

**“LA INCIDENCIA DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES EN LA ACTIVIDAD
POLÍTICA DEL MUNICIPIO DE JAMBALÓ CAUCA 1988 - 2007”**



**EDNA LIZETH MULCUE SÁNCHEZ
JOHANA ANDREA MURILLO VÁSQUEZ
LAURA MARÍA RODRÍGUEZ ARARAT**

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA
FACULTAD DE DERECHO CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES
PROGRAMA DE CIENCIA POLÍTICA
POPAYÁN
2012**

***“LA INCIDENCIA DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES EN LA ACTIVIDAD
POLÍTICA DEL MUNICIPIO DE JAMBALÓ CAUCA 1988 - 2007”***

**EDNA LIZETH MULCUE SÁNCHEZ
JOHANA ANDREA MURILLO VÁSQUEZ
LAURA MARÍA RODRÍGUEZ ARARAT**

MONOGRAFIA

**FELIPE VERNAZA PINZÓN
POLITOLOGO
MAGISTER EN POLÍTICAS PÚBLICAS
DIRECTOR**

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA
FACULTAD DE DERECHO CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES
PROGRAMA DE CIENCIA POLÍTICA
POPAYÁN**

2012

Nota de aceptación

Director: _____

Magister Felipe Vernaza

Jurado: _____

Magister María Cristina Guevara

Jurado: _____

Magister José enrique Urreste

Fecha de Sustentación: Popayán, 30 de noviembre 2012

AGRADECIMIENTOS

Esta Investigación es el resultado de la suma de muchos esfuerzos y dedicación para sacarlo adelante, es el reto que nos permite probar que aprendimos y habría sido mucho más complejo de lograr de no haber contado con la ayuda de nuestros guías. En especial de nuestros padres, hermanos y demás familiares que siempre nos acompañaron alentándonos a seguir adelante, de nuestros compañeros y amigos que dedicaron también su tiempo a animarnos, a los profesores que nos dirigieron (Felipe Vernaza, Jaime Fajardo, María Cristina Guevara, José Urreste y Eduardo Chilito) y a los demás que a lo largo de nuestros años de estudio nos empaparon de conocimientos. A todos nuestro más sincero agradecimiento.

RESUMEN

Este trabajo esta encaminado a dar cuenta de cómo los movimientos sociales alternativos tienen incidencia en la actividad política del municipio de Jambaló Cauca abordando desde la historia de su conformación como resguardo Indígena hasta el establecimiento de un poder local de corte alternativo condicionado por orientaciones étnicas; en un período de estudio plagado por distintas reformas políticas que transfiguraron a Colombia y le proporcionaron reconocimiento al poder municipal. Desde 1988 hasta el 2007 son evidentes las distintas transformaciones que han surgido en el seno del Estado Colombiano y que no solo han cambiado la economía, el mapa electoral y el quehacer político; sino que han ampliado los imaginarios políticos de las distintas comunidades.

ABSTRAC

This work is aimed at the account of how alternative social movements have an impact on the political activity of the municipality of Jambaló Cauca addressing from the history of their establishment as Indigenous reservation until the establishment of a local power with an alternative tendency conditioned by ethnic orientation; in a period of study plagued by various political reforms that transformed this interest to the country and provided her appreciation to the municipal power. From 1988 until 2007 are evident the various transformations that have arisen within the Colombian State and that have not only changed the economy, the electoral map and the political work; but that have expanded the political imaginaries of the various communities.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	4
<i>CAPÍTULO I</i>	
1. CONDICIONES HISTÓRICAS Y ORGANIZATIVAS DEL MUNICIPIO DE JAMBALÓ	12
1.1. Dinámica sociopolítica del municipio	14
1.2. Antecedentes de la organización social indígena en Colombia	21
1.2.1. La organización social indígena en el municipio de Jambaló	28
<i>CAPITULO II</i>	
2. LA DINÁMICA ELECTORAL EN EL MUNICIPIO DE JAMBALÓ EN LA ALCALDIA Y EL CONCEJO 1988 - 2007	
2.1. Elección alcaldía 1988 – 2007	31
2.2. Elección concejo 1988-2007	46
<i>CAPITULO III</i>	
3- EL POSICIONAMIENTO DE LA ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE (ASI) COMO ÚNICA FUERZA POLÍTICA EN EL MUNICIPIO DE JAMBALÓ	55
3.1 <i>Incidencia del conflicto armado en el proceso político y electoral de Jambaló</i>	70
CONCLUSIONES	78
BIBLIOGRAFÍA	80
WEBGRAFÍA	84
ANEXOS	85

ÍNDICE DE GRAFICAS Y TABLAS

	Pág.
GRAFICA 1. MAPA POLITICO DEL MUNICIPIO Y RESGUARDO INDIGENA DE JAMBALO CAUCA PARA ALCALDIA EN LOS PERIODOS DE 1988 A 2007	32
GRAFICA 2. ELECCIONES ALCALDIA AÑO 1988 – 1990	37
GRAFICA 3. ELECCIONES ALCIALDIA AÑO 1990 – 1992	38
GRAFICA 4. ELECCIONES ALCIALDIA AÑO 1992 1994	39
GRAFCA 5. ELECCIONES ALCIALDIA AÑO 1994 – 1997	40
GRAFICA 6. ELECCIONES ALCALDIA AÑO 1997 – 2000	41
GRAFICA 7. ELECCIONES ALCALDIA AÑO 2000 – 2003	43
GRAFICA 8. ELECCIONES ALCALDIA AÑO 2003 – 2007	45
GRAFICA 9. ELECCIONES ALCALDIA AÑO 2007	46
GRAFICA 10 ESCRUTINIO CONCEJO JAMBALÓ CAUCA 1988	47
GRAFICA 11. ESCRUTINIO CONCEJO JAMBALÓ CAUCA 1990	48
GRAFICA 12. ESCRUTINIO CONCEJO JAMBALÓ CAUCA 1992	49
GRAFICA 13. ESCRUTINIO CONCEJO JAMBALÓ CAUCA 1994	50
GRAFICA 14. ESCRUTINIO CONCEJO JAMBALÓ CAUCA 1997	51
GRAFICA 15. ESCRUTINIO CONCEJO JAMBALÓ CAUCA 2000	52
GRAFICA 16. ESCRUTINIO CONCEJO JAMBALÓ CAUCA 2003	53
GRAFICA 17. ESCRUTINIO CONCEJO JAMBALÓ CAUCA 2007	53
GRAFICA 18. PROGRESO AGRUPACIONES POLITICAS EN JAMBALÓ ALCALDIA 1988-2007	65

GRAFICA 19. PROGRESO AGRUPACIONES POLITICAS EN JAMBALÓ
CONCEJO 66

TABLA 1. HECHOS VIOLENTOS EN JAMBALÓ 1991 – 2007 74

INTRODUCCIÓN

En los albores del siglo XX en Colombia, el manejo del poder se ve reñido no solo por el bipartidismo sino también por colectividades que con un carácter social y tintes étnicos le aportan controversia a la actividad política del país, al agenciar demandas que emergen del seno de comunidades específicas dirigiéndose hacia un Estado de corte neoliberal que hace 21 años acepto que estas comunidades realmente existían. Exponiendo que nuestro país ha tardado mucho en aceptar el fomento de “otros” modelos culturales y políticos.

Aun hoy, el manejo del poder en algunos departamentos Colombianos se ve polarizado por la existencia no solo de una cifra significativa de partidos políticos; sino también por organizaciones sociales que influyen los diversos procesos políticos locales, regionales y nacionales. Destacando que esta condición se expresa en la presencia ancestral de organizaciones sociales con fuerte arraigo regional, las cuales promueven proyectos políticos en donde tienden a plasmarse gran parte de sus reivindicaciones, demandas e iniciativas.

En ese sentido las condiciones que propician tal hecho se le atribuyen a las diversas reformas políticas que tienen lugar en la mitad del siglo XX, en donde la actividad política del orden local y regional adquiere otro sentido; dada la presencia, conformación e incidencia de diversos proyectos políticos que responden a una nueva lógica. En este escenario empiezan a perfilarse organizaciones políticas fuera de la dinámica tradicional, sirviendo como antesala a las iniciativas que condujeron a la instauración de la carta política de 1991.

De esta manera se destacan movimientos de carácter étnico que logran posicionarse en el país consiguiendo además de alcanzar el reconocimiento político por parte de la constitución, autonomía para manejar sus localidades, como es el caso del municipio de Jambaló Cauca que está conformado como un resguardo Indígena, perteneciente a la comunidad Paéz (Nasa) cuya estructura como

resguardo data del año de 1700, lo que le proporciona a este espacio un status histórico de resistencia.

Dicho municipio es clara muestra de la incidencia de la Lucha social en la actividad política, lucha que tiende a definirse en la conformación y fortalecimiento de organizaciones políticas, fuera del ámbito de la lógica bipartidista usual, como también en la instauración de proyectos políticos no convencionales.

Jambaló ilustra el caso en el que los procesos políticos se afianzan de acuerdo a criterios condicionados por lo étnico; en la medida en que una vez adquirido el reconocimiento de las comunidades Indígenas en la Constitución Política de 1991 en el artículo 246 que reza;

“Las autoridades de los pueblos Indígenas podrán ejercer funciones jurisdiccionales dentro de su ámbito territorial, de conformidad con sus propias normas y procedimientos, siempre que no sean contrarios a la Constitución y leyes de la República...” (Constitución Política de Colombia, 1991:98)

La organización socio-política del municipio se vuelve más fuerte consiguiendo que el manejo de sus asuntos y la toma de decisiones de toda índole en su comunidad, recaiga en el Movimiento Cívico que nace en esta.

En este sentido cabe preguntarse *¿qué tan fuerte es la incidencia de la Organización Social Indígena en la actividad política de Jambaló?* en un lapso de cambios, perturbaciones y surgimiento de nuevos actores sociales como lo es el periodo establecido entre 1988 hasta 2007, iniciando con la primera elección local de alcaldes, posteriormente la Asamblea Nacional Constituyente, el cambio de Estado, la Constitución Política; la ampliación de la actividad política, la reforma a los partidos, al igual que la aparición de tan diversos movimientos sociales que han emergido; algunos a partir de dichos cambios, así como otros que se han fortalecido debido a los mismos.

Abordando esta incógnita, se parte del análisis de la condición organizativa del municipio de Jambaló, estudiando también otros factores de carácter regional y nacional que influyen, para luego determinar las condiciones que supeditan el proceso electoral en el municipio, para comprender por qué en este mismo sentido el

juego del poder electoral se vuelve tan estrecho negándole la posibilidad de participación política a otros actores sociales tanto alternativos como tradicionales.

En este orden de ideas el proceso electoral entra a ser una manifestación importante del ejercicio de la participación ciudadana dado que su fortalecimiento se encuentra vinculado no solo a los procesos de elección, sino también a la promoción de iniciativas de corte cívico popular, identitarias y encausadas por movimientos sociales.

Frente a esta situación recurrimos a la afirmación hecha por el investigador Raymi Padilla Vargas quien plantea que un movimiento social hoy debe ser entendido como:

La acción colectiva que en su discurso o comportamiento busca incidir en el mantenimiento de un orden o la generación de transformaciones y cambios en un ámbito específico de la vida social o del sistema total; en que su acción implica la ruptura de normas y valores sociales y la posibilidad de generar y legitimar nuevos, además su capacidad de reflexividad y conciencia de sí permite controvertir la sociedad. (Padilla, 2003: 5)

Esta idea es acompañada también por lo que afirma Ernesto Laclau quien asevera que en la actualidad las dimensiones de movimiento social y de ciudadanía trascienden las de la clase social que *“son el resultado de una serie de construcciones políticas complejas que están basadas en la totalidad de las relaciones sociales y que no pueden ser derivadas totalmente de las relaciones de producción”* (Laclau, 1987, 4)

Teniendo en cuenta que los procesos políticos para el caso del Cauca se han afianzado de acuerdo a criterios determinados por la cultura y la cosmovisión de algunos pueblos, es innegable que el ejercicio de la actividad política se ha encontrado históricamente supeditado por la influencia de grupos de poder tradicionales, lo que conlleva a la disputa en el terreno político-electoral de diversos actores sociales en espacios tanto de alcaldía como de concejo donde la contienda es frente al bipartidismo tradicional.

Para comprender la promoción de iniciativas encabezadas por movimientos sociales, cuya bandera la constituye la identidad colectiva que se construye en base a objetivos, creencias y decisiones comunes; no solo exigiendo al Estado, sino que una vez trascendido el nivel reaccionario se sitúan en el contestatario donde además de generar tensión en el juego de poder, generan propuestas alternativas a los modelos dominantes, teniendo como instrumento para alcanzar dichas cuestiones: las acciones colectivas.

Estos movimientos sociales se constituyen como verdaderas plataformas de acción política para los sectores tradicionalmente dominados en la práctica de ésta. Aunado este hecho con los factores de corrupción, clientelismo, atomización y deslegitimidad de los Partidos Políticos Tradicionales que les proporciona a estos renovados actores políticos, su capacidad para fortalecerse.

Desde esta perspectiva esta investigación aborda la discusión sobre el problema del poder local, así como su relación con las organizaciones sociales alternativas considerando en un principio aspectos conceptuales como movimiento social, acción colectiva, organización social, terceras fuerzas y movimientos políticos alternativos. Todo solidificado con el análisis de datos electorales, además de testimonios de algunos líderes de la comunidad.

La esencia de este estudio la constituye el entender cómo en el caso del municipio de Jambaló Cauca, que evidencia históricamente una organización Indígena precedida por la titulación de esta zona como resguardo, juega un papel importante a la hora de determinar su incidencia en la actividad política de la localidad y más aun resaltando que históricamente esta era una zona de dominio Liberal que a partir del proceso de descentralización, permitió que la movilización Indígena tomara fuerza en Colombia logrando constituirse como una potente tercera fuerza en el ámbito político electoral dados los factores tanto culturales como sociales que supeditan esta situación.

CAPÍTULO I

“LA INCIDENCIA DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES EN LA ACTIVIDAD POLÍTICA DEL MUNICIPIO DE JAMBALÓ CAUCA 1988 - 2007”

El periodo comprendido entre 1988-2007 esta distinguido por reformas políticas a nivel nacional que llevaron al cambio de Estado, de la participación y del imaginario político de los Colombianos; es una tarea que admite una mirada teórica a partir de términos como el de organización social, partido y sistema político. Respecto al primero se puede afirmar que es la cara más visible y permanente de un movimiento; Diego Jaramillo plantea que:

Sus principios podrían estar circunscritos a un campo muy específico de la sociedad sin que irrumpa en espacios sociales que reivindiquen intereses colectivos. Aún así es heterogéneo en su composición, puesto que puede haber asociados de diferentes partidos políticos y creencias religiosas. En general, su estructura es jerárquica y obedece a aspectos normativos que difícilmente permiten flexibilizarla. Pueden acudir a la movilización; pero ello está sujeto a las orientaciones ideológicas y políticas dominantes. Es decir, a la correlación de fuerzas que se logre establecer. En no pocos casos está circunscrito también a lo normativo. Por lo regular, la organización social está más ubicada en un campo o sector específico de la sociedad y, por tanto, cuenta con la estructura normativa u orgánica que para ello se asigna. Cuando pasa a un espacio en que no sólo ubica las reivindicaciones u objetivos del sector puede convertirse en movimiento social en cuanto introduce dinámicas u objetivos que van más allá de aquellas para las cuales fue constituida. Eso podríamos concluir de la acción realizada por centrales o federaciones sindicales cuando se plantean luchas como las del referendo que convocan incluso al conjunto de la sociedad. (Jaramillo, comunicación personal, 2012)

De acuerdo a la lógica del sistema de los partidos y la importancia que tiene este término para nuestra investigación, se recurre a la definición planteada por Giovanni Sartori quien indica que *“Un partido es un grupo cuyos miembros se proponen*

actuar concertadamente en la lucha competitiva por el poder político” (Sartori, 1980: 84) siendo el sistema de partidos el sistema de interacciones resultado de la competencia entre partidos, el área de interacción de los mismos (Sartori, 1980: 65)

Los partidos no solo expresan, también canalizan, Agregan, seleccionan y con el tiempo desvían y deforman. Y puede llevarse más allá la objeción si se afirma que los partidos, más que reflejar y expresar la opinión pública, configuran y de hecho manipulan la opinión (Sartori, 1980: 59)

Lo anterior se constata con el planteamiento de Juan Abal Medina:

“Es una institución con una organización que pretende ser duradera y estable, que busca explícitamente influir en el Estado, generalmente tratando de ubicar a sus representantes reconocidos en posiciones de gobierno, a través de la competencia electoral o procurando algún otro tipo de sustento popular”. (Abal, 2002: 38)

Contrastadas ambas con las Definiciones de autores nacionales como Eduardo Pizarro León Gómez, Francisco Gutiérrez Sanín, Raymi Padilla, entre otros, quienes condimentan este análisis.

Hablar de entrada del sistema de partidos en Colombia en el periodo de estudio de esta indagación es referirse también a crisis de representación, a pérdida de legitimidad de los partidos, a corrupción y a clientelismo. Como resultado de un acontecer histórico precedido por violencia, represión, y con el frente nacional; el hermetismo de la actividad política entre los partidos que han comandado históricamente en el país.

Los colombianos tienen aún fresca la crisis que desembocó en la traumática coyuntura de 1989 a 1991 luego de un proceso de gestación y desarrollo que duró más de una década. En esta crisis se perdió paulatinamente credibilidad y la confianza en las reglas del juego que rigieron el sistema político conformado durante la vigencia del frente nacional (crisis de legitimidad del régimen) particularmente en los partidos y en la clase política (crisis de representación). El clientelismo, la corrupción y el desgaste del bipartidismo al frente de gobiernos sin oposición fueron los factores destacados que alimentaron la desconfianza del común de la gente en sus representantes (Leal, 1996: 24)

Toda esta situación es el hilo conductor de la emergencia de nuevos actores sociales que van surgiendo con mayor intensidad en la década de 1980 y que entran a controvertir el sistema político, algunos de estos actores sociales lo constituyen los movimientos sociales, para los que se recurre a la definición proporcionada por Mauricio Achila *“un movimiento social es una acción colectiva más o menos permanente, orientada a enfrentar injusticias, desigualdades o exclusiones que tienden a ser propositivas en contextos históricos específicos”*.(Archila, 2001: 16) y algunos otros autores como Orlando Fals Borda, Arturo Escobar, Borrero, Melucci, que también han abordado el tema.

La razón del existir de estos en Colombia y los desencadenantes que llevan a que los mismos más que movilizar personas, se empoderen de demandas de comunidades específicas dirigidas hacia un Estado que ha sido incapaz de suplir las necesidades de sus pobladores. Se debe también a que en palabras de Gabriel Silva Lujan *“Los partidos han venido perdiendo capacidad de cooptación y arrastre electoral entre grupos cada vez mayores de la población”* (Santamaría y Lujan, 1984:38) de manera que los movimientos sociales abanderados como reivindicadores de las minorías étnicas, cuentan con una acción colectiva dirigida a la instauración de proyectos políticos de corte alternativo. Nacientes de distintas comunidades que se sienten representadas con estos movimientos logrando consolidar algunos como partidos.

“Todas las comunidades políticas comparten la propiedad de la comunicación; todas las comunidades políticas comparten la propiedad de la canalización; pero solo los sistemas de partidos comparten la propiedad de la expresión (Sartori, 1980:81)

En países democratizados, entendiendo el término democracia como un sistema político *“cuyos miembros se considerasen iguales entre si y colectivamente soberanos y dispusieran de todas las capacidades, recursos e instituciones necesarias para gobernarse”* (Dahl, 1992:9) Los movimientos sociales se constituyen como los vehículos de expresión de las exigencias del pueblo, frente a ello Tilly y Wood afirman que; *“crean un espacio legal reñido en el cual adquiere rango político la combinación de campañas, reclamaciones y demostraciones de WUNC”* (Tilly y Wood 2009: 21). Estos autores le dan un reconocimiento importante a la política no

convencional que ejercen los movimientos sociales en países democratizados y señalan que *“si estos llegaran a desaparecer sería la debacle de uno de los principales vehículos de participación ciudadana”* (Tilly y Wood 2009: 21)

Algunos de estos movimientos sociales que cuentan con un arraigado carácter étnico precedido por años de historia de su fundación entran a constituirse como terceras fuerzas entendidas estas como aquellas formaciones sociales que tienden a establecer, mantener o transformar el orden jurídico fundamental en lo relativo a la organización y ejercicio del poder siendo agrupadas por Eduardo Pizarro en cuatro categorías en Colombia:

los partidos y movimientos políticos (como la AD M-19 y la UP), los partidos y movimientos de índole étnica o religiosa (tales como la Alianza Social Indígena o el Partido Nacional Cristiano), los partidos o movimientos regionales y finalmente, los movimientos liderados por “líderes anti partido” (como es el caso de Antanas Mockus o Bernardo Hoyos) (Pizarro, 1997: 91)

Es así como estas terceras fuerzas tensionan los polos que a partir de la descentralización toman fuerza y se debaten el poder en los municipios. Dicha *“bipolaridad del poder local”* (Rojas, 1993) es un hecho clave que queda evidenciado en el desarrollo de esta investigación.

De esta manera encontramos que Jambaló constituido históricamente como un resguardo Indígena y a su vez como municipio evidencia la incidencia de la lucha social en la actividad política, la cual tiende a concretarse en la conformación y/o fortalecimiento de organizaciones políticas fuera del ámbito bipartidista tradicional y expone también la crisis de los partidos tradicionales, con algunos factores que incurren en ello.

1. CONDICIONES HISTÓRICAS Y ORGANIZATIVAS DEL MUNICIPIO DE JAMBALÓ

Jambaló hace parte de la historia de los pueblos Indígenas en Colombia (Marcos Cuetia)

Colombia está caracterizado por tener gran diversidad de etnias, con diferentes lenguas y culturas, lo cual se ve reflejado en las cifras poblacionales donde encontramos que según el último censo realizado por el DANE en el 2005; el 85,94 % de la población no se consideró perteneciente a ningún grupo étnico, “lo que indica que los grupos étnicos son minoría (14,06%) dado que el 10,62% corresponde a la población afrocolombiana, el 0,01% al Pueblo Rom o Gitano y el 3,43% a los Indígenas”(Colombia una nación multicultural, su diversidad étnica, DANE, 2007), en medio de tanta pluralidad “el departamento del Cauca es el segundo con mayor población Indígena” (Ministerio de la Protección Social, Instituto Nacional de Salud, Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional, 2009), habitado mayoritariamente por la cultura Páez (Nasa) descendiente de la familia chibcha, la cual se encuentra asentada en gran proporción en el Nororiente del Cauca propiamente en el municipio de Jambaló.

De esta manera contamos con que las comunidades Indígenas han atravesado por trascendentales procesos históricos organizativos en Colombia, como fue la instauración del Movimiento Indígena Manuel Quintín Lame quien reivindicaba la defensa de los derechos indígenas, así mismo se destaca la creación del Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC) en el año de 1971, los cuales se han ido consolidando desde la resistencia de sus pueblos, para este caso específico el Nasa frente a la recuperación y autonomía de sus pueblos, de igual manera la resistencia frente a los diferentes modos de producción económica, social y política.

El municipio de Jambaló no ha sido ajeno a esta lógica, éste que es municipio y a la vez resguardo se caracteriza por poseer una fuerte organización social y política encontrándose ubicado:

En el nororiente del Departamento del Cauca en la Cordillera Central de los Andes Colombianos. Su extensión es de 25.400 hectáreas, que se dividen entre la zona alta, media y baja y está integrado por 35 veredas y 4 barrios en el casco urbano. Cuenta además con diversos pisos térmicos: páramo, frío húmedo, muy frío húmedo y templado húmedo. En el 2003 su población se estimaba en 14.512 personas. Es pluricultural al estar integrada por Indígenas, Mestizos y Afrodescendientes, y dentro de los indígenas, por población Nasa y Guambiana. No obstante, su población mayoritaria es Indígena, correspondiendo esta en un 94.72% a Nasa, 4.43% Guambiana, 0.77% a mestizos y 0.09% a afros. Su economía se sustenta en la agricultura, la ganadería y su idioma oficial es el Nasa Yuwe y el castellano. (El Proyecto global experiencia de resistencia no violenta de los indígenas de Jambaló, 2004: 1)

Jambaló ha evidenciado procesos de organización de las comunidades Indígenas y de confrontación partidista en los diferentes momentos de la historia del país, logrando alcanzar un reconocimiento político-administrativo que se adecua a su constitución como “justicia propia” y resguardo Indígena. Su historia comienza cuando el Rey Felipe V de España concedió este territorio a los Indígenas del lugar hacia el año de 1700, proceso que se extiende hasta 1702. Según se afirma en el plan de desarrollo municipal, el 8 de Marzo de 1700, Juan Tama de la Estrella recibe el título de parte de la Real Audiencia de Quito; en 1701, Tama viaja a Quito para protocolizar el respectivo título y en 1702 reuniendo a los gobernantes de los resguardos vecinos se procede al linderamiento del territorio¹. Jambaló como municipio es fundado en 1770 por los señores José Agustín Girón y Antonio Dagua.

En 1930 Jambaló no existía para el ministerio de economía, ni para la contienda electoral. Como lo expresa el líder y ex alcalde del municipio Diego Aníbal Yule “*Este era el municipio que menos recursos recibía de la nación un total de 300 millones de pesos*” (Yule, comunicación personal, 2012), para esta misma época sube el Liberalismo y en la zona de Jambaló se implanta el protestantismo con Porfirio Cana. En 1960 se evidencia los indicios de la resistencia Indígena en Jambaló, dado

¹ Hacia finales del siglo XVIII, la implementación de las Políticas de Indias comienza por reconocer legalmente ante la Corona Española la posesión de los territorios donde se encuentran asentados los pueblos de indios. Sin embargo, este derecho de posesión beneficiaba a determinadas comunidades, por ejemplo, la concesión de los territorios de la cuenca de El Salado en la región de Tierradentro correspondió a la voluntad personal de la Cacica Angelina Guyumus para con los negros del Salado más que a una política directa de la Corona Española. (sitio oficial de Jambaló, 2012)

que dejan de pagar terraje al hospital de Popayán fundando una cooperativa, en 1977 se abre la carretera de Jambaló que va a Zumbico ampliando las comunicaciones con otros municipios.

En 1987 nace el proyecto global, más adelante en 1990 se elige el primer alcalde popular, el señor Hugo Aurelio Dagua quien impulsa la reconstrucción del acueducto municipal y el alumbrado Público. En 1992 es elegido el segundo Alcalde Popular señor Diego Aníbal Yule, quien impulsa el cambio total del alcantarillado de la población, pavimentación de la cabecera Municipal y la adopción por parte del Municipio de sus emblemas patrios (Sitio oficial de Jambaló Cauca, 2012)

1.1. DINÁMICA SOCIOPOLÍTICA DEL MUNICIPIO

Para la década del 70 en algunos municipios del departamento del Cauca aún persisten relaciones de producción semifeudales como el terraje. Sin embargo las luchas que se libran a nivel nacional por una reforma agraria agenciada por actores tan diversos como los campesinos, Indígenas, partidos políticos y movimientos de izquierda como el Movimiento Revolucionario Liberal (MRL), el Partido Comunista, la Alianza Nacional Popular (ANAPO), los grupos guerrilleros, así como otro tipo de organizaciones agenciadas desde el Estado como la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos (ANUC), serán protagonistas en la recuperación de títulos de tierras para los campesinos e indígenas en el departamento del Cauca. Los municipios de Jambaló y Toribío se inician en la recuperación de tierras, al igual que empiezan a resistirse contra los abusos siendo los primeros en iniciar la suspensión del pago de terraje a los terratenientes.

De igual forma, durante esta época la lucha de resistencia por la recuperación de tierras fue fundamental, hasta el punto que se puede considerar que Jambaló junto a Toribío, fueron los municipios del nororiente del Cauca que se convirtieron en

pioneros del Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC),² siendo los pueblos Indígenas Caucanos los primeros a nivel Latinoamericano en impulsar un proceso de recuperación, que pretendía tanto reconstruir sus territorios, como defender derechos cívicos e históricos de las poblaciones Indígenas de esta región.

Este tipo de iniciativas fomentaron la articulación de la base social Indígena; producto de ello son los diversos logros alcanzados con el Estado Colombiano, entre los que se destacan el tratamiento jurídico-político por parte del Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (INCORA), respecto a lo relacionado con la autonomía de los resguardos en temas políticos, sociales y culturales. En esta época, también tiene lugar la conformación de proyectos de organizaciones Indígenas de tipo local y regional: la Unión Nacional de Indígenas Chocoanos (UNDICH) como también el Consejo Regional Indígena del Vaupés (CRIVA) (Escobar A. y Borrero, 2003)

La conformación de las organizaciones regionales marca el comienzo de una nueva etapa de las reivindicaciones indígenas, determinada por la reedición de éstas en una modernización de las estructuras organizativas, por una cooperación intercomunitaria en el ámbito regional, y el establecimiento de una nueva clase Indígena donde la prioridad es la lucha por la tierra (Escobar A. y Borrero, 2003: 211)

Un segundo momento en el que se inscribe esta lógica, tiene que ver con los desarrollos de la estrategia de la “toma de tierras” impulsada por parte de las comunidades Indígenas. Dicha iniciativa a pesar que les había reportado cierto posicionamiento como colectivo, también había desencadenado una ofensiva armada en su contra por parte de los terratenientes y de la misma fuerza pública. Para contrarrestar dicha situación, a finales de la década del setenta surge el

² En su website el Consejo Regional Indígena del Cauca establece que: El origen del CRIC se sitúa el 24 de febrero de 1971, en Toribío, siete Cabildos e igual número de resguardos indígenas crean el Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC. nombrando el primer Comité Ejecutivo, pero no pudo funcionar debido a la represión de los terratenientes y la poca organización en la época. En Septiembre del mismo año se realizó en Tacueyó el Segundo Congreso del CRIC, en donde se definieron los puntos del programa político cuyas exigencias constituyeron el eje de nuestro movimiento y se retomaron enseñanzas de líderes como La Gaitana, Juan Tama y Manuel Quintín Lame, con lo cual las comunidades indígenas fortalecimos nuestras luchas bajo la exigencia de lograr la aplicación de la ley 89 de 1890 a la luz de los puntos de la Plataforma de lucha del Consejo Regional Indígena del Cauca, CRIC, expuesta en el año de su creación.

Movimiento Indígena Armado Manuel Quintín Lame (MAQL), caracterizado por ser un grupo revolucionario del pensamiento Indígena quien buscaba luchar por un gobierno justo que le permitiera a los resguardos tener un grado de autonomía frente al gobierno nacional, de igual manera se buscaba el reconocimiento e igualdad de los derechos Indígenas, aboliendo la discriminación racial y cultural que se había impuesto hasta el momento, *“convirtiéndose en una organización de autodefensa que recoge a través de su nombre, el ideario y las prácticas de un líder Indígena Caucaño basadas en la dignidad y la unión de su pueblo”*(Escobar A. y Borrero, 2003: 212)³.

Otro factor que refuerza la anterior problemática tiene que ver con el modelo organizativo propuesto por el CRIC, específicamente el destacado a partir de la relación entre las autoridades tradicionales y las nuevas organizaciones sociales, siendo este último componente el que tiende a sobresalir sobre el primero, colocando en entredicho los intereses de la causa Indígena⁴ (Escobar A. y Borrero, 2003: 212). Frente a ello, se dice que esta corporación ha promovido un tratamiento poco adecuado acerca de la problemática Indígena, involucrándose más bien en una serie de disputas que no tienen horizonte ideológico, determinadas por la burocratización no Indígena de la corporación y la promoción de un modelo de corte gremial. Este hecho llevó a que para el año de 1980 se creara la Asociación Indígena del Sur Occidente (AISO), hoy en día conocida como Autoridades Indígenas de Colombia (AICO). Dicha organización, a pesar de no hacer presencia en los diversos departamentos del país con población Indígena y no contar con el apoyo suficiente de las organizaciones Indígenas nacionales, se presentó como la principal organización contradictora a las iniciativas del CRIC (Virginie, 1998: 85 - 109).

³. “El MAQL es un movimiento de autodefensa armada que apoya las estrategias de los indígenas de “tomar las tierras”, a pesar de que en ningún momento pretendió tomarse el poder estatal, mantuvo una relación “dicotómica” con las demás guerrillas. Entre los factores que destacan esta tendencia se encuentran: la inadecuación de aplicar el marxismo de una manera ortodoxa, el acercamiento a la guerrilla del M-19 y la relación cercana con el CRIC...”(Escobar A. y Borrero, 2003: 212)

⁴“Podríamos decir que como forma de no traer contradicciones, los dirigentes de las organizaciones, al ser vistos e interpretados como representantes y por tanto poseedores de la autoridad, pueden poner en peligro el orden que están defendiendo, es decir la autoridad tradicional. Es así como la nueva “clase” o “elite” que se crea con la conformación de las organizaciones adquiere un espacio de operación (de ejercicios de poder), que sería lo inter-comunitario, reservando para la autoridad tradicional el espacio intra-comunitario...”(Escobar A. y Borrero, 2003: 212)

Esta tensión se expresó básicamente a partir del apoyo estratégico obtenido por el MAQL en su lucha reivindicativa, llevando hasta tal punto a AICO a calificarlo como el brazo armado del CRIC. Lo anterior no sólo conllevó a considerar más adelante la desmovilización de la organización armada, sino también a profundizar una serie de conflictos al interior del movimiento Indígena Colombiano,

En donde se destacan aspectos que dan cuenta, por ejemplo; de la indisposición a establecer relaciones con sectores no Indígenas, el temor a ser absorbidos por aparatos organizativos más grandes, la constante advertencia acerca de la desarticulación de las autoridades tradicionales, entre otras.(Virginie, 1998: 35)

Aun en la actualidad como lo expresa Diego Yule *“Hoy los Indígenas no quieren tener ningún compromiso con el Estado porque dicen que el Estado se les va metiendo y se va quedando”* (Yule, comunicación personal, 2012) Dicha condición tiende a expresarse más adelante a partir de la confrontación establecida por los partidos y organizaciones políticas indígenas.

Después de la época de la recuperación de tierras los grandes líderes de Jambaló empiezan a observar que también se tenía que recuperar la idiosincrasia del pueblo, debido a la inexistencia de una ideología política definida, se empieza a dar todo un proceso de formación y de capacitación en el municipio de Jambaló; según cuentan sus líderes: *“se busco recuperar a la gente, su pensamiento, su ideología porque estaban sometidos a las directrices de la iglesia y de los partidos tradicionales”* (Cuetia, comunicación personal, 2009)

En este marco se da inicio al “proyecto global” que es como se le denomina al proyecto de reconstrucción del plan de vida del pueblo de Jambaló, proceso que se da específicamente en 1987; orientado inicialmente por el sacerdote indigenista Álvaro Ulcué Chocué, que aplicaba la doctrina social de la iglesia a los pueblos Indígenas. Esto se ha venido haciendo en estos últimos veinte años, desplegando lo que ha sido la política de desarrollo del municipio a través de la construcción del plan de desarrollo participativo, con la colaboración de la comunidad. *“desde esta expectativa ya se comienza a retomar lo que es la administración pública de*

Jambaló, porque los alcaldes antes eran de Popayán o de Santander de Quilichao, ¿no pertenecían al territorio?" (Cuetia, comunicación personal, 2009) En este sentido refiere el señor Marcos Cuetia que:

Se da el proyecto global que más que una organización social, es un proyecto de reconstrucción del plan de vida del pueblo; que va definiendo los programas y políticas de las comunidades, veredas y corregimientos en busca de un bienestar general y que busca principalmente consolidar el principio de la unidad porque había una división ideológica muy grande.

Las propuestas que se instauran en el proyecto de vida, son incluidas en el plan de desarrollo del municipio lo que hace que las ideas que se plasman y establecen por la comunidad en el cabildo, que es como el *ágora Griega* del municipio son las que supeditan el plan de desarrollo del mismo, combinando lo institucional - estatal con lo tradicional. Espacio en el que también se escogen los candidatos a la alcaldía a través de las asambleas comunitarias, a su vez dentro del cabildo se puede observar una suerte de burocracia porque esta la figura del gobernador como máxima autoridad en el municipio y la del alcalde que se ve supeditada por las decisiones del cabildo. También existe la figura secretario del cabildo y en la alcaldía el de gobierno. De manera que cada lugar cuenta con los cargos en los que se distribuyen las labores que debe cumplir cada institución.

La manera en que se administra este municipio es a través de la alcaldía como se hace normalmente en las localidades del país, con la salvedad de que se encuentra supeditada por un plan de vida elaborado desde el seno de la comunidad Indígena, en su alcaldía se busca personal que cumpla con el perfil del cargo que va a ocupar procurando siempre que este sea proveniente y este registrado en el censo elaborado en la comunidad, no con el del país consignado en el DANE sino en el elaborado por el cabildo y los encargados de dicha labor dentro de la comunidad. De esta situación se puede aseverar que es palpable el hermetismo de esta comunidad ya que no permiten la intervención estatal de ningún tipo, exceptuando la de la fuerza pública en algunas zonas.

De igual manera sucede con su sistema de salud que es manejado a través de la IPS indígena que está constituida a partir de un sistema de salud propio siendo la única que maneja el campo de la salubridad dentro de esta comunidad.

Es de resaltar que dentro del mismo resguardo hasta la década de 1980, se evidenciaba mucha división tanto a nivel interno, como a nivel externo, no había integración o la existencia de un espacio que integrara a la comunidad en su totalidad. De este modo al haber tanta desunión se generaba disputas entre los habitantes de las veredas. Las confrontaciones no eran simplemente de tipo ideológico dada la influencia que ejercían los partidos políticos tradicionales, sino también por la presencia de la insurgencia que pretendía generar otras estructuras paralelas a las del plan de vida. Lo que tuvo un resultado contraproducente porque la amenaza de la insurgencia hacia el resguardo y su plan de vida, motivó a la comunidad en general a unirse para combatirlos de manera pacífica.

En este orden de ideas, Jambaló era uno de los tantos municipios que vivieron la influencia del Partido Liberal Colombiano, que según como lo comentan algunos líderes Jambalueños hoy, no trajo mayores beneficios para su pueblo, ya que sus manejos no eran acordes con la cosmovisión del territorio. Referente a esto el ex alcalde Carlos Andrés Betancur plantea que la comunidad era desunida, por eso el poder Indígena no era tan fuerte en cuanto al ámbito electoral y de liderazgo político en el municipio, pero que esta situación era un corolario de la cultura política que se había implantado por los partidos tradicionales, no solamente a nivel local.

Evidenciando que el ejercicio del poder hasta antes de la constituyente del 91 encabezado por el bipartidismo tradicional, venía en detrimento dada la desideologización tanto del partido Liberal como del Conservador, lo que los llevó a una pérdida de confianza necesaria para tener o mantener una acogida dentro de algunas comunidades, dándole vía libre a distintas fuerzas en el manejo social y político.

Como lo afirma Ricardo Santamaría;

Los sectores sociales que surgieron y se consolidaron con el acelerado proceso de desarrollo socioeconómico, y las nuevas masas populares urbanas, progresivamente

han dejado de identificarse con el esquema político – institucional vigente. Del mismo modo, estos sectores sociales no ven adecuadamente interpretados sus intereses en la acción política y la obra de gobierno de los partidos tradicionales y aun la izquierda convencional. (Santamaría y Silva Lujan, 1984: 39)

En una idea que coinciden algunos Jambalueños es la del poco desarrollo que trajo para su comunidad el manejo bipartidista que duro tantos años hasta que las personas se dieron cuenta de las ventajas que traería para su pueblo la elección de sus propios gobernantes y en ese sentido se paso de organización a Movimiento Indígena. Lo que se refuta bajo el supuesto de que la organización social paso de un campo o sector específico de la sociedad a un espacio donde introduce dinámicas u objetivos para las cuales fue constituida (Jaramillo, 2005: 27) como el caso de los comicios.

Jambaló completo 240 años de existencia como municipio y si uno se pone a ver en todos esos años de vida histórica el desarrollo de Jambaló lo hizo el proyecto Global. Este fue El cambio de una comunidad que siempre quiso trascender mucho más allá, mientras el gobierno hablaba de presupuesto y de planes, la comunidad trabajo su propio plan de vida, desde sus orígenes, desde su territorio

No podemos culpar solamente al bipartidismo que mal acostumbrado, tenía un poder dominado por pretensiones de orden individual donde no prevalecían los privilegios colectivos para nadie. Pero el efecto de esas filosofías causó mucho daño en el poco desarrollo de vida local que había en nuestros territorios en ese momento.

La influencia del bipartidismo es trágico en Jambaló, dado que Colombia se fundó en el bipartidismo, sobre esos ejes nacieron nuestras estructuras políticas a nivel de Colombia y los territorios Indígenas no son ajenos a esta lógica Jambaló no era ajeno a los manejos y los resabios de los partidos tradicionales que esto tuvo durante tantos años. (Betancur, comunicación personal, 2012)

1.2. ANTECEDENTES DE LA ORGANIZACIÓN SOCIAL INDÍGENA EN COLOMBIA

...Se viene en escala; nación, departamento y municipio, esa conexión siempre ha estado (Silvio Dagua Martínez)

En un primer momento, para el posterior análisis de la dinámica organizativa y electoral del municipio de Jambaló, hay que abarcar el funcionamiento de la organización social Indígena a nivel nacional, para comprender los elementos que jugaron un papel vital en las dinámicas de los movimientos sociales a nivel local.

Lo anterior con el objetivo de recordar que la historia del pueblo Indígena de Jambaló inmortalizó las primeras luchas que gestaron los Indígenas a nivel Latinoamericano por la reivindicación de sus costumbres y el reconocimiento de su territorio, impulsadas por casi todos los pueblos Indígenas de América durante casi más de 500 años, nos remite a un proceso político de larga data en donde el ser vistos como diferentes, se ha constituido como el factor preponderante respecto a los estándares que ha definido la sociedad a través del tiempo.

En Colombia la historia de la organización social Indígena evidencia como lo tradicional se conjuga con lo moderno, puesto que el debate político se refiere tanto al mantenimiento de unas costumbres ancestrales, como al reconocimiento de unos actores políticos en el contexto de la modernidad (Escobar A. et al Martínez et al Adames, 2005:25)

A lo largo de los últimos cuarenta años , en donde el tema de lo Indígena pasa por la definición de una serie de reivindicaciones y demandas asociadas con la recuperación de sus territorios, la conservación y preservación de su cultura y la promoción de derechos cívicos, políticos y sociales; se constituye un proceso político que le atribuye a dichas comunidades el status de actores políticos, siendo su aspecto organizativo y

cultural una condición esencial, que les asegura cierto reconocimiento por parte del Estado y la misma sociedad⁵. (Archila, 2001: 56)

Durante los últimos años en Colombia, se ha dado la configuración de espacios y procesos políticos que han sido impulsados en parte por la organización de movimientos sociales reivindicativos de las minorías étnicas; de estos pueden considerarse como principales la Elección Popular de alcaldes, la Asamblea Nacional Constituyente y el Congreso de la República, porque implican la participación de dichos en los mismos como también algunas bases para la posterior incursión de organizaciones sociales. De esta manera cabe resaltar los aspectos fundamentales de la trayectoria e historia de la organización Indígena como movimiento representativo de una minoría étnica.

Para abordar esta situación recurrimos a la definición de movimiento social esbozada por el teórico de los nuevos movimientos sociales Alberto Melucci, quien plantea al respecto que:

Es un sistema de acción organizado. Producto de una construcción social en donde confluye una pluralidad de orientaciones y propósitos. Actúa como un sistema mediante la organización social, encargada de movilizar los recursos en un campo de relaciones de oportunidades y límites generados por el sistema social global, que afecta su forma y su perpetuación. (Melucci, 2002:80)

En paralelo con lo expresado por Mauricio Archila *“un movimiento social es una acción colectiva más o menos permanente, orientada a enfrentar injusticias, desigualdades o exclusiones que tienden a ser propositivas en contextos históricos específicos”*. (Archila, 2001: 35)

Bajo esta concepción de movimiento social, se explica la lógica de las comunidades Indígenas Colombianas de conformar sistemas de acciones organizados, que son el

⁵ La anterior referencia nos remite a considerar un debate en torno a la aparición de nuevas formas de organización social y colectiva, las cuales para el caso de Colombia, se constituyen como expresiones propias de la sociedad civil basadas en la politización de la cultura y la identidad. Se definen como novedosas puesto que no se inscriben dentro de la lógica que propone el contexto sociopolítico, basada específicamente en la promoción de un conflicto político ancestral de tipo partidista y la definición de un esquema “clasista” promovido por actores sociales tradicionales como el obrero y el campesino.

resultado de una construcción social que solidifica las bases de su identidad colectiva que los impulsa a movilizarse en un campo de relaciones de oportunidades, tal como lo constituye el ámbito político (Gross,1991:70).En un primer momento un hecho que marca el inicio de la conformación de dicho movimiento como organización social, tiene que ver con la promoción de un conflicto ancestral como lo es el de la recuperación de sus territorios, que como se había dicho anteriormente para la década del 60 llega a su punto más álgido.

A partir de 1980 las reclamaciones de este pueblo son validadas por el Estado Colombiano cuando se da un giro en la política integracionista de este, que hasta ese momento había sido indigenista, lo que quiere decir que no se reconocía su particularidad, ni se pretendía protegerla. Dicho giro se hace a partir de la elaboración de un diagnóstico de la población indígena del país, que evidencia la desintegración social y cultural que afrontaban. A lo que el Estado responde con la creación en las tierras bajas fundamentalmente, de 69 reservas Indígenas con la formulación del Programa Nacional de Desarrollo de las Poblaciones Indígenas PRODEIN en 1984, que promueve el fortalecimiento en sus formas tradicionales de organización, la consolidación de los nexos territoriales comunitarios, al igual que la adopción de alternativas modernas de subsistencia que les permitan mejorar su nivel de vida.

Esta nueva política que de todas formas no es seguida al pie de la letra por todas las instancias del Estado, implica que éste debe negociar sus formas de intervención en materias como educación, salud y desarrollo con las autoridades Indígenas como también las organizaciones del movimiento, es decir, se promueve una participación directa de la población Indígena en las decisiones que los atañen, lo cual abrió espacios institucionales a las formas de expresión y los intereses de estas comunidades, que en un principio se manifestaban primordialmente con acciones al margen de la institucionalidad tales como; ocupaciones de tierras, tomas de vías o instalaciones, concentraciones, congresos, lo que posteriormente no implicó que estas actuaciones desaparecieran sino que se consolidaran como formas de presión ante la opinión pública y el Estado.

Dentro del marco de la descentralización, las comunidades indígenas que venían luchando por el derecho a la tierra encuentran una coyuntura favorable para afianzar y legitimar aún más sus derechos territoriales, a través del reconocimiento de tierras ancestrales, del saneamiento de resguardos, de la legalización de tierras recuperadas y, para alcanzar una mayor autonomía en la gobernabilidad propia (Sotomayor, 1998: 412)

En 1982 para coordinar los procesos realizados a partir de las diferentes regiones del país y para darle mayor oportunidades a su lucha, se da el primer Congreso Indígena Nacional, donde la bandera central fue “la lucha por la tierra” que también marco el paso a una segunda reivindicación, la lucha por el reconocimiento de los derechos de los pueblos Indígenas, la cual estaba compuesta por la aprobación del establecimiento de las relaciones con otras organizaciones de carácter popular y la creación de una organización nacional que aglutinara a las demás organizaciones (La Organizacional Nacional Indígena de Colombia ONIC). Lo que produjo la creación de ONIC, que más que ser el vocero único de la causa Indígena es el reflejo de un anhelo de construcción de un proyecto Indígena nacional.

Esta situación marca el inicio de una nueva etapa que denominamos intermedia, porque va a ser el tránsito de la modernización de las estructuras organizativas, hacia una politización de las mismas. *“Este periodo está marcado por el establecimiento de una estrategia nacional, de campañas nacionales de formación en relación con temas Indígenas (leyes, tierras, etc.) y articulación de todas las regiones (mediante el establecimiento de nuevas organizaciones).”* (Borrero, 2001:316)

En junio de 1990 se lleva a cabo el tercer congreso Indígena nacional, donde el tema principal fue la participación en la Asamblea Nacional Constituyente, por medio de unas comisiones conformadas por los representantes de las diversas organizaciones regionales aprobadas por consenso, con el nombramiento de diez delegados para buscar garantías por parte del Estado que defiendan el idioma, la autonomía, el territorio y la participación política de esta minoría.

De hecho aunque con sus tropiezos este logro se consiguió, ya que obtuvieron que tres delegados de los pueblos Indígenas; Francisco Birry de la ONIC, Lorenzo Muelas de la AICO y Alfonso Peña Chepe apoderado de los desmovilizados del Movimiento Indígena Quintín Lame, representaran a la minoría en la Asamblea Constituyente.

Para el movimiento Indígena este espacio se constituyó en el foro para que sus necesidades y demandas fueran escuchadas. (Borrero, 2003:218) A esta situación puede atribuírsele el reconocimiento del derecho de las minorías étnicas. Que anteriormente en palabras del señor Dagua “*eran manejadas como arena de un mismo costal, ignorando las distintas formas de pensar que existen*”. (Dagua, comunicación personal, 2012)

Por otro lado la descentralización que llevo a la ampliación del espacio político, también jugó un papel importante dentro de los resguardos Indígenas, dado que comprometieron a las comunidades con la planeación y la gestión del desarrollo local, lo que se tradujo en una responsabilidad político-administrativa de los cabildos, debido a los cambios constitucionales. Se puede mencionar también que la gestión, las propuestas, los planes de desarrollo y de inversión como el manejo del presupuesto motivaron inicialmente la reorganización de los mismos.

El ex alcalde de Jambaló Diego Yule frente al tema plantea que:

Antes de la constitución del 91 los alcaldes eran puestos por el gobernador, se hacia una terna y de ahí se lo nombraba a dedo, después de la constitución del 91 que empezó la elección popular de alcaldes, esto sirvió porque se empieza a escoger popularmente por elección y así empieza a haber mayor participación.(Yule, comunicación personal, 2012)

Más adelante con la promulgación de la constitución de 1991 y su pretensión de una política de apertura democrática, donde se generaron nuevos espacios para el desarrollo del juego político, se le reconoció ciertos derechos políticos, sociales y culturales a ciertos grupos étnicos minoritarios. A lo que las comunidades Indígenas del Cauca responden presentando candidaturas Indígenas a las instancias locales, como se explicará con mayor detalle adelante.

A su vez el sistema partidista Colombiano durante la década de los noventa “*experimenta un cambio cualitativo*”, (Gutiérrez, 2002:63) lo que da como resultado el surgimiento en la esfera política de nuevos actores tanto sociales como políticos, que cuestionan profundamente el bipartidismo tradicional desde lo local, regional y nacional; a los cuales se les denomina terceras fuerzas, lo que indica o hace referencia directa a los movimientos políticos, partidos políticos o grupos significativos de ciudadanos de origen étnico, religioso, regional, cívico al igual que aquellos de proyección nacional, que se diferencian de los partidos históricos Colombianos Conservador-Liberal; cuya importancia radica en el cambio o alteración de la correlación de fuerzas que compiten en la arena electoral, además de su consolidación como reales alternativas de poder.

De otro lado, tal vez preocupada excesivamente por introducir la democracia participativa y purificar por medios judiciales la actividad del congreso, la constituyente no introdujo correctivos propiamente políticos a los sistemas de representación y de partidos. No solo no se consagraron normas que permitieran el control interno a la actividad de los partidos, sino que incluso es prohibió a la ley establecer cualquier exigencia sobre su organización interna además se admitió que un partido pudiera presentar numerosas listas, con lo cual se erosionó la posibilidad misma de institucionalizar la actividad de las fuerzas políticas. (Duverger, 1981: 326)

Estos cambios son en cierta forma, producto de procesos de democratización del sistema político, pero siendo más precisos, de apertura a nuevas fuerzas sociales que luchaban por espacios de participación y de representación política diferentes a los que ofrecían los partidos políticos tradicionales. En esa lógica, la constitución política de 1991 posibilita formalmente la ampliación de actores en la arena electoral como la participación de sectores étnicos que históricamente se habían excluido los cuales logran tener sus espacios de participación política.

Dicho proceso de consolidación de nuevas fuerzas políticas, es uno de los fenómenos públicos que durante los últimos diecinueve años expresan una modificación o alteración en el sistema partidista tradicional; “*lo que hace interesante este fenómeno es que durante la década del noventa en el sistema partidista ingresó un gran número de nuevos actores políticos*”, (Gutiérrez y Hoyos, 2002)

caracterizando al sistema por ser altamente atomizado en cuanto al número de partidos y movimientos políticos. La clase dirigente Liberal y Conservadora ha sentido el impacto de estas nuevas formas de acción política, tanto en técnicos materiales como ideológicos y que se ha traducido en una crisis de legitimidad del régimen. (Santamaría y Silva Lujan, 1984: 48)

Frente a tal panorama, el departamento del Cauca no escapa a dicha lógica; analizando el municipio de Jambaló desde la primera elección popular de alcaldes, se puede constatar la configuración de un cambio en el escenario político. Se empiezan a gestar nuevas fuerzas políticas que se inscriben bajo la etiqueta de movimientos cívicos y movimientos étnicos, básicamente Indígenas, que se disputan el acceso a los cargos locales. De manera interesante adoptan la figura del candidato único que no solo hace que el círculo electoral se cierre entre los líderes Indígenas de Jambaló sino que los manejos tradicionales de la actividad política del municipio sean totalmente desvirtuados del campo del liderazgo.

Como la mayoría es Indígena se tiene unos propósitos comunes de defensa territorial y la cultura de cómo incidir institucionalmente también para implementar unas políticas propias en todos los sectores sociales. La misma comunidad ha dicho de que de todas maneras nosotros tenemos que elegir nuestros representantes para poder que lo que proponemos se ejecute, se organice un plan y se ejecute en ese sentido la misma comunidad dijo; que deberíamos para que no haiga contradicciones internas o contradicciones políticas o división o fraccionamiento de la comunidad se planteo de que colocáramos un candidato único y una lista única también al consejo. (Gembuel, comunicación personal, 2012)

1.2.1 - LA ORGANIZACIÓN SOCIAL INDÍGENA EN EL MUNICIPIO DE JAMBALÓ

Una vez esbozados los elementos que a nivel nacional influyeron en la dinámica organizativa del movimiento Indígena como se hizo en el aparte anterior, se pueden comprender los factores que a nivel del municipio de Jambaló, explican la organización social de esta localidad.

Cabe resaltar que dentro de los factores que exponen la configuración de un nuevo escenario social y político municipal, se encuentra la misma crisis de representación de los partidos políticos tradicionales en el municipio, aunado a esto que el ejercicio de política predominante de estos partidos siempre combino formas de clientelismo y corrupción, entendiendo la corrupción como:

“como un intercambio clandestino de dos “mercados”: por una parte el mercado político y/o administrativo y, por la otra, el mercado económico y social. Este intercambio es oculto porque viola las normas públicas, legales y éticas, y también porque sacrifica el interés general por el interés privado (ya sean individuales, corporativos, partidistas, etc.)” (Ives1996: 157)

Abonándole también que la relación que se establecía con los ciudadanos se limito solamente a los momentos electorales, por lo tanto la participación de la comunidad con los destinos del municipio en el aspecto público fue precaria, nula o insuficiente.

Los partidos tradicionales han tenido una influencia negativa en Jambaló siempre aparecieron en épocas electorales pero con todo el poder que tuvieron no hicieron ningún trabajo para la comunidad, entonces poco a poco fueron perdiendo la credibilidad y nosotros ganando la credibilidad porque éramos nosotros (Movimiento Cívico) los que hacíamos el trabajo en las comunidades. (Gembuel, comunicación personal, 2012)

Al respecto el señor Dagua como militante del Movimiento Cívico Indígena en el municipio de Jambaló refiere que:

Siempre el partido tradicional viene prometiendo cosas materiales y esas mismas promesas sin cumplir hacen que los votantes se aferren más a su sentir Indígena y de

esta manera elijan a los candidatos con los que se sienten mejor representados, en este caso los que vienen por la ASI (Dagua, comunicación personal, 2012)

Esta situación no solo evidencia el posicionamiento de un partido de carácter étnico sino que expone una de las razones por las cuales los partidos tradicionales Colombianos al menos en Jambaló se quedan relegados ante la eficacia del movimiento Indígena, a su vez la participación comienza a ser nula inclusive en los mismos periodos electorales. “La clase dirigente Liberal y Conservadora ha sentido el impacto de estas nuevas formas de acción política, tanto en términos materiales como ideológicos y que se ha traducido en un crisis de legitimidad del régimen”(Santamaría y Silva Lujan, 1984: 48)

El señor Cuetia argumenta que tradicionalmente el Partido Liberal mantuvo por décadas el control en el resguardo y municipio de Jambaló, pero “*debido a su señalamiento como autores intelectuales del asesinato de Marden Betancur, quien fue el primer alcalde de este municipio en 1996, perdió fuerza*”.(Cuetia, comunicación personal, 2009)⁶

Históricamente en un 90% el Partido Liberal, mantuvo por décadas el dominio, el control de toda la política en el municipio y resguardo de Jambaló y en un porcentaje muy mínimo el Partido Conservador pero en un sector muy pequeño, el de los mestizos que corresponden al 3% de la población total un porcentaje muy mínimo y poco significativo en ese caso.

Aunque la oposición existe aun en la actualidad ellos(los liberales) hasta el momento se mantienen pero ya es un grupo muy reducido, muy pequeño, porque el hecho de que sus dirigentes hubieran terminado involucrados en el asesinato del primer alcalde Indígena en el 96, despertó como se dice a la gente, a las comunidades a entender la realidad y que nosotros como indígenas no teníamos que estar en unas estructuras ajenas a nuestros principios, a nuestra historia, entonces eso fue lo que paso.

Hoy la relación entre los partidos tradicionales y la comunidad indígena, es en el marco del respeto..., Ellos participan en los debates de las asambleas del Cabildo, no como Partido Liberal sino como comunidad. (Cuetia, comunicación personal, 2009)

⁶ En el tercer capítulo se hace la aclaración respecto a este tema

Sin embargo, lo interesante es que este es un periodo turbulento, confuso y ambiguo; las nuevas fuerzas políticas aparecen y desaparecen, se crean nuevas que responden a momentos coyunturales pero que se extinguen apenas termina su mandato, todo esto sucede porque es el momento en el que se está definiendo el carácter, el actor que asumirá los destinos del municipio, por lo menos en cinco elecciones consecutivas, esto es, en diecisiete años, tiempo suficiente para realizar una evaluación del municipio.

Las circunstancias ya dichas también no solo propician la crisis de los partidos tradicionales en Jambaló, sino que producen un cierto desencanto a nivel general dentro de la comunidad, que motiva a sus pobladores a fomentar un direccionamiento novedoso a partir de su plan de vida, de sus costumbres y de los principios del resguardo, lo cual hace que la población del municipio mayoritariamente Indígena, se organice posicionando a su dirigente. Siguiendo una lógica lineal de acción colectiva en la que como se ha demostrado en Colombia, *“el obrero o el campesino se constituyen como el único agente de cambio social y en donde esa misma condición y los conflictos que desarrollan serían el factor determinante para la modernización de la sociedad”*. (Padilla, 2003)

Actualmente las dimensiones del movimiento social y de ciudadanía que trascienden las de clase social, son *“el resultado de una serie de construcciones políticas complejas que están basadas en la totalidad de las relaciones sociales y que no pueden ser derivadas totalmente de las relaciones de producción”* (Laclau, 1987: 4), este factor es más característico cuando decimos que las nuevas prácticas de los movimientos sociales giran en torno al nivel cultural y de la identidad.

Como lo evidencia el Municipio de Jambaló que da muestra de cómo el movimiento social se abandera con la identidad Indígena para salvaguardar sus conocimientos ancestrales siendo tan férrea su defensa que este movimiento termina constituyéndose como el principal actor político dentro del municipio desplazando las estructuras tradicionales y las formas convencionales de hacer política para imponer dentro de su propio territorio en defensa de la exterioridad sus distintas formas de llevar la vida, de organizarse en sociedad manejando la actividad política

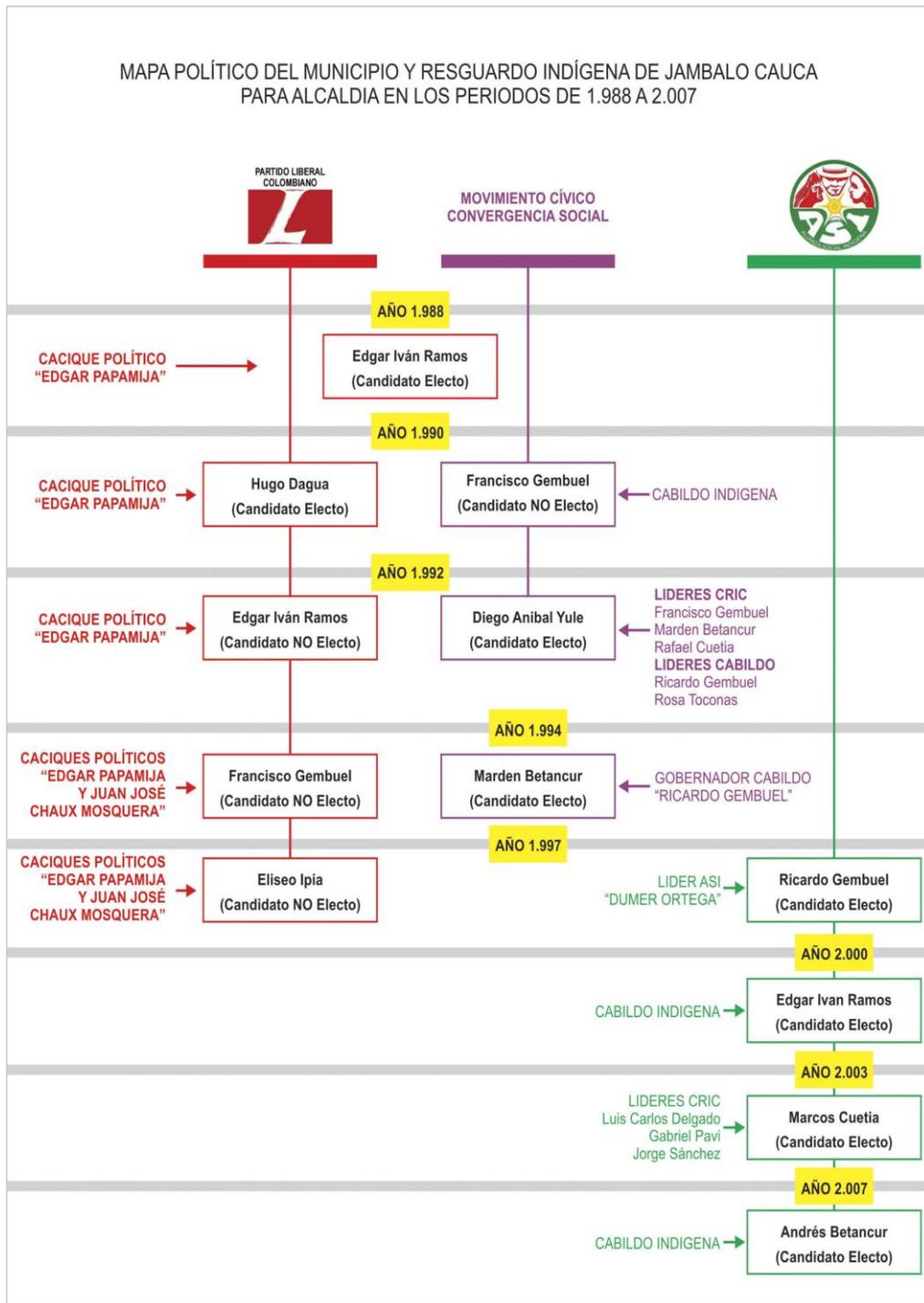
CAPITULO II

2. LA DINÁMICA ELECTORAL EN EL MUNICIPIO DE JAMBALÓ EN LA ALCALDIA Y EL CONCEJO 1988 - 2007

2.1 ELECCIÓN ALCALDIA 1988 – 2007

La dinámica electoral en el municipio de Jambaló se vio fuertemente influenciada por la presencia del Partido Liberal Colombiano hasta el año de 1992. El líder indígena Ricardo Gembuel plantea que se habían consolidado fuertes vínculos entre Edgar Papamija, considerado como un cacique político Liberal y algunas familias (Fernández, Dagua, Quitumbo y Girón) más representativas del casco urbano de este municipio, debido a que manejaban un capital económico y por ende humano en la comunidad. En el siguiente periodo electoral dos líderes se disputaron el aval del Partido Liberal; Diego Aníbal Yule y Edgar Iván Ramos, este último candidato preferido por el Liberalismo ya que tenía trayectoria política y del algún modo aseguraba mantener el poder en la administración. Sin embargo, esta decisión le costaría el monopolio del poder al Partido Liberal en este municipio, siendo esta situación la antesala para que el líder Marden Betancur Conda se constituyera como el primer alcalde Indígena del municipio elegido por voto popular, quien luego fuera asesinado a causa de descubrir anomalías en las anteriores administraciones logrando el rechazo de aquellos a quienes no les convenía afrontar un proceso investigativo como lo menciona el señor Edgar Iván Ramos *“el 20 de agosto de 1996 y luego de un gran trabajo para la comunidad, grupos al margen de la ley le quitan la vida”* (Ramos, comunicación personal, 2012). En la siguiente figura se expone la cronología de estos sucesos y el escenario político del periodo 1988-2007.

Grafica 1



Fuente: Archivos personales, elaboración propia.

El escenario político para el año 1988 evidencio un descontento de la comunidad Jambalueña debido a que los alcaldes se nombraban desde el ente gubernamental de acuerdo a cada fuerza política de turno (Liberal, Conservador). Lo cual acentuó movimientos que hicieron oposición debido al mal manejo de los procesos administrativos y político-electorales del bipartidismo en el municipio de Jambaló por tal razón se consolido una nueva fuerza llamada Movimiento Cívico convergencia social que de la mano del Proyecto Global buscaban la recuperación de principios de unidad, tierra y autonomía así mismo como una interacción resguardo-municipio. En este periodo se llevo a cabo una particular coalición entre los Liberales y el recién creado Movimiento Cívico quienes representaban los ideales de una comunidad Indígena inconforme con las promesas políticas de los partidos tradicionales.

Para 1990 las dos fuerzas antes mencionadas se dividieron enfrentándose en la contienda electoral, lo que ratificó el poder político que tenía el Partido Liberal en este municipio, quien obtuvo la administración influenciado por un padrino político Edgar Papamija, que a su vez financiaba las campañas de candidatos Liberales en el Norte del Cauca, esto reflejo la inmadurez política del Movimiento Cívico y la incredulidad de la comunidad frente a una nueva propuesta que planteaban los líderes del Cabildo Indígena de Jambaló.

Con la entrada en vigencia de la carta magna de 1991 la elección popular de Alcaldes se manifestó como una forma democrática para influir en los procesos políticos dando reconocimiento y bases jurídicas a terceras fuerzas y grupos minoritarios, lo que se manifestó en un apoyo por parte de la comunidad antes Liberal al Movimiento Cívico encabezado por el gobernador del Cabildo de ese momento.

Para las segundas elecciones de voto popular en el año 1994 era evidente y se ratificaba como se mencionó anteriormente en el año 1992 la crisis del Partido Liberal debido a las falsas promesas hechas a las tres Zonas (alta, media, baja) del Municipio, lo que consagro al Movimiento Cívico como una propuesta renovada y diferente al tradicionalismo del Partido Liberal que contaba con el apoyo de un nuevo padrino político Juan José Chaux Mosquera.

Durante esta contienda se enfrentan dos líderes sobresalientes uno por la corriente Liberal y otro por el Movimiento Indígena apoyado por el CRIC que impulsa políticas reivindicativas para las comunidades indígenas norte caucanas que dio como resultando la elección de Marden Arnulfo Betancur que tenía como particularidad ser el primer Alcalde Indígena electo por voto popular lo que causo molestias en el tradicional escenario político del municipio.

En el año de 1997 se muestra la victoria de una tercera fuerza que sigue los lineamientos políticos, sociales y culturales del Movimiento Cívico. Para este momento se enfrenta el Liberalismo con la Alianza Social Indígena (ASI), representada por Eliseo Ipiay, quien estaba apadrinado por Juan José Chaux ya que la figura de Papamija había desaparecido, y la ASI encabezada por Ricardo Gembuel quien tenía el apoyo del Cabildo debido a que años atrás había sido Gobernador.

Es así como la financiación de su campaña se hace entre el Cabildo y la ASI, lo que permite demostrar el trabajo ya realizado por el Movimiento Cívico que le da paso a esta nueva fuerza quien obtiene la victoria dejando definitivamente por fuera del juego político al Partido Liberal, de esta forma se da inicio a una nueva historia para los Jambalueños.

Con los hechos mencionados hasta el momento, ya para el año 2000 aparece la particular elección del candidato único y el posicionamiento radical de la ASI, lo que permite evidenciar la pérdida de un potencial electoral importante para el Liberalismo; esto a causa de las malas decisiones tomadas por los caciques políticos además del incumplimiento de proyectos para este municipio, de igual manera influye la constitución de 1991 que establece la participación de terceras fuerzas y nuevos movimientos políticos, los cuales supieron aprovechar el declive de la hegemonía de los Partidos tradicionales.

La figura de candidato único nace de la idea de algunos líderes del Cabildo y que habían incursionado en la creación del Movimiento Cívico como lo plantea Ricardo Gembuel, *“nos reunimos la comunidad y observamos que las elecciones con varios candidatos eran un desgaste y el reconocer que la gran mayoría por no decir toda la*

población de Jambaló es Indígena como vamos a estar en disputas y hablando unos mal de los otros, es así como en mutuo acuerdo de una gran mayoría de las veredas y las zonas alta media y baja, se decide la elección de candidato único”(Gembuel, comunicación personal, noviembre 2012). Es de esta manera como en figura de candidato único queda electo Edgar Iván Ramos.

Es así como a partir del año 2000 se presentan las elecciones de candidatos únicos, los cuales contaban con el apoyo de organizaciones como el Cabildo Indígena y por supuesto de la ASI quien los avalaba para el desarrollo de las campañas o específicamente para la publicidad. De esta manera en el año 2003 el candidato electo es Marcos Cuetia quien recibió apoyo fundamental de los consejeros o miembros del CRIC como Luis Carlos Delgado, Gabriel Pavi y Jorge Sánchez quienes habían estado vinculados al Movimiento Cívico, por lo tanto tenían conocimiento de los procesos políticos que se llevaban a cabo en la región del norte del Cauca.

Para el año 2007 se impulsa un nuevo líder, Andrés Betancur hermano del ya fallecido alcalde Marden Arnulfo Betancur, el cual se vincula al proceso comunitario desde el Proyecto Global y por diversos vínculos con la administración municipal de Jambaló en donde se fue forjando un camino político que se reforzó al ser gobernador del Cabildo Indígena y luego fue electo como candidato único, avalado por la ASI que se posiciona como partido y movimiento único del municipio.

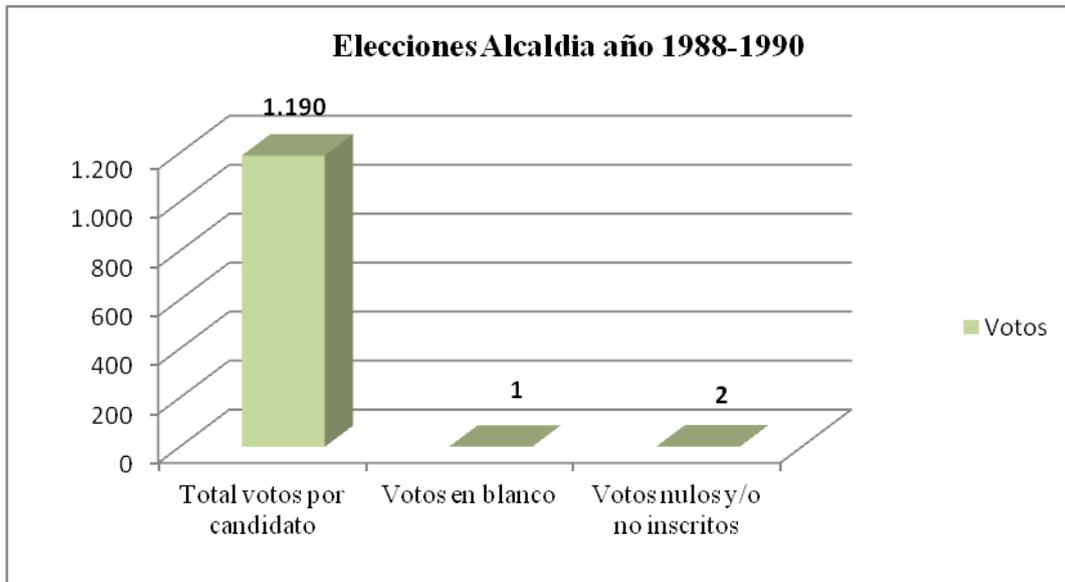
El posicionamiento de la ASI se puede explicar que tuvo de antesala al Movimiento Cívico, el cabildo Indígena y la comunidad Jambalueña que se sentía identificada con las propuestas de este movimiento, es así como lo plantea Carlos Andrés Betancur que se le debe saber llegar a la gente *“En donde nosotros como organizaciones indígenas decimos usted estaría de acuerdo si yo me le meto a su casa? Ciertamente que no yo mando en mi casa y la casa es mi y si ustedes quiere entrar tiene que pedir permiso, y eso fue lo que hizo la ASI junto al Movimiento Cívico y el Cabildo pedir permiso en coordinación y respeto por la comunidad”.*(Betancur, comunicación personal, 2012).

Elecciones año 1988-1990: La lógica nortecaucana se escapa como jurisdicción histórica tendiente hacia el partido rojo, aunque cabe destacar que en el año de 1988 cuando se instaura la figura del alcalde en los municipios, se recalca un hecho de singular importancia, como lo constituye el favoritismo de 99,75% del total de votos, hacia un único candidato inscrito a la alcaldía en el periodo señalado, por tal razón es interesante observar la presencia de un solo voto en blanco y dos votos nulos.

De acuerdo a lo anterior se puede referir una hipótesis acerca de los primeros pasos del Movimiento Indígena en la escena política, el cual se fundamenta sobre el Proyecto Global que nace en el año 1986 como una voz de protesta ante el tradicionalismo, el cual buscaba tener autonomía en la administración de su municipio. Dicho tema fue impulsado por el Gobernador del Cabildo Isidro Dagua junto con líderes de la comunidad como José María Dagua, Francisco Gembuel y el padre Mauricio Riascos. El Proyecto Global toma como ejemplo el Proyecto Nasa teniendo en cuenta temas como el desarrollo social, económico y político de la comunidad. Es así como el proyecto global se sustenta a través de los planes de vida que se ejecutan en cada vereda por medio de asambleas, donde la comunidad es participe de las problemáticas de su territorio.

Siguiendo esta línea de ideas se puede observar como a través de los planes de vida se le da paso al proyecto global, el cual es la propuesta que fundamenta los ideales políticos de las comunidades en un espacio de decisión, participación y de capacitación. Siendo así se evidencia que el proyecto global es el encargado de darle vida al movimiento cívico, el cual le da otra dimensión a las asambleas comunitarias, pues en ellas se hace la elección y concertación de los candidatos que representaran al pueblo jambaluego en diferentes cargos a nivel de municipio, resguardo y departamento.

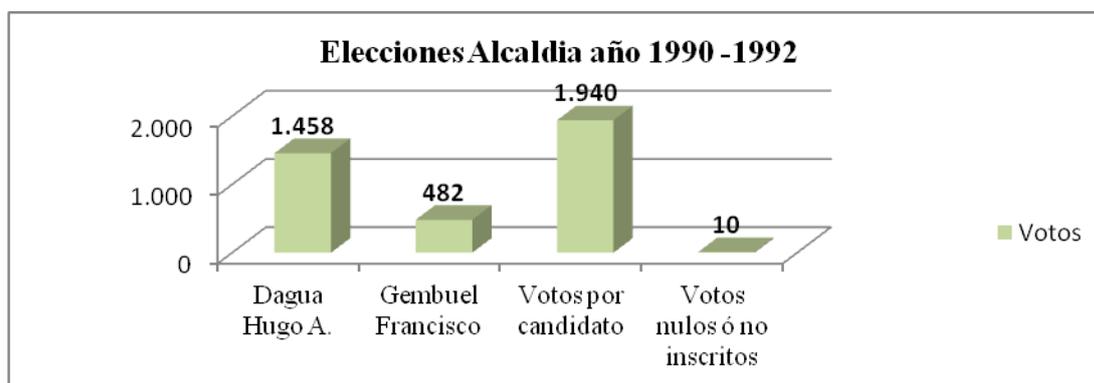
Grafica 2.



**Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia**

Elecciones año 1990-1992: para el mismo cargo ocurre algo similar, aunque en esta ocasión aparecen en la escena política dos candidatos, Hugo A. Dagua Fernández quien estaba avalado por el Partido Liberal, con el apoyo de Edgar Iván Ramos y Edgar Papamija, por otro lado participó en esta contienda Francisco Gembuel por el Movimiento Cívico Indígena. Para este año aún el Partido Liberal mantiene el poder en este municipio, lo cual se ve reflejado en el contraste de votos entre los dos candidatos, arrojando una diferencia significativa, por lo cual gana el candidato del liberalismo debido a que contaba con el apoyo de estos dos importantes caciques políticos, en consecuencia obtiene la alcaldía con 1.458 votos que corresponde al 74.76% del total (1.950), frente a su oponente con 482 que corresponden al 24.71% del total.

Grafica 3.



**Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia**

Elecciones año 1992-1994: Con los grandes cambios por los que había atravesado nuestro país con una nueva constitución Política y el importante espacio adquirido por los grupos minoritarios, por lo que se proclama nuestro País como un Estado Social de Derecho, logrando que tanto las comunidades indígenas como otros grupos sociales les sea otorgada autonomía permitiéndoles facultades legales y administrativas en la toma de decisiones,⁷ por lo cual cabe enfatizar que la incidencia del movimiento Indígena como único partido en las elecciones sigue siendo determinante. En especial si tenemos en cuenta que se hicieron coaliciones con el Partido Liberal. La fuerza del Movimiento Indígena se hace evidente bajo el nombre de Movimiento Cívico Convergencia Social.

En las elecciones encontramos lógica *competitiva* debido a la repartición más equitativa de los votos entre dos candidatos, se debe resaltar la cantidad de votos en blanco (136) que representan un 8.3% del total con respecto al total de 1.638 votantes, dentro de los cuales 1.540 fueron considerados votos validos, 98 de los

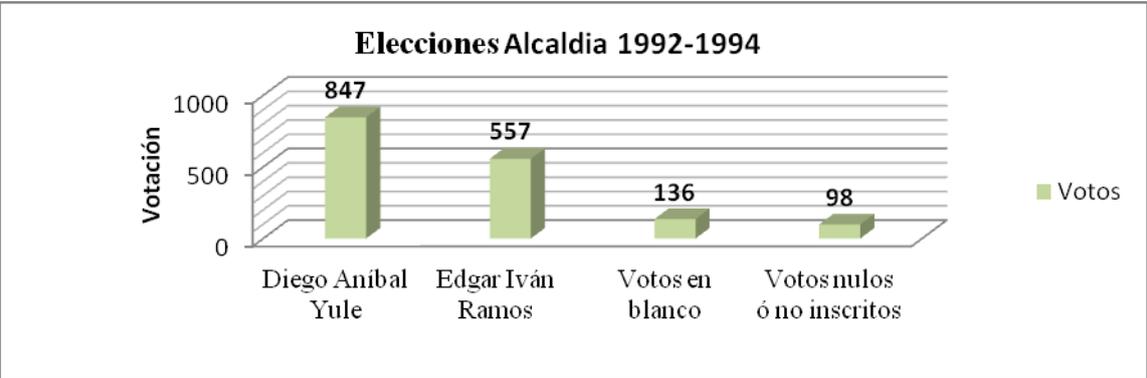
⁷ Constitución Política de Colombia 1.991. “el estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la nación colombiana.”, de igual manera en el artículo 246 se estipula que “Las autoridades de los pueblos indígenas podrán ejercer funciones jurisdiccionales dentro de su ámbito territorial, de conformidad con sus propias normas y procedimientos, siempre que no sean contrarios a la Constitución y leyes de la República. artículo 7

cuales fueron votos nulos, lo que evidencio poca adscripción a las propuestas de los candidatos o a la organización del partido correspondiente, estando en competencia electoral Edgar Iván Ramos Torres por el partido liberal (quien se presento en 1988) y Diego Aníbal Yule Campo, siendo este último ganador con el partido Movimiento Cívico Convergencia Social, con una diferencia de 290 votos.

Respecto de las tarjetas no marcadas el señor Edgar Iván Ramos refiere: “la dificultad es que por ejemplo los mayores no dominan los formatos y se desperdicia demasiado voto, hay que trabajar duro en la capacitación para que la gente aprenda a votar”. (Ramos, comunicación personal, 2012).

Así mismo como lo señala una habitante del municipio Daniela Rivera: “esta situación se da porque las personas de mayor edad más que todo en las veredas no saben cómo marcar los tarjetones”. (Rivera, comunicación personal, 2012)

Grafica 4.



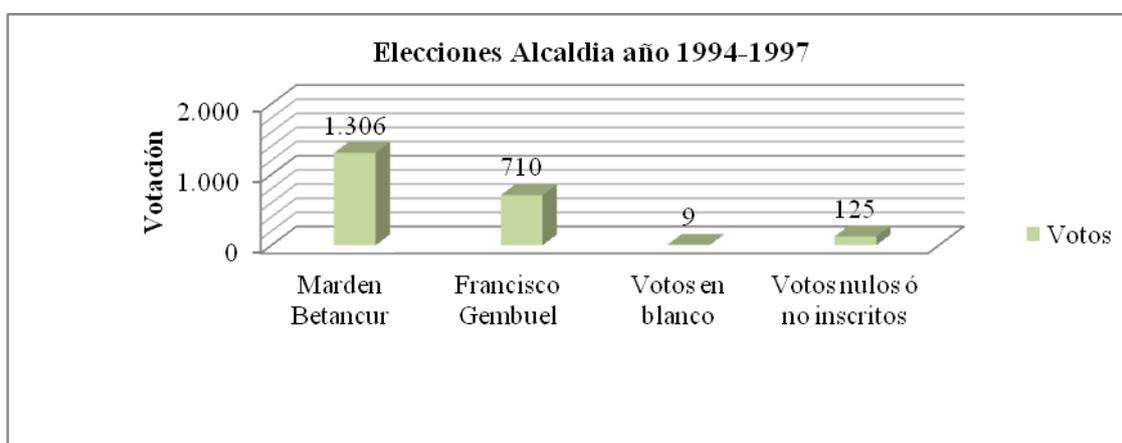
Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil. Elaboración propia

Elecciones Alcaldía 1994-1997: Se evidencia que el número de votantes aumenta considerablemente, con un total de 2.150 votos, de los cuales 2.016 fueron considerados votos validos, 125 votos nulos, lo que representa un 5.8% hecho llamativo si tenemos en cuenta que este resultado puede hacer referencia a una inconformidad en cuanto a las propuestas o frente a los mismos candidatos, quienes son Francisco Gembuel y Marden Arnulfo Betancur, siendo este ultimo elegido con

1.306 votos por el Movimiento Cívico Convergencia Social lo que representa el 60.74% de su contrincante con 710 votos con una diferencia de 596 votos.

En la administración de Marden Betancur se tenía como objetivo el beneficio de la comunidad así como reducir la incidencia politiquera en el municipio, lo cual le costó la vida como ya mencionamos anteriormente, acontecimiento que fortaleció el proceso político representado en el movimiento cívico y el cabildo indígena.

Grafica 5.



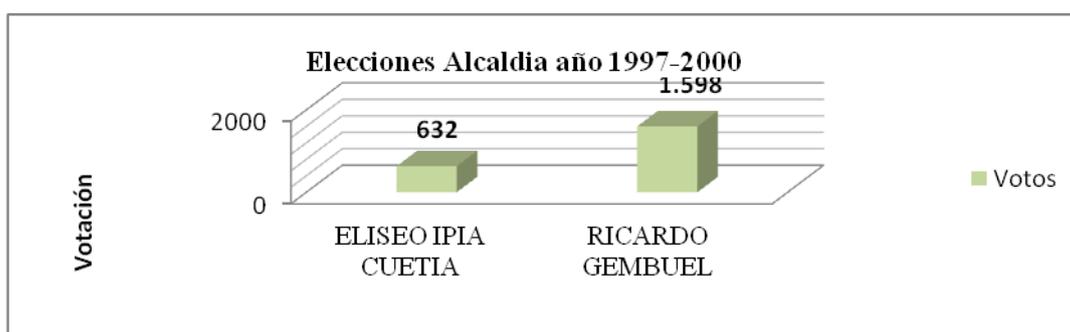
**Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia**

El aparente desencanto del Partido Liberal en este municipio, empezó a reflejarse en el ámbito electoral, evidenciándose en la marcada diferencia de 596 votos que le dio la delantera al Movimiento Cívico Indígena, lo cual se puede explicar con el cambio de la Constitución política, que pretendía quitarle fuerza al bipartidismo en Colombia dándole un espacio dentro del sistema político a nuevas fuerzas políticas y sociales, con el fin de buscar una mayor identificación de la población civil con las instituciones políticas. El resultado anterior es un incremento significativo en el número de nuevos movimientos políticos y sociales, que dividió notablemente a los partidos tradicionales Liberal y Conservador. Es así como en las urnas se empieza a notar el carácter representativo que comienza a adquirir el Movimiento Indígena en dicha localidad, como lo expresa uno de sus principales líderes:

“Antes de Marden se participo en una coalición con el partido Liberal en el año 92, se hizo un acuerdo político apoyando a un candidato liberal que fue un fracaso, porque no respondió a las políticas que la organización había definido sino que favoreció a los jefes políticos tradicionales”(Cuetia, comunicación personal,2009)

Elecciones Alcaldía año 1997-2000:La dinámica electoral de este año presenta una serie de particularidades, principalmente en lo que tiene que ver con el tipo de adscripción política presentada por los candidatos, en donde se perfila la postulación por primera vez de dos fuerzas políticas en el municipio: el Partido Liberal Colombiano y la Alianza Social Independiente (ASI); la primera, con cierta trayectoria en el municipio, cercana a los proyectos políticos de tipo cívico-popular generados en este; prueba de ello, son sus constantes alianzas con el Movimiento Cívico de Convergencia Social; la segunda, con una aparición reciente, producto de la promoción de una propuesta política del orden regional, enmarcada en criterios de tipo étnico e identitarios, en donde convergen sectores sociales, organizaciones de base y de tipo comunitario. En ese sentido, se podría inferir que es dentro de este contexto donde la organización Indígena entra a incidir considerablemente en este tipo de eventos, puesto que se distancia de los partidos políticos tradicionales tratando de reafirmar tanto su autonomía política como su sentido comunitario e identitario.

Grafica 6.



**Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia**

En lo que se refiere al desarrollo de los comicios, la contienda electoral es ganada por el representante de la ASI: Ricardo Gembuel Chavaco, quien obtuvo una votación considerable (1.598), la cual representa el 71.3% del total de votos. En el caso de su contendor perteneciente al Partido Liberal Colombiano: Eliceo Ipia Cuetia, éste obtiene solamente 632 votos, equivalente a un 28.2%. El anterior factor se constituye como un claro indicio acerca del desplazamiento de los partidos políticos tradicionales, donde la presencia del Partido Conservador es casi nula y la del Partido Liberal tiende a venir a menos.

Gran parte de esta consecuencia tiene que ver con la fuerte incidencia de las organizaciones sociales principalmente la indígena, tanto en la promoción como articulación de proyectos políticos y sociales fuera de la tradicional lógica bipartidista. Un hecho que es indispensable dentro de este orden es el de las tarjetas no marcadas (83) y los votos nulos (99), que de acuerdo al potencial electoral del municipio se constituyen como una cifra representativa.

Elecciones Alcaldía año 2000-2003: se nota una especial recurrencia, nuevamente aparece la figura del candidato único; una experiencia que como ya lo habíamos dicho tuvo lugar para el año de 1988, en el marco de la primera elección popular de alcaldes como lo expresa Edgar Iván Ramos:

Al trabajar candidato único tiene dos alternativas, lo uno la gente dice que ya esta elegido y no hay necesidad de votar pero lo que se ha considerado en jámbalo es que cada alcalde tenía que superar al anterior, en este sentido jamás mermo la votación a pesar de ser candidato único. (Ramos, comunicación personal, 2012)

Lo peculiar de este caso, es la designación del mismo candidato que participo en ese primer evento, es pertinente aclarar que quien postula esta figura es el Cabildo Indígena como máxima autoridad de la comunidad⁸, donde al parecer hay un reconocimiento respecto a la labor política y social desempeñada por algunos

⁸ “El cabildo es una institución política que rige el destino del resguardo que representa y dirige en sus diversas actividades cuya función principal es velar por el buen funcionamiento administrando adecuadamente los recursos naturales y económicos de la comunidad” (Gómez, 2000:58)

líderes, por esta razón se nombro al señor Edgar Ivan en asamblea comunitaria. Para dicho periodo se evidencia la fuerte presencia y respaldo político que tiene la ASI, quien además de proponer un solo candidato e identificar a Jámbalo con sus propuestas, desplaza a otros sectores o grupos políticos que habían tenido gran incidencia y trayectoria tiempo atrás en el municipio.

Grafica 7.



**Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia**

Respecto al tema de la votación, vale la pena indicar que en este caso el candidato de la ASI consigue 2.663 votos, una cifra que representa más del 90% del total de votos. Sin embargo, continua siendo importante la cifra de las tarjetas no marcadas, las cuales para esta cuestión aumentan considerablemente respecto a la de los comicios anteriores. El anterior hecho sugiere inquietarse acerca del total de la aceptación y respaldo por parte de la comunidad en cuanto a la figura del candidato único.

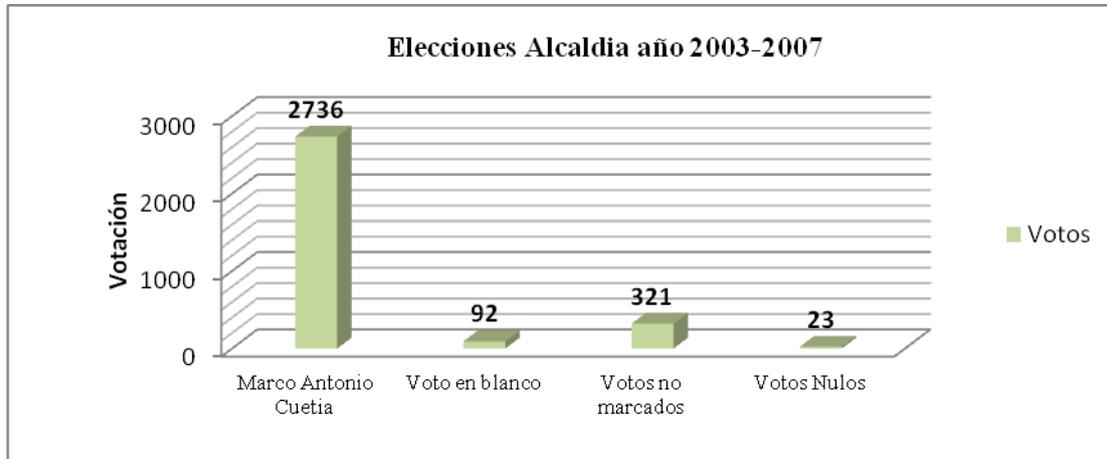
Frente a este acontecimiento cabe destacar que el número de tarjetas en blanco y no marcadas se atribuyen al hecho del rechazo de un grupo de liberales de la zona urbana como lo menciona Ricardo Gembuel: “son unas familias numerosas y de trayectoria liberal que están ubicadas en la zona urbana y no están de acuerdo con

los nuevos procesos políticos que enfrenta el municipio. Además que son familias que están vinculadas con los caciques (Juan José Chaux y Luis Fernando Velasco) de la región, debido a que hacen apadrinar a sus hijos lo que asegura a dichos caciques un potencial electoral” (Gembuel, comunicación personal, 2012)

Elecciones año 2003-2007: se presentan unas particulares incidencias, referentes a la postulación de la ASI como única fuerza política presente en esta contienda, lo cual indica el fuerte arraigo que tiene en el municipio la organización política, quedando corroborada esta tendencia con la promoción de la figura del candidato único por parte de la colectividad: Marco Antonio Cuetia Ulcué, obteniendo una votación (2.736) que supera considerablemente tanto el promedio estipulado para el potencial de votantes (5.212) como el definido respecto al número de votos validos (2.828).

Para el primer caso, se indica que más del 50% de las personas habilitadas para votar se adscribieron a esta propuesta; respecto al segundo caso, se indica que más del 80% de los votos considerados como válidos son conseguidos por este candidato. Sin embargo, algo importante que no se atiende dentro de este orden es el tema de las tarjetas no marcadas, las cuales no son consideradas como votos válidos pero que debido a su elevado número (321), sugieren un análisis más profundo de este proceso político. Lo anterior en el sentido que esta práctica se constituye como una forma de “protesta”, lo cual es recurrente respecto a la manera como se está adelantando el proceso; principalmente, en lo concerniente a la designación del llamado candidato único y la postulación de la ASI como única fuerza política decisiva en el municipio.

Grafica 8.



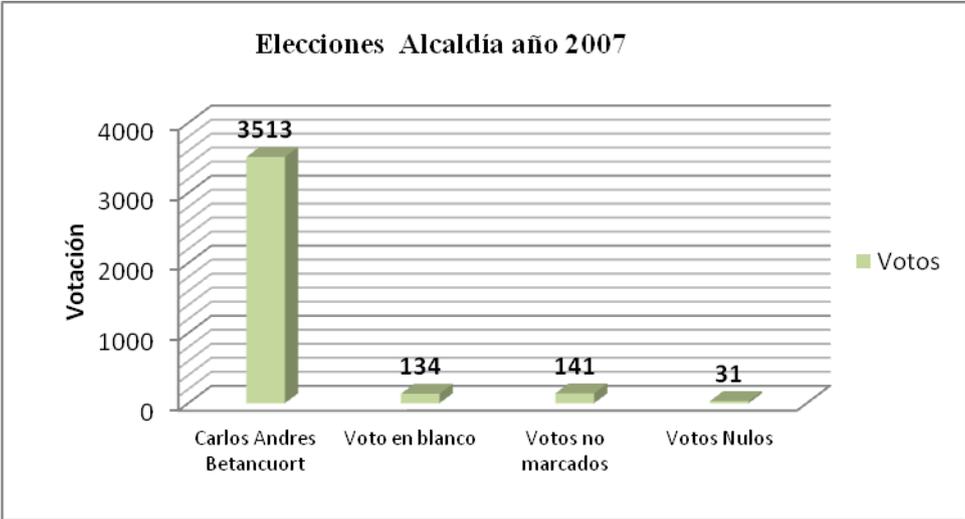
**Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia**

En este caso se mantiene la figura del candidato único por parte de la Alianza Social Indígena, única fuerza política presente. Dicha condición, se puede considerar como una muestra de la injerencia que tiene la organización de la población Indígena respecto a este tipo de procesos, ya que se presume que la escogencia del candidato único procede de acuerdo a criterios estipulados sobre esa base. Sin embargo, resulta importante destacar la relación que mantiene la organización social Indígena de este municipio con el movimiento político ASI, puesto que en el orden político nacional y regional están presentes otra serie de organizaciones políticas que se conforman de acuerdo a criterios étnicos, culturales y sociales.

En lo que se refiere a la contienda electoral, como se dijo anteriormente, por cuarta vez prevalece la figura del candidato único avalado por la ASI: Carlos Andrés Betancur, quien obtiene una cifra considerable de 3.513 votos, el 91.9% respecto al total de votantes (3.819). En contraposición con la contienda anterior, se puede inferir que el aumento notable de votos reside propiamente en la convocatoria lograda por el candidato único, puesto que las tarjetas no marcadas disminuyen notoriamente y los votos en blanco mantienen su nivel. Este hecho permite insistir sobre el tema de las tarjetas no marcadas, en el sentido que la promoción de esta

práctica puede reflejar la inconformidad por parte de algún sector de la comunidad respecto a la designación o mantenimiento de la figura del candidato único.

Grafica 9.

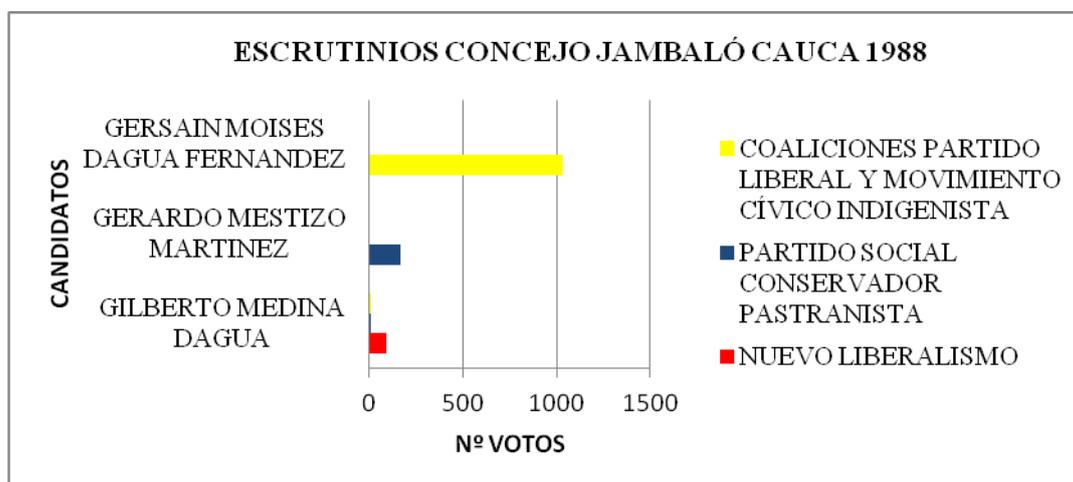


**Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia**

2.2- ELECCIÓN CONCEJO 1988-2007

Elecciones año de 1988-1990: Para este periodo hay mayor participación de movimientos y partidos políticos. Se observa un total de votos de 1.285 de los cuales 1.280 son válidos para las listas inscritas, siendo el cociente de 142.2 votos. Presentándose tres actores políticos: Nuevo Liberalismo con un total de 89 votos, esto equivale al 6,9%, eligiendo un concejal por residuo. La lista la encabeza Gilberto Medina Dagua; el Partido Social Conservador Pastranista con un total de 162 votos equivalente al 12,6%, eligiendo un concejal por cociente, la lista la encabeza Gerardo Mestizo; por último la coalición entre el Partido Liberal y el Movimiento Cívico Indígena con un total de 1.028 votos, equivalente al 80%, eligiendo 7 concejales por cociente y uno por residuo, la lista la encabeza Gersain Moisés Dagua Fernández.

Grafica 10.



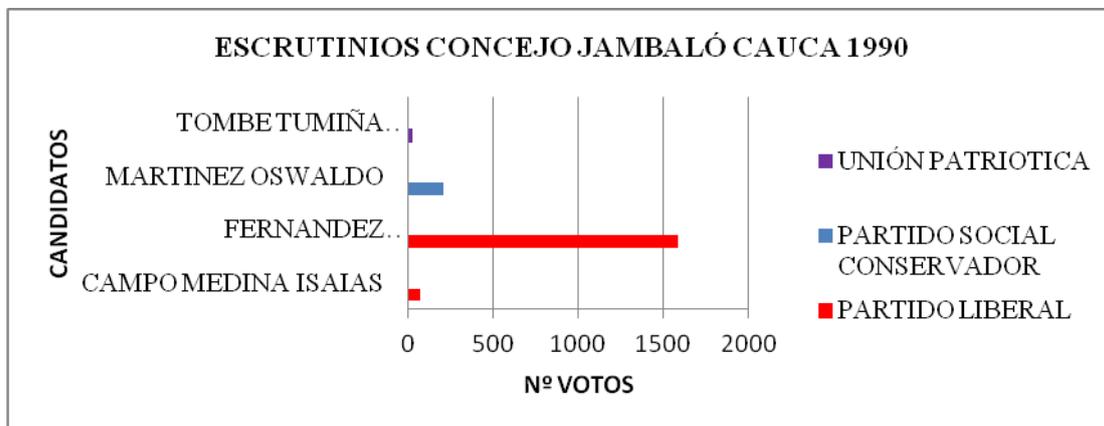
**Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia**

Se puede constatar que en el municipio el Partido Liberal tiene una fuerte presencia en las elecciones de 1988 pero que se irá reduciendo poco a poco su caudal electoral, debido al surgimiento de otro actor que irrumpirá en la escena electoral con mucha fuerza, como lo es el caso de la ASI. Lo interesante de este periodo electoral es que el liberalismo aparece en coalición con un movimiento indígena, por lo menos en la etiqueta, lo que tal vez hace pensar que se está gestando una fuerza política por parte de los indígenas que se une con el liberalismo para obtener representación política y ganar visibilidad en el concejo.

Elecciones año de 1990: se observa un total de votos de 1.878 de los cuales todos son válidos para las listas inscritas, siendo el cociente electoral de 208,6 votos. Se presentaron 5 listas por parte de cuatro actores políticos con las siguientes etiquetas: el Partido Liberal presentó dos listas, la primera en cabeza de Isaías Campo Medina con un total de 71 votos equivalente al 3,7%. La otra lista la encabeza Gilda Fernández Calambas con un total de 1.587 votos equivalente al 84,5%, eligiendo 7 concejales por cociente y uno por residuo; el Partido Social Conservador en cabeza de Oswaldo Martínez obtuvo 200 votos equivalente al 10,6%, eligiendo un concejal por residuo; la Unión Patriótica en cabeza de Arcadio

Tombe Tumiña obtiene 17 votos que equivalen al 0,9%; por último se registra Otros no Inscritos con un total de 3 votos.

Grafica 11.



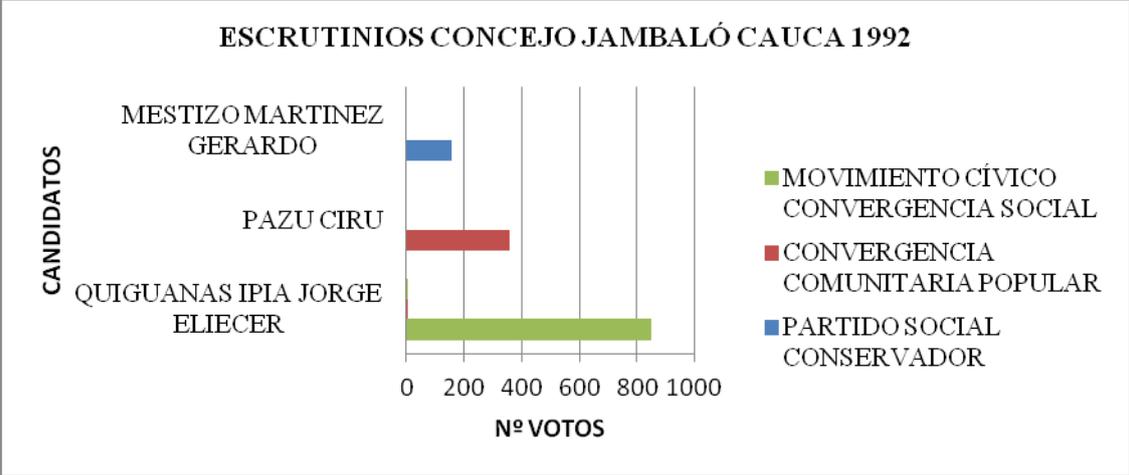
**Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia**

Comparando la elección con la de 1988 se puede inferir que el liberalismo tiene una fuerza contundente que no necesitó de otras fuerzas políticas para presentarse a elecciones. Una nueva circunstancia es la no participación del Movimiento Indígena y la participación de una fuerza de izquierda: la Unión Patriótica, representando el 0,90% del total de votos válidos. Además se puede observar que las elecciones de 1990 representaron un punto de quiebre que marcaría el inicio de una nueva dinámica en la participación electoral del Partido Liberal, pues hasta estas elecciones su caudal electoral expresaba una fuerza política mayoritaria, esto se puede constatar en los resultados de las elecciones de 1988 y en las de 1990, obteniendo el 80.3% y 84.5% respectivamente.

Elecciones del año 1992: hubo un total de 1.653 votos de los cuales son válidos 1.556, siendo el cociente electoral de 172.8 votos. Para este periodo se presentan tres actores políticos: Movimiento Cívico Convergencia Social encabezando la lista Quiguanás Ipía Jorge Eliecer, obteniendo 846 votos que equivalen a 54.3% del total de votos válidos, dicha lista elige cuatro concejales por cociente y uno por residuo; en segundo lugar se encuentra Convergencia Comunitaria Popular con un total de 352 votos que equivalen al 22.6% del total de votos válidos, eligiendo por cociente

dos concejales y uno por residuo; por último se encuentra el Partido Social Conservador con un total de 155 votos que representan el 9.96% eligiendo un concejal por residuo.

Grafica 12.



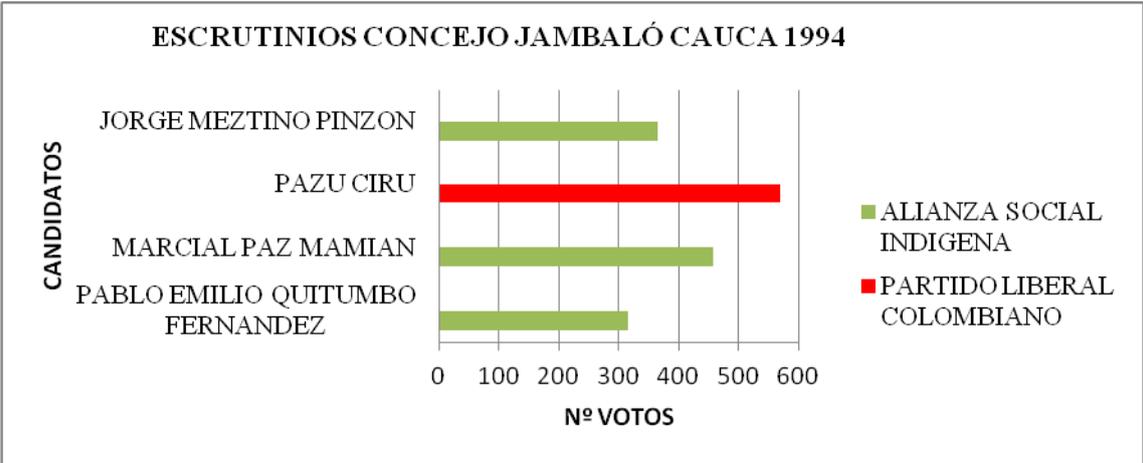
Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia

Sobresale que para estas elecciones el Partido Liberal no se presenta, en cambio aparecen en la escena electoral dos nuevas etiquetas políticas. Un fenómeno de subrayar es que desde las elecciones de 1988 hasta las de 1992 el Partido Conservador representó una mínima fuerza, de lo que se puede derivar que en este municipio no hubo una presencia importante del conservatismo en ese lapso de tiempo, destacando que desde este periodo en adelante no participará en las contiendas electorales, lo cual indica que el liberalismo como partido tradicional es quien ocupaba el espacio político en Jambaló.

Elecciones del año 1994: El total de participación aumenta si se compara con los anteriores periodos electorales. Se registra un total de 2.069 votos de los cuales 1.710 son válidos. Un fenómeno que se debe enfatizar es la cantidad de votos no marcados que representan un total de 350, una cantidad alta. En estas elecciones lo atípico es la presencia de una fuerza nueva que se constituirá en la única que entrará en el juego electoral, la ASI quien presenta tres listas obteniendo la mayoría

absoluta del Concejo, además de obtener la alcaldía. Si se suman el resultado de los votos de las listas se obtiene un total de 1.132 que equivalen al 65.8%, de esta forma cuatro curules son por cociente, las siguientes dos por residuo. Mientras que el Partido Liberal Colombiano obtiene 570 votos que equivalen al 33.1%, le corresponde dos curules por cociente y uno por residuo.

Grafica 13.



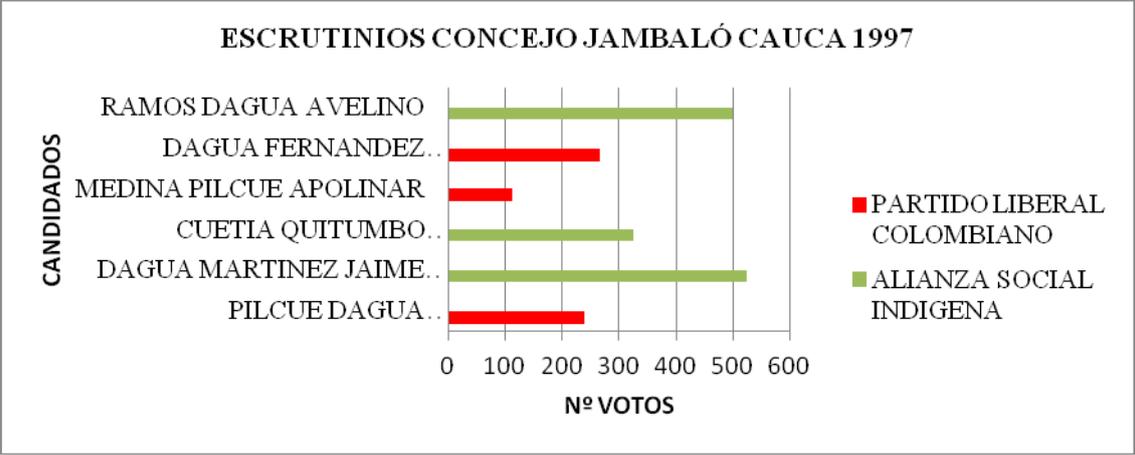
Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia

Para este periodo la participación electoral mayoritaria de la Alianza Social Indígena como tercera fuerza que genera un cambio representativo en la correlación de fuerzas políticas además de ser el punto de inflexión definitivo para posicionarse como una alternativa real de poder por parte de un actor diferente a los partidos tradicionales. Estas elecciones son el inicio de una fuerza alternativa que será constante en el tiempo y que tendrá un electorado mayoritario para los siguientes cuatro periodos electorales.

Elecciones del año 1997: se pasa de nueve a once curules. El total de votos es de 2.424 de los cuales 2.047 son válidos, siendo el cociente 186. Para este periodo la Alianza Social Indígena presenta tres listas que sumadas representan 1.348 votos que equivalen al 65.8%, ocupando cinco curules por cociente y 3 por residuo. Es de matizar que el Partido Liberal Colombiano presenta también tres listas que sumadas

dan 610 votos equivalentes al 29.7%, obteniendo dos curules por cociente y una por residuo.

Grafica 14

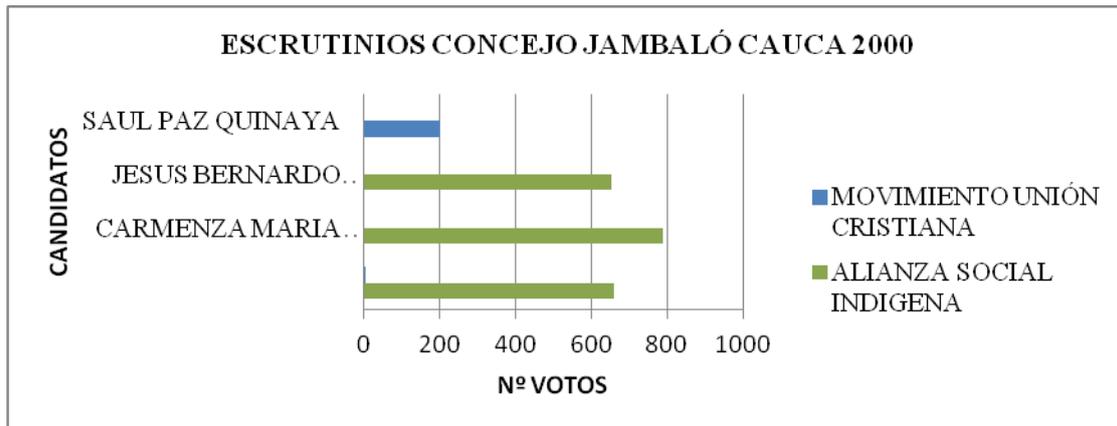


**Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia**

En estas elecciones, siguiendo la misma línea la ASI se consolida generando una nueva dinámica electoral, la tendencia del municipio por el liberalismo gira 180 grados, ubicando a la ASI como una fuerza política electoral importante y mayoritaria.

Elecciones del año 2000: se evidencia mayor votación respecto a las elecciones de 1997. El total de votos es de 2.971 siendo válidos 2.369. El cociente electoral es de 215 votos presentándose solo dos actores, la ASI saca tres listas que suman 2.096 votos equivalentes al 88.4%, eligiendo nueve concejales por cociente y uno por residuo. Por otro lado se presenta el Movimiento Unión Cristiana con un total de 197 votos que equivalen al 7% que representan una curul por residuo. Se resalta que el total de votos no marcado se duplica frente a las elecciones de 1997.

Grafica 15.

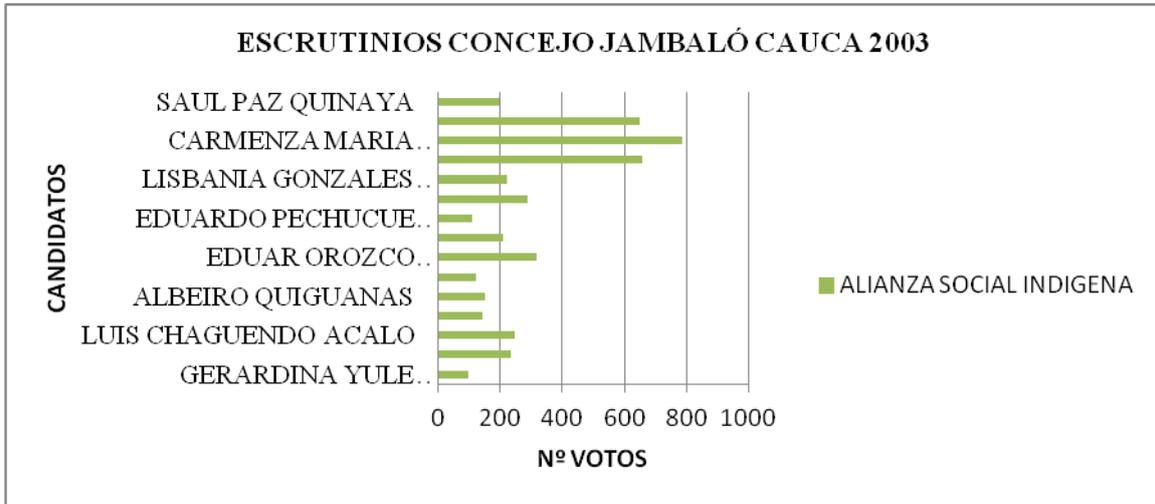


**Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia**

Desde los comicios de este periodo se enfatiza la no participación del Partido Liberal por lo menos en tres contiendas electorales seguidas, hecho de gran relevancia si se tiene en cuenta su participación constante en las elecciones del municipio. En términos generales existe un aumento considerable en la votación para la ASI, aumenta alrededor del 23% si se referencia con las elecciones de 1994 y 1997. Frente a este nuevo fenómeno cabe preguntarse ¿cuál es el estado en el que se encuentran los partidos tradicionales y cuál sería la relación con las nuevas fuerzas políticas en este municipio?

Elecciones del año 2003: Se registra una participación del 60.08% que equivalen a 3.171 votos de los cuales 2.692 son válidos, esto es el 84.8%. Para esta contienda electoral solamente se presenta un actor político, la ASI. Eligiendo tres concejales por cociente y ocho por residuo. El apoyo electoral se mantiene constante frente a las elecciones del 2000.

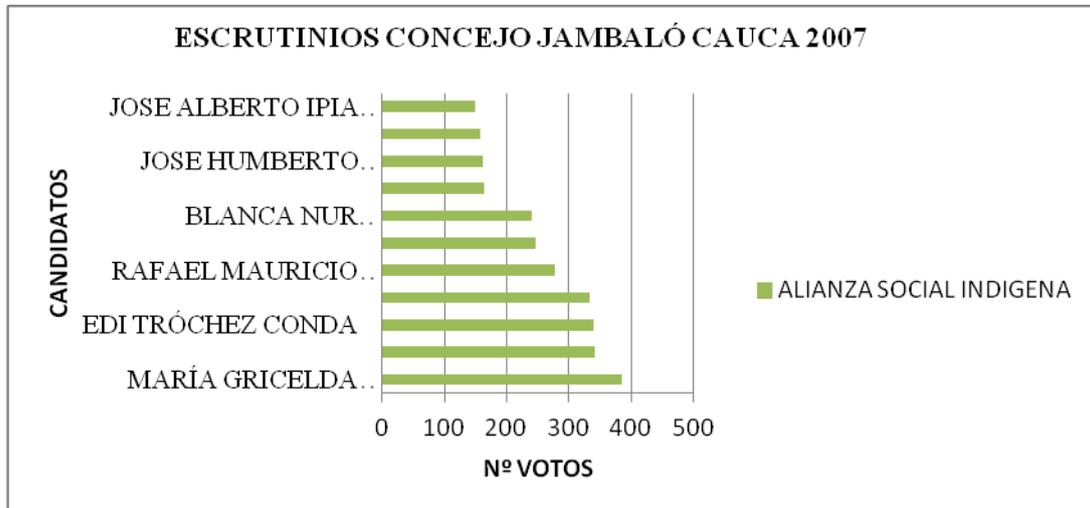
Grafica 16.



**Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia**

Elecciones del año 2007: la participación es del 61.18% que equivalen a 3.757 votos de los cuales 3.342 son válidos, esto es 88.95%. El cociente es de 303.8 votos. En esta contienda electoral aumenta la tendencia del municipio por la Alianza Social Indígena, pues obtiene el 95.3% de los votos, esto es 2.796.

Grafica 17.



**Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia**

En estas elecciones se resalta el alto nivel tanto de votos en blanco como nulos, 156-166 respectivamente, sumado a la votación total de la ASI que representa el 95,3%, con un dominio único en el espectro electoral. Estos aspectos presentan la misma característica que observamos en las elecciones para alcaldía, lo cual representara un descontento o un síntoma de protesta de la población, ante la preponderancia de una sola fuerza electoral representativa. De otra parte, solo el Movimiento Social Indígena presenta una lista para aspirar al concejo, cabria preguntarse los factores que influyen en esta atípica dinámica para determinar cómo fue el proceso en que los partidos tradicionales y otras fuerzas no participaron de la contienda.

Estos sucesos se puede relacionar con la reforma de 2003⁹, la cual consistía en limitar el número de listas por partidos y movimientos, exigir a los candidatos de los diversos colectivos a comprometerse con una plataforma partidista, la creación del estatuto de oposición, entre otros para mejorar la gobernabilidad de la democracia colombiana. Después de aprobado el acto legislativo 01 de 2003 llamado reforma política se manifiestan una serie de conflictos como: los efectos políticos de la reforma electoral de 2003, lo cual se evidencia en las dos elecciones efectuadas bajo la nueva norma que indica la reducción del personalismo político, permitiendo el fortalecimiento de algunos movimientos como la Alianza Social Indígena para el caso del municipio de Jambaló.

Este hecho no solo queda corroborado con la obtención de la alcaldía sino también con la ocupación de todos los escaños del concejo, lo cual indica que ya hay un trabajo plenamente consolidado por parte de esta organización política.

⁹ Al respecto el señor Ramos expresa que; “la última reforma política primero se trata de fortalecer a los partidos tradicionales, segundo trata de que no lleguen o existan menos partidos alternativos, cada día se nota que se está cerrando más la brecha fortaleciendo mas a los mismos partidos de siempre estas reformas cada día centralizan mas el poder.”.

CAPITULO III

3- EL POSICIONAMIENTO DE LA ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE (ASI) COMO ÚNICA FUERZA POLÍTICA EN EL MUNICIPIO DE JAMBALÓ

Cuando nosotros (Movimiento Cívico Indígena) llegamos la gente se encontraba condenada a una suerte de esclavismo de orden ideológico. (Carlos Andrés Betancur)

Para explicar el posicionamiento de la Alianza Social Independiente (ASI) como única fuerza política en Jambaló, es relevante abarcar una definición de lo que es una “Nueva fuerza política”. Se entiende por este concepto, los grupos, movimientos y partidos políticos que no responden a la lógica de los partidos tradicionales, que han surgido de manera relativamente reciente. Las acciones políticas de este tipo de asociaciones por lo regular inician con labores de corte alternativo cuando ya se encuentran posicionadas, si su objetivo es hacer parte del orden institucional, adoptan mecanismos de acción convencionales.

Según León Pizarro las terceras fuerzas en Colombia se agrupan en cuatro categorías:

Los partidos y movimientos políticos (como la AD M-19 y la UP), los partidos y movimientos de índole étnica o religiosa (tales como la Alianza Social Indígena o el Partido Nacional Cristiano), los partidos o movimientos regionales y finalmente, los movimientos liderados por “líderes anti partido” (como es el caso de Antanas Mockus o Bernardo Hoyos). (Pizarro, 1997:91)

Desde este punto de vista se prevé que el movimiento Indígena en Jambaló se constituye como uno de índole étnica que genera desequilibrio político, no solo en el ámbito local. A su vez actúa de manera tal que modifica el mapa político variando simultáneamente el dominio del bipartidismo y consiguiendo grandes conquistas en la normatividad nacional.

Es destacable la existencia previa en Jambaló de un nuevo movimiento social denominado Movimiento Cívico Indígena. Este se considera nuevo por ser principio de una acción colectiva cuya razón es el establecimiento de las diferencias étnicas. Dicho movimiento social adquirió mayor carácter a partir de la creación de distintas organizaciones como el CRIC, que respaldan dichas iniciativas que ya habían logrado una suerte de respeto frente al Estado.

El Movimiento Cívico Indígena surgido en una zona mayoritariamente de esta etnia se constituye como una expresión propia de esta comunidad, junto con el proyecto global; que nace con propósito de validar su autoridad dentro de los territorios en los que opera. Posteriormente es avalado por el partido de Alianza social Independiente, del que vale la pena esbozar brevemente su historia para comprender el porqué de la adherencia de esta comunidad hacia el mismo.

La estructuración de este partido que hoy en día lo ha constituido como uno de los contendientes más fuertes en la esfera electoral del país se sitúa en:

La ASI, La Alianza Social Indígena (Hoy Alianza Social Independiente), surge con nombre propio en Junio de 1991, en la primera Asamblea reunida en la comunidad indígena de Yaguará, Municipio de Chaparral al Sur del Tolima. Asisten a esta, líderes indígenas y no indígenas que desde 1969 venían trabajando en el impulso al movimiento, especialmente en el Cauca, Tolima y Antioquia; participaron además dirigentes del movimiento campesino del Cauca y líderes urbanos de los barrios en reconstrucción después del terremoto de Popayán. En su conformación se tenían ya relaciones con otros sectores populares en Bogotá y en otras ciudades como Medellín e Ibagué, especialmente con las comunas, así como con líderes en Armero Tolima atraídos a este movimiento a raíz de la avalancha producida por la erupción del Nevado del Ruíz. Todos estos dirigentes tenían un común denominador: impulsar los movimientos sociales desde la perspectiva de la importancia étnica, cultural y regional. También se condicionó la construcción de la organización desde la base mediante el proceso de aplicación de elementos teóricos a la práctica social inmediata. Los elementos teóricos debían ser basados en el legado histórico: socioeconómico, político y cultural de las comunidades ya fuesen indígenas, campesinas o urbanas, organizaciones sindicales o movimientos sociales. Pero éste proceso no era posible sin la participación decidida de los sectores de intelectuales y de instituciones religiosas y

del Estado que eran partidarias de un cambio estructural en el país (Alianza Social Independiente, 2102)

La ASI llega a Jambaló por influencia directa del CRIC, quienes a través de los líderes de esta comunidad transmiten el mensaje de adherencia hacia este partido, a partir de ahí comienzan a socializarse en el cabildo abierto las propuestas que vienen por parte de la ASI. Sucesivamente se va dando el proceso de posicionamiento de este partido, cabe resaltar, que no toda la comunidad es Liberal, como lo afirman sus líderes, en un 97% apoyan la ASI pero en el porcentaje de población restante que son los que habitan en la cabecera municipal, hacen oposición porque son Liberales y su oposición la plasman votando en blanco o dejando el tarjetón sin marcar.

Como lo afirma el líder Jambalúeño el señor Carlos Andrés Betancur, su municipio se encontraba antes de la conformación del movimiento Cívico, condenado a un esclavismo de orden Ideológico. Idea que saca a relucir no solo el hecho de la existencia del bipartidismo fuertemente marcado en el país, sino también de la continuidad posterior a la colonia de la colonización ideológica de los partidos políticos en Colombia. Prolongación que se denota en la actividad política del departamento del Cauca y en el rezago en el que se mantuvieron las distintas poblaciones étnicas.

Un esclavismo de orden ideológico que no solamente hacía que las comunidades oprimidas se amoldaran a las decisiones tomadas desde el bipartidismo, sino que las condenaba a aceptar estos manejos como su destino. Situación designada desde el mismo seno de la constitución en la cual se negaba la existencia de poblaciones “diferentes”, capaces de tomar y acatar sus propias decisiones; escenario en el que Jambaló reconocido históricamente como un resguardo Indígena, concedía el manejo del poder a manos de los “rojos”.

En Jambaló por tradición comandaba el partido Liberal, por ende desde sus escritorios, se conformaba el gobierno del municipio bajo sus directrices. En una cadena de mando donde el Gobernador departamental designaba a dedo al alcalde y entre ellos elegían al resto de la comitiva que se iba a encargar de la

administración municipal, proceso influenciado o comandado por el cacique Papamija que tenía mayor influencia en esta comunidad. A pesar de ser un resguardo Indígena reconocido históricamente, antes de la década de 1990 los alcaldes y concejales los situaba el liberalismo. Luego éste formó coaliciones con el movimiento Indígena de esta localidad, empezando este último a adquirir fuerza para finalmente desplazarlo de la contienda electoral.

Esta situación se explica por un lado, a partir de la crisis de los partidos tradicionales que se intensificó con el cambio de Estado en 1991, que abrió el camino para que nuevas fuerzas entraran en escena. Lo que trajo como consecuencia que los actores políticos empezaran a desarrollar liderazgos personalistas, sin tener que responderle a partidos organizados. Sumándole que el diseño institucional permitió que un solo partido político presentara varias listas para una misma elección. Por otro lado se explica también dicha crisis debido al fuerte problema de deslegitimidad que afrontaba el liberalismo dentro de esta localidad, dada la corrupción y el incumplimiento de las proposiciones hechas a dicho municipio.

A pesar que en la elección de 1988 se realizó una coalición entre el partido Liberal y el movimiento Cívico para colocar el alcalde, se destaca el hecho de que fue para esta contienda a través de un acuerdo, que se estableció la figura del candidato único. Curioso que esta figura luego se volvió en contra de los Liberales dejándolos por fuera de la contienda ya que según algunos Jambalueños este acuerdo que se realizó consistía en que los Liberales debían apoyar el plan de desarrollo (proyecto Global) que la comunidad había elaborado¹⁰ y el alcalde electo incumplió; brindándole a la mayoría Indígena la oportunidad de hacer oposición, como quien dice; esa fue la gota que rebosó la copa y el candidato único la ventaja con la que empezó a contar la organización Indígena para llevar a cabo sus ideales.

Cabe destacar que la figura del candidato único por un partido en términos de Sartori significa exactamente lo que dice: *“solo existe, y solo se permite que exista un partido. Esto se debe a que ese partido veta, tanto de jure como de facto, todo tipo*

¹⁰ El acuerdo constaba de dos puntos: en primer lugar el presupuesto del municipio debía ser repartido equitativamente para la comunidad y en segundo lugar el Alcalde debía hacer el plan de inversión y apoyar al cabildo en el plan de desarrollo municipal incluyendo el plan de vida del resguardo.

de pluralismo de partidos". (Sartori, 1980: 265). Como sucede en Jambaló a partir de la instauración de esta figura se da una hegemonía partidista auspiciada por la ASI y como El partido hegemónico *"no permite una competencia oficial por el poder, ni una competencia de facto. Se permite que hayan otros partidos, pero como partidos de segunda, autorizados; pues no se les permite competir con el partido hegemónico"* (Sartori, 1980: 278). Es relevante decir que aunque exista ese 3% de oposición como se expresó anteriormente este no llega a ser significativo al momento de competir con la hegemonía ya instaurada.

Lo que lleva a cuestionarse sobre la democracia en el municipio. A lo que los líderes afirman que la democracia como gobierno del pueblo es el gobierno de la mayoría que elige a sus representantes; *que "si es democracia porque la mayoría si está de acuerdo, nada se impone, todo es de manera concertada"* (Gembuel, comunicación personal, 2012)

La participación política y organizativa en el municipio de Jambaló ha sido fuerte ya que las diferentes decisiones que se toman dentro del resguardo se hacen en consenso con la comunidad la cual en asamblea general expone todas las actividades, los problemas en cuanto a salud educación, justicia y entre el cabildo y la comunidad se dan soluciones. (Betancur, comunicación personal, 2012)

la participación ha sido muy activa y dominante ya que todas las políticas que se plantean como organización Indígena se realizan porque hay una determinación de las asambleas comunitarias en conjunto con las Juntas de Acción Comunal JAC y el Cabildo y lo que se decide en dichas asambleas se hace realidad y la participación es efectiva, dentro de este ámbito se empieza hablar del tema de candidato único para el municipio donde se ejecute un plan en común acuerdo con la comunidad para que no haya fraccionamiento o divisiones internas se plantea un candidato único y una lista única al concejo que ha dado resultado porque hemos hecho seguimiento al plan de vida articulado al plan de desarrollo del municipio. (Gembuel, comunicación personal, 2012)

Democráticamente para el municipio de Jambaló y para los partidos tradicionales el hecho de que el monopolio del poder político este en manos del movimiento Indígena ya hecho partido; les significa en primer lugar que la movilización Indígena

en el Cauca es de las más fuertes del país, proceso que ha sido posible porque esta comunidad además de gozar de una fuerte cultura ancestral y un nivel de organización excepcional, se ve a sí misma como una comunidad diferente que debe ser conservada como tal . Esa conciencia que los miembros tienen de su especificidad ha sido el motor que los ha impulsado a recuperar sus instituciones sociales, políticas y jurídicas que a pesar de haber sido influidas por el conjunto de la cultura hegemónica, no han dejado de ser auténticas.

Dahl afirma que la existencia o no de un gobierno democrático depende de las creencias de la sociedad, para ello se refiere a cinco criterios para considerar un proceso como democrático:

1- *Una mayoría sustancial(o una minoría sustancial)* que haga oposición. 2- *Una participación efectiva*; en todo el proceso de adopción de decisiones obligatorias, los ciudadanos deben contar con oportunidades apropiadas y equitativas para expresar sus preferencias respecto a la solución final. Deben tener oportunidades apropiadas y equitativas para incorporar temas al programa de acción y para expresar las razones que los lleven a suscribir una solución en lugar de otra. 3- *Una igualdad de votos*; en la etapa decisoria; de las decisiones colectivas, a todos los ciudadanos deben garantizárseles iguales oportunidades para expresar una opción. 4- *Una comprensión esclarecida*, este criterio implica entonces que los procedimientos alternativos para adoptar decisiones se evalúan según las oportunidades que brindan a los ciudadanos para comprender los medios y los fines, los propios intereses y las consecuencias previstas que pueden tener las políticas establecidas no solo sobre cada uno de ellos, sino además sobre todas las personas involucradas. 5- *Un control del programa de acción*; de acuerdo a este criterio, un sistema político tendría un proceso plenamente democrático aun cuando su demos resolviese no tomar todas las decisiones, sino que algunas de ellas fuesen adoptadas en forma jerárquica por jueces o administradores. En tanto y en cuanto pudiese recuperar luego todos los asuntos tratados, para tomar su propia decisión. (Dahl, 1992: 134 – 139)

Si observamos el caso de Jambaló, en primer lugar se encuentra un 3% de la población que hace oposición, en segundo lugar el proceso de toma de decisiones es llevado a cabo a través de las asambleas comunitarias en el resguardo, donde cada miembro tiene posibilidad de hacer propuestas que se incluyan en las

acciones colectivas que se vayan a llevar a cabo, en tercera medida todos tienen derecho a votar y son la mayoría los que eligen a sus representantes y a pesar que no todos saben votar según testimonios de la comunidad del municipio, se realizan campañas para enseñarle a la gente a ejercer este derecho y a cumplir con su deber democrático. En quinto lugar se realiza un control del programa de acción a través de los informes que se rinden a la comunidad en general, tanto de las acciones de la administración municipal como las del cabildo. Cumpliendo en parte con los criterios democráticos de los que habla el crítico Robert Dahl aunque él hace la aclaración que en el mundo real ningún sistema habrá de satisfacer plenamente los criterios de un proceso democrático.

En el mejor de los casos cualquier sistema político puede aproximarse a ello. Conjeturo que aun esas aproximaciones quedaran lejos de su meta, pese a ello, los criterios nos sirven como norma para comparar procesos e instituciones alternativos a fin de juzgar sus meritos relativos. (Dahl, 1992: 160)

Es de resaltar que la ASI germinó como una proyección del Movimiento Social Indígena que buscaba a través de sus posiciones y proyecto político ser vocero o expresión del Movimiento Indígena Colombiano. Ese fue su propósito inicial, condicionando las bases de su construcción a la aplicación de elementos teóricos a la práctica social inmediata. Invocando a una acción colectiva alimentada por el descontento, con manifestaciones en el campo electoral, entendiendo que la acción colectiva en palabras de Raimy Vargas:

En su discurso o comportamiento busca incidir en el mantenimiento de un orden o la generación de transformaciones y cambios en su ámbito específico de la vida social o del sistema total en que su acción implica la ruptura de normas y valores sociales y la posibilidad de generar y legitimar nuevos, además su capacidad de reflexividad y conciencia de sí permite controvertir la sociedad. (Padilla, 2003)

La acción colectiva impulsada por la ASI dentro de las comunidades Indígenas se corresponde mucho con esta definición, ya que en su discurso esta organización hacia un llamado a la ruptura de las normas convencionales de las sociedades, también de orden institucional. Cambio exigido en el amparo de otras estructuras de

vida que no son recientes, se alimentan con valores tradicionales que se legitiman al interior de las comunidades Indígenas, lo cual genera una suerte de bipolaridad dentro del Sistema Político Colombiano. Esta divergencia se crea al lidiar con las demandas que se hacen a través de las acciones políticas tradicionales y colectivas no convencionales que encuentran sustento en aspectos de carácter ancestral, controvirtiendo en definitiva no solo el régimen político sino también el sistema social.

De ahí que dichas comunidades insistan en poseer y organizar su propia institucionalidad encontrando respaldo en la ASI, *“Desde la ASI nació la propuesta de consolidar un proyecto político propio, ya teníamos la estructura del movimiento cívico sin ningún nombre y luego lo avalo la ASI”* (Gembuel, comunicación personal, 2012). Además logrando desplazar al bipartidismo habitual, como lo expresa uno de los líderes Jambalueños: con los partidos tradicionales, *“la relación es de respeto, ellos existen pero ya no tienen poder en el municipio o acaso usted estaría de acuerdo que yo me le metiera en su casa”* (Dagua, comunicación personal, 2012) Lo que una vez más indica que el hecho de la ASI haber nacido con una proyección Indígena juega un papel determinante en el momento en que no solo los electores sino comunidades completas se adhieren a este partido.

Es llamativo que aunque la institucionalidad instaurada en 1991 en el país permitía que un solo partido presentara varias listas para una misma elección, en Jambaló se adopta la figura del candidato único. Situación que antecede tanto el plan de desarrollo como el plan de vida de la localidad, lo cual le permite a su gente decidir candidatos propios al concejo y alcaldía. Más adelante, bajo la figura de candidato único los electores tienen la opción de votar por el candidato del movimiento Indígena o en blanco; esto acarrea que los partidos tradicionales se queden por fuera de la disputa electoral logrando que se imponga el mandato de la ASI. Idea que está integrada a su plan de vida o plan global que no es permanente en el tiempo porque es susceptible de ser cambiado.

En Jambaló se aplica mucho el principio de la participación política de la comunidad y el cabildo. Y la participación es transversal, empezando desde que es la resolución de

conflictos hasta abarcar todo lo que es el proyecto de planeación y el ejercicio del control político (Cuetia, comunicación personal, 2009).

Dado que este municipio se rige bajo un orden institucional propio, donde el plan de vida se retroalimenta constantemente permitiendo la confrontación, la discusión y el debate dentro de la comunidad, se da que la legitimidad tanto hacia de los partidos como a los líderes políticos, la otorgue la misma colectividad quien es la que los escoge; en consecuencia la figura del candidato único se amolda con los principios de la ASI. Llamativo que dicha forma para ellos representa el principio del consenso. Respecto a esto podría pensarse que en Jambaló no hay democracia, o que ésta actúa de una manera extraña, pero es comprensible que las comunidades Indígenas tengan su propio carácter de operancia, correspondiendo a la idiosincrasia de sus comunidades y a su cosmovisión.

De forma tal que la figura del candidato único es un juicio dentro no solo del movimiento Indígena, sino también de la ASI como partido alternativo que en sus principios consigna, no avalar 2 o más candidatos a la alcaldía dentro de una comunidad lo cual se traduce como una expresión propia del municipio.

Bajo la visión de Luis Alberto Restrepo acerca de los nuevos movimientos sociales, en la que afirma que estos son *“la respuesta a la crisis antidemocrática del Estado moderno general, tanto capitalista como socialista y de los partidos actualmente ligados a él”* (Restrepo L, 1988). Se puede deducir que la ASI responde a las inquietudes de una comunidad Indígena que se resiste a hacer a un lado su patrimonio ancestral ante los caprichos de un Estado capitalista. Este partido de carácter autónomo le ofrece a la comunidad la posibilidad de consolidar sus principios, bajo los preceptos del partido y más sabiendo que se posiciono en y desde el seno de las mismas comunidades Indígenas.

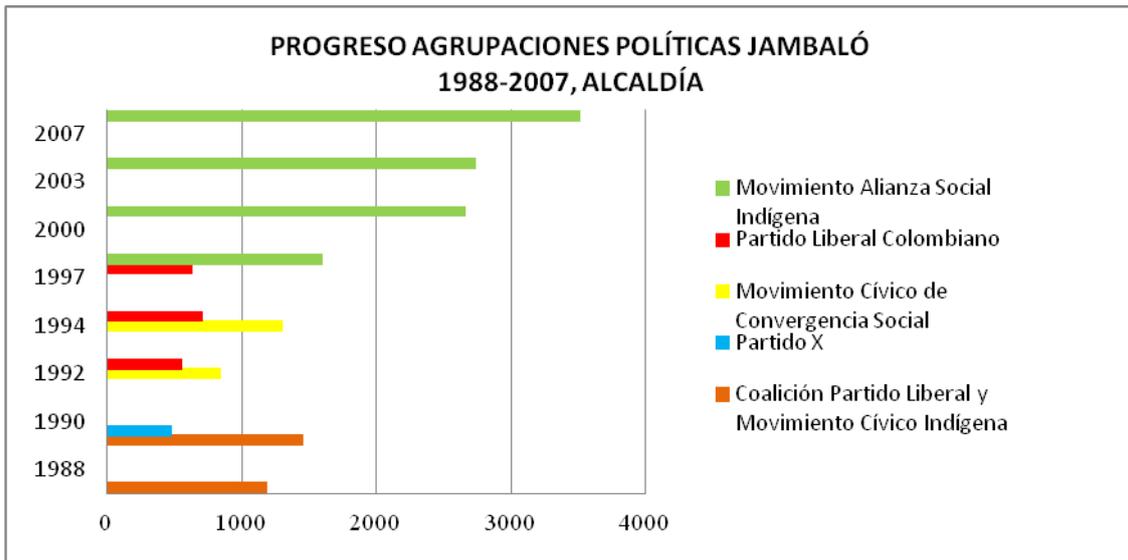
Por otro lado Jambaló no cuenta con personería jurídica, aparentemente por ese afán de no institucionalizar el proyecto Nasa con el que se rige, lo que da muestra de que este funciona bajo sus propias lógicas, con sus estructuras propias y con sus propios programas, mediante el cabildo como máxima autoridad, lugar en el que se llevan a cabo las asambleas; y se debaten las diferentes problemáticas del

municipio; el plan de desarrollo, la elaboración de proyectos, el tema de las políticas públicas, la situación de los derechos humanos dentro de su jurisdicción...etc., en todas las temáticas, todos participan permanentemente.

Con el reconocimiento de Colombia como un estado social de derecho, una nación pluriétnica y multilingüe, las minorías étnicas que ya eran conscientes desde mucho tiempo atrás de preservar su conocimiento ancestral, tienen un reconocimiento en un país donde solo se hablaba de una lengua, se creía en una religión y se pertenecía a una raza. Esta es una situación de la que se apropia la ASI, gracias a esta declaración que le hace esta constitución a las nuevas fuerzas políticas, le proporciona un significativo posicionamiento dentro de las comunidades Indígenas del país de manera más local, del municipio de Jambaló.

Este posicionamiento local se ilustra en la siguiente grafica, donde la ASI que antes era precedida en el municipio por el Movimiento Cívico de Convergencia Social, empieza a tomar la delantera frente a las otras agrupaciones políticas de Jambaló; afinidad de movimiento expresada en la frase *“Cuando el poder indígena se junta para hacer campañas las cosas fluyen”* (Dagua, comunicación personal, 2012); convirtiéndola en la fuerza principal y mayoritaria. Esto es tan así que hasta en el concejo donde se denotaría más espacio para la participación de todos los actores políticos independientemente del partido al que pertenezcan, la ASI también los desplaza, convirtiéndose en mayoría.

Grafica 18.



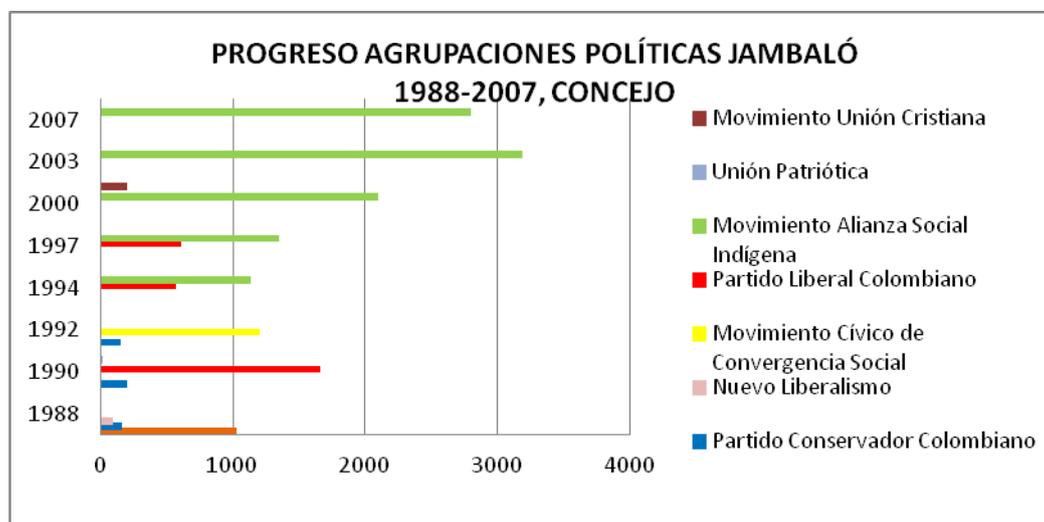
Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil. Elaboración propia

Luego de este desplazamiento que atiende al orden electoral, pero que se entiende bajo criterios sociales de carácter cultural, (dado que la identidad Indígena juega un papel representativo dentro de esta situación); La ASI, mejor amoldada a los principios que rigen el resguardo de Jambaló, se constituye como el partido político puente entre esta comunidad y el Estado. *“los partidos son conductos de expresión. Es decir, los partidos pertenecen, en primer lugar y por encima de todo a los medios de representación: son un instrumento o una agencia, para representar al pueblo al expresar sus exigencias”* (Sartori, 1980:55) Evidenciado en la obtención de las mayores votaciones en diferentes elecciones consecutivas, convirtiéndose en el representante por excelencia de esta colectividad, elegido legítimamente por la misma.

Lo anterior evidencia una vez más el desencanto ante los partidos tradicionales y el afán de una minoría étnica de sentirse personificada por candidatos que respondan a sus necesidades. Cabe aclarar que para justificar esta coalición se argumenta que se hizo para ganar visibilidad, ya que no se contaba con candidatos propios que tuvieran el perfil para aspirar a la alcaldía, por el hecho de este ser un sitio con población mayoritariamente Indígena experimentó la necesidad de representación

con gente de su misma casta que desafiara los manejos políticos que se venían creando, por los cuales estaban inconformes.

Grafica 19.



**Fuente: Organización Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil.
Elaboración propia**

Cabe destacar que en la dinámica del movimiento social la cantidad de votos para las organizaciones Indígenas de esta localidad también aumenta. En 1992 tanto la cantidad de votos como el progreso del movimiento Indígena es menor en comparación con los años posteriores, esto debido al acercamiento de este tipo de movimiento con el Partido Liberal, que dados los resultados negativos de la anterior alianza para la comunidad, constata una suerte de espanto o de abstención de ésta hacia el Partido Liberal, lo que ocasiona que los votos disminuyan condicionalmente al no sentirse representados.

A pesar de que en la escena política de este municipio han aparecido otros movimientos políticos como la Unión Cristiana, estos fueron efervescentes; si bien lograron obtener unos cuantos votos, no han sido significativos de manera que los comicios se ven arrasados por la fuerza del movimiento Indígena, lo cual es comprensible a partir de la unidad de esta comunidad que tenía un sistema de organización social, donde prima el consenso y la máxima autoridad. Esta estructura se origina en la asamblea comunitaria, espacio de donde miembros de la comunidad

definen las orientaciones, los mandatos así como el escenario de administración de las políticas públicas, tanto del cabildo como de la administración municipal.

Para definir los candidatos al concejo en el municipio o la alcaldía, todas las veredas se reúnen, hacen la evaluación del anterior alcalde y acorde a los criterios y perfiles que se han acordado revisan varios precandidatos, Posteriormente citan una asamblea donde cada vereda presenta su precandidato. En esa asamblea en medio del consenso se define el candidato único por la ASI. Y queda abierto el espacio para que los otros partidos presenten su candidato. Pero ellos se han abstenido, prácticamente se han quedado al margen de esa participación. (Cuetia, comunicación personal, 2009)

Lo anterior da muestra de cómo ya ni siquiera se debate a qué partido se va a apoyar, porque la hegemonía de partido ejercida por la ASI es quien cuenta con la mayor cantidad de adeptos y prácticamente los otros partidos han quedado relegados ante la inminente potencia del movimiento Indígena en Jambaló .

Este partido que inicio como un movimiento social se planteo como objetivo la lucha contra las formas de dominación existentes, le proporciono a este tipo de organizaciones sociales una suma importancia en su búsqueda de respeto de los territorios Indígenas logrando ejercer de manera democrática el poder local. De modo que la disputa electoral en el nivel local y regional se ha constituido en un instrumento fundamental para ejercer de manera más integral dicho poder; siendo en este ámbito de acción en donde se evidencia la dinámica de organizaciones alternativas que entran a disputar lugares de poder por medio del ejercicio electoral sabiendo que su identidad no depende tanto del lugar que ocupan, sino del sentido de los intereses colectivos que representan, pues se trasciende el nivel de lo político. En este caso aboga por una identidad basada en los principios de la minoría étnica Indígena “...con pretensiones de estar en las estructuras del poder del Estado para defender sus derechos ancestrales.” (Betancur, comunicación personal, 2012)

El señor Diego Yule quien fue uno de los impulsores de la movilización Indígena en esta comunidad, afirma que alejarse de los partidos tradicionales no es tan bueno, “*ya que ellos son los que tienen los mayores recursos y las relaciones políticas no solo a nivel nacional, que pueden servirle a la comunidad para un mayor desarrollo*” (Yule, comunicación personal, 2012), a pesar de estos no siempre haber

generado resultados positivos en su pueblo son necesarios para que el Estado le brinde un mayor reconocimiento al municipio, evidenciando con esta afirmación que tradicionalmente tanto el Partido Liberal como El Conservador, han sido quienes han ostentado el manejo del poder en Colombia y ante la existencia de otros actores, que los hayan desplazado en Jambaló siguen siendo los que tienen mayor presencia a nivel nacional pese a su fraccionamiento y a la atomización política.

En lo que respecta a los partidos políticos, su presencia ha sido permanente, ya que son componentes centrales de la crisis sin embargo esa presencia ha sido ante todo bipartidista a través del amplio espacio que ocupan en la administración del estado. (Leal, 1996:44)

Aunque la visión del señor Yule no sea muy respaldada en el municipio, si en algo tiene razón es en la influencia del bipartidismo tradicional que en su comunidad ya no tiene tanta cabida, pero que debido a las necesidades de algunos municipios y a la falta de preparación de sus pobladores para ejercer los cargos públicos los partidos tradicionales gobernaron en su comunidad. Los partidos dan algo que no puede *“brindar ninguna encuesta y ninguna maquina. Transmiten unas exigencias respaldadas por una presión. El partido respalda con su propio peso las exigencias a las que se siente obligado a responder”*. (Sartori, 1980: 59) aunque ahora esto lo esté haciendo el partido de la ASI.

En síntesis la organización social Indígena se establece políticamente dada la organización de su resguardo – municipio, dados los antecedentes de resistencia cívica de los indígenas en el departamento del Cauca, gracias también a la implantación de la constitución de 1991, que amplía la esfera pública y hace tanto del juego político como de las elecciones un espacio menos reducido para el debate público al igual que para la participación de terceras fuerzas.

En Jambaló el Movimiento Indígena una vez reestructurado desde su interior y ya prevista la necesidad de tomar sus propias decisiones se adhiere a los principios básicos de representación de la ASI, consiguiendo que la mayoría de pobladores se sienten representados por dicho partido, *como afirma Gaetano Mosca “cualquier gobierno está regido por una minoría organizada”* (Mosca, 1984: 5) aunque en el caso de Jambaló la etnia Indígena sea la mayoría para el resto de país esta

representa un minoría étnica capaz de gobernarse por sí misma que con la figura del candidato único que entre otras cosas le cierra el espacio para la participación a los otros partidos sea la autoridad que define el destino de su pueblo.

Esta dinámica votante vuelve al uso del tarjetón electoral de tres colores, blanco, nulo o ASI, demostrando que gracias a las lógicas de clientelismo, de personalismo y de corrupción que poseían los partidos tradicionales, estos consiguieron autoexcluirse de la contienda electoral, de la vida social y alejarse más de las expresiones culturales Indígenas de Jambaló.

Exponiendo que la incidencia de la organización social en la actividad política de este municipio es de carácter fuerte al surgir como alternativa renovada y ampliada del manejo del poder, proporcionando a estas colectividades la capacidad de agenciar demandas de comunidades hacia un Estado que no ha cumplido con su propósito de ser.

3.1 INCIDENCIA DEL CONFLICTO ARMADO EN EL PROCESO POLITICO Y ELECTORAL DE JAMBALÓ

Para definir si el conflicto armado en el municipio de Jambaló tiene incidencia en los procesos políticos-electorales y a su vez en el posicionamiento de la ASI como única fuerza política consolidada en la localidad, encontramos según el archivo noticioso del periódico “EL TIEMPO” y del “LIBERAL” que son pocas las noticias que se registran evidenciando actos de violencia política en esa época, aunado este hecho a lo dicho por algunos de los lideres entrevistados; Se presume que el hecho violento más sobresaliente en el periodo de estudio de esta investigación fue la muerte de quien fuera alcalde para la etapa comprendida entre 1994-1997 el señor Marden Betancur quien según lo que registra la prensa en ese entonces fue asesinado por el grupo Cacique Calarcá del ELN (EL TIEMPO, *Asesinado Alcalde de Jambaló Cauca*, 1996)

Es de destacar que este hecho desató una fuerte polémica a nivel nacional dado que el cabildo de Jambaló bajo su lógica de justicia propia decidió según sus investigaciones, quienes eran los implicados en el crimen y no solo eso, resolvió también el castigo que se les impondría a los susodichos (EL TIEMPO *Indígenas Secuestran A Cinco Personas* 1996). Demostrando una suerte de resistencia ante el conflicto armado que para ese entonces era latente en el cauca.

El asesinato del señor Marden Arnulfo Betancur, se llevo a cabo el 19 de agosto de 1996.

Dos días después, los Gobernadores de los cabildos indígenas de la zona del Norte del Cauca acordaron asumir la responsabilidad de “investigar y sancionar a los responsables de este asesinato”. El primer paso fue ordenar la aprensión de Francisco Gembuel y cinco personas más, a quienes se les acusaba de haber propiciado la muerte del Alcalde, por haberlo señalado ante la guerrilla como paramilitar, y por haber sostenido públicamente que Marden Betancur estaba conformando una cooperativa rural de seguridad y había malversado fondos públicos. Posteriormente el señor

Gembuel interpuso una acción de tutela contra el gobernador del cabildo de Jambaló. Y contra el Presidente de la Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca, con el argumento de que las autoridades indígenas habían desconocido en la investigación, la circunstancia de que el grupo guerrillero era el culpable del asesinato del Alcalde, pues citaron a la Asamblea para rendir su informe, con anterioridad a la publicación del comunicado. Sostiene además, que se violó su derecho al debido proceso, en primer lugar, porque las pruebas obtenidas se mantuvieron en secreto y fue imposible controvertirlas; en segundo lugar, porque las personas que realizaron la investigación eran sus adversarios políticos.

...Finalmente, y después de reunirse para deliberar, la plenaria de la Asamblea decidió que el sindicado era culpable y dio lectura a los castigos: 60 fuetazos (2 por cada cabildo), expulsión, y pérdida del derecho a elegir y ser elegido para cargos públicos y comunitarios (fl 157). Al momento de proceder a la ejecución de la pena del fute, los familiares de Francisco Gembuel y algunos miembros del casco urbano iniciaron un gran desorden, circunstancia que llevó al Gobernador de Jambaló a suspender la ejecución de la sanción y posponerla para el 10 de enero de 1997.

2. Fallo de Primera Instancia

El Juzgado Primero Penal Municipal de Santander de Quilichao el 8 de enero de 1997 concedió la tutela al actor. Si bien reconoció la competencia de la comunidad indígena para adelantar el proceso, consideró que el derecho de defensa había sido violado, y las sanciones impuestas ponían en peligro la vida e integridad personal de Francisco Gembuel. Ordenó, en consecuencia, dejar sin efectos el acta N° 1 de diciembre 24 de 1996 y reabrir la investigación realizada por las autoridades indígenas, “garantizando el debido proceso, el derecho de defensa y los derechos humanos al momento de determinar la pena.” Los argumentos que sustentan su decisión pueden resumirse así:

1. La respuesta de la comunidad en el sentido de no permitirle al demandante ser defendido por un abogado, viola la Convención Americana de Derechos Humanos (art. 8, literales b, c, d, e y f), así como el art. 29, inciso 4 de la Constitución. Este derecho no puede ser tenido en cuenta sólo en la jurisdicción ordinaria, sino que también se exige su cumplimiento en las jurisdicciones especiales.
2. El demandante no tuvo la oportunidad de conocer el acervo probatorio, ni de controvertir las acusaciones contra él.
3. La pena que le impuso la comunidad a Francisco Gembuel (60 fuetazos) constituye una práctica de tortura, porque se trata de “un acto que causa a otro dolor y sufrimiento grave física y mentalmente, el que se da en razón de un castigo”. La tortura, de acuerdo

con la sentencia T- 349 de 1996 proferida por la Corte Constitucional, constituye uno de los límites a la autonomía de las comunidades indígenas.

Contrario a lo que afirma el demandante, esta investigación desde sus inicios se dirigió a comprobar si los sindicatos eran las personas que injustamente habían acusado al Alcalde, pues era claro que el ELN lo había asesinado. Así lo señala la comisión investigadora en el acta N° 2 de 1996 (fl. 57), al ordenar “asegurar inmediatamente a las personas que *acusaron y calumniaron* al Ex Gobernador y Alcalde de Jambaló, Marden Arnulfo Betancurt Conda.” (Cursivas fuera de texto).

El Gobernador de Jambaló, dada la gravedad del caso y el peligro que representaba el autor material conocido como el “Frente Cacique Calarcá” del ELN, solicitó la colaboración de los demás cabildos de la zona norte para realizar la investigación, actuación que no es contraria al procedimiento Páez, que contempla como principios la unidad y la colaboración de los demás cabildos en situaciones conflictivas. Pero además, el hecho de que la Asociación de Cabildos del Norte del Cauca, y no simplemente el Cabildo de Jambaló, haya sido la encargada de investigar al actor, era previsible, puesto que en 1984 los paeces habían realizado un convenio de cooperación para enfrentar los casos en los que estuvieran involucrados grupos armados, denominado “Acuerdo de Vitocó”. (Juzgado Primero Penal Municipal de Santander de Quilichao, sentencia No. T-523/97)

Después de todo este procedimiento el Juzgado Segundo Penal del Circuito de Santander de Quilichao en 1997, negó la tutela interpuesta por Francisco Gembuel contra el Gobernador del Cabildo Indígena de Jambaló y contra el Presidente de la Asociación de Cabildos del Norte. Por otro lado el implicado en este caso no recibió el castigo impuesto por la comunidad, ya que las leyes del estado Colombiano profirieron que los autores de dicho asesinato habían sido miembros del ELN.

Esta situación evidencia, en primer lugar la presencia de un Grupo Armado Ilegal (GAI) en esta localidad. A pesar que la revisión de prensa no arroja mucha información acerca de dicho aspecto, algunos pobladores del municipio afirman que: “*en cuanto a los GAI se evidencio la muerte de un líder Marden Betancur que no le dieron garantías ya que tenía amenazas*”. (Yule, *comunicación personal*, 2012)

De una u otra manera el conflicto armado ha tocado la comunidad de Jambaló en cuanto a los aspectos de organización ha sido cuando los líderes indígenas reciben amenazas, o la muerte de algunos de ellos como el primer alcalde indígena que tuvo el municipio Marden Betancur. (Betancur, comunicación personal, 2012)

Frente al conflicto armado de fondo no hay relación con los procesos organizativos o electorales, en algunas partes quemaron las urnas, Jambaló no ha tenido problema porque ha sido fuerte con la fuerza pública. (Dagua, comunicación personal, 2012)

En segunda instancia también saca a relucir el conflicto partidista que desencadenó en una suerte de rumores que hicieron figura al señor Gembuel como actor intelectual de dicho asesinato, dado que este simpatizaba con el partido Liberal. En tercera medida este escenario deja en claro; el poder y la organización tanto interna como externa del resguardo de Jambaló y de otros resguardos del Norte del Cauca que también juegan un papel decisivo al momento de defender la autonomía y la jurisdicción de la comunidad Indígena ante actores externos así como ante el mismo Estado.

Algunos de los entrevistados hacen la salvedad de que la influencia de este grupo de organizaciones insurgentes, no ha jugado un papel relevante en los procesos de organización, ni en los electorales sin distinción de partido político sino que al contrario han llevado a que la comunidad se fortalezca para defender su territorio

A continuación se evidencian algunos de los hechos noticiosos encontrados en prensa.

Tabla 1.

HECHOS VIOLENTOS EN JAMBALÓ 1991 – 2007¹¹

AÑO	FECHA	HECHO
1994	13 de diciembre	(Un Profesor Por Evitar Robo) Un persona muerta y otra resultó herida cuando trataban de evitar el robo a la Caja Agraria de Jambaló, Cauca, ante la ausencia de policías. De otro lado, un militar y un guerrillero murieron en otros hechos de orden público en el país. El profesor Ricardo Pinto Yule, de 34 años, murió al enfrentarse a cuatro delincuentes comunes que asaltaron la Caja Agraria del municipio de Jambaló, el sábado a las 11:30 de la mañana. Su sepelio se realizó ayer a las 3 de la tarde. William Pinto Hernández, de 25 años, otro ciudadano que salió a impedir la acción de los delincuentes resultó herido de un tiro en la cara. Pinto fue trasladado al Hospital Universitario San José. Sin embargo, los habitantes lograron capturar al asaltante, Milton Martínez Mestizo, de 25 años, oriundo y residente en la vereda El Porvenir. Los delincuentes, que portaban armas cortas, se llevaron 536 mil pesos. Un funcionario Telecom de esa localidad, fue quien aportó toda la información de este caso pues en Jambaló no hay Policía.
1996	21 de agosto	(Asesinado Alcalde De Jambaló Cauca) Dos pistoleros asesinaron de ocho balazos a Marden Betancur Conda, alcalde de Jambaló y líder indígena del nororiente del Cauca. Cuando fue atacado, Betancur caminaba solo por una calle de la localidad rumbo a su residencia, el pasado lunes en la noche. Un frente del ELN que opera en la zona se atribuyó el asesinato a través de un comunicado enviado a los medios de comunicación de Popayán. Acusan a Betancur de promover la creación de cooperativas de seguridad rural en Jambaló. Hace algunas semanas Betancur rechazó el señalamiento, cuando en la localidad circuló un comunicado anónimo en el que se denunciaba una presunta desviación de 100 millones de pesos del municipio para fines de guerra. Al respecto, el funcionario dijo que el presupuesto de Jambaló era tan pobre que no había de dónde hacer un recorte por esa suma. Además, calificó de anónimo irresponsable el comunicado. La Fiscalía inició la recopilación de estos panfletos para fortalecer las investigaciones sobre el asesinato de este indígena de 32 años de edad que había sido también gobernador del cabildo de Jambaló y promotor de salud. Según el reporte inicial, el alcalde, perteneciente al Movimiento Cívico Comunitario y la Alianza Social Indígena, fue baleado hacia las 11:20 p.m., momentos después de salir de una caseta en donde se efectuaba el remate de las fiestas patronales del municipio. El alcalde no tenía escoltas y para su seguridad únicamente contaba con un arma de dotación oficial. En Jambaló no existe cuartel de policía y no hay presencia del Ejército.
	28 de agosto	(Indígenas Secuestran A Cinco Personas) Cinco personas de Jambaló, entre ellas dos funcionarios públicos, fueron secuestradas por unos 50 indígenas paeces que anunciaron la aplicación de su propia justicia para esclarecer el asesinato a bala del alcalde de la localidad, Marden Betancur. Los indígenas dicen que a la luz de legislación que les favorece, lo que hicieron fue una retención. Según Jesús Piñacué, presidente del Consejo

¹¹ Para los años anteriores no hay registro.

1996		Regional Indígena del Cauca (Cric), estas personas están en un resguardo indígena del norte del departamento, a la espera de la respectiva sentencia por parte de la justicia indígena.
	9 de septiembre	(Los Paeces Juzgan Crimen Político) En un proceso sin precedentes en el país, los paeces concluirán una investigación que les realizan a cinco personas presuntamente vinculadas con la muerte del alcalde indígena de Jambaló, el mes pasado. Además, hoy más de 6.000 indígenas de 54 cabildos de Cauca bloquearán la vía Panamericana, entre Piendamó y Popayán, para protestar por la acción de guerrilleros y paramilitares en sus territorios. El alcalde de Jambaló Marden Betancur Conda fue asesinado hace veinte días por el grupo Cacique Calarcá del ELN. Cinco personas fueron retenidas por los indígenas, quienes les iniciaron un juicio para esclarecer el crimen. Esta semana se conocerá el fallo de los jueces paeces. Es la primera vez que se procesa un crimen de tipo político. A José*, uno de los retenidos, lo sacaron hace una semana, de su casa de Jambaló y lo llevaron a Toribío. A él y a cuatro personas más, la justicia indígena los investiga. La medida cubre a un maestro, un funcionario público, un ex gobernador del cabildo y dos miembros del grupo político que perdió las elecciones frente a Betancur.
1997	10 de octubre	(PAECES, EN PAZ FALTAN 18 DÍAS PARA LAS ELECCIONES:) La región caucana en la que habitan las etnias Paéz y Guambiana, no se ha visto afectada por las amenazas contra los candidatos a las alcaldías y concejos municipales de los municipios de Jambaló, Totoró, Toribío, Silvia y Belalcázar. Para el dirigente Paéz y actual diputado Manuel Santos, la incursión de los indígenas en procesos electorales es un movimiento nuevo, alternativo, de propuestas con la diferencia de que no pertenecen a la clase dirigente tradicional a la que la guerrilla acusa de politiqueros. Estamos aprendiendo a hacer política y nos hemos ganado el espacio en movilizaciones y documentos exigiendo respeto a nuestro territorio por parte de todos los sectores armados.
2002	28 de agosto	(Violentos: Se Van O Se Van) Desde ayer Jambaló se declaró en resistencia civil permanente. Cada uno de los 245 kilómetros cuadrados que hacen parte de este municipio indígena, en el oriente del Cauca, se cerraron para evitar el ingreso de la guerrilla y sus fusiles al territorio ancestral. Cansados de las amenazas contra el Alcalde, funcionarios públicos y los líderes de la zona, los nativos decidieron tomar las medidas más radicales de su historia, para desterrar a la columna Jacobo Arenas de las Farc. Para ello, se expidió la resolución número 007, que declara a los 13.000 paeces que allí habitan en emergencia comunitaria y los obliga a aprovisionarse de alimentos, víveres, frazadas y medicamentos. Con la medida, desde ayer, todos los caminos que conducen al municipio fueron cerrados. El transporte fue suspendido y solo ingresan o salen del lugar quienes tengan autorización de las autoridades indígenas. La guardia cívica fue reforzada para que se ejerzan los controles. Los 34 colegios cerraron sus puertas y sus 3.000 alumnos participan, al igual que el resto de la población, de asambleas permanentes en las que se elaborarán propuestas en busca de soluciones al conflicto y que serán presentadas al Presidente Álvaro Uribe. En Jambaló, hasta nueva orden, no se volverá a tomar licor; tampoco habrá actividades deportivas y religiosas. La jornada de resistencia civil es indefinida, recalcan líderes de la zona. De acuerdo con la legislación indígena, cuando un pueblo por unanimidad, se declara en ese estado de alerta, todos sus habitantes deben acatar, sin excepción, las reglas extremas de seguridad. Todo para preservar la vida, la dignidad y la gobernabilidad en sus territorios ancestrales.
2003	26 de septiembre	(TRES HERIDOS EN ATAQUE DE FARC A JAMBALÓ) Veinte días después de haber retornado a la población, tras 22 años de ausencia, la Policía de Jambaló (Cauca) sufrió ayer de un ataque de las Farc. Desde las 7 a.m. la población, que tiene un 80 por ciento de población indígena, fue sorprendida por ráfagas de bala y explosiones de granadas. Al percatarse del ataque, algunos niños del Colegio Técnico Agrícola

2003		intentaron llegar a sus casas y en medio de la confusión fue herido un menor, cuya identidad no fue precisada. También fue alcanzado por las balas un obrero que se encontraba en un andamio a pocas cuerdas de la plaza principal. El tercer herido fue un agente de policía que repelía el ataque.
	6 de octubre	(CAEN 7 PRESUNTOS GUERRILLEROS) POPAYAN. En una operación conjunta del Ejército, la Fiscalía, el DAS y la Policía, en los municipios de Jambaló y Toribío (nororiente de Cauca), fueron capturadas siete personas señaladas de pertenecer a la columna Jacobo Arenas, de las Farc. El coronel Mario Nel Flórez, comandante de la Policía en el departamento, dijo que se realizaron 35 allanamientos en Jambaló y 17 en la otra población.
	30 de octubre	(RELEVO EN JAMBALÓ) POPAYAN. La Dirección Nacional de la Policía decidió relevar al personal de la estación de Jambaló (Cauca), que hace 45 días llegó al lugar, luego de que la población fue atacada en dos ocasiones por guerrilleros de la columna móvil Jacobo Arenas, de las Farc. El último ataque se presentó el fin de semana pasado durante la jornada de votación del referendo, con un saldo de cuatro policías muertos y dos heridos.
2005	23 de abril	(Ataque De Las Farc Convirtió A Jambaló En Un Pueblo Fantasma) Alberto Mensa, un comunero de Toribío, recorrió ayer casa por casa el casco urbano de Jambaló, buscando a sus hermanos indígenas, pero en ninguna de las viviendas encontró rastro de ellos. Los 1.200 habitantes habían abandonado Jambaló antes de la madrugada, cuando las Farc pararon el ataque contra el pueblo, que habían comenzado faltando cinco minutos para las 11 de la noche del jueves. Buscaron refugio en las zonas de asamblea permanente de Zumbico, en la vía entre Jambaló y Toribío; en Pitayó, un resguardo entre Jambaló y Silvia y en otro centro de concentración ubicado en el propio casco urbano de Silvia. Ayer en Jambaló solo se veían los policías que repelieron el ataque de las Farc hasta las seis de la mañana. Permanecían pendientes de la parte alta del pueblo. Los techos y los vidrios de las ventanas de algunas viviendas fueron averiadas por las balas y los impactos de las explosiones de los cilindros lanzados por los guerrilleros desde la parte alta del pueblo.
2007	21 de septiembre	(Capturan a presunto jefe de milicias en Cauca) En Jambaló (Cauca) la Policía capturó ayer a Edy Ortiz Dagua, alias 'Guevi', señalado de ser jefe de milicias de la columna Jacobo Arenas de las Farc en esa población. Junto con él fueron arrestados Jaime Ipia Cuetia, Jesús Troches y José Torres Ortiz, alias 'Chiribungo'.

Fuente. Diario El Tiempo y Diario El Liberal. Elaboración propia.

A partir del año 2000 se registran algunas situaciones violentas que podría considerarse atentado contra la gobernabilidad y los procesos electorales en el municipio. Es en este punto donde resulta interesante el hecho de que en Jambaló no había estación de policía, ni ejército hasta esta fecha. Una vez establecidas estas instituciones del Estado comienzan a incrementarse los hostigamientos y ataques al municipio por parte de los grupos armados ilegales.

De este escenario podría pensarse que la doctrina (2002 - 2010) de seguridad democrática conducida por el presidente Álvaro Uribe Vélez para esa época representó también una amenaza para este resguardo porque acrecentó los hechos violentos y de manera más relevante, los relacionados con la política. Con amenazas a líderes Indígenas y a algunos funcionarios.

Pero a pesar de ello ningún grupo armado ilegal se ha consolidado como una fuerza política en el municipio, demostrando una vez más que la ASI en la contienda electoral no tiene competencia alguna que sea significativa. A si mismo se evidencia otro hecho que explica el porqué de la pérdida del poder Liberal en el municipio; este hecho lo constituye la atribución de autores intelectuales del asesinato del señor Marden a los Liberales que residían en el municipio y aunque no se ha logrado probar este juicio se constituye como uno de valor en Jambaló, suficiente para no apoyar más a dicho partido.

CONCLUSIONES

Esta investigación intentó hacer un acercamiento a la dinámica electoral del municipio de Jambaló abordando temas considerados fundamentales para el abordamiento del mismo, partiendo de la descripción y análisis de la organización social-electoral del municipio, tomando algunos temas centrales que se han dado tanto a nivel nacional como regional, que han influenciado los procesos políticos de Jambaló.

A partir de la observación de dichos apartes se procede al análisis de la contienda electoral en las elecciones comprendidas en el periodo de estudio, donde encontramos que desde de la constitución de 1991 las minorías étnicas adquieren algunas ventajas que les permiten no solo ser incluidos en la misma, sino algunas condiciones para la participación en la actividad política, lo que conlleva a que surjan infinidad de agrupaciones sociales que controvierten el manejo tradicional que se hacía del poder. Jambaló es una evidencia de esta situación dado que históricamente ha contado con una organización social Indígena fuerte. A partir de la década del setenta esta se consolida a nivel regional y luego del proceso de descentralización, la organización Indígena en Jambaló se fortalece comenzando a desplazar a los partidos tradicionales hasta el punto de llevarlos a su extinción en el municipio.

Esta situación es el resultado también de la corrupción y la pérdida de identidad de los partidos tradicionales en mayor medida del Liberal que anteriormente manejaba a la localidad. Aparentemente la proliferación de nuevos partidos políticos se le otorga a la ampliación de la esfera de la participación política pero este hecho evidencia en su trasfondo que la desideologización del bipartidismo tradicional, el fraccionamiento, la corrupción dentro de los mismos, los lleva a perder credibilidad y adeptos en el caso de Jambaló. Situación que se ve

agravada por el hecho de ser Jambaló un resguardo Indígena al que se le negaba la posibilidad de ser gobernado por sus propios líderes.

La falta de legitimidad y el surgir de movimientos sociales de carácter étnico ocasionan que en Jambaló se constituya una tercera fuerza política en la única presente en la contienda electoral de manera tan acérrima que en algunas elecciones se establece la figura del candidato único por un único partido que es la Alianza Social Independiente.

De esta manera podría pensarse que la adhesión de los ciudadanos de Jambaló a este partido corresponde a una fijación de carácter ideológico dado que se sienten representados con los principios del mismo.

El círculo político-electoral del municipio se hermetiza al posicionarse la ASI configurando un poder indígena de carácter fuerte que una vez llega a la cima de las votaciones en los comicios se establece legitimado por la misma comunidad; en este orden de ideas no se puede negar que la existencia de este tipo de organizaciones sociales en el Cauca ha sido una característica preponderante desde muchos años atrás siendo una muestra de resistencia ante lo que podrían considerar que amenaza a su resguardo y de conservación ante el establecimiento de medidas de corte neoliberal y globalizadoras que pretenden frenar las prácticas tradicionales

Jambaló es un buen ejemplo de cuando las prácticas tradicionales se conjugan con lo moderno para subsistir acoplándose el tradicional cabildo Indígena con la alcaldía y combinando su cosmovisión con las leyes del Estado. Polarizando el poder e incidiendo en la actividad política de la localidad.

BIBLIOGRAFIA

- ABAL, Medina Juan (2002). "elementos teóricos para el análisis contemporáneo de los partidos políticos: un reordenamiento del campo semántico" el asedio a la política. Buenos Aires: Homo Sapiens Ediciones.
- AGREDO, Juliana y FLORES, Lorena (2005). *"Hacia una caracterización de las acciones colectivas en el departamento del Cauca, 1991-2002"*. Popayán: Departamento de Ciencia Política, Universidad del Cauca.
- ARCHILA, Mauricio (1995) "Protestas sociales en Colombia 1946 - 1958". *Historia crítica*, 11, 63 - 78
- ARCHILA, Mauricio (2001). *"Movimientos sociales, Estado y Democracia en Colombia"*. Bogotá: Universidad Nacional.
- BORRERO, Camilo (2003). *"Multiculturalismo y derechos Indígenas en: Colombia"*. Colombia: CINEP
- CASTRO, Jaime (1987). *"Elección Popular de Alcaldes"*. Bogotá: Federación nacional de cafeteros de Colombia.
- CUETIA, Marcos, et al GEMBUEL, Ricardo et al ESCUE, Alcibíades et al ANACONA, Albeiro et al PAJOY, Santiago y MUÑOZ, Jorge (2000) *"Minga por la autonomía en defensa de armonía y equilibrio del territorio ancestral de los pueblos indígenas"*. Jambalo: *Cabildo Indígena Resguardo Municipio de Jambaló Cauca*.
- CUETIA, marcos (Ca. 2000) "afectación del conflicto social armado colombiano sobre los pueblos indígenas particularmente al resguardo de Jambaló Cauca y su proceso de resistencia civil comunitario. Cabildo indígena resguardo de Jambaló.
- DUVERGER, Maurice (1957). *"los partidos políticos"*. México: Fondo de Cultura Económica.

- ESCOBAR, Andrea del Pilar y BORRERO, Camilo (2003). *Multiculturalismo y derechos indígenas*. Bogotá: Cinep.
- ESCOBAR, Arturo y ÁLVAREZ, Sonia (2001). *“Política cultural. Una nueva mirada sobre los movimientos sociales latinoamericanos”*. Bogotá: Taurus – ICAHN.
- ESCOBAR, Gómez Andrea del Pilar, MARTINEZ, Mónica y ADAMES, Steve (2005). *“Participación política indígena en el congreso colombiano” Partidos Políticos Y Congreso. Elites Políticas Y Mayorías Parlamentarias En Colombia En La Década De Los Noventa*. Colombia: Arfo Editores
- GROS, Christian (1991). *“Colombia Indígena. Identidad cultural y cambio social”*. Bogotá: CEREC.
- GUTIÉRREZ, Sanín Francisco (2002). “Fragmentación electoral y política tradicional en Colombia: piezas para un rompecabezas en muchas dimensiones”: *Perfiles Latinoamericanos*, 20, 63.
- GARCÍA, Clara Inés (1993). *“Territorios, regiones y acción colectiva”*. Coloquio Colombiano de Sociología. Universidad del Valle. Facultad de Ciencias Sociales y Económicas CIDSE, Colombia.
- GÓMEZ, Herinaldy (2.000). “De la justicia y el poder indígena”. Popayán: Universidad del Cauca.
- GUTIÉRREZ, Sanín Francisco (2005). “Fragmentación electoral y política tradicional en Colombia: piezas para un rompecabezas en muchas dimensiones”. *Análisis político*, 55.
- HENAO, Javier (1995). *“El poder municipal”*. Medellín: Biblioteca jurídica DIKE, 1995.
- JARAMILLO, SALGADO DIEGO DE JESUS (2005), *“Un gobierno alternativo de los movimientos sociales en e l Cauca- Colombia”* Movimientos Sociales, Nuevos Actores Y Participación Política En Colombia. México: Universidad Autónoma

- JIMÉNEZ REYES, Luis Carlos (2006). *“Región, espacio y territorio en Colombia”*. Colombia: Universidad Nacional de Colombia.
- LACLAU, Ernesto (1987) “Los movimientos sociales y la pluralidad de lo social”. En: *Revista Foro*. S.F. Pág.
- LAURENT, Virginie (2005). *“Comunidades indígenas, espacios políticos y movilización electoral en Colombia 1990-1998”*. Bogotá: IFEA, ICANH.
- LEAL, Buitrago Francisco (1996). *“Tras las huellas de la crisis política”* Bogotá: Instituto De Estudios Políticos Y Relaciones Internacionales (IEPRI) Colombia.
- MAPALLO, Solmary (2006). *“El concepto de identidad política del CRIC desde los principios de Unidad, tierra, cultura y autonomía”*. Popayán: Departamento de Filosofía, Universidad del Cauca.
- MELUCCI, Alberto. (2002). *“Acción Colectiva, vida cotidiana y democracia”*. México DF: El Colegio de México.
- MENDOZA, GARZON RAMON (1986). *“La crisis espiritual de los partidos políticos”* Santiago de Cali: Imprenta departamental del valle.
- MOSCA, Gaetano selección e introducción de Norberto Bobbio (1984). *“la clase política”*. MÉXICO D.F: Fondo de Cultura Económica.
- PADILLA, Vargas Raymi. (2003). “Los movimientos en la trayectoria Latinoamericana”. IV conferencia regional ISTR –LAC, San José de Costa Rica.
- PIZARRO, León Gómez Eduardo. (1997). “¿Hacia un sistema partidista? Las terceras fuerzas en Colombia hoy”: *Análisis Político*, 31, 91.
- RESTREPO, Luis Alberto. (1988). “Los movimientos sociales, la democracia y el socialismo”. *Análisis Político*, IEPRI, 5.
- RESTREPO Eduardo y URIBE María Victoria (1997). *“La antropología de la modernidad: identidades, etnicidades y movimiento social en Colombia”*. Bogotá: Instituto colombiano de antropología.

- ROJAS, José maría (1993). "La bipolaridad del poder local" Cali Valle: universidad del Valle.

- SANTAMARIA, Ricardo y SILVA Lujan Gabriel (1984). "*Proceso político en Colombia del frente nacional a la apertura democrática*". Bogotá: fondo editorial CEREC.

- SARTORI Giovanni (1980) "*partidos y sistema de partidos*" MADRID: ALIANZA EDITORIAL TOMO I

- TILLY, Charles y WOOD, Leslie j (2009), "*Los movimientos sociales, 1768-2009. Desde sus orígenes a facebook*". Madrid: Critica

- VIRGINIE, Laurent Leone (1998). "*Pueblos indígenas y espacios políticos en Colombia: tendencias nacionales, diferencias regionales*" *Modernidad, Identidad y Desarrollo. Construcción de sociedades y re-creación cultural en contextos de modernización*. Colombia: Instituto Colombiano para el Desarrollo de la Ciencia y la Tecnología Francisco José de Caldas.

WEBGRAFIA

- DANE. (2007). Colombia una nación multicultural, su diversidad étnica En: http://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/colombia_nacion.pdf

- *El proyecto global experiencia de resistencia no violenta de los indígenas de Jambaló.* (2004). En: http://saliendodelcallejon.pnud.org.co/img_upload/6d6b6f7338396468346236633233737a/Microsoft_Word___jambalo_noviolenta.pdf.

- GUTIÉRREZ, Sanín Francisco y Hoyos, Diana (2002). "Evolución del sistema de partidos en Colombia". *Perfiles Latinoamericanos*, 20. En: <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2211522>

- Ministerio de la Protección Social - Instituto Nacional de Salud Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (2009) En: <http://www.col.ops-oms.org/publicaciones/tuberculosis.pdf>
- Página oficial del Consejo Regional Indígena del Cauca en: <http://www.cric-colombia.org/portal/estructura-organizativa/origen-del-cric/>
- *Sitio oficial de Jambaló Cauca.* En: <http://jambalocauca.gov.co/nuestromunicipio.shtml?apc=mfx1-&m=f>
- *Sitio oficial de la Alianza Social Independiente, por una Colombia Multiétnica y Pluricultural* en: <http://www.asicolombia.com/Nuestro%20Partido.html>

ANEXOS

Nombre: Carlos Andrés Betancur Conda

Cargo: Ex Alcalde de Jambaló-Cauca

Fecha: 22 de Febrero de 2012

ENTREVISTA:

1. ¿Qué partido tradicional ha tenido incidencia en la región y el municipio?

Rta:

Eso es trágico en Jambaló, en mi modo de conocer yo respeto mucho y soy consciente de que Colombia se fundó en el bipartidismo y sobre esos ejes lastimosamente nacieron nuestras estructuras políticas a nivel de Colombia, quizás de América latina, pero yéndonos al tipo local, los territorios indígenas, en especial Jambaló, obviamente no era ajeno al tema del bipartidismo, ni al tema de la violencia, ni a los resabios y los vicios que eso cultivó durante varios años. Jambaló completo 241 años de existencia como municipio, y uno se queda supremamente aterrado que en todos esos años de vida de municipio, de vida histórica del municipio, si uno se pone a ver el desarrollo de Jambaló lo vino a hacer el proyecto global, y el proyecto global nació en 1987, hoy por hoy es un proyecto comunitario muy joven, no alcanza a tener los 30 años, pero hace treinta años más o menos Jambaló era una vereda de Silvia, era un resguardo muy grande, pero era un resguardo por lo que yo alcanzo a leer donde había un medico cada 8 días, donde había una ambulancia vieja que había dado el departamento, donde había un solo colegio, donde las vías no llegaban ni al 70% de la población, la electrificación no era sino alrededor del área urbana, un desarrollo atrasadísimo y supremamente decrepito. No había una proyección, ni una planificación y existía el bipartidismo, estaban los conservadores y liberales y en efecto no se podía saber con certeza cuál era el tipo de desarrollo que ellos impulsaban. De hecho nosotros lo que logramos entender ahora es que la incidencia de estos dos partidos es la misma incidencia que marco el conglomerado del orden nacional, siempre estuvieron ahí, pero no fueron capaces de proyectar la vida de la comunidad, entonces hoy la comunidad se encuentra en un subdesarrollo totalmente. Cuando nosotros llegamos estaban condenados a una especie de esclavismo de orden ideológico, donde a la gente los márgenes de capacitación no les daba para entender

esa vida que en ese momento estaban teniendo ellos ahí. En mi concepto ha sido algo muy trágico, para el caso de los territorios indígenas cuando se quiso tener el poder estos partidos políticos estaban tan mal acostumbrados, que no lograron aceptar el cambio de una comunidad que ideológicamente quería trascender mucho más allá y mientras el gobierno siempre habla de presupuestos y de planes, la comunidad trabajó su propio plan de vida, pero desde su mundo de origen, desde su territorio, hace muchos años lo venía haciendo, pero cuando quiso que esos planes de vida trascendieran a través de la lucha, lo primero que se encontró fue la barrera del bipartidismo, que mal acostumbrado tenía un poder dominado por pretensiones de orden individual, donde no prevalecía los privilegios colectivos para nadie, entonces Jambaló tiene un historial trágico, supremamente trágico, romper con el bipartidismo en Jambaló causó muertes, al primer alcalde indígena la mataron, es decir para nosotros es supremamente trágico, yo reconozco el sentido ideológico de los partidos y no podemos condenar al bipartidismo porque de pronto en su conglomerado individual no se piensa bien, uno respeta principios liberales porque de hecho este es un país de estado de filosofía de libertad, sus principios son de libertad y de pronto respeta los otros conglomerados de protección y uno no puede condenar a todo un partido en el país, eso es cierto, pero el efecto de esas filosofías causaron mucho daño en el poco desarrollo de vida local que existía en esas épocas en nuestros territorios. Entonces yo creo que la incidencia para nosotros fue una enseñanza muy negativa, se mal acostumbró la gente ustedes saben que la forma de hacer la política era terrible, se mal enseñaba a la gente, malas costumbres, no había una planeación una planificación, la participación comunitaria no era clara y las pretensiones de la comunidad no se podían llegar a entender de una manera integral, yo creo que resumiéndolo nosotros si tenemos en Jambaló momentos históricos supremamente complicados relacionados con el bipartidismo, sin querer decir que hoy hayamos construido el mejor de los movimientos políticos y que eso haya sido la salvación, porque de hecho también tiene muchas dificultades en su interior, pero se ha construido la fortaleza más grande y es que logró abrir el espacio de la participación de todos, y el tema de la imposición sobre la opinión de los demás es lo que hoy de pronto vale en estos proyectos constructivos comunitarios, así que yo creo que a cualquiera que usted le pregunte en Jambaló se va a llenar un poco de sentimiento, de rabia, porque nosotros consideramos que la deuda histórica que tiene el bipartidismo con algunos sectores del país es muy grande.

2. ¿Cuáles han sido los caciques políticos más influyentes en el municipio?

Rta:

Nosotros entendemos por cacicazgo, el momento histórico del movimiento indígena, lo aprendimos del cacique JuanTama, que fue un excelente

caique y en su memoria no podríamos hablar mal, sería lo último que hiciéramos nosotros. Un cacique con toda la valentía, que quiso proyectar su comunidad, de muchos caciques sanos y valerosos para la comunidad, lastimosamente nosotros no aprendimos mucho de eso, después de ese mal habito que nos trajo la conquista y esa lucha por o dejarnos doblegar ante la conquista, entonces nos dejaron históricamente muy mala herencia, se puede suponer que hoy hay caciques en los territorios indígenas puede ser, gente que quiere tener poder absoluto sobre la comunidad cuando los que mal se llaman líderes hoy, debemos ser más animadores, cuando se construye lo colectivo y el sujeto de lo colectivo baja a un sujeto de orden individual, se lastima estructuralmente cualquier cosa esencial. El proceso indígena tiene muchas dificultades anteriores. El tema del cacicazgo es algo que se debe valorar como un momento histórico, porque ellos lo supieron hacer muy bien y construyeron la historia, dejaron el territorio, dejaron el legado de la cultura, el idioma, pero hoy lastimosamente ya se tienen malas costumbres, se tienen imposiciones, dominio de poder, entonces no deja que el colectivo piense y el control del territorio y el fortalecimiento de la colectividad, a manera de mostrar una cuestión diferente en el tema político, donde la opinión de todos sea valedera sin ningún tipo de imposición y que colectivamente construyan su propia vida a través de los planes de vida, es que las pretensiones individuales no sobrepasen el interés colectivo y que nosotros no aprendamos a estar demasiado alto de la comunidad y si lo estamos, que no sea para imponer y tratar de no mostrarnos como unos caciques malos, porque ya no estamos siguiendo los parámetros lineales que conllevan realmente a la vida de una comunidad por eso se genera tanta desarmonía al interior. Yo pienso que en este momento no hay caciques, hay autoridades muy respetuosas elegidas por la misma comunidad, hay autoridades espirituales, el caso de los médicos tradicionales que hacen la parte de la comunicación entre el hombre y la naturaleza, hay mayores que son muy sabios y que son una autoridad, hay animadores comunitarios, hay dirigentes muy buenos que han logrado acoplar esa fortaleza individual al fortalecimiento de lo colectivo sin sobrepasarse en ningún momento de los límites que eso implica, no hay caciques y si los hay pues son los buenos caciques que tenemos, no pueden ser malos porque eso golpea fuertemente el espíritu de la unidad y desintegra totalmente cualquier pretensión colectiva que exista sobre todo en el mundo indígena.

3. ¿cuál es la relación entre los partidos tradicionales y las comunidades indígenas?

Rta:

Yo creo que es mucha, históricamente es mucha, muchos buenos indios se formaron en las toldas de los partidos tradicionales, eso es algo que no hay que esconder y que con toda certeza hay que decirlo de esa manera, por muchas razones no tenían claro el tema político, era lo que existía como fuerza de decisión, era lo que existía como fuerza económica, si tú votabas

te daban zinc, te daban cemento, te daban la tubería, te colocaban el techo de la casa, te daban un baño o te daban una comida. En esas épocas la fuerza en la decisión económica estaba basada en la decisión y en el interés de un partido, entonces se veía que era como la oportunidad de llegar incluso a algo del mal llamado desarrollo a migajas que llegó en sus tiempos, y entonces en la comunidad indígena existe algo que se llama la malicia, y el indio con toda la malicia del mundo trata de estar allá y de estar acá y se fue para allá y como en esas épocas te ponían sombrero y era una cuestión individual y se manejaba muy libremente pues se iban quedando en esas toldas, luego se formaban en esas ideologías y hacían política, algunos lograron mantener esa relación al beneficio de la comunidad, otros se perdieron ahí y hasta hoy no han podido salir, se quedaron allá y se volvieron en una época hasta enemigos del movimiento indígena defendiendo las pretensiones bipartidistas que hasta hoy existen. La relación ha sido una relación histórica que no se puede ocultar, el indio que diga que en la década de los 70 y de los 80 no vivió una relación con el antecedente histórico del momento está mintiendo, muchos estuvieron en las toldas azules, rojas, de las otras que existieron en su momento. Fue una relación de poder, porque para poder tener a los indios, entonces llamaban al indio que estaba mejor peinado y el que hablaba un poquito más lo llamaban y lo nombraban de inspector o le daban un cargo, le daban poder para que él se fuera creciendo y se volviera como el más importante y dijera: si vale la pena estar allá. Había una relación de poder que no era tan libre porque era simplemente con el propósito de conquistar, pero lo hubo, incluso muchos partidos tradicionales en algunas zonas llevaron algo de desarrollo, abrieron vías, electrificación, históricamente si uno hace un recuento ellos los hicieron, por sus votos, por sus pretensiones de poder. Hubo una relación de tipo ideológico, es quizás una de las más importantes, esas ideologías sembraron las malas costumbres que hoy muchos dirigentes antiguos, que se quedaron allá no aceptan el cambio de la pretensión de la comunidad de hoy, la comunidad nueva, la comunidad que piensa, entonces esas fueron las relaciones que se manejaron y fue negativo y positivo, ayudaron en parte a construir la vida de la comunidad y en parte ayudaron a destruirla diría yo, desde muchos puntos de vista.

4. ¿existieron o existen vínculos entre los procesos políticos de los partidos a nivel departamental con los procesos locales?

Rta:

Si, históricamente si, para bien o para mal si, en los cambios de normas del país si, y en el orden departamental en la actualidad sí. Hace parte de la misma pretensión de los pueblos indígenas de estar en esas estructuras de poder del estado, si hay una relación, la hubo hace años con floró, fue una pretensión de convergencia social donde se buscó llegar allá con unos propósitos de orden político integral y por eso fueron llamados muchos sectores, pero era la figura de un compañero indígena tratando de traer un

poco de equilibrio a un departamento duramente golpeado por las finanzas, duramente golpeado por el tema del narcotráfico, el tema ambiental; si hablamos del departamento del Cauca, donde el 70% de este departamento es rural y se desarrolla una vida campesina, campesinos tanto afro y una vida indígena, pienso yo que a pesar de que ha existido una relación ha sido muy poco, las relaciones que han existido han sido en los momentos coyunturales, cuando ha habido la posibilidad de hacer una unión para llegar a un poder con algo de la ideología de conservación y de pretensión de los pueblos, no debería ser así, debería siempre existir una política pública, porque lo que no se construyen son políticas públicas, una política pública que permita obligatoriamente desarrollar el tema rural en el departamento desde el orden político, social y económico.

5. ¿Por qué considera que los partidos tradicionales han tenido o tienen un fuerte arraigo en de las comunidades?

Rta

Por la incidencia histórica, el momento histórico de la conquista nos dejó la cruz que hasta ahora cargamos en América Latina y en Colombia, el momento histórico de la lucha por los territorios, que mucha gente murió por conservar los pocos territorios que hoy quedan de los territorios indígenas y campesinos y la relación que hoy existe en el orden ideológico, siempre ha existido hemos sido incididos históricamente por todos, ideológicamente mucho, porque nos marca la ideología histórica y hay incidencia negativa y positiva, positiva cuando con buenas intenciones se pretende acoplarse a esos modelos de desarrollo propios y tratar de sacar adelante la comunidad. No puedo negar que aun existe en este momento, pero hay demasiado negativa cuando esas pretensiones de orden político siempre han querido dividir y destruir esas formas de gobierno propia y esa vida comunitaria que existe en estos territorios, porque no es conveniente para muchos propósitos, entonces negativa y positiva y hasta hoy existe y siempre existirá.

6. ¿Qué tan fuerte es el clientelismo y la corrupción en el municipio?

Rta:

Es un tema que estamos debatiendo de manera fuerte, yo creo que el clientelismo en las organizaciones de base, donde hay colectividad, de pronto no existe, lo que hay que trabajar es mucha equidad con relación al poder que existe entre el hombre y la mujer, en los pueblos indígenas se marca mucho un patriarcado que es histórico, de pronto la mujer indígena y el hombre indígena en la cosmovisión de los pueblos juegan papeles supremamente importantes desde allí, muchas veces se dice que es clientelismo todos los hombres indios en el poder y la pobre mujer soplando

fogón, buscando leña, tejiendo mochilas y no sirve sino para eso, ustedes no están formando a la mujer para que se ponga en el mismo nivel, eso es clientelismo, porque no son sino los hombres los que llegan al poder y yo digo que no es clientelismo, es una forma que tenemos que ir manejando e ir liberando a la mujer indígena o a la mujer campesina para que se forme y se capacite y pueda estar en el mismo nivel, son niveles de conciencia, yo pienso que hay decisiones de la comunidad que son en un momento reiterativas y eso se puede entender como clientelismo, es decir es muy difícil juzgar eso donde existe un verdadero proceso comunitario, porque existen parámetros de orden antropológico, de orden cosmogónico y de orden cultural. La corrupción lastimosamente si ha existido en el mundo indígena, en Colombia y de pronto en el departamento del Cauca no con datos reales, pero es que yo considero que si el gobierno iba a dar unas transferencias o unos recursos a los resguardos indígenas, debió enfocar toda su capacidad institucional para capacitar y para dar los espacios a la comunidad indígena para que se forme, es como llegar y colocarte un plato de plata, así en la cabeza y decir vaya administre recursos del estado que son sujetos de ley y de control, cuando en el indígena todo llega y es a tomar el guarapo y todo es de todos y si las transferencias son nuestras porque nos conquistaron y porque nos dieron garrote y nos mataron, entonces nosotros nos las comemos, nos las tomamos, hay principios de concesión, entonces cuando van a ver el indio, la plata que la tenía que construir la casa para la comunidad se la llevo a una minga y se la tomo en guarapo, entonces dicen ese indio se la robo, pero no entienden el sentido cultural, ahí hubo una gravísima equivocación, la capacidad de un estado republicano de más de 200 años no tuvo la capacidad de formar en un enfoque de capacitación integral primero, sin estropear el tema cosmogónico y decir: te va a llegar una plata, es un derecho de ustedes pero resulta que esto tiene unos parámetros para su ejecución y si usted en vez de comprar el maíz para las familias, compra una poma de guarapo entonces usted se robo la plata porque la invirtió mal, todas estas cosas desdibujan y uno ve que los organismos de control permanentemente insisten en este tema, pero cuando se va al trasfondo entonces que fue lo que hicieron con la plata, no! hicieron una minga, pero es que la minga es parte de la vida integral de un pueblo, comerse un toro, ir todos a una olla comunitaria y trabajar todo el día y eso es mal visto y a eso se le llama corrupción, pero cuando usted va al fondo de la vida de la comunidad, esa es la esencia de la comunidad. El clientelismo y la corrupción considero que se deben estudiar de dos vías en los pueblos indígenas, desde el punto de vista estructural-político y el punto de vista sociocultural y económico, son dos razones que tendrían que estudiarse desde nosotros y desde la institucionalidad para poder determinar el tipo de corrupción y el tipo de clientelismo político que pueda existir al interior de un pueblo indígena.

7. ¿Qué tipo de organizaciones sociales existen en el municipio?

Rta:

No tanto que existan sino que acompañan, nosotros estamos enlazados con todas las organizaciones sociales del país, porque somos un tejido, una cadena de organizaciones afros, campesinos, urbanos, estudiantes, universidades, etc., con un propósito: la defensa de la vida, la defensa del territorio, de los derechos, entonces existen muchas, yo no podría nombrar una porque me olvidaría de nombrar el resto y a nivel interno también, nosotros si algo tenemos estructurado es la relación no solo nacional sino internacional, con todo el sistema de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, defensoras de la vida y de los derechos humanos, entonces es supremamente alta la incidencia en nosotros y de muy buen acompañamiento.

8. ¿Cuál ha sido la participación política y organizativa, no electoral en el municipio?

Rta:

La participación política y organizativa en el municipio de Jambaló ha sido fuerte ya que las diferentes decisiones que se toman dentro del resguardo se hacen en consenso con la comunidad la cual en asamblea general expone todas las actividades, los problemas en cuanto a salud educación, justicia y entre el cabildo y la comunidad se dan soluciones.

9. ¿Qué organizaciones han impulsado movilizaciones sociales locales y regionales?

Rta:

Las organizaciones que han impulsado movilizaciones dentro del municipio en primera instancia es el Cabildo como máxima autoridad y luego el Consejo Regional Indígena del Cauca CRIC, también hay participación de la Asociación de Cabildos Indígenas del Norte ACIN, en busca de enfrentar las problemáticas y los abusos del Estado central y con el fin de buscan un beneficio común para el bienestar de las comunidad Jambalueña.

10. ¿Cuáles son las limitaciones para conformar procesos organizativos y de movilización?

Rta.

Las limitaciones que se encuentran en el municipio para conformar procesos de movilización son que a veces algunos líderes no están de acuerdo con las decisiones de cabildo porque buscan beneficios personales o ayudar a algún otro partido tradicional porque han tenido diferencias con el proyecto global o el cabildo o la ASI.

11.¿Cuál ha sido la participación electoral de las organizaciones sociales del municipio?

Rta:

La participación electoral de la principal organización en el municipio es el Cabildo y dicha participación ha sido muy activa ya que por medio del cabildo se eligen las planchas para consejo y el candidato para alcaldía.

12.¿Han tenido influencia los caciques políticos en los procesos organizativos del municipio?

Rta:

En la actualidad no se han presentado la influencia de los caciques políticos ya que a partir del posicionamiento de la ASI como fuerza única y determinable del municipio no ha habido cabida para los partidos tradicionales, en la década del 80 si se notaba la presencia del partido Liberal.

13.¿Qué dificultades para la participación electoral han tenido o tienen las organizaciones locales?

Rta:

Dificultades graves no se han presentado, son problemas mínimos de diferencias de líderes o personas que se han pasado a otros partidos políticos y causan algunas críticas al movimiento y al Cabildo.

14.¿Cuál es la diferencia entre el proceso organizativo indígena y el campesino, en la estructuración de nuevos movimientos políticos alternativos?

Rta:

En este caso hay múltiples diferencias ya que el proceso campesino esta encaminado a la búsqueda de objetivos particulares mientras el proceso indígena se caracteriza por la unidad de toda una comunidad o resguardado en busca de fines comunes.

15.¿Cuál es la reacción de los partidos tradicionales ante la aparición de nuevas fuerzas o movimientos en el municipio?

Rta:

Como lo dije anteriormente el Jambaló después del 90 los partidos tradicionales desaparecen de la esfera política dando cabida a los

movimientos de tipo alternativo en este sentido no se ha notado ninguna reacción ya que no están presentes en la actividad político-electoral.

16.¿Cuál ha sido la incidencia de la ASI y AICO, en la configuración de nuevas fuerzas políticas alternativas?

Rta:

La Alianza Social Indígena ha marcado un aspecto relevante en la configuración de nuevas fuerzas alternativas ya que ha tenido acogida en el municipio y esta comunidad se ha identificado con los principios de dicho movimiento, en cambio AICO no ha tenido presencia en el municipio.

17.¿Cuál es o ha sido la incidencia del conflicto armado sobre las dinámicas organizativas del municipio?

Rta:

De una u otra manera el conflicto armado ha tocado a la comunidad de Jamabaló en cuanto a los aspectos de organización ha sido cuando los líderes indígenas reciben amenazas, o la muerte de algunos de ellos como el primer alcalde indígena que tuvo el municipio Marden Betancur.

18.¿Cuál ha sido la incidencia del narcotráfico sobre las dinámicas electorales del municipio?

Rta:

La incidencia del narcotráfico sobre las dinámicas electorales del municipio no han sido muy notorias o menor dicho no se han presentado, aunque hace algunos años atrás en el municipio había presencia de cultivos ilícitos pero nunca se hizo una relación directa con las dinámicas electorales.

19.¿Por qué considera que en la última década se ha incrementado significativamente la participación en Jambaló?

Rta:

Este es un fenómeno que ha marcado al municipio, ya que la comunidad se ha hecho consciente que debe participar en las decisiones políticas del municipio en cuanto a las asambleas comunales, la participación en las juntas de acción comunal JAC, en la elección de los candidatos para alcaldía. Las personas que viven en Jambaló son conscientes que se deben participar en estas decisiones ya que de ellas depende de su futuro y el de sus hijos.

20.¿Cuál cree que ha sido la incidencia de la constitución de 1991 sobre los procesos organizativos y de movilización?

Rta:

La incidencia de la constitución de 1991 ha marcado pautas para la apertura a la participación de nuevas fuerzas y movimientos de tipo alternativo donde hay un escenario de pluralidad.

21. ¿Cuál cree que ha sido la incidencia de la constitución de 1991 sobre los procesos electorales?

Rta:

Ha marcado avances sobre los procesos electorales, dando cabida a la participación de nuevas fuerzas políticas.

22. ¿Cuál cree que ha sido la incidencia de la última reforma política en la región y el municipio?

En el municipio no ha habido una incidencia marcada de acuerdo a la última reforma política.

Nombre: Silvio Dagua

Cargo: Alcalde de Jambaló-Cauca

Fecha: 18 de Febrero de 2012

ENTREVISTA:

1. ¿Qué partido tradicional ha tenido incidencia en la región y el municipio?

Rta:

Los partidos tradicionales se han establecido desde hace mucho tiempo, nosotros como movimiento cívico (ASI) iniciamos hace más de 16 años, con este periodo de mi mandato completamos 20 años al mando, siempre la incidencia era del partido conservador y del partido Liberal, quienes manejaron las campañas a su manera como era antes, los proyectos se manejaban de dedo, el partido liberal y conservador eran la base fuerte, pero cuando el movimiento cívico surge con unas ideas, entonces allí es donde inicia nuestro posicionamiento.

Se da una situación y es la muerte de Marden Betancur, primer alcalde del movimiento cívico, después de un año de su mandato, argumentando que no era capaz, poniendo sancadillas, esta situación fortaleció al movimiento cívico, de ahí vienen los movimientos políticos en contra de nosotros diciendo que no podemos manejar, pero hemos demostrado que si podemos, la fuerza ha sido de la gente que nos apoya, pero a veces se

maneja la situación de recibir algunas cositas, a la gente le gusta, y eso lo utilizaba el partido liberal y conservador. Como movimiento cívico tenemos dificultades que tenemos que revisar y ese es el reto que tengo. Los partidos tradicionales son nuestra oposición, a mi me parece bueno este aspecto porque cuando tengo oposición trato de hacer lo mejor, pero es buena cuando se dice lo correcto, pero cuando no se dice, trae consecuencias como le paso a Marden.

2. ¿Cuáles han sido los caciques políticos más influyentes en el municipio?

Rta:

Los caciques políticos se puede decir que fueron la familia Fernández, Yule y Dagua, las alcaldías rodaban en esas familias, pero de la comunidad no había alcaldes antes del movimiento cívico, ellos pertenecían al partido liberal principalmente y al partido conservador.

3. ¿Cuál es la relación entre los partidos tradicionales y las comunidades indígenas?

Rta:

En este momento nosotros tenemos un problema como indígenas y es que somos demasiado confiados, le abrimos la puerta a todo el mundo y nos dan una garroteada por la espalda y eso nos paso con Don Rodrigo Dagua que fue gobernador en el 2009, eso significa que ellos para poder lograr querer volver a tomar el poder se metieron a la comunidad a hablarles tan bonito, pero se descubrió la situación. De fondo como organización indígena es muy mínimo ese contacto en esas situaciones, ahora mucho más cuando nosotros ganamos y sabemos de que las cosas fueron por campaña, se hablo mal de otro con tal de ganar, la comunidad está muy resentida por esas situaciones pero a pesar de eso ellos les están inculcando nuevamente situaciones que no son, siguen, entonces en este momento, hay un debate muy importante de análisis donde le están influyendo cosas a la gente, cosas que no tienen nada que ver para poder convencer, diciéndole mentiras a la gente, eso significa que la gente está cogiendo conciencia de que la política de antes quiere volver a renacer con mentiras, eso significa que las comunidades deben tener mucho cuidado con esa situación y mucho mas Jambaló frente a esta dinámica que se está manejando con los partidos políticos, que a consta de lo que sea quieren llegar al poder, pero la comunidad tendrá que seguirse sosteniendo con cosas reales, si nosotros le sostenemos cosas reales a la gente la gente va a seguirse manteniendo y hay que mejorar situaciones, somos humanos y nos equivocamos, pero no nos podemos seguir equivocando en esta situación.

4. ¿Existieron o existen vínculos entre los procesos políticos de los partidos a nivel departamental con los procesos locales?

Rta:

Si claro, siempre ha venido en esa dinámica porque siempre se viene de allá en escala, nación, departamento, municipios, siempre esa dinámica se ha manejado y si uno no la maneja otro la maneja, entonces siempre ha existido esa conexión.

5. ¿Por qué considera que los partidos tradicionales han tenido o tienen un fuerte arraigo en de las comunidades?

Rta:

En gran parte diría lo tenían en Jambaló, no sé en otras partes, porque si no hubiera sido así, nosotros hubiéramos perdido, a pesar de que nosotros como movimiento cívico hacia 16 años que no nos ponían oposición, hoy está dando una lección, que seguimos sosteniéndonos y nos seguiremos manteniendo y se está viendo de que si hacemos un análisis político de fondo, siempre el partido tradicional viene ofreciendo cosas, y si la gente es clara esa no es la alternativa, yo que hago con que me den 5 bultos de cemento, esa es mi necesidad? No, yo necesito una casa completa no 5 hojas de zinc, no, entonces esa situación ya como Jambaló pasa de un 100% a un 30%, pero es más inconformismo de la gente, porque resulta que nosotros como indígenas tenemos un problema y es de preparación, resulta de que a mí me dan un trabajo y nosotros como comunidad tenemos unos criterios, usted tiene que estar estos 3 años en la autoridad o 3 años en la alcaldía y luego usted sede ese puesto, la contradicción grande que tenemos es por eso, porque nos hemos seguido manteniendo en que usted está dos, tres meses o dos años y le sede el puesto al otro, pero cuando ya llega la hora de salir entonces yo le pongo peros, ese ha sido el contradictor del movimiento indígena, hay que decirlo así, hoy en día es mas ese choque de la misma gente que ha salido de la autoridad o de la alcaldía, porque no los siguieron manteniendo y sale hablando mal de todos, entonces eso no es así, nosotros no queremos esa dinámica.

6. ¿Qué tan fuerte es el clientelismo y la corrupción en el municipio?

Rta:

En este momento para hablar de corrupción no creo, hay cosas por ejemplo, como movimiento indígena tienen unos problemas internos, pero como alcaldía no creo, porque la alcaldía siempre ha sido revisada por la contraloría así de sencillo, los mismos cabildos tienen un seguimiento de la misma alcaldía, si se habla de corrupción, no se a que se le llame corrupción, en algunas partes ha sucedido, pero en todos no, como yo le

decía ayer que tuvimos un debate con la autoridad: nosotros no tenemos porque que nos llamen al gobernador, yo fui gobernador, no tengo porque me llamen porque de todos modos yo hice todo bien y no tengo temor de nada, por ejemplo cuando en Jambaló se habla de corrupción si usted sabe de eso dígalos, pero con cifras y con documentos, así de frente y apoyo eso, y además si ha habido alcaldías con corrupción no se cual será esa y si fuera así pues el alcalde es el primero que estaría en la cárcel, porque la ley es esa y la ley se cumple, entonces que haya no, que saldrá más tarde, pues revisáramos el informe pero hasta ahora no.

7. ¿Qué tipo de organizaciones sociales existen en el municipio?

Rta:

Por ejemplo a nivel social se manejan varios sectores, la cooperativa, la panelera a nivel del tablón, a nivel social la arenera la nueva Jerusalén en conjunto, lo cual ha sido una base muy importante y fuerte porque hoy en día lo que sirve es lo social a nivel de sectores y ver esa situación es dinámico y es bueno, porque la gente se siente representada en cualquier sector, no solo en uno, y en donde los recursos se dejan directamente de parte de la misma alcaldía y del cabildo, para que la gente haga lo que le gusta entonces nos sentimos bien porque la gente responde por ese trabajo que se está haciendo a nivel social.

8. ¿Cuál ha sido la participación política y organizativa, no electoral en el municipio?

Rta:

Ahí hay una debilidad, en la parte no electoral hay un problema de educación, debido a que mucha gente ha sido engañada desde mucho rato y prefiere no participar, por ejemplo en Jambaló actos a votar son 7 mil a 8 mil, en este momento sacamos casi 6 mil votos nos quedan 2 mil por fuera que pueden votar, u otras que votan, pero votan mal, entonces se pierden esos votos, entonces esa es una debilidad en la parte electoral que de fondo no se sabe aprovechar y la gente no sabe que si vota está representando su municipio y que ese voto el estado lo está contando y por eso están llegando unos recursos a ese municipio, entonces falta hacer entender a la gente que su voto es importante para el desarrollo de su municipio y es bueno educar esa parte, nos falta eso.

9. ¿Qué organizaciones han impulsado movilizaciones sociales locales y regionales?

Rta:

Por ejemplo movilizaciones a nivel de organizaciones el CRIC, el mismo norte, son como los que más se mueven, cuando se hace el conjunto de fuerzas se dan esas situaciones y Jambaló hace parte de ellas.

10. ¿Cuáles son las limitaciones para conformar procesos organizativos y de movilización?

Rta:

Principalmente ahora hay muchas limitaciones. Cada día son distintas, porque resulta que quiérase o no a nivel del país hay una gran confianza, porque cuando nosotros estuvimos a nivel zonal, se demostró que otros países tienen puestos los ojos a nivel del Cauca, porque las únicas que dan como esa pauta de organizaciones fuertes, son las organizaciones indígenas y le están viendo y le están apuntando que si las alcaldías municipales son las que deben seguir, las van a seguir apoyando porque son las que están ganando sin necesidad de promesas. Las demás organizaciones de afuera están revisando que el Cauca es muy imponente por su organización, se admiran de las grandes asambleas que hacen las organizaciones indígenas, las grandes marchas, quien hace eso así por así? quien se junta tanto así? es difícil, así por así, entonces eso significa que el Cauca tiene un gran poder político de organizaciones. A pesar de las limitaciones el Cauca ha sido fuerte porque carga unos derechos que le corresponden por ley, y a veces la misma constitución los estaba negando, hoy es aprovechar al máximo esa situación.

11. ¿Cuál ha sido la participación electoral de las organizaciones sociales del municipio?

Rta:

Dentro y fuera del municipio tenemos un gran apoyo, por ejemplo a nivel de la misma regional de aquí de Popayán, de Santander, como organización nosotros nos sentimos involucrados en toda esa fuerza política, para nosotros llegar a toda esta situación por ejemplo necesitamos de la fuerza, para nombrar el mismo gobernador del Cauca, para nombrar el mismo diputado, lo que tenemos que hacer es juntarnos y nosotros como norte nos juntamos para sacar el diputado a nivel regional o a nivel del Cauca nos juntamos para hacer la fuerza por Temístocles Ortega que es el gobernador hoy, entonces eso significa que tenemos una fuerza muy importante y cuando el poder indígena se junta para hacer campaña las cosas fluyen, porque hay credibilidad en el montón que tenemos ahí, entonces en esa parte ha sido bueno e importante y se seguirá manteniendo y hay que seguir fortaleciendo, pero también hay que cumplir lo que dijimos en la campaña para que la gente no baje la temperatura, entonces tenemos un gran reto tanto el gobernador del Cauca tanto el diputado y los alcaldes y

concejales en los municipios para que como dijo Temistocles, volver a creer y creo que esta es la realidad.

12. ¿Han tenido influencia los caciques políticos en los procesos organizativos del municipio?

Rta:

Si claro, los caciques algunos se han desaparecido, pero los hijos vienen de ahí entonces siempre va haber esa espinita en ese corte, porque es como la dinámica, él viene de ahí y mi papá decía entonces él también dice lo mismo y últimamente en Jambaló fluyo más, de 16 años fluyo este 2011, estaban quietecitos hasta que fluyeron, pero les fue mal.

13. ¿Qué dificultades para la participación electoral han tenido o tienen las organizaciones locales?

Rta:

Directamente como Jambaló no, porque allá siempre la maneja en el casco urbano la fuerza pública, ha sido la dinámica porque hay fuerza pública y como municipio le toca, pero en la parte rural no, la única dificultad es que votan mal, pero en la otra parte como comunidad está la guardia indígena, están presidentes de juntas y ellos hacen todo ese proceso, siempre lo han manejado así, entonces en ese caso casi no ha habido dificultades a nivel electoral por ese asunto, siempre ha sido la autoridad la que pone el orden.

14. ¿Cuál es la diferencia entre el proceso organizativo indígena y el campesino, en la estructuración de nuevos movimientos políticos alternativos?

Rta:

Nosotros tenemos un problema de dinámicas, por las distintas razones el indígena, el campesino, de pronto el campesino es más atrevido, tiene más estilo de paísa, y quiere todas las cosas rápido el indígena es lento y hay que decirlo, es lento, entonces una entra a preocuparse, por ejemplo yo llevo un proceso hace mucho rato conozco lo lento y conozco lo rápido, cuando hay que hacer lento, pero tampoco no tan lento, entonces hay que afanarse un poquito más, al indígena a veces nos hacen una propuesta, nos ponen a pensar y nos quedamos dormidos pensando, pero camina firme, eso significa que él cuando da el paso o dice sí, es porque está seguro de hacerlo, entonces eso es una ventaja que tenemos, lento pero seguro.

15. ¿Cuál es la reacción de los partidos tradicionales ante la aparición de nuevas fuerzas o movimientos en el municipio?

Rta:

Hoy en día creemos que las nuevas fuerzas que pueden salir en el municipio dependen mucho del trabajo político que hay en las comunidades, es creer, es hacer, hoy en día yo pienso que no es tanto decir yo voy hacer tanto, sino hacer, además es el informe permanente de la gente, si yo conozco lo que se está haciendo, lo que se está invirtiendo, entonces yo me siento contento porque se está invirtiendo bien, además el caso que hemos tenido han sido los informes anuales, en mi plan de gobierno yo dije voy a dar un informe anual por sectores, zona alta, zona media y zona baja.

16. ¿Cuál ha sido la incidencia de la ASI y AICO, en la configuración de nuevas fuerzas políticas alternativas?

Rta:

Es más bien de respeto, porque resulta que nosotros como organizaciones indígenas decimos: usted estaría de acuerdo si yo me le meto en su casa? Ciertamente que no, yo mando en mi casa y la casa mía es mía y si usted quiere entrar tiene que pedirme permiso a mí y nosotros tenemos un problema y es que el indígena va dejando meter a todo el mundo, pero después lo salen matando, ese es el problema usted que es el dueño de la casa como va a dejarse matar, son llegaderos y lo quieren venir a sacar, es mas de coordinación, de aprender a respetar a la otra organización e inclusive lo de AICO, tenía que pedirle un permiso directamente al movimiento cívico central.

17. ¿Cuál es o ha sido la incidencia del conflicto armado sobre las dinámicas organizativas del municipio?

Rta:

Frente al conflicto armado de fondo no, porque menos mal yo siempre que me muevo en cualquier parte no, en algunas partes queman las urnas, Jambaló no ha tenido problema porque ha sido fuerte con la fuerza pública.

18. ¿Cuál ha sido la incidencia del narcotráfico sobre las dinámicas electorales del municipio?

Rta:

Casi no concuerda, concuerda con la parte social del municipio, hay una dinámica y un problema que es social, no tanto en lo electoral porque es momentáneo y es un punto muy importante que tenemos que revisar, hoy en día los cabildos indígenas tienen la mayoría ese problema, mucho más

en la parte caliente como Corinto, Caloto, Miranda y Toribio, hoy debido a una situación de no empleo la gente ha visto una alternativa en la hoja de coca, antes era la amapola, pero en Jambaló se acabó, pero sigue fuertemente la base de coca y la gente no está mirando las consecuencias sociales y es un problema que tenemos en Jambaló, porque la gente desgraciadamente está viendo la alternativa ahí, y hasta ahorita no hay proyecto que esté dando cada 4 meses, y tenemos un problema nacional porque no se han visto las políticas desde el mismo estado para fortalecer esas dinámicas, porque digo yo, hace días hablaba con unos cafeteros, el café hace 2 años estuvo a 110 mil pesos la arroba, ahora ya empezó a bajar el café, el estado debe sostener ese precio para que disminuya lo otro, si él sostiene ese precio, lo otro no me va a servir, entonces la gente lentamente va ir acabando lo demás y además el problema social que tenemos hoy en día es que en los resguardos se la están fumando ellos mismos, eso no era la dinámica y nunca se veía y no sabemos que con lo que estamos sacando, le estamos haciendo mal no solamente ahí sino a otros sectores también. Pienso que es más una necesidad económica y poco a poco se va a ir erradicando esa situación, pero con proyectos productivos a corto y mediano plazo para poder fortalecer esa parte económica y nos quitaríamos ese problema de encima, de resto va a ser imposible si no se le invierte a las familias para poder cambiar esa dinámica que está llevando y además de eso sea como sea se va a acabar, porque con algunas personas que conversan conmigo decimos que eso no tiene futuro, porque eso no se va a acabar, pero si hay fuerza pública de lado y lado quien va a estar fregando con eso, nadie, entonces se acaba solo, pero a pesar de eso ellos siguen pegados de eso, que esa es la alternativa, hay una incidencia social que hay que revisar en Jambaló y en varios municipios.

19. ¿Por qué considera que en la última década se ha incrementado significativamente la participación en Jambaló?

Rta:

Más bien se ha sostenido, ha sido permanente, tenemos un problema en la parte educativa y no sé si es bueno o malo y es el aumento de la población en los últimos años y esto es algo que va a repercutir, porque resulta que en salud por ejemplo se hace la capacitación a los jóvenes para que no tengan muchos niños, por la parte económica, antes decíamos nuestro mayores tuvieron 8 y 12 hijos y los pudieron sostener, pero yo les decía el mayor de antes y hacia un análisis en mi mismo resguardo, esos 8 y 12 hijos eran para trabajar en la casa, es un sabio. Hemos hecho un debate con los profesores y rectores, decíamos, a 10 años vamos a tener un problema interno, porque resulta que la nueva generación de hoy está teniendo un hijo o dos, en este momentico hay dos escuelas en Jambaló que están agonizando, porque no hay niños, a veinte años no vamos a necesitar profesores porque no habría niños, que pasaría?

20. ¿Cuál cree que ha sido la incidencia de la constitución de 1991 sobre los procesos organizativos y de movilización?

Rta:

Es un punto muy importante, decíamos que la constitución del 91 fue buena y mala por una parte, porque implicó situaciones que afectaron el movimiento indígena, porque antes no éramos reconocidos como colombianos, no teníamos identidad nosotros, para lo único que servíamos era para votar, para eso sí servíamos, pero para reconocimiento de cosas no. También afectó que cuando la ley entra a cumplir cosas del 91 en adelante usted tenía unos derechos, pero también unos deberes, entonces allí entran a involucrarnos a todos en esa situación, usted incumple la ley por todos y punto así de sencillo, así sea negro, indígena, mestizo, no es evadido en esa situación, sabiendo que antes no nos tenían en cuenta, hasta bueno por una parte, pero a pesar de eso tenemos dificultades, si miramos la condición políticamente por una parte fue bueno, pero por otra parte nos pusieron en un costal a todos, negros, mestizos e indígenas juntos, eso fracasó porque resulta que tenemos distintas formas de pensar, ahí se equivocó la constitución y por eso tenemos esos desfases políticos, choques por esa situación, debieron haberlo hecho por sectores.

21. ¿Cuál cree que ha sido la incidencia de la constitución de 1991 sobre los procesos electorales?

Rta:

En los procesos electorales creemos que ha sido un proceso de mejorar cosas y la ley siempre ha venido en dinámicas de mejoramiento y es importante, pero hay cosas que no tienen mucha lógica, por ejemplo cuando fui concejal en el año 2001, no había necesidad de pedir tanto documento, debido a tanta corrupción la ley está pidiendo casi que perfección, por una parte es bueno, pero a veces está pidiendo papeles que no tiene que pedir, eso significa que están muy drásticos para algunas cosas buenas, para otras malas. Nosotros decíamos, alguien que se roba 10 mil, 15 mil millones de pesos o más, y como es el doctor entonces tenemos que darle casa por cárcel, eso significa que la ley es tan dura, pero al mismo tiempo tan ilógica, no tiene razón, no prioriza cosas, entonces mirándolo de fondo casi que se quiere decir como lo dijo el indígena, las cárceles son para los de ruana.

22. ¿Cuál cree que ha sido la incidencia de la última reforma política en la región y el municipio?

Rta:

En la parte política ese compadrazgo, esa corrupción que había antes en los municipios, ese mal hecho de contrato, eso se tiene que acabar eso es una ventaja, vuelve a tomar unas líneas muy importantes y me parece que la ley es drástica, porque solamente el hecho de que usted haga mal un documento de contrato tiene su sanción eso significa que tengo que hacerlo lo mejor que pueda y eso asegura cosas, y me parece bueno porque uno se cura de cosas, ahí hay un cambio muy importante en la nueva reforma política que es de cumplimiento a la ley y hágalo bien y si lo hace bien que problema puede tener?, por ese lado es buena la reforma de ahora.

Nombre: Ricardo Gembuel

Cargo: Líder indígena y ex alcalde del municipio Jambaló-Cauca

Fecha: 22 de Marzo de 2012

ENTREVISTA:

1. ¿Qué partido tradicional ha tenido incidencia en la región y el municipio?

Rta:

Según la historia siempre ha habido incidencia, por casi 200 años los partidos tradicionales han existido el partido Liberal y el Conservador, ha tenido más incidencia el partido Liberal que por trayectoria muchos líderes han creído en ese movimiento porque no ha habido otra opción. Desde 1991 a partir de la constitución política se creó otras opciones a raíz de la desmovilización del movimiento armado Quintín Lame como pueblos indígenas se creó la Alianza Social Indígena (ASI) para participar en la vida política nacional y desde allí iniciamos un proceso para tratar de fortalecer la estructura organizativa o el movimiento político propio que era la ASI.

Sin embargo muchos líderes indígenas creíamos que no teníamos la capacidad de ocupar espacios político-administrativos en el municipio, en el departamento y la nación por ello algunos jóvenes y también líderes indígenas mayores creían que tenían toda la capacidad. Desde allí se inicia a organizar movimientos cívicos que son movimientos de toda la comunidad para no colocar ningún nombre, ni indígena ni de los partidos tradicionales porque había mucha resistencia en que fuera indígena entonces por ello se creo el movimiento cívico de Jambaló, el movimiento cívico de Toribio, desde allí se empieza a colocar candidatos a la alcaldía, al concejo a la asamblea departamental, a la gobernación, senado y cámara.

Allí ocurrió el problema que no había conciencia en la comunidad por ello siempre perdíamos en Jambaló y Toribio, pero ya con el trabajo de concientización que tenemos derecho en la Constitución, que somos indígenas, que hemos recuperado el territorio, también que estamos fortaleciendo el idioma propio por ello se decidió recuperar las instituciones que son del Estado y que en ultimas en ese momento eran un estorbo para

el proceso organizativo porque los partidos tradicionales estaban en contra del proceso indígena, entonces por eso se digo tenemos que rescatar esos espacios para que un indígena administre el municipio, el concejo la gobernación u otra organización sea una herramienta para fortalecer el plan de vida y el proceso organizativo. Entonces es claro que el fin nuestro no es estar en las instituciones si no fortalecer el proceso.

2. ¿Cuáles han sido los caciques políticos más influyentes en el municipio?

Rta:

Inicialmente en el Norte del Cauca han influido gamonales como Alberto Peláez, hubo una época donde influyo Edgar Papamija, ellos han influido negativamente porque solo aparecen en épocas electorales y con todo el poder que obtuvieron no hicieron ningún proyecto por la comunidad entonces poco a poco ellos fueron perdiendo credibilidad y nosotros ganando la comunidad porque éramos nosotros quienes hacíamos los trabajos en la comunidad organizando estando pendiente en las distintas situaciones que hay en el municipio, entonces ellos salieron solos porque no hicieron lo que tenían que hacer no cumplieron los compromisos por ello la comunidad los fue excluyendo y perdieron totalmente la credibilidad.

3. ¿Cuál es la relación entre los partidos tradicionales y las comunidades indígenas?

Rta:

no se ha podido erradicar totalmente del movimiento indígena la relación que tiene con los partidos tradicionales aunque algunos líderes defendemos la causa indígena en la defensa del territorio y la autonomía con un gobierno propio y la implementación de los sistemas de salud, educación y administración de la justicia propia, la mayoría de los lideres le apostamos a dicha propuesta, sin embargo hay algunos que tienen un pie en el movimiento indígena y el otro en los partidos tradicionales porque de todas maneras algunos han salido favorecidos con algunos cargos burocráticos con algunos pequeños proyectos, por ello hay una relación de pronto de alguna gestión aunque en la actualidad no hay mucha incidencia o es muy reducida.

4. ¿Existieron o existen vínculos entre los procesos políticos de los partidos a nivel departamental con los procesos locales?

Rta:

Es relativo en algunas gobernaciones que se han tenido algunos amigos si ha habido algunas relaciones, pero con el municipio de Jambaló ha sido

muy mínima casi nosotros no contamos con la gobernación simplemente el proceso se hace entre el municipio, el cabildo y otras instituciones del gobierno a nivel nacional y también con cooperación internacional más que con el departamento.

5. ¿Por qué considera que los partidos tradicionales han tenido o tienen un fuerte arraigo en de las comunidades?

Rta:

Porque hay más una relación de amistad o de compadrazgo y por compromisos políticos además porque en ese campo se mueven algunos recursos sería más por ese lado el arraigo.

6. ¿Qué tan fuerte es el clientelismo y la corrupción en el municipio?

Rta:

Nosotros hemos tratado de eliminar esas dos figuras que lastimosamente a nivel nacional y en estos últimos periodos a nivel departamental han sido muy complicado, de todas maneras con el proceso organizativo que tenemos hay veedurías de la misma comunidad la cual elabora el presupuesto, el plan de desarrollo el presupuesto municipal, entonces allí es muy difícil que haya clientelismo y corrupción de acuerdo a ello yo diría que en Jambaló erradicamos esos males. Aunque cuando los partidos tradicionales tenían fuerte arraigo si había clientelismo porque para unos era muy sectarios y muy reducida la participación.

7. ¿Qué tipo de organizaciones sociales existen en el municipio?

Rta:

En Jambaló como el 99% de la población es indígena se ha fortalecido una sola organización indígena que sería la organización social que representa toda la comunidad que sería el Cabildo indígena de Jambaló a través del proyecto Global que es un espacio en donde se discute analiza todo lo que tiene que ver con el plan de vida del municipio.

8. ¿Cuál ha sido la participación política y organizativa, no electoral en el municipio?

Rta:

la participación ha sido muy activa y dominante ya que todas las políticas que se plantean como organización Indígena se realizan porque hay una determinación de las asambleas comunitarias en conjunto con las Juntas de Acción Comunal JAC y el Cabildo y lo que se decide en dichas asambleas

se hace realidad y la participación es efectiva, dentro de este ámbito se empieza hablar del tema de candidato único para el municipio donde se ejecute un plan en común acuerdo con la comunidad para que no haya fraccionamiento o divisiones internas se plantea un candidato único y una lista única al concejo que ha dado resultado porque hemos hecho seguimiento al plan de vida articulado al plan de desarrollo del municipio.

9. ¿Qué organizaciones han impulsado movilizaciones sociales locales y regionales?

Rta:

La organización que sería liderada por Cabildo Indígena y el proyecto global, los grupos comunitarios que son quienes deciden si hay necesidad de movilizarnos de reunirnos de analizar diferentes problemáticas, la comunidad es quien lidera todas las movilizaciones que han habido. De igual manera es de resaltar los lazos estrechos que hay referente a este tema con el Cabildo indígena, el proyecto global, la asociación de cabildos indígenas del norte (ACIN), el Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC) y también con la Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC).

10. ¿Cuáles son las limitaciones para conformar procesos organizativos y de movilización?

Rta:

Las limitaciones es que toda organización tiene sus contradicciones de todas maneras hay diversidad de pensamientos ese es un factor muy difícil de manejar pero al final se llega a consensos, sin embargo hay desacuerdos lo que conlleva a que se fraccione la organización. El otro aspecto es la cooptación que quieren hacer otras organizaciones que no son indígenas que no están en el proceso y quieren cooptar nuestra gente.

11. ¿Cuál ha sido la participación electoral de las organizaciones sociales del municipio?

Rta:

Desde 1994 se empieza a consolidar la participación por la organización, pienso que desde ese momento la organización ha tenido representatividad, de igual manera hay un acuerdo entre Jambaló y Toribó de elegir un diputado a la asamblea y siempre tenemos nuestro representante en ese sentido tenemos participación electoral desde la organización.

12. ¿Han tenido influencia los caciques políticos en los procesos organizativos del municipio?

Rta:

En la actualidad no, más bien algunos líderes del bipartidismo se han unido a la causa indígena y apoyando el proceso dejando a un lado la política tradicional.

13. ¿Qué dificultades para la participación electoral han tenido o tienen las organizaciones locales?

Rta:

Las dificultades de los últimos años es que hay vacíos en la organización entonces de allí salen críticas de algunos compañeros del proceso y por esas críticas salen descontentos surgen otras ideas de plantear otro movimiento o avalar por otro movimiento que no sea el nuestro fraccionando el proceso.

14. ¿Cuál es la diferencia entre el proceso organizativo indígena y el campesino, en la estructuración de nuevos movimientos políticos alternativos?

Rta:

Son dos visiones diferentes, los indígenas plantean algún día obtener un gobierno propio y autonomía mientras los campesinos plantean una reforma agraria para obtener un territorio, lo que marca la diferencia son los planteamientos dentro de cada comunidad.

15. ¿Cuál es la reacción de los partidos tradicionales ante la aparición de nuevas fuerzas o movimientos en el municipio?

Rta:

Una de las reacciones es que han traído propuestas en contra del proyecto global y el derecho colectivo afectando el proceso organizativo indígena.

16. ¿Cuál ha sido la incidencia de la ASI y AICO, en la configuración de nuevas fuerzas políticas alternativas?

Rta:

La ASI ha predominado en Jambaló desde 1991 se ha trabajado como proyecto político desde allí nace la propuesta de consolidar un proyecto político propio, porque antes de tener la ASI ya teníamos la estructura del movimiento cívico sin ningún nombre ya luego se avalo por la ASI y siempre hemos estado trabajando con ese movimiento.

17.¿Cuál es o ha sido la incidencia del conflicto armado sobre las dinámicas organizativas del municipio?

Rta:

Hablar de conflicto armado hay que notar que Jambaló no es la excepción siempre hemos estado con presencia de actores armados, hubo un tiempo que no estuvo la fuerza pública y lógico cuando no está la fuerza pública está el otro actor, siempre ha habido presencia de todas las guerrillas que han pasado por este país y siempre nos ha afectado en esos conflictos ha habido muchos asesinatos, amenazas, reclutamiento forzados.

18.¿Cuál ha sido la incidencia del narcotráfico sobre las dinámicas electorales del municipio?

Rta:

En el municipio de Jambaló en este momento hay poca presencia de cultivos ilícitos pero en ese sentido no hay influencia con los procesos electorales, a pesar que se crean conflictos internos pero el Cabildo ha logrado resolverlos y en algunas ocasiones se ha pedido ayuda al gobierno nacional.

19.¿Por qué considera que en la última década se ha incrementado significativamente la participación en Jambaló?

Rta:

El nivel de participación es alto de todas maneras se ha creado conciencia y la comunidad es consciente de que el municipio, la alcaldía y el consejo son claves para el desarrollo entonces ellos han tenido una participación amplia porque ellos están convencidos que la comunidad debe proponer.

20.¿Cuál cree que ha sido la incidencia de la constitución de 1991 sobre los procesos organizativos y de movilización?

Rta:

En ese sentido hay un avance significativo pero que ahora por las mismas normas plantea un retroceso de las normas de la carta magna, ósea la constitución plantea un país multiétnico y pluricultural en ese sentido nos han llegado algunos derechos como las transferencias a los resguardos el reconocimiento de participar en la vida política nacional de tener dos senadores indígenas, un representante a la cámara, de reconocimiento del idioma propio, si se diera en la realidad todas estas cosas sería un gran avance siendo un obstáculo para desarrollar todas las políticas.

21. ¿Cuál cree que ha sido la incidencia de la constitución de 1991 sobre los procesos electorales?

Rta:

Se avanzó pero ahora se retrocede, inicialmente la vieja constitución hablaba únicamente de la participación de dos organizaciones políticas que es el Liberal y el Conservador, cuando se crea la nueva constitución se crean nuevos espacios políticos con la creación de nuevos movimientos, pero en las últimas reformas se habla de reducir el número de movimientos políticos.

22. ¿Cuál cree que ha sido la incidencia de la última reforma política en la región y el municipio?

Rta:

Pues pienso que a nosotros no va a afectar ya que a la Alianza Social Independiente se le exige tener como mínimo un senador por circunscripción normal ya que el número de votos que se pide es muy alto, y si no se alcanza nos anularían la personería jurídica y nos frenaría totalmente.

1. ¿Qué partido tradicional ha tenido incidencia en la región y en el municipio?

Rta:

En la zona norte pertenece a la Asociación de Cabildos Indígenas Norte (ACIN), en esta región han tenido cabida los partidos Liberal y Conservador pero en mayor medida Liberal que ha estado latente. Otros partidos alternativos como el POLO, Cambio Radical, la Alianza Social Independiente (ASI). El bipartidismo sigue jugando un papel importante el partido Liberal aun no ha desaparecido aun existe además porque Jambalo ha tenido lineamientos del partido Liberal, se puede decir que los partidos no son malos mas bien son sus gobernantes aunque en estas zonas indígenas no tienen la fuerza que antes tenían.

2. ¿Cuáles han sido los caciques políticos más influyentes en el municipio?

Rta:

En la década del 80 los caciques eran del partido liberal en el municipio de Jambalo.

3. ¿Cuál es la relación entre los partidos tradicionales y las comunidades indígenas?

Rta:

En este momento las relaciones no son buenas con los partidos tradicionales ya que no representan la lucha indígena, ni el sueño ni el plan de vida, eso a excepción de Toribio en donde se ha hecho una alianza entre el partido Liberal y el movimiento cívico. Pero de resto no hay algo concreto.

4. ¿Existieron o existen vínculos entre los procesos políticos de los partidos a nivel departamental con los procesos locales?

Rta:

Solo aparecen cuando se hace campaña, los liberales, los conservadores aparecen todos los partidos pero uno no ve que haya un trabajo establecido solo es el momento para buscar votos.

5. ¿Por qué considera que los partidos tradicionales han tenido o tienen fuerte arraigo en las comunidades indígenas?

Rta:

Los partidos tradicionales tienen arraigo primero porque en la conciencia de las personas mayores esta el hecho de ser liberal y conservador, en segundo lugar el hecho de que los partidos tradicionales ofrecen preventa y las personas por la necesidad están allí metidos y porque ofrecen algunas cosas como proyectos.

6. ¿Qué tan fuerte es el clientelismo y la corrupción en el municipio de Jambaló?

Rta:

El clientelismo aun sigue, hay gente mayor mas que todo que se presta para seguir la corriente a los políticos que aparecen y la corrupción si sigue inclusive a aumentado hay criticas a nivel de Alcaldía y de Cabildos del mal manejo de los recursos, no se puede negar que esta permeable, que algunos están sacando recursos de la gente y aprovechándolos.

7. ¿Qué tipo de organizaciones sociales existen en el municipio?

Rta:

En el municipio de Jambaló está el cabildo que es la máxima autoridad por encima de alcalde y de cualquier institución y el se desarrolla a través del plan de vida o proyecto global siendo las dos máximas organizaciones del municipio.

8. ¿Cuál ha sido la participación política y organizativa, no electoral en el municipio?

Rta:

En Jambaló como indígenas y como movimiento cívico es la parte política del resguardo y la escogencia de candidato del movimiento cívico se hace a través de asambleas comunitarias entonces para ser Alcalde de Jambaló tiene que haber sido ex gobernador del Cabildo, tiene que haber sido escogido por las veredas después se va ha asamblea comunitarias hasta que al final se saca el candidato del movimiento cívico.

9. ¿Qué organizaciones han impulsado movilizaciones sociales, locales y regionales?

Rta:

En Jambaló en cabildo y por supuesto el proyecto global y la Asociación de Cabildos Indígenas del Norte (ACIN) y el Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC) son quienes han impulsado a las movilizaciones.

10. ¿Cuáles son las limitaciones para conformar procesos organizativos y de movilización?

Rta:

En las partes indígenas los dificultades son los mismos indígenas ya que algunos líderes no interpretan las cosas como deben ser y empiezan a surgir otros intereses, otro problema es el de los actores armados del narcotráfico, de los intereses personales y las mismas políticas del gobierno.

11. ¿Cuál ha sido la participación electoral de las organizaciones sociales del municipio?

Rta:

Como el cabildo es el que decide quién es el candidato entonces el cabildo necesariamente promociona y ayuda al candidato que sea sacado en asamblea, como son sus candidatos de alguna forma promociona el actuar político.

12. ¿Han tenido influencia los caciques políticos en los procesos organizativos del municipio?

Rta:

En la actualidad no, eso se veía antes de fortalecerse el proyecto global decidiendo el partido liberal o conservador pero antes del proceso.

13. ¿Qué dificultades para la participación electoral han tenido o tienen las organizaciones locales?

Rta:

Las dificultades es que los partidos tradicionales se aprovechan de las discusiones internas para volver a estar allí y hasta fortalecerse, otra dificultad es que la comunidad no tiene los documentos al día y por ello en algunas ocasiones en la hora de participar políticamente no lo pueden hacer, la otra dificultad es que las personas no dominan bien lo que es el votar falta más capacitación inclusive se dice que hace falta mas educación.

14. ¿Qué movimientos u organizaciones políticas de tipo alternativo surgen en el municipio?

Rta:

El movimiento que está ahora es la ASI desde que surgió en el año 92 ha estado allí que es el movimiento indígena o nuestro ahora han surgido otros como el Polo Democrático, el partido verde.

15. ¿Cuál es la reacción de los partidos tradicionales ante la aparición de nuevas fuerzas o movimientos en el municipio?

Rta:

Diríamos que a raíz de las contradicciones que hay dentro de algunos líderes del mismo cabildo inclusive ex gobernadores lo cual permite que algunos partidos tradicionales vuelvan a oxigenarse.

16. ¿Cuál ha sido la incidencia de la ASI y AICO en la configuración de nuevas fuerzas políticas alternativas?

Rta:

AICO es un movimiento indígena respetable ya es de otra etnia indígena, que tiene sus propias metas igual que la ASI antes estos dos movimientos trabajaban unidos pero en la actualidad no.

17. ¿Cuál es o ha sido la incidencia del conflicto armado sobre las dinámicas organizativas del municipio?

Rta:

Lo del conflicto armado es una cosa muy complicado porque como fuerzas mayoritarias tienden a copara a los movimientos indígenas entonces lo que hacen o bien los partidos tradicionales o inclusive el movimiento armado lo que tratan es que la gente este metida y que de alguna manera los apoye habiendo una confrontación lo indígena y la lucha de estos movimientos.

18. ¿Cuál es o ha sido la incidencia del narcotráfico sobre las dinámicas electorales del municipio?

Rta:

El narcotráfico en Jambaló no influye para nada.

19. ¿Por qué considera que en la última década se ha incrementado significativamente la participación en Jambaló?

Rta:

En Jambaló más de un 50% las personas salen a depositar el voto, con la dificultad que los mayores no manejan bien los tarjetones y se desperdicia muchos votos entonces se nota que hace falta capacitación.

20. ¿Cuál cree que ha sido la incidencia de la constitución de 1991 sobre los procesos organizativos y de movilización?

Rta:

La constitución de 1991 le dio más fuerza a lo que es la elección popular. Reconoció a los indígenas como ciudadanos de este país.

21. ¿Cuál cree que ha sido la influencia de la constitución de 1991 sobre los procesos electorales?

Rta:

La constitución de 1991 le dio más fuerza al proceso de la elección popular de candidatos y las personas han participado más activamente y abriendo espacios a nuevas organizaciones.

22. ¿Cuál cree que ha sido la incidencia de la última reforma política en la región y en el municipio?

Rta:

La última reforma política trata de fortalecer a los partidos tradicionales y que existan menos partidos alternativos tratando de fortalecer a los mismos partidos de siempre.

Nombre: Diego Yule

Cargo: Ex Alcalde de Jambaló-Cauca

Fecha: 20 de Febrero de 2012

ENTREVISTA:

1. **¿Qué partido tradicional ha tenido incidencia en la región y el municipio?**

Rta:

Jambaló en la historia se ha visto que es liberal y un porcentaje bajo conservador.

2. **¿Cuáles han sido los caciques políticos más influyentes en el municipio?**

Rta:

Los caciques más Influyentes que manejaron el liberalismo fueron Víctor Mosquera Chaux, Aurelio Iragorri, Jesús Edgar Papamija Diago siendo este último el más fuerte, desde allí se empezó con los líderes de Jambaló a hacer un pacto político que no se respeto, desde ese momento empezó a perder fuerza los partidos tradicionales y tomar fuerza el movimiento cívico.

3. **¿Cuál es la relación entre los partidos tradicionales y las comunidades indígenas?**

Rta:

En Jambaló en este momento es casi nulo porque el movimiento indígena no quería tener relaciones con los partidos tradicionales, de ahí el fracaso de ellos por no tener palancas políticas ante el alto gobierno por eso no hay gestión.

4. **¿Existieron o existen vínculos entre los procesos políticos de los partidos a nivel departamental con los procesos locales?**

Rta:

Anteriormente se tenían buenas relaciones con el gobernador, en primera instancia se acudía al alcalde y luego al gobernado quien pasaba al alto gobierno, en la actualidad ya no el gobierno pasado no se tuvo mucha relación con el gobernador no se le pueden cerrar las puertas a quien tiene el mando.

5. **¿Por qué considera que los partidos tradicionales han tenido o tienen un fuerte arraigo en de las comunidades?**

Rta:

Esto se da porque anteriormente se han llevado corrientes liberales entonces tengo que seguir con el partido liberal y no se pensó en otra vertiente política por eso ellos manejaron esa zona a su gusto, ahora q ya hay otros movimientos ellos perdieron el espacio. Eso es bueno siempre y cuando que los dirigentes busquen el desarrollo de la comunidad ya que Jambaló le da un trato diferente a la alcaldía se cree que porque pasan a gobernadores del cabildo dentro de sus usos y costumbres a la alcaldía que es lo mismo y no es así porque al pasar a ser Alcalde hay que regirse a las directivas del gobierno nacional y planeación nacional es quien nos dice como debemos manejar los recursos.

6. ¿Qué tan fuerte es el clientelismo y la corrupción en el municipio?

Rta:

El clientelismo lo manejan los indígenas con el movimiento cívico donde se desconocen a los demás dirigente y la corrupción pues es demasiado con el tiempo no se ven las obras llega buena plata llegan 8.000 millones de pesos para el municipio y 1.500 para el resguardo pero no se ven las obras entonces uno se pregunta qué es lo que pasa.

En comparación con el tiempo de convergencia indígena se quería que Jambaló tuviera desarrollo y que se igualara a otros municipios.

7. ¿Qué tipo de organizaciones sociales existen en el municipio?

Rta:

Las organizaciones que existieron siempre hacían convenio con obras publicas Bienestar familiar ICBF, el SENA, la federación de cafeteros, Nasa kiwe, hoy en día no porque ellos no quieren tener compromiso con esas instituciones por eso la presencia es nula.

8. ¿Cuál ha sido la participación política y organizativa, no electoral en el municipio?

Rta:

No, no hay en Jambaló no hay presencia de organizaciones.

9. ¿Qué organizaciones han impulsado movilizaciones sociales locales y regionales?

Rta:

Solo es coordinada por el cabildo.

10. ¿Cuáles son las limitaciones para conformar procesos organizativos y de movilización?

Rta:

El cabildo hace las movilizaciones cuando le conviene o cuando se afecta el área rural mas no se tiene en cuenta el área urbana teniendo discriminada.

11. ¿Cuál ha sido la participación electoral de las organizaciones sociales del municipio?

Rta:

En al año 1992, 1993 hubo una convergencia después ellos siguieron en el municipio con el tema de candidato único no hubo oposición.

12. ¿Han tenido influencia los caciques políticos en los procesos organizativos del municipio?

Rta:

Últimamente no hay caciques políticos, en los años 90 si se evidenciaba la presencia de Aurelio Irigorri, Cesar Negret, pero en la actualidad no.

13. ¿Qué dificultades para la participación electoral han tenido o tienen las organizaciones locales?

Rta:

Todo grupo que quiera hacerle oposición al movimiento indígena es difícil llegar allá, toca hacer un proceso largo, porque ellos tienen el poder manejan los recursos, ellos tienen ese proceso por eso nadie se atreve.

14. ¿Cuál es la diferencia entre el proceso organizativo indígena y el campesino, en la estructuración de nuevos movimientos políticos alternativos?

Rta:

Dentro del municipio de Jambaló no hay alta presencia de comunidades campesinas, hay más presencia de la comunidad indígena la cual conforman el movimiento cívico ahora llamado Alianza Social Independiente ASI que fue un movimiento alternativo que surge después de la constitución del 91.

15. ¿Cuál es la reacción de los partidos tradicionales ante la aparición de nuevas fuerzas o movimientos en el municipio?

Rta:

En Jambaló como en Toribio los partidos tradicionales fueron perdiendo fuerza, pero la reacción de los caciques no se noto porque el municipio siempre había estado olvidado, hubo más que toda indiferencia.

16.¿Cuál ha sido la incidencia de la ASI y AICO, en la configuración de nuevas fuerzas políticas alternativas?

Rta:

La ASI tiene fuerte influencia en el municipio de Jambaló ya que siempre gana las elecciones de alcaldía y concejales, sin dar participación a otros grupos alternativos, además porque el municipio tiene el 98% de zona indígena. Y AICO no ha tenido mayor fuerza.

17.¿Cuál es o ha sido la incidencia del conflicto armado sobre las dinámicas organizativas del municipio?

Rta:

En cuanto a las fuerzas revolucionarias se evidencio la muerte de un líder Marden Betancur que no le dieron garantías ya que tenía amenazas.

18.¿Cuál ha sido la incidencia del narcotráfico sobre las dinámicas electorales del municipio?

Rta:

El narcotráfico no ha tenido incidencia sobre las dinámicas electorales, a pesar de que Jambaló hubo cultivos ilícitos pero ya se acabo ese problema en el municipio.

19.¿Por qué considera que en la última década se ha incrementado significativamente la participación en Jambaló?

Rta:

Porque las personas se han hecho consientes que deben elegir sus gobernantes, ejerciendo el derecho al voto y la libre elección que está en la constitución de 1991 donde se tiene derecho a elegir y ser elegido.

20.¿Cuál cree que ha sido la incidencia de la constitución de 1991 sobre los procesos organizativos y de movilización?

Rta:

Con la Constitución fue muy bueno tanto para el Cauca como para el municipio porque de allí se empieza a dar protagonismo a los municipios porque anteriormente los alcaldes eran nombrados por el gobernador, se mandaba una terna y de acuerdo al partido político más fuerte se nombraba, después del 91 con la elección popular de alcalde empieza a haber más participación.

21. ¿Cuál cree que ha sido la incidencia de la constitución de 1991 sobre los procesos electorales?

Rta:

Que hubo libertad de inscribirse y formar grupos políticos y movimientos, pero en el municipio existe solo el existe el movimiento indígena, en donde está de acuerdo la mayor parte de la comunidad.

22. ¿Cuál cree que ha sido la incidencia de la última reforma política en la región y el municipio?

Rta:

La reforma no ha afectado el municipio.