

PROGRAMAS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DEPARTAMENTAL (CAUCA) Y MUNICIPAL (POPAYÁN): PLANES DE DESARROLLO 2012-2015

SECURITY PROGRAMMES FOOD AND NUTRITION DEPARTMENT (CAUCA) AND MUNICIPAL (POPAYÁN): 2012-2015 DEVELOPMENT PLANS

PROGRAMAS DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRIÇÃO DEPARTAMENTO (CAUCA) E MUNICIPAL (POPAYÁN): PLANOS DE DESENVOLVIMENTO PARA 2012-2015

CABRERA ARTEAGA ANGELA PATRICIA¹, PIEDRAHITA NARVÁEZ NELLY PATRICIA²

RESUMEN

Con este artículo se pretende analizar los antecedentes, obstáculos, logros alcanzados y la eficiencia de los programas de seguridad alimentaria y nutricional en Colombia, así como el resultado de los programas propuestos en los planes de desarrollo del Departamento del Cauca y el Municipio de Popayán en la vigencia 2012 – 2015.

Revisada la rendición de cuentas del Plan de Desarrollo del Departamento del Cauca "*Cauca, todas las oportunidades*", se encontró inversiones en seguridad y soberanía alimentaria para el programa Nutrición Escolar en la estrategia PAE, así como los proyectos Instrumentos de Planificación de Seguridad Alimentaria, observándose de lo demás su implementación, mas no se encontraron datos específicos o detallados de cada una de las inversiones realizadas.

Para el municipio de Popayán no fue posible conocer el documento de rendición de cuentas, del Plan de Desarrollo "*Fuentes de Progreso con Seguridad*", pero sí informes remitidos a entes de control y otras autoridades donde se evidenció un poco más en detalle las ejecuciones de proyectos de los programas: Salud Pública, así como el Ciudadanía y Educación y el programa Seguridad Alimentaria.

Así mismo se consultó los antecedentes sobre las políticas públicas de seguridad y soberanía alimentaria y los programas ejecutados en Colombia, pero la falta de una información clara y completa, como la poca colaboración de algunos funcionarios no permitió que se lograra a cabalidad el resultado esperado.

ABSTRACT

This article is intended to discuss the background, obstacles, achievements and efficiency of programs of food and nutritional security in Colombia, as well as the result of programmes proposed in the development plans of the Department of Cauca and the municipality of Popayán in the 2012-2015 period.

Reviewed the accountability of the Plan of development of the Department of Cauca "Cauca, all opportunities", find investments in security and food sovereignty for the school nutrition

¹ Universidad del Cauca, Facultad de Ciencias Agrarias. Ingeniero Agroindustrial. Popayán, Colombia

² Universidad del Cauca, Facultad de Ciencias Agrarias. Ingeniero Agroindustrial. Popayán, Colombia

programme in the PAE strategy, as well as the instruments of planning of food security projects, noting else its implementation, more specific or detailed for each of the investments data not found.

For the municipality of Popayán, it was not possible to know the document of accountability, for the Development Plan of the "Sources of progress with safety", but if reports submitted to control entities and other authorities where evidenced a bit more in detail the execution of projects of programs: public health, as well as the citizenship and education program food safety.

The background on public policies for safety and food sovereignty and the programmes implemented in Colombia, but the lack of clear and complete information, was likewise consulted as little collaboration of some officials not allowed to fully achieve the expected result.

RESUMO

Este artigo destina-se a discutir o plano de fundo, obstáculos, conquistas e eficiência dos programas de segurança alimentar e nutricional na Colômbia, bem como o resultado dos programas propostos nos planos de desenvolvimento do departamento de Cauca e o município de Popayán no período 2012-2015.

Revista a prestação de contas do plano de desenvolvimento do departamento de Cauca "Cauca, todas as oportunidades", localizar os investimentos em segurança e soberania alimentar para o programa de nutrição de escola em estratégia de PAE, bem como os instrumentos de planejamento de projetos de segurança alimentar, mais observando sua implementação, mais específica ou detalhada para cada um dos investimentos dados não encontraram.

Para o município de Popayán, foi não é possível saber o documento de prestação de contas, para o plano de desenvolvimento das "Fontes de progresso com segurança", mas se os relatórios apresentados à entidades de controle e outras autoridades onde evidenciou um pouco mais em detalham a execução dos projectos de programas: saúde pública, bem como a segurança de alimentos do programa Educação e cidadania.

O plano de fundo nas políticas públicas para a segurança e soberania alimentar e os programas implementados na Colômbia, mas a falta de informações claras e completas, da mesma forma foi consultado como pequena colaboração de alguns funcionários não permitidas obter plenamente o resultado esperado.

PALABRAS

CLAVES:

Plan de Desarrollo, Programas de seguridad alimentaria y nutricional, Políticas públicas.

KEY WORDS:

Development Plan, programs of food security and nutrition, public policy.

PALAVRAS-CHAVE:

Plano de desenvolvimento, programas de segurança alimentar e nutricional, políticas públicas

INTRODUCCIÓN

Los principios orientados de la Política Pública de seguridad alimentaria se enmarcan en los derechos fundamentales establecidos en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, en cuyo Artículo 25 define que: *“toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación (...)*. La Constitución Política de Colombia de 1991 en su artículo 44 establece que: *“Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, (...)”*, y en el Artículo 65 ordena: *“La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras. De igual manera, el Estado promoverá la investigación y la transferencia de tecnología para la producción de alimentos y materias primas de origen agropecuario, con el propósito de incrementar la productividad”* [1].

Así mismo en su artículo 339 define que: *“(…) Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la Ley. Los planes de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo.”*, siendo este documento la carta de navegación del gobierno de turno en el que expone un diagnóstico situacional del territorio o la jurisdicción donde se va a aplicar el plan, formula las estrategias, programas y proyectos a desarrollar con el plan según las metas propuestas, el

tiempo disponible para alcanzarlas y los recursos financieros a acceder [2].

La Ley 152 de 1994 por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo, en su artículo 3 define los principios que rigen a las autoridades en materia de planeación, entre ellos se destacan: *“e) Prioridad del gasto público social. Para asegurar la consolidación progresiva del bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población, en la elaboración, aprobación y ejecución de los planes de desarrollo de la Nación y de las entidades territoriales se deberá tener como criterio especial en la distribución territorial del gasto público el número de personas con necesidades básicas insatisfechas, la población y la eficiencia fiscal y administrativa, y que el gasto público social tenga prioridad sobre cualquier otra asignación”* [3]; es así que dentro de los Planes de Desarrollo se debe manejar un Componente Estratégico con un eje específico, el económico, en el que se inserta los Programas de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Con el presente artículo se pretende analizar la eficiencia la cual se puede definir como *“la manera en que los objetivos sean realizados”* [4] en los Programas de seguridad alimentaria y Nutricional propuestos en los Planes de desarrollo: Departamento del Cauca y Municipio de Popayán. Periodo 2012 – 2015; así como conocer los antecedentes, impacto, obstáculos y logros alcanzados sobre las políticas públicas de seguridad y soberanía alimentaria en Colombia.

DESARROLLO DEL TEMA

Antecedentes

Con el resultado del informe de la Sexta Conferencia de las Américas acerca de la desnutrición como factor determinante en el desarrollo socio-económico, en el año 1967 por primera vez en Colombia se

formuló una política sobre alimentación y nutrición [1].

En ese momento se catalogó a la desnutrición como un problema social que debía ser atendido por el Estado, razón por la cual el Gobierno Nacional decidió adoptar una política de conjunto que tuviera en cuenta los cuatro grandes problemas que incidían en la desnutrición: (i) La desnutrición proteico-calórica en niños, (ii) las anemias nutricionales relacionadas con parásitos, (iii) las caries dentales y (iv) el bocio endémico [1]; así mismo se toma la determinación de incluir el suministro de suplementos alimenticios con la ayuda de los organismos internacionales [1] e institucionalizar el programa de complementación de alimentos donados internacionalmente, denominándolo Plan Nacional de Alimentos para el Desarrollo (PLANALDE) y el Programa Nacional de Educación Nutricional y Complementación Alimentaria (PRONECA), cuyo objetivo era reducir no solo los índices de mortalidad y morbilidad de niños pre-escolares y escolares, madres embarazadas y en período de lactancia, sino también impartir educación nutricional en las escuelas, colegios, facultades de medicina, salud pública, agronomía y veterinaria [5].

Ante el éxito obtenido por los programas PLANALDE y PRONECA, en 1969 se decide ampliar la población a beneficiar y se estructura un plan de cobertura nacional que centralizaría en uno solo todos los programas alimentarios que tenía el gobierno de forma separada, creándose los Programas Nutricionales Aplicados (PINA) con el cual se surge el primer Plan Nacional de Alimentos para todo el territorio nacional [5].

A través del PINA, el Gobierno Nacional gestiona ante la comunidad internacional recursos para financiar esta estrategia, entre ellos la ONU a través del Programa Mundial de Alimentos (PMA), y el Gobierno de los Estados Unidos a través de sus

agencias CARE y CRS/CARITAS, “*apoyo económico para la iniciación de la primera etapa del Plan*” [5] con un impacto positivo en las regiones, al contribuir con donaciones de alimentos que fueron estimados en su momento por un valor de 45 millones de dólares [6].

Un aspecto negativo de este plan fue “*la poca autonomía del Estado en el diseño de políticas públicas orientadas a atacar el problema de desnutrición y muerte por hambre de la población*” [7], siendo tan solo el ejecutor de los lineamientos internacionales establecidos por las conferencias sanitarias y organismos internacionales, “*comportamiento que evidenció la falta de planeación estratégica por parte del Gobierno nacional sobre el problema que debía enfrentar*” [8].

Para los años 1972 a 1980, se da un desmonte de la ayuda internacional e inicia la búsqueda de la autonomía nacional, y la “*crisis mundial de alimentos y el tercer mundo*” [9] hizo que los diferentes organismos internacionales fueran disminuyendo la ayuda para los programas alimentarios, en especial el realizado en los países latinoamericanos, por el “*agotamiento de la reserva de alimentos en países exportadores como Estados Unidos*” [6], hasta el desmonte final en 1978.

Como reacción ante esta situación, el gobierno nacional como primera medida creó el Comité Nacional de Políticas sobre Alimentación y Nutrición en 1972, encargado de diseñar, ejecutar y financiar una política nacional de auto sostenimiento de alimentos; así mismo incentivó la creación de un nuevo Plan Nacional de Alimentación y Nutrición, asumiendo a partir de este momento el Gobierno nacional el manejo de la política pública [6].

En la década comprendida entre los años 1981 a 1990 se da una negativa de los gobiernos de turno de Belisario Betancur y

Virgilio Barco para introducir el Plan Nacional de Nutrición (PAN) a sus políticas públicas, desacelerándose su creación y ejecución, que se venían implementando desde el año 1975, considerándose como una *“falta de apoyo político de los Gobiernos nacionales de turno a las políticas públicas de alimentación y nutrición (...)”* [10].

Quince años después del primer y único PAN del país, *“la voluntad política renueva su promesa y reafirma su obligación”* [5], reconociéndose durante el gobierno de César Gaviria Trujillo (1990-1994) la necesidad de fortalecer nuevamente la seguridad alimentaria, creando así *“el Plan de Seguridad Alimentaria –PSA”* [11].

El PSA focalizaría su ejecución en cuatro programas para solucionar el problema de acceso de alimentos: (1). la oferta y abastecimiento de alimentos; (2) mejoramiento del consumo de alimentos a través de tres proyectos: (a) complementación alimentaria a madres embarazadas/lactantes y menores de siete años, (b) distribución urbana y rural de alimentos a bajo precio (c) educación familiar en nutrición; (3) el aprovechamiento biológico de los alimentos, (4) el control del riesgo en la inseguridad alimentaria, respecto al impacto en la demanda como en la oferta de alimentos, fortaleciendo el sistema de información y toma de decisiones (SITOD) [11].

Con la expedición de la Constitución Política de 1991 se consagra el derecho a la alimentación en los artículos 43, 44, 46 y 65, ubicados en el capítulo II denominado *“De los Derechos Económicos, Sociales y Culturales”*, inscribiéndose el Plan Nacional de Alimentación y Nutrición (PNAN) en las políticas sectoriales de salud y seguridad social, agricultura, educación, comunicación y medio ambiente [11], el que para dar cumplimiento a su tiempo de ejecución, fue adoptado por el Gobierno de Andrés Pastrana (1998-2002) y en el

primer mandato de Álvaro Uribe Vélez (2002-2006).

El Gobierno de Andrés Pastrana reafirmó su voluntad de articular a su Plan de Gobierno las políticas estatales desarrolladas hasta el momento por el PNAN, el que se ejecutaría a través del sistema nacional de bienestar familiar, cuya prioridad era la de aumentar el apoyo a la producción nacional y la asistencia alimentaria a las víctimas de la violencia, en especial a los desplazados [11].

En el segundo mandato de Álvaro Uribe Vélez se expide el CONPES Social 113 de 2007, donde se refiere a la Seguridad Alimentaria Nacional como la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa [2].

Para el año 2008 se da un reconocimiento expreso de la dualidad del derecho alimentario a través de las políticas públicas, y después de once años de ejecución del PNAN en Colombia, se crea el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional PSAN, como el último gran avance de las políticas públicas; este plan a diferencia de los tres anteriores presenta características únicas como su creación, el reconocimiento expreso que hace del derecho alimentario y la identificación dual que hace del mismo. [2].

Seguridad alimentaria y nutricional.

Alrededor del mundo existen muchos países que aplican políticas públicas frente a este tema, en algunos de los más desarrollados la seguridad alimentaria y nutricional *“es un asunto estratégico y en algunos casos, asunto de seguridad nacional”* [13].

En Colombia los avances son muy débiles, a pesar de existir instituciones con funciones otorgadas por el Estado para la implementación, proyección y aplicaciones de estas políticas públicas, especialmente para la población de niños, niñas, adolescentes y población vulnerable.

De acuerdo con una definición de la FAO, la seguridad alimentaria se logra cuando: *“todos los miembros de una sociedad disponen, de manera permanente, de condiciones físicas, económicas y sociales, que les permiten tener acceso a una alimentación suficiente, sana y nutritiva, acorde a sus necesidades y sus preferencias alimentarias, permitiendo alcanzar una vida activa y sana”* [14].

Según el Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia, la seguridad alimentaria es *“la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa”* [15].

El Plan Decenal de Salud Pública PDSP 2012 – 2021 indica que además de lo contemplado en el CONPES 113, son tres los componentes que integran la Seguridad alimentaria y nutricional: A. Alimentación saludable B. Estado nutricional adecuado C. Inocuidad de alimentos [16], así mismo implementa unas acciones a fin de garantizar el derecho a la alimentación sana con equidad, en las diferentes etapas de la vida, mediante la reducción y prevención de la malnutrición, control de riesgos sanitarios y fitosanitarios de los alimentos y la gestión transectorial de la seguridad alimentaria y nutricional con perspectiva territorial, a través del objetivo: *“propender a la seguridad alimentaria y nutricional (SAN), de la población colombiana a través de la implementación, seguimiento y evaluación de acciones transectoriales, para asegurar la salud de*

las personas y el derecho de los consumidores” [17] donde se desprende que la seguridad alimentaria tiene tres componentes:

Disponibilidad y acceso a los alimentos / potenciar la oferta y suministro de alimentos:

Consumo y aprovechamiento biológico de alimentos (para la práctica de hábitos alimentarios saludables manejo del medio ambiente, entornos y estilos de vida. Acceso a servicios de salud, agua potable y saneamiento básico [17].

Consumo y aprovechamiento biológico de alimentos:

Para darle a conocer a la población cómo seleccionar los alimentos, además de la práctica de hábitos alimentarios saludables. Incluye factores determinantes del medio ambiente, entornos y estilos de vida, situación nutricional de la población, disponibilidad, calidad y acceso a los servicios de salud, agua potable y saneamiento básico. [17].

Inocuidad y calidad de los alimentos:

Acciones para garantizar que los alimentos no causen daño al consumidor cuando se preparen o consuman de acuerdo con el uso al que se destinan, contribuyendo a la seguridad alimentaria de la población [17].

Normatividad y Políticas públicas

Actualmente el país se ampara en un amplio marco normativo, que desde diferentes sectores respaldan el proceso y los avances de la política de Seguridad Alimentaria y Nutricional, entre ellas se encuentran:

Constitución política de Colombia (1991): establece el derecho a la alimentación equilibrada como un derecho fundamental de los niños, y en cuanto a la oferta y la producción agrícola se establecen los deberes del Estado en esta materia [1].

Cumbre mundial sobre alimentación 1996 y 2002: Renueva el compromiso mundial de eliminar el hambre y la malnutrición y

garantizar la seguridad alimentaria sostenible para toda la población; establece y refuerza los compromisos adquiridos por Colombia para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) [18].

Ley 1355 de 2009 -Ley de Obesidad: define *“la obesidad y las enfermedades crónicas no transmisibles asociadas a esta como una prioridad de salud pública (...)”*, adoptando medidas para su control y atención [19].

Decreto 2055 de 2009: Crea la CISAN como la máxima autoridad rectora de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en Colombia, encargada de articular las políticas, programas y seguimiento a los compromisos de cada uno de los actores [19].

Decreto 1852 de 2015: compila en una norma reglamentaria todas las disposiciones existentes sobre el Programa de Alimentación Escolar – PAE, estableciendo algunas funciones-obligaciones a los diferentes actores involucrados en el desarrollo del Programa [20].

Entre los principales instrumentos de planeación y seguimiento de la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional se tienen:

La CISAN, fue creada para el fortalecimiento de los mecanismos de gobernabilidad y coordinación de las entidades rectoras de la política (Ministerio de Salud y Protección Social, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Educación Nacional, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y Departamento Nacional de Planeación) [21].

El Plan Nacional y los planes territoriales de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), el Plan Nacional de Alimentación y Nutrición (PNSAN) y Planes Territoriales de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PTSAN): Son un conjunto de objetivos, metas, estrategias y acciones que desde el Estado y la sociedad civil tiene como objeto proteger a la población del hambre y alimentación inadecuada, asegurar el acceso a los alimentos y coordinar intervenciones intersectoriales [21].

Observatorio Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional -OSAN: Es el sistema integrado de instituciones, actores, políticas, procesos, tecnologías, recursos y responsables de la SAN que integra, produce y facilita el análisis de información y gestión de conocimiento para fundamentar el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de la SAN, de la política de SAN, de las acciones que buscan garantizarla y de sus propias acciones.

La implementación de este Observatorio persigue que la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional en Colombia, tenga una *“implementación efectiva y sostenible”* [22], respondiendo a desarrollo regional, y a la superación de la pobreza.

Por otro lado, el Programa de Alimentación Escolar (PAE), que se implementa a nivel nacional, como una estrategia de acceso y permanencia escolar a través del suministro organizado de un complemento alimentario a los niños, niñas, adolescentes y jóvenes matriculados en el sistema educativo público, junto con el desarrollo de un conjunto de acciones en adecuados hábitos alimenticios y estilos de vida saludables, con la participación activa de los diferentes actores del PAE [23].

El Cauca y la Seguridad alimentaria. El Departamento del Cauca se encuentra ubicado en el rango de las regiones inseguras alimentaria y nutricionalmente de

Colombia, con un 58.9% de los hogares en su litoral pacífico y el 47.7% en la zona Andina ubicados en esta categoría; afectando la desnutrición crónica al 13,5% (18.671) de niños y niñas de 0 a 4 años, al 14,5 % de los niñas y niñas de 5 a 9 años (21.837), y al 21% de los que tienen entre 10 y 17 años (43.623), convirtiéndose esta en la consecuencia directa más visible de esta situación [24].

El programa PANES en el departamento del Cauca, identifica que los municipios: Suárez, Caldono, Páez, Almaguer, Silvia, Jambaló, Inzá y Totoró entre otros presentan mayor prevalencia de desnutrición crónica [25].

Se observa con mayor incidencia el problema de inseguridad alimentaria en la zona rural, donde con mayor facilidad se podría contar con recursos como tierra, agua y mano de obra, sin embargo hay un mayor índice de necesidades básicas insatisfechas que afectan de manera directa la seguridad alimentaria [24]

Según el Plan Nacional de Desarrollo - PND (2014-2018), señala que a excepción del Departamento del Valle del Cauca (6%), los demás departamentos de la Región Pacífico presentan tasas de desnutrición superiores al promedio Nacional (13,2%), presentando las cifras más altas Cauca y Nariño con 23,0% y 16,9% respectivamente, entre tanto Chocó presenta una tasa del 15,9% [26].

Según CONPES 3799 de 2014 *“Estrategia para el desarrollo integral del departamento del Cauca”*, en lo referente a Seguridad Alimentaria y Nutricional, señala que el Cauca *“es uno de los departamentos que presenta el mayor índice de inseguridad alimentaria en el país”* [27].

Estos índices se deben a muchos factores, entre ellos los relacionados con la disponibilidad, acceso, consumo, utilización biológica e inocuidad de los

alimentos que están determinados por la situación socioeconómica y cultural del departamento.

La Gobernación del Cauca conllevando el compromiso con el CONPES 113 elaboró la política pública de seguridad alimentaria *“Cauca sin hambre”* 2009-2018 que tiene como propósito garantizar la seguridad alimentaria y nutricional a la población del departamento desde una perspectiva de garantía de derechos y sobre la base del respeto y la promoción de la diversidad étnica, cultural y ambiental, estableciendo seis ejes: el eje de acceso; garantizar el acceso de las familias más vulnerables a los alimentos. El eje de disponibilidad: mejorar la producción de alimentos básicos en el departamento y el eje consumo: plantea mejorar los hábitos de vida saludable en la población prioritaria o en riesgo [24].

En años anteriores *“la Estrategia Red de Seguridad Alimentaria-ReSA® del DPS ha adelantado proyectos de seguridad alimentaria en los 42 municipios del Cauca, a través de los cuales se han beneficiado 61.807 familias”* [27].

La nutrición en el departamento se determina por: a) la dotación de tierras de calidad para la agricultura, b) el efecto desplazamiento por otros cultivos, c) efectos del conflicto armado, d) los altos niveles de pobreza y vulnerabilidad que afectan a gran parte de la población, e) las restricciones económicas de los hogares, f) los precios de los alimentos, g) los hábitos alimentarios inadecuados y h) las deficiencias en acceso a servicios básicos. [28].

Programas de seguridad alimentaria y Nutricional en los Planes de desarrollo: Departamento del Cauca y Municipio de Popayán periodo 2012 – 2015

Departamento del Cauca (2012 – 2015). Para el Departamento del Cauca, el Plan de Desarrollo 2012 - 2015 *“Cauca todas*

las oportunidades.”, estableció un componente de seguridad alimentaria donde se ejecutaron los programas: programa alimentos de alto valor nutricional, programa seguridad alimentaria para familias vulnerables, programa nutrición Escolar, programa instrumentos de planificación de seguridad alimentaria [28].

Componente Educación ambiental y participación comunitaria:

Programa: Implementación y fortalecimiento de procesos educativos ambientales [28].

Cuadro 1. Implementación y fortalecimiento de procesos educativos ambientales

Meta	Indicador	Línea de base
PRAES articulados a Programa de Alimentación y Nutrición Escolar.	Número de instituciones educativas con el proceso implementado	0 Instituciones Educativas

Fuente: Plan de desarrollo “Cauca todas las oportunidades”

Componente Seguridad Alimentaria

Programa: Alimentos de alto valor nutricional [28].

Cuadro 2. Alimentos de alto valor nutricional.

Meta	Indicador	Línea de base
400 toneladas adicionales de alimentos de alto valor nutricional procesadas	Número de toneladas procesadas	30 toneladas
50 hectáreas nuevas sembradas en cultivos de quinua y guandúl	Número de hectáreas instaladas	50 hectáreas

Fuente: Plan de desarrollo Cauca todas las oportunidades”

Programa: Seguridad alimentaria para familias vulnerables [28].

Cuadro 3. Seguridad alimentaria para familias vulnerables.

Meta	Indicador	Línea de base
6700 nuevas familias vulnerables con arreglos productivos de autoconsumo implementados	Número de familias con arreglos productivos implementados	6170 familias
6170 familias con seguimiento al estado de arreglo productivo implementado en periodos anteriores	Familias con seguimiento realizado	0

Fuente: Plan de desarrollo “Cauca todas las oportunidades”

Programa: Nutrición escolar [28].

Cuadro 4. Nutrición escolar.

Meta	Indicador	Línea de base
1500 nuevas familias con proyectos productivos implementados	Número de familias con proyectos productivos implementados	1300 familias

Fuente: Plan de desarrollo “Cauca todas las oportunidades”

Programa: Instrumentos de planificación de seguridad alimentaria [28].

Cuadro 5. Instrumentos de planificación seguridad alimentaria.

Meta	Indicador	Línea de base
25 Planes Municipales de Seguridad Alimentaria formulados y en ejecución	No de municipios con planes en ejecución	100 planes municipales
20000 escolares capacitados en seguridad alimentaria	No de estudiantes escolares capacitados en seguridad alimentaria	0
6700 familias vulnerables capacitadas en seguridad alimentaria	No de familias vulnerables capacitadas en seguridad alimentaria	0

Fuente: Plan de desarrollo “Cauca todas las oportunidades”

Componente "viejos en experiencia, jóvenes de corazón"

Programa: "Viejos en experiencia, jóvenes de corazón" [28].

Cuadro 6. "Viejos en experiencia, jóvenes de corazón"

Meta	Indicador	Línea de base
1 punto porcentual o más de mejora en el índice de condiciones de vida de la población adulta mayor	Porcentaje de mejora en el índice de condiciones de vida de la población adulta mayor	No calculada
3 instancias departamentales de participación de la población adulta mayor creadas	Instancias de participación constituidas	

Fuente: Plan de desarrollo “Cauca todas las oportunidades”

Programa: Centros Vida [28].

Cuadro 7. Programa centros vida

Meta	Indicador	Línea de base
10 centros Vida del Adulto Mayor apoyados en cofinanciación con municipios	Centros Vida apoyados en cofinanciación con municipios	1

Fuente: Plan de desarrollo “Cauca todas las oportunidades”

Programa: EXISTIMOS. Todas y todos bien nutridos [28].

Cuadro 8. EXISTIMOS. Todas y todos bien nutridos

Meta	Indicador	Línea de base
42 municipios desarrollando acciones del Proyecto departa metal de Promoción de la Lactancia Materna "Amamanta", para fortalecer vínculos y bienestar en familia	Municipios que desarrollan acciones del Proyecto departa metal de Promoción de la Lactancia Materna "Amamanta"	0
42 municipios vinculados al programa educativo con énfasis en niños, niñas y las y los adolescentes de la calle	municipios vinculados al programa con énfasis en niños, niñas y las y los adolescentes de la calle	0
Tres instancias departamentales de participación de la población adulta mayor creadas	No de municipios vinculados al programa educativo	0

Fuente: Plan de desarrollo "Cauca todas las oportunidades"

Municipio de Popayán 2012 – 2015. Para el municipio de Popayán (2012-2015) en el Plan de desarrollo: Municipio de Popayán. *"Fuentes de progreso con seguridad"* Periodo 2012 – 2015 se tiene los siguientes Programas de seguridad alimentaria y Nutricional [29].

Sector Salud

Programa: Salud Pública

Subprograma: Nutrición [29].

Cuadro 9. Nutrición

Meta	Indicador	Línea de base 2011
Reducir a 15,8% la prevalencia de desnutrición global o bajo peso en menores de 5 años	Porcentaje de desnutrición global	17.8%
Reducir la prevalencia de desnutrición crónica o retraso en la talla en menores de 5 años, según línea de base encontrada.	Porcentaje de desnutrición crónica	En construcción
Incrementar a 5,5 meses la media de duración de la lactancia materna exclusiva.	Meses de duración de la lactancia materna	4.5
Sostener el porcentaje de niños con bajo peso al nacer en 7,5	Porcentaje de niños con bajo peso al nacer	7.5

Fuente: Plan de desarrollo municipal Popayán. 2012 – 2015

Programa: Fuentes de Desarrollo y Progreso Social.

Sub Programa: Desayunos Infantiles

Cuadro 10. Desayunos Infantiles

Meta	Indicador	Línea de Base 2011
Incrementar a 3.000 los cupos de atención alimentaria en nutrición infantil	Número de niños beneficiados	2.612

Programa: Existencia

Subprograma: Seguridad Alimentaria y Nutricional. Estrategia IAMI: Instituciones Amigas de la Mujer y de la Infancia, para apoyar la lactancia materna que es el Plan Nacional de Alimentación y Nutrición [29].

Cuadro 11. Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Meta	Indicador	Línea de base 2011
Reducir el porcentaje de niños con bajo peso al nacer	Porcentaje de niños, niñas con bajo peso al nacer	3,60%
Reducir a 15,8 la Tasa de Desnutrición global o bajo peso para la edad en menores de 5 años	Tasa de desnutrición Global	17,8
Incrementar a 5,5 meses la lactancia materna exclusiva	Número de meses de Lactancia exclusiva	4,5 meses

Fuente: Plan de desarrollo municipal Popayán. 2012 – 2015

Sector primera infancia, infancia, adolescencia y juventud.

Programa: Ciudadanía y Educación

Sub Programa: Todos Con Educación [29].

Cuadro 12. Todos Con Educación

Meta	Indicador	Línea de base 2011
6200 estudiantes atendidos con estándares de calidad en alimentación escolar de educación básica.	Número de estudiantes atendidos	5000

Fuente: Plan de desarrollo municipal Popayán. 2012 – 2015

Sector Proyectos Urbanos y Planes Parciales

Programa: Proyectos Urbanos Estratégicos.

Sub Programa: Plan Maestro de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria del Municipio [29].

Cuadro 13. Plan Maestro de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria del Municipio.

Meta	Indicador	Línea de base 2011
Un plan maestro de abastecimiento de y seguridad alimentaria para el Municipio de Popayán.	Plan maestro de abastecimiento de y seguridad alimentaria formulado y en proceso de implementación.	Nuevo

Fuente: Plan de desarrollo municipal Popayán. 2012 – 2015

Sector Desarrollo Rural

Programa: Seguridad Alimentaria

Sub Programas: Seguridad Alimentaria del Municipio [29].

Cuadro 14. Seguridad Alimentaria del Municipio.

Meta	Indicador	Línea de base 2011
Establecimiento de Red de seguridad alimentaria y nutrición para 2000 familias vulnerables de la zona rural del municipio de Popayán	Número de familias vulnerables favorecidas en la zona rural del municipio	Información SISBEN. Base de datos RED UNIDOS
Implementación de dos modelos de producción sostenible de especies promisorias, piscicultura y avicultura.	Números de modelos de producción establecidos	Proyecto especies menores y piscicultura UMATA 2011
Seguimiento y fortalecimiento a dos proyectos de Seguridad Alimentaria ejecutados por la Administración Municipal	Número de proyectos atendidos	Beneficiarios activos a diciembre del 2011, Proyecto con la FAO. Popayán se nutre con huertas para todos.
Plan de acción para implantación del 25 % de la política pública de Seguridad alimentaria.	% de implementación del plan de acción	Acuerdo 013 de 2011

Fuente: Plan de desarrollo municipal Popayán. 2012 – 2015

Sector Educación

Programa: Cierre de brechas con enfoque integral.

Sub programas: Restaurantes escolares [29].

Cuadro 15. Restaurantes escolares

Meta	Indicador	Línea de base 2011
6200 estudiantes atendidos con estándares de calidad en alimentación escolar de educación básica.	Número de estudiantes atendidos	5000

Fuente: Plan de desarrollo municipal Popayán. 2012 – 2015

DISCUSIÓN.

En lo pertinente al plan de desarrollo “Cauca, todas las oportunidades”, a pesar que se encontró el documento de rendición de cuentas, en este no se tiene una valoración cuantitativa y cualitativa de ejecución oficial que permita evaluar las metas y resultados alcanzados, y para muchos de los proyectos o programas no se cuenta con un valor de la inversión realizada, como sucede con los programas de alimentos de alto valor nutricional y el subprograma nutrición, que tuvo por objeto beneficiar a 1.500 familias sin embargo no se registra el valor ejecutado, lo mismo sucede con el subprograma PANES, cuya población objeto fueron 60.000 niños sin tener registro del seguimiento de metas [30].

Cuadro 16. Inversiones Realizadas del Departamento.

Año	Programa	Subprograma	Población Objeto	Valor
2012-2015	Alimento de Alto Valor Nutricional	Nutrición	1500 familias	
2012-2015	Programa Alimentación y Nutrición Escolar	PANES	60.000 niños	
2012-2015	Nutrición Escolar.	PAE	164.000 niños	\$58.506.827.965
2012-2015	Centros Vida	Centros Vida	15.200 a. mayores	
2012-2015	Instrumentos de Planificación de Seguridad Alimentaria	Fortalecimiento de La Caficultura	24.000 familias caficultoras	\$134.325.286.717
		Producción de Cacao		\$34.361.457.020

	Aguacate Hass		\$2.865.345.402
	Ganadería	1.628 beneficiarios	\$ 24.562.759.898
	Apoyo actividad productiva de la Quinua	12 municipios	\$ 14.317.882.050
	Agroindustria panelera	18 municipios	\$ 29.211.905.200

Fuente: elaboración propia datos de Rendición de Cuentas 2012 – 2015.

En cuanto al plan de desarrollo del Municipio de Popayán, “*Fuentes de Progreso con Seguridad*”, se registran los programas que estaban proyectados especificando el valor de cada uno de ellos, sin tener información de su ejecución [31].

Se conoció que en el municipio desde el año 2012, se viene implementado en 12 veredas huertas de autoconsumo con las familias, que contribuyen a la producción de alimentos sanos, nutritivos y de bajo costo, para mejorar la alimentación de las familias [32].

La Secretaría de Salud, dentro de sus programas hace entrega a “la parte nutricional que se compone de la ración calórica, proteica y vitamínica, para que los niños desde que nacen y durante el tiempo de crecimiento obtengan hábitos alimenticios adecuados y acordes con su desarrollo”, para la población de la zona rural y urbana, contribuyendo al mejoramiento en su calidad de vida, beneficiando a la población que pertenece al Sisben Uno y Dos, para lo cual la Red Unidos lleva un registro de las familias de bajos recursos, para ser incluidas en el proyecto [32].

Cuadro 17. Inversiones Realizadas en el Municipio.

Año	Proyecto	Subprograma	Población Objeto	Valor
2012 - 2013	Implementar acciones colectivas en nutrición en zona rural y urbana	Nutrición	793 Niños	\$270.868.802
2012 - 2015	Implementar actividad capacitación y	Nutrición	1320 Familias	\$1'264.316.829

	fomento de huertas caseras sostenibles			
2015	Fortalecimiento productivo agropecuario y seguridad alimentaria para lo rural	Seguridad Alimentaria del Municipio	3.000 (Personas)	\$202.029.051
2012	Control de recursos para el suministro de A.E.	Nutrición		\$435.000.000
2012	Asistencia técnica, fortalecer las Instituciones Educativas.	Todos con educación		\$3.500.000
2013	Mejoramiento en salud pública: Secretaría de Salud.	Nutrición		\$67.605.497
2013	Administración de recursos para Mejoramiento de centros de vida	Política pública		\$ 142.480.000
2014	Administración de recursos: implementación huertas de autoconsumo	Nutrición		\$330.841.538
2014	Administración recursos suministro de Al. Es en I.E. sector urbano y rural	Nutrición		\$578.921.629

Fuente: elaboración propia con datos de la Alcaldía Municipal de Popayán.

CONCLUSIONES

Los estudios y estadísticas de los observatorios nacionales, nos indican que la situación del Departamento del Cauca no es la más favorable frente a temas como seguridad y soberanía alimentaria, desnutrición y salud, y a pesar que en los planes de desarrollo se evidencia la inclusión de programas y proyectos con los que se pretende minimizar los impactos de estos flagelos, la falta de un adecuado seguimiento y de programas con una mayor permanencia no permiten identificar la asertividad o eficiencia de las políticas locales frente a las necesidades del territorio, como tampoco el impacto logrado, ya que al no llevar una estadística con resultados verificables, no permite a

los gobernantes de turno adoptar medidas a corto, mediano y largo plazo.

En conclusión se considera que no existe para el Departamento del Cauca y su ciudad capital Popayán, una política pública frente a la seguridad y soberanía alimentaria que atienda las necesidades de la región, como tampoco los medios de evaluación y estadísticas para su seguimiento, monitoreo y control, como herramienta técnica para la toma de decisiones.

AGRADECIMIENTOS

Los autores agradecen a los funcionarios de la Alcaldía Municipal de Popayán y la Gobernación del Cauca por facilitar la información disponible, así mismo a la Doctora Dayra Milena Achicanoy Achicanoy, por su apoyo, paciencia, tiempo y dedicación en la realización de este artículo.

REFERENCIAS.

[1] República de Colombia. (1991). Constitución Política de Colombia: 1991. Bogotá: Colombia.

[2] COLOMBIA. EL CONGRESO DE LA REPUBLICA (1994). Ley 152 de 1994. Bogotá: Colombia.

[3] COLOMBIA. CONPES SOCIAL 113. Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN): 2008.

[4] Mokate, Karen. Eficacia, Eficiencia, Equidad Y Sostenibilidad: ¿Qué Queremos Decir? [Online].1999. Disponible: http://www.cepal.org/ilpes/noticias/paginas/9/37779/gover_2006_03_eficacia_eficiencia.pdf. [Citado 24 de febrero de 2017].

[5] Restrepo-Yepes, O.C., La protección del derecho alimentario en Colombia: descripción y análisis de las políticas públicas sobre alimentación y nutrición desde 1967 a 2008 [Online]. 2011.

Disponible: <http://www.scielo.org.co/pdf/ojum/v10n20/v10n20a04.pdf>, p 60. [citado 18 de febrero de 2017].

[6] Fajardo, L. (s. f.). Apuntes de la historia de la nutrición en Colombia. En H. Bourges, J. Bengoa & O'Donnell (Eds.), Historia de la Nutrición en América Latina [Online]. Disponible: <http://www.slan.org.ve/libros/Historias%20de%20la%20Nutrici%C3%B3n%20en%20Am%C3%A9rica%20Latina.pdf> [citado 19 de febrero de 2017].

[7]. Escobar, A., La invención del tercer mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo, 2007.

[8]. COLOMBIA. . MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL. Informe sobre siete años de programas de nutrición en Colombia. ICBF. Bogotá (Colombia): 1963 a 1970. [Citado 18 de febrero de 2017].

[9]. Viera, J.A., La crisis mundial de alimentos y el tercer mundo. En: Nueva Sociedad Nro. 29 pp. 30-36 [Online]. 1977. Disponible: http://nuso.org/media/articles/downloads/304_1.pdf. [Citado 4 de marzo de 2017].

[10] BIENESTAR FAMILIAR. Estado de avance de la investigación en la línea de investigación seguridad alimentaria y nutricional. Bogotá: FUNLIBRE [online]. 2004. Disponible: <http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/PortalICBF/bienestar/nutricion/pnsan>. [Citado 2 de marzo de 2017].

[11]. CONPES. (1990). Plan Nacional de seguridad alimentaria. Documento No 2419. Bogotá: CONPES.

[12]. Presidente de la República. (1999). Decreto 508 de 1999. Bogotá: Colombia.

[13] Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN) 2012 -2019 [online]. Disponible:

http://infoagro.net/programas/Seguridad/politicas/RegionAndina/Colombia_plan.pdf. [Citado 28 de febrero de 2017].

[14]. Céspedes Gómez, V.H (2010). Guía para la Gestión Integral de Planes Territoriales de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

[15] COLOMBIA. MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL. Subdirección de Salud Nutricional, Alimentos y Bebidas. El ABC de la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Bogotá (Colombia): 2016.

[16]. COLOMBIA. MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL (2012) Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021. Pacto social y mandato ciudadano. Bogotá

[17]. Ministerio de Salud y Protección social. Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021. Dimensión seguridad alimentaria y nutricional [online]. Disponible: <https://www.minsalud.gov.co/plandecenal/Documents/dimensiones/dimension-seguridadalimentariaynutricional.pdf>. [Citado 22 de marzo de 2017].

[19] FAO. Declaración de Roma sobre seguridad alimentaria mundial y plan de acción de la cumbre mundial sobre alimentación [online]. 1996. Disponible en: <http://www.fao.org/docrep/003/w3613s/w3613s00.htm>. [Citado 7 de marzo de 2017].

[19] Congreso de la República. (2009). Ley 1355 de 2009. Bogotá: Colombia.

[20] MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. Decreto 1852 de 2015. Bogotá: Colombia.

[21]. Ministerio de Protección Social UNICEF. Programa Mundial de Alimentos (PMA), de las N.U. (2010). Guía para la Gestión Integral de Planes Territoriales de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Versión 3.0. Sensibilización, alistamiento y

generación de competencias en seguridad alimentaria y nutricional.

[22] Ministerio de Salud y Protección Social Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura – FAO Convenio 389-2012. Documento técnico de la situación en seguridad alimentaria y nutricional – SAN [online]. Disponible: http://www.osancolombia.gov.co/doc/Documento_tecnico_situacion133220313.pdf. [Citado 23 de marzo de 2017].

[23]. Ángel Correa, A.M. (2012) Aspectos nutricionales en la Alimentación Escolar en Colombia. Subdirección de Nutrición ICBF. Programa de Alimentación Escolar (PAE) Colombia. En: Memorias. Seminario. Análisis Detallado de las Políticas de Alimentación Escolar en América Latina para el Fortalecimiento del Programa de Alimentación Escolar en Colombia.

[24] “Cauca sin hambre (2009-2018)”, Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional para el Departamento del Cauca [online]. Disponible: http://www.cauca.gov.co/sites/default/files/informacion/cartilla_20cauca_20sin_20hambre_0.pdf. [Citado 22 de marzo de 2017].

[25] COLOMBIA. SECRETARIA DE SALUD DEPARTAMENTAL DEL CAUCA. Seguimiento al Diagnostico Nutricional Departamental – Panes. Popayán (Colombia): 2015, 196 p.

[26] Departamento Nacional de Planeación [online]. (2014). Pacífico en el PND 2014-2018. Pág. 45. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Presen/Presentaciones/Encuentro%20Regional%20Cauca%20181214.pdf>. [Citado 2 de marzo de 2017].

[27]. CONPES. 3799 (2014). Estrategia para el desarrollo integral del departamento del Cauca. Consejo Nacional de Política Económica y Social. República de Colombia. Departamento Nacional de Planeación

[28]. GOBERNACIÓN DEL CAUCA. Plan de Desarrollo Departamental “*Cauca, todas las oportunidades*”. (2012-2015).

[29]. ALCALDIA MUNICIPAL. Plan de Desarrollo Municipal 2012 – 2015. “*Fuentes de progreso con seguridad*”. Popayán.

[30]. Gobernación del Cauca. Rendición Pública de cuentas [online]. (2012-2015). Disponible:
<https://drive.google.com/file/d/0B7hgyb-UmF2FSEXTeDdwUUNBRk0/view>. [Citado 26 de marzo de 2017].

[31]. Informes Contraloría 2012 – 2015. Municipio de Popayán.

[32] La política de Seguridad Alimentaria cosecha abundantes frutos en 12 veredas de Popayán [online]. Disponible:
<http://popayan.gov.co/ciudadanos/sala-de-prensa/noticias/La-pol%C3%ADtica-de-Seguridad-Alimentaria-cosecha-abundantes-frutos-en-12-veredas-de-Popay%C3%A1n>. [Citado 18 de marzo de 2017].