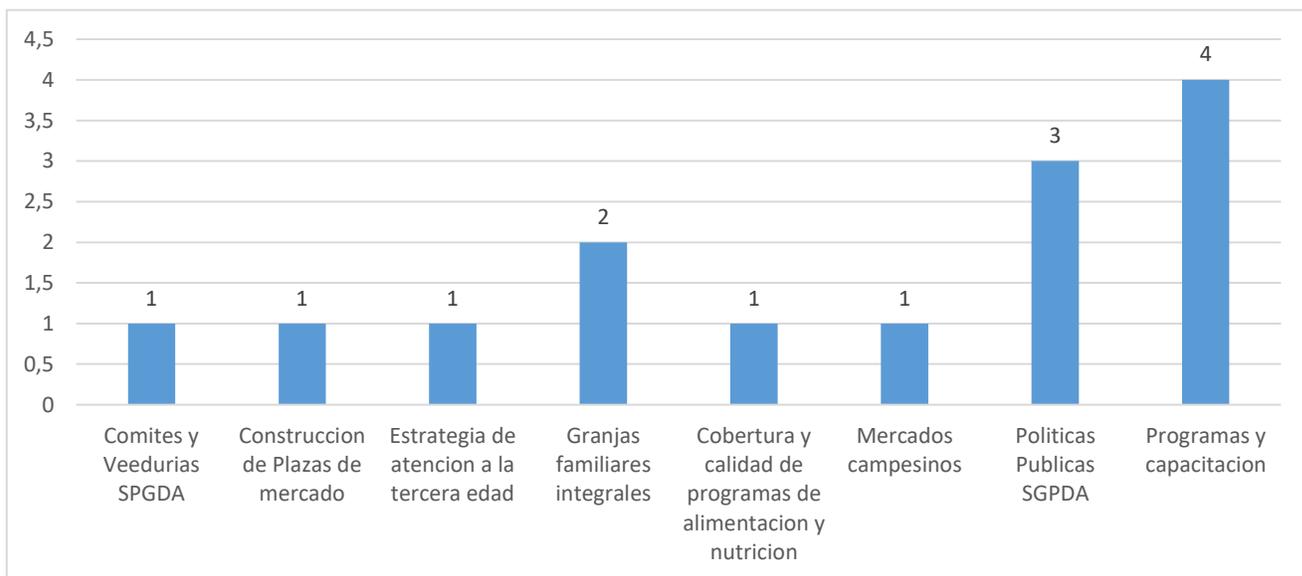
Este pilar cuenta con un total de 14 iniciativas PDET, de las cuales 7 y 2 propuestas están enfocados a soluciones en proyectos de estudio, diseño, mejoramiento y construcción de vivienda nueva rural como centros poblados de acuerdo a los usos y costumbres en el Municipio de Caldono como los que hacen parte del proceso de reincorporación de las antiguas FARC.

También existen proyectos sobre estudios y diseños para la construcción, dotación y formación de las mujeres para el aprovechamiento de los residuos sólidos, el tema de los alcantarillados de aguas residuales en los centros poblados rurales como la implementación de programas para el aprovechamiento de aguas subterráneas para el consumo humano en el Municipio de Caldono.

### 2.2.5 Derecho a la alimentación

La alimentación sana y nutritiva es un derecho humano, donde los esfuerzos por erradicar el hambre y fomentar el consumo de alimentos sanos y de calidad debe ser prioridad en las zonas rurales.

**Gráfico No. 9 Derecho a la alimentación 2021**



**Fuente:** Elaboración Propia en base a información estadística de planeación municipal 2021.

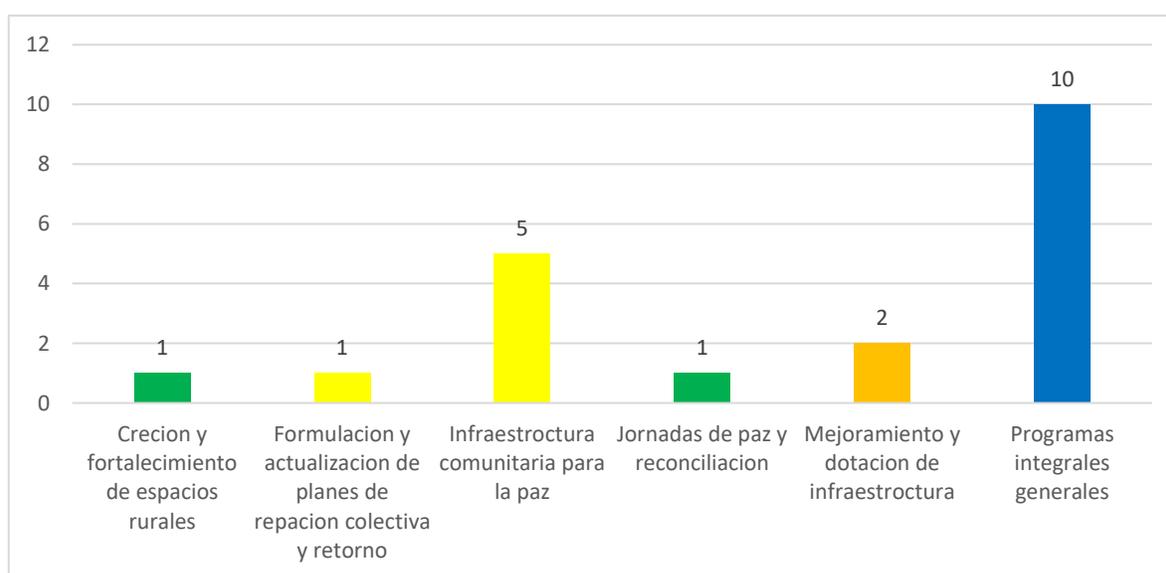
En este pilar hay un total de 14 iniciativas PDET, las cuales están enfocadas a construcción de plazas de mercado para el sector campesino, programas de educación alimentaria y desarrollo como gestión de proyectos y programas integrales de seguridad alimentaria para la población tanto rural como a los que hacen parte del proceso de reincorporación en áreas como ganadería, piscicultura, tomate y aguacate encaminados a disminuir los índices de desnutrición para las personas víctimas del conflicto armado que de igual manera están organizadas en asociaciones y cooperativas.

También están en gestión estudios y diseños para construir, dotar y poner en funcionamiento granjas integrales que sean auto sostenible para las comunidades como estrategias para la atención integral a la tercera edad y los comités de veedurías de asistencia técnica alimentaria en el municipio de Caldon.

### 2.2.6 Reconciliación, convivencia y paz

Las acciones que busquen garantizar la no repetición del conflicto armado deben ser conjuntas para que de alguna manera permitan poder tratar y resolver los conflictos con la promoción de los derechos humanos y generando un clima como cultura de paz en las zonas de acción de los PDET a nivel local.

**Gráfico No. 10 Reconciliación, convivencia y paz 2021**



**Fuente:** Elaboración propia en base a información de planeación municipal 2021.

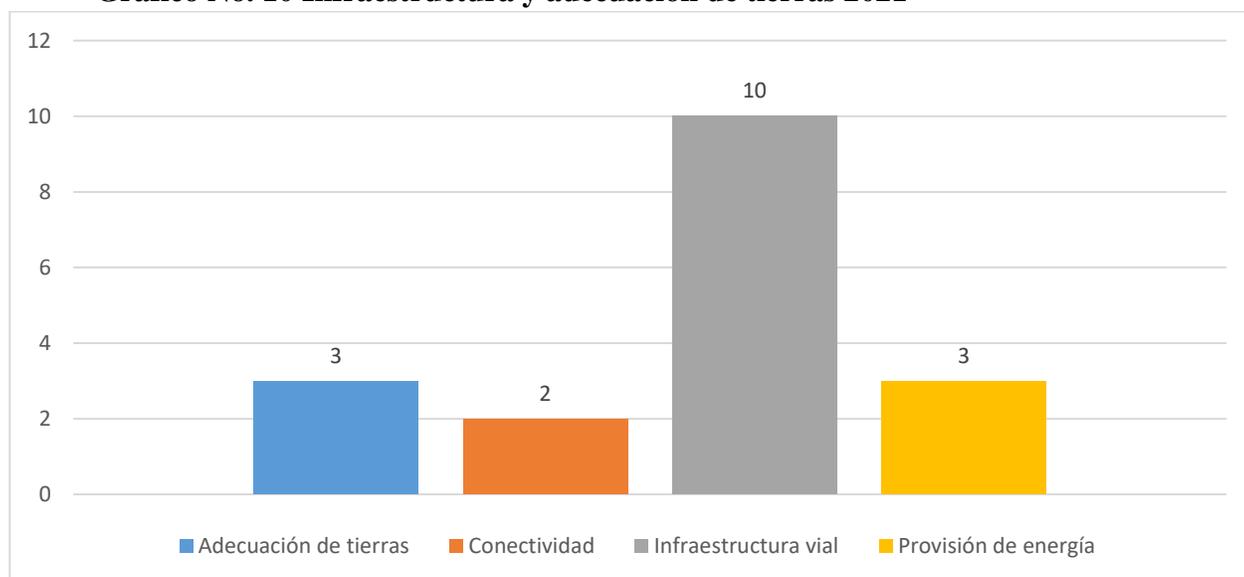
Con un total de 20 iniciativas, de las cuales 5 enfocadas a elaborar infraestructuras comunitarias y 10 encargadas a promover programas de fortalecimiento en el tema de autoridad territorial y gobierno propio indígena, organizaciones sociales o comunitarias; contenidos de las emisoras comunitarias para el fortalecimiento de la paz, seguridad como protección colectiva a líderes y participación de las víctimas en el sistema integral de verdad, justicia, reparación y garantías para la no repetición del conflicto.

El plan de reparación colectiva tiene como objetivo planes de retorno y reubicación complementadas con las jornadas culturales para la paz y reconciliación con la creación de espacios rurales que propicien la participación comunitaria con sus respectivos estudios, diseños, construcción y dotación.

### 2.2.7 Infraestructura y adecuación de tierras

En este pilar, se busca mejorar las condiciones de las vías, conectividad, electrificación y adecuación de tierras.

**Gráfico No. 10 Infraestructura y adecuación de tierras 2021**



**Fuente:** Elaboración propia en base a información de planeación municipal 2021.

Con 18 iniciativas, este pilar cuenta con proyectos de corto y mediano plazo en la realización, estudios, diseños, construcción de distritos de riego para el fortalecimiento de

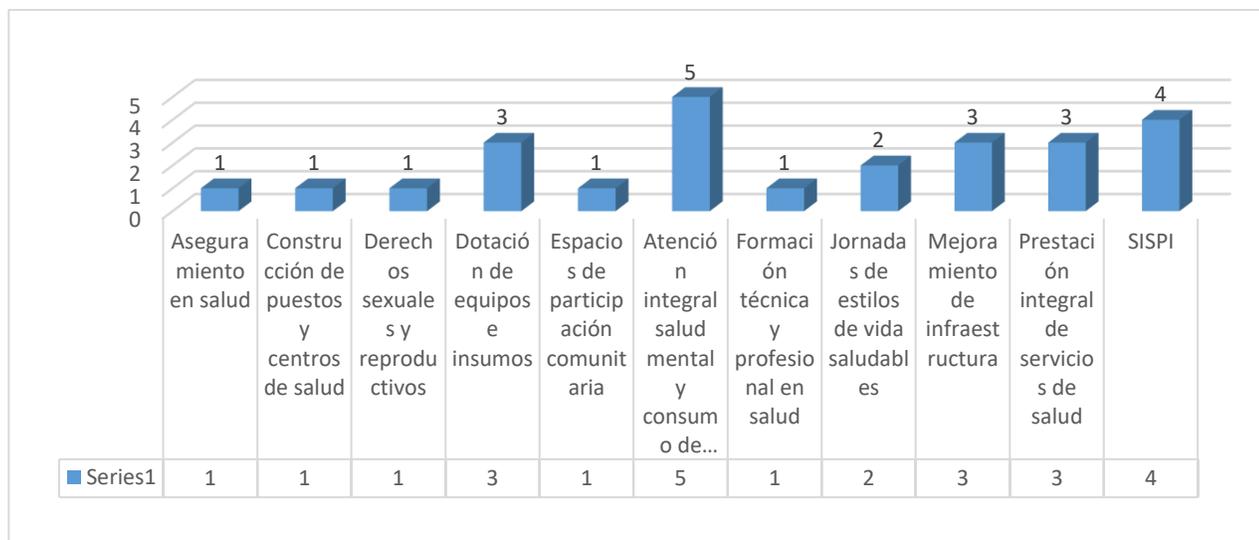
cultivos de pan coger para el resguardo indígena de Pioyá y construcción de obras de mitigación de aguas lluvias en la zona rural y centro poblado en la zona rural. También se está gestionando ante las entidades prestadoras de servicios el mejoramiento y ampliación de cobertura del servicio de telefonía e internet como la dotación e instalación de puntos Vive Digital y redes wifi para acceso a las TIC en los centros poblados que hacen parte del municipio.

Se tiene estipulado realizar estudios, diseños, construcción de pavimentación y mejoramiento de vías rurales de placa huella en los sitios críticos en las vías rurales, así como la de un terminal de transporte de servicio público rural para mejorar el servicio a toda la comunidad con la gestión para la adquisición de maquinaria amarilla para adecuación de tierras, drenaje y mantenimiento de las vías rurales de Caldonó. Por último, se tiene iniciativas para el mejoramiento y ampliación de la Infraestructura de redes eléctricas e implementación de energías renovables en la zona rural y centros poblados del área rural.

### **2.2.8 Salud Rural**

Las acciones, en este pilar deben impulsar acciones para el ejercicio pleno del derecho a la salud de las comunidades pertenecientes a zonas rurales que garanticen cobertura, acceso y calidad en la atención.

#### **Gráfica No. 11 Salud Rural 2021**



**Fuente:** Elaboración propia en base a información de planeación municipal,2021.

De las 25 iniciativas propuestas en este pilar están enfocadas a diseñar estrategias que permita posicionar y fortalecer el Sistema Indígena de Salud Propio e Intercultural, en la cual estas tienen en particular poder fortalecer, implementar garantizar y dotar programas con enfoque diferencial encaminados a la prevención de consumo de sustancias psicoactivas como generar hábitos de vida saludable para la comunidad en general, que están actualmente en gestión.

En tema de proyectos están la dotación de equipos, insumos y adopción de nuevas tecnologías que permitan mejorar, ampliar y dotar los 6 centros de salud del municipio de Caldon, con el fin de mejorar las condiciones de acceso a la salud en el territorio con equipos biomédicos para desarrollar un programa integral de telemedicina y ofrecer los servicios de salud a todas sus comunidades en especialidades y subespecialidades como cardiología, oftalmología, ginecología, pediatría, radiología entre otros. Por último, se tiene el mejoramiento, ampliación y dotación de infraestructura de la IPS-Indígena de Caldon UKAWEX NASACXHBM y el punto de atención Caldon para mejorar las condiciones y atención de los 6 resguardo indígenas.

### **2.3 Las estrategias de desarrollo de las entidades no gubernamentales presentes en el municipio**

La representación de la FAO como organización no gubernamental en Colombia, logro que se pactaran un proyectos con la Agencia de Renovación del Territorio para implementar un programa de desarrollo con enfoque territorial en el municipio de Caldoño, logrando un resultado positivo para la economía del municipio y la relación de la sociedad en un territorio que ha sufrido por mucho tiempo el conflicto armado, dicho proyecto lleva como nombre “Implementación de Actividades de Desarrollo Económico, Ambiental y Productivo en Zonas Rurales Afectadas por el Conflicto, y Priorizadas por el Gobierno Nacional” (julio 2017 - diciembre 2019).

Basándose en los pilares, PDET, más en especial, el denominado Reactivación económica y producción agropecuaria que tiene como fin conseguir dinamizar el mercado local, aplicando una estrategia de cadena de valor territorial, basándose en cuatro cadenas de cultivo como son café, fique, caña y mora. Al final se logró comercializar alrededor de un millón de dólares en el año 2019, del mismo modo se evidencio que las comunidades lograran trabajar mancomunadamente de manera horizontal para poder asegurar la puesta en marcha del proceso de desarrollo. (FAO, 2020)

Dentro de la participación se tuvo en cuenta a 9 organizaciones 4 indígenas y 5 campesinas, 1049 familias como participantes directas.5000 participantes indirectas, al final se logró un avance positivo en cuanto a las ventas, a la participación de las familias y a la cantidad de hectáreas cultivadas en los diferentes cultivos, tal como lo muestra la siguiente tabla.

**Tabla No. 2 Principales Acciones de Apoyo 2020**

Productos Comercializados en 2019	Ventas Totales	Hectáreas	Familias Participantes
Café Pergamino Seco	836724	309	792
Fibra de Fique	130018	126	792
Caña Panelera	75220	93	792
Refresco de Mora	15878	3	792
Total	1057840	531	792

**Fuente:** Elaboración propia a partir de información publicada por la FAO 2020.

Además de lo anterior, se cuenta con la tecnificación del producto y para su procesamiento se logró construir dos centros de acopio ubicados en Siberia y en Caldono, así mismo se busca capacitar a algunos socios de las organizaciones en cuanto a captación y defectos del café, también en cuanto a comercialización y liderazgo. y para la comercialización de fique se logró una alianza con dos empresas empacadoras y dos trapiches paneleros en buen estado (FAO, 2020, pág. 7).

Con este proyecto, se logró que entre las comunidades tanto indígenas como campesinas se lograra una buena comunicación entre ambas comunidades, del mismo modo se logró que hubiera una participación significativa de mujeres en los proyectos productivos, lo que hace que este proyecto sea inclusivo y participativo, así como lo estipula el decreto 893.

Dentro de una de las iniciativas de los Planes de desarrollo con enfoque territorial, se encuentra la remodelación de un puesto de salud en Siberia y dotación de implementos de salud, para esto se contó con el apoyo de la federación nacional de cafeteros y se logró que 1207 familias de la zona salieran beneficiadas con este proyecto. Este proyecto nace partir del pilar de salud.

Esta obra, tuvo un costo de 973 millones de pesos, se entregó el 11 de junio de 2020, la Federación Nacional de Cafeteros está muy entusiasmada con los PDET y creen en los acuerdos de paz, sus iniciativas están enfocadas en el fortalecimiento y beneficio de

campesinos que son caficultores, no solo en Caldono sino a nivel nacional, más que todo con las personas que cuentan con bajos recursos económicos y en precarias condiciones de vida, donde el objetivo es lograr que estas familias se vuelvan emprendedoras y vean una salida en el cultivo de café.

Se vienen adelantando iniciativas por el resto de las zonas PDET, el cual busca contribuir con la articulación de voluntades orientadas a la planeación, formulación e implementación de planes, programas y proyectos productivos, sociales y de infraestructura en las zonas cafeteras de influencia. (Federacion Nacional de Cafeteros, 2020)

Además de esta se adelantan otras 61 obras en el Cauca por parte del Comité de Cafeteros en lugares como El Tambo, Caldono, Miranda y Buenos Aires, obras como casetas comunales, aulas, puentes peatonales entre otras, las cuales han hecho parte de este importante proceso para la transformación rural y tejiendo reconciliación, perdón y paz en el territorio.

### CAPITULO III

#### **La Pertinencia de los PDETS y las Iniciativas de Acción para la Transformación Regional**

En este último capítulo se quiere resaltar las acciones o los procesos de apoyo y respaldo a los PDTS en su proceso de creación y participación de los diversos actores presentes en el municipio como las dificultades que tuvo a raíz de diversas posturas de otros actores ajenos al proceso que más que una oportunidad, era una amenaza para los territorios debido a intereses particulares, desconocimiento y falta de conciencia en buscar aportar a la paz y poner fin a una guerra de más de 50 años. Se resalta también los resultados, análisis y conclusiones finales de las perspectivas a futuro que puedan tener estos programas y el impacto dentro de las dinámicas sociales, económicas, culturales y políticas del municipio.

El municipio de Caldon, al igual que otras regiones víctimas de la violencia y el abandono institucional presenta brechas significativas en temas económicos como sociales que reflejan a gran escala la intensidad de la pobreza por no tener acceso a los servicios básicos. En lo que se refiere al hablar de la pertinencia, esta se caracteriza por “ser relativo por cuanto depende de cada contexto o momento” (Arias, Cortés, & Luna, 2017) ya que al ser producto de los acuerdos de paz entre el gobierno y las FARC-EP en un determinado tiempo y espacio, su implementación resulta como una propuesta para enmendar una deuda histórica en estas zonas y por ende requiere una intervención con mayor esfuerzo en términos institucionales como presupuestales.

Los PDET, tienen la misión general de promover iniciativas colectivas y participativas que permitan buscar un desarrollo regional coincidente con el enfoque que orienta la implementación de la política de reincorporación (ARN, 2020), donde estas acciones deben ir en articulación con propuestas y acciones que fortalezca la construcción de paz en los territorios que fueron afectados por la violencia.

Los proyectos implementados durante los últimos años si bien no han sido eficientes, debido a las diversas dinámicas sociales como el recrudecimiento del conflicto armado interno y políticas estatales que no favorecen en nada su proceso. donde esta apuesta por construir o mejorar un desarrollo rural y consolidar las economías que le hagan

frente a las ilegales en los municipios priorizados debe ser un compromiso de todos los actores involucrados para erradicar las causas que originaron el conflicto armado y apostarle a la construcción de una paz estable y duradera.

La importancia de la implementación de los programas de desarrollo con enfoque territorial en la subregión del Cauca, Valle y Nariño es que los diferentes actores sociales presentes tuvieron la oportunidad de generar iniciativas según sus necesidades reales con el fin de poder cambiar las condiciones de la región en los próximos años.

Los PDET en el transcurso de los últimos años han sido una base para poder ejecutar el desarrollo sustentable en nuestro país y más aún en nuestra región que ha sufrido en carne propia el conflicto armado, el abandono estatal y la pobreza. Las comunidades en reuniones locales han mostrado una serie de necesidades y de peticiones que necesita cada zona para poder mitigar los flagelos anteriormente mencionados. Se espera la voluntad de la administración para que les dé una pronta respuesta a dichas necesidades de manera positiva.

### **3.1 Los procesos de respaldo y apoyo al proceso de paz por parte de la comunidad Caldoleña**

Caldono, a través de la historia ha sido testigo de procesos de desmovilización en territorio indígena, donde se puede resaltar el resguardo de Pueblo Nuevo, que fue el escenario para la concentración y desmovilización de miembros del grupo armado Quintín Lame. También fue paso transitorio para que los combatientes del M-19 se concentraran en la zona rural de Toribio y posteriormente se desmovilizan en 1990.

El municipio, tuvo la particularidad de ser una zona especial ya que el proceso de implementación de los acuerdos de paz entre el gobierno y las antiguas FARC-EP se dio en territorio indígena. El acuerdo para la terminación y la construcción de una paz estable y duradera en el año 2016 estableció que el municipio fuera escogido como Zona Veredal Transitoria de Normalización (ZVTN) teniendo en cuenta factores como presencia de muchos años por parte de la guerrilla que generó una gran afectación territorial bien sea por el conflicto armado y las reivindicaciones de los derechos por parte del movimiento indígena en miras a buscar la construcción de paz.

La ZVTN, se instala en diciembre del año 2016 llamada Carlos Perdomo, ubicada en la vereda San Antonio del resguardo indígena de Pueblo Nuevo y Santa Rosa, en el resguardo de San Lorenzo de Caldon, donde se llevó el proceso de dejación de las armas por parte de la guerrilla de las FARC-EP pertenecientes a la columna Jacob Arenas, en la cual la mayoría de los combatientes pertenecían a comunidades étnicas del territorio. En el año siguiente se establecen comisiones para verificar el cese bilateral del fuego y hostilidades por parte de la ONU y por supuesto la de brindar acompañamiento al proceso de dejación de armas hasta finalizar agosto.

Este proceso de implementación de los PDET y la participación activa ha sido de gran importancia para Caldon en vista de que permite que las comunidades afectadas por el conflicto armado expresen su forma de pensar y sentir sus problemáticas como sus necesidades, llevando a generar o crear posibles soluciones, propuestas y visión a través de la construcción de un documento donde las personas tengan la oportunidad de relacionarse directamente con entidades competentes y con la institucionalidad (Territorio, 2019).

Después, de ser protagonista de procesos de negociación con otras guerrillas y por ende centro del conflicto armado durante los últimos años, los resguardos de San Lorenzo, Pueblo Nuevo, Pioya y Tumburado decidieron en 2017 acoger el proceso de concentración y desarme de los excombatientes de las FARC-EP en territorio indígena una vez firmado el acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera.

Consensuados, los acuerdos de paz se dio paso a la socialización e implementación del mismo en las diferentes zonas PDET del país, en cuanto a la comunidad caldoleña se vieron muy receptivas y en su momento vieron con gran optimismo el proceso de paz y más aún los PDET, aunque llevar a cabo este proceso ha sido difícil y ha tenido sus controversias. Tal como lo afirma Guzmán (2021), Caldon se puso la camisa y le apostó a la paz en un momento en que existían debates y discusiones internas respecto a los reincorporados, ya que estos no podían quedar territorio indígena y las autoridades en ese momento junto con el CRIC toman postura radical al tratar de evitar dicho proceso al interior del municipio de Caldon.

Ante esto, en el resguardo Pueblo Nuevo, se llevó a cabo el proceso de reincorporación con las primeras adecuaciones en temas logísticos de los espacios y en contra de los tiempos ya que el objetivo era poder animar y evitar contratiempos con el desarrollo del cronograma teniendo en cuenta el factor climático que para ese entonces no era el mejor. Respectivamente en la cabecera municipal de Caldonó se realizaron foros de paz y conversatorios con la gente con diferentes actividades, en el cual se empezaron a amoldarse y generar conciencia social como un gran aporte al desarrollo de la paz a nivel local. Los resguardos del municipio hacen su aporte con el apoyo de los espacios para la producción de aguacate, tomate, piscicultura, mora y todo lo que tiene que ver con procesos de tipo comunitario para trabajar en conjunto con las iniciativas propuestas en los PDET (Guzman S. , 2021).

Los PDET, fueron un reto para las comunidades caldoneñas en el sentido de que no sabían cómo llevar a cabo estos temas pues no se contaba con suficiente personal capacitado para efectuar el proceso en las regiones, lo cual implicaba buscar alternativas tales como dinámicas con las personas como lo afirma Julicue (2021), los PDET son un reto para el proceso de paz porque es el momento en el que todos pueden opinar sobre unas iniciativas de desarrollo social y económico plasmadas en ocho pilares. Para ubicar estas iniciativas dependió en parte de la afinidad y conocimientos para que las instituciones o autoridades locales se apoderaran del tema con el desarrollo de mesas de trabajo y poder así imaginarse desde el precepto de cada uno como sería la salud, la educación, la economía entre otros temas a 15 años.

Con la socialización de los pilares, la gente empieza a colocar en juego todos sus sueños e ilusiones al comenzar a hablar y escuchar en un solo lenguaje, donde para el caso de los territorios indígenas a pesar de las diferencias, el dialogo siempre ha sido franco tanto en asambleas o reuniones por las veredas respecto al ejercicio de la socialización de los PDET. Pese a esto el proceso no ha sido fácil ya que, al llegar a un nivel de concertación a nivel general, existen diferencias en lo respecta al tema étnico o el enfoque diferencial porque una cosa es territorio indígena, otra el campesino y otra el mestizo como formas de organización cultural, social, política y económica (Julipue, 2021).

Lo anterior, teniendo en cuenta que los PDET se hicieron en tres espacios claves como fueron las asambleas regionales, locales y por último nacionales, resaltando la importancia de la participación de las personas en estos espacios como primordial, pues de ahí se emanan las ideas macro donde a pesar de las dificultades se logró sacar iniciativas claves que aportaran a la construcción del PDET. Lo anterior demuestra la necesidad del pueblo de Caldon y sus veredas para apostarle a la paz duradera y estable, sin embargo, se han presentado unas controversias y dificultades que no han logrado llevar a cabo de manera óptima los PDET, lo que ha causado que poco a poco la población vaya perdiendo el interés y la credibilidad en estas propuestas.

### **3.2 Conflictos y desacuerdos frente a las iniciativas PDET**

Dentro del contexto actual, el Cauca ha sido protagonista de diversos conflictos sociales en donde para ponerle frente a este fenómeno se establecen formas de organización y resistencia por parte de grupos organizados colectivamente, en donde las comunidades a través de los movimientos afrontan un problema en lo que se refiere a la acción colectiva, pero es de carácter social cómo coordinar a poblaciones desorganizadas, autónomas y dispersas de cara a una acción común y mantenida (Tarrow, 1994, pág. 33) con el fin de reivindicar y hacer respetar sus derechos.

El accionar de los grupos armados, debido a diversos intereses en materia económica como territorial referido al control de recursos naturales, cultivos ilícitos como rutas estratégicas para el tráfico de estupefacientes ha traído problemas y consecuencias lamentables que prolongan y agudizan la guerra, siendo la violencia el “mecanismo catalizador del reordenamiento de las viejas y nuevas relaciones sociales” (Guzman A. , 1990, pág. 6).

Después de ser protagonista de procesos de negociación con otras guerrillas y por ende centro del conflicto armado durante los últimos años, los resguardos de San Lorenzo, Pueblo Nuevo, Pioya y Tumburado decidieron en 2017 acoger el proceso de concentración y desarme de los excombatientes de las FARC-EP en territorio indígena una vez firmado el

acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera.

Este proceso, al desarrollarse en territorio indígena implicó un escenario de discusión local, regional y nacional entre la ONIC y el CRIC que plantearon posturas radicales ya que en ese entonces se tenían intereses particulares en relación a que esas zonas debían establecerse en otras zonas del departamento del Cauca. A nivel local, la administración municipal y Asociación de cabildos en conjunto con las asambleas hechas por los cabildos del resguardo de Pueblo Nuevo, San Lorenzo de Caldon, Tumburado en Silvia, las Mercedes, Pioya, la Aguada y La Laguna-Siberia se discute de manera interna sobre cuál sería su rol en la participación de los acuerdos de paz que en ese momento se estaba negociando y reconocía hechos relevantes como el impacto del conflicto en territorio indígena, presencia de diversos grupos al margen de la ley y las experiencias pasadas con la desmovilización de grupos armados.

Finalmente, en marzo de 2015 en el resguardo de Pueblo, municipio de Caldon Cauca, se realiza una gran asamblea con el fin de asumir retos frente al Post Acuerdo, donde se desarrollaron espacios para discutir y reflexionar sobre cuáles serían las implicaciones y así poder concretar acciones en favor de la paz a nivel territorial. En ese mismo año se realiza un acuerdo de cooperación con la Universidad Javeriana de Cali como experiencia piloto de construcción de paz en la zona norte del Cauca e impulsar procesos de socialización en los avances de los diálogos de paz en la Habana-Cuba con la participación de diferentes actores, en las cuales estaban otras instituciones, académicos y políticos destacados que fueron claves para debatir los diferentes temas.

Las autoridades indígenas en el año 2015 y 2016, fueron clave para que el proceso avanzara porque fueron los únicos que creyeron y se la jugaron por la paz promoviendo la gestión y participación de los distintos conversatorios a nivel local, regional y nacional, teniendo en cuenta que en esa coyuntura no había aun claridad sobre las decisiones tomadas por el equipo que estaba negociando en la Habana referido al proceso de un cese definitivo al fuego y hostilidades por parte de la guerrilla de las FARC-EP. Se toman algunas decisiones importantes partiendo del punto de ofrecer el territorio como una manera de buscar la salida negociada al conflicto armado en el marco de los diálogos de paz y poder

ser protagonistas en la construcción de escenarios de dialogo y paz donde se incluyeran a los distintos actores sociales presentes en la región.

Como se mencionó anteriormente, el tema de los PDET se desarrolla en tres fases como son, lo regional, lo local y lo nacional, y en cada una de ellas existen diferentes aspectos como son, información, actores y participación. Por lo cual, en los PATR, se evidenciará una serie de alteraciones y matices, más aún en los próximos diez años. El tema de las acciones colectivas ya que a través de los movimientos sociales entendidas estas como “organizaciones sociales globales formadas por diferentes grupos de interés” (Tilly, 2010, pág. 17), permite hacer un análisis de problemas presentes y sus formas de actuar a partir de diversas situaciones en respuesta a una situación crítica, de opresión o inconformidad basados en la convicción de generar un cambio social positivo e incluyente.

Dentro de los conflictos y desacuerdos que se han tenido a lo largo de las iniciativas de los PDET tenemos: El problema de la articulación institucional, la falta de comunicación y acceso de la información, debilidad institucional y administrativa con referencia a los temas PDET. La articulación institucional tiene falencias ya que no existe una buena relación entre los diferentes actores que hacen parte de los PDET, en cuanto a lo nacional se expresa que no existe una buena conexión con los entes institucionales como DNP y LAS MINTIC, como lo afirma el director de planeación de la alcaldía: Nosotros tenemos apalancando en este momento 21 proyectos en local paz, con el cambio de la ley de regalías a 31 de diciembre pasado, cambio la dinámica de aprobación de los proyectos y ahorita tenemos una talanquera tremenda en el DNP, unos proyectos que ya prácticamente se tenían para buscar financiación, vino el DNP y nos dijo no cumple a todo, entonces vino el sector por ejemplo en los puestos de digital de MINTIC y nos dio un cumple parcial y nos jodió (Gonzales, 2021)

Otro problema institucional, es la poca coordinación entre la alcaldía y el grupo motor con el que iniciaron los PDET, como lo afirma una de las líderes de Caldoño que estuvo en la fase inicial de los PDET: apenas hubo el cambio de administración la administración que llegó, no sabía cómo manejar e incluir el PDET porque esto era un tema nuevo. Lo que hicieron fue atacar al grupo motor hasta llegar al punto de acabarlo (Guzman S. , 2021)

Hubo un quiebre en el grupo motor y la administración lo cual ocasionó que los PDET se estancaran y no pudieran seguir un rumbo óptimo, así como lo afirma (Guzman S. , 2021), el equipo nuestro no encontró una conexión amena con la administración actual, parecíamos como enemigos, y no trabajamos en equipo, además el plan de trabajo como lo presenta muestra muchas cosas por escrito, pero de ahí a llegar a la acción es muy difícil, no es lo mismo escribir que trabajar coherentemente en eso.

Con base en esto, cabe preguntar ¿cuál ha sido el papel de la institucionalidad en relación, tanto a la coyuntura que está atravesando el departamento, como a la vez el proceso que se ha llevado con los PDET? En primera instancia, cabe resaltar que existe una preocupación general por la desvinculación que ha mostrado la alcaldía del municipio con los grupos motores que iniciaron el proceso PDET. En varias conversaciones con los líderes y personas que vivenciaron el proceso pudo verse que el apoyo recibido por esta institución es muy poco y se tiene la idea de una alcaldía dependiente de la financiación de los proyectos desde lo nacional, pero sin mirar al interior para ver de qué manera se puede fortalecer la acción con las organizaciones sociales presentes. (Torres, 2019, pág. 44)

La poca comunicación entre los diferentes actores y que la información se llevara a puerta cerrada, esto, entre otras cosas. logro que el grupo motor se desintegrara y de paso que los PDET perdieran fuerza en la comunidad Caldoleña: Así lo afirma el gobernador suplente de Caldonó (Pascue, 2021) Cuando llegamos acá fue peor, en febrero más o menos estuve en una reunión con don Avelino y le preguntábamos a don Avelino que esa es una de las fallas también que encontrábamos nosotros la desinformación y el permitir que no nos informaran de algunas cosas que se habían hecho y darnos cuenta cuando ya estaban en ejecución, y la respuesta de la institución era que habían muchas cosas que ellos no le podían informar a todos y yo me preguntaba entonces que estoy haciendo aquí, no tuvimos comunicación directa con el PDET, es decir fue nula.

Otro tema, es el de la debilidad institucional y estatal en el municipio de Caldonó lo cual ha alterado el orden público y la reagrupación de grupos armados y la incursión de nuevos grupos esto agudiza la puesta en marcha de los PDET.

Tal como lo afirma (Gonzales, 2021) Sin embargo, nos quedamos cortos y aquí ya somos municipios que estamos recrudesciendo, y estamos viviendo nuevamente el conflicto

y eso obliga a que la oferta institucional se repliegue otra vez, aquí nosotros estamos padeciendo el abandono de las instituciones del estado. En este momento programamos visita para Caldono, pero el orden público está muy difícil de mantener, si es así es mejor la virtualidad. Las autoridades no vienen a los espacios o territorios por el mal estado del orden público y nos toca trabajar por medio de la virtualidad y esto afecta para que se lleve a cabo la ejecución de los PDET.

Otro de los temas de conflicto, dentro del ámbito nacional y en Caldono como tal que se dio para no llevar a cabo los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial fue el COVID 19 pues esto puso muchas trabas para reunir a las comunidades y para compartir la información como lo afirma (Gonzales, 2021) Nosotros tenemos por obligación que estar oxigenando una cosa que se llama el consejo territorial de planeación, este tiene una particularidad, y es que está integrado por muchos actores sociales, muchos integrantes del consejo de planeación, coinciden en que sean integrantes del grupo motor, y ahí están las autoridades indígenas, vemos que hay varios actores de la sociedad civil entonces nosotros cuando planteamos, el plan de desarrollo, pues hicimos unas asambleas comunitarias por todas las regiones y nos quedó faltando, pero las comunitarias se alcanzaron a hacer, las transversales que eran primera infancia, víctimas, y otra que no tengo en mente, no se alcanzaron a hacer por la pandemia, el 17 de marzo decretaron pandemia y ahí, nos limitaron todo.

El tema, era que ya no se podían hacer reuniones presenciales para poder seguir con la puesta en marcha de los PDET sin embargo se promovía que se hicieran reuniones virtuales, pero tampoco se veía viable en vista de que la virtualidad no llegaba a todos los participantes o a la mayoría de las personas que quisieran ser partícipes de los programas, otro tema de las reuniones en línea era que muchas personas no contaban con los equipos necesarios para poder conectarse.

Debido a la poca eficiencia con la que se ha desarrollado los PDET, en el municipio de Caldono las personas han perdido el interés y la esperanza en que estos se terminen de llevar a cabo pues ya es muy poco lo que se habla del tema como tal. Y se les ha dado mayor importancia a otros temas como el COVID y no han transcurrido a estos que promueven el desarrollo y el mejoramiento de la calidad de vida de la comunidad.

Ahora, si bien en el proceso de diseño de lo PDET, como en las obras que se han ejecutado se ha contado con una masiva participación de las comunidades se denota un impacto transformador muy diminuto, empezando por el tipo de metodología que se utilizó a la hora de ejecutarlo, partiendo de la forma de participación, Esta falencia se relaciona con las características de la información que les fue entregada a los asistentes, en la medida en que no se ofrecieron insumos específicos que iluminaran de manera idónea el proceso participativo, es decir, no se ofreció información sobre los recursos financieros disponibles, los diagnósticos previos y los programas e instituciones con los que se podrían articular las iniciativas que integran los PATR (Ramirez, 2021)

Lo problemático, es que la priorización de estas iniciativas no incluirá la participación de la comunidad, sino que las ideas expuestas por la ciudadanía en las fases iniciales de los PDET estarán sujetas a la revisión y aprobación de comités operativos, los cuales estarán integrados por el director de Ejecución y Evaluación de Proyectos de la ART, subdirectores de proyectos de infraestructura de la ART, interventores y por el representante legal del contratista. Sus funciones serán la programación del cronograma de actividades, la distribución del presupuesto, la estipulación de las directrices técnicas y el seguimiento de la implementación de los PDET ((ART), 2018)

Pese a los diferentes desacuerdos y conflictos que se han generado en el transcurso de la implementación de los PDET aun esta la esperanza de que se logre llevar a cabo la resolución de estos programas. Se espera la voluntad por parte del estado para poder llevar a cabo estos programas que contribuyen al progreso de Caldon y de la región como tal.

### **3.3 Resultados en la Implementación PDET en el municipio de Caldon**

#### **3.3.1 Avances.**

Teniendo en cuenta la información recolectada en capítulo 2, este ejercicio de análisis documental permitió encontrar elementos para responder a la pregunta de investigación general en lo que refiere a los avances del PDET en el municipio de Caldon, en la cual podemos destacar lo siguiente:

A nivel local se pudo desarrollar de manera satisfactoria El Plan De Acción para la Transformación Regional (PATR), proceso en el cual fue construido mediante lo que se denominaron los pactos comunitarios, étnicos y municipales, resultado la participación activa con acciones que permitieron identificar y priorizar las necesidades reales de la comunidad y de ahí construir iniciativas para el territorio, apostándole siempre al desarrollo integral con una planeación que está estipulada a 10 años según las disposiciones técnicas y presupuestales.

### Imagen No. 3 Ruta metodológica para la construcción de los PATR



**Fuente:** Tomado de la ERT Agencia de renovación del territorio.

Las iniciativas PDET, fueron incluidas dentro del plan de ordenamiento territorial de la actual administración municipal, más en específicamente en el programa de gobierno, donde se adquirieron compromisos y metas que debían ser gestionaos de manera responsable y oportuna. De este ejercicio surgieron 8 actas como resultado de un ejercicio comunitario y participativo que se realizó en la subregional posterior a la protocolización de los pactos municipales denominados encuentros de planeación estratégica, resultado de un dialogo pedagógico con las delegados de cada comunidad elegidos a la fase subregional para construir el Plan de Acción Para la Transformación Regional, donde se revisaron las iniciativas según los pilares del PDET y teniendo en cuenta la normatividad vigente (ART, 2018).

A lo anterior, el documento básico del PMTR, municipio de Caldono Cauca suscrito el 5 de septiembre de 2018, resume sus 4 componentes principales en lo que refiere a los antecedentes regidas bajo las disposiciones contempladas en el decreto 893 de 2017 y liderada por la Agencia de Renovación del Territorio (ART) que es la encargada de dirigir la construcción, participación, revisión y seguimiento a los PATR. Esta agencia es la encargada de coordinar la estructuración y coordinación de las iniciativas PDET en articulación con entidades nacionales, territoriales y las autoridades de los pueblos, comunidades campesinas y grupos étnicos de las zonas rurales más afectadas por el conflicto y por ende son prioridad por el gobierno para buscar el desarrollo social como económico.

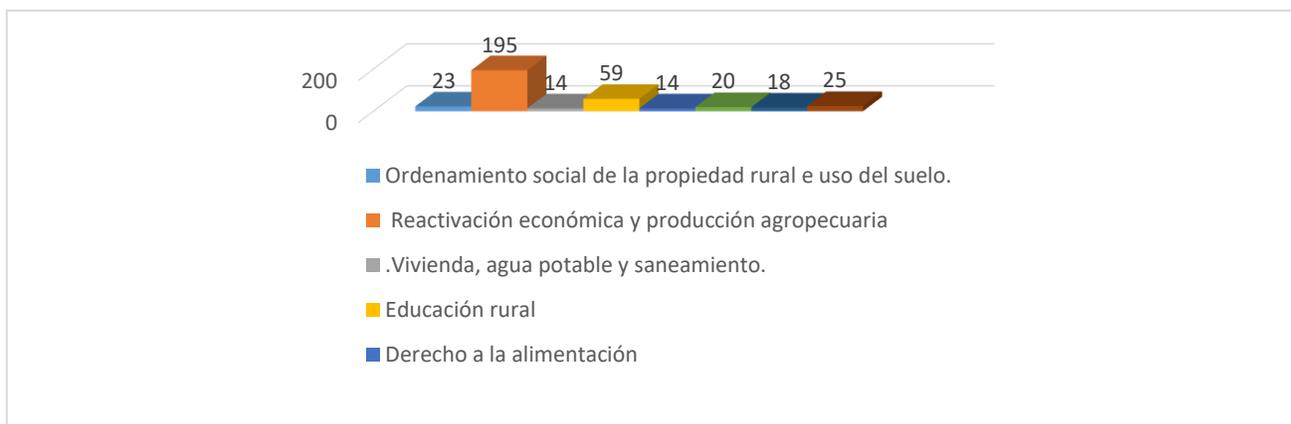
Otro componente que se tuvo en cuenta para avanzar en la implementación fue visión municipal de desarrollo diferencial en lo cultural, político y económico para su respectivo diagnóstico como elaboración de iniciativas locales por cada pilar.

Por último, cabe resaltar que las listas de asistencias de las actas de los encuentros de planeación estratégica para la identificación de los principales actores u organizaciones que hicieron parte de la construcción de estos pactos, contienen información considerada como datos sensibles o reservados según lo dispuesto en el artículo 5 de la ley 1581 de 2012 y por ende se tiene prohibida su publicación según el artículo 18 de la ley 1712 de 2014.

Otro avance importante fue que una vez haber concertado estos pactos, teniendo en cuenta las necesidades más urgentes acorde al contexto y las problemáticas que afronta la comunidad Caldoleña, estas propuestas fueron incluidas dentro de los planes de acción institucional con apoyo de demás entes para que fueran la ruta estratégica en la implementación de los pilares de desarrollo social y económico.

En la siguiente gráfica esta resumida en sus 8 componentes el número de proyectos que se incluyeron en el PDET y que por supuesto hacen parte fundamental del plan de desarrollo de la actual administración municipal.

**Grafico No. 12 Numero de Iniciativas PDET por pilares**



**Fuente:** Construcción propia en base a estadísticas de planeación municipal 2021.

Dentro de las iniciativas del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial PDET, contiene 368 propuestas de cada una de las veredas, las cuales estaban reflejadas en los pilares según sus necesidades. Dentro de los 8 pilares, la mayor parte de las iniciativas se enfocaron en el pilar de reactivación económica y producción agropecuaria con 195 propuestas, teniendo en cuenta que la mayoría de la población es rural y la economía depende de las actividades agropecuarias.

Los resultados de la implementación del PDET en Caldon se relaciona con el monto de las inversiones aprobadas a nivel subregional en los proyectos terminados, ejecutados y entregados a través de las fuentes PDET como son OCAD PAZ, obras por impuestos, obras PDET ART, ART-Fondo Colombia Paz, Obras PDET PGN que con fecha de corte de 30 de abril de 2022 son los resultados del actual gobierno.

**Tabla No. Resultados de la implementación del PDET en Caldonoh 2021**

Pilares PDET		# Iniciativas			
		Terminados	En ejecución	Estructurado y financiado	# Total por pilar
	Ordenamiento social de la propiedad Rural y uso del Suelo	2			2
	Infraestructura y adecuación de tierras	4	3		7
	Salud Rural	2			2
	Educación rural y primera infancia	10	2	1	13
	Vivienda, agua potable y saneamiento básico rural				0
	Reactivación económica y producción agropecuaria	14	3	2	19
	Sistemas para la garantía progresiva del derecho a la alimentación	1			1
	Reconciliación, convivencia y construcción de paz	4			4
<b>Total, Iniciativas</b>					<b>48</b>

**Fuente:** construcción propia en base a central PDET-Renovación del territorio.

Por último, resaltando los avances positivos en lo respecta la ejecución de los proyectos que quedaron plasmados en el PDET local, el cuadro nos resume que se ha hecho algunos avances más en el tema de reactivación económica con un total de 19 propuestas, los cuales unas 14 en estado terminado, 3 que se están ejecutando y 2 que apenas se están estructurando o financiando, con un fin específico de dinamizar el mercado local, aplicando una estrategia de cadena de valor territorial, basándose en cuatro cadenas de cultivo como café, fique, caña y mora.

El tema educativo ha sido importante ya que se ha avanzado con 14 propuestas, de las cuales 10 se han ejecutado en su totalidad, 2 están en ejecución y 1 está por estructurar. La mayoría de estas propuestas está encaminada a temas de infraestructura, adecuación y conexión a internet de los espacios escolares.

La demás propuesta en su conjunto tiene propuestas, pero son mínimas, teniendo en cuenta que, de las 368 propuestas, solo se han avanzado en 48 y las demás no se tiene conocimiento sobre sus estados al no tener continuidad o seguimiento.

### 3.3.2 Dificultades

En las dificultades que encontramos en la implementación de la política es que en el trascurso de los últimos años y pese a que según el plan de desarrollo se contaban con 368 iniciativas a nivel local, el avance no ha sido tan significativo puesto que solo hay un total de 48 propuestas de las cuales unas se encuentran terminadas, otras en ejecución y otras que apenas están estructuradas o financiadas. Solo el tema la reactivación económica y educación son los que han podido en cierta medida tener avances, a lo cual hasta la fecha quedan 320 propuestas que no se sabe cuál es su estado o si tendrán alguna fuente de financiación para poderlos ejecutar. Los demás tienen pocas iniciativas que van desde un estado de ejecutados y en ejecución, pero en comparación con las propuestas iniciales y teniendo en cuenta el tiempo de ejecución es lo más probable que no se puedan realizar debido a diversas problemáticas que van desde un ámbito administrativo y de gestión por parte de las instituciones como las diversas problemáticas sociales fruto del recrudescimiento del conflicto armado.

**Tabla No. 4 Proyectos fuentes movilizadoras PDET Caldono Cauca**

PROYECTOS FUENTES MOVILIZADORAS PDET-CALDONO CAUCA		
Obras PDET-OCAD PAZ	3	21449170
Obras PDET-ART	6	2184750
Obras PDET-OXI	1	6229710

Otros Proyectos PDET-ART	16	16121760
Obras PDET-PGN	6	4661350
Cooperación Internacional	1	195540
Trazador PAZ-PGN Regionalizado	15	7742870
Total, Inversiones en millones		58.585.150

**Fuente:** construcción propia en base a central PDET-Renovación del territorio.

En la siguiente tabla, se muestra que la mayor parte de los proyectos las ha liderado el PDT y la ART y trazador Paz-PGN Regionalizado con iniciativas e inversiones significativas dentro de los pilares de desarrollo social, para un total de inversiones totales de 58.585.150 hasta la fecha. Teniendo en cuenta que estas zonas por ser prioridad, el plan de inversiones es mayor, Se puede observar que la dificultad en la implementación de estos instrumentos de planificación han sido pocas y no siempre puede traducirse en experiencias alternativas ya que, si bien hay una gran demanda social reflejada en unos pilares de desarrollo social y económico con sus respectivas inversiones, la oferta por parte del Estado ha llegado de manera desarticulada al no verse materializadas la mayoría de las propuestas por cuestiones de financiación que estas afrontan.

### 3.4 Perspectivas retos y desafíos del PDET a futuro

Los acuerdos de paz abrieron una puerta para que cesara por un momento el conflicto y se produjera una amplia oferta institucional en los territorios que históricamente han sido afectadas por la violencia armada (Rico & Medina, 2020), donde se presentan dos escenarios la de continuar y poner en marcha la construcción de la paz o el recrudecimiento del conflicto en un escenario de postconflicto.

Estos acuerdos, establecen una serie de compromisos en materia de inversiones con el fin de buscar las bases que permitan buscar las soluciones estructurales del campo con condiciones de bienestar para la población rural y así garantizar una paz estable y duradera, revertir los efectos del conflicto y contribuir a la reparación como reconciliación en los

territorios. A lo anterior es pertinente preguntarse cómo van los avances de los PDET y los PATR, que son los que guían las inversiones públicas durante el tiempo que tenga vigencia.

Dentro de la cobertura, se planteó 16 subregiones del país, que fueron priorizadas por determinadas características o criterios como mayor condición de pobreza, impactos del conflicto armado, debilidad institucional y presencia de los cultivos ilícitos como otras formas de economías ilícitas. Estas subregiones están integradas por 1630 veredas ubicadas en 170 municipios, en donde según el acuerdo a medida que se avancen con estas zonas, se podrá ampliar la cobertura, pero en la realidad no existe claridad en cuanto a los mecanismos para llevarlas a cabo (Junieles, 2017).

Este mecanismo, pese a sus dificultades representa una gran oportunidad para poder transformar las condiciones de vida de la población rural a través de la construcción de una paz territorial, en donde la presencia por parte de las entidades del Estado entre otras organizaciones de carácter internacional, mostro que puede ser posible construir paz con presencia civil y no solamente con presencia militar como ha sido el común en muchas zonas apartadas de la geografía nacional. Ello implica unos pasos enormes para poder recobrar la confianza en el Estado y sus instituciones con planes de vida construidas desde las regiones que por años sufrieron su abandono y posterior recrudescimiento de la violencia por parte de los distintos actores armados.

La comunidad caldoleña en este sentido tiene una particularidad de contar con diversos grupos sociales diferenciales y organizados que le permiten darse a conocer en grandes escenarios nacionales y prestar el territorio para generar espacios de integración y reconciliación entre actores armados subversivos y la población civil. Esto por supuesto trae un beneficio de tranquilidad por parte de la comunidad y tener así la posibilidad de acceder a proyectos gubernamentales de impacto en materia de salud, educación, vías, proyectos productivos entre otros que fueron fruto del acuerdo final.

Por eso es importante, que todos los sectores sociales protejan este proceso y aseguren retos a futuro para que pueda sobrevivir y cumplir con los objetivos del cual fue creado para poder cerrar la brecha de desigualdad social entre el campo y la ciudad. Ante esto se debe tener claridad en lo que se refiere al presupuesto o las formas de financiación porque si bien es cierto los PDETS cuentan con recursos del presupuesto General de la

nación, sistema general de Participaciones, regalías, y diferentes formas de financiación público-privadas como cooperación internacional, sus resultados se ven reflejados en la poca gestión y poco impacto de los proyectos en la comunidad.

Por último, estos programas deben estar en lo posible por fuera de los intereses políticos ya que estos al estar a su disposición implican imponer cuotas burocráticas e influir en los municipios para manejar la información que se tenga acerca de los proyectos y por ende tomaran la decisión en los presupuestos que se puedan ejecutar. Las organizaciones de base presentes en el municipio de Caldonó deben tener esa capacidad de participación como de gestión en compañía de profesionales que apoyen metodológicamente la construcción y ejecución de los proyectos priorizados por el PDET según las garantías necesarias en las que disponga la ley, de tal manera que se puedan ver los resultados y generen impactos dentro de la economía local, generando así nuevas capacidades y oportunidades.

Los equipos de trabajo deben tener esa continuidad en terreno dado a que en el corto plazo para la construcción de estos planes implica garantizar espacios de participación con los distintos actores sociales presentes en el municipio y no haya interrupción tanto en los procesos de contratación, presentación y ejecución de los proyectos acorde los pilares establecidos por el PDET.

### 3.5 Conclusiones.

- Cabe resaltar que el principal problema en nuestro país es el tema agrario, pues a medida que avanza la tecnología, la sociedad y la globalización se hace difícil que la población rural potencialice su desarrollo para estar en igualdad de condiciones a la hora de competir a nivel nacional e internacional. En la actualidad el cumplimiento de los PDET dependerá de la nueva realidad del contexto colombiano y no se tiene la certeza a futuro de cuales iniciativas PDET se puedan ejecutar en los próximos años ni el presupuesto para financiarlas, por lo que es importante realizar un acompañamiento a esos compromisos puntuales que permitan volver realidad estas propuestas. Dicho PDET no puede quedar como un instrumento elegante de concertación, en su efecto su éxito estará asegurado cuando se empodere a la comunidad con los instrumentos legales para su exigibilidad en forma adecuada y permanente.
- Analizar el contenido y la metodología de los PDET en el campo desde la idea de un enfoque territorial nos permitió notar las falencias y los límites en el proceso de su construcción tales como: acceso y compartimentación de la información participación y articulación, son los temas que deben estar presentes en el proceso de implementación de los PDET, así mismo se debe tener en cuenta la inclusión y fortalecimiento de la autonomía territorial, para que a medida que se lleven a cabo estos proyectos y programas en el territorio, se tendrá en cuenta los problemas que emergen desde abajo.
- La construcción desde las comunidades en los PDET tiene sentido desde que haya una buena articulación tanto institucional como normativa en lo nacional, municipal y local; participación de las comunidades tanto desde su visión de territorio como para la aceptación de su percepción de los proyectos que lleguen del posacuerdo; y que tengan acceso a la información durante la implementación para que ellos también puedan decidir e incidir sobre los mismos.
- El caso de estudio en Caldon Cauca nos dio a entender que. A menor fortalecimiento organizativo y menores redes de articulación entre municipios PDET y organizaciones sociales, menor trabajo informado sobre cada uno de los

planes y proyectos a ejecutar, y, por ende, menores garantías de participación vinculante en la construcción de los PDET.

- El caso de Caldono nos dio a entender en un principio que el proceso de construcción de los PDET sirvió para el fortalecimiento de las redes de articulación con entre las organizaciones campesinas y cabildos indígenas, esto nos permitió visibilizar como resultado la capacidad de las comunidades en cuanto a formulación de proyectos para la solución de las necesidades de su territorio.
- No existe un equipo administrativo de trabajo sólido que le pueda dar seguimiento a los proyectos plasmados en los pilares debido a cambios generales, tal es el caso del gobierno municipal, el cambio de autoridades para el caso de los cabildos cada año y las juntas de acción comunal. Si bien en cierto, algunos grupos tienen responsabilidad y pertinencia en seguir esta propuesta, hay otros que, por desconocimientos de tipo técnico, administrativo, legal, o simplemente desinterés hacen que no haya avances y sean más las dificultades.
- El regreso de la guerra y la violencia por parte de los grupos decidentes que no se acogieron al proceso y los demás grupos que se disputan el territorio para determinados fines generó un nuevo ambiente de inseguridad e incertidumbre, generando así problemas sociales más graves y por ende generar nuevas estrategias o replantear los PDET porque en terreno no se tienen las condiciones mínimas para llevar a cabo el seguimiento y posterior ejecución de los proyectos de desarrollo social.

### **3.6 Recomendaciones.**

- Se requiere que para los próximos años el trayecto de los PDET cuente con el acompañamiento, no solo administrativo, sino que las comunidades tomen las riendas y creen espacios de veeduría, seguimiento e incidencia en los programas y proyectos PDET dentro del territorio.
- Se busca un acompañamiento técnico, es decir que se de capacitación a las comunidades de Caldono y en general, para que tengan conocimiento claro de lo

que significan los PDET y en el momento de participar en estos espacios tengas las ideas claras.

- Se requiere una ampliación de la información en cuanto a los proyectos desarrollados y a los aportes financieros que se han dado dentro de los PDET y que haya una mayor comunicación entre los diferentes actores que participan en los programas.
- Se requiere de una reconfiguración del grupo motor en Caldon, en vista de que este es un canal de mayor prioridad para que haya un enlace entre la comunidad y la institucionalidad.
- Pese a que los PDET tienen un futuro prometedor de esperanza para las personas vulnerables y en situaciones de conflicto, se evidencia en las comunidades una situación de desconcierto y desanimo debido a las pocas oportunidades que se presentan en las zonas rurales, con referencia a las grandes empresas que se encuentran dentro del país. Todo esto debido a la debilidad institucional que se presenta en el campo y al poco acompañamiento a los pequeños productores agrícolas, y se evidencia el apoyo económico a unas minorías con gran poder, en vez de invertir en la población rural y su proyección económica debería ser enfocada en aquellos grupos sociales al interior del país, que por muchos años han necesitado del apoyo estatal y que hasta el momento no lo han recibido.
- Todos los actores deben apoyar el proceso y fortalecer las veedurías ciudadanas en las etapas de ejecución de los proyectos plasmados en los pilares, donde según la ART el control social y comunitario esta asesorado por la secretaria de Transparencia de la presidencia junto con comunidad internacional para garantizar el acompañamiento a las comunidades y organizaciones sociales.
- El proceso de construcción e implementación implica que todas las autoridades involucradas cuenten con altos niveles de integridad, honestidad y compromiso con los recursos públicos-privados, ya que reversar los efectos que dejó el conflicto armado en los últimos años buscar superar la profunda desconfianza que tienen los territorios en perspectiva de la acción del Estado, lo cual genera un obstáculo para el desarrollo en materia económica, social, política y cultural.

## Bibliografía

(ART), A. d. (2018). *Manual operativo implementación de actividades de desarrollo económico, ambiental y productivo en zonas rurales afectadas por el conflicto y priorizadas por el Gobierno nacional*. Obtenido de <https://www.renovacionterritorio.gov.co/galerias/descargar.php?idFile=23105>

ADEME. (23 de 10 de 2021). *Asociación para el Desarrollo de Monfragué y su Entorno*. Obtenido de <https://ademe.info/estrategia-de-desarrollo/>

ANLA. (29 de 09 de 2021). *Autoridad Nacional De Licencias Ambientales*. Obtenido de Portal.anla: <http://portal.anla.gov.co/plan-accion-institucional>

Arias, G., Cortés, A., & Luna, O. (2017). *Pertinencia Social de la Investigación*. Venezuela: Revista Digital.

ARN. (2020). *Articulacion Reincorporacion-PDET*. Bogota: Presidencia de la Republica.

ART. (2018). *Pacto Municipal para La Transformacion Regional (PMTR) Municipio de Caldono*. Bogota: El Futuro es de Todos.

ART, A. d. (2019). *informe de gestion 2019*. Obtenido de [www.Informe%20de%20Gestión%202019%20ART%20\(3\).pdf](http://www.Informe%20de%20Gestión%202019%20ART%20(3).pdf)

FAO. (2020). *Desarrollo Territorial Con la Gente: Cuando los emprendimientos cultivan la paz, la experiencia de Caldono, zona rural de Colombia*. pág. 4. Obtenido de <http://www.fao.org/3/ca9464es/CA9464ES.pdf>

Federacion Nacional de Cafeteros. (2020). *Centro de Salud Siberia:un sueño hecho realidad*. pág. 1. Obtenido de <https://cauca.federaciondecafeteros.org/listado-noticias/centro-de-salud-siberia-un-sueno-hecho-realidad/>

Gonzales, L. (01 de 10 de 2021). (A. O. Yafue, Entrevistador)

Guzman, A. (1990). *Sociologia y violencia*. Cali: CIDSE.

- Guzman, S. (30 de 10 de 2021). (A. Ortega, & D. Yafue, Entrevistadores)
- Julipue, F. (30 de 10 de 2021). (A. Ortega, & D. Yafue, Entrevistadores)
- Junieles, A. (19 de 09 de 2017). *Retos y oportunidades para la transformacion del campo: PDET*. Obtenido de <https://www.dejusticia.org/column/retos-y-oportunidades-para-la-transformacion-del-campo-programas-de-desarrollo-con-enfoque-territorial/>
- Pascue, J. (01 de 10 de 2021). (A. O. Yafue, Entrevistador)
- POT-Caldono. (2020). *Pacto de unidad para el cambio social de Caldono* .
- Ramirez, D. (2021). *Hacia una participación ciudadana transformadora en Colombia. Análisis de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)*. Obtenido de <https://revistas.udea.edu.co/index.php/estudiospoliticos/article/view/342341/208053>  
92
- Rico, D., & Medina, I. (2020). *Construcción de paz en el posacuerdo: Avances, tensiones y desafíos*. Barranquilla: Universidad del Norte-Universidad Católica.
- Tarrow, S. (1994). *El poder en Movimiento*. Madrid: Alianza Editorial .
- Territorio. (2019). *¡LA NUEVA ETAPA DE LOS PDET! planes que buscan la transformacion del campo en Colombia*. Obtenido de <https://transformemospaz.com/noticias/la-nueva-etapa-de-los-pdet-planes-que-buscan-la-transformacion-del-campo-en-colombia/>
- Tilly, C. (2010). *Los movimientos sociales 1768-2008*. Barcelona: Critica.
- Torres, M. F. (10 de junio de 2019). *LA PERPETUACIÓN DE LAS PRÁCTICAS CENTRO PERIFERIA EN LAS DINÁMICAS LOCALES EN COLOMBIA: UN ESTUDIO DE CASO DE LOS PDET EN EL SUR DEL TOLIMA*.

## GLOSARIO

PDET	Plan de Desarrollo con Enfoque Territorial
RRI	Reforma Rural Integral
PATR	Planes de Acción Para la Transformación Regional
DNP	Departamento Nacional de Planeación
FARC-EP	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia Ejército del Pueblo
ARN	Agencia para la Reincorporación y la Normalización
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
PCTR	Pacto Comunitario Para la Transformación Regional
ART	Agencia de Renovación del Territorio
SGR	Sistema General de Regalías
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
PBOT	Plan Básico de Ordenamiento Territorial
TIC	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
ZVTN	Zona Veredal Transitoria de Normalización
ONU	Organización de Naciones Unidas
CRIC	Consejo Regional Indígena del Cauca
OCAD	Órgano Colegiado de Administración y Decisión
PGN	Procuraduría General de la Nación

## ANEXOS

Cuadro de personas entrevistadas:

Nombre entrevistado	Función
Laureano Gonzales	Encargado de la oficina de planeación de la alcaldía municipal, Caldon
Samara Guzmán	Líder comunitaria Caldon y profesora
Fary Julicue	Líder comunitario de Caldon
Julio Pascue	Gobernador suplente de resguardo de Caldon
Diana Ramírez	Líder comunitaria de Caldon

## ENTREVISTAS

Preguntas guiadoras

1. ¿Cuáles son los avances que se han tenido en cuanto a proyectos y programas PDET?
2. ¿Qué dificultades encontraron durante el proceso de implementación?
3. ¿Cómo ha sido el proceso de articulación con los PDET?
4. ¿Cuéntenos su experiencia en el momento de trabajar en los PDET?
5. ¿Cuál fue el acompañamiento que se tuvo por parte de organizaciones no gubernamentales durante el proceso de implementación de los PDET?
6. ¿Qué expectativas tiene de los PDET?

## **Respuestas**

Entrevista 30-10-2021

Samara Guzmán Muñoz docente de Andalucía Cauca

Cuando inician los PDET en Caldono fue de gran satisfacción para mí, acompañar el proceso de PDET como tal, porque Caldono sufrió un espacio de guerra y así pues todo el país, cuando se atacaba hubo desplazados y la gente no volvía a los territorios la economía decae completamente en los territorios, hay divisiones dentro del territorio entonces hay muchas cosas que suceden en el espacio de guerra.

Cuando se firman los acuerdos de paz para el resguardo de Caldono, fue muy importante el que quedara uno de los resguardos dentro de esos espacios de los ETCR, a pesar de que sabíamos que iba a traer un poco de situaciones que las hemos estado viviendo, pero se han podido controlar a diferencia de otros territorios, y fue un gran reto para el resguardo, entonces no hacia mirar como los resguardos los cabildos iban a ser parte de estos espacios territoriales, los ETCR en ese momento que en ese momento los llamábamos campamentos, entonces era un reto para los territorios indígenas.

Ya cuando arrancan los PDET es un reto para el proceso de paz, porque es el momento en el que toda la gente opina, entonces hubo unos pilares, esos ocho pilares nosotros los ubicábamos, dependiendo su afinidad, de sus conocimientos o porque hiciera parte de esa institución o porque le interesaba el tema, entonces todo el mundo se ubicaba en esas mesas y todo el mundo empezaba a imaginarse su vereda desde salud, desde educación desde el territorio desde la parte económica, toda transformación que íbamos a tener durante 15 años estaba pensado, ahorita hablamos de 25, en los PDET, en ese momento hablábamos de 15 años.

La gente empieza a colocar en juego todos sus sueños todo, la gente empieza a hablar y a escuchar otra vez. En el caso de los territorios indígenas pues no es difícil escucharnos porque siempre hemos hablado de la asamblea, siempre hemos hablado de las reuniones por veredas, esos ejercicios no se han dejado de hacer, pero si fue difícil cuando ya llegamos a la local, aquí a Caldono, cabecera, porque una cosa es territorio indígena,

otra cosa es campesino y otra cosa eran los misak, entonces los del pueblo a empezaron a pensarse como querían su Caldon, y empezamos a hacer unos trabajos comunitarios, apoyamos en la parte indígena, en el caso mío apoyamos cabecera.

La gente comienza a conversar, y decían que querían, como quieren y que le gustaría y si hubiera recursos en que los invertirían. Ahora si volvimos al participativo cuando hicimos el plan de desarrollo participativo cuando estuvo Enelia haga de cuenta ver eso, cuando todo el mundo opinaba, hay 20 millones, a no si para allá, así como en el cabildo, lo mismo pasaba acá. Hablábamos de millones sin conocer los millones ni las cifras, porque pues los proyectos son macros o micros dependiendo de los sueños pues de cada comunidad, fue una experiencia muy bonita porque empezamos a ver que querían los campesinos, que querían los indígenas y los del pueblo.

Empezaron a conversarse entre ellos a hacer lazos de alianzas, por las necesidades que se tienen entonces empezaron a encontrarse en algunos puntos, donde todos van a pasar por el mismo espacio, por eso pasaron lo de las placa huella, lo mismo pasa con el hospital de Siberia, lo mismo pasa con el espacio del de café en Siberia, el centro de acopio de Caldon, y se empezó a hablar de lo que es el transporte de la gente, se empezaron las placa huella en espacios de difícil acceso, mínimo eran 200 metros más o menos o algunas tienen 100 y 100 por negociaciones internas.

Empezaron a hablarse los proyectos productivos, pero unos proyectos productivos rentables a futuro, tecnificarlos, porque en ese entonces no hablábamos de la tecnificación, no se sabía de tecnificación. Hablábamos de un proceso, por lo menos cuando Abelino hablaba de la cabuya, nosotros que estábamos en Andalucía decíamos no este señor está loco, imagínese esta persona tantos días, meses, todo lo que trabaja en eso para ganarse 25000 pesos, por una vaina así de inmensa, que es el ajaban de cabuya, no era rentable, entonces decíamos, que cultiven otra cosa, para nosotros la cabuya no era rentable, cuando Abelino nos explica porque la cabuya de Caldon es tan apetecida en Medellín, ya entendimos, decíamos ola pues si no, con razón es que se la llevan hasta Medellín. Entendimos que era rentable no solo porque se iba con el bulto sino por la calidad del producto que llevaba desde Caldon.

Pero, nosotros como no somos técnicos en eso ni entendíamos todo eso, entonces con don Abelino decíamos no será que invierten en otra cosa, y él decía que la cabuya y apoyaba mucho la cabuya. Que sucedía en eso, eso nos colocaba a que nosotros, pensáramos realmente en los recursos de las autoridades como se podría manejar a futuro, porque casi siempre en el resguardo de Caldono, se entregan por veredas, y ahora se está hablando de los macro proyectos. ¿Qué va a pasar con esos recursos?, ¿cómo se van a manejar ya en macro? El resguardo de Caldono tenía eso, los otros resguardos pues igual han empezado a pensarse. ¿cómo están ellos también manejando sus transferencias y todo lo que pasaba.

Cuando llegamos al pueblo también encontramos que los que hacían parte de los ETCR también hablaban ellos también opinaban, ellos también querían ser parte de los PDET y hablábamos desde el proceso de paz por lo tanto ellos también tenían que opinar en estos espacios. Pues nos encontramos que muchas veces en las mesas de aquí no los querían escuchar, o los querían ignorar, entonces la pregunta del millón era ¿con quién habíamos hecho el proceso?

Al llegar a la mesa en ese tiempo yo trabajaba con la mesa número 8, que era la de reconciliación todo lo que tenía que ver con el proceso de paz, pero la paz no se hace con la barriga vacía, la paz tenía que contribuirle también a los que hablara también de la parte económica, la parte de producción, todo lo que tenía que ver con la comercialización y con lo de salud. Entonces miremos el hospital en condiciones está, que los centros y que la gente y que la capacitación de los mismos auxiliares. Pero es que la paz también se hace desde la tierra a no entonces hablemos del territorio, entonces se terminó en todas las mesas.

Al ponernos a hablar de reconciliación, debíamos tener en cuenta los otros espacios en los que han dividido, que nos llevó a nosotros a pensar de una forma diferente de la reconciliación. No es la reconciliación de picos y besos y todos paz y amor aquí nadie se mueve todo el mundo lindo, no, sino de cómo el proceso de paz tenía que contribuir a mejorar la calidad de vida de la gente.

Más de 1200 iniciativas se llevan desde Caldono, desde polideportivos, placa huellas, hospitales, centros asistenciales, tecnificación de cabuya, mora y café, se llevó lo

de tomate, lo del aguacate caspi, lo de porcicultura, piscicultura, había casas de acción comunal, la mayoría era de vías, la mayoría de la gente se quejaba era de eso. Casas bajo usos y costumbres, porque es muy difícil tener un abuelito con sus animalitos en un apartamento, cuando están acostumbrados a tener una casita con pollitos, con marranos, perros, y las familias acá son numerosas, que una casa se pueda vivir cómodamente.

Llegaron iniciativas donde se hacía el mejoramiento de infraestructura para escuelas, baterías sanitarias, computadores, internet, pupitres, infraestructura en cuanto a salones porque no habían, y una cantidad de cosas que se pedían también para educación. En ese caso nosotros fuimos muy ambiciosos entonces, por eso las iniciativas eran tantas y Caldonó fue uno de los que mejor le fue en el PDET a nivel nacional en ese momento.

Otra cosa fue que el grupo motor, nos reuníamos a cada rato, y estábamos preguntando, como iba todo con la comunidad, estábamos al pendiente de todo, y acosando para que todo saliera bien, con los presidentes de junta y la comunidad, y todo el mundo sabía que era lo que pasaba.

El PDET para nosotros, fue llegar a las comunidades con cosas que nunca habían llegado, y la gente empieza a creer en el PDET y si creían en el PDET entonces empezaban a creer en el proceso de paz, porque iban muy ligados, porque eso es uno de los cumplimientos del acuerdo. Entonces nos preguntábamos ¿Cómo llegábamos a que tu finca sea buena? ¿cómo llegamos a que la estabilidad económica en tu casa sea buena? Y entonces los presidentes de juntas decían, queremos que pavimenten aquí, que arreglen acá y nosotros no sabíamos lo de las placas huella, para nosotros eso era algo novedoso, porque nosotros siempre hablamos de pavimento a todo momento.

Entonces decíamos que había que mejorar la vía, porque es que sino los productos no llegaban es muy costoso, pero era muy poco dinero, es decir, se empezaron a dar cuenta que era muy poco solo fueron unos tramos muy pequeños. Tenemos el tramo de Pueblo Nuevo, el de Pioya y el pedacito de Anda Lucia y el de Santa Helena no más. Todo eso que hicimos era muy mínimo porque eran más de 50 años que el gobierno no nos escuchaba, así como lo hizo el PDET y ustedes creen que todo eso se hace en cuatro años. Porque en 4 porque nosotros tristemente tenemos que pensar en los periodos administrativos.

Nosotros pensábamos que eso no era así. Es decir, personalmente teníamos el concepto de que si perdía nuestro candidato El PDET sigue. Eso lo pensábamos nosotros y así había varios compañeros que hacían parte del grupo motor que pensaban lo mismo. Además, pues que nosotros somos de instituciones pues uno sabe que si cambian a un rector pues cambian algunas cosas, pero usted sigue siendo un profesor y sigue haciendo lo que tiene que hacer. Pero aquí perdimos todos, porque apenas hubo el cambio de administración la administración que llegó, no sabía cómo manejar e incluir el PDET porque esto era un tema nuevo. Lo que hicieron fue atacar al grupo motor hasta llegar al punto de acabarlo.

Dificultades que se han tenido es que hay un quiebre entre la administración y el grupo motor

El problema de entender el PDET es que aquí hay una bolsa de recursos nacional que llega a todos los ministerios, aquí hay un señor y una señora en Caldono zonal de nosotros y la zona pacífico, igual esta Nariño y otros espacios del departamento del Cauca. Ellos dicen hay recursos para ciertos espacios, debemos de presentar el proyecto, si el alcalde no lo presenta no entra. Entonces debemos hablarlo con Abelino o con la otra señora para que ellos le ayuden a subir eso allí, pero si los que están aquí no suben y pues es obvio que acá no va a llegar nada, que es el caso que nos pasó ahora hace quince días con la reunión Caldono no aparece.

El equipo de nosotros, fue muy débil y nos dejamos derrotar, no tuvimos la suficiente valentía de haber dicho, bueno señor Alcalde un momentico sentémonos aquí organicemos, no lo hicimos y cuando ya nos llaman a la evaluación sí que peor ahora no nos hablamos, nos quedamos ahí, Ñuspa ha crecido, porque lo apoya el PDET, porque si se tecnifica la mora, el producto le llega a Ñuspa y vemos cómo crece cada vez más y la producción crece.

Entonces el equipo nuestro no encontró una conexión amena con la administración actual, parecíamos como enemigos, y no trabajamos en equipo, además el plan de trabajo como lo presenta muestra muchas cosas por escrito, pero de ahí a llegar a la acción es muy difícil, no es lo mismo escribir que trabajar coherentemente en eso. Quien debe llevar la socialización directa de los PDET es alcalde a Bogotá con Abelino.

## **Articulación PDET**

La articulación es local nacional, y la Gobernación da aporte a los PDET siempre y cuando se gestionen, lo local siempre tiene que tener un recurso para apoyo, cada proyecto que se tenga viable y que usted me pueda decir que es demostrable, debe dejar un recurso, así sea trescientos pesos, porque en el momento en el que usted necesite, la iniciativa está allí y no hay problema, el problema es cuando la iniciativa está y no hay recursos. Quiere decir que usted nunca tuvo en cuenta eso y ahora si le nació cuando ya vio que llegó la necesidad de hacerlo.

El PDET es nacional allá están los ministerios, allá están todos los grandes. Por eso manejan tantos millones, por eso cuando nos hablaban de dólares casi nos da un infarto, porque nosotros siempre hablábamos aquí de 10 millones, 20 millones 100 millones, y acá hablan de 2000 millones, de 200 millones, 700 millones y nosotros de donde sacamos tanta plata, porque ellos hablan a nivel nacional, y los nacionales son otra forma de ejecución.

Por el precio de los implementos a nivel nacional, no van a ser los mismos que cuando se compran en lo local, porque se sabe que hay que pagar impuesto de todo el transporte entre otras cosas que se sacan para que el producto llegue hasta aquí, y eso es lo que nosotros tenemos que mirar, podemos hacer muchas cosas, si nos ponemos de acuerdo con la administración, pero no se ha podido.

Y debido a esto no se ha podido trabajar, los presidentes de junta ya no están llegando y ese cambio de los presidentes de junta nos ha dejado como mal, y las personas nuevas no saben y estos cambios han sido fatales para los PDET, en el municipio, y hay presidentes de junta que nunca van a estas reuniones, cuando ya se ejecutan los recursos es que empiezan a reclamar, el porque no se los tuvieron en cuenta y uno les decía y usted donde estaba, no aparecía y pudo haber tenido muchas mas necesidades que el anterior pero pues no estaba y nadie va a ir a hablar por otros.

Por eso creemos que es muy importante y necesaria la capacitación de los presidentes de junta, hacer escuelas de liderazgo comunitarios, porque es que presidente puede ser cualquiera, pero hay que ejecutar con una persona que sepa que va a hacer allá, de que se está hablando, y recordemos que el PDET es un tema nuevo, y eso es lo que hace

que nosotros no nos entendamos, porque la educación aquí en Caldono es fatal, el día que ya tenía que ir el rector o el que hubiera quedado como representante de educación no había, y por eso quede yo en educación y así sucesivamente en otras mesas nos tocó organizarnos como Caldono, para ir a Popayán.

Cuando llegamos acá fue peor, en febrero mas o menos estuve en una reunión con don Avelino y le preguntábamos a don Avelino que esa es una de las fallas también que encontrábamos nosotros la desinformación y el permitir que no nos informaran de algunas cosas que se habían hecho y darnos cuenta cuando ya estaban en ejecución, y la respuesta de la institución era que habían muchas cosas que ellos no le podían informar a todos y yo me preguntaba entonces que estoy haciendo aquí, no tuvimos comunicación directa con el PDET, es decir fue nula.

Cada pilar tiene un líder, la mayoría son de reconciliación y puedo decir que en este momento el PDET no nos ha apoyado, lo que hemos trabajado en Cerro de Belén, Altos de los Reyes, la cancha sintética en las FARC, ahora la casa del pensamiento del cabildo, el proceso que hicimos hoy con los periódicos, y toda una cantidad de cosas que hemos hecho en reconciliación, no tiene nada que ver con el PDET. O no sé si estarán porque ni he visto o ni sabe porque si puede ser. Lastimosamente no tenemos nada por escrito de las iniciativas, porque toda esa información la recogían ellos institución y la sistematizaban nosotros solo hacíamos parte del equipo motor.

Cuando iniciamos se dividían los pilares por asambleas, el estado tiene que tener información del grupo de personas que se reunieron por veredas, hombre, mujeres y niños. Porque se gastaron recursos en alimentación, transporte, hay una cantidad de dinero ahí invertido.

### **Experiencia en los PDET**

Fue una experiencia muy bonita, la gente habla, se escucharon los sueños y las palabras de las personas, hacia muchos años que no se escuchaba a nadie y menos se pensaba en colectivo, porque es que pensar en iniciativas colectivas, eso era una cosa de locos, el ubicar a las personas y trabajar con jóvenes era muy bonito, eso la tenían ellos muy bien montada la estrategia. Hubiera sido positivo, si se hubiera podido cumplir por lo

menos en un 50%, porque en lo poco que se pudo cumplir del PDET, la gente estuviera mucho más contenta, y no se hubiera perdido el impulso de volver a las reuniones. Porque fue una cantidad numerosa la que se reunió en el PDET y para nosotros era de alegría.

Acompañamiento de organizaciones no gubernamentales

No se si son ONG que vinieron, pero si vinieron unos señores extranjeros, los consejeros de paz que venían con recursos, mas que todo era la parte internacional que venia apoyando los PDET. Ahorita pues ya los ministerios entran porque recuerden que el PDET no tenía tantos recursos, y eso hizo que todo el mundo pensara de una forma diferente, a la individual, eso era un punto que debimos de haber aprovechado, porque yo ahí no vi, ni indios solos, ni campesinos solos, ni los del pueblo solos, todos unificados en un mismo criterio, como transformar a Caldono, cómo cambiarlo y estas instituciones internacionales llegaron y lo que hicieron fue acompañamiento y como nos hablaban y llegábamos todos.

Para ellos fue importante el ver a otras personas interesadas en un país que no era el suyo y como invertían los recursos a pesar de que no sabían si iban bien o mal. Porque no sabíamos que esto de la paz iba a dar resultado, ni que el PDET iba a ser la solución, acuérdesese que esto es una cosa de arriesgarnos, porque es un presidente que está en estos momentos, como puede salir, como lo pueden sacar el próximo año y uno de los errores que nosotros decíamos en el PDET, fue haber negociado en la Habana, pero no tanto de haber negociado sino que escribir allá y arreglando acá, porque en ese momento el presidente era santos y el era el que había pactado el acuerdo.

Vimos que hubo una falencia hacia los pueblos atacados, todo es hacia lo rural y ellos atacaron muchos pueblos, entonces al momento de recibir los recursos todo iba hacia lo rural y no a los pueblos, en la institución decían, metámoslo como cabildo, pero a la hora de la verdad usted cree que el cabildo iban a dejar que se deje esos recursos para el pueblo no, porque a nosotros para pensar en colectivo nos falta mucho, por eso cuando hablaban de vivienda rural cuantas casas no fueron desbaratadas aquí en Caldono, una cantidad y no se pueden hacer las casas aquí tienen que hacerlo en lo rural.

Hablamos de la producción cuantos aquí en Caldono tienen fincas, muy pocos porque la mayoría viven en un casco urbano, cerrándolo, esta cada vez más cerrado, y los impactos de estos acuerdos en las zonas rurales son muy buenos, pero donde se reconoce estos impactos en la parte urbana, porque tú puedes producir mucha mora en lo rural, pero donde se vende en lo urbano, ahí es donde se ve el impacto.

el ETCR de aquí de Santa Rosa es uno de los mejores a nivel nacional, están bien pues en la mayoría de sus posibilidades, porque no crean que vivir allá es vivir en un palacio, tienen sus espacios productivos, se ve que, si quieren cambiar, la alianza que hemos hecho juntos por cabildo, ha sido muy productiva nos ha ido muy bien, hemos estado contándole al mundo que ha hecho Caldono, están viendo a Caldono, reconocen a Caldono en otros espacios, eso es importante, porque nosotros nunca pensábamos que la alianza nos fuera a ayudar tanto, porque la alianza es presentar a los compañeros de FARC.

Tener la oportunidad de ver a los cabildos con los reincorporados ahí sentados dialogando

### **Aportes de la comunidad caldoleña a estos proyectos**

Mucho, te cuento que Caldono se puso la camisa, y le apostó al 100, porque cuando dijeron que no podían quedar en Caldono, dentro de los resguardos, las autoridades en ese momento el CRIC toma la decisión de que no podían quedar, en territorio indígena, que no iban a ser parte de esos espacios, cuando Caldono sale diciendo que sí.

Hubo una discusión política entre los seis resguardos de Caldono, se sientan y conversan y hay cuatro votos a favor y dos en contra, y llegan a un acuerdo ellos se ponen de acuerdo viajan a Bogotá, hacen todo lo que pasa, otros van a Cuba, se hacen los conversatorios, se hacen las gestiones, se hace todo lo que se tiene que hacer, y se quedan en Caldono, eso es un positivo porque de una o de otra forma en el resguardo de pueblo nuevo ya se tenía la experiencia de dos momentos de dejación de armas.

Cuando empezamos en pueblo nuevo, se hicieron cambuches con plástico negro, y nos tocó adecuar el espacio porque estábamos en tiempo de lluvia y no queríamos que se desanimaran, estuvimos en los foros de paz aquí en Caldono y conversando con la gente

haciéndole por un lado y por el otro, hicimos una cantidad de actividades, y empezaron a amoldarse a la vida social y eso fue un aporte Y los resguardos apoyaron con los espacios para la producción de aguacate, tomate, piscicultura y mora y todo lo que tiene que ver con espacio comunitario y así todos trabajaban en conjunto con las iniciativas en los PDET.

Otro aporte es el sentarse y escucharse entre ellos sobre las diferentes formas de ver el mundo. Mirar a las víctimas sentarse al lado de los que pudieron quitarles la vida a sus familiares, si no hubiera aceptación no habría nada aquí.

### Criterio de PDET

Cuando vamos al PDET hay un día que se reúnen todos los municipios que son del Cauca y otro día solamente los que son PDET y tienen centros de los ETCR porque no todos tienen estas zonas, y de una o de otra forma estas zonas influyen para que los municipios sean tenidos en cuenta para los PDET, sino que el problema de nosotros es la comunicación ahí estamos fallando. Porque la información no se está manejando correctamente y eso nos ha traído muchísimos problemas, porque usted no sabe si en verdad se invirtió ese recurso en su vereda y no sabes si es verdad que se gastaron todo ese dinero allí.

### **Experiencias en la implementación de PDET**

Aquí todo es plata y no son 1000 pesos son millones, yo digo que el resguardo de Caldono personalmente, le fue muy bien no por las obras que se hayan hecho, pero si porque nos dejó conversar y saber cuáles son las necesidades de una vereda, y saber en que momento nos podemos aliar con la otra vereda que también la tiene, eso nos vuelve dobles, y eso nos hace hacer montonera y eso es un punto a favor para Caldono.

Que cada grupo empiece a pedir lo que es suyo y sabe que tiene unos derechos y unos deberes, se habla ya de las cofinanciaciones, se empieza a hablar de los macro proyectos a pesar de que hubo diferencias, pero esas diferencias no eran por personas sino por la parte económica y el manejo de recursos, que eso si es un problema grave, porque

ahí si no hay santo que lo libere, cualquier cosa que sea positiva para ellos va a ser negativa. Por los precios elevados de los productos al traerlos de afuera y que se va a decir corrupción, robo, se quedó con eso. Esa es nuestra forma de pensar y de ver el mundo, pero no nos damos cuenta, que se invirtió y sirvió para las comunidades. Y las comunidades de ver que se tenían resultados en unas veredas ellos empezaron a gestionar, y empiezan a cambiar presidentes con otros perfiles y se fueron dando las cosas.

### **Expectativas del PDET**

Me retiro del equipo no soy capaz de llegar a un punto de que más adelante me digan, uy no profe usted estuvo ahí y nos dejó tumbar, que paso con tanta plata, porque es difícil cuando ya uno tiene un documento en mano, y se da cuenta de todos los gastos que hace un PDET en un municipio y ver que no hay impacto, no pasa nada, aunque se han hecho cosas pero son 50 años de guerra y los queremos demostrar en 4 años, y las personas no entienden que es un proceso que va paso a paso, lo que pasa es que ellos quieren ver los resultados ya. Porque esperaron mucho tiempo.

nosotros tuviéramos otra alternativa que hubiera sido en los PDET, ir haciendo evaluaciones periódicas, y no esperar tanto tiempo, los planes de acción están para corto, medio y largo plazo, pero eso solamente quien esté al tanto de este proceso va a entender, la evaluación es cada cuatro años.

Y en la evaluación que se hizo en este año hay cosas que dicen ahí que no se hicieron ahí. Entonces donde está toda esa plata, si todo dice ya ejecutado, y no se ve lo que hicieron, no se han entregado, y por eso me retiro, no tenemos una buena relación con la administración, espero otra con quien, si pueda trabajar, la verdad no me gusta que mientan, que engañen a la gente, me parece muy feo, muy maluco. No me gusta la manipulación que le han hecho a las autoridades, las autoridades están calladas no dicen nada, se dejaron asustar, no pasa nada y lo mejor para mi es no hacer parte de esas cosas.

Que me llevaría del PDET los sueños, bueno escuchar a la gente y les agradezco porque de una o de otra forma eso me ha hecho que yo pueda ser participe, del proyecto de la alianza por Caldonó, que eso nos llevó a la alternativa, de ver que con la administración

no avanzábamos, que no pasaba nada y de ver que éramos como los contrarios de ellos y nos miran como enemigos.

Luego de esto lo que hicimos fue buscar proyectos internacionales, entonces nos fuimos para naciones unidas y nos coló, nos fue bien. Estamos administrando unos recursos de reconciliación, perdón y no repetición, haciendo un ejercicio de lo que escuchábamos de la gente, en infraestructura, mira alto de los reyes y cerro de belén eso es infraestructura.

Seguiré trabajando, pero ya no desde PDET, porque no nos tuvieron en cuenta, no nos dieron razón de las cosas que se estaban haciendo, y solo nos dábamos cuenta cuando ya estaban terminadas, supuestamente. Y estas cosas no tuvieron impacto en la gente. Y pensar que fueron muchos millones que se han invertido y uno no los mira por ningún lado.

Entonces uno dice será que uno si puede ser parte de todo eso o decir mejor bueno gracias muy bonito todo, pero no podemos prestarnos para tanta cosa. La alcaldía lleva las iniciativas a lo nacional, lo malo es que no tienen en cuenta lo que se dice en la asamblea, ellos lo hacen solitos, y lo peor es que no se si tienen como sustentar lo que han hecho, y nosotros somos el grupo motor se supone que ellos deberían haberse sentado con nosotros, y ver si esas 127 hacen parte de las que nosotros pensamos que se vieran priorizada.

El grupo motor no está pintado nosotros teníamos que ver si esas iniciativas eran priorizadas, viables, si se dejan para ahora o para después, y lo peor de todo es que no se tiene en cuenta a la gente, solo se está dialogando desde la administración a la ART y no como debe ser.

## **Entrevista numero 2**

Laureano Gonzales Bustamante encargado del área de planeación del municipio de caldono 01-10-2021

Avances en cuanto a proyectos y programas PDET

EL PDET es a nivel regional el de nosotros lo llamaron Alto Patía Norte del Cauca. Hay 22 municipios caucanos y 7 Nariño y dos de Valle. Entonces Caldono es uno de los participantes en este plan de desarrollo con 367 iniciativas que formularon las comunidades, en lo que en su momento le llamaron las asambleas PDET y eso se jerarquizó con una cosa que llamamos el grupo motor.

El grupo motor es el padrino de cada iniciativa que este en la palestra de la planeación pública y privada también porque hay actores privados también, entonces de estas 367 iniciativas lo que nosotros hicimos fue, ver por temas de presupuesto principalmente, cuales se pueden implementar, cuales podemos amarrar en nuestro plan de desarrollo, son creo que 24 iniciativas que quedaron vinculadas, al plan de desarrollo, sin embargo, no nos amarra a que solo trabajemos en esas 24.

Aparte nosotros tuvimos una iniciativa de presentar otros 30 proyectos a local paz, como una fuente de financiación de los PDET, entonces ahí hay vías, hay ciencia y tecnología, educación, hay salud, hay todos los sectores básicos de inversión donde se ha identificado que son las brechas, y esto puede ser lo positivo, y que en todo lo que vamos haciendo, es decir, hasta los recursos propios tenemos que vincularlos a las iniciativas PDET porque obviamente pues contribuyen al mejoramiento de la calidad de vida, a la implementación del acuerdo de paz o a cualquier dinámica social para el cierre de brechas.

Con el acuerdo de paz se identificó que hay unos sitios del país donde por el conflicto la institucionalidad no alcanzo a llegar y al haber la ausencia de la institucionalidad pues no hay servicios básicos para la gente, y eso pues incremento las brechas de desigualdad, pues particularmente para Caldono tenemos todo, conflicto, brechas, inasistencia del estado, aquí tenemos todas las variables por las que se generó el conflicto y por las que se quiere cerrar.

Cualquier movimiento de nosotros tiene que ser amarrado con los PDET recursos propios, recursos básicos de inversión, del SGP, de regalías, y fuentes de financiar externas local paz, todos estos proyectos e iniciativas deben ir a la par con los PDET, y eso es obligatorio, entonces hay una cosa que se llama la concordancia, y esa la da la ART que es una institución que articula lo de la implementación del PDET entonces ellos nos dan la

concordancia, nos dice si el proyecto es viable y contribuye con la implementación del acuerdo, y nos metemos a concurso hacia financiación.

Hay otra estrategia que es las obras por impuesto, donde hay como un mercado de empresarios que quieren cambiar obras por impuestos, entonces yo abro una obra para que le acaten un beneficio tributario, esa es otra fuente de financiación ahí hay dos formas de trabajo la una es que ellos vienen y dicen a uno quiero financiar un proyecto de su municipio ya tenemos andando uno que es una estrategia educativa en pescador con la compañía energética de occidente y la otra es decir uno bueno voy a poner a trabajar estas iniciativas necesito un empresario que me las apalanque, entonces la cooperación internacional ya sería otra fuente de ingreso. A nivel nacional nosotros concursamos por nuestras iniciativas.

Inconvenientes que se han tenido

Nosotros tenemos apalancando en este momento 21 proyectos en local paz, con el cambio de la ley de regalías a 31 de diciembre pasado, cambio la dinámica de aprobación de los proyectos y ahorita tenemos una talanquera tremenda en el DNP, unos proyectos que ya prácticamente se tenían para buscar financiación, vino el DNP y nos dijo no cumple a todo, entonces vino el sector por ejemplo en los puestos de digital de MINTIC y nos dio un cumple parcial y nos jodió.

Es en el cambio normativo donde nos apretaron, nos cambiaron las reglas de juego, y eso fue negativo para nuestros proyectos, entonces en este momento tenemos 21 proyectos presentados, pero con tres avanzados de la mejor manera, con muchos inconvenientes en DNP y en el sector donde corresponde el concepto favorable o no favorable, concepto único.

Pilares como es el manejo.

En Caldon no hay padrino para cada pilar en cuanto a la administración, el desarrollo de la estrategia nos lleva a que nosotros seamos obligados a tener funciones por

acto administrativo de una persona de planta que fuera el gerente de proyectos de los PDET llamada gerencia de proyectos, nosotros manifestamos que Caldono tiene una particularidad que nosotros tenemos una deficiencia en nuestra estructura administrativa.

Nosotros tuvimos 22 funcionarios de planta de los cuales, 5 o 6 somos de ley renovación se incluye personero, entonces vendrían siendo como 14 empleados de planta, que se quedan aquí, por ejemplo, si yo soy secretario de planeación la información está en mi computadora personal, cuando yo me vaya me llevo mi computadora aquí no queda nadie de planta en planeación, ni en infraestructura, entonces nosotros nos tocó llegar a buscar mucha información y eso nos genera una debilidad técnica muy grande.

Es decir que en muy pocas personas hay muchísimas actividades y muchísimas responsabilidades entonces estamos avanzando, en estructurar una reestructuración de nuestra planta que nos permita tener más personal y que nos permita tener un mejor desarrollo en nuestra responsabilidad, entonces decir hoy que hay una persona por cada pilar pues no tanto, pero si tenemos una persona que es un apoyo que está encargado de la gerencia de los proyectos PDET. Pero que los pilares están encargados en cada dependencia, por ejemplo. El pilar dos que es infraestructura está en infraestructura, hay muchos pilares que están a cargo mío, pero yo también tengo otros aquí el de salud, está en salud, dependiendo del pilar y de los sectores básicos de inversión acá tenemos responsables dentro de las mismas secretarías, pero decir que tenemos personas especiales para eso no creería que ningún municipio lo tiene.

El PDET es un plan que se construyó para ejecutarlo a tres periodos de gobierno, se va a trabajar con esas 367 iniciativas no se pueden cambiar, ni aumentar ni restar, las de aquí de Caldono quedaron muy pero muy amplias, entonces digamos que eso es positivo, porque uno puede marcar cualquier cosa con esas iniciativas.

#### Participación de los líderes seguimiento

Nosotros tenemos por obligación que estar oxigenando una cosa que se llama el consejo territorial de planeación, este tiene una particularidad, y es que está integrado por muchos actores sociales, muchos integrantes del consejo de planeación, coinciden en que

sean integrantes del grupo motor, y ahí están las autoridades indígenas, vemos que hay varios actores de la sociedad civil entonces nosotros cuando planteamos, el plan de desarrollo, pues hicimos unas asambleas comunitarias por todas las regiones y nos quedó faltando, pero las comunitarias se alcanzaron a hacer, las transversales que eran primera infancia, víctimas, y otra que no tengo en mente, no se alcanzaron a hacer por la pandemia, el 17 de marzo decretaron pandemia y ahí, nos limitaron todo.

Entonces ya con el tiempo con los meses, las personas decían que esas asambleas se podían hacer virtuales, pero pues en un municipio de educación rural, la virtualidad no llega a toda la comunidad y es muy complejo, no sería dinámica la asamblea, o estaríamos expuestos a que personas que pueden aportar con buenas proposiciones no tengan la posibilidad de participar.

Entonces a través del consejo territorial de planeación y del grupo motor, estamos articulando trabajo y ahí están vinculadas las autoridades indígenas, que tenemos un problema de articulación y eso lo promueve la institucionalidad la ART es la que articula todo el proceso de implementación de los PDET, ahorita estamos con la formulación de la ruta, que es como decir cómo vamos a hacer el trabajo, del periodo que queda para la implementación del PDET, eso lo está liderando la ART.

Hay otra que se llama la ARN que es la agencia de normalización y no repetición que tiene que ver con los reincorporados, y en Caldono particularmente pues hay dos espacios territoriales las dos ETCR que están ubicadas en Santa Rosa y San Antonio estos dos espacios, nos tienen a que aquí este la ARN como otro actor institucional, pero está a veces coordina cosas con los reincorporados, a veces con las víctimas, y con las autoridades indígenas, pero con el municipio muy poco, y cuando uno se da cuenta de que están haciendo cosas y no le dan a saber, ya cuando se ven cogidos es que vienen a decir que necesitan articular, ya tenemos varios casos pero no es que sea a propósito, sino que yo creería que es la dinámica que nos pone en esa situación con la ARN.

Con la ART la articulación si es total, pero con la ARN no tanto, y es porque tienen muchos actores, al inicio ellos querían que hubiera en el plan de desarrollo una línea específica que dijera, vamos a darle 50 casas a los reincorporados, esto es un numero inventado, vamos a darle agua potable a los reincorporados, yo le dije no, así no va

aquedar, no porque el alcalde dice que lo que tiene que haber con los reincorporados, tiene que haber con víctimas también, que el gobierno de Caldono no va a favorecer solo reincorporados.

Que, si hacemos proyectos integrales donde protege a los reincorporados y a las víctimas, ahí si podemos hablar, entonces tuvimos una lucha conceptual durante varios meses, hasta que logramos poner esa posición. En estos momentos la articulación es, grupo motor y el consejo territorial donde convergen varios representantes de las organizaciones sociales y ahí están las autoridades indígenas.

### **ART ruta de trabajo.**

Ahora estamos trabajando en una ruta de trabajo que es el paso a paso, de lo que queda de los PDET para, los próximos años que son 10 años que quedan creo, eso es lo que estamos haciendo, ahora sí, periodos de evaluación son los periodos de duración anuales que tenemos en nuestro plan de desarrollo, dentro de iniciativas que quedaron en el plan de desarrollo, obviamente cualquier proyecto que uno ejecute pues tiene que estar enmarcado en este, por ejemplo; en el momento en que nos aprobaran, financiaran y ejecutáramos el proyecto de los KDB pues ahí entraría a formar parte de la evaluación del plan de desarrollo.

### **Perspectivas de los planes de desarrollo.**

Yo creo que haciendo la articulación desde cuando las asambleas con los pactos comunitarios, y las asambleas comunitarias que formularan las iniciativas municipales, en el caso de Caldono, quedaron muy bien formuladas la verdad la gente tuvo visión al formularlas, lo que participaron en ese proceso, ahora si estas iniciativas bien formuladas, nos permite que a nosotros como actores administrativos, del municipio o como uno de los actores que implementa, y articula la implementación pues nos queda un poco fácil la gestión de los recursos.

Sin embargo, nos quedamos cortos y aquí ya somos municipios que estamos recrudesciendo, y estamos viviendo nuevamente el conflicto y eso obliga a que la oferta institucional se repliegue otra vez, aquí nosotros estamos padeciendo el abandono de las

instituciones del estado. En este momento programamos visita para Caldono, pero el orden público está muy difícil de mantener, si es así es mejor la virtualidad.

Las autoridades no vienen a los espacios o territorios por el mal estado del orden público y nos toca trabajar por medio de la virtualidad y esto afecta para que se lleve a cabo la ejecución de los PDET.

Somos 170 municipios en el país y de esos son 22 para el Cauca, pero hay municipios que tienen más ventaja que otros, por ejemplo, en Caldono en comparación con Santander, este último por tener parque industrial y por tener un buen comercio, pues tiene recursos propios, entonces no le duele un pelo para sacar recursos económicos para decir vamos a hacer preinversión para presentar un proyecto a local paz y lo hacen lo contratan y tranquilamente.

Nosotros acá nos toca hacer maromas, caso Piendamó que es un municipio más pequeño, similar a Caldono, nosotros tenemos mucho mejor recaudo en recursos propios que nos permiten apalancar la preinversión, la idea es que los proyectos estén en fase tres que es para viabilizar la construcción o ejecución de obras. Si hablamos de transporte que es una falencia tremenda que tenemos en el municipio, pues tenemos 340 km de vía a cargo del municipio y todos están en mal estado, así mismo la maquinaria, es decir aquí tenemos una capacidad operativa muy mínima.

Y para generar un proyecto de vía, así sea con balastro uno necesita pre inversión, pero no tenemos la capacidad para pre invertir, en cambio Piendamó sí. En los PDET hay desventajas comparativas dentro de los recursos propios, pero también hay que reconocer, que la institucionalidad del estado a nivel nacional se mueve, con padrinos políticos, y si un político dice en Bogotá tengo un proyecto de tal cosa señor Alcalde tráigame el proyecto ya mismo, y si no hay pre inversión entonces ahí queda uno rascándose la cabeza.

La dinámica administrativa de Colombia igual nos sigue teniendo con un resabio, e imposibilidades incluso en los 170 municipios PDET, porque hay unos que tienen mejores ventajas al tener mejores recaudos de recursos propios.

Hay unos proyectos que son muy estratégicos aquí en Caldono, hay unas iniciativas PDET, que son para unas pequeñas centrales hidroeléctricas, eso se consigue, como algo

positivo, en el sentido de que podemos aprovechar una potencialidad, que tiene el municipio que es el recurso hídrico, y podemos impactar en un sector que tenemos muy rezagado que es el suministro de energía eléctrica, pero son proyectos costosos, tenemos que firmar un esquema financiero que iría en contra de algunos postulados de la organización indígena y ahí tenemos unas dificultades.

#### Aporte internacional

La cruz roja colombiana en articulación con la cruz roja de noruega ejecuta un proyecto que tiene que ver con el proceso de paz, la OIM tiene oficina en Caldono, naciones unidas a través del PENU, FAO.

#### **Tercera entrevista**

Julio 02-10-2021

#### Dificultades PDET

Caldono hace parte del PDET número 1 que comprenden 24 municipios de la región 3 del Valle, 5 de Nariño y el resto del departamento del Cauca en este tema pues se hicieron unos planteamientos, a partir de sus ejes temáticos, se sacaron líneas estratégicas para poder darle desarrollo a este tipo de iniciativas, pero en concreto ninguna de las iniciativas que se planteó en los PDET se establecieron se han desarrollado, están en líneas estratégicas, pero no hay la posibilidad de desarrollarlo, teniendo en cuenta que la gran mayoría requiere de estudios.

Entonces por ejemplo el tema de infraestructura, la mayoría tiene que ver con estudios y la mayoría está en la necesidad, pero no hay estudios técnicos de eso, una de las dificultades que tenemos es que para que el tema de los PDET avance tiene que haber quienes asumen el tema de la gestión, la cooperación para poder que las líneas que se establecieron en el ámbito agropecuario, los centros educativos, vías.

El equipo motor en el municipio se ha quedado en reuniones, y esperando que desde las diferentes áreas, hayan personas comprometidas con eso, pero a corto plazo no hay una inversión que diga esto es PDET, lo que llegó aquí a Caldono fueron resultados de lo acordado en la Habana, que era que las zonas donde estaba los reincorporados, pues el

gobierno tenía que hacer una inversión lo más pronto posible, pero de ahí para acá no se ha ido desarrollando nada porque el PDET está en discusiones, análisis y propuestas.

La financiación se puede conseguir pero si tú no tienes recursos de inversión para poder desarrollar el tema de estudios, el sector agropecuario también necesita estudios, pero si no hay finanzas para obtener los equipos, y la alcaldía no tiene una propuesta clara frente al tema agropecuario y todo eso limita a que el PDET no se pueda dar en la medida de que no haya toda la infraestructura técnica.

### **PDET Y reincorporados**

En el grupo motor no se ha hecho un proceso de articulación con los PDET y se han hecho varios ejercicios y no hay una propuesta clara desde los cabildos, frente al proceso de implementación las iniciativas que se desarrollaron en todas las reuniones que se hicieron para establecer el PDET se establecían unas líneas estratégicas, y el cabildo no los ha asumido directamente como no tiene doliente ese espacio y por eso se ha demorado, la implementación de estos programas, no hay canales de comunicación, esta consejería apenas está iniciando y hemos tratado de implementar pero no hay como esa motivación para decir que vamos a financiar con tales recursos.

Hay unas obras PDET que era pavimentación del 50, 51, salones comunales, máquinas, eso son cosas que ya estaban establecidas en los ETCR pero proyectos PDET en este momento, no conozco hasta ahora, porque estos proyectos se dieron como condición para aceptar las zonas veredales, en el sentido que iba a favorecer las comunidades. Toca revisar las iniciativas PDET porque hay unas cosas concretas ahí.

### **Perspectivas frente al PDET**

El tema de los PDET son una apuesta en el marco del proceso de paz, si se hace un buen ejercicio ósea si el cabildo tiene un sentido de pertenencia, por esas iniciativas y cada quien asume el rol que le corresponde frente al PDET es una de las formas de poder sacar este municipio, o estos municipios adelante y tiene que ver con la infraestructura, con

educación salud, eso nos ayudaría a resolver los problemas estructurales de nuestro municipio. Si nos unimos como debe ser sino, pues sencillamente serian unas iniciativas, que sencillamente no darían ningún fruto porque realmente no se gestiona no se busca, y fuera de eso tampoco le metemos ganas a eso.

entonces en la medida de que nosotros asumamos, porque el PDET está a 10 años y va hasta 2026 máximo 2030 nos quedarían más o menos 10 años como caldenses debemos apostarle a estos programas y a esas líneas y si no le camellamos a esto simplemente el PDET sería un documento más y no tendría ninguna inversión, debemos involucrarnos todos los actores y tener un buen canal de comunicación.

Debe incluirse en el plan de desarrollo del municipio, para poder a partir de ahí poderlas pedalear sino quedaría como algo aislado y eso no puede pasar, por ejemplo, las líneas estratégicas que tiene el PDET deben estar inmergidas en el cabildo en nuestro plan de vida. Y en los planes de desarrollo local, departamental y nacional. Para poder canalizar recursos, sino sencillamente se va a aislar y no habrá recursos.

#### Aporte de la comunidad

Le contribuyo abriendo el territorio para que sus comuneros que estaban en el ejercicio de la guerra pues regresaran al territorio y pudieran reincorporarse nuevamente a su comunidad, y le presento a la comunidad una idea de paz porque lo que queremos o lo que entendíamos por paz y de paz entendíamos, y de manera directa participa en la construcción del capítulo étnico.

Pero en este espacio hay bastante disputa porque hay unos cabildos que no le apostaban a las zonas veredales y a partir de ahí se vieron enfrentamientos, señalamientos, hasta el día de hoy, y no aceptan que se haya hecho este acuerdo para la reincorporación de los comuneros en esta zona, y por eso esta débil el tema de los PDET aquí en Caldon, todo eso lleva a que haya un des interés, y dicen que el proceso de paz es un error.