

**Lineamientos estratégicos de la Cooperación Internacional para el
fortalecimiento al Plan de Desarrollo Integral en el departamento del Cauca
2016-2019.**

Laura Catalina Sanjuan



**Universidad
del Cauca®**

**Universidad del Cauca
Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales
Departamento de Ciencia Política
Popayán
2024.**

**Lineamientos estratégicos de la Cooperación Internacional para el fortalecimiento al Plan de Desarrollo Integral en el departamento del Cauca
2016-2019.**

Laura Catalina Sanjuan Bolaños

Trabajo de grado para obtener el título de Politóloga.

**Jaime Fajardo Oliveros
Director**

**Universidad del Cauca
Facultad de Derecho, Ciencias políticas y Sociales
Departamento de Ciencia política
Popayán
2024**

Agradecimientos

Gracias a Dios por darme la vida y la fuerza para cumplir esta meta y así poder consolidar uno de mis tantos propósitos. Gracias a mi familia por la paciencia, el apoyo incondicional y sobre todo el amor que me brindan a diario. De igual manera, gracias a mi director Jaime Fajardo por sus consejos, orientación y paciencia a lo largo de este proceso. Gracias por dedicar su tiempo y experiencia para ayudarme alcanzar mis objetivos académicos. Finalmente, gracias a todo el departamento de Ciencia política, administrativos y sobre todo a mis profesores por sus enseñanzas y disposición.

Tabla de contenido

Introducción.....	09
Capítulo 1 Identificación de los pilares estratégicos del Plan de Desarrollo Departamental y los aportes de la cooperación internacional para su fortalecimiento.	
1.1 Contextualización de los pilares estratégicos del CAUCA TERRITORIO DE PAZ.....	12
1.1.2 El Desarrollo Integral aplicado al Plan de Desarrollo Departamental	13
1.2. Procesos de implementación de los pilares estratégicos del Plan de Desarrollo Departamental desde la Cooperación Internacional	14
1.2.1 Transformación de “Cauca territorio paz” a partir de la Cooperación Internacional.....	15
1.2.2. Transformación de “Cauca incluyente” a partir de la Cooperación Internacional.....	17
1.2.3 Transformación de “Cauca ambientalmente sostenible” a partir de la Cooperación Internacional	21
1.2.3.4 Transformación de “Cauca competitivo e innovador” a partir de la Cooperación Internacional.....	26
1.3 Continuidad en materia de implementación.....	28
Capítulo 2 Identificación de las organizaciones e instituciones que articularon la cooperación internacional para el fortalecimiento del Plan de Desarrollo Integral en el Departamento del Cauca 2016-2019	29

2.1 2.1 Denominación del término “Cooperación Internacional” a partir de El Ministerio de Relaciones de Cooperación Internacional.....	30
2.2 Fortalecimiento al Plan de Desarrollo Departamental a partir de procesos de articulación.....	31
2.3 La Cooperación Internacional a partir de la Política Exterior	33
2.4 Fortalecimiento al Plan de Desarrollo Departamental a partir de la articulación con los ODS.....	36
2.5 Desafíos que enfrenta la Cooperación Internacional en el Cauca .	41
2.6 Representantes de organizaciones sociales y comunitarias en el Cauca participes en procesos de articulación	42
2.7 Lazos de Cooperación del Cauca con Israel.....	43

Capítulo 3. Análisis de las líneas de acción y las alianzas de las organizaciones e instituciones que articulan la cooperación internacional y sus aportes para el fortalecimiento al Plan de Desarrollo Integral con enfoque neoinstitucional en el departamento del Cauca 2016- 2019.

3.1 Análisis del Plan de Desarrollo departamental a partir del enfoque neoinstitucional	44
3.1.1 ¿Las reglas institucionales responden restrictiva o promotoramente?.....	45
3.1.2 ¿El gobierno nacional facilita u obstaculiza la iniciativa local?.....	46
3.1.3 ¿La movilización social produce cambios institucionales?.....	47
3.1.4 ¿Prevalece la tradición institucional al servicio de grupos de interés?.....	47
3.1.5 ¿Cómo interactúan actores de políticas Públicas e instituciones?.....	49
3.1.6 ¿Las instituciones dan forma al proceso de las políticas?.....	49

3.2 Análisis del proyecto desarrollado a partir del primer pilar estratégico "jóvenes resilientes".....	53
3.2.1 Análisis del proyecto desarrollado a partir del primer pilar estratégico "Emprendimientos productivos para la paz EMPROPAZ".....	54
3.3 Análisis del proyecto desarrollado a partir del segundo pilar estratégico "Empoderamiento económico de las mujeres y fortalecimiento de sus seguridad alimentaria y sus derechos en áreas afectadas por el conflicto en Colombia.....	56
3.3.1. Análisis del proyecto desarrollado a partir del segundo pilar estratégico "Territorios de oportunidades".....	56
3.4 Análisis del proyecto desarrollado a partir del tercer pilar estratégico "Garantizando el derecho al agua potable para familias campesinas de los 4 municipios mas afectados por el conflicto (ZOMAC) en el Cauca.....	58
3.4.1 Análisis del proyecto desarrollado a partir del tercer pilar "Agricultura y turismo sostenible para la consolidación de la paz en Colombia".....	60
3.4.2 Análisis del proyecto desarrollado a partir del tercer pilar "Programa páramos y bosques".....	61
3.5 Análisis del proyecto desarrollado a partir del cuarto pilar estratégico "Fortalecimiento del Programa Nacional Escuelas Taller de Colombia y posicionamientos en sectores productivos emergentes.....	64
3.5.1 Análisis del proyecto desarrollado a partir del cuarto pilar estratégico "Empoderamiento económico y político de las mujeres indígenas en el municipio de Toribío- Cauca".....	65
3.5.2 Análisis del proyecto desarrollado a partir del cuarto pilar estratégico "Desarrollo de mercados de café inclusivos y de alto valor en Colombia en beneficio de 400 mujeres caficulturas vulnerables, con especial atención a los procesos de	

empoderamiento de genero y la articulación con actores públicos y privados del territorio. Fase II	66
3.6 Análisis porcentual a partir de ls hallazgos financieros por parte de la Cooperación Internacional en los Proyectos.....	74
Conclusiones.....	78
Recomendaciones.....	79
Bibliografía	80

Siglas

ACIN: La Asociación de Cabildos Indígenas del Cauca

AECID: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

ASAC: Agricultura Sostenible Adaptada al Clima

APC: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia

BID: Banco Interamericano de Desarrollo

CRC: Corporación autónoma regional del Cauca

CRIC: Consejo Regional Indígena del Cauca

CRCI: Comisión Regional, Indicadores Departamentales de Competitividad e Innovación

CODESPA: ONG de Cooperación de Desarrollo

CONSEA: Oficina Departamental de Gestión del Riesgo y al Consejo Seccional Agropecuario del Cauca

CIMA: Comité de Integración del Macizo Colombiano

ECOHABITATS-CCAFS-CIAT: Organización no gubernamental cuya misión es contribuir con conocimiento y herramientas de manejo y gestión a los procesos de conservación del ambiente, teniendo como fundamento el enfoque territorial participativo.

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

FARC-EP: Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo

KOICA: Agencia de Cooperación Internacional de Corea

MTAC: Mesa Técnica Agroclimática del Cauca

OCIC: Oficina de Cooperación Internacional del Departamento del Cauca

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible

ONU: Organización de las Naciones Unidas

PND: Plan nacional de desarrollo

PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

PUPSOC: El Proceso de Unidad Popular del Sur Occidente Colombiano

TeSAC: Territorios Sostenibles Adaptados al Clima

USAID: Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

ZOMAC: Zonas más Afectadas por el Conflicto Armado

Introducción

CAUCA TERRITORIO DE PAZ es un Plan de Desarrollo departamental con tinte Integral que rigió durante cuatro años (2016-2019) donde el Cauca hoy en día se sigue nutriendo a partir de las medidas establecidas en él. Se construyó desde un amplio diálogo social, a través del cual, se interpreta el sentir de una población multicultural y pluriétnica que habita en siete subregiones; Piedemonte Amazónico, Centro, Macizo, Norte, Oriente, Pacífico y Sur, todas a su vez con distintas condiciones de vida, historia, costumbres y anhelos.

CAUCA TERRITORIO DE PAZ interpreta cada sub-región desde sus particularidades, potencialidades y necesidades. Con indicadores que reflejan cada una de sus realidades, este Plan propone una visión de departamento y buscó generar condiciones para la consolidación de un territorio en paz y para el buen vivir, conservando los compromisos establecidos en el Programa de gobierno Campo para todos.

Este trabajo que en el proyecto inicial planteaba la revisión de los lineamientos estratégicos de la cooperación internacional para el fortalecimiento al plan de desarrollo departamental del 2016-2019, debió en su desarrollo variar su centro de atención hacia los pilares estratégicos que componen el plan de desarrollo, ya que la información sobre los lineamientos de la cooperación internacional en el concierto departamental y nacional eran difusos y no fáciles de articular a nuestra pregunta

de investigación original que trataba de establecer. De esta manera la pregunta enmarcada en la presente investigación obedece a responder: ¿Cuáles son los aportes de la Cooperación internacional para el fortalecimiento al Plan de Desarrollo en el Cauca entre el 2016-2019?

Plan liderado por el exgobernador Oscar Campo desde una perspectiva de desarrollo integral teniendo en cuenta los aportes de múltiples instituciones, organizaciones y demás actores involucrados en el proceso de fortalecimiento a este plan en pro del mejoramiento de la calidad de vida del territorio caucano, además del análisis correspondiente de datos a partir de información recolectada por fuentes gubernamentales.

El análisis de los pilares estratégicos del Plan de Desarrollo en el Cauca a partir de los aportes de la Cooperación internacional brinda una visión clara de los avances realizados en materia de calidad de vida y progreso social y las dificultades encontradas durante el período analizado. Esto permitió identificar lecciones aprendidas y áreas de mejora para fortalecer distintos programas, planes y proyectos derivados de él, además de la promoción del desarrollo integral del territorio caucano.

Del mismo modo es pertinente para el estudio de la Ciencia Política, ya que nos permite relacionar los estudios politológicos con la realidad social y el ejercicio de gobernanza que permite la articulación social oportuna para la sostenibilidad y el desarrollo de sus habitantes, analizando el rol del gobierno departamental, el rol de organismos de carácter internacional a partir del suministro de recursos desde múltiples indoles y por supuesto el de la sociedad como actores importantes para el desarrollo territorial.

Se busca analizar qué tan fortalecido se vio el Plan de Desarrollo en el Cauca, tratando de dar respuesta a partir de las preguntas que aborda el enfoque neoinstitucional de acuerdo con el libro de André Noel Roth Deubel denominado “Enfoques para el análisis de Políticas Públicas” y de acuerdo también con los resultados arrojados por la información analizada en el tercer capítulo. Preguntas entre las que se encuentran a identificar y analizar:

¿Las reglas institucionales responden restrictiva o promotoramente?

¿El gobierno nacional facilita u obstaculiza la iniciativa local?

¿La movilización social produce cambios institucionales?

¿Prevalece la tradición institucional al servicio de grupos de interés?

¿Cómo interactúan actores de políticas públicas e instituciones?

¿Las instituciones dan forma al proceso de las políticas?

El enfoque cualitativo incluye por su parte el análisis documental, que consiste en la revisión bibliográfica, informes gubernamentales, investigaciones académicas, prensa y entrevistas a través de documentos oficiales. Este análisis permite contrastar fuentes, posiciones, intervenciones y perspectivas. Mientras tanto el enfoque cuantitativo se basa en el uso de datos agregados, cartografías y análisis de indicadores para medir objetivamente los principales factores que influyen en el Plan de Desarrollo.

El primer capítulo de la investigación presenta un contexto de identificación de los cuatro pilares que lo componen y sus respectivos objetivos generales por cada uno. Se utiliza análisis documental y datos agregados, basándose directamente en el Plan de Desarrollo.

En el segundo capítulo se identifican las instituciones y organizaciones que componen la Cooperación Internacional y la manera en cómo se logran articular con los organismos nacionales y departamentales con el propósito de fortalecer la múltiples dimensiones sociales, económicas, sociales y culturales que permean a los habitantes del cauca, este ejercicio se desarrolla a través de herramientas cualitativas como el análisis documental donde se permite identificar los actores involucrados, incluyendo entidades gubernamentales, nacionales e internacionales, gremios, comunidades rurales.

El tercer capítulo se centra en la consolidación de información a partir de los resultados de las líneas de acción desarrolladas por las alianzas de las organizaciones e instituciones que componen la Cooperación Internacional que fortalecieron el Plan de Desarrollo departamental en el periodo mencionado a partir del enfoque neoinstitucional. Se utiliza análisis documental y datos agregados para evaluar el programa en términos de desarrollo y alcance.

Capítulo 1 Identificación de los pilares estratégicos del Plan de Desarrollo departamental y los aportes de la Cooperación Internacional para su fortalecimiento.

El Plan de Desarrollo en el departamento del Cauca 2016-2019 es una estrategia que busca mejorar las condiciones de vida de los habitantes de este territorio mediante la implementación de proyectos sociales, económicos, ambientales y culturales. Cabe destacar que el Plan se basa en cuatro pilares principales: la paz, la equidad, la educación y la sostenibilidad.

En este sentido un pilar es considerado como la reunión de múltiples aspectos fundamentales en los que el plan de desarrollo quiere soportar dicho proceso con miras a mejorar las condiciones de vida de la sociedad.

Los objetivos generales del plan de desarrollo son fortalecer el tejido social y la participación ciudadana, reducir la pobreza y la desigualdad, promover el desarrollo productivo y la competitividad, garantizar el acceso a servicios públicos de calidad, preservar el patrimonio natural y cultural, y consolidar el proceso de paz y reconciliación. El plan se elaboró con la participación de los diferentes actores sociales, políticos, académicos y empresariales del departamento, y se articula con los planes nacionales y territoriales de desarrollo. (PND “Cauca Territorio de Paz”, 2016-2019).

Estas estrategias se encuentran enmarcadas estrechamente con el concepto de Desarrollo integral el cual se refiere a un enfoque global y equilibrado del desarrollo que considera y promueve el progreso en todas las dimensiones importantes de la vida y no se limita a aspectos económicos, sino que también abarca aspectos sociales, culturales, ambientales y personales. (desarrollo, 2023)

El Desarrollo integral reconoce que todas estas dimensiones están interconectadas y se influyen mutuamente. Para lograr un Desarrollo integral, es necesario abordar y promover el crecimiento en cada una de estas áreas de manera sostenible y congruente. En este orden ideas, cabe resaltar los pilares estratégicos que lo componen y que se proceden a estudiar dentro de la presente investigación:

El Plan de Desarrollo integral en el departamento del Cauca 2016-2019 que se titula “Cauca Territorio de Paz” se basa en cuatro pilares estratégicos porque estos determinan la búsqueda de herramientas para mejorar las condiciones de vida de la población caucana, fortalecer la paz, la democracia y el desarrollo sostenible. Estos pilares son:

A) Cauca Territorio de Paz: Este pilar buscó consolidar el proceso de paz y la reconciliación en el departamento, mediante la implementación de los acuerdos de La Habana, la atención a las víctimas del conflicto, la prevención de la violencia, la promoción de los derechos humanos y la participación ciudadana.

B) Cauca Incluyente y Equitativo: Este pilar pretendía reducir las brechas sociales y económicas entre los diferentes grupos poblacionales y territorios del departamento mediante la generación de oportunidades de empleo, educación, salud, vivienda, cultura y deporte, con enfoque diferencial y de género.

C) Cauca Ambientalmente Sostenible: Este pilar trabajó por la protección y aprovechamiento de manera responsable de los recursos naturales del departamento, mediante la gestión del riesgo, la adaptación al cambio climático, la conservación de la biodiversidad, el manejo integral de los residuos sólidos y la promoción de energías renovables.

D) Cauca Competitivo e Innovador: Este eje trabajó por impulsar el desarrollo económico y productivo del departamento mediante el fortalecimiento del tejido empresarial, la diversificación de las cadenas productivas, el fomento de la ciencia, la tecnología e innovación, y la mejora de la infraestructura vial, energética y de comunicaciones.

A partir de los datos encontrados se puede afirmar que, conforme a la labor que se generó con la Cooperación Internacional es posible evidenciar que la paz, la inclusión social, el desarrollo económico y la sostenibilidad ambiental fueron los ejes que se relacionaron estrechamente con el Plan de Desarrollo desde diferentes formas, puesto que según los objetivos y las prioridades de cada actor, cada uno brindó herramientas y oportunidades de crecimiento para el mejoramiento de la calidad de vida a personas, colectivos y territorios en situación de vulnerabilidad; que desde las ayudas internacionales intentaron mediar las condiciones políticas, económicas o naturales, por ende, es valioso resaltar algunos ejemplos de cooperación internacional que se establecieron en el PND (2016-2019):

Desde la Unión Europea, donde se apoyó el eje de la paz a través de programas como el Fondo Europeo para la Paz, que financia proyectos de reconciliación, reparación y prevención de conflictos en el Cauca.

USAID apoyó el eje de la inclusión social a través de iniciativas como el Programa de Alianzas para la Reconciliación, que promueve la participación ciudadana, el liderazgo juvenil y la convivencia en el Cauca.

BID se estableció el eje del desarrollo económico a través de operaciones como el Programa de Apoyo al Desarrollo Rural Incluyente, que fortalece las capacidades productivas, empresariales y asociativas de los pequeños productores rurales del Cauca.

Por último, está el PNUD que fortaleció considerablemente el eje de la sostenibilidad ambiental a través de proyectos como el Programa Integral de Gestión Ambiental y Cambio Climático, que contribuía a la conservación de los recursos naturales, la adaptación al cambio climático y la reducción de riesgos de desastres en el Cauca.

Cabe destacar, que estos son solo algunos ejemplos de cómo la Cooperación Internacional se articuló con los ejes estratégicos del plan de desarrollo integral en el departamento del Cauca 2016-2019, buscando contribuir al bienestar y al progreso de sus habitantes.

Por consiguiente, es importante reconocer que las distintas problemáticas que se acoplaron para ser apoyadas por la Cooperación Internacional para el departamento del Cauca, en consideración están los derechos de los niños, la educación, el empleo la ayuda humanitaria y la incidencia en la educación y/o capacitación de la población afectada, puesto que a través del presente análisis, ha sido posible encontrar estas actividades como una de las herramientas fundamentales para el mejoramiento de la calidad de vida desde la iniciativa y participación ciudadana.

Ahora bien, llegados a este punto es necesario el análisis de manera detallada en cuanto a los procesos de implementación, en primera instancia del eje Cauca Territorio de Paz, ya que fue un proceso que se dio en medio de la negociación del Gobierno y las FARC, haciendo de este un hecho con mayor número de dificultades, debido a que en el Cauca la violación de derechos humanos es persistente.

La llegada de esta estrategia a través del presente estudio investigativo ha permitido reconocer que generó inquietudes en la población, debido a que no se sentían en la capacidad de asumir actividades enmarcadas en un territorio de paz, porque sus realidades eran distintas, es así como se evidencia que el trabajo para la elaboración de estrategias se da con las comunidades, escuchando y teniendo en cuenta sus necesidades para que posteriormente el desarrollo de los proyectos encuentren posicionarse entre las personas afectadas y que realmente necesitan ayuda.

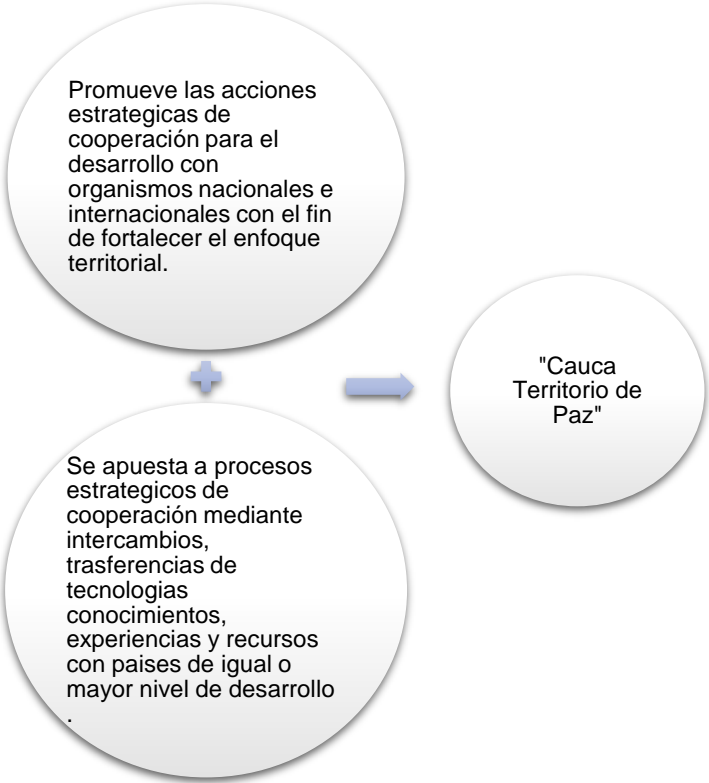
En este sentido es de interés señalar lo que se trabajó desde la Cooperación Internacional para la transformación del “Cauca en Territorio de Paz”. Información que se detalla en el gráfico No. 1

Paralelo a ello, se instauró la OCIC encargada de gestionar, orientar y articular apoyos técnicos y financieros de la Cooperación Internacional para el desarrollo en

el departamento, con el objetivo de beneficiar los municipios, la academia, organizaciones sociales y no gubernamentales que posibilitan oportunidades de cursos, proyectos en cofinanciación e intercambios.

Gráfica No.1

Procesos estratégicos de la Cooperación Internacional en el marco del Plan de Desarrollo Departamental.



Fuente: Elaboración propia a partir de información publicada en el Plan de Desarrollo departamental 2016-2019.

La mediación por parte de la Cooperación Internacional demuestra que se instauraron elementos para la búsqueda de mejores condiciones a través de la experiencia y que la población afectada por el conflicto, el desplazamiento y la

violación de derechos humanos, encontrara respaldo para fortalecer de esta manera su participación; uno de estos elementos a destacar en términos de resultados es la creación de memoria, un hecho que a través de la historia para este periodo ha logrado establecer puntos de acuerdo porque es un proceso que involucra las instituciones con la parte afectada y que en este sentido brinda respeto y solidaridad ante la sociedad, en la cual se utilizan diferentes métodos tecnológicos y recursos que a nivel internacional se traen a colación como procesos técnicos que permiten el reconocimiento de los hechos, instituyendo memoria para conocer la verdad y reparar las víctimas desde un proceso integral.

Un plan de los cuales se destaca entre el periodo de 2016 a 2019 puesto que para el 2018 y 2019 se evidencia un acople de consideración, debido a que el proceso que se lideró para la reparación de víctimas del conflicto se fortaleció, dejando como resultado la contribución de mayor parte de la población, algo que traduce el buen desarrollo de esta iniciativa, que positivamente determina un aporte a la realidad y la justicia (Gobernación del Cauca, 2021).

En cuanto al segundo eje “ Cauca incluyente” es posible reconocerlo a través de la Cooperación Internacional conforme a la manera de involucrar las comunidades, las familias los niños, niñas y adolescentes como parte estratégica para el cambio y el mejoramiento de la calidad de vida, puesto que es aquí a manera de ejemplo que se instauraron métodos que a nivel internacional recogen las alianzas e involucran la tecnificación de la mano de obra en el campo y la capacitación, herramienta que es posible destacar debido a su gran importancia, puesto que hasta la actualidad se mantiene y arroja resultados de consideración.

Se reconoce que “Cauca Incluyente” ha sido una estrategia que desde lo urbano y lo rural ha ido mejorando en pro de la educación, un pilar fundamental para el desarrollo y el trabajo ordenado en sociedad. Un hecho que de buena manera afianza la evolución de un trabajo político, económico y cultural. Que en términos de resultados la Gobernación del Cauca (2017) destaca la:

Formación a docentes; resignificación de los Proyectos Educativos Institucional-PEI, Programa de Educación Continua para Adultos-PECA, Proyecto Educativo

Comunitario PEC, Sistema Educativo Indígena Propio- SEIP; conectividad, educación inclusiva; ambientes escolares en paz, educación terciaria y fortalecimiento de la educación rural son las temáticas fundamentales mediante las cuales la Secretaría de Educación y Cultura del Cauca, estructura los proyectos estratégicos.

Elementos que en el transcurso de los años, evidencian su consolidación por los buenos resultados y sus avances para promover la inclusión, es así como lo establece la Secretaria de Educación y Cultura del Cauca, desde su reporte en el marco del Encuentro Nacional de Secretarios de Educación que se realizó en Bogotá, donde se socializaron las acciones estratégicas, la gestión y prácticas que radican en tener “en cuenta las características de la región que implican diseñar procesos educativos acordes con los territorios” (Secretaria de Educación y Cultura del Cauca, 2020).

Un asunto, de gran importancia puesto a que el reconocimiento a nivel nacional demuestra que las dificultades del territorio recogen las problemáticas de distintas regiones y en esta medida es posible afirmar que el tratar de enfrentar estas mismas sirven de referente como estrategias de trabajo y herramientas eficaces en las que se logra encontrar actividades que se han elaborado y practicado en el departamento del Cauca, por lo tanto seguidamente es valioso tener en cuenta que es lo que se trabaja en “Cauca Incluyente”:

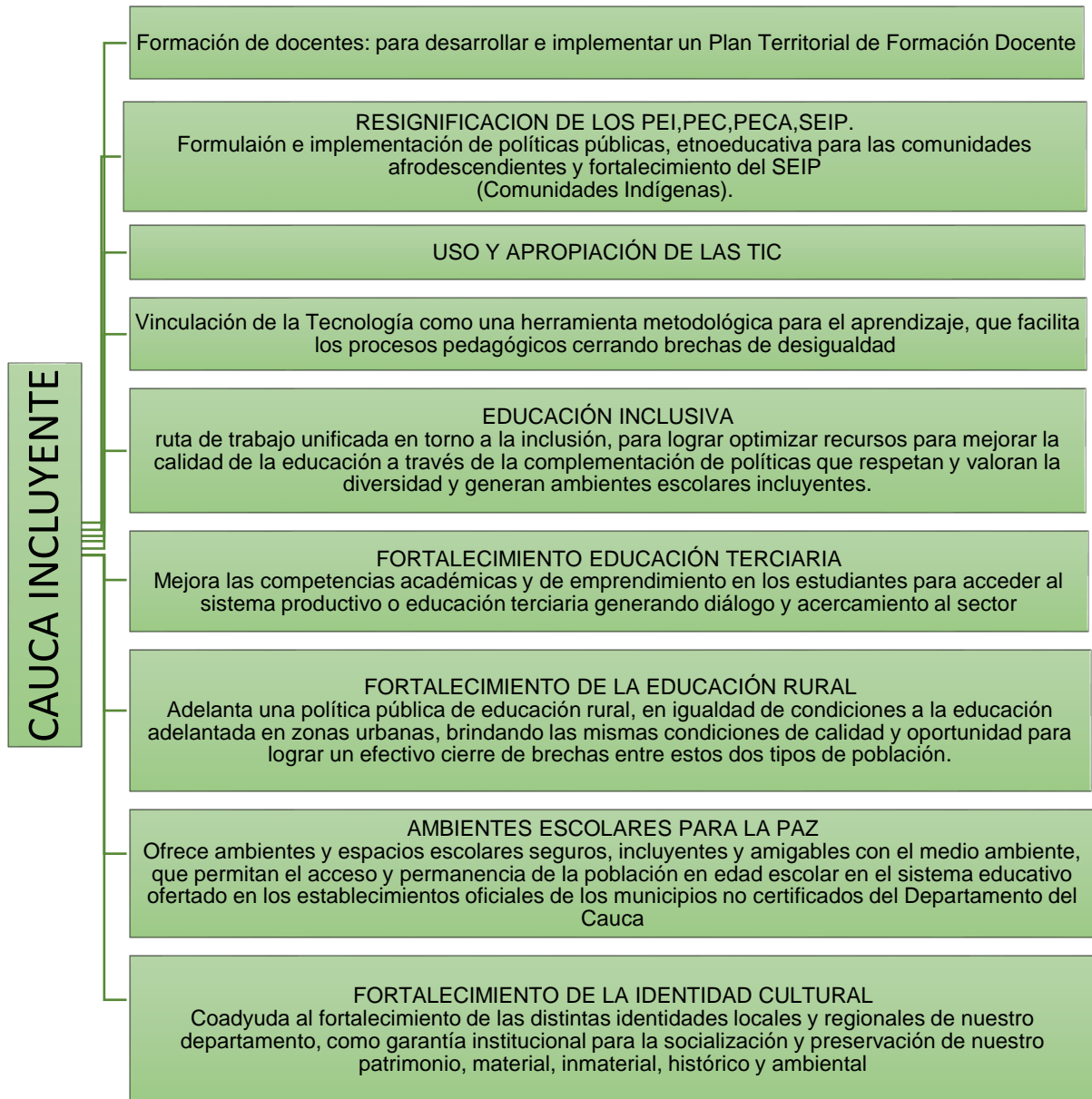
Estos elementos son importantes debido a que desde el inicio de la implementación de “Cauca Territorio de Paz” la inclusión se evidencia desde la educación y los espacios que promuevan capacitación y búsqueda de herramientas metodológicas que terminen con las brechas de desigualdad, de esta manera se hace énfasis en que algunos territorios de difícil acceso en el departamento en la actualidad han hecho que el acceso a la educación sea nulo por causa de la violencia y el conflicto armado.

Un hecho relevante de la estrategia, que ha sido posible reconocer es la labor que interviene en los mecanismos de apropiación de la cultura, pese a que el departamento del Cauca es un territorio con gran variedad de culturas que a partir

de las malas costumbres ha ido perdiendo identidad en las últimas generaciones, en las cuales se puede decir que es por la necesidad de buscar medios económicos para subsistir y por otra parte que el liderazgo de los mayores se ha visto quebrantado por el dominio de los grupos al margen de la ley, en este sentido a través de “Cauca Incluyente” se encuentra las siguientes labores que se detallan en el siguiente gráfico No. 2

Gráfica No. 2

Labores desagregadas a partir de “Cauca incluyente”



Fuente: Elaboración propia a partir de información publicada por la secretaria de Educación y Cultura (s.f).

La continuidad de esta estrategia desarrollada hasta la actualidad se fortaleció por el ex Gobernador Elías Larrahondo que en el periodo antepasado era secretario de Educación y cultura, y quien hasta la administración pasada trabajó en esta línea debido a que en conjunto buscó construir identidad y respeto a la diferencia, dos elementos que han sido posibles reconocer debido a las alianzas estratégicas que se han desarrollado con distintos líderes y que han facilitado el acceso y el compromiso con sus comunidades.

Para el tercer pilar, “Cauca Ambientalmente Sostenible” en el periodo de 2016 a 2019 referente a la implementación, es posible hacer el análisis desde el proceso que se da por las alianzas, un ejemplo que se toma de la asistencia de la cooperación internacional puesto a que en términos de medio ambiente hay que involucrar el desarrollo rural, la producción agrícola y las instancias técnicas que estudian el cambio climático, las cuales permiten tener una visión de las condiciones del territorio para de esta manera poder hablar de sostenibilidad, un hecho que es posible distinguir porque es un proceso de adaptación que conlleva elementos de trabajo hasta la actualidad.

Por su parte, la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural del Cauca le apuesta a la MTAC. El proceso inicia en el marco del III Foro Regional de Cambio Climático en noviembre de 2017 organizado por ECOHABITATS-CCAFS-CIAT y la CRC, donde conjuntamente se gestiona la reactivación de la MTAC, iniciativa liderada y financiada por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural con apoyo de la FAO como operador.

El resultado fue el liderazgo de la MTAC por parte de la secretaria de Agricultura y Desarrollo Rural del Cauca con base en el plan de gestión para la MTAC propuesto por ECOHABITATS-CCAFS-CIAT. Mediante ordenanza departamental, se establece la MTAC como una instancia de asesoría técnica al Nodo Departamental del Cambio Climático, a la Oficina Departamental de Gestión del Riesgo y al CONSEA (Ortega & Martínez, 2018).

Reactivación, que como se mencionó anteriormente se da por el trabajo en conjunto que busca mayores beneficios para la población del departamento del Cauca para

poder ser Territorios Sostenibles Adaptados al Clima (TeSAC). Cabe resaltar que entre ellos se encuentra la participación de:

Tres dependencias de la Gobernación del Cauca que ahora son parte de procesos TeSAC:

- a. oficina Asesora de Planeación
- b. secretaria de la Mujer
- c. secretaria de Agricultura y Desarrollo Rural.

Estas dependencias han participado en diferentes giras y reuniones que han motivado el interés en conocer y participar activamente en el proceso TeSAC Cauca. La Oficina Asesora de Planeación y Secretaría de Agricultura y la alianza ECOHABITATS-CCAFS-CIAT han desarrollado acciones que aportan a fortalecer la gestión integral de cambio climático, con el acompañamiento activo de la Fundación Ecohabitats, en calidad de representante de las ONG del Cauca, en la elaboración del Plan Integral de Gestión del Cambio Climático Territorial del Cauca (Ortega & Martínez, 2018).

Teniendo en cuenta estas alianzas, que son de gran valor para el eje en acción es posible afirmar que ha ido consolidando la visibilidad del sector agro, debido a que se ha mejorado la participación de los entes gubernamentales y el acceso al análisis de la problemática en el territorio, desarrollando iniciativas que aportan satisfactoriamente a la realidad del campo y su producción alejando la actividad ilícita que ha sido uno de los graves problemas durante años ya que las condiciones de violencia no han dejado otra alternativa que mantenerse en estas operaciones para obtener soportes económicos.

Es así, como se encuentra que promover y constituir a partir de la participación del campesinado ha sido una herramienta fundamental dentro de estos procesos porque a pesar de las dificultades que se presentan en cada territorio, se ha logrado

fomentar tareas que afianzan su deseo de cambio y de capacitación continua, en este sentido se dice que:

En 2017, CCAFS y la Fundación Ecohabitats colaboraron para aumentar los conocimientos y la capacidad en los TeSAC en Cauca. Las reuniones y las visitas sobre el terreno, que demostraron cómo los TeSAC aumentan la resiliencia de los agricultores al cambio climático, despertaron el interés de la Autoridad Ambiental del Cauca en el enfoque. Posteriormente, la CRC logró demostrar los beneficios de los TeSAC al Gobierno Departamental de Cauca. Esto condujo a una inversión de 66 millones de dólares del Fondo Nacional de Regalías para el escalamiento de la Agricultura Sostenible Adaptada al Clima (ASAC) en al menos 8 municipios (CCAFS, 2019).

Datos que evidencian los buenos resultados de las alianzas que permiten estimar su relación con el eje anterior, debido a que la inclusión social es un referente para el desarrollo de proyectos ambientales donde la educación y cultura son pilares fundamentales para la obtención de resultados favorables, que para este caso se da en la adaptación de los niños y jóvenes de escuelas rurales.

Por lo tanto, promueve espacios que dan importancia a la apropiación del territorio y de costumbres generacionales que a la percepción de entes internacionales articulan elementos para la identificación de roles estratégicos para la educación ambiental.

Un hecho que se ejemplifica y es valioso apreciar es la siguiente imagen, la cual se desarrolla entre los productores de TeSAC de Santa Rita Honduras que exploran el cultivo de Café en el Cauca.

Imagen No. 1

Exploración del cultivo de café en el Cauca por productores de Honduras



Fuente: imagen de: JL Urrea, ubicada en el informe de Territorio Sostenible Adaptado al Clima- Cauca: El TeSAC colombiano irradia conocimiento comunitario y científico en adaptación al cambio y la variabilidad climática (2018).

Estas experiencias, considerablemente han ido mejorando las expectativas de las comunidades, ya que la participación social para investigaciones es el andamiaje que se necesitaba para vincular actores a nivel nacional e internacional, un hecho relevante que visibiliza el accionar político por parte de la implementación de estrategias elaboradas en “Cauca Territorio de Paz”.

Un hallazgo relevante durante este periodo fue que gracias al conocimiento que se generó desde el territorio para la adaptación de herramientas sostenibles, la actualización del componente ambiental se le agregó un eje de cambio climático a la actualización de la Política Departamental de la Mujer (CCAFS, s.f) una acción incluyente que favorece la equidad de género en el cual podemos reconocer la diversidad y el acceso a las mismas oportunidades y recursos, así como el valor del aporte del conocimiento de cada persona a la comunidad y a la sociedad.

Ahora bien, cabe destacar la continuidad de este pilar y su estrategia Cauca Ambientalmente Sostenible, la cual escaló en el actual gobierno a un proyecto con

más retos y dimensiones conforme a la relación con otros departamentos, por ende, es imprescindible hacer énfasis en estos elementos:

Infografía No. 1

Estrategia de “Cauca ambientalmente sostenible”

Territorios sostenibles adaptados al clima
Agricultura sostenible
Variabilidad Cambio climático.

An illustration of a person in a green shirt watering a small house with a green roof. A green plant is growing from the roof.

Objetivo

Fortalecer las capacidades de las comunidades rurales para abordar los retos que el cambio climático y la variabilidad climática está imponiendo a sus sistemas productivos y medios de vida.

Los tres pilares de la sostenibilidad



Económico

Social

Ambiental

Enfoque

Se caracteriza por cerrar la brecha entre el conocimiento científico y ancestral para encontrar las prácticas y tecnologías más apropiadas según los contextos específicos de los territorios.



Resultados

Apalancar el conocimiento co-generado en el TeSAC de Popayán (Cauca) con las comunidades rurales y socios locales para escalar el enfoque a diferentes niveles en otros departamentos como: el Meta (Vista Hermosa), Casanare (Hato Corozal) y Boyacá (Corrales, Busbanza, Beteitiva y Tasco). Con el propósito de establecer un enfoque TeSAC adaptado a las condiciones de cada contexto y que sirva como evidencia para promover el enfoque en otros municipios y departamentos del país.

Fuente: Elaboración propia a partir de información publicada por APC

COLOMBIA (2020)

Un eje transformador que constituye progreso para la economía desde los Objetivos de Desarrollo Sostenible, pues el PNUD establece que el Cauca por su “riqueza hídrica, es un importante generador de energía renovable y sostenible para el país” (2020) y por esta razón las labores que se han realizado bajo esta estrategia son fundamentales para minimizar la crisis climática y los efectos en el recurso vital que es el agua.

Por consiguiente, con base al eje “Cauca Competitivo e Innovador” evidencia que consecutivamente el mejoramiento de la educación, el uso de la tierra y la contribución al medio ambiente, hace posible reconocer que son un conjunto de elementos que hacen al departamento más competitivo en cuanto a las capacidades que se desarrollan en cada espacio de educación y transformación de la calidad de vida de la población, debido a que la constancia en los procesos de capacitación, apropiación del territorio y de su herencia generacional permite moldear estratégicamente el crecimiento del territorio.

Sin embargo, un hecho a considerar dentro de este campo es la integración de los pequeños productores con los empresarios para fortalecer la economía y el aumento de producción, y que desde un escenario social se pueda mantener como base conforme a la consolidación de las estrategias de trabajo, por ende, cabe resaltar lo que establece el BID ya que, “para ser una región competitiva e innovadora, es necesario fomentar la innovación y la productividad en todos los sectores de la economía”.

En este sentido, la innovación es parte fundamental de la tecnificación del campo, ya que durante años zonas apartadas en el territorio han sido abandonadas por el accionar de las instituciones encargadas de contrarrestar situaciones de violación de derechos humanos, que han dejado avanzar el deterioro de la educación y el

respeto por los conocimientos ancestrales, aquellos que actualmente están siendo utilizados para potencializar el sello de producción en las comunidades, es así como lo menciona el secretario de desarrollo y competitividad 2016-2019 Juan Carlos Feijoo donde establece que:

“La innovación no es un tema de laboratorios, es un tema de todos, no debe ser vista como parte de la ciencia o academia, ya que la innovación hace parte de la sabiduría popular y es precisamente allí donde se generan verdaderos procesos innovadores (...) si queremos desarrollo debemos cambiar nuestras formas de hacer las cosas, generar mejores procesos y sobre todo fortalecer las relaciones sociales en temas de competitividad” (2019).

Por otro lado, es de interés hablar de la conformación de un sistema de innovación en el que se puedan establecer roles y que permanezcan en el tiempo, los cuales sean asumidos por quienes puedan liderar desde el interés de cambiar considerablemente su entorno, sin tener que estar con entidades que los dirijan, es posible afirmar este punto desde el reconocimiento de datos que se ha llevado en la presente investigación, evidenciando el fomento del diálogo, la colaboración y el aprendizaje como herramientas, ya que miden los resultados que han garantizado la continuidad de estrategias encaminadas por la misma línea de este eje, hasta el periodo actual.

Ahora bien, en cuanto a los indicadores departamentales de competitividad e innovación del Cauca, el departamento para el último año de implementación de “Cauca Territorio de paz” ocupaba el puesto número 22 a nivel nacional en el Índice Departamental de Innovación para Colombia (Consejo Privado de Competitividad, 2020) en relación a ello, se fue reorganizando y poco a poco se ideó la CRCI y que actualmente se ha consolidado gracias a la iniciativa de buscar una forma autónoma y de acuerdo a su contexto territorial las diferentes temáticas para el desarrollo de proyectos, que han permitido avanzar al departamento que hasta 2022 se encuentra en el puesto 15 en el Índice Departamental de Innovación para Colombia (IDC, 2022).

Llegados a este punto, es valioso hablar de innovación y competitividad desde los hechos más presentes, porque las estrategias que fueron planteadas para impulsar el desarrollo económico y productivo del departamento fortalecido desde el tejido empresarial, la diversificación de las cadenas productivas, el fomento de la ciencia, la tecnología e innovación, son un avance que ha trascendido positivamente y que para el presente análisis hace posible elegir datos que se establecen hasta la actualidad.

Hacen posible reconocer que, la Cooperación Internacional desarrolla un rol importante en la persistencia de estas actividades como por ejemplo la fundación para el progreso rural del Cauca E.R.E.S Rural, una iniciativa que busca fomentar el empoderamiento y la integración generacional rural en las comunidades étnicas, campesinas y víctimas del conflicto en el departamento del Cauca. Que se enfoca en la formación para el trabajo en emprendimiento con un enfoque diferencial, y promueve la gestión para la construcción, dotación y/o funcionamiento de centros de formación, competitividad y saber rural denominados Espacios Rurales de Emprendimiento y Saber Rural (Fundación Cauca Rural, s.f).

En última instancia a través del presente apartado fue posible reflexionar ante la importancia del accionar institucional y las alianzas estratégicas que vinculan la participación ciudadana, el escuchar y tener en cuenta las necesidades, ya que la intervención con proyectos y estrategias sin su participación quedan simplemente en un intento fallido, puesto que el acceso y el compromiso de las comunidades se da desde el dialogo y el respeto de sus culturas.

Así mismo, las garantías de sostenibilidad que son apoyadas por la Cooperación Internacional un ente que evidencia un fortalecimiento de consideración, a “Cauca Territorio de Paz” intervención que abrió el panorama de la producción, la capacitación y la tecnificación del campo, siendo incluyente y equitativo en la repartición de labores, aquellas que necesitan del conocimiento individual y dedicación de cada participante comprometido con el mejoramiento de su calidad de vida y la de su territorio.

Otro dato fundamental, es la continuidad que se da en cuanto a la implementación de las estrategias ya sea desde los pilares fundamentales ya que representan transformación a un proyecto que cada vez toma fuerza a nivel nacional.

En términos de continuidad, en el cambio de gobierno es importante porque permite que los proyectos iniciados por la administración anterior no se detengan y se puedan seguir desarrollando: un hecho favorable en el paso de la administración de Oscar Campo a la de Elías Larrahondo Carabali. Esto es especialmente importante en proyectos a largo plazo que requieren de una inversión significativa de recursos y tiempo, continuidad que también ha ayudado a mantener la estabilidad y la confianza en el gobierno, ya que la población puede notar que los proyectos iniciados por la administración 2016-2019 no se abandonaron cuando llegó la nueva.

Además, esto ha permitido que se mantenga el conocimiento y la experiencia adquirida durante la implementación de los ejes estratégicos comandados por la Cooperación Internacional, lo que puede ser valioso para su éxito a largo plazo. En resumen, la continuidad mantiene la estabilidad y la confianza en el gobierno y permite que aumente el conocimiento y la experiencia adquirida.

Capítulo 2 Identificación de las organizaciones e instituciones que articularon la Cooperación Internacional para el fortalecimiento del Plan de Desarrollo Integral en el departamento del Cauca 2016-2019.

Para el presente apartado es importante mencionar que se identificaron los hechos más relevantes de las organizaciones de Cooperación Internacional descritas en el anterior capítulo, de los cuales fue posible encontrar datos que considerablemente hicieron parte del cambio y fortalecimiento a través de herramientas que trajeron ejercicios distintos de participación e inclusión, en lo que fue posible reconocer que

saber escuchar fue la parte de trabajo fundamental en torno a las alianzas que generaron inversión para el desarrollo humano integral y la construcción de paz.

Por lo tanto, es imprescindible dejar en claro lo que hace la Cooperación Internacional al momento de participar en la creación de estrategias y en la intervención en Planes de Desarrollo, lo permite comprender El Ministerio de Relaciones de Cooperación Internacional donde explican que:

La Cooperación Internacional para el desarrollo es un esfuerzo conjunto de gobiernos, organismos internacionales, sociedad civil, academia y sector privado para promover acciones que contribuyan al desarrollo sostenible y a mejorar el nivel de vida de la población mundial a través de la transferencia, recepción e intercambio de información, conocimientos, tecnología, experiencias y recursos (2023).

Factores con efectos positivos que para esta oportunidad se emplean en cada población de Colombia y por supuesto en el departamento del Cauca, los cuales instauran propósitos para mejorar la calidad de vida y transformación de los métodos de trabajo articulado que contribuyen considerablemente a la mediación de problemáticas que durante años han dejado como resultado la desconfianza y baja participación de las personas que habitan zonas en deficientes condiciones.

Es así como se reconoce a través de este proceso investigativo que la Cooperación Internacional es fuente de desarrollo para las comunidades apartadas de la sociedad y que a su vez en la zona urbana favorece sectores que se lideran desde la educación y el deseo de seguir capacitándose para mejorar sus condiciones de vida, lo cual es un avance que demuestra el potencial que hay en el departamento, por lo tanto cabe resaltar que: “en este sentido, la Cooperación Internacional puede participar en la creación de estrategias y la intervención en planes de desarrollo al compartir conocimientos y recursos con los países en desarrollo” (2023).

Gracias a esta razón en primera instancia desde un análisis cualitativo, existe el interés de interpretar el tema detalladamente desde dos elementos importantes que se han ido reconociendo a través del presente estudio y se puede afirmar que fueron precisos para el fortalecimiento del plan de desarrollo departamental, como lo son desde: la articulación, y la articulación con los ODS.

De esta manera se encuentra que:

- a) Articulación: es el proceso que se da como resultado de las acciones que originan nuevos alcances para el país que caracterizan la integración de las distintas instituciones del Estado con las diferentes propuestas que determinan el diseño y ejecución de proyectos de cooperación técnica y financiera. (García, 2017)

Ahora bien, en la infografía No. 2 se puntualiza sobre los instrumentos de cooperación que posibilitan un buen proceso de articulación:

Infografía No. 2

Instrumentos de cooperación para el proceso de articulación



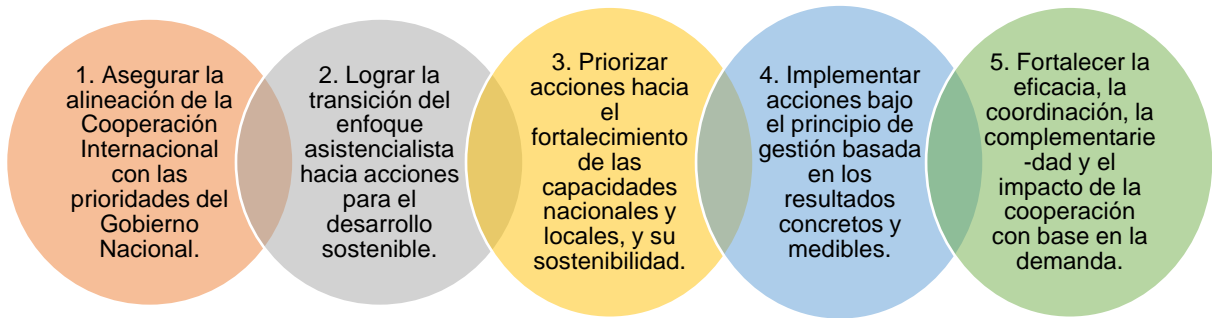
Fuente: Elaboración propia a partir de información publicada por El
Ministerio de Comercio Industria y turismo 2023.

Sumado a ello es importante entender que todo esto hace parte de la política exterior, así lo comprende La Dirección de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores, de acuerdo con las funciones estipuladas en la Resolución 2839 del 2016 actividad que se instauró para coordinar y orientar las relaciones favorables; en consecuencia de esta razón se adapta el enfoque de estudio que motiva el desarrollo de esta investigación, de modo que permite evidenciar la manera en cómo entiende el enfoque neo institucionalista a la Cooperación Internacional.

Puntualmente, comprende una serie de prioridades en torno al trabajo institucional que implica asignar a las agendas gubernamentales elementos de trabajo que influyen una estructura con nuevos desafíos a dominar, para este periodo se señala que el proceso de paz permitió replantear los canales de comunicación con los países cooperantes, que se trazaron bajo los siguientes principios:

Grafica No.3

Principios ejercidos por países cooperantes.

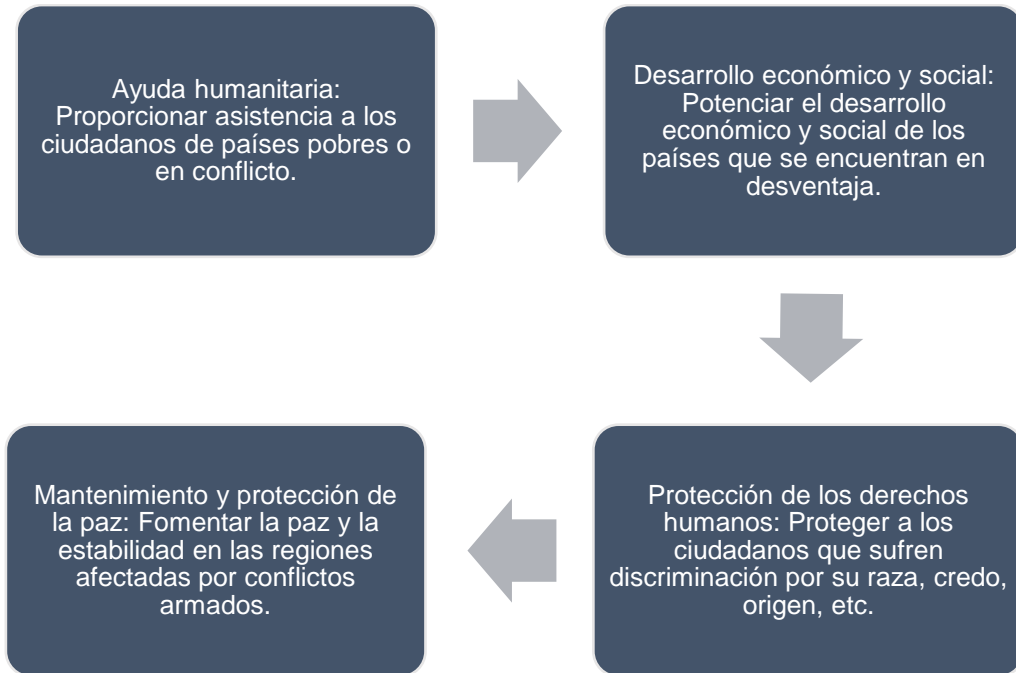


Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores, principios de la Cooperación internacional.

Seguidamente se ejemplifican algunas de las temáticas que se trabajan desde la Cooperación Internacional, puesto que aquí se abarca la toma de decisiones como lo es mediante:

Grafica No.4

Temáticas ejercidas por la Cooperación internacional.



Fuente: Elaboración propia a partir de información publicada por la Cancillería de la Cooperación internacional.

Puntos que permiten reconocer las obras que se dieron en el Cauca para atender las necesidades, generar transformación social y desarrollo, que al paso de esta investigación se ha logrado encontrar que se establecieron con el objetivo de dar continuidad a cada una de ellas para darle vigor al trabajo rural, que como lo menciona APC-Colombia, 2016:

Lo que se busca es avanzar hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible comprendidos en la Agenda 2030 (erradicar la pobreza, luchar contra la desigualdad y la injusticia, y hacer frente al cambio climático, entre otros), como elementos estructurales de la construcción de paz a nivel territorial.

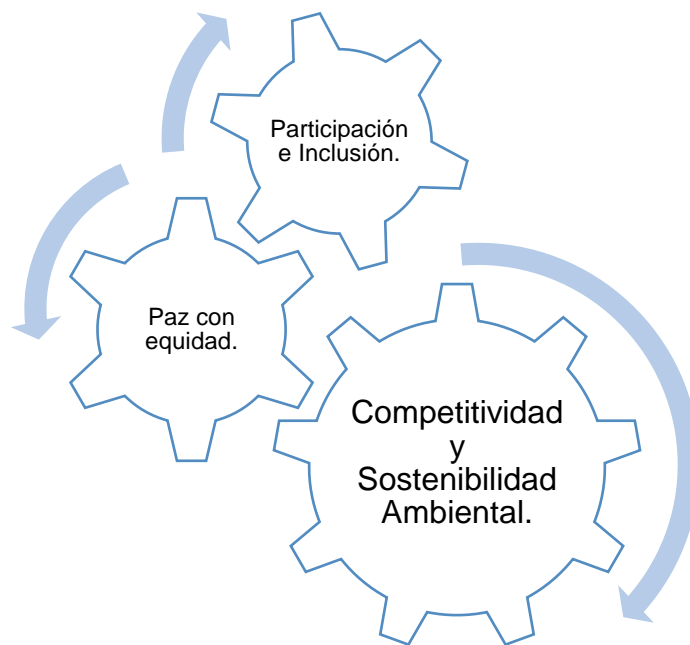
b) Articulación con los ODS: son aquellos que hicieron posible para la APC estudiar en detalle las dificultades de los distintos territorios.

Por lo tanto, iniciaron la transformación del sistema de Cooperación Internacional donde se empezó a tener éxito desde la participación, para materializar el cierre de brechas socioeconómicas. En la cual se gestionó un comité con organizaciones e instituciones de corte internacional para que la cooperación fuera efectiva y orgánica.

De tal forma es valioso resaltar las condiciones que se evaluaron para ajustarse a los aspectos del Plan Departamental de Desarrollo que son:

Grafica No.5

Evaluación de ajustes en el Plan de Desarrollo departamental



Fuente: Gobernación del Cauca. (2016). *Plan de desarrollo 2016-2019*

Cauca territorio de paz.

Para lo cual, se da origen a metas y cuatro ejes estratégicos en el marco de la articulación con los ODS, en este sentido se identificó que la cooperación va en función de las líneas que buscan fortalecer el ámbito territorial, ya que el trabajo en común es que “buscan transformar nuestro mundo para el año 2030 y garantizar que nadie se quede atrás” (Gobernación del Cauca, 2016).

Por ende, los objetivos de desarrollo a los cuales se acopló considerablemente conforme a las metas se pueden observar en la siguiente imagen No. 2

Imagen No.2

Ejes estratégicos en el marco de articulación con los ODS



Fuente: Gobernación del Cauca. (2016). *Plan de desarrollo 2016-2019*

Cauca territorio de paz.

Ahora bien, mediante el cumplimiento de metas se logró evidenciar que se buscó el fortalecimiento del enfoque territorial y poblacional, ya que en este gobierno con frecuencia se llevó a cabo la promoción de acciones estratégicas de cooperación

donde se pudo involucrar al departamento con países cooperantes que llegaron a los territorios más apartados con la implementación de nuevos ejercicios de cuidado de la tierra y del agua, capacitaciones y proyectos encaminados a la educación de calidad; la reducción de las desigualdades y acciones de paz que mejoraron las condiciones de vida, hechos que se detallan más adelante en este apartado.

Cabe resaltar que en el periodo de 2016 a 2019, la actividad social que primó fue el desarrollo humano integral, debido a que la construcción social y colectiva buscó las potencialidades económicas, sociales, culturales y ambientales de la región.

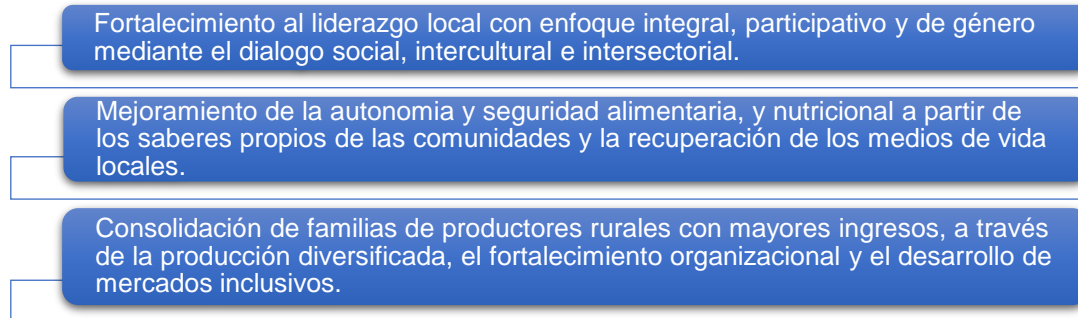
En consecuencia, el trabajo que se ejecutó se distingue porque estuvo centrado en el ser humano como sujeto de derechos y en la paz territorial como garantía institucional para el fortalecimiento de la seguridad humana y la convivencia. Es un hecho que permite reconocer la gobernación del departamento, que apostó por procesos estratégicos de cooperación, mediante intercambios, transferencias de tecnologías, conocimientos, experiencias y recursos por parte de países con igual o mayor nivel de desarrollo, organismos multilaterales, organizaciones estatales y no gubernamentales y de la sociedad civil.

Actividad clave que dio paso al interés de una mirada a largo plazo junto al accionar de los representantes políticos y sociales que buscaba compartir ideales e invertir estratégicamente entre capacitaciones y recursos. Hecho que se consolidó técnicamente en la OCIC.

Este es un precedente que es valioso destacar como resultado del periodo de implementación del Plan de Desarrollo Departamental “Cauca Territorio de paz” 2016-2019, puesto a que la articulación con la Cooperación Internacional para este tiempo dio un enfoque de desarrollo a la producción agrícola, hecho que en el año 2016 la APC destaca a partir de tres áreas temáticas:

Grafica No.6

Enfoque de desarrollo a partir de la producción agrícola



Fuente: Elaboración propia a partir de información publicada por la APC Colombia 2016.

Áreas que evidencian el acople de la sostenibilidad ambiental y el desarrollo rural, pilar fundamental que se relaciona estrechamente con la seguridad alimentaria y que escala los distintos retos para ayudar a construir paz, debido a que la labor social que emerge desde estas áreas se da con un enfoque territorial en búsqueda del cambio de los estilos de vida y mejoramiento de las condiciones económicas de los individuos de cada territorio.

En este sentido cabe mencionar que la población indígena ha sido beneficiada de diversas maneras, como la eliminación de la violencia basada en género, la construcción de una biblioteca para niños en el municipio de Inzá y la implementación de estrategias para el posconflicto (APC,2016).

Actividades que a través de la labor social que se lideró mediante las áreas de trabajo se encuentra que se logró coordinar, orientar y planificar procesos que ayudaron favorablemente, individual y colectivamente; hechos a resaltar durante este periodo ya que evidencia el impacto de los buenos ejercicios de articulación que poco a poco han permitido el paso de nuevas estrategias para las mujeres,

niños y adolescentes, así como la posibilidad de ayudar a las personas a desarrollar sus capacidades.

Por otro lado, en términos de articulación comunicativa y de experiencias el departamento del Cauca abierto a la cooperación compartió su experiencia con Indonesia en el manejo y uso sostenible de la biodiversidad marina. También se benefició de la experiencia de Asia en la conservación y uso sostenible de los océanos y los recursos marinos para el desarrollo. Este intercambio se dio gracias a la Cooperación Sur-Sur, liderada por APC-Colombia (2020).

Hechos relevantes que hacen posible reconocer cómo motivan al intercambio y a la creación de lazos de cooperación fraternos para las buenas prácticas, que fortalecen el diálogo y la dinamización en los territorios que desde las alianzas posicionan el éxito del conocimiento y las actividades técnicas, en la cual permite identificar las oportunidades para el desarrollo y el acompañamiento desde los servicios de monitoreo que son indispensables para dinamizar la economía local.

En este orden de ideas es valioso hacer énfasis en que para el periodo de 2016 a 2019 se evidencia la transformación a partir del avance de rutas que permiten superar las dificultades frente a la capacidad de los territorios para el aprovechamiento de sus recursos, de esta manera con relación al estudio de las comunidades, las propuestas y el vínculo con aquellos líderes y lideresas son el aporte fundamental a la continuidad de estos procesos que van entre aprendizajes y experiencias, puesto que aquí se reflejan los compromisos, el cambio de ideas, el cambio de lenguaje, creando una red de conocimiento entre las comunidades y sus territorios.

Por consiguiente, es valioso hacer énfasis en torno a lo que se cumplió en el Cauca, pues ha sido posible encontrar que los efectos a largo plazo se han plasmado conforme a la periodicidad que le dio la administración ante pasada en la Gobernación por parte de Elías Larrahondo Carabali, quien también fue secretario de educación y reconoció las iniciativas y labores que se gestaron para estrechar lazos con la comunidad internacional, con el objetivo de superar los desafíos

sociales. Hechos que a la actualidad se pueden identificar con claridad debido a que con el tiempo conservan la misma línea de acción.

Llegados a este punto en relación al accionar ha sido posible encontrar los desafíos que enfrenta la Cooperación Internacional, en los cuales se tiene en cuenta las dificultades del departamento, debido a que limita el desarrollo de la transformación social que permita la articulación, todo esto lo abarca el conflicto, el desplazamiento, las amenazas, la pobreza, la debilidad institucional, el cambio climático y el impacto de las nuevas tecnologías que dejan como consecuencia la pérdida de costumbres. Paralelo a ello está la falta de voluntad política y la falta de coordinación u organización. Además, la cooperación internacional también enfrenta desafíos relacionados con la seguridad, la corrupción y la falta de transparencia.

De esta manera, es de considerar cada uno de estos desafíos ya que presenta una serie de obstáculos únicos para la Cooperación Internacional, pero todos ellos importantes para abordar problemáticas, si se pretende impactar, todo esto se reconoce desde el compromiso que asumió el equipo de gobierno que Oscar Campo delegó en su plan de Desarrollo “Cauca Territorio de Paz”.

Lo cual permitió reconocer el inicio del tema de asesinatos y violación de derechos humanos que para esa oportunidad se forjó en torno al proceso de inclusión del campesinado al informe anual de Naciones Unidas en Colombia, en el cual se manifestó la importancia de consagrar el reconocimiento de los derechos de los campesinos así como el reconocimiento que se le ha dado a los pueblos afro e indígenas, todo esto se dio por causa de los asesinatos de líderes de la UP y Marcha Patriótica que excluían sus luchas de los grupos de cooperación que podían facilitarles cambios positivos durante cada proceso (Gobernación del Cauca,2016).

Por otro lado, es valioso mencionar y presentar los participantes principales en este ámbito de cooperación para favorecer al departamento del Cauca y son aquellos que, mediante este proceso de análisis de información, hacen posible afirmar que las dinámicas de intervención a los distintos sectores se dan gracias a ellos, los representantes de organizaciones sociales y comunitarias, como lo son:

- ✓ El Proceso de Unidad Popular del Sur Occidente Colombiano (PUPSOC).
- ✓ La Asociación de Consejos Comunitarios del Norte del Cauca.
- ✓ El Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC).
- ✓ La Asociación de Cabildos Indígenas del Cauca (ACIN).
- ✓ El Comité de Integración del Macizo Colombiano (CIMA).
- ✓ La Ruta Pacífica de las Mujeres.

Actores sociales que determinan para las nuevas generaciones efectos a destacar o a darle continuidad, debido a que al paso del tiempo la mayoría se está convenciendo de que la intervención política va desde el accionar violento y la búsqueda de implementación de estrategias que sólo se dan para presentar cifras y análisis que no demuestran la realidad de cada población.

Ahora bien, se puede hablar en torno al abandono del Estado y a la llegada a territorios con la implementación de estrategias hechas detrás de un escritorio, aquellas que no tienen en cuenta las verdaderas necesidades de los habitantes, en términos de articulación, concepto clave que se ha podido ir desarrollando a medida que se identifican los factores de desarrollo en el departamento, se resalta que:

La articulación del Plan de Desarrollo Departamental “Cauca Territorio de Paz” se relacionó estrechamente al proceso de paz y los cuatro puntos del acuerdo, en el cual la USAID apoyó el Proceso de Paz en Colombia y se manifiesta que para la gobernación del periodo “Cauca Territorio de Paz” su labor “se materializa con el trabajo articulado que adelanta en temas de consolidación territorial en los municipios que han tenido una historia de conflicto” (Gobernación del Cauca, 2016).

Es así, como lo mencionó la ex jefe de la oficina de Cooperación internacional del Departamento Yadira Amú “Estamos conociendo lo que la Agencia viene desarrollando en temas de género, producción, productividad y desarrollo

económico, lo que nos permite desde la gobernación articular acciones que nos permitan llegar a diversos municipios” (Gobernación del Cauca, 2016).

Por esta misma línea se encuentra que el Cauca se convirtió en el primer departamento que recibió el beneficio de inversión del Fondo Fiduciario para la Paz, en el cuál la Unión Europea “busca financiar proyectos de inversión social tendientes a fortalecer procesos de convivencia y desarrollo, especialmente en los municipios más golpeados por el conflicto armado” (Gobernación del Cauca, 2016).

Por otro lado a través de la ejecución de recursos, programas y proyectos la OCIC (2016) se planteó estrechar los lazos de cooperación con Israel que permitieran ampliar el apoyo desde el ámbito socio económico que conforme al Plan de Desarrollo y los proyectos, se evidencia que estaba la necesidad de involucrarse en el mercado global; por ende la actividad social solicitada era aquella que permitiera estratégicamente posicionar al departamento como un territorio de paz, se destaca que para este proceso el medio de comunicación fue a través de cartas de intención, lo que permitió llegar a ejercicios concretos.

Por parte de Israel se forjó el propósito de articular acciones con metas a corto plazo, en ese sentido se estableció ofrecer becas y cursos cortos, debido a que esa es una de las embajadas que más impulsaba el tema, haciendo que el intercambio educativo y el emprendimiento femenino, fuera el pilar fundamental para el mejoramiento de la calidad de vida de gran parte de la población del departamento y en cuanto al tema agrícola poder darse a conocer como líderes en el área, donde lograran obtener inversión extranjera que mejorara su condición productiva y empresarial.

Efecto positivo debido a que el enfoque territorial buscaba llegar a las poblaciones más afectadas como se mencionó anteriormente, aun así otro detalle que demuestra este proceso de fortalecimiento se involucró considerablemente en las principales actividades de los campesinos para que de esta manera se lograra recuperar la confianza y que se estudiara la manera de hacer sostenible cada una de sus actividades, ya que se han visto afectadas por la mala remuneración y los

altos costos de los insumos de producción por lo tanto, el intento de articulación funcionó desde la investigación ligada al posconflicto.

Por último, en función del acople a los ODS considerando el respaldo otorgado por la ONU para el 2019, se llevó a cabo una evaluación sobre los objetivos del Milenio alcanzados. Se destacó que, a pesar de los avances significativos, es importante seguir trabajando en áreas específicas que favorezcan la reducción de las brechas socioeconómicas en el departamento. Manuel Fontalvo, representante de la ONU, indicó que se busca continuidad en los temas pendientes a nivel territorial y que se está trazando conjuntamente una hoja de ruta que genere acciones para la construcción de la paz a nivel territorial.

Capítulo3 Análisis de las líneas de acción y las alianzas de las organizaciones e instituciones que articulan la Cooperación Internacional y sus aportes para el fortalecimiento al Plan de desarrollo integral con enfoque neoinstitucional en el departamento del Cauca 2016- 2019.

Para este último capítulo, es importante recopilar lo anteriormente mencionado puesto que es aquí donde se va a evidenciar que tan viable fue la implementación del Plan de Desarrollo articulando la participación de la Cooperación Internacional con base en el enfoque neointitucional en pro de la reactivación económica, la inclusión de las mujeres en los procesos con el territorio, en el mejoramiento en el campo, permitiendo reducir las brechas de desigualdad, la violencia, entre otros. De igual manera, evidenciar los procesos de innovación permitiendo además el aprovechamiento de los recursos así mismo llevando a un desarrollo integral en el Cauca.

En este orden de ideas, un Plan de Desarrollo departamental bajo el enfoque neoinstitucional implica considerar la importancia de las instituciones como facilitadoras del desarrollo económico, social y político en un territorio específico.

Este enfoque reconoce por su parte la influencia de las instituciones en la configuración de incentivos, regulaciones y estructuras de gobernanza que afectan el comportamiento de los actores locales. Así, un Plan de Desarrollo departamental desde esta perspectiva busca fortalecer y reformar las instituciones existentes para promover un crecimiento sostenible, inclusivo y equitativo en el territorio, bordando desafíos como la gobernanza misma, la administración pública

Estos desafíos pueden traducirse en las preguntas que aborda André Noel Roth en su libro “Enfoques para el análisis de las Políticas Públicas” donde busca ampliar el espectro de realidades con las que se enfrenta el enfoque neoinstitucional en medio de las esferas institucionales de la mano de sus actores y sus campos de acción, entre ellas se encuentran:

¿Las reglas institucionales responden restrictiva o promotoramente?

Las reglas institucionales, diseñadas para regular y facilitar la distribución de ayuda internacional, frecuentemente operan de manera restrictiva en lugar de promotora, lo que resulta en obstáculos significativos para la entrega suficiente y efectiva de apoyo a las comunidades necesitadas. Esta problemática puede atribuirse a diversas causas arraigadas en la naturaleza misma de las instituciones y los sistemas burocráticos.

Primero, la rigidez inherente a las reglas institucionales surge de la necesidad de establecer estándares y procedimientos uniformes para garantizar la transparencia y la rendición de cuentas en el manejo de los fondos de ayuda. Sin embargo, esta uniformidad puede convertirse en una camisa de fuerza que no permite adaptaciones contextuales necesarias para abordar las complejas realidades locales en diferentes regiones.

En segundo lugar, la burocracia excesiva y la jerarquía rígida dentro de las instituciones pueden relentizar el proceso de toma de decisiones y generar trámites administrativos engorrosos. Esto puede dar lugar a demoras significativas en la entrega de ayuda, especialmente en situaciones de emergencia donde cada minuto

cuenta y la rapidez de respuesta es crucial. Se ha detectado, además, que a nivel departamental existe un gran número de contratistas que cambian constantemente entorpeciendo el proceso de conocimiento y profundización en materia de programas en curso.

Además de la falta de coordinación y colaboración entre diferentes organismos internacionales y actores locales puede generar duplicación de esfuerzos, desperdicio de recursos y confusión en cuanto a los roles y responsabilidades de acá entidad involucrada. Estas disfunciones sistemáticas pueden dificultar aún más la eficacia de la ayuda internacional y aumentar los costos operativos.

Otro factor para considerar es la influencia de intereses políticos y agendas ocultas que pueden infiltrarse en la formulación y aplicación de las reglas institucionales. En ocasiones, los criterios de asignación de ayuda pueden estar sesgados por consideraciones geopolíticas o por el deseo de las instituciones de mantener su relevancia y legitimidad en el escenario mundial, lo que puede llevar a decisiones arbitrarias o injustas en la distribución de recursos.

¿El gobierno nacional facilita u obstaculiza la iniciativa local?

El papel del gobierno nacional en facilitar u obstaculizar iniciativas locales en materia de políticas públicas a través de programas y proyectos puede variar dependiendo de diversos factores. En primer lugar, es importante reconocer que los gobiernos nacionales tienen la responsabilidad de establecer políticas y programas que aborden las necesidades y desafíos a nivel nacional, lo que a veces puede entrar en conflicto con las prioridades locales.

En muchos casos, el gobierno nacional puede facilitar iniciativas locales proporcionando fondos, recursos técnicos y orientación para el desarrollo e implementación de políticas públicas a nivel local. Esto puede incluir programas de financiamiento específicos para proyectos locales, capacitación para funcionarios locales y apoyo técnico para la planificación y ejecución de políticas.

Sin embargo, también situaciones en las que el gobierno nacional puede obstaculizar iniciativas locales. Esto puede ocurrir cuando hay discrepancias ideológicas o políticas entre el gobierno nacional y los gobiernos locales, lo que resulta en una falta de apoyo financiero o cooperación técnica para proyectos locales.

Además de la burocracia excesiva, los procesos de solicitud complicados y los requisitos onerosos para acceder a fondos gubernamentales pueden desalentar a los gobiernos locales de buscar apoyo del gobierno nacional.

¿La movilización social produce cambios institucionales?

La movilización social, entendida como la acción colectiva de individuos o grupos que buscan provocar cambios en la sociedad, ejerce una poderosa influencia en la configuración y evolución de las instituciones pues pone de manifiesto las demandas y necesidades de diversos sectores de la sociedad que pueden no estar representadas adecuadamente en las instituciones existentes. Cuando los ciudadanos se organizan y expresan sus preocupaciones de manera colectiva, crean una presión que obliga a las instituciones a prestar atención y responder a esas demandas. Este proceso refleja la capacidad de la movilización social para amplificar las voces de aquellos que de otro modo podrían ser marginados o ignorados en el proceso político.

¿Prevalece la tradición institucional al servicio de grupos de interés?

La tradición institucional, arraigada en el funcionamiento de diversas organizaciones a menudo prevalece sobre la necesidad de cambio o reforma, sirviendo principalmente a los intereses de ciertos grupos que contribuyen significativamente a la preservación de la tradición los cuales tiene un interés arraigado en mantener el statu quo que les otorga beneficios y privilegios.

Estos utilizan su poder y recursos para obstaculizar cualquier intento de reforma que pueda socavar sus intereses, ya sea mediante la manipulación de políticas, la presión sobre los tomadores de decisiones o la cooptación de procesos de cambio.

Por ejemplo, en el Cauca las comunidades indígenas han emergido como importantes actores en la canalización de recursos y apoyo de ayuda internacional. Esta posición privilegiada ha sido moldeada por la tradición institucional que prevalece en la sociedad, colocándolas como intermediarias clave para la distribución de recursos.

Por su parte, la tradición institucional arraigada en la sociedad colombiana ha otorgado un estatus especial a las comunidades indígenas como guardianes de la cultura ancestral y los recursos naturales. Esta percepción histórica ha sido aprovechada por grupos de interés para legitimar su presencia y actividad en el territorio. Al ser reconocidas como portadoras de saberes ancestrales y defensoras de la biodiversidad, las comunidades indígenas del Cauca se vuelven un punto focal para la intervención de organismos internacionales y ONG que buscan promover la conservación ambiental y desarrollo sostenible.

Además, la estructura política y económica del país ha contribuido a la consolidación de las comunidades indígenas como intermediarias de recursos y ayuda internacional. La falta de presencia estatal efectiva en algunas zonas del Cauca ha generado un vacío de poder que las comunidades indígenas han llenado, asumiendo roles de liderazgo y gestión de recursos en sus territorios. Este fenómeno ha sido aprovechado por grupos de interés, tanto nacionales como internacionales que ven en estas comunidades una vía estratégica para acceder a comunidades marginadas y ejecutar proyectos de desarrollo y asistencia humanitaria.

Sin embargo, esta relación entre la tradición institucional y el servicio a grupos de interés no está exenta de controversia y desafíos. En ocasiones, la intervención de estos grupos puede generar dependencia y desequilibrios en las comunidades, debilitando su autonomía y capacidad de autogestión.

¿Cómo interactúan actores de políticas públicas e instituciones?

En el contexto Caucano, la interacción de los actores de políticas públicas y las instituciones funcionan de manera muchas veces desarticulada, esto se debe entre diversas razones en primer lugar a la fragmentación institucional que refiere a la multiplicidad de entidades gubernamentales, tanto a nivel local como nacional, junto con la diversidad de organismos internacionales y ONG, a menudo con agendas y enfoques divergentes que dificultan la coordinación la cohesión en la implementación de políticas públicas.

En segundo lugar, se puede ubicar la falta de comunicación y coordinación, que se traduce en la falta de canales efectivos de comunicación y coordinación entre las diversas entidades involucradas lo que puede generar duplicación de esfuerzos, solapamiento de programas y una asignación ineficiente de recursos, lo que contribuye a la desarticulación entre la ejecución de políticas.

En tercera medida se puede identificar la existencia de diferentes agendas y prioridades en donde los actores de políticas públicas, tanto locales como internacionales pueden tener agendas y prioridades distintas, a menudo centradas en objetivos en objetivos a corto plazo en áreas específicas de interés, lo que dificulta la alineación de esfuerzos para abordar problemas complejos y multifacéticos como los del Cauca.

La interacción entre los actores de políticas públicas y las instituciones es un proceso complejo que requiere compromiso, colaboración transparencia y rendición de cuentas. Cuando se lleva a cabo de manera efectiva, puede conducir a la formulación e implementación de políticas públicas que aborden de manera adecuada los desafíos y necesidades de la sociedad.

¿Las instituciones dan forma al proceso de las políticas?

Efectivamente las instituciones dan forma a las políticas publicas debido a su papel central en la gobernanza y la toma de decisiones, ya que actúan como mediadores entre diversos intereses y valores de la sociedad, promocionando estructura,

legitimidad y mecanismos para la formulación, implementación y evaluación de políticas.

Además, las instituciones reflejan y perpetúan las normas sociales, los valores culturales y las relaciones de poder existentes, influyendo en la dirección y el contenido de las políticas públicas. Así su capacidad para establecer reglas, procedimientos y relaciones institucionales contribuye a moldear el panorama político y las decisiones que afectan a la sociedad en su conjunto.

Por tal razón, es pertinente analizar las líneas de acción junto con las alianzas entre organizaciones e instituciones a partir del Plan de Desarrollo en el departamento del Cauca, puesto que se busca profundizar el tipo de acciones en el periodo comprendido de 2016 a 2019, ya que a partir de la información obtenida se puede evidenciar los resultados a través de aciertos y desafíos de este plan.

De igual manera, este capítulo busca observar resultados en los diferentes territorios del Cauca, así mismo destacar los municipios que tuvieron mayor acompañamiento por parte de las diversas Organizaciones o Instituciones nacionales e internacionales que estuvieron vinculadas en este plan de desarrollo.

Por lo que este análisis destaca cómo las líneas de acción y alianzas enmarcadas en el enfoque neoinstitucional contribuyeron al fortalecimiento del Plan de Desarrollo integral en el departamento del Cauca durante el período mencionado.

Ahora bien, se puede decir que, para el primer pilar estratégico, de los cuatro que se mencionan en la presente investigación, se conoce el primero como: “Cauca territorio de paz”, el cual busca consolidar el proceso de paz y reconciliación. Así mismo, se debe resaltar que, por parte de la Cooperación Internacional, se realizó seguimiento y monitoreo, permitiendo que los pilares se pudieran cumplir en mayor medida en el territorio caucano, de igual manera se presentó una adaptación por parte de la cooperación internacional, permitiendo que las normativas estándares internacionales se pudieran desarrollar en el contexto colombiano, fortaleciendo estas prácticas, permitiendo una mayor eficacia.

Por otra parte, es importante tener en cuenta la participación de la comunidad del territorio caucano, ya que a partir de este se permite establecer mecanismos de participación, como la toma de decisiones, fortalecimiento y transparencia en los procesos. Por lo tanto, para que este ítem se lograra desarrollar, se buscó incrementar la participación por parte de la comunidad, así, buscando generar un mayor interés y confianza hacia las instituciones locales y darle legitimidad a la toma de decisiones

En suma, la Cooperación Internacional y las instituciones que acompañaron este proceso, fomentaron redes comunitarias, apoyando organizaciones de la sociedad civil permitiéndoles mejorar las relaciones y fortalecer el tejido social, en compañía de diferentes actores. De igual manera, esta cooperación está acompañada por parte de instituciones, locales, educativas, entre otras, con el acompañamiento de las diferentes organizaciones internacionales, permitiéndoles mejorar las habilidades del personal gubernamental, mejorando la capacidad para enfrentar desafíos locales. Añadiendo que este tipo de actividades fueron debidamente monitoreadas y evaluadas con el propósito de obtener evidencias y datos.

En cuanto a las alianzas gubernamentales e internacionales, se brindó un recurso financiero y técnico, dónde se comparten experiencias en cuanto al fortalecimiento de las relaciones diplomáticas, llevándolos a fortalecer alianzas multilaterales dónde esta participación de los programas regionales y locales accede a fondos compartidos.

Además, es importante mencionar la participación por parte de las ONG, puesto que estas buscaron implementar actividades a nivel comunitario, como generar empleo, brindar capacitaciones, promover derechos humanos y gestionar recursos hacia la parte social y ambiental en los territorios.

Cabe destacar que estas ONG, brindaron conocimientos especializados, permitiendo el desarrollo de capacidades de investigación local desde el acceso a recursos educativos avanzados, de igual manera generando una colaboración efectiva entre los diversos actores estos con el fin de maximizar el impacto de las intervenciones, atendiendo las necesidades de los territorios. Por lo que se puede

decir que el eje "Cauca Territorio de Paz" se enfocó en consolidar el proceso de paz y reconciliación en el departamento del Cauca.

Dónde a continuación, se desglosan los elementos clave asociados con este pilar

Como primer objetivo se buscó implementar los Acuerdos de la Habana, el cuál consistió en buscar la ejecución efectiva de los acuerdos de paz alcanzados en La Habana, Cuba, entre el Gobierno colombiano y las FARC-EP. Incluyendo medidas específicas para la reincorporación de excombatientes a la vida civil y la implementación de reformas estructurales acordadas como:

Atención a Víctimas del Conflicto: La cual brindó apoyo integral a las víctimas del conflicto armado, incluyendo medidas para reparar los daños sufridos, proporcionando asistencia psicosocial y garantizando la participación de las víctimas en los procesos de reconciliación.

Prevención de la Violencia: Tuvo como objetivo desarrollar estrategias y programas para prevenir la violencia futura, abordando las causas subyacentes y promoviendo la resolución pacífica de conflictos.

Promoción de los Derechos Humanos: Consistió en impulsar iniciativas para proteger y promover los derechos humanos en el departamento, trabajando en colaboración con organizaciones nacionales e internacionales especializadas en derechos humanos.

Participación Ciudadana: Fomentando la participación de la ciudadanía en la construcción de la paz, involucrando a la comunidad en procesos de toma de decisiones, diálogo y construcción colectiva de soluciones.

Desarme y Desmovilización: Coordinar programas para el desarme y la desmovilización de excombatientes, asegurando su reintegración adecuada a la sociedad civil.

Programas de Reconciliación: Implementar programas y actividades destinados a fomentar la reconciliación entre comunidades afectadas por el conflicto.

Centros de Atención a Víctimas: Establecer centros de atención y apoyo integral para las víctimas del conflicto, proporcionando servicios médicos, psicosociales y legales.

Educación para la Paz: Incorporar programas educativos que promuevan valores de paz, tolerancia y resolución pacífica de conflictos en las instituciones educativas.

Monitoreo de Derechos Humanos: Acudir a mecanismos de monitoreo y denuncia de violaciones a los derechos humanos, trabajando en colaboración con organizaciones especializadas.

Campañas de Sensibilización: Llevar a cabo campañas de sensibilización para involucrar a la comunidad en la construcción de una cultura de paz y respeto por los derechos fundamentales.

Estas medidas se pueden notar reflejas en Proyectos tales como:

✓ “Jóvenes resilientes” el cual buscó apoyar a jóvenes en entornos de alto riesgo para que alcancen su máximo potencial como participantes seguros, productivos, saludables y comprometidos, con entornos protectores positivos donde se previene la violencia y se mitigan los riesgos asociados con el crimen.

Jóvenes Resilientes brinda oportunidades a jóvenes, entre 10 a 29 años que enfrentan el mayor riesgo, incluidos migrantes, jóvenes en conflicto con la ley, víctimas de la violencia de género y adolescentes y jóvenes en riesgo de reclutamiento forzado y se desarrolla gracias a la USAID en Corinto, Santander de Quilichao, Jambaló y Caloto de manera articulada con la transparencia, el Buen Gobierno - Gobierno Territorial, el Desarrollo Económico e Infraestructura - Comercio, Industria y Turismo como líneas estratégicas complementarias con una inversión de USD 653.333

Este proyecto cuenta con el desarrollo de 168 iniciativas para la promoción de la participación ciudadana juvenil, 7 emprendimientos sostenibles, innovadores y colectivos de jóvenes beneficiarios de la oferta de apoyo financiero (1 grupo de

cada subregión), la finalización del Proyecto se estima en para noviembre del 2025 y se tiene en cuenta la fecha de inicio en diciembre del 2020 con la articulación de las Secretaría de la Mujer, la Oficina de Gestión Social y la Secretaría de Desarrollo Económico.

Por su parte:

✓ El Proyecto denominado “Emprendimientos productivos para la paz – EMPROPAZ” Emprendimientos Productivos para la Paz – EMPROPAZ – es el nombre de la iniciativa que consiste en la implementación de un modelo de inclusión financiera para emprendedores rurales y urbanos, en busca de contribuir en su desarrollo social, económico y ambiental, a través de la capacitación especializada y el acompañamiento para generar capacidades emprendedoras que lleven al nacimiento eficiente de nuevos negocios, facilitándoles el acceso a productos y servicios financieros a la población excluida, bajo la dirección de la USAID con una inversión de USD 78.740 en Buenos Aires, Cajibío, Caldono, Caloto, El Tambo, La Sierra, Puracé, Santander de Quilichao, Silvia y Suárez.

Por su parte 150 personas se encontraron beneficiadas en asistencia técnica y acompañamiento productivo y empresarial bajo líneas complementarias como el Desarrollo Económico e Infraestructura - Comercio, Industria y Turismo desde el marzo de 2019 hasta febrero de 2023 con la articulación de la Secretaría de Desarrollo Económico y la Secretaría de la Mujer.

Una vez puesta en marcha las acciones del primer pilar, se busca medir resultados a partir de indicadores que nos permite observar la participación de los diferentes actores involucrados en el plan.

Ahora bien, en el segundo pilar, identificado como “Cauca incluyente y equitativo”, dentro del plan de desarrollo integral muestra un enfoque centrado en la reducción de las brechas sociales y económicas en el departamento del Cauca. A continuación, se desglosan algunos elementos clave asociados con este pilar, que buscaron promover la inclusión y la equidad:

Reducción de Brechas Sociales: Punto que busca implementar medidas concretas para reducir las disparidades sociales, abordando desafíos como la pobreza, la exclusión social y la discriminación.

Equidad Económica: El cual busca promover políticas y programas que promuevan la equidad económica, brindando oportunidades igualitarias para el desarrollo económico y la generación de ingresos.

Acceso a Servicios Básicos: Punto que busca garantizar el acceso equitativo a servicios básicos como salud, educación, vivienda y otros, para todas las comunidades en el departamento.

Inclusión de Grupos Vulnerables: Busca desarrollar estrategias específicas para garantizar la inclusión y participación plena de grupos vulnerables, como mujeres, personas con discapacidades, minorías étnicas, entre otros.

Desarrollo Rural Inclusivo: Punto que busca promover un desarrollo rural inclusivo que beneficie a comunidades rurales, garantizando su acceso a recursos, servicios y oportunidades.

Promoción de la Igualdad de Género: El cual busca implementar acciones para promover la igualdad de género, abordando las desigualdades estructurales y fomentando la participación de mujeres en todos los ámbitos.

Enfoque Integral:

El eje demuestra un enfoque integral al abordar tanto brechas sociales como económicas, reconociendo que ambas dimensiones son fundamentales para lograr una inclusión efectiva.

Atención a Grupos Vulnerables:

La atención especial a grupos vulnerables indica una sensibilidad hacia las necesidades específicas de estos grupos, reconociendo la importancia de asegurar que todos participen en el desarrollo.

Iniciativas de Desarrollo Rural:

La promoción de un desarrollo rural inclusivo muestra una consideración por las comunidades rurales, donde las disparidades suelen ser más pronunciadas.

Promoción de la Igualdad de Género:

La promoción de la igualdad de género refleja un compromiso con superar desigualdades arraigadas y empoderar a las mujeres en diversos aspectos de la vida.

Para el desarrollo de este pilar se desarrollan proyectos como:

✓"Empoderamiento económico de las mujeres y fortalecimiento de su seguridad alimentaria y sus derechos en áreas afectadas por el conflicto en Colombia" proyecto encaminado a empoderar a las mujeres rurales mediante el fortalecimiento de su autonomía económica y el auto-reconocimiento de sus derechos, mejorando así su seguridad alimentaria y nutricional bajo la dirección de KOICA con una inversión de USD 1.125.000 a través de 21 unidades productivas creadas en el sector solidario para mujeres rurales y urbanas en diferentes líneas productivas articuladas con la Secretaria de la Mujer bajo líneas complementarias como dinámica Económica e Infraestructura – Trabajo desde junio de 2017 hasta junio de 2024. Cabe resaltar que no se especifica en que municipios hizo presencia dicho proyecto.

✓" Territorios de Oportunidad" constituye un Proyecto enfocado en el fortalecimiento de las capacidades de las comunidades afectadas por el conflicto para que lleguen

a ser socias confiables y efectivas del gobierno y el sector privado para diseñar e implementar actividades de desarrollo rural integral y fomentar el desarrollo económico y la participación ciudadana en estos procesos. Su asistencia es de tipo financiera, sin embargo, no se logra especificar el rubro destinado a su ejecución, su presencia tuvo lugar en municipios como Timbiquí, López de Micay, Guapi, El Tambo, Argelia, Piamonte por parte de la USAID desde agosto de 2017 hasta agosto de 2023.

Sus líneas complementarias tuvieron base en la Equidad para la Paz Territorial – Cultura Equidad para la Paz Territorial - Deporte y Recreación, Dinámica Económica e Infraestructura - Agricultura y Desarrollo Rural, Dinámica Económica e Infraestructura – Trabajo ,Dinámica Económica e Infraestructura - Comercio, industria y Turismo, Dinámica Económica e Infraestructura – Transporte Transparencia y Buen Gobierno con la articulación de la Secretaría de Desarrollo Económico, la Secretaría de Agricultura, Oficina de Cultura, Indeportes y la Secretaría de Infraestructura.

Por su parte el objetivo del tercer pilar del plan de desarrollo integral en el departamento del Cauca para el período 2016-2019 "Cauca Ambientalmente Sostenible" es promover un desarrollo económico y social que sea compatible con la conservación del medio ambiente y la protección de los recursos naturales en el departamento del Cauca, mediante políticas y acciones que incluyan criterios de sostenibilidad ambiental en todos los sectores de la economía, promoviendo el uso adecuado y responsable de los recursos naturales y la adopción de prácticas más amigables con el medio ambiente.

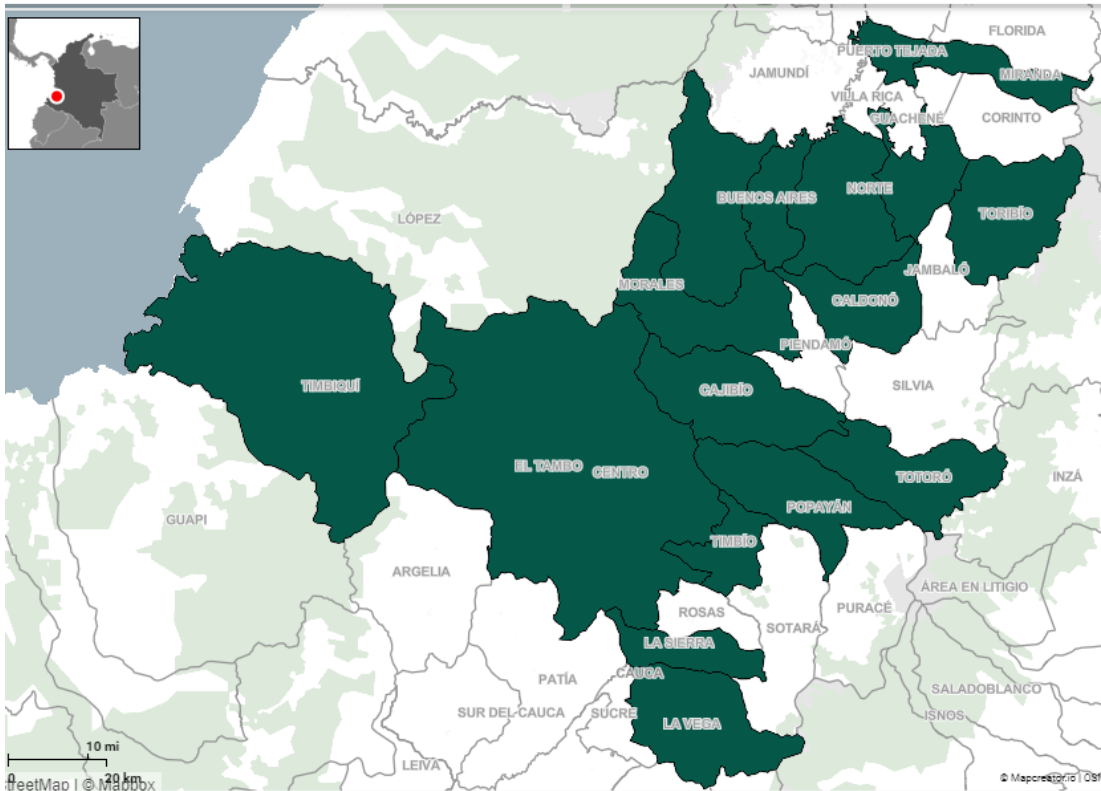
Para alcanzar el objetivo propuesto se han realizado una serie de acciones como la implementación de proyectos ambientales mediante cooperaciones internacionales que benefician a múltiples municipios del departamento del Cauca, a continuación, se mencionarán algunos proyectos y sus aportes para fortalecer el Plan de Desarrollo Cauca:

- ✓ El proyecto denominado “Garantizando el derecho al agua potable para familias campesinas de los 4 municipios más afectados por el conflicto (ZOMAC) en el Cauca” se basa en garantizar el acceso a agua potable para familias campesinas. El Cooperante que lo implementó fue la AECID y los municipios que fueron beneficiados son cuatro: Caloto, Santander de Quilichao, Suárez, Toribío por medio de una inversión de USD 109.672 desde diciembre de 2019 hasta diciembre de 2021, recurso destinado a la creación de 15 acueductos optimizados en estos territorios articulados con Emcaservicios con base en Equidad para la Paz Territorial – Vivienda como líneas complementarias.

Cabe destacar que la AECID ejecuta proyectos en 17 municipios del Departamento del Cauca que son: Popayán, Puerto Tejada, Buenos Aires, Caloto, Santander De Quilichao, Suarez, Toribio, Cajibío, Miranda, Caldono, El Tambo, La Sierra, La Vega, Morales, Timbío, Totoró Y Timbiquí. En el siguiente mapa se muestra los municipios anteriormente mencionados que han sido beneficiados a través de inversión en proyectos de toda índole en pro del desarrollo económico y de una mejor calidad de vida en las comunidades en ese lapso.

Mapa No. 1

Presencia de AECID en el de Departamento del Cauca.



Elaboración propia con datos de la Gobernación Del Cauca 2016-2019.

El proyecto ha contribuido de manera significativa con el pilar del Plan departamental del Cauca de ser ambientalmente sostenible gracias a la gestión del riesgo, la conservación de la biodiversidad, el manejo de residuos sólidos y la promoción de energías renovables, contribuyó además a la protección y aprovechamiento responsable de los recursos naturales del departamento, lo que ayuda a preservar el entorno ambiental de la región y garantizar su sostenibilidad a largo plazo.

Así mismo este proyecto aportó a mejorar la calidad de vida y reducir las brechas de desigualdad en los municipios de Caloto, Suarez, Toribio y Santander de Quilichao al contar las familias campesinas con acceso a agua potable, que se

traduce en una mejora significativa en su calidad de vida, puesto que este recurso es esencial para la realización de actividades básicas como la higiene personal, la preparación de alimentos y el cuidado de la salud. Por otra parte, al brindar acceso a agua potable a las familias campesinas de los municipios más afectados por el conflicto en el Cauca, se ha contribuido a reducir la desigualdad existente en la región. Esto se traduce en una mayor igualdad de oportunidades y una disminución de las brechas socioeconómicas entre las comunidades urbanas y rurales.

- ✓ EL proyecto “Agricultura y turismo sostenible para la consolidación de la paz en Colombia” busca promover un desarrollo sostenible y apoyar una mayor inclusión de los pequeños productores rurales en los territorios de Cartama, Cauca y Huila. La entidad implementadora es el Instituto Italo - Latino Americano (IILA) con una inversión de USD 1.136.942 desde julio de 2019 hasta diciembre de 2021 bajo la implementación de 2 proyectos de alto impacto asistidos para el fortalecimiento de cadenas productivas articuladas con la Secretaría de Desarrollo Económico.

El proyecto implementa prácticas sostenibles abarcando el territorio nacional como internacional y sus aportes han sido significativos durante su desarrollo, algunos aportes son:

1. Promoción de un desarrollo sostenible: El proyecto ha contribuido a promover prácticas agrícolas y turismo sostenible en los territorios de Cartama, Cauca y Huila, lo que implica un enfoque que busca equilibrar el desarrollo económico con la protección del medio ambiente y la conservación de los recursos naturales.
2. Inclusión de pequeños productores rurales: El proyecto ha apoyado la inclusión de pequeños productores rurales en los territorios mencionados, lo que implica brindarles oportunidades de participar en la cadena productiva

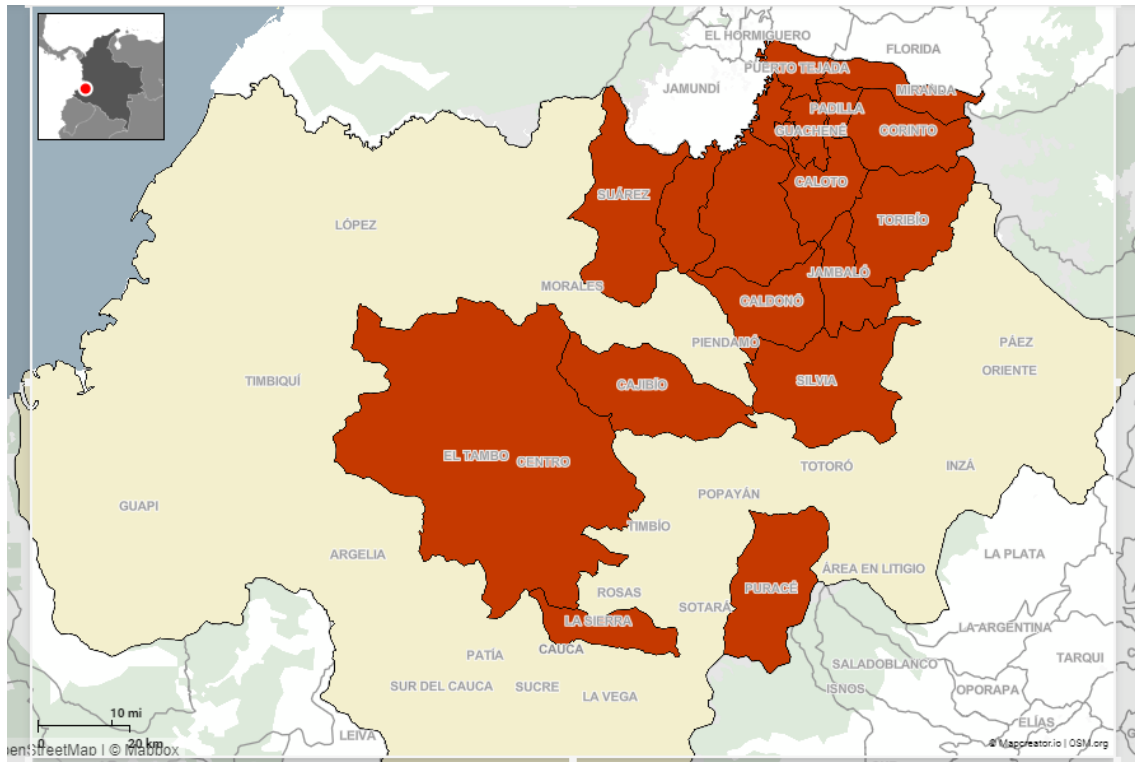
de manera justa y equitativa, promoviendo así la generación de empleo y la reducción de la pobreza.

3. Protección y aprovechamiento responsable de los recursos naturales: El proyecto ha trabajado por la protección y aprovechamiento responsable de los recursos naturales del departamento del Cauca, lo que implica medidas como la gestión del riesgo, la adaptación al cambio climático, la conservación de la biodiversidad y el manejo integral de los residuos sólidos.
 4. Conservación de la biodiversidad: El proyecto ha contribuido a la conservación de la biodiversidad en el departamento del Cauca, lo que implica la protección de los ecosistemas y las especies que habitan en ellos, contribuyendo así a la preservación de la fauna y flora de la región.
 5. Promoción de energías renovables: El proyecto ha promovido la utilización de energías renovables en los territorios de Cartama, Cauca y Huila, lo que implica fomentar el uso de fuentes de energía limpia y sostenible, contribuyendo así a la mitigación del cambio climático y la reducción de la emisión de gases de efecto invernadero.
- ✓ “Programa páramos y bosques” busca apoyar a Colombia en la implementación de sus objetivos de mitigación del cambio climático relacionados con la agricultura, la silvicultura y otros usos de la tierra (AFOLU), al tiempo que se fortalecen las iniciativas de desarrollo sostenible basadas en la comunidad en el contexto de un acuerdo posterior a la paz. El cooperante que está implementando el proyecto es la USAID y los municipios que han sido beneficiados son: Puracé, Totoró, Silvia, Popayán con una inversión de 3.161.192 entre marzo de 2018 y diciembre de 2022 con base en líneas complementarias como la sostenibilidad ambiental y cambio climático - Ambiente y desarrollo sostenible articuladas con la secretaria de Agricultura.

USAID responsable de planificar y administrar la asistencia económica y humanitaria en el mundo, ha invertido en proyectos ambientales, sociales y económicos en 19 municipios del Departamento del Cauca como se muestra a continuación, los cuales protegen a gran escala los ecosistemas naturales promoviendo los derechos ambientales que garanticen su conservación.

Mapa No. 2

Presencia de USAID en el de Departamento del Cauca.



Elaboración propia con datos de la Gobernación Del Cauca 2016-2019

Los páramos y bosques es Colombia son de vital importancia para la conservación de la biodiversidad al ser Colombia uno de los países más biodiversos en el mundo, por esta razón el proyecto contribuyó significativamente a los objetivos de mitigación del cambio climático de Colombia mediante el fortalecimiento de las iniciativas de desarrollo sostenible basadas en la comunidad, el proyecto ha fomentado prácticas agrícolas y forestales sostenibles que ayudan a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y promueven la conservación de los ecosistemas naturales.

En consecuencia, el proyecto también ha contribuido al fortalecimiento de las iniciativas de desarrollo sostenible basadas en la comunidad en el contexto de un acuerdo posterior a la paz en Colombia. Al apoyar la protección y aprovechamiento responsable de los recursos naturales del departamento del Cauca, el proyecto ha

promovido prácticas y acciones que ayudan a mejorar la calidad de vida de las comunidades locales, al tiempo que se protege y conserva el medio ambiente.

Por último, está el cuarto pilar denominado “Cauca Competitivo e Innovador:” que posee la misma relevancia que los ejes anteriormente mencionados, el cual intenta fomentar el desarrollo económico y social de la región a través de la creación de empleo, mejorar la productividad y fortalecer los sectores económicos clave en el departamento. Los proyectos que se desarrollaron para dar cumplimiento a este eje y sus aportes se describirán uno a uno.

El departamento del Cauca está llevando a cabo acciones como proyectos productivos mediante el fortalecimiento del tejido empresarial tales como:

- ✓ El proyecto “Fortalecimiento del Programa Nacional Escuelas Taller de Colombia y posicionamiento en sectores productivos emergentes” el cual busca contribuir en el aumento de población con formación y competencias para acceder al empleo, el trabajo decente y el emprendimiento. Cooperante: AECID y los municipios beneficiados son: Popayán y Puerto Tejada con una inversión de USD 12.357 y una estimación de 1.200 Personas capacitadas en áreas artísticas y culturales con la articulación de la Oficina de Cultura entre septiembre de 2020 y febrero de 2022.

El proyecto ha contribuido al fortalecimiento y posicionamiento del Programa Nacional Escuelas Taller de Colombia en los municipios de Popayán y Puerto Tejada. Esto implica brindar capacitación y formación en diversos sectores productivos emergentes, lo que ha permitido a los beneficiarios tener mejores oportunidades laborales.

El arduo trabajo por impulsar el desarrollo económico y productivo del departamento del Cauca ha implicado apoyar el fortalecimiento del tejido empresarial, promover la diversificación de las cadenas productivas y fomentar la ciencia, la tecnología y la innovación. No obstante, el proyecto también ha contribuido a la mejora de la

infraestructura vial, energética y de comunicaciones en el departamento del Cauca mediante la modernización y adecuación de las vías de transporte, el mejoramiento del suministro de energía y el fortalecimiento de las redes de comunicación, lo que facilita el desarrollo de las actividades productivas en la región.

- ✓ Proyecto “Empoderamiento económico y político de las mujeres indígenas nasas del municipio de Toribio Cauca.” El cual promueve la equidad de género y la igualdad de oportunidades de las mujeres indígenas. Cooperante: AECID. Municipios beneficiados: Toribío. Con una inversión de USD 1.125.000 destinadas en la creación de 21 unidades productivas creadas en el sector solidario para mujeres rurales y urbanas en diferentes líneas productivas articuladas con la secretaria de la Mujer, sin embargo, cabe resaltar que no se especifican los municipios que gozan de este proyecto enmarcado desde junio de 2019 hasta junio de 2024.

Con respecto al cuarto pilar del plan departamental del Cauca "Cauca Competitivo e Innovador", este proyecto ha contribuido a dicho eje trabajando en el fortalecimiento del tejido empresarial de Toribio a través de oportunidades para el desarrollo de emprendimientos y negocios propios que se traduce en potenciar el empoderamiento económico de las mujeres indígenas nasas del municipio de Toribio. Así mismo, el proyecto también ha trabajado en el fortalecimiento del liderazgo político de las mujeres indígenas, promoviendo su participación en la toma de decisiones y en espacios de representación política, tanto a nivel local como a nivel regional.

Las acciones concretas que se han llevado a cabo han promovido la equidad de género y la igualdad de oportunidades para las mujeres indígenas, garantizando que tengan acceso a los mismos derechos, recursos y oportunidades que los hombres, tanto en el ámbito económico como en el político, debido a que las comunidades indígenas son catalogadas como sociedades en las que se evidencia

un alto nivel de discriminación hacia las mujeres, al ser delegadas para realizar tareas del hogar.

- ✓ Proyecto “Desarrollo de mercados de café inclusivos y de alto valor en Colombia en beneficio de 400 mujeres caficultoras vulnerables, con especial atención a los procesos de empoderamiento de género y la articulación con actores públicos y privados del territorio. Fase II” que tiene como objetivo contribuir a la construcción de paz en el Cauca, mediante al apoyo a iniciativas productivas incluyentes y sostenibles que garanticen los derechos económicos de la población y se basen en sus vocaciones productivas y prioridades en desarrollo. Cooperante: AECID. Municipios beneficiados: Cajibío, Caldon, El Tambo, La Sierra, La Vega, Morales, Popayán, Timbío con una inversión de USD 25.563 de la mano de la secretaria de Desarrollo Económico a través de Dinámica económica e Infraestructura - Agricultura y desarrollo rural durante 2019 hasta 2022.

Este proyecto ha contribuido al desarrollo de mercados de café inclusivos y de alto valor en Colombia, beneficiando a 400 mujeres caficultoras vulnerables, lo que ha permitido mejorar sus condiciones de vida y generar mayores ingresos económicos para ellas y sus familias. A su vez, se ha promovido el empoderamiento de género, garantizando la participación de las mujeres en los procesos productivos y decisiones relacionadas con la comercialización del café. Cabe resaltar que, se ha logrado la articulación con actores públicos y privados, lo que ha fortalecido los vínculos entre los diferentes actores de la cadena productiva del café.

La segunda fase del proyecto se enfocó en contribuir a la construcción de paz en el departamento del Cauca, que se logró a través del apoyo a iniciativas productivas incluyentes y sostenibles que garantizan los derechos económicos de la población local y se basan en las vocaciones productivas y prioridades de desarrollo de la región. Esta iniciativa ha permitido generar empleo y mejorar las condiciones socioeconómicas de la población, lo que contribuye a la consolidación de la paz en

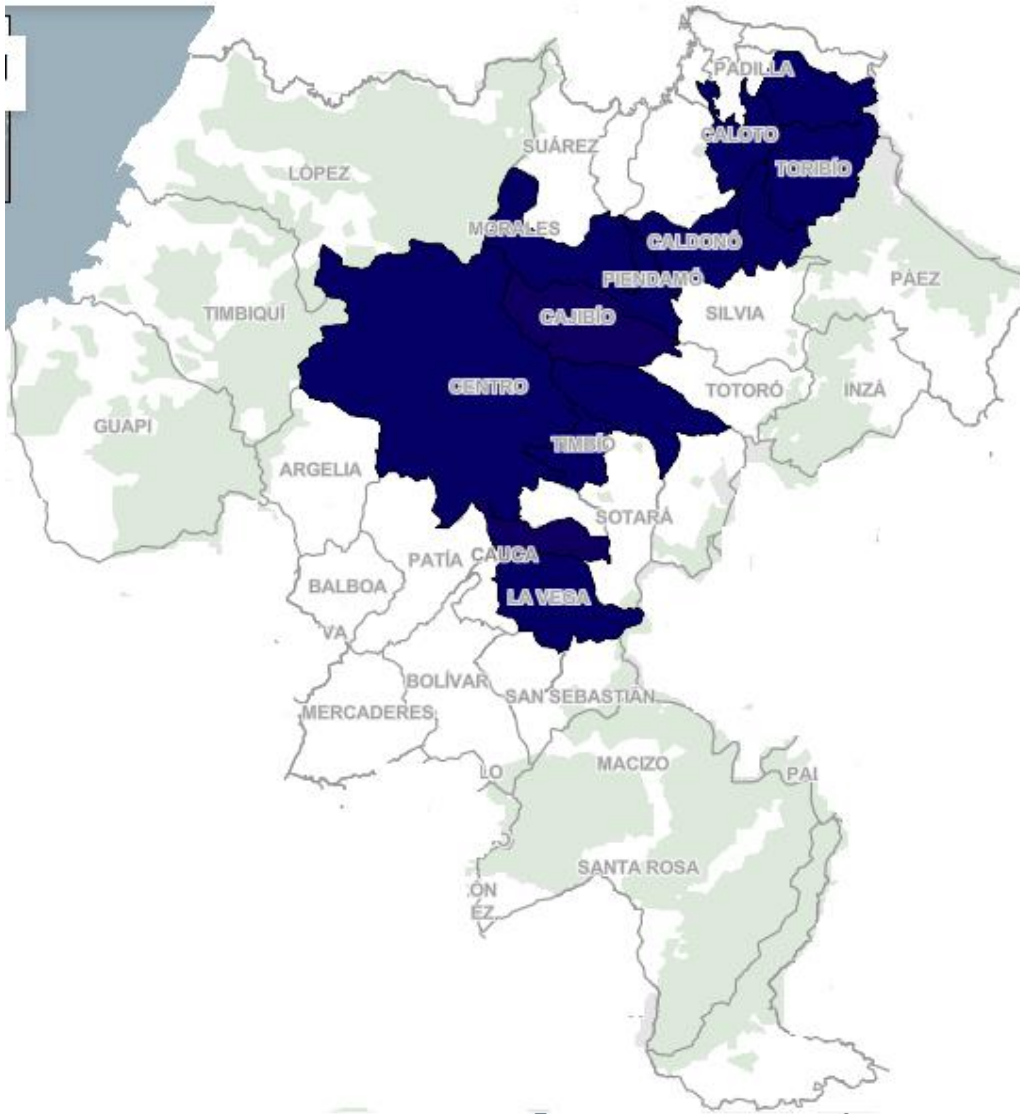
el territorio. Además, se ha fortalecido la articulación entre diferentes actores, tanto públicos como privados, para el desarrollo de estas iniciativas.

- ✓ ENREDARTE: Programa Integral de transferencia comercial, productiva y de gestión empresarial para el fomento del acceso a mercados, para las mujeres indígenas en el Cauca. Cooperante: CODESPA. Municipios beneficiados: Jambaló, Toribío, Corinto, Caloto, Caldono los cuales gozan de 15 emprendimientos rurales y urbanos dinamizados con enfoque diferencial/étnico y campesino de la mano de la secretaria de la Mujer, cabe resaltar que a pesar de que se menciona la intencionalidad de los emprendimientos no se especifica el rubro monetario.

CODESPA es una ONG de cooperación para el desarrollo que promueve la lucha contra la pobreza, sin duda el departamento del Cauca uno de los más afectados por las olas de violencia en Colombia, padece las consecuencias que ha dejado el conflicto armado como lo son las elevadas tasas de desempleo y pobreza en los municipios del Cauca. Mediante proyectos ejecutados por CODESPA 13 municipios se han visto beneficiados los cuales son: Jambaló, Toribio, Corinto Caldono, Cajibío, El Tambo, Morales, La Sierra, La Vega, Piendamó, Popayán Y Timbío.

Mapa No. 3

Presencia de CODESPA en el de Departamento del Cauca.



Elaboración propia con datos de la Gobernación Del Cauca 2016-2019

El proyecto Enredarte ha contribuido significativamente al fomento del acceso a mercados para las mujeres indígenas en el Cauca. A través de la capacitación en gestión empresarial y comercial, las mujeres han logrado fortalecer sus habilidades y conocimientos para comercializar sus productos tanto a nivel local como regional.

Esto ha permitido que puedan acceder a un mercado más amplio, aumentando así sus oportunidades de venta y generando mayores ingresos para sus comunidades.

El proyecto Enredarte ha trabajado en el fortalecimiento del tejido empresarial en los municipios de Jambaló, Toribío, Corinto, Caloto y Caldo. Mediante la capacitación en gestión empresarial y la promoción de la asociatividad, las mujeres indígenas han podido optimizar sus recursos y mejorar sus procesos productivos. Esto ha permitido el surgimiento y fortalecimiento de pequeñas empresas y emprendimientos, generando empleo y contribuyendo al desarrollo económico y productivo de la región.

- ✓ Comercio con identidad local, una estrategia que construye territorio y aporta a la sostenibilidad de las organizaciones de la sociedad civil en Colombia, desde el desarrollo económico local: Contribuir a la dinamización de las economías locales y al fortalecimiento de la autonomía, independencia y gobernanza de las organizaciones de la sociedad civil en marco de procesos de desarrollo económico local. Cooperante: UNIÓN EUROPEA.

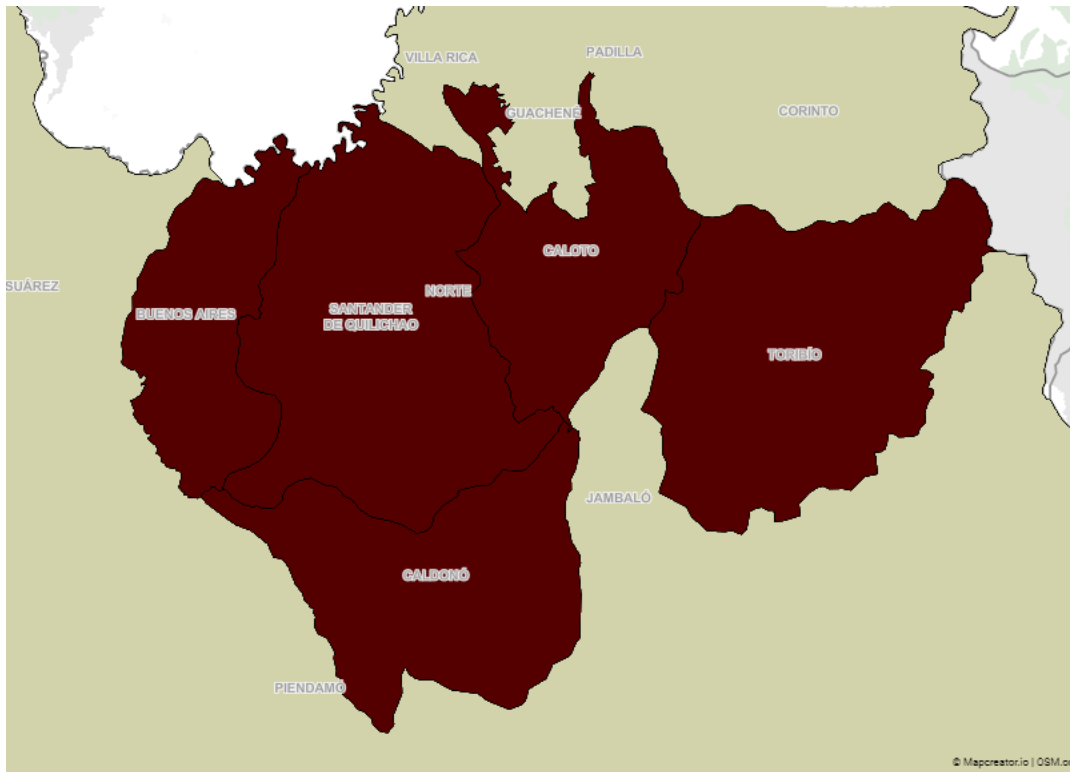
- ✓ Consolidación y ampliación de procesos de desarrollo económico y social, en comunidades rurales del Norte del Cauca, con énfasis en la participación de jóvenes, la equidad de género, el equilibrio ambiental y la construcción de Paz: organizaciones de la sociedad civil formulan y están implementando con participación del sector privado y entidades del estado, estrategias de desarrollo rural sostenible que contribuyen a la reducción de la pobreza, la generación de empleo digno y la construcción de paz, incorporando los enfoques diferenciales. Cooperante: UNIÓN EUROPEA. Buenos Aires. Caldo. Caloto. Santander de Quilichao, Toribío.

La unión europea en su misión por contribuir a la paz, la seguridad y al desarrollo sostenible del planeta se ha visto interesada en ayudar al departamento del Cauca

mediante proyectos que vayan de la mano con su misión, por ello han desarrollado proyectos en los que se han beneficiados cinco municipios del Cauca anteriormente mencionados.

Mapa No. 4

Presencia de UNIÓN EUROPEA en el de Departamento del Cauca.



Elaboración propia con datos de la Gobernación Del Cauca 2016-2019

Este proyecto ha contribuido a fortalecer y ampliar los procesos de desarrollo económico y social en comunidades rurales del Norte del Cauca mediante la implementación de estrategias que promueven la reducción de la pobreza, la generación de empleo digno y la construcción de paz. Estas estrategias han sido formuladas y están siendo implementadas por organizaciones de la sociedad civil, en conjunto con el sector privado y entidades del Estado, con un enfoque en la participación de jóvenes, la equidad de género, el equilibrio ambiental y la incorporación de enfoques diferenciales.

También ha contribuido a este pilar del Plan departamental del Cauca de "Cauca Competitivo e Innovador". Se ha trabajado en el fortalecimiento del tejido empresarial, la diversificación de las cadenas productivas, el fomento de la ciencia, la tecnología e innovación, y la mejora de la infraestructura vial, energética y de comunicaciones. Estas acciones han buscado impulsar el desarrollo económico y productivo del departamento, promoviendo la competitividad, la innovación y la creación de oportunidades de negocio para la población del Cauca.

Finalmente, es importante tener presente que tipificar las líneas de acción implica identificar y definir las acciones específicas que se deben implementar para lograr los resultados deseados. En el caso del Plan de Desarrollo integral del departamento del Cauca se han implementado 42 proyectos a través de organizaciones e instituciones que articulan la Cooperación Internacional con el objetivo de dar cumplimiento a las 4 líneas de acción estratégicas que tiene el departamento: paz, equidad, educación y sostenibilidad, para mejorar la calidad de vida de los habitantes caucanos beneficiando el mayor número de municipios en la región.

En el siguiente mapa se muestra la presencia en 33 municipios del Departamento del Cauca que se han visto beneficiados por el apoyo de 10 cooperantes internacionales que se han interesado en invertir en el desarrollo económico, social, el cuidado y conservación ambiental, y en la paz y la equidad del departamento del Cauca a través de proyectos que cumplan con los 4 pilares estratégicos del Plan de Desarrollo integral del departamento del Cauca 2016-2019. No obstante, son 9 municipios del Cauca que no fueron intervenidos por ninguna organización o institución de cooperación internacional los cuales son: Paispamba, Inzá, Belalcázar, Coconuco, Patía, Piamonte, San Sebastián, Santa Rosa y Sucre.

desarrollo integral en el territorio fomentando la agricultura y el turismo principalmente para la consolidación de la paz con un 36% de los recursos distribuidos por entes internacional en colaboración con organismos locales.

Seguido del flujo de recursos destinados al cuatro pilar estratégico direccionados al ámbito competitivo e innovador, en este caso para el empoderamiento económico de las mujeres y el fortalecimiento de su seguridad alimentaria y sus derechos en áreas afectadas por el conflicto armado con un 36%, sin duda alguna fue una apuesta pensada desde un enfoque de género por lo tanto se encasilla en el marco el pilar mencionado por su articulación con la reactivación económica a partir de líneas productivas de este grupo poblacional.

En tercer lugar, de acuerdo con recursos destinados por la Cooperación internacional se encuentra el pilar número uno encasillado en el tema de la Paz que constituye un 21% del rubro total en las fechas estudiadas destinados al apoyo de jóvenes de 10 a 29 años en riesgo de reclutamiento forzado, sin embargo, vale la pena mencionar que este proyecto en especial tiene una continuidad de carácter importante debido a su prolongación hasta el año 2025.

Finalmente, los pilares de inclusión y equidad se vieron reflejados en un 4% por parte de los recursos destinados al Cauca por la Cooperación Internacional al buscar garantizar el derecho al agua potable a familias campesinas afectadas por el conflicto armado.

Tabla No.1

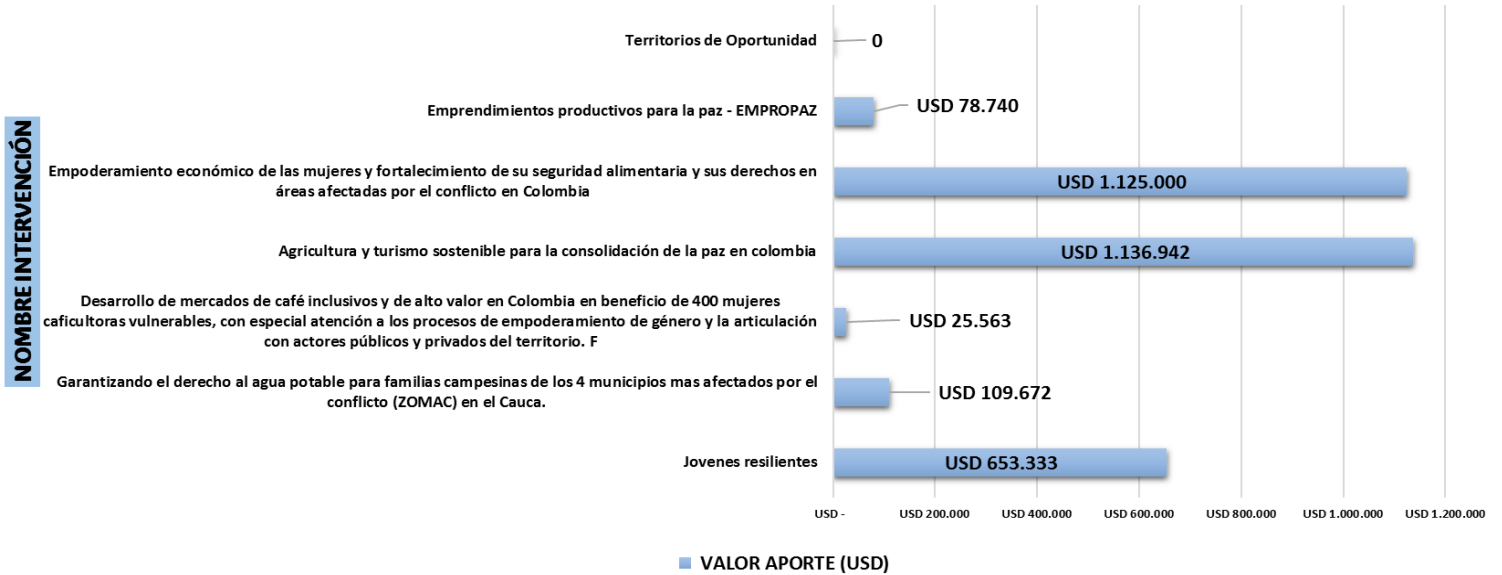
Aportes financieros por parte de la Cooperación Internacional en algunos de los proyectos enmarcados en el Plan de Desarrollo en el Cauca.

NOMBRE INTERVENCION	TIPO ASISTENCIA	VALOR APORTE (USD)	NOMBRE ACTOR
Jovenes resilientes	Asistencia Financiera	USD 653.333	USAID
Garantizando el derecho al agua potable para familias campesinas de los 4 municipios mas afectados por el conflicto (ZOMAC) en el Cauca.	Asistencia Financiera	USD 109.672	AECID
Desarrollo de mercados de café inclusivos y de alto valor en Colombia en beneficio de 400 mujeres caficultoras vulnerables, con especial atención a los procesos de empoderamiento de género y la articulación con actores públicos y privados del territorio. Fase II	Asistencia Financiera	USD 25.563	AECID
Agricultura y turismo sostenible para la consolidación de la paz en colombia	Asistencia Financiera	USD 1.136.942	IILA
Empoderamiento económico de las mujeres y fortalecimiento de su seguridad alimentaria y sus derechos en áreas afectadas por el conflicto en Colombia	Asistencia Financiera	USD 1.125.000	KOICA
Emprendimientos productivos para la paz - EMPROPAZ	Asistencia Financiera	USD 78.740	USAID
Territorios de Oportunidad	Asistencia Financiera	0	USAID

Elaboración Propia – Fuente: Plan de Desarrollo Departamental

Grafica No.7

FINANCIACIÓN POR PROGRAMA DE INTERVENCIÓN 2017 - 2025



Elaboración Propia – **Fuente:** Plan de Desarrollo Departamental.

Por último, es importante revisar los indicadores disponibles del plan de desarrollo departamental, puesto que nos permite realizar un análisis y verificar si realmente en el Cauca hubo cambios realmente significativos.

Por otra parte, es importante mencionar también indicadores que arrojen una amplitud de la situación de pobreza en el Cauca en el periodo estudiado:

Tabla No. 2

Indicadores de pobreza monetaria extrema en el Cauca

Incidencia de la Pobreza Monetaria Extrema (%)	
Año	%
2016	25.2
2017	22.7
2018	24.6
2019	26.6

Fuente: ODS, CAUCA. (s.f) Elaboración propia.

A partir de la tabla 2, se puede inferir que estos resultados no sólo dependen del departamento del Cauca, sino que también interviene el Estado, los cambios de gobierno tanto de alcaldía, gobernación y presidencia. Puesto que en su segundo periodo presidencial, Juan Manuel Santos para el año 2016 comenzó diálogos con las FARC, con el fin de promover una paz estable y duradera, lo cual para el año 2017 una vez firmado el acuerdo de paz, se puede evidenciar una reducción considerable en cuanto a pobreza monetaria, puesto que una vez con ayuda de estos grupos al margen de la ley en el Cauca se pueden implementar estrategias de cambio en todo el territorio, así permitiendo una participación con cooperación internacional.

Por lo que se puede decir que el cambio de presidencia fue un momento en el cual se evidenciaron cambios significativos, ya que la administración y el manejo con

cooperación internacional fue diferente, esto evidenciándose con los resultados de los años 2018 y 2019 dando un incremento de pobreza.

Conclusiones

A pesar de que inicialmente se trazaron los lineamientos estratégicos de la Cooperación Internacional y su incidencia ejecución en el Cauca como objetivo a analizar, se pudo detectar que cada entidad maneja sus propios lineamientos de acuerdo a su origen, por lo tanto unificar de manera articulada tales lineamientos a partir de un propósito en común iba resultar ser un ejercicio difuso, por tal motivo se consideró replantear la direccionalidad de la investigación a partir de los pilares estratégicos implementados directamente por el Plan de Desarrollo .

A través de los hallazgos, se puede inferir que aspectos como la Agricultura, el turismo, la seguridad alimentaria y los derechos de jóvenes, mujeres, campesinos e indígenas están encaminados a la superación del conflicto armado en el Cauca como un foco de promoción por parte de organismos internacionales, que en conjunto con entes gubernamentales responden a dinámicas de reactivación y reconstrucción del tejido social en articulación con el resto de los pilares estratégicos promovidos por el Plan de Desarrollo Departamental del 2016 al 2019.

Sin duda, el Cauca debido a sus características diversas a nivel social y medio ambiental reúne méritos para propiciar de manera fructífera y productiva todas sus potencialidades como territorio y promover por consecuencia la prosperidad para sus habitantes. Es así como surge el interés de entes internacionales para colaborar con este propósito y estrechar lazos diplomáticos con el gobierno local y entretejer mecanismos que diversifiquen el desarrollo integral en el departamento.

Vale la pena mencionar que dos de los proyectos estudiados en la investigación reúnen características de continuidad gracias a su culminación de implementación

en el 2024 (Cauca Competitivo e Innovador) pilar con mayor recepción de recursos por parte de la cooperación Internacional y el otro en el 2025 (Cauca Territorio de Paz) respectivamente, teniendo en cuenta que sus años de inició se promulgaron en el 2019 y el 2020.

Sin embargo, es importante mencionar que la falta de agilidad, la rigidez burocrática y la escasa adaptabilidad de las instituciones contribuyen a la insuficiencia y debilidad de recursos para llevar a cabo estos proyectos y su intencionalidad a través del tiempo, ya que obstaculizan su implementación efectiva y limitan su impacto positivo en las comunidades beneficiarias

Es fundamental que las instituciones adopten un enfoque más flexible y facilitador para aprovechar al máximo el potencial de la Cooperación Internacional en la lucha contra la pobreza, la desigualdad y otras formas de vulnerabilidad social y permitir mucha más cobertura, alcance y recepción para las comunidades.

Recomendaciones

En momentos de recepción de recursos por parte de organismos internacionales, es crucial que la institucionalidad sea más promotora que restrictiva. Una institucionalidad promotora fomenta la transparencia, la eficiencia y la participación, lo que facilita una gestión efectiva de los recursos recibidos. Esto implica establecer mecanismos claros de rendición de cuentas, garantizando que los fondos se utilicen de manera responsable y en beneficio de la población. Además, una institucionalidad promotora estimula enfoque la innovación y el desarrollo sostenible, alentando la implementación de proyectos que generen un impacto positivo a largo plazo

En contraste, una institucionalidad restrictiva puede obstaculizar el acceso a recursos y entorpecer la ejecución de programas y proyectos, limitando así el

potencial de desarrollo y crecimiento, por lo tanto, es fundamental que las instituciones adopten un enfoque proactivo y facilitador para aprovechar al máximo las oportunidades de Cooperación Internacional y promover el bienestar de los habitantes.

Referencias

ADR. (2021). Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con enfoque territorial. Disponible en: <https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2021/07/CAUCA-TOMO-1.pdf>

Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo. (2023). ¿Qué es la cooperación internacional para el desarrollo? Recuperado de <https://www.gob.mx/amexcid/es/articulos/que-es-la-cooperacion-internacional-para-el-desarrollo>

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia. (2020). Territorios sostenibles adaptados al clima Agricultura sostenible Variabilidad Cambio climático.

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia. “Cauca, un departamento con gran potencial de desarrollo y cooperación”. 21 de abril de 2016, [<https://www.apccolombia.gov.co/taxonomy/term/332>]. Consultado el 4 de diciembre de 2023.

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). Competitividad, tecnología e innovación. BID.

CAUCA (competitivas.gov.co)

Cauca, Territorio de Paz: Compromiso de Todos | Gobernación del Cauca

CCAFS. (2019, 29 de noviembre). Cauca lidera la agricultura sostenible adaptada al clima en Colombia llegando a 150.000 agricultores. CCAFS América Latina. <https://ccafs.cgiar.org/es/outcomes/cauca-lidera-la-agricultura-sostenible-adaptada-al-clima-en-colombia-llegando-150000>

CCAFS. (s.f.). Territorio Sostenible Adaptado al Clima - Cauca, Colombia. CCAFS América Latina.

Consejo Privado de Competitividad. (2020). Índice Departamental de Competitividad (IDC). Competitivas.

Consejo Privado de Competitividad. (2022). Índice Departamental de Competitividad (IDC). Competitivas.

Cooperación Internacional | Gobernación del Cauca

Desarrollo, I. y. (29 de 06 de 2023). *identidad y desarrollo*. <https://identidadydesarrollo.com/que-es-el-desarrollo-integral/>.

El TeSAC colombiano irradia conocimiento comunitario y científico en adaptación al cambio y la variabilidad climática.pdf (cgiar.org)

Fundación Caucarural. (s.f.). Proyectos rurales. Fundación Caucarural. <https://fundacioncaucarural.org.co/proyectos-rurales/>

García, M. (2017). Cooperación internacional en ciencia y tecnología en la Argentina reciente: discursos, organismos e instrumentos. *Revista Iberoamericana de Ciencia, Tecnología y Sociedad*, 12(35), 121-142

García, M. (2017). Cooperación internacional en ciencia y tecnología en la Argentina reciente: discursos, organismos e instrumentos. *Revista Iberoamericana de Ciencia, Tecnología y Sociedad*, 12(35), 121-142

Gobernación del Cauca. (2016). Cauca primer departamento en recibir inversión del Fondo Fiduciario para la Paz

Gobernación del Cauca. (2016). Cooperación internacional una opción de desarrollo territorial para el Cauca. Gobernación del Cauca.

Gobernación del Cauca. (2016). *Plan de desarrollo 2016-2019 Cauca territorio de paz*.

Gobernación del Cauca. (2016). *Plan de desarrollo 2016-2019 Cauca territorio de paz*.

Gobernación del Cauca. (2016, marzo 3). Cauca territorio de paz compromiso de todos. Anterior Cauca. 1

Gobernación del Cauca. (2017, 6 de octubre). Alianzas Estratégicas Consolidan la puesta en marcha de “Cauca Incluyente”. Gobernación del Cauca. <https://anterior.cauca.gov.co/noticias/alianzas-estrategicas-consolidan-la-puesta-en-marcha-de-cauca-incluyente>

Gobernación del Cauca. (2019, 24 de septiembre). La innovación: Una apuesta de desarrollo y competitividad para la región. Anterior Cauca. <https://anterior.cauca.gov.co/noticias/la-innovacion-una-apuesta-de-desarrollo-y-competitividad-para-la-region>

Gobernación del Cauca. (2021, 28 de septiembre). Cauca territorio de paz le apuesta a la memoria y paz de las víctimas del conflicto. Gobernación del Cauca.

<https://anterior.cauca.gov.co/noticias/cauca-territorio-de-paz-le-apuesta-la-memoria-y-paz-de-las-victimas-del-conflicto>

Gobernación del Cauca. (2023). Objetivos de desarrollo Sostenible: Una apuesta para la construcción de paz en el territorio.

GOBERNACIÓN DEL CAUCA. (2019). SEGUIMIENTO A LA EJECUCIÓN METAS DEL PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO 2016 – 2019 “CAUCA, TERRITORIO DE PAZ”. Disponible en: <https://www.cauca.gov.co/NuestraGestion/Informes/Informe%20seguimiento%20ejecuci%C3%B3n%20de%20%20metas%20PDD%20vigencia%202019.pdf>

Gobierno del Cauca. (2023). Gobierno del Cauca estrecha lazos de Cooperación con el Gobierno de Israel. Recuperado de [\[https://anterior.cauca.gov.co/noticias/gobierno-del-cauca-estrecha-lazos-de-cooperacion-con-el-gobierno-de-israel-0\]](https://anterior.cauca.gov.co/noticias/gobierno-del-cauca-estrecha-lazos-de-cooperacion-con-el-gobierno-de-israel-0)

<https://anterior.cauca.gov.co/noticias/cooperacion-internacional-una-opcion-de-desarrollo-territorial-para-el-cauca>

<https://apccolombia.gov.co/proyectos/territorios-sostenibles-adaptados-al-clima-agricultura-sostenible-variabilidad-cambio>

<https://ccafs.cgiar.org/es/research/projects/territorio-sostenible-adaptado-al-clima-cauca-colombia>

<https://competitivas.gov.co/comisiones/perfiles-departamentales/indices-departamentales/indice-departamental-competitividad-idc>

<https://www.iadb.org/es/temas/competitividad-tecnologia-e-innovacion>

LA POLÍTICA Y LOS INSTRUMENTOS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL
EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA DE LA ARGENTINA RECIENTE (redalyc.org)

LA POLÍTICA Y LOS INSTRUMENTOS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL
EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA DE LA ARGENTINA RECIENTE (redalyc.org)

LA REPÚBLICA. (2023). Una sociedad equitativa e incluyente. Disponible en:
<https://www.larepublica.co/analisis/maria-consuelo-castro-2885988/un-sociedad-equitativa-e-incluyente-3595335>

MinCIT. (2023). Modalidades de Cooperación Internacional. Recuperado el 21 de diciembre de 2023, de <https://www.mincit.gov.co/ministerio/planeacion/cooperacion-internacional-becas/modalidades-de-cooperacion-internacional>

MinCIT. (2023). Modalidades de Cooperación Internacional. Recuperado el 21 de diciembre de 2023, de <https://www.mincit.gov.co/ministerio/planeacion/cooperacion-internacional-becas/modalidades-de-cooperacion-internacional>

Ministerio de Relaciones Exteriores. (2023). Cooperación Internacional. Recuperado de <https://www.cancilleria.gov.co/cooperacion-internacional>

Ministerio de Relaciones Exteriores. (2023). Cooperación Internacional. Recuperado de <https://www.cancilleria.gov.co/cooperacion-internacional>

Ministerio de Relaciones Exteriores. (s.f.). Cooperación internacional. <https://www.cancilleria.gov.co/cooperacion-internacional>

Objetivos de desarrollo Sostenible: Una apuesta para la construcción de paz en el territorio | Gobernación del Cauca

Ortega Fernández, L. A., & Martínez-Barón, D. (2018). Territorio Sostenible Adaptado al Clima - Cauca: Eje articulador del cambio climático con los instrumentos de gestión y política del departamento del Cauca.

Plan de Desarrollo "Cauca: Territorio de Paz" 2016-2019 | Gobernación del Cauca

Plan de Desarrollo 2016-2019 Cauca Territorio de Paz.pdf - Google Drive

Plan de Desarrollo 2016-2019 Cauca Territorio de Paz.pdf - Google Drive

Plan Nacional de Desarrollo “Cauca: Territorio de Paz” 2016-2019. Gobernación del Cauca. [en línea].

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2020, 25 de octubre). Cauca: retos y desafíos para el desarrollo sostenible. UNDP Colombia. <https://www.undp.org/es/colombia/publications/cauca-retos-y-desafios-para-el-desarrollo-sostenible>

Secretaría de Educación y Cultura del Cauca. (2020, 4 de febrero). ESTRATEGIA «CAUCA INCLUYENTE» SE CONSOLIDA A NIVEL NACIONAL. <https://sedcauca.gov.co/estrategia-cauca-incluyente-se-consolida-a-nivel-nacional/>

Secretaría de Educación y Cultura del Cauca. (s. f). Cauca Incluyente. <https://sedcauca.gov.co/cauca-incluyente/>

[Ver Documento 38755%20\(2\)](#)

[..\Desktop\Proyectos CI.xlsx](#)