

ESTUDIO ANALITICO DEL MANEJO DEL AGUA EN POPAYAN BAJO LAS
POLITICAS DE ALVARO URIBE ENTRE 2006 Y 2010.

DANIELA MARIA CAMPOS ESPINOSA
ALEXANDRA DANIELA HENAO MASSO

UNIVERSIDAD DEL CAUCA
FACULTAD DE DERECHO, CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES
DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLITICA
Popayán
2012

ESTUDIO ANALITICO DEL MANEJO DEL AGUA EN POPAYAN BAJO LAS
POLITICAS DE ALVARO URIBE ENTRE 2006 Y 2010.

DANIELA MARIA CAMPOS ESPINOSA
ALEXANDRA DANIELA HENAO MASSO

Tesis para optar al titulo de politólogas

Director:

FELIPE VERNAZA PINZON

UNIVERSIDAD DEL CAUCA
FACULTAD DE DERECHO, CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES
DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLITICA
Popayán
2012

Nota de aceptación

Presidente del Jurado

Jurado

Jurado

Popayán, Febrero de 2012

*A Dios y al Ángel de la guarda, por protegerme en cada momento, por guiarme y
Darme mucha paciencia, entendimiento en la realización de mí trabajo.
A mi Madre bonita, por su confianza, apoyo incondicional, paciencia y amor, a mi
padre por su ayuda durante toda mi carrera.
A mi tío y a mis tías, quienes siempre han estado a mi lado, en el proceso de mi
formación como estudiante y mujer.
A mis primos, por sus consejos, su cariño y por ser un buen ejemplo.
A Dani, por su compañerismo y amistad y por conformar un gran equipo de
trabajo.
A las demás personas que hacen parte de mi familia que siempre me han
apoyado.
Para todos ustedes con mucho cariño, este nuevo logro.*

Daniela Campos

*A Dios y a la virgen del Carmen, por haberme dado entendimiento y fortaleza para
sacar a delante mis estudios universitarios.
A mis padres, Libardo y Mercedes, por sus consejos y constante apoyo
incondicional.
A mis hermanos, Natalie y Oscar, por haber sido un buen ejemplo a seguir durante
toda mi vida en formación espiritual y académica.
A mis tíos, Jorge Enrique y Edith, por haberme recibido en sus hogares durante el
tiempo de estudio.
A mis demás familiares y amigos por acompañarme en el proceso formativo.
A mi amiga y compañera de trabajo de grado, Daniela, por su apoyo académico
durante los 5 años de carrera.*

Daniela Henao

AGRADECIMIENTOS

A las entidades públicas que nos facilitaron información desde los inicios de nuestra investigación: la Alcaldía de Popayán en la secretaría de Planeación; Acueducto de Popayán con la Fundación Río Procuena y la Corporación Autónoma Regional del Cauca, en los departamentos de planeación y educación ambiental.

A los Ediles que amablemente respondieron a nuestra entrevista.

Al jefe de División Ambiental de la empresa de acueducto y coordinadora de la Fundación Río Procuena Liliana Recaman Mejía.

A nuestros profesores: Jaime Fajardo, que nos ayudó a orientar nuestra investigación, Alfonso Cardona, porque nos instruyó acerca de la creación de nuestro ante proyecto, y Gildardo Vanegas porque nos ayudó a guiar nuestro estudio analítico hacia una perspectiva politológica.

A nuestro director de trabajo de grado, porque con su paciencia, nos asesoró y guió para que se obtuvieran los resultados deseados en la investigación.

CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCION	16
CAPITULO I: MANEJO DEL AGUA EN UN CONTEXTO NEOLIBERAL	18
1.1. NEOLIBERALISMO Y POLÍTICAS PUBLICAS AMBIENTALES	20
1.1.1. Neoliberalismo	20
1.1.2. Neoliberalismo Ambiental	22
1.1.3. Desarrollo Sostenible	23
1.1.4. Políticas Publicas	23
1.2. PRIVATIZACION DEL AGUA. CAUSAS Y CONSECUENCIAS	26
1.3. NEOLIBERALISMO EN COLOMBIA 2006-2010	35
CAPITULO II: GESTION PÚBLICA AMBIENTAL EN TORNO AL MANEJO DE AGUA EN LA ACTUALIDAD	42
2.1. VISION MUNDIAL DEL AGUA A NIVEL POLITICO	44
2.1.1 Gestión en Políticas Publicas Mundiales del Agua y los Organismos Multilaterales	49
2.1.1.1 ONU-AGUA	49
2.1.1.2 PNUMA	49
2.1.1.3 UNICEF	49
2.2 ACCIONES POLITICAS DE ENTIDADES NACIONALES EN RELACION AL MANEJO DEL AGUA	50
2.2.1 Actores Institucionales Encargados de la Gestión Ambiental	51
2.2.1.1 Sistema Nacional Ambiental	51

2.2.1.2	MAVDT	52
2.2.1.3	Corporaciones Autónomas Regionales	52
2.2.1.4	Departamento Nacional de Planeación	53
2.3	ACCIONES POLITICAS DE ENTIDADES PUBLICAS LOCALES EN PRO DE LA PRESERVACION DEL AGUA	53
2.3.1	Gestión Ambiental del Cauca	53
2.3.2	Gestión Ambiental en Popayán	54
2.3.2.1	SIGAM	54
2.3.2.2	Fundación Pro Cuenca Rio las Piedras	54
2.3.2.3	Fundación Red de Experiencias Ambientales	55
	CAPITULO III: EFECTOS DE LA GESTION PUBLICA NACIONAL SOBRE LAS ACCIONES QUE SE TOMARON EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN POR PARTE DEL ALCALDE PAMIRO NAVIA 2006-2010	56
3.1	CONTEXTO LOCAL DEL RECURSO HIDRICO	57
3.1.1	Estado Actual de las Subcuencas y Quebradas de Popayán	60
3.1.1.1	Rio Molino	60
3.1.1.2	Rio Pisojé	60
3.1.1.3	Rio Ejido	60
3.1.1.4	Rio Pubús	61
3.1.1.5	Rio Negro	61
3.2	ANALISIS DEL DISEÑO DE LA POLITCA PUBLICA DEL MANEJO DEL AGUA	61
3.3	¿LAS CAMPAÑAS DE SENCIBILIZACION AMBIENTAL HAN AYUDADO A QUE LA POBLACION MANEJE ADECUADAMENTE EL AGUA?	69

CONCLUSIONES	79
RECOMENDACIONES	81
BIBLIOGRAFIA	82
ANEXOS	88

LISTA DE FIGURAS

	pág.
Figura1: “El agua en Chile: entre los derechos humanos y las reglas del mercado”.	30
Figura 2: “Estrategia y política del agua del PNUMA”.	44
Figura 3: “Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2010”.	48
Figura 4: sistema hidrográfico del municipio de Popayán	58
Figura 5. Campaña sobre el manejo del agua 2009	70
Figura 6: Campaña sobre el manejo del agua 2009	71

LISTA DE TABLAS

	pág.
Tabla 1: Acciones del sector privado en la prestación del servicio de agua potable	30
Tabla 2: Antecedentes en políticas públicas por gobiernos en Colombia	36
Tabla 3: matriz de programas, subprogramas, indicadores y metas	62
Tabla 4: matriz de programas, subprogramas, indicadores y metas. Mejor y más agua para todos en el sector urbano	62
Tabla 5: Avances en el mejoramiento de la calidad ambiental municipal	66
Tabla 6: Prevención y mitigación cambio climático	66
Tabla 7: Contra y Pro de la Privatización en Popayán	73
Tabla 8: Cuadro comparativo política nacional con política local sobre manejo del agua	76

LISTA DE GRAFICAS

	pág.
Gráfica 1: ¿Qué inconvenientes tuvo la comuna en la prestación del servicio del agua potable?	63
Gráfica 2: ¿Recibe oportunamente la comunidad el servicio de agua potable?	65
Gráfica 3: En lo relacionado con las cuencas que rodean su comuna ¿Ha observado usted índices de insalubridad?	67
Gráfica 4: ¿La comunidad ha recibido algún tipo de información, educación, asesoría por parte de la alcaldía en cuanto al uso del agua?	72
Gráfica 5: ¿Considera usted necesaria la privatización del servicio de agua potable?	78

LISTA DE ANEXOS

	pág.
Anexo A: Situación actual de las subcuencas de Popayán	88
Anexo B: entrevista a ediles de zona urbana de Popayán y dos de zona rural (caso especial-propio acueducto).	93
Anexo C: PROGRAMA DE AHORRO Y USO EFICIENTE DEL AGUA: Informe de Actividades 2008-2010	107
Anexo D: Lista de Abreviaturas	110

GLOSARIO

BIEN PÚBLICO: “la no-exclusión y no-rivalidad, con esto se da a entender, que el bien es repartido a todo el público sin prioridad alguna, es decir, hay equidad en el reparto del bien” (Benegas-Lynch Alberto).

DESARROLLO SOSTENIBLE: es visto como una oportunidad que genera riqueza, investigación y desarrollo de nuevas tecnologías y manejo planificado de los recursos naturales.

EL AGUA: juega un papel de recurso natural/económico en el orden global de consumo del mercado, puesto que es un recurso que se está volviendo escaso y de difícil acceso, el agua es un líquido vital que no se puede sustituir, es por eso que nace la necesidad de crear políticas que garanticen a todos los ciudadanos el acceso al recurso, porque el agua es un bien de uso común, de ahí su susceptibilidad de convertirse en un tema de debate político por ser un bien público.

EXPROPIACIÓN: Se pasa una propiedad privada a manos del Estado. Se presenta por motivos de utilidad pública o interés social. Es una clara manifestación de que en Colombia existe un interés en proteger la propiedad privada, pues se exige la intervención de las tres ramas del poder. Existen tres casos de expropiación: la ordinaria, llegando a todas las instancias de poder público: Ejecutivo, Legislativo y Judicial; la administrativa, cuando es un caso urgente se saltan las ramas de poder y se pasa a expropiar y la expropiación caso de guerra, ésta debe ser declarada por el gobierno. (David Hernández Velásquez)

EXTERNALIDADES: se presentan cuando el mercado de los servicios empieza a fallar, en el caso de que los contribuyentes no paguen sus impuestos. Esto a su vez desembocaría en la pérdida de la prestación de los servicios a toda la población, puesto que con el dinero de los contribuyentes se mantiene en óptimas condiciones la prestación de los servicios. (Alberto Benegas-Lynch)

FREE- RIDERS: Se le cataloga así a los sujetos que provocan las externalidades, son personas que se aprovechan del servicio sin haber contribuido a su financiación. Se produce por falta de intervencionismo del Estado en la prestación de los servicios públicos. (Alberto Benegas-Lynch).

GESTIÓN AMBIENTAL: es la fijación de matas, la planificación y los mecanismos jurídicos implementados para controlar el desarrollo económico y social sin afectar el entorno ambiental. (Weitzenfeld. H).

GESTIÓN PÚBLICA AMBIENTAL: Es la intervención estatal en temas relacionados con el medio ambiente, el fin de ésta gestión es crear e implementar políticas públicas que exijan la preservación y conservación (de entidades públicas como privadas) de los recursos naturales vigilando y controlando a quienes por producción industrial, agrícola o uso doméstico deteriore o destruya la riqueza ambiental. (Weitzenfeld. H).

MANEJO DEL AGUA: son todas las actividades que se realizan desde tener un adecuado acceso al agua potable como para su preservación y conservación. Es un hecho importante para mejorar la calidad de vida de una población y así mismo disminuir enfermedades, creando condiciones ambientales favorables.

NEOLIBERALISMO: la alternativa presentada por los países desarrollados para que los países de tercer mundo se unan al sistema de libre mercado y hagan parte de la globalización.

Propone el libre mercado como la mejor opción para el equilibrio institucional y el crecimiento económico de un país. Este ha sido un modelo propuesto por parte de los países desarrollados a los países en desarrollo como un elemento que genera civilización, a partir de sus principales características está el crecimiento económico, el libre mercado y la globalización.

NEOLIBERALISMO AMBIENTAL: Para los Políticos Ambientales Neoliberales, el objetivo primario es mantener un eficiente funcionamiento de la economía y no la conservación de la naturaleza como objetivo primario (Benegas-Lynch Alberto)

POLÍTICAS PÚBLICAS: Las políticas públicas ofrecen a la sociedad un análisis específico de las necesidades reales que enfrenta la población.

PRIVATIZACIÓN DEL AGUA: la obtención de un constante crecimiento económico, de las empresas prestadoras del servicio, junto a una mayor calidad del servicio gracias a la implementación de nuevas tecnologías, que proveen a la sociedad civil del servicio bajando considerablemente el precio del producto (Benegas-Lynch Alberto)

RESUMEN

El trabajo de análisis que a continuación se desarrolla, presenta un estudio sobre la influencia del modelo neoliberal en el segundo período presidencial del ex mandatario Álvaro Uribe Vélez, con el fin de observar la gestión pública y accionar político en lo referente a la preservación y conservación del agua, en sus políticas públicas; analizando de esta manera la aplicabilidad de la política nacional en la ciudad de Popayán bajo la gestión administrativa del ex alcalde de Popayán Ramiro Navia.

Como metodología utilizada para generar resultados óptimos, se recurrió al análisis de datos agregados, al análisis documental y estudio de sondeo. El primero se necesitó para adquirir información de los resultados obtenidos en la privatización del servicio de agua a causa del modelo neoliberal, además, para contextualizar el estudio en el uso y manejo del agua. El segundo se utilizó con el fin de encontrar conceptos claves para entender el curso actual de las políticas públicas a nivel mundial, desde la gestión pública del medio ambiente hasta la necesidad de privatizar los bienes del Estado para optimizar la prestación de los servicios. El tercer y último método, fue utilizado en la generación de resultados al entrevistar a Ediles de la ciudad de Popayán con el fin de dar un análisis de la perspectiva ciudadana hacia la gestión pública del ex alcalde Ramiro Navia.

ABSTRACT

The analysis work is developed below, presents a study on the influence of the neoliberal model in the second presidential term of former president Alvaro Uribe Velez, to observe the public administration and political action in relation the preservation and conservation of water, in public policy; analyzing of this form the applicability of national policy in the Popayán city under the administrative the former Mayor of Popayán Ramiro Navia.

The methodology used to generate optimal results; we resorted to aggregate data analysis, documentary analysis and survey study. The first need to get information about the results in the privatization of water because of the neoliberal model, also, to contextualize the study in the use and management of water. The second used to find key concepts to understand the actual course of global public policy, from public administration of the environment until the need to privatize the estate of State to optimize the prevision of services. The third and last method used to generate results interviewing Councilors of the Popayán city to give an analysis citizen's perspective to public administration of former Mayor Ramiro Navia.

INTRODUCCIÓN

El análisis que se desarrollará a continuación está basado en el auge mundial por la preocupación del medio ambiente ha llevado a los gobernantes de todos los Estados a formular políticas que ayuden al desarrollo económico y social preservando y conservando el medio ambiente, a través de lo que se conoce como desarrollo sostenible.

No obstante, mantener un crecimiento económico sin afectar la riqueza natural, es un reto que muchos países no pueden llevar a cabo debido a sus altos costos, por esto se deja de lado el intervencionismo estatal pasando los bienes del Estado a manos de entidades privadas, para que a éstas se les exija la conservación de los recursos naturales en la producción de los servicios, y procurar así mismo, un óptimo desarrollo industrial (que se impuso en el mundo después de la derrota del modelo socialista y la hegemonía del capitalismo; en la segunda guerra mundial). De ese modo se da paso al desarrollo desde el modelo Neoliberal.

El problema surge cuando se privatiza un derecho vital (como es considerado el agua) en países donde aún no hay un desarrollo total -considerados los países tercermundistas o países en vía de desarrollo-; puesto que éste recurso fundamental se vuelve un servicio costoso y de difícil acceso para la mayor parte de la población.

Al respecto la ciencia política lleva a cabo el estudio de las políticas públicas, en cuanto a las necesidades sociales para profundizar en la consideración de privatizar o no dicho bien público.

En Colombia, el modelo neoliberal emergió durante el gobierno de César Gaviria (1990-1994), influenciado por la corriente política de Virgilio Barco ex mandatario de la nación durante 1986 hasta 1990, (período en el cual se pensó en el libre mercado pero que no concluyó en una política estatal), donde se implementó la política llamada “*apertura económica*” para avanzar dando surgimiento al progreso al país. Desde ese entonces, se han venido privatizando empresas estatales en el país, con el fin de cubrir la demanda de prestación de los servicios de la población.

El modelo Neoliberal volvió a tener impacto social durante el período presidencial del ex mandatario Álvaro Uribe Vélez, bajo la política estatal “*desarrollo para todos*”. Por ejemplo, se privatizaron la mayor parte de los rellenos sanitarios (con el fin de emerger en el desarrollo sin afectar el medio ambiente, aumentando la conciencia ambiental hacia la necesidad del reciclaje). Lo paradójico es que mientras se ayuda al medio ambiente la población paga por el servicio un alto

costo que por causas de la desigualdad social no puede ser pagado por los que tienen escasos recursos económicos.

De esto se desprende la preocupación política y social respecto al conflicto que generaría en Colombia la privatización de un bien y derecho público para la sociedad como lo es el recurso hídrico.

Indagando sobre la necesidad y consecuencias, de la privatización del agua en Colombia se tomó como estudio de caso la ciudad de Popayán durante los años 2006 y 2010, (segundo período presidencial de Álvaro Uribe) analizando así el impacto de la política nacional propuesta para el manejo del agua en el Plan Nacional de desarrollo y, la importancia ambiental que Uribe generó durante su mandato a los diferentes gobernantes del país, en el caso específico de las decisiones en gestión pública de Ramiro Navia (ex alcalde del municipio de Popayán 2008-2011) y demás entidades encargadas del medio ambiente como la Corporación Autónoma Regional del Cauca y el acueducto de Popayán, tomaron para ayudar a la preservación y conservación del agua.

Este trabajo de análisis permitirá dar paso a investigaciones futuras respecto a la necesidad de privatizar el agua en la ciudad de Popayán. Además permite conocer las influencias de los países desarrollados sobre países en vía de desarrollo, la gestión pública bajo el estudio de la sociedad a la que se le va a destinar una política pública, puesto que cabe mencionar que al ser Colombia un país en vía de desarrollo y con una alta riqueza hídrica generaría en la población inconformidad social el hecho de privatizar el agua.

A diferencia de otros estudios del área de la ciencia política, éste análisis está basado en el municipio de Popayán y la política de Ramiro Navia bajo el accionar en gestión pública de la preservación y conservación del agua. Profundiza en la problemática que se vive en cada comuna por la falta de apoyo e interés del ex alcalde hacia las subcuencas que atraviesan la ciudad y la falta de abastecimiento de agua potable en ciertos sectores del Municipio.

En el primer capítulo se presenta un estudio basado en el análisis documental y el estudio de datos agregados, donde se presenta el análisis del manejo del agua en un contexto neoliberal. En el capítulo dos se recurre al indagar la gestión pública ambiental en torno al manejo del agua en la actualidad, para ello se usa el análisis documental y el estudio de datos agregados. En el tercer capítulo se realiza el análisis al estudio de caso la ciudad de Popayán, para ello se realizan consultar a entidades encargadas como el acueducto con la Fundación Río Pro Cuenca las Piedras, la base de datos de la secretaría de Planeación de la Alcaldía y, entrevistas realizadas a los Ediles que estuvieron en el período 2008-2011, con el fin de indagar en el accionar de las políticas en torno del agua del ex alcalde Ramiro Navia.

CAPITULO 1: MANEJO DEL AGUA EN UN CONTEXTO NEOLIBERAL

Para éste capítulo se ha hecho un análisis del modelo económico neoliberal desde el efecto de éste mismo sobre el medio ambiente en especial sobre su principio de privatización de los bienes públicos para optimizar la calidad económica del Estado.

Como bien público, se entiende que es éste un objeto de uso común que debe ser consumido o usado (según sea el caso), sin exclusión alguna. Se tiene como principios el de *“la no-exclusión y no-rivalidad, con esto se da a entender, que el bien es repartido a todo el público sin prioridad alguna, es decir, hay equidad en el reparto del bien”*.¹

El gobierno es el ente encargado de suministrar los bienes públicos, puesto que, los favorecidos financian el producto en cuestión a través del pago de impuestos.²

Entonces, teniendo en cuenta que es el gobierno el ente regulador y prestador de estos servicios, y que como principios están el de la no- exclusión y la no-rivalidad, si el mercado llegase a fallar en el caso de que los contribuyentes no paguen sus impuestos se presentarían irregularidades que harían aparecer las externalidades o consecuencias llamadas *“free- Riders”*, esto provocaría la pérdida de la posibilidad de acceder a dicho bien, puesto que en el mercado no se puede producir o se produciría a niveles no tan óptimos como se desea y se requiere para la comunidad.³

En cuanto al neoliberalismo, éste ha sido reconocido como la alternativa presentada por los países desarrollados para que los países de tercer mundo se unan al sistema de libre mercado y hagan parte de la globalización.

Este modelo económico genera la creación de políticas públicas que regulan la prestación de los servicios públicos por parte del Estado e incentiva a la

¹ Benegas-Lynch Alberto: *“Bienes Públicos, Externalidades y los Free-Riders: El Argumento Reconsiderado”*. Texto consultado el 20 de Febrero de 2011 disponible en formato PDF en: <http://www.hacer.org/pdf/Bienes.pdf>

² *Ibíd.*

³ *Ibíd.*

privatización para dejar entrar al comercio a empresas multinacionales a países en vía de desarrollo.

Los objetivos que denota este modelo económico para lograr un alto incremento de bienestar económico son: aumentar inversión en los sectores públicos llevando al Estado a incentivar la participación privada porque la pública es ineficiente. De este modo muchos países han recurrido a endeudarse para lograr optimizar las empresas de servicios públicos o, a privatizar las empresas, dejando a la población en difíciles condiciones para pagar el valor que las empresas privadas le dan al servicio.

Lo típico en la «vieja internacionalización» fue la inversión de Estados Unidos en los grandes países de Latinoamérica.

Esta clase de inversión, dirigida fundamentalmente a proporcionar bienes manufacturados para los mercados domésticos del país receptor y cimentada en torno a filiales de propiedad total de las ET inversoras, fue esencial para promover una «industrialización basada en la sustitución de importaciones».⁴

En la actualidad el agua juega un papel de recurso natural/económico en el orden global de consumo del mercado, puesto que es un recurso que se está volviendo escaso y de difícil acceso, cabe notar que *“del total del agua en el planeta apenas 2.8 por ciento es agua dulce”*.⁵

El problema del agua dulce es que ha sido mal usada, contaminada por los consumidores y desperdiciada por las industrias de agricultura.

Influyen sobre este campo, los malos manejos al servicio por parte del Estado⁶ al no educar a la población para que utilice de forma adecuada los servicios; esto se ve reflejado en el hecho de que son muy pocos los ciudadanos que pagan sus contribuciones al Estado y obligan al mismo a recurrir a la privatización. También se puede ver como la población de las ciudades utilizan deficientemente el recurso hídrico, esto ha provocado la escasez del agua en muchas partes del mundo.

No obstante hay que afirmar que es el Estado el único ente que puede lograr que un bien que una vez es prestado como público no se vuelva privado, en manos del Estado está la obligación de prestar los servicios públicos y educando a la población se evitaría la privatización.

⁴ EVANS, Peter. Capítulo IV: las empresas transnacionales y los estados de tercer mundo: de la vieja a la nueva internacionalización pp.133

⁵ RIBEIRO, Silvia. *“La Privatización del Agua”*. 7 de Octubre de 2004. En: <http://www.eurosur.org/acc/html/revista/r60/60agua.pdf>

⁶ Colombia es un Estado Social de Derecho, el cual tiene como principios tres: legalidad; independencia y colaboración de las ramas del poder público para el cumplimiento de los fines esenciales del Estado; y criterios de excelencia. Sentencia No. C-449/92 <http://www.banrep.gov.co/regimen/resoluciones/Sentencia%20C-449-92.pdf>

En la Constitución Política de Colombia, se ha señalado que es Estado el que debe procurar por velar por la optima prestación de los servicios públicos como bienes públicos o privados: *“Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio⁷ nacional”*. Para ello el Estado puede expropiar bienes del dominio privado, con el objeto de alcanzar el bienestar social general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población, como finalidad social del Estado.

A continuación se analizará el manejo del agua en un contexto neoliberal desde tres acápite que desarrollan puntualmente cómo el neoliberalismo ha permeado lo que es considerado como un bien público a tal punto de volverlo privado y de exclusivo acceso como es el agua, cambiando el rol de la implementación de las políticas públicas que en un principio son creadas para ayudar a la comunidad a suplir sus necesidades pero que se traducen en los objetivos del mercado.

Por último se hará un análisis del accionar político del ex mandatario Álvaro Uribe en lo referente al tratamiento del medio ambiente desde la lógica del crecimiento económico.

1.1 NEOLIBERALISMO Y POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES.

Las políticas de corte neoliberal son las que han manipulado las políticas públicas ambientales, a continuación se desarrollara una descripción breve a cerca de conceptos básicos que se tendrán en cuenta para el análisis politológico:

1.1.1 Neoliberalismo:

El Neoliberalismo es el modelo económico por el cual se aumenta el crecimiento económico de cada Estado basándose en el libre mercado a través de la globalización. Plantea un análisis del desarrollo desde una mirada post-estructuralista. Su implementación en los Estados surge *“tras el fin de la bipolaridad política mundial...”*⁸

Evans en su texto *“Instituciones y desarrollo en la era de la globalización neoliberal”*. Menciona que: *“el crecimiento económico depende de las instituciones públicas a la hora de fomentar (o imposibilitar) el crecimiento económico”* este crecimiento depende de la gobernanza, tal como sucedió en el mundo clásico donde el control estatal se daba a través de las formas militares tradicionales la cual dependía a su vez de los actores económicos poderosos, y su interés en las

⁷ Ibid.

⁸EVANS, Peter. Capítulo III: El eclipse del Estado: reflexiones sobre la estatalidad en la era de la globalización En: *Instituciones y desarrollo en la era de la globalización neoliberal*. Colección En Clave de Sur. 1ª Edición: ILSA. Bogotá, Colombia, abril de 2007 Pp.100

capacidades políticas y militares de sus Estados⁹. El mundo actual basa su economía en “la movilidad transnacional del capital”¹⁰ donde se privatizan empresas para obtener un mayor desarrollo social y crecimiento económico.

*“Detrás de la movilidad transnacional del capital se encuentra un sistema financiero globalizado que desafía la autoridad pública en la esfera económica”.*¹¹

Por lo tanto aunque no se haya dejado la intervención estatal en cuanto a las políticas públicas se hace un proceso de globalización que evaporiza la autoridad estatal dejando en manos de empresas transnacionales la prestación de servicios públicos.

Peter Evans, cita al académico J.P. Nettl (1968), para hacer relevancia al tema de la globalización y el papel cambiante del Estado.¹²

Nettl concebía la esfera internacional como una «sociedad» en la que los Estados eran la «gente», pero en el orden global actual el estatus político único del Estado debe sopesarse con el hecho de que los «ciudadanos» que gozan de más poder económico son las empresas transnacionales.

El análisis que a continuación se realiza es basado en la influencia de las políticas económicas neoliberales hacia el manejo del agua, dado desde las instituciones públicas en pro del crecimiento económico y la influencia de la globalización en su corte privatizador de los servicios y bienes públicos (como característica del neoliberalismo) en un país con bajo crecimiento económico y como Colombia.

Los Países Desarrollados, han incentivado a los países en vía de desarrollo a consolidar su economía, por medio de la comercialización y privatización de los recursos tanto naturales como humanos; lo anterior se logra a partir de “la explotación de los recursos naturales realizada por los países pobres con el apoyo financiero de los países ricos”,¹³ el resultado de esto es que se genera una apropiación de un bien público por parte de los países desarrollados.

⁹ Los estados no son bienes de consumo ordinarios caracterizados por ser sustituibles entre si se observan en gran cantidad de tamaños, formas y estilos. La existencia del Estado es esencial para el crecimiento económico. A medida que los Estados aumentan su tamaño, el número de funciones y la cantidad de recursos que controlan, la proporción de la cantidad económica que se incorpore a los refugios rentistas crece de manera correspondiente. En el En: PETER, Evans capítulo I: Estructuras predatorias, desarrollistas y de otros tipos: una perspectiva comparada político-económica sobre el Estado en el Tercer Mundo pp. 37-39

¹⁰ EVANS, Peter Capítulo III: El eclipse del Estado: reflexiones sobre la estatalidad en la era de la globalización pp.101

¹¹ EVANS, Peter Capítulo III: El eclipse del Estado: reflexiones sobre la estatalidad en la era de la globalización pp.101

¹² EVANS, Peter Capítulo III: El eclipse del Estado: reflexiones sobre la estatalidad en la era de la globalización pp.100-101

¹³ Foro social comité de formación otra ciudad es posible.http://www.forosocial.convivamos.org/index.php?option=com_content&view=article&id=61:el-neoliberalismo-y-las-politicas-de-globalizacion-como-argucia-del-desarrollo-en-colombia&catid=54:neoliberalismo&Itemid=1

Al respecto Arturo Escobar plantea que: “el Neoliberalismo tiene una tendencia privatizante de los recursos”¹⁴, ésta situación se está viendo en muchos países del Tercer Mundo, particularmente en América Latina, en un contexto de las “políticas de ajuste económico y de apertura que este sistema lidera”.¹⁵

A partir de que muchos países latinoamericanos empiezan a aplicar este modelo económico, se empieza a ver un elevado crecimiento económico, no obstante, de igual forma aumenta la inequidad. Porque el proceso de este modelo es por ejemplo que un 20% de la población de un país determinado es quien concentra el 80% de la riqueza y por ende el 80% de la población restante tiene que repartirse el 20% de la riqueza resultante, aumentando de este modo la desigualdad económica en una sociedad.¹⁶ El Neoliberalismo es un modelo económico, que ha ido reduciendo las relaciones de una sociedad a relaciones de solo mercado, de este modo el crecimiento económico pasa a ser la base de la estructura del progreso en una sociedad en cuanto al aspecto cultural, político, ambiental, etc.

La globalización como una característica del neoliberalismo se puso de moda como consecuencia de dos factores que se retroalimentaron. “Por una parte, debido a su evidente impacto sobre el funcionamiento de los mercados y la efectividad de las políticas públicas nacionales”.¹⁷ Ya que ha sido un instrumento útil para el funcionamiento del mercado y del Estado.

1.1.2 Neoliberalismo Ambiental:

El pensamiento neoliberal ambiental, sostiene que *“nadie está realmente interesado en proteger bienes comunes (como parques o reservas) porque no constituyen un negocio aprovechable”*.¹⁸ Para los Políticos Ambientales Neoliberales, *“el objetivo primario es mantener un eficiente funcionamiento de la economía y no la conservación de la naturaleza como objetivo primario”*.¹⁹

El Neoliberalismo ambiental cada vez ha llegado a los países en Desarrollo con la excusa de crear alternativas para el cuidado de los recursos naturales, alternativas

¹⁴ ESCOBAR, Arturo. “El Desarrollo Sostenible: dialogo de discursos”. En: Revista Foro tema: Ecología y Desarrollo, Bogotá. Abril, 1994 No. 23 p. 100

¹⁵ ESCOBAR, Arturo. “El Desarrollo Sostenible: dialogo de discursos”. p. 100

¹⁶ MAX, NEEF; Manfred: *Economía, Humanismo Y Neoliberalismo*. “El mundo hoy día es en el sentido de que lo que está en la parte superior de la copa representa el 20% más rico del mundo, que se apropia 87% de la riqueza mundial y en la parte de abajo el 20% más pobre se apropia del 1.4% de la riqueza del mundo. Ese es nuestro mundo actual, el mundo de la copa de champaña, donde hay una descomunal concentración de la riqueza”. Texto consultado el 5 de Febrero de 2011 en: <http://www.scribd.com/doc/5271502/ECONOMIA-UMANISMONEOLIBERALISMO-MAX-NEEF>

¹⁷ BOUZAS Roberto, FFRENCH-DAVIS Ricardo. “GLOBALIZACION Y POLITICAS NACIONALES: ¿CERRANDO EL CIRCULO? Desarrollo Económico, vol. 45, Nº 179 (Octubre-diciembre 2005). Pp. 325

¹⁸ BONILLA Durán Alexander “Ecología y neoliberalismo 2003” consultado el 25 de Noviembre 2010 en: <http://www.alexanderbonilla.com/files/ecologia/archivo172.htm>

¹⁹ BONILLA Durán Alexander “Ecología y neoliberalismo 2003”

disfrazadas de crecimiento económico para irse apropiando de los recursos de los países en Desarrollo, para el crecimiento de los Desarrollados sin importar el desequilibrio económico que puedan generar estas nuevas políticas.

Para los Neoliberales Ambientales *“los Recursos Naturales representan valores productivos o económicos”*²⁰. Por eso, la biodiversidad se privatiza y comercializa; la orden del ambientalismo del libre mercado llega a este punto, porque *“el Estado no es capaz de otorgar presupuestos ni personal adecuado para el eficiente manejo y conservación del Patrimonio Natural Nacional”*.²¹

1.1.3 Desarrollo Sostenible:

El vínculo del Neoliberalismo con el Desarrollo Sostenible, bajo el lema de la sostenibilidad, dará crecimiento económico. El concepto de Desarrollo sostenible fue inventado y difundido para dar una nueva visión sobre el desarrollo que permitiría una nueva relación armoniosa con la naturaleza. Este paradigma surgió en la cumbre de Eco 92.²²

El Desarrollo Sostenible es visto como una oportunidad que genera riqueza, investigación y desarrollo de nuevas tecnologías y manejo planificado de los recursos naturales. Pero en esta planificación no son tenidas en cuenta las comunidades que son aisladas por la transformación que sufre sus hábitats; ellos mismos sufren limitaciones, ya que la tecnología puede permitir aprovechar sosteniblemente los recursos porque mientras esté dentro del *“Desarrollo Sostenible”* todo es permitido.

1.1.4 Políticas Públicas:

Las políticas públicas ofrecen a la sociedad un análisis específico de las necesidades reales que enfrenta la población. *“Estas son entendidas como programas de acción del Estado”*²³, el cual como ente regulador, es el que tiene *“la voluntad de modificar, evaluar y ejecutar políticas de acción o reglas operantes a favor de la ciudadanía”*.²⁴

²⁰ BONILLA Durán Alexander “Ecología y neoliberalismo 2003”

²¹ BONILLA Durán Alexander “Ecología y neoliberalismo 2003”

²² BONILLA Durán Alexander “Ecología y neoliberalismo 2003”

²³ “Es por medio de las políticas públicas que el Estado formaliza como institución pública que gobierna a la sociedad civil, las reglas del juego en ámbito que pretende con ello regular y ejercer control. Este procedimiento se legitima a través de la promulgación de textos jurídicos y administrativos, de la creación de organizaciones y de redes de intervención que sirven de enlace entre la organización y el entorno pertinente en el cual desea desarrollar su acción”. ROTH, André Noël. Políticas Públicas Formulación, Implementación y Evaluación. Capítulo I: conceptos, teorías y herramientas para el análisis de las políticas públicas. Ediciones Aurora Bogotá, DC. Septiembre 2002. Pag.19

²⁴ ROTH, André Noël. Políticas Públicas Formulación, Implementación y Evaluación. Capítulo I: conceptos, teorías y herramientas para el análisis de las políticas públicas. Ediciones Aurora Bogotá, DC. Septiembre 2002. Pag.19

Las políticas que el Estado adopte y acepte implementar reflejan la distribución del poder de modo que las políticas públicas se vuelven un medio para descubrir el comportamiento institucional y social. Las políticas se vuelven un equivalente de las instituciones, más que un conjunto de decisiones más o menos eficientes, efectivas o racionales.

El manejo planificado de situaciones socialmente problemáticas se lleva a cabo por medio de la implementación de políticas públicas. A partir de que fue adoptado el Neoliberalismo se da la Nueva Gestión Pública que *“pretende, como objetivo fundamental: mejorar la eficacia del Estado adaptando la oferta de servicios públicos a las necesidades de los usuarios y privilegiando los resultados y no los procedimientos”*.²⁵ Es decir, privilegiar los fines sobre los medios, así como el Neoliberalismo, la Nueva Gestión Pública tiende a privilegiar todo lo que signifique rentabilidad más que en términos de democracia o de control democrático.

Antes las políticas públicas estaban fuertemente ligadas por el presupuesto que manejara el Estado y por tanto tenía el deber de regular el mercado. *“el Estado Institucional formulaba las Políticas Públicas y lo fundamental de la implementación era igualmente de su competencia exclusiva”*²⁶. Pero al llegar el libre mercado de igual manera cambia en su totalidad la formulación de las políticas públicas, porque para el nuevo rol lo que prima es la dinámica del mercado, y esta dinámica es la que regula ahora la intervención del estado dándose la privatización de las políticas como lo expresa Alejo Vargas,

son políticas que se conciben para ser ejecutadas parcial o totalmente por actores privados dentro de la lógica dominante de que son estos los principales actores del desarrollo, esto conlleva a que las Políticas Públicas no requieran necesariamente, como en el pasado, de instituciones específicas, es decir puede haber Políticas Públicas sin instituciones, y se descentralizan, de otra parte, son los entes regionales (Departamentos, Municipios, Entidades Descentralizadas), públicos o privados, los responsables de la implementación de la Política Pública y el Estado Institucional central sólo coordina y hace seguimiento a las mismas.²⁷

²⁵ ROTH, André-Noël. “EL MODELO NEOLIBERAL: FUNDAMENTOS HISTORICOS Y MODELO DE IMPLEMENTACION CONTEMPORANEOS”. En: *El Modelo Neoliberal y sus implicaciones en el Cauca*. Universidad del Cauca Facultad de Derecho y Ciencias Políticas y Sociales. Departamento de Ciencia Política. Serie “Temas de Ciencia Política” No 1-1999. Pp. 10

²⁶ VARGAS Velásquez, Alejo. “LAS POLITICAS PUBLICAS ENTRE LA RACIONALIDAD TECNICA Y LA RACIONALIDAD POLITICA” En: *Dimensiones Político- Económicas del Nuevo Orden Constitucional*. Autores varios. UNIVERSIDAD DEL VALLE; Instituto de Altos Estudios Jurídicos y Relaciones Internacionales. UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA; Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales. Bogotá, 1996. Pp. 55

²⁷ VARGAS Velásquez, Alejo. “LAS POLITICAS PUBLICAS...1996. Pp. 55

Muchos de los gobernantes a nivel global no asumían en sus programas la categoría medio ambiente como factor importante a destacar y a ejercer control sobre éste, ello se debe a que en el siglo XX los Estados guiaban la creación de políticas al crecimiento económico por medio de la industrialización.

El sistema económico neoliberal tomó en los noventa fuerza, legitimando la libertad del que tuviera más poder, esto puso en declive a la sociedad económicamente menos favorecida dando lugar a la tiranía absoluta y al libre mercado, excluyendo por completo a aquellos que no tienen nada para ofrecer para el desarrollo de la industria.²⁸ Este espacio de exclusión social lo aprobó el Estado en la legitimidad de sus programas, que invitaban a la invasión destructora de la naturaleza por parte de las industrias.

El accionar del Estado frente a las necesidades ambientales, sociales y políticas están vinculadas en especial con las personas pobres y los excluidos del sistema político a causa de las medidas tomadas para el crecimiento económico y la relativa industrialización de los países latinoamericanos. Dicha caracterización ha sido denominada como Estado de Bienestar y en el contexto de América Latina como Estado Paternalista.²⁹

En la actualidad la creación de las políticas públicas ha estado influenciada por la corriente ambientalista la cual ha exhortado a los mandatarios de cada país a exigir, a nivel de naciones y regiones el aumento de la democracia, la participación, la autonomía en pro de fortalecer e impulsar medidas para la protección y preservación del medio ambiente; esto ha puesto a los Estados frente a nuevas problemáticas.³⁰

Desde la perspectiva de la administración pública, el manejo del agua se convierte en factor clave para reflexionar sobre cómo han cambiado las políticas públicas a partir del Neoliberalismo y como el concepto agua ha sido transformado. Puesto que el agua es un recurso natural que en los últimos años ha tomado más fuerza en las agendas globales.

²⁸ HUAYLUPO, Juan Alberto. *Las Políticas públicas en un Contexto de Privatización de la Práctica Social del Estado*. Edición: IDES J- STOR, Instituto de Desarrollo Económico y Social. Revista Mexicana de Sociología, Vol. 61, No. 4 (Oct. - Dec., 1999), pp. 55-72. Consultado el 20 de Noviembre de 2010. Disponible en: <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/icap/unpan033288.pdf>

²⁹ HUAYLUPO, Juan Alberto. *Las Políticas públicas en un Contexto de Privatización de la Práctica Social del Estado*. Edición: IDES J- STOR, Instituto de Desarrollo Económico y Social. Revista Mexicana de Sociología, Vol. 61, No. 4 (Oct. - Dec., 1999), pp. 55-72. Consultado el 20 de Noviembre de 2010. Disponible en: <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/icap/unpan033288.pdf>

³⁰ ROTH, André Noël. *Políticas Públicas Formulación, Implementación y Evaluación*. Capítulo I: conceptos, teorías y herramientas para el análisis de las políticas públicas. Ediciones Aurora Bogotá, DC. Septiembre 2002. Pág.17

Se entiende que el agua es un líquido vital que no se puede sustituir, es por eso que nace la necesidad de crear políticas que garanticen a todos los ciudadanos el acceso al recurso, porque el agua es un bien de uso común, de ahí su susceptibilidad de convertirse en un tema de debate político por ser un bien público. Es un beneficio, que genera bienestar para el desempeño de muchas actividades cotidianas de los ciudadanos, bien público porque todos podemos acceder a éste (o ese debería ser el deber ser).

No obstante, el neoliberalismo lo ha ido convirtiendo y transformando de recurso de uso común a una mercancía, y pasó de ser un bien público a un bien privado, ya que las reservas que se encuentran en los países en desarrollo y que abundan en ellos se están convirtiendo en mercancía volviendo a estos países en clientes de los países desarrollados porque aparentemente ellos están invirtiendo para beneficio de los dos países y en la conservación del recurso. Creándose por ejemplo, un mercado a base del recurso hídrico, por medio de las empresas de agua embotellada que lo único que buscan es adueñarse de las reservas hidrográficas desplazando a las comunidades que se abastecen de las diferentes fuentes de agua.

La creación de políticas públicas ambientales, es de alguna manera un buen camino para el cuidado y conservación del agua, para que se cree un control respecto al manejo de esta, donde todos los seres humanos puedan acceder dignamente a agua potable. Pero no es lo ideal que se creen políticas que vayan encaminadas al enriquecimiento de unos pocos, que conviertan el agua en un recurso económico siendo este indispensable para la vida de toda una humanidad. Lo fundamental es comprender que el agua es un bien público, como el aire, y también un derecho humano, no una mercancía.

1.2 PRIVATIZACIÓN DEL AGUA. CAUSAS Y CONSECUENCIAS.

En el contexto de las transformaciones en masa, en este periodo de neoliberalismo desmesurado, se hace necesario cuestionar el hecho de la lógica de que todo cuanto el ser humano consume está abierto a ser explotado y comercializado a través del libre mercado. Se debe hacer un alto en el camino para evitar que el agua sea mercantilizada, puesto que ello elimina la cultura del agua como derecho público, y aumenta la cultura de la privatización del uso de los bienes naturales.³¹

³¹ La Revista Integral.com: *"Riccardo Petrella, Contra La Mercantilización Del Agua"*. Consultado el 28 de Noviembre de 2010 en: <http://www.larevistaintegral.com/5589/riccardo-petrella-contra-la-mercantilizacion-del-agua.html>

La privatización como tema fundamental en la economía tiene su punto de coyuntura en el colapso de la URSS, es en ésta época en la que países de políticas de planificación centralizada optan por privatizar las industrias estatales. En el oeste de Europa –por ejemplo- el gobierno conservador de Margaret Thatcher en el Reino Unido llevó a cabo *“la privatización a gran escala y venta de los activos estatales vieron la reducción de la proporción del gasto público producción de bienes y servicios en el PIB del 6,6% en 1982 a 1,9% en 1991, frente a una cuota del 0,6% en los Estados Unidos en 1987. Los beneficios para los consumidores”*.³²

Se busca con la privatización la obtención de un constante crecimiento económico, de las empresas prestadoras del servicio, junto a una mayor calidad del servicio gracias a la implementación de nuevas tecnologías, que proveen a la sociedad civil del servicio bajando considerablemente el precio del producto.³³

En cuanto a la privatización del agua, ésta se debe a *“El agotamiento y creciente escasez del agua en el mundo, las recurrentes sequías y el aumento constante de las necesidades ponen de manifiesto la esencia geopolítica de este recurso a todos los niveles, de forma que el control y utilización de este líquido vital constituye una fuente de conflictos locales, regionales, nacionales e internacionales”*.³⁴ Unos consideran el agua como un bien comercializable que puede y debe ser privatizado, mientras que otros sostienen que se trata de un bien social y un derecho fundamental de las personas.

El problema del agua dulce no es que no alcance para la población mundial - al igual que la producción de alimentos, es suficiente para abastecernos a todos-, sino su injusto acceso y distribución, su acelerada contaminación y su despilfarro.

El 70 % del agua dulce disponible globalmente es utilizado en la agricultura industrial y 15 % en otras industrias. Que a su vez son los responsables de la mayor y peor contaminación, debido a la filtración de agrotóxicos³⁵, la salinización de aguas y la contaminación industrial.³⁶

³² DORE, Mohammed H.I; KUSHNER Joseph; ZUMER Klemen. “Privatization of water in the UK and France— What can we learn?” Utilities Policy. Elsevier Ltd. Volume 12, Issue 1, March 2004, Pages 41-50

³³ DORE, Mohammed H.I; KUSHNER Joseph; ZUMER Klemen. March 2004, Pages 41-50

³⁴ SEGRELLES Serrano, José Antonio. “Geopolítica del agua en América Latina: Dependencia, Exclusión y Privatización”. Publicado el 13-09-08. Consultado el 25 de Noviembre 2010. En: http://www.agua.org.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=12800:geopolitica-del-agua-en-america-latina-dependencia-exclusion-y-privatizacion&catid=1284:privatizacion-del-agua&Itemid=100151

³⁵ Agrotóxicos: plagicidas, para destruir determinado organismos vivos, puede ocasionar efectos no deseados en organismos vivos y en Seres Humanos. Puede contaminar agua, aire, suelo y alimentos.

³⁶ “Del total de agua del planeta apenas 2.8 por ciento es agua dulce. La mayoría está en polos y glaciares, y resta sólo 0.02 por ciento de agua superficial y 0.37 por ciento en aguas subterráneas”. RIBEIRO Silvia: *“La privatización del agua La privatización del agua”*. Documento en PDF. Consultado el 20 de Febrero de 2011 en: <http://www.eurosur.org/acc/html/revista/r60/60agua.pdf>

La privatización del agua se centra en la crisis que este recurso está viviendo por su escasez y agotamiento, por parte de la creciente demanda del mismo debido al crecimiento desahogado de la población mundial. Por este motivo se ha empezado a privatizar el agua generando un negocio muy lucrativo porque ¿Quién NO necesita de ésta?

Las consecuencias que un país sufre al privatizar el recurso hídrico, es que se renuncia a la propiedad y gestión pública, los países que han pasado el agua a manos particulares son Chile, Inglaterra y Gales, siguiendo los consejos de la banca internacional y el Banco Mundial, cuyas estrategias son bien conocidas, ya que suelen preparar el terreno acusando y culpando a la gente común, a los campesinos y a los servicios públicos por el mal uso y administración de los recursos hídricos.³⁷

El Banco Mundial representa un papel importante en la privatización del recurso, es ésta entidad la que incentiva a los países en vía de desarrollo, con inversión en éstos o prestándoles dinero. En ocasiones hace el papel de amenazador con los países que han ido haciendo más lejana la posibilidad de realizar ese proceso privatizador, el modo por el cual el Banco Mundial amenaza a los países, es negándoles cualquier tipo de financiación para otras necesidades.

Como ejemplo de lo anterior se puede tomar la guerra del agua que estalló en Bolivia en el año 2000³⁸ partió de la decisión del gobierno de pedir ayuda al Banco Mundial para refinanciar su sistema de aguas públicas; el Banco Mundial, exigió que se privatizara. Así Bechtel Corporation de San Francisco³⁹, obtuvo el control de toda el agua de Cochabamba⁴⁰, inclusive de la que caía del cielo. Esta ley prohibía a la ciudadanía a consumir agua de lluvia puesto que esta también estaba a la venta. En consecuencia, las personas tuvieron que dejar de consumir otras necesidades de la vida diaria como alimentación, asistencia a hospitales curándose en su propia casa y, estudio; para poder acceder al servicio de agua potable.⁴¹

³⁷ Ibid.

³⁸ La Revista Integral.com: "Riccardo Petrella, Contra La Mercantilización Del Agua". Consultado el 28 de Noviembre de 2010 en: <http://www.larevistaintegral.com/5589/riccardo-petrella-contra-la-mercantilizacion-del-agua.html>

³⁹ Corporation (también denominado Bechtel Group) es la mayor compañía dedicada a la ingeniería de los Estados Unidos, se sitúa en el número siete del ranking de mayores empresas privadas del país. Tiene su sede en la californiana ciudad de San Francisco, Bechtel tiene 44.000 empleados trabajando en cerca de 50 países de todo el mundo obteniendo 31.4 mil millones de dólares en ingresos. OLIVERA, Oscar: Coordinador de defensa del Agua y Vida: "De Obrero a Defensor del Agua". Consultado el 28 de Noviembre de 2010 en: http://www.portalces.org/index.php?option=com_content&view=article&id=14&Itemid=100000055&showall=1

⁴⁰ Cochabamba, la tercera ciudad más importante de Bolivia (población: 600 mil habitantes), creció rápidamente durante más de una década. http://www.idrc.ca/en/ev-107499-201-1-DO_TOPIC.html

⁴¹ OLIVERA, Oscar: Coordinador de defensa del Agua y Vida: "De Obrero a Defensor del Agua". Consultado el 28 de Noviembre de 2010 en: http://www.portalces.org/index.php?option=com_content&view=article&id=14&Itemid=100000055&showall=1

El gobierno no convenció a la población sobre el valor del agua como mercancía. La población en general contraatacó la posición del gobierno de defender a la empresa privatizadora del agua; manifestó su inconformismo a través de huelgas, disturbios y protestas que terminaron por destruir la paz y armar a la comunidad en contra de la desigualdad social.⁴²

Como resultado al repudio social y movilización colectiva y pese a los heridos entre protestas y asambleas, la sociedad civil, se reunió y propuso su propia ley para el agua el uso de esta y su distribución equitativa.⁴³

El país le pagó su préstamo al Banco Mundial, privatizando su industria petrolera, sus aerolíneas, sus líneas férreas, sus compañías de teléfono y de electricidad.

Otro caso de progresivo neoliberalismo se puede encontrar en la privatización avanzada de Chile de los bienes públicos en torno a las reglas del mercado. *“Este proceso privatizador comenzó en Chile a fines de los ’80, con la reforma al sistema de empresas sanitarias, y en seguimiento de la receta liberalizadora de organismos financieros internacionales como el BID y el Banco Mundial”*⁴⁴. Estas medidas de privatización fueron tomadas debido a los problemas de cobertura y acceso del agua, buscando además, desaparecer las barreras de mercado hacia las empresas trasnacionales.

“Entre fines de los ’80 y principios de los ’90 se creó un sistema de 13 empresas operadoras independientes –una por cada región- con carácter mercantil y mayoritariamente públicas. Mediante un régimen de concesión atendían las necesidades de agua potable y alcantarillado del 92% de la población del país”⁴⁵

Los efectos y resultados de dichas concesiones a empresas privadas del manejo del agua como bien público, fueron por una parte el descontento de la población hacia el alza del precio de dicho recurso natural y la notable concentración de la propiedad de aguas en pocas manos:

⁴² Ibid.

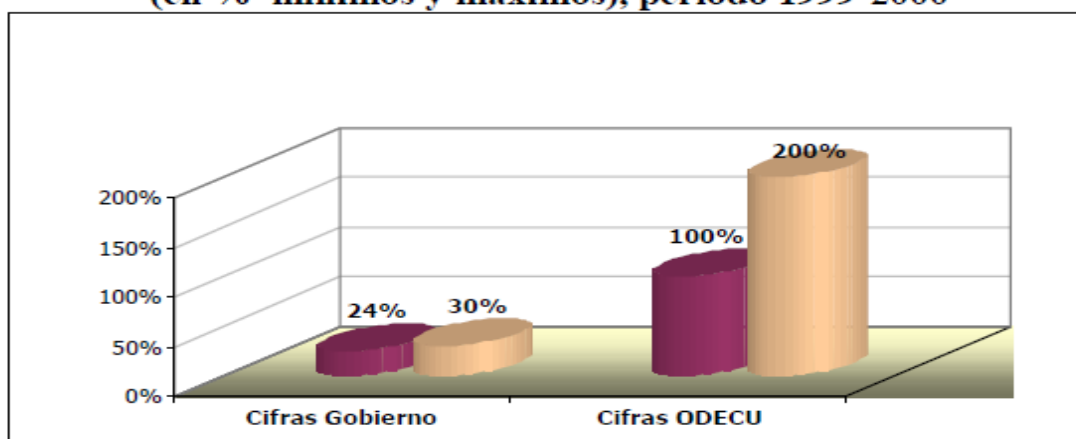
⁴³ Ibid.

⁴⁴ LARRAÍN, Sara. *“EL AGUA EN CHILE: ENTRE LOS DERECHOS HUMANOS Y LAS REGLAS DEL MERCADO”*. Pág. 6 Polis, Revista de la Universidad Bolivariana, año/vol. 5, número 014. Universidad Bolivariana Santiago, Chile 2006. En: <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=30551406>

⁴⁵ Ibid.

Figura1: “El agua en Chile: entre los derechos humanos y las reglas del mercado”.

Gráfico 5: Estimaciones de las alzas en las tarifas del agua en Chile (en % mínimos y máximos), período 1999-2000



Fuente: LARRAÍN, Sara. Polis, Revista de la Universidad Bolivariana

La anterior grafica representa el cambio de precio desde el manejo del agua por parte del Estado hacia el manejo del recurso en manos de entidades privadas.

A continuación se presenta un cuadro que refleja el accionar del sector privado en el servicio de agua.⁴⁶

Tabla1: Acciones del sector privado en la prestación del servicio de agua potable

PAÍS	PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PRIVADO	POLÍTICA IMPLEMENTADA	RESULTADOS
Argentina	Caso: Salta	Unión sector público y el privado. la provincia ha financiado parte de la infraestructura a través de subsidios públicos y ha reconocido la dificultad de realizar todas las mejoras y el mantenimiento de la infraestructura con los ingresos generados	El contrato dio los resultados esperados gracias a la buena coordinación entre los diversos niveles de la Administración y los ministerios, las medidas prácticas adoptadas para ampliar el servicio a los pobres, y un contrato flexible. La concesión se sobrepuso a una profunda crisis económica en 2001, corroborando el hecho de que las empresas nacionales pueden ser

⁴⁶ Textos utilizados para la realización de éste tabla: Reunión de Expertos IMTA-OCDE. “En búsqueda de esquemas apropiados de participación del sector privado en el suministro de agua potable y saneamiento Experiencias recientes en América Latina”. México, 4-5 Septiembre 2008, Pp. 1-14 DORE, Mohammed H.I.; KUSHNER Joseph; ZUMER Klemen. “Privatization of water in the UK and France—What can we learn?” Utilities Policy. Elsevier Ltd. Volume 12, Issue 1, March 2004, Pages 41-50

			más flexibles en momentos de crisis económica, ya que típicamente contraen menos deuda a corto plazo con inversores internacionales que sus homólogos multinacionales. Las empresas nacionales pueden tener mayores incentivos para trabajar en colaboración más estrecha y aliarse con agencias locales que pueden ofrecer mayor coordinación, flexibilidad y paciencia contractual en tiempos de inestabilidad económica
Bolivia	Caso: Cochabamba y El Alto/La Paz	Ley 2030	Con el fin de iniciar la recuperación de parte de las enormes inversiones realizadas, antes de iniciar la concesión el operador privado, <i>Aguas de Tunari</i> , incrementó la tarifa en un 35%, forzando al consumidor a pagar más por el mismo servicio de mala calidad. La resistencia organizada desembocó finalmente en una huelga general, con heridos civiles y policiales en 2000 y 2005. Tras estas rescisiones de contrato la voluntad política y pública se puso en contra de la participación de operadores hídricos privados, en particular, empresas internacionales.
Chile	El Estado vendió la mayoría de las participaciones en las empresas más importantes de servicios públicos hídricos.	Acuerdos de desinversión entre los años 1998 y 2001. Chile comenzó a transferir los derechos de explotación al sector privado a través de concesiones a 30 años, pero no ha transferido directamente la titularidad al completo de todos los activos sino que ha adoptado un	Este mecanismo ha hecho posible un mejor entendimiento de las repercusiones de la participación del sector privado y un aumento en la confianza mutua. El 57% de la participación privada está en manos de inversores nacionales en empresas como CORFO, Grupo Luksic y

		<p>mecanismo escalonado mediante EMOS (empresa municipal de obras), subcontratando varios servicios antes de proceder a la desinversión.</p>	<p>el Grupo Solari.</p>
Francia	<p>Se produce la privatización en un momento en que las autoridades locales se convirtieron en unas entidades incapaces financieramente de mantener y ampliar sus redes de agua y alcantarillado que cumplan con la norma.</p>	<p>Ley de Aguas de 1992: se dice que es la política de los contaminadores-pagadores.</p> <p>La política penaliza a los contaminantes.</p> <p>También se creó un impuesto sobre el consumo del agua que se paga a un fondo nacional para el desarrollo del agua. (Fonds National pour le Développement des Adductions d'Eau – FDAE-). El impuesto se impone a todos los usuarios del agua, incluyendo usuarios agrícolas, a una tasa de 0.105/m² FF (1992) de agua consumida.</p> <p>Este fondo se utiliza para financiar el agua potable y su desarrollo, y alcantarillado en los municipios rurales.</p>	<p>Los precios del agua se elevaron después de la privatización.</p> <p>En Francia se dio una variedad de contratos del sector privado, y ello obtuvo como resultado que la prestación del agua por sector público es el 40% menor como gestión pública que como gestión privada.</p> <p>La mayoría de empresas privadas continuaron recibiendo ayudas estatales, y sólo se paga una tercera parte del costo de capital de la renovación de la infraestructura.</p>
Reino Unido	<p>El aumento de la competencia y por ende la rebaja significativa de los costos para el consumidor de dicho servicio y, la mayor capacidad financiera del sector privado para realizar las reparaciones necesarias de los sistemas de agua.</p>	<p>La privatización del agua en su totalidad se dio en 1989.</p> <p>En respuesta de esta privatización se han invertido alrededor de tres mil millones de libras al año, que en totales ascendieron a cuarenta millones de libras.</p> <p>Para garantizar la regulación en Reino Unido se crean tres entidades la oficina de "Servicios de Agua (OFWAT), la cual, la Inspección de Agua Potable (DWI), y la Agencia Ambiental (EA)". (OFWAT), se encarga de regular el precio del agua y (EA) ésta está</p>	<p>La privatización ha significado una disminución en el empleo.</p> <p>En cuanto al medio ambiente éste ha tenido resultado de mejora. En los primeros 5 años de privatización, los ríos y canales:</p> <p>1990: 48% de los ríos y canales obtuvieron la calificación de muy bueno o bueno.</p> <p>1995: 60% de los ríos y canales obtuvieron la calificación de muy bueno o bueno.</p> <p>La agencia EA procesa a</p>

		<p>encargada del control de contaminación de ríos y del medio ambiente.</p>	<p>los contaminadores. Entre 1989-1997 se dio un total de 260 actuaciones jurídicas.</p> <p>Uno de los más grandes beneficios es el aumento de la calidad de agua provocado por el aumento de regulación y estricto control.</p> <p>En cuanto al cobro por consumo del servicio este aumento para los usuarios, de tal manera que aumentó el número de hogares que decidieron desconectarse del servicio. Por ello se tuvo que ejercer control para que por medio de la legislación los usuarios que no podían pagar siguieran usando el servicio, puesto que éste es visto como un derecho.</p>
--	--	---	--

Fuente: propia de investigación.

El tema de la privatización del agua se ha estado planteando en las negociaciones del ALCA (Área de Libre Comercio de las Américas) y de los tratados de libre comercio bilaterales auspiciados por Estados Unidos. Poniendo todos sus intereses en países ricos en biodiversidad, fuentes hídrica. Donde puedan disponer de dichas riquezas.

Muchas de las consecuencias y causas de la privatización del agua se ven en que el recurso al ser privatizado evidencia un alza en su precio y por ende muchas personas no pueden acceder al servicio. Otras causas negativas se ven reflejadas en las comunidades que son desplazadas por la apropiación particular de territorios enteros para garantizarse el uso exclusivo como la construcción de presas y desvío de cursos fluviales o la contaminación que deriva de la actividad fabril, minera o agroindustrial.

La escasez del recurso hídrico se debe a que las ciudades grandes se abastecen de pequeñas comunidades, y no utilizan bien el líquido, lo han desperdiciado regando el jardín con mangueras, lavando sin control automóviles y casas, y hasta en su uso privado como el baño diario han hecho un gran desperdicio. El efecto de

las comunidades que se les llevan el agua para abastecer grandes ciudades es una queja que afecta a los ciudadanos.⁴⁷

El agua está en crisis debido a la forma desmesurada de consumirla, la población civil ha poblado zonas sin agua, se ha necesitado que diferentes zonas importen agua, para abastecer a los que no tienen acceso directo al agua potable. En efecto los gobiernos han buscado la manera de pasar por alto a las comunidades pobres quitándoles o disminuyéndoles su acceso al agua, por venderlo a quienes si pueden pagarla para consumirla como servicio que en principio es público pero que se privatiza y garantiza al sector que económicamente puede responder.⁴⁸

La consideración del agua como bien económico, como factor de producción o como mercancía, ponen en evidencia la ausencia del poder adquisitivo de un gran sector de la población frente al poder monetario de otro; donde a mayor consumo del agua mayor riqueza y a menor consumo o no consumo definitivo de la misma mayor pobreza.

Otro punto de privatización es la del agua embotellada, que es subsidiada con permisos de explotación del recurso muy barato y que con total impunidad “transforman el agua”. Aquí es fundamental la convivencia de la oligarquía y los gobernantes locales con las empresas trasnacionales, toda vez que el no mantenimiento (o mantenimiento inadecuado) de las redes publicas de distribución del agua, obliga a la población a consumir mas agua embotellada, bien por falta del recurso, bien por su deficiente potabilización.⁴⁹

Como lo ha expresado la Directiva Marco del Agua de la Comisión Europea (2000/60/CE),

El agua, no es un producto comercial como cualquier otro, sino un patrimonio que debe ser protegido, defendido y tratado como tal, toda vez que los recursos hídricos constituyen un derecho fundamental cuyo suministro y servicio es una obligación del Estado y no un factor de negocio.

El motor de la vida en el planeta es el agua, esta es para todos los seres vivos, sin el agua el ser humano no podría subsistir. Por esto durante mucho tiempo ha sido considerado como un bien público aplicado a todos los campos de uso, desde los usos cotidianos como consumirla al sentir sed o bañarse con esta, hasta los usos

⁴⁷ GÓMEZ, Anahí Copitz, TIRE Magali y KLOSTER Karina: “LA LUCHA POR EL DERECHO AL AGUA. Mujeres Mazahuas en México”. Documento en PDF, cosultado el 28 de Noviembre de 2010 en: http://www.unizar.es/aguariospueblos/pdf/caso/27._Mujeres_Masahuas_Mexico.pdf

⁴⁸ GÓMEZ, Anahí Copitz, TIRE Magali y KLOSTER Karina: “LA LUCHA POR EL DERECHO AL AGUA. Mujeres Mazahuas en México”. Documento en PDF, cosultado el 28 de Noviembre de 2010 en: http://www.unizar.es/aguariospueblos/pdf/caso/27._Mujeres_Masahuas_Mexico.pdf

⁴⁹ Ibid

desmesurados como los de actividades económicas, ejemplo de ello regar cultivos; éstas actividades han condenado la degeneración del recurso hídrico, ello se debe a que en definitiva el agua no se puede renovar después de este uso; entonces bien, si no se renueva empieza a agotarse en el planeta.⁵⁰

1.3 NEOLIBERALISMO EN COLOMBIA 2006- 2010

Antecedentes:

En Colombia dicho modelo neoliberal va a tener cabida y respuesta al remontarnos a la historia colombiana cuyo período más representativo al respecto lo constituye la administración de Gaviria (1990-1994), antecedida por gobiernos cuya matriz característica fue luchar contra el narcotráfico y su desafortunada violencia, la cual se hizo explícita en las bombas y atentados a conciertos y eventos realizados en público. “una política privada capitalista y una seguridad social activa, cuyo fin es conseguir la nivelación de las clases sociales y terminar con el antagonismo”.⁵¹

Gaviria introduce pues, políticas expresadas en la “apertura económica”, la “privatización”, el “libre cambio”, políticas que por un lado posibilitan el acercamiento con el resto del mundo, a partir de la globalización y la descentralización, pero que por otro lado inciden en el arraigado individualismo.

El fenómeno del desempleo y Modelo Neoliberal en Colombia en el período 1990-1998. Administraciones Gaviria y Samper, en su orden:

El bajo crecimiento económico del país registrado a partir de 1995 ha hecho que la base productiva sufra largos períodos de estancamiento, siendo incapaz de absorber la mano de obra existente.

La súper concentración de la riqueza y del ingreso (monopolios y oligopolios) que impiden a amplios sectores acceder al trabajo.

⁵⁰ La Revista Integral.com: “Riccardo Petrella, *Contra La Mercantilización Del Agua*”. Consultado el 28 de Noviembre de 2010 en: <http://www.larevistaintegral.com/5589/riccardo-petrella-contra-la-mercantilizacion-del-agua.html>

⁵¹ Parra, Peña Isidro. En: revista de desarrollo Indoamericano. El neoliberalismo y América Latina. No. 29, vol. 98/99, 1995, p.13-14

Tabla 2: Antecedentes en políticas públicas por gobiernos en Colombia.

GOBIERNO	POLÍTICA
Gaviria 1990-1994	Nombre de la política ambiental y conpes: una política ambiental para Colombia (documento conpes 2544/91 DNP) Nombre del plan nacional de desarrollo: la revolución pacífica Obj. De la política ambiental: 1 generar alternativas para el uso de los RN, económica, ecológica y socialmente sostenibles 2 preservar, conservar y rehabilitar los RNR y la calidad del medio ambiente 3 prevenir y mitigar el impacto ambiental en actividades productivas 4 mejorar la calidad del ambiente en centros urbanos 5 reorientar los procesos de ocupación del territorio 6 estimular actividades productivas limpias 7 incorporar consideraciones ambientales en procesos de planificación 8 ajustar y fortalecer la gestión ambiental 9 fortalecer el conocimiento de los RN y del ambiente a través de la investigación 10 articular la gestión ambiental a la prevención de desastres
Samper 1994-1998	Nombre de la política ambiental y conpes: salto social hacia el desarrollo humano sostenible(conpes 2750/94 MMA-DNP) Nombre del plan nacional de desarrollo: SALTO SOCIAL Obj. De la política ambiental: 1 promover una nueva cultura del desarrollo 2 mejorar la calidad de vida 3 promover una producción limpia 4 desarrollar una gestión ambiental sostenible 5 orientar comportamiento poblacionales
Pastrana 1998-2002	Nombre de la política ambiental y conpes: proyecto colectivo ambiental Nombre del plan nacional de desarrollo: Cambio para construir la paz Obj. De la política ambiental: 1 conservar y restaurar áreas prioritarias en las eco regiones estratégicas 2 dinamizar el desarrollo regional y urbano sostenible 3 contribuir a la sostenibilidad ambiental de los sectores
Uribe 2002-2004	Nombre de la política ambiental y conpes: seguridad democrática Nombre del plan nacional de desarrollo: hacia un estado comunitario Obj. De la política ambiental: 1 conservación y uso sostenible de bienes y servicios ambientales 2 manejo integral del agua 3 impulso a la producción y comercialización de bienes y servicios ambientales 4 sostenibilidad ambiental de la producción nacional 5 planificación y administración ambiental eficiente

Fuente: VEGA, Mora Leonel. "5. la propuesta para la optimización de la gestión ambiental en Colombia". En: HACIA LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL DEL DESARROLLO. Construcción de pensamiento ambiental práctico a través de una política y gestión ambiental sistémica. Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá. ECOE Ediciones. Pág. 213

Segundo Periodo de Álvaro Uribe:

El neoliberalismo que sustentaban las políticas del ex mandatario Álvaro Uribe, llevó a minimizar la preocupación hacia el medio ambiente, fue en éste gobierno donde las políticas ambientales se implementaron sin tener en cuenta en sus

objetivos: ni la preservación ni la conservación del medio ambiente, debido a que se incentivó la realización de negocios en torno a los recursos naturales.⁵²

La trayectoria política de Álvaro Uribe ha estado dirigida hacia la privatización de los servicios públicos, tal es el caso de su periodo como gobernador de Antioquia donde privatizó los acueductos de este municipio causando una gran problemática con los usuarios; debido a esto se puede decir que él es un fiel representante de los inversionistas privados quienes son los principales beneficiarios con este modelo de prestación.⁵³

La base principal de las propuestas de Uribe en este sector (privatización de los servicios públicos) se basó en la ley 732 de Estratificación Socioeconómica⁵⁴, Uribe justificó el hecho de incentivar a la privatización de los servicios públicos con la idea de que en Colombia son pocos los contribuyentes; es decir, que no se reciben la cantidad suficiente de impuestos para optimizar la prestación de servicios públicos, ello se debe a que existe gran cantidad de usuarios subsidiados por el Estado, donde pocos usuarios aportan a los fondos de solidaridad de los municipios, establecidos por la ley 142 de 1994.

Desde su plan de gobierno Uribe, propuso e incentivo la participación privada, garantizando a los inversores, *“la recuperación de los costos que estos tuvieron en la optimización de la prestación de servicios públicos”*,⁵⁵ así como la flexibilización de las normas para que *“estos grupos privatizadores no tuvieran problemas de carácter burocrático”*.⁵⁶

Un caso específico es la Compañía de Agua triple A, con presencia en Barranquilla, Santa Marta, Soledad y Puerto Colombia. La empresa está controlada por compañías españolas, Canal Isabel II y Tecuasa, Compañía privada de Valencia; su patrimonio pertenece en un 51% a la empresa ECOLOGISTAS en Acción, 36% a particulares locales y el 13% restante al Distrito.⁵⁷

El ex presidente Uribe situó en la misma división operativa al sector de agua potable y saneamiento básico, y vivienda urbana para que las funciones de estos tres sectores las cumpliera el ministerio del medio ambiente, buscando de esta manera incorporar de una manera integral la prestación del servicio público de

⁵² MECÍAS, G. Luis Fernando. *“Política normativa ambiental en el Estado Comunitario”*, Documento consultado el 2 de Junio de 2010. En: <http://www.voltairenet.org/article143466.html>

⁵³ www.deslinde.org.co/DSI32/Con_Urtebe_Sigue_Cartilla_del_FMI_en_los_Servicios_Publicos.htm

⁵⁴ RESOLUCIÓN 229 DE 2002: *“Por la cual se establece la gradualidad tarifaria para implementar las modificaciones a la estratificación socioeconómica de los usuarios residenciales en los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo”*. <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=6140>

⁵⁵ HERRERA, Pineda, Paola; MARTÍNEZ, Mosquera, Leydi: *“El Agua como Recurso Estratégico del Capitalismo: Análisis desde la Geopolítica en el Macizo Colombiano años 2001-2006”*. Trabajo de Grado (Politólogos). Universidad del Cauca, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Departamento de Ciencia Política. Popayán, 2010. Pp. 185.

⁵⁶ Ibid.

⁵⁷ Ibid.

agua, ya que por una parte este es un elemento natural, un elemento del medio ambiente y a la vez un componente económico importante para el desarrollo del país. Este cambio de naturaleza deja al medio ambiente a altura de Viceministerio, restándole importancia política al tema.

La creación del Viceministerio del Agua⁵⁸, da el punto final al medio ambiente pues le quita lo que era parte de su eje central. Por ejemplo el manejo del recurso hídrico ha quedado por fuera del manejo medioambiental, deja además, a este último sin ninguna importancia. Solo le queda algo de lo forestal y de fauna; y lo relativo a las licencias y permisos ambientales, hoy delegadas en funcionarios de nivel jerárquico inferior y sin ninguna responsabilidad política.

“La licencia ambiental ha quedado reducida a un simple papel de comercialización, donde se ignora en muchos casos la protección que se debe garantizar a los derechos individuales y colectivos del medio ambiente”,⁵⁹ como lo mencionó la Corte Constitucional en el fallo C 328 de 1995.

Un problema ambiental que refleja el poder del Estado sobre el medio ambiente sin importar la protección y conservación del mismo se ha visto reflejado en la cuenca del río Pescaderito la cual fue declarada “*Zona de reserva hídrica y de protección ambiental*” por el Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT) del municipio de Curití (Santander). En esta zona se presentan amenazas sobre los recursos naturales, debido a que la empresa avícola más grande del país *Incubadora Santander S.A.*, es propietaria de cerca de 2.000 hectáreas donde se encuentra la cuenca y afluentes del río Pescaderito, construyendo varias represas en la cuenca del río, galpones y vías, para la producción agroindustrial de tres millones seiscientos mil aves ponedoras, un millón seiscientos mil cabezas de ganado vacuno y un millón quinientos mil cerdos.⁶⁰

A pesar de la amplia legislación ambiental colombiana, la empresa *Incubadora Santander* viola los usos del suelo (definidos en la Ley 388 de 1997 y el EOT) al construir represas en la cuenca alta del río, partiendo del hecho de que las

⁵⁸ En la práctica se adicionaron al Ministerio del Medio Ambiente las funciones correspondientes al suministro de agua potable, saneamiento básico, vivienda y desarrollo territorial, antes bajo responsabilidad del Ministerio de Desarrollo, que se eliminó. Posteriormente, en el Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006 se estableció que esta reforma, a similitud de otras ya puestas en marcha en el momento de la aprobación del Plan constituía una estrategia para hacer el Estado más fuerte, eficaz, eficiente y transparente”. RODRIGUEZ, Becerra Manuel. “Hacia la Insostenibilidad Ambiental Un balance de la política ambiental 2002-2006”. En: Actualidad, Discusiones y Propuestas. UniAndes, Facultad de Administración. Comité de publicaciones. Bogotá, Agosto de 2007

⁵⁹ SENTENCIA C-328/03. Demanda de inconstitucionalidad contra los artículos 35, 165 y 223 parciales, de la Ley 734 de 2002, “Por la cual se expide el Código Disciplinario Único.” Actor: Hernando Barreto Ardila. <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=14729>

⁶⁰ MORENO Jaime. “Manejo comunitario del agua y la resistencia civil frente a la privatización: El agua y la riqueza de la naturaleza, base de los conflictos ambientales. El caso de Curití en Santander” Revista Nº 28/29. Consultado el 25 de Noviembre de 2010. En: <http://www.semillas.org.co/sitio.shtml?apc=d1a1--&x=20154551>

mismas entidades de control ambiental regional le han entregado una concesión de aguas en la zona.⁶¹

El caso de Curití en Santander evidencia claramente que son las mismas instituciones del Estado quienes han propiciado usos distintos del suelo, que permiten la apropiación privada de las aguas y de las zonas de reserva forestal en perjuicio del bien común (la población local) y son las que están en la base del conflicto ambiental.⁶²

Las reformas constitucionales del anterior gobierno fueron poco a poco hacia un proceso de desestatización de lo público, que desde los años ochenta se ha querido establecer, poniendo en última instancia las leyes ambientales, favoreciendo la apropiación privada de la riqueza ambiental colombiana en manos de compañías nacionales e internacionales.⁶³

En consecuencia el medio ambiente quedo (en el gobierno de Uribe) relegado a temas relacionados con lo agrícola sin tener en cuenta los problemas ambientales que traen consigo los malos manejos sobre los recursos naturales, como se puede observar en el plan nacional de desarrollo, es coherente *“con un desmonte gradual de una institucionalidad que se había venido consolidando, no sin problemas y críticas, a lo largo de los últimos diez años”*.⁶⁴

Del mismo modo tuvo falencias a nivel de instituciones estatales y financieras en el desarrollo sostenible– “desde la perspectiva de sostenibilidad económica, social y ambiental”⁶⁵ –, al reducir la labor ambiental del Ministerio del Medio Ambiente, Uribe deterioro a las Corporaciones Autónomas Regionales, las cuales se consideran muchas y burocratizadas, en consecuencia ya no son autónomas.

Con la visión de Uribe sobre un Estado Comunitario, se ha podido observar que, en términos de medio ambiente Colombia no ha sido descentralizada, que aun depende de las decisiones del Presidente de la nación dejando de lado las problemáticas que existen por regiones. A partir de las redes creadas como soporte del nuevo régimen político se ha logrado el control de todas las Corporaciones Autónomas Regionales y el silencio de una gran cantidad de críticos.

⁶¹ Moreno Jaime En: <http://www.semillas.org.co/sitio.shtml?apc=d1a1--&x=20154551>

⁶² Moreno Jaime En: <http://www.semillas.org.co/sitio.shtml?apc=d1a1--&x=20154551>

⁶³ Moreno Jaime En: <http://www.semillas.org.co/sitio.shtml?apc=d1a1--&x=20154551>

⁶⁴ SENTENCIA C-328/03. Demanda de inconstitucionalidad contra los artículos 35, 165 y 223 parciales, de la Ley 734 de 2002, "Por la cual se expide el Código Disciplinario Único." Actor: Hernando Barreto Ardila. <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=14729>

⁶⁵ Elizabeth Beaufort Neoliberalismo y medio ambiente. *El retroceso ambiental bajo el gobierno de Uribe* (12 de Diciembre de 2005). Consultado el 20 de Marzo de 2010. En: [http://www.ecoport.net/Contenido/Contenidos/Eco-Noticias/Neoliberalismo_y_medio_ambiente._El_retroceso_ambiental_bajo_el_gobierno_de_Uribe:](http://www.ecoport.net/Contenido/Contenidos/Eco-Noticias/Neoliberalismo_y_medio_ambiente._El_retroceso_ambiental_bajo_el_gobierno_de_Uribe) ecoportal.net

En cuanto a políticas referidas al uso y manejo del agua la labor de Uribe se destacó hasta último momento por manifestar desinterés hacia el medio ambiente, esto se refleja en la negación de la aprobación del referendo del agua, dejando que más de una multinacional explote los recursos del país, excluyendo las necesidades de los ciudadanos.

Para la ciudad de Popayán el tema de privatización de lo público ha tenido impacto en la actual privatización del relleno sanitario “El Ojito”.

En Colombia en septiembre de 2008, se convocó a los ciudadanos a firmar un referendo en pro del agua como derecho constitucional, para que entrara en debate en el congreso e hiciera parte de los deberes del Estado⁶⁶, el comité delegado de dicha labor afirmó lo siguiente en consecuencia a la negativa que recibieron:

“Señalamos como culpables de la frustración de nuestro referendo, es decir de impedir que el pueblo colombiano decida sobre el derecho humano al agua, contra la privatización del servicio público de acueducto y a favor de la protección del ciclo hídrico, en primer lugar al Gobierno del Presidente Uribe, el cual se empeñó, desde que se inició el trámite hace diecinueve meses, en hundir la iniciativa popular. Para ello impuso a su bancada, mayoritaria en el Congreso, ese punto de vista y ese propósito. En segundo lugar a la gran mayoría de los parlamentarios pertenecientes a los partidos uribistas que cumplieron obsecuentemente los mandatos de su jefe. En tercer lugar, a los intereses económicos que se mueven en el negocio del agua y que actuaron tras bambalinas, pero en todo momento, en contra del referendo y de la voluntad popular.”⁶⁷

de lo anterior se puede destacar que no se le dio importancia a la situación actual del agua, como en otros Estados; esto se vio reflejado en el desinterés de las políticas y gestiones públicas hacia el manejo del agua en Colombia durante 2006-2010 (segundo período de Uribe): primero se relegó la gestión del agua a Viceministerio, y segundo se detuvo el debate de privatización del agua, lo cual es

⁶⁶ Cuatro fueron las metas específicas de este referendo: la consagración del agua potable como derecho fundamental; el suministro de un mínimo vital gratuito —la Organización Mundial de la Salud lo establece en 7,5 litros diarios promedio—; la protección especial y el uso prioritario de los ecosistemas esenciales para el ciclo hídrico; y la gestión pública, estatal y comunitaria, del servicio de acueducto y alcantarillado. El referendo del agua. El Espectador. <http://www.elespectador.com/articulo128806-el-referendo-del-agua>

⁶⁷ COMUNICADO DEL COMITÉ PROMOTOR DEL REFERENDO POR EL AGUA: El Congreso negó el referendo por el derecho humano al agua, la lucha por la defensa del agua y la vida continúa. Base de datos en línea consultado el 2 de Junio de 2010. En: http://www.cric-colombia.org/index.php?option=com_content&view=article&id=302:comunicado-del-comite-promotor-del-referendo-por-el-agua

relevante teniendo en cuenta que poco a poco es el modelo económico neoliberal el que se va a tomar la prestación de bienes y servicios públicos del país y ello no se debe omisionar, todo lo contrario se debe apoyar los debates para que la población conozca la problemática que trae consigo la privatización en un país en vía de desarrollo (tal como lo pretenden miembros del senado al apoyar el referendo por el agua).

Teniendo en cuenta la Constitución de 1991, la cual manifiesta de ante mano que es esencial la participación ciudadana en el país para legitimar las decisiones del Estado, en la actualidad y con la negativa recibida se puede notar que este derecho como ciudadanos fue obstaculizado por la bancada uribista, que tiene corte neoliberal, en sus fallos.

CAPITULO II: GESTION PÚBLICA AMBIENTAL EN TORNO AL MANEJO DEL AGUA EN LA ACTUALIDAD

La actual preocupación por el medio ambiente en el ámbito político, lleva a realizar un análisis de los factores por los cuales es ahora más que nunca preocupante la escases del recurso hídrico en el mundo, para ello se hace necesario analizar las acciones políticas que los países siguen para controlar el consumo del agua, para procurar mantener la preservación y la conservación de éste recurso.

Se entiende como gestión ambiental la “fijación de metas, planificación, mecanismos jurídicos, entre otros de actividades humanas que influyen sobre el medio ambiente”⁶⁸ es el mecanismo por el cual la humanidad busca su desarrollo social y económico sin afectar el entorno natural como los recursos.

La gestión pública ambiental se realiza en un contexto nacional donde se hace necesaria la intervención del Estado para contrarrestar el deterioro y destrucción provocados por el estilo de desarrollo económico que lleva la sociedad civil.

Para lograr esto el gobierno debe realizar un refortalecimiento de las Instituciones Ambientales creando y/o fortaleciendo los organismos Nacionales de Planificación en el caso de Colombia estos organismos son el Departamento Nacional de Planeación⁶⁹, el Sistema Nacional Ambiental, el Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, los Departamentos y por último los Distritos y Municipios.⁷⁰

Estos organismos tienen el poder de crear políticas ambientales que se implementen en la nación y apliquen en cada departamento según sea el caso de abastecimiento del recurso hídrico con el fin de garantizar que el estado cumpla

⁶⁸WEITZENFELD. H. “*Gestión Ambiental Elementos Básicos de la Gestión Ambiental*”. www.bvsde.paho.org/bvsaia/fulltext/basico/031171-05.pdf pág. 2

⁶⁹ ... tienden a desarrollar criterios y directrices generales sobre el ambiente, a definir planes y formular políticas. Su tarea es incorporar la dimensión ambiental a aquellas entidades y evaluar los objetivos y planes de desarrollo. WEITZENFELD. H. “*Gestión Ambiental Elementos Básicos de la Gestión Ambiental*”. www.bvsde.paho.org/bvsaia/fulltext/basico/031171-05.pdf pág. 2

⁷⁰ Sistema Nacional Ambiental Ley 99 de 1993. Decreto 1753 de 1994. *Declaración de Río*. Cooperativa Editorial Magisterio. Biblioteca Departamental Cali. Pág 13

con su obligación de que toda la sociedad use de manera equitativa el bien público. Tal como lo refleja la Constitución Política de 1991 en el artículo 365:

Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social de Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional⁷¹

Para ello el Estado puede expropiar bienes del dominio privado, con el objeto de alcanzar el bienestar social general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población, como finalidad social del Estado.

En el contexto internacional, el alcance de las entidades en cuanto al manejo del agua, ha sido amplio, puesto que la gestión que han realizado ha estado dirigida hacia la sociedad más vulnerable del mundo como niños (para protegerlos de enfermedades producidas por la contaminación del agua, o para darles prioridad en el consumo de éste recurso llevando hacia ellos agua potable); personas con difícil acceso al recurso hídrico ya sea por su situación económica o por la escasez del agua en la zona que habitan. Tal es el caso de entidades como la ONU con el programa ONU- AGUA, UNICEF y el PNUMA.

La falta de acceso al agua potable... tiene muchas repercusiones... los niños especialmente las niñas –no puede disfrutar de su derecho a una educación debido a que sus escuelas no cuentan con un sistema de saneamiento propio y digno... los agricultores y asalariados pobres son menos productivos debido a la enfermedad... sin agua potable, saneamiento ni higiene, el desarrollo sostenible es imposible.⁷²

En el capítulo anterior se hizo un análisis de las políticas públicas en relación al manejo del agua. Es en éste capítulo, se desarrollará un análisis de la forma de gestión pública relacionada con el manejo del agua, desde tres niveles, el primero es desde el campo mundial, donde se profundiza en las acciones tomadas por organizaciones mundiales para que los Estados adopten en su política la gestión relacionada con la preservación, conservación y el buen uso del recurso hídrico. El segundo, está enfocado en lo que se ha hecho en Colombia para optimizar el manejo del agua, desde las diferentes entidades públicas. Por último se dará a conocer la gestión que se ha llevado a cabo en Popayán desde entidades como la CRC, el Acueducto y la Alcaldía en manejo de Ramiro Navia.

⁷¹ Constitución Política de Colombia. Capítulo V: "De la Finalidad Social del Estado y de los Servicios Públicos" Artículo 365

⁷² UNICEF.ORG; es una página web que para el análisis de gestión pública en torno al manejo del agua ha permitido conocer las investigaciones y políticas realizadas por la UNICEF, en cuanto al agua, saneamiento e higiene sobre la población más vulnerable. http://www.unicef.org/spanish/wash/index_3951.html.

2.1 VISIÓN MUNDIAL DEL AGUA A NIVEL POLÍTICO

En el contexto mundial las políticas han girado en torno al consumo del agua desde tres aspectos cotidianos que son: el agrícola, el industrial, y el doméstico. En cuanto al sector agrícola, se puede observar que desde 1900 hasta el año 2000, se ha incrementado su consumo en un alto rango pasando de 400 Km³ a un consumo de 2800 km³; en el sector doméstico se observa un comportamiento casi lineal en el consumo puesto que desde 1900 a 1950, se presentó un consumo por debajo de 400 km³ y de 1975 a la fecha es de 800 km³. Es necesario aclarar que en éste sector se hace una diferencia en países desarrollados y lo que están en vía de desarrollo, los primeros consumen de 500 a 800 litros por persona por día y, los países en desarrollo sólo consumen 60 a 150 litros por persona por día.⁷³

Figura 2: “Estrategia y política del agua del PNUMA”.



Fuente: “Estrategia y política del agua del PNUMA”. Gráfica: “Evaluación del uso del Agua en el Mundo. Retirada y consumo por sector”. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

El consumo industrial ha reflejado un bajo consumo de agua en 1900 a 1975 (con menos de 400 km³), muestra su curva ascendente llegando al año 2000 con un consumo de agua de 400 km³.⁷⁴

⁷³ STEINER, Achim. “Estrategia y política del agua del PNUMA”. gráfica: “Evaluación del uso del Agua en el Mundo. Retirada y consumo por sector”. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. Pág. 20 http://www.unep.org/Themes/freshwater/Documents/Water_Policy_Strategy_spanish.pdf

⁷⁴ ibid

En relación a esto el PNUMA como entidad encargada del medio ambiente ha realizado un pronóstico que refleja el consumo del agua para el año 2025; los datos son los siguientes: en el sector agrícola pasara de 2800 a 3200 Km³; en el doméstico pasará de 400 a 1200 Km³; y en el industrial pasará de 400 a 700 Km³.⁷⁵

La escasez del recurso hídrico en el mundo se vive en la gran mayoría de países del Cercano Oriente y África del Norte, al igual que países como México, Pakistán, Sudáfrica y grande parte de China y la India. El sector más afectado en la actualidad es el de la agricultura el cual representa una gran demanda de agua, resultando de esto la “*disminución de la capacidad para mantener la producción de alimentos per capital*”.⁷⁶

Con el objetivo de mantener satisfechas sus necesidades diarias de agua, éstos países deben centrarse en el uso eficiente de toda fuente de agua (*aguas subterráneas, aguas superficiales y de lluvia*)⁷⁷, por ende en la distribución del agua se debe gestionar estrategias que maximicen los beneficios económicos y sociales de agua limitada, y al mismo tiempo mejorar la productividad del agua en todos los sectores.

La comunidad internacional coincide en señalar como el principal protagonista de la actual crisis del agua al hombre y sus acciones ya que desde hace décadas tiene un control casi total sobre las aguas dulces, interiores o continentales, y, por lo tanto, un papel importante en el ciclo hidrológico, además de tenerlo también sobre otros factores que inciden negativamente sobre los recursos hídricos como pueden ser las emisiones de los gases causantes del efecto invernadero y cambio climático o las fuentes de emisión de elementos contaminantes.⁷⁸

Antecedentes: Manifestaciones de Toma de Conciencia Política Internacional sobre la importancia del Agua:⁷⁹

Carta Europea del Agua, suscrita en Estrasburgo (Francia) el 6 de mayo de 1968 por el Comité de Ministros del Consejo de Europa.

La Organización de Naciones Unidas – ONU – en el año 1972 se inició el primer debate mundial sobre el medio ambiente al publicarse el informe titulado Límites al Crecimiento en el que se reflejaba una situación alarmante derivada de múltiples

⁷⁵ Ibid.

⁷⁶ “*COPING WITH WATER SCARCITY. A strategic issue and priority for system-wide action PING*”. Agosto 2006. Documento en PDF. Consultado En: <ftp://ftp.fao.org/agl/aglw/docs/waterscarcity.pdf>. Pág. 3

⁷⁷ Ibid.

⁷⁸ FERNANDEZ, Alfredi, Juez Sustituto. “La actuación publica sobre el agua dulce en el contexto Mundial. Algunas iniciativas para el reconocimiento humano al agua”. En: Medio Ambiente & Derecho: Revista electrónica de derecho ambiental, ISSN 1576-3196, N°. 16, 2007 consultado el 9 de Junio en <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2389289>

⁷⁹ RAMIREZ, Boris. “El gran dilema por analizar”. En: *Acua Vitae*, año 5, 2009, nº 8, p.7

factores como el aumento de la población y la creciente industrialización, la sobreexplotación de los recursos, la deficiente ordenación de los territorios, la contaminación y agotamiento de los recursos naturales y sus efectos interactivos.

La primera gran reunión mundial en la que el agua se situó como asunto central fue la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua celebrada en Mar del Plata (Argentina) en el año 1977.

En el periodo 1981-1990, la denominada Década Internacional del Agua Potable y del Saneamiento Ambiental con el objetivo principal de conseguir que todos los seres humanos accediesen a un agua sana, objetivo que no ha sido alcanzado ni probablemente lo será, al menos en un futuro próximo.

La Comisión elaboró el Informe “Nuestro Futuro Común”, también conocido como Informe Brundtland, publicado en el año 1987, que describe una situación planetaria de crisis medio ambiental de cara al futuro.

En la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, también llamada Cumbre de la Tierra, celebrada en el mes de junio de 1992 en Río de Janeiro (Brasil), se realizó la Declaración de Río, que expresamente reafirma la adoptada en Estocolmo el 16 de junio de 1972 en la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Medio Humano.

En el I Foro Mundial del Agua, celebrado en el año 1997 en Marrakech (Marruecos) con el lema *“El Agua: una Herencia en Común”*.⁸⁰

El II Foro Mundial del Agua celebrado en La Haya (Holanda) en el año 2000 sirvió, junto con la previa Conferencia Internacional sobre Agua y Desarrollo Sostenible celebrada en París (Francia) en el año 1998, para fijar de una forma concreta y políticamente relevante los principios reconocidos y precisos para diseñar un enfoque moderno en la gestión del agua.

En el III Foro Mundial del Agua celebrado en Kioto (y también en las ciudades japonesas de Osaka y Shiga) en el año 2003, subrayando el rol que cumple el agua como fuerza promotora del desarrollo sostenible.

El IV Foro Mundial del Agua celebrado entre el 16 y el 22 de marzo de 2006 en Ciudad de México, tuvo como tema central el de las *“Acciones Locales para un Reto Global”*.⁸¹

V Foro Mundial del Agua en el año 2009 en Estambul (Turquía). “Nosotros reconocemos las discusiones dentro del sistema de la ONU, con respecto a los

⁸⁰ Ibid.

⁸¹ Ibid.

desarrollos humanos y el acceso al agua potable segura y saneamiento. Nosotros reconocemos que el acceso al agua potable segura y saneamiento es una necesidad humana básica”⁸²

Una de la principales políticas que generaron mayor resultado en cuanto a la exigencia hacia cada Estado por la gestión en pro del agua, parte de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en el cual se crea el objetivo 7, con el que se desea garantizar la sostenibilidad del medio ambiente; éste tiene las siguientes metas:

Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales y reducir la pérdida de recursos del medio ambiente;⁸³

Reducir considerablemente la pérdida de diversidad biológica en 2010;⁸⁴

Reducir a la mitad, para 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento⁸⁵ y;

Mejorar considerablemente, en 2020, la vida de al menos 100 millones de habitantes de barrios marginados.⁸⁶

Los resultados observados hasta el año 2010, en lo referente a la gestión política del agua son los siguientes:⁸⁷

Las regiones desarrolladas han cumplido la meta de abastecer a la mayor cantidad de la población del recurso hídrico.

Las regiones en vía de desarrollo alcanzaron en 2008 un 84% de la cobertura de agua.

América latina en 1990 estaba en el 83% de la cobertura de agua, en el 2008 quedó en 93% sólo aumento en 18 años un aumento de 8%.

Asia Oriental llegó más allá de las metas propuestas en cobertura por los objetivos de desarrollo del Milenio, en 1990 tenía una cobertura de agua potable de 69% ya para 2008 llegó a 89% aumentando en un 20%.

⁸² Ibid.

⁸³ Naciones Unidas. Página oficial de la ONU. “Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2010”. Documento en PDF consultado el 20 de Junio de 2011, En: http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/pdf/MDG_Report_2010_SP.pdf#page=54

⁸⁴ Ibid

⁸⁵ Ibid

⁸⁶ Ibid

⁸⁷ Naciones Unidas. Página oficial de la ONU. “Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2010”. Grafica de “porcentajes de población que usa una fuente mejorada de agua, 1900 y 2008”. Documento en PDF consultado el 20 de Junio de 2011, En: http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/pdf/MDG_Report_2010_SP.pdf#page=54 Pág. 58

Figura 3: “Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2010”.



Fuente: “Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2010”. Grafica de “porcentajes de población que usa una fuente mejorada de agua, 1990 y 2008”.

2.1.1 Gestión en Políticas Mundiales del Agua y los Organismos Multilaterales

Para vigilar el consumo de agua, en cuanto a que ésta sea de fácil acceso, suministrada equitativamente y consumida con control para que no sea desperdiciada, los Estados deben crear políticas que les ayude a conservar éste recurso hídrico, lo cual se logra gracias al apoyo de entidades internacionales que regulan y previenen daños al medio ambiente, y por ende al agua; las más destacadas son:

2.1.1.1 ONU-AGUA:

Naciones Unidas, está destinada a la ejecución del programa establecido por la Declaración del Milenio y la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible en todos los aspectos relacionados con el agua dulce. La ONU- AGUA, ha procurado llevar los asuntos del recurso hídrico a la cima de la agenda política mundial. Su objetivo principal es complementar y agregar valor a los programas existentes y proyectos para facilitar los esfuerzos conjuntos a fin de maximizar la acción internacional.⁸⁸

...asignara prioridad elevada al agua dulce y prestara asistencia a los países en desarrollo para fortalecer su capacidad de evaluar los recursos de agua dulce y, elaborar y ejecutar planes de ordenación integrada de los recursos hídricos mediante la cooperación regional⁸⁹

2.1.1.2 PNUMA:

Los gobiernos del mundo pidieron al Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) que elaborara una política del agua con el fin de lograr una gestión sostenible y equitativa del agua.

Ésta política desea incrementar un plan de gestión por cada país según sea su caso de gobernanza y la situación específica del agua. Se desea disminuir la pobreza, alcanzar las metas referentes al agua.

2.1.1.3 UNICEF:

Ésta entidad se ubica en la esfera del agua y saneamiento desde 1966 a causa de *“una angustiosa sequía que afectó a cientos de pueblos en el norte de la India”*.⁹⁰ El trabajo de ésta entidad se ha realizado en más de 90 países alrededor del mundo para mejorar el acceso al agua potable y el saneamiento y promueve conciencia sobre la higiene.

⁸⁸ “COPING WITH WATER SCARCITY. A strategic issue and priority for system-wide action PING”. Agosto 2006. Documento en PDF. Consultado En: <ftp://ftp.fao.org/agl/aglw/docs/waterscarcity.pdf>

⁸⁹ *Estrategia y política del agua del PNUMA*. Documento en PDF. Consultado el 13 de Abril de 2011. En: http://www.unep.org/Themes/freshwater/Documents/Water_Policy_Strategy_spanish.pdf

⁹⁰ UNICEF. “Agua, saneamiento e higiene”. En: http://www.unicef.org/spanish/wash/index_action.html

Las políticas que crea ésta entidad son en colaboración con los gobiernos que necesitan reducir el número de personas sin acceso sostenible al agua potable y saneamiento básico.⁹¹

La gestión del agua va dirigida a nivel mundial, hacia la cobertura del servicio del agua para que la población más vulnerable (los niños) tenga la posibilidad de tener una mejor calidad de vida en aspectos de higiene e hidratación, para además, evitar enfermedades provocadas por el mal uso y difícil acceso del recurso hídrico.

En todo el mundo, 8 de cada 10 personas que todavía no tienen acceso a una fuente mejorada de agua potable, viven en áreas rurales⁹²

2.2 ACCIONES POLÍTICAS DE ENTIDADES PÚBLICAS NACIONALES EN RELACIÓN AL MANEJO DEL AGUA

Desde 1985, Colombia ha perdido aproximadamente 1.000 m³/hab-año de disponibilidad hídrica. Dicha pérdida se debe principalmente al aumento de la población y el consecuente crecimiento de las actividades productivas.⁹³ La situación actual del recurso hídrico en Colombia está estimada en riqueza de “2,1 billones de m³ anuales”.

Esta riqueza está representada por la extensa red de corrientes superficiales que drena el territorio, por los humedales, ciénagas, lagunas y por los acuíferos que almacenan las aguas subterráneas⁹⁴

La mayor demanda de agua en Colombia corresponde al uso agrícola con 7.785 millones de m³ (61%); concentrada en los departamentos de Cesar, Magdalena, Atlántico, Sucre y Bolívar. Los siguientes sectores son el doméstico (agua potable) con 26% y el industrial con el 9%.⁹⁵

⁹¹ Ibid.

⁹² Naciones Unidas. Página oficial de la ONU. “Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2010”. Documento en PDF consultado el 20 de Junio de 2011, En: http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/pdf/MDG_Report_2010_SP.pdf#page=54. Pág. 59

⁹³ Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. Viceministerio de Ambiente. “Dinámica De La Disponibilidad Hídrica Per Capita”. Documento en PDF, consultado el 30 de Agosto de 2011 En: www.acolgen.org.co/jornadasambientales/PoliticaHidrica.pdf

⁹⁴ Departamento nacional de planeación Plan Nacional de Desarrollo. Estado Comunitario: desarrollo para todos pag 345

⁹⁵ Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. Viceministerio de Ambiente. “Dinámica De La Disponibilidad Hídrica Per Capita”. Documento en PDF, consultado el 30 de Agosto de 2011 En: www.acolgen.org.co/jornadasambientales/PoliticaHidrica.pdf

En el periodo del ex mandatario Álvaro Uribe se decretó el Plan Nacional de Desarrollo “*Estado Comunitario: desarrollo para todos*”⁹⁶. En éste se planteó que entre 2006 y 2010 las acciones que se debieran tomar por parte del Estado hacia el recurso hídrico deberían ser en pro de garantizar un mejor manejo del agua.

Desde 1991, la Constitución Política de Colombia le otorgó una importancia fundamental al tema ambiental, al establecer como principio la *obligación del Estado de proteger las riquezas naturales de la Nación*. Asimismo determinó que el Estado colombiano debe proteger tanto la diversidad como la integridad del medio ambiente y planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, con el propósito de garantizar el desarrollo sostenible, previniendo y controlando factores de deterioro ambiental.

Entre 2006 y 2010, la gestión del recurso hídrico en Colombia estuvo direccionada hacia la sostenibilidad del recurso; en consecuencia se requirió abordar el manejo del agua como una estrategia de carácter nacional desde una perspectiva ambiental e integral que recoja las bondades de la diversidad regional y las potencialidades de la participación de actores sociales e institucionales.

2.2.1 Actores Institucionales Encargados de la Gestión Ambiental:

2.2.1.1 Sistema Nacional Ambiental –SINA:⁹⁷

El SINA se caracteriza por ser un sistema abierto, conformado por una gran diversidad de actores estatales, sociales, sectoriales y privados, distribuidos en todo el territorio nacional, que gozan, salvo contadas excepciones, de autonomía administrativa y financiera respecto al MMA como ente rector, y cuyas esferas de acción abarcan los ámbitos nacional, regional y local.

Es esta entidad la encargada de dar a conocer las orientaciones, normas, actividades, recursos, programas e instituciones que permiten la puesta en marcha de los principios generales ambientales contenidos en la Ley 99 de 1993. Está integrado por los siguientes componentes:⁹⁸

Los principios y orientaciones generales contenidos en la Constitución Nacional, en esta ley y en la normatividad ambiental que la desarrolle.

⁹⁶ Departamento nacional de planeación Plan Nacional de Desarrollo. Estado Comunitario: desarrollo para todos pag 345

⁹⁷ Departamento Nacional de Planeación http://www.dnp.gov.co/paginas_detalle.aspx?idp=31 consultado el 13 de Abril 2010.

⁹⁸ Departamento Nacional de Planeación http://www.dnp.gov.co/paginas_detalle.aspx?idp=31 consultado el 13 de Abril 2010.

La normatividad específica actual que no se derogue por esta ley y la que se desarrolle en virtud de la ley.

Las entidades del Estado responsables de la política y de la acción ambiental, señaladas en la ley.

Las organizaciones comunitarias y no gubernamentales relacionadas con la problemática ambiental.

Las fuentes y recursos económicos para el manejo y la recuperación del medio ambiente.

El SINA está conformado por: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial MAVDT.⁹⁹

2.2.1.2 Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial - MAVDT

Se constituye en el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables. En tal medida es el encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir, en los términos de la ley, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y del medio ambiente de la Nación, con el fin de asegurar el desarrollo sostenible.

Los objetivos primordiales del MAVDT (Decreto 216 de 2003) son contribuir y promover el desarrollo sostenible a través de la formulación y adopción de las políticas, planes, programas, proyectos y regulación en materia ambiental, recursos naturales renovables, uso del suelo, ordenamiento territorial, agua potable y saneamiento básico y ambiental, desarrollo territorial y urbano, así como en materia habitacional integral.

2.2.1.3 Corporaciones Autónomas Regionales CAR¹⁰⁰

Las Corporaciones Autónomas Regionales tendrán por objeto la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como dar cumplida y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el MAVDT.

⁹⁹ minambiente.gov.co. Es un sitio donde se puede acceder a la información de todo lo que está adelantando el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial en materia de Políticas Públicas Ambientales en especial todo lo relacionado con el cuidado y manejo del agua en Colombia. Consultado el 1 de Abril de 2010. En: www.minambiente.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=539&conID=215

¹⁰⁰ www.asocars.org.co

2.2.1.4 Departamento Nacional de Planeación DNP:¹⁰¹

El Departamento Nacional de Planeación tiene como objetivos fundamentales la preparación, el seguimiento de la ejecución y la evaluación de resultados de las políticas, planes generales, programas y proyectos del sector público y el diseño de las políticas en materia de macro estructura del Estado.

La Dirección de Desarrollo Urbano y Política Ambiental —DDUPA— , en coordinación con los organismos y entidades pertinentes, tiene por misión adelantar las acciones requeridas para el cumplimiento de las funciones del Departamento Nacional de Planeación —DNP— en el ámbito ambiental, teniendo en cuenta:

Internalización de la dimensión ambiental en la gestión sectorial; Consolidación de la administración descentralizada del medio ambiente y la gestión de los recursos naturales; Propender por la aceptación de los recursos naturales como fuente de riqueza y, por consiguiente, por la priorización de la inversión ambiental; Utilización racional del suelo, con criterios de disminución de vulnerabilidad ante amenazas naturales; Conocimiento, información y análisis ambiental; Evaluación de oportunidades de instrumentos económicos para protección ambiental.

2.3 ACCIONES POLÍTICAS DE ENTIDADES PÚBLICAS LOCALES EN PRO DE LA PRESERVACIÓN DEL AGUA

2.3.1 Gestión Ambiental del Cauca:

La gobernación del Cauca en facultades de ente gubernamental, tiene como gestión ambiental promover y asegurar que el agua llegue a todas las viviendas del departamento y que las fuentes hídricas sean aptas para el consumo humano. Además busca garantizar el desarrollo sostenible en el departamento, a través de la incorporación de los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales, y la preocupación por la reducción y el agotamiento de los recursos naturales y de la degradación de la calidad del medio ambiente.¹⁰²

El Departamento del Cauca: la caracterización ambiental del departamento del Cauca se estructuró con base en la regionalización vigente para la gestión ambiental y a partir de las interacciones entre sus dos componentes principales; Las características y potencialidades del medio natural del

¹⁰¹ Departamento Nacional de Planeación: http://www.dnp.gov.co/paginas_detalle.aspx?idp=314

¹⁰² Gobernación del Cauca. En este sitio se puede encontrar información relacionada con la gestión ambiental desde la gobernación hacia el departamento del Cauca. Consultado el 10 de Junio de 2010, en: <http://www.cauca.gov.co/odm.shtml?apc=a1G-1363274-1363274&x=1362656>

departamento, y el contexto social, cultural y económico relevante para la gestión ambiental

2.3.2 Gestión Ambiental en Popayán:

El Municipio de Popayán: la entidad gubernamental encargada la Alcaldía Mayor de Popayán, ha promovido desde el alcalde Ramiro Navia el fortalecimiento de los programas de ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas, principalmente las que alimentan nuestro acueducto. Mejoraremos la gestión ambiental del municipio, articulándola con el Sistema Nacional Ambiental de la mano con el departamento

2.3.2.1 SIGAM: (Sistema de Gestión Ambiental Municipal)

Se constituye en un actor fundamental para el fortalecimiento de la Gestión Ambiental urbano-regional, con el objetivo de elevar la calidad de vida, bajo las premisas del desarrollo humano sostenible, donde el municipio cumple un papel primordial.¹⁰³

El SIGAM es una propuesta organizacional para el adecuado funcionamiento de la administración municipal, de cara a enfrentar la gestión ambiental en su territorio. Dicha tarea es un proceso técnico, administrativo, financiero y político, por medio del cual las autoridades encargadas organizan un conjunto de recursos de diversa índole que tienen como finalidad la protección, manejo y preservación del medio ambiente y de los recursos naturales renovables en un territorio específico.

2.3.2.2 Fundación Pro Cuenca Rio las Piedras:

La fundación pretende ser un instrumento eficaz de coordinación interinstitucional de enlace y articulación con la comunidad para emprender acciones conjuntas en proyectos destinados a la conservación y desarrollo socioeconómico de los sistemas culturales y naturales, que propicien la conservación de las cuencas hidrográficas ya sea de manera directa o como organismo de gestión, en el contexto del desarrollo humano sostenible.¹⁰⁴

Esta fundación incluye a la comunidad de Popayán prestando servicios como el fortalecimiento de procesos en Organización y Participación Comunitaria y al mismo tiempo da educación ambiental. Dando así la posibilidad que las personal hagan parte del proceso ambiental y que al mismo tiempo sean ellos por iniciativa propia o por presentarse diferentes problemáticas y necesidades en su entorno que recurran a la Fundación ya que ofrece diferentes proyectos del cual la comunidad resulta beneficiada.¹⁰⁵

¹⁰³ www.car.gov.co/sigam/SIGAMInicio.swf

¹⁰⁴ Fundación Pro Cuenca Rio las Piedras “servicios, proyectos, acciones, logros”. En: Portafolio, p. 4-5

¹⁰⁵ Fundación Pro Cuenca Rio las Piedras “servicios, proyectos, acciones, logros”. En: Portafolio, p. 4-5

2.3.2.3 Fundación Red de Experiencias ambientales: ¹⁰⁶

La comunidad de Popayán tiene una posición positiva frente a la Fundación ya que son mucho los que hacen parte de ella. La conforman personas que se han convertido en líderes ambientales quienes por su propio interés, decisión y empeño han iniciado procesos que hoy sirven de ejemplo a quienes les visitan ya que hacen parte de sitios eco-turísticos. Además ofrecen educación a la comunidad por medio del manejo biológico de aguas residuales domesticas e industriales, para dar así una capacitación completa en cuanto temas ambientales.

¹⁰⁶ Fundación Red de Experiencias Ambientales, se encuentra ubicada en la Entidad Ambiental CRC, en el Departamento de Educación Ambiental. Coordinada por Patricia Ordoñez.

CAPITULO III: EFECTOS DE LA GESTIÓN PUBLICA NACIONAL SOBRE LAS ACCIONES QUE SE TOMARON EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN POR PARTE DEL ALCALDE RAMIRO NAVIA 2006-2010.

La gestión pública nacional entre 2006-2010 (tomada desde el Plan de Desarrollo 2006-2010, tuvo como objetivo en relación al agua la reducción de la vulnerabilidad de los grupos más pobres y la creación de oportunidades para el mejoramiento del nivel de vida de la población, aumentando los niveles de salud y disminuyendo la vulnerabilidad al riesgo.

La gestión ambiental ha de estructurarse en torno a la gestión integral del agua, en tanto es el elemento vital en los ciclos y procesos naturales de la estructura ecológica y del hombre y determinante de los procesos de ocupación del territorio y del desarrollo de las actividades productivas de la sociedad. Por tanto, es necesario establecer acciones que orienten la gestión del recurso hídrico, teniendo en consideración los ecosistemas y su funcionalidad en los procesos productivos, los recursos naturales, las necesidades humanas, así como los aspectos sociales, económicos y culturales del desarrollo.¹⁰⁷

Para lograr esto se debe tener en cuenta la gestión de las entidades nacionales, el uso eficiente del agua en cuanto al agua potable para lo cual se propuso impulsar programas de reducción del consumo los centros urbanos.¹⁰⁸

En este capítulo se analizará la gestión pública de Ramiro Navia entre 2008-2010, tomando como referencia las necesidades del municipio en su zona urbana, en cuanto a tres factores: óptima prestación del servicio del agua potable; buen uso y manejo del agua por parte de los habitantes y campañas de uso y manejo del

¹⁰⁷ Departamento Nacional de Planeación: Capítulo 5: *“Una Gestión Ambiental y del Riesgo que promueva el Desarrollo Sostenible”*. Pág. 349. En:

<http://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=WSgQTUkodjQ%3d&tabid=65>

¹⁰⁸ *Ibíd.*

agua realizadas desde la alcaldía hacia la ciudadanía; por último, se observará si es necesaria la privatización del recurso hídrico en la ciudad.

Para lograr un completo análisis se tomó como fuentes: la base de datos de la división de planeación de la Alcaldía de Popayán y documentos propios de la Corporación Autónoma Regional del Cauca (CRC) desde su página web¹⁰⁹; información de la fundación Río Procuena (Acueducto de Popayán), donde se entrevistó a la jefe de División Ambiental y coordinadora de la fundación Río Procuena Liliana Recaman Mejí, más entrevistas realizadas a ediles representantes de las Juntas Administradoras Locales (JAL).¹¹⁰

3.1 CONTEXTO LOCAL DEL RECURSO HÍDRICO

Popayán es un valle interandino o semiplano localizado en la parte central del departamento del Cauca; limita al norte con el río Ovejas, al sur con el río Piedras, al este con la cordillera Central y al oeste con el cañón del río Cauca¹¹¹.

El Municipio se caracteriza porque es atravesado por cuencas, subcuencas y microcuencas que han posibilitado en gran medida la supervivencia de las comunidades asentadas en el área municipal. En esa forma, la hidrografía es muy diversificada, conformada por varios ríos, quebradas y riachuelos que generalmente se unen entre sí, para luego desembocar en el río Cauca que es la principal arteria y por consiguiente el gran colector de las aguas de drenaje.¹¹²

¹⁰⁹ Esto como análisis documental.

¹¹⁰ Las entrevistas fueron hechas a éste grupo específico de la población, puesto que como ediles, son conscientes de las necesidades de su comuna y estuvieron trabajando por ésta durante los cuatro años que estuvo Ramiro Navia como alcalde.

Las entrevistas son tomadas como estudios de sondeo.

¹¹¹ "Proyecto de Plan de Desarrollo del Municipio de Popayán 2008- 2011 "bienestar para todo". anexo1. diagnóstico del municipio de Popayán". En: base de datos de la Alcaldía Mayor de Popayán secretaria de Planeación. Documento Word. Consultado el 20 de Septiembre de 2011.Pag 8

¹¹² *Ibíd.*

Figura 4: sistema hidrográfico del municipio de Popayán

Tabla 3. Hidrografía del Municipio de Popayán [4]

CUENCA	SUBCUENCA	MICROCUENC A	QUEBRADAS
Cauca	Río Las Piedras Río Molino Q. Pisojé Q. Pubús Río Saté Río Ejido	Mataredondo La Laja El Charco El Guarnizo	El Bosque o Filipinas, El Uvo, El Tablazo, La Buitrera, Cajamarca, Agua Sucia, La Laguna, Agua Colorada, Honda Mulata, El Arenal, Molanga, Q. Pinilla, Cerro de Pusna, Q. Tinajas, Santa Mónica, Santana Los Linderos, Zanjón La Mira, Los Linderos, El Aljibe o Garrochal, San Bernardino, Las Chozas, Sajón, El Charco, Morinda, Las Pailas
	Hondo		La Laguna, Los Cajiaos, Yaquiva, La Laja, Arenosa, Ovillurco, Los Dos Brazos
	Palacé	Río Blanco	San Benito, Calibio, El Tanque, La Cocina, Caño Guevara, Peña, Molanga, La Tetilla, San Antonio, La Lomita.

Fuente: SISTEMA HIDROGRÁFICO. "INFORME DEL ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES Y DEL MEDIO AMBIENTE". CONTRALORIA MUNICIPAL DE POPAYAN "Porque los bienes públicos son sagrados...participe en su fiscalización".

El Río Cauca es la principal Cuenca que atraviesa el Municipio el cual comprende Subcuencas como; Pisojé,¹¹³ está ubicada dentro del municipio de Popayán y posee un área de 6,82Km². Las principales quebradas son los Faroles, Chapinero, Las Monjas, Las Chozas, Cedrillos y Colombia. El manejo que se da a este sector del sistema hidrográfico es especialmente empleado para vertimientos de asentamientos, sin embargo se presenta aprovechamiento para consumo.¹¹⁴

Otra Subcuenca que pertenece al Sistema Hidrográfico es; Río Palace, comprende un área total de 64.956 hectáreas, entre los municipios de Totoró, Cajibío, Silvia, Puracé y Popayán. Las principales quebradas son Tabaco, Cazadores, Aguas Vivas, La Viuda, Ríos Molino, Cofre y Blanco. El manejo que se le da a este conjunto de quebradas es para sistemas productivos y abastecimiento humano, destacándose la construcción del nuevo acueducto del norte para el suministro a la ciudad de Popayán. Se estima que para el abastecimiento de la zona norte de la ciudad se tiene en una primera fase, una demanda de 500 l/s. los grupos sociales

¹¹³ La subcuenca Pisojé, se encuentra ubicada dentro del municipio de Popayán, en su sector nororiental, sobre el lado occidental de la Cordillera Central. Posee una superficie de 1781,65 hectáreas. En: SISTEMA HIDROGRÁFICO. "INFORME DEL ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES Y DEL MEDIO AMBIENTE". CONTRALORIA MUNICIPAL DE POPAYAN "Porque los bienes públicos son sagrados...participe en su fiscalización". Municipio de Popayán - 2010 Pp. 14-21

¹¹⁴ "Los grupos sociales que demandan este grupo de quebradas son los corregimientos de Samanga (Vereda de El Túnel), Puelenje (Verdeas de Puelenje), Vereda de Torres y Cajete. Su población es mayoritariamente campesina" SISTEMA HIDROGRÁFICO. "INFORME DEL ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES Y DEL MEDIO AMBIENTE". CONTRALORIA MUNICIPAL DE POPAYAN "Porque los bienes públicos son sagrados...participe en su fiscalización".

que demandan agua son en la gran mayoría campesina presenta grupos urbanos y comunidades indígenas de la etnia Totoroes.¹¹⁵

Hace parte también la Subcuenca Río Piedras, que comprende un área de 6.626 hectáreas. De acuerdo a la zonificación socio-ambiental del territorio definida en el POMCH¹¹⁶. El manejo que se le da es por su caudal que abastece a la empresa de Acueducto a través del sistema Tablazo de 950 l/s.¹¹⁷ los grupos sociales que demandan el servicio de esta Subcuenca, son los corregimientos de Piedras y Quintana, con un área de influencia en 9 veredas.¹¹⁸

Por último está la Subcuenca Río Molino, se encuentra Ubicada en el municipio de Popayán, en su parte suroriental, presenta un área 61,05 Km2. Esta Subcuenca está conformada por el Rio Ejido y las Quebradas Tinajas, Molanga, Quitacalón, La Ciénaga, La Honda y San Roque. El manejo que se le da es porque proporciona un caudal para la empresa de acueducto a través del sistema Tulcán de 150 L/s. Abastece el 10% del acueducto de Popayán para el sector histórico y sus áreas aledañas. Los grupos sociales que demandan el servicio de esta Subcuenca son los corregimientos de Samanga, Santa Bárbara, El Sendero y Poblazón con un área de influencia en 20 veredas y la zona urbana sobre las comunas 3, 4, 5, 6, 7, 8 y 9. Presenta influencia el resguardo indígena de Poblazón pero su población es mayoritariamente urbana y campesina.

Un tema muy importante que se encuentra incluido dentro del contexto hídrico del municipio de Popayán es sobre el Sistema de Abastecimiento de Agua Potable, aunque se realizan prácticas que contaminan el agua dentro de la cabecera urbana, Popayán cuenta con suministro de agua en su totalidad potable, donde la comunidad puede beneficiarse de ella sin problema de contaminarse.

La necesidad de agua potable en la cabecera Municipal de Popayán, es suplida por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Popayán SA ESP,¹¹⁹ la cual tiene un tratamiento convencional de agua, el agua tratada se considera potable, sin riesgo para el consumo humano. “La cobertura del sistema en el municipio es de 98%.”¹²⁰

¹¹⁵ SISTEMA HIDROGRÁFICO. "INFORME DEL ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES Y DEL MEDIO AMBIENTE". CONTRALORIA MUNICIPAL DE POPAYAN "Porque los bienes públicos son sagrados... participe en su fiscalización".

¹¹⁶ Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas, POMCH En: <http://www.crc.gov.co/plan-de-ordenacion-y-manejo-de-cuencas-hidrograficas.html>

¹¹⁷ Ibid.

¹¹⁸ "Presenta población indígena organizada en los cabildos de Quintan y Puracé" SISTEMA HIDROGRÁFICO. "INFORME DEL ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES Y DEL MEDIO AMBIENTE". CONTRALORIA MUNICIPAL DE POPAYAN "Porque los bienes públicos son sagrados... participe en su fiscalización".

¹¹⁹ SISTEMA HIDROGRÁFICO. "INFORME DEL ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES Y DEL MEDIO AMBIENTE". CONTRALORIA MUNICIPAL DE POPAYAN "Porque los bienes públicos son sagrados... participe en su fiscalización".

¹²⁰ Ibid.

Las fuentes abastecedoras que el acueducto utiliza, como ya se ha mencionado anteriormente, son el río Piedras, río Molino y Río Pisojé y la nueva Planta de Tratamiento de Agua Potable PTAP que abastecerá el norte de la ciudad, que hoy se abastece por bombeo incrementando los costos de operación y mantenimiento, esta nueva PTAP se dio al servicio el día 15 de abril de 2011 y su fuente de abastecimiento es el río Palacé, cuya cuenca se encuentra en ordenación.

La Planta de Tratamiento de Agua Potable, de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Popayán SA ESP está ubicada en el norte de la ciudad, en el Tablazo. El tratamiento realizado es convencional (físico químico).

Es importante la labor que se lleva a cabo por parte del Acueducto de la ciudad en la parte de sensibilización con la comunidad, ya que si no se realiza un acompañamiento se pierde el trabajo avanzado que lleva a cabo la entidad por mantener la calidad del agua para el consumo de la ciudadanía. Esta ayuda se ve reflejada en el trabajo que se hace con el Programa de Uso eficiente y ahorro del agua PUEAA, el Acueducto y Alcantarillado de Popayán formuló un PUEAA, en cumplimiento de la Ley 373 de 1997 que fue aprobado por la Corporación Autónoma Regional del Cauca CRC, mediante la Resolución 0004 de 19 de Enero de 2010.

3.1.1 Estado Actual de las Subcuencas y Quebradas de Popayán:¹²¹

3.1.1.1 Río Molino:

En el sector de la comuna 1 no tiene tuberías de aguas negras ni aguas lluvia. En la comuna 3 el río presenta contaminación, se ha convertido en el basurero de la ciudad, en éste se arrojan objetos como colchones y escombros de construcción. En la comuna 4 pasa por el sector colonial y tiene apariencia de caño, es el basurero de la galería del barrio Bolívar.

3.1.1.2 Río Pisojé:

En la comuna 3 el río presenta vulnerabilidad hídrica puesto que el agua está contaminada por basuras. En la comuna 8 la subcuenca no ha recibido mantenimiento o limpieza por ende cuando llueve hay riesgo de derrumbes.

3.1.1.3 Río Ejido:

En la comuna 4, 5 y 6 presenta basuras (residuos sólidos), escombros de construcciones y vectores a raíz de las inundaciones.

¹²¹ Ver ANEXO B “ENTREVISTA A EDILES DE ZONA URBANA DE POPAYÁN Y DOS DE ZONA RURAL (CASO ESPECIAL-PROPIO ACUEDUCTO)”

3.1.1.4 Río Pubús:

En la comuna 7 presenta residuos sólidos que contaminan el medio ambiente, malos olores, vectores y posibles enfermedades por la insalubridad en que se encuentra el agua.

Quebradas: Quita Calzón, Chamizal Garrochal, Los Uvos, pertenecientes a la comuna 2 junto a Río Blanco, presentan (en especial la quebrada Quita Calzón), contaminación, agua estancada se obstruye el paso del agua por las basuras que con frecuencia la gente arroja; en el caso de la quebrada Chamizal, se presenta agua limpia gracias a la constante supervisión de la CRC.

Quebrada La Paila, ubicada en la comuna 5, presenta escombros y todo tipo de basuras.

3.1.1.5 Río Negro:

Pasa por el Corregimiento de Puelenje, éste río abastece a los habitantes de Puelenje de agua, no obstante permanece en sectores de El Túnel y Santo Moreno con desperdicios sólidos.

3.2 ANÁLISIS DEL DISEÑO DE LA POLÍTICA PÚBLICA DEL MANEJO DEL AGUA

En lo referente al manejo del agua, bajo el gobierno de Ramiro Navia se propuso la siguiente política:

META DE RESULTADO: generación de conciencia de ahorro y uso eficiente de recursos hídricos. (Disminuir los índices de desperdicio y uso ineficiente del agua).¹²²

META DE RESULTADO: Incremento en la cobertura de zonas de protección en cuencas hidrográficas: (Mejorar los indicadores de conservación, ordenamiento y manejo de las cuencas hidrográficas del Municipio, especialmente las que proveen el agua potable).

Objetivos generales planteados por el Acueducto y la Alcaldía:

Desarrollar el programa de ahorro y eficiencia del agua integrando componentes operativos, educativos y de conservación para el sistema de acueducto de la ciudad de Popayán. A través de la implementación de trabajos que permitan la reducción de pérdidas en el sistema de abastecimiento, controles de medición, campañas educativas y

¹²² Matriz de Programas, subprogramas, indicadores y metas. Dimensión número 6. Infraestructura, servicios públicos y plan de movilidad Excel. En: 1.1.3 PROGRAMA: Ahorro y Uso eficiente del recurso hídrico. Base de datos secretaría de planeación Alcaldía Mayor de Popayán.

protección de zonas de manejo especial, contribuyendo a la mejor utilización del recurso hídrico.¹²³

Por su parte el acueducto propuso como objetivo general:

Conformar diez grupos de actores sociales vinculados a los programas de conservación y capacitación de las cuencas abastecedoras en temas de ahorro y uso eficiente del agua¹²⁴, desarrollar cinco proyectos PRAES orientados al ahorro y uso eficiente del agua¹²⁵ y, vincular a los grupos comunitarios de las Microcuencas urbanas en actividades de conservación y capacitación en temas de ahorro y uso eficiente del agua.¹²⁶

Tabla 3: matriz de programas, subprogramas, indicadores y metas

Resultado esperado	Línea Base		Metas 2011
Garantizar la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado, aumentando la cobertura de agua potable al 98,5% y la de alcantarillado al 93,0%, mejorar indicadores de calidad de agua potable y agua servida, aumentar número de usuarios con continuidad de servicio en las zonas altas de la ciudad.	98% y 92%	98,4% cobertura acueducto y 92,5% cobertura alcantarillado	98,5% cobertura acueducto y 93,0% cobertura alcantarillado

Fuente: MATRIZ DE PROGRAMAS, SUBPROGRAMAS, INDICADORES Y METAS DIMENSIÓN No. 1. AMBIENTAL Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL Base de datos secretaria de planeación Alcaldía Mayor de Popayán

Tabla 4: matriz de programas, subprogramas, indicadores y metas. Mejor y más agua para todos en el sector urbano

Producto esperado	Línea Base	Metas 2011	Metas 2011
Ampliación de las redes de acueducto	393.691 mts.	399.641 mts	400.641 mts.
Ampliación de las redes de alcantarillado	306.466 mts.	312.389 mts.	313.189 mts.
Reposición de redes de acueducto	6.865 mts	3.000 mts	3.000 mts
Reposición de redes de alcantarillado	3.621 mts	1.300 mts	1.300 mts
Porcentaje de aceptabilidad del agua tratada	99%		99%
Porcentaje de continuidad del servicio de agua	90,20%		94%

¹²³ Acueducto y Alcantarillado de Popayán S.A.E.S.P. Programa de Ahorro y Uso Eficiente del Agua. Informe de Actividades 2008-2010. División Ambiental 2011.

¹²⁴ Acueducto y Alcantarillado de Popayán S.A.E.S.P. Programa de Ahorro y Uso Eficiente del Agua. Informe de Actividades 2008-2010. División Ambiental 2011.

¹²⁵ Ibíd.

¹²⁶ Ibíd.

Fuente: MATRIZ DE PROGRAMAS, SUBPROGRAMAS, INDICADORES Y METAS DIMENSIÓN No. 1. AMBIENTAL Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL Base de datos secretaría de planeación Alcaldía Mayor de Popayán

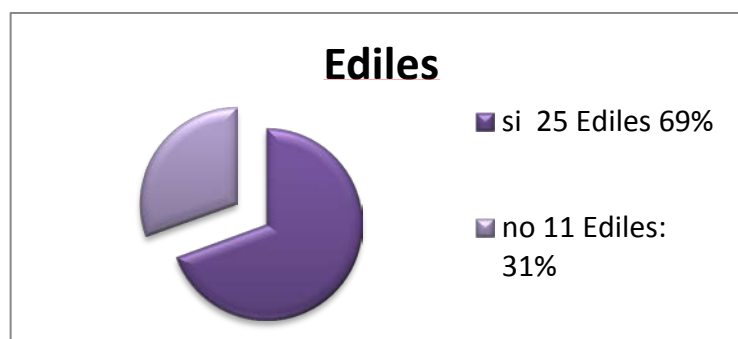
Para obtener resultados por parte de la perspectiva ciudadana (de los representantes por comunas –EDILES- entrevistados) hacia la administración en cuanto a la mejora de la prestación del servicio de agua potable, se hicieron dos preguntas; la primera: ¿qué inconvenientes tuvo la comuna en la prestación del servicio del agua potable? Y la segunda: ¿la comuna recibe oportunamente el servicio de agua potable?

Las respuestas fueron las siguientes:

Para la primera pregunta:

¿Qué inconvenientes tuvo la comuna en la prestación del servicio del agua potable?¹²⁷

Gráfica 1: ¿Qué inconvenientes tuvo la comuna en la prestación del servicio del agua potable?



Fuente: propia de la investigación, realizada para la investigación de acuerdo a las entrevistas realizada a Ediles

En la comuna 1 uno de los dos Ediles entrevistados recibe muchas quejas por parte de los habitantes a cerca de los altos costos del servicio de agua potable; en la comuna 2 los 7 Ediles entrevistados, mencionan haber tenido inconvenientes porque en la zona del barrio Villa del Norte se va el agua frecuentemente y sin aviso por parte de la entidad encargada de la prestación.

¹²⁷ Ver ANEXO B “ENTREVISTA A EDILES DE ZONA URBANA DE POPAYÁN Y DOS DE ZONA RURAL (CASO ESPECIAL-PROPIO ACUEDUCTO)”

Inconveniente: sector de la comuna 2 villa del norte, matamoros, problemas en el bombeo, la quitan por problemas de la moto bomba del acueducto. Problemas de estratificación, y las casas no son para estratos altos.

En la comuna 3 los cuatro Ediles entrevistados mencionan que el servicio bueno no obstante se presenta altas las tarifas y hay falencias en el alcantarillado:

Las tarifas del servicio son altas en la comuna, en lo referente al municipio considero que hay falencias en cuanto al alcantarillado aunque los habitantes de la ciudad ya pagaron la reconstrucción de dichos alcantarillados las redes siguen siendo obsoletas. No se ha hecho el cambio de redes. Las cañerías de la comuna están obsoletas.

En la comuna 4 dos de los cuatro Ediles entrevistados, hacen referencia a tener inconvenientes por los altos costos de la prestación del servicio, donde uno de ellos hizo hincapié en lo referente a los alcantarillados:

La queja está sobre el alcantarillado y saneamiento básico, las tuberías antiguas no se han cambiado (sector barrio la Pamba)

En la comuna 5 uno de los dos Ediles entrevistados menciona que tiene inconformidad la comuna porque la administración no se hizo cargo de los temas relacionados con el agua (le prestó poca importancia).

En la comuna 6 los tres entrevistados aseguran tener problemas en la zona de la loma la Virgen y que el agua no es potable:

Deficiente, porque hay sitios en los que no hay agua durante el día, barrio Jorge Eliecer Gaitán (Loma de la Virgen)

Problemas del agua, puesto que no es potable, en ocasiones sabe con culebrillas. Necesita un mantenimiento.

En la comuna 7 los cuatro Ediles entrevistados mencionaron que en la comuna se presentan quejas por la misma razón de la comuna 2 (la falta de bombeo y presión con la que llega el agua a las casas en las zonas altas de la comuna):

Inconveniente: barrio MIRADOR, tuvo inconvenientes porque hay días en los que no le llega el agua.

La comuna 7 no ha tenido cambio del tubo madre, se rompen a causa del terremoto de 1983.

En la comuna 8 el único inconveniente se presenta en que en época de lluvia el agua sale (al consumo) turbia.

Para la comuna 9 el inconveniente está en el barrio La María Occidente donde el bombeo es insuficiente (puesto que es una zona alta)

De los 36 Ediles entrevistados hay dos de zona rural, son habitantes del corregimiento de Puelenje, ellos declararon que a pesar de previas peticiones ante la administración pública sobre el abastecimiento de agua potable al corregimiento ello no fue realizado, y tuvieron que asociarse para ellos mismos abastecerse del recurso hídrico a través de la subcuenca Río Negro:

Se tuvo que crear un acueducto comunitario desde el Río Negro como asociación de los mismos habitantes del sector esfuerzo comunitario.

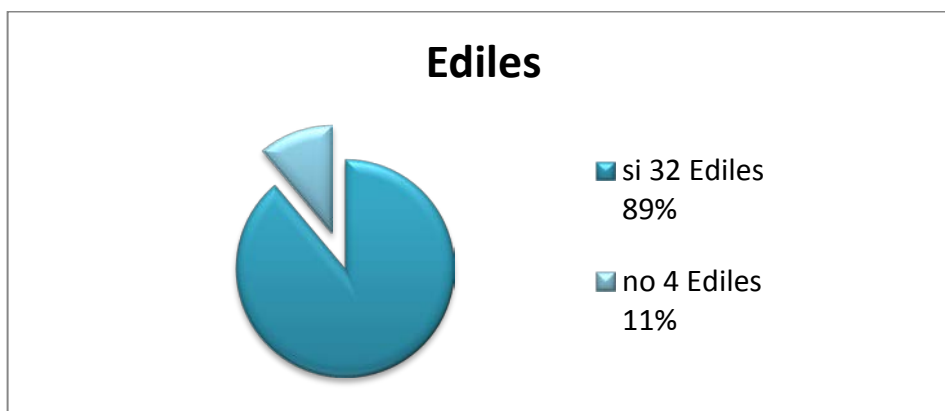
El inconveniente que presentamos es que en época de invierno se daña el sistema y el agua se presta de dos a tres horas por día.

La administración del actual alcalde no ayudó en nada a la comunidad

La segunda pregunta:

¿Recibe oportunamente la comunidad el servicio de agua potable?¹²⁸

Gráfica 2: ¿Recibe oportunamente la comunidad el servicio de agua potable?



Fuente: propia de la investigación, realizada para la investigación de acuerdo a las entrevistas realizada a Ediles

Sólo nueve Ediles dicen haber tenido falencias en la prestación del servicio de agua potable las causas principales son las siguientes:

En las comunas 2 y 6 no se presenta oportunamente el servicio de agua potable en los barrios Matamoros y La Paz (para la primera) y Loma La Virgen (para la segunda).

En el caso de la comuna 3 se presenta un total desacuerdo hacia la administración por parte de un Edil en cuanto a la prestación del servicio de agua potable:

¹²⁸ VER ANEXO B: "ENTREVISTA A EDILES DE ZONA URBANA DE POPAYÁN Y DOS DE ZONA RURAL (CASO ESPECIAL-PROPIO ACUEDUCTO)"

Tengo que decirle, sobre el tema: hay barrios que no reciben el servicio de agua potable, en el sector urbano como Real Independencia, y parte de Pueblillo (Pueblillo Alto), parte de población que no goza de agua potable (faltan redes de acueductos y alcantarillados.

Inamisible para mí que en pleno siglo XIX, no haya servicio de agua potable para todos los habitantes del sector urbano

En el caso del corregimiento de Puelenje el agua no llega oportunamente puesto que el acueducto a duras penas abastece el sector de dos a tres horas diarias.

Las campañas de sensibilización son importantes para la concientización de la ciudadanía en lo que respecta a la prevención y conservación del recurso hídrico.

A continuación se presentan las metas de la alcaldía y del acueducto para la concientización de la ciudadanía en el cuidado del agua:

Tabla 5: Avances en el mejoramiento de la calidad ambiental municipal

Producto esperado	Línea Base	Metas 2011
Establecer los Índices más importantes de la calidad ambiental y acciones mejoradoras	Diagnóstico ambiental UMATA.	3 campañas educativas, 2 mediciones de cada indicador
	SGP	\$ 56
	Rec. Propios	\$ 35
	Otros recursos	\$ 0
	Total	\$ 91

Fuente: MATRIZ DE PROGRAMAS, SUBPROGRAMAS, INDICADORES Y METAS DIMENSIÓN No. 1. AMBIENTAL Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL. Base de datos secretaría de planeación Alcaldía Mayor de Popayán.

Tabla 6: Prevención y mitigación cambio climático

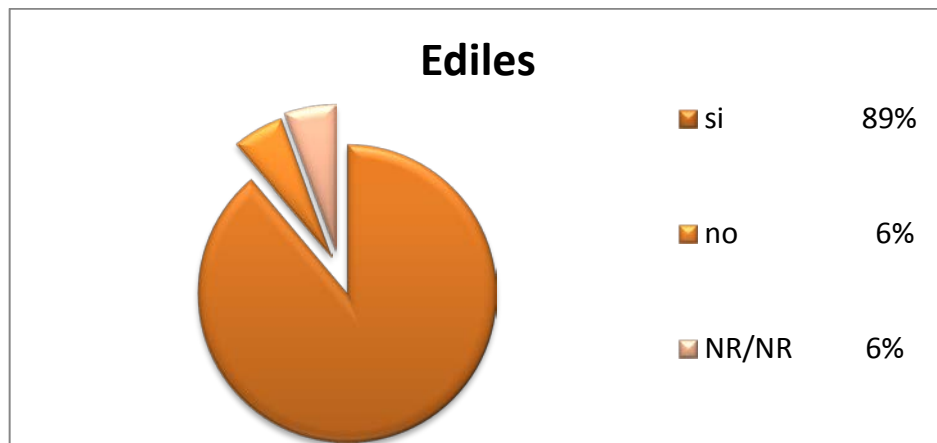
Producto esperado	Línea Base	Metas 2011
Campañas educativas , divulgación, asistencia técnica relacionado a la prevención y mitigación de efectos de cambio climático		cuatro campañas aplicadas
	SGP	\$ 0
	Rec. Propios	\$ 0
	Otros recursos	\$ 0
	Total	\$ 0

Fuente: MATRIZ DE PROGRAMAS, SUBPROGRAMAS, INDICADORES Y METAS DIMENSIÓN No. 1. AMBIENTAL Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL. Base de datos secretaría de planeación Alcaldía Mayor de Popayán.

Al respecto los 36 Ediles en la entrevista, respondieron a la siguiente pregunta:

En lo relacionado con las cuencas que rodean su comuna ¿Ha observado usted índices de insalubridad?¹²⁹

Gráfica 3: En lo relacionado con las cuencas que rodean su comuna ¿Ha observado usted índices de insalubridad?



Fuente: propia de la investigación, realizada para la investigación de acuerdo a las entrevistas realizada a Ediles

La grafica anterior da como resultado que de 36 Ediles 33 están en descontento con la acción de limpieza de las subcuencas y quebradas que rodean la comuna que habitan, sólo 1 que habita en la comuna 1 aseguró no tener ningún inconveniente de insalubridad en el vertimiento de agua que rodea la zona.

Los Ediles presentan las siguientes observaciones:

Comuna 1 “El rio molino: tuberías para aguas negras y aguas lluvias falta disciplina social, escombros de demoliciones (a las personas que habitan el sector)”

Comuna 2 se presentan las quebradas: Quita Calzón, Chamizal y Garrochal con altos índices de insalubridad, al respecto la Junta de Acción Comunal y La Junta de Acción Local presentaron a la alcaldía en un derecho de petición la limpieza de dichas quebradas para evitar índices de insalubridad, pero el proyecto que fue aprobado se estancó a falta de presupuesto:

¹²⁹ VER ANEXO B: “ENTREVISTA A EDILES DE ZONA URBANA DE POPAYÁN Y DOS DE ZONA RURAL (CASO ESPECIAL-PROPIO ACUEDUCTO)”

Quebrada Quita Calzón: problema: mantenimiento se tapa, llena de basura, las casas que están afectadas por temas de insalubridad (se solicitó a la Alcaldía: bosques de Molinda, para el mantenimiento de la quebrada por 20. millones es muy grande y no alcanza con ese dinero) se estancó el proyecto, porque no alcanza el dinero para la canalización de la quebrada, con el dinero hicieron una limpieza pero volvieron las basuras debido a que las ubicaron cerca del río

De igual forma ocurrió en la comuna 7 donde la comunidad pidió a la alcaldía respaldo y colaboración, en cuanto a la reubicación de familias que invadieron las zonas cercanas a la orilla del río Pubús:

La administración municipal no le ha ayudado a las familias con una reubicación. Lo que se refleja posteriormente a las inundaciones son altos índices de contaminación por parte de las personas que habitan el sector y un alto índice de agua sin tratamiento. Los niños también se ven afectados por la insalubridad y son los que más enfermedades

El caso de la comuna 3 la cuenca del río Molino y la quebrada Quita Calzones no están en óptimas condiciones para los habitantes del sector puesto que la misma comunidad no se ha sensibilizado al respecto:

La comunidad, no colabora, botan colchones, toda clase de residuos, mayor dificultad para el cuidado de la cuenca del río Molino.

La Fundación Rio las Piedras y la CRC, ha tenido capacitación y cercanía con la comunidad para que se evite las basuras en las cuencas.

Planeación, deja que se ubiquen habitantes cerca del río molino, lo cual ha hecho que muchos pasen por encima de las normas y reglas.

La comuna 4 presentan basuras en el Ejido al respecto los Ediles mencionan que:

El Ejido también, está lleno de basura, las quebradas se han convertido en sitios de basura. La administración no ha sido contundente en la educación y pedagogía

En la comuna 5 se recibió capacitación por parte de la alcaldía en el barrio Los Braceros donde habita el Edil Rómulo Montaña:

Sí, se recibió un taller que duró de cuatro a cinco días. La alcaldía dictó en éstos talleres temas de purificación, tratado y mantenimiento del agua en general

En la comuna 6 se presenta un inconveniente ambiental con los visitantes del sector puesto que son ellos los que riegan basuras en las quebradas:

...botan basura a la quebrada. (Hay gente sin educación) pero los habitantes se abstienen y tienen conciencia ambiental (educación por la CRC)

Tanto en la comuna 8 como en la 9 presentan quejas los Ediles entrevistados en cuanto al índice de contaminación de la subcuenca:

...En malas condiciones y las personas que viven cerca son las más afectadas

...Las basuras que las personas tiran continuamente en el río. Se pidió ayuda a la alcaldía en un derecho de petición y no se ha recibido hasta la fecha. Ello ha provocado derrumbes, que afectan a la población que vive cerca del río

Al respecto Liliana Recaman Mejía (jefe de división Ambiental empresa de acueducto) coordinadora de la Fundación Río Procuena.

En los últimos cuatro años el alcalde Ramiro Navia, colaboró mucho en la parte de ahorro del agua, puesto que:

Mejóro la cultura ambiental de la ciudadanía en especial en los días 5 y 6 de Enero en los que celebra las fiestas de Pubenza.

Bajó la educación y no mediante la imposición de la autoridad restringió el derroche de agua potable¹³⁰

3.3 ¿LAS CAMPAÑAS DE SENSIBILIZACIÓN AMBIENTAL HAN AYUDADO A QUE LA POBLACIÓN MANEJE ADECUADAMENTE EL AGUA?

Desde el acueducto la política de la alcaldía se puso en práctica (para el desarrollo de los objetivos) con la campaña llamada: *“Ahora el Acueducto y Alcantarillado de Popayán llega a tu barrio”*.

Con ésta se le brinda a los diferentes barrios de la ciudad asesorías financieras, donde las personas pueden presentar reclamos y hacer denuncias si existen irregularidades.

Al mismo tiempo con esta campaña realizan trabajos de limpieza tanto de sumideros¹³¹ como de las zonas verdes, reparar redes y reponer las tapas de las alcantarillas con el fin de mejorar la calidad de vida.

Por otro lado se encuentran los folletos didácticos como *“A este Planeta ya casi no le queda Agua”*, es por medio de esta pequeña ilustrada cartilla que busca la

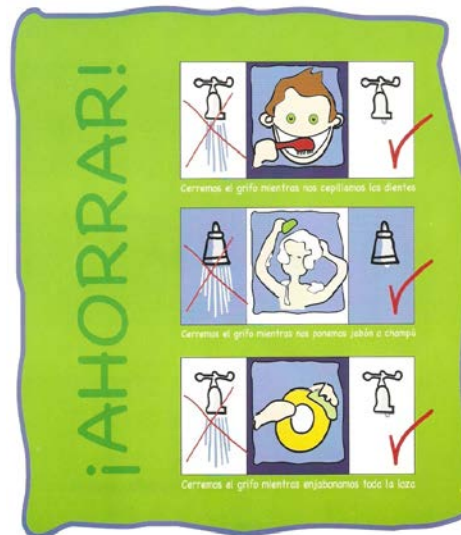
¹³⁰ Entrevista realizada en Octubre de 2011 a la Jefe de jefe de división Ambiental empresa de acueducto y coordinadora de la Fundación Río Procuena.

¹³¹ Sumidero: Conducto o canal por donde se sumen las aguas.

administración municipal sensibilizar a la ciudadanía con recomendaciones muy fáciles de entender, educando al mismo tiempo a las personas que no conocen como es un adecuado uso del recurso hídrico como por ejemplo: el ahorro de agua cuando se cepillan los dientes, o cuando se lava el carro con manguera o riega las plantas con agua potable (desperdiciando el agua lluvia) además, se hace una prevención de fugas desde los grifos donde más se desperdicia agua.

Un ejemplo claro de la labor que desempeñan se puede observar en la siguiente imagen que brinda información de cómo se puede ahorrar agua de una forma clara y segura.

Figura 5. Campaña sobre el manejo del agua 2009



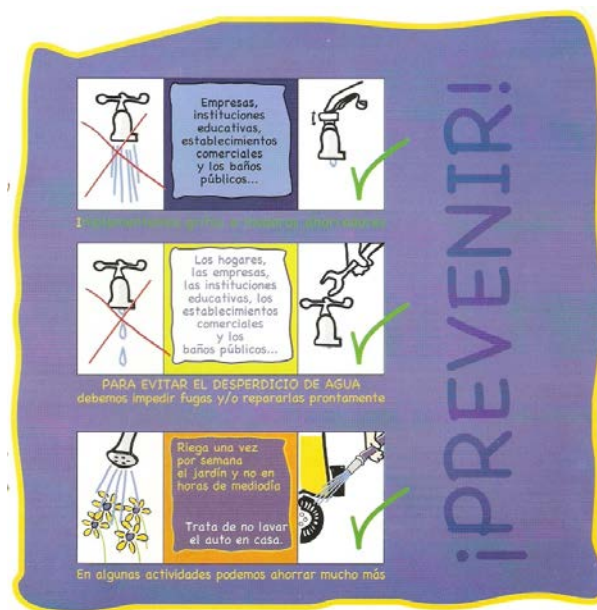
Fuente: Folleto campaña de la alcaldía sobre el manejo del agua 2009

Personas a las que se les preguntó si tienen claro el uso del agua sin desperdiciarla, siguen éste tipo de recomendaciones y comentan que están comprometidos con la el control del uso del agua; por ejemplo, uno de ellos asegura que:

La verdad no me gusta gastarla en cantidades exageradas, uso lo necesario aunque algunas veces si me excedo en su uso por ejemplo en el baño.

Los entrevistados coinciden en la respuesta, en lo referente a tratar de no desperdiciar éste recurso como lo muestra la imagen que explica que hay que cerrar el grifo mientras se hace uso del cepillo de dientes, lo mismo cuando se hace uso de jabón y del shampoo mientras el baño; cuando se enjabona la loza.

Figura 6. Campaña sobre el manejo del agua 2009



Fuente: Folleto campaña de la alcaldía sobre el manejo del agua 2009

Ésta imagen muestra la formas de cómo se puede prevenir el desperdicio de agua, (puesto que no solo es tomar conciencia sobre su buen manejo sino también estar atentos en el cuidado de los conductos por donde se suministra como llaves, tuberías, y mangueras). Otras prevenciones que evitan malgastar agua como regar el jardín una vez a la semana y hacerlo en horas de la noche.

Lo mismo piensa la señora Gloria Bustamante “*Cuando se rieguen las plantas, tratar de regarlas por las noches y solo echarles agua en todo el tallo, que es donde verdaderamente necesita*”

La conciencia ambiental generada por las campañas ambientales a través de folletos es simple y con mayor impacto hacia los consumidores puesto que su vocabulario es entendible tanto para niños como adultos para que lleven a la práctica estos mecanismos de prevención y conservación del agua; volviéndose en cultura ciudadana.

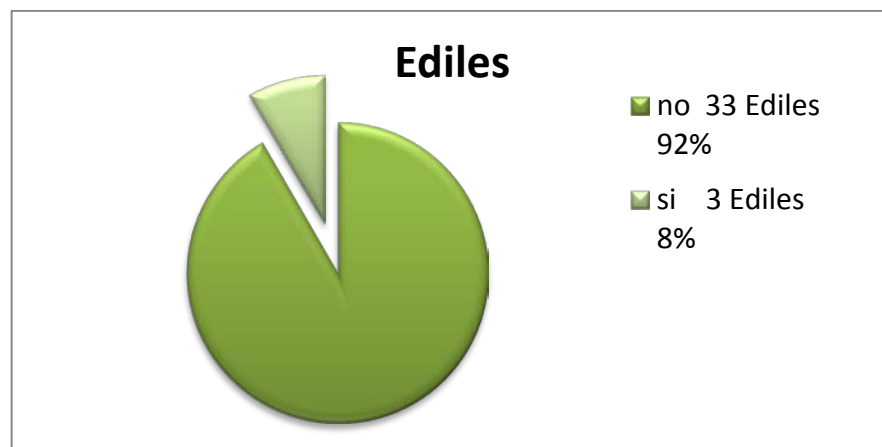
El control al cumplimiento de las metas de las políticas públicas para el agua en la comunidad de Popayán se lleva a cabo por medio de la capacitación ambiental y fortalecimiento de los procesos de participación comunitaria, ahorro y uso eficiente del recurso hídrico. De acuerdo con el plan de gobierno de la alcaldía el control también se hace por medio de la “*Generación de conciencia de ahorro y uso eficiente de los recursos hídricos. (Disminuir los índices de desperdicio y uso ineficiente del agua)*”. Y por medio del “*Cumplimiento de metas del plan de ahorro*

y uso eficiente del agua autorizado por la autoridad ambiental. (Campañas y eventos educativos, seguimiento a usos y consumos del Acueducto de Popayán y otros acueductos, incentivos al ahorro, fiestas sin desperdicio de agua)".¹³²

Al respecto se le preguntó a los Ediles (período 2008-2011) si:

¿La comunidad ha recibido algún tipo de información, educación, asesoría por parte de la alcaldía en cuanto al uso del agua?¹³³

Gráfica 4: ¿La comunidad ha recibido algún tipo de información, educación, asesoría por parte de la alcaldía en cuanto al uso del agua?



Fuente: propia de la investigación, realizada para la investigación de acuerdo a las entrevistas realizada a Ediles

De 36 Ediles¹³⁴, sólo 5 Ediles, mencionan haber tenido en su comuna la información y educación pertinente para manejar y usar adecuadamente el agua:

En las comunas 2 y 7 los Ediles Mario Mosquera (de la 2) y Damián Manquillo (de la 7) dicen que la información llega a través de recibos de pago del agua: *“En los recibos de agua se da información pero nunca por parte de la alcaldía se han recibido capacitaciones”*.

¹³² Alcaldía de Popayán *“Implementación del Programa de Ahorro y Uso Eficiente del Agua”*. En: matriz estratégica del plan. ¡Bienestar para todos! 2008-2011

¹³³ VER ANEXO B: *“ENTREVISTA A EDILES DE ZONA URBANA DE POPAYÁN Y DOS DE ZONA RURAL (CASO ESPECIAL-PROPIO ACUEDUCTO)”*

¹³⁴ En Popayán entre 2008 y 2011, estuvieron en el cargo de Ediles 90 personas de las cuales 60 pertenecen a la zona urbana y 30 a la rural. Se entrevistaron 35 Ediles dos de ellos pertenecientes a la zona rural, ocho de los 60 no se posicionaron y 17 no tienen número ni de celular ni fijo (por lo cual no se pudo realizar dicha entrevista)

En la comuna 5 el Edil Rómulo Montaña, mencionó que: “Sí, se recibió un taller que duró de cuatro a cinco días. La alcaldía dictó en éstos talleres temas de purificación, tratado y mantenimiento del agua en general”.

Por último en el Corregimiento de Puelenje el Edil José Caldón menciona que las campañas que recibió su comunidad fueron dictadas por la CRC y la Asociación de Acueducto Río Negro (creada por los habitantes de Puelenje hace tres años).

Lo que se puede observar de lo anterior es que las personas de Popayán no tuvieron por parte de la alcaldía un impacto educativo en lo referente al uso y manejo del agua como se propuso en la política, y que es el acueducto el que constantemente dirige información a la comunidad para que ésta evite los accesos.

¿En manos de qué entidad debería estar el servicio de agua potable de Popayán?

La continua inconformidad de los usuarios del servicio de agua potable en el municipio de Popayán (debido al difícil acceso de éste recurso en algunos barrios y al poco impacto en educación por parte de la alcaldía del uso y manejo de éste recurso), abre las puertas al debate en cuanto a la necesidad de privatización del servicio de agua potable, puesto que la alcaldía de Popayán no cumple a cabalidad con las metas propuestas a principio del período 2008-2011 del alcalde Ramiro Navia.

A continuación se analizarán contra y pro de la privatización:

Tabla 7: Contra y Pro de la Privatización en Popayán.

CONTRA	PRO
Al igual que Bolivia, Colombia es un país en vía de desarrollo por ende los habitantes no tienen la suficiente capacidad monetaria para pagar el costo de la prestación del servicio de agua potable.	Ampliación de la cobertura de agua en las zonas urbanas y rurales.
La población aún no tiene conciencia ambiental en lo referente al uso y manejo del agua para la conservación y prevención del recurso hídrico, como lo tienen en países donde el agua es escasa (caso de Francia y Reino Unido en Europa y en América Chile).	La población no malgastaría el agua, porque tendría alto costo (se obliga a la ciudadanía a tomar conciencia ambiental)

Fuente: propia de la investigación

Al respecto de 36 Ediles solo 2 estuvieron de acuerdo con la privatización del agua si ésta es para beneficio de la comunidad:

La ley 152 del plan de desarrollo autoriza a los alcaldes que en caso de insuficiencia económica pueden acudir a lo privado en todos los ejes privados.

Sí, estoy de acuerdo con la privatización.¹³⁵

Los otros 34 se negaron a una posible privatización, puesto que argumentan que es responsabilidad del Estado velar por los derechos de la ciudadanía y el agua es un derecho público no un bien privado:

No. Incluso todo lo que es servicio público debe ser público.

Haciendo un paralelo con lo relacionado a la privatización del servicio de relleno sólido, ello ha sido un fracaso, no se debe privatizar por intereses particulares¹³⁶

La Jefe de División Ambiental de la empresa de Acueducto y coordinadora de la Fundación Río Procuencia, al respecto menciona que la privatización se pensó entre 1999 y el año 2000, que de hecho se hicieron estudios financieros y técnicos arrojando como resultado la decisión de no privatizar puesto que la entidad está en condiciones de suplir necesidades de la población.¹³⁷

A continuación se presentan tres puntos en los que se realiza un análisis de racionalidad, coherencia (de la política nacional con la municipal), justificación de las inversiones y impacto de resultados de la política de manejo de agua en el período de Ramiro Navia como alcalde de Popayán.

1) Racionalidad y coherencia:

No hay que desconocer que se realizan actividades de gestión ambiental que han ido creciendo cada vez más gracias a la necesidad por parte de la comunidad de reconocer que es indispensable concientizarse sobre el buen manejo de los recursos naturales.

Esta gestión ambiental debería ser tomada en cuenta a la hora de la formulación de la política ambiental, para así poder tener objetivos realistas, claros, que vayan acorde con las necesidades de la comunidad en el aspecto ambiental y por ende se den procesos de implementación eficientes.

¹³⁵ VER ANEXO B: "ENTREVISTA A EDILES DE ZONA URBANA DE POPAYÁN Y DOS DE ZONA RURAL (CASO ESPECIAL-PROPIO ACUEDUCTO)" pregunta: ¿Considera usted necesaria la privatización del servicio de agua potable? La Edil Ritha María Delgado De Hurtado

¹³⁶ VER ANEXO B: "ENTREVISTA A EDILES DE ZONA URBANA DE POPAYÁN Y DOS DE ZONA RURAL (CASO ESPECIAL-PROPIO ACUEDUCTO)" pregunta: ¿Considera usted necesaria la privatización del servicio de agua potable? El Edil Libardo Jesús Ante Suárez

¹³⁷ Entrevista realizada en Octubre de 2011 a la Jefe de división Ambiental empresa de acueducto y coordinadora de la Fundación Río Procuencia.

Preservar y conservar el agua; el ex alcalde Ramiro Navia mantuvo a la población en constante educación y sensibilización en los días de Carnaval de Pubenza, donde por tradición cultural tanto habitantes como turistas arrojaban desmesuradamente agua entre sí, generando despilfarro total.

Esto lo logró educando durante cuatro años mediante campañas de sensibilización a la población.

Con todas las problemáticas que vive diariamente Popayán, se le suma otra. La falta de control por parte de la administración en cuanto al manejo del agua, desde el punto de vista en que las políticas públicas son enfocadas. Porque se plantean muchas veces políticas dirigidas más que todo al cuidado, control de la infraestructura, adecuado funcionamiento de las redes por las cuales se suministra el servicio.

El manejo del agua es planteado, en garantizar el buen servicio y que se proporcione agua potable.

Esto no quiere decir que no sea de gran importancia que dentro de estas políticas se busque cumplir esas metas, porque el deber de toda administración es garantizar que la comunidad pueda acceder a agua potable todos los días.

Igualmente es primordial que dentro de estas políticas se incluya un contexto enfocado a la educación ambiental, que se fijen como meta proporcionar que toda la comunidad en general conozca la relevancia de realizar un manejo adecuado del agua, para así poder generar una actitud de cambio en la sociedad. Porque desde que la sociedad se sensibilice se puede cambiar la calidad de vida, por ejemplo, de las comunidades que viven alrededor de las quebradas, ríos, ya que el mal manejo de agua se da porque no existe una educación y una conciencia de preservación por los recursos naturales en general. Entonces es importante que las políticas públicas incluyan este contexto educativo porque esta problemática permea e interrelaciona los recursos naturales, el medio ambiente y la actividad humana.

Así mismo las políticas públicas ambientales, no están siendo pensadas en una ciudad que pertenece a un Departamento con una riqueza hídrica muy extensa. La perspectiva cambiaría mucho si se empezara a reconocer y tener conocimiento de la ubicación geográfica de Popayán.

Tabla 8: Cuadro comparativo política nacional con política local sobre manejo del agua

Propuesta nacional 2006-2010 para el manejo del agua (PND)	Acciones políticas de gestión período Navia Popayán 2008-2011
Establecer acciones que orienten la gestión del recurso hídrico, teniendo en consideración los ecosistemas.	<p>El programa político de Navia no tuvo en cuenta a la población que habita alrededor de las subcuencas puesto que el agua está en condiciones de insalubridad, el plan político no tuvo en cuenta:</p> <p style="text-align: center;">Ecosistemas Funcionalidad en procesos productivos</p> <p>Tal es el caso de la subcuenca Río Molino, donde la quebrada Quitacalzón (perteneciente a la comuna 2) está con altos índices de insalubridad puesto que en éste se presentan basuras y constante contaminación. Esto es un riesgo para la población puesto que el Río Molino es la mayor fuente abastecedora de agua potable en la ciudad.</p>
Establecer acciones que orienten la gestión del recurso hídrico teniendo en consideración su funcionalidad en los procesos productivos.	Tuvo falencias puesto que la gestión política de Navia no cubrió la demanda del recurso hídrico en toda la población habitante del sector urbano de Popayán. Durante 2006 y 2010, se cancelaba el servicio de agua durante horas en los barrios ubicados en sectores altos como Villa del Norte, Matamoros, Loma la Virgen (entre otros). Debido a una lenta gestión de optimización de los sistemas de bombeo

Fuente: propia de la investigación

2) Justificación de inversión

El sistema de gestión se justifica por la importancia de hacer un acompañamiento, por parte de las entidades ambientales y de la administración encargada, a la comunidad realizando actividades de conservación u preservación de los recursos naturales, buscando con esta gestión hacer cada vez campañas con mayor impacto y que tengan resultados notables y positivos.

En estos procesos es importante que exista una amplia participación ciudadana, para que así se siga invirtiendo y poder fomentar la educación ambiental, la investigación, el mantenimiento de zonas de protección.

En cuanto a la designación de recursos, el eje de agua potable y saneamiento básico, pertenece al presupuesto participativo, que se divide en dos ejes más, de infraestructura, el de calidad educativa. Cada eje tiene un presupuesto que maneja secretaria de infraestructura y la secretaria de gobierno da a las comunas y a las veredas. Son 4 sectores rurales, sur oriente, sur occidente, noreste y nororiental.

En saneamiento básico se manejaron por recursos propios. En le 2009, por ejemplo, el alcalde por recursos propios destino \$ 100 millones; por cada comuna y sector rural para acueducto, redes, baterías sanitarias, mejoramiento de vías, reconstrucción de malla vial. El resto del presupuesto lo destinaron para arreglo total de calles en el tema de acueducto y alcantarillado y a las veredas fue acueductos veredales y baterías sanitarias. Esto es de acuerdo a lo que las veredas pidan, el proceso que se lleva a cabo es por medio de un tramite de papeles al presidente de la junta comunal de cada barrio a los ediles, y ellos son los que piden el presupuesto, se reúnen con cada comuna para decidir que barrio de cada comuna va a recibir la ayuda.

Creación de un nuevo acueducto en el Norte.
Nueva planta de tratamiento de agua potable.
Campañas de sensibilización social en preservar y conservar el agua durante las fiestas de Pubenza.

Falencias, poca inversión en:

Saneamiento y tratamiento de aguas en subcuencas:

Ejido: Vectores por basuras

Pubús: Personas que viven alrededor del río, habitan en casas sin sistemas de desagüe para aguas negras las cuales terminan en el río generando mayor índice de insalubridad y enfermedades en la población más vulnerable los niños y niñas.

Molino: En el sector barrio Bolívar hay incremento de residuos sólidos arrojados al río convirtiéndolo en caño; éstos residuos provienen del hospital San José y de la galería.

3) Impactos:

La política del ex alcalde tuvo impacto en forma de comunicar y educar a los jóvenes la necesidad de conservar el recurso hídrico sin cohesionarlos quitando el agua los días de carnaval, se dio una tendencia culturizante desde los colegios y zonas como el parque Caldas donde se centra la población entregando volantes a las personas para sensibilizar.

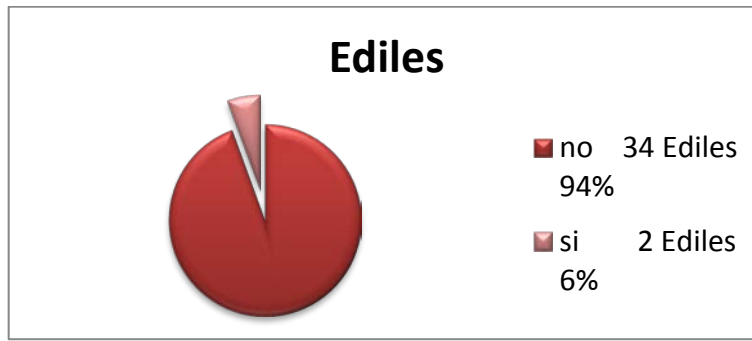
En éstas campañas se integraron las entidades públicas alcaldía, acueducto (con la fundación Río Procuencas Las Piedras) y la CRC. La integración de las entidades es otro punto a favor de la política de Navia.

Causó gran impacto social la privatización de relleno sanitario “El Ojito” por ende la población está atenta a la no privatización del agua, puesto que los costos del servicio de relleno sanitario aumentó.

Esto se justificó por los efectos deteriorantes del mal uso de basuras y residuos sólidos que hacía la sociedad, lo cual impulsó al reciclaje.

No obstante el agua sigue siendo considerada un bien público y derecho vital del hombre en la población de Popayán así hayan quejas de la prestación del servicio (como lo mencionan los Ediles en las entrevistas) la opción es un NO rotundo a la privatización del servicio de agua potable.

Gráfica 5: ¿Considera usted necesaria la privatización del servicio de agua potable?



Fuente: propia de la investigación, realizada para la investigación de acuerdo a las entrevistas realizada a Ediles

CONCLUSIONES

Éste trabajo dio como resultado de análisis, que entre los años 2006 y 2010, Uribe incentivó la privatización de los servicios públicos con la ley 732, puesto que para el ex mandatario la privatización de los servicios públicos se justifica porque en el país hay muy pocos contribuyentes.

Las políticas de Uribe prestaron poca importancia al sector del medio ambiente, puesto que dividió al sector de agua potable, saneamiento básico y vivienda urbana para que las funciones de éstos tres sectores las cumpliera el ministerio de medio ambiente. En consecuencia se le restó importancia política al recurso hídrico puesto que el manejo del agua quedó por fuera del manejo del medio ambiente. Por tanto las licencias ambientales quedaron representadas a un papel de comercialización.

Uribe con su política llevó al Estado a la descentralización de lo público favoreciendo la apropiación privada de la riqueza ambiental colombiana en manos de compañías nacionales y extranjeras.

Dentro del estudio realizado se encontró un debate entre la definición que se le debe dar al agua en la actualidad, puesto que si es visto como un bien público tiene la facilidad de pasar a ser un bien público por la venta que realice el Estado; de otra parte es considerado un derecho público y ello implica que para una privatización la sociedad se opondría puesto que es obligación del estado garantizar la prestación del servicio sin aumentar los costos al consumidor. Para muchos el agua es considerada un negocio de altos ingresos económicos puesto que, se utiliza en el sector agrícola, en el industrial y el doméstico.

En cuanto a la política del ex alcalde Ramiro Navia, se presentó un avance ambiental en la concientización ciudadana de preservar y conservar el agua, puesto que se mermó considerablemente (aunque no en definitiva) el despilfarro de agua potable realizada para las fiestas de Pubenza, en éste punto Navia, puso en práctica la política nacional.

Las fallas que se observaron, estuvieron representadas en las constantes basuras y contaminación que presentaron las subcuencas y quebradas de la ciudad. Al respecto, el ex alcalde, no tuvo un control regular. La inconformidad de la población se hace presente en los sectores por los que pasan los ríos Molino, Ejido y Pubúes y las quebradas Quitacalzón y Chamizal entre otras.

No se abasteció toda la población de agua potable, y eso es lo que propuso la política de Uribe para todos los Departamentos *“el agua debe ser implementada de forma integral en todos los ciclos y procesos productivos y naturales de la estructura ecológica y del hombre”*

Respecto al proceso de formación social, en cuanto a la concientización del medio ambiente, la alcaldía de Navia, educó y formó a los jóvenes con folletos ilustrativos y constantes campañas durante los cuatro años de mandato; no obstante los Ediles hacen mención en que la alcaldía no educó a la población llevando campañas a cada comuna sobre el manejo del agua en el sector doméstico.

Otra conclusión es que la población, no ha tenido una verdadera conciencia ambiental en lo referente a evitar contaminar los ríos que atraviesan la ciudad puesto que los han convertido en caños al notarse en éstos residuos sólidos como si fueran un basurero, desagüe de aguas negras y desperdicio o basuras del hospital San José.

RECOMENDACIONES

La política nacional no está acorde a las necesidades de Popayán, puesto que es general y debería ser formulada de acuerdo a las necesidades de abastecimiento de agua potable y a la población de cada Municipio. Debería ser descentralizada, para que a través de las Corporaciones Autónomas Regionales se proponga una política que acuda a las demandas y verdaderas necesidades en las que se encuentra cada ciudad del país.

La privatización de agua no se debe pensar en países en vía de desarrollo como Colombia, puesto que hay desigualdad social, lo cual implica que se dejaría de subsidiar el servicio a los menos favorecidos generando así conflicto social.

Se debe imponer un sistema de educación nacional para que todos conozcan que el agua está escaseando a causa de su mal uso mundial, y dar pautas en políticas públicas para que la sociedad aprenda a manejar el agua, sin sufrir necesidades y ayudando a que entre ellos mismos la controlen.

BIBLIOGRAFÍA

Acueducto y Alcantarillado de Popayán S.A.E.S.P. Programa de Ahorro y Uso Eficiente del Agua. Informe de Actividades 2008-2010. División Ambiental 2011.

Alcaldía de Popayán *“Implementación del Programa de Ahorro y Uso Eficiente del Agua”*. En: matriz estratégica del plan. ¡Bienestar para todos! 2008-2011

Benegas-Lynch Alberto: *“Bienes Públicos, Externalidades y los Free-Riders: El Argumento Reconsiderado”*. Texto consultado el 20 de Febrero de 2011 disponible en formato PDF en: <http://www.hacer.org/pdf/Bienes.pdf>

BONILLA Durán Alexander *“Ecología y neoliberalismo 2003”* consultado el 25 de Noviembre 2010 en: <http://www.alexanderbonilla.com/files/ecologia/archivo172.htm>

BOUZAS Roberto, FFRENCH-DAVIS Ricardo. *“GLOBALIZACION Y POLITICAS NACIONALES: ¿CERRANDO EL CIRCULO?”* Desarrollo Económico, vol. 45, N° 179 (Octubre-diciembre 2005). Pp. 325

COMUNICADO DEL COMITÉ PROMOTOR DEL REFERENDO POR EL AGUA: El Congreso negó el referendo por el derecho humano al agua, la lucha por la defensa del agua y la vida continúa. Base de datos en línea consultado el 2 de Junio de 2010. En: http://www.cric-colombia.org/index.php?option=com_content&view=article&id=302:comunicado-del-comite-promotor-del-referendo-por-el-agua

Constitución Política de Colombia. Capítulo V: “De la Finalidad Social del Estado y de los Servicios Públicos” Artículo 365

“COPING WITH WATER SCARCITY. A strategic issue and priority for system-wide action PING”. Agosto 2006. Documento en PDF. Consultado En: <ftp://ftp.fao.org/aql/aglw/docs/waterscarcity.pdf>.

Departamento Nacional de Planeación: Capítulo 5: *“Una Gestión Ambiental y del Riesgo que promueva el Desarrollo Sostenible”*. consultado el 13 de Abril 2010. Pág. 349. En: <http://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=WSqQTUkodjQ%3d&tabid=65>

DORE, Mohammed H.I; KUSHNER Joseph; ZUMER Klemen. "Privatization of water in the UK and France—What can we learn?" Utilities Policy. Elsevier Ltd. Volume 12, Issue 1, March 2004, Pages 41-50

ESCOBAR, Arturo. "El Desarrollo Sostenible: dialogo de discursos". En: Revista Foro tema: Ecología y Desarrollo, Bogotá. Abril, 1994 No. 23 p. 100

Estrategia y política del agua del PNUMA. Documento en PDF. Consultado el 13 de Abril de 2011. En: http://www.unep.org/Themes/freshwater/Documents/Water_Policy_Strategy_spanish.pdf

Elizabeth Beaufort Neoliberalismo y medio ambiente. *El retroceso ambiental bajo el gobierno de Uribe* (12 de Diciembre de 2005). Consultado el 20 de Marzo de 2010. En: http://www.ecoport.net/Contenido/Contenidos/Eco-Noticias/Neoliberalismo_y_medio_ambiente._El_retroceso_ambiental_bajo_el_gobierno_de Uribe: eco portal.net

El Espectador. <http://www.elespectador.com/articulo128806-el-referendo-del-agua>

EVANS, Peter. Instituciones y desarrollo en la era de la globalización neoliberal. Colección En Clave de Sur. 1ª Edición: ILSA. Bogotá, Colombia, abril de 2007

FERNANDEZ, Alfredi, Juez Sustituto. "La actuación publica sobre el agua dulce en el contexto Mundial. Algunas iniciativas para el reconocimiento humano al agua". En: Medio Ambiente & Derecho: Revista electrónica de derecho ambiental, ISSN 1576-3196, N°. 16, 2007 consultado el 9 de Junio en <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2389289>

Foro social comité de formación otra ciudad es posible. http://www.forosocial.convivamos.org/index.php?option=com_content&view=article&id=61:el-neoliberalismo-y-las-politicas-de-globalizacion-como-argucia-del-desarrollo-en-colombia&catid=54:neoliberalismo&Itemid=1

Fundación Pro Cuenca Rio las Piedras "servicios, proyectos, acciones, logros". En: Portafolio, p. 4-5

Fundación Red de Experiencias Ambientales, se encuentra ubicada en la Entidad Ambiental CRC, en el Departamento de Educacion Ambiental. Coordinada por Patricia Ordoñez

Gobernación del Cauca. En este sitio se puede encontrar información relacionada con la gestión ambiental desde la gobernación hacia el departamento del Cauca. Consultado el 10 de Junio de 2010, en: <http://www.cauca.gov.co/odm.shtml?apc=a1G-1363274-1363274&x=1362656>

GÓMEZ, Anahí Copitzky, TIRE Magali y KLOSTER Karina: “LA LUCHA POR EL DERECHO AL AGUA. Mujeres Mazahuas en México”. Documento en PDF, consultado el 28 de Noviembre de 2010 en: http://www.unizar.es/aguariospueblos/pdf/caso/27._Mujeres_Masahuas_Mexico.pdf

HERRERA, Pineda, Paola; MARTÍNEZ, Mosquera, Leydi: “El Agua como Recurso Estratégico del Capitalismo: Análisis desde la Geopolítica en el Macizo Colombiano años 2001-2006”. Trabajo de Grado (Politólogas). Universidad del Cauca, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Departamento de Ciencia Política. Popayán, 2010. Pp. 185.

HUAYLUPO, Juan Alberto. *Las Políticas públicas en un Contexto de Privatización de la Práctica Social del Estado*. Edición: IDES J- STOR, Instituto de Desarrollo Económico y Social. Revista Mexicana de Sociología, Vol. 61, No. 4 (Oct. - Dec., 1999), pp. 55-72. Consultado el 20 de Noviembre de 2010. Disponible en: <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/icap/unpan033288.pdf>

INICEF. “Agua, saneamiento e higiene”. En: http://www.unicef.org/spanish/wash/index_action.html

LARRAÍN, Sara. “EL AGUA EN CHILE: ENTRE LOS DERECHOS HUMANOS Y LAS REGLAS DEL MERCADO”. Pág. 6 Polis, Revista de la Universidad Bolivariana, año/vol. 5, número 014. Universidad Bolivariana Santiago, Chile 2006. En: <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=30551406>
Reunión de Expertos IMTA-OCDE. “En búsqueda de esquemas apropiados de participación del sector privado en el suministro de agua potable y saneamiento Experiencias recientes en América Latina”. México, 4-5 Septiembre 2008, Pp. 1-14

La Revista Integral.com: “Riccardo Petrella, Contra La Mercantilización Del Agua”. Consultado el 28 de Noviembre de 2010 en: <http://www.larevistaintegral.com/5589/riccardo-petrella-contra-la-mercantilizacion-del-agua.html>

MECÍAS, G. Luis Fernando. “Política normativa ambiental en el Estado Comunitario”, Documento consultado el 2 de Junio de 2010. En: <http://www.voltairenet.org/article143466.html>

Matriz de Programas, subprogramas, indicadores y metas. Dimensión número 6. Infraestructura, servicios públicos y plan de movilidad Excel. En: 1.1.3 PROGRAMA: Ahorro y Uso eficiente del recurso hídrico. Base de datos secretaría de planeación Alcaldía Mayor de Popayán

MATRIZ DE PROGRAMAS, SUBPROGRAMAS, INDICADORES Y METAS DIMENSIÓN No. 1. AMBIENTAL Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL. Base de datos secretaría de planeación Alcaldía Mayor de Popayán.

MAX, NEEF; Manfred: *Economía, Humanismo Y Neoliberalismo*. Texto consultado el 5 de Febrero de 2011 En:<http://www.scribd.com/doc/5271502/ECONOMIAMANISMONEOLIBERALISMO-MAX-NEEF>

Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. Viceministerio de Ambiente. *"Dinámica De La Disponibilidad Hídrica Per Capita"*. Documento en PDF, consultado el 30 de Agosto de 2011 En: www.acolgen.org.co/jornadasambientales/PoliticaHidrica.pdf

minambiente.gov.co. Es un sitio donde se puede acceder a la información de todo lo que está adelantando el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial en materia de Políticas Públicas Ambientales en especial todo lo relacionado con el cuidado y manejo del agua en Colombia. Consultado el 1 de Abril de 2010. En:www.minambiente.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=539&conID=215

MORENO Jaime. "Manejo comunitario del agua y la resistencia civil frente a la privatización: El agua y la riqueza de la naturaleza, base de los conflictos ambientales. El caso de Curití en Santander" Revista N° 28/29. Consultado el 25 de Noviembre de 2010. En:<http://www.semillas.org.co/sitio.shtml?apc=d1a1--&x=20154551>

Naciones Unidas. Página oficial de la ONU. *"Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2010"*. Documento en PDF consultado el 20 de Junio de 2011, En:http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/pdf/MDG_Report_2010_SP.pdf#page=54. Pág. 59

OLIVERA, Oscar: Coordinador de defensa del Agua y Vida: *"De Obrero a Defensor del Agua"*. Consultado el 28 de Noviembre de 2010 en: http://www.portalces.org/index.php?option=com_content&view=article&id=14&Itemid=100000055&showall=1

Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas, POMCH En:<http://www.crc.gov.co/plan-de-ordenacion-y-manejo-de-cuencas-hidrograficas.html>

PARRA, Peña Isidro. En: revista de desarrollo Indoamericano. El neoliberalismo y América Latina. No. 29, vol. 98/99, 1995, p.13-14

"Presenta población indígena organizada en los cabildos de Quintan y Puracé"
SISTEMA HIDROGRÁFICO. "INFORME DEL ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES Y DEL MEDIO AMBIENTE". CONTRALORIA MUNICIPAL DE POPAYAN *"Porque los bienes públicos son sagrados... participe en su fiscalización"*.

RAMIREZ, Boris. "El gran dilema por analizar". En: *Acua Vitae*, año 5, 2009, nº 8, p.7

RESOLUCIÓN 229 DE 2002: "Por la cual se establece la gradualidad tarifaria para implementar las modificaciones a la estratificación socioeconómica de los usuarios residenciales en los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo". <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=6140>

RIBEIRO Silvia: "*La privatización del agua La privatización del agua*". Documento en PDF. Consultado el 20 de Febrero de 2011 en: <http://www.eurosur.org/acc/html/revista/r60/60agua.pdf>

RODRIGUEZ, Becerra Manuel. "Hacia la Insostenibilidad Ambiental Un balance de la política ambiental 2002-2006". En: *Actualidad, Discusiones y Propuestas*. UniAndes, Facultad de Administración. Comité de publicaciones. Bogotá, Agosto de 2007

ROTH, André-Noël. "EL MODELO NEOLIBERAL: FUNDAMENTOS HISTORICOS Y MODELO DE IMPLEMENTACION CONTEMPORANEOS". En: *El Modelo Neoliberal y sus implicaciones en el Cauca*. Universidad del Cauca Facultad de Derecho y Ciencias Políticas y Sociales. Departamento de Ciencia Política. Serie "Temas de Ciencia Política" No 1-1999. Pp. 10

ROTH, André Noël. *Políticas Públicas Formulación, Implementación y Evaluación*. Capítulo I: conceptos, teorías y herramientas para el análisis de las políticas públicas. Ediciones Aurora Bogotá, DC. Septiembre 2002. Pág.17-19

Sentencia No. C-449/92
En:<http://www.banrep.gov.co/regimen/resoluciones/Sentencia%20C-449-92.pdf>

SENTENCIA C-328/03. Demanda de inconstitucionalidad contra los artículos 35, 165 y 223 parciales, de la Ley 734 de 2002, "Por la cual se expide el Código Disciplinario Único." Actor: Hernando Barreto Ardila.
En:<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=14729>

SEGRELLES Serrano, José Antonio. "Geopolítica del agua en América Latina: Dependencia, Exclusión y Privatización". Publicado el 13-09-08. Consultado el 25 de Noviembre 2010.
En:http://www.agua.org.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=12800:geopolitica-del-agua-en-america-latina-dependencia-exclusion-y-privatizacion&catid=1284:privatizacion-del-agua&Itemid=100151

Sistema Nacional Ambiental Ley 99 de 1993. Decreto 1753 de 1994. *Declaración de Río*. Cooperativa Editorial Magisterio. Biblioteca Departamental Cali. Pág 13

SISTEMA HIDROGRÁFICO. "INFORME DEL ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES Y DEL MEDIO AMBIENTE". CONTRALORIA MUNICIPAL DE POPAYAN "Porque los bienes públicos son sagrados... participe en su fiscalización".

STEINER, Achim. "Estrategia y política del agua del PNUMA". gráfica: "Evaluación del uso del Agua en el Mundo. Retirada y consumo por sector". Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. Pág. 20 En: http://www.unep.org/Themes/freshwater/Documents/Water_Policy_Strategy_spanish.pdf

UNICEF.ORG; es una página web que para el análisis de gestión pública en torno al manejo del agua ha permitido conocer las investigaciones y políticas realizadas por la UNICEF, en cuanto al agua, saneamiento e higiene sobre la población más vulnerable. http://www.unicef.org/spanish/wash/index_3951.html.

VARGAS Velásquez, Alejo. "LAS POLITICAS PUBLICAS ENTRE LA RACIONALIDAD TECNICA Y LA RACIONALIDAD POLITICA" En: Dimensiones Político- Económicas del Nuevo Orden Constitucional. Autores varios. UNIVERSIDAD DEL VALLE; Instituto de Altos Estudios Jurídicos y Relaciones Internacionales. UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA; Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales. Bogotá, 1996. Pp. 55

VEGA, Mora Leonel. "5.la propuesta para la optimización de la gestión ambiental en Colombia". En: HACIA LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL DEL DESARROLLO. Construcción de pensamiento ambiental practico atraves de una política y gestión ambiental sistémica. Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá. ECOE Ediciones. Pág. 213

WEITZENFELD. H. "Gestión Ambiental Elementos Básicos de la Gestión Ambiental". www.bvsde.paho.org/bvsiaia/fulltext/basico/031171-05.pdf pág. 2

Anexo A: Situación actual de las subcuencas de Popayán

Las imágenes que se presentan a continuación son fotografías tomadas, en el año 2011, como estudio de campo de la investigación.

PROBLEMA AMBIENTAL:



Río Ejido: presenta acceso de vegetación la cual puede provocar desbordamiento de agua al obstruir el paso del río.



Río Molino: presenta residuos sólidos por ende insalubridad.



Río Pubús: la subcuenca presenta alta y espesa vegetación falta mantenimiento



Residuos sólidos en la subcuenca Pisojé



Río Molino, a causa de las lluvias, se desprende la tierra esto provoca derrumbe lo cual no está controlado, puesto que la arena puede tajar la cañería de desague y se llegaría a inundar las calles debarrio Bolívar.



Exceso de vegetación en la Quebrada Quitacalzón



Cuando llueve las calles de Popayán se inunda los sistemas de desague están deteriorados

PROBLEMA SOCIAL:



Tomar el puente como vivienda (paso del Río Cauca sobre la Autopista)



Daño aún no reparado del puente (paso del Río Cauca sobre la Autopista)



Falta de conciencia ambiental de los habitantes de Popayán (Subcuenca PISOJÉ)



Basuras de la galería del barrio Bolívar hace que los indigentes lleguen hasta el río Molino en busca de comida



Invasión cerca del río Molino

ANEXO B: ENTREVISTA A EDILES DE ZONA URBANA DE POPAYÁN Y DOS DE ZONA RURAL (CASO ESPECIAL-PROPIO ACUEDUCTO).

Descripción técnica del diseño de la muestra¹:

La muestra fue subestratificada en área urbana y rural (en dos casos de las entrevistas: comuna 9 corregimientos de Puelenje).

Multietápica:

La primera etapa el municipio de Popayán.

La segunda etapa el sector censal: representantes de la Junta de Acción Local Ediles, que estuvieron en el cargo durante los años 2008-2011.

La tercera etapa barrios en los que pasan las subcuencas del río Cauca

En Popayán entre 2008 y 2011, estuvieron en el cargo de Ediles 90 personas de las cuales 60 pertenecen a la zona urbana y 30 a la rural. Se entrevistaron 35 Ediles dos de ellos pertenecientes a la zona rural, ocho de los 60 no se posicionaron y 17 no tienen número ni de celular ni fijo (por lo cual no se pudo realizar dicha entrevista)

¹ En Colombia la muestra fue diseñada para que incluyera a todos los adultos no institucionalizados; es decir que incluye a las personas que habitan en cárceles, colegios, hospitales y bases militares. La estratificación asegura la inclusión de las áreas geográficas más importantes del país: Pacífica, Atlántica, Central, Oriental y Bogotá.

COMUNA 1

Ediles Preguntas	JAIRO CENEN GARZON CERO	DEVORA DANIEL ARÉVALO	JHON FERNANDO MORALES
¿Qué inconvenientes tuvo en la prestación del servicio de agua potable?	el servicio cambio de redes quejas por altos costos	No. En ningún momento	No. En ningún momento.
¿La comunidad ha recibido algún tipo de información, educación, asesoría por parte de la Alcaldía en cuanto al uso del agua?	No se ha educado a la comunidad sobre el uso del agua. Educación nación	No, sólo la que llega en recibos, pero la verdad no es suficiente.	No.
En lo relacionado con las cuencas que rodean su comuna ¿ha observado usted índices de insalubridad?	si rio molió y rio cauca: 1 parte su 2 norte El rio molino: tuberías para aguas negras y aguas lluvias falta disciplina social, escombro de demoliciones (a las personas que habitan el sector)	No sé.	En lo que a mí respecta y conozca, no he visto esos índices de contaminación.
¿Recibe oportunamente el servicio de agua potable?	El servicio se recibe oportunamente y hay tubería nueva.	Sí	Sí.
¿Considera usted necesaria la privatización del servicio de agua potable?	la privatización del agua potable, no es conveniente para la comunidad Hasta ahora yo lo considero bueno el servicio No están de acuerdo con el subsidio a estratos bajos.	No, para nada	No.

COMUNA 2

Ediles Preguntas	Edison Alfonso Solarte Camayo	Luz Deyanira Hoyos Domínguez	Jesús Eudo Rivera	Leonor Rivera De Trujillo	Bolívar Sánchez	Mario Mosquera	Ítalo Valencia
¿Qué inconvenientes tuvo en la prestación del servicio de agua potable?	Inconveniente: sector de la comuna 2 villa del norte, matamoros, problemas en el bombeo, la quitan por problemas de la moto bomba del acueducto. Problemas de estratificación, y las casas no son para estratos altos	ningún inconveniente...en el cambio de precio unos meses muy caros	El inconveniente, problemas por corte del agua y no avisa	En cuanto a inconvenientes en el servicio de agua potable, la prestación de agua potable, la comuna tuvo falencias en el alcantarillado	Sí. Muchos por la falta de agua, la cortan sin previo aviso.	Sí, ha tenido inconvenientes por planta de bombeo. Nunca avisan cuando se va a ir.	Sí. Es que se suspende pero no llega el previo aviso. Sabemos que es por mantenimiento pero es incómodo que no avisen.
¿la comunidad ha recibido algún tipo de información, educación, asesoría por parte de la Alcaldía en cuanto al uso del agua?	No. No ha habido campañas de educación	no	La comunidad (norte de punta larga) en 16 años, he pedido asesoría en cuanto al uso del agua en ninguna administración sector olvidados por la alcaldía	No se ha recibido ningún tipo de información	No.	En los recibos de agua se da información pero nunca por parte de la alcaldía se han recibido capacitaciones	No.
En lo relacionado con las cuencas que rodean su comuna ¿ha observado usted índices de insalubridad?	Si, la quebrada quita calzón mantiene llena de basuras.	Quebrada Quita Calzón: problema: mantenimiento se tapa, llena de basura, las casas que están afectadas por temas de insalubridad (se solicitó a la Alcaldía: bosques de Molinda, para el	Quebrada chamizal: riachuelo, de agua pura, CRC instaló redes de alcantarillado para que los que habitan cerca del	Los asentamientos que hay en la comuna son los que han venido deteriorando la cuenca con las basuras que echan los	Totalmente contaminada s nadie nos ha ayudado y sí se ha pedido ayuda. Las quebradas son: el Chamizal,	Sí. La Quebrada Quita Calzón. Totalmente contaminada.	Sí las quebradas Garrochal, Quita Calzones, y el Chamizal están sin mantenimiento y muy contaminadas.

		mantenimiento de la quebrada por 20 millones es muy grande y no alcanza con ese dinero) se estancó el proyecto, porque no alcanza el dinero para la canalización de la quebrada Con el dinero hicieron una limpieza pero volvieron las basuras debido a que las ubicaron cerca del río	riachuelo, no se ha hecho mantenimiento	habitantes a la quebrada.	Quita Calzón, Los Uvos y Río Blanco.		
¿Recibe oportunamente el servicio de agua potable?	Matamoros, la paz, villa del norte, el agua no llega.	Sí, oportunamente.	El agua siempre ha sido potable no obstante se va sin previo aviso a la comunidad.	Sí	Sí.	Sí.	Sí, en la zona plana pero barrios como la Paz, carecen de un servicio oportuno del agua. Se va continuamente .
¿Considera usted necesaria la privatización del servicio de agua potable?	No. Considero que no.	No la privatización aumentaría impuestos, costos.	No. Porque usted sabe que yo como Edil, tengo en cuenta que lo privado siempre es para los ricos, no nos conviene que nos privaticen el servicio	Para nada, la privatización no es buena	No. Lo que se necesita es un mejoramiento.	No. De ninguna manera se incrementa el precio del servicio.	No. Porque el agua es un bien común.

COMUNA 3

Ediles	Gloria María Medina Muñoz	Fabián Andrés Manzano Bravo	Rita María Delgado De Hurtado	Sandra Patricia Medina
Preguntas				
¿Qué inconvenientes tuvo en la prestación del servicio de agua potable?	El trabajo de reunir la gente para comunicar lo que se tenía	Las tarifas de los servicios son costosas	El servicio ha sido normal, pero la comuna tiene muchos barrios que tienen sus años, como Palacé a los cuales no se les ha hecho reposición de redes.	Las tarifas del servicio son altas en la comuna, en lo referente al municipio considero que hay falencias en cuanto al alcantarillado aunque los habitantes de la ciudad ya pagaron la reconstrucción de dichos alcantarillados las redes siguen siendo obsoletas. No se ha hecho el cambio de redes. Las cañerías de la comuna están obsoletas.
¿La comunidad ha recibido algún tipo de información, educación, asesoría por parte de la Alcaldía en cuanto al uso del agua?	No.	No.	Si, muchísima, ésta administración se preocupó por la protección del agua, durante estos cuatro años, las fiestas de Pubenza, surtió efecto la campaña de la administración, capacitación a la comunidad en general, sobre el gasto de agua	No.
En lo relacionado con las cuencas que rodean su comuna ¿ha observado usted índices de insalubridad?	La quebrada Quita Calzones, río Molino, Pisoje. Aida lucia, la comunidad tuvo las vertientes limpias. Se solicitó a la CRC, limpiara las subcuencas, por el exceso de guadas que obstruían el río.	En el río molino hay exceso de residuos sólidos.	Cuenca río Molino, la quebrada Quita Calzones. La comunidad, no colabora, botan colchones, todo clase de residuos, mayor dificultad para el cuidado de la cuenca del río Molino. La Fundación Río las	La Subcuenca río Molino y parte del río Cauca rodean la comuna. En la comuna se presentan altos índices de contaminación en la subcuenca río el Molino, se pidió a la alcaldía prevención en lo referente a inundaciones pero no se tuvo dicha ayuda, sí

			<p>Piedras y la CRC, ha tenido capacitación y cercanía con la comunidad para que se evite las basuras en las cuencas.</p> <p>Planeación, deja que se ubiquen habitantes cerca del río Molino, lo cual ha hecho que muchos pasen por encima de las normas y reglas.</p>	<p>vinieron a hacer campañas de aseo, en cuanto a la conservación del río y el no desecho de basuras.</p> <p>Por ejemplo hace cuatro meses se desbordó viéndose afectados los barrios Pueblillo y Real Independencia (entre otros)</p>
¿Recibe oportunamente el servicio de agua potable?	Sí. Lo que pasa es que el agua llega sucia, tanto en invierno como en verano.	Sí.	<p>Tengo que decirle, sobre el tema: hay barrios que no reciben el servicio de agua potable, en el sector urbano como Real Independencia, y parte de Pueblillo (Pueblillo Alto), parte de población que no goza de agua potable (faltan redes de acueductos y alcantarillados).</p> <p>Inamisible para mí que en pleno siglo XIX, no haya servicio de agua potable para todos los habitantes de</p>	En la comuna sí se recibe oportunamente el servicio de agua potable. Menos los habitantes que reciben agua del acueducto Río Negro.
¿Considera usted necesaria la privatización del servicio de agua potable?	No. Estoy de acuerdo con la privatización afectaría en mayor medida a los habitantes de la ciudad, de estratos bajos	No.	<p>La ley 152 del plan de desarrollo autoriza a los alcaldes que en caso de insuficiencia económica pueden acudir a lo privado en todos los ejes privados.</p> <p>Sí, estoy de acuerdo con la privatización.</p>	No, para nada la privatización no es inconveniente es más es innecesaria.

COMUNA 4

Ediles	Leobardo Jesús Ante Suarez	Julián Bastidas	José Guevara Corral	Ayde Velasco
<p>Preguntas</p> <p>¿Qué inconvenientes tuvo en la prestación del servicio de agua potable?</p>	<p>Bueno, mi comuna no ha sido tan golpeada en la prestación del servicio de agua potable</p> <p>La queja está sobre el alcantarillado y saneamiento básico, las tuberías antiguas no se han cambiado (sector barrio la Pamba)</p>	<p>Ningún inconveniente hasta la fecha</p>	<p>Inconveniente como tal que se encuentra son los costos altos de los servicios de agua potable.</p>	<p>Ninguno.</p>
<p>¿La comunidad ha recibido algún tipo de información, educación, asesoría por parte de la Alcaldía en cuanto al uso del agua?</p>	<p>Charla en cuanto a concientización NO.</p>	<p>No.</p>	<p>No.</p>	<p>No.</p>
<p>En lo relacionado con las cuencas que rodean su comuna ¿ha observado usted índices de insalubridad?</p>	<p>Río Molino.</p> <p>Claro, los afluentes, están convertido en basurero, inclusive el sector histórico en especial, el Río Molino está convertido en un sanitario.</p> <p>El Ejido también, está lleno de basura, las quebradas se han convertido en sitios de basura.</p> <p>La administración no ha sido contundente en la educación y pedagogía.</p>	<p>El río Molino presenta contaminación ambiental</p>	<p>La subcuenca río Molino presenta muchas basuras, y le hace falta a la administración estar más presentes en cuando a la conservación del humedal puesto que se encuentra abandonado.</p>	<p>No, en éste momento no se.</p>
<p>¿Recibe oportunamente el servicio de agua potable?</p>	<p>Sí, hasta ahora no se han tenido mayores inconvenientes.</p>	<p>Sí</p>	<p>Sí</p>	<p>Sí</p>
<p>¿Considera usted necesaria la privatización del servicio de</p>	<p>No. Incluso todo lo que es servicio público debe ser</p>	<p>No, jamás</p>	<p>Nunca, de hecho yo fui uno de los promotores en</p>	<p>Sí.</p>

agua potable?	público. Haciendo un paralelo con lo relacionado a la privatización del servicio de relleno sólido, ello ha sido un fracaso, no se debe privatizar por intereses particulares.		la no privatización del servicio.	
---------------	---	--	-----------------------------------	--

COMUNA 5

Ediles	Dora Celis Mina García	Rómulo Montaña Arboleda
Preguntas		
¿Qué inconvenientes tuvo en la prestación del servicio de agua potable?	El inconveniente, deficiente el servicio porque la administración no tiene en cuenta el agua.	Ningún inconveniente
¿la comunidad ha recibido algún tipo de información, educación, asesoría por parte de la Alcaldía en cuanto al uso del agua?	No. La comunidad necesita educarla porque son ellos los que ensucian el río	Sí, se recibió un taller que duró de cuatro a cinco días. La alcaldía dictó en éstos talleres temas de purificación, tratado y mantenimiento del agua en general.
En lo relacionado con las cuencas que rodean su comuna ¿ha observado usted índices de insalubridad?	Río Ejido Le hicieron una limpieza, en ésta época porque siempre mantiene sucia	La subcuenca el Ejido y la quebrada la Paila, son las que rodean la comuna, en éstas se puede observar muchas basuras y escombros que los habitantes de otros sectores de la ciudad tiran.
¿Recibe oportunamente el servicio de agua potable?	El servicio se va en ocasiones y no se le avisa a la comunidad.	Sí, en todos los barrios
¿Considera usted necesaria la privatización del servicio de agua potable?	No. En ningún momento estoy de acuerdo con la privatización	No, porque los que más sufrirían con esto serían los habitantes de estratos bajos pues que son ellos los que reciben mayor beneficio en cuanto el subsidio.

COMUNA 6

Ediles	Alix Lorena Ordoñez Martínez	Alfonso Manzano	Pedro Antonio Mena
Preguntas ¿Qué inconvenientes tuvo en la prestación del servicio de agua potable?	deficiente, porque hay sitios en los que no hay agua durante el día, barrio Jorge Eliecer Gaitán (Loma de la Virgen)	El agua no llega de buena forma (con presión necesaria) a las zonas altas de la comuna ejemplo Loma la Virgen.	Problemas del agua, puesto que no es potable, en ocasiones sabe con culebrillas. Necesita un mantenimiento.
¿la comunidad ha recibido algún tipo de información, educación, asesoría por parte de la Alcaldía en cuanto al uso del agua?	No. A nosotros hace mucho tiempo en la administración de Felipe Fabián se nos regalaron tanques de abastecimiento pero nunca nos han enseñado a utilizarlos. Hay campañas del acueducto a nivel general en la ciudad pero a esta comunidad no ha llegado la educación por parte de la administración	No.	No.
En lo relacionado con las cuencas que rodean su comuna ¿ha observado usted índices de insalubridad?	Quebrada las Monjas, el río Ejido. Hay vectores, a raíz de inundaciones las personas ya no botan basura a la quebrada. (hay gente sin educación) pero los habitantes se abstienen y tienen conciencia ambiental (educación por la CRC)	El río Ejido se volvió un caño. En especial cerca de barrio Alfonso López	Claro mucha contaminación. Por ello se desborda el río Ejido y está llena de basuras la quebrada las Palmas.
¿Recibe oportunamente el servicio de agua potable?	La parte de abajo sí, (comuneros plaza de toros sindical) De la loma la virgen para arriba NO.	Sí. Menos en las partes altas	Sí
¿Considera usted necesaria la privatización del servicio de agua potable?	No. Para nada estamos de acuerdo con privatizaciones de nada, si siendo pública no tenemos buen servicio ahora mucho menos privada.	No.	No, nunca; privatizaron el aseo pero no se debe privatizar el agua.

COMUNA 7

Ediles Preguntas	David Males Buitrón	Luz Ceneida Zapata	Damián Manquillo Galindez	Guido Américo Guengue
¿Qué inconvenientes tuvo en la prestación del servicio de agua potable?	<p>Inconveniente: barrio MIRADOR, tuvo inconvenientes porque hay días en los que no le llega el agua.</p> <p>La comuna 7 no ha tenido cambio del tubo madre, se rompen a causa del terremoto de 1983.</p>	El barrio Mirador presenta inconvenientes porque se le va el agua frecuentemente.	En las partes altas no alcanza el bombeo aún más en la Institución educativa.	Muchos inconvenientes puesto que se va el agua sin previo aviso.
¿La comunidad ha recibido algún tipo de información, educación, asesoría por parte de la Alcaldía en cuanto al uso del agua?	No.	No.	La información que se recibe es la que llega en los recibos de pago del agua.	No.
En lo relacionado con las cuencas que rodean su comuna ¿ha observado usted índices de insalubridad?	<p>Quebrada PUBUS</p> <p>En completa contaminación, por invasiones (de desplazados) echan basuras, por tanto hay índices de insalubridad que afecta en especial a los invasores que habitan cerca del río</p>	El río Pubús por lluvias se desborda y ocasiona inundaciones.	La cuenca Pubús es la que rodea la comuna y en ésta se puede observar inconvenientes puesto que las familias que habitan cerca de la quebrada tienen problemas de inundación. La administración municipal no le ha ayudado a las familias con una reubicación. Lo que se refleja posteriormente a las inundaciones son altos índices de contaminación por parte de las personas que habitan el sector y un alto índice de agua sin tratamiento.	<p>Sí. Se debe a que no hay conciencia ambiental.</p> <p>Lo que se hizo frente al río Pubús como mantenimiento no se terminó empezó y todo lo dejaron a mitad de camino en el barrio Tomás Cipriano.</p>

¿Recibe oportunamente el servicio de agua potable?	Sí. Es potable.	Sí	Sí	Sí
¿Considera usted necesaria la privatización del servicio de agua potable?	No. Nos perjudica porque incrementaría los costos.	No.	No, porque lo público debe seguir siendo público.	No.

COMUNA 8

Ediles Preguntas	Bertha Cuaspud	Eunice Andrade Sarria	Arcenio Troches
¿Qué inconvenientes tuvo en la prestación del servicio de agua potable?	El agua se torna turbia en época de invierno	Ninguno.	Ninguno.
¿la comunidad ha recibido algún tipo de información, educación, asesoría por parte de la Alcaldía en cuanto al uso del agua?	No.	No.	No.
En lo relacionado con las cuencas que rodean su comuna ¿ha observado usted índices de insalubridad?	La subcuenca río Pisojé: en esta no se presenta arreglos inmediatos en tratamiento cuando llueve.	Aquí no hay cuencas ni quebradas lo que hay es caños, en eso se convirtieron el río Molino y el Ejido: están en malas condiciones y las personas que viven cerca son las más afectadas	Pisojé, en éste hay mucha contaminación.
¿Recibe oportunamente el servicio de agua potable?	Sí	Sí	Sí
¿Considera usted necesaria la privatización del servicio de agua potable?	Con la privatización lo único que se genera son caos sociales, por ejemplo con la privatización de la energía subió de costo éste servicio	No. Las entidades privadas cobran más, pero dan mejor servicio.	No.

COMUNA 9

Ediles Preguntas	Sandra Talaga	José Caldon Corregimiento De Puelenje	Hernán Zúñiga Corregimiento De Puelenje	Pedro Acosta	Erik Díaz	Jhon Carrasquilla
¿Qué inconvenientes tuvo en la prestación del servicio de agua potable?	En cuanto al servicio lo encuentro regular en la comuna, puesto que se va el agua regularmente y sin previo aviso a la comunidad por parte del acueducto.	Se tuvo que crear un acueducto comunitario desde el Río Negro como asociación de los mismos habitantes del sector esfuerzo comunitario. El inconveniente que presentamos es que en época de invierno se daña el sistema y el agua se presta de dos a tres horas por día. La administración del actual alcalde no ayudó en nada a la comunidad.	Acueducto gestionado por la misma comunidad desde hace tres años	Ninguno.	Ninguna.	Como habitante de la María Occidente hay inconvenientes en el bombeo del agua (en las zonas altas de la comuna no llega por falta de presión)
¿la comunidad ha recibido algún tipo de información, educación, asesoría por parte de la Alcaldía en cuanto al uso del agua?	No, sólo se recibe información en los recibos de agua.	Las campañas que hemos recibido han sido dictadas por parte de la CRC y de la Asociación de Acueducto Río Negro. Donde se dio una charla de Uso eficiente del Agua.	No.	No hubo ninguna campaña.	Nunca.	No.

En lo relacionado con las cuencas que rodean su comuna ¿ha observado usted índices de insalubridad?	La subcuenca el Ejido, está bastante contaminada por la falta de conciencia ambiental de los habitantes del sector.	Sí, hay basuras, tipo vegetación, desechos naturales y se aumentó el control de desechos químicos	Río negro, sí se han encontrado basuras, en cuanto a barrios como el Tunel, y Santo Moreno.	Sí, en el caso del río el Ejido hay ratas, gallinazos y por ende niños enfermos.	Sí la insalubridad se ha provocado por las basuras que las personas tiran continuamente en el río. Se pidió ayuda a la alcaldía en un derecho de petición y no se ha recibido hasta la fecha. Ello ha provocado derrumbes, que afectan a la población que vive cerca del río.	Sí, mucha contaminación.
¿Recibe oportunamente el servicio de agua potable?	Sí, hay falencias en que hay disminución en la presión con que llega el agua a los hogares.	No se presenta oportunamente el servicio de agua potable por parte del acueducto de Popayán por ello nos tocó crear nuestro propio acueducto donde se recibe de dos a tres horas de agua diario.	Con los escasos recursos sí recibimos el servicio de agua potable	Sí	Sí.	Sí.
¿Considera usted necesaria la privatización del servicio de agua potable?	No.	Nosotros tenemos nuestro acueducto somos un ente privado, no obstante lo creamos como ayuda a la administración y por nuestras necesidades pero ello no da pie a que se desee	Por ningún motivo el agua debe ser gratuita manejada por el Estado	No. La empresa de acueducto es lo suficientemente solvente como para cubrir los gastos y necesidades de la población.	No. Nunca; la empresa (aunque de economía mixta) no justifica su privatización puesto que ello implicaría un aumento en el gasto de la prestación del servicio a los usuarios.	No.

		seguir un proceso de privatización; puesto que lo público debe seguir siendo público.				
--	--	---	--	--	--	--

Al respecto Liliana Recaman Mejía (jefe de división Ambiental empresa de acueducto) coordinadora de la Fundación Río Procuencia.

En los últimos cuatro años el alcalde Ramiro Navia, colaboró mucho en la parte de ahorro del agua, puesto que:

Mejóro la cultura ambiental de la ciudadanía en especial en los días 5 y 6 de Enero en los que celebra las fiestas de Pubenza.

Bajo la educación y no mediante la imposición de la autoridad restringió el derroche de agua potable.

La privatización del agua se estuvo estudiando para Popayán entre los años 1999 y 2000; los datos arrojados dieron como resultado que la empresa de acueducto es lo suficientemente solvente para dar el servicio a la comunidad sin volverse un ente privado

ANEXO C: PROGRAMA DE AHORRO Y USO EFICIENTE DEL AGUA: Informe de Actividades 2008-2010

AÑO ACTIVIDADES	2008	2009	2010
Promover la participación de la comunidad y las instituciones educativas	Realización de (14) mesas de trabajo con instituciones educativas con la participación de (13) docentes. Implementación de propuesta educativa en la Institución Antonio García Paredes para la capacitación en Educación Ambiental a (35) bachilleres, implementación de Ruta del Agua mediante (3) caminatas reflexivas con (90) bachilleres de los colegios: INEM, Madre Laura y Tomas Cipriano de Mosquera		
Gira Cuenca Piedras, comunidad	Realización de (4) talleres de sensibilización para tomas culturales sobre conservación del medio ambiente con (80) bachilleres de los colegios: Antonio García Paredes, INEM, Tomas Cipriano de Mosquera y Comuneros.		
Promoción de Campaña de Usó y Ahorro Eficiente del Agua	Realización de (4) eventos de promoción para la campaña de uso y ahorro eficiente del agua con la participación de (20) docentes y (202) alumnos de básica primaria de los colegios: Los Andes, Colombo Francés, Gimnasio Calibio y Niño Jesús de Praga. Entrega de (200) cartillas de uso y ahorro eficiente del agua en comunidades educativas		
Capacitación comunitaria		Educación ambiental relacionada con la conservación de recursos naturales	

		urbanos y fuentes hidrográficas, manejo de residuos sólidos. Compromiso social y ahorro y uso eficiente del agua. Se atendieron los barrios: AVELINO Hull y Braceros con (32) participantes, Santa Elena y Tomas Cipriano de Mosquera (39) participantes, Gran Victoria y Nuevo Japón (36) participantes, Sindical (11) personas, Valparaíso con (14) personas, El Pajonal (9) personas y Santa Mónica con (14) participantes.	
Gira Educativa a la Ruta del Agua (Subcuenca Río Molino), con el colegio Los Andes		Durante la experiencia de campo se generaron espacios de reflexión grupal basados en la problemática ambiental que afronta el sector, asistieron estudiantes de los grados de 9º y 11º, igualmente se realizó visita a la planta de tratamiento de Tulcán donde se explicó todo el proceso de potabilización del agua y promovió la campaña de ahorro y uso eficiente del agua, contando con la participación de (18) bachilleres y un docente de la institución.	
Evento Ambiental: “ Encuétrate con el Verde de tu Ciudad”		Con la participación de (5) instituciones educativas de la ciudad: Colegio Los Andes, San José de Tarbes, La Merced, Hogar Madre de Dios, Institución Educativa la Pamba, el evento reunió (300) personas entre alumnos de básica primaria y secundaria, docentes, funcionarios públicos y estudiantes universitarios.	
Manejo de Ahorro y Uso Eficiente del Agua en asentamientos subnormales		Se realizaron talleres con (600) familias de los 9 asentamientos de la Quebrada Pubús en el tema de ahorro y uso	Se capacitó a (200) familias en el ahorro y uso eficiente del agua del asentamiento el Dorado, con métodos

		<p>eficiente del agua por ser esta una de las comunidades mas vulnerables en el desperdicio del recurso, se conformaron (5) grupos comunitarios y se instalaron (10) medidores de agua como inicio al proceso de culturización en el manejo del recurso.</p>	<p>simples y tecnología apropiada donde las comunidades pudieran relacionar los consumos con economía y la importancia de controlar el desperdicio teniendo en cuanto tanto la parte ambiental, económica y como influye esto directamente en la parte social, se conformaron (3) grupos de actores sociales vinculados a los programas de capacitación y conservación de las cuencas.</p>
Instituciones Educativas			<p>Se desarrollaron talleres académicos-didácticos en instituciones educativas de la zona urbana del municipio de Popayán, dirigidos a estudiantes de básica primaria en temas de cultura de agua.</p> <p>Como material de apoyo para la ejecución de los talleres, se diseño un kit con material didáctico, con temas como: Cuencas abastecedoras de agua del municipio de Popayán, Ciclo del Agua, Ruta del Agua (desde la montaña hasta la casa), Usos del Agua en la casa y el Imaginario de los niños con el agua.</p> <p>La actividad de desarrollo a través de talleres en las siguientes instituciones educativas del municipio de Popayán, con la participación de (386) estudiantes del Gabriela Mistral Sede Mixta Cauca, El Uvo, La Pamba, Tomas Cipriano de Mosquera sede principal, José Eusebio Caro sede principal, INEM sede Alejandro González.</p>

FUENTE: Acueducto y Alcantarillado de Popayán S.A E.S.P. División Ambiental. Enero de 2011

Anexo D: Lista de Abreviaturas

CAR: Corporaciones Autónomas Regionales

CAR: Corporación Autónoma Regional del Cauca.

DNP: Departamento Nacional de Planeación.

JAL: Juntas de Acción Local

MAMVDT: ministerio de medio ambiente, vivienda y desarrollo territorial.

ONU: Organización Naciones Unidas.

PNUMA: programa de naciones unidas para el medio ambiente.

POMCH: Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas.

PUEAA: Programa de Uso Eficiente y Ahorro del Agua.

PND: Plan Nacional de Desarrollo.

SINA: sistema nacional ambiental

SIGAM: Sistema de Gestión Ambiental Municipal.

UNICEF: United Nations International Children's Emergency Fund (en español, Fondo Internacional de Emergencia de las Naciones Unidas para la Infancia).