

**ANÁLISIS COMPARATIVO DE INDICADORES DE LA SITUACIÓN DE ACCESO  
AL DESARROLLO DE LA COSTA PACÍFICA CAUCANA, EL  
DEPARTAMENTO CAUCA Y COLOMBIA (2005 – 2011)**

**NORA YASMÍD SÁNCHEZ CALDÓN  
MARCED YADIRA TAPIA RAMOS**



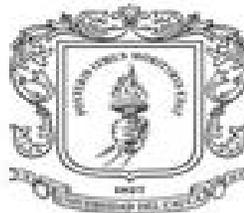
**UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS Y SOCIALES  
PROGRAMA DE GEOGRAFÍA  
POPAYÁN  
2014**

**ANÁLISIS COMPARATIVO DE INDICADORES DE LA SITUACIÓN DE ACCESO  
AL DESARROLLO DE LA COSTA PACÍFICA CAUCANA, EL  
DEPARTAMENTO CAUCA Y COLOMBIA (2005 – 2011)**

**NORA YASMÍD SÁNCHEZ CALDÓN  
MARCED YADIRA TAPIA RAMOS**

**Trabajo de grado presentado para optar al título de: Geógrafas**

**Director  
CARLOS ENRIQUE OSORIO**



**UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS Y SOCIALES  
PROGRAMA DE GEOGRAFÍA  
POPAYÁN  
2014**

**Nota de aceptación:**

---

---

---

---

---

---

\_\_\_\_\_  
Firma del presidente del Jurado

\_\_\_\_\_  
Firma del Jurado

\_\_\_\_\_  
Firma del Jurado

## **DEDICATORIA**

Este presente trabajo de grado lo dedico a mis padres, Abraham Sánchez y Carmen Isabel Caldon, a mis hermanos por su comprensión y apoyo incondicional en todo momento.

Doy gracias a Dios por guiarme siempre por el camino del bien para llegar al éxito y cumplir con uno de los objetivos propuestos durante mi preparación y formación académica.

Ya que educar es temprar el alma para afrontar las dificultades de la vida.

Con mucho cariño y respeto.

**NORA YASMID SANCHEZ CALDON**

## **DEDICATORIA**

Este trabajo de tesis de grado está dedicado a DIOS, máximo artífice de todas las cosas, mi creador, mi respirar, mi vida; que a través de mis queridos PADRES me trajo al mundo, los cuales con mucho amor me instruyeron en su camino para que hoy sea quien soy y pueda desenvolverme como excelente:

HIJA, ESPOSA Y PROFESIONAL.

A mi ESPOSO, Harry Leiva G, que ha estado a mi lado dándome incondicionalmente su amor y preferiblemente sacrificando su tiempo para que yo pudiera cumplir con el mío. Por tu bondad y sacrificio me inspiraste a ser mejor para ti, ahora puedo decir que esta tesis lleva mucho de ti, por estar siempre a mi lado.

A mis hermanos Suly, Carolina y Elvis, a mi familia y hermanos en la Fe, con todo mi cariño y mi amor para estas personas que hicieron todo en la vida para que yo pudiera lograr mis sueños, por motivarme y darme la mano cuando sentía que el camino se terminaba, por todas sus oraciones, a ustedes por siempre mi corazón y mi agradecimiento.

**MARCED YADIRA TAPIA RAMOS**

## AGRADECIMIENTOS

Quiero agradecerle a Dios por bendecirme para llegar hasta donde he llegado, porque hiciste realidad este sueño anhelado.

A la UNIVERSIDAD DEL CAUCA por darme la oportunidad de estudiar y ser un profesional.

A mis Padres por su apoyo incondicional.

A mi director de tesis, Dr. Carlos Enrique Osorio por su colaboración y sabios Conocimientos los cuales me permitieron realizar esta tesis, cumpliendo con todos los requisitos exigidos por mi querida Institución. .

También me gustaría agradecer a mis profesores y compañeros que durante toda mi carrera profesional aportaron con un granito de arena a mi formación.

*Son muchas las personas que han formado parte de mi vida profesional a las que me encantaría agradecerles su amistad, consejos, apoyo, ánimo y compañía en los momentos más difíciles de mi vida. Algunas están aquí conmigo y otras en mis recuerdos y en mi corazón, sin importar en donde estén quiero darles las gracias por formar parte de mí, por todo lo que me han brindado y por todas sus bendiciones.*

Para ellos: Muchas gracias y que Dios los bendiga.

**NORA YASMID SANCHEZ CALDON**

## **AGRADECIMIENTOS**

Me complace de sobre manera a través de este trabajo exteriorizar mi sincero agradecimiento a la Universidad del Cauca y en ella a los distinguidos docentes quienes con su profesionalismo y conocimientos me equiparon para lograr culminar mis estudios con éxito.

A mi director de tesis, Carlos Osorio por su esfuerzo y dedicación, quien con sus conocimientos, su experiencia, su paciencia y su motivación durante el proceso que ha llevado el realizar esta tesis, han sido de un inmenso valor. Gracias también por el tiempo necesario, la información para que este anhelo llegue a ser felizmente culminado.

A mis padres y a mis hermanos que me acompañaron de manera incondicional, entendieron mis ausencias y me fortalecieron en mis malos momentos. A mi esposo, que es un ejemplo de vida, mi compañía y mi soporte en todo este proceso, que desde un principio hasta el día hoy sigue animándome a ser mejor cada día.

Gracias a todos.

**MARCED YADIRA TAPIA RAMOS**

## CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	12
1. ASPECTOS METODÓLOGICOS Y TEÓRICOS.....	14
1.1 Generalidades.....	14
1.2 Caracterización.....	15
1.3 indicadores.....	16
1.4 Método comparativo.....	20
1.5 Teoría De Archipiélago.....	22
1.6 Marginalidad.....	25
1.7 Concepto actual de desarrollo.....	28
2. UN ACERCAMIENTO A LA COSTA PACÍFICA.....	32
3. REFERENTE WEST: MÁS DE 50 AÑOS.....	40
3.1 Población y asentamiento ribereño.....	41
3.2 Predominancia negra.....	46
4. ENTRE LA RIQUEZA Y LA EXCLUSIÓN.....	51
4.1 Ausencia del Estado: una forma de exclusión.....	54
5. LA COSTA PACÍFICA EN EL MARCO DEL DESARROLLO.....	58
5.1 Necesidades básicas insatisfechas.....	60
5.2 Acceso a servicios básicos.....	70
5.3 Índice de calidad de vida.....	91
5.4 Producto interno bruto.....	98
5.5 Infraestructura vial.....	101
CONCLUSIONES.....	110
ANEXO 1 CUADRO DISTRIBUCION DE MUNICIPIOS POR NBI 2010.....	116
ANEXO 2 COBERTURA DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DEPARTAMENTOS DE COLOMBIA.....	117
ANEXO 3 CUADRO DISTRIBUCIÓN DE MUNICIPIOS POR ICV 2005.....	119
ANEXO 4 CUADRO DISTRIBUCIÓN PIB POR DEPARTAMENTOS.....	120
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	122

## LISTADO DE MAPAS

Mapa 1 Subregiones del departamento del Cauca.....	29
Mapa 2 Distribución Étnica de la población caucana.....	47
Mapa 4 Necesidades Básicas Insatisfechas de Colombia año 2005.....	62
Mapa 5 Resultado por Centro Poblado, Conectable y no Interconectable.....	72
Mapa 6 Cobertura urbana de Energía Eléctrica Cauca año 2005.....	74
Mapa 7 Servicio de Acueducto Colombia Año 2006.....	77
Mapa 8 Cobertura de Acueducto Urbano Cauca 2005.....	81
Mapa 9 Alcantarillado urbano Cauca Año 2005.....	84
Mapa 10 Alcantarillado rural Cauca 2005.....	85
Mapa 11 Índice de Calidad de Vida Cauca año 2005.....	88
Mapa 12 Índice de Calidad de Vida Colombia Año 2005.....	92
Mapa 13 Producto Interno Bruto de Colombia Año 2005.....	96
Mapa 14 Infraestructura Vial de Colombia Año 2006.....	101
Mapa 15 Cubrimiento de Vías Pavimentadas por Departamento 2005.....	103
Mapa 16 Red Vial del Cauca año 2005.....	105

## LISTA TABLAS

Tabla 1 Indicadores de acceso al desarrollo.....	6
Tabla 2 Subregiones del del departamento del Cauca según la Secretaría de Planeación departamental.....	28
Tabla 3 División subregional del departamento del Cauca según el DANE.....	30
Tabla 4 Densidad Poblacional de La Costa Caucana.....	37
Tabla 5 Población Étnica por Municipio. Departamento del Cauca.....	44-45
Tabla 6 Rango de NBI Costa Pacífica Caucana.....	63
Tabla 7 Número de habitantes del departamento del Cauca de menor a mayor población.....	64-65
Tabla 8 Cobertura de Energía, Acueducto y Alcantarillado 1964, 1993 Y 2005..	68
Tabla 9 Municipios con Mayor Riesgo de Suministro de Agua no Potable.....	79
Tabla 10 Índice de Calidad de Vida Costa Pacífica Caucana.....	95

## **LISTA DE GRÁFICAS**

Grafica 1 Población Total de la Costa Pacífica Del Cauca 1951-2011.....	38
Grafica 2 Crecimiento o decrecimiento de la población por municipio.....	43
Grafica 3Evolución del NBI en Colombia 1973-2005.....	63
Grafica 4 Evolución de la cobertura de los 3 servicios (acueducto, energía y alcantarillado) en Colombia.....	71

## INTRODUCCIÓN

La iniciativa de esta investigación surge al percatarnos que “Colombia luce como un gran rompecabezas, con extensas áreas claramente definidas de influencia de narcotraficantes o grupos armados, y zonas aún en disputa”<sup>1</sup>, esto sumado a la diversidad étnica y multicultural, que fue marcada por ciertos patrones establecidos desde la colonia, los que a su vez, contribuyeron en la configuración de la estructura espacial de nuestro país, donde se evidencia mayor desarrollo y oportunidades sobre el eje andino y menor articulación de las periferias. Las zonas marginadas resultado de este ordenamiento territorial inicialmente se debieron a razones múltiples y simultáneas las cuales fueron :“frentes de resistencia indígena o cimarrona, una extrema dificultad de acceso que las definió en términos de aislamiento, sus características climáticas y naturales y/o la carencia de recursos identificados como explotables las hacían poco atractivas para el poblamiento colonial”<sup>2</sup>.

Según Serge tanto el litoral Pacífico como:

Otras regiones de Colombia como la Alta Guajira, la Sierra Nevada de Santa Marta, la Serranía del Perijá, el Catatumbo y el Valle medio del río Magdalena, Serranía San Lucas, el Alto Sinú y San Jorge, el Darién, el Piedemonte Oriental y la mayor parte de la Amazonía y la Orinoquía, se enmarcan dentro de estas características, y suman más de la mitad del territorio Nacional<sup>3</sup>.

Este espacio permitió la consolidación de territorios relativamente autónomos y a su vez marginados de la sociedad colonial , convirtiéndose desde entonces en territorios donde el Estado colonial no logro nunca imponer su dominio por la resistencia de sus pobladores , sin embargo el Estado estableció que estas grandes áreas selváticas debían ser administradas directamente por el gobierno

---

<sup>1</sup> SERGE, Margarita. El Revés de la nación: territorios salvajes, fronteras y tierras de nadie., Edición Uniandes, Bogotá D.C Colombia, 2005. P. 15.

<sup>2</sup> Ibíd.

<sup>3</sup> Ibíd.

central para ser colonizadas y sometidas a mejoras, aunque estas zonas han sido siempre consideradas problemáticas para las administraciones, motivo por el cual han convertido a estas zonas “en “vastas soledades”, sus paisajes y sus habitantes se han visto reducidos a pura representación”<sup>4</sup>.

De esta manera, la brecha entre el eje andino y el resto del país, hoy sigue vigente y se refleja en la Calidad de Vida, las Necesidades Básicas Insatisfechas, el Producto Interno Bruto e Infraestructura vial, entre otros indicadores usados como medida del bienestar material de una sociedad, en el orden regional o nacional. De acuerdo a la información del año 2012, “emitida por el Banco Mundial; Colombia es el séptimo país más desigual del planeta, con niveles comparables a los de Haití y Angola”<sup>5</sup>.

La presente investigación está orientada, a develar la situación de acceso al desarrollo del Litoral Pacífico Caucano, comprendido por los municipios: Guapi, Timbiquí y López de Micay, que constituyen el objeto de estudio, en el marco de una visión comparativa con el departamento del Cauca y la nación Colombiana. Mediante el balance de datos e indicadores de carácter institucional oficial, se afianzará el análisis y nos acercaremos al estado, ya sea de bienestar o marginalidad, de dichas poblaciones. Cabe mencionar que no es fácil realizar este tipo de analogías, porque ambos bloques de poblaciones tanto los afro colombianos de la Costa Pacífica y los pertenecientes a las ciudades capitales han consolidado su espacio de acuerdo a sus condiciones de vida.

---

<sup>4</sup> SERGE, Margarita. El Revés de la nación: territorios salvajes, fronteras y tierras de nadie., Edición Uniandes, Bogotá D.C Colombia, 2005. P. 17.

<sup>5</sup> El Espectador. Colombia País De Alto Desarrollo Humano. Disponible en:<<http://www.elespectador.com/noticias/actualidad/vivir/articulo-410396-colombia-pais-de-alto-desarrollo-humano>>. 10 de septiembre 2013

# 1. ASPECTOS METODOLÓGICOS Y TEÓRICOS

## 1.1 GENERALIDADES

La situación de la Costa Pacífica Caucana, presenta con certeza, dificultad en el acceso al desarrollo. La zona evidencia un fenómeno espacial de poblamiento discontinuo, donde no se encuentran muchos de los factores del modelo de desarrollo hegemónico que se aprecia en otras otras regiones del departamento y el país. A partir de estos escenarios es posible argumentar que el país no es equitativo en el ejercicio de llevar la acción del Estado de forma homogénea en todo su territorio. En esta investigación, se vislumbra que el territorio Colombiano y su modelo económico actual ha moldeado la realidad social generando vastas periferias, territorios olvidados, ignorados y apartados, con desventajas en cuanto al acceso de bienes y servicios, donde sus economías carecen de articulación, no sólo por evidentes murallas políticas, sino también de carácter geográfico y cultural que impiden la conexión.

El objetivo general y los tres objetivos específicos de esta investigación tienen la intención de caracterizar el estado de acceso al desarrollo de los municipios de la Costa Pacífica Caucana. Por medio del análisis comparativo de los indicadores de la zona y su comparación con el resto del departamento y el país, se pretende explicar, el desequilibrio de acceso al desarrollo en el Litoral Pacífico Caucano frente al resto del departamento del Cauca y en general al que presenta en promedio el país. La información que ofrecen los indicadores económicos y sociales, se sistematizara en mapas temáticos donde se establecen elementos comparativos con el resto del departamento y el país, para así, establecer una explicación de la situación. De acuerdo a lo anterior, es necesario que la investigación se respalde en otras disciplinas debido a que la explicación de este

fenómeno, requiere de aspectos propios de la geografía, la historia, la economía entre otras disciplinas.

El seguimiento de estos indicadores y su posterior comparación nos permite obtener elementos para el análisis de su comportamiento espacial en el área de estudio. Para ello se analizarán tres componentes: el espacial, donde converge el fenómeno que vamos a analizar y su distribución; el histórico, que permite explicarla construcción del territorio; y el componente económico-social, que da cuenta de la medida de bienestar de la población.

## 1.2 CARACTERIZACIÓN

El desarrollo de un territorio está en función del comportamiento de sus habitantes y por tanto de la forma como se proveen y facilitan los elementos necesarios para alcanzar el bienestar social<sup>6</sup>. En este sentido, el estudio se encaminara a analizar el nivel de acceso al desarrollo de las personas sobre los bienes y servicios que intervienen en actividades localizadas en diferentes zonas, satisfaciendo los requerimientos propios de los individuos a los que va a servir y contribuyendo al mejoramiento de la calidad de vida en el entorno geográfico en el que se inserta.

Teniendo en cuenta que el desarrollo responde a necesidades específicas de personas y el territorio habitado, es necesario, conocer y entender la complejidad de las interrelaciones sociales, económicas, políticas y culturales en las que están inmersos los habitantes de la costa Pacífica Caucana, así como el medio físico en el que éstas tienen lugar.

---

<sup>6</sup> GALINDO, Juan Antonio. Caracterización socio-económica de Tunja y de la región central. P.11. Disponible En: [http://tunja-boyaca.gov.co/apc-aa-files/30306565363361376237353733316534/b\\_caracterizacion\\_socioeconomica.pdf](http://tunja-boyaca.gov.co/apc-aa-files/30306565363361376237353733316534/b_caracterizacion_socioeconomica.pdf). Consultado El 20 Diciembre De 2013

La caracterización nos permite presentar objetivamente algunas características socioeconómicas de los tres municipios que hacen parte de la subregión occidente o Pacífica, su descripción, evolución y análisis se constituyen en insumos importantes que permitirán ayudar a determinar el acceso al desarrollo. En este orden de ideas los indicadores, serán utilizados para analizar la información utilizando tablas, gráficas y mapas temáticos, los cuales muestran la dinámica del desarrollo a nivel territorial, en la costa Pacífica, el departamento del Cauca y Colombia.

### 1.3 INDICADORES

Las definiciones oficiales del término “indicador” varían en los organismos nacionales o internacionales:

Según el DNP el indicador es una representación cuantitativa que sirve para medir el cambio de una variable con respecto a otra, sobre una realidad determinada. Un buen indicador debe ser claro, útil para tomar decisiones y actualizable cada vez que se necesite. Proporciona la información necesaria para medir el logro de los objetivos propuestos en torno a la dinámica o evolución de la parte de la realidad que mide, por ejemplo, la cobertura del servicio de alcantarillado, el porcentaje de desnutrición infantil, la inversión en construcción de vivienda de interés social.<sup>7</sup>

Otra definición según la ONU, es que son:

Herramientas para clarificar y definir, de forma más precisa, objetivos e impactos [...] son medidas verificables de cambio o resultado [...] diseñadas para contar con un estándar contra el cual evaluar, estimar o demostrar el

---

<sup>7</sup>Guía general para elaborar indicadores: Citado por el (DNP) Departamento Nacional de Planeación. En Sinergia a partir de Bpin, 2002, Bezzi, 2002 y OECD, 2002.

progreso [...] con respecto a metas establecidas, facilitan el reparto de insumos, produciendo [...] productos y alcanzando objetivos.<sup>8</sup>

Una de las definiciones más utilizadas por diferentes organismos y autores es la que Bauer dio en 1966: “los indicadores [...] son estadísticas, serie estadística o cualquier forma de pronóstico que nos facilita estudiar dónde estamos y hacia dónde nos dirigimos con respecto a determinados objetivos y metas, así como evaluar programas específicos y determinar su impacto”<sup>9</sup>.

Beltrán, por su parte, define el indicador como: “La relación entre las variables cuantitativas o cualitativas, que permite observar la situación y las tendencias de cambio generadas en el objeto o fenómeno observado, respecto de objetivos y metas previstas e influencias esperadas”<sup>10</sup>.

## CARACTERÍSTICAS DE LOS INDICADORES

Una vez definido qué se quiere medir, se procede a evaluar y seguir el indicador, estableciendo las variables que lo conformarán y la relación entre ellas para que produzca la información que se necesita. Según las categorías de los indicadores, se pueden evaluar los resultados de la implementación del modelo sobre la población directamente afectada y/o la efectividad del desarrollo entendido en términos de logros de los objetivos económicos, sociales, políticos, culturales y ambientales. Las fuentes de los indicadores son oficiales del Estado Colombiano,

---

<sup>8</sup> Organización de las Naciones Unidas (ONU). Integrated and coordinated implementation and follow-up of major United Nations conferences and summits. Nueva York, Estados Unidos de América, 10 y 11 de mayo de 1999, p. 18. Disponible en: [www.un.org/documents/ecosoc/docs/1999/e1999-11](http://www.un.org/documents/ecosoc/docs/1999/e1999-11). Consultado el 15 de abril 2014

<sup>9</sup> HORN, Robert V. Statistical indicators for the economic and social sciences. Hong Kong: Cambridge University Press, 1993 p. 147

<sup>10</sup> BELTRAN, Jesús. Indicadores de Gestión: Herramientas para la competitividad. Madrid, 3R Editores, 1998, p 36

y se tomarán cifras de entes gubernamentales como: Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE y Departamento Nacional de Planeación DNP.

Según María Teresa López y Natacha Gentile, los indicadores reúnen las siguientes características:<sup>11</sup>

- Estar inscrito en un marco teórico o conceptual

Los indicadores son específicos, porque están vinculados con los fenómenos económicos, sociales culturales o de otra naturaleza sobre los que se pretende actuar, expresa claramente que el objeto de la medición es déficit o cobertura, entre otros.

Los indicadores son explícitos, de tal forma que su nombre sea suficiente para entender si se trata de un valor absoluto o relativo, de una tasa, una razón, un índice, por ejemplo: NBI, ICV, entre otros. Así como a qué grupo de población, sector económico o producto se refieren y si la información suministrada es global o esta desagregada por sexo, edad, años o región geográfica.

- Los indicadores están disponibles para varios años, con el fin de que sea posible observar el comportamiento del fenómeno a través del tiempo y el espacio, y esté sujeto a una revisión continua. El DANE en Colombia ha efectuado el censo general en 1985, 1993 y 2005.
- Los indicadores deben ser relevantes y oportunos para la aplicación de políticas describiendo la situación prevaleciente en los diferentes sectores de gobierno permitiendo establecer metas que se conviertan en acciones.

---

<sup>11</sup>LÓPEZ, María Teresa y GENTILE, Natacha. Sistema de indicadores económicos y sociales: la importancia del análisis integrado, Centro de investigación, seguimiento y monitoreo del desarrollo, 2008, p. 2

- Los indicadores deben ser claros y de fácil comprensión para la comunidad y deben ser aceptados como expresión del fenómeno a ser medido.

En el mismo sentido López María Teresa y Gentile Natacha, argumentan que

El indicador debe ser sólido, viable y comparable, así como factible, en términos de que su medición tenga un costo razonable. Si bien su selección no debe depender de la disponibilidad de información proveniente de encuestas, de censos y/o registros administrativos, sino de los objetivos fijados en los programas y proyectos de gobierno, es importante considerar el costo-beneficio del tiempo y los recursos necesarios para su construcción, por lo que, de preferencia, debe ser medible a partir del acervo de datos disponibles<sup>12</sup>.

Los indicadores fueron seleccionados según su importancia para cada uno de los objetivos que planteamos, mediante ellos, se medirá directamente el fenómeno, que en los últimos años, nuestro país ha enfrentado mediante la revitalización de los gobiernos locales. En este contexto, los municipios han adquirido protagonismo en cuanto a su capacidad de gestión, lo que les ha demandado disponer de datos confiables con diferentes niveles de desagregación, que les permitieran ampliar la comprensión de los problemas locales desde dimensiones diferentes como la economía, el ámbito social, entre otros.

Los indicadores más comúnmente utilizados para medir el desarrollo se presentan en la tabla siguiente, siendo estos apropiados para caracterizar socioeconómicamente la región costera del Cauca, el resto del departamento y Colombia, donde los analizaremos uno a uno para definir el desequilibrio en todos estos territorios.

---

<sup>12</sup> Ibíd.

Tabla 1: Indicadores de acceso al desarrollo

<p>Indicadores Sociales:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Índice de condiciones de Vida (ICV) Total año 2005 del Cauca</li> <li>• Índice de condiciones de Vida (ICV) Total año 2005 de Colombia</li> <li>• Necesidades Básicas insatisfechas (NBI) total año 2010 Cauca</li> <li>• Necesidades Básicas insatisfechas (NBI) total año 2005 Colombia</li> </ul>
<p>Indicadores de Infraestructura</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• red vial Cauca 2006<sup>a</sup></li> <li>• red vial Colombia 2006</li> </ul>
<p>Indicador Económico</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Producto Interno Bruto de Colombia 2005</li> </ul>
<p>Indicadores Demográficos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de Población Urbana y Rural 2005</li> <li>• Densidad Poblacional General año 2005</li> </ul>

Los indicadores sociales ofrecen información sobre la calidad de vida, y la privación a acceder a bienes y servicios estos referentes son generados por las sociedades occidentales. Los indicadores de infraestructura son importantes en el desarrollo y crecimiento de un país, porque nos muestra la clara la desarticulación entre los territorios. En cuanto al ámbito económico, el indicador es el Producto Interno Bruto, que mide la producción de bienes y servicio que aportan los departamentos a la economía del país. Por último, los indicadores demográficos brindan toda la información necesaria para conocer la cantidad de población y otros datos estadísticos como la tasa de natalidad, la tasa de mortalidad, la tasa de fertilidad, entre otros. Con todos estos datos e información pretendemos hacer la comparación y lograr explicar el fenómeno del desequilibrio en el acceso al desarrollo de la Costa Pacífica

## 1.4 MÉTODO COMPARATIVO

Según Coller, “la comparación es una herramienta fundamental de análisis. Agudiza nuestro poder de descripción, y juega un papel fundamental en la formación de conceptos, enfocando similitudes sugestivas y contrastes entre casos”<sup>13</sup>.

El método comparativo se refiere a las cuestiones metodológicas que surgen del análisis sistemático de un pequeño número de casos, o una “N pequeña”<sup>14</sup>. [...] Aunque el enfoque primario yace en las discusiones ubicadas en los campos de la política comparada y en los estudios internacionales, la aplicación del método comparativo no está de ninguna manera restringida a tales áreas<sup>15</sup>.

La decisión de analizar pocos casos está fuertemente influenciada por los tipos de fenómenos políticos bajo estudio y por la manera como están conceptualizados. Entre los temas para los cuales es productivo examinar relativamente pocos casos están las revoluciones, tipos particulares de regímenes políticos, o formas particulares de sistemas políticos urbanos. Este hincapié en un pequeño número de casos se adopta porque existen relativamente pocas instancias del fenómeno que exhiben los atributos de los intereses para el analista.<sup>16</sup>

Según Graciela Tonon en el desarrollo de su tesis doctoral sobre la utilización del método comparativo en estudios cualitativos en ciencia política y ciencias sociales cita a diferentes autores entre ellos a Sartori el cual plantea que:

El método comparativo tiene como objetivo la búsqueda de similitudes y disimilitudes. Dado que la comparación se basa en el criterio de

---

<sup>13</sup> COLLER, David. “Método Comparativo”. En: Revista uruguaya de ciencia política. Departamento de ciencia política universidad de california, Berkeley, (enero 1993), p. 21. Disponible en: <http://www.fcs.edu.uy/archivos/RUCP-05-04-Collier.pdf>. Consultado el 10 de diciembre 2013

<sup>14</sup> “N” se utiliza para referirse al número de casos analizados en un estudio determinado.

<sup>15</sup> COLLER, Op.Cit., P.21

<sup>16</sup> COLLER, David. Op.cit.

homogeneidad; siendo la identidad de clase el elemento que legitima la comparación, se compara entonces lo que pertenece al mismo género o especie. Las disimilaridades se presentan como lo que diferencia a la especie de su género, y esto no es lo mismo que señalar las variaciones internas de una misma clase; por lo cual se requiere de un trabajo sistemático y riguroso que implique la definición previa de las propiedades y los atributos posibles de ser comparados<sup>17</sup>.

Según Fideli, citado por Graciela “el método comparativo es un método para confrontar dos o varias propiedades enunciadas en dos o más objetos, en un momento preciso o en un arco de tiempo más o menos amplio. De esta manera se comparan unidades geopolíticas, procesos, e instituciones, en un tiempo igual o que se lo considera igual (sincronismo histórico)”<sup>18</sup>.

Remitiéndose a Mill el método comparativo:

Se trata de comparar situaciones en las que un fenómeno ocurre, con situaciones similares en otros aspectos en las que esto no sucede. Si las variables consideradas independientes son las únicas distintas además de las consideradas dependientes las primeras se toman en cuenta para explicar los fenómenos distintos. Las formas de aplicación de la comparación se dan por la combinación de distintas unidades espaciales: es muy atractiva en la comparación intranacional- internacional, por ejemplo en forma de la comparación de diferentes periferias (como modelo se toma a las regiones en desarrollo dentro de la unión europea) en el marco del desarrollo centro periferia<sup>19</sup>.

En esta acepción al comparar estas unidades territoriales (Costa pacífica Caucaña, el departamento y Colombia), se lograra definir los desequilibrios establecidos por el régimen de ocupación; explicando de esta manera parte del fenómeno que divide la nación en dos grupos los que pertenecen al grupo dominante y central y los fronterizos y periféricos a estos.

---

<sup>17</sup> TONON, Graciela. La Utilización del Método Comparativo en Estudios Cualitativos en Ciencia Política y Ciencias Sociales: Diseño Y Desarrollo De Una Tesis Doctoral.Nº27, (Mayo de 2011). P. 2. ISSN 1514-9331. En: <http://www.revistakairos.org>. Consultado el 8 Noviembre 2013

<sup>18</sup>Ibíd., P. 2.

<sup>19</sup> Método comparativo, p.4. Disponible en: [http://www.rzuser.uni-heidelberg.de/~k95/es/doc/diccionario\\_metodo-comparativo.pdf](http://www.rzuser.uni-heidelberg.de/~k95/es/doc/diccionario_metodo-comparativo.pdf). 20 Noviembre de 2013.

## 1.5 TEORÍA DE ARCHIPIÉLAGO

La Costa Pacífica caucana cumple todas las características de un archipiélago territorial por tal razón en el libro Panorámica Afro colombiana. Estudios sociales en el pacífico, afirman que en la línea de investigación sobre la evolución y formación del espacio de la gobernación de Popayán:

Barona, definió su estructura geopolítica como de “**archipiélago**” para denotar la discontinuidad de su espacio y su fragmentación en los ámbitos locales de poder en las ciudades. Por eso, este investigador analiza las relaciones entre el espacio y la economía regional [1995(b)] y explica esas fragmentaciones regionales, de un lado, por el papel que desempeñaron las economías y sociedades locales, a las que considera como sus definidoras fundamentales, y de otro, por la forma en que se articulaban a la gobernación con la “economía mundo” colonial, situada por fuera de su frontera y espacio geopolítico<sup>20</sup>.

En el mismo sentido, Serge cita el planteamiento de:

A. Roger, ilustra la noción que prevaleció en Europa hasta finales del siglo XVII, de acuerdo con lo cual los bosques, la montaña y el mar se consideraban como verdaderos “territorios repulsivos”. Las causas de esta fobia no eran solamente objetivas (como el rigor del clima, la esterilidad de los suelos o las dificultades y peligros que representaban) eran ante todo simbólicas. La montaña estaba ligada a la maldición, el mar era la faz, el vestigio del diluvio y la penumbra del bosque significaban la oscuridad de lo inteligible. Representaban el mundo de las fuerzas indómitas, del caos y el desorden. Para la civilización, estos lugares representaban la anarquía y la confusión, frente al orden de racionalidad. La mirada Europea proyectó estas condiciones hostiles en ciertos paisajes americanos como las selvas, la alta montaña, las ciénagas o los manglares, y de acuerdo con ella, transformó muchos de estos espacios al imponerles límites político-administrativos o al aislarlos a través de la coacción de barreras de miedo. Así, durante la ocupación colonial, frecuentemente se denomina a las regiones y paisajes que escapaban del control imperial como: “confines”: estas regiones se constituían en los “confines del virreinato”<sup>21</sup>.

Como bien lo dice Serge:

---

<sup>20</sup>PARDO, Mauricio. “Hitos de la investigación social, histórica y territorial en el Pacífico Colombiano”. En: PARDO, Mauricio; MOSQUERA, Claudia y RAMIREZ, María. Panorámica Afrocolombiana: Estudios sociales en el Pacífico, Bogotá, 2004, p. 56

<sup>21</sup>SERGE, Margarita. El Revés de la nación: territorios salvajes, fronteras y tierras de nadie., Edición Uniandes, Bogotá D.C Colombia, 2005. P.149.

Hay una serie de expresiones y adjetivos que aparecen recurrentemente cuando se describen las fronteras. Uno de ellos es el de “territorios vastos”, hace eco a la idea de la abundancia de tierras baldías con las que se forjó el mito de América. La idea se mantiene explícitamente vigente tras las descripciones, nos dicen como “Estos territorios vastos, donde predominaba el refugio y la resistencia, fueron áreas escasamente pobladas, cuyos habitantes estaban dispersos o eran itinerantes en un territorio muy grande, de fronteras abiertas y de difícil comunicación.” La misma autora dice: “se trataba de territorios precariamente apropiados por los pobladores ancestrales; poco modificados por la labor humana y definitivamente desintegrados del sistema económico nacional”. Lo que afianza la idea de tierras disponibles, habitadas por una población de cierta manera superflua, cuya ocupación puede definitivamente ser ignorada o desechada<sup>22</sup>.

Siguiendo la misma línea, estos archipiélagos son llamados “espacios vacíos”, Fernán González<sup>23</sup>, los caracteriza como lugares de “tierra caliente”, las “ardientes tierras bajas, difíciles de domesticar”. Los espacios vacíos son, sin duda, los blancos en el mapa de la presencia y el control colonial. Por tal motivo, estos lugares no fueron incorporados al dominio español.

Otra de las características es el aislamiento, la inaccesibilidad de las “vastas y feraces soledades”. Su existencia contribuye, por lo demás, con la fragmentación e insularidad territorial que caracteriza el “país de regiones”. Se destacan “los obstáculos naturales insuperables”, “la accidentada y compleja topografía” que separa e incomunica estas regiones. La insularidad hace parte de su atractivo y explica de cierta manera sean territorios olvidados, ignorados, apartados. Esta separación se debe a la existencia de las abruptas cordilleras, [...] la inmensidad de las distancias, los enormes ríos, la impenetrabilidad de la selva, la precariedad de los caminos. Muralla que, como se vio atrás, solo lo es desde el punto de vista de la ocupación colonial y de sus necesidades.<sup>24</sup>

Ello remite a otro aspecto importante que:

M.T. Uribe, expresa que a estos territorios vastos, no controlados o excluidos de la nacionalidad reconocida y representada, fueron llegando, a lo largo de los años, todos aquellos pobladores que por diversas razones no cambian en los marcos estrechos de la pretendida identidad fundadora de la nación: negros cimarrones huidos y enmontados, indios evadidos de los resguardos que resistían la autoridad del blanco, delincuentes evadidos por la justicia, bandidos y asaltantes de caminos, derrotados de las guerras civiles o jóvenes

---

<sup>22</sup>SERGE, Margarita. El Revés de la nación: territorios salvajes, fronteras y tierras de nadie., Edición Uniandes, Bogotá D.C Colombia, 2005. P. 156

<sup>23</sup>Ibíd., p.157.

<sup>24</sup>Ibíd., p.158.

que huían del reclutamiento, perseguidos por los poderes locales o los “notables regionales”, prostitutas, jugadores y “mal entretenidos” condenados al destierro por las leyes de vagancia; en suma una población heterogénea y diversa por sus orígenes étnicos y su condición social, identificada solamente por el estigma de la exclusión y por la búsqueda de refugio lejos del control de las autoridades<sup>25</sup>.

“Por esto la “periferia rural marginal” se designa por medio de una sumatoria de adjetivos que la caracterizan como periferia de la periferia, como lo más recóndito y arisco”<sup>26</sup>.

En términos del geógrafo Vincent Goueset, en su estudio sobre Colombia, afirma que en buena parte del país existe un déficit territorialidad, entendiendo el territorio como “un espacio acabado, apropiado, administrado y delimitado política y administrativamente”, y su déficit, como baja densidad poblacional, baja presencia institucional del Estado y precarias relaciones con la economía formal. Todas estas características de la Costa Pacífica Cauca; podemos entender que el Cauca es una región compuesta de archipiélagos, término utilizado para aludir al poblamiento discontinuo (Goueset 1998), sin ninguna clase de integración productiva o proyecto colectivo de desarrollo<sup>27</sup>.

Este término circunscribe a esta región Costera Cauca como una zona que necesita de un poder mayor que ponga en marcha su sistema de sujeción y control que legitímese y haga posible la explotación de las personas y los grupos y de sus formas de vidas social, económica y política, para someterlos a una cultura moderna, que se supone es el orden de la cosas, esto se da a partir de las normas económicas e institucionales impuestas, que señalan que el factor clave para el progreso de ciertas zonas, es convertir otras en marginales fuera el alcance estatal.

---

<sup>25</sup>Ibíd., p.160.

<sup>26</sup>Ibíd., p. 167.

<sup>27</sup> GOUSET, Vincent. “El territorio colombiano y sus márgenes” En: Territorios, núm. 1(enero, 1999).p 81. ISSN: 0123-8418; <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=35700105;colombia>. Consultado el 8 de diciembre 2014

## 1.6 MARGINALIDAD

La pobreza y la marginalidad en la que han sobrevivido durante años los habitantes de la costa Pacífica Caucana están determinadas por la existencia de necesidades básicas insatisfechas, la falta de oportunidades, presencia de actores armados, abandono estatal y baja calidad de vida.

Indudablemente la marginalidad expresa que:

Son los centros urbanos más importantes, las actividades globalizadas y los grupos sociales de mayor nivel educativo, los que están entrando en las redes globales. De este modo, se contribuye al desarrollo desigual generador cada vez de más riqueza y más pobreza, más productividad y más exclusión social, ahondando las diferencias entre diversas regiones y grupos sociales. La exclusión agrega entonces otra forma de marginalidad: la de los aislados, no sólo en sentido físico, sino a la forma organizativa distribuidora del poder de la información y a la economía. De allí que en los debates acerca del modelo de desarrollo para los países del Tercer Mundo deba plantearse, de manera urgente, la necesidad de superar la brecha<sup>28</sup>.

La idea de nombrar a la región occidental del Cauca como marginal de la construcción de la nación, sigue a Norbert Elías cuando afirma que “el estigma de un valor humano inferior’ [los negros marginales] es un arma que grupos superiores emplean contra otros grupos en una lucha de poder, como medio de conservación de su superioridad social”<sup>29</sup>. Como bien lo dice Elías,<sup>30</sup> la pieza central de esta figuraciones una balanza de poder desigual, con las tensiones que le son inherentes. Ella es también la condición definitiva de la estigmatización de un grupo marginal por parte de otro establecido. Un grupo puede estigmatizar efectivamente a otro sólo mientras esté bien establecido en posiciones de poder de las cuales el grupo estigmatizado se encuentra excluido. Mientras perdure esta

---

<sup>28</sup>Instituto De Estudios Políticos Y Relaciones Internacionales (IEPRI). Análisis Político. No. 45 Enero/Abril del 2002.

<sup>29</sup>NORBERT, Elías. La civilización de los padres y otros ensayos. En compilación de WEILER, Vera. Bogotá, Norma, 1998, p. 89-90.

<sup>30</sup>Ibíd., p. 91.

condición, el estigma de la desgracia colectiva impuesto a los marginados puede persistir. El desprecio absoluto y la estigmatización unilateral de unos marginados que carecen de toda posibilidad de defenderse son indicios de una balanza de poder extremadamente desigual.

Esa lucha de poder ha llevado según las evidencias de la realidad y ambigüedad de estos discursos que, extrañamente “incluían” sin “nombrarlos” a los negros del interior andino y que, por otra, definitivamente marginalizaban, pero volvían a nominar a los del Pacífico. En las ciudades y sitios de las provincias Buenaventura y Popayán, es decir, en el interior andino, donde existía un peso demográfico y cultural de lo negro, estos fueron teóricamente “ciudadanizados”, aunque en la práctica siguieron siendo ciudadanos de tercera categoría, que cobraban importancia sobre todo durante las recurrentes guerras civiles o cuando ponían en cuestión el orden establecido. Mientras que en las ciudades y sitios del litoral Pacífico, marginales al eje andino, los negros fueron vistos por geógrafos (comisión corográfica) y políticos en un virtual estado de salvajismo, por el entorno selvático en que habitaban y sus modalidades de vida, por su alejamiento del Estado y de todo tipo de normas civiles, morales y religiosas, que su condición racial (de “africanos”) simplemente acentuada de manera patética.<sup>31</sup>

La Costa Pacífica ha sufrido una modernización incompleta al no poder avanzar al mismo ritmo de las demás zonas del país, aumentando, así, los procesos discriminatorios. Esta reflexión se centra en un territorio específico: la parte occidental del Cauca, olvidado e invisibilizado por el Estado, la región e incluso la academia, a pesar de poseer un sin número de riquezas naturales ha permanecido sin avanzar con el mismo ritmo que las demás zonas del país no solo por su posición geográfica si no porque a los negros no se le ha dado la importancia que se merecen, pues en Colombia se inicia a estudiar a mediados del siglo XX, en el libro *Panorámica Afrocolombiana* se afirma que:

Durante un buen tiempo, y a diferencia de la actualidad, el tema de lo negro no fue considerado importante en el medio académico a consecuencia de muchos factores, entre los cuales cabe mencionar la subestimación de la esclavitud en el pasado nacional y el menosprecio por los esclavizados y sus descendientes, las condiciones de marginalidad en que vivían y aún viven estos colectivos sociales, el supuesto de que el peso cuantitativo de este

---

<sup>31</sup> PARDO, Mauricio y MOSQUERA, María. *Panorámica afro colombiana*. Estudios sociales en el Pacífico. Bogotá, 2004, p. 102.

grupo en la población Colombiana era escaso y la creencia de que no existía un “problema negro” siquiera comparable con la llamada “cuestión indígena”.<sup>32</sup>

Óscar García y Orián Jiménez,<sup>33</sup> exponen el contraste entre lo ocurrido en otros lugares en América, donde no negaron el legado social y cultural de las antiguas áreas esclavistas y la importancia de las poblaciones negras descendientes, que llamaron la atención desde comienzos del siglo XX, y en Colombia estos estudios se iniciaron hacia la segunda mitad de dicho siglo desde la antropología y un poco después desde la historia.

Esta situación se debe a que, según Pardo y Mosquera en el libro *Panorámica Afrocolombiana*, las elaboraciones de políticos, geógrafos e historiadores:

Expresan el nacionalismo de Estado como ideología en construcción, tomando el imaginario etnocéntrico heredado de la colonia y en el paradigma de la modernización; en este contexto, se puede decir que el proyecto nacional subsume lo étnico y el individuo a las colectividades primordiales y que, como parte de esta operación, lo negro no existe como tal.<sup>34</sup>

Por lo tanto, “las poblaciones negras han sido vistas, social y académicamente, como parte de la población ‘mestizada’, o sea, como grupos que han ‘perdido’ su tradición, o la han ‘mezclado’”<sup>35</sup>. El reconocimiento jurídico de la condición étnica de las poblaciones negras que consagra la Constitución de 1991, se realiza sobre la base de un imaginario particular que hace necesario resaltar atributos visibles que, se supone, definen la condición de grupo étnico. Al respecto, las definiciones constitucionales y posteriores textos de ley son ilustrativos. “Se considera como grupo étnico a aquella población que posee, entre otros rasgos, una cultura, un territorio, una lengua, unas tradiciones y formas de gobierno ‘propias’. Dicho imaginario se ha constituido sobre la base de un referente en el que grupo étnico pareciera ser sinónimo de indígena”<sup>36</sup>.

---

<sup>32</sup>ibíd., p. 30.

<sup>33</sup>Ibíd.

<sup>34</sup>Ibíd., P. 32.

<sup>35</sup> RESTREPO, Eduardo y ROJAS, Axel. *Conflicto e (in)visibilidad Retos en los estudios de la gente negra en Colombia*. Popayán, Editorial Universidad del Cauca, 2004, p. 159.

<sup>36</sup> Ibíd., p. 160.

## 1.7 EL CONCEPTO ACTUAL DE DESARROLLO

En la Costa Pacífica la mayoría de sus pobladores se dedican a actividades relacionadas con la pesca, extracción de madera y minería; también “han sido objeto de modernos experimentos de desarrollo agropecuario que en casi todos los casos han producido catastróficas modificaciones del subsuelo, el suelo, la vegetación, la fauna, la hidrología y la composición de la atmosfera”<sup>37</sup>; de acuerdo a ello se genera un desencuentro entre el mundo moderno y las tradiciones culturales del Pacífico Caucaño.

Tal como destacó Sabourin,

El territorio pasa a ser utilizado ‘en una perspectiva de desarrollo’; es decir, como una variable a ser considerada cuando se quiere algún tipo de intervención sobre el espacio y las poblaciones que resulten en alteraciones de la realidad existente. De ese modo, el enfoque territorial del desarrollo presupone la acción sobre el espacio y el cambio de las relaciones sociales en él existentes.<sup>38</sup>

Para Vázquez, Antonio,

El desarrollo económico local se puede definir como un proceso de crecimiento y cambio estructural, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a elevar el bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, nos encontramos ante un proceso de desarrollo local endógeno.<sup>39</sup>

---

<sup>37</sup> ESOBAR, Arturo Y PEDRAZA, Álvaro. Pacífico: ¿desarrollo o diversidad? Estado, capital y movimientos sociales en el Pacífico Colombiano. Bogotá, Gente Nueva, 1996. P. 66

<sup>38</sup> SCHNEIDER, Sergio. Iván G. Tartaruga, Pero. Territorio y Enfoque Territorial, P.13. Trabajo publicado en libro de MANZANAL, Mabel; NEIMAN, Guillermo y LATTUADA, Mario. (Org.). Desarrollo Rural. Organizaciones, Instituciones y Territorio. Buenos Aires: Ed. Ciccus, 2006, v., p. 71-102.

<sup>39</sup> VÁZQUEZ, Antonio. La Política De Desarrollo Económico Local: El Concepto De Desarrollo Económico Local, P. Primera Parte: Marco De Análisis. El Enfoque Y La Política.

Cabe mencionar que para todos, el desarrollo está ligado a la eliminación de las carencias y pobreza que obstaculizan el crecimiento de las regiones, y debe ser analizado mediante la premisa de que Colombia es un territorio fragmentado en diferentes regiones, diferentes grupos étnicos que tienen una forma diferente a la que tiene el Estado de ver la vida y el desarrollo de sus territorios. De esta manera, el concepto actual de desarrollo se encamina a analizar los territorios mediante el desarrollo humano, que es un

Paradigma normativo y supone no solo la ampliación de las capacidades humanas, sino también la equidad en su distribución, argumento que deja la acumulación de los resultados en élites económicas o de poder, y el resto de la población persiste en la pobreza, entendida como la negación de esas capacidades, consideraciones esencialmente injustas<sup>40</sup>.

Para los entes internacionales:

El pleno desarrollo, es que las localidades y territorios tienen un conjunto de recursos (económicos, humanos, institucionales y culturales) y de economías de escala no explotadas que constituyen su potencial de desarrollo. Cada localidad o territorio se caracteriza, por ejemplo, por una determinada estructura productiva, un mercado de trabajo, una capacidad empresarial y tecnológica, una dotación de recursos naturales e infraestructuras, un sistema social y político, y una tradición y cultura, sobre los cuales se articulan los procesos de desarrollo económico local. En un momento histórico concreto y por iniciativa propia, una ciudad, comarca o región puede emprender nuevos proyectos que le permitirán iniciar la senda del desarrollo competitivo o continuar en ella. La condición necesaria para que aumente el bienestar local es que exista un sistema productivo capaz de generar economías de escala mediante la utilización de los recursos disponibles y la introducción de innovaciones.<sup>41</sup>

Es por ello, que la visión progresista se caracteriza por mostrarse cohesiva e incluyente porque:

Los procesos de desarrollo endógeno se producen gracias a la utilización eficiente del potencial económico local, lo cual se ve facilitado por el funcionamiento adecuado de las instituciones y mecanismos de regulación

---

<sup>40</sup>ARRIOLA, Gustavo y ESCOBAR, Pamela. Sobré desarrollo humano, desigualdad y pobreza multidimensional en Guatemala. . (INDH Guatemala). Disponible en: <http://www.revistahumanum.org/revista/sobre-desarrollo-humano-desigualdad-y-pobreza-multidimensional-en-guatemala/>. Consultado el 2 de Noviembre 2013.

<sup>41</sup>VÁZQUEZ, Antonio. Op.cit., P.21.

existentes en el territorio. La forma de organización productiva, las estructuras familiares y las tradiciones locales, la estructura social y cultural, y los códigos de conducta de la población condicionan los procesos de desarrollo local, favorecen o limitan la dinámica económica y, en definitiva, determinan la senda específica de desarrollo de las ciudades, comarcas y regiones.<sup>42</sup>

Además,

Desarrollo local endógeno obedece a una visión territorial (y no funcional) de los procesos de crecimiento y cambio estructural (Friedman y Weber, 1979), que parte de la hipótesis de que el territorio no es un mero soporte físico de los objetos, actividades y procesos económicos, sino que es un agente de transformación social. La economía de cada ciudad, comarca o región se vincula al sistema de relaciones económicas del país en función de su especificidad territorial y de su identidad económica, política, social y cultural.<sup>43</sup>

La lógica misma del desarrollo determina la inclusión y la exclusión de ciertos lugares y sus habitantes a partir de ser homogeneizados, para dar cuenta que “el desarrollo, la desigualdad y la pobreza son tres posibles resultados del mismo proceso y deben analizarse conjuntamente”.

El IDH<sup>44</sup> muestra la tendencia promedio de los avances de una sociedad, pero no evidencia la forma como se distribuyen esos avances. Frecuentemente, esos resultados solo benefician a una parte de la población, produciendo sociedades estratificadas en las que las capas altas gozan de un alto bienestar y acceso al poder, mientras que grupos menos favorecidos, usualmente mayoritarios, luchan por sobrevivir en condiciones de pobreza<sup>45</sup>.

No obstante, los aspectos del desarrollo no pueden ser difusos porque obedecen al patrón de concentración en las grandes ciudades, en donde la industria lidera los procesos de crecimiento y control sobre los procesos de desarrollo de las regiones.

Por esta razón Álvaro Pedroza argumenta que:

---

<sup>42</sup>Ibíd., P. 22

<sup>43</sup>Ibíd.

<sup>44</sup> El índice de desarrollo humano es elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Se basa en un indicador social estadístico compuesto por tres parámetros: vida larga y saludable, educación y nivel de vida digno.

<sup>45</sup>ARRIOLA, Gustavo y ESCOBAR, Pamela. Sobré desarrollo humano, desigualdad y pobreza multidimensional en Guatemala. . (INDH Guatemala). Disponible en: <http://www.revistahumanum.org/revista/sobre-desarrollo-humano-desigualdad-y-pobreza-multidimensional-en-guatemala/>. Consultado el 3 de diciembre 2013

Para que el Pacífico sea convertido en una región de desarrollo planificado y en un área de interés para la modernización intensiva, ha sido necesario designarla previamente como una región homogénea y unilateralmente tradicional, atrasada, marginada y subdesarrollada. Con estas designaciones se está descalificando de entrada el medio geográfico como a las poblaciones ancestrales de la región. Al mismo tiempo con esta designación se declara la necesidad de una transformación geográfica y cultural mediante una empresa de desarrollo planificado. Sin embargo para que se pueda concretar los planes de desarrollo en el Pacífico va ser necesario confrontar sistemáticamente una cultura política regional que reacciona ante dichas designaciones demostrando que desde lo tradicional se ha venido construyendo una relación propia con lo moderno, que desde el subdesarrollo se tienen propuestas alternativas de desarrollo y que tienen su propia visión sobre la integración [...] <sup>46</sup>

Es imposible ignorar de esta manera que los productos de la industrialización y modernización son los que han tomado más importancia como medidores de la vida social, es por eso que estos territorios estigmatizados como margen y periferia representan para el Estado el caos que necesita urgentemente establecer un orden que se base en orientar la economía a la acumulación del capital en las ciudades más especializadas.

---

<sup>46</sup> ESOBAR, Arturo Y PEDRAZA, Álvaro. Pacífico: ¿desarrollo o diversidad? Estado, capital y movimientos sociales en el Pacífico Colombiano. Bogotá, Gente Nueva, 1996. P. 69

## 2. UN ACERCAMIENTO A LA COSTA PACÍFICA

Al pretender analizar la Costa Pacífica se hace necesario reconocer las diferencias inter e intrarregionales que se delimitan claramente en el departamento del Cauca, ubicado al suroeste de Colombia, entre las regiones Andina y Pacífica.

Este departamento tiene un territorio de 29.308 km<sup>2</sup>, integrado por 42 municipios, incluyendo su capital, Popayán. En la topografía del Cauca se distinguen siete zonas o subregiones: Zona Norte, Centro, Oriente, Sur, Macizo, Pacífico y la Bota Caucana. A su vez hacen parte de este departamento las islas Gorgona y Gorgonilla, en el Pacífico, que integran el Parque Nacional Natural Isla Gorgona.<sup>47</sup>

Tabla 2: Subregiones del departamento del Cauca según la Secretaría de Planeación Departamental

<b>SUBREGIONES DEL DEPARTAMENTO DE CAUCA</b>	
Subregión	Municipios
Norte	Puerto Tejada, Miranda, Padilla, Corinto, Villa Rica, Caloto, Toribio, Jámalo, Caldon, Morales, Santander de Quilichao, Buenos Aires, Suárez
Sur	Argelia, Patía, Balboa, Sucre, Mercaderes y Florencia
Oriente	Oriente Páez, Inzá, Totoró, Silvia
Macizo	Paispamba, Rosas, La Sierra, La Vega, Almaguer, San Sebastián, Bolívar
Centro	Piendamó, Cajibío, Popayán, Puracé, Timbío y Tambo
Costa Pacífica	López, Timbiquí y Guapi
Bota Caucana	Piamonte, Santa Rosa

FUENTE: Secretaría de Planeación departamental 2001-2

<sup>47</sup> OCHA Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios. Ficha Técnica - Situación Humanitaria Departamento Del Cauca: Sala De Situación Humanitaria. Abril De 2007. Disponible en <http://www.colombiassh.org/site/spip.php?mot45>. Consultado el 17 de septiembre 2013.

## MAPA 1: Subregiones Del Departamento Del Cauca



Fuente cartográfica: Instituto Geográfico Agustín Codazzi  
Elaboró: Secretaría de Planeación y Coordinación

La Secretaría de Planeación Departamental ha dividido el departamento en siete (7) subregiones para facilitar el proceso de planificación, donde López de Micay, Timbiquí y Guapi pertenecen a la Costa Pacífica, mientras que el DANE, divide en cinco (5) sub regiones el departamento y la Costa Pacífica se encuentra en la subregión occidente.

Tabla 3: División subregional del departamento del Cauca según el DANE

EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA	
Subregión Norte	Buenos Aires, Caloto, Corinto, Miranda, Padilla, Puerto Tejada, Santander de Quilichao, Suárez, Villa Rica
Subregión Sur	Almaguer, Argelia, Balboa, Bolívar, Florencia, La Vega, Mercaderes, Patía, Piamonte, San Sebastián, Santa Rosa, Sucre
Subregión Centro	Cajibío, El Tambo, La Sierra, Morales, Piendamó, Popayán, Rosas, Sotará, Timbío
Subregión Occidente	Guapi, López de Micay y Timbiquí.
Subregión Oriente	Caldono, Inzá, Jámalo, Páez, Puracé, Silvia, Toribio, Totoró.

Fuente: DANE, 2005

Cada una de estas divisiones subregionales están basadas en las diferentes características topográficas, climáticas y de ecosistemas particulares, por ejemplo, el Macizo Colombiano, en el que nacen tres de los más grandes ríos del país: Magdalena, Cauca, Caquetá, donde se encuentra el 40% de los páramos del país; esta característica da lugar a que se le considere como la mayor reserva hídrica. Adicionalmente, están el Valle medio del Río Cauca, con climas templados y cálidos, el Andén Pacífico Caucano de gran biodiversidad, al igual que la Baja Bota caucana.

La subregión occidente o Costa Pacífica está ubicada “entre un sistema de manglares, bocanas y llanuras de inundación periódica y colinas bajas”<sup>48</sup>, el occidente del departamento del Cauca está conformado por los municipios de: Guapi con una extensión de 2.885km<sup>2</sup>, Timbiquí con 2.002 km<sup>2</sup> y López de Micay con 3.227km<sup>249</sup>, sumada la extensión de los tres municipios: 8.114 km<sup>2</sup>, que

Representa el 26.64% del total del Cauca, frente al volumen demográfico que solo asciende 85.532 habitantes solo el 6.4% del volumen de población del departamento, lo que establece una densidad poblacional de 10.5 hab/km<sup>2</sup>, frente a los 43.8 habitantes por km<sup>2</sup> del departamento, que es bajo en el contexto nacional y de otras regiones de mayor desarrollo comparativo<sup>50</sup>.

Los habitantes de estos extensos territorios son, en su mayoría, población negra mestiza e indígena, predominantemente rural y en su gran mayoría la estructura productiva es tradicional, básicamente para subsistencia sin participación en redes de mercado nacionales de significancia y sin posibilidad de construir una economía que garantice la presencia de obras de infraestructura, asistencia técnica y financiera.

Dada la heterogeneidad del Cauca podemos entender que es un departamento compuesto de archipiélagos, característica típica de la Costa Pacífica que presenta desarticulación territorial ocasionada por el excesivo centralismo del gobierno y sus instituciones. “Funcionalmente diversas zonas del departamento tiene sitios de influencia y polos de atracción económica, ciudades por fuera del departamento. La Costa Pacífica presenta como referente las ciudades Vallecaucanas de Buenaventura, Palmira y Cali, con quienes tiene fuertes vínculos comerciales, sociales y políticos [...]”<sup>51</sup>, y al sur con el departamento de Nariño.

Esta situación aparte de fortalecer polos de desarrollo económico por fuera del Cauca obstaculiza la consolidación de la unidad territorial, social, económica y política del departamento dificultando los procesos de gobernabilidad y construcción de una propuesta colectiva de vida e identidad regional. El fenómeno reseñado surge de la no comprensión de la heterogeneidad de la

---

<sup>48</sup>Corporación Regional Del Cauca [Crc]. Plan Ambiental Para Las Comunidades Negras De La Costa Pacífica, Con La Participación Comunitaria Y Diálogo De Saberes. Popayán, 2002, P.35

<sup>49</sup> Departamento Administrativo De Estadística “[Dane].2005

<sup>50</sup> Corporación Regional Del Cauca. Op.cit., P.70.

<sup>51</sup> Ibíd., P.61.

estructura departamental, y los continuos modelos impositivos y excluyentes con los cuales se formuló el desarrollo regional<sup>52</sup>.

El desarrollo de las regiones hace notoria la diferencia existente entre los núcleos centrales, espacios que constan de rasgos y comportamientos provenientes de la modernización y las periferias consideradas así por las teorías de localización, donde el centro abastece a la periferia por el movimiento de las actividades económicas, administrativas, institucionales, etcétera. Sin embargo, las oportunidades de beneficio no son percibidas ni utilizadas en la periferia, incapaz de desarrollarse por condiciones como; ausencia de capital, inversión estatal, presentándose como obstáculos que hacen demorado al crecimiento regional y económico de la zona, ya que es difícil acceder a los mercados de productos y a la información.

Para explicar la dinámica interna que ha llevado a la Costa Pacífica a ser relegada y a tener menos oportunidades de desarrollo, se plantea el proceso de la construcción analítica<sup>53</sup> de la región, a partir de tres variables particulares:

- La primera, Popayán es una sociedad atípica en el contexto departamental siendo la que concentra los mayores beneficios del desarrollo tanto social como económico. Sus indicadores son mucho más altos que el promedio nacional, configurando un centralismo regional.
- La segunda es la variable infraestructural. Las zonas de mejores indicadores de calidad de vida y de otros indicadores del desarrollo, se encuentran alrededor del eje longitudinal de la carretera Panamericana y cerca de la capital departamental.

---

<sup>52</sup> Ibíd., p.61

<sup>53</sup>"También pueden describirse las construcciones analíticas como una teoría acerca de un contexto operacionalizado de modo que sus variables independientes puedan representar todos los datos posibles y sus variables dependientes representen lo que el analista quiere inferir, predecir o averiguar acerca del contexto de sus datos" Krippendorff, 1990.p. 147. Citado por: FAUNDES, Juan. Construcción analítica: las reglas de inferencia (Cap. 7).CHILE.2008. Disponible en: <http://manualper-interpretativo.blogspot.com/2008/01/estructura-analitica-las-reglas-de.html>. Consultado el 17 de septiembre 2013.

- Por último, está la variable cultural. Tradicionalmente, los grupos étnicos indígenas y la población afrocolombiana especialmente del Pacífico han sido las sociedades con menores índices de desarrollo en el interior del departamento, a su vez habitantes de territorios marginales o ausentes de la presencia del Estado.

De acuerdo a lo anterior, los habitantes de la Costa Pacífica son:

Quizá uno de los lugares más propicios para explorar los modos concretos en que la nación produce diferencia como resultado de su forma particular de apropiar y de imaginar su territorio y sus sujetos, es su relación con la periferia: con los ámbitos que se extienden más allá de sus márgenes. No solo porque es allí donde su racionalidad moderna se muestra como espejismo, donde se hace evidente que sus ideas fundamentales de seguridad, de orden social y orden estético, de eficiencia y efectividad, tienen un revés, sino porque la producción misma de “periferias”, es decir, de aquello que se excluye, es una de sus condiciones necesarias.<sup>54</sup>

De cierta manera, por el propósito de darle sentido a la nación se genera la periferia, “el Pacífico Caucaño” emerge como litoral recóndito, confinado y marginal, y el centro se configura como el lugar que presenta las condiciones excepcionales. Este ordenamiento territorial centro-periferia, hace referencia a la diferencia entre lo tradicional y lo moderno, entre lo subdesarrollado y desarrollado y lo integrado y lo marginal. De acuerdo con estos criterios, el centro la ciudad de Popayán como el sitio donde se concentra el poder, logra mantener su dominio y control y “solo concibe como “integrados” aquellos territorios debidamente articulados a la red vial oficial, lo que permite la circulación de mercancías y su control militar”<sup>55</sup>.

En el mismo sentido aparece en la caracterización del territorio según Almarino y Jiménez que:

La constitución del espacio colonial, no sólo el de los centros administrativos y sus inmediatos alrededores, sino el de los inmensos territorios de frontera selváticos en los que se daban diversos procesos de colonización y repoblamiento, y posteriormente el despliegue de circuitos económicos entre los centros urbanos, que crecieron al ritmo de la agricultura capitalista y el

<sup>54</sup> SERGE, Margarita. El Revés de la nación: territorios salvajes, fronteras y tierras de nadie., Edición Uniandes, Bogotá D.C Colombia, 2005. P. 20

<sup>55</sup> Ibíd.,P. 140

comercio, mientras que a la par se iba consolidando en el sector rural un campesinado triétnico, el cual, en el caso del Pacífico, se manifestó con la consolidación de una cultura negra, al tiempo que esta población se fue desplazando desde los centros mineros al resto del territorio y la costa<sup>56</sup>.

En los procesos de migración a que hacen referencia los autores, se evidencian las diferencias, entre los negros de las zonas andinas y los de los valles interandinos, en la consolidación de sus territorios debido a las disímiles dinámicas. Simultáneamente, se evidencian claramente los cambios que presentan los municipios donde el eje es la panamericana, la cual permite la conexión, y el transporte de bienes y servicios; acrecentando, así, la problemática subregional en el Pacífico y su referencia como “periferia de la periferia”, categoría constituida gracias a las concepciones que históricamente se han tenido de la zona: “región atrasada, territorio salvaje, zona roja, tierra de nadie”; por las presentes e indisolubles fronteras; y por la inexistencia de vías de comunicación. Estas son las principales causantes de la evolución de las desigualdades en el acceso a los recursos de las ciudades capitales, imposibilitando y seleccionando el derecho al desarrollo para esta zona.

Por otra parte,

La accesibilidad de los lugares corresponde a “[la] oferta de movilidad, [el] conjunto de posibilidades reales de conectar dos lugares con un desplazamiento” (Lévy y Lussault, 2004). Esta accesibilidad “espacial” no se traduce en desplazamientos efectivos, los individuos no tienen los medios y competencias para utilizar los modos de transporte articuladores de los lugares que desean alcanzar. Las desigualdades en las prácticas de movilidad reflejan, de hecho, las desigualdades sociales de la accesibilidad.<sup>57</sup>

En el contexto en que se inscribe nuestra reflexión sobre la evolución de las desigualdades de acceso al desarrollo en la costa Pacífica Caucaña, son notorios los bajos estándares de calidad, alta incapacidad de suplir necesidades básicas, déficit de infraestructura vial, debido a que no cuentan con los servicios necesarios

---

<sup>56</sup> PARDO; MOSQUERA y RAMÍREZ. Op.cit. P. 16.

<sup>57</sup> DUREAU, Françoise; GOUËSET, Vincent; LE ROUX, Guillaume; LULLE, Thierry. Cambios urbanos y evolución de las desigualdades en el acceso a los recursos de la metrópoli. Un estudio de caso en unos barrios del occidente de Bogotá. En: "XII Seminario Internacional RII (Red Iberoamericana de Globalización y Territorio), Belo Horizonte, Brazil, 2012.

para gozar de una vida digna al estar desarticulados del centro. Por otra parte, los aspectos territoriales de la zona de estudio la consolidan como un archipiélago; según la globalización, éste sería un territorio perdedor, ya que los procesos de globalización brindan oportunidades a los territorios mejor dotados e impactan negativamente y hasta marginan los espacios que no cuentan con tales condiciones.

Más allá de las desigualdades sociales que atraviesan la movilidad y accesibilidad espacial, la cuestión del acceso a los recursos urbanos debe tener en cuenta la transformación de las configuraciones urbanas y los "desplazamientos" de los recursos que acompañan dicha transformación. En efecto, en ciudades con crecimiento rápido, el cambio urbano, tanto físico-espacial como poblacional, se produce con un ritmo y una intensidad específicos. Por tanto, es importante considerar que el acceso a los recursos urbanos puede evolucionar bajo el efecto de cambios de accesibilidad espacial, de modificaciones de los medios necesarios para aprovechar la oferta de movilidad, y de cambios en la ubicación de los recursos. Lo importante es captar no sólo las dinámicas individuales en una perspectiva biográfica y la dinámica de la accesibilidad entre los lugares, sino también la dinámica de los lugares mismos.<sup>58</sup>

A simple vista, se puede percibir que las conexiones son importantes, que entre más cerca se esté de los centros de poder, habrá un mayor dinamismo en la economía. Así, se destaca la desarticulación de la Costa Pacífica y su población, situación que posibilitó la creación de estilos de vida diferentes y la construcción de un territorio cultural diferente. Observándose procesos únicos de identidad cultural que se mantienen a lo largo del tiempo.

---

<sup>58</sup>Ibíd.

### 3. REFERENTE WEST: MÁS DE 50 AÑOS

Considerando la descripción de estos territorios como el referente de la investigación, es necesario nombrar el trabajo de Robert West, quien visitó la región del Pacífico entre los veranos de 1951 y 1954, recorrió todo el occidente colombiano, parte de la provincia de Esmeraldas, en el noroccidente de Ecuador, y la mayor parte de la provincia del Darién, en el sureste de Panamá, una franja de casi mil kilómetros de largo y entre 80 y 160 kilómetros de ancho. Con excepción del Darién, que está ubicada entre el Océano Pacífico y la vertiente Occidental de la cordillera occidental de los Andes. Dentro de Colombia, las tierras bajas constituyen todo el departamento del Chocó, el límite noroccidental de Antioquia, y las porciones occidentales de los departamentos de Valle, Cauca y Nariño.<sup>59</sup> Luego regresó a Estados Unidos, donde escribió el libro *Las tierras bajas del Pacífico Colombiano* publicado en 1957. En su parte narrativa y visual, describe lo poco conocido de las tierras bajas del Pacífico colombiano y sus zonas adyacentes y “describe e interpreta la cultura material de la población predominantemente negra que se ha desarrollado en esta zona ecuatorial durante los últimos 300 años”<sup>60</sup>.

Poco se ha escrito de la población negra de estos territorios y de los procesos de desarrollo que han derivado su presente estado. En especial las poblaciones negras del litoral Pacífico del departamento del Cauca. En estas tierras observadas con detalle, se presentan algunas características que menciona West, que aunque ya han pasado más de 50 años, no han sufrido grandes transformaciones en comparación al resto del departamento y de Colombia. Por esta razón la necesidad de tomar la obra de Robert West que aportó las primeras reflexiones académicas en estricto sentido, sobre la macro región Pacífica y sus

---

<sup>59</sup>WEST, Robert. *Las Tierras Bajas Del Pacífico Colombiano*. Bogotá, Imprenta Nacional, 2000, P.31.

<sup>60</sup>Ibíd., P. 23.

grupos sociales, como fundamento para explicar geográficamente las tendencias y conformación del territorio actual.

La primera y más notoria característica en cuanto a su población, es el número de habitantes y su distribución ribereña; la segunda característica es la predominancia negra.

### 3.1 POBLACIÓN Y ASENTAMIENTO RIBEREÑO

El número de habitantes según el estudio de West es relativamente pequeño frente a la extensión territorial y el resultado del censo oficial de 1951 así lo afirma: contaba para entonces con 33.908 habitantes y una densidad de cerca de 4 personas por Km<sup>2</sup>. No obstante, para el año 2011 la costa Pacífica ya contaba con una población de 70.408 habitantes, representando el 4.9% de la población del Cauca y una densidad que no sobrepasa de 10 personas por km<sup>2</sup>. (Ver tabla 2)

TABLA 4: Densidad Poblacional De La Costa Caucana

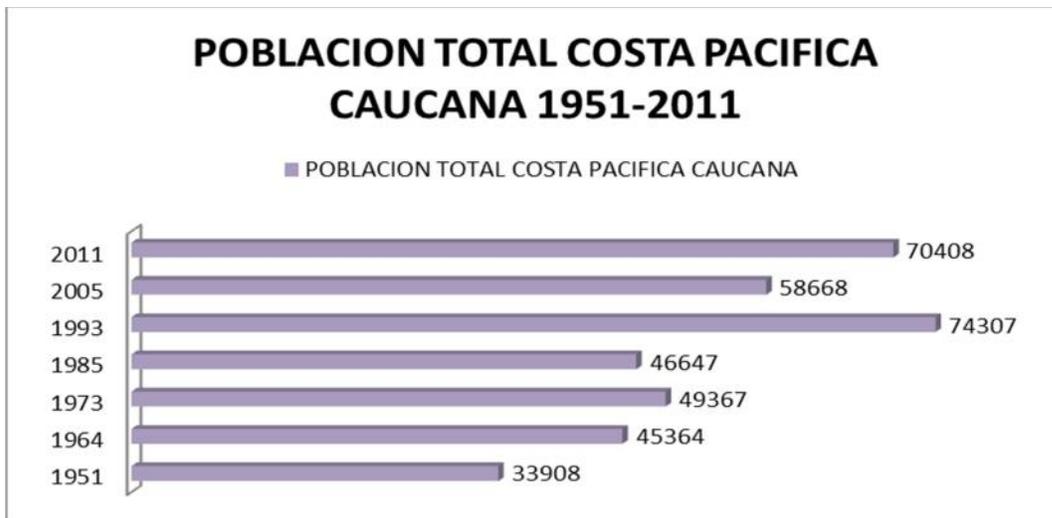
MUNICIPIOS	DENSIDAD POBLACIONAL HAB/KM <sup>2</sup> SEGÚN CENSOS						
	1951	1964	1973	1985	1993	2005	2011
<b>LOPEZ</b>	3.10	5.03	5.98	3.52	5.88	3.92	6.02
<b>TIMBIQUÍ</b>	4.85	6.88	6.89	6.42	13.57	8.52	10.58
<b>GUAPI</b>	4.83	5.19	5.48	7.68	9.61	9.93	10.17

**FUENTE: DANE - Censo 2005, DNP, Corporación Cauca Progresista.**

Podemos considerar que la población de la Costa Pacífica ha sufrido cambios que pueden apreciarse en la gráfica 1, que corresponde a la población total de los municipios de la Costa Pacífica Caucana según los datos obtenidos de los censos desde 1951 al 2011. Vemos que el comportamiento del crecimiento poblacional de los municipios de la costa es creciente hasta 1973, mientras que 12 años más tarde hay un decrecimiento de un 5% obedeciendo a la dinámica del país de transición demográfica del sector rural a algunas ciudades; posteriormente, de

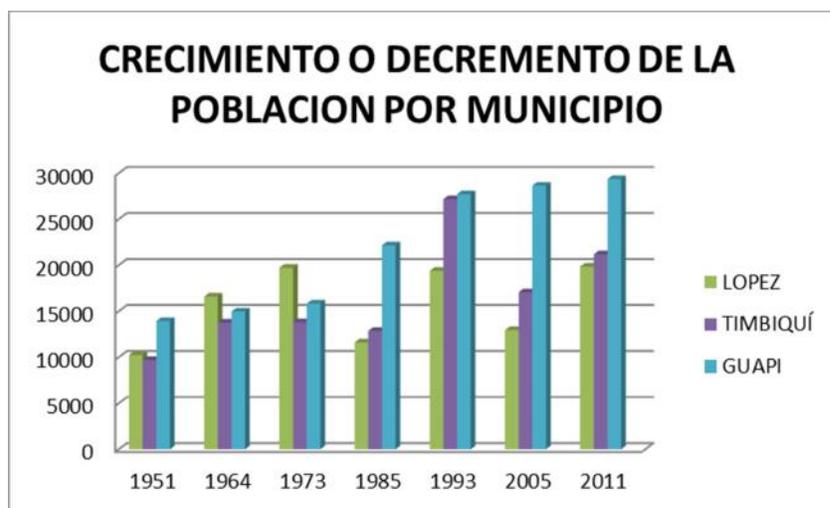
1993 a 2011 se ve un aumento en un 59% de la población en más de la mitad ; luego hay un decrecimiento en un 2% en el año 2005 y en 2011 vuelve a tomar fuerza , creciendo en un 20%, sin superar la cifra más alta en 1993 de 74.307 habitantes.

GRÁFICA 1: Población Total De La Costa Pacífica Del Cauca 1951-2011



Es necesario estudiar la dinámica de la población de los tres municipios individualmente, porque nos permite conocer los cambios en el crecimiento, tamaño, composición y distribución de la población, para lograr establecer que no todas las ciudades proveen a sus habitantes de servicios públicos, materiales para vivienda, nivel de vida, ingresos monetarios, y acceso a las decisiones del Estado.

GRÁFICA 2: Crecimiento o Decrecimiento de la población por municipio



En la gráfica se vislumbra que López de Micay en los 3 periodos iniciales tuvo un crecimiento, durante el periodo de 1973 a 1985 tiene un decrecimiento y en 1993 vuelve a incrementar su población, para el 2005 decrece nuevamente, y para el 2011 logra sobreponerse y sobrepasar por 125 habitantes más a los dos periodos más crecientes 1973 y 1993. Timbiquí en cambio, presenta crecimiento hasta el periodo de 1973 que sobrepasa a los anteriores por 14 personas; en el siguiente periodo decrece y en el año 1993 tiene un pico fuerte de crecimiento, que en los dos siguientes periodos largos no logra alcanzar. Guapi, a su vez, es el único que logra mantener la tendencia de crecimiento, siendo el municipio costero con más habitantes.

Según West, la población negra se distribuye en las riberas, siendo "los ríos las autopistas de estos bosques, los interfluvios son difíciles de atravesar a causa de la naturaleza indomable o quebrada del terreno. [...]"<sup>61</sup>. La ocupación del territorio se realizó a lo largo de los ríos debido a la oferta minera, y porque estos sirvieron como canales o vías de escape al sometimiento esclavista. Iniciando, estos sectores del Pacífico, tuvieron escasas actividades económicas, funcionando principalmente los "mercados para el intercambio de productos", actualmente, los

<sup>61</sup>Ibíd., p. 139.

habitantes están obligados a largos recorridos hacia el centro más dotado de bienes y servicios, para tener acceso a estudios superiores, empleos y a los servicios, con condiciones de tráfico muy diferentes a las de sus regiones.

Hoy, el patrón de asentamiento ribereño es similar al de hace 59 años, igual que el miedo configurado en el espesor de la selva húmeda tropical, vemos que en los municipios de Guapi, Timbiquí y López de Micay, las viviendas están ubicadas a orillas de los ríos, principal referente de configuración del espacio, articulado a la orientación de las casas, que no sólo se debe a la facilidad del transporte, extracción de maderas, pesca o agricultura, sino más bien a la codificación simbólica que guarda el territorio.

En la representación de este territorio aún se conciben y trascienden dos códigos: “el bien y el mal”, desde donde se desencadena toda la vida humana, siendo determinados o modelados por uno de los dos términos. “El bien” para el territorio Pacífico caucano, es el frente del hogar, donde está el río, donde se desencadenan un sinnúmero de actividades, por ejemplo, los niños ayudan a su madre en labores como la recolección de agua o leña, mientras su madre hace labores como preparación de alimentos, lava ropa y limpia la vivienda, mientras el padre cultiva o pesca; ese es el estado de paz y tranquilidad. “El mal” representa lo desconocido, lo más adentro, identificado por los habitantes como el monte, y es donde se efectúa la actividad maderera, al igual que la cacería o la recolección de los más diversos frutos y vegetales, a este lugar generalmente lo visitan los hombres por lo peligroso que puede llegar a ser. “El monte es vivenciado como un espacio significativamente peligroso no solo por los posibles accidentes, sino también porque allí habitan seres efectivos e imaginarios que producen enfermedades o, incluso, la muerte”<sup>62</sup>.

Al recorrer el territorio se reconoce la diferencia entre: el bien que es el río y el mal que es el monte, pero su configuración se invierte al reconocer el orden de los lugares y la representación del eje adentro/afuera, cuando se trata del movimiento

---

<sup>62</sup>ESOBAR, Arturo Y PEDRAZA, Álvaro. Pacífico: ¿desarrollo o diversidad? Estado, capital y movimientos sociales en el Pacífico Colombiano. Bogotá, Gente Nueva, 1996, p. 223.

de un lugar a otro. Se concibe, que el que trabaja en el monte y sale a su vivienda va hacia “afuera” y el que está en el río y se dirige hacia el monte va hacia “adentro”. “La categoría de centro, con la cual se refieren espacialmente a la ubicación del monte, evidencia igualmente la configuración del territorio desde un adentro-centro articulada al monte y un afuera-periferia asociada al río”<sup>63</sup>

Según el geógrafo catalán Joan Nogués, el territorio simbólico

Son las acciones y los pensamientos humanos los que dan sentido a una porción cualquiera del espacio y la convierten en territorio. El territorio, per se, no existe, sino que se hace. En este sentido, es un espacio delimitado con el que se identifica un determinado grupo humano, que lo posee o lo codicia y aspira a controlarlo en su totalidad. Se puede decir que los pensamientos de los hombres sobre el significado que le dan a cualquier espacio, hace que se identifique a un grupo humano.<sup>64</sup>

De esta manera, el territorio es el “espacio apropiado”, con una conciencia de esa apropiación<sup>65</sup>. Son las mujeres las que en su papel de madres y abuelas concretan y desarrollan el sentido de pertenencia, desarrollan esa apropiación. “La pertenencia a un determinado río define la identidad en relación con los otros, en la misma comunidad negra: se es Nayera(o), Guapireña(o) o Micaiceña(o). Ese arraigo se da a través del hogar establecido por la mujer”<sup>66</sup>.

El territorio simbólicamente se puede definir como un espacio colectivo, compuesto por todo el lugar necesario e indispensable en donde hombres y mujeres, jóvenes y adultos crean y se recrean. Es el espacio de vida donde

---

<sup>63</sup>Ibíd., p. 223.

<sup>64</sup> QUIJADA, Mónica. NACIÓN Y TERRITORIO: La Dimensión Simbólica Del Espacio En La Construcción Nacional. En Revista de Indias. vol. LX, núm. 219. (2000). P. 377. Disponible en <http://digital.csic.es/bitstream/10261/8768/1/NACI%C3%93N%20Y%20TERRITORIO.pdf>. Consultado el 11 de diciembre 2013

<sup>65</sup> Territorios. Revista de estudios regionales y urbanos. Desarrollo local. Núm. 1. Bogotá.1998.

<sup>66</sup> GRUESO, ESCOBAR, COGOLLO, CASTILLO, ROJAS, FLOREZ, CIFUENTES, OSLENDER, ROSERO, MINA, BANGUERO, ANGULO, SUAREZ Y CASSIANI. 2008. Territorio y conflicto desde la perspectiva del Proceso de Comunidades Negras PCN Colombia: “El derecho al territorio y el reconocimiento de la comunidad negra en el contexto del conflicto social y armado desde la perspectiva del Pensamiento y acción Política, Ecológica y Cultural del Proceso de Comunidades Negras de Colombia”. p. 16.

desarrollan sus costumbres, tradiciones, y formas de pensar y diferentes formas de vida, donde se garantizan la supervivencia étnica, histórica y cultural, así como la relación que mantienen las comunidades con el territorio porque de él depende el sustento.

Para los habitantes de la Costa Pacífica Caucana su territorio está simbólicamente demarcado por líneas imaginarias, la zona habitacional es zona de descanso, la zona ribereña lugar de transporte y pesca, la zona del monte la de trabajo de los hombres y lugar de recolección de frutos silvestres, plantas medicinales, entre otros. Es por ello que el espacio geográfico va adquiriendo un carácter de significación, va ganando sentido para los habitantes. De esta manera, se inaugura un territorio. Inauguración constante, permanente, que llevan a cabo los habitantes a través de sus interacciones y prácticas cotidianas en el espacio.

En el territorio, cuando en él se arraigan prácticas, se anclan los procesos socioculturales como lo religioso, social, económico, político y ambiental, se constituye un espacio social de identidad: un territorio identitario creado a partir de compartir un sentido de comunidad.

### 3.2 PREDOMINANCIA NEGRA

Los habitantes pertenecientes a estos territorios representan según West, una composición determinada por los negros que predominaban en las tierras bajas comprendiendo el 85% de la población total, mientras que los indios constituían el 7% y los blancos el 8%<sup>67</sup>. Actualmente continúa prevaleciendo lo negro como un patrón común de los tres municipios.

La producción académica en el campo de los estudios sobre las poblaciones negras, ha estado permeada por conceptos propios del quehacer político y académico de reivindicación identitaria , expresada con frecuencia en los discursos reivindicativos y definiciones legales (Ley 70 de 1993),[...] estas representaciones, en las que se han posicionado referentes identitarios como el de 'comunidades negras' y/o las 'comunidades afrocolombianas' suponen la

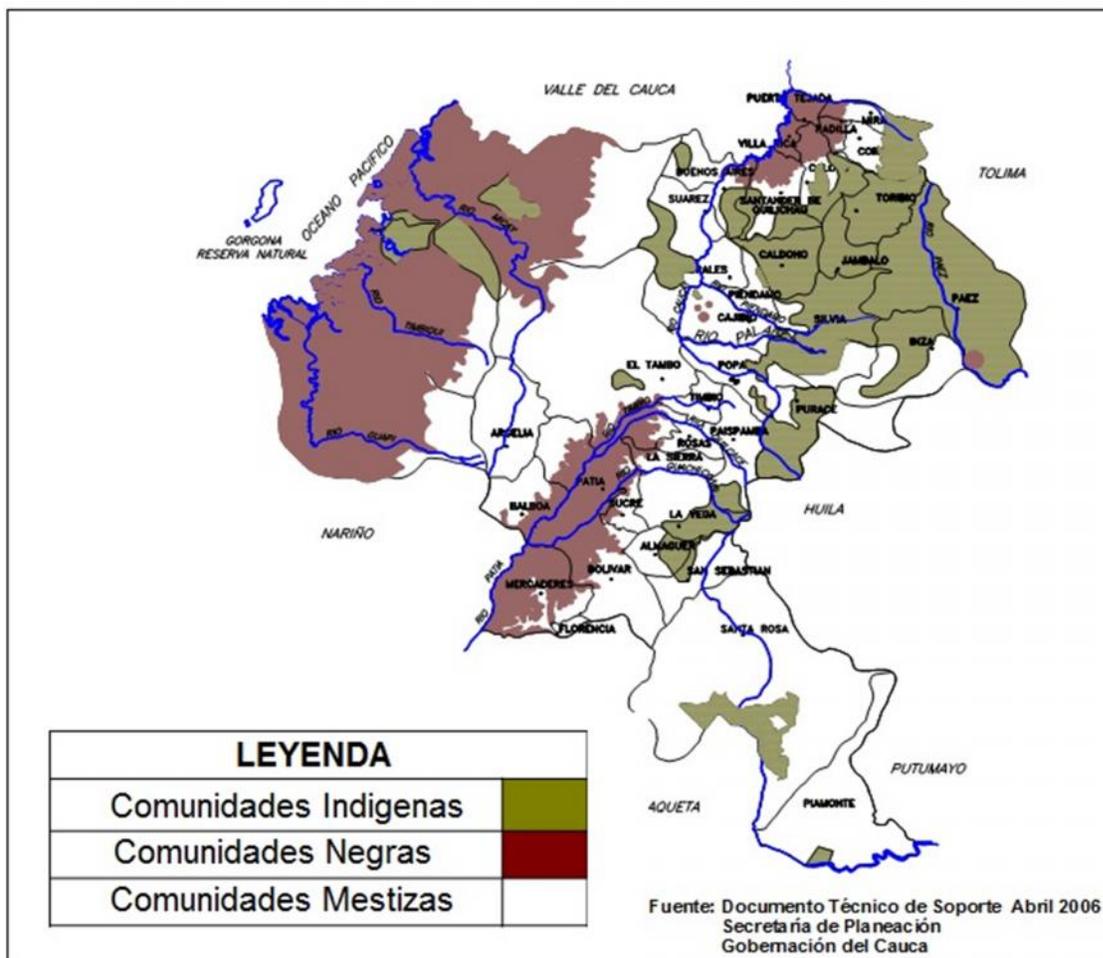
---

<sup>67</sup>WEST, Op.cit., p. 141.

existencia de poblaciones caracterizadas por su homogeneidad, alrededor de rasgos como el territorio, las prácticas culturales tradiciones [...].<sup>68</sup>

Para el año 2005, la población costera caucana afrocolombiana llegaba a 47.507 que comprendía el 81% del total de la población. Según la pertinencia étnica para cada municipio costero los porcentajes de afrocolombianos son mayores que el resto, López de Micay 79%, Timbiquí 77% y Guapi 84%, representado en el siguiente mapa.

MAPA 2: Distribución Étnica De La Población Caucana



Fuente: Secretaría de Planeación Departamental 2001-2003.

<sup>68</sup>RESTREPO, Eduardo y ROJAS, Axel. Conflicto e (in)visibilidad Retos en los estudios de la gente negra en Colombia. Popayán, Editorial Universidad del Cauca, 2004, p. 161.

Los tres municipios costeros están representados por una única identidad cultural que se considera estructura natural por causas históricas, dando origen a estas unidades geográficas, las cuales es necesario comprender y estudiar ya que este proceso histórico determina también otras zonas con mayor predominancia negra en el departamento del Cauca pero con condiciones de vida y construcción de territorio diferentes a las del occidente costero del departamento.

TABLA5: Población Étnica Por Municipio. Departamento Del Cauca

<b>Municipios</b>	<b>Indígenas</b>	<b>Afro – Colombianos</b>
Puerto Tejada	0%	98%
Jámbalo	97%	0%
Villa Rica	0%	96%
Toribio	95%	0%
Padilla	0%	94%
Buenos Aires	17%	71%
Timbiquí	9%	77%
Guapi	0%	84%
Caloto	25%	57%
Silvia	80%	0%
López	0%	80%
Totoró	76%	0%
Puracé	76%	0%
Suárez	24%	51%
Páez	67%	6%
Caldono	70%	0%
Miranda	15%	55%
Patía	0%	70%
Corinto	41%	27%
Santander de Quilichao	20%	33%
Morales	43%	6%
Inzá	46%	0%
Sotará	37%	0%
San Sebastián	33%	0%
La Sierra	21%	11%
Santa Rosa	23%	3%
La Vega	25%	0%

Florencia	0%	22%
Almaguer	20%	0%
Piamonte	18%	1%
Cajibío	4%	15%
Mercaderes	0%	15%
Piendamó	%	2%
Balboa	0%	14%
El Tambo	9%	5%
Bolívar	5%	4%
Rosas	2%	4%
Popayán	3%	3%
Timbío	1%	0%
Sucre	0%	0%
Argelia	0%	0%

Fuente: DANE, 2005

Los municipios en el departamento del Cauca con porcentaje por encima de 50% de población afro, los representamos en color rojo son 11 municipios que a continuación mencionamos en orden descendente: Puerto Tejada con 98%, Villa Rica con 96%; Padilla con 94%; Guapi con 84%; López con 80%; Timbiquí con 77%; Buenos Aires con 71%; Patía con 70%; Caloto con 57%; Miranda con 55% y Suarez con 51%, los 31 municipios restantes albergan menor cantidad de población negra en sus territorios. Esta diversidad étnica el Estado la reconoce, pero no la tiene en cuenta para la aplicación del modelo de desarrollo. “Porque estas sociedades no han seguido el curso de la modernidad y el desarrollo como lo pretende el modelo hegemónico actual, este concepto se ejemplariza en el valor del bosque y el río que las ya mencionadas comunidades le otorgan a su ambiente y el uso material y simbólico que recibe”<sup>69</sup>.

Esto ocasiona rechazo y “muestra a partir de su lado oscuro que la misma luminosidad del progreso moderno abre hondas y violentas fracturas por donde salen a flote las pulsiones y contradicciones de su designio supuestamente universal. Son fisuras por donde emergen los límites epistemológicos, políticos y

<sup>69</sup>CORPORACIÓN REGIONAL DEL CAUCA [CRC]. Op.cit. P. 23.

económicos del centro y de su proyecto modernizador”<sup>70</sup>. Son estas fracturas las que definen la periferia como mundos salvajes ocupados por la guerra y la barbarie; y su gente, sus costumbres y tradiciones se han visto atropelladas por el modelo homogeneizador aplicado generalmente a todo el país, sin importar implicaciones o resultados vistos en otros lugares. Con estos diferentes desigualdades sobre el litoral Caucaño, y en condiciones de vulnerabilidad los habitantes de los tres municipios Costeros se han enfrentado al modelo ya los obstáculos con que tropiezan al tratar de reivindicar sus derechos y plasmar su potencial como miembros productivos del nuevo mundo, se torna cada vez más difícil por el modelo selectivo en el cual está sumergida la nación y el mundo.

Al buscar romper su aislamiento, el habitante del Pacífico pretende a veces identificarse con aspectos de la modernidad externa que han moldeado su vida a veces en contra de su identidad o, mejor, a pesar de ella. Se generan respuestas contradictorias, pero inevitables, en el marco de una sociedad “mayor” que engloba a las “menores” y que apenas hace poco reformó su constitución para que, por decreto, quepan todas las etnias y culturas en un país que no había podido identificar la riqueza que comporta su diversidad.<sup>71</sup>

---

<sup>70</sup>SERGE, Margarita. El Revés de la nación: territorios salvajes, fronteras y tierras de nadie., Edición Uniandes, Bogotá D.C Colombia, 2005. P. 21

<sup>71</sup> ESOBAR, Arturo Y PEDRAZA, Álvaro. Pacífico: ¿desarrollo o diversidad? Estado, capital y movimientos sociales en el Pacífico Colombiano. Bogotá, Gente Nueva, 1996, P. 46-47

## 4. ENTRE LA RIQUEZA Y LA EXCLUSIÓN

Resulta crucial según Sauer reconocer que “cada grupo humano o cultura tiene un modo particular de relacionarse con el ambiente que lo rodea, evidente en la manera en que le da forma humana al territorio”.<sup>72</sup>

West<sup>73</sup>, inventarió al Pacífico como el entorno geográfico por excelencia de la actividad minera de aluvión y como el área cultural de los negros, en donde describe la relación entre la esclavitud y la minería, presentando el panorama desde la conquista donde las regiones por “explorar” ofrecían innumerables riquezas. Las exuberantes historias de El Dorado, predisponían a los insaciables ejércitos españoles, cuyo único interés era la enorme riqueza aurífera, perteneciente a la llanura aluvial. Ante la resistencia de los indios se diezma la población por diferentes enfermedades traídas del viejo mundo, los españoles se vieron en la necesidad de traer esclavos africanos sobre todo para la minería, que se dio,

Durante el periodo colonial, coexistieron por lo menos tres grandes zonas mineras y centros de población negra esclava: 1) los tributarios orientales de las cuencas altas de los ríos Atrato y San Juan, es decir el corazón del Choco; 2) el distrito de Barbacoas, que incluye los ríos del Telembí y Magüí y sus tributarios; y 3) los cursos medios y altos de numerosos ríos que atraviesan la angosta planicie aluvial entre Buenaventura y la bahía de Guapi. Desde estas tres áreas los negros han colonizado toda la región.<sup>74</sup>

Es desde este punto de vista que las periferias Costeras del Cauca se han caracterizado por ser zonas de refugio en el sentido que albergaron a población heterogénea y diversa, identificada solamente por el estigma de la exclusión:

La resistencia al dominio, al sometimiento, la catástrofe demográfica que sobrevino y la introducción de esclavizados africanos incidieron en la modificación de los territorios étnicos y de los sistemas simbólicos de su representación, así como el surgimiento de una nueva espacialidad y de otras relaciones intra e interétnicas.<sup>75</sup>

---

<sup>72</sup>WEST, Op.cit.P.11.

<sup>73</sup>Ibid. P.152.

<sup>74</sup> Ibid., P.155.

<sup>75</sup> PARDO, Mauricio; MOSQUERA, Claudia y RAMIREZ, María. Panorámica Afrocolombiana: Estudios sociales en el Pacífico, Bogotá, 2004, p.45.

Siguiendo con los recuentos históricos y al reconstruir la experiencia de West hablamos de que llegaron numerosas cuadrillas de negros y se establecieron en los centros más representativos y se empieza a consolidar la nueva espacialidad del territorio sobre los ríos;

Esa introducción de esclavos negros al área minera comprendida entre Guapi y Buenaventura comenzó hacia 1640. A mediados del siglo XVIII, todos los ríos principales de la planicie costera el Iscuandé, el Guapi, el Napi, el Timbiquí, el Guafuí, el Saija, el Micay, el Naya, el Yurumanquí, el Cajembre y el Raposo, tenían cuadrillas de esclavos negros.<sup>76</sup>

En este caso, la sociedad colonial inevitablemente dictaminó un sistema capitalista, que incluso en esa economía que producía sin cesar necesitaba también una súper abundancia de hombres, al mismo tiempo,

La economía colonial estaba basada primordialmente a la producción minera y la agrícola; la primera abastecida por la segunda mediante el comercio; eran los distritos mineros surtidores de metales preciosos a la corona española, donde el complejo estaba controlado por clanes familiares concentrados en Popayán, aunque con sepas en otros centros urbanos, monopolizando los otros dispositivos del dominio, como el poder local, el aparato eclesiástico y los recursos financieros disponibles. Estas elites expresaban y reproducían el sistema descrito con base en una "mentalidad señorial", confiriendo a esta sociedad su tonalidad peculiar y su singularidad histórica, entre los siglos XVII y XVIII.<sup>77</sup>

Es interesante notar que según PARDO, MOSQUERA y RAMÍREZ,<sup>78</sup> el equilibrio que imperó entre las distintas formas de producción agraria y las minas durante el siglo XVIII implicó también la vigencia de una racionalidad económica en condiciones desiguales y la concentración de la riqueza en unas cuantas familias, lo que permitía un cierto grado de integración de los diferentes sectores de la economía (comercio de esclavos, producción de abastecimiento para las minas, combinación de hatos y trapiches, etcétera), esparcidos en un territorio vasto y diverso.

"En esta región se configuró una situación peculiar: la persistencia de la propiedad monopólica de la tierra y el control de la mano de obra por parte de una elite de

---

<sup>76</sup>WEST. Op.cit. Pág.157.

<sup>77</sup> PARDO, MOSQUERA, RAMÍREZ. Op.cit., P.45.

<sup>78</sup> Ibíd., P. 48.

poder, que convivieron durante el periodo de “transición” con una creciente sociedad campesina y heteróclita que escapaba a su control.[...]”<sup>79</sup>.

Esta estrategia social se asume como una constante histórica de estas sociedades negras, desde las tempranas épocas del dominio colonial que la condujeron a la huida, el cimarronaje y la formación de palenques, pasando por las diversas formas de socialización, parentesco y comunitarismo, hasta las experiencias de exclusión social (marginalidad y racismo) e inclusión económica<sup>80</sup>.

La historia habría sido diferente si se hubiera invertido las ganancias de la extracción de oro. Hoy las carreteras atravesarían la región conectando a la zona costera del Cauca con el resto del país, el alumbrado público no sería deficiente, habría alcantarillados y el agua sería potable, deficiencias que se han perpetuado en el tiempo. El tema de la economía se habría impulsado en el territorio y habría una absoluta igualdad entre lo que se extrae y lo que se reinvierte en la gente, beneficiando a las comunidades de los municipios en donde están las minas que permanecerían no bajo un control externo, sino como un eje social, administrativo y fiscal. Esta reflexión histórica es similar a la situación actual de este territorio; en primera instancia el afán que sienten las empresas de explotar la riqueza no sólo de metales preciosos, sino a futuro de biodiversidad.

Por ello, “la perspectiva de los inversionistas o de los expertos organismos del Estado, es que al litoral se ve como depósito de recursos en espera de que la mano blanca de la economía y la tecnología liberen su valor”<sup>81</sup>.

En efecto, las categorías “naturaleza”, “recursos”, “necesidades”, “riqueza” y, la más reciente, “biodiversidad”, entre otras, son construcciones culturales y, en consecuencia, no han existido desde siempre ni son necesariamente compartidas por todos los sistemas culturales, aun, incluso, en un modo caracterizado por la globalización de unos sistemas simbólicos y prácticas económicas que los implican<sup>82</sup>.

---

<sup>79</sup> PARDO, Mauricio; MOSQUERA, Claudia y RAMIREZ, María. Panorámica Afrocolombiana: Estudios sociales en el Pacífico, Bogotá, 2004, P.49.

<sup>80</sup> *Ibíd.*, P. 64.

<sup>81</sup> ESOBAR, Arturo y PEDRAZA, Álvaro. *Op.cit.*, P.15.

<sup>82</sup> *Ibíd.*, P. 220.

## 4.1 AUSENCIA DEL ESTADO: UNA FORMA DE EXCLUSIÓN

En el trasfondo de la categorización que utilizamos en el análisis se encuentra implícito el modelo de centro-periferia, el cual se determina por zonas con presencia Estatal y otras lejos del control de las autoridades, es a partir precisamente de esta figura,

La consolidación del centro capital, como la columna vertebral del funcionamiento del país, es la alineación o generación de lugares que inspiran invariablemente el impulso de domarlos y controlarlos a la brava, el único medio para poseer y dominar los territorios vírgenes. El mapa de los que fueron una vez los territorios salvajes que se entregaron para ser civilizados a las prefecturas y los vicariatos se asemeja enormemente al mapa de las actualmente llamadas “fronteras internas”, expresión con la que se resalta el sentido de frentes de expansión del proyecto nacional, por lo que uno de los aspectos centrales con las que estas se caracterizan es precisamente el da la ausencia del Estado.<sup>83</sup>

Al mismo tiempo, “Estos espacios inaccesibles, donde la autoridad del Estado, donde la autoridad no logra afirmarse, aparece más como unos símbolos del ‘caos societal Colombiano”,<sup>84</sup> donde se debe ejercer la violencia, ya no en el mismo grado de fiereza, que en la colonia y en los términos de la esclavitud; pero si con gran sutileza en el escenario de civilización, desarrollo y globalización.

De allí también la idea de determinar que los territorios integrados a los centros de poder presentan mejoramiento acelerado en las condiciones de vida, mientras que aquellos no integrados son mayormente atrasados, poco integrados y desarticulados, según Goueset, “en general cuando se habla de los frentes de colonización y de la zonas poco pobladas de Colombia, se suele hablar en términos de déficit: déficit de población, déficit de Estado (en cuanto a la inversión

---

<sup>83</sup>SERGE, Op.cit., P.19.

<sup>84</sup>Territorios. Revista de estudios regionales y urbanos. Desarrollo local. Núm. 1. Bogotá Colombia.1998.P.81

pública y al orden público) y déficit de integración económica”<sup>85</sup>. Este argumento se afianza por “[...] Los gobernadores de Tolima, Nariño y Cauca que son enfáticos en asegurar que el centralismo administrativo que gobierna Colombia genera una notoria ausencia del Estado en las regiones rurales (de las más afectadas por la violencia desde el siglo pasado) [...]”<sup>86</sup>.

“Con estas afirmaciones no se trata de hacer una historia o una evaluación de las campañas colonizadoras y de los planes de desarrollo. Se trata más bien de mostrar cómo y con qué elementos del discurso del desarrollo se constituye una región planificada para su modernización intensiva”.<sup>87</sup> Resultando interesante que los territorios que no logran su cohesión y articulación a la nación son el revés del centro, donde la presencia del Estado es inestable, débil y conflictiva, que a su vez se tornan en desprotección y estos territorios atrapados por la violencia, el desorden y la confusión dan lugar a que se registren:

Casos graves de violaciones, entre ellos, ejecuciones extrajudiciales, desapariciones forzadas, homicidios individuales, masacres o etnocidios. Los territorios tradicionales de comunidades negras, en especial los titulados colectivamente en el Pacífico, han sido escenario de múltiples confrontaciones entre guerrillas y paramilitares y fuerza pública, permitiendo la ejecución de masacres y asesinatos selectivos y desplazamientos colectivos e individuales.<sup>88</sup>

Toda esta violencia es causada por ser territorios periféricos de las áreas fronterizas, donde la inmensa selva alberga y resguarda en ocasiones a grupos alzados en armas, causantes de:

---

<sup>85</sup>Territorios. Revista de estudios regionales y urbanos. Desarrollo local. Núm. 1. Bogotá Colombia. 1998 .P. 8

<sup>86</sup> ARISTIZÁBAL, Ana Cristina. Falta Estado En La Colombia Profunda. Publicado el 20 de agosto de 2013. Disponible en: [http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/F/falta\\_estado\\_en\\_la\\_colombia\\_profunda/falta\\_estado\\_en\\_la\\_colombia\\_profunda.asp](http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/F/falta_estado_en_la_colombia_profunda/falta_estado_en_la_colombia_profunda.asp). Consultado el 1 de Noviembre 2013.

<sup>87</sup>ESOBAR, Arturo Y PEDRAZA, Álvaro. Pacífico: ¿desarrollo o diversidad? Estado, capital y movimientos sociales en el Pacífico Colombiano. Bogotá, Gente Nueva, 1996. P. 68

<sup>88</sup> Misión de Observación a la Situación de las Comunidades Afrodescendientes en Colombia: desplazamiento forzado interno, Violaciones al Derecho Internacional Humanitario y Situación de Personas Afro colombianas en las Cárceles. Op.cit.

El asesinato colectivo o individual de personas acusadas de colaborar con el bando adverso, ha sido una práctica común que en esta guerra emplean tanto guerrillas como paramilitares. Igualmente, cruzar el límite territorial entre zonas controladas por la guerrilla o los "paras" se ha convertido en un ejercicio altamente peligroso para los civiles, campesinos en su mayoría, que viven en sus moradas ancestrales.<sup>89</sup> Otra de las modalidades más flagrantes del derecho a la vida del grupo étnico Afrocolombiano tiene que ver con los "homicidios selectivos", acciones cometidas por las partes en contienda, ocasionando la muerte violenta no sólo de campesinos indefensos de las comunidades negras, sino también de líderes activistas de organizaciones de base, a representantes legales de consejos comunitarios y a alcaldes municipales, entre otros<sup>90</sup>.

La consolidación de centros permite que las alteridades surjan, y en la periferia esta alteridad se trasmuta y se convierte en violencia, ya que la única alternativa que le presenta el centro es cambiar sus modos de vida y pensamiento tradicionales por los que presenta el modelo imperante, que cree que puede "mejorarlos" al transformarlos de manera que se parezcan al modelo propio; decisión que se ejerce "por el bien del salvaje" y marginal.

Por esta razón,

En la medida en que la periferia del orden moderno se piensa como desorden y como violencia continua, la intervención del centro ya sea del centro a escala local o de centro a escala global, se ve legitimada. Lo que guía este designio de infinito progreso es un ímpetu devorador de gentes y paisajes para saciar el apetito voraz de su economía, basada en el modo de producción moderno, que requiere periferias márgenes y fronteras, patios traseros y bajos fondos, donde, precisamente, al poner el límite a la universalidad de su orden, crea zonas de tolerancia donde se puede proparar subordinando gentes y arrasando recursos. Allí se configura el escenario perfecto donde el fin justifica los medios, necesarios para la producción devastadora de riqueza: las tierras de nadie, las "zonas rojas" y las "fronteras internas". Por ello, los márgenes de la civilización se pueden describir, más que como realidades externas a ellas, como su condición de posibilidad. Más que como su opuesto, emergen como uno de los lados aparentes de una cinta de Moebius: como una misma secuencia donde el revés hace posible y da sentido al envés.<sup>91</sup>

---

<sup>89</sup> *Ibíd.*

<sup>90</sup> *Ibíd.*

<sup>91</sup> SERGE, Margarita. *El Revés de la nación: territorios salvajes, fronteras y tierras de nadie.*, Edición Uniandes, Bogotá D.C Colombia, 2005. P. 22

Las zonas periféricas, se han considerado relegadas y sin la cobertura de servicios, por tal razón han representado un problema para el control y el alcance del Estado quien con su concepción y categorización de estos territorios como caóticos, deja de lado las perspectivas y sentires de sus habitantes, quienes aún esperan la intervención oportuna del centro.

La Costa Pacífica es un territorio lleno de contrastes, donde abunda una riqueza histórica, biológica, mineral y cultural, en medio de una disputa de poder, donde el dinero y las fuentes de intimidación hacen prevalecer a unos grupos sociales sobre otros, siempre que los segundos permanecen subyugados, marginados y excluidos. Es aún más preocupante darse cuenta que es una situación constante a través del tiempo, en tanto las diferencias se permean y no dan oportunidad a transformaciones positivas, suprimiendo a ciertas personas de los beneficios.

En el siguiente capítulo se analizan los tres municipios costeros del Cauca en cuanto al desarrollo y como este los mide, basando el análisis en los datos del (DANE) Departamento Administrativo Nacional de Estadística en los años 2005 y 2011.

## 5. COSTA PACÍFICA EN EL MARCO DEL DESARROLLO

En el conjunto que constituye el concepto de desarrollo, se trató de poner en evidencia que al haber concentración de la riqueza en algunos departamentos en su mayoría pertenecientes a la región Andina, se considera que las fronteras y territorios salvajes son regiones atrasadas con respecto al resto del país, demostrándose claramente la desigualdad entre territorios pobres, y algunos muy ricos. A partir de esta idea,

El Desarrollo Humano, DH, es un paradigma construido alrededor de las personas. Por eso asume el crecimiento económico como un medio para ampliar las libertades y capacidades de todos los seres humanos, para lo cual se requiere un entorno que fomente el desarrollo del máximo potencial de cada persona y que le permita llevar adelante una vida productiva y creativa de acuerdo con sus necesidades e intereses. El paradigma del DH propone un marco alternativo para explicar el desarrollo de las personas, y un modo de medir el avance del mismo [...]<sup>92</sup>,

Anteriormente, se consideraba que la única manera de evaluar el progreso social y económico de un país era a través de la medición del Producto Interno Bruto (PIB) per cápita. Hoy, el conjunto de países puestos de acuerdo para erradicar la pobreza y el hambre lo han hecho por medio de los Objetivos del Milenio (ODM) que son una especificación de las dimensiones consideradas en el IDH para promover la acción mundial hacia la superación de las formas más extremas de privación. Esta privación e inequidad al interior del país amenaza el logro de los ODM en algunas regiones y segmentos de población que muestran indicadores sociales inferiores a los promedios nacionales. “El Informe de Avance ‘Hacia una Colombia Equitativa e Incluyente’ muestra que las inequidades se manifiestan entre las regiones, entre los sectores urbano y rural, en género, en edad y en

---

<sup>92</sup>IZQUIERDO, Sofía. Políticas públicas para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio Proyecto ODM en lo Local (ODML) Vol. IX, 2010, P. 11.

grupos poblacionales. Demostrando que la pobreza es menos aguda en el centro del país”<sup>93</sup>.

Al establecer el peso que la región de la Costa Pacífica tiene en el departamento del Cauca desde el punto de vista de los indicadores de desarrollo, se establecerá la realidad local y asimismo se pretenderá mostrar el grado de marginalidad, exclusión social y económica en la que siempre ha vivido el litoral Pacífico del Cauca. Esto se debe a que estamos inscritos en una cultura donde el valor asignado a los objetos, logros y situaciones, sólo adquiere sentido respecto a otros contextos, personas y poblaciones, es decir, el valor relativo de las cosas es lo que les da un significado. Para contextualizar a la costa Pacífica en el marco del desarrollo, se tomaron en cuenta algunos indicadores como: (NBI) Necesidades básicas insatisfechas; (ICV) índice de calidad de vida; (PIB) producto interno bruto; e infraestructura y red vial. Algunos de estos indicadores hacen parte de la medición de los objetivos del milenio.

Según el Departamento Nacional de Planeación,<sup>94</sup> en el siglo XXI la ejecución de los programas va dirigida a proveer bienes y servicios públicos a la población colombiana, lo que es una responsabilidad de los municipios y los departamentos. Por más de doce años, siguiendo las directrices de la Constitución de 1991, se han transferido paulatinamente competencias y recursos a los entes territoriales, particularmente en lo que tiene que ver con la prestación de servicios sociales. El objeto de este proceso es tener un Estado más cercano al ciudadano. Una condición necesaria para cumplir con esta labor es contar con información confiable y actualizada a nivel municipal. La información constituye un instrumento estratégico para: identificar las necesidades, las brechas sociales y las fortalezas institucionales; monitorear y seguir el desarrollo de programas sociales y medir su impacto sobre la población.

---

<sup>93</sup>Ibíd., P.15.

<sup>94</sup> Los Municipios Colombianos hacia los Objetivos del Milenio. Salud, educación y reducción de la pobreza, p.6. Disponible en: [http://www.pnud.org.co/img\\_upload/9056f18133669868e1cc381983d50faa/RESUMEN\\_PERIODISTAS\\_ODM\\_Y\\_MUNICIPIOSiltimaversion.pdf](http://www.pnud.org.co/img_upload/9056f18133669868e1cc381983d50faa/RESUMEN_PERIODISTAS_ODM_Y_MUNICIPIOSiltimaversion.pdf). Consultado el 3 de diciembre 2013

## 5.1 NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

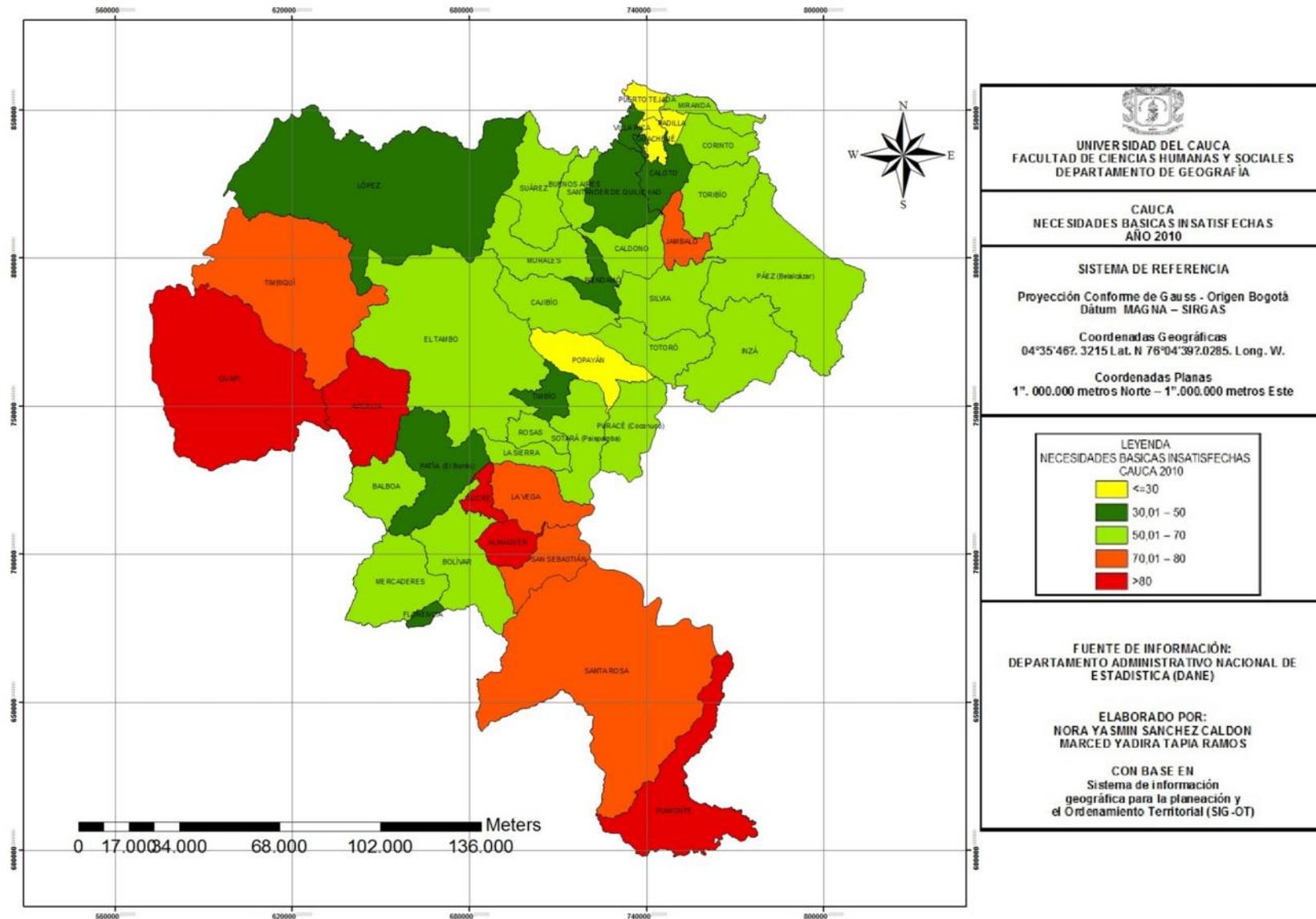
El indicador sobre Necesidades Básicas Insatisfechas fue creado para identificar y obtener medidas sobre la magnitud de la pobreza en Colombia como fenómeno multidimensional, lo que implica probar estadísticamente su capacidad de discriminación de los segmentos poblacionales que viven en condiciones de privación. El ente encargado de la recolección de la información es el Departamento Nacional de Estadística, que toma cinco variables: vivienda inadecuada, servicios inadecuados, hogares con hacinamiento, inasistencia escolar y dependencia económica.

La CEPAL sostiene que el si bien el término “pobreza” tiene muchos significados y abarca una infinidad de situaciones, es aceptable definirlo como “la situación de aquellos hogares que no logran reunir, en forma relativamente estable, los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros y agregan que “la pobreza (...) es un síndrome situacional en el que se asocian el infra consumo, la desnutrición, las precarias condiciones de vivienda, los bajos niveles educacionales, las malas condiciones sanitarias, una inserción inestable en el aparato productivo o dentro de los estratos primitivos del mismo, actitudes de desaliento y anomía, poca participación en los mecanismos de integración social, y quizás la adscripción a una escala particular de valores, diferenciada en alguna manera de la del resto de la sociedad.”<sup>95</sup>

---

<sup>95</sup> DIOMEDE, Héctor. La pobreza en la ciudad, 2009, p. 1. Disponible en: <http://blogsdelagente.com/doxa-episteme/2009/11/02/la-pobreza-la-ciudad/>. Consultado el 4 de Diciembre 2013

Mapa 3: Necesidades Básicas insatisfechas Año 2010



UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS Y SOCIALES  
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA

CAUCA  
NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS  
AÑO 2010

SISTEMA DE REFERENCIA

Proyección Conforme de Gauss - Origen Bogotá  
Datum MAGNA - SIRGAS

Coordenadas Geográficas  
04°35'46.3215 Lat. N 76°04'39.0285 Long. W.

Coordenadas Planas  
1°.000.000 metros Norte - 1°.000.000 metros Este

LEYENDA NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS CAUCA 2010	
	<=30
	30,01 - 50
	50,01 - 70
	70,01 - 80
	>80

FUENTE DE INFORMACIÓN:  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE  
ESTADÍSTICA (DANE)

ELABORADO POR:  
NORA YASMIN SANCHEZ CALDON  
MARCELYADIRA TAPIA RAMOS

CON BASE EN  
Sistema de información  
geográfica para la planeación y  
el Ordenamiento Territorial (SIG-OT)

El mapa anterior y los datos consignados en Anexo 1, muestran una situación compleja y preocupante, recordemos que entre más bajo sea este indicador representa una mejor situación, de los 42 municipios que tiene el departamento del Cauca sólo tres municipios presentan un nivel de NBI por debajo de 30%: Puerto Tejada con 18,05, Padilla con 22,17 ambos municipios pertenecientes a la región norte y de la región central Popayán con 18,07.

Un promedio de ocho municipios presentan un indicador entre 30 y 50%; la gran mayoría (21 municipios) están entre 50 y 70%; entre 70 y 80% hay 5 municipios y en la peor situación, con un rango mayor a 80%, hay 5 municipios, encabezando la lista Piamonte y Argelia con 100%, seguidos de Almaguer, Guapi y Sucre, en su respectivo orden. Ello significa que, según el nivel de NBI, la mayoría de la población Caucaña está catalogada como pobre, en la medida que existe una incapacidad para satisfacer necesidades básicas en su diario vivir.

Si se quisiera hablar del área de influencia de los lugares centrales, en este caso vemos claramente que la mayoría de los municipios con peores porcentajes son periféricos, que no han tenido el alcance suficiente para beneficiar a sus poblaciones obedeciendo a la teoría de archipiélagos territoriales. Sin embargo, también vemos en el mapa lugares más o menos cercanos con radios de influencia en el umbral requerido para abastecerse de las ofertas de bienes y servicios, que no lo han logrado satisfacer estas necesidades, debido, en algunas ocasiones, a problemas de carácter político, social y económico, siendo estos también marginalizados de los procesos que han generado el desarrollo nacional.

En el mapa, la costa Pacífica está representada por tres gamas de diferente color, repartida entre uno que presenta un índice de relativa provisión de las necesidades básicas a sus habitantes que es López de Micay, nos llama la atención que este municipio es el más aislado, y tiene supuestamente mejores condiciones de vida, Timbiquí demuestra que sus habitantes viven con necesidades que no han podido suplirse totalmente y el tercero, Guapi presenta pobreza extrema en sus habitantes. Aunque tiene más fácil acceso es el de peores condiciones.

TABLA 6: Rango De NBI Costa Pacífica Caucana

MUNICIPIOS	RANGOS
LÓPEZ DE MICAY	30. 01 – 50
TIMBIQUÍ	70. 01 - 80
GUAPI	> 80

Aunque es sorprendente la situación del municipio de López de Micay, que a diferencia de Timbiquí y Guapi, cuenta con un rango bajo en el NBI, al analizar el comportamiento del NBI en el sector urbano y el rural independientemente, es posible darse cuenta que en la zona urbana se presenta un mayor porcentaje (60–70), es decir, tienen un alto índice de necesidades básicas insatisfechas, mientras que en el sector rural presenta mejor comportamiento este indicador(30-50%). Timbiquí presenta un alto NBI(70-80%) tanto en la zona urbana como en la rural, y si hablamos de Guapi, es de los municipios de peor resultado, el NBI en la zona urbana es pésimo (>80%) y en la zona rural es casi igual(70-80%).

Al ver el comportamiento del NBI rural y urbano por separado, vemos que el departamento tiene mejores condiciones en la zona urbana, ya que sólo nueve de los 42 municipios tienen alto NBI (mayor de 70%), mientras que en la zona rural hay 16. Las regiones con más alto NBI son: la región Pacífica, pues de tres municipios que la conforman dos de ellos tienen altos porcentajes de necesidades insatisfechas y la Bota Cauca, ya que los dos municipios que la integran están por encima del 70%. En este orden le sigue la región del Macizo y la región Sur.

La región oriente, conformada por los municipios de Páez, Inzá, Totoró y Silvia, todos están en el rango de 50-70%, y la región Norte, que tiene 13 municipios, cuenta con uno de rango entre 70-80% que es Jámalo; en contraste, a esta región pertenecen Puerto Tejada y Padilla con un porcentaje menor o igual 30% y entre 30-50% cuenta con tres municipios y de 50-70% están siete municipios. En la región Central, de sus 5 municipios Popayán tiene rango menor de 30%, Piendamó entre 30-50% y el resto de 50-70%.

Al tratar de hacer una comparación entre los datos de los censos 2005 y 2010 para comprender el comportamiento del NBI, se verificó que los datos obtenidos en los dos periodos es el mismo, evidenciando que a pesar de haber pasado seis años, el comportamiento del indicador no ha variado; al 23.14% de los habitantes se le es atendido y se han suplido sus necesidades más básicas; el promedio del 73,8% de los municipios del Cauca tienen una condición carencial o deficitaria respecto al acceso a bienes y servicios básicos de la sociedad, como ya se dijo anteriormente.

Aunque el término “pobreza” es muy relativo<sup>96</sup>. Lo es espacialmente y temporalmente<sup>97</sup>. Lo es en la historia y en la geografía. Y lo es, también, en la cultura. Obviamente, está ligado a la diferenciación social (¿no están, acaso, el concepto de clase o el de estrato, precisamente ligados a diferenciales socioeconómicos y culturales?).<sup>98</sup> Es por eso que el NBI para el caso del Cauca es relativamente dificultoso por el grado de etnicidad y sus percepciones de pobreza son diferentes en especial en el campo a las de la ciudad.

En Colombia el comportamiento de este indicador, sugiere que la población con mejores condiciones sociales se encuentra en los departamentos más especializados en alguna función, ya sea de tipo central (abastecedoras de bienes y servicios), industrial, de transporte o con mayor especialización en distintas

---

<sup>96</sup> Ya lo advertía Hobsbawm (1976, tomo 8, p. 289): “La pobreza [...] se define en todos los casos de acuerdo a las convenciones de la sociedad en que se da”. En: REYES, Víctor. “Pobre del pobre”. Pobreza y exclusión. Análisis conceptual. y empírico. En Revista Colombiana de Sociología: N°30, 2008, p. 17-26 Disponible En: <http://revistas.unal.edu.co/index.php/recs/article/download/9621/10194>. Consultado el 10 de Enero 2014.

<sup>97</sup> Si, por ejemplo, aplicáramos un índice de los que se usan ahora para medir la pobreza en la Colombia del siglo XIX —cometiendo una asincronía, desde luego— casi la totalidad de la población de aquel entonces sería clasificada como pobre. En: REYES, Víctor. “Pobre del pobre”. Pobreza y exclusión. Análisis conceptual. y empírico. En Revista Colombiana de Sociología: N°30, 2008, p. 17-26 Disponible En: <http://revistas.unal.edu.co/index.php/recs/article/download/9621/10194>. Consultado el 10 de Enero 2014.

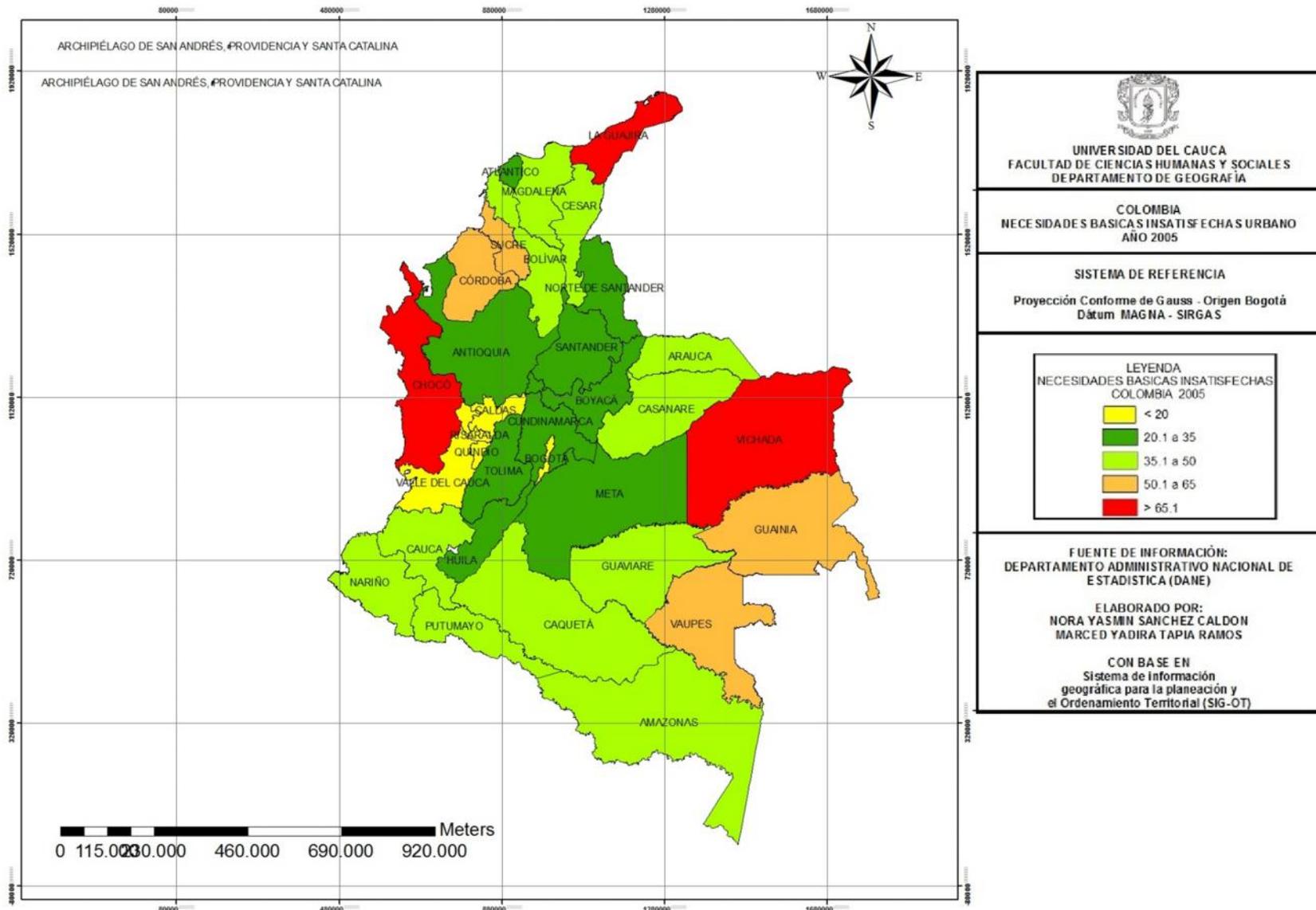
<sup>98</sup> REYES, Víctor. “Pobre del pobre”. Pobreza y exclusión. Análisis conceptual. y empírico. En Revista Colombiana de Sociología: N°30, 2008, p. 17-26 Disponible En: <http://revistas.unal.edu.co/index.php/recs/article/download/9621/10194>. Consultado el 10 de Enero 2014.

ramas de actividad económica (agricultura, explotación de minas, industria, comercio, turismo, transporte, entre otros).

De acuerdo al nivel de bienestar según el NBI determinado por el mayor número de bienes y servicios que se ofrecen a los habitantes de las ciudades colombianas, el mapa muestra que en el rango menor a 20% están: el Valle del Cauca, los departamentos del eje Cafetero (Caldas, Risaralda y Quindío) y Bogotá, los porcentajes medios los reportan Sucre, Córdoba, Guainía y Vaupés que oscilan entre 50 y 65%, y los departamentos con un rango mayor a 65% son: Chocó, Guajira y Vichada, lo que demuestra que en ellos se localizan niveles mayores de pobreza demostrando pocos avances en la disminución de viviendas en condiciones inadecuadas, hacinamiento crítico, inasistencia escolar y la alta dependencia económica en los hogares.

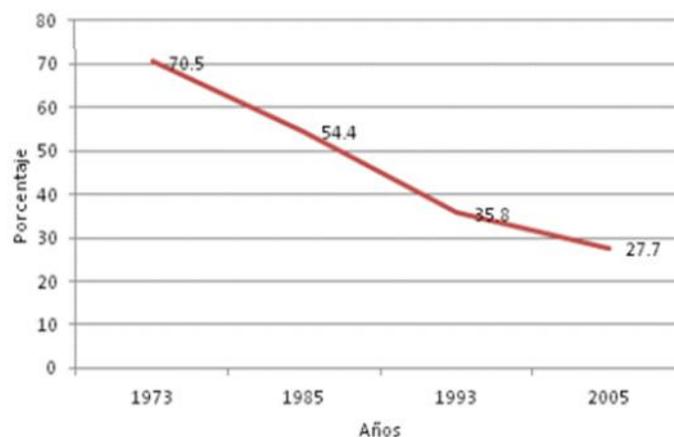
Al comparar los resultados obtenidos de NBI de Popayán capital del departamento del Cauca, con Bogotá distrito capital podemos decir que ambas son lugares centrales, pero el radio de influencia para el abastecimiento de los capitalinos y foráneos es mayor en Bogotá que en Popayán. Mientras que desde cualquier parte de la periferia del país se aumenta el éxodo hacia las oportunidades brindadas en el distrito capital, se vive algo opuesto en el Cauca ya que muchas veces se prefiere la capital vallecaucana que es más grande y especializada.

**MAPA 4:** Necesidades básicas insatisfechas de Colombia año 2005



Algunos municipios de Colombia, de acuerdo a los cálculos basados en los censos el NBI han pasado de un 70.5% en 1973 a 27.7%; 32 años después, en 2005, disminuyendo en más de 48.2 puntos (ver gráfico 3). En este gráfico se observa que en primer lugar hay un descenso sistemático en los niveles de pobreza para todos los municipios desde 1973 hasta el año 2005. En segundo lugar, se confirma la clara asociación entre el tamaño poblacional y los niveles de pobreza, esto es, en la medida que disminuye la población aumenta el NBI siendo los municipios con más de 500.000 habitantes los que desde 1973 presentan los menores NBI, mientras que los municipios con menos de 10.000 habitantes siempre tienen los mayores NBI.<sup>99</sup>

GRAFICA 3: Evolución del NBI en Colombia 1973-2005<sup>100</sup>



Fuente: DANE

Veamos si en el Cauca se comporta el NBI de acuerdo al tamaño poblacional, si a menor tamaño de la población, mayor nivel de NBI, y a mayor tamaño poblacional menor NBI. A continuación se presenta el NBI en los municipios del Cauca, los que obtuvieron alto NBI están de color rojo y los que presentaron NBI bajo se

<sup>99</sup>SÁNCHEZ, Fabio y ESPAÑA, Irina. Urbanización, Desarrollo Económico y Pobreza en el Sistema de Ciudades Colombianas 1951-2005. P. 9.

<sup>100</sup>Ibíd., P. 9

marcaron de color amarillo y la gama de color naranja y verdes representan porcentajes intermedios a estos. La tabla está organizada de menor a mayor número de población, siendo más fácil identificar los municipios con menor población y mayor NBI e inversamente los municipios con mayor a 500.000 hab y bajo NBI, por eso solo hablaremos de dos gamas de colores el rojo (mayor NBI) y amarillo (menor NBI).

TABLA 7: Número de habitantes del departamento del Cauca de menor a mayor población.

<b>Municipio</b>	<b>Población Total</b>
FLORENCIA	6.028
PIAMONTE	7.083
PADILLA	8.336
SUCRE	8.955
SANTA ROSA	9.579
LA SIERRA	10.937
ROSAS	12.666
SAN SEBASTIAN	12.820
VILLA RICA	14.326
JAMBALO	14.625
PURACE (Coconuco)	14.970
SOTARA (Paispamba)	15.696
TOTORÓ	17.430
MERCADERES	17.702
SUAREZ	19.244
LÓPEZ	19.326
ALMAGUER	20.463
TIMBIQUÍ	20.885
BALBOA	23.602
MORALES	24.391
ARGELIA	24.538
TORIBÍO	26.512
BUENOS AIRES	26.961
INZÁ	26.989
CORINTO	28.310
GUAPI	28.663
TIMBIO	30.028

CALDONO	30.906
SILVIA	30.960
PÁEZ (Belalcázar)	31.800
PATIA (El Bordo)	33.195
MIRANDA	33.245
CAJIBÍO	34.706
PIENDAMÓ	35.804
CALOTO	36.921
LA VEGA	38.435
BOLIVAR	43.978
PUERTO TEJADA	44.324
EL TAMBO	45.804
SANTANDER DE QUILICHAO	80.282
POPAYÁN	257.512
TOTAL	1268937

Fuente: DANE, 2005

De los primeros cinco municipios del Cauca, que se hayan por debajo de 10.000 habitantes, pareciera que Piamonte y Sucre cumplieran con la consigna de que la cantidad de la población es inversamente proporcional al NBI; sin embargo hay una clara contradicción en Padilla, que sólo cuenta con 8.336 habitantes y su NBI es menor de 30%. La generalización de que los municipios con mayor de 500.000 habitantes tienen menor NBI, no aplica para el caso del Cauca ya que de los tres municipios con menor NBI, ninguno sobrepasa siquiera los 300.000 habitantes, entre ellos la capital del departamento.

“Otro proceso significativo es que Colombia presenta los mayores NBI a nivel municipal, y esos municipios se caracterizan por estar geográficamente alejados (o en los denominados nuevos territorios) con tasas de urbanización inferiores al 40% e incluso de 0% y población no mayor a 50 mil habitantes”<sup>101</sup>. En esta segunda consideración general notamos que los cinco municipios del Cauca con mayor NBI cumplen la anterior premisa, pues todos son municipios periféricos alejados del centro, más rurales que urbanos, con excepción de Guapi que es más

---

<sup>101</sup>Ibíd., P.12.

urbano, y todos presentan menor población que ni siquiera sobrepasa los 30.000 mil habitantes.

El análisis municipal confirma la correlación negativa entre las tasas de urbanización y los índices de pobreza. Esto implica que en la medida en que el país se vuelve más urbano, el índice de necesidades básicas insatisfechas tiende a disminuir. Así, en 1973 los niveles de urbanización del país llegaban a 61% y el NBI era de un 70.3%. A lo largo de los últimos 25 años, mientras aumentó la urbanización del país llegando al 74.4%, en 2005 disminuyó el NBI nacional a 27.7%. Sin embargo esto no supone una relación estricta.<sup>102</sup> Un claro ejemplo es Guapi que es más urbano pero tiene mayores niveles de NBI y los bienes y servicios brindados en ella no satisfacen al total de sus habitantes.

## 5.2 ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

En ausencia de servicios públicos, las actividades que se desarrollan para la satisfacción de las necesidades básicas, asociadas a dichos servicios, pueden tener impactos adversos sobre la salud y contribuir a la mortalidad.

El tema de la pobreza en relación con los servicios públicos debe considerarse en dos direcciones: en primer lugar, el acceso a la conexión domiciliar que permite prestación continua a lo largo del tiempo; en segundo lugar, la capacidad de las familias pobres de atender el pago periódico de los servicios que les prestan. El primero es el problema de la cobertura; el segundo, el de la capacidad de pago<sup>103</sup>.

Para la siguiente descripción:

Se utilizaron los datos de los censos 1964, 1973, 1993 y 2005. En esta exploración se encontraron en los últimos 40 años dos patrones. El primero, un incremento de la cobertura general de los servicios de energía, acueducto y alcantarillado al pasar de 39.4% en 1964 a 83.5% en 2005. El segundo, la cobertura de servicios públicos es significativamente mayor en las áreas urbanas frente a las rurales, para todos los años con los que se cuenta datos y para los tres servicios, analizando la cobertura urbana de los tres servicios en conjunto es mayor que la rural. Mientras en 2005 la cobertura urbana de los

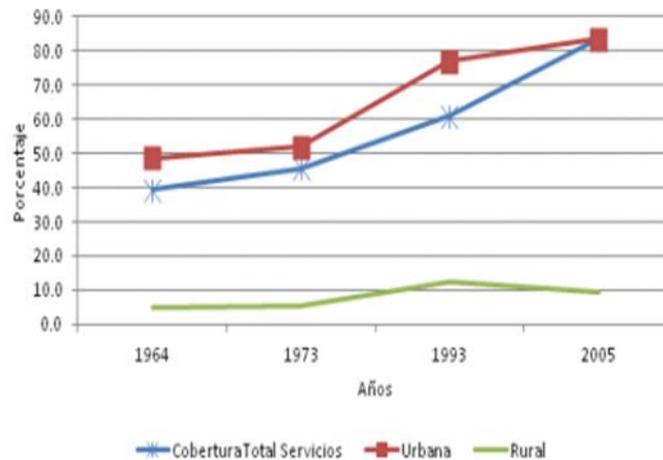
---

<sup>102</sup>Ibíd., p. 9

<sup>103</sup>RAMÍREZ, Manuel. Pobreza y servicios públicos domiciliarios. Departamento Nacional de Planeación, 2007, p. 10

tres servicios públicos era de 83.5% la rural era tan solo del 10% (ver gráfico 4).<sup>104</sup>

GRAFICA4: Evolución de la cobertura de los 3 servicios (acueducto, energía y alcantarillado) en Colombia.<sup>105</sup>



Fuente: SÁNCHEZ, Fabio y ESPAÑA, Irina. Urbanización, Desarrollo Económico y Pobreza en el Sistema de Ciudades Colombianas 1951-2005.

El servicio domiciliario que más ha incrementado su cobertura ha sido la energía eléctrica, mientras que el servicio que ha tenido menor cobertura a lo largo del periodo analizado es el de alcantarillado. La tabla 8 describe las coberturas de energía, acueducto y alcantarillado de acuerdo a los censos de 1964, 1993 y 2005. En el año de 1964, la cobertura de energía era 40,1% y aunque en 1964 las coberturas de acueducto y alcantarillado eran cercanas (41,4% y 37,3% respectivamente), las diferencias se fueron acentuando a lo largo del tiempo, especialmente en la década de 1990. En 1993, la cobertura en energía ya alcanzaba el 69.7% y la de alcantarillado un 60.9%, en 2005 la cobertura en energía logra la cobertura de 98.1%, mientras que la de alcantarillado llegaba solo

<sup>104</sup>SÁNCHEZ y ESPAÑA. Op.cit., P.12-13.

<sup>105</sup> Ibíd., P.13.

hasta 70.1%. El acueducto sólo creció el doble, en 41 años, de 1964 pasó de 41% a 81% en 2005.

Tabla 8: Cobertura de Energía, Acueducto Y Alcantarillado 1964, 1993 Y 2005<sup>106</sup>

	Porcentaje		
	1964	1993	2005
<b>Energía</b>	40,1	69,7	98,1
<b>Acueducto</b>	41,4	64,2	81,3
<b>Alcantarillado</b>	37,3	60,9	70,1

Fuente: SÁNCHEZ, Fabio y ESPAÑA, Irina. Urbanización, Desarrollo Económico y Pobreza en el Sistema de Ciudades Colombianas 1951-2005.

Por lo anterior, Sánchez y España afirman que

Esta situación puede reflejar hechos tales como la mayor participación de proveedores privados del servicio de energía y un marco regulatorio que incentiva mayor eficiencia. Según Granados, “los servicios de alcantarillado y acueducto continúan teniendo una alta participación en la inversión del sector público local y regional junto con un marco regulatorio que puede distorsionar los incentivos para los aumentos de la cobertura (Granados, 2008; Silva, 2007)”<sup>107</sup>. “En el mismo sentido Barrera y Olivera encuentran que la privatización en el servicio de acueducto en la década de 1990 tuvo efectos positivos en la calidad, acceso y frecuencia del servicio sobre todo en las áreas urbanas”<sup>108</sup>. Porque en Colombia, hasta 1990, el esquema tarifario de servicios públicos establecía unos subsidios al consumo bajo la premisa de que los hogares que tenían menos recursos, consumían menos. Sin embargo lo que se observa en la práctica es que los hogares de diferentes niveles de ingresos consumen cantidades similares, por lo que esta política terminó

<sup>106</sup> SÁNCHEZ, y ESPAÑA. Op.cit., P. 14.

<sup>107</sup> De acuerdo a Granados (2008) citando a Silva (2007) los municipios prestadores directos de los servicios de acueducto y alcantarillado representan el 51% de las entidades prestadoras. En SÁNCHEZ, Fabio y ESPAÑA, Irina. Urbanización, Desarrollo Económico y Pobreza en el Sistema de Ciudades Colombianas 1951-2005. P. 13.

<sup>108</sup> Los autores exponen casos exitosos como el de Cartagena y Barranquilla, esta última ciudad, una de las más urbanas y pobladas del país, presentaba en 1960 tasas de cobertura de acueducto de tan solo 60%, pero con el proceso de reducción en la participación pública en la empresa prestadora del servicio ha alcanzado niveles de cobertura de 96.5% de acuerdo a datos del censo poblacional de 2005. En SÁNCHEZ, Fabio y ESPAÑA, Irina. Urbanización, Desarrollo Económico y Pobreza en el Sistema de Ciudades Colombianas 1951-2005. P. 13

subsidiando a todos los niveles de ingresos, haciéndola poco eficaz e insostenible tanto para la empresa como para el gobierno.<sup>109</sup>

A partir de esta idea, el problema se reduce al Estado y en:

Colombia, a partir de la Constitución de 1991 y las leyes 142 y 143 de 1994, abrió la posibilidad de volver más autónomas las empresas de servicios públicos, regular las tarifas para hacerlas más cercanas a los costos eficientes de producción del servicio, permitir la participación del capital privado y fomentar la calidad de los servicios, conservando el criterio de solidaridad. Una década después de la reforma, Colombia está muy cerca de alcanzar la prestación universal de servicios como electricidad, agua potable y saneamiento básico en las áreas urbanas, aunque existe un retraso importante en la cobertura de muchas áreas rurales. El Banco Mundial estima que se requieren inversiones por 1,500 millones de dólares anuales para lograr garantizar el acceso universal a los servicios públicos básicos en Colombia.<sup>110</sup>

Efectivamente, se incrementan las empresas privadas, al notar la incapacidad del Estado en disminuir las bajas coberturas y la excesiva corrupción, presentándose retroceso en el progreso del país, porque:

Según la constitución de 1991 y las leyes posteriores, es deber del Estado asegurar la prestación eficiente de los servicios a todos los habitantes del territorio nacional, directa o indirectamente por comunidades organizadas o por particulares, debiendo ser ejecutor en última instancia de los proyectos necesarios para atender la demanda que no sean acometidos por otros agentes. Por lo tanto el estado deberá intervenir para la ampliación de la cobertura mediante sistemas que compensen la insuficiencia de la capacidad de pago de los usuarios y adelantar programas de electrificación, con el objeto de que se alcancen niveles igualitarios de cobertura en todo el país.<sup>111</sup>

Según Ramírez, la incapacidad del estado de suplir las necesidades en términos de servicios públicos no está en el acceso a la conexión domiciliaria sino más bien al alto costo e incapacidades de las familias de pagar por el servicio, y en otras palabras enunciadas;

---

<sup>109</sup>SÁNCHEZ, Fabio y ESPAÑA, Irina. Urbanización, Desarrollo Económico y Pobreza en el Sistema de Ciudades Colombianas 1951-2005. P. 13

<sup>110</sup>RAMÍREZ, Op.cit., P. 10.

<sup>111</sup> UPME Unidad De Planeación Minero Energético. Plan Indicativo de Expansión de la cobertura del servicio de Energía Eléctrica 2006-2010, Pág.18.

En el World Development Report del Banco Mundial (2004) se asegura que los servicios básicos (servicios públicos y servicios sociales como educación y salud) frecuentemente fallan para los pobres en la medida en que son inaccesibles o prohibitivamente costosos. Incluso cuando hay accesibilidad los servicios son disfuncionales o de mala calidad. El diagnóstico del Banco Mundial al respecto incluye entre las causas de esta situación, que en muchos países las relaciones entre los políticos, el gobierno y los ciudadanos en este tema han estado mediados por el clientelismo y el patronaje político, lo cual lleva a servicios de mala calidad a precios artificialmente bajos. La solución planteada está en la descentralización, la posibilidad de participación del capital privado en la prestación de los servicios y el fomento, en lo posible de situaciones de competencia<sup>112</sup>.

De acuerdo a Ghilardi:

La urbanización facilita, a través de la generación de externalidades, la producción de bienes públicos y privados, incluyendo los servicios públicos domiciliarios. Según el autor, el costo fijo por habitante de la provisión de servicios se reduce en la medida en que la población se concentra en las áreas urbanas lo que facilita la ampliación de las coberturas de servicios públicos. Sin embargo, también ha habido progresos en las zonas rurales que deben reflejar las políticas sociales y de subsidios que ha emprendido el Estado en las últimas décadas. Caso contrario en la Costa Pacífica Caucana donde la aplicación de estas políticas no ha tenido respaldo, ya que es la más atrasada en la existencia de este tipo de servicios, tanto en las “zonas urbanas como en las rurales contribuyen al deterioro de la calidad de vida de sus habitantes y representan un problema serio por las aguas hervidas que son arrojadas directamente sobre los cursos de agua especialmente en los centros poblados, cabeceras municipales y corregimientos de la zona”<sup>113</sup>.

## SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA

Según el Plan Indicativo de Expansión de la cobertura del servicio de Energía Eléctrica,

El país se puede dividir en dos grandes zonas: la interconectada y la no interconectada. La primera hace relación aquellas áreas que se encuentran atendidas por el Sistema Interconectado Nacional (SIN), aunque dentro de sí mismas tienen áreas que no poseen servicio de energía eléctrica, por problemas técnicos y económicos que afectan la expansión de la electrificación<sup>114</sup>.

---

<sup>112</sup> World Bank (2004) World Development Report 2004: Making Services Work for Poor People” Chapter 1. En: RAMÍREZ, Manuel. Pobreza y servicios públicos domiciliarios. Departamento Nacional de Planeación. P. 10.

<sup>113</sup> CORPORACIÓN REGIONAL DEL CAUCA [CRC] .P.71.

<sup>114</sup> UPME Unidad De Planeación Minero Energético. Plan Indicativo de Expansión de la cobertura del servicio de Energía Eléctrica 2006-2010, P.27.

En este plan lo que se hace es una caracterización geográfica de los lugares que están en zonas conectables y las que son excepciones por ser zonas no interconectables;

La zona interconectada corresponde a la región Andina, la mayoría de la porción norte de la región Caribe y las porciones de las regiones Pacífica y Orinoquia que están relativamente cerca de la región Andina, Cubriendo por lo tanto 26 departamentos y el distrito capital. En todos los departamentos considerados como cubiertos por el SIN, al menos sus capitales están cubiertas y con excepción del sur de Bolívar, sur de Cesar, oriente de Caquetá, sur oriente de Meta la mayoría de los centros poblados tienen cobertura parcial<sup>115</sup>. Las zonas No Interconectadas (ZNI) son aquellas áreas que no son atendidas por el SIN. La mayor parte de las ZNI cubren los antiguos territorios nacionales, es decir las zonas de colonización y expansión de la frontera agrícola, correspondientes según el (mapa5), a la mayoría de La Amazonia, gran parte de la Orinoquia y del Andén Pacífico. En ellas se localizan 5 capitales departamentales; Leticia, Mitú, Puerto Carreño, Puerto Inírida y san José del Guaviare y otras 46 cabeceras municipales, el resto corresponde a pequeños centros poblados y otras áreas rurales con población dispersa.<sup>116</sup>

En el año 2005 el SIN tenía una cobertura de 90,98% (ver anexo 2), presentando en la mayoría de los departamentos coberturas superiores al 75%, con excepción de Putumayo que presentaba 59,61%. De acuerdo a los resultados del año 2011, se realizaron las inversiones para alcanzar el 100% de cobertura en su área de influencia, logrando una cobertura del 94,10%, ya que la gran mayoría de los departamentos sobrepasaron el 80%.

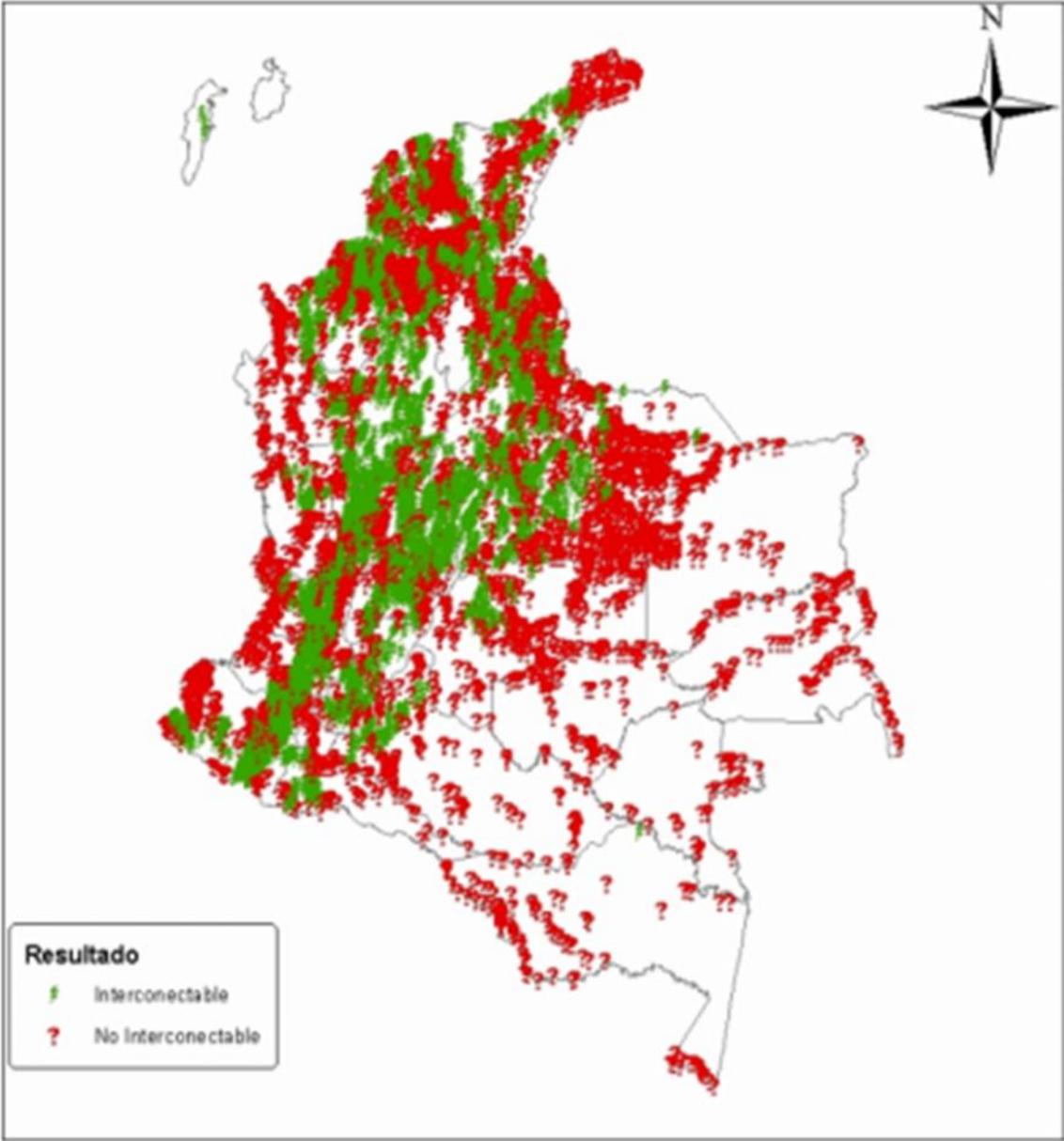
La cobertura promedio del sector urbano en Colombia en el año 2005 fue de 98,3% y tan solo 1,6% de los habitantes urbanos tenían sus viviendas sin energía. En el sector rural la cobertura promedio fue del 77,6% para el año 2005, con un porcentaje de viviendas sin energía de 22,31%.

---

<sup>115</sup>Ibíd.

<sup>116</sup>Ibíd., P.27.

MAPA 5: Resultado Por Centro Poblado, Conectable Y No Interconectable.



Fuente: Plan Indicativo de Expansión de la cobertura del servicio de Energía Eléctrica 2006-2010.

En 2005, la cobertura promedio es de 80,6%, mientras que la cobertura urbana es de >90%, contándose 40 de los municipios en este rango, Piamonte como el único municipio del departamento con la cobertura más baja con 4,51%, otros por debajo del promedio urbano son: Miranda 72,04%, Timbiquí 72,12% y Sucre 87,2%.

En la zona rural el promedio de la cobertura era de 69,9% y los municipios Argelia y Piamonte obtuvieron el porcentaje más bajo: 0%, seguido de Guapi con 6,2%, Santa Rosa con 15,91% y Timbiquí con 20%. La cobertura más alta (más de 80%) la obtuvo Puerto Tejada con 98%, Padilla con 96%, Villa Rica con 95%, Piendamó con 89%, Timbío con 88%, Popayán con 86%, Miranda con 85,5%, Buenos Aires con 85%, Santander con 84,6%, Caloto con 84,3%, Florencia con 84% y la Sierra con 80%.

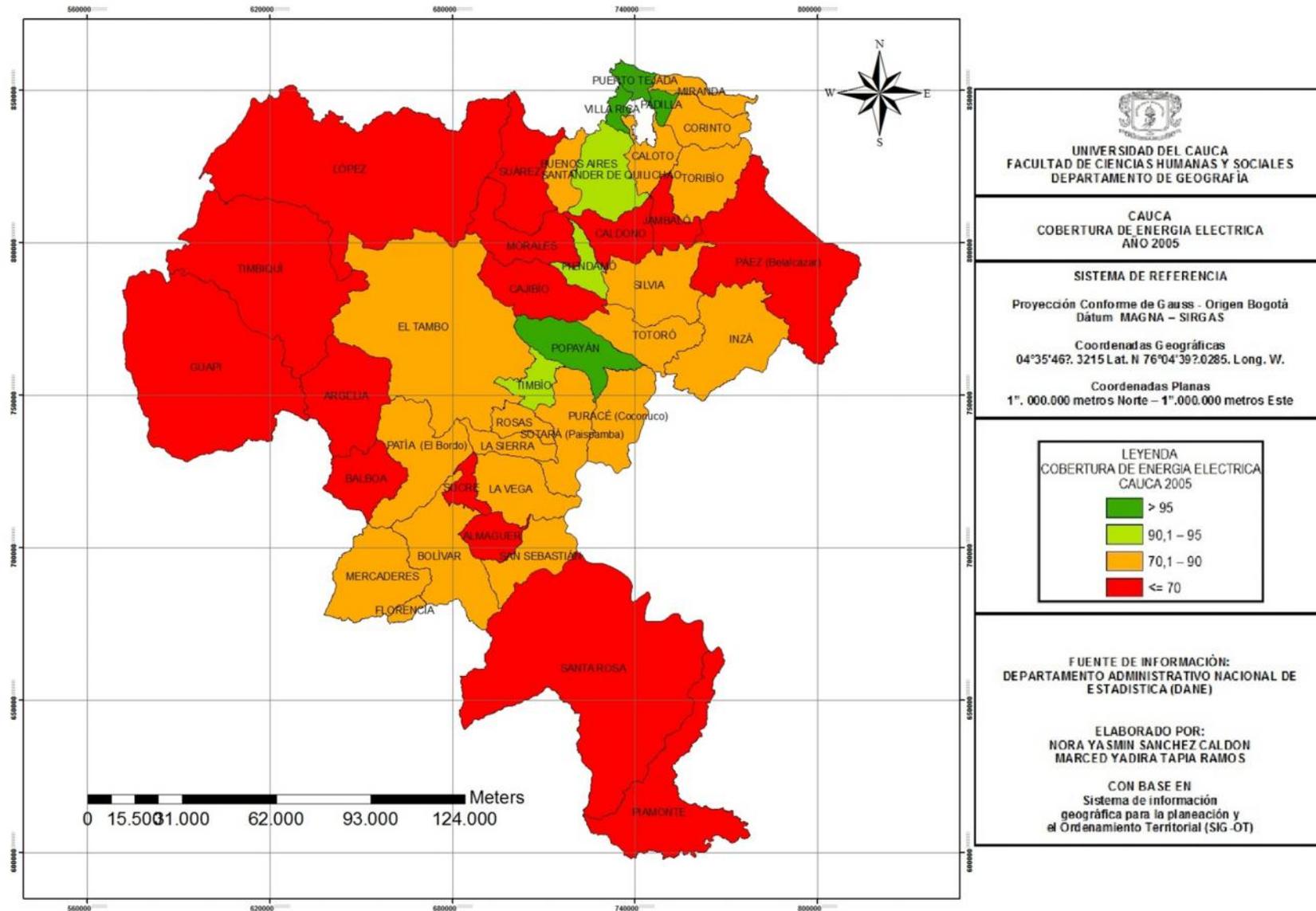
Adicionalmente, puede afirmarse que dada la lejanía de las actuales ZNI a las subestaciones SIN la mayoría de sus centros poblados permanecerán sin conectarse por un lapso de varios años. Finalmente es importante anotar que mientras las zonas cubiertas por el SIN, la mayoría de la población habita en los centros urbanos, la población de las ZNI es de carácter rural y se concentra en pequeños centros poblados.<sup>117</sup>

En el área de influencia de las SIN en el departamento del Cauca, no alcanza ninguno de los tres municipios costeros, como tampoco a Piamonte perteneciente a la Bota Caucana. Según el Plan Indicativo de Expansión de la cobertura del servicio de Energía Eléctrica 2006-2010, consignado en el siguiente mapa, la Costa Pacífica está catalogada al igual que Piamonte como lugares no interconectables

---

<sup>117</sup> UPME Unidad De Planeación Minero Energético. Plan Indicativo de Expansión de la cobertura del servicio de Energía Eléctrica 2006-2010, P. 27.

Mapa 6: Cobertura De Energía Eléctrica Cauca Año 2005



UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS Y SOCIALES  
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA

CAUCA  
COBERTURA DE ENERGIA ELECTRICA  
AÑO 2005

SISTEMA DE REFERENCIA

Proyección Conforme de Gauss - Origen Bogotá  
Datum MAGNA - SIRGAS  
Coordenadas Geográficas  
04°35'46.2" Lat. N 76°04'39.2" Long. W.

Coordenadas Planas  
1". 000.000 metros Norte - 1".000.000 metros Este

LEYENDA  
COBERTURA DE ENERGIA ELECTRICA  
CAUCA 2005

- > 95
- 90,1 - 95
- 70,1 - 90
- <= 70

FUENTE DE INFORMACIÓN:  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE  
ESTADISTICA (DANE)

ELABORADO POR:  
NORA YASMÍN SANCHEZ CALDON  
MARCELO YADIRA TAPIA RAMOS

CON BASE EN  
Sistema de información  
geográfica para la planeación y  
el Ordenamiento Territorial (SIG-OT)

Al ser determinada la costa Pacífica como zona no Interconectable, nos da como referencia que “la lejanía y difícil acceso de los sitios respecto a las zonas electrificadas o desarrolladas para la construcción, atención y mantenimiento de líneas o plantas y redes implican costos elevados de operación, mantenimiento y comercialización y las empresas prestadoras del servicio no se interesan por atender las localidades que hoy no tienen servicios de electricidad, además por la baja capacidad técnica y financiera de los municipios y aun del departamento”.<sup>118</sup>

La cobertura eléctrica en los municipios costeros del Cauca es precaria y según el Plan Indicativo de Expansión de la cobertura del servicio de Energía Eléctrica 2006-2010, seguirá no conectada por mucho más tiempo y sus habitantes tendrán que permanecer bajo la dependencia de una planta operada con gasolina, esto representa altísimos costos que pocos pueden costear. “Es inconcebible que en estos tiempos haya comunidades sin energía eléctrica, los pueblos del pacífico queremos salir de la oscuridad” dijo el alcalde de Guapi, Yarley Ocoró<sup>119</sup>.

## SERVICIO DE ACUEDUCTO

El Estado colombiano ha asumido diversos compromisos ante la comunidad internacional en lo que respecta al agua y al ambiente sano. Entre estos, se destacan aquellos adquiridos en la Cumbre del Milenio (2000).<sup>120</sup> En esta cumbre, Colombia se comprometió a alcanzar antes del año 2015 un conjunto de metas,

---

<sup>118</sup>UPME Unidad De Planeación Minero Energético. Plan Indicativo de Expansión de la cobertura del servicio de Energía Eléctrica 2006-2010, P. 100.

<sup>119</sup>GOBERNACION DEL CAUCA. Avanza interconexión eléctrica hacia La Costa Pacífica caucana. Gobernadores de Cauca y Nariño y 10 alcaldes acuden a Encuentro Regional de mandatarios en El Tambo. Lunes, 07 De Octubre De 2013. Disponible en: <http://www.cauca.gov.co/gestion/1299-avanza-interconexion-electrica-hacia-la-costa-pacifica-caucana>

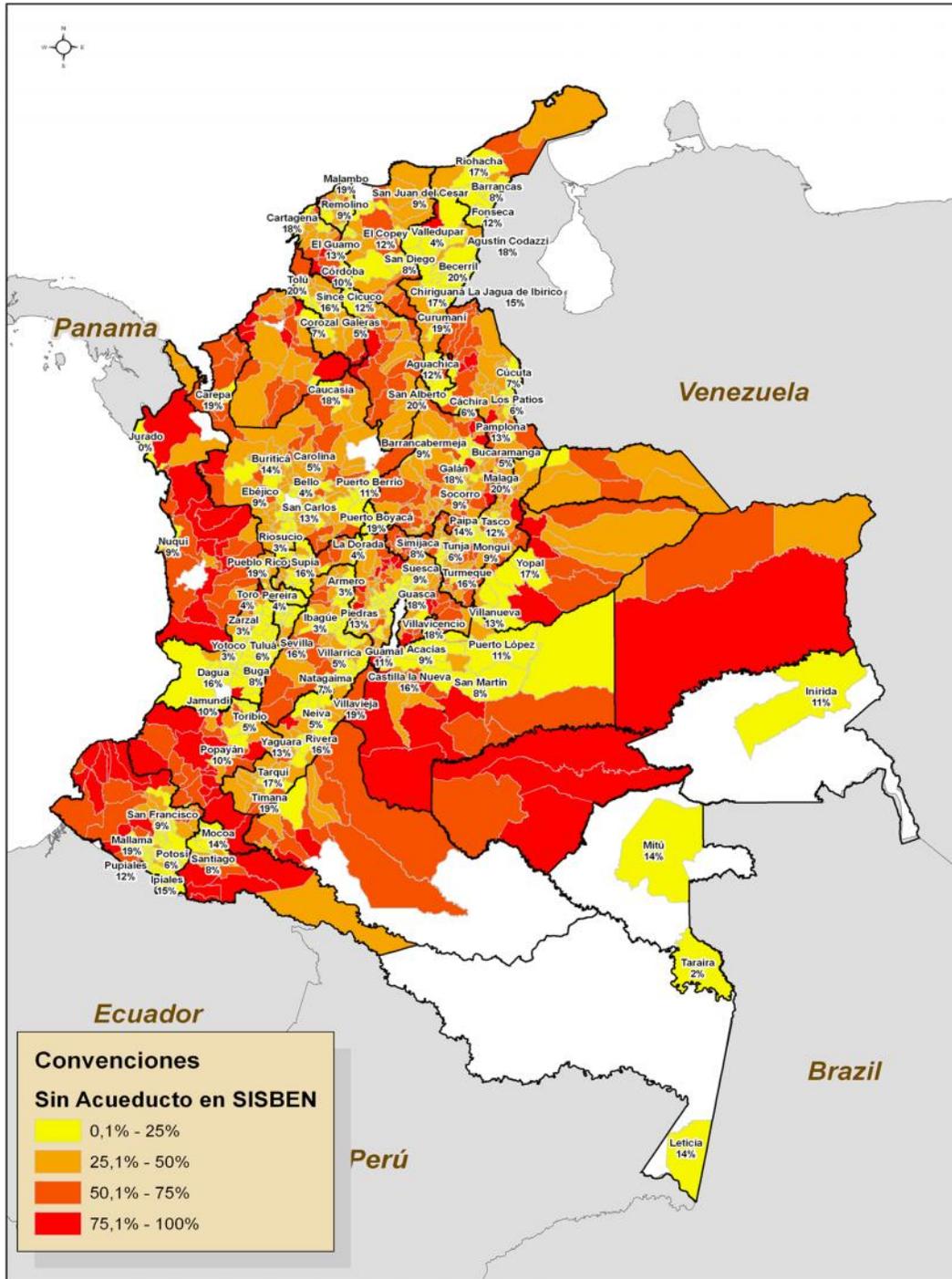
<sup>120</sup>Los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio de basan en acuerdos adoptados en la década de 1990 en conferencias y cumbres de las Naciones Unidas, y representan un compromiso de todas las naciones por reducir la pobreza y el hambre, disminuir las enfermedades, la inequidad entre los sexos, enfrentar la falta de educación, la falta de acceso a agua y saneamiento y detener la degradación ambiental.

entre las cuales se encuentra reducir a la mitad la proporción de la población sin acceso sostenible a agua apta para el consumo humano y el saneamiento básico.

Según el censo de población realizado por el DANE durante el 2005, la tasa de cobertura de acueducto en Colombia es 83.4%, lo que refleja un avance con respecto a años anteriores. No obstante, prevalece un contraste significativo entre las áreas urbanas y las rurales, de 94.3% y de 47.1% respectivamente. Así mismo, la falta de sistemas de eliminación de excretas constituye una grave amenaza para la salud de los niños, las niñas y la comunidad en general. Según datos de la misma fuente, la tasa de cobertura de la zona rural presenta mayor porcentaje de viviendas sin acueducto, 52,8%, frente a las que sí tienen acueducto, 47,11%, con una diferencia de 5,7%.

Según UNICEF, el acceso de todos los colombianos a los servicios de agua potable, alcantarillado y demás servicios públicos domiciliarios es el punto de partida para avanzar hacia una sociedad con mejores condiciones de salud, mayor bienestar y más oportunidades para el desarrollo humano, económico y social.

MAPA 7: Servicio De Acueducto Colombia Año 2006.



En el año 1993 la cobertura promedio del sector urbano en Colombia fue de 89% y en el año 2005 de 94%. Este resultado es alentador para un gran número de habitantes que lograron condiciones dignas de suministro de agua. No obstante, de acuerdo al compromiso con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, aún es necesario aumentar la cobertura al 96%. En 1993, en el sector rural, la cobertura promedio de acueducto fue de 40% y del 47% para el año 2005, de acuerdo con las estimaciones de la Defensoría del Pueblo. Si se cumpliera con la meta de los ODM, esta debería ser del 75% en el año 2015. De tal forma, para cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio es necesario aumentar la cobertura en el sector rural en 28 puntos.<sup>121</sup>

Para el 2005, de 9.742.928 del total de viviendas, 1.617.020 no tenían cobertura de acueducto esto representa el 6,3%; sumado a lo anterior, las malas aguas generan un impacto negativo en la salud pública, esta situación es más grave en las zonas rurales y de población dispersa del país. Según cálculos realizados por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial en el 2002, del 56% de la población rural que tiene alguna forma de abastecimiento de agua, solo el 6% cuenta con agua a la que ha pasado por algún tratamiento para ser desinfectada.

El suministro de agua en estas condiciones es un riesgo latente para la salud de las personas de estos municipios restringiendo el uso doméstico del agua; por ello, la Defensoría del Pueblo considera que, además de las acciones que deben tomar las personas prestadoras del servicio, los alcaldes, los gobernadores y las entidades del orden nacional, las autoridades sanitarias y de salud deben declarar la emergencia sanitaria en estos municipios. Por otra parte, existe la obligación de informar a las personas para que adopten medidas adicionales de prevención y protección.<sup>122</sup>

---

<sup>121</sup> DEFENSORIA DEL PUEBLO. Clasificación Municipal de la Provisión de Agua en Colombia, P.3

<sup>122</sup> *Ibíd.*

Tabla 9: Municipios Con Mayor Riesgo De Suministro De Agua No Potable.<sup>123</sup>

Año 2009*	
DEPARTAMENTO	MUNICIPIO
ANTIOQUIA	Argelia
	Cisneros
	Toledo
BOLÍVAR	Margarita
	Regidor
	San Fernando
	San Jacinto
	San Jacinto del Cauca
	Santa Rosa del Sur
	Tiquisio
BOYACÁ	Ráquira
	Rondón
	Saboyá
	Sutamarchán
CAQUETÁ	Valparaíso
CAUCA	Florencia
	La Vega
	López
	San Sebastián
	Sucre
	Timbiquí
GUAINÍA	San Felipe
GUAVIARE	Calamar
	Miraflores
NARIÑO	Olaya Herrera
NORTE DE SANTANDER	Cachirá
SANTANDER	Floridablanca
SUCRE	Majagual
VICHADA	Santa Rosalía

\* Enero – agosto

Fuente: Defensoría del Pueblo.

Las poblaciones de menos de 20.000 habitantes, son en opinión de Super servicios las que tienen mayor riesgo de suministro de agua no potable. Es el caso de los 317 que el año 2010 clasificaron en alto riesgo –en el 2011 eran 295– y de estas 17 inviábiles. En este último nivel están Cisneros y Toledo (Antioquia); Aracataca y Sitio nuevo (Magdalena); Villa Rica (Tolima) y Norosí y San Jacinto (Bolívar), que entre el 2011 y el 2012 no mostraron ningún cambio favorable, pese a que sus habitantes vienen consumiendo la peor agua del país. A dicha clasificación cayeron también San Pedro (Sucre), San Francisco (Putumayo), Francisco Pizarro (Nariño); Pueblo viejo, Pedraza y Concordia (Magdalena), Timbiquí y Sucre (Cauca), Montecristo (Bolívar) y San Juan de Urabá (Antioquia), que el año pasado –según el Sivicap– dejaron empeorar la calidad del líquido.<sup>124</sup>

En este orden de ideas vemos que dos de los municipios de la costa Pacífica Caucana López y Timbiquí presentan un mayor riesgo en el suministro de agua no

<sup>123</sup> Ibíd.

<sup>124</sup> RODRÍGUEZ, Guillermo. 800 Municipios Toman Agua Con Riesgos Para La Salud. El Tiempo. 2013. Disponible en: [http://www.eltiempo.com/vida-de-hoy/ecologia/ARTICULO-WEB-NEW\\_NOTA\\_INTERIOR-12838330.html](http://www.eltiempo.com/vida-de-hoy/ecologia/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-12838330.html). Consultado el 15 de Enero 2013.

potable, mientras que guapi no presento la información solicitada por la defensoría del pueblo para establecer el riesgo que corren los habitantes de estos territorios.

Además, según Mary Luz Mejía de Pumarejo; Presidenta de la Asociación Colombiana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental (Acodal).

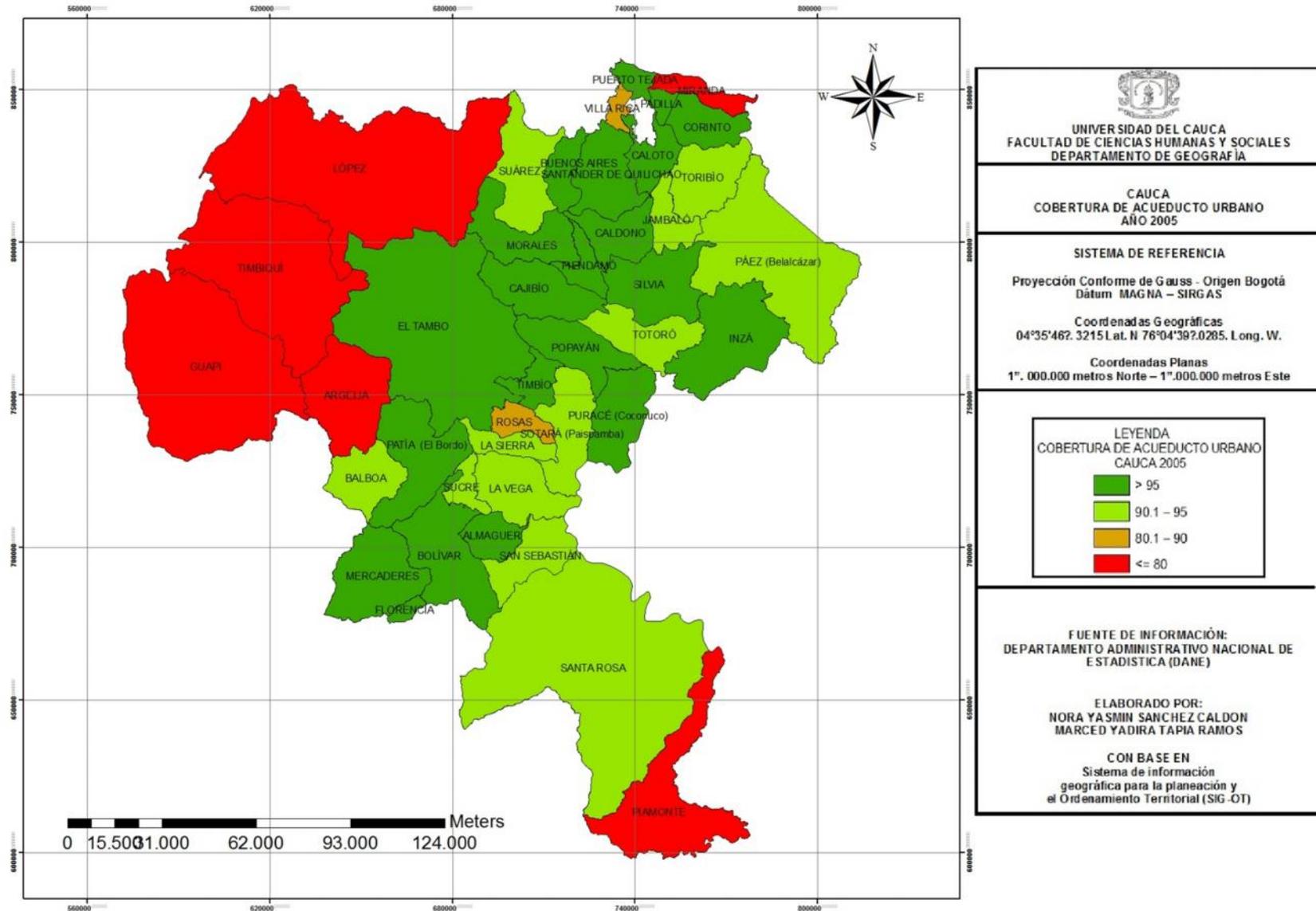
Dice que hay cuatro factores por lo que hay poblaciones atrasadas en acueductos y calidad del agua. El primero: las fuentes abastecedoras, porque la deforestación y las condiciones climáticas pueden alterar la calidad, y las plantas no tienen capacidad para tratar en condiciones extremas, como la presencia de sólidos o caudales bajos. Segundo: falta de plantas de tratamiento. Tercero: las inversiones se han orientado hacia donde hay mayor población, dejando rezagadas las zonas de menor número de habitantes. Cuarto: el sistema tarifario no es sostenible para pequeños municipios.<sup>125</sup>

Respecto a los valores del sector urbano en el departamento del Cauca, Guapi obtuvo los más los más bajos: 0,32%, seguido de Piamonte con 0,75%; además de estos municipios, dentro del mismo rango ( $\leq 80$  están): López con 39,44%, Timbiquí con 54,76%, Miranda con 66,4% y Argelia con 75%. Dentro de los ponderados más altos en la zona urbana ( $>95\%$ ) sobresalen los municipios de Almaguer, Bolívar, Buenos Aires, Cajibío, Caldonó, Caloto, Corinto, El Tambo, Florencia, Inzá, Mercaderes, Morales, Padilla, Patía, Piendamó, Popayán, Puerto Tejada, Puracé, Santander, Silvia y Timbío.

---

<sup>125</sup> Ibíd.

Mapa 8: Cobertura De Acueducto Urbano Cauca año 2005



UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS Y SOCIALES  
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA

CAUCA  
COBERTURA DE ACUEDUCTO URBANO  
AÑO 2005

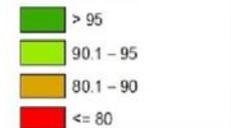
SISTEMA DE REFERENCIA

Proyección Conforme de Gauss - Origen Bogotá  
Datum MAGNA - SIRGAS

Coordenadas Geográficas  
04°35'46.23215 Lat. N 76°04'39.70285 Long. W.

Coordenadas Planas  
1°. 000.000 metros Norte - 1°.000.000 metros Este

LEYENDA  
COBERTURA DE ACUEDUCTO URBANO  
CAUCA 2005



FUENTE DE INFORMACIÓN:  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE  
ESTADÍSTICA (DANE)

ELABORADO POR:  
NORA YASMIN SANCHEZ CALDON  
MARCE YADIRA TAPIA RAMOS

CON BASE EN  
Sistema de información  
geográfica para la planeación y  
el Ordenamiento Territorial (SIG-OT)

En la zona rural, los municipios más bajos en cobertura de acueducto son Argelia con un 0%, Inzá 7,64%, Corinto 9,25%, Santa Rosa 11,11%, Piamonte 11,89%, Almaguer 15,01%, Mercaderes 15,77%, Timbiquí 19,1% y El Tambo 19,7%.

Representado claramente en el mapa anterior, la costa Pacífica caucana, tanto en el sector urbano, como en el rural, tiene una gran deficiencia en lo que concierne a viviendas con acueducto y prestación del servicio de agua, la brecha sigue latente entre los municipios del centro y los periféricos. Los valores de la costa Pacífica estiman que esta variable en el sector urbano siempre estuvo por debajo del ponderado nacional y departamental, en la zona rural el indicador escaló a un rango de 20-40%, aunque ninguno de los municipios logró sobrepasarlos ya que Guapi obtuvo un 33%, López un 25% y Timbiquí un 19%.

#### SERVICIO DE ALCANTARILLADO

La cobertura de alcantarillado total, en el año 1993 fue de 34% y en el año 2005 de 73%. En el año 1993 la cobertura promedio del sector urbano en Colombia fue de 69% y en año 2005 fue de 89%; este resultado es alentador para un gran número de habitantes que lograron condiciones dignas de alcantarillado. No obstante, de acuerdo con el compromiso de los ODM aún es necesario aumentar la cobertura para el sector rural en 80%, ya que el cubrimiento de este servicio es muy bajo, tan sólo el 17,7%, es decir, 82,2% de las viviendas en el sector rural no tienen alcantarillado.

Según los ODM, se espera que en el año 2015 los municipios y corregimientos del país tengan una cobertura de alcantarillado por encima del 80% y ningún municipio del país tenga una cobertura de alcantarillado por debajo del 30% en la cabecera municipal.

Según los censos Dane de los años de 1993 y 2005; es notable el retroceso de departamentos como San Andrés y Providencia, La Guajira, Putumayo y la región amazónica. También, el avance de los departamentos Arauca, Caquetá, Casanare y Cesar. Y se debe reconocer, a la ciudad de Bogotá, D. C. y a los departamentos Quindío, Risaralda y Valle del Cauca que han mantenido las mejores coberturas de acueducto del país, en ambos años. Para los próximos años, el gran reto lo tienen en primera instancia los departamentos de la región amazónica, Chocó, Córdoba y San Andrés, y, en segunda instancia, los departamentos de Bolívar, Cauca, La Guajira, Magdalena, Nariño y Sucre.<sup>126</sup>

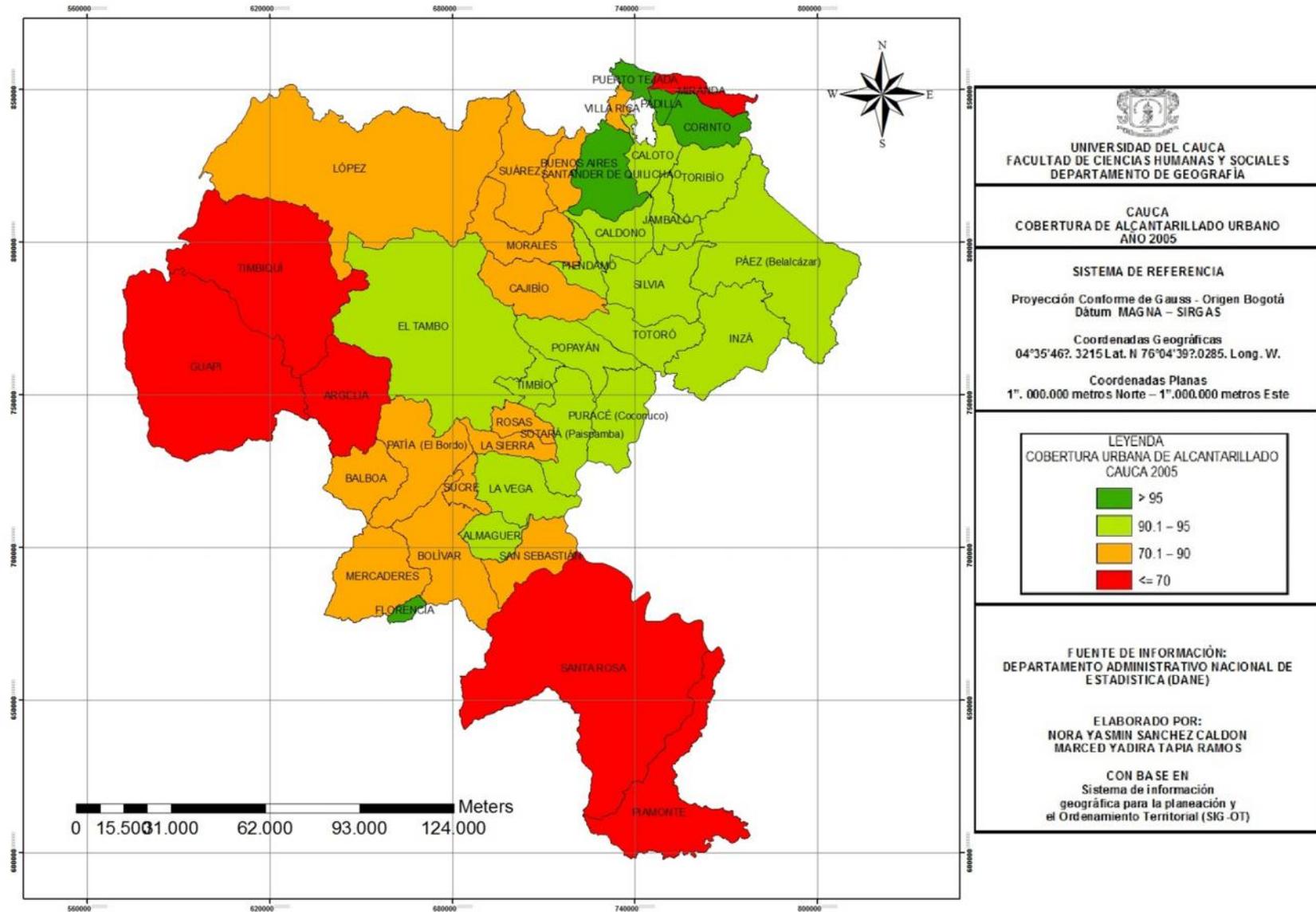
En el año 1993, la cobertura promedio de alcantarillado en el sector rural fue del 13% y del 17% para el año 2005. De acuerdo con las estimaciones de la Defensoría del Pueblo, para cumplir la 10ª meta de los ODM esta debería ser del 64% en el año 2015, de tal forma, que es necesario aumentar la cobertura en el sector rural en 47 puntos.

El porcentaje total de cobertura de alcantarillado del departamento del Cauca, está en 43,9%. Según las estimaciones de los ODM todos los municipios del departamento del Cauca en el sector urbano deben tener una cobertura de alcantarillado de 89%, en este sentido los municipios que cumplen con el porcentaje establecido son: Almaguer, Cajibío, Caldonó, Caloto, Corinto, El Tambo, Florencia, Inzá, Jámalo, La Vega, Padilla, Páez, Piendamó, Popayán, Puerto Tejada, Puracé, Santander, Silvia, Sotará, Timbío, Toribio y Totoró, para un total de 22 municipios los cuales están por encima aun del rango nacional para el año 2005.

---

<sup>126</sup>DEFENSORIA DEL PUEBLO. Clasificación Municipal de la Provisión de Agua en Colombia., P.28.

MAPA 9: Alcantarillado Urbano Cauca Año2005.



UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
 FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS Y SOCIALES  
 DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA

CAUCA  
 COBERTURA DE ALCANTARILLADO URBANO  
 AÑO 2005

SISTEMA DE REFERENCIA  
 Proyección Conforme de Gauss - Origen Bogotá  
 Datum MAGNA - SIRGAS  
 Coordenadas Geográficas  
 04°35'46.3215 Lat. N 76°04'39.0285 Long. W.  
 Coordenadas Planas  
 1". 000.000 metros Norte - 1".000.000 metros Este

LEYENDA  
 COBERTURA URBANA DE ALCANTARILLADO  
 CAUCA 2005

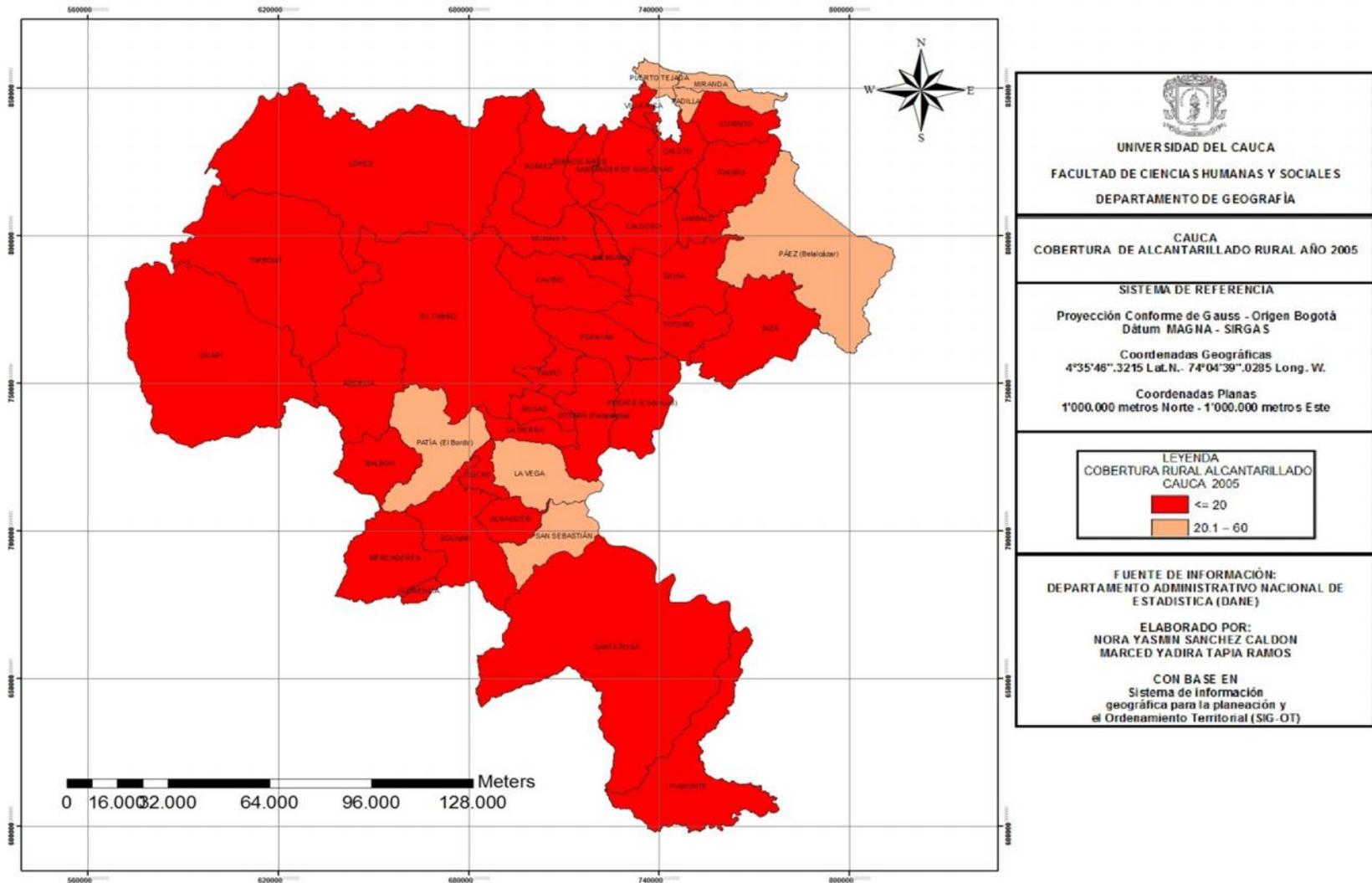
- > 95
- 90.1 - 95
- 70.1 - 90
- <= 70

FUENTE DE INFORMACIÓN:  
 DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE  
 ESTADÍSTICA (DANE)

ELABORADO POR:  
 NORA YASMIN SANCHEZ CALDON  
 MARCE YADIRA TAPIA RAMOS

CON BASE EN  
 Sistema de información  
 geográfica para la planeación y  
 el Ordenamiento Territorial (SIG-OT)

MAPA 10: Alcantarillado Rural Cauca año 2005.



Piamonte encabeza la lista de los más bajos porcentajes de cobertura de alcantarillado para la zona urbana con 1,5%, seguido de Guapi con 30,64%, pero las estimaciones planteadas por los objetivos del milenio son que la cabecera de ningún municipio de Colombia cuente con una cobertura menor a 30%. Demostrando así que el único municipio que necesita la atención urgente del gobierno es Piamonte.

Sin embargo, para lo que respecta en la zona rural la cobertura de alcantarillado solo alcanza el 10%, y el 89% de las viviendas se encuentra sin acueducto. Los municipios que deberían continuar recibiendo una atención decidida por parte del Estado son los que están por debajo del 10%: Argelia y Piamonte 0%; La Sierra 1%; Guapi 2%; Sotará 3%; Morales 3,1%; Suarez 3,5%; Silvia y Timbío 4,3%; Sucre 4,6%; Rosas 4,9%; Villa Rica 8% y Timbiquí 8,7%.

La Vega con 20,02%, San Sebastián con 22%, Puerto Tejada con 23,46%, Padilla con 31,21%, Patía con 32,71%, Páez con 33,58% y Miranda con 37,17%, son los únicos municipios que en el sector rural tienen cubrimiento mayor de 20%, sobrepasando el 30% que pretenden los ODM. Los 35 municipios restantes están por debajo del 20%, siendo Caloto con 18% el único que se acerca. Demostrando que el departamento del Cauca no llega ni a la mitad del porcentaje nacional en la zona rural: 80%.

Según el mapa 10, la región Pacífica del departamento del Cauca, se encuentra representado en gamas de color rojo y naranja en el caso de López de Micay que presenta un rango más arriba que sus otros dos vecinos de 80-95%, en lo que respecta a la zona urbana y totalmente roja en la zona rural da cuenta del mal de cubrimiento de este servicio en los habitantes de la costa demostrando que el comportamiento en la zona urbana es casi igual que en la rural, Guapi presenta el más bajo porcentaje de los tres municipios con 1,68%, seguido de Timbiquí con 8,75% y López cuenta con 11,27%.

### 5.3 ÍNDICE DE CALIDAD DE VIDA

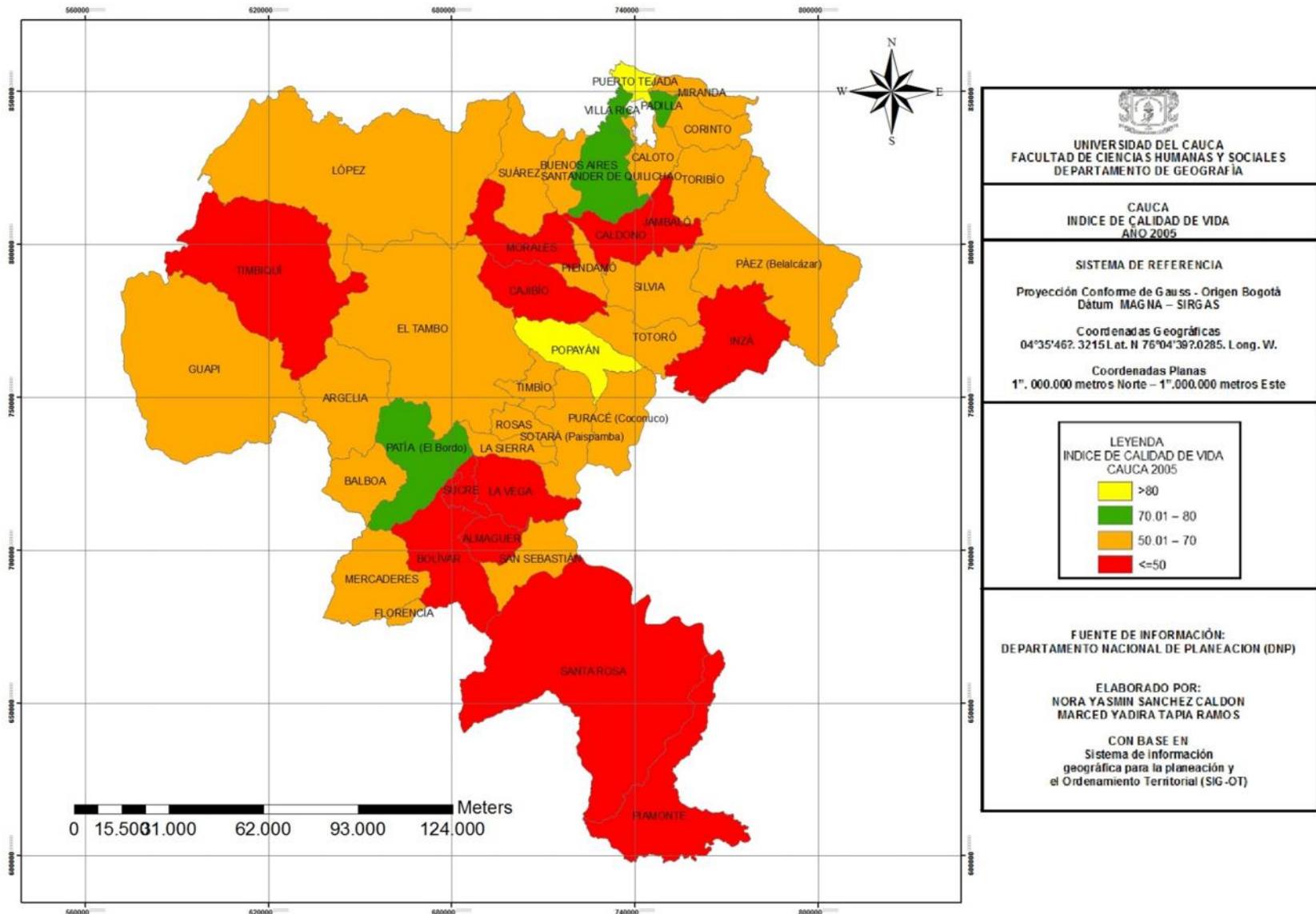
El Departamento Nacional de Planeación a través de la denominada Misión Social, diseñó el denominado Índice de Condiciones de Vida (ICV), que es un indicador del estándar de vida que combina variables de acumulación de bienes físicos, medido a través de las características de la vivienda y acceso a los servicios públicos domiciliarios, con variables que miden el capital humano presente y potencial, medido a través de educación del jefe del hogar y de los mayores de 12 años y el acceso de los niños y jóvenes a los servicios escolares; finalmente, el hacinamiento.

Dado que el NBI mide la pobreza, se podría decir que el ICV, determina el acceso a los beneficios de una sociedad, en la cual se advierten ciertos desajustes, que se expresan en esas situaciones de exclusión y pobreza. “La exclusión es un término de ‘última generación’, que implica más la igualdad de oportunidades para acceder a esos satisfactores que la dotación de los bienes y servicios mismos. Utilizar uno u otro concepto tiene implicaciones de política que van más allá de los problemas de medición”.<sup>127</sup>

---

<sup>127</sup>REYES, Víctor. Op.cit., p.18.

MAPA 11: Índice de Calidad de Vida Cauca año 2005



El ICV (Anexo 3) tiene una tendencia concordante con el NBI, pero aclaremos, a diferencia del NBI, entre más alto sea el ICV representa una mejor situación. En el departamento del Cauca solo dos municipios, Puerto Tejada y Popayán, presentan un buen índice, superior a 80%, es decir, solo la población de estas localidades cuentan con óptimas circunstancias de acceso educativo, servicios públicos, nivel de ingreso y vivienda.

Un promedio de doce municipios presentan un indicador menor de 50%, la gran mayoría, 24 municipios, están entre 50.1 y 70%; entre 70 y 80% hay 4 municipios (Padilla, Villa Rica, Santander y Patía). Ello significa que una minoría de la población caucana es la que se beneficia con acceso a bienes y servicios, y que al resto se le ha negado, en la medida que existe desigualdad en los procesos para satisfacer las necesidades básicas.

Según un estudio publicado en 2004, por la consultora estadounidense Mercer Human Resource Consulting, quien tiene en cuenta las siguientes dimensiones de la calidad de vida:

La calidad de vida tiene su máxima expresión en su relación con la salud. Las tres dimensiones que global e integralmente comprenden la calidad de vida son:

1. Dimensión física: Es la percepción del estado físico o la salud, entendida como ausencia de enfermedad, los síntomas producidos por la enfermedad, y los efectos adversos del tratamiento. No hay duda que estar sano es un elemento esencial para tener una vida con calidad.

2. Dimensión psicológica: Hace referencia a la percepción que tiene el individuo de su estado cognitivo y afectivo como el miedo, la ansiedad, la incomunicación, la pérdida de autoestima, la incertidumbre del futuro. También incluye las creencias personales, espirituales y religiosas como el significado de la vida y la actitud ante el sufrimiento.

3. Dimensión social: Es la percepción que tiene el individuo de las relaciones interpersonales y los roles sociales en la vida como la necesidad de apoyo familiar y social, la relación médico-paciente, el desempeño laboral.

Si hablamos según los resultados anteriores de NBI y servicios básicos conforme a la teoría de archipiélagos, la diferencia, fragmentación y regionalización entre los lugares centrales y las zonas periféricas, es que los lugares centrales y especializados son los que proporcionan a sus habitantes buena calidad de vida, quedando satisfechas con un mínimo de recursos las necesidades básicas. Aunque para el caso del Cauca el lugar central más importante es su capital Popayán, pero esta no es que presente las mejores condiciones según la investigación que hemos venido realizando; siendo la región Norte la que tienen más municipios con alto ICV, ya que de 12 municipios que la conforman, un municipio tiene índice mayor a 80% que es Puerto Tejada, tres municipios que son Villa Rica, Padilla y Santander de Quilichao están en el rango de 70.1- 80%, otros seis municipios están en un promedio de 50-70% y los dos municipios restantes, Caldon y Jámalo tienen menos del 50%.

La región Centro y la región Sur tienen cada una dentro de sus territorios un municipio que sobresale con ICV mayor de 70%: Popayán, de la región Centro, en un rango mayor a 80% y Patía, de la región Sur, en el rango de 70.1-80%.

La región Centro está conformada por ocho municipios, de los cuales solo Popayán tiene alto ICV, Morales y Cajibío tienen el peor rango, los otros cinco están entre 50-70%. La región sur cuenta con siete municipios, Patía tiene alto ICV, Sucre y Bolívar el peor ICV y los cuatro restantes están en el rango entre 50-70%. De los tres municipios de la región oriente, uno tiene rango menor a 50%, los otros dos están entre 50-70%. En cuanto a los cinco municipios de la región del Macizo, 2 de sus municipios están en un rango menor a 50% y los otros tres municipios en un rango entre 50-70%. La bota caucana de los tres municipios, 2 se encuentran en un rango menor de 50% y uno con rango entre 50-70% y finalmente la periferia occidental costa Pacífica, de tres municipios López y Guapi tiene rango entre 50-70% y Timbiquí el rango más bajo menor a 50%.

TABLA10: Índice de Calidad de Vida Costa Pacífica Caucana

<b>MUNICIPIOS</b>	<b>RANGOS</b>
<b>LOPEZ DE MICAY</b>	50.01 –70
<b>TIMBIQUÍ</b>	<50
<b>GUAPI</b>	50.01 –70

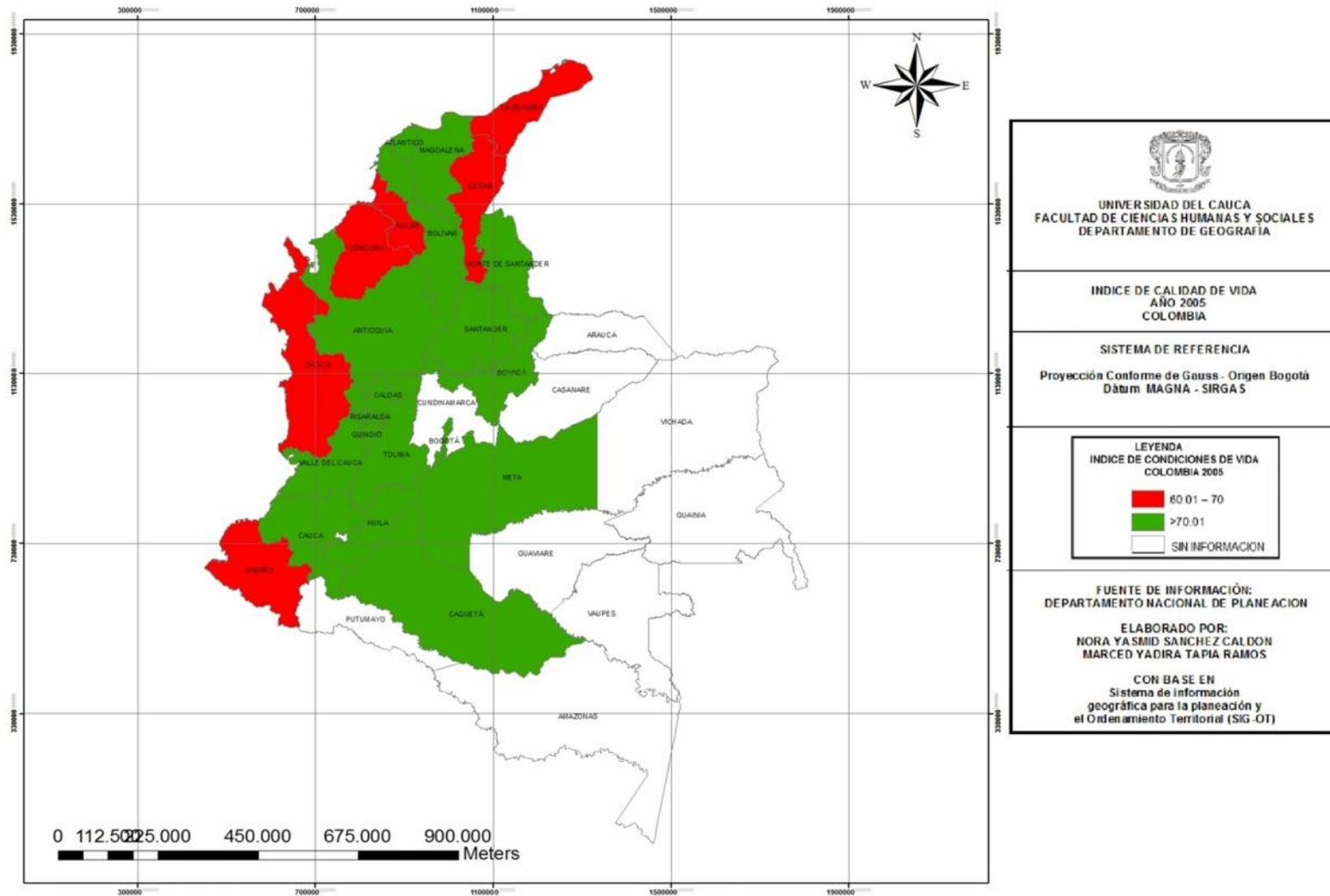
La calidad de vida se mide de acuerdo y en proporción al número de necesidades satisfechas y al grado de bienestar que las personas puedan alcanzar.

Por ello es posible afirmar que los habitantes de un país desarrollado y rico disfrutan de una calidad de vida mucho mejor que la que pueden disfrutar o vivir los habitantes de un país pobre y en vía de desarrollo. Así mismo, es superior la calidad de vida de un estrato socio-económico alto, que la de un estrato socio-económico bajo y marginado<sup>128</sup>.

Así lo muestra el mapa anterior en el departamento del Cauca, no basta con que sus habitantes vivan en una ciudad moderna, grande y especializada, lo más necesario es que el total de su población tenga la oportunidad de disfrutar y aprovechar esos recursos, aunque la mayoría de los municipios del Cauca son pequeños a diferencia de Popayán que es un ciudad mediana, la calidad de vida es superior a la que se vive en la ciudad capital. Esta misma situación se da a nivel nacional donde algunos departamentos pequeños presentan mejor ICV que la principal ciudad capital Bogotá.

<sup>128</sup>AGUILAR, Ignacio. La calidad de vida. Universidad Sergio Arboleda. Disponible en: [http://www.usergioarboleda.edu.co/altus/calidad\\_vida](http://www.usergioarboleda.edu.co/altus/calidad_vida). Consultado el 18 Enero 2014.

Mapa 12: Índice de Calidad de Vida Colombia Año 2005



De allí las limitaciones que existen para dar una definición precisa sobre lo que debe entenderse como "calidad de vida". Además, es un hecho que existe un aspecto fundamental del Concepto de calidad de vida: su subjetividad y su relatividad. Relatividad en el sentido de que muchos prefieren vivir en una zona rural, aunque allí no se disponga de bienes y servicios de la gran ciudad, ya que ellas consideran que tienen una calidad de vida mucho mejor en el campo.

¿Calidad de vida y Crecimiento urbano?

Los procesos de urbanización crean economías de aglomeración y de escala, disminuyen los costos de transacción y generan aumentos en los flujos de bienes y factores que impulsan la productividad. Si ello se acompaña por aumentos en la provisión de bienes y servicios públicos, aumentos en el capital humano y mayor infraestructura y conectividad, el proceso de urbanización se torna virtuoso. En este sentido es de esperarse que en el caso de Colombia la urbanización progresiva de los municipios con menores poblaciones conlleve a procesos de convergencia.<sup>129</sup>

Como bien lo dice Aguilar,

Cuando una ciudad o centro urbano crece y recibe más habitantes cada año, se observa una tendencia hacia el desmejoramiento de la calidad de vida. A menos que sus servicios, sus vías, su equipamiento urbano y su infraestructura física y administrativa, crezcan, se organicen y se brinden eficientemente ya un ritmo a una tasa mayor que el crecimiento de su población. Esto último no ha sido precisamente el caso de algunas ciudades colombianas. En una más que en otras, la calidad de vida para todos sus pobladores expone una tendencia poco satisfactoria.<sup>130</sup>

A pesar de la creación y elevación de los impuestos y contribuciones, y aunque el presupuesto municipal, departamental y distrital se ha multiplicado varias veces en los últimos años, las deficiencias en todos sus servicios, en su red vial, en su seguridad y en su equipamiento, no son suficientes para ofrecer una calidad de vida satisfactoria y creciente a todo los territorios por igual. Aunque se hayan hecho muchos esfuerzos y se han realizado valiosos programas para solucionar o mejorar esa problemática, las interferencias políticas, las trabas administrativas, la fluctuación de los funcionarios públicos en el manejo inadecuado de los fondos

---

<sup>129</sup>SÁNCHEZ y ESPAÑA. Op.cit., p.32

<sup>130</sup>AGUILAR. Op.cit.

presupuestales, todo lo anterior, se ha traducido en una calidad de vida deficiente e insatisfactoria.

En este sentido, las grandes aglomeraciones urbanas: Bogotá, Medellín, Barranquilla y Cali, en donde muchos de sus habitantes no están conformes con el sistema de movilidad, ya que pierden tanto tiempo trasladándose de un sitio a otro y tratando de efectuar cualquier diligencia, por la inseguridad por asaltos, atracos, robos y asesinatos; situaciones que cuestionan la calidad de su vida, aunque muchos se resignan y prefieren convivir con ello.

#### 5.4 PRODUCTO INTERNO BRUTO

Existen muchos indicadores del desempeño de una economía. Sin embargo, la información más completa se encuentra en la producción total anual de los bienes y servicios de una economía, también denominado producto agregado, el cual se mide mediante el Producto interno Bruto, PIB.

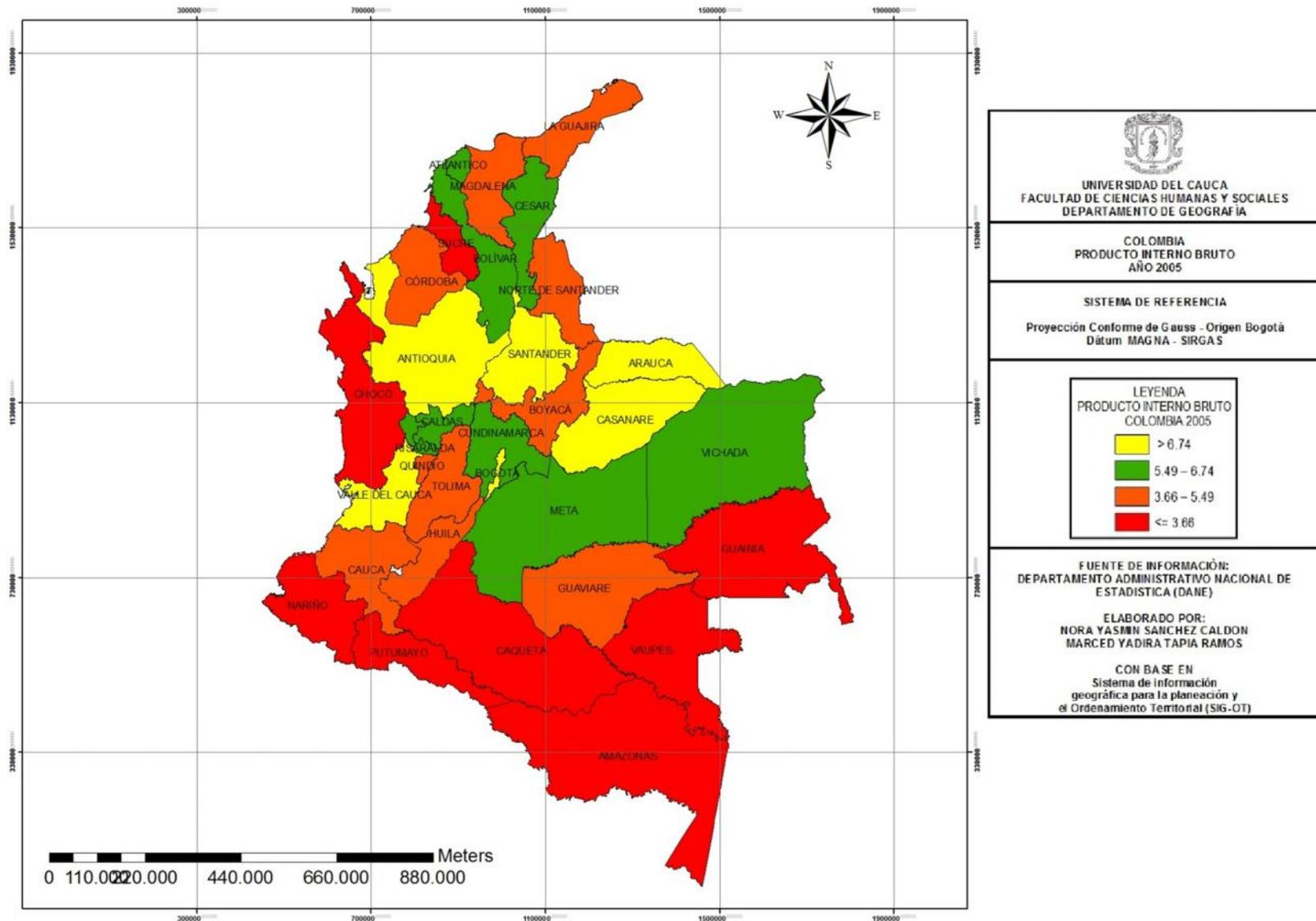
El PIB, es el valor total de todos los bienes y servicios producidos en un país durante un periodo de tiempo determinado. Incluye la producción generada por nacionales y por extranjeros residentes en el país, y excluye la producción de nacionales residentes en el exterior. “La denominación de Interno se da por corresponder a la producción que se obtiene por procesos productivos realizados internamente en el país, independiente si los factores productivos pertenecen a los nacionales o son extranjeros.”<sup>131</sup>

A diferencia de los indicadores anteriores que toman en cuenta condiciones sociales como educación y habitabilidad, el PIB se concentra en la actividad económica. La economía colombiana desde la década de los noventa está regida por políticas de liberalización y disminución del Estado, en este sentido, se promueve la privatización y comercio con otros países, lo que ha conducido a un aparente crecimiento de la economía, obviando elementos como la equidad y distribución de dichos beneficios, permitiendo la acumulación de riqueza en ciertos sectores poblacionales, manteniendo a la otra porción apartada.

---

<sup>131</sup>MONTOYA, Constanza. Bogotá, Universidad Nacional de Colombia.

MAPA 13: Producto Interno Bruto de Colombia Año 2005



En términos monetarios, los departamentos que mayor contribución realizan son el Valle del Cauca, Santander y Antioquia, departamentos asociados a la producción industrial, y Casanare y Arauca por la explotación de petróleo en sus territorios. Los departamentos de menor contribución son los de la región amazónica, Sucre y Choco.

El Cauca, se encuentra dentro de los departamentos con promedio de 3-5%, las actividades principales se asocian a la exportación de cafés especiales, minería y la producción industrial del norte sobreviviente y originado por la denominada Ley Páez. En la Costa Pacífica, Guapi, ha propiciado paulatinamente el surgimiento de centros de comercio pequeños, con oferta de servicios limitados, pero más fuerte que los de Timbiquí y López, que hacen hoy de esta zona una importante “centralidad periférica” de la costa Pacífica caucana.

La dinámica del PIB departamental para el periodo 2000-2009 muestra una tendencia relativamente estable en Nariño, Cauca y Chocó, pero si se compara con el resto del país son los más bajos con excepción del Valle del Cauca que sigue presentando tendencias similares a Antioquia y Bogotá que son los que más aportan al PIB nacional.<sup>132</sup>

Según los indicadores sociales, la tendencia de la costa Pacífica demuestra atraso relativo que se aprecia en las necesidades básicas insatisfechas e índices de condiciones de vida, y en lo que respecta a su aporte como región al departamento no sobrepasa del “1,39%”<sup>133</sup>, lo que habría que decir es que persiste el gran desequilibrio en el crecimiento regional y se refleja en la contribución que cada región u departamento hace al crecimiento del país.

Según RESTREPO. JALAL y ALVARADO se prevé, que a medida que el PIB va creciendo la economía debe crecer por dos razones: primero por el crecimiento de la población que al ver que el ritmo de la actividad económica es bueno van a

---

<sup>132</sup>RESTREPO, Juan Carlos. et. al. Persistencia de los Cultivos de Coca en la Región Pacífico.2009-2010. P. 20-21-73-74.

<sup>133</sup> RESTREPO, Juan Carlos. JALAL, Janny. ALVARADO, Eduardo y BERNAL, Héctor .Persistencia de los Cultivos de Coca en la Región Pacífico.2009-2010. Pág. 74.

trasladarse en busca de esa buena época para los negocios y segundo porque se debe mejorar el nivel de vida de la población. Pero al parecer el país está lejos de romper la alta concentración de la riqueza que se mantiene en unos pocos departamentos. Las cifras, además de mostrar quién tiene más participación en la económica nacional y quienes se mantienen rezagados, reflejan las grandes desigualdades en el ingreso y en la distribución de la riqueza por habitante.

## 5.5 INFRAESTRUCTURA VIAL

Las vías de comunicación son de importancia fundamental para el desarrollo económico del país. Mediante ellas es posible trasladar todo tipo de mercancías, pertenencias, materias primas y productos elaborados, así como el traslado de personas. Para lograrlo se requieren vías de comunicación y vehículos que transiten por éstas, como carreteras para automóviles y camiones; aeropuertos donde despeguen y aterricen naves aéreas, vías para el ferrocarril, y puertos fluviales y marítimos para buques, barcos y otro tipo de embarcaciones.

Es por eso, que las vías son una respuesta al interrogante de por qué unos países logran crecer rápido y salir de la pobreza y otros no. La vía de comunicación ha sido uno de los temas más estudiados y discutidos desde comienzos de la propia historia económica.

Con la globalización y el comportamiento tan desigual de los llamados países emergentes en el pasado reciente, el desarrollo económico, como disciplina se ha vuelto a poner en primer plano. En efecto, el National Bureau of Economic Research (Oficina Nacional de Investigación Económica) de los Estados Unidos, uno de los más prestigiosos centros de investigación económica del mundo, hace énfasis en tres aspectos fundamentales como determinantes del crecimiento: el comercio exterior, la geografía económica y la calidad de las instituciones.<sup>134</sup>

Para Edgar Moncayo

En efecto, las nuevas concepciones teóricas que se han desarrollado durante las últimas dos décadas, destacan el papel del espacio, la geografía y la

---

<sup>134</sup> PONCE, Álvaro. Distritos Mineros: Exportaciones e Infraestructura de Transporte. Unidad de Planeación Minero Energética - UPME, 2005, P.10

política mundiales. Señalan por ejemplo, que el territorio ya no es un simple escenario pasivo de las actividades económicas, sino por el contrario un factor activo y determinante de los procesos de desarrollo. Pero advierten que estas tendencias no han surgido por generación espontánea, pues requieren de políticas claras, decididas e instituciones eficaces. Cada vez resulta más visible que en el contexto de la globalización la dimensión regional tiene tanta importancia como la supranacional, porque se considera que los procesos de globalización tiene una fuerte base territorial.<sup>135</sup>

Ponce entonces determina que,

En la práctica, los territorios “ganadores” en la economía global se caracterizan por ser espacios o nodos urbano-regionales que han logrado acuerdos entre sus agentes locales sobre tres aspectos centrales de la competitividad territorial:

- La creación de condiciones favorables a la inversión y al empleo productivo, en un marco de desarrollo sostenible.
- La generación de un ambiente propicio a la innovación y al desarrollo tecnológico.
- La integración de las políticas y las acciones en materia de infraestructura y conectividad regional, nacional e internacional.<sup>136</sup>

En este orden de ideas, el crecimiento económico en Colombia está localizado en la región Andina y Caribe excluyendo a las periferias debido a su desconexión, haciendo que la concentración de actividades se refuerce progresivamente en los lugares interconectados.

[...] Según algunos expertos, la experiencia mundial indica que una vez que una región tiene una alta concentración productiva, este patrón tiende a ser acumulativo: la región dominante adquiere una ventaja de localización, esto es, genera un atractivo para las empresas debido al gran número de productores que producen allí. Sin embargo, los procesos acumulativos tienen un límite porque llega a un momento en que, en contra de las fuerzas que obran a favor de la aglomeración (economías externas, encadenamientos y mercados laborales densos), comienzan a actuar fuerzas contrarias como los precios de la tierra y los costos de transporte, y también des economías externas (congestión y polución). La interacción de estos dos tipos de fuerzas va moldeando la estructura espacial de una economía. La importancia de los procesos espaciales auto-organizados con base en los efectos de aglomeración y en las externalidades, ha sido plasmada en un enfoque que

---

<sup>135</sup>MONCAYO, Edgar. Geografía Económica de la Comunidad Andina, en Nuevos actores de la integración, Lima, 2003.

<sup>136</sup>PONCE.Op.Cit., P. 10

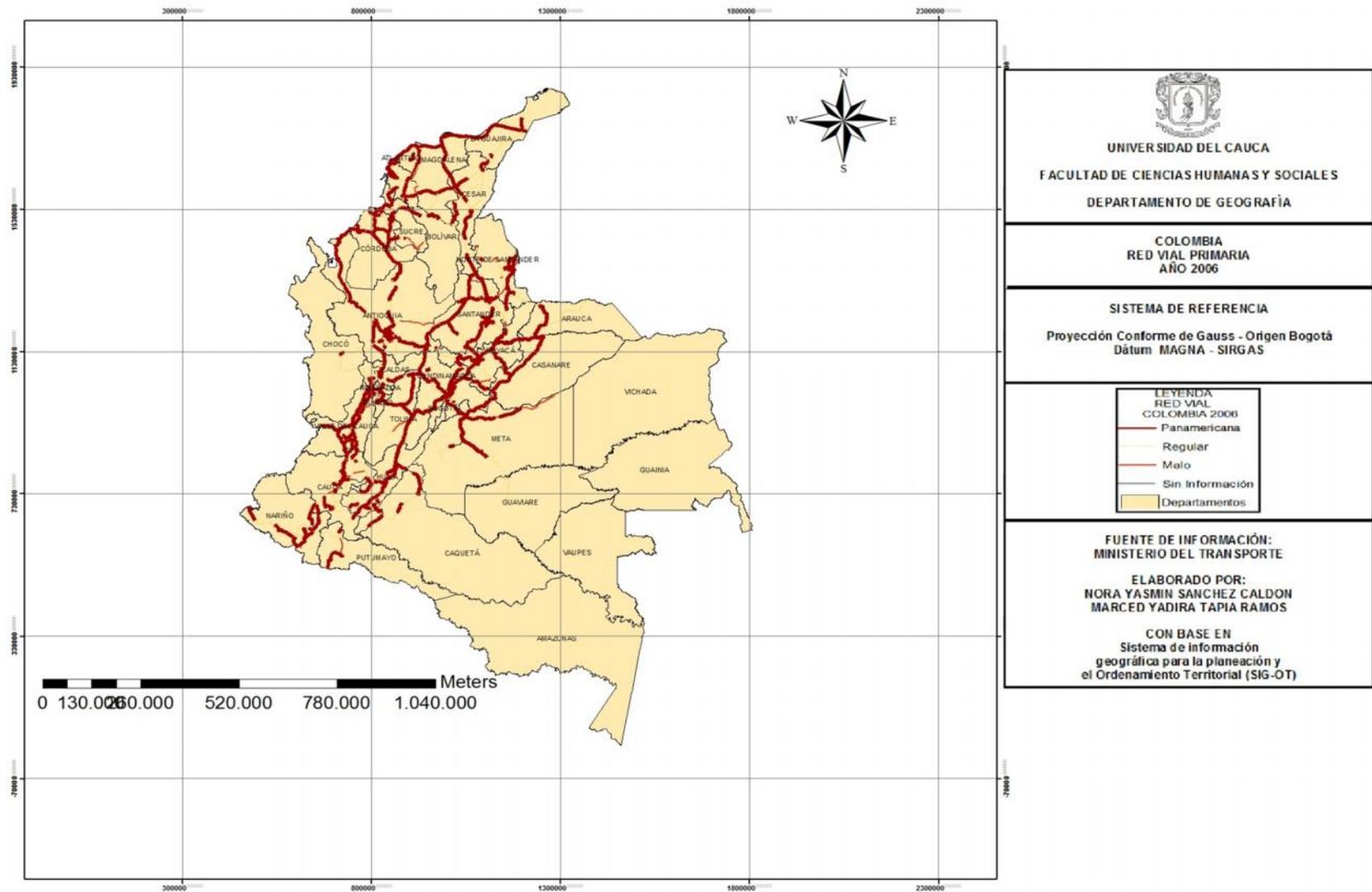
destaca la importancia de la geografía física o el entorno natural en el crecimiento económico de los territorios. En esta perspectiva teórica, factores como la distancia de las regiones a las costas, la infraestructura, la calidad de los suelos y los recursos naturales, entre otros, se tornan determinantes.<sup>137</sup>

Si bien vemos en el mapa los número de actores que puede agrupar los lugares más desarrollados económicamente son los que tienen mayor accesibilidad de comercializar productos desde las costas al interior y desde el interior al exterior, son zonas que además, cuentan con buena infraestructura y con suelos fértiles, siendo lugares estratégicos. Ahí nace la condición estratégica que tienen las ciudades, según el posicionamiento venido de la conectividad y la competitividad. Esta condición, según Randolph está atada a que: “el tamaño o la importancia de una actor dependen del tamaño de las redes que puede comandar, y el tamaño de las redes depende del número de actores que puede agrupar.

---

<sup>137</sup>PONCE. Op.cit., p.10-11

MAPA14: Infraestructura Vial de Colombia Año 2006



La infraestructura en Colombia se encuentra retardada en comparación con otros países, motivo que resta competitividad e incrementa costos, más aun en esta época donde se compite a nivel global. Con base en el estado de las carreteras, es decir que se encuentren en buen o mal estado, se resta importancia a la construcción y mejoramiento de vías terciarias, sin realizar inversiones en las principales arterias de comunicación del País, ello se evidencia en bajos porcentajes de kilómetros pavimentados por habitantes, el olvido de las vías férreas, la infraestructura portuaria y el transporte aéreo.

“Respecto a la movilidad de pasajeros y mercancías, el país cuenta con apenas el 20 por ciento de los 142.000 kilómetros de carreteras pavimentado y 1.000 kilómetros de vías en doble calzada.”<sup>138</sup>

Lo anterior sugiere que, si bien en las últimas décadas la economía ha presentado niveles altos de crecimiento en su conjunto gracias a la confianza proporcionada a la inversión tanto interna como extranjera, estos rendimientos no impactan la infraestructura del país, las obras civiles parecen estar suspendidas en el tiempo, mientras pasan nuevas administraciones públicas y se incrementa la competencia en el mercado.

Así como en Colombia seguimos viendo territorios desconectados del resto del país, en el caso del departamento del Cauca se ve una tendencia similar, restándole importancia a los municipios alejados de la troncal panamericana<sup>139</sup>.

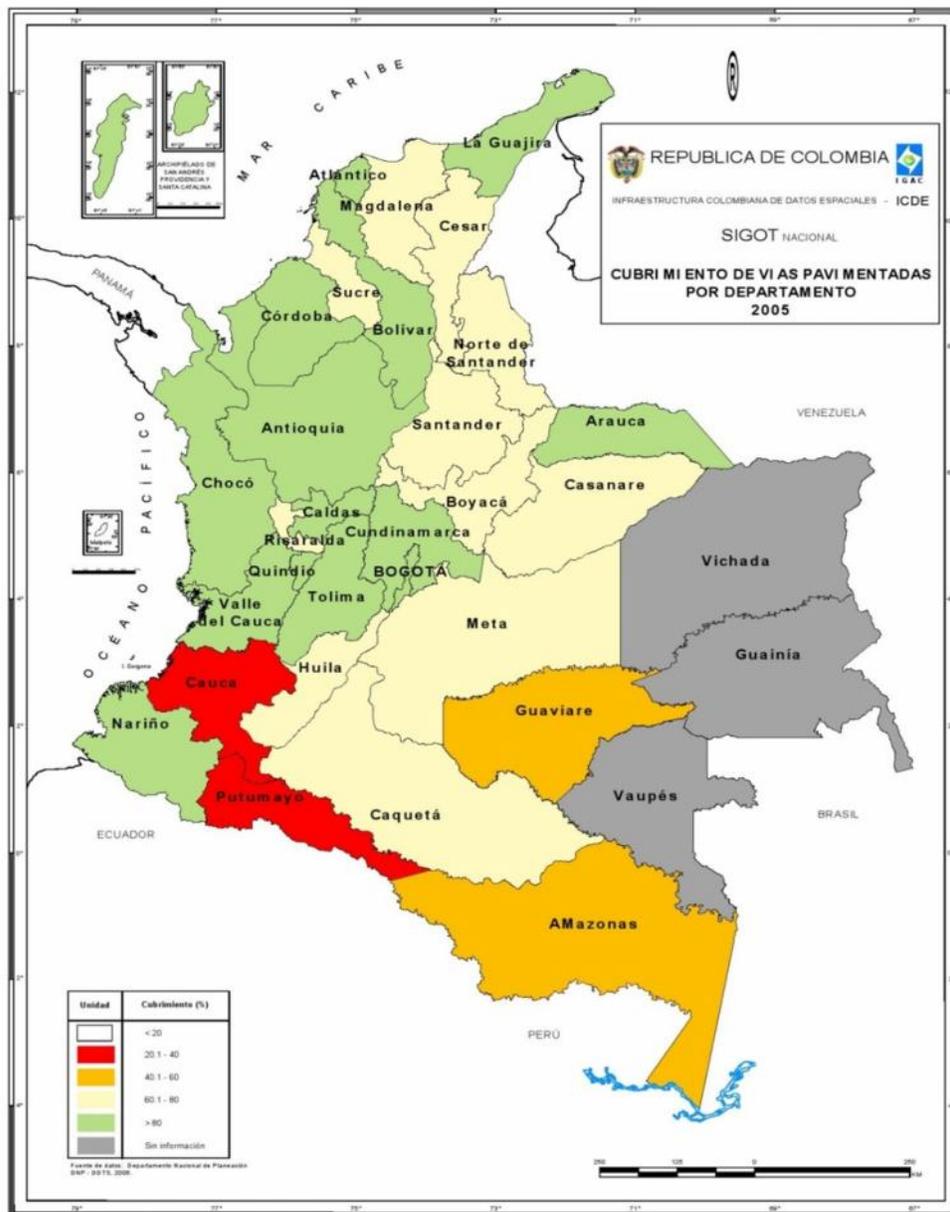
---

<sup>138</sup>ZAMBRANO, Ana. El colombiano: la infraestructura es la clave. El Tiempo, marzo 27 de 2011. Disponible en:[http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/L/la\\_infraestructura\\_es\\_la\\_clave/la\\_infraestructura\\_es\\_la\\_clave.asp](http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/L/la_infraestructura_es_la_clave/la_infraestructura_es_la_clave.asp). Consultado el 2 de febrero de 2014.

<sup>139</sup>La carretera Panamericana se extiende desde Alaska en América del Norte hasta la Patagonia en América del sur. El tramo notable que impide que la carretera se conecte completamente es un trayecto de 87 km de selva montañosa dura, ubicado entre el extremo este de Panamá y noreste de Colombia llamado el Tapón de Darién. Esta carreteravincula a casi todos los países del hemisferio occidental del continente Americano.

Si nos centramos en el cubrimiento vial con obras pavimentadas el departamento del Cauca en el mapa siguiente, nos muestra que es uno de los departamentos con más bajo cubrimiento seguido por el Putumayo con 20-40%.

Mapa15: Cubrimiento de Vías Pavimentadas por Departamento 2005



Fuente: SIGOT

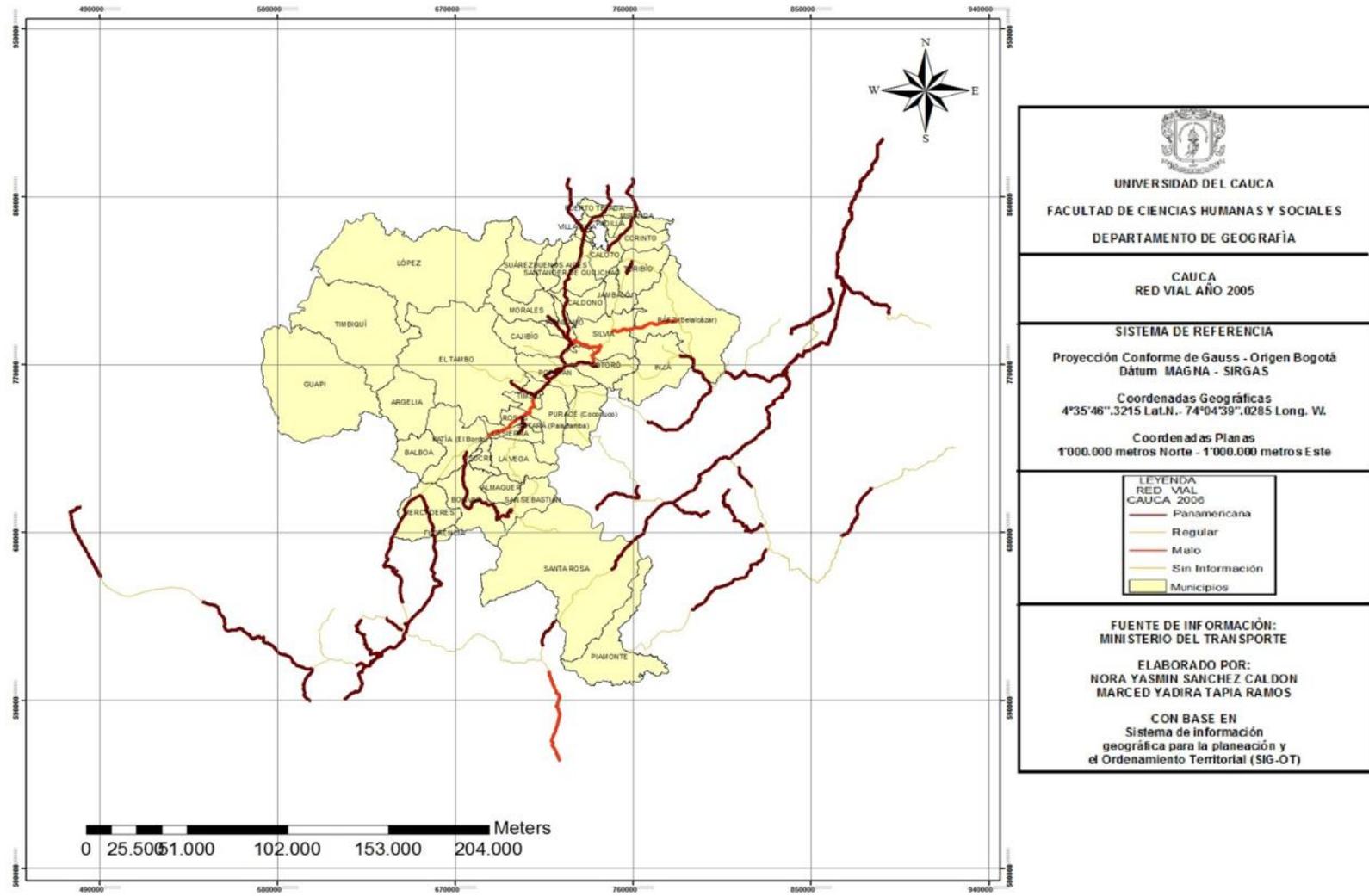
Si se mantiene la situación descrita, Colombia continuará con crecimiento en las regiones que reciben inversión por parte del Estado o donde está ubicada la empresa privada, porque representan un foco estratégico para la producción; no obstante, sino cambia el modelo de desarrollo que rige la nación o se presente un empoderamiento por parte de la población costera, propiciando cambios y transformaciones reales, originados y propiciados desde el escenario local, las regiones ya apartadas, se mantendrán marginadas, es así como la Costa Pacífica prolongará su categoría de Archipiélago.

Según la anterior premisa, vemos en el mapa anterior y cómo esa ayuda Estatal se concentra en el cubrimiento de vías pavimentadas y mejoramiento, en mayor medida en los departamentos Andinos, del Caribe y parte de la costa Pacífica Colombiana por representar para el país buenas regalías de sus actividades, exceptuando el departamento del Cauca, Putumayo, Amazonas y Guaviare, por esta razón es importante que lo local empiece a moverse y a repensar sus territorios.

En este caso, vemos repartido el territorio del cauca donde son pocos los municipios que están claramente interconectados por medio de la panamericana y en progresivo crecimiento aunque vemos otros que se caracterizan por no participar vitalmente en el desarrollo y los municipios excluidos del potencial transversal de esta red vial y sus ramales son los más perjudicados porque carecen de bienes y servicios, lo que les impide unirse al proceso de modernización y crecimiento económico, social, tecnológico y cultural.

Si bien, durante mucho tiempo se ha hablado de la construcción de una carretera hacia la costa Pacífica caucana, se ha quedado en discursos y promesas que hasta el día de hoy no tienen certeza, en este sentido por vía terrestre es imposible acceder a la costa desde otros lugares del departamento y de la Nación. Manteniendo el constante aislamiento de la capital.

MAPA 16: Red Vial del Cauca año 2005



La inauguración del aeropuerto representó un logro sustancial en el municipio de Guapi, este cuenta con las rutas Cali-Guapi-Cali (todos los días) y Popayán-Guapi-Popayán. También hay acceso fluvial desde el Puerto de Buenaventura a través de lanchas y barcos (Transporte diario), transformando profundamente las condiciones de circulación, entrada y salida a la capital del departamento Popayán y reduciendo el tiempo de transporte, aunque no los costos de los bienes y servicios, impacto que perjudica a la clase más pobre la cual no puede acceder en muchas ocasiones a las tarifas elevadas.

Esta problemática, inscrita en el contexto más amplio de la implicación de las transformaciones “urbanas” las cuales han cambiado toda la zona y han mejorado la vivienda, el empleo y desmejorado los servicios debido al aumento de la demanda por la alta migración del campo a las cabeceras municipales. No deja de lado que la amplitud de los cambios “urbanos”, ambientales y del mejoramiento de la oferta del transporte público e intercambio de bienes y servicios, hacen de estos municipios un ejemplo relevante para el estudio de las desigualdades de acceso al desarrollo.

## CONCLUSIONES

Si se pretende realizar un investigación desde la geografía, es perentorio acudir al conocimiento aportado por diversas áreas científicas, puesto que para el análisis de los territorios no basta identificar su localización; es necesario complementarlo con el componente histórico, antropológico, político, económico, ambiental y cultural. Como elementos aportantes en la elaboración de diagnósticos holísticos, comprendiendo la continua y permanente relación entre seres humanos, flora, fauna y espacio físico.

Las condiciones geográficas son uno de los factores que ha detenido el proceso de desarrollo en la región de la costa Pacífica caucana, en la medida que las limitaciones de acceso se constituyeron en un impedimento para su colonización, constituyéndose en escenarios de refugio para esclavos fugitivos en la época de la colonia. No obstante, en la actualidad, se mantienen como lugares aislados y de difícil acceso, situación explicada muy bien desde la teoría del archipiélago. Ese alejamiento del centro, se ve reflejado en la ausencia del Estado, si bien la descentralización de los recursos estatales busca que desde el ámbito local estos se distribuyan, sus resultados no son los esperados, en tanto la corrupción en los municipios, una mala dirigencia y ausencia de control, terminan prolongando las brechas sociales.

Estudiar un territorio mediante el uso de indicadores, no es suficiente, puesto que son un número o máximo un rango, que sugieren una interpretación, pero si no se relacionan los resultados con el contexto y las situaciones presentes dentro de los espacios geográficos, no se genera un diagnóstico. Para el caso de la costa Pacífica, los hallazgos reflejan las condiciones de exclusión que sienten sus habitantes, es innegable las circunstancias deplorables de salubridad, educación, accesibilidad y generación de ingresos, en medio de la diversidad cultural y riquezas naturales.

Los altos niveles de necesidades básicas insatisfechas y las bajas oportunidades reflejados en el índice de condiciones de vida, sumado a la deficiencia de infraestructura y vías de comunicación, denotan la pobreza que rodea a las poblaciones de los tres municipios costeros. Se hace evidente que la periferia está separada de las urbes donde sobresale el crecimiento económico y las bondades del comercio, en estos lugares aislados prevalecen los bajos ingresos, la ausencia de Estado, el limitado acceso a servicios públicos, los bajos niveles educativos y la dispersión en la localización de las personas.

La falta de conectividad con el interior del departamento y la diversidad cultural y biológica, estas últimas base fundamental para entender su realidad, deben incluirse en el modelo desarrollo implementado para garantizar el bienestar de dichas poblaciones que se han visto afectadas y marginadas por la estructura de desarrollo nacional, en la que las necesidades básicas insatisfechas han determinado que la pobreza en la costa Pacífica sobrepasa el 65% en los tres municipios costeros, porcentaje por encima del promedio departamental.

En el Cauca, solo el 9% de los municipios tiene suplidas las necesidades básicas mientras que el 76% parcialmente y el 22% tienen un estado crítico. Al comparar estas cifras en Colombia, es igualmente notoria la identificación de las dinámicas de desarrollo y sus ejes territoriales establecidos en una pequeña proporción del territorio nacional, sobresaliendo entre el 15% el distrito capital (Bogotá), el 65% suple a medias las necesidades básicas de sus habitantes y el 21% no le ha sido posible solucionar el déficit de vivienda y servicios.

Encontramos otra muestra de marginalidad al referirnos a las cifras expresadas en los déficit de servicios públicos acueducto, alcantarillado y energía. Encontramos niveles bajos de infraestructura, localizados en la costa Pacífica caucana, siendo esta la zona más atrasada en la existencia de este tipo de servicios, lo que contribuye al deterioro de la calidad de vida de sus habitantes y a problemas ambientales serios por la contaminación de las aguas de los ríos abastecedores del líquido a los centros poblados.

La presente investigación es un informe, que busca explicar las condiciones sociales que viven las personas de la costa Pacífica del Cauca, que al igual que todos los colombianos, reclaman un mejor nivel de vida y desean ver los beneficios de las locomotoras y los altos indicadores que anuncian las entidades en los medios de comunicación. El fenómeno reseñado surge a partir de la no comprensión de la heterogeneidad de la vida colectiva de la subregión occidente, que ha hecho dificultosos los procesos de desarrollo regional donde la premisa parte de que lo bueno para el gobierno orientado desde Popayán debía ser igualmente bueno para las diversas sociedades pertenecientes al departamento del Cauca. Esta misma dinámica se ha implementado durante muchos años, siendo las principales ciudades la principal fortaleza del país, focos de aglomeración política, económica, social y cultural.

El índice de calidad de vida de los tres municipios de la costa Pacífica se encuentra por debajo del promedio departamental (50%), siendo Timbiquí el que presenta más bajo porcentaje. La marginalidad espacial se expresa en las cifras y los indicadores de desarrollo que hacen referencia a las posibilidades de estas poblaciones al acceso a servicios públicos, educación y salud como elementos básicos para la vida digna, notándose en el Cauca que el 82% tiene bajos niveles de bienestar y enormes desigualdades regionales, solo un 9% cumple en menor medida las estimaciones necesarias para un buen vivir y sólo un 4% representado por dos municipios están por encima del promedio, Popayán y Puerto Tejada.

Generalmente, el motivo de presentar bajos niveles de ICV se puede explicar porque Popayán siempre se ha destacado por concentrar la mayor transferencia de recursos de la nación y Puerto Tejada se ha caracterizado por tener moradores urbanos y por desarrollar actividades más industrializadas provenientes del departamento del valle con especialidad en la explotación de caña de azúcar.

Al comparar los datos, nos damos cuenta de que el promedio nacional se encuentra alrededor del 70%, el 18% de los departamentos presenta un estado crítico en cuanto a educación calidad de vivienda, acceso y calidad de servicios de sus habitantes, mientras que el 50% se halla intentando superar sus dificultades

en cuanto a producción y prestación de bienes y servicios, respecto al 28% restante lamentablemente encontramos un vacío de información.

Al desarrollar este estudio detallado de la calidad de vida de los habitantes de la costa Pacífica se concluyó que al estar lejos del centro de poder este indicador es más bajo, por el contrario, el indicador tiende a mejorar cuando los municipios se encuentran cerca de la carretera Panamericana, pues son territorios que se han articulado a polos de atracción fuera del departamento del Cauca ante el nulo cubrimiento y ausencia del Estado.

Con referencia al indicador de infraestructura vial podemos afirmar que la costa Pacífica caucana hace parte de la marginalidad regional del desarrollo y la creación de fronteras establece una desarticulación del resto del departamento, constituyéndose este territorio en un lugar desconectado de los circuitos económicos regionales, mientras se fortalecen otros polos de desarrollo económico por fuera del Cauca, según lo anterior, esta variable explica el desarrollo regional desigual.

En el Cauca, según el mapa de vías los municipios desconectados, son en su mayoría los periféricos, por esta razón los diferentes gobiernos vienen planificando de acuerdo a diferentes estudios, la incorporación de la costa Pacífica colombiana a la economía de la nación, pero ninguno de estos ejes de desarrollo pasan por el Pacífico dejando en el olvido la integración de este territorio tan siquiera a la economía regional, porque todos los proyectos que transformarían la región se encuentran archivados.

En Colombia vemos el mismo panorama: los departamentos mejores dotados de infraestructura vial son los encargados de fortalecer la economía nacional, mientras que los departamentos periféricos son desagregados por representar mayores costos para el Estado, además en estos territorios se efectúan fuerzas contrarias a los flujos establecidos y a los circuitos económicos, por eso el Estado determina invisibilizar estos departamentos con carencia de infraestructura vial y a aumentar su inversión y esta tiende a acumularse en las regiones dominantes y

con mejores ventajas de localización, lo que genera mayores resultados para la captación de capitales foráneos que impulsen la producción y el desarrollo del país. Generalmente los territorios olvidados son lugares de conservación por su biodiversidad, pero con población olvidada, pobre y marginada por la lejanía no solo de los centros administrativos y sus polos de desarrollo, sino también porque se solidifica la diferencia regional entre los competitivos (desarrollados) y los no competitivos.

Dadas las anteriores características del territorio costero Caucano, el rendimiento y producción son muy bajos en comparación al resto del departamento del Cauca, alterando el rendimiento y competitividad de este frente a otros departamentos que han captado la mayor atención e inversión para la sostenibilidad de la actividad preponderante en cada uno de ellos. Vemos entonces que el 18% del PIB está representado por los departamentos de Valle del Cauca, Antioquia, Santander, Casanare, Arauca y el distrito Capital Bogotá; el 25% representa a ocho departamentos los cuales representan una capacidad productiva que hace posible construir una economía articulada al mercado nacional que garantiza obras de infraestructura y logística de apoyo al desarrollo; el 56% restante en el cual está incluido el departamento del Cauca hace referencia a economías básicas de subsistencia sin mayor aporte a las redes de mercado nacionales.

En conclusión, la costa Caucana ha tenido históricas falencias y el difícil acceso a la zona no ha permitido el desempeño óptimo del potencial social, cultural y económico. La teoría de los archipiélagos es aplicable en la subregión costera, el departamento Cauca y Colombia, por los resultados obtenidos al trasponer los datos de los indicadores de desarrollo en cuanto a tres variables que representaran el análisis regional del territorio basados en que ese espacio apropiado y administrado ha sido influenciado desde la colonia por un referente etnocéntrico donde hay un centro dotado de todos los bienes y servicios, y desde allí abastece la periferia. Por otra parte, es necesario que los territorios estén conectados por redes viales, que mejoran la calidad de vida de sus habitantes; sin embargo, esa cercanía no debe impedir tener en cuenta el legado cultural y la

trascendencia que las sociedades le dan a sus territorios y cómo estos colectivos están siendo marginados por la ausencia del Estado y por la implementación del modelo homogéneo para sociedades con diversidades étnicas y culturales.

## ANEXOS

### ANEXO 1

#### CUADRO DISTRIBUCION DE MUNICIPIOS POR NBI 2010

Posición geográfica	Municipios	%	Rango
NORTE	PUERTO TEJADA	18.05	<= 30
	MIRANDA	50.28	50.01 – 70
	PADILLA	22.17	<= 30
	CORINTO	53.58	50.01 – 70
	VILLA RICA	30.66	30.01 – 50
	CALOTO	48.72	30.01 – 50
	TORIBIO	61.81	50.01 – 70
	JAMBALÓ	72.95	70.01 – 80
	CALDONO	69.87	50.01 – 70
	MORALES	62.29	50.01 -70
	SANTANDER DE QUILICHAO	33.6	30.01 – 50
	BUENOS AIRES	57.89	50.01 – 70
	SÚAREZ	59.51	50.01 – 70
	ARGELIA	100	> 80
SUR	PATIA	34.39	30.01 - 50
	BALBOA	62.13	50.01 – 70
	SUCRE	80.28	> 80
	MERCADERES	69.05	50.01 – 70
	FLORENCIA	46.74	30.01 – 50
	PAEZ	64.27	50.01 – 70
	INZA	68.44	50.01 – 70
ORIENTE	TOTORÓ	60.97	50.01 – 70
	SILVIA	50.29	50.01 – 70
MACIZO	PAISPAMBA	57.27	50.01 – 70
	ROSAS	65.93	50.01 – 70
	LA SIERRA	56.91	50.01 – 70
	LA VEGA	70.62	70.01 – 80
	ALMAGUER	88.54	> 80
	SAN SEBASTIÁN	74.96	70.01 – 80
CENTRO	BOLÍVAR	67	50.01 – 70
	PIENDAMÓ	37.98	50.01 – 70
	CAJIBIO	63.74	50.01 – 70
	POPAYÁN	18.07	<= 30
	PURACÉ	50.68	50.01 – 70

	TIMBIO	36.04	30.01 – 50
	TAMBO	53.45	50.01 – 70
COSTA PACÍFICA	LÓPEZ	44.81	30.01 – 50
	TIMBIQUÍ	73.19	70.01 – 80
	GUAPI	87.42	> 80
BOTA CAUCANA	PIAMONTE	100	> 80
	SANTA ROSA	77.72	70.01 – 80

### Rangos NBI 2010

1	<= 30
2	30.01 – 50
3	50.01 – 70
4	70.01 – 80
5	> 80

## ANEXO 2

### COBERTURA DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DEPARTAMENTOS EN COLOMBIA

Cobertura por Departamento							
Cobertura Año Base	Cobertura año base SIN 2005	Cobertura año base SIN 2006	Cobertura año base SIN 2007	Cobertura año base SIN 2008	Cobertura año base SIN 2009	Cobertura año base SIN 2010	Cobertura año base SIN 2011
%	%	%	%	%	%	%	%
AMAZONAS							
ANTIOQUIA	94,84	94,22	94,39	95,71	96,49	97,17	98,09
ARAUCA	92,74	81,74	89,82	92,03	94,29	94,57	95,89
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA							
ATLÁNTICO	91	91,67	93,49	96,36	93,71	96,05	96,8
BOGOTÁ, D.C.	95,98	98,2	98,23	98,95	99,24	99,55	99,68
BOLÍVAR							
BOYACÁ	85,23	93,04	93,95	89,3	91,2	95,05	96,06
CALDAS	94,56	95,44	95,75	96,98	98,46	98,36	98,69
CAQUETÁ	72,2	73,13	73,7	87,92	82,31	88,05	88,09
CASANARE							
CAUCA	81,07	78,49	80,1	73,98	89,9	90,86	92,73

CESAR							
CHOCÓ	76,46	84,35	85,57	87,87	83,48	86,45	87,03
CÓRDOBA	85,96	90,47	91,98	94,13	91,81	94,24	95,15
CUNDINAMARCA							
GUAINÍA							
GUAVIARE		83,17	83,33	84,66	68,46	87,35	87,88
HUILA	98,94	85,28	88,37	89,11	94,48	94,77	98,3
LA GUAJIRA							
MAGDALENA							
META	90,4	93,46	94,34	97,61	96,95	96,7	97,3
NARIÑO	88,8	89,48	90,98	80,74	86,93	91,51	91,97
NORTE DE SANTANDER	91,85	88,82	91,03	91,88	95,39	99,52	99,67
PUTUMAYO	57,53	60,79	61,76	76,93	79,97	84,71	90,86
QUINDIO							
RISARALDA							
SANTANDER	94,51	95,15	96,8	92,83	97,75	98,6	99,13
SUCRE							
TOLIMA	89,18	83,72	84,37	91,21	93,56	95,82	96,36
VALLE DEL CAUCA	91,95	95,82	96,15	97,94	98,95	98,83	98,88
VAUPÉS							
VICHADA							

Fuente: UPME, Insumo PIEC.

## ANEXO 3

## CUADRO DISTRIBUCION DE MUNICIPIOS POR ICV

Posición geográfica	Municipios	Rango
NORTE	PUERTO TEJADA	> 80
	MIRANDA	50.01 – 70
	PADILLA	70.01 – 80
	CORINTO	50.01 – 70
	VILLA RICA	70.01 – 80
	CALOTO	50.01 – 70
	TORIBÍO	50.01 – 70
	JAMBALÓ	<= 50
	CALDONO	<= 50
	MORALES	<= 50
	SANTANDER DE QUILICHAO	70.01 – 80
	BUENOS AIRES	50.01 – 70
	SÚAREZ	50.01 – 70
	ARGELIA	50.01 – 70
SUR	PATIA	70.07 – 80
	BALBOA	50.01 – 70
	SUCRE	<= 50
	MERCADERES	50.01 – 70
	FLORENCIA	50.01 – 70
	PAEZ	50.01 – 70
ORIENTE	INZÁ	<= 50
	TOTORÓ	50.01 – 70
	SILVIA	50.01 – 70
	PAISPAMBA	50.01 – 70
	ROSAS	50.01 – 70
MACIZO	LA SIERRA	50.01 – 70
	LA VEGA	<= 50
	ALMAGUER	<= 50
	SAN SEBASTÍAN	50.01 – 70
CENTRO	BOLÍVAR	<= 50
	PIENDAMÓ	50.01 – 70
	CAJIBÍO	<= 50
	POPAYÁN	>80
	PURACÉ	50.01 – 70
	TIMBIO	50.01 – 70
COSTA	TAMBO	50.01 – 70
	LÓPEZ	50.01 – 70

PACÍFICA	TIMBIQUÍ	<= 50
	GUAPI	50.01 – 70
BOTA	PIAMONTE	<= 50
CAUCANA	SANTA ROSA	<= 50

#### ANEXO 4

#### CUADRO DISTRIBUCION PIB POR DEPARTAMENTO

DEPARTAMENTOS	PIB ( RANGO )
Amazonas:	< = 3. 66
Antioquia:	>6. 74
Arauca	>6. 74
Atlántico	5.49 – 6. 74
Bolívar:	5.49 – 6. 74
Boyacá	3.66 – 5.49
Caldas	5.49 – 6. 74
Caquetá	< = 3. 66
Casanare:	>6. 74
Cauca	3.66 – 5.49
Cesar:	5.49 – 6. 74
Chocó	< = 3. 66
Córdoba:	3.66 – 5.49
Cundinamarca	5.49 – 6. 74
Guainía	< = 3. 66
Guaviare:	3.66 – 5.49
Huila:	3.66 – 5.49
La Guajira	3.66 – 5.49
Magdalena	3.66 – 5.49
Meta:	5.49 – 6. 74
Nariño:	< = 3. 66
Norte de Santander	3.66 – 5.49

Putumayo:	$\leq 3.66$
Quindío:	3.66 – 5.49
Risaralda:	5.49 – 6.74
Santander:	$>6.74$
Sucre:	$\leq 3.66$
Tolima:	3.66 – 5.49
Valle del Cauca:	$>6.74$
Vaupés	$>6.74$
Vichada:	5.49 – 6.74

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

AGUILAR, Ignacio. La calidad de vida. Universidad Sergio Arboleda. Disponible en: [http://www.usergioarboleda.edu.co/altus/calidad\\_vida.htm](http://www.usergioarboleda.edu.co/altus/calidad_vida.htm). Consultado el 18 Enero 2014

ARRIOLA, Gustavo y ESCOBAR, Pamela. Sobré desarrollo humano, desigualdad y pobreza multidimensional en Guatemala. INDH Guatemala. Disponible en: <http://www.revistahumanum.org/revista/sobre-desarrollo-humano-desigualdad-y-pobreza-multidimensional-en-guatemala>. Consultado el 2 de Noviembre 2013.

ARISTIZÁBAL, Ana Cristina. Falta estado en la Colombia profunda. En: El colombiano, 20 de agosto de 2013. Disponible en: [http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/F/falta\\_estado\\_en\\_la\\_colombia\\_profunda/falta\\_estado\\_en\\_la\\_colombia\\_profunda.asp](http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/F/falta_estado_en_la_colombia_profunda/falta_estado_en_la_colombia_profunda.asp). Consultado el 1 de Noviembre 2013.

DUREAU, Françoise; GOUSET, Vincent; LE ROUX, Guillaume; LULLE, Thierry. Cambios urbanos y evolución de las desigualdades en el acceso a los recursos de la metrópoli. Un estudio de caso en unos barrios del occidente de Bogotá. En: "XII Seminario Internacional RII (Red Iberoamericana de Globalización y Territorio), Belo Horizonte, Brazil, 2012.

.

BELTRAN, Jesús. Indicadores de Gestión: Herramientas para la competitividad. Madrid, 3R Editores, 1998.

COLLER, David. Método Comparativo. En: Revista uruguaya de ciencia política. Departamento de ciencia política universidad de california, Berkeley, enero 1993. Disponible en: <http://www.fcs.edu.uy/archivos/RUCP-05-04-Collier.pdf>. Consultado el 10 DE diciembre 2013

CORPORACIÓN REGIONAL DEL CAUCA [CRC]. *Plan ambiental para las comunidades Negras de la costa pacífica, con la participación comunitaria y diálogo de saberes*. Popayán, 2002.

DEFENSORIA DEL PUEBLO. Clasificación Municipal de la Provisión de Agua en Colombia.

DIOMEDE, Héctor. La pobreza en la ciudad.2009.Disponible en: <http://blogsdelagente.com/doxa-episteme/2009/11/02/la-pobreza-la-ciudad/>. Consultado el 4 de Diciembre 2013

El Espectador. Colombia País De Alto Desarrollo Humano, Disponible en:<<http://www.elespectador.com/noticias/actualidad/vivir/articulo-410396-colombia-pais-de-alto-desarrollo-humano>>. Consultado el 10 de septiembre 2013

ESOBAR, Arturo Y PEDRAZA, Álvaro. Pacífico: ¿desarrollo o diversidad? Estado, capital y movimientos sociales en el Pacífico Colombiano. Bogotá, Gente Nueva, 1996.

GRUESO, ESCOBAR, COGOLLO, CASTILLO, ROJAS, FLOREZ, CIFUENTES, OSLENDER, ROSERO, MINA, BANGUERO, ANGULO, SUAREZ Y CASSIANI. 2008. Territorio y conflicto desde la perspectiva del Proceso de Comunidades Negras PCN Colombia: “El derecho al territorio y el reconocimiento de la comunidad negra en el contexto del conflicto social y armado desde la perspectiva del Pensamiento y acción Política, Ecológica y Cultural del Proceso de Comunidades Negras de Colombia”.

IZQUIERDO, Sofía. Políticas públicas para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio Proyecto ODM en lo Local (ODML) Vol. IX, 2010.

GOUSET, Vincent. El territorio colombiano y sus márgenes. En: territorios Bogotá, 1999. núm. 1 (enero, 1999), ISSN : 0123-8418. Disponible en :<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=35700105;colombia>

HORN, Robert V. Statistical indicators for the economic and social sciences. Hong Kong, Cambridge University Press.

Instituto De Estudios Políticos Y Relaciones Internacionales (IEPRI). Análisis Político.

LÓPEZ, María Teresa y GENTILE, Natacha. Sistema de indicadores económicos y sociales: la importancia del análisis integrado. Centro de investigación, seguimiento y monitoreo del desarrollo. 2008.

Los Municipios Colombianos hacia los Objetivos del Milenio. Salud, educación y reducción de la pobreza. Disponible en: [http://www.pnud.org.co/img\\_upload/9056f18133669868e1cc381983d50faa/RESUMEN\\_PERIODISTAS\\_ODM\\_Y\\_MUNICIPIOSiltimaversion.pdf](http://www.pnud.org.co/img_upload/9056f18133669868e1cc381983d50faa/RESUMEN_PERIODISTAS_ODM_Y_MUNICIPIOSiltimaversion.pdf). Consultado el 3 de diciembre 2013

MAUREL, Joaquín; ÁLVAREZ José y GARCÍA, Aurora. Repercusión de la obra científica de Milton Santos en la Geografía Española. Madrid, Universidad Complutense, 1996.

Método comparativo. Pág.4. Disponible en: [http://www.rzuser.uni-heidelberg.de/~k95/es/doc/diccionario\\_metodo-comparativo.pdf](http://www.rzuser.uni-heidelberg.de/~k95/es/doc/diccionario_metodo-comparativo.pdf). Consultado el 20 Noviembre de 2013.

Misión de Observación a la Situación de las Comunidades Afrodescendientes en Colombia: desplazamiento forzado interno, Violaciones al Derecho Internacional Humanitario y Situación de Personas Afro colombianas en las Cárceles. INFORME RESUMEN EJECUTIVO Bogotá Colombia, junio de 2002. .Disponible en: <https://www.nadir.org/nadir/initiativ/agp/free/colombia/txt/2002/afrocolombians.htm> #pres. consultado el 1 de Noviembre 2013

MONCAYO, Edgar. Geografía Económica de la Comunidad Andina, en Nuevos actores de la integración, Lima, 2003.

MONTOYA, Constanza. Bogotá, Universidad Nacional de Colombia,

NORBERT, Elías. La civilización de los padres y otros ensayos. Bogotá, Norma, 1998.

OCHA Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios. Ficha Técnica - Situación Humanitaria Departamento Del Cauca: Sala De Situación Humanitaria. Abril De 2007. Disponible en <http://www.colombiassh.org/site/spip.php?mot45>. Consultado el 17 de septiembre 2013

Organización De Las Naciones Unidas (ONU). Integrated and coordinated implementation and follow-up of major. United Nations conferences and summits. Nueva York, 10 y 11 de mayo de 1999, Disponible en: [www.un.org/documents/ecosoc/docs/1999/e1999-11](http://www.un.org/documents/ecosoc/docs/1999/e1999-11). Consultado el 15 de abril 2014

PARDO, Mauricio; MOSQUERA, Claudia y RAMÍREZ, María. Panorámica afrocolombiana. Estudios sociales en el Pacífico. Bogotá, 2004.

PONCE, Álvaro. Distritos Mineros: Exportaciones e Infraestructura de Transporte. Unidad de Planeación Minero Energética - UPME, 2005.

PARDO, Mauricio. "Hitos de la investigación social, histórica y territorial en el Pacífico Colombiano". En: PARDO, Mauricio; MOSQUERA, Claudia y RAMÍREZ, María. Panorámica Afrocolombiana: Estudios sociales en el Pacífico. Bogotá, 2004.

QUIJADA, Mónica. Nación y territorio: La Dimensión Simbólica Del Espacio En La Construcción Nacional. vol. LX, núm. 219. 2000. Pág. 377. Disponible en: <http://digital.csic.es/bitstream/10261/8768/1/NACI%C3%93N%20Y%20TERRITARIO.pdf>. Consultado el 11 de diciembre 2013

RAMÍREZ, Manuel. Pobreza y servicios públicos domiciliarios. Departamento Nacional de Planeación, 2007.

RESTREPO, Eduardo y ROJAS, Axel. Conflicto e (in)visibilidad Retos en los estudios de la gente negra en Colombia. Popayán, Editorial Universidad del Cauca, 2004.

RESTREPO, Juan Carlos. et.al. Persistencia de los Cultivos de Coca en la Región Pacífico. 2009-2010.

REYES, Víctor. "Pobre del pobre". Pobreza y exclusión. Análisis conceptual. y empírico. En: Revista Colombiana de Sociología, N°30, 2008. Disponible en: <http://revistas.unal.edu.co/index.php/recs/article/download/9621/10194>. Consultado el 10 de Enero 2014.

RODRÍGUEZ, Guillermo. 800 Municipios Toman Agua Con Riesgos Para La Salud. El Tiempo. 2013. Disponible en: [http://www.eltiempo.com/vida-de-hoy/ecologia/ARTICULO-WEB-NEW\\_NOTA\\_INTERIOR-12838330.html](http://www.eltiempo.com/vida-de-hoy/ecologia/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-12838330.html). Consultado el 15 de Enero 2013.

SÁNCHEZ, Fabio y ESPAÑA Irina. Urbanización, Desarrollo Económico y Pobreza en el Sistema de Ciudades Colombianas 1951-2005.

SCHNEIDER, Sergio. Iván G. Tartaruga, Peyré. Territorio y Enfoque Territorial, Pág13. Trabajo publicado en libro de MANZANAL, Mabel; NEIMAN, Guillermo y LATTUADA, Mario. (Org.). Desarrollo Rural. Organizaciones, Instituciones y Territorio. Buenos Aires: Ed. Ciccus, 2006,

SERGE, Margarita. El Revés de la Nación: territorios salvajes, fronteras y tierras de nadie. Bogotá, Uniandes, 2005.

Territorios. Revista de estudios regionales y urbanos. Desarrollo local. Num 1. Bogotá, 1998.

TONON, Graciela. La Utilización del Método Comparativo en Estudios Cualitativos en Ciencia Política y Ciencias Sociales: Diseño y Desarrollo De Una Tesis Doctoral. En: Revista KairosN°27, (Mayo de 2011) Disponible en: <http://www.revistakairos.org>. Consultado el 8 Noviembre 2013.

UPME Unidad De Planeación Minero Energético. Plan Indicativo de Expansión de la cobertura del servicio de Energía Eléctrica 2006-2010

VÁZQUEZ, Antonio. *La Política De Desarrollo Económico Local*, CIUDAD, EDITORIAL, 2000.

WEST, Robert. Las tierras bajas del Pacífico Colombiano. Bogotá, Colombia: Imprenta nacional.2000.

ZAMBRANO, Ana. La infraestructura es la clave. El colombiano, 29 de junio de 2011. Disponible en:[http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/L/la\\_infraestructura\\_es\\_la\\_clave/la\\_infraestructura\\_es\\_la\\_clave.asp](http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/L/la_infraestructura_es_la_clave/la_infraestructura_es_la_clave.asp) Recuperado: 2 de febrero de 2014.Consultado el 2 de febrero de 2014.