

**DESPLAZAMIENTO FORZADO POR LA VIOLENCIA EN EL MUNICIPIO DE  
POPAYÁN ENTRE LOS AÑOS 1995 – 2010.**



**EDGAR ANDRES GARZON PINEDA**

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS Y SOCIALES  
DEPARTAMENTO DE HISTORIA  
POPAYÁN  
2017**

**DESPLAZAMIENTO FORZADO POR LA VIOLENCIA EN EL MUNICIPIO DE  
POPAYÁN ENTRE LOS AÑOS 1995 – 2010.**

**EDGAR ANDRES GARZON PINEDA**

**Trabajo de Grado para Optar el Título de Historiador**

**Director:**

**MAGISTER GUSTAVO ZORRILLA VELÁSQUEZ**

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS Y SOCIALES  
DEPARTAMENTO DE HISTORIA  
POPAYÁN**

**2017**

**NOTA DE ACEPTACIÓN**

---

---

---

---

**Firma del Jurado**

**POPAYÁN - 2017**

## **Agradecimientos**

Quiero expresar mis agradecimientos a las personas que me apoyaron en la realización de esta investigación, en primer lugar a mi madre María Luisa Pineda Paredes, por enseñarme a luchar con humildad y sacrificio a conquistar las metas propuestas, a mi padre Plinio Garzón por alentarme y motivarme a lograr mis sueños y a mis familiares más cercanos por estar conmigo incondicionalmente.

Al profesor Gustavo zorrilla Velásquez quien como director de mi trabajo, de manera amable hizo importantes aportes y sugerencias, por su dedicación ilimitada en su profesión como docente, por creer en mi trabajo, brindarme la confianza y sus concejos, que ayudan a formarme como persona e investigadora.

A mis compañeros de estudio: Lucia Grande, Karen lissette Salazar, Johana Narváez, Sandra Palomino, Edison Molina, Armando Cerna, Diego Figueroa, Carlos Manuel Paz por su apoyo incondicional, sobre todo por su amistad.

## CONTENIDO

Pág.

### Introducción

<b>1. CONTEXTUALIZACION DE LA VIOLENCIA.....</b>	<b>8</b>
1.1 Principales guerras civiles en Colombia.....	9
1.2 La violencia bipartidista en Colombia.....	14
1.3 Surgimiento de la Guerrilla y el Narcotráfico en Colombia en la Década de los Sesenta y finales del Siglo XX.....	19
1.4 Las principales causas del Desplazamiento forzado en Colombia.....	24
<b>2. EL DESPLAZAMIENTO FORZADO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA.....</b>	<b>26</b>
2.1 Aspectos geográficos del departamento del Cauca.....	26
2.2 Conflictos por la tenencia de la tierra.....	30
2.3 Algunas razones del desplazamiento en el Cauca.....	33
2.4 Presencia de los actores armados en el Cauca.....	36
2.5 Desplazados del campo a la ciudad y sus nuevas condiciones.....	45
2.6 Las acciones realizadas por el ente gubernamental en Popayán.....	57
<b>3 EFECTOS SOCIALES DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA POR EL CONFLICTO ARMADO, QUE RESIDEN COMO NUEVOS ACTORES SOCIALES EN POPAYÁN.....</b>	<b>62</b>
3.1 Fundación de Popayán, efectos políticos y sociales de su historia.....	63
3.2 Población Desplazada por el conflicto armado que llega al Municipio de Popayán a partir de la Década del 1990.....	68

3.3 Clasificación de etapas de llegada de la población desplazada y ubicación de población desplazada que llega al municipio de Popayán.....	75
3.3.1 Etapa de llegada.....	75
3.3.2 Etapa de adaptación al medio.....	76
3.3.3 Lugares en los que se ubican.....	77
3.4 Gestiones legales que deben realizar las familias desplazadas, que se vinculan con entidades del Estado encargadas de brindar ayudas a la población en situación de vulnerabilidad.....	80
3.5 Proyecto para solucionar el problema de vivienda para las Familias Víctimas de desplazamiento forzado, que viven actualmente en Popayán. Fundación de los Barrios: Ciudad Futuro, las Guacas y el Valle del Ortigal.....	83
3.5.1 Fundación de “Ciudad Futuro las Guacas.....	85
3.5.2 Fundación del “Valle del Ortigal.....	86
3.6 Referencias de Ciudad Futuro Las Guacas en Popayán-Cauca.....	89
3.6.1 Material testimonial de habitantes de Ciudad Futuro las Guacas.....	89
3.6.2 Estadística que muestra, los años promedio en que llegaron al Municipio de Popayán la población beneficiada de Ciudad Futuro las Guacas.....	92
3.6.3 Sectores a los que llegan por primera vez, las familias beneficiadas de Ciudad Futuro las Guacas.....	94
3.6.4 Clasificación del número de integrantes por hogar de las familias que viven en Ciudad Futuro las Guacas.....	96
3.7 Referencias del Valle del Ortigal en Popayán – Cauca.....	98
3.7.1 Material testimonial de habitantes del Valle del Ortigal.....	98

3.7.2 Estadística, que muestra los años promedio en que llegaron al Municipio de Popayán la población beneficiada del Valle del Ortigal.....	101
3.7.3 Municipios de procedencia de las personas en calidad de desplazadas que llegan a Popayán entre los años 2003 – 2011. La tabla también señala el número de familias que fueron beneficiadas con las viviendas.....	103
3.7.4 Sectores a los que llegan por primera vez, las familias beneficiadas del Valle del Ortigal.....	105
3.7.5 Clasificación del número de integrantes por hogar de las familias que viven en el Valle del Ortigal.....	108
3.7.6 Estadísticas sobre la clasificación de estados civiles de las familias beneficiadas con las viviendas del Valle del Ortiga.....	110
3.8 Entorno social de las familias en sus nuevas residencias.....	111
3.9 Construcción de memoria de las familias desplazados por el conflicto armado, que obtuvieron el beneficio de viviendas otorgadas por el Estado...	113
4. Conclusiones.....	115
BIBLIOGRAFÍA.....	117

## INDICE DE MAPAS.

	<b>Pág.</b>
Mapa 1.Presencia de las FARC 1998 – 2003.....	39
Mapa 2.Presencia del ELN 1998 – 2003.....	41
Mapa 3.Presencia de los grupos de autodefensa1998 – 2003.....	43

## INDICE DE GRAFICAS Y TABLAS.

	<b>Pág.</b>
Grafica 1. Gráfica Lineal sobre las Acciones Armadas de Grupos Ilegales y Combatientes de las FF.MM; de 1990 – 2003.....	44
Grafica 2. Desplazamiento en el Departamento del Cauca de 1996 -2003.....	49
Grafica 3. Municipios Caucanos que presentan mayor Número de Población Desplazada.....	55
Grafica 4. Crecimiento de la población de Popayán 1536 – 2005.....	67
Grafica 5. Estadística que muestra la cifra de mujeres y hombres desplazados que llegaron a Popayán durante los años 2008 al 2010.....	74
Tabla 1. Grupos Étnicos – Departamento del Cauca, porcentaje con relación al total de la Población.....	27
Tabla 2. Reporte de personas expulsadas del departamento del Cauca entre 1997 – 2003.....	50
Tabla 3. Municipios Expulsores de población en el Departamento del Cauca 2004 – 2007.....	53
Tabla 4. Registro Único de Víctimas.....	61
Tabla 5. Personas desplazadas por el conflicto armado, que llegan a Popayán 1998 – 2001.....	71

Tabla 6. Estadística que muestra el número de personas que llegaron a Popayán durante los meses de Enero hasta Agosto del año 2001.....	72
Tabla 7. Procedencia de las personas en calidad de desplazadas que llegan a la ciudad de Popayán entre los meses de Enero y Agosto del año 2001. La tabla también contiene el número de personas que llegaron en cada uno de los meses señalados.....	73
Tabla 8. Estadística que muestra, los años promedio en que llegaron al Municipio de Popayán la población beneficiada de Ciudad Futuro las Guacas.....	92
Tabla 9. Estadística de barrios y asentamientos en donde se ubicaron a su llegada a Popayán la población desplazada, antes de obtener el beneficio de vivienda.....	94
Tabla 10. Clasificación de integrantes por hogar de las familias de Ciudad Futuro las Guacas.....	96
Tabla 11. Estadística, que muestra los años promedio en que llegaron al Municipio de Popayán la población beneficiada del Valle del Ortigal.....	101
Tabla 12. Municipios 2003 – 2011.....	103
Tabla 13. Departamentos 2003 – 2011.....	104
Tabla 14. Estadística de barrios y asentamientos en donde se ubicaron a su llegada a Popayán la población desplazada, antes de obtener el beneficio de vivienda 2003 al 2011.....	105
Tabla 15. Clasificación del número de integrantes por hogar de las familias que viven en el Valle del Ortigal.....	108
Tabla 16. Estadísticas sobre la clasificación de estados civiles de las familias beneficiadas con las viviendas del Valle del Ortigal.....	110

## INTRODUCCION.

El estudio de las migraciones y de los desplazamientos forzados se remonta a la existencia misma de los seres humanos. La migración ha sido un comportamiento ligado a la presencia de sociedades que se han visto obligadas a desplazarse de un sitio a otro por diversas razones, sean estas de carácter económico, medio-ambiental, cultural o político, condiciones que impactan de manera negativa y que amenazan la pervivencia del grupo humano. También se consideran fenómenos migratorios aquellos que están ligados a la ocupación de nuevos territorios a través de las guerras de conquista, o las guerras religiosas, generando así cambios culturales muy significativos en las poblaciones objeto de estas invasiones. En la modernidad y con la aparición de las urbes industrializadas sobrevienen nuevas formas de desplazamiento o de migración, en la orientación campo-ciudad, pues las ciudades ofrecen a los migrantes o desplazados de los lugares donde antes tenían su asentamiento, la utopía del progreso, el mejoramiento económico y las condiciones educativas adecuadas y necesarias que les permiten ascender en la escala social y alcanzar posiciones de poder que el campo parece negarles. Este nuevo fenómeno migratorio produce el crecimiento acelerado de las ciudades, especialmente en América Latina donde el fenómeno es más dramático.

En Colombia, los fenómenos migratorios campo-ciudad han variado con el tiempo debido a que las causas que los acompañan han cambiado de tal manera que ahora ya no se habla de migración sino de “desplazamiento forzado,” de acuerdo a la forma como alguien es forzado a salir de su hogar, lo que está estrechamente ligado con periodos de violencia política, que los historiadores, sociólogos, politólogos y los científicos sociales reconocen como una de las causas más importantes de éste fenómeno; es así como desde mediados del siglo XX, al recrudecerse el conflicto entre grupos armados enfrentados al Estado, la

confrontación señalada supera los 60 años en la historia colombiana, algunos estudios estadísticos estiman que se produjeron en el país, 2'300.000 desplazados.

Colombia es el segundo país en el mundo con mayor número de desplazados en la relación campo-ciudad, después de Sudán. Este fenómeno es el resultado de la violencia, que desde los años 70, se ha identificado con los grupos armados al margen de la ley<sup>1</sup>, afectando profundamente las estructuras económicas y poblacionales de las áreas rurales y también, de manera muy significativa, la estructura urbana y la composición socio-cultural de las ciudades Colombianas.

El desplazamiento Forzado en Colombia se ha convertido así en un fenómeno social, político, económico y cultural que se volvió crítico y profundamente dramático a partir de los años 90, con graves repercusiones en el tejido social de la nación, produciendo profundos desajustes y distorsiones en los imaginarios sociales y culturales de los colombianos. Las raíces de éste fenómeno están afincadas en la incapacidad de la clase política Colombiana para resolver los conflictos económicos, políticos, sociales y culturales que vienen afectando el país desde el siglo XIX y que no han logrado brindar una solución estructural definitiva; esta situación marca una diferencia cualitativa y cuantitativa con relación al mismo problema que puedan vivir otros países del área Latinoamericana.

Entre los factores más relevantes que han identificado los estudiosos del problema, tenemos el surgimiento de los distintos grupos insurgentes tales como, las Fuerzas Armadas Revolucionarias (FARC), Ejército de Liberación Nacional (ELN), Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), Movimiento 19 de Abril (M19), Bandas Emergentes de Colombia (Bacrim) y los grupos del narcotráfico, que han entrado en confrontación con las fuerzas armadas que defienden la constitución y

---

<sup>1</sup> Véase: BELLO, Martha. El desplazamiento forzado en Colombia: Acumulación de capital y exclusión social. Art. 7, p. 1. En: revista aportes andinos. universidad Andina Simón Bolívar. 2003. <http://www.pensamientopenal.com.ar/system/files/2014/04/doctrina38669.pdf/23/05/2016>.

las leyes, es decir la institucionalidad del Estado y entre ellos mismos buscando hacerse al dominio de territorios estratégicos para sus fines políticos, económicos, militares, ideológicos y terroristas. Es así como la población rural y campesina resulta siendo la más afectada porque ellos padecen directamente las distintas formas de violencia y se ven obligados a desplazarse en busca de lugares que les ofrezcan seguridad para sus vidas, abandonando sus bienes, pertenencias y el mismo territorio, sin posibilidades de retorno.

Muchos de los estudios consultados para éste trabajo indican también que el fenómeno del desplazamiento forzado en Colombia obedece no solamente a la presencia de actores armados sino que también está relacionado con los intereses de grandes propietarios de tierras que han hecho uso de la violencia armada para sacar a los campesinos y pequeños propietarios de sus tierras productivas y así poder apoderarse de ellas. Algunas fuentes establecen que la violencia se ha presentado como la herramienta perfecta para facilitar la expropiación de la tierra por parte de los dueños de grandes hatos ganaderos, sobre todo en las regiones del norte del país y en menores cifras a la explotación agroindustrial y la construcción de macro proyectos infraestructurales asociados a la modernización económica del país para ponerlo al día en el concierto de la economía mundial.

El presente trabajo de investigación busca indagar de qué manera se produce el fenómeno de movilidad de la población rural, vulnerada por las acciones armadas que en sus regiones de origen se vienen dando, y que tienen que desplazarse irremediabilmente a los centros urbanos más cercanos a sus lugares de pertenencia; para éste caso se trata de historiar el fenómeno denominado “desplazamiento forzado” hacia la ciudad de Popayán, uno de los centros urbanos que recibió un número considerable de familias víctimas de la violencia armada; la siguiente afirmación se hace con respecto a que el problema del desplazamiento en Popayán se ha venido presentando desde hace 10 años, momento en que la capital caucana comienza hacer considerada como una ciudad receptora de

población en condición de desplazamiento<sup>2</sup>, estas familias vienen de distintos Departamentos y municipios caucanos y en el período historiado de los años 1995 al 2010 aumentan la población urbana y amplían los límites habitacionales de la ciudad.

El trabajo de investigación indaga también de que manera la población desplazada asume su condición de tener que adaptarse a un nuevo medio social, cultural y económico y qué tipo de soluciones les brinda el Estado y la administración municipal para suministrar soluciones a las necesidades básicas vitales de los desplazados.

El trabajo se divide en una introducción, tres capítulos, las conclusiones y una bibliografía. El primer capítulo trata de presentar de manera sucinta el origen de la violencia en Colombia para señalar que éste acontecimiento ha creado a lo largo de la historia del país desajustes sociales, políticos y económicos que se pueden considerar como antecedentes del fenómeno de la violencia armada y el efecto de los desplazamientos forzados.

El segundo capítulo titulado El Desplazamiento Forzado en el Cauca, sitúa el problema en el Departamento del Cauca cuya capital Popayán será el centro de llegada de un considerable número de familias en condición de desplazados.

El Tercer capítulo se centra en la ciudad de Popayán y se titula Efectos sociales de la población desplazada por el Conflicto armado, que Residen como Nuevos Actores Sociales en el Municipio de Popayán. A partir de la indagación en los archivos estadísticos de las instituciones del Estado tales la Personería Municipal, la Defensoría del Pueblo, la oficina de Acción Social, Planeación Municipal, la Caja de Compensación Familiar, las ONGS encargadas de atender los desplazados, las entrevistas realizadas a algunas de las personas que fueron beneficiarias de los planes de ayuda impulsados por el gobierno y de la lectura de las publicaciones

---

<sup>2</sup> Véase: GUEVARA CORRAL, Rubén Darío. La Nueva Colonización Urbana: El desplazamiento Forzado. ASPRODESO. Cali: 2002, p.12. Disponible en: [http://observatorioetnicocecoin.org.co/cecoin/files/La\\_nueva\\_colonizacion\\_urbana.pdf](http://observatorioetnicocecoin.org.co/cecoin/files/La_nueva_colonizacion_urbana.pdf)/16/03/2017.

que han realizado los investigadores de éste tema, se intenta dar cuenta de una historia que concierne a Popayán y que se sitúa en los últimos años del siglo pasado y los primeros diez años del presente siglo; una historia que no forma parte de la historia oficial y que está ligada a esas historia que se va construyendo a partir de la memoria de los nuevos actores sociales que a través de sus testimonios orales nos cuentan cómo llegaron a la ciudad y de qué manera han empezado a construir una nueva vida alejados de aquellos lugares que los vieron nacer y en donde dejaron para siempre sus recuerdos y muchos de sus bienes materiales.

El producto audiovisual elaborado sobre la temática estudiada consiste en un video titulado “La voz de un Desplazado” que se encuentra en formato digital, el cual se incluye en la entrega del presente trabajo.

## **Andamiaje teórico metodológico.**

Para el desarrollo de la investigación titulada “Desplazamiento Forzado por la Violencia en el Municipio de Popayán entre los años 1995 – 2010”, se acudió a las fuentes primarias entre ellas, las entrevistas a personas que han sufrido el desplazamiento forzado en diferentes lugares del país y zonas del departamento del Cauca, así mismo a los funcionarios de instituciones como: Acción Social, Alcaldía Mayor del Municipio de Popayán, Caja de Compensación Familiar – COMFACAUCA, Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Defensoría del Pueblo de Popayán, Ministerio de Vivienda, Personería Municipal, Unidad para la Atención al Desplazado – U.A.O, Unidad de Víctimas, que aportan información sobre el proceso del conflicto armado en la historia de Colombia. Esto permitió observar las circunstancias que modelan la llegada de población que presenta las problemáticas de violencia en el Municipio de Popayán, la forma como se ubican ya en la ciudad, el proceso de adaptación y que les ofrece el ente gubernamental para ayudar a solucionar el problema de vulnerabilidad.

También como un aporte en la investigación de las Ciencias Sociales, considero importante acudir a las fuentes orales, estas se conforman a partir del discurso o narración testimonial de las personas que ha sufrido en carne propia las consecuencias del desplazamiento forzado a raíz del conflicto armado o que han vivido en carne propia esta problemática social. Para ellos es necesario realizar una clasificación de las personas que se van a entrevistar, teniendo presente que el entrevistado o entrevistados tienen una construcción, social y cultural que será importantes por la descripción que puedan hacer de los hechos para interpretar y analizar el contexto de la investigación. Por otra parte conocer que ocurrido después de ubicarse dentro de la ciudad. Después hacer una revisión de los documentos que apoyaron el análisis con las fuentes secundarias denominas historiografía.

La rica información de las fuentes primarias, permitió caracterizar los aspectos particulares del problema objeto de investigación para construir este estudio de caso de historia social local, apoyado de las fuentes secundarias relativas a la historiografía nacional y, en menor medida regional y local, ya que este tema no ha sido abordado bajo las características que rodean esta problemática en el Cauca y el Municipio de Popayán.

## 1. CONTEXTUALIZACIÓN DE LA VIOLENCIA EN COLOMBIA.

La Violencia<sup>3</sup> en Colombia, ha sido un fenómeno recurrente a lo largo de su historia, como república y nación, la cual se ha expresado de diferentes formas, las más de las veces asociada con la violencia política, entre otras. Además desde el punto de vista geográfico, la encontramos referida a nivel nacional, regional y local, existiendo además una reciprocidad entre ellas por los términos en los que suele manifestarse ya sea como agresiones personales, homicidios selectivos y masivos, el maltrato físico y moral a nivel social e intrafamiliar, el desplazamiento intensivo de las personas de sus lugares de origen, etc.

Es en este mismo sentido, como puede apreciarse en investigaciones realizadas por politólogos, historiadores colombianos, quienes abordaran cronológicamente la correspondencia que ha existido entre los cambios en el sistema político y constitucional del país y su relación con las formas de violencia bipartidista, lo mismo que la manera como los distintos actores sociales comprometidos con ella han participado con su huella de crueldad odios y profundos resentimientos que no han sido superados por muchos colombianos.

Es preciso señalar, que desde el proceso de la independencia de la corona española, que produjo la creación de los Estados Nacionales los criollos entraron en un conflicto político para definir si la naciente república se organizaba como un Estado centralizado o un Estado federativo; ello dio origen a las guerras civiles del Siglo XIX<sup>4</sup>, y al nacimiento de los actuales partidos Liberal y Conservador y de sus respectivas ideologías que se fueron consolidando a través de 22 guerras civiles y que vienen a culminar con la Constitución de 1886, con la que se logra llegar a un

---

<sup>3</sup> Citado por Alejo Vargas. la violencia “se da cuando, en una situación de interacción, uno o varios actores operan de manera directa o indirecta, inmediata o diseminada, pretendiendo afectar a uno o varios en grados variables, sea en su integridad física, en su integridad moral, en sus posesiones, en sus participaciones simbólicas y culturales”. VARGAS, Alejo. Las Fuerzas Armadas en el conflicto colombiano. Antecedentes y perspectivas. Bogotá: Intermedio Editores, p.46.

<sup>4</sup> VARGAS, Op .cit., p, 49.

acuerdo político entre las facciones beligerantes - liberales y conservadores- y garantizar que la guerra civil se suspenda. Como secuela de estas confrontaciones ideológicas y su lucha por alcanzar el poder y el gobierno se comienza a crear una política de confrontación entre los liberales y conservadores. Las guerras civiles como las insurrecciones pueblerinas encabezadas por el Partido Revolucionario en los años 20 del siglo XX, también acuden a la violencia para hacer política contribuyendo con una cultura política dogmática y sectaria. Y la violencia Revolucionaria que consistía en confrontar al Estado por organizaciones con discurso revolucionario de ideología marxista”<sup>5</sup>.

### **1.1 Principales guerras civiles en Colombia.**

Colombia ha sido escenario de durante todo el siglo XIX de permanentes guerras civiles, que se efectuaron después de la independencia por los diferentes sectores dominantes, quienes luchaban por ejercer el control hegemónico en la sociedad. Esa lucha, se expresaba en las diferentes regiones, ante la inconformidad entre las élites, por los diferentes problemas políticos. Para el caso es necesario mencionara las guerras civiles, no solo como enfrentamientos violentos, sino por la afectación que desencadenaron en las diferentes esferas sociales y políticas.

La Guerra entre Centralistas y Federalistas que consistió en el enfrentamiento armado entre independistas de la Nueva Granada y los centralistas entre 1812-1814.

“Dicho periodo se caracterizó por grandes conflictos intensos que surgieron por opiniones encontradas acerca de la forma de organizar el nuevo gobierno; las constantes peleas entre federalistas y centralistas dio origen a este periodo inestable, entre los cuales se encontraba los centralistas liderados Antonio Nariño y los federalistas por Camilo Torres. Durante seis

---

<sup>5</sup> VARGAS, Alejo. Política y armas al inicio del Frente Nacional. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 1995.pp. 22-23.

años, el Virreinato de la Nueva la Granada, vive una era que la historia conoce como “patria boba”. Cada provincia proclama sus autoridades, cada aldea tiene su junta independiente y su soberanía: la palabra federalismo se convierte en la soberbia doctrina de la importancia. Pero con el comienzo de las acciones del libertador, se expresa entre sus proclamas y correspondencia una idea central de unidad latinoamericana<sup>6</sup>.

Otro momento difícil de violencia y es la guerra contra las reformas liberales en la primera mitad del Siglo XIX como antecedente de la construcción de Estado – Nación. El propósito de la guerra civil estaba organizada por los terratenientes conservadores quienes se oponían a las reformas liberales del presidente progresista José Hilario López, quien trataba de poner al país en el marco de la economía mundial. Así lo señala Gonzalo Sánchez:

“En mayo de 1851 los rebeldes se pronunciaron en Patía y Timbío; Vino luego el intento de toma de San Juan de Pasto por Julio Arboleda y su posterior derrota. Otros levantamientos sucedieron en Antioquia, Sogamoso, Mariquita, Guatavita y El Guamo. El gobierno liberal, en rápida campaña derrotó, la insurrección el mismo año. La razón principal de esta ofensiva se constituyó como un levantamiento conservador, dentro de un grupo entre los que se encontraba especialmente propietarios de mano de obra esclava del Departamento del Cauca, Antioquia, Choco, Barbacoas. Este fue un movimiento reaccionario en contra de las medidas liberales que proponían una reforma agraria en la que se encontraba incluso, la abolición de la esclavitud como una de sus medidas”.<sup>7</sup>

Con las “reformas liberales” se trataba de darle un nuevo horizonte a la sociedad, rompiendo los lazos con el antiguo sistema colonial en manos de la aristocracia conservadora y de la iglesia. Así, que la guerra civil de 1851 aunque durara poco sí logró un paso importante en el proceso de la construcción de un nuevo orden tanto en lo político e ideológico. Así, mismo las provincias del Cauca aportaron al fortalecimiento de las ideas de progreso.

---

<sup>6</sup> POSADA CARBO, Eduardo. Manual de Historia de Colombia Tomo I. Tomado de: Revista credencial historia. Bogotá – Colombia 1999, p. 79.

<sup>7</sup> SANCHEZ, Gonzalo y PEÑARANDA, Ricardo. Pasado y presente de la violencia en Colombia. Universidad Nacional de Colombia, instituto de estudios políticos y relaciones internacionales. La carreta editores 1986, p. 76.

En la guerra civil de 1851 se avanzó en la idea de construir un sistema con horizontes de progreso y también en el sometimiento de los conservadores. De acuerdo a lo anterior los militares liberales debieron postularse como candidatos a la presidencia, postulando a la candidatura al general José María Obando, quien resultara ganador y conservara el poder de los liberales.

El 17 de abril de 1854, comandado por el capitán José María Melo, apoyado por algunos liberales “draconianos” o liberales demócratas y artesanos, se provocó el golpe de Estado que derroto al presidente José María Obando. El ambiente de oposición a Obando estaba dentro del congreso y su principal objetivo era tratar de reducir la jerarquía militar, de lo cual Melo era un factor importante. Tras permanecer ocho meses en el poder Melo fue depuesto por una alianza militar entre “gólgotas” o liberales radicales, una fracción liberal y conservadora.<sup>8</sup> Según Sánchez el partido había sufrido una división en la provincia del Cauca, entre los gólgotas que defendían el libre cambio y los draconianos que defendían las medidas proteccionistas. Asimismo, los artesanos tomaron la decisión de ir en contra del mercado libre que perjudicaba su producción; pero más quizá esa revolución de Melo y los artesanos, promovía la formación de nuevas clases en la sociedad.<sup>9</sup>

La guerra civil de 1860 a 1862, también conocida como la Revolución liberal comenzó cuando Manuel María Mallarino obtuvo el poder gracias al apoyo de los liberales y algunos conservadores que se oponían a las políticas de Melo. Posteriormente se realizarían las elecciones para elegir al presidente de la república, cuyos candidatos fueron Mariano Ospina, Tomas Cipriano de Mosquera y a Manuel Murillo Toro, el triunfo fue para Mariano Ospina Rodríguez tras los conflictos de opinión sobre la relación de la nación y los Estados la Nueva Granada sumergiéndose en el enfrentamiento al gobierno conservador de Mariano

---

<sup>8</sup> SANCHEZ, Op .cit., p. 77.

<sup>9</sup> Véase: PRADO A, Luis Ervin. Rebeliones en la provincia, la guerra de los supremos en las provincias suroccidentales y nororientales granadinas 1839 -1842. Cali: Universidad del Valle, Ético editores, 2007, pp.58 – 59.

Ospina y el partido liberal que apoyaba al federalismo, a consecuencia de la propuesta de algunas reformas presidenciales, de este modo los liberales liderados por Tomas Cipriano de Mosquera enfrentaron a las tropas del gobierno; “comenzó en el actual Departamento de Santander, extendiéndose al Cauca, pero las fuerzas revolucionarias sufrieron una derrota en Manizales, Mosquera fue apoyado por los liberales radicales, lo que le permitió llegar triunfante a Bogotá, tomó el poder e impuso la Constitución de 1863 (o Constitución de Rio Negro por el lugar donde se redactó, Rio Negro Antioquia), de carácter Federalista”<sup>10</sup>.

Las guerras civiles en Colombia han sido permanentes y han tenido un papel fundamental en la estructura, política del país<sup>11</sup> mediante procesos de diversa naturaleza, estuvieron marcadas por la creación de ejércitos regionales, que se oponían ante la debilidad política y militar del gobierno. A hora bien, Rafael Núñez estaba en el poder tras recibir el apoyo de los conservadores y la iglesia católica y así, fue inevitable la formación del partido Nacional que sería el que proclamaría la Constitución Centralista de 1886. Con dicha proclamación en la que Núñez, cuestionó la Constitución de 1863 (Constitución de Rionegro) de corte federal; como la que había dado paso a las rebeliones de 1860. Ante lo cual reaccionarían los liberales radicales.

Los Liberales Radicales del Estado Soberano de Santander entraron en inconformidad por las políticas cada vez más centralistas del gobierno de la Republica, precedido por Rafael Núñez y su proyecto de “Regeneración”<sup>12</sup>. La inconformidad degeneró en una declaración de guerra que pronto fue adoptada

---

<sup>10</sup> SANCHEZ, Op. Cit. p. 78.

<sup>11</sup> Véase: URIBE DE H, María Teresa. “Las guerras civiles y la negociación política: Colombia, primera mitad del Siglo XIX”. En Revista de Estudios Sociales, nº.16, octubre del 2003, pp.30-31.

<sup>12</sup> *La Regeneración*: fue un partido político que surgió a finales del Siglo XIX, conformado por conservadores y liberales moderados y fue liderado por Rafael Núñez y Miguel Antonio Caro, en esta fórmula se integraron principios de liberalismo económico, intervencionismo borbónico, anti modernismo del corte del papa Pío IX y el nacionalismo cultural hispanófilo, se fundó un nuevo modelo en la administración bajo el fundamento de la centralización política, regreso a poder a la iglesia, y facilitó casi medio siglo de gobiernos conservadores. PALACIOS, Marco. Entre la legitimidad y la violencia Colombia 1875-1994. Bogotá: Editorial Norma S.A.1995, p.47 – 48.

por los demás estados con gobiernos liberales. Si bien, varios líderes radicales estaban en desacuerdo con un conflicto armado, sus temores fueron vencidos dada su oposición al Presidente Núñez y las perspectivas de victoria que generaba la guerra. Pronto los estados conservadores se involucraron en defensa de Núñez. También lo apoyaron facciones moderadas del Liberalismo. El 17 de julio de 1885, se libró una de las batallas más famosas de la guerra, la de la Humareda, que dio el triunfo definitivo a los radicales, propició la muerte de varios de sus principales dirigentes.<sup>13</sup>

El gobierno de Núñez tuvo cierta ventaja al encontrar a los liberales divididos, parte de los liberales no estaban de acuerdo con las recientes administraciones federales, también porque el “Partido Nacional” brindaba la posibilidad de crear coaliciones que finalmente terminaban en facciones, la disminución del pie de fuerza a los opositores estuvo relacionada directamente con el fortalecimiento del clientelismo regeneracionista en manos de cada caudillo regional mediante las juntas departamentales cuya función era elegir sus candidatos y ejercer dominio sobre el electorado.

Tras el fallecimiento del presidente Rafael Núñez en el año de 1894, Miguel Antonio Caro – Vicepresidente de la República- termina el periodo presidencial que no fue fácil no sólo por la oposición de los liberales, sino también porque los conservadores; así que dos años de gobierno de Caro estuvieron marcados por la conmoción política desatada en Bogotá en enero de 1895, cuando el pueblo se alzó y puso en riesgo el gobierno de Caro y gracias a la mediación del general Basilio la ciudad volvió a la normalidad. Luego se quiso convertir en un levantamiento general pero no fue de trascendencia.<sup>14</sup>

En cada guerra civil, estuvo presente el objetivo de alcanzar el poder y de esa manera apartar a los enemigos. Ello quizá produjo que se agudizara el odio entre

---

<sup>13</sup> SANCHEZ y PEÑARANDA, Op.cit., 81.

<sup>14</sup> SANCHEZ, Op. cit., p.83.

los integrantes de los partidos políticos y de sus seguidores. Pero, a pesar de ello cada partido aportó a la formación del Estado- Nación moderno.

Así, que la última de las guerras civiles con la que se culminó el Siglo XIX y se comenzará el XX fue la guerra de los Mil Días donde los ejércitos del partido Liberal se revelaron de manera simultánea en diferentes Departamentos de Colombia, atacando al gobierno conservador de la regeneración en la búsqueda de la reforma a la Constitución de 1886; los líderes liberales de esta guerra en Colombia y Panamá como Rafael Uribe Uribe y Benjamín Herrera formaron grandes ejércitos librando cruentos combates, pero que sufrieron la derrota del ejército revolucionario, así ya disminuidos optaron por una guerra irregular de guerrillas. Y los conservadores Próspero Pinzón, Ramón Gonzales, Pedro Nel Ospina, entre otros, quienes defendieron el Gobierno del Presidente Manuel Antonio Sanclemente. De esa manera tras el debilitamiento del ejército liberal en el enfrentamiento de Palonegro, que daría paso a la etapa final de la guerra cuando los generales Uribe Uribe y Benjamín Herrera dispusieron sus armas en nombre de todo el partido liberal.<sup>15</sup>

## **1.2. La violencia bipartidista en Colombia.**

Se le llama Bipartidismo, al periodo de dominio político por parte de los partidos tradicionales el Liberal y Conservador. Su aparición formal se remonta a 1839 - 1842<sup>16</sup>. Desde entonces y hasta mediados del siglo XX, las diferencias entre los

---

<sup>15</sup> PALACIOS, Op.cit., pp. 64-65.

<sup>16</sup> Sobre los partidos tradicionales en Colombia, se puede decir que se “constituyeron entonces bajo la denominación de patriotas y realistas. Los patriotas eran los hombres más acaudalados e inteligentes del país, y los realistas eran los españoles europeos y generalmente los negros e indígenas... en la Guerra de los Supremos se conformaron los partidos liberal y conservador... los dos partidos definieron en 1848 y 1849 sus plataformas políticas. El partido Liberal, la corriente santanderista, obandista, progresista, que hizo la Guerra de los Supremos... El partido Conservador, corriente heredada de Nariño, Bolívar, Urdaneta que enfrentó como Gobierno la rebelión en la misma Guerra de los Supremos” PARDO R, Rafael. “Comentarios sobre el origen de

dos partidos se han determinado mediante las armas. Así lo señalan Francisco Leal y Andrés Dávila:

“Las guerras civiles de la segunda mitad del siglo XIX sirvieron para consolidar y desarrollar el bipartidismo que se incubó a mediados del siglo. Igualmente gestaron el sectarismo, que fue un activador de la dinámica partidista hasta el Frente Nacional. La consolidación de los partidos, aunada al movimiento regresivo de la Regeneración cuyo punto nodal fue la Constitución de 1886, permitieron que se estableciera, por primera vez, un régimen político con característica definida, gran parte de las cuales permanecen hasta hoy. El bipartidismo, y en buena medida la Iglesia, asumieron el papel estatal de integración política...El nivel nacional bipartidista se concretó en lo que se llamaron “jefaturas naturales” de los partidos. Estas fueron la característica más visible de una organización bipartidista eficiente en el funcionamiento y en la continuidad de su producción”<sup>17</sup>

Entre las características del sistema político del país, prevalece la influencia de la Iglesia en el Estado. Así mismo la expresión inamovible de la sociedad elitista en los partidos políticos, es decir los representantes que dirigen, controlan las relaciones políticas de la sociedad, esto constituye el nivel regional del bipartidismo.

En 1930 el Partido Liberal llega a la presidencia cuya base es la modernización del país mediante las reformas, pero surgen enfrentamientos en varios departamentos; especialmente en Santander y Boyacá al nororiente del país. Esto de alguna manera se va a relacionar con los acontecimientos de persecución política, conocida como la violencia 1946-1958. Entre ellos, el magnicidio del líder liberal Jorge Eliécer Gaitán. Al respecto Marco Palacios expresa:

“Gaitán fue el político más influyente del país y el primero que aplicó el rigor metódico de las técnicas de movilización de masas. Su oratoria hundía las raíces en una tradición asociada a los caudillos míticos del liberalismo popular... se convirtió en sin igual

---

los partidos políticos”. En Boletín de Historia y Antigüedades, Nº 842, Volumen XCV: Bogotá, D.C. pp. 571-580.

<sup>17</sup> LEAL BUITRAGO, Francisco. DAVILA L, Andrés. Clientelismo. El sistema político y su expresión regional. Santa Fe de Bogotá: Tercer Mundo Editores, 1990, 1ª Edición. pp.49-51.

vendedor de ilusiones. Con su lema que “el pueblo es superior a sus dirigentes”, abrió las puertas del sistema político a miles de colombianos. Así lo comprueba la participación en las elecciones para Cámara de Representantes: 1941, 45%; 1943,43%; 1945,38%; 1947,56% y las de 1949,63%, cuando estaba viva la imagen del recién asesinado. Gaitán cayó asesinado en pleno centro de Bogotá el 9 de abril de 1948...”<sup>18</sup>

Es un proceso de transformaciones, ante la llegada del partido Liberal al poder y es conocida como la “República liberal” conformada por el primer presidente tras varios años, de dominio conservador Henrique Olaya Herrera (1930-1934) que aparte de dar paso de la hegemonía liberal pretendía realizar reformas, entre ellas, el aspecto educativo; así mismo el gobierno de Alfonso López Pumarejo (1934-1938) con la “Revolución en Marcha” que continuó con los planes de mejorar la educación dotando a Estado de elementos necesarios para ejercitar una mayor mediación en la política social y económica y de crear una reforma agraria, también se puede atribuir a la Revolución en Marcha provocó o apoyo las movilizaciones populares mediante la organización sindical, en su primer gobierno. Y también en las disputas territoriales entre los terratenientes y hacendados que generaba violencia<sup>19</sup>. Entre 1938 y 1942 el gobierno de Eduardo Santos no dio continuación a algunas reformas puestas en marcha por los anteriores gobiernos liberales; es decir no creo mayores modificaciones.

Ante todo, el Estado, buscaba reformas que le dieran estabilidad política al país. Conviene mencionar que fue en los gobiernos de Alfonso López Pumarejo donde se efectuaron las reformas más significativas, entre ellas, la reforma agraria.

Jorge Eliécer fue asesinado el 9 de abril de 1948, hecho que generó violencia en varios regiones del país a esta violencia se le denomina “el Bogotazo”<sup>20</sup> El

---

<sup>18</sup> PALACIOS, Op.cit., pp. 196-199.

<sup>19</sup> PALACIOS, Op.cit., pp.165-166.

<sup>20</sup> *El Bogotazo*: “La insurrección popular desencadenada el 9 de abril de 1948 a raíz del asesinato de Gaitán, arreció La Violencia. La búsqueda y redefinición de un nuevo orden tomó entonces una década, el régimen del estado de sitio, 1949-1958”. Citado en: GRANDE R, Lucia Zenaida. El Movimiento Revolucionario Liberal en Popayán durante la presidencia de Guillermo León Valencia. Universidad del Cauca, Facultad de Ciencias Humanas y Sociales, Departamento de Historia, 2014, p.24.

disgusto de la gente que apoyaba a Gaitán provocó desmanes en ciudades como Bogotá, así mismo en el área rural, los enfrentamientos duraron varios días. El pueblo se expresó así ya que Gaitán había sido un abanderado en las reformas en favor de los pobres mediante una organización popular donde buscaba la participación de las clases populares.<sup>21</sup>

Para mediados del siglo XX fue elegido como presidente de los colombianos el conservador Laureano Gómez, que puso en marcha su Reforma Constitucional basada en unas ideas relacionadas con el fascismo y de la mano de la iglesia católica, sostuvo “que la función del clero era combatir el “materialismo histórico”; que el ejército acabara con el comunismo y la llamada a su exilio a la “falange de los educadores”<sup>22</sup> de acuerdo a lo anterior, la violencia en el país se acrecentaba y no había posibilidad que con el actuar del presidente hubiera cierta calma ya que todo líder que intentara promover ideas para organizarse y aportar al fortalecimiento de la paz, debía salir en exilio ante la falta de condiciones democráticas.

En el gobierno de Laureano Gómez (1950-1953), se intensificó la violencia al querer exterminar a sus oponentes, sumado a ello su enfermedad no le permitió terminar su periodo de gobierno, el cual quedó en manos de Roberto Urdaneta Arbeláez como gobierno encargado, que posteriormente fue criticado por Gómez, por ordenar torturas a muchas personas y que se responsabilizara de haberlas ejecutado a al general Gustavo Rojas Pinilla. Esta situación de violencia y ausencia del presidente es aprovechada por Gustavo Rojas Pinilla para propinar el golpe de Estado en 1953, su propuesta avalada por la mayoría de liberales y conservadores fue la de minimizar la violencia bipartidista del país.<sup>23</sup>

---

<sup>21</sup> Véase: GALLON GIRALDO, Gustavo. (Compilador) Entre Movimientos y Caudillos- 50 años de bipartidismo, izquierda y alternativas populares en Colombia-, Bogotá: CINEP: CEREC, 1989. pp.27-29.

<sup>22</sup> BOTERO, Montoya Mauricio. La herencia del Frente Nacional 1948-1980, Bogotá: Ediciones Tercer Mundo, 1986.p-29.

<sup>23</sup> Ibid, pp.38.

Pero realmente el intento por mantener la pacificación en las regiones más golpeadas por la violencia no dio resultados al propagarse en las ciudades y hacia nuevas regiones del país donde se conformaron guerrillas liberales<sup>24</sup>. La situación de violencia por la que atravesaba el país, Rojas persistía en mantenerse en el poder postulándose a la reelección cuando aún le faltaba un año y medio para terminar su periodo de gobierno. Lo que produjo en la oposición una posibilidad de negociar la renuncia de Rojas, ocasionando el fracaso de la fórmula de los liberales y conservadores que consistió en poner a un militar en el gobierno para pacificar el país. Posterior se designó de la Junta Militar conformada por el mismo general para que culminara su periodo de gobierno. La Junta militar fue compuesta por cinco militares el Mayor General Gabriel París Gordillo, el Brigadier General Luis E. Ordóñez Castillo, el Brigadier General Rafael Navas Pardo el Mayor Deogracias Fonseca Espinosa y almirante Rubén Piedrahita Arango, que prontamente establecerían lo que se conoce como la “transición a la democracia”. Que consistía inicialmente en ajustar cuentas con el antiguo régimen y fortalecer la legitimidad.<sup>25</sup>

A partir de ahí, los principales dirigentes de los partidos tradicionales comienzan hacer un acuerdo para establecer un gobierno de coalición bipartidista. Así lo presenta el politólogo y sociólogo Gustavo Gallón Giraldo:

“El Frente Nacional que se organizó en Colombia de 1957 en adelante, para superar la dictadura del gobierno militar encabezado por el general Gustavo Rojas Pinilla desde 1953. Los dos partidos tradicionales encontraron puntos comunes de acuerdo en el retorno a la Constitución de 1886 y el restablecimiento de las libertades como del

---

<sup>24</sup>Para referirse al surgimiento de las guerrillas liberales y de los lugares de lucha de las mismas, cuyo objetivo era mejorar las condiciones sociales sobre todo del desarrollo agrario y también rechazar la agresión del gobierno. Su origen estará ubicado hacia la mitad del siglo XX, cuando se vivía una época de violencia bipartidista y la guerrilla con influencia comunista,” nacieron articuladas a la resistencia campesina contra la violencia oficial... guerrillas articuladas a un partido político pero con hondas raíces sociales... la influencia comunista a lo largo de la cordillera oriental, desde el occidente de Cundinamarca hasta el Caquetá... se consolidan con el breve periodo de paz en los inicios del frente Nacional (1958) y terminan de asentarse luego de la “guerra de Marquetalia” (1964). Pizarro León Gómez, Eduardo. “Los orígenes del movimiento comunista en Colombia: 1949-1966”. En Análisis Político, N° 7, MAY/AGO, 1989, p. 17-18.

<sup>25</sup> PALACIOS, Op.cit., pp.217 -218.

restablecimientos de los partidos. En una serie de pactos, Pacto del 20 de marzo de 1957, Pactos de Benidorm y Sitges de 1956 y 1957, Acuerdo de San Carlos de diciembre de este último año...La coalición liberal –conservadora derivó hacia un método plebiscitario para introducir en la Constitución diversas formas: el voto a la mujer el carácter paritario del gobierno y de las corporaciones de elección popular... la alternación de los partidos la presidencia durante cuatro periodos cada uno desde 1958, siendo elegido para el primero de los turnos Alberto Lleras Camargo, Guillermo León Valencia (conservador ): 1962-1966; Carlos Lleras Restrepo(liberal):1966-1970; Misael Pastrana Borrero (conservador):1970-1974;Alfonso López Michelsen(liberal:1974-1978)”<sup>26</sup>

Según el historiador Marco Palacios “bajo el FN la vida partidista continuó girando alrededor de las familias políticas” <sup>27</sup> familias que mantienen la jerarquía y son influyentes en la sociedad tanto por su estatus social, como por los privilegios , siendo un componente importante en el espacio territorial ya sea local, regional, nacional e internacional.

### **1.3. Surgimiento de la Guerrilla y el Narcotráfico en Colombia en la Década de los Sesenta y finales del Siglo XX.**

El conflicto armado en Colombia se puede tomar desde la década de los 60 cuando surgen nuevos actores de violencia con unas nuevas ideologías de tomarse el poder y luchar por una igualdad. Oposición armada revolucionaria que surge en el marco del Frente Nacional. Entre las organizaciones guerrilleras que se originaron para esa época, en varias zonas del país, están las siguientes. Tal como lo expresa Alejo Vargas:

“Las guerrillas de mayor tradición y persistencia – las FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia), el ELN (Ejército de Liberación .Nacional) y el EPL (Ejército

---

<sup>26</sup> GALLON GIRALDO, Op.cit., p.14.

<sup>27</sup> PALACIOS, Op.cit., p.257.

Popular de Liberación)- a partir de la confluencia de múltiples elementos, entre ellos grupos remanentes de las guerrillas liberales que se articulan así a la siguiente violencia”<sup>28</sup>

Las organizaciones guerrilleras se enfrentan al ejército institucional y a los grupos paramilitares<sup>29</sup>; ocasionando gran afectación a la fuerza pública y a la población civil en las zonas más golpeadas por el conflicto armado. Además las prácticas económicas de estos grupos al margen de la ley están fundamentadas en el narcotráfico, que surge como “actividad productiva y mercantil” los cultivos de usos ilícitos de –marihuana, coca, amapola- lo cuales se convirtieron en la principal fuente económica de los grupos subversivos,, todo parece indicar que los cultivos de uso ilícito son vistos como consecuencia del viejo problema agrario, no resuelto, es decir que el Estado no ha hecho propuesta de producción agrarias en sitios alejados y por esta razón acuden a dicha actividad ilegal.

Volviendo con el tema del origen de la guerrilla revolucionaria en los setenta, se puede tomar desde los factores externos e internos. Los primeros están relacionados con los sucesos internacionales entre ellos la Guerra Fría que fue un enfrentamiento ideológico entre Estados Unidos y la Unión Soviética, es decir entre el mundo socialista y el mundo capitalista, este enfrentamiento afectó a muchos países para el caso de Colombia se dio mediante la Doctrina de Seguridad Nacional,<sup>30</sup> que dirigió y ordeno los ejércitos de América Latina. Así mismo entre los factores externos se puede contar la Revolución Cubana que

---

<sup>28</sup> VARGAS V, Op. cit., .231.

<sup>29</sup> En el marco del conflicto armado en Colombia, surgen grupos privados anticomunistas; es decir en contra de la insurgencia en el país, ante la incapacidad del Estado de minimizar las acciones violentas de la guerrilla. Los paramilitares entran a defender los intereses económicos, políticos de terratenientes, políticos, militares, narcotraficantes entre otros. “La aparición del fenómeno paramilitar y sus conexiones del sistema político del clientelismo. tenga o no vinculaciones directas con el bipartidismo, el apoyo que eventual o consistentemente hayan podido proporcionarle organismos armados del Estado a los grupos mal llamados autodefensa puede ser visto con simpatía por parte de muchos políticos profesionales”. LEAL Y DAVILA, Op. cit., pp. 82-83.

<sup>30</sup> Una de sus principales mecanismo que utilizó Estados Unidos para controlar a América Latina fue mediante la profesionalización del ejército, haciendo énfasis “ en torno al anticomunismo y la contención, a la vez promovía la democracia y la economía ... Históricamente, la política estadounidense de seguridad nacional hacia América Latina ha hecho hincapié en la defensa militar ante agresiones externas convencionales y en la neutralización de movimientos de izquierda, que son percibidos como amenazas a la estabilidad de los gobiernos simpatizantes” VARGAS V, Op. cit., 175.

aporte con la ideología revolucionaria en las juventudes inconformes. En cuanto a los factores internos está directamente relacionado el frente Nacional, que excluyo constitucionalmente a quienes no estuvieran en el Pacto de Coalición. También el surgimiento de la “Nueva Izquierda” que son las organizaciones políticas de izquierda diferentes del Partido Comunistas, entre ellas el Movimiento Obrero Estudiantil Campesino (MOEC), EL frente Unido de Acción Revolucionaria de Tendencia Gaitanista (FUAR), entre otros.<sup>31</sup>

El origen de la guerrilla colombiana está relacionado inicialmente con la violencia política en el país y posteriormente se manifestaría en una operación revolucionaria; teniendo en cuenta las dinámicas sociales que se vivían tanto en lo nacional como en lo regional y local. Cabe señalar que los problemas agrarios y de violencia venían desde la primera mitad del siglo XX, cuando los terratenientes defendían sus terrenos, bajo normas establecidas para laborar en las haciendas; pero los trabajadores ejercieron una resistencia campesina tanto a las fuerzas oficiales como a los dueños de las haciendas y posterior a ello, los campesinos e indígenas, los segundos ejercían una lucha en favor de la recuperación de tierras como de cabildos, y para contar con un tipo de seguridad los dirigentes de los obreros e indígenas, se vieron en la necesidad de organizar grupos de autodefensas que velaran por la seguridad de los campesinos en los lugares donde había un mayor conflicto agrario; entre ellos Chaparral Tolima, Tequendama, Sumapaz, Marquetalia, entre otros. A mediados del siglo XX los grupos de autodefensas se fueron conformando en guerrillas móviles.<sup>32</sup> Se puede concluir que algunos campesinos que ejercieron inicialmente lucha por sus derechos laborales ante los terratenientes fueron perseguidos por las fuerzas militares del Estado y como respuesta los obreros acudieron a la fuerza de las armas convirtiéndose en guerrillas; bajo ideario del Partido Comunista y como lo había dicho anteriormente a la ideología de la Revolución cubana.

---

<sup>31</sup> Ibid, pp.244-246

<sup>32</sup> PIZARRO LEON GÓMEZ Op. Cit; pp. 5-6.

A hora bien es importante enunciar que tanto la FARC- EP como el EPL y el ELN son reconocidas como las ´ guerrillas de primera generación `y el Movimiento 19 de abril (M 19) y el Movimiento Armado Manuel Quintín Lame de segunda generación. En cuanto a las FARC que surge bajo las luchas campesinas liberales y de las autodefensas agrarias del sur del Tolima en 1964. En cuanto a el ELN, que fue influenciado por la Revolución cubana y parte de ejercer una lucha armada por el descontento social; y se fortaleciera con base en los estudiantes y a un gran número de sindicatos especialmente del petrolero, cuyo objetivo estaba en derrota político-militar del Estado capitalista<sup>33</sup> Así, la los grupos al margen de la ley tuvieron influencia en el sector rural y luego se extenderían a lo urbano y fueron consolidando su expansión en el país; en su estrategia militar como en la búsqueda de financiamiento económico.

En un principio la guerrilla se presentó con ideales de reformar mediante las armas el Estado colombiano. No obstante, a finales del siglo XX, cambiaron las preferencias de ir en la búsqueda de una mejor situación económica, social, política para la sociedad civil del país. En tanto que los grupos armados fuera de la constitución han lograron establecer fuertes cimientos tanto políticos, como militares entre otros. Pero diferentes periodos presidenciales han diseñado planes en contra del narcotráfico, como el plan Colombia. Como lo dice Vargas:

“El Plan Colombia, diseñado y aprobado durante el gobierno de Andrés Pastrana, estaría orientado en esa dirección; aunque en apariencia elaborado como una respuesta integradora a los problemas del desarrollo, se concentra en el narcotráfico, asimilando exclusivamente a los cultivos ilícitos.”<sup>34</sup>

Por otra parte, los hechos de violencia del 11 de septiembre de 2001, han contribuido a que se desaten más violencia. De este modo, se temía que en Colombia se produjera el aumento de violencia terrorista, de parte de guerrilla y los paramilitares. De ahí que se pensará en dar un nuevo tratamiento

---

<sup>33</sup> VARGAS. Op.cit, pp.259-274.

<sup>34</sup> Ibid, pp.285-296.

internacional a estas organizaciones. Entre ellas que fueran consideradas terroristas. Desde el punto de vista de Vargas:

“Las declaraciones reiteradas de funcionarios estadounidenses de distinto nivele enfatizando el carácter terrorista de las guerrillas y los paramilitares colombianos y su estrecha vinculación con actividades de narcotráfico, hacen prever que se avecinan cambios de Estados unidos frente al conflicto armado en nuestro país... de las necesidades de la política estadounidense contra el terrorismo, por cuanto en su territorio se sitúan tres organizaciones catalogadas por el Departamento de Estado como terroristas (FARC, ELN, AUC).”<sup>35</sup>

La nueva Constitución de 1991, que corresponde al momento de cambio en el régimen político en Colombia, surge en marco del auge de la violencia ante la falta de participación de muchos sectores. Ya puesta en marcha la Constitución del 91 algunos grupos guerrilleros como el Movimiento 19 de Abril –M 19 y Movimiento Armado Quintín Lame tomaron la decisión de desmovilizarse; ante “el conjunto de modificaciones que transformaron, en perspectiva democratizadora, las condiciones de la competencia política y el acceso al poder. Aunque este cambio implicó la sustitución de la centenaria Constitución 1886”<sup>36</sup>

Las modificaciones fueron en el ámbito internacional como nacional que favorece a los sectores que fueron excluidos en el régimen del Frente Nacional; y también la posibilidad de entrar a dialogar con las guerrillas que no se habían sometido a las estrategias militares y de negociación y que con la constitución del 91 vieron la posibilidad de realizarlos.

---

<sup>35</sup> Ibid, pp.321-335.

<sup>36</sup> Véase: DÁVILA, Andrés. Democracia Pactada: el Frente Nacional y el proceso constituyente del 91. Bogotá: Cesó, IFEA, Alfaomega, 2002, p.99.

#### 1.4. Principales causas del desplazamiento forzado en Colombia.

Dentro de las causas del desplazamiento forzado se cuenta la estrategia contrainsurgente en el país; también la disputa por los territorios entre los grupos armados que se caracterizan por carecer de la presencia del Estado y por el narcotráfico, entre otras. Pero volviendo a la estrategia contrainsurgente se puede decir que se busca “aislar a la guerrilla de la población civil mediante el uso del terror y el paternalismo, con la participación de los poderes locales. Cercanos a la lógica estatal, se comienzan a desarrollar los denominados grupos de autodefensa o paramilitares”<sup>37</sup> El objetivo es eliminar a la insurgencia y sus colaboradores y para ello se acuden a grupos contrainsurgentes como los paramilitares o a grupos de seguridad privada que son financiados por los dueños de las haciendas, o los comerciantes que han sido víctimas de amenazas, extorciones y secuestros, así lo que buscan estas personas es un control en ciertos territorios.

Los grupos paramilitares se han organizado de diferentes maneras para actuar mayormente en las áreas rurales, lo que ha llevado a un desplazamiento de personas a otros lugares ya sean rurales o las ciudades. Citado: por Alejo Vargas:

“Los antecedentes de los grupos paramilitares se encuentran en la represalia de narcotraficantes en contra del secuestro y la extorción de la guerrilla en la primera parte de los años ochenta, luego evolucionaron hacia un proyecto antsubversivo con complacencia y colaboración de los sectores de las Fuerzas Armadas a finales de la década del ochenta y comienzos de la del noventa, el cual se propone neutralizar cualquier intento de reforma que afecten las estructuras del poder y riqueza en el sector rural”<sup>38</sup>

Los paramilitares fueron consolidando su poder mediante el terror en las poblaciones rurales donde operaban los grupos guerrilleros y para ello realizaban masacres, como forma de intimidación a los pobladores los cuales en su mayoría decidían abandonar sus viviendas, cultivos, animales. Es decir que no solo

---

<sup>37</sup> Ibid, p.278.

<sup>38</sup> Ibid, p.281.

actuaban contra la guerrilla sino que iban también infundiendo miedo como una forma de prevenir a la población en general de brindar apoyo a las guerrillas, pero así mismo de apropiarse de las tierras de los campesinos al darse cuenta que eran terrenos importantes para el desarrollo de los cultivos ilícitos. Y cabe aclarar que había muchos intereses en común, la de los terratenientes, narcotraficantes, algunos gobernantes y la de los paramilitares.

## **2. EL DESPLAZAMIENTO FORZADO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA.**

En el presente capítulo se analiza el contexto en el que se produce el fenómeno del desplazamiento forzado en el Departamento del Cauca en el siglo XX; para ello es necesario mencionar aspectos sobre la geografía de la región, la estructura poblacional, los municipios que lo componen y su distribución político-administrativa.

También es preciso explicar parte de la trayectoria que han tenido los actores armados y la manera como han operado dentro del Departamento del Cauca, así mismo algunos factores que determinan la migración forzada del campo a la ciudad en especial a Popayán por consiguiente, ver cuáles han sido las acciones realizadas de atención por parte del Estado para dar soluciones efectivas al desplazamiento forzado.

### **2.1. Aspectos Geográficos del Departamento del Cauca.**

El departamento del Cauca se encuentra ubicado en la parte suroccidental del país. Al norte limita con el Valle del Cauca, al oriente con los departamentos de Tolima, Huila, y Caquetá, al sur con Putumayo y Nariño y al occidente con el Océano Pacífico. La mayoría de su población es indígena, afro descendiente y mestiza.

**TABLA N. 1****Grupos étnicos****Departamento del Cauca y Municipios****Porcentaje con relación al total de la población**

Entidad	Indígenas		Negro, Mulato, Afro descendiente		Total de personas con reconocimiento étnico	% Participación frente a la población total
Nacional	1.392.623	3,40%	4.311.757	10,40%	5.704.380	13,80%
Departamento	248.532	20,50%	256.018	21,10%	504.550	41,50%
Popayán	7.401	0,60%	7.541	0,60%	14.242	5,80%
Almager	3.727	0,30%	15	0,00%	3.742	20,30%
Argelia	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Balboa	47	0,00%	3.367	0,30%	3.414	14,40%
Bolívar	2.327	0,20%	2.577	0,20%	4.904	11,30%
Buenos Aires	3.691	0,30%	15.564	1,30%	19.255	84,40%
Cajibío	1.260	0,10%	5.343	0,40%	6.603	19,00%
Caldono	21.684	1,80%	147	0,00%	21.831	70,30%
Caloto	8.414	0,70%	22.645	1,90%	31.059	84,20%
Corinto	9.892	0,80%	6.212	0,50%	16.104	53,80%
El Tambo	2.948	0,20%	1.695	0,10%	4.643	13,60%
Florencia	4	0,00%	1.298	0,10%	1.302	21,60%
Guapi	87	0,00%	24.102	2,00%	24.189	84,40%
Guachené	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Inzá	12.475	1,00%	25	0,00%	12.500	46,00%
Jambaló	14.238	1,20%	18	0,00%	14.256	96,10%
La Sierra	2.297	0,20%	1.205	0,10%	3.502	32,30%
La Vega	8.124	0,70%	23	0,00%	8.147	24,60%
López	0	0,00%	10.301	0,80%	10.301	79,50%
Mercaderes	28	0,00%	2.671	0,20%	2.699	15,30%
Miranda	5.436	0,40%	16.432	1,40%	21.868	68,40%

Morales	10.446	0,90%	1.501	0,10%	11.947	49,00%
Padilla	57	0,00%	7.741	0,60%	7.798	94,20%
Páez	21.050	1,70%	1.838	0,20%	22.888	72,50%
Patía	74	0,00%	14.266	1,20%	14.340	68,90%
Piamonte	251	0,00%	20	0,00%	271	19,50%
Piendamó	5.083	0,40%	756	0,00%	5.839	16,10%
Puerto Tejada	51	0,00%	43.015	3,50%	43.066	97,40%
Puracé	11.290	0,90%	32	0,00%	11.322	74,70%
Rosas	282	0,00%	424	0,00%	706	6,20%
San Sebastián	4.024	0,30%	5	0,00%	4.029	31,00%
Santander	15.603	1,30%	26.717	2,20%	42.320	52,50%
Santa Rosa	1.221	0,10%	166	0,00%	1.387	26,20%
Silvia	24.521	2,00%	45	0,00%	24.566	79,70%
Sotará	5.924	0,50%	5	0,00%	5.929	37,30%
Suárez	4.006	0,30%	11.007	0,90%	15.013	79,00%
Sucre	7	0,00%	27	0,00%	34	0,40%
Timbío	321	0,00%	279	0,00%	600	2,00%
Timbiquí	1.576	0,10%	13.115	1,10%	14.691	86,10%
Toribío	25.238	2,10%	59	0,00%	25.297	95,00%
Totoró	13.392	1,10%	14	0,00%	13.406	76,10%
Villa Rica	35	0,00%	13.805	1,10%	13.840	96,30%

Fuente: DANE Censo 2005<sup>39</sup>.

“El Departamento del Cauca se ubica al suroccidente de Colombia, entre las regiones Andina y Pacífica. Tiene un territorio de 29.308 km<sup>2</sup>, integrado por 41 municipios que se distribuyen de la siguiente manera: **Al Norte:** Buenos Aires, Corinto, Caloto, Guachené, Miranda, Padilla, Puerto Tejada, Santander de Quilichao, Suárez, Villa Rica. **Al Centro:** Cajibío, El Tambo, La Sierra, Morales, Piendamó, Popayán, Rosas, Sotará y Timbío. **Al Sur:** Almaguer, Argelia, Balboa, Bolívar, Florencia, La Vega, Mercaderes, Patía, Piamonte, San

<sup>39</sup> Ministerio de Salud y Protección Social. “Asis Departamento del Cauca.” 2012. P.21. Disponible en: <https://www.minsalud.gov.co/plandecenal/mapa/analisis-de-situacion-salud-cauca-2011.pdf/07/03/2017>.

Sebastián, Santa Rosa, Sucre. **Al Occidente:** Guapi, López, Timbiquí. **Al Oriente:** Caldon, Inzá, Jámalo, Páez, Puracé, Silvia, Toribio, Totoró”<sup>40</sup>.

El departamento del Cauca hace parte de las regiones Andina, Pacífica y Amazónica.<sup>41</sup> Así mismo se encuentra dividido en 42 municipios para ejecutar la administración y se garantiza por lo menos los ingresos entre otros, para proyectar la población de un municipio, desde la distribución de la población rural y urbana. Y también a partir de las condiciones geográficas y climáticas que son importantes para el desarrollo integral del departamento.

La población del Cauca en su mayoría es indígena, por eso en 26 municipios hay 83 resguardos, así mismo, el Cauca tiene la distribución de las siguientes etnias en el departamento: Coconuco, Embera, Eperara, Siapiadara, Guambiano, Guanaca, Inga, Nasa, Totoró, Yanacona<sup>42</sup>. El Cauca ocupa el tercer lugar en el País en número de comunidades negras (119) con títulos colectivos de tierra reconocidos (501.617 hectáreas)<sup>43</sup>. Son espacios de gran diversidad cultural, constituyendo así cada grupo una identidad cultural, política, social y económica, entre otros. Y también una forma de gobernar de manera interna en cada uno de sus territorios, obedece a la organización bajo sus propias leyes para controlar a la comunidad y para forjar expectativas que contribuyan al fortalecimiento de cultura tanto dentro como a fuera de sus espacios.

Como uno de sus componentes importantes esta la carretera Panamericana que atraviesa el departamento de sur a norte, representando una gran movilidad con los departamentos del Valle del Cauca, Nariño, así mismo con la mayoría de municipios a excepción de Guapi, Timbiquí, López de Micay cuyas vías de acceso son por vía marítima, principalmente por el Océano Pacífico y por los Ríos Guapi, San Juan de Micay, y aérea. En la costa pacífica del Cauca en parte esta

---

<sup>40</sup> Documentos conpes, 3799. ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DEL DEPARTAMENTO DEL CAUCA. En: Concejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia, departamento Nacional de Planeación. Bogotá: 2014.p. 10.

<sup>41</sup> Ibid.,p.20

<sup>42</sup> Ibid.

<sup>43</sup> Ibid.

'habitada por etnias y poblaciones afro descendientes que aún mantiene sus cultura, pero pese a ello viven el abandono del Estado y marginación del narcotráfico, los grupos subversivos y también de la misma fuerza militar oficial, trayendo consigo más pobreza y desplazamientos.

Como se había mencionado anteriormente la geográfica del departamento juega un papel importante en la consolidación de los actores armados en el Cauca, que encuentran dentro del territorio un corredor estratégico para el desplazamiento de los grupos armados ilegales y organizaciones de narcotráfico, aprovechando las condiciones del territorio.

El inadecuado uso de los suelos es una problemática preocupante en gran parte del territorio caucano, al igual que en el resto del país, donde la tierra ha sido sometida a usos no sostenibles, que han generado impactos ambientales negativos representados en la disminución de la capacidad productiva de los ecosistemas, destrucción de la biodiversidad, erosión, sedimentación, contaminación de suelos y aguas y alteración del balance hídrico de las cuencas hidrográficas<sup>44</sup>. Factores que han provocado en el territorio daños irreparables, los cuales son generados por la concentración de la tierra y su relación con la pobreza, donde las mejores tierras están en propiedad de grupos ilegales que les han dado usos inapropiados.

## **2.2. Conflictos por la tenencia de la tierra.**

Para abordar la manera como se han organizado durante años la población indígena, afro descendiente y mestiza, es necesario mencionar el problema de tierras como una de las principales causas del conflicto en el departamento del Cauca. En la perspectiva del contexto general de la violencia armada y la lucha

---

<sup>44</sup> Véase en: Perspectiva Historiográfica. La situación actual del departamento del Cauca: concentración de tierras y pobreza, 2011. Disponible en: <https://historiografica.wordpress.com/2011/11/27/la-situacion-actual-del-departamento-del-cauca-con-centracion-de-tierras-y-pobreza/23/03/2017>.

por la tierra a mediados de los años sesenta en el siglo XX, que presentaba un ámbito de tensiones sociales; por un lado la violencia había impulsado procesos de expansión de las haciendas y de asentamientos de colonos, muchos de ellos fugitivos de zonas pertenecientes a los resguardos; por otro lado, el anuncio de la implementación de la Reforma Agraria que había estimulado la expulsión de muchos terrajeros de las haciendas (indígenas que pagaban con trabajo el uso de una parcela), ante el temor de una inminente reclamación de estas propiedades; al mismo tiempo las acciones del Ejército en contra de los grupos insurgentes asentados en el oriente del departamento amenazaban a la población lo que ocasionaba la proliferación de bandoleros y ex guerrilleros en el norte, los cuales habían incrementado notablemente los niveles de inseguridad, seguido del aumento de los delitos como el robo, el abigeato y la aparición de nuevas modalidades delictivas como el secuestro. Y finalmente con el proceso de expansión de la industria azucarera y su impacto sobre la tenencia de la tierra, se presentan factores determinantes en el aumento de los conflictos sociales los cuales se desarrollan en zonas rurales del norte del departamento<sup>45</sup>.

En cuanto a la dependencia de las zonas del norte de la economía del Valle del Cauca, departamento que ha logrado un gran desempeño industrial, entre ellos los ingenios azucareros que han conformado cambios culturales, socio- económicos. En ellos se desarrollaron actividades diversas en los cultivos de caña, empleando gran mano de obra que provenía del departamento del Cauca, pero que al transcurrir el tiempo se ha ido reemplazando por las máquinas, de ésta manera se fueron quedando muchas personas sin empleo. La expansión de la industria que era conformada por 21 ingenios, generó notables cambios en la estructura socio-económica de algunas regiones del Sur del Valle del Cauca como: Cali, Palmira, Yumbo, Jamundí y Candelaria y seis municipios del Norte del Cauca como: Santander, Caloto, Padilla, Miranda y Puerto Tejada. Lo que determino la salida de

---

<sup>45</sup> PEÑARANDA, Daniel Ricardo. ORGANIZACIÓN COMO EXPRESIÓN DE RESISTENCIA. En: "NUESTRA VIDA HA SIDO NUESTRA LUCHA", Resistencia y Memoria en el Cauca Indígena. Informe del Centro de Memoria Histórica. Bogotá: Ediciones Aguilar Colombia-Cauca. 2012. p.22.

población campesina debido a la falta de trabajo, la cual que vivía y trabajaba en estos municipios, que en su mayoría eran Afro descendiente e Indígenas<sup>46</sup>.

Ante esta situación quedaron muchas personas desempleadas sobre todo en el norte del Cauca que debieron tomar otras opciones laborales. Sumado a lo anterior se genera las movilizaciones sociales por parte de las organizaciones indígenas, campesinas que pedían los derechos sobre las tierras, tarea que debía ejecutarse por “parte del Estado a través de INCORA”<sup>47</sup>.

Además, lo que se conoce como “indígenas sin tierra” son personas que se vieron afectadas por el despojo de sus propiedades, abusos por parte de grandes propietarios y de algunas autoridades de la región. En la búsqueda por lograr su autonomía los indígenas diseñaron herramientas que les permitieran establecer la construcción de normas propias que fueran de la mano con sus creencias, con el objetivo de construir sus propias autoridades, las cuales se ven representadas dentro del contexto de maneras diferentes como el Concejo Regional Indígena del Cauca (CRIC), “que representa y ejerce la autoridad en cada resguardo. Con la Constitución de 1991 pasan a ser entidades públicas de carácter especial con funciones de representación de la comunidad entre el Estado e interlocutores suyos”. Seguido de La Asociación de Cabildos del Norte Cauca (ACIN), entidad encargada de agrupar y representar a los diecisiete Cabildos de la zona norte del Cauca. Donde cada Cabildo representa y ejerce la autoridad en cada resguardo.

Además de los graves conflictos por la tenencia de la tierra anunciados anteriormente, la situación de concentración de la propiedad ha venido en aumento durante las últimas décadas, donde las diferencias son importantes en la composición de la tierra, el oriente y el Pacífico registran los mayores índices de

---

<sup>46</sup> Ibid., p. 23.

<sup>47</sup> Ibid., p.24.

de concentración de la propiedad: Esas son las zonas que no se incluyeron dentro del proceso de distribución de tierras entre los años sesentas y setentas<sup>48</sup>.

Un aspecto importante dentro de la tenencia de la tierra en el Cauca, es que las comunidades afro descendientes como las indígenas, tienen grandes posiciones de tierras, las cuales se encuentra distribuidas a través de todo el territorio que compone el departamento.

### **2.3. Algunas Razones del desplazamiento en el Cauca.**

Lo señalado anteriormente produjo gran afectación a la población civil que se ve sumergida en el conflicto armado de una u otra forma ante la nueva modalidad de financiación de las agrupaciones al margen de la ley que tienen una visión a la comercialización de la droga. En consecuencia se puede decir que las repercusiones y expansión de los cultivos ilícitos también se deben al “aislamiento y la poca dotación de infraestructura que caracterizan al departamento refuerzan la consolidación de un patrón de desarrollo que impide que las regiones con menos ventajas alcance un desempeño social económico.”<sup>49</sup>

Los grupos armados al margen de la ley que han tomado sitios estratégicos por su ubicación geográfica, se han convertido en principales socios para las organizaciones del narcotráfico, así mismo la minería ilegal que manifiesta control de los mismos desencadenado consecuencias nefastas para la población civil en sus diferentes aspectos de la vida. En este sentido desde que entraron los grupos

---

<sup>48</sup> Véase. GAMARRA VERGARRA, José. Documentos de trabajo sobre economía regional. “La economía del departamento del Cauca: concentración de tierras y pobreza”. Revista N° 95. Banco de la Republica. 2007. P.p. 36-38. Disponible en:

[http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura\\_finanzas/pdf/DTSER-95.pdf/12/03/2017](http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura_finanzas/pdf/DTSER-95.pdf/12/03/2017).

<sup>49</sup> OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DERECHOS HUMANOS Y DIH.PANORAMA ACTUAL DEL CAUCA, octubre 25 2004, p.4. Disponible en: [http://historico.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/Publicaciones/documents/2010/Estu\\_Regional/cauca2004.pdf/23/03/2016](http://historico.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/Publicaciones/documents/2010/Estu_Regional/cauca2004.pdf/23/03/2016).

guerrilleros en la década de los 60 y 70 en esta última ya con la conformación de los frentes de cada grupo subversivo, grupos que son expuestos por Renata Quintero:

“Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), el Ejército de Liberación Nacional (ELN), el Movimiento Diecinueve de Abril (M19), y algunas disidencias de los mismos. Lo que fue posible gracias a la débil presencia del Estado y la Fuerza Pública en la región. A partir de los años 1999 llegan las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) desde el Norte del país (Urabá Antioqueño y costa Atlántica) con el objetivo de acabar con la fuerte presencia y el control territorial que ejercía la guerrilla y disputar el control de los recursos del narcotráfico, incrementando el número de actos de violencia en la región”<sup>50</sup>

Los mecanismos de la guerra por parte de los grupos armados ilegales en algunos casos han generado la expropiación de las tierras para la proliferación de las actividades ilegales, entre ellos de los cultivos ilícitos, que en sus inicios eran cultivos de coca que no tenían gran trascendencia en cuanto a su cuantía económica. Pero como lo señala Daniel Pécaut:

“En los años de 1980, la expansión de los cultivos de coca introduce una nueva diferenciación, aun teniendo en cuenta que una parte ínfima de los ingresos de esta producción- sujeta por lo demás a bruscas variaciones- , queda en manos de cultivadores - que no son campesinos- su monto es superior a lo que percibían anteriormente.”<sup>51</sup>

Esta situación presentó oportunidades para que las guerrillas hayan buscado alojarse en el departamento del Cauca, gracias a las condiciones geográficas, y las fuentes de los recursos naturales, que expresan el alto nivel de desplazamiento en ciertas regiones como el Patía, “corredor natural que adquiere una enorme importancia, pues allí se incrementan significativamente los cultivos

---

<sup>50</sup> MORENO Q, Renata. LAS ORGANIZACIONES INDÍGENAS FRENTE AL CONFLICTO ARMADO EN EL NORTE DEL CAUCA. Cali: En Revista Sociedad y Economía, número 15, 2008.p. 147. Disponible en : <https://www.google.com.co/webhp?sourceid=chrome-instant&ion=1&espv=2&ie=UTF-8#q=MORENO+Q%2C+R+enata.+LAS+ORGANIZACIONES+IND%3%8DGENAS+FRENTE+AL+CONFLICTO+ARMADO+EN+EL+NORTE+DEL+CAUCA.+Cali%3A+En+Revista+Sociedad+y+Econom%3%ADa%2C+n%3%BAmero+15%2C+2008.p.+147/06/04/2016>.

<sup>51</sup> PÉCAUT, Daniel. Una lucha armada al servicio del statu quo social y político. p.6. Disponible en: <https://www.mesadeconversaciones.com.co/sites/default/files/ensayos/una-lucha-armada-al-servicio-del-statu-quo-social-y-politico-1447170837-1460380657.pdf/09/04/2016>.

de coca en medida que articula el Caquetá y el Putumayo con la Costa Pacífica”<sup>52</sup>. Como estas características hay otras en el departamento del Cauca que en vez de brindar progreso generan diferentes problemas de inseguridad para las comunidades, ante la inserción de los grupos armados ilegales.

Llegada la década de los 90 en el siglo XX, el conflicto armado en el Cauca va presentando unos cambios en su perspectiva social, causados por el crecimiento y el accionar de las organizaciones armadas en diferentes zonas que son importantes para su financiamiento que están relacionado con el narcotráfico, el secuestro, asesinatos, la toma de los pueblos . Factores determinantes en el crecimiento del desplazamiento forzado ante la mirada desapercibida del Estado.

“La fuerte ofensiva armada de los grupos al margen de la ley que ha estado durante años, ha desencadenado una de las mayores crisis humanitarias en la historia del país y el Cauca, lo que no sólo ha contribuido a un fenómeno de exclusión social, si no de desarticulación de alta intensidad, donde la población indígena, afro descendiente y campesina, ubicadas en zonas rurales, ha sido obligados a romper con sus lazos y relaciones de (desarraigo), violación de sus derechos humanos, se les ha obligado abandonar sus tradiciones culturales y costumbres, lo que ha fragmentado los colectivos humanos y llevado a la población rural a migrar hacia otras regiones para convertirse en desplazados por la violencia”<sup>53</sup>.

La fuerte presencia de actores armados ha generado el desarraigo de la población de sus lugares origen lo que ha afectado en grandes rasgos la vida en comunidad y ha obligado a que la población rural salga de sus territorios atemorizados por la violencia arma. Obligándolos a desplazarse hacia otros territorios del país.

---

<sup>52</sup> Centro Nacional de Memoria Histórica. Sur occidente del país. En: UNA NACIÓN DESPLAZADA INFORME NACIONAL DEL DESPLAZAMIENTO FORZADO EN COLOMBA. Bogotá: 2015, p.214. Disponible en: <http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2015/nacion-desplazada/una-nacion-desplazada.pdf/09/04/2016>.

<sup>53</sup> CORPORACIÓN NUEVO ARCO IRIS. Programa población afectada por el conflicto. La memoria de las víctimas. 2007, p. 43.

## **2.4. Presencia de los actores armados en el Cauca.**

Las características inmersas en la problemática del desplazamiento forzado en el departamento del Cauca desde finales del siglo XX y comienzos del XXI, está ligada a conflictos coyunturales generados en la defensa de la tierra y la lucha por la autonomía de los grupos indígenas, afro colombianos y campesinos, que durante décadas han luchado por la consolidación de sus colectividades, han sido víctimas del abandono del Estado, la deficiencia de servicios públicos, la irrupción del narcotráfico y el escalonamiento del conflicto armado entre otros factores, que han desestabilizado el tejido social en el sector rural y que a partir de la conformación de grupos armados en el territorio caucano, se han generado zonas de violencia armada en el departamento del Cauca.

A partir de estas circunstancias, se presentan unos cambios de tipo social, político, económico y cultural en el contexto del FN, dando origen a organizaciones como la Asociación de Usuarios Campesinos (ANUC) y el CRIC que en sus inicios tuvieron una estrecha relación entre la identidad campesina e indígena y su plataforma estaba dirigida en torno a solucionar el problema de la tierra mediante la titulación de las mismas a través del Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (INCORA) destinado a resolver los problemas agrarios.<sup>54</sup> Pero hasta la actualidad los indígenas, las poblaciones afro descendientes y campesinos continúan en la lucha por la distribución de la tierra para obtener unas condiciones de vida digna.

Es así que los indígenas toman la decisión de independizarse para guiarse desde sus propios fundamentos culturales que los han llevado a lograr el reconocimiento de muchos derechos, entre ellos el no pago de terraje. Así mismo, se han dado las contradicciones ideológicas, políticas entre los indígenas, de ahí el surgimiento de autoridades Indígenas de Colombia AICO, que se constituye como organización

---

<sup>54</sup> CASTILLO, Luis Carlos. Etnicidad y Nación. El desafío de la diversidad en Colombia, Cali: Universidad del Valle, 2007, p.109.

indígena y actualmente en un partido político que busca tomar medidas frente a los derechos de los diversos sectores sociales que se presentan en las diferentes localidades del Cauca.

El territorio caucano contiene gran diversidad en su geografía, en lo social y cultural, en cuanto a la población la mayoría se considera como indígena y están organizadas en resguardos y cabildos, y en un porcentaje menor afro descendientes. Estas poblaciones rurales no cuentan con unas condiciones de vida adecuadas por la misma ubicación geográfica, y también por la falta de participación democrática.<sup>55</sup> Son momentos difíciles que cada vez más se configuran, primero ante los enfrentamientos con los españoles, luego disputa con los dueños de las haciendas y desde hace más de 50 años la existencia del conflicto armado que también viene hacer una disputa territorial.

A continuación se señalaran las características de las regiones del departamento del Cauca que son afectadas por la presencia de las guerrillas y demás grupos al margen de la ley que afectan el desarrollo social, y la población en general:

El conflicto armado es funcional al modelo que busca territorios sin poblaciones: a) En medio de la amenaza, el miedo, la muerte y la ignominia, ejercida y sembrada por los actores armados de la guerra, el desplazamiento y victimización de la población se convierten en caldo de cultivo para el despojo territorial y para la realización de grandes macro proyectos por actores empresariales extraños al territorio. b) Por sus condiciones topográficas, ausencia de vías, aislamiento de las poblaciones, zona de frontera, espacio de paso para comunicación entre varias regiones del país. c) La presencia de actores armados, su existencia como “población” dentro del territorio, producen cambios fuertes en la territorialidad y las comunidades. La alta presencia de fuerza pública (a través de batallones de alta montaña y de integrantes de grupos ilegales están acabando con los páramos,

---

<sup>55</sup> Concejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia Departamento Nacional de Planeación. “Estrategia para el desarrollo Integral del Departamento del Cauca.” Documento Conpes 3799,2014. pp.10-11.

cambiando, las costumbres, la composición de la familia, rompiendo el tejido social, contaminando con desechos de enlatados y envases, minando y haciendo intransitable el territorio, imponiendo horarios e impidiendo tránsitos de personas y artículos, etc.<sup>56</sup>

En cuanto a la guerrilla revolucionaria en colombiana que surge como respuesta ante los diferentes sucesos de la violencia política. Muchas de esas agrupaciones subversivas se vieron inspiradas en la Revolución cubana, también por el maoísmo. Originándose así, las guerrillas de izquierda como el ELN, EPL, M 19 y las FARC- EP. Desde sus inicios los grupos al margen de la ley se ubicaron en el sector rural, pero posteriormente vieron la necesidad de extenderse en el sector urbano que es la característica especialmente del ELN, ante el impacto positivo de los estudiantes universitarios pertenecientes a la clase media, también recibieron apoyo de los trabajadores del petróleo que representaban las luchas nacionales. En cuanto a las FARC cuyo origen gira en el entorno rural y de autodefensas agrarias campesinas y precisamente fueron la respuesta de la represión por las diferentes operaciones de algunos presidentes del FN, en la región del Tolima.<sup>57</sup>

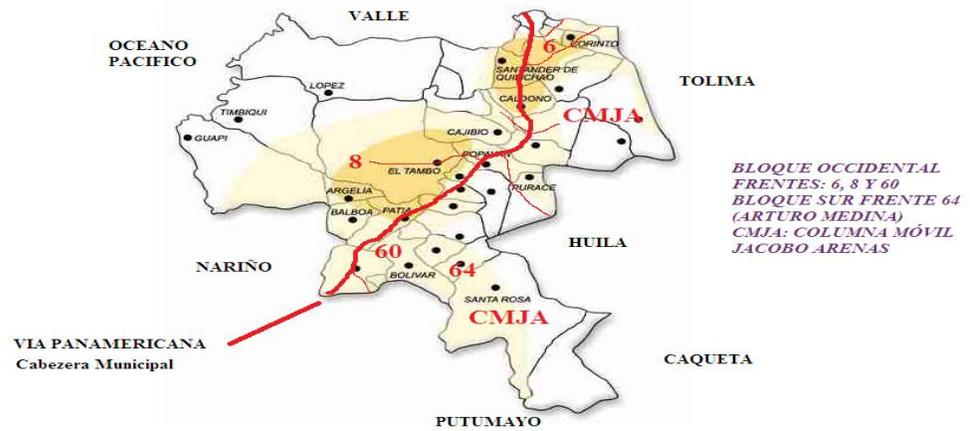
---

<sup>56</sup> CABALLERO FULA, Henry. Conflictividad territorial en el Departamento del Cauca. Popayán, 2011. P.15. Disponible En :

[http://www.setianworks.net/indepazHome/attachments/687\\_Tierras.pdf./01/05/2016](http://www.setianworks.net/indepazHome/attachments/687_Tierras.pdf./01/05/2016).

<sup>57</sup> PALACIOS, Marco. Entre la legitimidad y la Violencia: Colombia 1875-1994, Santafé de Bogotá: Editorial Norma, Colección Vitral, 1995.pp.263-266.

**MAPA N. 1**  
**PRESENCIA DE LAS FARC**  
**1998 – 2003**



Fuente: Base de Datos de la Presidencia de la Republica y Boletín del DAS. Procesados y Georreferenciado por el Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, Cartografía IGA – DANE<sup>58</sup>.

Las FARC que ha mantenido una presencia en el departamento del Cauca desde comienzos de los “años sesenta, coincidiendo con el nacimiento de la organización, protagonizaron en 1.964, una de sus primeras acciones armadas con la toma de Inzá, población localizada en el corazón del Territorio Indígena del Cauca”<sup>59</sup> acciones que ha ido fortaleciendo a través de los frentes de guerra que cubren el territorio del sur occidente principalmente el departamento del Cauca, con el bloque Occidental que corresponde a los frentes 6.8,60, Bloque Sur Frente, 64 ( Arturo Medina), Columna Móvil Jacobo Arenas, esta información corresponde desde 1998-2000. En las localidades de: Corinto, Santander de Quilichao, Caldono, El Tambo, Argelia, Puracé, Balboa, Patía, Bolívar y Santa Rosa, con los frentes: 6, 8, 60,64 y la Columna Móvil Jacobo Arenas, lugares en los que se producen con más fuerza las operaciones armadas de este grupo al margen de la

<sup>58</sup> Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos DIH.” Panorama Actual del Cauca” 2004. p.6. Disponible en: file:///D:/Usuario/Desktop/COI\_679-estadisticas-1.pdf/12/04/2016.

<sup>59</sup> Ibid., p.6.

ley, aprovechando las extensiones territoriales y su agreste geografía, como corredores estratégicos para el tráfico de estupefacientes, armas, secuestros, ataques a la población civil y grupos militares, convirtiendo la zona en un lugar de fuerte conflicto. Es una organización guerrillera que ha demostrado mediante las estrategias de lucha armada ampliar y controlar los territorios y sobre todo ejercer el poder en ciertos municipios que tienen riqueza en cuanto a los recursos naturales y también porque son espacios de gran movilización para dominar el comercialización de la mercancía del narcotráfico ante las condiciones que les brinda la geografía en cuanto a las montañas, selva, los ríos, el pacífico y también por los límites con otros departamentos que son fundamentales para alcanzar sus propósitos de exportación de dichos mercados.

Así también el Ejército de Liberación Nacional ELN, que persigue intereses comunes con las FARC en cuanto a la ampliación de territorio y en el fortalecimiento del poder en algunos lugares del departamento haciendo presencia en diferentes regiones del norte y sur del Cauca como: Almager, Bólvivar, Buenos Aires, Cajibío, Morales, Patía, Piendamó, Rosas, San Sebastián, La Vega, La Sierra, Florencia, Timbío y Santa Rosa, con el Frente José María Becerra y el Frente Manuel Vásquez Castaño<sup>60</sup>.

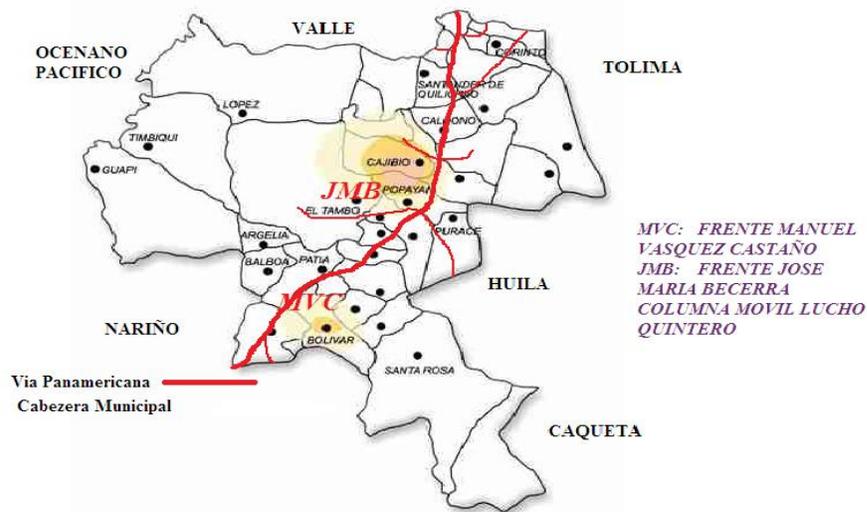
---

<sup>60</sup> Ibid.,p. 176.

## MAPA N. 2

### PRESENCIA DEL ELN

1998 – 2003



Fuente: Base de Datos de la Presidencia de la Republica y Boletín del DAS. Procesados y Georreferenciado por el Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, Cartografía IGA – DANE<sup>61</sup>.

El ELN opera básicamente con dos estructuras frentes el Manuel Vásquez y el José María Becerra, el primero opera principalmente en algunos municipios del sur del Cauca y el segundo hacia el centro del departamento ejerciendo el control de los municipios que son importantes para la movilidad y comunicación, entre ellos Popayán, Timbio, Cajibío y el Tambo.

En el marco en que se desarrolla la trayectoria de los grupos armados en el Departamento del Cauca, están presentes los Paramilitares y las Autodefensas como las últimas organizaciones identificadas presentes en territorio Caucaño.

<sup>61</sup> Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos DIH, Op. Cit., p. 7.

El paramilitarismo que ha contribuido a la violencia y que está asociado con organizaciones de narcotraficantes que son organizaciones al servicio de intereses particulares, también ha incursionado en el Cauca en la década de los ochenta y finales de los noventa, por medio de acciones armadas contra dirigentes indígenas, población civil y para mencionar la masacre en el Nilo, donde perdieron la vida veinte comuneros a causa de las acciones armadas perpetradas por esa organización<sup>62</sup>. Esta organización opera mediante amenazas, asesinatos, masacres, torturas y desplazamiento forzado. Hacia los años noventa las Autodefensas Unidas de Colombia AUC, hacen presencia en los municipios de Buenos Aires, Cajibío, Caldono, Santander de Quilichao, donde despliegan su poder armado con el bloque farallones, a finales de la década de los noventa se extienden hacia el Norte del Cauca en los Municipios de Miranda, Corinto y Caloto y al sur del Cauca. Se debe señalar que el objetivo de las AUC giraba en torno a la terminación de los grupos guerrilleros, de esa manera debían actuar en los municipios que estaban controlados por las guerrillas. Al parecer la represión en contra de la población civil estaba en apoderarse de tierras e imponer el control, de ahí el gran desplazamiento forzado. Y al igual que las organizaciones guerrilleras tienen los mismos intereses en los municipios donde pueden financiar los actos terroristas y establecer lugares estratégicos en la lucha armada contra la fuerza militar y la guerrilla.

---

<sup>62</sup> Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación Colombia. Óp. Cit., Pág. 179

### MAPA N. 3

## PRESENCIA DE LOS GRUPOS DE AUTODEFENSA

1998 – 2003



Fuente: Base de Datos de la Presidencia de la Republica y Boletín del DAS. Procesados y Georreferenciado por el Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, Cartografía IGA – DANE<sup>63</sup>.

La presencia de las AUC en el departamento del Cauca arreció a finales de la década de los 90 a través de muchos bloques, entre ellos el Bloque Calima que accionaba en los municipios de norte del Cauca que limitan con el Valle del Cauca, llegaron con el objetivo de controlar todas las actividades relacionadas con el narcotráfico, y en especial de ejercer el control del territorio con las FARC y el ELN. Hay que anotar que estos grupos eran financiados por empresarios que eran víctimas de secuestro, vacunas por parte de la guerrilla, ante estos hechos sobre todo del “ELN como el secuestro masivo de unas 150 personas dentro de la Iglesia La María, de Cali, en mayo de 1999”.<sup>64</sup>

<sup>63</sup> Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos DIH, Óp. Cit., p. 9

<sup>64</sup> NUÑEZ, Magda Paola. Contexto de Violencia y Conflicto Armado. En: Monografía Político Electoral, Departamento del Cauca 1997 a 2007. Bogotá: Nuevo Arco Iris. p.4

Ante esa situación las AUC irrumpieron en diferentes lugares del departamento mediante actos violentos, declarando como objetivo militare a quienes fueran considerados como colaboradores de la guerrilla, a defensores de los DDHH. Siendo finalmente la población civil la más afectada por los diferentes hechos victimizantes, bajo la complicidad de algunas autoridades y de la sociedad.

En la siguiente grafica se permite identificar los grupos armados y los territorios donde hacen presencia dichas organizaciones en el departamento del Cauca. Se determinan cuáles son los factores que en marcan la trayectorias de los actores armados en el departamento del Cauca y las causas en que se presenta, lo que permite demostrar con base en la información, una gráfica sobre las Acciones Armadas de grupos insurgentes y las Fuerzas Militares de Colombia FF.MM.

**Grafica Lineal sobre las Acciones Armadas de Grupos Ilegales y Combatientes de las FF.MM; de 1990 – 2003.**

**GRAFICA N. 1**



Fuente: Base de Datos de la Presidencia de la Republica y Boletín Diario del DAS. Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH<sup>65</sup>.

<sup>65</sup> Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, Óp. Cit., p. 12

Se identifican las acciones armadas ocasionadas por grupos armados y las Fuerzas Militares entre 1990-2003, en el departamento del Cauca. Donde las FARC es la organización con más acciones armadas que pudieron ser en defensiva o perpetradas bajo la toma de a sangre y fuego de las cabeceras municipales, presentando un aumento proporcionado de sus operaciones. Seguido por las AUC que mantuvo fuertes combates entre 1999 al 2001 con las Fuerzas Armadas y las guerrillas en los diferentes municipios del Cauca. El accionar de las Fuerzas Militares de Colombia dentro de sus operaciones en contra de las organizaciones guerrilleras y de autodefensas, así mismo contra la delincuencia común. El ELN que es identificado como el grupo para ese entonces con menos acciones militares sin dejar de ser participe en conflicto armado.

## **2.5. Desplazados del campo a la ciudad y sus nuevas condiciones.**

Las migraciones internas en Colombia, son un elemento permanente de la historia del país, que se compone de distintas expresiones y épocas, donde el movimiento de masas de población se presenta como una variable constante en las diferentes ciudades, las cuales se convierten en lugares receptores de aquellos grupos de personas que buscan, refugio o simplemente un nuevo horizonte.

En las últimas décadas del siglo XX, el desplazamiento forzado, es interpretado como un fenómeno que corresponde al conflicto interno que se vive en Colombia, donde los actores armados hacen parte del problema, que a través de su estrategia de guerra generan masivos movimientos de personas. “La expulsión de población de los sectores rurales se ha convertido en una estrategia militar para

impedir las acciones colectivas, destruir las redes sociales e intimidar a la población, logrando de esta manera controlar a la población civil”<sup>66</sup>.

De acuerdo a lo anterior, la dinámica del desplazamiento forzado en Colombia en las últimas décadas experimenta transformaciones que cambian de un país eminentemente rural a un país predominantemente urbano, lo cual permite ver la migración forzada como una nueva ola de movilidad, teniendo en cuenta los diferentes procesos históricos que ha vivido el país y que se han mencionado dentro del discurso.

El fenómeno migratorio contribuye en un proceso de redistribución de la población de una determinada región, en la medida que se generan impactos directos en los lugares de llega y de salida que contribuyen a una serie de variables como la natalidad, mortalidad, migración, emigración, desempleo, pobreza, delincuencia entre otros factores, que generan cambios sociales en la población desplazada. Este proceso de éxodo forzado determina que tengan que adaptar sus modos de vida al medio donde llegan como desplazados.

“Los desplazados suelen ser personas jóvenes o adultas que migran solas o con sus hijos pequeños, contribuyendo así, a aumentar la proporción de personas en el lugar de destino y a disminuirla en el lugar de origen. En el mismo sentido las estructuras por estado conyugal, por actividad económica, por nivel de instrucción y de otro tipo, resultan afectadas por este proceso de cambio, de ahí, que sea de mucho interés el impacto que los grupos migrantes tienen sobre los atributos de la población, al igual que los efectos que se generan en las zonas de salida como de llegada”<sup>67</sup>.

La población desplazada por la violencia en el Departamento del Cauca, es sometida a abandonar sus lugares de terruño, a causa del conflicto que se presenta

---

<sup>66</sup> HENAO DELGADO, Hernán. “Desarraigo y futuro. Vida cotidiana de las familias desplazadas de Urabá”. Crus Roja Colombiana. Medellín: Universidad de Antioquia. Instituto de Estudios Regionales, 1998,p... 29.

<sup>67</sup> MANCUECE OTERO, Ronald Alejandro. ¿vive o sobrevive la población en situación de desplazamiento en la ciudad de Popayán? Del conflicto armado al conflicto urbano. Art. 1. Ejecutado por la Fundación Manuel Mejía. 2008. p. 149. Disponible en: [http://www.unicauca.edu.co/porik\\_an/imagenes\\_2numero\\_actual/Articulo6.pdf/26/11/2015](http://www.unicauca.edu.co/porik_an/imagenes_2numero_actual/Articulo6.pdf/26/11/2015).

dentro la región, obligándolos a migrar hacia nuevos lugares en los que tienen que comenzar desde cero y donde se tienen que adaptar a cambios socios culturales nuevos. En los que las alternativas de vida y subsistencia para sus familias dependen de la manera como logren integrarse y sobrevivir dentro del nuevo entorno social al que llegan.

“Las familias víctimas provienen de diferentes lugares de Colombia, ante todo de zonas rurales de los Departamento de Putumayo, Caquetá, Cundinamarca, Valle, Nariño y de lugares como San Vicente del Caguán, Cartagena del Chaira, y de otros Municipios del Departamento del Cauca como son; San Sebastián, Bolívar, Patía y del Tambo”<sup>68</sup>. Lugares en los que se presenta la violación de los derechos humanos y altos índices de migraciones forzadas, ubicando al Cauca en una de las regiones donde más se presenta la salida de población hacia Popayán y ciudades cercanas.

La población identificada como “desplazada por la violencia”, son personas vulnerables que no son necesariamente de escasos recursos (ya que el conflicto armado expulsa igualmente a propietarios de tierras u opositores políticos) se vuelven extremadamente frágiles, ante los diferentes traumas que causa el desplazamiento. Entre las consecuencias que modelan la migración forzada, está el momento de la huida, en que generalmente son amenazados y tras la muerte violenta de algún familiar deben escapar de un momento a otro, luego viene la llegada a la ciudad donde no conocen el territorio, ni poseen referentes ni lugares concretos de llegada. Allí comienza la búsqueda de un sitio de vivienda, después de un trabajo, la escuela de los hijos, etc., todo en medio de la discriminación propia del problema, ente otros procesos de emergencia, las personas tienen que asimilar la pérdida de su entorno y el choque con el nuevo espacio al que llegan. El salvar su vida y asegurar su supervivencia, lo que se termina como las principales razones para enfrentar la realidad.

---

<sup>68</sup> Ibid., p. 153.

“Los desplazados han sido arrancados de los puntos de referencia de su identidad personal y colectiva e incluso de aquellos que marcan su memoria (...) Los desplazados colombianos viven la experiencia de la triple pérdida descrita por Arendt: pérdida de la inserción social, del significado de la experiencia y de los derechos... no han tenido jamás acceso a una ciudadanía plena y total... El desplazamiento no es, así, una simple coyuntura sino que es vivido como una condición social casi permanente, el acceso a la tierra ha sido siempre incierto, ligado a mediadores políticos<sup>69</sup>”

Las víctimas de la migración forzada hacen parte de la población que ha estado desligada del entorno social y de la inclusión como ciudadanos, que han perdido su identidad y sus arraigos culturales, obligados a desplazarse de un lugar en búsqueda de seguridad y espacios para continuar con sus vidas y lograr integrarse a nuevos espacios sociales que les permitan vivir de una manera digna.

A partir de lo planteado anteriormente, es pertinente presentar unas gráficas y tablas estadísticas con información que indica lugares, fechas y años, en los cuales se establece un análisis cualitativo sobre el comportamiento de la población desplazada en el Departamento del Cauca, a partir de la segunda mitad de la década de los 90 del siglo XX y comienzos del siglo XXI.

---

<sup>69</sup> PÉCAUT, Daniel. “Guerra contra la sociedad”. Editorial. Espasa hoy. Bogotá 2011. p.262

## GRAFICA N. 2

### Desplazamiento en el Departamento del Cauca de 1996 -2003.



Fuente: Base de Datos de la Presidencia de la Republica y Boletín Diario del DAS. Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH<sup>70</sup>.

Se puede observar el comportamiento general de la población desplazada en el Departamento del Cauca entre 1996 – 2003, a causa del conflicto armado propiciado por los diferentes actores armados, donde se establece una clasificación del número de hogares receptores y expulsados y personas receptoras y expulsadas en la región. Lo que genera masivos movimientos de familias en condición de desplazamiento, que se componen de Madre, Padre, Abuelos e Hijos, los cuales son expuestos a migrar a nuevos lugares.

Lo que determina que entre 1996 – 2003, se genere un aumento de población desplazada, que se ve obligada a trasladarse a diferentes localidades del Departamento y al interior y exterior del país, lo que ocasiona una desintegración del tejido social y abandono del territorio. Lo que determina que a raíz de la expulsión de sus lugares de origen, tengan que adaptarse a nuevos entornos y

<sup>70</sup> OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DERECHOS HUMANOS DIH, Óp. Cit., p. 25

amoldarse a nuevos modelos culturales, que les permita rehacer sus vidas y formar nuevos espacios en donde los integrantes de grupos desplazados logren realizar una vida en comunidad.

**TABLA N. 2**

**Reporte de personas expulsadas del departamento del Cauca entre 1997 – 2003.**

<b>Municipio Receptor</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>TOTAL</b>
Almaguer(S)		1		9	72	114	67	263
Argelia(S)				25	295	347	186	853
Balboa(S)			2	30	43	78	50	203
Bolívar(S)		5	1	39	347	592	268	<b>1.252</b>
Buenos Aires(N)	5	42	6	155	1.009	202	138	<b>1.658</b>
Cajibío(C)			15	950	1.991	518	286	<b>2.860</b>
Caldono(N)	14			24	60	80	38	216
Caloto(N)	3	4		6	164	109	92	378
Corinto(N)		8	9	20	108	251	138	534
El Tambo(C)			8	207	1.612	2.520	658	<b>5.005</b>
Florencia				10	33	47	21	111
Guapi	3	1			1	98	101	204
Inza	6		4	11	37	90	51	199
Jambaló				5	12	32	14	63
La Sierra(S)				9	141	335	100	585
La Vega(S)	6	1		160	355	585	217	<b>1.324</b>
López de Micay			12	136	2.015	1.683	210	<b>4.056</b>
Mercaderes(S)				32	99	202	101	434
Miranda				41	260	115	111	527

Morales	5	6		48	152	134	42	387
Padilla(N)					5	14		19
Páez		8	10		64	122	66	270
Patía(S)	6			66	189	495	164	920
Piamonte(S)	4		15	99	363	674	369	<b>1.524</b>
Piendamó(C)			15	22	26	62	58	183
Popayán(C)	16	2	35	137	385	405	285	<b>1265</b>
Puerto Tejada(N)	1			4	40	36	10	91
Puracé(ORIE)				7	50	106	131	294
Rosas(C)	11				202	135	80	428
San Sebastián(S)				4	65	120	197	386
Santa Rosa(S)			15	73	237	200	188	713
Santander de Quilichao(N)				33	390	196	189	808
Silvia(ORIE)	4			21	26	56	58	165
Sotará(C)				6	23	61	2	82
Suárez(C)				70	218	207	58	553
Timbio(C)		8		60	179	398	227	872
Timbiquí(O)	26	24		6	34	600	59	749
Toribio		1	11		48	46	28	134
Totoró(O)	4	10		5	30	40	9	98
Villa Rica(N)					9		3	12
<b>TOTAL</b>								<b>32.588</b>

Fuente: Red de Solidaridad Social. Regional Cauca; Acumulado de personas Incluidos en el Departamento y Municipios desde 1997 – 2003.

Se establece una clasificación sobre la cantidad de personas expulsadas en el departamento del Cauca y las regiones en las que se presentaron los desplazamientos durante 1997-2003, información obtenida en la base de datos de

las personas declarantes en la Entidad Red Solidaridad Unidos. Donde se establece que las regiones en las que más se presentaron desplazamientos masivos son: Bolívar 1.252, Buenos Aires 1658, Cajibío 2.860, el Tambo 5.005, la Vega 1.324, López de Micay 4.056, Piamonte 1.524 y Popayán con 1.265 personas y las regiones donde se presentaron en menor cifra desplazamientos de población como: Jámalo 63, Padilla 19, Puerto Tejada 91, Sotará 92, Totoró con 98 y Timbiquí con 12 personas.

A partir de los datos presentados se logra medir el comportamiento que han tenido las víctimas del conflicto armado en el Cauca con sus respectivas regiones y datos, determinando que en los años mencionados se presentan la más alta cifra de movimientos de población desplazada, determinando que la década del 90 es la época más fuerte del conflicto armado en la Región.

En cuanto a la información señalada en la tabla N°2, se puede apreciar que dicho fenómeno se presenta debido al incremento del conflicto armado durante los años 90 en el siglo XX en el departamento del Cauca, donde el panorama regional se ve afectado por los alzados en armas que interfieren por medio de la violencia, usándola como un recurso estratégico para generar conflictos. Hechos determinantes en el incremento de asesinatos, secuestros y amenazas, que ocasionan la expulsión de población de la región.

**TABLA N. 3**

La siguiente información determina los municipios del Departamento del Cauca en los cuales se presenta expulsión de población, especificando el número de desplazados.

**Municipios Expulsores de población en el Departamento del Cauca  
2004 – 2007**

<b>MUNICIPIO</b>	<b>N° DESPLAZADOS</b>
Popayán(N)	6
Almaguer(S)	24
Argelia(S)	124
Balboa(S)	89
Bolívar(S)	163
Buenos Aires(N)	3
Cajibío(C)	30
Caldono	5
Corinto(N)	3
EL Tambo(C)	237
Florencia(S)	5
Inza(O)	8
Jámbalo(O)	3
La Sierra(N)	15
La Vega(S)	85
López de Micay(O)	3
Mercaderes(S)	19
Miranda(N)	2
Morales(C)	6
Páez(O)	26
Paía(S)	55
Piamonte(S)	12

Piendamó(O)	3
Puerto Tejada(N)	1
Puracé(ORIE)	16
Rosas(C)	21
San Sebastián(S)	10
Santander de Quilichao(N)	2
Santa Rosa(S)	9
Silvía(O)	1
Sotaró(C)	16
Suarez(C)	5
Sucre(S)	35
Timbio(C)	13
Toribio(ORIE)	9
Totoró(ORIE)	6
<b>TOTAL</b>	<b>1.070</b>

FUENTE, Base de Datos y Sistematización Declaraciones. Defensoría del Pueblo – Regional Cauca.

A diferencia de la anterior Tabla, en la número 3 se presenta una disminución de la cantidad de población desplazada entre 2004-2007, que han declarado en los Censos Poblacionales como víctimas<sup>71</sup>. Donde se aprecia que las regiones donde más se presentaron desplazamientos masivos son: Argelia 142, Balboa 89, Bolívar 163 y la Vega 85 y las regiones donde se presentaron en menor cifra desplazamientos son: Popayán con 6, Buenos Aires con 3, Corinto con 3, Florencia 5, Inzá 8, Jambaló 3, López de Micay 2, Miranda 2, Morales 6, Piendamó 3, Puerto Tejada 1, Santander de Quilichao 2, Silvía 1, Súares 5 y Totoró 6 personas.

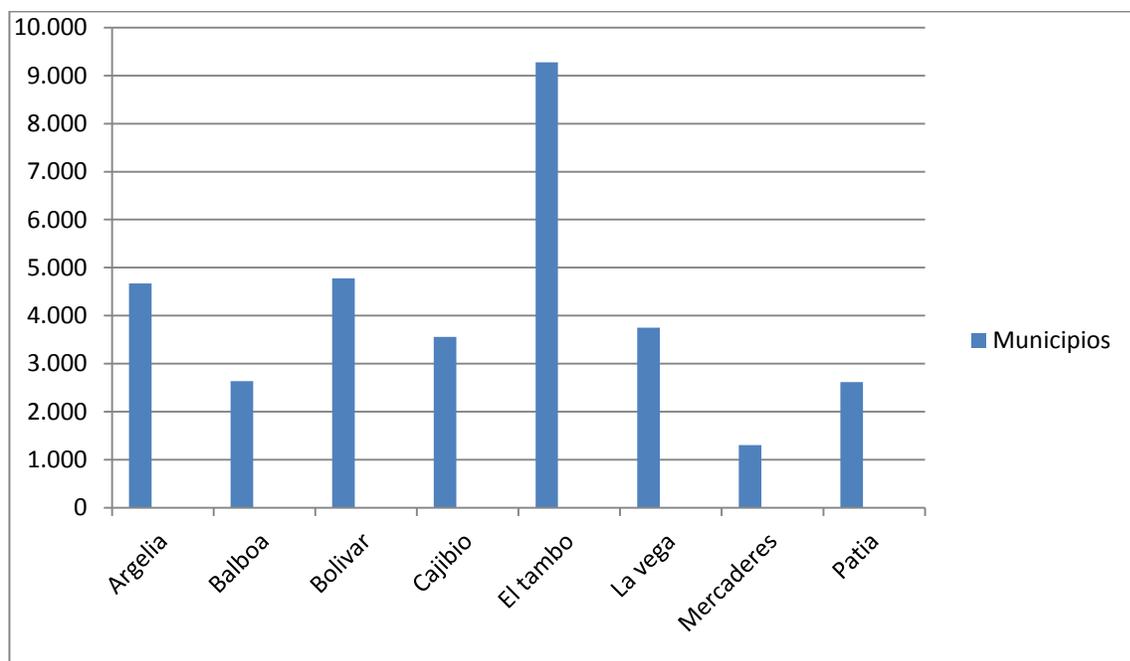
<sup>71</sup> 1504 declaraciones que se decepcionaran en la Región – Cauca, a las cuales se les debe adicionar su grupo familiar en el caso de que se de desplazamiento de tipo de Hogar, esto corresponde a un total de 595 personas desplazadas del Cauca y otros departamentos. (Datos Propios).

Los Datos presentados establecen una disminución de población desplazada a diferencia de las cifras mostradas en la década del 90, lo que determina que la disminución se debe a una masiva presencia de las fuerzas del Estado en el Departamento, lo que no permite que los grupos alzados en armas saquen a la población de los sectores rurales.

### GRAFICA N. 3

Perspectiva sobre los municipios del departamento del Cauca, donde se presentan mayores índices de población desplazada a raíz del conflicto armado en la región.

#### Municipios Caucanos que presentan mayor Número de Población Desplazada.



FUENTE: Acción Social, Marzo 2011.

Se cuantifica el promedio total de los Municipios, donde más se presentaron desplazamientos forzados de población en el Cauca y arrojando como resultado final las siguientes cifras: Argelia 4.674, Balboa 2.637, Bolívar 4.777, Cajibío

3.555, El Tambo 9.280, La Vega 3.570, Mercaderes 1.305 y Patía 2.616<sup>72</sup>, como las regiones donde más se presentan movimientos masivos de desplazados derivados del conflicto armado, cuya información es pertinente en los registros de Acción Social.

La anterior información, determina un total de los municipios que más altos índices de migración de población presentan en el Departamento del Cauca, dando al Municipio del Tambo como el lugar en donde más se presentan víctimas del desplazamiento, debido a la ubicación geográfica en la que se encuentra, la cual permite conexiones importantes con otras regiones seguido del difícil acceso algunas localidades y la poca intervención del Estado. Factores determinantes que generan la presencia de grupos insurgentes, los cuales encuentran en el territorio un lugar clave para ubicarse y generar una desestabilización en los sectores rurales del Departamento del Cauca a raíz de la violencia armada.

La información tenida en cuenta para el análisis, contiene valores cualitativos trazados sobre datos estadísticos que permiten medir e interpretar la contundencia del problema armado, que a partir de un proceso descriptivo, analítico y de observación de las diferentes gráficas, permite estructurar la problemática que presenta el Cauca en torno a la migración forzada.

Cabe señalar que lo presentado anteriormente, deriva en la incapacidad del Estado y entes Gubernamentales colombianos para cumplir con lo establecido en la ley 387 de 1997, “en la cual se adoptan medidas para la prevención del desplazamiento forzado; la atención, protección, consolidación y estabilización socioeconómica de los desplazados internos por la violencia en la Republica de Colombia”<sup>73</sup> y lo reglamentado en torno a la ley de víctimas, “en la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto

---

<sup>72</sup> Acción Social, marzo del 2011.

<sup>73</sup> Alcaldía Mayor de Popayán. “Ley 387 de 1997”. Régimen Legal de Bogotá D.C. Disponible en: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=340/23/03/2017>.

armado interno, en la defensa y garantía de de los derechos humanos en Colombia”<sup>74</sup>.

## **2.6. Las acciones realizadas por el ente gubernamental en Popayán.**

Los Estados Unidos apoyan a Colombia en las políticas ejecutadas en contra del narcotráfico, hacia los años 80, hecho que permite dar de baja y detener algunos jefes de los carteles del narcotráfico pero que no logra desarticular en la totalidad las organizaciones ilegales, hecho que determina la conformación de otra modalidad de crimen organizado mediante el fortalecimiento de las fuerzas armadas ilegales, las cuales continúan afectando de manera considerable los Derechos Humanos.

“Entran en la categoría de normas imperativas del Derecho Internacional... el hombre recibe del derecho internacional un estatuto jurídico que le permite gozar de un cierto número de libertades y garantías para el respeto de su vida, su integridad personal, expresión de sus ideas, el justo y debido proceso, la facultad de comunicar su pensamiento con la palabra escrita y hablada...”<sup>75</sup>

El concepto de los Derechos Humanos (DD.HH), hace parte de las condiciones instrumentales que están inherentes en todos los seres humanos, sin distinción alguna de nacionalidad, lugar de residencia, sexo origen nacional o étnico, color, religión, lengua o cualquier otra condición.<sup>76</sup> Los cuales están contemplados bajo la ley y garantizados bajo los tratados del derecho internacional consuetudinario.

---

<sup>74</sup> Alcaldía Mayor de Popayán. “Ley1448 de 2011”. Régimen Legal de Bogotá D.C. Disponible en: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=43043/23/03/2017>.

<sup>75</sup> Vázquez Carrizosa, Alfredo. LA FILOSOFÍA DE LOS DERECHOS HUMANOS Y LA REALIDAD DE AMÉRICA LATINA. Bogotá: Universidad Nacional,1989.p.48

<sup>76</sup> Véase: NACIONES UNIDAS DERECHOS HUMANOS, Oficina del alto Comisionado. Disponible en.<http://www.ohchr.org/SP/Issues/Pages/WhatareHumanRights.aspx/23/03/2017>.

Este principio de ley es bastante complejo de tratar ante los múltiples casos de abuso a la población por parte de los actores armados en el conflicto. Los Derechos Humanos constituyen una herramienta para la protección de los derechos individuales en el marco internacional. Para garantizar ciertos derechos a las personas en el ámbito nacional o local, se constituyen a partir de las normas que reposan en la Constitución Política Colombiana cuyo objetivo es de garantizar, “la vida, la convivencia, el trabajo, la justicia, la libertad, el conocimiento, la igualdad y la paz.”<sup>77</sup> Es decir la afirmación del reconocimiento, el respeto y la protección de cada persona frente al Estado. Ahora bien, desde una perspectiva histórica frente la protección de los derechos humanos se enmarca a partir de 1948, expresados por la Asamblea de General de las Naciones Unidas, como un ideal común de todos los seres humanos.<sup>78</sup>

Los Derechos Humanos en el escenario colombiano ante la violencia y el conflicto armado, son la causa que determina las demandas por los hechos victimizantes que están reconocidos en el Registro Único de Víctimas como desapariciones forzadas, asesinatos, amenazas y desplazamiento forzado y otras violaciones sistemáticas. Al respecto los hechos victimizantes son indemnizados por una compensación económica como una vía para reparar el daño sufrido. De esta manera es necesario decir que Colombia es un Estado Social de Derecho en el marco jurídico político establecido en la Constitución de 1991 donde prima la vida del ser humano bajo el fundamento de los DDHH.<sup>79</sup> Para que haya una aproximación a la prioridad de la vida de los individuos se debe contar con las condiciones ambientales, que por cierto van en detrimento ante las diferentes decisiones e intereses económicos de muchas organizaciones internacionales, nacionales y locales.

---

<sup>77</sup> MEJIA AZUERO, Jean Carlo. DERECHOS HUMANOS, CONFLICTO ARMADO Y AGRESIÓN TERRORISTA EN COLOMBIA.2007, p.53

<sup>78</sup> CARRIZOSA. Op., cit., pp.48-49.

<sup>79</sup> MEJIA AZUERO, Op.cit. p.55

Ahora bien dentro de las leyes en el marco del conflicto armado obedece a la Ley de Víctimas según el artículo 3 1448 de 2011, está ley a través de la identificación de la personas que han sido víctimas de manera individual o colectivamente desde 1985, como consecuencia de hechos que van en contra de los DD.HH y del Derecho Internacional Humanitario, “el cual está destinado a limitar y evitar el sufrimiento humano en tiempo de conflicto armado”<sup>80</sup>. Así mismo, el objetivo de esta ley es atender a los familiares de las víctimas de los homicidios, masacres, tortura, minas antipersona, delitos contra la integridad sexual en el marco del conflicto, desplazamiento forzado, entre otros, por ello el esposo, la esposa, padres, hijos, hermanos, abuelos, etc. Tienen derecho a una reparación integral, que incluyen las medidas de indemnización, rehabilitación, satisfacción, restitución y garantías de no repetición.<sup>81</sup> Con este proyecto el gobierno pretende remediar en algo las pérdidas morales y materiales de las víctimas registradas en el Registro único de Víctimas. Ante todo se espera que se cumpla dicha propuesta y que se haga un acompañamiento a las víctimas por parte de las entidades públicas correspondientes ya que son personas en situaciones de alto riesgo de vulnerabilidad. También que haya un control e investigación en el registro de las víctimas para que no se genere ningún acto de corrupción.

Otro punto a tener en cuenta de la Ley de Víctimas es que a las personas que hagan parte de algún grupo armado no serán considerados como víctimas, así mismo, las personas que hayan sufrido violación a sus derechos fundamentales por la delincuencia común.<sup>82</sup> Por esta razón valdría la pena cuestionarse por qué las víctimas de los grupos delincuenciales no podrán ser reconocidos en la Ley de Víctimas, más cuando algunos grupos al margen de la ley se pudieron valer de favores de los delincuentes para desplazar a las personas y quedarse a lo mejor

---

<sup>80</sup> Véase: OEA. “DEPARTAMENTO DE DERECHO INTERNACIONAL (DDI). Disponible en: [http://www.oas.org/es/sla/ddi/derecho\\_internacional\\_humanitario.asp/26/02/2017](http://www.oas.org/es/sla/ddi/derecho_internacional_humanitario.asp/26/02/2017).

<sup>81</sup> Participaz, la Ruta de los Derechos. Registro único de Víctimas, Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas., capítulo 4, p.2. En: <http://participaz.com/index.php/cartillaspdf>

<sup>82</sup> Ibid.,p.2.

con sus tierras. A partir de la exclusión por parte del Estado esas personas víctimas de las bandas delincuenciales estarían expuestas a sufrir más daños por otros actores armados, y más aún cuando en ese grupo de víctimas hay niños.

Dentro de ese desafío para la aplicación de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras a partir de un proceso institucional que pueda conducir a garantizar la efectividad de los derechos de las víctimas, para ello deberá fortalecer las entidades territoriales ya que es ahí donde se llevarán a cabo muchos programas de atención y reparación a las víctimas del conflicto.

Frente al proceso de la Ley de víctimas en el departamento del Cauca, conforme a los postulados de la misma se ha implementado mediante el Formato Único de Declaración (FUD) donde se describen los hechos ocurridos, así mismo se verifica la información dada para el reconocimiento en el Registro Único de Víctimas. A continuación el Reporte Caracterización Víctimas del Conflicto Armado- Cauca Popayán.

“El total de solicitudes recibidas en la ciudad de Popayán entre el 01 de enero de 2012 al 31 de Enero de 2015, fueron de 14.264 donde 39% de las solicitudes se remitieron de la defensoría, el 35.9% de la personería y el 25% de la procuraduría... El 87.5% representan las solicitudes recibidas que luego de ejecutar un proceso de valoración arrojan un concepto de inclusión o no en el Registro Único de Víctimas (RUV); el (77.7%) aparecen con estado incluido y el (9.5%) no incluidos.”<sup>83</sup>

Se puede observar que hay un gran número de personas en busca de la reparación por vía judicial en la ciudad de Popayán. Pero a pesar del esfuerzo institucional por prestar un buen el servicio a las víctimas de los actores armados, se presentan dificultades en el proceso de su realización para acceder al Registro

---

<sup>83</sup> Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. Reporte Caracterización Víctimas del Conflicto Armado- Cauca Popayán. pp.2-3.

Único de Víctimas (RUV). Pero, dentro de esas dificultades está el porcentaje de personas que no han sido incluidos en dicho registro, y se podría considerar la falta de acompañamiento jurídico, psicológico para enfrentar el proceso, que les permita restablecer su proyecto de vida.

La ciudad de Popayán es receptora de un gran número de personas que llegan de los diferentes municipios del departamento, los cuales han sido afectados de diferentes formas por los actores armados.

**TABLA N. 4**  
**REGISTRO UNICO DE VÍCTIMAS**

PERSONAS POR UBICACION	DEPARTAMENTO DE OCURRENCIA	MUNICIPIO DE OCURRENCIA	PERSONAS POR OCURRENCIA	DEPARTAMENTO DE DECLARACION	MUNICIPIO DE DECLARACION	PERSONAS POR DECLARACION
80,628	CAUCA	EL TAMBO	11,298	CAUCA	POPAYAN	67,039
	CAUCA	BOLIVAR	7,143	SIN INFORMACIÓN	SIN INFORMACIÓN	2,329
	CAUCA	ARGELIA	6,348	BOGOTA, D.C.	BOGOTA, D.C.	1,713
	CAUCA	LA VEGA	5,242	VALLE DEL CAUCA	CALI	1,343
	CAUCA	POPAYAN	4,497	CAUCA	EL TAMBO	1,256

Fuente: Fecha de corte: UARIV - Registro Único de Víctimas, 01/02/2015.<sup>84</sup>

En el Capítulo tercero de manera más amplia, se desarrolla el proceso de llegada de la población víctima de la migración forzada a Popayán y las diferentes circunstancias que rodean su adaptación al nuevo lugar de llegada.

<sup>84</sup> Ibid., p.6

### **3. EFECTOS SOCIALES DE POBLACIÓN DESPLAZADA POR EL CONFLICTO ARMADO, QUE RESIDEN COMO NUEVOS ACTORES SOCIALES EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN.**

En el presente capítulo se analiza los efectos sociales que produce la llegada de población desplazada por el conflicto armado: para ello es importante mencionar aspectos históricos de la fundación de la ciudad, el crecimiento poblacional, lugares de procedencia de los desplazados y el análisis sobre los lugares en donde se ubican.

Igualmente es importante explicar los procesos por lo que tienen que pasar los desplazados que llegan al Municipio de Popayán en busca de nuevas alternativas de vida alejadas de la violencia armada, conocer cuáles son las soluciones que ha brindado el Estado y el Ente Gubernamental para brindar solución a la problemática que presenta esta población.

También es pertinente conocer dentro del casco urbano, como se desarrolla el proceso de adaptación de la población que migra del campo a la ciudad, cuáles son los lugares en los que se ubican y como se ha logrado integrar a la vida en comunidad para rehacer sus vidas. Teniendo en cuenta que la ciudad de Popayán a nivel nacional es considerada como uno de los Municipios que más reportes de población en situación de desplazamiento forzado presenta con relación a otros municipios a nivel nacional.

### 3.1 Fundación de Popayán, efectos políticos y sociales de su historia.

La fundación de Popayán según la historia oficial, ocurre el 13 de enero de 1537, por el adelantado Sebastián de Belalcázar; sin embargo cabe anotar que en el mundo académico esta fecha no ha sido aceptada completamente, ya que algunos estudios indican que Sebastián de Belalcázar no hizo la ceremonia de fundación a la manera española.

A partir de estudios realizados, “los cronistas de la época apuntan a que fue Juan de Ampudia quien hizo la primera “fundación” española a las orillas del río Cauca, en el norte de la actual capital del Departamento el 3 de mayo de 1535 (Castellanos. Elegías. Canto III). Y siendo primer alcalde de Popayán, hizo la traslación y una ceremonia de “fundación” española el 15 de agosto de 1536, por lo que se conoce de las crónicas. Por eso se llamó Popayán, “Villa de Nuestra Señora de la Asunción”, festividad católica del 15 agosto, según era la costumbre española de poner a las fundaciones el nombre del santo o “misterio” que se conmemoraba en el correspondiente día del año.”Pero Sebastián de Belalcázar logró el crédito de fundador con la intención de que el rey (Carlos V) le diese, el título de “Adelantado”.<sup>85</sup>

En Popayán por ejemplo, se instituyó la encomienda, la hacienda, el comercio y la minería que fue la base de las grandes fortunas de las familias más prestantes del Cauca como fueron los Mosquera, los Arboleda, los Arroyo, los Angulo, los Lemos, los Hurtado, entre otras prestantes familias, quienes explotaron los yacimientos que se encontraban en regiones como Chisquío, Almaguer, Caloto, Barbacoas, Nóvita, Cítara y el Raposo.

---

<sup>85</sup> ENRÍQUEZ RUIZ, Guido. ¿Cuándo se fundó Popayán?, Diario Proyección del Cauca. Edición 371, Febrero 2013. Disponible en: <http://mariopbe.com/a3en.htm/28/07.2015>.

Para la historiadora Zamira Díaz<sup>86</sup>, la minería no fue la única responsable del crecimiento económico de esta parte del país, sino que esta actividad al estar relacionada con otras, como por ejemplo, la producción agrícola y ganadera, logró que se mantuviera un equilibrio económico, sin dejar de mencionar que esto permitió la consolidación de la llamada Gobernación de Popayán; además de esta relación, minería, agricultura y esclavitud, según el historiador Germán Colmenares se constituyó, el circuito Hacienda-Mina-Hacienda, que fortaleció las grandes fortunas de las familias de Popayán<sup>87</sup>.

A lo largo del siglo XIX, la ciudad mantuvo la estructura colonial heredada y fueron muy pocos los cambios que se dieron en su composición social y política; de la misma forma se puede decir que la economía no varió sustancialmente a pesar de que los efectos de las continuas guerras que se vivieron en éste territorio causaron estragos en las grandes haciendas productivas y obligaron a buscar nuevas fuentes de desarrollo económico que no estuvieran ligadas a la extracción minera o a la ganadería.

Entrados en el Siglo XX, la ciudad de Popayán fue perdiendo la importancia que había tenido tanto política como económicamente en el concierto de la naciente república de Colombia. Sus habitantes vivían en una especie de “aldea grande o pueblo grande” como se solía decir y a pesar de que el ferrocarril llegó para conectarla al proyecto progresista que impulsaron distintos gobiernos apoyados por el ingreso económico que recibió la nación como indemnización por la pérdida de Panamá, ésta notable vía de comunicación y desarrollo no logró su pleno desarrollo. El ferrocarril será remplazado por la llegada de los camiones de carga y se empiezan a construir la carretera que se conocerá como La Panamericana.

---

<sup>86</sup> Véase DÍAZ, Zamira. Oro, Sociedad y Economía. El Sistema Colonial en la Gobernación de Popayán: 1533-1733 y COLMENARES, Germán, Cali: Terratenientes, Mineros y comerciantes. Siglo XVIII. Capítulo 4. Pág. 101.

<sup>87</sup> La ciudad de Popayán durante la colonia, una aproximación a la sociedad payanesa. Disponible en: <http://conventospopayan.blogspot.com.co/2012/07/las-ordenes-religiosas-y-los-conventos.html/25/04/2016>.

Popayán se consideró como una ciudad universitaria y a los claustros de su universidad, la Universidad del Cauca, llegaban estudiantes de las distintas regiones del país que eran bien acogidos porque generaban ingresos a las familias que por tener casas grandes y solariegas, con muchas habitaciones, alquilaban vivienda y manutención a estos nuevos huéspedes.

El 31 de Marzo de 1983, se produce un gran terremoto y la ciudad sufre la destrucción de gran parte del centro histórico y de algunos barrios de la ciudad. Los efectos de este desastre natural repercutirán no solamente en la parte física de la ciudad sino en la vida social y en la cotidianidad de sus habitantes, modificando las dinámicas poblacionales porque el espacio urbano se va reconfigurando a medida que empieza la reconstrucción de sus edificios.

Además Popayán va a vivir un fenómeno de migración del campo a la ciudad y también el desplazamiento de familias enteras que pertenecían a otras regiones y que vieron en el desastre sufrido una oportunidad para conseguir sitios de invasión en los cuales fueron construyendo sus viviendas.

La población aumentó notablemente y los nuevos migrantes, al llegar con sus costumbres y modos de vida, muy diferentes a los de la ciudad, cambiaron los usos y costumbres tradicionales y lenta pero inexorablemente Popayán se fue transformando y dejó de ser esa ciudad perdida en el tiempo, donde sus vecinos se acostaban a las seis de la tarde porque todo el comercio cerraba a esa hora y además no había vendedores ambulantes ni carros, ni motos, ni ruidos ensordecedores que perturbaran la tranquilidad de sus gentes, para dar paso a una nueva ciudad que será el escenario de los conflictos sociales, económicos, culturales y políticos generados por el fenómeno del desplazamiento forzado que la violencia producida por los grupos armados y otros actores sociales ha desencadenado en el Departamento del Cauca y en las poblaciones vecinas que configuran el suroccidente colombiano.

Sobre el crecimiento demográfico que se viene presentando en la ciudad después del terremoto, el profesor de la Universidad del Cauca, Héctor Ortega escribe un artículo titulado “Incidencia de la Migración en el Crecimiento Demográfico de la Ciudad de Popayán 1964-1990”, donde plantea que, “desde 1536 hasta 1985 la población de Popayán alcanzó una cifra de 158.336 habitantes<sup>88</sup>, después de 1985, dos años después del terremoto, esta cifra presenta unos cambios poblacionales significativos, registrados por el censo del DANE del año 2005, en los que se señala un aumento de 258.653 habitantes para este período<sup>89</sup>, lo que se ve reflejado en la manera como la población ha variado no solo su composición física sino los usos del espacio físico y la manera de habitarlos.

Con la llegada de los nuevos pobladores, como se ha dicho, se produce un significativo incremento de la población y la ciudad no estaba preparada para asumir este fenómeno pues no contaba con la infraestructura necesaria en servicios básicos y en vivienda y además estaba en el proceso de reconstrucción de sus edificios más emblemáticos como los de la Universidad y de las casas familiares que configuraban el llamado sector histórico de la ciudad. Como consecuencia se van a generar procesos de cambio socio espacial y en los nuevos territorios y comunas surgirán subculturas urbanas que rompen con las viejas tradiciones culturales, sociales y económicas, amenazan la tranquilidad de los antiguos pobladores y ponen en riesgo la estabilidad del municipio en el orden administrativo, económico y jurisdiccional. De acuerdo a las estadísticas

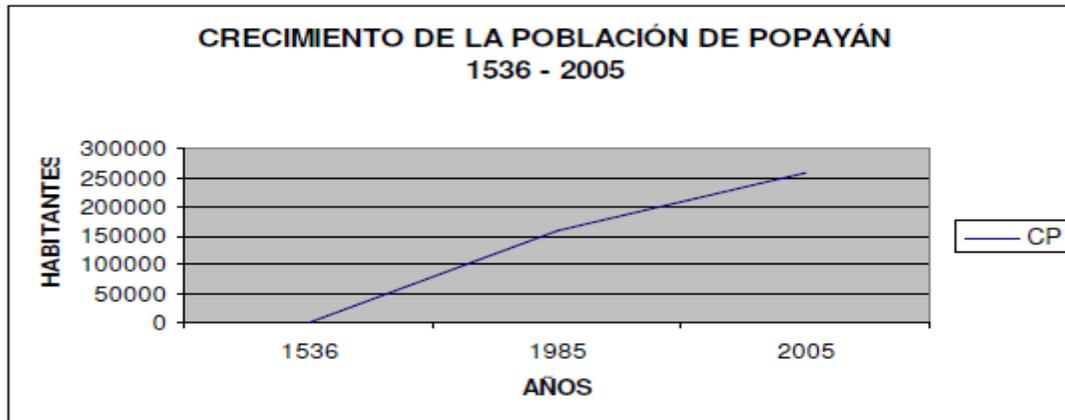
---

<sup>88</sup> MACUACÉ OTERO, Ronald Alejandro. CORTÉS LANDÁZURY, Raúl Hernando. Popayán: una referente de inercia o involución regional. P.5. Disponible en: <http://www.institutodeestudiosurbanos.info/descargasdocs/eventos/seminarios-de-investigacion-urbano-regional-aciur/memorias-viii-seminario-aciur-2009/mesas-tematicas/dinamicas-demograficas-y-configuracion/351-popayan-una-referente-de-inercia-o-involucion-regional-1/file/27/09/2009>.

<sup>89</sup> DANE, 2005.

encontradas, la ciudad alcanzó un incremento poblacional de unos 100.000 habitantes, en un período de 20 años.<sup>90</sup>. (Ver Grafico Número 4)

**GRAFICA N. 4**



FUENTE: base de datos del DANE (2005).

La nueva población se empieza a distinguir no solamente porque van a implementar sus propias prácticas socioculturales, económicas y educativas sino porque carecen de un sentido de pertenencia a la ciudad; se van acomodando como mejor pueden y comienza su vida comunitaria con los medios que a su alcance puedan conseguir para su diario vivir mientras emprenden la búsqueda de nuevas alternativas de vida y nuevas fuentes de trabajo, el trabajo informal, que les ayude aunque sea transitoriamente a encontrar solución a sus necesidades básicas.

<sup>90</sup> ORTEGA, Héctor. Incidencia de la Migración en el Crecimiento Demográfico de la Ciudad de Popayán 1964-1990. Universidad del Cauca, Popayán. 1991.

### **3.2. Población Desplazada por el conflicto armado que llega al casco urbano del Municipio de Popayán en 1990.**

Los sociólogos, historiadores y científicos sociales señalan a los años 90, como punto de referencia para estudiar el fenómeno del desplazamiento de población del campo a la ciudad causado por el conflicto armado, es importante destacar que durante este periodo el escenario de violencia, se ve reflejado a partir del aumento de hechos de violentos como; asesinatos selectivos, masacres de civiles y desplazamiento de población, hechos propiciados por actores armados que compiten por lograr el dominio sobre el territorio, los recursos y las poblaciones.<sup>91</sup>

Durante 1990 “se presentan con mayor magnitud y dramatismo, las migraciones de poblaciones campesinas que se ven obligados a desplazarse hacia otros lugares del país, como es el caso en Popayán, para proteger la integridad de sus familias, y es así como las zonas rurales se convierten en expulsoras”<sup>92</sup>, por las condiciones de vulnerabilidad y alto riesgo que deben enfrentar sus habitantes.

Este fenómeno migratorio y de desplazamiento forzado ha determinado que las ONGS, la Iglesia e Instituciones del Estado, tomen cartas en el asunto por lo crítico de la situación que se presenta y para ello se ven determinadas a implementar herramientas de investigación y a levantar censos y estadísticas que ayuden a entender las causas y las consecuencias que tiene el fenómeno del desplazamiento forzado a nivel nacional. El Estado además ha creado entidades como son: Red de Solidaridad Social, entidad que tiene dentro de sus funciones coordinar el Sistema Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada – SNAIPD- y responder por el manejo del registro estadístico de la población en situación de vulnerabilidad; la Defensoría del Pueblo y la Unidad para la Atención

---

<sup>91</sup> CASTILLA, Camilo Echandía. La violencia en el conflicto armado durante los años 90. Revista Opera 2001.P.2.Disponible en:<http://revistas.uexternado.edu.co/index.php/opera/article/download/1276/1215/30/03/2017>.

<sup>92</sup> ZALASAR ALBEIRO Y ROJAS George. Colombianos en diáspora. Los desplazados por la violencia. revista sur de defensor. Año 1995.

y Reparación Integral a las Víctimas, que a través de sus registros, permiten tener reportes de la población que se desplaza dentro de las diferentes capitales y regiones del país.

Para el caso de estudio que se viene realizando en éste trabajo, el Municipio de Popayán, se ubica a nivel nacional y desde 1990 como uno de los destinos donde más ha llegado población desplazada por el conflicto armado, desde diferentes territorios del país como, Caquetá, Putumayo, Norte de Nariño y de algunos Municipios del Cauca tales como, La Vega, El Tambo, Bota Caucana, Cajibío, Mondomo, Belalcázar, Rosas, Puracé Argelia, Balboa, Totoró Santa Rosa, Inzá, Santander de Quilichao, Paez, Patía, La Sierra, Buenos Aires, Jambaló, Timba.

Los territorios señalados de donde proviene la mayor parte de la población desplazada por la violencia, son consideradas zonas de alto riesgo, porque además de estar ubicadas geográficamente en zonas desprotegidas por el Estado, con vías de comunicación deplorables cuando no intransitables, en ellos se instalan los grupos armados en conflicto, generadores de intimidación, boleteos, secuestros y amenazas de muerte para sus habitantes; territorios en los que imponen su autoridad y su ley y donde se siembran los cultivos ilícitos y se crean subculturas en las que imperan todo tipo de violencia intrafamiliar contra las mujeres, los niños y los ancianos.<sup>93</sup>.

En su mayoría la población desplazada era dueña de propiedades, consistentes en pequeñas o medianas fincas ganaderas o parcelas para cultivar los productos agrícolas tradicionales que les garantizaban el sustento familiar y dejaban algunas ganancias que invertían en la educación de sus hijos y mejoramiento de sus viviendas; a partir del recrudecimiento del conflicto armado, se vieron obligados a abandonarlas y a migrar a ciudades como Popayán que por la cercanía geográfica

---

<sup>93</sup> Es frecuente la violencia en Colombia sobre los indígenas y las comunidades afrocolombianas, estos grupos están considerados como muy vulnerables. En la actualidad su situación es tema de preocupación de la comunidad Internacional. Véase declaración del presidente de la quincuagésima sexta sesión de la comisión de DH sobre la situación de abril del 2001.

y cultural fue considerada como un lugar para intentar recomponer el orden familiar y social que se había destruido.

Este fenómeno de dimensiones incalculables afecta el casco urbano de Popayán. Los registros estadísticos obtenidos a través de la Unidad para la Atención y Reparación Integral de las Víctimas señalan que entre 1985 y 1994 llegan a la ciudad y se instalan en ella 930 personas distribuidas en 291 hogares indicando así que los desplazados, “se convierten en una variable significativa para el crecimiento acelerado de la ciudad<sup>94</sup>”.

Acción Social, señala que a partir de 1995<sup>95</sup>, y hasta el 31 de octubre de 2006, llegaron a la ciudad 21.171 personas, las cuales se encuentran distribuidas en 4.773 hogares. Estas cifras nos indican que la ciudad presenta un crecimiento desmedido de población, debido a que no cuenta con la infraestructura necesaria ni las condiciones económicas y habitacionales adecuadas para brindarle garantías de vivienda, trabajo, educación y seguridad social a la población migrante<sup>96</sup>.

Las tablas estadísticas obtenidos a través de la personería municipal reflejan las cifras de personas que llegaron a la Ciudad de Popayán como desplazados por la violencia entre los años de 1998 y 2010, pero además suministran la información necesaria para conocer el lugar de su procedencia.

Para el análisis pertinente se han distribuido estas tablas de acuerdo a los datos consignados y requeridos para éste capítulo, de la siguiente manera.

---

<sup>94</sup> Unidad para la Atención y Reparación Integral de las Víctimas. Disponible en: <http://rni.unidadvictimas.gov.co/RUV/23/07/2016>.

<sup>95</sup> ORTEGA, Héctor. Incidencia de la Migración en el Crecimiento Demográfico de la Ciudad de Popayán 1964-1990. Universidad del Cauca, Popayán. 1991.

<sup>96</sup> Alcaldía Mayor del Municipio de Popayán, 2006.

**Tabla N. 5**

**Personas desplazadas por el conflicto armado, que llegan a Popayán**

**Años: 1998 al 2001**

<b>Año</b>	<b>No de Personas</b>
1998	180
1999	280
2000	1.926
2001	2.632
<b>Total</b>	<b>4.431</b>

Fuente: Personería Municipal de Popayán

En la tabla N°5, se aprecia que entre 1998 al 2001 llegaron a Popayán un total de 4.431 personas de las cuales corresponden a los tres primeros años 2.386 mientras que solamente en el año 2001 llegaron 2.632 personas. Comparativamente nos podemos dar cuenta que a partir del año 2001 se produce un crecimiento acelerado de la población desplazada por efectos de la violencia guerrillera y que el casco urbano de la ciudad sufrió un aumento demasiado considerable de población lo que se reflejó en la aparición de nuevos barrios, generalmente de invasión, que se fueron ubicando en el perímetro externo de la ciudad, acelerando el crecimiento hacia estos espacios.

**Tabla N. 6**

**Estadística que muestra el número de personas que llegaron a Popayán durante los meses de Enero hasta Agosto del año 2001.**

<b>Mes</b>	<b>Número de Personas Desplazadas</b>
Enero	393
Febrero	378
Marzo	371
Abril	433
Mayo	202
Junio	246
Julio	348
Agosto	261
<b>Total</b>	<b>2.632</b>

Fuente: Personería Municipal de Popayán.

Al compararse la tabla 5 con la tabla 6 podemos observar que, solamente en el año 2001 y en un período de ocho meses, la población que migró a Popayán aumentó considerablemente y éste fenómeno se va volviendo incontrolable para las autoridades y la administración municipal, debido a que no cuentan con la suficientes recursos y planeación para atender a la población que llega a la ciudad en condición de desplazamiento forzado.

**Tabla N. 7**

**Procedencia de las personas en calidad de desplazadas que llegan a la ciudad de Popayán entre los meses de Enero y Agosto del año 2001. La tabla también contiene el número de personas que llegaron en cada uno de los meses señalados.**

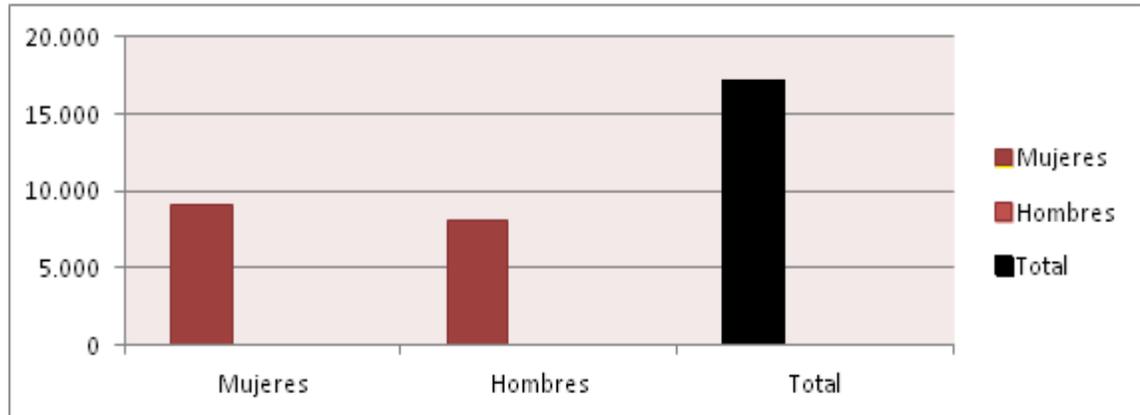
Meses	Cauca	Caquetá	Putumayo	Nariño	Antioquia	Otro	Tolima	Quindío	Valle	Huila	Choco	Total
Enero	279	25	80	6	3	--	--	--	--	--	--	393
Febrero	299	10	65	4	--	--	---	--	--	--	--	378
Marzo	162	9	70	5	3	7	--	--	--	--	--	371
Abril	278	21	89	24	--	21	--	--	--	--	--	433
Mayo	132	4	38	16	--	--	4	--	4	--	--	202
Junio	154	4	65	--	--	--	--	---	2	21	--	246
Julio	244	24	47	5	3	--	--	--	3	12	10	348
Agosto	224	---	26	7	--	--	--	--	4	--	--	261
Total	1.772	97	480	67	9	28	4	4	13	33	10	2.632

Fuente: Personería Municipal de Popayán.

La tabla N°7 contiene información sobre el número de personas que llegaron a la ciudad de Popayán entre Enero y Agosto de 2001, indicando además el lugar de procedencia. Se puede observar que el Departamento del Cauca aporta el mayor número de desplazados, mes a mes y le siguen en orden de importancia Putumayo, Caquetá, Nariño, Huila Valle, Chocó, Antioquia y Tolima y Quindío de manera descendente. De la tabla podemos deducir cuales fueron los departamentos en los que se incrementó con mayor fuerza la violencia guerrillera y por lo tanto se produjeron las mayores fracturas en el tejido social.

**Grafica N. 5**

**Estadística que muestra la cifra de mujeres y hombres mayores de edad, que llegaron como desplazados a Popayán durante los años 2008 al 2010**



Fuente: Acción Social, RUPD.

**Mujeres 9.026**

**Hombres 8.066**

**Total 17.092**

En la grafica N°5 se aprecia que entre los años 2008 al 2010 llegaron a Popayán un total de 17.092 personas de las cuales corresponden a los dos primeros años 9026 mujeres y 8.066 hombres. Comparativamente nos podemos dar cuenta que la cifra por género no tienen una variación la una de la otra, además que por efectos de la violencia, al casco urbano en el año 2010 llego mas población a diferencia de la cantidad establecida en la tabla número cuatro, lo que permite mirar que las cifras de población año por año, establecidas en la grafica van en aumento con relación a los promedios de los años anteriores.

### **3.3. Clasificación de etapas de llegada y ubicación de población desplazada que llega al Municipio de Popayán.**

EL análisis de la forma como se catalogan los momentos de llegada y ubicación de la población desplazada en la ciudad, está condicionada por unas etapas de adaptabilidad. El trabajo de campo realizado durante el proceso de esta investigación permite dar un orden al proceso.

#### **3.3.1. Etapa de llegada.**

“Cuando el desplazado llega a la Ciudad de Popayán, se encuentra con un panorama de inseguridad, debido al entorno al que llega, el cual es nuevo y está modelado por características socio-culturales diferentes a las que estaban adaptados; también se presentan con la expectativa de encontrar nuevos espacios socioculturales, en los que logren descubrir nuevas oportunidades para vivir. Algunas familias llegan a casa de familiares que les brindan un espacio transitorio en donde puedan vivir y otras al no tener un lugar específico de llegada, tienen que verse en la necesidad de amoldarse a lo que encuentre en la ciudad”<sup>97</sup>.

Dentro de la primera etapa, en la que el desplazado llega a la ciudad, se encuentra en un estado de vulnerabilidad provocado por las situaciones del conflicto armado, debe asumir las circunstancias del entorno al que llega, el cual está modelado por características diferentes del medio de donde viene, llegan con el anhelo de comenzar de nuevo y encontrar nuevas oportunidades que les permitan vivir dignamente.

---

<sup>97</sup> Entrevista. Defensoría del Pueblo de Popayán. Mauricio Redondo Valencia. Marzo 20 de Mayo de 2014.

### 3.3.2. Etapa de adaptación al medio.

“En la búsqueda de mejora sus condiciones de vida, buscan información acerca de entidades estatales que les brinden ayudas para resolver sus necesidades insatisfechas de vivienda, alimentación, empleo, educación para sus hijos y seguridad social que les permitan vivir en condiciones dignas”<sup>98</sup>.

“Las familias en condición de desplazamiento ya ubicadas en los alrededores del casco urbano se enfrentan una serie de circunstancias como la mendicidad, el empleo informal, circunstancias que les permitan obtener un dinero para mantener sus núcleos familiares, hasta obtener ayuda de instituciones oficiales como: la Unidad de Orientación y Atención a la Población en Situación de Desplazamiento, la UAO, El Instituto de Bienestar Familiar que ofrecen programas para la población vulnerable”<sup>99</sup>.

“La condición de anonimato en la que viven los desplazados, los hace perder su derecho de territorialidad y principio de relaciones en comunidad, lo que genera que la población que migra al Municipio de Popayán, se amolde a la configuración espacial de la ciudad, a sus diferentes problemáticas sociales y condiciones de vida, ya ubicados en el casco urbano se enfrentan a cambios en sus procesos de convivencia que están marcadas por problemas Psicosociales como; abandonó del acompañante y jefe del hogar, lo que ocasiona que las cónyuges asuman como cabeza de hogar y tenga que resolver la situación de bienestar de sus familias, realizando labores de servicio domestico, ventas ambulante y la prostitución entre otras actividades”<sup>100</sup>.

“El medio al que están sometidos los desplazados que llegan a Popayán, se ve vulnerado por la intolerancia, la exclusión e inequidad de parte del Estado y la sociedad, lo que genera trastornos sociales debido al escenario en el que se encuentran y a los modelos de vida que tienen que adaptarse”<sup>101</sup>.

Dentro del proceso de adaptación al medio social, la población desplazada debe arrancar de cero, buscando sobrevivir a las adversidades que encuentra dentro de

---

<sup>98</sup> Entrevista. Defensoría del Pueblo de Popayán. Mauricio Redondo Valencia. Marzo 20 de Mayo de 2014.

<sup>99</sup> Entrevista. Defensoría del Pueblo de Popayán. Mauricio Redondo Valencia. Marzo 20 de Mayo de 2014.

<sup>100</sup> Entrevista. Defensoría del Pueblo de Popayán. Mauricio Redondo Valencia. Marzo 20 de Mayo de 2014.

<sup>101</sup> Entrevista. Defensoría del Pueblo de Popayán. Mauricio Redondo Valencia. Marzo 20 de Mayo de 2014.

la ciudad, donde deben resolver necesidades básicas como: alimentación, alojamiento y el empleo vitales para la vida de un ser humano. En la búsqueda por cubrir las necesidades de sostenibilidad y de una vida digna, recurren a instituciones oficiales que los asesoren y les brinden ayudas, las cuales están amparadas en la “ley 387 de 1997, en el Artículo N° 2”<sup>102</sup>, donde se establecen los derechos que tiene la población desplazada.

### **3.3.3. Lugares en los que se ubican las familias desplazadas.**

La ubicación de las familias desplazadas al interior de la ciudad, se presenta en asentamientos o en barrios que están en zonas periféricas y marginales de la capital Cauca”<sup>103</sup>, en la que las familias en su mayoría se apropian de terrenos particulares y lotes baldíos en donde construyen ranchos improvisados para vivir, que adecúan con materiales rudimentarios. Además los sitios señalados en su mayoría no cuentan con acceso a servicios públicos como, acueducto, alcantarillado, recolección de basuras, servicios sanitarios, tampoco vías adecuadas de acceso.

Las condiciones que rodean las casas o ranchos en donde viven las familias, presentan variadas formas para el acceso al uso del agua, de acuerdo con el tiempo que lleven habitando un terreno, logran obtener el servicio de acueducto improvisado, si la familia lleva mucho tiempo en el barrio o asentamiento posee una casa más o menos digna, asiendo referencia a las condiciones y materiales en las que se encuentra construida, pero si por el contrario apenas arriba a la

---

<sup>102</sup> Véase: Defensoría del Pueblo de Colombia. “Asesoría a Población en Situación de Desplazamiento. Disponible en: <http://www.defensoria.gov.co/es/public/atencionciudadanoa/1473/Asesoria-a-poblaci%C3%B3n-en-situaci%C3%B3n-de-desplazamiento.htm/23/03/2017>.

<sup>103</sup> LEGARDA, Antonio. Los asentamientos en Popayán después del Terremoto de 1983. Banco de Datos de Planeación Municipal, Popayán. 1985.

ciudad, las condiciones de su rancho o casa son precarias. Los habitantes de viviendas más antiguas, han reformado sus espacios con materiales como tablas, tablones y ladrillos, con los que perfeccionan las estructuras de paredes y techos, los pisos en su mayoría son en madera burda y tiene acceso a servicios sanitarios, seguido de los llegan por primera vez; sus ranchos están construidos con paredes de madera burda, tienen piso de tierra o arena y el techo de zinc, sin acceso a servicios sanitarios. En casos extremos encontramos, existen personas que se organizan en espacios pequeños, los cuales tienen materiales como él: cartón, plástico, desechos de madera, tela y lata, para lograr pasar las noches.

En los alrededores del Municipio de Popayán, “las familias están ubicadas en 30 barrios que se distribuyen en comunas diferentes”<sup>104</sup>: en las comunas 7 y 2 se encuentran la Loma de la Virgen y la Vereda González, en la que reside población procedente de Cajibío y sus veredas cercanas, y donde viven 25 familias aproximadamente, que comparten con grupos de destechados. Otros barrios o asentamientos que albergan población desplazada son: El Guayabal, Tomás Cipriano de Mosquera, Pandiguando, y algunos formados después del terremoto como: el 31 de Marzo, Las Palmas, Santiago de Cali, Matamoros, Carlos Pizarro, Los Pinos, Belén; los datos obtenidos en la dependencia de la Personería Municipal, nos señalan que desde el año de 1998 hasta el 2001, se cuantifica un total de 4.431 personas desplazadas que han llegado a Popayán, las cuales están registradas en el sistema de estadística DANE del Departamento Nacional.

Las familias que se ubican en los espacios señalados, “traen una biografía marcada por características socioculturales de sus logares de procedencia, en donde el rol social que tenían y sus experiencias sociales y culturales, cambia, obligándolos a diseñar nuevos roles y prácticas de convivencia en sus nuevos barrios y residencias”<sup>105</sup>.

---

<sup>104</sup> Personería municipal de Popayán.

<sup>105</sup> Ortiz, Jairo H; Bohórquez, G.; Muñoz, P.- “Diagnóstico del fenómeno del desplazamiento forzado en el departamento del Cauca: de 1999 a mayo de 2001”. Serie Temas de Ciencia Política.

Mediante el proceso de recolección de información con madres y padres cabezas de familia a través de entrevistas, las personas manifiestan que para auto sostenerse, se ven obligados a rebuscarse la vida en variados oficios que les brinden dinero para conseguir el sustento diario de sus familias, para ello, los hombres acuden a desempeñarse en oficios como auxiliares de construcción, ventas estacionales ambulantes, coteros etc. trabajos en los que no tienen mucha experiencia y las mujeres buscan empleo en el servicio doméstico, en micro empresas familiares, venta de arepas, empanadas y en situaciones más duras, como la prostitución etc.

Alrededor de las familias desplazadas que viven en, “asentamientos o barrios” se da una mescolanza de expresiones, en las que las políticas del Estado no son lo debidamente suficientes para brindar soluciones, algunos sectores de la sociedad miran a los desplazados por el conflicto como masas del montón, desconociendo que este tipo de población está integrada por personas que traen consigo hábitos, costumbres, sueños, realidades, esfuerzos y ideales a futuro, en su mayoría residen de localidades que no tienen un entorno de pueblo y por lo tanto sus expectativas están relacionadas a una historia de vida rural y ancestral que se ha formado dentro de sus tejidos sociales, de relaciones de parentesco y expresiones de identidad y de imaginarios.

El margen de población en condición de desplazamiento que aparece registrado en los censos poblacionales, establece que la ciudad de Popayán durante los últimos 10 años, presenta un incremento notable de familias en condiciones de vulnerabilidad, hecho que se convierte en una alerta para las Instituciones oficiales que manejan este tipo de problemáticas sociales, que han diseñado como medida para cuantificar datos y información sobre antecedentes de la población desplazada trazar registros estadísticos que permitan sistematizar variables sobre

---

No 3-2001. Personería Municipal y Unicauca. Facultad. de Derecho Ciencias Políticas y Sociales. Departamento de Ciencia Política. Popayán. Abril 2001.

los cambios poblacionales. Con el objetivo de adentrarse al problema social que se presenta, conocer más de cerca la problemática social y conformar archivos en donde se organice la información, que les permita a personas e instituciones interesadas en la investigación de estos eventos tener fuentes de primera mano para sus trabajos.

La Información obtenida en las dependencias de “la Red de Solidaridad Social, Defensoría del Pueblo, Dirección Departamental de Salud del Cauca y Personería Municipal de Popayán”; permiten evidenciar de forma precisa, justificada y apoyada en fuentes primarias. Datos importantes que le aportan a la investigación, resultados claros, los cuales permiten establecer un análisis significativo, basado en herramientas claras.

#### **3.4. Gestiones legales que deben realizar las familias desplazadas, que se vinculan con entidades del Estado encargadas de brindar ayudas a la población en situación de vulnerabilidad.**

El proceso que realizan los desplazados para acceder al programa de viviendas gratuita ofrecido por el Gobierno Nacional, consiste en vincularse al programa Red Unidos, que tiene la misión de mejorar las condiciones de vida de la población vulnerable, entidad que asigna subsidios de vivienda para que mediante el Departamento para la Prosperidad Social, DPS, se realicen los tramites siguientes, como lo explica a continuación la Coordinadora de la Unidad de Atención al Desplazado.

“Las familias desplazadas ubicadas en el Municipio de Popayán, deben contactarse con Autoridades Municipales para obtener una asesoría, sobre los pasos, derechos, beneficios y procesos que deben realizar las familias desplazadas para obtener el carnet que lo identifica como víctima del conflicto armado. El paso a seguir es ante la Unidad de Atención

y Orientación a la población desplazada; una cita con una funcionaria de la U.A.O, para acceder a información sobre el tema.”<sup>106</sup>.

La funcionaria que lo atiende “le tomará declaración juramentada de los hechos por los que se identifica como desplazado, la información obtenida se envía a las oficinas del ministerio público que a su vez manejan dentro de sus dependencias, la Defensoría, Personería y Procuraduría, lugar donde llega las declaraciones. La institución le informa al solicitante, que pasados 15 días hábiles, debe presentarse en las oficinas por una respuesta, al momento de regresar a la Institución por la respuesta, el desplazado debe presentar su documento de identificación, para verificar que su número de cedula corresponde al de la declaración y brindarle respuesta de si está o no incluido para obtener los beneficio de salud y educación”<sup>107</sup>.

Una vez realizados los listados respectivos, los posibles beneficiarios deben estar atentos para el llamado que les hacen los funcionarios y para ello deben hacer una fila, todos los días, desde las dos de la tarde hasta que se cierre la recolección de las cédulas de las primeras 15 personas a las cuales se les hace el correspondiente trámite de asistencia humanitaria que les hace falta”<sup>108</sup>.

Ya incluidos en el sistema, se les adjudica un Carnet con el cual pueden acceder a las ayudas que les ofrece el Gobierno. Estas ayudas se entregan dos meses después de que se ha revisado la documentación y haya sido aprobada la solicitud. El paquete de ayudas que se ofrece al beneficiario “contiene provisionalmente dinero para el pago de tres meses de arrendamiento y tres meses de mercado.”<sup>109</sup>.

---

<sup>106</sup> Entrevista. Coordinadora de la U.A.O. Popayán. Marzo 11 de 2015

<sup>107</sup> Entrevista. Coordinadora de la U.A.O. Popayán. Marzo 11 de 2015

<sup>108</sup> Entrevista. Coordinadora de la U.A.O Popayán. Marzo 11de 2015

<sup>109</sup> Entrevista. Coordinadora de la U.A.O Popayán. Marzo 11de 2015

Otro beneficio que les ofrece el Estado a los desplazados es el derecho a obtener vivienda propia; las familias interesadas en el “programa de viviendas gratis”, deben estar registradas en las bases de datos de la U.A.O. para que apliquen a la ayuda, además tienen que cumplir con una serie de requisitos fundamentales que son: fotocopia de la cedula, declaración juramentada que certifique que es víctima del conflicto armado, el sisben, no tener bienes raíces, registro civil de los hijos si los tiene. Esta información se envía a Bogotá, al Ministerio de Vivienda donde realizan un estudio del caso y verifican que todos los datos solicitados estén en orden y cumplan los requerimientos exigidos; después esta información se reenvía nuevamente a la Unidad de Atención y Orientación a la Población Desplazada quien a su vez verifica nuevamente que la información esté correcta y la entrega al Departamento para la Prosperidad Social, DPS, dependencia que realiza las bases de datos de los beneficiados, seguido se envía la información sistematizada a la Caja de Compensación Familiar del Cauca – Comfacauca, corporación de derecho privado que está vigilada por el Estado y se encarga de hacer la publicación de los listados en que aparecen los beneficiarios”<sup>110</sup>.

Culminado el trámite, “se realiza una convocatoria por parte de la Caja de Compensación Familiar del Cauca, para que las personas verifiquen si fueron o no seleccionados y así poder continuar con los respectivos trámites y a la vez solicitar ante la misma entidad las fechas de entrega de las viviendas, la cual se realizará en ceremonia especial con acompañamiento de funcionarios del Gobierno, las respectivas entidades sociales que han venido participando y el Alcalde y Gobernador en curso.”<sup>111</sup>.

“Los aspirantes a las ayudas deben cumplir una serie de compromisos para mantener el derecho a la propiedad de las residencias, las medidas reglamentadas son: no deben

---

<sup>110</sup> Entrevista. Coordinadora del grupo de vivienda de la Alcaldía de Popayán. Cecilia Guzmán. Marzo 18 de 2015

<sup>111</sup> Entrevista. Coordinadora del grupo de vivienda de la Alcaldía de Popayán. Cecilia Guzmán. Marzo 18 de 2015

vender ni sub arrendar las casas a terceras personas, deben que cumplir un plazo mínimo de 5 años habitando la propiedad para poder venderla dentro del tiempo señalado, si van a vender se determina como condición, ofrecerle el inmueble a la constructora que realizó el proyecto y ellos determinan el valor de valorización de la vivienda, si realizan el negocio la constructora pueden vender el predio a personas interesadas”<sup>112</sup>.

Una vez adjudicadas las viviendas los nuevos propietarios deben mantener un buen trato con sus vecinos y hacer buen uso de las viviendas; si llegan a incumplir algunas de las condiciones acordadas se realiza el desalojo inmediato de la vivienda y pierden todos los beneficios que les había brindado el Estado.

### **3.5. Proyecto para solucionar el problema de vivienda para las Familias Víctimas de desplazamiento forzado, que viven actualmente en Popayán. Fundación de los Barrios: Ciudad Futuro, las Guacas y el Valle del Ortigal.**

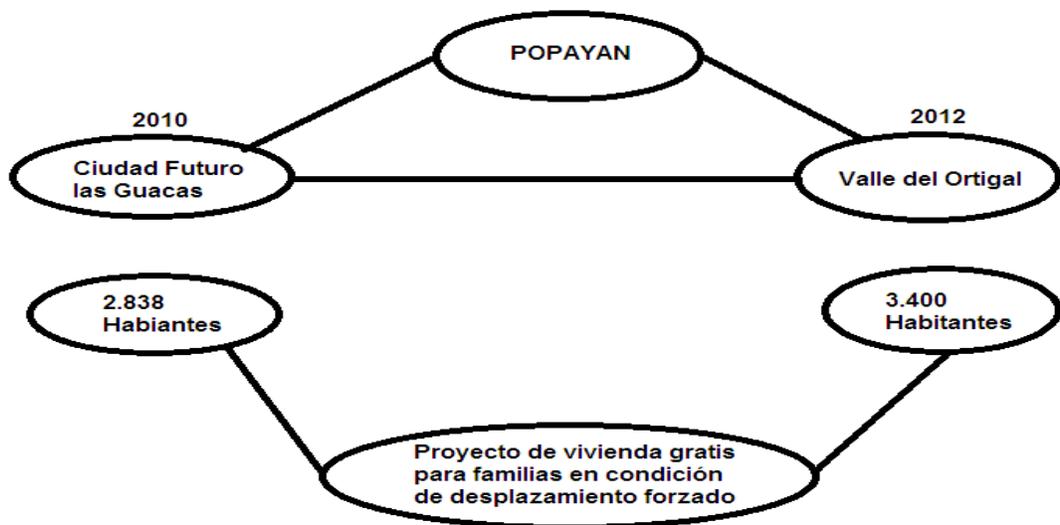
Para dar solución al conflicto social que se presentó en la ciudad de Popayán entre los años 2010 y 2012 por la carencia de vivienda que pudiera albergar dignamente a la población que había llegado en condición de desplazamiento forzado, desde distintos lugares del Departamento y otras regiones, el Ministerio de Hacienda a través de sus dependencias encargadas del tema y la Corporación Minuto de Dios, presentó a la Alcaldía de Popayán y a la Gobernación del Cauca, un Proyecto cofinanciado para construir viviendas de interés social en los sitios acordados con las autoridades municipales y la Secretaria de Hacienda del Municipio. Es importante señalar que estas viviendas forman parte del plan de mejoramiento de las condiciones de vida, para los desplazados por la violencia, ofrecido por el gobierno nacional en cabeza del presidente Santos y que serán entregadas gratuitamente a las familias que puedan demostrar que efectivamente están desplazadas de sus lugares ancestrales.

---

<sup>112</sup> Entrevista. Coordinadora del grupo de vivienda de la Alcaldía de Popayán. Cecilia Guzmán. Marzo 18 de 2015

Es así como se compró unos terrenos ubicados en la Comuna Dos en el que se diseñó la Unidad Residencial “Ciudad Futuro las Guacas” y en la Comuna nueve, sobre la variante sur, la ciudadela “ El Valle del Ortigal” son los barrios que hacen parte del proyecto de vivienda gratuita ofrecido por el Gobierno Nacional del Presidente Juan Manuel Santos, a familias vulnerables y víctimas del desplazamiento forzado en el País y en el Cauca; con el apoyo de la Gobernación del Cauca y la Alcaldía de Popayán. El valor estipulado de los recursos destinados para la puesta en marcha y ejecución de las obras, fueron de 35 mil millones de pesos, financiados con recursos propios del Departamento del Cauca, la Alcaldía de Popayán y de la Nación; y se obtuvieron a través de los subsidios de vivienda, fondos de regalías y además se pidió un aporte a las familias beneficiarias de tal suerte que la vivienda no se entregó de manera gratuita como afirmaba el gobierno.

### PROYECTO DE SOLUCION DE VIVIENDA PARA FAMILIAS EN CONDICION DE DESPLAZAMIENTO FORZADO EN POPAYAN



### **3.5.1. Fundación de “Ciudad Futuro las Guacas”.**

Ésta Ciudadela está ubicada al Norte de la Ciudad de Popayán, por la vía que conduce al centro penitenciario San Isidro y al Barrio Villa del Norte.

El 6 de Noviembre del 2007 se da inicio a las obras para la construcción de 3.088 viviendas equipadas con todos los servicios públicos tales como agua, luz y aseo que finalmente darían la solución esperada, por más de veinte años, a muchas familias que estaban en condición de pobreza absoluta.

Las primeras 1.100 viviendas fueron entregadas a través de la Alcaldía, la Gobernación y Defensoría del Pueblo. Para seleccionar los beneficiarios se realizaron unas convocatorias, donde las personas solicitantes debían llenar un formulario de datos sustentado por la fotocopia de la cédula de ciudadanía, una copia de la declaración juramentada donde daban fe de que efectivamente eran familias desplazadas por la violencia, estar afiliados a familias en acción y acompañar la declaración con la firma de dos testigos. Las familias favorecidas recibieron de la Corporación Minuto de Dios un aporte de nueve millones de pesos a cada uno de los beneficiarios, cumpliendo así con el compromiso de cofinanciación firmado con los entes gubernamentales. Como condición para obtener el título de propiedad, las familias deben cumplir con una serie de requisitos y compromisos tales como: vivir 5 años en el inmueble, no sub arrendar la vivienda a un tercero, convivir en comunidad sin alterar el orden público y social, entre otros. En caso de presentarse incumplimiento en alguno de los puntos anteriormente señalados, las familias podrían perder inmediatamente el derecho a la propiedad y si por el contrario cumple los 5 años legales de habitar la casa, acatando las normas señaladas y desea vender la propiedad, la constructora tiene el primer derecho a pactar el valor de la venta para comprar ésta vivienda y en caso de que el beneficiado no quiera negociar con la constructora se le puede autorizar la venta a un tercero; estas condiciones son establecidas por el Gobierno

Nacional y su control y aplicación está a cargo de la Gobernación o de la Alcaldía según se estipuló en los acuerdos firmados.

El viernes 14 de diciembre del 2012, en acto protocolario celebrado por el Gerente de la Corporación Minuto de Dios, Juan Carlos Soler Mañuela, los representantes de la firma constructora, el Secretario de Infraestructura del Municipio de Popayán, en representación del Alcalde Francisco Fuentes Meneses y los representantes de la Gobernación y el Gobierno Nacional se hace la entrega oficial de las primeras 213 viviendas de las 3.088 pactadas inicialmente.

Con la entrega de las primeras viviendas de “Ciudad Futuro las Guacas”, se busca descongestionar los terrenos invadidos en las áreas aledañas a la ciudad, descongestionar ciertas áreas poblacionales donde se estaba produciendo el fenómeno de hacinamiento y tratar de controlar y eliminar los cordones de miseria que afectan dramáticamente a Popayán. La entrega del resto de las viviendas se fue realizando a medida que las obras fueron concluyendo. Para el año 2015 el número casas entregadas alcanzó el número de 1.100; y actualmente se está concluyendo la segunda etapa de ésta ciudadela.

### 3.5.2. Fundación del “Valle del Ortigal”.



Fuente: Julián Sandoval.radiosuperpopayan.com15/05/2016.



**Fuente: Julián Sandoval.radiosuperpopayan.com15/05/2016.**

El Barrio el Valle del Ortigal, está ubicado sobre la variante sur hacia la salida de Popayán hacia la ciudad de Pasto y corresponde a la Comuna nueve. El proyecto se inicia en Octubre de 2012, manejado por el Consorcio VIP – Cauca, quien da apertura a las Obras en Marzo del 2013, con el compromiso de construir y entregar 1.644 unidades distribuidas en 800 apartamentos de 44.45 mts<sup>2</sup> y 844 casas de 42 mts<sup>2</sup>. Esta urbanización además cuenta con redes de servicios públicos, vías internas, andenes, zonas comunitarias y de uso privado, área comercial y tres zonas verdes. La distribución espacio-ambiental de la ciudadela posee un 40% de zonas verdes, un 20% en bahías de parqueo, vías peatonales y vehiculares y un 3% en equipamiento del salón comunal, juegos infantiles y canchas. Los apartamentos constan de dos alcobas, sala, comedor, estudio, cocina, lavandería y baño. Las casas tienen dos alcobas, sala, comedor, cocina, baño y patio, con posibilidad de ampliación a dos pisos. Las viviendas se entregan en obra gris, con cerámica en ducha y piso de baño, enchape en mesón de cocina y lavadero; ventanas en aluminio, servicio de gas domiciliario; conexiones para televisión, internet, teléfono, además de los servicios de energía y acueducto.

En ésta ciudadela, Solamente un 50% de las viviendas está destinado a las familias desplazadas por el conflicto armado, las cuales para poder acceder a ellas tienen que primera opción es para los hogares que disponen de subsidio asignado y que no lo han podido aplicar. La segunda opción la tienen los que se

presentaron a la convocatoria para subsidio y están calificados y no se les ha asignado, y la tercera opción para los que no se han presentado a ninguna convocatoria para el subsidio de vivienda.

El otro 50% es para los hogares afectados por ola invernal, que viven en zonas de alto riesgo y familias registradas en “Red Unidos” (Red Unidos para la Superación de la Pobreza Extrema), que son las personas identificadas como más vulnerables. La división de los porcentajes los establece el Alcalde en curso Francisco Fuentes, que por norma constituye el 25% para las familias afectadas por la ola invernal y de zonas de alto riesgo y el 25% restante para los Hogares registrados.

El modelo de elección y entrega de las viviendas a las familias beneficiadas es similar al de la ciudadela Ciudad Futuro las Guacas. Finalizada parte de las obras del Valle del Ortigal el 7 de noviembre de 2013, se continuó con la entrega de 400 unidades de apartamentos y casas; el resto de las viviendas se entregan mes a mes a medida que se van culminando las obras hasta completar las 165 viviendas pendientes. El acto protocolario de entrega de las escrituras a los nuevos propietarios se realizó con el acompañamiento del Ministro de Vivienda Luis Felipe Henao Cardona en representación del Gobierno, el Alcalde Francisco Fuentes Meneses, el Gobernador Temistocles Ortega y Guillermo Hernán Hormaza representante de Comfacauca.

Concluida la entrega de las viviendas del Valle del Ortigal, el gobierno ha emprendido la formulación de un nuevo proyecto que dé solución de vivienda a las personas que actualmente están viviendo en asentamientos construidos en la periferia de la ciudad y que por sus condiciones deplorables ponen en riesgo no solo la vida de estas familias sino que se convierten en un foco de amenaza para la mayoría de los ciudadanos que tienen límites habitacionales con ellos.

### **3.6. Referencias de Ciudad Futuro Las Guacas en Popayán-Cauca.**

En esta ciudadela habitan 991 familias que fueron desplazadas de sus tierras y que traen consigo un estado de vulnerabilidad, pobreza y difíciles condiciones de vida, ocasionadas por el conflicto armado en el departamento del Cauca y regiones del País.

Las características que identifican a los beneficiarios son; personas que presentan variadas afecciones de tipo social, psicológico, cultural, emocional y económico, producido por el conflicto armado que tiene más de 60 años inmerso en la sociedad Colombiana y que afecta fuertemente al Departamento del Cauca que hace parte de nuestro análisis, causando en la población rural consecuencias lamentables que afectan el tejido social, problemática que hace parte de los periodos históricos de la violencia en Colombia.

La población que habita las viviendas de Ciudad Futuro las Guacas, está conformada en su mayoría por grupos de familias grandes, que al interior del barrio han desarrollado relaciones de convivencia con el fin de mantener un ambiente de tranquilidad cómodo y sano, que permita la unión de las familias. Logrando rehacer sus vidas y adaptándose a nuevos espacios sociales-urbanos y nuevas dinámicas de convivencia dentro de un entorno social diferente, en donde pueden aspirar a nuevas formas de vida como: educación, fuentes de trabajo, salud entre otros aspectos que permitan el sostenimiento de las familias.

#### **3.6.1. Material testimonial de habitantes de Ciudad Futuro las Guacas.**

Para la elección de los entrevistados las pautas utilizadas, exigen que sean desplazados, beneficiarios del proyecto de vivienda, que tengan la disposición voluntaria para compartir abiertamente información personal sobre los hechos que han padecido por causa del conflicto armado.

Versión testimonial de habitantes del Barrio Ciudad Futuro las Guacas, a petición de los entrevistados sólo se registra el nombre, ya que no desean ver comprometida su integridad.

- **Testimonio de Doña Martha Eugenia:**

“Me llamo Martha Eugenia vivo hace 14 años en Popayán vengo del Municipio de Piendamó – Cauca de la vereda San Pedro; en el 2001 teníamos una tierra pequeña y vivíamos ahí en tranquilidad. Porque la tierra era propia, me dedicaba al cultivo de hortalizas y tenía unas vaquitas de ordeño que eran el sustento de mi familia y con lo que nos rebuscábamos la vida. La guerrilla llegaba de sorpresa a las casa a pedir alimentos y teníamos que dárselos; en una de las tantas visitas de los guerrilleros me quitaron una vaca y me dijeron que era para alimentar al grupo. Me toco dejar que se la llevaran; pasados unos días una persona que decía ser comandante de la guerrilla me dijo que teníamos que colaborarle a ellos cuando supiéramos que el ejército estaba cerca y que si no les dábamos información ya sabíamos que nos pasaba.... Yo sabía que podían matar a mi familia, porque una vez unos soldados andaban por la vereda y nos pidieron agua y yo se las brindé. Al otro día un hombre con camuflado me dijo que por qué había recibido a los soldados y entonces me dijeron que me daban 12 horas para que me fuera o si no ya sabía que me pasaba.... Me dio mucho miedo y al otro día empaque en cajas algunas cositas y salí con mis dos hijos hacia Popayán, adonde llegamos sin conocer a nadie, estuvimos por una semana viviendo en el barrio Bolívar hasta que no dijeron que en el asentamiento Cañaveral podíamos habíamos familias desplazadas, me fui con mi familia y unas personas que Vivian en ese barrio les contamos lo que nos paso nos ayudaron y nos ayudaron hacer una ramada para vivir. Ahí cogimos un pedazo de tierra que había pues Vivian otras personas y poco a poco construimos una casa de madera hasta que logramos nuestra vivienda gratis”<sup>113</sup>.

- **Testimonio de Don Ever Alexander:**

“Soy Ever Alexander vivo en Popayán hace 12 años vengo de Argelia - Cauca del corregimiento del Mango, en el 2003 vivía con mi familia en una pequeña tierra en la que teníamos la casa y criábamos marranos para el engorde y tenia cultivos de papa, mis señora me ayudaba con las cosas en la finquita y mis hijos cuando no estaban en la escuela ayudaban, vivíamos de lo que teníamos ahí, pero el ambiente en el corregimiento era pesado pues había mucha guerrilla y muchos cultivos ilícitos, aun que los guerrilleros

---

<sup>113</sup> Entrevista Martha Eugenia de Piendamó Cauca. Popayán Agosto 17 de 2014.

mientras uno les hiciera caso no le hacían daño, pero igual daba miedo vivir así. Una noche dormíamos y escuchamos unos tiros y gente gritando no salimos a ver porque es peligroso, al otro día había quemado una casita vecina a la de nosotros y mataron a los que Vivian ahí, la gente decía que por problemas con la guerrilla pero que va saber uno, después de ese problema tuve miedo por mis hijos y mi mujer y abandonar mi tierra por un tiempo y me fui para Popayán con algunas cositas que teníamos, apenas llegue a Popayán recorrimos los semáforos de la ciudad pidiendo ayuda y en las noches vivimos en donde nos cogiera la noche, después de unos días me fui al asentamiento El Dorado donde me decían que podría vivir, y así fue que llegamos a ese barrio. Nos dejaron vivir ahí y construí un solar, cuando quise volver por mi tierra al pueblo los guerrilleros habían acabado con lo que teníamos y no lo habían quitado y no volví por allá por miedo, hasta que logramos tener nuestra casita que nos dio el Presidente”<sup>114</sup>.

- **Testimonio de Doña Floresmira:**

“Buenas Tardes soy Floresmira vivo en Popayán hace 9 años vengo de Santander de Quilicaho – Cauca, en el 2006 vivía con mis dos hijos en nuestra casa, yo me dedicaba a la venta de revuelto en la plaza de mercado y en las tardes trabajaba en una casa de familia haciendo el aseo, me tocó salir y dejar todo botado por que en la región hay muchos traquetos y un señor estaba molestando a mi hijita y quería llevársela con él y le daba regalos pero mi hija es tan sólo una pequeña y yo no permitía eso, una tarde llegaron unos hombres a buscar a mi hija porque el señor que les digo era traquetó, y la invito a sus cumpleaños y yo no la deje ir, me habían dicho que a ese señor cuando la gente no le hacía caso pues el amenazaba a la familia, yo decidí mandar a mi hija para Popayán donde un familiar pero a los dos meses me fui con mi otro hijo y nos fuimos a vivir a Popayán con miedo a que les hicieran algo a mis hijos, como conocía la ciudad busqué donde vivir y llegue al asentamiento Triunfemos por la Paz donde arrendé una pieza que valía \$ 60.000 pesos el mes, apretados y todos salimos adelante y ahora feliz con la vivienda que nos dieron”<sup>115</sup>.

Las entrevistas aportan información de carácter significativo a la investigación, por medio se conoce de primera mano los testimonios reales sobre lo que viven los desplazados en medio del conflicto armado, en donde el panorama para las familias es desalentador, debido a que padecen situaciones que causan en el

---

<sup>114</sup> Entrevista Ever Alexander de Argelia Cauca. Popayán Septiembre 7 de 2014.

<sup>115</sup> Entrevista Floresmira de Santander de Quilichao. Popayán Septiembre 7 de 2014

desplazado circunstancias desesperantes que los lleva a tomar decisiones radicales como es, tener que salir de su territorio dejando todo atrás. La importancia de la información obtenida permite ampliar el panorama y comprender, como durante años las personas víctimas del conflicto armado han estado sometidas a tratos y situaciones inhumanas.

Los testimonios presentados anteriormente, hacen parte de los relatos de vida de personas desplazadas por el conflicto armado, que lograron beneficiarse con las viviendas gratis de Ciudad Futuro las Guacas y que comparten voluntariamente lo que han tenido que vivir a causa de la violencia que vive el país. La reconstrucción de los hechos con las familias, permite reconstruir por medio de los testimonios, lo que tienen que vivir a diario muchas personas en el país que son desplazadas de sus lugares de origen por grupos guerrilleros y otros actores del conflicto; que en el desarrollo de sus actividades delictivas arrasan con la población civil afectando a la población civil y ocasionando la migración forzada de millones de personas.

**3.6.2. Estadística que muestra, los años promedio en que llegaron al Municipio de Popayán la población beneficiada de Ciudad Futuro las Guacas.**

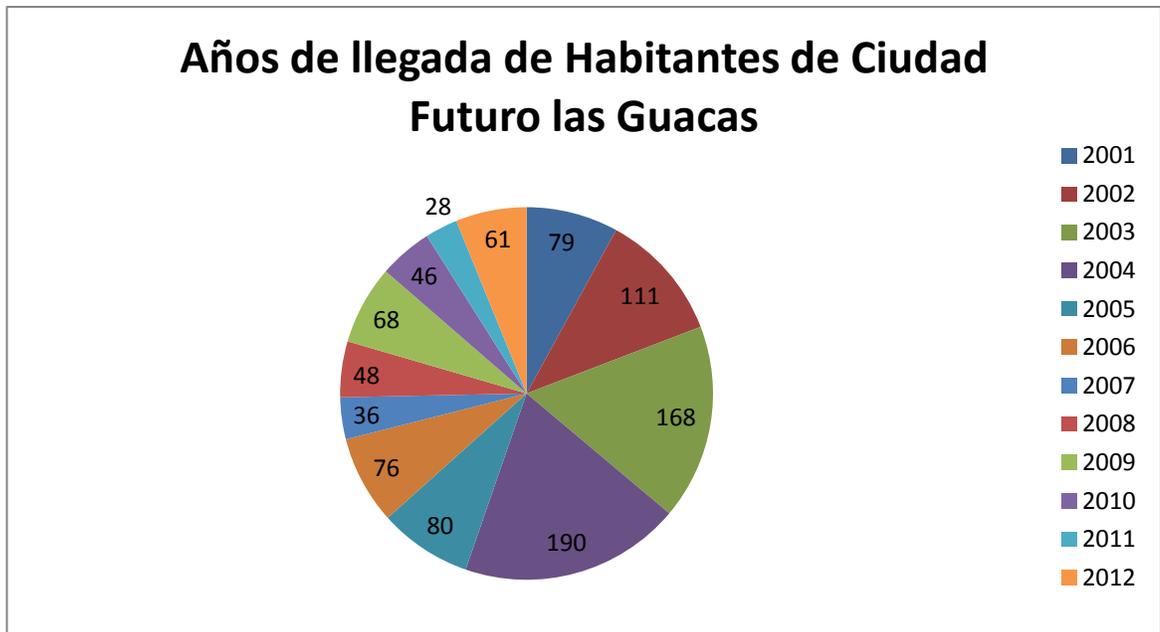
**TABLA N°8**

**2001 - 2012**

<b>AÑOS DE DESPLAZAMIENTO</b>	<b>NUMERO DE PERSONAS</b>
2001	79
2002	111
2003	168
2004	190

2005	80
2006	76
2007	36
2008	48
2009	68
2010	46
2011	28
2012	61
<b>TOTAL</b>	<b>991</b>

FUENTE: Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA.



FUENTE: Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA.

En la tabla N° 8 se aprecia que entre los años 2001 – 2012 llegaron a Popayán un total de 991 familias que fueron beneficias por las viviendas ofrecidas por el Estado, de las cuales se evidencia que entre los años 2001. 2005, hasta el 2012 llegaron a la ciudad un total de 462 familias, datos que corresponden a nueve años. Mientras que el comportamiento en el 2002, 2003 y 2004 es de 469 familias. Comparativamente podemos dar cuenta que durante los tres años señalados se produce un crecimiento acelerado de población desplazada por efectos del conflicto armado y que las personas señaladas en la tabla ya ubicadas en el casco urbano lograron obtener una vivienda con todos los servicios públicos y habitacionales para vivir dignamente y descongestionar espacios improvisados en donde llegaron por primera vez.

### **3.6.3. Sectores a los que llegan por primera vez, las familias beneficiadas de Ciudad Futuro las Guacas.**

**TABLA N° 9**

**Estadística de barrios y asentamientos en donde se ubicaron a su llegada a Popayán la población desplazada, antes de obtener el beneficio de vivienda.**

**2001 - 2012**

<b>LUGARES DE VIVIENDA EN POPAYAN</b>	<b>NUMERO DE VIVIENDAS</b>
Asentamiento Brisas de San Isidro	36
Asentamiento Gustavo Restrepo	135
Asentamiento Alto Moreno	6
Asentamiento Argelia Cauca	4
Asentamiento Solidaridad	33

Asentamiento Juan Pablo II	128
Asentamiento 1 de Abril	49
Asentamiento El Dorado	43
Asentamiento Florida	2
Asentamiento Nuevo Futuro	9
Asentamiento 20 de Febrero	2
Asentamiento 11 de Febrero	4
Asentamiento Cañaveral	18
Asentamiento La Gran Conquista	91
Asentamiento Laura Mercedes Simmons	158
Asentamiento Linda Payanesa	20
Asentamiento Lisboa	5
Asentamiento Los Olivos	29
Asentamiento Quebrada de Pubus	149
Asentamiento San Francisco	28
Asentamiento Simón Bolívar	1
Asentamiento Nuevo Tequendama	1
Asentamiento Triunfaremos por la Paz	35
<b>TOTAL</b>	<b>991</b>

FUENTE: Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA.

En la tabla N° 9 se refleja que entre los años 2001 – 2012 las familias que llegaron desplazadas a Popayán y que fueron beneficiadas con las viviendas, se ubicaron en 23 asentamientos con un total de 991 núcleos familiares datos que coincide con el de la tabla N° 8, de lo cual se evidencia que la cifra de población que llegó a cuatro asentamientos que son: Gustavo Restrepo, Juan Pablo II, Laura Mercedes Simmons y Quebrada de Pubus registran un total de 550 datos que corresponden a los lugares señalados. Mientras que el comportamiento de población que se presentó en los 19 asentamientos señalados en la tabla arroja un total de 383. Comparativamente se puede mirar que en algunos de los lugares señalados se presentó la llegada de numerosas de grupos en condición de desplazamiento lo que refleja un hacinamiento debido a los pequeños espacios que tienen para ubicarse.

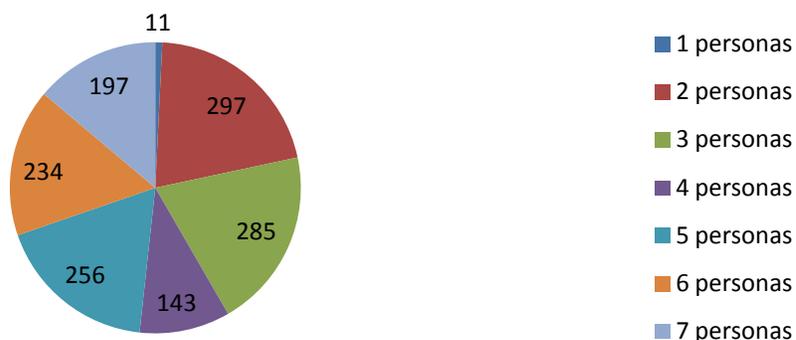
#### **3.6.4. Clasificación del número de integrantes por hogar de las familias que viven en Ciudad Futuro las Guacas.**

**TABLA N° 10**

<b>NUMERO DE PERSONA POR HOGAR</b>	<b>NUMERO DE INTEGRANTES</b>
1 PERSONA	11
2 PERSONAS	297
3PERSONAS	285
4PERSONAS	143
5PERSONAS	256
6PERSONAS	234
7PERSONAS	197
<b>TOTAL</b>	<b>1.423</b>

FUENTE: Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA.

## Numero de Integrantes por Familia



FUENTE: Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA.

EN la tabla N° 10 se clasifica el número de integrantes por hogar que tienen las familias con un total de 1423 personas de las cuales se evidencia que el núcleo con menos integrantes por hogar es de una persona por familia con un total de 11 individuos. Mientras que el comportamiento de familias integradas por 2, 3, 4, 5, 6 y 7 personas presentan un total de 1.412. Comparativamente se observa que la mayoría de familias desplazadas beneficiadas con las viviendas son grandes y la estructura de las casas que otorga el Estado son muy pequeñas, cada vivienda tiene 42m<sup>2</sup>, Cada una con posibilidad de ampliación de 84 m<sup>2</sup>, cada morada cuenta con dos máximo tres habitaciones y un solo baño, lo que determina como espacios pequeños para familias tan grandes.

### **3.7. Referencias del Valle del Ortigal en Popayán – Cauca.**

En el Barrio Valle del Ortigal, se encuentran ubicadas 602 familias en condición de desplazamiento forzado que vienen del departamento del Cauca y del interior del país, población que fue amparada con el proyecto de viviendas, ofrecido por el Gobierno Nacional para brindarle solución a las personas que tuvieron que migrar por causa del conflicto armado y que viven en condiciones precarias y en estado de vulnerabilidad.

Las familias padecen las consecuencias de la guerra, lo que afecta psicológicamente sus entornos sociales, los cuales tienen cambios por la problemática de violencia, donde el tejido social es afectado, sus forma de vida son usurpadas y son obligados a cambiar y adaptarse a nuevos entornos

La composición del núcleo familiar que se evidencia en el Valle del Ortigal, está conformada por grupos grandes que encuentran en las viviendas la posibilidad de vivir dignamente y en unión familiar. Permitiéndoles rehacer sus modos de vida a partir de nuevas dinámicas de convivencia que les permitan brindarles un bienestar a sus familias.

#### **3.7.1. Material testimonial de habitantes del Valle del Ortigal.**

Para la elección de los entrevistados las pautas utilizadas, exigen que sean desplazados, beneficiarios del proyecto de vivienda, que tengan la disposición voluntaria para compartir abiertamente información personal sobre los hechos que han padecido por causa del conflicto armado.

Versión testimonial de habitantes del Valle del Ortigal que brinda información sobre sus experiencias, el cual es material importante para la investigación. A petición de los entrevistados se colocan solamente los nombres.

- **Experiencia de Don Laureano:**

“Yo me llamo Laureano vivo hace 11 años aquí en Popayán, vengo del municipio de Candelaria Valle, en el 2004 tenía una tienda en la que vendía de todo un poco la tenía bien surtida y me iba bien, tenía para el sustento de mi familia y vivíamos bien, en el pueblo la guerrilla nos cobraba vacuna a los tenderos cada dos meses de doscientos mil para que pudiéramos trabajar, una vez un señor del pueblo que nunca había visto llegó a tomarse una gaseosa con panes como muchas personas lo atendí y seguí con mi negocio mi señora y el hijo estaban en la cocina cuando llegaron unos guerrilleros y alias burro y armado cerraron el portón del local y me llevaron para el patio con mi familia, les pregunté que pasaban y me respondieron “qué le importa callado”, enseguida escuchamos unos tiros y después me dijeron usted callado o se muere después yo asustado Salí a ver q había pasado y estaba tirado el señor que atendí con dos tiros en la cabeza, mi señora e hijo miraron eso y se asustaron, al otro día temprano empaque pocas cosas y un dinero y me fui del pueblo asustado y con miedo a que a mi familia le pasara algo, nos fuimos para Popayán lejos de acá, los primeros días fueron difíciles porque no conocíamos a nadie, vivimos de las limosnas de la gente y llegamos a un asentamiento llamado Nuevo Fututo donde hicimos un chambucho para pasar la noche y después nos fuimos organizando hasta que logramos beneficiarnos con la casita gratis”<sup>116</sup>.

- **Experiencia de Doña Nancy:**

“Yo me llamo Nancy vivo hace 9 años aquí en Popayán, vengo de Rosas Cauca en el 2006 tenía en la casa un puesto de helados y lavaba ropa a las personas del pueblo tenía mis contraticos y a veces lavaba en las casa, vivía con mis dos hijos y mi marido que trabajaba en una finca, la guerrilla se quería llevar a mis hijos y reclutarlos el mayor de 18 años era muy bravo y una vez unos guerrilleros se lo querían llevar y el por oponerse me lo mataron, eso fue duro para mí y con mi marido nos fuimos del pueblo por qué no queríamos que a nuestro otro muchacho le pasara lo mismo fue duro para nosotros dejarlo todo votado pero por miedo y amenazas era lo mejor nos fuimos a Popayán donde más cerca podíamos llegar sin conocer a nadie, vivimos en el parque Bolívar y durante unos días busque donde vivir y llegue al Asentamiento Gustavo Restrepo, donde le contamos a la gente lo que nos pasó y nos dijeron que buscáramos un pedazo de tierra y viviéramos ahí, mi marido hizo

---

<sup>116</sup> Entrevista Laureano Acosta de Candelaria Valle. Popayán Enero 21 de 2015.

una casa con cosas que nos regalaron para vivir a medida fuimos arreglándola después de una lucha grande recibimos la vivienda en la que vivimos ahora”<sup>117</sup>.

- **Experiencia de Doña Milena:**

Yo me llamo Milena vivo hace 10 años en Popayán, vengo de Corinto Cauca en el 2005 tenía una pequeña tierra que me dejó mi marido muerto ahí cultivaba hortalizas y tenía unas vacas para el ordeño, en la región era dura la vida la guerrilla cada rato hacia incursiones y reclutaba muchachos, una vez se desapareció un hijo mío y preguntando nos dijeron que lo más seguro era que la guerrilla lo había reclutado, un día llegó un señor a la casa y nos dijo que no lo buscáramos más por que el estaba prestando servicio a la guerrilla y no supe más de él, me dio miedo a que mis otros muchachos les pasara lo mismo, tomé la decisión de dejarlo todo y me fui para Popayán, llegué unos días donde un familiar pero no me podía recibir por mucho tiempo, busqué durante unos días a donde irme y me fui a vivir a la Gran Conquista donde me hice un ranchito en una tierra invadida. Ahí viví con mis hijos y me rebusque para sostenerlos hasta que salimos en el listado de los beneficiados por las casas y en donde vivo ahora”<sup>118</sup>.

La información evidenciada corresponde algunas personas desplazadas que obtuvieron el beneficio las ayudas de vivienda en el Valle del Ortigal, que de manera voluntaria comparte lo que han vivido a raíz del conflicto armado.

Los relatos obtenidos son material importante para la investigación, la cual permite reconstruir el diario vivir de muchas familias desplazadas en condición de vulnerabilidad a causa del conflicto armado, donde los episodios que han padecido son deprimentes, lo cual ha llevado a las familias a salir de sus lugares de terruño, quedando a la sombra del abandono. La importancia de la información obtenida permite ampliar el panorama y comprender, como durante años las personas víctimas del conflicto armado han estado sometidas a tratos y situaciones inhumanas.

Los testimonios presentados anteriormente, hacen parte de personas que lograron beneficiarse con las viviendas gratis del Valle del Ortigal y que comparten de

---

<sup>117</sup> Entrevista Nancy Rúales de Rosas Cauca. Popayán. Enero 23 de 2015.

<sup>118</sup> Entrevista de Milena Idrobó de Corinto Cauca. Popayán. Febrero 11 de 2015.

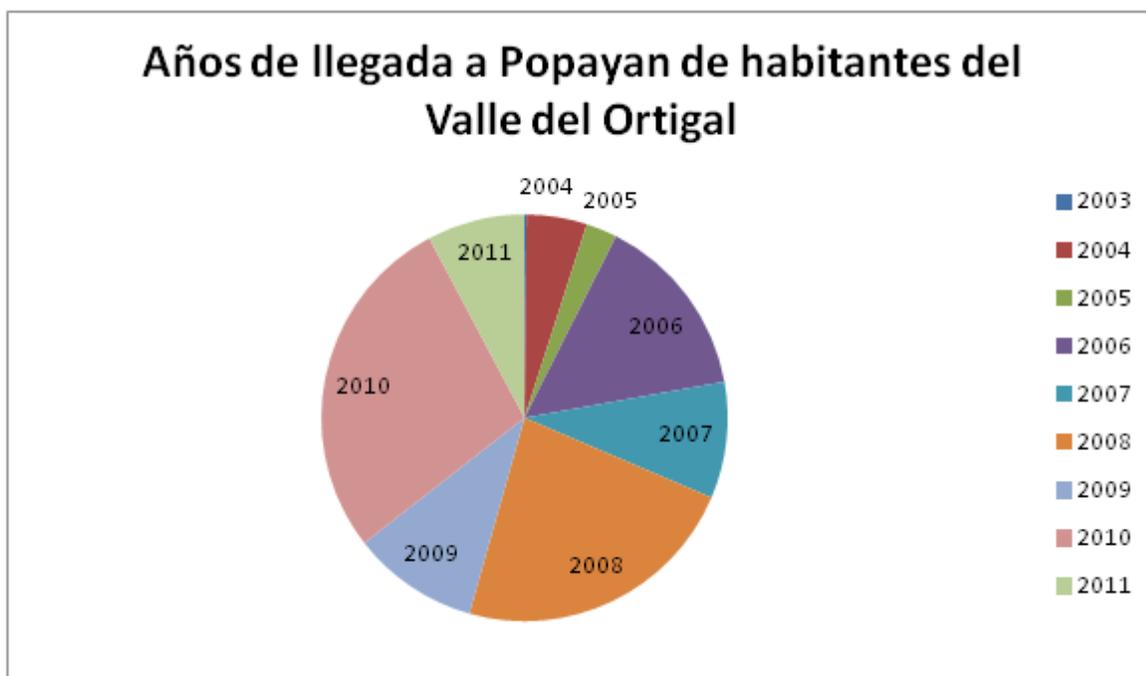
manera voluntaria, relatos sobre lo que han vivido a causa de la violencia que se presenta en el país. La reconstrucción de los hechos con las familias, permite conocer lo que han padecido los desplazados por causa de grupos armados ilegales; que en el desarrollo de sus actividades delictivas arrasan con la población civil afectando a la población civil y ocasionando la migración forzada de millones de personas.

**3.7.2 Estadística, que muestra los años promedio en que llegaron al Municipio de Popayán la población beneficiada del Valle del Ortigal.**

**TABLA N° 11**  
**2003 – 2011**

<b>AÑO</b>	<b>NUMERO DE PERSONAS</b>
2003	14
2004	16
2005	15
2006	89
2007	56
2008	139
2009	61
2010	168
2011	47
<b>TOTAL</b>	<b>605</b>

FUENTE: Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA.



FUENTE: Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA.

En la tabla N° 11 se aprecia que entre los años 2003 – 2011 llegaron a Popayán un total de 605 personas que fueron beneficiadas con las viviendas ofrecidas por el Estado, de las cuales se evidencia que entre los años 2008 – 2010 llegaron a la ciudad un total de 307 ciudadanos datos que corresponde a dos años. Mientras que el comportamiento en el 2003 al 2007, 2009 y 2011 es de 298 personas. Comparativamente podemos dar cuenta que durante los años señalados en la tabla se produce un rápido crecimiento de población en situación de desplazamiento, además que las personas que hacen parte de los datos de población dentro del casco urbano, consiguieron el beneficio de vivienda, que permite que estas masas de población descongestionen los espacios improvisados en donde vivían cuando llegaron a la ciudad.

**3.7.3. Municipios de procedencia de las personas en calidad de desplazadas que llegan a Popayán entre los años 2003 – 2011. La tabla también señala el número de familias que fueron beneficiadas con las viviendas.**

**TABLA N°12**

**Municipios**

**2003 - 2011**

<b>CIUDADES DE ORIGEN DESPLAZAMIENTO</b>	<b>NUMERO DE HOGARES</b>
Bogotá	12
Buena Ventura	19
Cali	12
Ibagué	14
Neiva	21
Pasto	19
Pereira	22
Tolima	12
Villavicencio	12
<b>TOTAL</b>	<b>143</b>

FUENTE: Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA.

La tabla N° 12 contiene información sobre el número de familias que llegaron a la ciudad de Popayán entre los años 2003 – 2011, indicando además los Municipios de procedencia con un total de 143 hogares registrados. Se puede observar que Neiva, Pereira, Pasto y Buenaventura aportan el mayor número de desplazados

año a año con un total de 81 familias y le siguen en orden de importancia Ibagué, Bogotá, Tolima, Villavicencio y Cali que registran un total de 62. De la tabla podemos deducir cuales fueron los Municipios en los que se incremento con mayor fuerza la violencia que provoco el desplazamiento de población a la ciudad de Popayán, circunstancias que causan en la composición de las familias traumas debido a la condición de vulnerabilidad que padecen que ocasiona que los núcleos familiares se vean afectados por la salida de sus lugares de origen, quedando desamparados.

**TABLA N° 13**

**Departamentos**

**2003 - 2011**

<b>DEPARTAMENTOS DE ORIGEN DE LOS DESPLAZAMIENTO</b>	<b>NUMERO DE FAMILIAS</b>
Antioquia	13
Cauca	361
Cundinamarca	12
Putumayo	14
Quindío	15
Valle del Cauca	24
<b>TOTAL</b>	<b>439</b>

FUENTE: Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA.

La tabla N° 13 se aprecia información del número de hogares que llegaron al Municipio de Popayán entre los años 2003 – 2011. Señalando además los Departamento de origen con un total de 439 familias registradas. Se puede

observar que el Departamento del Cauca aporta la mayor cifra de desplazados por hogar año a año con un total de 361 núcleos familiares, a diferencia en orden de importancia Valle del Cauca, Quindío, Putumayo, Antioquia y Cundinamarca que registran un total de 78 familias.

De la tabla podemos deducir que el mayor número de familias beneficiadas con las viviendas son procedentes del Departamento del Cauca, lugar donde el desplazamiento forzado a nivel general, ha provocado la salida de población de sus lugares de origen, lo que permite evidenciar el alarmante panorama de la de población que durante años se vio afectada al interior de sus entornos sociales y con el transcurso del tiempo logro beneficiarse con las ayudas ofrecidas por el Estado. Los datos de las familias amparadas de las regiones que le siguen al Cauca, permiten observar que no solo población del Departamento es favorecida y que el Gobierno Nacional busca por medio de las ayudas controlar la problemática de tipo social.

**3.7.4. Sectores a los que llegan por primera vez, las familias beneficiadas del Valle del Ortigal.**

**TABLA N° 14**

**Estadística de barrios y asentamientos en donde se ubicaron a su llegada a Popayán la población desplazada, antes de obtener el beneficio de vivienda 2003 al 2011.**

<b>LUGARES DE VIVIENDA EN POPAYAN</b>	<b>NUMERO DE VIVIENDAS</b>
Asentamiento El Dorado	36
Asentamiento Laura Simmons	128
Asentamiento Nuevo Futuro	23

Asentamiento Linda Payanesa	9
Asentamiento Tequendama	4
Asentamiento 11 de Febrero	23
Asentamiento 1 de Abril	12
Asentamiento 4 de Abril	4
Asentamiento Gustavo Restrepo	31
Asentamiento San Francisco	10
Asentamiento Mañunga Gaviria	4
Asentamiento Lisboa	15
Asentamiento Villa Colombia 2	4
Quebrada de Pubus	36
El Boquerón Tejares	4
Triunfaremos por la Paz	13
La gran Conquista	9
Vereda las Tres Cruses	6
Cachimbo	3
Vista Hermosa	10
Barrio San José	9
Pandiguando	3
Solidaridad	5
San Martin	4

Retiro Alto	9
Calicanto Tejares	13
Puentecillas	11
Hueco Hondo	5
El Alto	7
Barrio 7 de Agosto	8
Familia Patiño Idrobó	6
Familia mañunga Gaviria	4
Familia Vargas Castro	5
Familia Sánchez Montenegro	8
Familia Delgado Tulande	10
Barrio 7 de agosto	8
Finca la Mata de Guadua	8
Finca Limón	5
<b>TOTALES</b>	<b>490</b>

FUENTE: Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA.

En la tabla N° 14 se refleja que entre los años 2003 – 2011 las familias que llegaron desplazadas a Popayán y que fueron beneficiadas con las viviendas, se ubicaron en 13 asentamientos y 12 barrios con un total de 490 familias, el asentamiento con el mayor número de hogares es Laura Simmons con un total de 128, valor amplio y que a diferencia de los 12 asentamientos restantes como el Dorado, Pubus, Gustavo Restrepo, Nuevo Futuro, 11 de Febrero, Lisboa, 1 de Abril, San Francisco, Linda Payanesa, Villa Colombia 2, Mañunga Gaviria, 4 de

Abril y Tequendama registran un total de 211 hogares y los barrios presentan promedios similares de hogares con un total de 209.

Comparativamente podemos mirar que los asentamientos son los lugares en donde se presenta la mayor cifra de llegada de población desplazada lo que permite diferir que es más fácil para las familias ubicarse y que en los barrios registrados en la tabla las cifras son menores a las de los asentamientos.

Los promedios estadísticos que señalan la cantidad de población ubicada en barrios y asentamientos del Municipio, permite comprender por qué la configuración de los espacios urbanos y sus alrededores, se han ido transformando con la llegada de habitantes, a diferentes lugares de la ciudad, lo que le implica una problemática de tipo social debido a que la Administración Municipal no tiene la estructura para brindar soluciones a las personas que llegan. Otros cambios se manifiestan en las particulares formas como surgen nuevos procesos de socialización, esquemas y practicas simbólicas, donde la secularización de las costumbres, la forma de hacer política, transformaciones de la vida laboral, las redes de información y emisión que integran los recién llegados a las practicas urbanas, generan en la ciudad y su estructura social una diversidad de lenguajes, códigos y medios que producen una ciudad heterogénea.

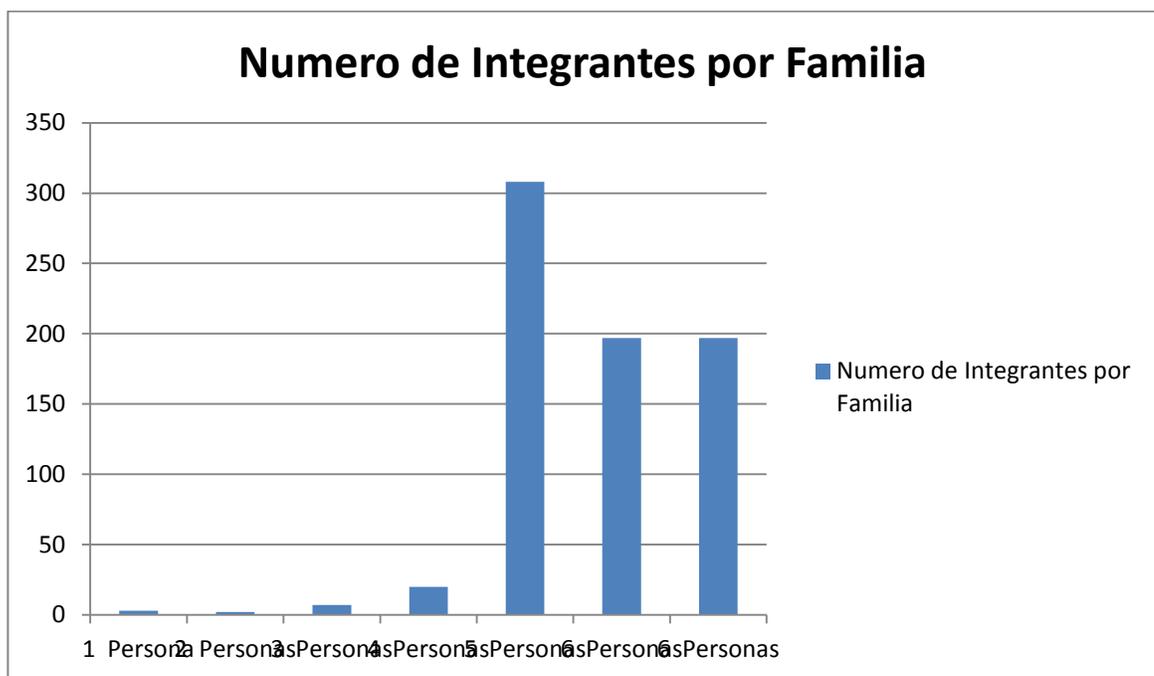
### **3.7.5. Clasificación del número de integrantes por hogar de las familias que viven en el Valle del Ortigal.**

**TABLA N° 15**

<b>NUMERO DE PERSONA POR HOGAR</b>	<b>CANTIDADES DE INTEGRANTES</b>
1 PERSONA	3
2 PERSONAS	2
3 PERSONAS	7

4 PERSONAS	20
5 PERSONAS	308
6 PERSONAS	197
7 PERSONAS	67
<b>TOTAL</b>	<b>604</b>

FUENTE: Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA.



FUENTE: Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA.

La tabla N° 15 clasifica el número de integrantes por hogar que tienen las familias con un total de 604 de las cuales se evidencia los núcleos con menos integrantes por hogar es de una y dos personas con un total de 5 individuos. Mientras que el comportamiento de familias integradas por 3, 4, 5, 6 y 7 personas presentan un total de 599. Comparativamente se observa que la mayoría de familias desplazadas beneficiadas con grandes y la estructura de las casas y

apartamentos que otorga el Gobierno Nacional no son lo suficientemente amplias para que se ubiquen, debido a que las residencias cuentan máximo con 2 habitaciones y un baño, lo que deja mirar que siguen siendo espacios muy reducidos para vivir.

**3.7.6. Estadísticas sobre la clasificación de estados civiles de las familias beneficiadas con las viviendas del Valle del Ortigal.**

**TABLA N° 16**

<b>ESTADO CIVIL</b>	<b>CANTIDADES</b>
Casados	255
Solteros	267
Separados	70
<b>TOTALES</b>	<b>592</b>

FUENTE: Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA.



FUENTE: Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA.

La tabla N° 16 se aprecia la clasificación por estados civiles de los beneficiarios de las viviendas de las cuales la mayoría de parejas son solteras y casadas por orden de importancia con un total de 522 y de parejas separadas con un total de 70. Comparativamente nos podemos dar cuenta que si bien los hogares han padecido las consecuencias del desplazamiento forzado la mayoría de parejas mantienen sus estructuras de pareja, información que determina la tabla y que en menor proporción otras parejas por diferentes motivos se han separado.

El Programa que ofrece el Gobierno Nacional a través de sus dependencias encargadas de brindarles ayudas a la población en condición de desplazamiento forzado, le brinda a los integrantes cabeza de hogar una serie de auxilios económicos que les permitan a las familias solventar sus necesidades básicas, debido a que la mayoría de los habitantes del Valle del Ortigal, trabajan en negocios informales, otros viven del pago diario, situación que nos les garantiza una solvencia económica estable para mantener sus familias.

### **3.8. Entorno social de las familias en sus nuevas residencias.**

Las familias fueron beneficiadas con la ayuda de las viviendas, están rodeadas de nuevos espacios, dejando a un lado las situaciones de vulnerabilidad, conflicto armado, pobreza, falta de servicios de alcantarillado y higiénicos, ranchos improvisados etc., las familias residen en viviendas adecuadas con todo lo necesario para un ser humano, en un entorno de comunidad y bienestar social, donde viven dignamente y en residencias propias. Características determinantes en la reconstrucción de sus modos de vida, tejido social y desarrollo de nuevas prácticas sociales, que la problemática de la violencia que se presenta en el país les había trasgredido.

Las familias manifiestan que los rodea un ambiente tranquilo, sano, alejado de situaciones de conflicto, pobreza absoluta y recursos para el bienestar social, a su vez dan a conocer que se encuentran conformes con las ayudas otorgadas por el Estado, que los ha llevado a construir un nuevo futuro y re surgir de lo que la violencia les quito. También se encuentran rodeados de nuevas dinámicas sociales dentro de su adaptación, que los lleva a convivir en ambiente de ciudad, que para la mayoría de las familias es nuevo.

Los habitantes de las ciudadelas manifiestan que si bien sus vidas han cambiado, no dejan de existir problemáticas he inconformidades, debido a que se presentan unas situaciones que no les permiten tener una paz completa, debido a que en la parte de educación no tienen colegios públicos y guarderías cercanas donde llevar a sus hijos a estudiar, lo que es una dificultad para las madres cabeza de hogar que tienen que salir diariamente a trabajar. La falta de centros de salud, estaciones de policía, transporte público; son dificultades delicadas, ya que entre otros hechos los residentes manifiestan que a partir de las 6 de la tarde es difícil trasladarse a sus barrios, debido a que en los alrededores se presentan situaciones de inseguridad que impiden que las personas vivan en una total tranquilidad sin deja de lado que el apoyo de las autoridades policiales es muy mínimo.

Otra dificultad es la que ocasiona una desembocadura de aguas negras a unos metros de la urbanización el Valle del Ortigal, la cual ha ocasionado malos olores y el brote de virus epidémicos que causan en los habitantes de la ciudadela problemas de salud. Lo que hace que la permanencia en algunos sectores sea incomodo por los problemas de ambiente que existen.

### **3.9. Construcción de memoria de las familias desplazados por el conflicto armado, que obtuvieron el beneficio de viviendas otorgadas por el Estado.**

El trabajo de campo realizado, a través de las familias beneficiadas con las viviendas entregadas por el Gobierno en el Municipio de Popayán, ubicadas en los barrios Ciudad Futuro las Guacas y el Valle del Ortigal. Permite que el desarrollo del trabajo se haya fortalecido con información obtenida de las narraciones de personas que voluntariamente accedieron a entregar su testimonio de primera mano, sobre los diferentes hechos que padecieron. Material que se convierte en fuente primaria para documentar, organizar e interpretar, dentro de un contexto social, político, económico, que permita reconstruir la memoria histórica de las experiencias de vida de los desplazados víctimas del conflicto armado.

El planteamiento en el que se construye la memoria oral, tiene la capacidad de transmitir las “voces testimoniales de la historia reciente” y de la “historia desde abajo”, el cual es un concepto de narración histórica en la historia social, el cual se orienta en la figura de la gente ordinaria y sus entornos<sup>119</sup>, vista como una forma de dialogo con el pasado y los procesos de las clases ubicadas en los márgenes sociales, lo anterior ubica a la historia oral como un recurso metodológico “para dar “voz” a quienes se les ha negado el derecho de ser escuchados, recurso practico que nos permite como historiadores en el desarrollo de nuestro oficio, dirigir nuestros trabajos a sectores que han sido excluidos de los relatos de la historiografía tradicional. Paul Thompson agrega que el recurso de la historia oral “le otorga a la historia un futuro liberado de las amarras de la significación cultural

---

<sup>119</sup> Véase: GONZÁLES, Román Miguel. Eric J. Hobsbawm, La Historia desde abajo y el análisis de los agentes históricos. Rubrica Contemporánea. Vol.2, núm. 4, 2013, P. 2.  
file:///C:/Users/Edgar/Downloads/286531-395380-1-PB%20(1).pdf/12/05/2016.

del documento escrito y nos devuelve como historiadores la técnica antigua de nuestro oficio<sup>120</sup>.

Para el investigador Mauricio Archila. “el problema de las voces silenciadas por la historia es triple: ya que hay un problema de conocimiento por la exclusión de gentes de carne y hueso que nos niega una relación más adecuada entre el presente y el pasado. En segunda instancia eso tiene consecuencias metodológicas, pues ese silencio no es solo un asunto de escogencia por parte de los sectores dominantes, es también responsabilidad de los historiadores a la hora de investigar sobre el pasado. Y tercero, ahí implicaciones políticas y éticas en las narraciones históricas”<sup>121</sup>.

En el presente trabajo se recopilaron las narraciones de algunas personas, en las que sus vidas han transcurrido al tiempo con la historia del país y que a su vez pertenecen en su totalidad a clases marginales, que viven en condiciones de pobreza y a quienes se les ha desconocido de la existencia histórica y social. Donde el estudio de las experiencias y las condiciones de vida a lo largo de la trayectoria de vida personal, está determinada por un pasado, presente y posible futuro.

---

<sup>120</sup> THOMPSON, Paul. “historia oral y contemporaneidad”, En: historia, memoria y pasado reciente, Anuario N 20, Escuela de Historia, Facultad de humanidades y artes universidad del rosario, 2003. Pág. 84

<sup>121</sup> ARCHILA, Mauricio. “Voces subalternas e historia oral”. En Anuario Colombiano de Historia Social y de la cultura N 32, Bogotá. Universidad Nacional de Colombia. 2005. Pág. 294.

#### **4. Conclusiones.**

Cabe señalar que el periodo comprendido entre 1995 – 2010 se caracterizó por mostrar el mayor movimiento de población desplazada por el conflicto armado proveniente del Departamento del Cauca y del interior del País hacia el Municipio de Popayán. Lo que ubica a nivel nacional a la capital caucana como uno de los lugares, donde más se presenta llegada de población en condición de migración forzada, situación que se convierte en una de las principales problemáticas sociales de la ciudad, debido a que el ente Gubernamental no tiene la suficiente infraestructura y medios económicos para brindarle solución a este tipo de situaciones.

El desplazamiento a causa del conflicto armado que se presenta en el país desde hace más 50 años y en el departamento del Cauca en la década de los años noventa, es catalogada como uno de las problemáticas de tipo social, más alarmantes que deja durante los años señalados millones de personas en situaciones de vulnerabilidad, pobreza y abandono total debido a que la fuerte presencia de actores armados como las FARC, ELN, AUC, Paramilitares y otras organizaciones armadas con menor trascendencia, han adquirido presencia durante años en diferentes localidades del cauca y regiones cercanas. En donde la presencia del estado y sus fuerzas armadas es mínima, seguido de la presencia de organizaciones de narcotraficantes, de la poca inversión del Estado en los sectores rurales, el rezago en el que se encuentran algunas localidades y otras situaciones que se convierten en factores determinantes para que se presenten desplazamiento de población hacia las ciudades cercanas y el Municipio de Popayán.

Dentro del Municipio de Popayán, la población que arriba en condición de desplazamiento, llega con la idea de obtener nuevas oportunidades de vida que les permitan junto con su familia reconstruir su entorno, adaptándose a nuevas dinámicas sociales para continuar adelante. Dentro de la ciudad las familias se

ubican en sectores periféricos, donde construyen lugares para vivir, los cuales presentan condiciones deplorables y no tienen los requerimientos necesarios para vivir dignamente.

El desplazado es un individuo que tiene que soportar la violación de sus derechos fundamentales como ser humano, al cual no se le pregunta si esta de acuerdo o en desacuerdo con su nuevo modelo de vida, solo le queda aceptar y enfrentarse a su nueva realidad la cual es desconocida. Debido a que tiene que asimilar de manera rápida su nuevo entorno y ajustarse a la nueva realidad que debe enfrentar, llena de incógnitas que solo resolverá enfrentándose a nuevas etapas de adaptación que le permitan levantarse nuevamente.

Este trabajo me permitió establecer las características que modelan los modos de vida del desplazado dentro de la ciudad, el seguimiento de sus dinámicas de vida para adaptarse a la sociedad la cual es desconocida, conocer cuáles fueron las circunstancias que tuvo que vivir para organizarse y sobrevivir. Conocer cuáles fueron las ayudas que el ente gubernamental le ofrece a los desplazados para obtener beneficios y ampararse con soluciones de vivienda para que puedan vivir dignamente.

La recolección de datos, testimonios y construcción de matrices de datos, permiten dar respuesta de cómo están configurados los entornos sociales del desplazado, como están agrupadas las familias y conocer de primera mano la forma como está estructurada los modos de vida de la población que en situación de vulnerabilidad que pretende vivir en comunidad.

## **BIBLIOGRAFÍA**

### **I. FUENTES PRIMARIAS**

Entrevista al Defensoría del Pueblo de Popayán. Mauricio Redondo Valencia. Marzo 20 de Mayo de 2014.

Entrevista a Coordinadora de la U.A.O. Popayán. Marzo 11 de 2015.

Entrevista a Coordinadora del grupo de vivienda de la Alcaldía de Popayán. Cecilia Guzmán. Marzo 18 de 2015.

Entrevista a Martha Eugenia de Piendamó Cauca. Popayán Agosto 17 de 2014.

Entrevista a Ever Alexander de Argelia Cauca. Popayán Septiembre 7 de 2014.

Entrevista a Floresmira de Santander de Quilichao. Popayán Septiembre 7 de 2014.

Entrevista a Laureano Acosta de Candelaria Valle. Popayán Enero 21 de 2015.

Entrevista a Nancy Rúales de Rosas Cauca. Popayán. Enero 23 de 2015.

Entrevista a Milena Idrobó de Corinto Cauca. Popayán. Febrero 11 de 2015.

## II. FUENTES SECUNDARIAS.

### LIBROS.

ARCHILA, Mauricio. "Voces subalternas e historia oral". En Anuario Colombiano de Historia Social y de la cultura N 32, Bogotá. Universidad Nacional de Colombia. 2005. Pág. 294.

BOTERO, Montoya Mauricio. La herencia del Frente Nacional 1948-1980, Bogotá: Ediciones Tercer Mundo, 1986.p 26 -29.

CASTILLO, Luis Carlos. Etnicidad y Nación. El desafío de la diversidad en Colombia, Cali: Universidad del Valle, 2007, p.106 - 109.

CABALLERO FULA, Henry. Conflictividad territorial en el Departamento del Cauca. Popayán, 2011. P.15.Disponible En:  
[http://www.setianworks.net/indepazHome/attachments/687\\_Tierras.pdf](http://www.setianworks.net/indepazHome/attachments/687_Tierras.pdf)./01/05/2016.

ENRÍQUEZ RUIZ, Guido. ¿Cuándo se fundó Popayán?, Diario Proyección del Cauca. Edición 371, Febrero 2013, Disponible en:  
<http://mariopbe.com/a3en.htm>,/28/07/2015.

GONZÁLES, Román Miguel. Eric J. Hobsbawm, La Historia desde abajo y el análisis de los agentes históricos. Rubrica Contemporánea. Vol.2, núm. 4, 2013, P. 2. Disponible en: file:///C:/Users/Edgar/Downloads/286531-395380-1-PB%20(1).pdf/12/05/2016.

LEAL BUITRAGO, Francisco. DAVILA L, Andrés. Clientelismo. El sistema político y su expresión regional. Santa Fe de Bogotá: Tercer Mundo Editores, 1990, 1ª Edición.pp.49-51.

LEGARDA, Antonio. Los asentamientos en Popayán después del Terremoto de 1983. Banco de Datos de Planeación Municipal, Popayán. 1985.

MACUACÉ OTERO, Ronald Alejandro. CORTÉS LANDÁZURY, Raúl Hernando. Popayán: una referente de inercia o involución regional. P.5. Disponible en: <http://www.institutodeestudiosurbanos.info/descargasdocs/eventos/seminarios-de-investigacion-urbano-regional-aciur/memorias-viii-seminario-aciur-2009/mesas-tematicas/dinamicas-demograficas-y-configuracion/351-popayan-una-referente-de-inercia-o-involucion-regional-1/file/27/09/2009>.

OROTIZ, Jairo H; BOHÓRQUEZ, G.; MUÑOZ, P.- “Diagnóstico del fenómeno del desplazamiento forzado en el departamento del Cauca: de 1999 a mayo de 2001”. Serie Temas de Ciencia Política. No 3-2001. Personería Municipal y Unicauca. Facultad. De Derecho Ciencias Políticas y Sociales. Departamento de Ciencia Política. Popayán. Abril 2001.

PALACIOS, Marco. Entre la legitimidad y la Violencia: Colombia 1875-1994, Santafé de Bogotá: Editorial Norma, Colección Vitral, 1995.pp.263-266.

PEÑARANDA, Daniel Ricardo. ORGANIZACIÓN COMO EXPRESIÓN DE RESISTENCIA. En: “NUESTRA VIDA HA SIDO NUESTRA LUCHA”, Resistencia y Memoria en el Cauca Indígena. Informe.

PÉCAUT, Daniel. "Guerra contra la sociedad". Editorial. Espasa hoy. Bogotá 2011.  
p.262

VARGAS, Alejo. Las Fuerzas Armadas en el conflicto colombiano. Antecedentes y perspectivas. Bogotá: Intermedio Editores, p.43 - 46.

VARGAS, Alejo. Política y armas al inicio del Frente Nacional. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 1995.pp.20-22.

VÁSQUEZ CARRIZOSA, Alfredo. LA FILOSOFÍA DE LOS DERECHOS HUMANOS Y LA REALIDAD DE AMÉRICA LATINA. Bogotá: Universidad Nacional, 1989.p.48 – 78.

## ARTICULOS EN REVISTAS.

BELLO, Martha. El desplazamiento forzado en Colombia: Acumulación de capital y exclusión social. Art. 7, p. 1. En: revista aportes andinos. Universidad Andina Simón Bolívar. 2003.

CASTILLA, Camilo Echandía. La violencia en el conflicto armado durante los años 90. Revista Opera 2001.P.2.Disponible en: <http://revistas.uexternado.edu.co/index.php/opera/article/download/1276/1215/30/03/2017>.

CASTILLA, Camilo Echandía. La violencia en el conflicto armado durante los años 90. Revista Opera 2001.P.2.Disponible en: <http://revistas.uexternado.edu.co/index.php/opera/article/download/1276/1215/30/03/2017>.

CHAPMAN Willian. “Espacio, economía, administración y vida urbana en Popayán: de la colonia a la república”, *Revista INVESTIGIUM IRE: Ciencias Sociales y Humanas*. Vol. 4. No. 1, Noviembre de 2013. Disponible en: <http://investigiumire.iucesmag.edu.co/ire/index.php/ire/article/viewFile/50/49/28/07/2015>.

**Centro Nacional de Memoria Histórica.** Sur occidente del país. En: UNA NACIÓN DESPLAZADA INFORME NACIONAL DEL DESPLAZAMIENTO FORZADO EN COLOMBA. Bogotá: 2015, p.214. Disponible en: <http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2015/nacion-desplazada/una-nacion-desplazada.pdf/23/05/2016>.

Económica y Social República de Colombia Departamento Nacional de Planeación. “Estrategia para el desarrollo Integral del Departamento del Cauca.” Documento Conpes 3799,2014. Pp.10-11.

La ciudad de Popayán durante la colonia, una aproximación a la sociedad payanesa. Disponible en: <http://conventospopayan.blogspot.com.co/2012/07/las-ordenes-religiosas-y-los-conventos.html/25/04/2016>.

CORPORACIÓN NUEVO ARCO IRIS. Programa población afectada por el conflicto. La memoria de las víctimas. 2007, p. 40 - 43.

Documentos conpes, 3799. ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DEL DEPARTAMENTO DEL CAUCA. En: Concejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia, departamento Nacional de Planeación. Bogotá: 2014.p. 10 - 16.

GUEVARA CORRAL, Rubén Darío. La Nueva Colonización Urbana: El desplazamiento Forzado. ASPRODESO. Cali: 2002, p.12. Disponible en: [http://observatorioetnicocecoin.org.co/cecoin/files/La\\_nueva\\_colonizacion\\_urbana.pdf/16/03/2017](http://observatorioetnicocecoin.org.co/cecoin/files/La_nueva_colonizacion_urbana.pdf/16/03/2017).

Ministerio de Salud y Protección Social. “Asis Departamento del Cauca.” 2012. P.21. Disponible en: <https://www.minsalud.gov.co/plandecenal/mapa/analisis-de-situacion-salud-cauca-2011.pdf/07/03/2017>.

MANCUECE OTERO, Ronald Alejandro. ¿Vive o sobrevive la población en situación de desplazamiento en la ciudad de Popayán? Del conflicto armado al conflicto urbano. Art. 1. Ejecutado por la Fundación Manuel Mejía. 2008. p. 149. Disponible en: [http://www.unicauca.edu.co/porik\\_an/imagenes\\_2numero\\_actual/Articulo6.pdf/26/1/2015](http://www.unicauca.edu.co/porik_an/imagenes_2numero_actual/Articulo6.pdf/26/1/2015).

MEJIA AZUERO, Jean Carlo. DERECHOS HUMANOS, CONFLICTO ARMADO Y AGRESIÓN TERRORISTA EN COLOMBIA.2007, p.53 - 65

MORENO Q, Renata. LAS ORGANIZACIONES INDÍGENAS FRENTE AL CONFLICTO ARMADO EN EL NORTE DEL CAUCA. Cali: En Revista Sociedad y Economía, número 15, 2008.p. 147. Disponible en : <https://www.google.com.co/webhp?sourceid=chrome-instant&ion=1&espv=2&ie=UTF-8#q=MORENO+Q%2C+R+enata.+LAS+ORGANIZACIONES+IND%3%8DGENA+S+FRENTE+AL+CONFLICTO+ARMADO+EN+EL+NORTE+DEL+CAUCA.+Cali%3A+En+Revista+Sociedad+y+Econom%3%ADa%2C+n%3%BAmero+15%2C+2008.p.+147/06/04/2016>.

NACIONES UNIDAS DERECHOS HUMANOS, Oficina del alto Comisionado. Disponible en: <http://www.ohchr.org/SP/Issues/Pages/WhatareHumanRights.aspx/23/03/2017>.

NUÑEZ, Magda Paola. Contexto de Violencia y Conflicto Armado. En: Monografía Político Electoral, Departamento del Cauca 1997 a 2007. Bogotá: Nuevo Arco Iris. p.4 – 13.

OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DERECHOS HUMANOS Y DIH. PANORAMA ACTUAL DEL CAUCA, octubre 25 2004, p.4 - 16. Disponible en: [http://historico.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/Publicaciones/documents/2010/Estu\\_Regionales/cauca2004.pdf/12/06/2016](http://historico.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/Publicaciones/documents/2010/Estu_Regionales/cauca2004.pdf/12/06/2016).

Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos DIH.” Panorama Actual del Cauca” 2004. p.6 - 13. Disponible en: [file:///D:/Usuario/Desktop/COI\\_679-estadisticas-1.pdf./23/03/2016](file:///D:/Usuario/Desktop/COI_679-estadisticas-1.pdf./23/03/2016).

Participaz, la Ruta de los Derechos. Registro único de Víctimas, Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas., capítulo 4, p.2 - 9. Disponible en: <http://participaz.com/index.php/cartillaspdf/25/04/2016>.

PÉCAUT, Daniel. Una lucha armada al servicio del statu quo social y político. p.6. Disponible en: <https://www.mesadeconversaciones.com.co/sites/default/files/ensayos/una-lucha-armada-al-servicio-del-statu-quo-social-y-politico-1447170837-1460380657.pdf/09/04/2016>.

POSADA CARBO, Eduardo. Manual de Historia de Colombia Tomo I. Tomado de: Revista credencial historia. Bogotá – Colombia 1999, p. 79 - 85.

QUINTERO ESQUIVEL, Jorge Eliécer. “Popayán desde la Torre del Reloj”, *Revista Credencial Historia*. Edición 226, Octubre de 2008. Disponible en: <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/revistas/credencial/octubre2008/popayan.htm/28/07/2015>.

THOMPSON, Paul. "historia oral y contemporaneidad", En: historia, memoria y pasado reciente, Anuario N 20, Escuela de Historia, Facultad de humanidades y artes universidad del rosario, 2003. Pág. 84 - 97

Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. Reporte Caracterización Víctimas del Conflicto Armado- Cauca Popayán. Pp.2-3. Disponible en: <http://rni.unidadvictimas.gov.co/RUV/23/07/2016>.

GAMARRA VERGARRA, José. Documentos de trabajo sobre economía regional. "La economía del departamento del Cauca: concentración de tierras y pobreza". Revista N° 95. Banco de la Republica. 2007. P.p. 36-38. Disponible en: [http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura\\_finanzas/pdf/DTSER-95.pdf/12/03/2017](http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura_finanzas/pdf/DTSER-95.pdf/12/03/2017).

## **TESIS.**

HENAO DELGADO, Hernán. "Desarraigo y futuro. Vida cotidiana de las familias desplazadas de Urabá". Crus Roja Colombiana. Medellín: Universidad de Antioquia. Instituto de Estudios Regionales, 1998, p... 29

ORTEGA, Héctor. Incidencia de la Migración en el Crecimiento Demográfico de la Ciudad de Popayán 1964-1990. Universidad del Cauca, Popayán. 1991.

ZALASAR ALBEIRO Y ROJAS George. Colombianos en diáspora. Los desplazados por la violencia. Revista sur de defensor. Año 1995.

ORTEGA, Héctor. Incidencia de la Migración en el Crecimiento Demográfico de la Ciudad de Popayán 1964-1990. Universidad del Cauca, Popayán. 1991.





