

**ABSTENCIONISMO ELECTORAL UNA CUESTIÓN DE IDENTIDAD
POLÍTICA EN POPAYÁN 1994-2010**

ANDREA FERNANDA IMBACHÍ GALINDEZ

DIANA CAROLINA PINTO VELASCO

UNIVERSIDAD DEL CAUCA

FACULTAD DE DERECHO, CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

PROGRAMA DE CIENCIA POLÍTICA

POPAYÁN

2012

**ABSTENCIONISMO ELECTORAL UNA CUESTIÓN DE IDENTIDAD
POLÍTICA EN POPAYÁN 1994-2010**

ANDREA FERNANDA IMBACHÍ GALINDEZ

DIANA CAROLINA PINTO VELASCO

MONOGRAFÍA

CARLOS A. GONZÁLEZ

POLITÓLOGO

DIRECTOR

UNIVERSIDAD DEL CAUCA

FACULTAD DE DERECHO, CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

PROGRAMA DE CIENCIA POLÍTICA

POPAYÁN

2012

AGRADECIMIENTOS

Queremos expresar nuestro agradecimiento en primer lugar a Dios y a las siguientes personas:

A nuestro director de Monografía Carlos Andrés González quien con su apoyo académico e intelectual realizó grandes aportes en la elaboración del trabajo, a los profesores Juan Carlos Varona Albán, Paulo Cesar Paz, Alexander Montoya, Alexander Castillo y Eduardo Andrés Chilito, quienes en el transcurso de las clases y discusiones académicas ayudaron a despejar toda clase de interrogantes que se nos presentaron a lo largo de la investigación.

A nuestros padres, abuelos y hermanos quienes nos acompañaron y vivieron día a día los procesos cotidianos que condujeron a la culminación exitosa de esta etapa académica y del resultado de la misma, esta monografía.

Muchas Gracias...

CONTENIDO

	Pág.
<u>INTRODUCCIÓN.....</u>	8
<u>CAPITULO I.....</u>	
<u>COMPORTAMIENTO ELECTORAL EN LA CIUDAD DE POPAYÁN 1994 – 2010: TENDENCIA HACIA LA ABSTENCIÓN.....</u>	11
1.1 NIVELES DE PARTICIPACIÓN.....	12
1.1.1 Diferenciación entre participación electoral y política.....	13
1.1.2 Características del sistema electoral colombiano.....	15
1.1.3 Niveles de participación nacional y local para elecciones presidenciales 1994-2010.....	18
1.2 NIVELES DE ABSTENCIÓN.....	19
1.2.1 Elecciones presidenciales 1994.....	21
1.2.2 Elecciones presidenciales 1998.....	27
1.2.3 Elecciones presidenciales 2002.....	31
1.2.4 Elecciones presidenciales 2006.....	33
1.2.5 Elecciones presidenciales 2010.....	36
<u>CAPITULO II.....</u>	
<u>RECURSOS INCIDENTES EN LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y TIPOS IDEALES DEL CIUDADANO ABSTENCIONISTA.....</u>	39
2.1 TENDENCIA POLÍTICA EN POPAYÁN.....	40

2.1.1 Crisis de representatividad de los partidos políticos tradicionales en Popayán.....	40
2.2 ABSTENCIONISMO: RUMBO AL RECONOCIMIENTO.....	42
2.2.1 Identidad y Abstencionismo.....	42
2.2.2 Cultura Política.....	45
2.3 FACTORES INDIVIDUALES INCIDENTES EN EL COMPORTAMIENTO ABSTENCIONISTA.....	47
2.3.1 Edad y abstención.....	47
2.3.2 Género y abstención.....	51
2.3.3 Estrato social y nivel de educación.....	55
<u>CAPITULO III.....</u>
<u>ABSTENCIONISMO ELECTORAL: CONSECUENCIAS Y POSIBLES SOLUCIONES.....</u>	<u>59</u>
3 .1 ABSTENCIONISMO COMO GENERADOR DE IDENTIDAD POLÍTICA	60
3.1.1 Bases culturales de la abstención.....	61
3.1.2 Abstencionismo igual a identidad política.....	63
3.2 CONSECUENCIAS Y EFECTOS DEL ABSTENCIONISMO EN EL SISTEMA POLÍTICO COLOMBIANO.....	65
3.2.1 Cómo se deslegitima el sistema político a través de la abstención.....	66
3.2.2 De la magnitud a la composición del abstencionismo.....	69
3.3 POSIBLES SOLUCIONES PARA CONTRARRESTAR LA CRISIS.....	70
3.3.1 El abstencionismo en Colombia y otros países de América Latina.....	70
3.3.2 El voto obligatorio.....	71
3.3.3 Fortalecimiento de las vías ya establecidas por el Código Electoral.....	74
3.3.4 Implementación del voto electrónico.....	75
3.3.5 Voto en blanco.....	77
3.4 CONSIDERACIONES FINALES.....	80
LISTA DE GRÁFICAS.....	82

LISTA MAPA E IMÁGENES.....	82
LISTA DE TABLAS.....	83
BIBLIOGRAFÍA.....	84
ANEXOS.....	89

Un acto tan importante como el de votar debería merecerle a todo elector con sentido de responsabilidad una expresión grave, seria concentrada...o considera que la democracia da ganas de reír, o tal vez da ganas de llorar...

José Saramago

Ensayo sobre la lucidez

INTRODUCCIÓN

En la presente monografía se explica el comportamiento electoral en la ciudad de Popayán para cada comicio presidencial en el periodo comprendido entre los años 1994-2010, teniendo como eje central de estudio el Abstencionismo Electoral, fenómeno político que se ha constituido como una constante en los comicios electorales, explicándolo como resultado de la cristalización de un rasgo cultural emergente y progresivo.

La importancia de este estudio radica en la necesidad vigente de reconocer el abstencionismo electoral como un comportamiento político negativo en el régimen democrático colombiano, en ese sentido es trascendental analizar el comportamiento político efectivo y observable de las personas y las sociedades, así como de sus estructuras y procesos para entender por qué nuestro sistema funciona de una forma determinada, además de llevarlo a un análisis donde se inserta la discusión en aspectos socio culturales como lo es la formación de identidades políticas, que en la mayoría de estudios sobre el tema no se han tenido en cuenta.

Los estudios dedicados al tema en la Ciencia Política tanto Americana como Europa se han caracterizado por enmarcar el abstencionismo como un resultado electoral que puede llegar a deslegitimar un proceso político electoral percibiendo al ciudadano como un ser que actúa de acuerdo a lo más conveniente dentro de su espectro utilitario sin ir más allá de considerarlo un simple indicador, prueba de ello lo constituye el trabajo del politólogo e investigador español José Ramón Montero Gibert, quien en su obra *“Niveles, Fluctuaciones y tendencias del Abstencionismo Electoral en España”*, nos muestra en gran medida solamente la parte nominal del fenómeno.

La pauta central del estudio abstencionista, está marcada por la asimilación de este como un agregado estadístico insertado en un análisis de elección racional que no permite pasar del nivel cuantitativo a un nivel donde además de las razones utilitarias en el comportamiento electoral se tengan en cuenta procesos de mayor trascendencia como lo son los sentimientos, inclinaciones

y afectos del individuo a la hora de tomar decisiones, que es en últimas lo que configura una cultura política determinada, y es precisamente lo cual proyecta este trabajo.

En este orden de ideas se consideró conveniente evaluar este comportamiento desde las contiendas electorales del año 1994 por ser el periodo, en el cual se presentaron las cifras de abstención más altas de la historia política local y nacional, los ciudadanos mostraron su apatía política hacia los candidatos con una cifra de 59.08% y 66.40% a nivel local y nacional respectivamente, estadísticas registradas en las actas de escrutinio de la Registraduría Nacional del Estado Civil colombiana.

De igual manera en el último periodo electoral estudiado (2010) las cifras de no participación electoral en el ámbito local para la primera vuelta fue de 45.78% y 52.99% para la segunda vuelta electoral, y a nivel nacional se registraron porcentajes de 51.39% y 56.51% en primera y segunda vuelta, índices altos que afecta la legitimidad y los principios de los procesos políticos electorales fundamentados en la Democracia Representativa como régimen político impuesto en la sociedad y avalado por los ciudadanos.

En el primer capítulo de la monografía se realizó un análisis estadístico detallado sobre los índices de participación electoral presentes en la ciudad desde los comicios presidenciales de 1994 a 2010, recurriendo a la técnica metodológica de revisión de archivos, considerando las variables que tomaron valores numéricos de los documentos electorales encontrados en las estadísticas de la Registraduría Nacional, así como también la revisión de prensa de periódicos como el Liberal, el Tiempo y el Espectador.

En el segundo capítulo para la realización de una serie de tipologías abstencionistas, se procedió metodológicamente con la aplicación de 150 entrevistas personales semiestructuradas con una muestra no probabilística teniendo en cuenta variables como *edad* dividiendo así a la población en tres rangos comprendidos entre los 18 a 30 años, 31 a 50 años y de 51 años en adelante, en cuanto a *genero* las entrevistas se fraccionaron

proporcionalmente entre hombres y mujeres y por ultimo en la variable de *estrato socioeconómico* las entrevistas se agruparon en: estrato 1 y 2, 3 y 4, 5 y 6, con el fin de conocer de manera profunda las inclinaciones que mueven y sensibilizan a los electores a la hora de votar o de abstenerse.

En el tercer capítulo y con base a los anteriores se caracteriza el Abstencionismo como un elemento generador de identidad política, rasgo central de una Cultura Política basada en el desencanto y en la apatía del ciudadano hacia su entorno político, social y económico, proponiendo a la vez posibles soluciones para contrarrestar los altos índices de la no participación ciudadana en las cuestiones electorales.

Finalmente, el sustento teórico del trabajo de investigación paso por una revisión de los ejercicios académicos que se han realizado sobre el comportamiento electoral, participación, cultura política e identidades tomando como base los trabajos académicos de Eva Anduiza Perea (1991), José María Vilajosana (1999), Manuel Sabucedo (1986), Dieter Nohlen (2003), Gabriel Almond y Sydney Verba (1992), Gilberto Giménez (1994) y Jesús Aguilar (2008).

Los anteriores aspectos metodológicos y teóricos tenidos en cuenta a lo largo del desarrollo del trabajo de investigación fueron elementos fundamentales que permitieron caracterizar el Abstencionismo Electoral como un rasgo identitario central de la Cultura Política payanesa y del país en general, síntoma de la crisis y poca efectividad que presentan las instituciones políticas nacionales, hechos que van condicionando la subjetividad del ciudadano llevándolo a actuar de una manera determinada ante su contexto social, político, económico y cultural.

CAPITULO I

COMPORTAMIENTO ELECTORAL EN LA CIUDAD DE POPAYÁN 1994-2010: TENDENCIA HACIA LA ABSTENCIÓN

Al analizar el comportamiento político de las personas y las sociedades así como de sus estructuras y procesos se puede comprender por qué nuestro sistema funciona de una manera determinada, por tal motivo en esta parte de la investigación se establecieron pautas que permiten conocer cuantitativamente la magnitud de la participación política en los comicios electorales a nivel nacional y local en el periodo establecido.

Para caracterizar el abstencionismo cómo elemento generador de identidad política en la ciudad de Popayán, se precisó la realización de un análisis detallado sobre los índices de participación presentes en la ciudad desde los comicios presidenciales de 1994-2010 privilegiando este certamen electoral debido a la importancia en el proceso político que implica este ejercicio de carácter competitivo en el que se tiene la posibilidad de realizar un cambio estructural en el gobierno, eligiendo a quien actuará como representante en el ejecutivo, lo anterior, con el objetivo de demostrar cuantitativamente no sólo el desapego del payanes hacia uno de los ejercicios democráticos más importantes del país, sino también debatir sobre el grado de legitimidad que cada gobierno pudo llegar a obtener, si se tiene en cuenta que la esencia de la democracia radica en la participación ciudadana.

Para el desarrollo total de la investigación, conocer la base empírica que demuestra en cifras el comportamiento ciudadano caracterizado por la no participación electoral fue algo central, por tal motivo el presente capítulo pretendió a partir del análisis de estadísticas electorales, proporcionadas por la Registraduría Nacional del Estado Civil, examinar cada periodo de las contiendas presidenciales, desde 1994 hasta 2010. Con el fin de dar cuenta de las altas cifras de abstencionismo que se vienen presentando en Popayán, y

destacar el inadecuado manejo que se presta al tema por parte de las autoridades competentes, no solamente a nivel municipal sino también nacional.

Los elementos que conforman este capítulo, en el cual se asienta el estudio de este fenómeno político, pasaron en un primer momento por la revisión de la teoría de la participación electoral y la democracia participativa, que al relacionarlas con los datos electorales de todos los periodos en cuestión, permitieron distinguir una nueva forma de participación política. En ese sentido se tuvieron en cuenta los *niveles de participación* ciudadana expresados en datos nominales, a partir de los cuales se establecieron los *niveles de abstencionismo* donde se expone que los altos índices de desafección política hacia el ejercicio electivo, ha conformado una mayoría silenciosa de ciudadanos alienados del sistema político-democrático, que se hacen visibles en épocas de contiendas electorales.

1.1 NIVELES DE PARTICIPACIÓN

Colombia, al igual que la mayoría de países americanos con regímenes democráticos, cuenta con un sistema participativo que le permite a los ciudadanos incidir de una forma significativa en la toma de decisiones orientadas hacia el desarrollo social, ya que al ser ellos los principales afectados o beneficiados del sistema político, tienen el derecho y el deber de participar en procesos electorales, que resultan ser determinantes en el desarrollo económico, político y sobre todo cultural de una nación.

Según Sir Arthur Lewis, uno de los problemas básicos de la democracia participativa radica en la disyuntiva de cómo reconciliarlo con el gobierno de la mayoría, es decir, las personas tienen derecho a participar en el proceso que conlleva la toma de una decisión porque pueden verse afectadas por la misma, lo que implicaría que al otorgárseles la oportunidad de participar, se toman decisiones mayoritariamente dentro de un concepto de consenso nacional¹.

¹ LEWIS. Sir Arthur. *La política en el oeste de África.*, By W. George Allen y Unwin. Londres 1965. Pp. 64-65

Para este contexto en particular el tema de las mayorías y minorías incidentes en decisiones políticas se encuentra presente, porque existe una marcada fragmentación en las decisiones electorales de los ciudadanos colombianos, y no precisamente en sus preferencias por candidatos adscritos a determinados partidos políticos, sino por su ausencia en los comicios electorales, haciendo que quienes le otorgan la titularidad del poder a un tercero sean una minoría.

Norberto Bobbio plantea que *la democracia es el conjunto de reglas procesales de la que la principal, pero no la única, es la regla de la mayoría*², pero al existir una ausencia de la regla procesal más importante en términos de una democracia participativa, puede traducirse en diferentes grados de abstención que supondrían la deslegitimación del sistema político y un grave deterioro de las instituciones y mecanismos democráticos a causa de la falta de confianza en ellos, terminando por convertirse en un círculo vicioso, pues el incumplimiento de la soberanía popular en los comicios para otorgarle el poder a un tercero que los represente, se debe en gran medida al desencanto que produce el deterioro del sistema político que a su vez no es sino el producto de dicho comportamiento, aunque vale la pena señalar que en un país como Colombia el tema de la institucionalidad e ilegalidad no depende exclusivamente de la escogencia de representantes políticos, *puesto que la falta de éxito concreto (en términos de gobernanza) responde a la naturaleza dinámica de los problemas, asentados en arraigados vínculos entre política y sectores ilegales*³.

1.1.1 Diferenciación entre participación electoral y política

En primer lugar se debe establecer la diferencia que existe entre la participación electoral y la participación política, ya que la primera tan solo constituye un aspecto parcial de la segunda que obedece a un fenómeno mucho más abarcativo y complejo, por lo tanto es preciso resaltarlo ya que a

² BOBBIO Norberto. *El futuro de la democracia*. Fondo Cultura Económica. México D.F. 1994. Pp. 19

³ GUTIERREZ, Sanín. Francisco. *Ilegalidad y Sistema Político en Colombia: La Agenda de Uribe Vélez*. Artículo aparecido en Nueva Sociedad 192, Julio-Agosto 2004. Pp. 59

veces se utiliza el concepto más estrecho para definir al más amplio, o el más amplio hace que el significado del aspecto parcial, pero no por ello menos importante, resulte ser ambiguo.

La *participación política* para Manuel Sabucedo es ante todo, la suma de todas aquellas actividades voluntarias mediante las cuales los miembros de una sociedad intervienen en la selección de los gobernantes y de una manera directa o indirecta, en la formación o construcción de las políticas de gobierno⁴. En este sentido, la participación política puede ser explicada de dos formas, una convencional que se sustenta en el derecho al sufragio del ciudadano para expresar sus necesidades ante el sistema político y la otra no convencional en la que las acciones ciudadanas van más allá de los mecanismos institucionales.

Por otro lado, Nohlen plantea que en la *participación electoral* el voto es instituido como derecho y como función, puesto que a través de este ejercicio, la ciudadanía/el ciudadano cumple una función constitutiva del sistema democrático,⁵ al haber una ausencia de éste, el abstencionismo se convierte en sinónimo de indiferencia hacia la política y la participación electoral en una dificultad para la consolidación del régimen político legitimado por las mayorías.

Es importante resaltar en este punto que, en términos de una democracia participativa, el alto grado de abstencionismo supone un grave deterioro de las instituciones y mecanismos democráticos, traducido en una falta de confianza en el sistema político, ya que la democracia como régimen político se instaura a partir del cumplimiento de la soberanía popular que le otorga el poder a un tercero, para ser representado y por lo tanto, lo dota de legitimidad para hacer valer sus derechos y tomar decisiones importantes para la sociedad; pero esto lleva a preguntarnos ¿qué puede estar pasando para que la titularidad del poder no radique en la totalidad de los ciudadanos?

⁴ SABUCEDO, Manuel y SOBRAL, J., *Participación política y conducta de voto*. En: Papeles del Colegio, Colegio Oficial de Psicólogos, Vol. IV, Madrid, 1986. Pp. 165

⁵ NOHOLEN, Dieter. *La participación electoral como objeto de análisis y evaluación*. Universidad de Heidelberg. Alemania 1999. Pp. 4

1.1.2 Características del Sistema Electoral Colombiano

Uno de los elementos más importantes abordados por la Constitución Política Colombiana, descansa en el artículo 2° y establece como fin esencial del Estado "...*facilitar la participación de todos en las decisiones que nos afectan en la vida económica, política, administrativa y cultural de la nación...*"⁶; para el cumplimiento de este ejercicio han sido nombradas las autoridades que integran la organización electoral, como el CNE (Consejo Nacional Electoral) y la Registraduría Nacional del Estado Civil, quienes velan por el debido proceso de los comicios y la participación de los sufragantes.

El Código Electoral es el encargado de manejar los principios rectores del sistema de participación en el país, donde el voto traduce la voluntad que el elector expresa en las urnas, y es definido de la siguiente forma:

Según el artículo 137 del Código electoral Colombiano: Voto en blanco es el que no contiene nombre alguno o expresamente dice que se emite en blanco. El voto en blanco se tendrá en cuenta para obtener el cuociente electoral. El voto ilegible es voto nulo.

Según el artículo 138 del Código electoral Colombiano: se considera Voto nulo si en un sobre o cubierta resultaren dos o más papeletas, para Presidente de la República o para una misma Corporación, no se computará ninguna de ellas, y el voto se reputará nulo. Las papeletas volverán a colocarse en el sobre. Si el nombre de una persona se hallare repetido en una misma papeleta, sólo se computará un voto a su favor⁷.

Se consideran Votos validos aquellos depositados a favor de las listas (en las elecciones a cargos públicos), por candidatos (en las

⁶ CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA 1991. *Título I: De los principios fundamentales. Artículo 2.* Consultado el 16 de Septiembre en: <http://web.presidencia.gov.co/constitucion/index.pdf>

⁷ CÓDIGO ELECTORAL COLOMBIANO. Disposiciones analizadas por Avance Jurídico Casa Editorial Ltda. © ISSN 1657-6241, "Leyes desde 1992 - Vigencia Expresa y Sentencias de Constitucionalidad", 2 de octubre de 2011. Consultado el 13 de Octubre en: http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/decreto/1986/decreto_2241_1986_pr003.html

elecciones a cargos uninominales) y los votos en blanco. De esta manera se excluyen los votos nulos y las tarjetas no marcadas⁸.

De acuerdo al significado que se le ha otorgado a la forma de marcar un voto el día electoral, se miden los niveles de participación ciudadana en los cuales solo cuenta el voto válido, ya que expresa las estimaciones en el caso del voto por candidato o las desestimaciones de las opciones políticas presentadas, en el caso del voto en blanco.

El voto al ser una de las herramientas más importantes con la cual se materializa la voluntad de las mayorías y se consolidan los sistemas democráticos, se convierte no solamente en un deber del ciudadano sino en un derecho del mismo, por tal motivo la legislación colombiana ha dispuesto de ciertos estímulos a los ciudadanos que participan del ejercicio electivo, cuyos postulados descansan en el artículo 2 de la ley 403 de 1997:

ARTICULO 2o. Quien como ciudadano ejerza el derecho al voto en forma legítima en las elecciones y en los eventos relacionados con los demás mecanismos de participación constitucionalmente autorizados, gozará de los siguientes beneficios:

1. Quien hubiere participado en las votaciones inmediatamente anteriores tendrá derecho a ser preferido, frente a quienes injustificadamente no lo hayan hecho, en caso de igualdad de puntaje en los exámenes de ingreso a las instituciones públicas o privadas de educación superior.
2. Quien hubiere participado en las votaciones inmediatamente anteriores al reclutamiento en el servicio militar tendrá derecho a una rebaja de un (1) mes en el tiempo de prestación de este servicio, cuando se trate de soldados bachilleres o auxiliares de policía bachiller, y de dos (2) meses, cuando se trate de soldados campesinos o soldados regulares.
3. Quien hubiere participado en la votación inmediatamente anterior tendrá derecho a ser preferido, frente a quienes injustificadamente no lo hubieren hecho, en caso de igualdad de puntaje en la lista de elegibles para un empleo de carrera del Estado.
4. Quien hubiere ejercido el derecho al voto en la votación inmediatamente anterior tendrá derecho a ser preferido, frente a quienes injustificadamente no lo hicieron, en la adjudicación de becas educativas, de predios rurales y de subsidios de vivienda que

⁸ MISIÓN DE OBSERVACIÓN ELECTORAL. *Sistema Electoral, Elecciones Generales. Cartilla* A. Torreblanca Agencia Gráfica. Bogotá, Colombia 2010. Pp. 12

ofrezca el Estado, en caso de igualdad de condiciones estrictamente establecidas en concurso abierto.

5. El estudiante de institución oficial de educación superior tendrá derecho a un descuento del 10% del costo de la matrícula, si acredita haber sufragado en la última votación realizada con anterioridad al inicio de los respectivos períodos académicos⁹.

Desde éste contexto, las instituciones encargadas del manejo del sistema electoral llevan a cabo una serie de ejercicios para que el ciudadano cuente con ciertas facilidades para ejercer su derecho al voto, como por ejemplo la implementación de un periodo de aproximadamente *tres meses*¹⁰ donde se establece la *inscripción de cédulas* ante un funcionario electoral, con el fin de que el ciudadano quede incluido en el censo electoral y de esta manera pueda depositar su voto en el puesto de votación más cercano a su lugar de residencia, lo cual proporciona comodidad para que el tema de la movilidad no se convierta en un inconveniente el día de las elecciones, o una excusa para no asistir a ellas.

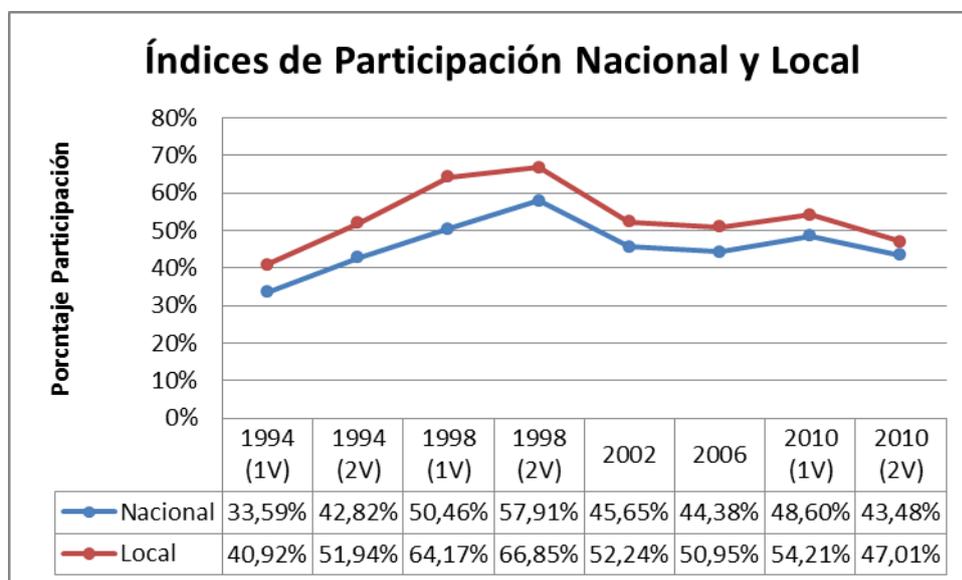
A pesar de las condiciones impuestas por entidades gubernamentales, los niveles de participación en la ciudad de Popayán continúan siendo relativamente bajos, lo que genera dudas respecto al poder de convocatoria de dichas entidades para hacer que los ciudadanos participen en uno de los ejercicios más importantes para el país a nivel democrático, como lo son las elecciones presidenciales

⁹ LEY 403 DE 1997. Diario oficial No 43.116 de 28 de Agosto de 1997, por la cual se establecen estímulos para los sufragantes. Consultado el 13 de octubre de en: <http://pdba.georgetown.edu/Electoral/Colombia/ley403-97.html>

¹⁰ La duración de este periodo de inscripción dependerá del presupuesto que el Gobierno Nacional asigne para la inscripción de cédulas.

1.1.3 Niveles de participación Nacional y Local para elecciones presidenciales

GRÁFICA 1



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales.

Para las elecciones presidenciales de los años señalados en la gráfica 1, con cifras que parten de un 40.92% y alcanzan el 66.85% de votos en un lapso temporal de 16 años, en los que se celebraron 5 elecciones presidenciales, de las cuales tres debieron ser definidas en segunda vuelta.

Las elecciones que tuvieron lugar en la década del noventa, abarca gran parte del periodo denominado Apertura Democrática, que puede explicar una mayor participación en los comicios, que aunque no es masiva, va tomando un impulso considerable teniendo en cuenta que la situación política del país no atravesaba por uno de sus mejores momentos. En las tres elecciones celebradas a partir del nuevo milenio, se puede apreciar una tendencia depresiva de participación en la que después de haber alcanzado un alto valor en la segunda vuelta del año de 1998 con un 66.85%, cae 19.84% en la segunda vuelta de las elecciones de 2010 con una participación del 47.01% de los habitantes que conformaban el censo electoral de ese año en particular.

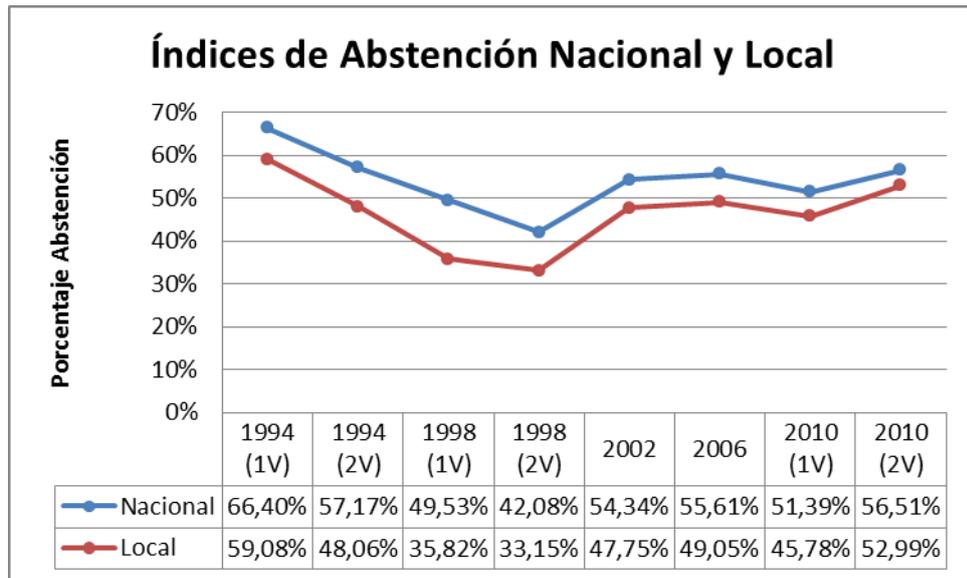
1.2 NIVELES DE ABSTENCIÓN LOCAL Y NACIONAL

A la luz de la democracia el abstencionismo electoral representa el declive y la muerte del interés del elector por el ejercicio democrático para optar por un candidato que represente sus intereses, como lo demuestra la Gráfica 2, presentándonos un porcentaje considerable del cuerpo ciudadano indiferente frente al acto político de votar y ante la posibilidad de influir en el resultado final de las contiendas electorales.

Estas cifras de abstencionismo cuyos mayores picos lo registran las elecciones de 1994 en primera vuelta con 59.08%, y las más recientes correspondientes al periodo de 2010 con un 52.99% significan un indicador importante de la apatía política que los ciudadanos han llegado a tener y del malestar que existe en la sociedad en general al perder referentes en la política. Sabiendo la importancia de tomar decisiones en cuanto al destino de un país, tratándose de las elecciones presidenciales, la tendencia a nivel nacional es parecida, 66.4% y 56.61% en la primera vuelta de las elecciones de 1994 y la segunda vuelta de las elecciones del 2010 respectivamente, podría decirse que no es sólo el voto, sino el voto mínimamente *informado* el que permite legitimar un gobierno.¹¹

¹¹ VILAJOSANA, J.M.: "La justificación de la abstención". *Revista de Estudios Políticos*, núm. 104 (1999). Pp. 24

GRÁFICA 2



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales.

Todas las causas presentes en la base del comportamiento abstencionista no están en capacidad para ser modificadas al ser indeterminadas y relativas a un contexto determinado, en ese sentido lo que se debe hacer es rastrear entre los tipos de abstencionismo vigentes para lograr una explicación más sólida y concreta de tal comportamiento y así entender las razones y los factores que influyen en las personas para tomar la decisión de no asistir a los puestos o lugares de votación.

Los tipos de abstencionismo varían en cuanto a las múltiples razones y situaciones que un ciudadano pueda esgrimir, hay una gama importante de tipos, tenemos el *abstencionismo técnico* el cual se da por cuestiones ajenas al elector, no pudiendo ejercer su derecho al voto por estar fuera de su lugar de residencia o el hecho de no haber inscrito la cedula de ciudadanía en el lugar correspondiente, motivos que son dificultosos para distinguir entre una razón técnica y una política.

El abstencionismo apático es el desencanto del ciudadano por las opciones políticas del momento alimentado por el contexto del lugar, al no ver los resultados de las campañas profesadas por los políticos de turno, por otro lado,

tenemos el *abstencionismo político o racional* donde el individuo se caracteriza por tener una actitud consiente de silencio o pasividad individual en el acto electoral producto de la expresión de una fijada voluntad política de rechazo del sistema político o de la convocatoria electoral o bien de “*no identificación con ninguno de los líderes o los programas políticos en competencia electoral, convirtiéndose la abstención que podríamos denominar activa en un acto de desobediencia cívica o en la concreción de su insatisfacción política*”.¹²

Finalmente el *abstencionismo cívico* refiere a la práctica en la cual el ciudadano participa en el acto electoral pero sin remitirse a favor de ninguna de las opciones políticas en cuestión, para lo que emite el voto en blanco.

1.2.1 Elecciones Presidenciales 1994

Las elecciones presidenciales de 1994, fueron los primeros comicios que se celebraron en el marco de grandes temas de debate nacional, como la nueva Constitución Política del país, con la promoción de nuevos espacios para la participación ciudadana y la implementación de un nuevo modelo democrático participativo, por otro lado, se encontraba la apertura económica establecida por el presidente Cesar Gaviria Trujillo quien le abrió las puertas de la nación a un modelo neoliberal, para que Colombia ingresara a las dinámicas de la economía global y por último, se encuentra el aparente triunfo en la lucha contra el narcotráfico, con la caída de Pablo Escobar en 1993.

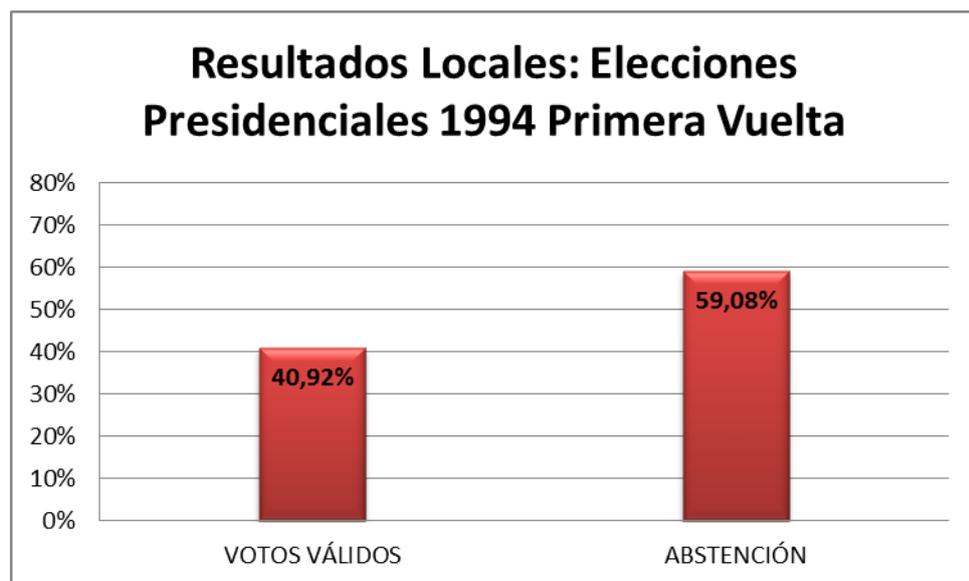
La coyuntura por la que atravesaba el país en ese momento, de alguna manera se convirtió en la promotora de los resultados de las elecciones presidenciales de 1994, de los cuales pueden derivarse dos hipótesis, la primera, puede obedecer a la confusión que los nuevos mecanismos implementados en el sistema político causó en el accionar de los votantes para aquellos comicios, o por otro lado, la diversidad de candidatos postulados en lo que se denominó la Apertura Democrática, no llenaban las expectativas de los ciudadanos, para

¹² VILAJOSANA, J.M. 1999, *La justificación...*Pp. 22

que manejaran los temas políticos, económicos y sociales que estaban a la orden del día en el país.

La ingobernabilidad en que franqueaba el país, es sin duda un factor determinante en la elaboración de un imaginario colectivo apático marcado por el desorden político e institucional, demarcado en la fragmentación política, la ruptura institucional y el conflicto armado, irrumpiendo en todas las esferas de la sociedad que se dirige sin un horizonte fijo, confiados en un poder presidencial que se torna difuso y entregado a las lógicas que imponen el mercado, presentando nuevas formas de una supuesta unión democrática sin ningún significado en la práctica.

GRÁFICA 3.



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales.

Estas elecciones en particular, presentaron los índices más altos de abstencionismo en la historia electoral colombiana con un 66.40% a nivel nacional y un 59.08% en la ciudad de Popayán, teniendo presente que estas cifras comprenden tan solo dos componentes con los que puede ser identificado un ciudadano que se abstiene de participar en el ejercicio democrático, es decir, en la gráfica solo se encuentran presentes los abstencionistas apáticos y técnicos (quienes no se presentaron en los puestos

de votación), por otro lado, quienes aportaron los votos en blanco, no marcados o votos nulos que figuran en las actas de escrutinio realizadas por la Registraduría Nacional del Estado Civil el día de las elecciones, podrían identificarse como abstencionistas cívicos, ya que participaron del acto electoral, pero no se pronunciaron a favor de ninguna de las opciones políticas en pugna.

La abstención electoral registrada en las elecciones presidenciales del 29 de mayo es la más alta para un comicios de esa naturaleza desde 1930 hasta la fecha, exceptuando las elecciones en las que uno de los dos partidos tradicionales, alegando falta de garantías, ordenó abstenerse, o sea, las de 1934, 1938 y 1950. Conviene recordar por otro lado que Colombia tiene una tradición abstencionista muy marcada, en comparación con las democracias de los países industrializados y las de América Latina¹³

En suma, las cifras de abstención tanto a nivel nacional como municipal, fueron más altas de lo que presentaron los datos oficiales, pero la apreciación sobre la abstención en el país solo es medible por la ausencia del ciudadano en su puesto de votación, y no por el rechazo del mismo hacia el sistema político que se presenta ante sus ojos en forma de un candidato.

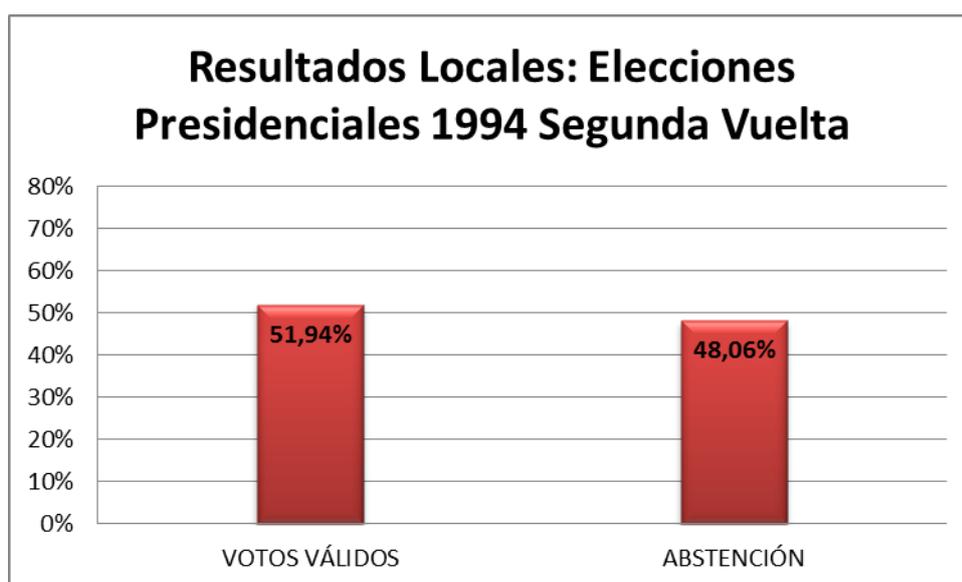
Si se tienen en cuenta estas apreciaciones para medir el abstencionismo, la gráfica cambiaría significativamente, porque el acta de escrutinio municipal de los comicios del periodo en cuestión, presenta que la apatía de los ciudadanos por los 18 candidatos que se presentaron, supera el 59.08%, pues para dichas elecciones el potencial electoral era de 94.055 votantes, de los cuales solo 38.078 votaron a favor de un candidato, 430 lo hicieron en blanco y 138 anularon su voto, estas últimas dos cifras nos daría un total de 478 abstencionistas cívicos un 0.89%; entonces la cifra real de abstencionistas de la ciudad de Popayán sería de 59.97% de personas que se encuentran en desacuerdo con todo lo concerniente a los comicios presidenciales.

¹³ LOSADA Lora, Rodrigo (5 de junio de 1994). *Abstención, sí, pero no por desencanto*. EL TIEMPO. Consultado el 20 de Agosto de 2011 en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-144627>

Con estos resultados no se podía esperar otra cosa que una segunda vuelta electoral, donde la participación a nivel municipal si bien aumento un 11.08%, no representó un cambio significativo, lo que sugeriría que Pastrana Arango y Samper Pizano, a pesar de ser representantes de los partidos políticos tradicionales, no tuvieron acogida en una ciudad cuya principal característica política ha sido la tendencia hacia el conservatismo o el liberalismo.

En la Gráfica 3 se hace una presentación de los datos generales sobre dicha elección y no se especifica la validez o no de los votos, simplemente se arroja un gran total de ellos, precedidos por los que fueron marcados en blanco y los que se anularon; siguiendo con las apreciaciones anteriores, no se tiene en cuenta un porcentaje real de abstencionistas en la ciudad.

GRÁFICA 4.



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales.

En la segunda vuelta de las elecciones, las formulas legalmente inscritas obtuvieron 48.371 votos, 483 tarjetones fueron marcados en blanco y 303 fueron anulados, pero estos últimos, fueron considerados como válidos, es decir, reportando en las estadísticas no preferencias o desavenencias, sino simplemente participación, haciendo de esta manera que la apatía de los payaneses por los candidatos en contienda no fuese muy notoria. Pero si

realizáramos el ejercicio del apartado anterior, notaríamos que del caudal electoral estipulado para dichos comicios fue de 94055 ciudadanos en ejercicio en Popayán, y el 48.06% demostró que se encontraban inconformes con los candidatos postulados quienes llevarían las riendas de un país que se aventuraba por nuevos rumbos.

Ni siquiera la polarización de los dos partidos tradicionales, ni el espectacular despliegue publicitario, ni las adhesiones registradas en uno y otro bando, consiguieron aumentar el caudal de sufragantes.

A juicio de los entendidos, la apatía electoral que vive el país desde hace varias décadas, y la fatiga producida por una campaña que duró un año tenían cansado al electorado.

El estado del tiempo, que fue aceptable en la mayor parte del país, tampoco sirvió de estímulo para que los ciudadanos se acercaran a las mesas de votación.¹⁴

Tanto en el momento del escrutinio como en la época post-electoral, solo son tenidas en cuenta las estadísticas que arrojaron datos de participación ciudadana, donde se presta atención únicamente a la foto que se marco del candidato postulado, pero no hay un reconocimiento especial a lo que quiere decir un ciudadano cuando marca un tarjetón de una forma no convencional, o simplemente se abstiene de hacerlo, no presentándose el día de las elecciones en su puesto de votación.

Además de un régimen presidencial con antecedentes profundos de ambigüedades que no presentan mayor solidez en sus formas de gobierno va menoscabando la confianza y la participación del ciudadano que se rige por pautas psicológicas que lo impulsan al desentendimiento de las causas políticas, al sentir que en nada mejora en su entorno inclinándose al individualismo impuesto por una cultura que lo absorbe y lo determina como ser político.

¹⁴ CORTES, Ernesto (30 de mayo de 1994). *Abstención, vuelve y juega*. EL TIEMPO. Consultado el 22 de Agosto de 2011 en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-139684>

“El régimen presidencial colombiano ha llegado a una situación de bloqueo político e institucional de tal magnitud que ya ni siquiera la solidez de un presidencialismo plebiscitario parece suficiente para contener la crisis de gobernabilidad”¹⁵, las decisiones que se toman desde lo alto del poder, con sus reformas y demás cambios institucionales, no dejan espacio para la expresión de los distintos actores políticos que pierden el espacio vital de la representación, reflejado en los altos índices de abstención electoral, que más que apatía es una posición fundamentada en los resultados de un gobierno y no de la democracia en sí.

El avance de los procesos de desarrollo económico y reforma institucional que en otros países contribuye a mejorar el funcionamiento del estado y su relación con la sociedad, en Colombia termina por desatar un proceso de desinstitucionalización, desideologización, y despolitización que hoy tiene al país en la incertidumbre y la inestabilidad. La apertura de los espacios de participación nunca se apoyó en el fortalecimiento de los partidos políticos. Y los estilos de gestión gubernamental terminaron por personalizar la política y convertir la democracia en un bien de consumo, que no solo diferencia la calidad de vida de los ciudadanos, sino que también discrimina entre ciudadanías de primera y de segunda categoría¹⁶

El debate sobre este tema es bastante amplio, pues su marco de apreciación abarca la subjetividad de todos los ciudadanos en ejercicio, pero cuando un amplio margen de ellos se pronuncia con silencio y rechazo, es porque hay un engranaje que no permite que la maquinaria política marche como debería hacerlo, y se fragmenten las instancias del poder produciendo inestabilidad en las costumbres políticas del país, que de por sí han estado grabadas en función del desorden y ambigüedades desde los inicios de la república.

¹⁵ MEDELLIN, Torres, Pedro. *El Presidente Sitiado: Ingovernabilidad y Erosión del Poder Presidencial en Colombia*. Editorial Planeta. Bogotá, 2006. Pp. 371.

¹⁶ MEDELLIN, Torres, Pedro. 2006. *El Presidente...* Cap. 2, Pp. 184.

1.2.2 Elecciones Presidenciales 1998

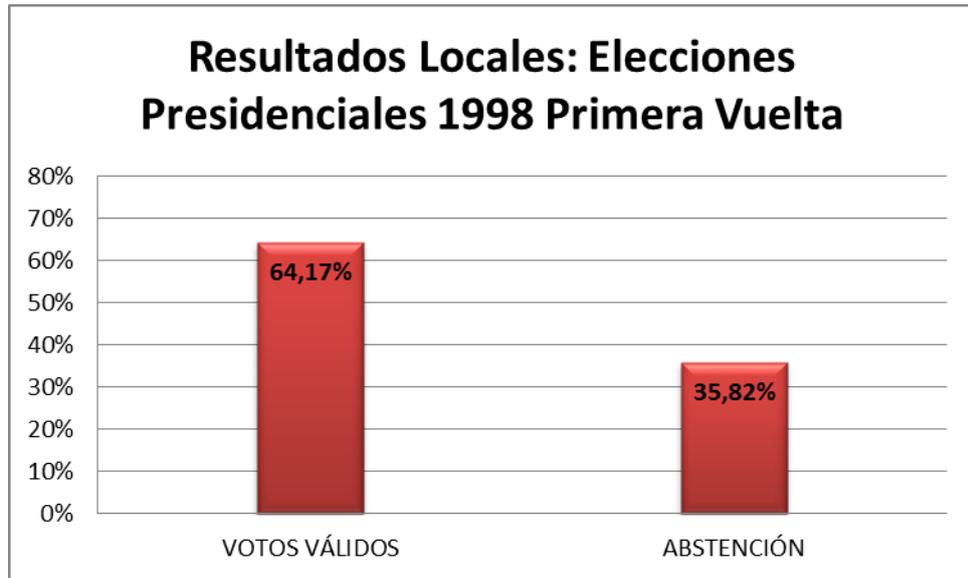
La campaña presidencial de 1998 se desarrolló en un ambiente político tenso a causa del escándalo del proceso 8000, que tuvo su origen precisamente después de los comicios de 1994, (cuando el presidente Samper tomó posesión a su cargo), a causa de la presunta financiación por parte del narcotráfico a su campaña electoral, lo que produjo que en su periodo de mandato, se dedicara a defenderse de las acusaciones que se le imputaban dejando los problemas urgentes del país a la deriva y de esta manera se produjeron violentas arremetidas por parte de las FARC y grupos paramilitares, en contra del ejército y la población civil.

1997 será un año de mayores luchas porque Colombia está más en guerra que nunca. *“No veo en el futuro la posibilidad de un cese, aunque sea parcial, de la violencia y el conflicto aumentará mientras se mantengan las causas, cada vez peores”*, dijo Reyes, tercero en la cadena de mando de las Farc. (...) Reyes sostuvo que el presidente Samper tiene un mando débil y que la reactivada extradición de narcotraficantes a Estados Unidos desatará una nueva ola de terrorismo por parte de los carteles de la droga, lo que generará otro polo de violencia como en el pasado¹⁷.

Quizá la situación tan difícil por la que el país atravesó antes de las elecciones, propició una mayor participación por parte de la ciudadanía, pues la necesidad de un cambio se hacía cada vez más evidente, y las elecciones para la presidencia se convirtieron en la mejor opción para buscar una solución urgente que permitiera contrarrestar la oleada de violencia ocasionada por los grupos guerrilleros en el país.

¹⁷ EL TIEMPO. *“Las FARC anuncian más guerra en 1997”*. 25 de noviembre de 1996. consultado el 28 de agosto de 2011, en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-600907>

GRÁFICA 5



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales

La forma de distribución de los votos para las elecciones de 1998 se presentó un cambio en el acta de escrutinio de este año, pues no hubo una distinción entre la cuenta de los votos nulos y los no inscritos, hecho que provocó una confusión para poder diferenciar a quienes asistieron a las urnas de los que no lo hicieron, en este punto se supondría que las 567 persona a las que hace alusión esta estadística en particular, incluye parte de los abstencionistas presentes en la ciudad para estas elecciones, y por lo tanto, no haría parte oficial del gran total de 73.850 votos que dicha acta registró.

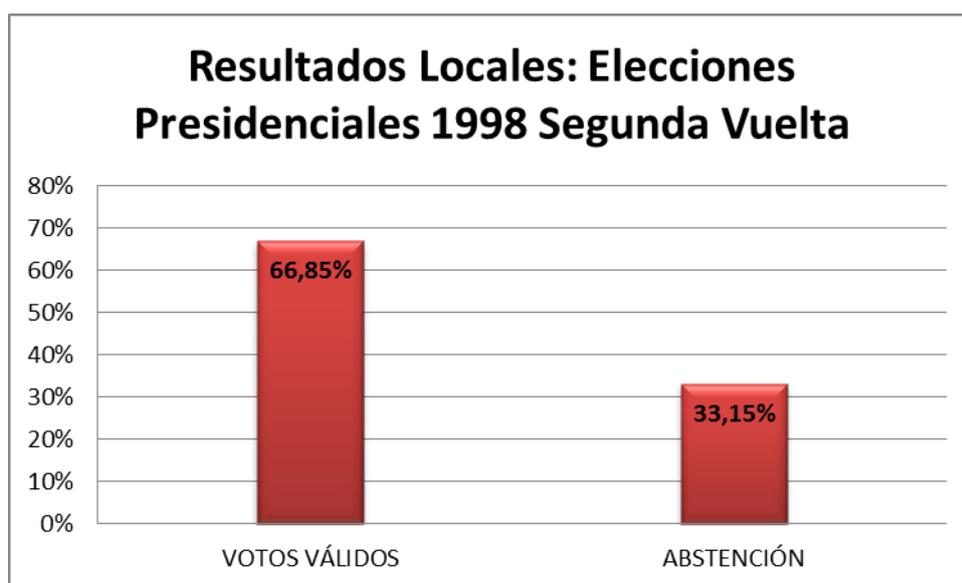
Si se emplea el mismo ejercicio que se realizó con los comicios de 1994, la participación para la primera vuelta electoral habría sido de 62.82% y no de 64.17% como lo registran los datos proporcionados en primera instancia, aunque el margen de diferencia no es cuantitativamente muy representativo, deja entrever la poca claridad presentada en el conteo y registro de los votos para estas elecciones en particular.

Cabe resaltar que las cifras expuestas tienen los registros de mayor participación en la ciudad para este tipo de elecciones, aunque no resulta muy

alentador si se tiene en cuenta que el potencial electoral calculado para ese año comprendía 119.953 ciudadanos que podían ejercer su derecho al voto, de los cuales solo 47.718 se abstuvieron de hacerlo, manifestándose de diferentes formas, ya fuera con su inasistencia (apáticos- técnicos) o marcando tarjetones sin pretender favorecer a ninguno de los 13 candidatos inscritos para la contienda electoral (cívicos).

Al igual que en la capital del Departamento del Cauca, a nivel nacional se presentó una división en los votos que no arrojó ningún ganador para ostentar el ejecutivo, por tal razón fue necesario convocar por segunda vez a los ciudadanos para definir quién sería el próximo presidente de la República.

GRÁFICA 6



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales.

En esta ocasión hubo una mayor participación que en la primera vuelta, pues el caudal electoral se repartió entre el candidato por el partido Liberal Horacio Serpa Uribe y el conservador Andrés Pastrana Arango quien se presentó por la coalición Gran Alianza por el Cambio, cuyo poder de convocatoria a las urnas ha sido el más significativo en la historia electoral payanesa, haciendo que 5.073 personas que no participaron de las primeras elecciones salieran a

apoyar a su candidato predilecto, pero de la misma manera aumentaron significativamente los votos en blanco y tarjetas no marcadas de 1.048 en la primera vuelta a 3.267 para la segunda, sin contar los 901 votos nulos y no inscritos que contribuyeron a engrosar el número del gran total de votos que se registraron para esa fecha.

El hecho anteriormente descrito le restó credibilidad a los índices de abstención que a pesar de haber sido relativamente bajos se convirtieron en el reflejo de los posibles daños colaterales que las oleadas de violencia causaron para el desarrollo de este ejercicio democrático, ya que para la segunda vuelta fueron incineradas 69 mesas de votación en 9 municipios del departamento del Cauca ¹⁸que influyeron claramente en el ambiente electoral de la ciudad.

En un contexto social donde las estructuras políticas habían quedado resentidas a causa de los desvíos e infiltración del dinero por parte del narcotráfico y la prolongada caída del sector productivo influida por los movimientos financieros a nivel mundial, la sociedad pedía un cambio, avalando con la mayoría de votos al candidato Andrés Pastrana para que emprendiera el tan anhelado cambio que había propuesto en su programa de gobierno y con el cual el ciudadano se identificaba completamente, explicación de la relativa baja en la tasa de abstención para este periodo estudiado.

¹⁸ Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil, Regional Popayán, Datos electorales.

1.2.3 Elecciones Presidenciales 2002

GRÁFICA 7



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales.

En las elecciones presidenciales de 2002 la cifra de abstencionismo sube en comparación con el periodo anterior un 14.6%, el porcentaje se sitúa en un 47.75% una cifra comparativamente alta si se tiene en cuenta el contexto político por el cual transitaba el país, el aumento en estas cifras es posible explicarlos a partir de la caracterización del entorno político, social y económico que atravesaba el país en ese momento ya que veníamos de un fallido proceso de paz del periodo Pastrana y la guerrilla de las FARC

El debate electoral en esta campaña giro con claridad y emotividad entorno a qué hacer frente a los grupos guerrilleros que asediaban el país. El tema poseía particular urgencia porque el intento del entonces presidente Andrés Pastrana, de entablar un dialogo conducente a una eventual negociación política había fracasado en forma estruendosa.¹⁹

Donde se socava de cierta manera la confianza del ciudadano hacia su sistema político, el cual no le provee soluciones a sus demandas como ciudadano,

¹⁹ LOSADA, Rodrigo; GIRALDO, Fernando; MUÑOZ, Patricia. *Las Elecciones Presidenciales de 2002 en Colombia: Un Esfuerzo Explicativo*. Papel Político Número 15. 2003. Pp. 12

sobre todo en el tema de seguridad, lo cual genera una pérdida de confianza en la política y todo lo que tenga que ver con ella, expresado en la escasa movilización del electorado “*el voto es en el fondo un acto de individuos, por tanto los motivos para este acto deben encontrarse en las fuerzas psicológicas que actúan sobre el individuo humano*”²⁰

Si bien, la participación electoral no es prueba irrefutable de la calidad de un régimen político democrático, es importante en la medida que se encuentra estrechamente relacionada con la gobernabilidad y el grado de representatividad de los dirigentes políticos, en este periodo electoral donde además del abstencionismo se presenta un cambio en las adscripciones partidarias tradicionales²¹ al ser elegido presidente el candidato Álvaro Uribe Vélez por el partido Primero Colombia. Con una cifra no tan importante de participación electoral correspondiente 52.24%, casi la mitad de ciudadanos optó por no asistir a las urnas reflejando falta de credibilidad en las instituciones democráticas que podrían amenazar la estabilidad del régimen, situación paradójica en una democracia consolidada y estable como lo ha sido la colombiana, donde el abstencionismo electoral, como más adelante trataremos puede ser el reflejo del desencanto y desilusión ante el desempeño de la clase política la cual ha generado distanciamiento y desconfianza del ciudadano hacia la política.

En el escenario político se ponen en juego tensiones y conflictos que se constituyen en problemas de incapacidad y viabilidad política que da cuenta de la inconsistencia en la aceptación de los actos de gobierno por parte de la sociedad, así entonces la gobernabilidad como el conjunto de condiciones políticas e instituciones internas y externas que le permiten al gobierno avanzar en su tarea con el mínimo de inestabilidad e incertidumbre²² se constituye en la

²⁰ CAMPBELL, Angus; CONVERSE Philip; MILLER, Warren; STOKES, Donald. *El Votante Americano*. Editorial John Wiley y Sons. New York. 1960. Pp. 57

²¹ El Sistema Político colombiano se ha caracterizado por tener una democracia estable, con dos partidos políticos fuertes Liberal y Conservador que históricamente han sido los principales protagonistas en las contiendas electorales.

²² MEDELLIN, Torres, Pedro. 2006 *El Presidente...Cap 2*, Pp.187.

principal razón explicativa de la existencia de bajos niveles de compromiso cívico por parte de los ciudadanos que no perciben un cambio en las formas de hacer política.

En ese sentido, no es extraño que la crisis política y de gobernabilidad atravesada por el país sea un factor determinante para explicar la crisis del individuo, un “ciudadano a medias” ejerciendo una protesta frente a la legitimidad del sistema político, indicando que en Popayán no existe una ciudadanía fuerte y comprometida, sino rasgos de una sociedad en crisis donde el abstencionismo puede representar un escape del individuo hacia nuevas identidades.

1.2.4 Elecciones Presidenciales 2006

GRÁFICA 8



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales.

El porcentaje de abstencionismo para los comicios electorales del 2006 se sitúa en un 49.05%, con tendencia a subir en un 1.3% respecto al periodo anterior, elecciones particulares donde por primera vez en la historia de Colombia se adelanta un proceso electoral en el cual el presidente Álvaro Uribe y su vicepresidente en ejercicio aspiran a la reelección inmediata en virtud de una reforma constitucional asistida por el gobierno de turno, ratificada por el Congreso y por la Corte Constitucional.

La persistencia y consistencia del candidato liberal disidente en cuestión, había ganado las elecciones del 2002 basando su campaña política en contraposición con la expuesta por el gobierno saliente, los visos de un cambio definitivo condicionaron su triunfo electoral, y los resultados de su política guerrerista, siendo la seguridad el eje central de su campaña, lo llevaron a convertirse en el candidato con mayor probabilidad para quedarse en el puesto presidencial por cuatro años más.

Sin embargo, a pesar de las profundas emotividades generadas por el carismático líder en busca de la reelección, los datos muestran que un poco menos de la mitad de ciudadanos aptos para votar se movilizaron a favor de una candidatura u otra, el candidato reeleccionista sumó 46.996 votos con gran ventaja frente a 8.523 votos de su competidor Horacio Serpa Uribe, lo cual le garantizaba otro periodo más frente al aparato Estatal.

Por otro lado cabe resaltar el progresivo aumento en la cantidad de denuncias por delitos electorales en esta contienda provenientes de 209 municipios a nivel nacional y 3 municipios en el ámbito local, de las cuales el 75% se concentró en cinco tipos penales:

Voto fraudulento ¹³, ***fraude en la inscripción de cédulas***¹⁴, ***corrupción al sufragante***¹⁵, ***ocultamiento, retención y posesión ilícita de cédulas***¹⁶, y, ***fraude al sufragante***¹⁷. Esta concentración no fue producto del aumento significativo y sistemático de la denuncia por un delito en particular, sino que fue fruto del aumento generalizado de todos ellos.²³

La ilegalidad y las formas de hacer política en el país en este caso son elementos que se corresponden menoscabando la credibilidad en los procesos políticos electorales una situación singular que afecta y se refleja en las decisiones de los individuos que pierden el interés por cumplir con el compromiso político de votar.

²³ MOE. *Hacia Una Política Criminal Electoral: El Reto De La Justicia Frente a la Democracia*. Misión de Observación Electoral. Bogotá, 2011. Pp. 5.

Esto es una señal de que existen otras motivaciones para votar, además del interés o no por la política y sus procesos electorales, y de las diferentes situaciones coyunturales presentes, como es el caso en este periodo del proceso de reelección presidencial, que al ser una situación específica y única hubiese podido representar un aliciente para movilizar al ciudadano.

Si una total indiferencia hacia los asuntos políticos conlleva, lógicamente desinterés en relación a los procesos electorales y por tanto, puede reducir la participación, la sensación de que los resultados de la elección pueden ser importantes puede, así mismo, animar a las personas a votar. Esto no significa que todos los votantes estén interesados en política ni que todos los abstencionistas sean apáticos.²⁴

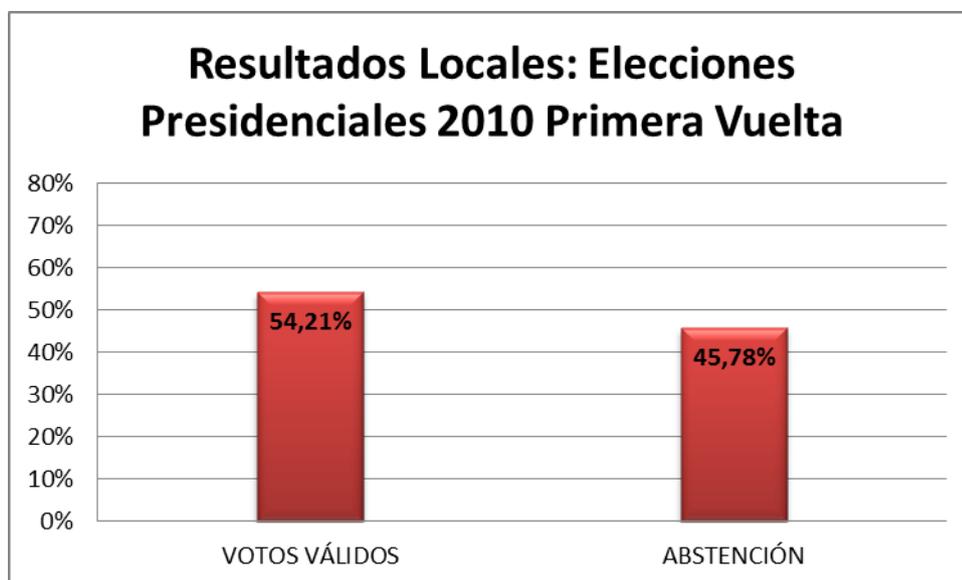
El rechazo y los sentimientos de alienación hacia el sistema político expresados en el abstencionismo pueden ser síntomas de una nueva forma de identidad, además de las ya existentes y difusas como las identidades partidistas, generada por los altos grados de incertidumbre presentes en la sociedad actual. Estas identidades partidistas no tan fuertes actualmente son un desencadenante de las altas tasa de abstencionismo, si se tiene en cuenta la importancia de la proximidad a un partido o la identificación con otras organizaciones políticas como factores ventajosos para la participación electoral a medida que estos ayudan a su incrementación y fortalecimiento.²⁵

²⁴ ANDUIZA PEREA, Eva. *Individuos o Sistemas: Las Razones de Abstención en Europa Occidental*. CIS: Centro de Investigaciones Sociológicas. Colección Monografías, Núm. 166. Madrid. 1999. Cap.3. Pp. 113.

²⁵ ANDUIZA PEREA, Eva. 1999. *Individuos...* Cap.3. Pp. 115.

1.2.5 Elecciones Presidenciales 2010

GRÁFICA 9



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales.

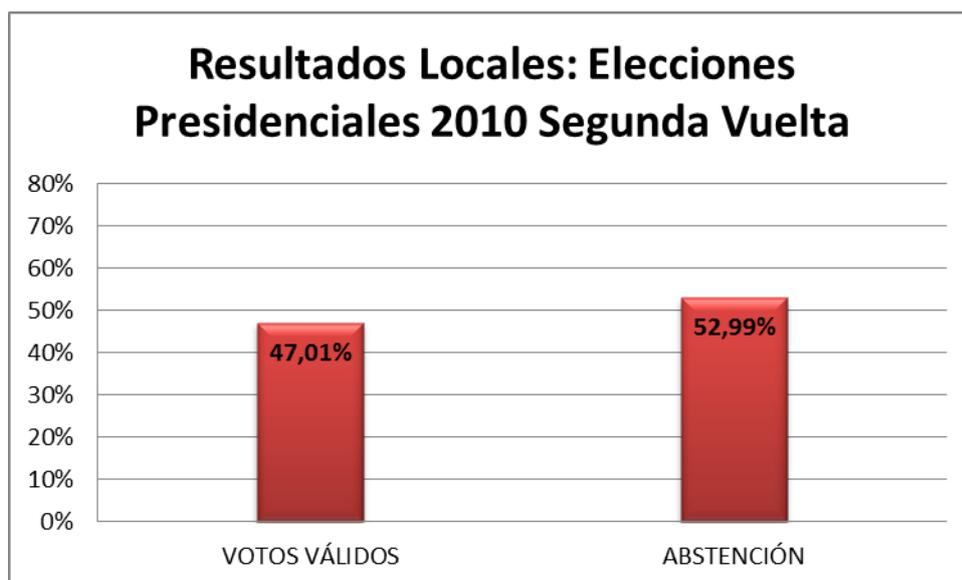
En las elecciones presidenciales de 2010 en su primera vuelta la tendencia abstencionista recae, situándose en un 45.78%, con una diferencia de 3.2% a favor de la participación, en la contienda electoral el candidato del partido de la “U”, Juan Manuel Santos y el candidato del Partido Verde, Antanas Mockus, fueron los protagonistas, cooptando 39.230 y 32.522 del total de votos respectivamente, en la cual ningún candidato alcanzó la mayoría absoluta para hacerse con el cargo presidencial, propiciando una segunda vuelta electoral.

La política interna estuvo marcada por la expectativa que generaba el referendo reeleccionista, donde el jefe de gobierno de turno aspiraba mantener el control estatal por tercera vez, pretensión declarada inexecutable por la Corte Constitucional al presentarse irregularidades durante el trámite, además de la utilización de las nuevas tecnologías de información como el Internet y los debates televisivos que acercaban a todo tipo de individuos los programas de los candidatos presidenciales, llamando la atención la acogida masiva a través del Internet, principalmente de la población más joven entre los 18 y 23 años de edad de las propuestas “novedosas”, sobre todo la del partido Verde, Sin

embargo ante estas nuevas formas de ver la política, haciendo antesala a una mayor movilización del electorado, la participación no fue significativa.

La teoría de sistema electoral plantea que en la segunda vuelta la participación tiene tendencia al ascenso dada la mayor posibilidad de que el voto sea más efectivo según la percepción del sufragante²⁶.

GRÁFICA 10



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales.

Pero los resultados desmienten tal afirmación basada en un enfoque racional de la participación, ya que al observar la Gráfica 10 podemos darnos cuenta de los altos niveles de abstencionismo 52.99%, para la segunda vuelta, solamente comparados y sobrepasados con los resultados de las elecciones presidenciales de 1994 en primera vuelta, con un 59.08% correspondiente al abstencionismo electoral demostrando así el escaso interés del ciudadano payanes frente a la política como un tipo particular de acción y actividad concreta en beneficio de un bien común.

La explicación a estas altas cifras de inhibición frente a las elecciones presidenciales a nivel local y nacional se corresponde como ya se ha venido explicando a lo largo del texto, con la situación de ingobernabilidad por la cual

²⁶ COX, Gary. *La coordinación Estratégica de los Sistemas Electorales del Mundo: Hacer que los Votos Cuenten*. Editorial Gedisa. España. 2004. Cap. 3. Pp. 45

viene marchando el país, el bienestar de los procesos democráticos se acalla ante una política dirigida por líderes que intentan unir los restos de un país fragmentado en todos los sentidos, estrechando y negando las vías de acceso al orden institucional y a la modernización de la política como práctica social, para evitar la total degradación de lo público y del régimen gubernamental impuesto.

Otro factor importante en este contexto abstencionista lo constituye la crisis de representatividad por la cual atraviesa no solo Colombia sino también todas las democracias de la región : *“La generalizada insatisfacción con la representación democrática es un elemento central de la crisis de la democracia en los países andinos y en gran parte de América Latina²⁷”* particularmente en los partidos políticos, haciendo que estos atraviesen por un periodo de caída de la legitimidad otorgada por los ciudadanos resumida en la insatisfacción de la representación.

Los cambios y transformaciones de la sociedad van permeando las instituciones políticas esto se exterioriza y se hace patente en cada estructura social, desde la más pequeña hasta la más grande en este caso el abstencionismo vendría siendo un síntoma de la pérdida de referentes por la cual atraviesa una comunidad democrática determinada.

Para este caso es evidente que la fuerza silente del abstencionismo se convirtió en el protagonista y el ganador de las contiendas electorales, donde además de la apatía política, las condiciones climáticas²⁸ jugaron un papel negativo en el ciudadano para el ejercicio democrático de votar.

²⁷ MAINWARING, Scott; BEJARANO Ana María; PIZARRO Eduardo. *La Crisis de la Representación Democrática en los Países Andinos*. Grupo Editorial Norma, Colección Vitral, 2008, P. 24.

²⁸ EL ESPECTADOR. *Cifra de votantes no supera los 13 millones. Se cerraron los comicios en todo el país*. 20 de junio de 2010. Consultado el 22 de Agosto de 2011 en: <http://www.elespectador.com/noticias/politica/articulo-209388-preocupa-el-abstencionismo>.

CAPITULO II

RECURSOS INCIDENTES EN LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y TIPOS IDEALES DEL CIUDADANO ABSTENCIONISTA.

La construcción de tipologías abstencionistas a partir de los referentes empíricos y teóricos desarrollados en la investigación, permitieron hacer un análisis acerca de la cuestión de la no participación política como un constructo de identificación, expresado en una identidad política colectiva que configura las actitudes y emotividades del ciudadano, caracterizando la cultura política payanesa como un tipo de cultura donde predomina la apatía hacia los comicios electorales, vista según los resultados de las entrevistas realizadas para efecto de este capítulo en justificaciones como la no inscripción de la cédula y la existencia de asuntos más importantes que ir a votar.

Lo cual demostró que nos encontramos frente a un tipo de ciudadanía sin un interés marcado en cuestiones electorales, con una identidad política mayoritariamente abstencionista, anteponiéndose a las viejas identidades partidarias e ideológicas, las cuales cada vez más se tornan difusas, producto del desencanto que causa la política vista como sinónimo de politiquería y corrupción, minando las expectativas del ciudadano de un futuro democrático favorable.

El objetivo principal del capítulo se centró en la elaboración de una serie de tipologías, lo cual llevó a radiografiar las características de la cultura política payanesa, específicamente el papel de las identidades políticas, teniendo en cuenta los tipos de abstencionismo técnico, racional, apático y cívico y las características socio demográficas que influyen en el individuo a la hora de ejercer su derecho y deber democrático de votar o de no hacerlo.

Para tal fin fue necesaria la realización de 150 entrevistas semiestructuradas con una muestra no probabilística, aplicada a habitantes de la ciudad de Popayán donde se tuvieron en cuenta variables como edad, sexo y nivel

socioeconómico para poder determinar los rasgos característicos de una cultura política abstencionista.

Las partes que forman esta sección de la investigación en primer lugar están conformadas por el análisis de la tendencia política payanesa ligada a la crisis de representatividad de los partidos políticos tradicionales, y en segundo lugar se tuvo en cuenta el estudio de factores individuales para el establecimiento de una serie de tipologías que tienen que ver con el abstencionismo étápico, de genero y el relativo al estrato socioeconómicos para caracterizar socialmente los rasgos mas sobresalientes de este comportamiento y la influencia e importancia que le da el individuo a los incentivos institucionales si se ejerce la acción de votar.

En síntesis, se trata de una tipificación que no pretende encasillar a los individuos, sino servir de referente explicativo del comportamiento individual como elementos influyentes del espacio societal, donde se configuran los diferentes roles asumidos por el individuo.

2.1 TENDENCIA POLÍTICA EN POPAYÁN

Históricamente la tendencia política del payanes se ha caracterizado por su inclinación hacia los partidos políticos tradicionales, lo que puede obedecer a su acervo de ciudad cuna de presidentes notables, pero cuyo pasado glorioso parece no haber logrado permear el pasar de los años, debilitándose así la participación electoral en una ciudad que hace unos años se debatía entre el azul y el rojo. Es necesario realizar entonces un pequeño análisis para dar cuenta de la crisis de representatividad de los partidos políticos tradicionales en Popayán.

2.1.1 Crisis de representatividad de los partidos políticos tradicionales en Popayán

Al abordar el tema de la crisis de representatividad de los partidos políticos tradicionales, desde el ámbito de la micropolítica, se entiende que estos son actores políticos colectivos legitimados socialmente con intereses y objetivos

comunes, productores de cierta homogeneidad entre sus adeptos, con una línea de acción coordinada y una asociación cuasi voluntaria, para este caso, y una estabilidad relativa que los caracteriza como tal,²⁹ pero que han perdido paulatinamente, esos altos grados de representatividad que antes tenían.

Se podría decir que este vertiginoso descenso del bipartidismo tradicional viene desde el desmonte del frente nacional, a partir de ese sistema cerrado y excluyente en el que ya se avistaba el descongelamiento del sistema³⁰, transformando el sistema de partidos, generando un desalineamiento, tanto a nivel local, para el caso de Popayán, como nacional, a darnos cuenta como una parte importante de los votantes en las elecciones presidenciales, han dejado de identificarse con los dos partidos mayores del sistema, realineándose en los partidos nuevos o transicionales o simplemente no asistiendo a las urnas.

El desbordamiento de la esfera de la representación política, implica afirmar que la función integradora de esta ya no funciona, dando paso a una dispersión social que se encuentra diseminando los espacios y formatos del intercambio político, una crisis de los subsistemas que llevan a al segmentamiento de los intereses comunes y de las identidades colectivas, que se van llevando por delante las viejas tradiciones para inscribirse en una lógica modernizante y de mercado. Pero a la par, o como consecuencia de estas dinámicas sociales, las personas ya no ven representados sus intereses en ningún partido político tradicional porque, estos han ido perdiendo su estatus de mediadores entre la sociedad civil y el estado, con sus prácticas de corrupción y clientelismo, además de la incapacidad de estos para canalizar los conflictos sociales, el bipartidismo va perdiendo su posición, legitimidad y tiende a difuminarse.

²⁹ VALLÉS M, Joseph. Ciencia política: una introducción. Editorial Ariel. Barcelona, 2002. Cap. 22.

³⁰ GUTIÉRREZ SANÍN, Francisco. ¿Lo que el viento se llevo? Los partidos políticos y la democracia en Colombia (1958-2002). Editorial Norma. Bogotá. 2007. Cap. 10. Pág. 53

Los partidos políticos tradicionales van perdiendo espacios de representación y se disminuyen los niveles de estabilidad, generados en un marco de debilitamiento de las identidades partidistas, endeble cohesión interna y el alto grado de personalismo de la actividad política, que influyen en el comportamiento individual del votante, propiciando una mayor competencia electoral en el nivel macrosocial, generando el surgimiento de nuevos partidos desprendidos de las viejas y tradicionales organizaciones decimonónicas, pero que según las cifras de abstencionismo presentes en la ciudad no han logrado conquistar por completo al electorado.

2.2 ABSTENCIONISMO: RUMBO AL RECONOCIMIENTO

Para exponer cómo el abstencionismo se ha convertido en un elemento generador de identidad política, se precisó abordar el estudio de la cultura política ya que establece pautas analíticas para este caso en particular permitiendo reconocer las razones por las cuales se ve comprometida la participación política en los comicios electorales, teniendo en cuenta éste como uno de los valores más importantes de la democracia en el sentido legitimador de la esencia de un régimen participativo.

2.2.1 Identidad y abstencionismo

Analizar el comportamiento político en una sociedad, implica el reconocimiento de las influencias que precisan una ideología, estructurada principalmente por la orientación política de las personas, debido a ello, para explicar el abstencionismo como una característica anómala del sistema electoral colombiano y sus efectos para el caso payanes, es pertinente señalar que se presenta como un fenómeno generador de identidad política, traducido en el desinterés de los ciudadanos para participar de los comicios electorales, pero que al mismo tiempo no es reconocida como una identidad colectiva, al respecto Gilberto Giménez plantea que, en efecto no se puede concebir una sociedad política viable sin la interiorización de un mínimo de convicciones comunes referentes a la vez a la legitimidad del poder y a la validez de la identificación de los individuos con ciertas colectividades solidarias. Poco

importa que tales convicciones estén o no fundadas en razón; basta con que hayan conquistado la adhesión de los actores sociales³¹.

Las identidades políticas, son ante todo identidades colectivas orientadas a la participación directa en el ejercicio del poder o a la intervención sobre los poderes públicos en términos de influencia y presión, y las identidades colectivas a su vez son el conjunto relativamente estable de rasgos distintivos por los que se reconocen o son reconocidos grupos o conjuntos de individuos que comparten representaciones socialmente construidas³² y el hecho de que los abstencionistas en algunos casos no se reconozcan como tal, no implica que estos no conformen un colectivo y expresen una *mayoría silenciosa* que se hace visible en épocas de elecciones.

Se ha entendido que la identidad política se refiere a la inscripción y pertenencia que tienen los individuos con un determinado grupo político, definida a partir del grado de afiliación ya sea expresando simpatía o una participación militante, la cual conlleva niveles más altos de responsabilidad y compromiso ciudadano. Las personas se identifican con un movimiento o partido político porque ven en ellos reflejados sus valores y preferencias, con el fin de tener un marco de referencia a la hora de tomar decisiones relativamente coherentes en el contexto político.

En el panorama encontramos diferentes tipos de identidad: identidades emergentes, consolidadas e identidades que están en transcurso de disolución y muerte, en ese sentido es probable que la apatía política que se viene presentando en los comicios electorales de Popayán se deba a la débil identidad política presente en los ciudadanos, ya que no tienen afinidad con algún partido y sus programas, por lo tanto no buscan un reconocimiento social aunque implícitamente si lo obtienen, y prueba de ello son las tasas de abstencionismo presentes en la ciudad.

³¹ GIMÉNEZ, Gilberto. *Modernización e identidades sociales*. Cap. 7. Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de investigaciones sociales, 1994. Pp. 52

³² GIMÉNEZ, Gilberto 1994. *Modernización ...* Cap. 8.Pp. 78

En el contexto político colombiano lo anterior es un fenómeno trascendental que fractura la democracia del país, al negarse los ciudadanos en ejercicio a asistir a las urnas en épocas electorales se conduce hacia la abstención, lo cual consiste en la no participación en el acto de votar de quienes tienen derecho a ello, es decir, se da el *abstencionismo electoral*, fenómeno enmarcado en la amplitud de la apatía participativa. Como indicador de participación, muestra el porcentaje de los no votantes sobre el total de los que tienen derecho al voto, en este sentido se encuentra que no hay una única clase de *abstención electoral*, como tampoco una explicación única, por tal motivo el examen de las distintas clases de abstención permite abordar detenidamente su tipo y causas, por lo cual se considera pertinente definir las a partir de lo expuesto por Vilajosana:

En primer término cabe señalar la existencia de una **abstención técnica** o estructural motivada por razones ajenas al ciudadano con derecho a *voto*: enfermedad, ausencia, defectos de la inscripción censal, clima, alejamiento del sitio de votación.

Junto a ella cabe mencionar la **abstención política o racional**, actitud consciente de silencio o pasividad individual en el acto electoral que es la expresión de una determinada voluntad política de rechazo del *sistema político* o de la convocatoria electoral en concreto (abstencionismo de rechazo) o bien de no identificación con ninguno de los líderes o los *programas políticos* en competencia electoral, convirtiéndose la abstención, que podríamos denominar activa, en un acto de desobediencia cívica o en la concreción de su insatisfacción política.

Existe asimismo el **abstencionismo apático** motivado por la “pereza, la ley del mínimo esfuerzo unida a la falsa convicción de la escasa importancia del *voto* individual y a la ignorancia de las fuertes consecuencias de la abstención” (y junto a éste el que podríamos denominar abstencionismo cívico, en el que el ciudadano participa en el acto electoral pero sin pronunciarse a favor de

ninguna de las opciones políticas en pugna, para lo que emite el voto en blanco³³

A partir de este planteamiento se puede estimar que el abstencionismo es un fenómeno político complejo, que como lo expone Margarita Velázquez, *representa la muerte del interés ciudadano, toda vez que se califica al hecho que un porcentaje considerable del cuerpo ciudadano se abstenga de votar en las consultas electorales*³⁴, claro que resulta indispensable establecer cuales son los elementos causantes de dicho desinterés ciudadano para el caso payanes en particular, pues ha pasado de ser la ciudad de Colombia que ha dado el mayor número de Presidentes de la República, a ser una que aporta importantes cifras de abstencionismo a nivel nacional.

2.2.2 Cultura política

En este punto es importante indagar sobre múltiples factores sociales, culturales, económicos y fundamentalmente políticos que se derivan de la cultura política payanesa, en esta medida es preciso destacar lo planteado por Gabriel Almond y Sydney Verba en su enfoque de cultura política, para quienes los individuos tienen una serie de actitudes ante los elementos de la realidad política. El conjunto de estas actitudes (orientaciones) configuran la cultura política de un país determinado; Almond y Verba distinguen tres tipos de orientaciones básicas: Cogniciones, Afectos y Evaluaciones.

Las orientaciones cognitivas consisten en los conocimientos que los individuos tienen acerca del Sistema Político en el que viven. Las orientaciones afectivas se refieren a los Sentimientos que el sistema político les provoca. Por último, las evaluaciones u Orientaciones evaluativas son juicios que el sistema político merece a los individuos.³⁵

³³ VILAJOSANA, J.M.: *La justificación de la abstención. Revista de Estudios Políticos*, núm. 104 (1999). Pp. 23.

³⁴ VELÁZQUEZ, Rodríguez, Margarita. *El abstencionismo debe ser un factor a la baja en las elecciones*. Universidad Nacional Autónoma de México. 5 de Julio de 2006. Pp. 39

³⁵ ALMOND Gabriel Abraham. VERBA Sidney. *La Cultura Cívica: Las Actitudes Políticas y la Democracia en 5 Naciones*. 1989 by sage publications. Inc. Pp. 23. Traducción nuestra.

Se considera que es importante resaltar que todos los ciudadanos se caracterizan por basar sus orientaciones en aspectos actitudinales y emocionales, donde para el caso que nos compete se trata de una serie de aspectos negativos hacia los procesos electorales configuradores de una cultura política débil, donde son pocos los intereses e interesados para ejercer el derecho al voto.

Para Almond y Verba la cultura política se expresa en tres tipos ideales, que agrupan las tendencias generales de una sociedad determinada:

“Cultura Parroquial: Se caracteriza porque sus integrantes no reconocen la existencia de posiciones de autoridad y poder más allá del ámbito más próximo y familiar”

Cultura de Súbdito: los individuos muestran interés hacia los productos del sistema, lo que pueden obtener de él pero escaso o nulo interés hacia los aspectos de participación política.

Cultura Participativa: sus miembros muestran interés hacia todos los aspectos del sistema político, destacando el alto grado de interés por participar activamente en la vida política.³⁶

En la realidad de la ciudad de Popayán, estos tipos ideales no existen, o al menos no en su grado de pureza, lo que podemos encontrar son híbridos donde se mezclan componentes de cada uno de los tipos ideales.

Por otro lado, dado el contexto político y gracias a la escasa participación en el ejercicio al voto a lo largo del tiempo por los payaneses, se podría decir que la ciudad se caracteriza por tener una cultura política donde se unen mayoritariamente la cultura parroquial y de súbdito, que han influido en la decisión de los ciudadanos de votar o abstenerse en los comicios electorales presidencialistas, ya que no tienen en cuenta que su no participación trae consigo consecuencias graves para el sistema político.

Al abstenerse de votar, el payanes está perdiendo la oportunidad de ser participe en la construcción de una democracia representativa legítima, de escoger a quien lo va a representar en el escenario político, pero paradójicamente se interesa por lo que el sistema le pueda brindar,

³⁶ALMOND Gabriel Abraham. VERBA Sidney. 1989. *La Cultura Cívica...* Pp. 147

beneficiándose y perjudicándose de ello, sin tener la mínima intención de ser un ciudadano activo e influyente en las decisiones políticas.

2.3 FACTORES INDIVIDUALES INCIDENTES EN EL COMPORTAMIENTO ABSTENCIONISTA

Las actitudes y recursos individuales de los ciudadanos son variables sicosociológicas que dentro de la participación electoral se relacionan con el fenómeno abstencionista y sirven de base explicativa a la hora de hacer un análisis político de este comportamiento social, *“una de las primeras conclusiones que se derivan de los estudios de la participación política es el hecho de que por lo general quienes participan tienen mayores niveles de educación, ingresos más elevados y suelen ocupar posiciones superiores en la escala ocupacional”*³⁷.

En ese sentido se está afirmando que determinados recursos individuales bajan los niveles de abstención de manera directa, al reducir los costos de votar y de manera indirecta al favorecer el desarrollo de actitudes políticas favorables a la participación, actitudes que por medio de entrevistas a fondo con ciudadanos participantes constantes en las elecciones presidenciales y con abstencionistas se confirman, estableciendo diferencias marcadas en los niveles de participación de acuerdo a las capacidades y recursos con los cuales cuentan los votantes, características sociales fuertemente correlacionadas con el comportamiento electoral.

2.3.1 Edad y Abstención

La edad es una variable fuertemente relacionada con la experiencia del individuo a la hora de tomar decisiones, según la hipótesis del ciclo vital cada persona a medida que madura va adquiriendo recursos que facilitan la participación, en muchos casos hay mayor familiaridad con partidos, candidatos y los procesos políticos y electorales; las personas maduras se encuentran en capacidad para internalizar ideologías con mayor profundidad, también se

³⁷ ANDUIZA, Perea. Eva 1999. *Individuos o Sistemas....* Pp. 93.

facilitan los agentes movilizadores al haber mayor intensidad de los contactos sociales y la integración con la sociedad³⁸, de manera que la edad representa una cuestión positiva en la decisión de no abstenerse en los comicios electorales.

La población en la cual se realizaron las entrevistas, se dividió en tres grupos representativos, cuyos rangos de edad están entre los 18 y 30 años, 31 a 50, y de 51 en adelante, teniendo en cuenta que esta es una muestra no probabilística, en las entrevistas semiestructuradas se observa que la abstención es mayor entre las categorías de edad comprendida entre los 18 y 30 años, siendo más de la mitad, es decir, 42 de los entrevistados son abstencionistas, de los cuales se considera como tal la tercera parte de ellos, con conocimiento de hecho: *¿se considera usted como un ciudadano abstencionista? Definitivamente sí*,³⁹ y otros con desconocimiento total del significado del abstencionismo, la mayoría actúa de esta manera como reacción frente a la situación política del país, mostrándonos que el nivel de participación en las elecciones presidenciales en Popayán dependen en buena medida de factores rigurosamente políticos, entre ellos destaca la insatisfacción del electorado frente al sistema político colombiano.

Este rango de edad presento 30 abstencionistas apáticos caracterizados de esta manera por expresar su inconformidad y desencanto por el certamen electoral y 12 de tipo técnico ya que en este último las personas afirman no poder asistir a las urnas por varias razones siendo una de ellas el desconocimiento a la hora de hacer la inscripción de la cedula: *desde que cumplí los 18 no he votado absolutamente para nada, porque no he hecho inscribir mi cedula, simplemente se me ha pasado por alto ese detalle*⁴⁰,

³⁸ STRATE, John M; PARRISH Charles; ELDER, Charles y Ford Coit. Life Span Civic Development and Voting Participation. American Political Science Review 83. 1989. Pp 444-464.

³⁹ ENTREVISTA a Doris Gutiérrez, ciudadana del municipio de Popayán. Popayán 15 de agosto de 2011.

⁴⁰ ENTREVISTA a Karol Bolaños, ciudadana del municipio de Popayán. Popayán 15 de agosto de 2011.

ignorando totalmente los procedimientos requeridos para ejercer el derecho al voto en su lugar de residencia.

El *abstencionismo étápico* como tipo ideal está basado en la consideración de la edad de las personas como factor determinante de abstención electoral, ya que este comportamiento político es mayor entre las categorías de edad más jóvenes, mientras que para los grupos de edad intermedios entre los 31 y 50 años va disminuyendo, las entrevistas mostraron que de 28 abstencionistas, 20 de ellos no votan por apatía y 8 por razones ajenas a su voluntad; de las 38 personas entrevistadas mayores de 51 años, 14 no votan por desafección y 6 lo hacen en blanco, es decir cívicamente.

Los jóvenes ciudadanos presentan altos niveles de apatía electoral, no hay una identificación fuerte con partidos políticos u otros agentes movilizadores, esta premisa se fundamenta en las interpretaciones de las expresiones sociales cotidianas del individuo que al llevarlas al análisis sociopolítico dan cuenta de rasgos significativos comunes en el tipo de población estudiado, hay un proceso de vinculación con el abstencionismo apático, esto es así en la mayoría de población joven.

La identificación es, entonces, un proceso por medio del cual una persona percibe que comparte características comunes con otra y, por lo tanto, adopta sus ideas, valores o conductas; puede ser *consciente o inconsciente*, y a veces la identificación con personas o grupos que se idealizan es producto de un mecanismo de compensación de las propias debilidades. La identidad política se conforma de opiniones, conocimientos, creencias, expectativas y valores que de manera eventual pueden ser contradictorios y que ayudan a entender la cultura política de una sociedad⁴¹.

El joven rehúsa a identificarse con actores del sistema político, y en ello influyen las percepciones que se tienen del entorno político, social y económico de la sociedad en cuestión, el individuo no percibe o cree nulo su accionar

⁴¹ AGUILAR, López, Jesús. "*Identificación partidaria: Apuntes teóricos para su estudio*". En: Polis: investigación y análisis sociopolítico y psicosocial, Vol. 4 Núm. 2. México 2008. Pp. 19.

político al no encontrar respuestas eficaces a sus demandas como ciudadano, *“yo creo que todos los políticos son corruptos, y lo único que quieren de las personas son sus votos, porque una vez que consiguen su objetivo se olvidan por completo de las razones que los llevaron allí; y mientras pueda negarles algo a los políticos, pues lo pienso hacer.”*⁴² (Se refiere al voto).

Además es importante incluir en el análisis una visión postmoderna de la vida social, la disolución de los valores de identidad personal y responsabilidad, el sentido de la fugacidad del tiempo y de las cosas crea especialmente en los grupos de ciudadanos más jóvenes una realidad carente de sentido,

La identidad es un yo transitorio, la vida se convierte en un cementerio de identidades fallecidas, un abandono de las viejas costumbres para adoptar otras nuevas e inexploradas, la de una identidad buscada pero nunca alcanzada la de cazadores de identidad que se aferran ávidamente a pequeñas muestras de autoexpresión.⁴³

En este orden de ideas es plausible afirmar que el contexto social en el cual se halla insertado el individuo da muestras de los cambios referidos en ella, que afectan indiscutiblemente la participación política electoral, el abstencionismo se convierte en punto fijo dentro de la red social, en muchos casos se percibe como un rasgo cultural y en otros como un punto de escape, esto es así porque las personas son conscientes de su postura frente a las elecciones a la hora de dar o no el voto, cuando se les pregunta si creen ser abstencionistas responden con un sí, absolutamente seguros, *“abstenerse es no desplazarse al puesto de votación, porque no se siente entusiasmado por votar, soy abstencionista porque yo jamás he votado y no lo hare nunca.”*⁴⁴

Otros por el contrario no participan en el ritual más importante de la democracia, el acto de votar, desconociendo el significado y sentido de la identidad política abstencionista *“hace más de 10 años que no voto. Porque ya casi no creo, mejor dicho, es difícil creer ya en todos los políticos porque*

⁴² ENTREVISTA a Camilo Rodríguez, ciudadano del municipio de Popayán. Popayán 15 de agosto de 2011.

⁴³ BAUMAN, Zygmunt. *“En busca de la Política”*. Fondo de cultura Económica. México, 1998. Pp. 31.

⁴⁴ ENTREVISTA a Carlos Augusto Lara, ciudadano del municipio de Popayán. Popayán 15 de agosto de 2011.

ninguno cumple. Supongamos que ellos son honrados y dicen que van a hacer las cosas bien, pero cuando ya se suben, hasta allí llegaron. Da igual ya quien gane, da igual o por lo menos para mí es igual. **Sabe que es el abstencionismo?** No, que es eso?⁴⁵ .

TABLA 1

EDAD			
ENTREVISTAS	18 A 30 AÑOS	31 A 50 AÑOS	51 EN ADELANTE
VOTANTES	10 Personas	32 Personas	18 Personas
ABSTENCIONISTAS	42 Personas	28 Personas	20 Personas
TIPO ABSTENCIONISMO	30 Apático 12 Técnico	20 Apático 8 Técnico	14 Apático 6 Cívico

Fuente: entrevistas semiestructuradas con ciudadanos de la ciudad de Popayán.

Existe un desconocimiento real de la posición política abstencionista, el análisis llevaría a considerar esto como significado de la constante apatía política en los individuos, pero esto también lleva a pensar en la poca información que puedan manejar las personas, el estado como foco central de la democracia no garantiza ni facilita este derecho, además de los factores económicos, culturales y políticos que influyen en ello. El meollo de la situación más que en la indiferencia, radica en la insuficiente asequibilidad hacia las fuentes informativas y en ello la educación juega un papel fundamental, al favorecer las posibilidades de desarrollo en el ámbito de una ciudadanía responsable y participativa.

2.3.2 Género y Abstención

Al hacer el análisis politológico resaltando y relacionando las cuestiones de género y abstención, se encontró que contrariando la lógica social donde se afirma que las mujeres son más propensas de abstenerse en cuestiones electorales, de 75 entrevistadas 54 acude a las urnas a elegir un representante, en comparación a los hombres que no lo hacen, los abstencionistas mayoritariamente son hombres, ya que de 75 hombres

⁴⁵ENTREVISTA a Eloísa Garcés, ciudadana del municipio de Popayán. Popayán 15 de agosto de 2011.

entrevistados, 35 de ellos afirmaron participar activamente del certamen electoral; la mujer se siente más comprometida con la vida política del país: *yo pienso que hay que votar porque es ejercer nuestros derechos como ciudadanos para que el país mejore y sea más democrático*⁴⁶, una cuestión paradójica si se tiene en cuenta que la mujer en Colombia tiene derecho al voto a partir de la década de los 50, mucho tiempo después que el hombre.

TABLA 2

EDAD			
ENTREVISTAS	18 A 30 AÑOS	31 A 50 AÑOS	51 EN ADELANTE
VOTANTES	10 Personas	32 Personas	18 Personas
ABSTENCIONISTAS	42 Personas	28 Personas	20 Personas
TIPO ABSTENCIONISMO	30 Apático 12 Técnico	20 Apático 8 Técnico	14 Apático 6 Cívico

Fuente: entrevistas semiestructuradas con ciudadanos de la ciudad de Popayán.

De manera que la mujer ha encontrado en el voto un mecanismo efectivo en el que puede ser y sentirse parte del ámbito político nacional, asumiendo en algunos casos una serie de actitudes ante los elementos de dicha realidad que obedecen al orden cognitivo, puesto que son consientes que la participación electoral representa para ellas el reconocimiento de sus derechos como ciudadanas en ejercicio, aunque posiblemente no conozcan a profundidad la lucha por la reivindicación del género femenino en Colombia.

La mujer al encontrar mayores espacios de participación se reconoce como sujeto político capaz de dirigir sus acciones en el ámbito de la participación política para incidir de igual manera como los hombres en la toma de decisiones y en la apropiación de espacios antiguamente vedados, con el conocimiento de las actividades democráticas y sus procesos, en diferentes grados determinados por factores económicos, políticos, sociales y de información en los cuales se encuentra inmersa la vida social de la mujer.

⁴⁶ ENTREVISTA a Ana María Fernández, ciudadana del municipio de Popayán. Popayán 20 de septiembre de 2011.

Es importante reconocer de igual manera que aunque en la mujer exista una tendencia mayor hacia la participación electoral que en los hombres, en algunos casos ellas poseen sus reservas frente a los comicios, llevándolas a contribuir con los niveles de abstencionismo presentes en la ciudad. Es pertinente aclarar que este tipo de comportamiento tanto en mujeres como en hombres obedece a un híbrido cultural producto de la combinación de la *cultura parroquial* y de *súbdito* que representa a los payaneses en esta situación particular, ya que no participan debido a que no reconocen una autoridad o poder más allá del ámbito familiar y esperan al mismo tiempo beneficiarse de los productos que les pueda ofrecer un sistema en el que no demuestran interés alguno.

Las aspiraciones de la población en época electoral juegan un papel fundamental en la toma de su decisión a la hora de emitir o no un voto, ello ligado a un factor determinante para estos casos: la experiencia, debido a que esperan del candidato postulado la inmediata solución a sus necesidades más apremiantes, y cuando estos llegan a los cargos públicos a los que aspiraban no cumplen las expectativas del votante

*A mí eso no me gusta porque lo que pasa es que todos son iguales y no hacen nada por uno, pero uno si va y vota, y les ayuda de pronto a conseguir más voticos y después cuando ganan ahí es cuando dicen: si te vi no me acuerdo. Así le pasaba a mi mamá ella les ayudaba a esos políticos a conseguir votos y eso, pero ellos nunca le ayudaron a ella con una casita ni nada.*⁴⁷

En estos casos con una reiteración se presentan una multiplicidad de factores por los cuales los políticos ya posesionados en sus cargos no cumplen lo que prometieron en campaña, por lo cual, regularmente la ciudadanía tiende a asumir que esto se debe a la corrupción que se produce al interior de la esfera estatal, generando un malestar frente al sistema político en su conjunto y a partir de ese tipo de experiencias los individuos deciden no volver a crearse falsas esperanzas y simplemente no votan.

⁴⁷ ENTREVISTA a Cecilia Cruz, ciudadana del municipio de Popayán. Popayán 16 de septiembre de 2011.

*Siempre he pensado que votar o no votar no va a hacer que los políticos cambien y dejen de ser corruptos o empiecen a ayudar a los demás. El problema no está en votar o no, el problema está en que siempre se presentan los mismos, entonces no va a haber un cambio de verdad, porque parece que ese día se elige al que nos va a venir a tumbar y no al que va a gobernar con honestidad.*⁴⁸

Los dos casos expuestos en el apartado anterior obedecen al tipo de abstencionismo apático, que se ha convertido en el común denominador de las motivaciones que llevan a no participar de las elecciones, pues la desafección de todo lo concerniente a la política de una u otra manera se ve también reflejado en los otros tipos de abstencionismo, que aunque presentan otras particularidades no traduce otra cosa que la muerte del interés ciudadano por uno de los ejercicios democráticos más importantes.

Es de anotar que el abstencionismo cívico es el que menos se presenta en todas las tipologías, pues como lo argumenta Lucía Hurtado en la entrevista, la falta de información respecto al manejo del voto en blanco ha generado una serie de especulaciones sin fundamento, pues se cree que al final del comicio los votos en blanco se le suman al candidato ganador y en muchos casos el ciudadano prefiere anular su voto o simplemente no asistir al puesto de votación que le ha sido asignado para que cumpla con su deber; esta falta de información constituye uno de los más grandes problemas que contribuye al crecimiento de las cifras de abstención, pues si bien este es un mecanismo para expresar inconformidad con los candidatos en contienda, tras la reforma política del 2003, en Colombia ha adquirido un valor significativo el voto en blanco porque si llegase a representar la mayoría de votos válidos, obliga a nuevas elecciones donde se postulan nuevos candidatos.

*Yo voto en blanco, y eso es un abstencionismo que en los procesos electorales es tenido en cuenta, yo creo que la gente no vota en blanco porque esta modalidad ha sido estropeada, se presta para muchas cosas, además la gente piensa que si vota en blanco, estos votos pasan al candidato que ha ganado*⁴⁹

⁴⁸ ENTREVISTA a Juan Pablo Betancourt, ciudadano del municipio de Popayán. Popayán 16 de septiembre de 2011.

⁴⁹ ENTREVISTA a Claudia Lucía Hurtado, ciudadana del municipio de Popayán. Popayán 20 de septiembre de 2011.

Por otro lado, es de resaltar que se precisó tener en cuenta la posición diferenciada entre hombres y mujeres frente a la no participación electoral, para cuestionar la representación social de la mujer como sujeto abstencionista que se ha aceptado en la mayoría de análisis políticos sobre dicho fenómeno, se está demostrando con esto, que las mujeres están dispuestas a acceder a escenarios que hace unos años estaban vedados para ellas y que aunque no en su totalidad, manifiestan un interés mayor por la participación electoral en un país donde el poder ejecutivo siempre lo han ostentado los hombres..

2.3.3 Estrato social y nivel de educación

El análisis del status socioeconómico en el abstencionismo parte de la idea que se tiene sobre la comparación entre votantes y abstencionistas, donde teóricamente se presupone que las desigualdades sociales se traducen en desigualdades políticas, los niveles de ingresos, educación y clase social, “son elementos que actúan por un lado, como recursos que facilitan la acción de votar y por otro como características que favorecen la aparición de actitudes políticas que predisponen a los ciudadanos a participar⁵⁰” ..

Las entrevistas se aplicaron en una población dividida en tres grupos de nivel socioeconómico, primero 1 y 2, segundo 3 y 4, y tercero 5 y 6, teniendo en cuenta la estratificación de acuerdo con los lineamientos del DANE,⁵¹ que para el caso que compete a esta investigación se consideró como variable fundamental la ubicación de la vivienda del entrevistado, en ellas se observó y comprobó la hipótesis donde se plantea que a medida que la renta o los ingresos aumentan, la abstención decrece, configurando en el panorama político payanes una relación negativa entre estas dos variables.

75 de los 86 entrevistados pertenecientes al estrato 1 y 2, fueron quienes reportaron mayor índice de abstención, principalmente se trató de un

⁵⁰ ANDUIZA PEREA, Eva. *Individuos o Sistemas: Las Razones de Abstención en Europa Occidental*. CIS: Centro de Investigaciones Sociológicas. Colección Monografías, Núm. 166. Madrid. 1999. Pp. 91.

⁵¹ CONGRESO DE COLOMBIA. Ley 142 de 1994 (julio 11), artículo 102.

abstencionismo apático ya que 52 personas lo afirmaron así, solo una pequeña parte fue de tipo cívico, con 9 individuos que aseguraron haber votado en blanco y para la tipología de abstencionismo técnico 14 personas argumentaron su inasistencia a los comicios electorales, demostrándose así cómo las personas pertenecientes a un status social alto cuentan con tiempo, información, conocimiento y dinero para interesarse por los asuntos políticos, mientras el otro sector de la población reserva sus energías para asuntos más apremiantes como la satisfacción de sus necesidades básicas⁵², este tipo de personas no acude a las urnas electorales, desconociendo el valor de su accionar político en el voto.

*“Solo vote una vez, cuando apenas saque la cedula que casi era obligatorio vote, o no se de pronto no era obligatorio pero lo coaccionaban a uno para que fuera ciudadano. No voto porque yo soy apolítico, porque es decir, ni me gusta ni creo en los políticos, o sea que para mí cualquiera que suba allá al mandato para mi es igual, sea bueno, sea malo, para mi es lo mismo quien suba al poder porque si yo no trabajo no como porque ningún gobierno le va a preguntar a usted: ‘‘usted voto? Tenga!’’, o ‘‘le voy a dar un puesto’’, eso solo es para ellos. Yo por eso no me quejo del gobierno por lo mismo que le digo, porque mi comida depende es de mi trabajo, no sé eso si cuando este más tarde y no me pueda mantener. Para mi ninguno es como bueno, pero para mí, yo no sé si para el pueblo o los demás”.*⁵³

La apatía política es la protagonista entre las principales causas de no participación electoral, los beneficios o el accionar del estado se percibe nulo e insignificante frente a los asuntos cotidianos que vive la gente, pérdida de confianza en lo colectivo aumentando el sentido de individualidad y autosatisfacción de las necesidades básicas, sin caer en cuenta que las decisiones más importantes e influyentes en la vida de todo ciudadano las toman quienes se encuentran en las altas esferas del poder, y es precisamente ese individuo apático el que puede cambiar el destino de las prácticas democráticas.

⁵² ANDUIZA PEREA, Eva.1999. *Individuos o Sistemas...* Cap., 3. Pp. 95.

⁵³ ENTREVISTA Aquilino Fernández, ciudadano del municipio de Popayán. Popayán 15 de Agosto de 2011.

El siguiente grupo de 34 entrevistados correspondiente al estrato 3 y 4 se trató básicamente de abstencionismo apático 14 de ellos demostraron desafección y desinterés por el acto de votar, y en menor medida un abstencionismo técnico, 3 individuos y cívico 2, como lo expresan las personas.

“Los candidatos no me convencen entonces me abstengo de votar, porque son de los políticos que prometen y a veces tienen buenos argumentos, y puede pasar que uno intenta votar por el mal menor, como paso en las últimas elecciones, porque la situación social es tan difícil en Colombia, pero aun así tomar una decisión es como complicado. Claro que cuando voto lo hago en blanco por la inconformidad, pero no me queda claro como es el manejo de esa parte organizacional de las votaciones.”⁵⁴

El abstencionismo también cae en los postulados de la racionalidad económica aplicados al comportamiento político, si tenemos presente que la educación y el acceso a las fuentes de información se encuentran desigualmente distribuidos entre los diversos estatus económicos⁵⁵, una brecha social y económica repercutiendo en el comportamiento político de las personas, expresados por medio de un protesta silenciosa, haciéndose sentir solamente en épocas electorales.

El ejemplo más significativo de lo esbozado anteriormente, lo corroboran los abstencionistas de estrato 5 y 6, de 30 entrevistados 10 no participan, 8 de ellos presentan un abstencionismo apático y 2 son de tipo cívico, estas consideraciones fundamentan prácticamente lo planteado por Anthony Downs cuando afirma que un elevado nivel de ingresos viene acompañado de mayor tiempo disponible destinado en muchos casos a conseguir la información necesaria para ejercer el derecho al voto⁵⁶, la información cumple un papel central en la formación de características personales y actitudes políticas como son por ejemplo la participación política y la responsabilidad ciudadana, influyentes en la participación electoral.

⁵⁴ ENTREVISTA Edwin Fernández, ciudadano del municipio de Popayán. Popayán 15 de Agosto de 2011.

⁵⁵ DOWNS, Anthony. *Teoría Económica de la Democracia*. Aguilar. Madrid.1973. Pp. 25.

⁵⁶ DOWNS. Anthony. 1973 *Teoría económica...* Cap, 1. Pp. 32.

Además, en esta población mayoritariamente con altos niveles de educación y por lo tanto de información hay un manejo eficiente de los conceptos políticos fundamentales en los cuales se basan sus acciones como “ciudadanos responsables”:

“voto porque soy demócrata, desde que soy mayor de edad siempre he votado. Yo creo que el Abstencionismo es la manera, cuyo resultado en un periodo electoral es bajo de votantes para cada uno de los candidatos de un partido determinado y para el sistema en general , siempre he concurrido a las votaciones y he animado a las demás personas a ser personas demócratas.”⁵⁷

Una línea argumental posible sería la de considerar que los individuos con mayores ingresos creen tener más que ganar o perder con el resultado de las elecciones y por lo tanto mostrarán mayores tasas de participación, con lo cual no se pretende encasillar a las personas en estos aspectos si tenemos en cuenta que la educación y el acceso a las fuentes de información están desigualmente distribuidos entre las diversas clases sociales, y por otra parte, los medios de comunicación se encargan de hacer o no visibles, a los grupos de estratos altos, la preeminencia de las políticas administrativas del Estado.⁵⁸

TABLA 3

ESTRATO SOCIOECONÓMICO			
ENTREVISTAS	ESTRATO 1 Y 2	ESTRATO 3 Y 4	ESTRATO 5 Y 6
VOTANTES	11 Personas	15 Personas	20 Personas
ABSTENCIONISTAS	75 Personas	19 Personas	10 Personas
TIPO ABSTENCIONISMO	52 Apático 14 Técnico 9 Cívico	14 Apático 3 Técnico 2 Cívico	8 Apático 2 Cívico

Fuente: entrevistas semiestructuradas con ciudadanos de la ciudad de Popayán.

⁵⁷ ENTREVISTA a Claudia Collazos, ciudadana del municipio de Popayán. Popayán 19 de septiembre de 2011.

⁵⁸ ANDUIZA, Perea. Eva 1999. *Individuos o Sistemas...* Pp. 101.

CAPITULO III

ABSTENCIONISMO ELECTORAL: CONSECUENCIAS Y POSIBLES SOLUCIONES

Los factores incidentes en el comportamiento abstencionista, tratan de reunir algunas de las tantas especificaciones que caracterizan a los ciudadanos que optan por la no participación en contiendas electorales, pero esta suele ser una tarea en muchos casos infructuosa, en la medida que puede llegar a perderse la identificación de dichos sujetos con nuestro objeto de estudio, es decir, existe una marcada tendencia a sólo limitarse a considerar la expresión numérica que se arroja después de cada comicio electoral, exponiendo al abstencionismo como lo sugiere Nohlen a quedar analíticamente desconectado de su verdadera génesis, sin considerar las consecuencias que ello implica para el Sistema Político colombiano y condenándolo a no encontrar soluciones eficaces que permitan contrarrestar los altos índices que se presentan.

Ya se han expuesto los valores cuantitativos que arroja la no participación electoral, como también las posibles causas que conducen a esta conducta, por tal motivo el objetivo de este capítulo es evaluar las consecuencias que se derivan de la abstención no solamente a nivel local sino también nacional, pues es un fenómeno que afecta claramente a todo el sistema. A partir de ello se plantearán posibles soluciones, tomando como puntos de referencia algunos de los elementos más representativos sobre modelos de participación electoral de otros países, que claramente puedan ser compatibles con el contexto colombiano.

Esta parte de la investigación estará conformada principalmente por tres elementos, en un primer momento se presentará un análisis sobre el *abstencionismo como generador de identidad política* para comprobar que éste es un fenómeno que puede viajar mucho más lejos de lo que los números perciben, en segundo lugar resulta indispensable radiografiar las

consecuencias y efectos de la abstención en el Sistema Político Colombiano para dar cuenta de los daños colaterales que puede causar una conducta a la cual no se le presta mayor importancia, y por último se pretende tratar de remediar la crisis exponiendo *posibles soluciones para disminuir los niveles de abstención*.

3.1 ABSTENCIONISMO COMO GENERADOR DE IDENTIDAD POLÍTICA

Los factores sociales y políticos del abstencionismo, mostraron como esta práctica se desencadena a partir del contexto o del escenario político en el cual se encuentra una sociedad determinada, la satisfacción global del electorado con la situación gubernamental del país, la implantación y capacidad de movilización de los partidos políticos y los cálculos estratégicos tendientes a la elección racional de los votantes, se presentaron como ejes explicativos de dicho fenómeno, pero más allá de las cuestiones políticas, sociales y económicas, en el abstencionismo el lado cultural parece estar más presente en forma de una identidad política creciente.

La identidad política es definida como el sentimiento que tiene una persona de pertenecer a una colectividad⁵⁹, un proceso mediante el cual un individuo descubre que tiene características comunes con otros adoptando sus ideas, valores y costumbres de manera consciente o inconsciente, muchas veces respondiendo a la lógica de compensar debilidades propias, idealizando a grupos o personas.

La *identidad* así entendida se remite a una *identidad social*, la cual implica un proceso de construcción material de sentido social, es decir, como una construcción simbólica en el sentido amplio del término. Se tiene entonces que la cultura es, por así decirlo, el cuerpo de la identidad. Así, cuando se da la concreción al concepto de cultura, se habla necesariamente de identidad: somos en razón de nuestra historia y nuestras prácticas, así como de nuestros

⁵⁹ AGUILAR, López. Jesús. *La Identificación Partidaria de los Jóvenes en Aguascalientes*. Universidad Autónoma Metropolitana. Casa Abierta al Tiempo. México 2005. Pp. 21

productos, pero especialmente del sentido colectivo que éstos tienen para el grupo.⁶⁰

En ese sentido la cultura vendría siendo la estructura, el cimiento de los sistemas identitarios, pero sin constituir por si misma el fenómeno identitario como tal, este fenómeno se caracteriza por la presencia de un juego de autodefiniciones y heterodefiniciones⁶¹ en los cuales de fondo se encuentran los juicios de valor, creencias y aptitudes, es desde la cultura con una visión del mundo conveniente y sesgada de donde se desprenden las percepciones propias y se distingue lo ajeno, la identidad política se presenta como una vía privilegiada para encontrar una base explicativa a la forma en la que se construyen las mentalidades políticas y, en última instancia, a la manera que los individuos, responden las preguntas básicas acerca del *ser* de lo político.

3.1.1 Bases Culturales de la Abstención

Al afirmar la homogeneidad y contrariedad de las identidades políticas se afirma que no existen culturas políticas homogéneas que produzcan identidades políticas uniformes, lo que en la práctica existen son rasgos identitarios que permiten entender las respuestas contradictorias, que los sujetos puedan dar a manera individual o colectivamente a determinadas situaciones o problemas, en este caso la decisión de no participar en los comicios electorales.

El abstencionismo como ese rasgo identitario enmarcado en una cultura política como la nuestra, donde las predisposiciones y actitudes hacia la “política” y lo “político” han tendido hacia la indiferencia y la ley del mínimo esfuerzo, se va abriendo paso de manera sosegada e insospechada, sin llegar a tener el protagonismo que se merece para encontrar una salida a la grave situación por la cual pasa la democracia colombiana. Esa indiferencia está fuertemente vinculada al ser del ciudadano, quien refleja en la apatía y el

⁶⁰ AGUADO Y PORTAL, *Las bases culturales de la identidad política.*, 1992: 41-51. Consultado el 18 de enero de 2012 en: <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/1/493/5.pdf>

⁶¹ GUTIERREZ, Roberto. Cap., 2 Las Bases Culturales de la Identidad Política. Editorial Alfa omega, Bogotá, 2002. Pp.31.

desconocimiento los factores sociales en los cuales su vida se halla expuesta e inmersa.

En la organización de la vida cotidiana de la gente, el hogar, las relaciones de pareja, el funcionamiento interno de la familia, es donde se construyen diariamente los modelos de orden, actitudes en cuanto al ejercicio de la autoridad y a la relación con el poder, creando e instaurando, como es el caso del abstencionismo, formas de distanciamiento crítico y obediencia social con los mecanismos de poder y lo establecido⁶².

El individuo como actor social inmerso en una red de correspondencias, forja subjetivamente, alimentándose de su contexto social, político y económico, sus pautas a seguir que lo van a diferenciar de otros pero que a la vez lo agrupa con sus semejantes o pares ideológicos para enfrentar todas las situaciones en las cuales los procesos de toma de decisiones van a ser decisivos, participar o no hacerlo depende más de una conciencia política marcada en la cooperación y solidaridad que de situaciones ajenas a él, como un cambio de clima y demás factores ambientales que ponen la democracia a prueba, existiendo una relación directamente proporcional entre la posesión de cultura política por parte de los individuos de una comunidad y el potencial desarrollo de su democracia.

La orientación del individuo hacia su sistema político a partir de la internalización de los diferentes objetos políticos van definiendo las identidades de estos y la formación de una cultura que se acerca más a estar sujeta a una autoridad superior con miedo y desconocimiento de enfrentarse a ella, tomando la vía más fácil que es la de silenciar su propia voz.

Las raíces culturales del abstencionismo se ligan a factores propios de cada colectividad, la insatisfacción frente a los propósitos públicos ha degenerado en un síndrome de desconfianza interpersonal expresado en la negación y apatía de sus derechos y capacidades de incidencia.

⁶² LECHNER, Norbert. *¿Por qué la Política ya no es lo que fue?* En revista Foro, núm. 29. Bogotá. Pp. 18.

El abstencionismo se ha venido forjando como una identidad, construida a partir de una diferencia relacional donde se percibe al otro en un marco de oposiciones que no pueden ser erradicados, así entonces es preciso legitimar esa identidad naciente para crear la posibilidad de un pluralismo democrático que no destruya la asociación política y sus cimientos culturales.

El acto de votar es más que una relación mercantil, es un acto afectivo de identificación *“para actuar políticamente, las personas necesitan ser capaces de identificarse con una identidad colectiva que les brinde una idea de sí mismas que puedan valorizar”*⁶³, la cultura es la base de toda identidad.

3.1.2 Abstencionismo Igual a Identidad Política

El abstencionismo se convierte en un rasgo identitario que como ya se dijo arriba, no es uniforme y es una forma de reflejarse y de diferenciarse frente a los demás, respondiendo a una diversidad de fuentes formadoras, que atraviesan de polo a polo el tejido social y político de las comunidades, un rasgo formado a partir de los juicios de valor que merece el sistema político en el cual se halla el ciudadano, un sentimiento influyente en la toma de decisiones donde la apatía política se muestra como el prototipo, el pilar fundamental de este comportamiento.

Pero si la apatía se convierte, y de hecho ya lo es para muchos analistas políticos, en el meollo del asunto al momento de encontrar las razones por las cuales los ciudadanos se niegan a participar en las elecciones, tendríamos solo una parte de la explicación total del fenómeno abstencionista, en lo profundo de ese accionar se encuentran razones de peso que atraviesan profundamente la estructura social de toda comunidad política.

La actitud abstencionista refleja las más de las veces negligencia e indiferencia de los individuos frente a los asuntos públicos, pero no se ha tenido en cuenta que esos sentimientos de desinterés son causados también por la falta de gobernabilidad y demás procesos económicos, si la democracia y las

⁶³ MOUFFE, Chantal. *“En Torno a lo Político”*. Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires. 2009. Cap. 2. Pp, 32.

cuestiones mercantiles van de la mano, en el caso particular se habla de un crecimiento en los indicadores económicos favorables para el país, los resultados normativamente serían otros, pero no se promueve el desarrollo económico de manera equitativa para sostener un sistema democrático, las tasas de abstención son altas por si mismas con muy pocos casos de abstencionismo cívico y consiente, y los votantes activos en su mayoría lo hacen por beneficios económicos de corto alcance, siendo así, es plausible afirmar que la democracia sigue siendo para unos pocos.

Todas estas cuestiones van haciendo huella en las personas y cristaliza en formas identitarias de alienación, el ciudadano se ve reflejado en una sociedad pasando a crear espacios de diferenciación ya sea individual o colectivamente, donde sin duda alguna la abstención en sus diferentes manifestaciones es la opción política por la cual se inclinan y lo seguirán haciendo al no encontrar otra forma de manifestarse y de hacerse visibles.

En la formación de las identidades, el otro está formado por múltiples referentes, entre los cuales el Estado es el principal elemento en el cual se expresan los ciudadanos de manera directa o indirecta como el voto electoral en las democracias representativas, *“el estado se visualiza como una autoridad en las formas que adopta su actividad básica “la política” y quienes se ocupan de ella “los políticos” referentes frente a los cuales los individuos se definen y se distinguen”*⁶⁴.

De todos los procesos psicológicos con incidencia directa en el comportamiento político, ninguno es tan común como el de la identificación de una persona con un grupo. Desde el punto de vista político la identificación manifiesta un sentimiento de una persona de pertenecer a un grupo, cuando esta identificación influye en sus decisiones públicas ligadas a la esfera electoral.

⁶⁴ FLORES DÁVILA, Julia Isabel. *“Identidades políticas en México”*, en Jacqueline Peschard, coord., *Cultura política. Congreso Nacional de Ciencia Política*, México, Universidad Autónoma Metropolitana-Instituto Federal Electoral-Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública. 1996. Pp. 35.

En toda democracia, entendida como una persona igual un voto, guiada por el criterio de decisión de la mayoría, es importante tener en cuenta esa constelación de identificaciones que cada vez surgen con más peso, con el propósito de reconocerlas como parte importante del panorama político para ampliar los niveles de representación democrática, fortaleciendo e implementando la movilización estratégica, sumamente necesario para una sociedad que encuentra en el silencio la respuesta a sus inquietudes vitales de la vida en comunidad.

Ese silencio (abstencionismo) punto central de la investigación más que una apatía y desinterés se tomó como una identidad política emergente, la cual se constituye como fruto de los diferentes factores psicológicos, políticos, económicos y sociales que han logrado materializarla y mantenerla vigente a lo largo de los años: *abstencionismo electoral: una cuestión de identidad política*.

De esta manera se hace posible el reconocimiento del carácter productivo de la política, productora de identidades colectivas e individuales, tendiendo a la autonomía como objeto de estudio y junto con ello la apariencia de la cultura, que es un sustento fundamental del análisis político.

3.2 CONSECUENCIAS Y EFECTOS DEL ABSTENCIONISMO EN EL SISTEMA POLÍTICO COLOMBIANO

Como primera medida resulta indispensable resaltar que la decisión de votar casi siempre es un acto de total libertad, como también lo es el hecho de negarse a hacerlo, lo que no quiere decir que la abstención no tenga consecuencias para cualquier sistema político en el que se encuentre presente, debido a que existe la tendencia a que un importante número de ciudadanos en ejercicio conformen grupos relativamente homogéneos cuyo rechazo por el ejercicio democrático sea la característica que mejor los representa.

En ningún momento se puede negar que este fenómeno sea el resultado tanto de un problema político como social, que por lo tanto afecta a todas las esferas económicas, políticas y sociales, pero que al mismo tiempo tiene la capacidad

de retroalimentarse para seguir con la tendencia hacia la no participación, es decir, la falta de representatividad de los partidos políticos en Colombia (tanto tradicionales como alternativos) a causa de la corrupción al interior de sus filas, han provocado en el electorado un eterno sentimiento de rechazo y a su vez se muestran poco compenetrados con la práctica política, pero solo lo expresan cuando llega un comicio electoral, y debido a dicho rechazo las instituciones políticas se levantan con frágiles cimientos, ya que no se encuentran legitimadas por las mayorías.

Teniendo en cuenta el anterior planteamiento surgiría entonces la pregunta: ¿no será acaso que la misma apatía y la falta de participación política es lo que ha permitido que malos dirigentes políticos sean elegidos en distintas contiendas electorales?, seguramente la respuesta podría ser afirmativa, pero no por ello la responsabilidad de la sociedad civil en capacidad de votar disminuye, al contrario el sistema electoral constituye un mecanismo importante para expresar voluntades mayoritarias sea a favor o en contra de las formulas políticas que se encuentren en pugna, para estructurar de la mejor manera posible un sistema político que le convenga a todos, pero el desafecto hacia estos ejercicios sugiere que podemos encontrarnos ante un gravísimo caso de desconocimiento de nuestro propio sistema democrático.

Lo que llevaría a plantear la idea de que si existe un sistema democrático, en el cual se garantiza el derecho al voto y gran parte de los cargos públicos son por elección popular, donde gran parte de la población que forma parte de dicho sistema no hace uso responsable de sus derechos políticos, se encuentran favoreciendo sin darse cuenta a que el sistema consiga ser visto como ilegítimo.

3.2.1 Cómo se deslegitima el sistema político a través de la abstención

En su sentido más profundo, un sistema político es expuesto como un subsistema del sistema social, el cual se encuentra compuesto por las interacciones que generan la asignación autoritaria de valores en una

sociedad⁶⁵. En este orden de ideas para Easton una asignación es imperativa, cuando las personas que hacen a ella se orientan se sienten obligadas por ella, principalmente por tres razones: 1) la coerción o la amenaza de coerción física o psicológica severa; 2) el interés personal y 3) la lealtad, el sentido de la legalidad o de la *legitimidad*⁶⁶. Pero independientemente de cuál sea la razón por la que una persona se someta a la autoridad, lo que identifica como político a un sistema es el hecho de que sus asignaciones sean obligatorias

Evidentemente el caso de la abstención podría catalogarse como un escenario de desobediencia civil ante uno de los ejercicios más importantes en un sistema democrático, donde el voto se instaura como un derecho pero también como un *deber* del ciudadano en ejercicio, encontrándose de esta manera cargado de valores políticos pero también morales, pues se instaura un compromiso con la nación y el desarrollo de la misma a través de este mecanismo electoral.

Es importante tener en cuenta que una de las posibilidades que puede llegar a presentarse para expresar el rechazo hacia las elecciones, sean presidenciales o de cualquier otra índole, es el voto en blanco, sin embargo es también importante tener presente, que este mecanismo solo representa la poca o nula afinidad que se guarda con alguno de los candidatos en contienda o con los partidos políticos que estos representan. Por otro lado, la abstención ya sea apática o racional tiene un significado mucho más profundo, aunque hay que aclarar que muchas de las personas que lo reproducen no son conscientes de ello o al menos no en la dimensión que se pretende exponer, debido a que su tajante rechazo no va dirigido únicamente a las formulas políticas en contienda, sino hacia una Constitución Política que no es democrática y un Sistema Electoral que tampoco es representativo.

En la Constitución Política de Colombia está consagrado el voto como un mecanismo de participación que le permite al ciudadano expresar sus

⁶⁵ EASTON, David: *Enfoques sobre teoría política*. Amorrort Editores. Buenos Aires, 1969. Pág. 221.

⁶⁶ EASTON, David 1969. *Esquema para el análisis político*. Amorrort Editores. Buenos Aires, 1969. Pág. 80.

preferencias o afinidades políticas, para ello el Estado garantiza dicho ejercicio: *El voto es un derecho y un deber del ciudadano. (...) La ley podrá implementar mecanismos de votación que otorguen más y mejores garantías para el libre ejercicio de este derecho de los ciudadanos*⁶⁷.

Parece ser que las garantías y por supuesto la forma en la que puede llegar a estructurarse el sistema no resulta atractiva en lo absoluto para la mayoría de la población que optan por abstenerse en los comicios presidenciales, entonces se puede observar cómo esa asignación de la participación está siendo objeto de desobediencia civil, debido a que los productos ofrecidos por el Sistema no logran satisfacer a los ciudadanos.

En este caso en particular, la identidad política se está forjando a partir del rechazo que genera lo que representan unas elecciones de orden presidencial en el país, y es que es de anotar que el mejor termómetro que se puede encontrar para medir la opinión pública en estos temas, es precisamente el mecanismo del voto, que para este caso en particular lee una desafección por la política y sus representantes.

Se puede decir que en un determinado caso si los niveles de abstención son demasiado elevados, la clase política se deslegitima y si esto ocurre, obliga a esta misma clase a buscar elementos que logren legitimarlos de nuevo, de ser así el electorado se vería beneficiado ya que jugarían el papel de jueces en un sistema democrático que pide a gritos un cambio estructural, en el cual esta vez el conjunto de la población se anime a participar. Podría decirse que nos encontramos ante una fórmula que solo el tiempo determinará si contribuye a cambiar paulatinamente el orden político establecido, pero sólo lo conseguirá si se toma conciencia de lo que un comportamiento homogeneizado como este se encuentra en la capacidad de lograr.

⁶⁷ CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA 1991. *Titulo IX, De las Elecciones y de la Organización Electoral. Artículo 258°*. Consultado el 16 de enero de 2012 en: http://cms-static.colombiaaprende.edu.co/cache/binaries/articles-186370_constitucion_politica.pdf?binary_rand=1416.

3.2.2 De la magnitud a la composición del abstencionismo.

Grandes analistas sobre el tema de la abstención, entre ellos Dieter Nohlen, exponen que para poder comprender la magnitud de este fenómeno es preciso realizar un recorrido por el marco de su composición, haciendo énfasis en los siguientes aspectos: 1) desigualdad social, 2) la centralidad del sistema representativo en el Estado frente a otras arenas de toma de decisiones, o sea frente a poderes fácticos, 3) grado de confianza de las instituciones políticas⁶⁸. Al exponer cada uno de estos puntos el objetivo es ver que papel juegan en el contexto colombiano.

En un primer momento es de anotar que sin importar la cifra total que arroja la participación en determinados comicios, la desigualdad social se presenta en ellos a través de la inestabilidad y deterioro de las clases menos favorecidas. Es por ello que este tipo de contiendas electorales se presentan ante la población no como un acto democrático en el cual se elige el máximo funcionario de la nación, sino como un acto puramente utilitarista que, como el autor propone, constituye un fenómeno que se conceptualiza con el término clientelismo. Lo que lleva a consideración que a pesar que se presenten altas tasas de participación, ellas pueden esconder intenciones de voto que pueden estar asociadas con la desigualdad social que se vive en un país como Colombia.

En segundo lugar, hay que reconocer que la sociedad colombiana tradicionalmente ha contado con otros mecanismos de poder diferentes al Estado que han ejercido métodos violentos como instrumentos para sumergir al país en las dinámicas del conflicto armado y que evidentemente son fuertes puntos de influencia a la hora de tomar una decisión en las elecciones, sea por convicción propia para cambiar la situación social en el país o por presión de estos actores alzados en armas para influir en los resultados con el fin de poner la balanza a su favor.

⁶⁸ NOHOLEN, Dieter. *La participación electoral como objeto de análisis y evaluación*. Universidad de Heidelberg. Alemania 1999. Pp. 10-11

El tercer punto, hace referencia a una variable que se ha manejado en apartados anteriores, que relaciona la participación electoral con la calidad de la democracia vigente en Colombia, elementos que se encuentran ligados profundamente con los niveles de abstencionismo debido a una lógica que implica la comprensión del círculo vicioso que se reproduce: “las personas no votan porque siempre son elegidos malos representantes; son elegidos malos representantes porque las personas no salen a votar”; a partir de este razonamiento la única afectada siempre ha sido la sociedad.

Lograr comprender los efectos del abstencionismo como un fenómeno generador de identidad política, resulta vital para establecer posibles soluciones que intervengan en el aparente estado de crisis que somete a la sociedad este comportamiento, y por otro lado, encontrar que la generalización de la abstención a nivel nacional podría convertirse en la fórmula más efectiva para darle un giro importante al orden social establecido.

3.3 POSIBLES SOLUCIONES PARA CONTRARRESTAR LA CRISIS

Para poder seguir reflexionando sobre la abstención es preciso realizar un ejercicio comparativo sobre las cifras presentes en nuestro país, en relación con contextos democráticos en América Latina, para poder establecer a partir de ello, qué elementos representativos de dichos sistemas electorales podrían ser aplicados a Colombia y cuales definitivamente no arrojarían resultados positivos.

3.3.1 El abstencionismo en Colombia y otros países de América Latina

Como primera medida vale la pena traer a colación los planteamientos realizados por Nohlen en la XVII Conferencia Protocolo de Tikal⁶⁹, donde expone que existe un solo país en América Latina en el cual la participación electoral es tradicionalmente baja: Colombia. Aquí, la participación oscila entre 55 y 32 por ciento, y alcanzó su máximo por encima del cincuenta por ciento a

⁶⁹ NOHLEN, Dieter. *Ampliación de la Participación Política y Reducción del Abstencionismo: ejes de una cultura democrática y una nueva ciudadanía para el siglo XXI*. En la XVII Conferencia Protocolo de Tikal. Sede: San José- Costa Rica. 24 de septiembre de 2003.

principios de los años 90, cuando con la nueva constitución de 1991 fue posible integrar a un sector de la guerrilla.

En el transcurso de los últimos años, la participación electoral estuvo bajando continuamente en Ecuador, El Salvador y La República Dominicana tocando el 50% o manteniéndose por debajo. Venezuela perdió vertiginosamente en participación electoral durante los años 90 pero recuperó un poco últimamente, alcanzando en el año 2000 56.5%. La participación sigue siendo alta por encima del 70%, aunque con ligera tendencia a la baja en Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Costa Rica, Nicaragua y Panamá. Es tradicionalmente alta también en Uruguay donde subió incluso desde la redemocratización en cuatro puntos porcentuales por encima del 90%. Subió también en Perú, en Paraguay (del 54% en 1989 al 80% en 1998), y en México durante los años 1990, llegando allí a un 63%.⁷⁰

Este es un fenómeno que claramente varía dependiendo de las condiciones sociales del país donde se presente, ello ayudaría a entender el por qué de las cifras expuestas anteriormente, debido a que dentro de estas tendencias se encuentran presentes una infinidad de factores de los cuales depende su variabilidad, pero algo si es seguro, el abstencionismo debe ser estudiado dependiendo de la particularidad de cada caso.

3.3.2 El voto obligatorio.

Los índices de abstención tienden a ser más bajos en países donde se ha establecido el llamado voto o sufragio obligatorio, que consiste en que las personas votan en las elecciones o se presentan en una junta electoral para justificar su ausencia de un proceso electoral, si un elector cualificado llegase a no presentarse ante una junta electoral (dependiendo del país), puede ser castigado con una multa, servicios comunitarios o hasta con prisión. Alrededor del mundo 35 países cuentan con esta modalidad de participación electoral, de los cuales 14 pertenecen a América Latina.

⁷⁰ NOHLEN, Dieter.2003. *La Ampliación de la participación...* Pp. 12- 13

Por un lado, un grupo de parlamentarios encabezados por el Senador Liberal Rodrigo Villalba buscan que los ciudadanos por orden constitucional se vean obligados a acudir a los comicios con el objetivo de acabar con tanto abstencionismo en el país, pero sectores del Gobierno Nacional se han pronunciado al respecto como por ejemplo el Ministro del Interior German Vargas Lleras quien aseguró que el voto obligatorio esta de momento descartado en el país pues argumenta que de llegar a establecerse, también tendría que presentarse un régimen de sanciones para quien no acuda al proceso electoral y esos regímenes de sanciones “no se compadecen” con los derechos a votar o no hacerlo⁷³.

La abstención electoral no se combate con operaciones tan inflexibles como la instauración del voto obligatorio, por el contrario la solución puede estar en el fortalecimiento de los propios poderes públicos, para que de esta manera pueda darse una participación generalizada en los asuntos concernientes al interés público, ubicando a la participación electoral como una modalidad participativa más, aunque la más importante, que sirve para medir el clima político donde se funde lo público con lo privado.

Definitivamente la instauración del sufragio obligatorio podría ser considerado como un arma de doble filo para nuestro país, ya que si bien, forzaría al total de la población a acudir a las urnas en épocas electorales eliminando casi por completo la abstención apática, no garantizaría que los ciudadanos se decidieran por cualquiera de las opciones políticas que se presentan, porque el voto en blanco se convertiría en la única alternativa para aquellos que no comulguen con la posible conformación del sistema político y entonces aumentarían considerablemente el abstencionismo cívico.

⁷³ EL ESPECTADOR. *De momento el voto obligatorio está descartado en Colombia*. 30 Agosto de 2011. Consultado el 21 de febrero de 2012 en: <http://www.elespectador.com/noticias/politica/articulo-295589-de-momento-el-voto-obligatorio-esta-descartado-colombia>

3.3.3 Fortalecimiento de las vías ya establecidas por el código electoral.

Uno de los procedimientos que ya han sido implementados por las autoridades electorales para reducir los índices de abstención, es facilitar al ciudadano una serie de condiciones para que sin problema alguno pueda emitir un voto, para ello se utilizan mecanismos tales como: la flexibilización de la jornada electoral, realizándola un día festivo para garantizar asistencia, establecimiento de un amplio horario de apertura de los puestos de votación y por supuesto la aproximación de las urnas al lugar de residencia del elector, para ello se dispone un periodo en el que el ciudadano hace inscribir su cedula para que el desplazamiento hacia el lugar donde le corresponde emitir un voto no se convierta en una excusa para no hacerlo.

Parece ser que para nuestro caso en particular, las disposiciones que se le ofrecen al elector no representan mayor importancia para los mismos, pues el problema de los índices de abstención, no radica en la mayoría de los casos, por lejanía del puesto de votación, o porque la jornada electoral sea demasiado corta, es evidente que el desencanto por la política ha logrado vencer a las estipulaciones impuestas por las autoridades electorales quienes buscan otorgar mayor comodidad para que el voto sea emitido.

Tomando en consideración esta hipótesis, no sería útil en lo absoluto fortalecer las vías ya establecidas por el código electoral, porque el problema de la abstención va mucho más lejos del lugar donde se ubique el puesto de votación, o la intensidad horaria de la jornada, es decir, si bien estos elementos podrían ser de mucha ayuda, nada se logra si antes la cultura política participativa no es fortalecida, y para lograrlo las clases dirigentes deben cautivar de nuevo al ciudadano y rescatarlo del profundo desencanto que le ha producido hasta la fecha la política colombiana y sus representantes. Esta consideración puede pecar de ingenua, pero no hay una fórmula más eficaz contra la apatía política que lograr despertar el interés por la política.

3.3.4 Implementación del voto electrónico

El voto electrónico es una modalidad reciente de tecnificación del proceso democrático de sufragar, mediante la implementación de una maquina digital que sustituye las papeletas electorales, cuya principal ventaja es la de generar mayor transparencia y eficacia en los comicios electorales.

La ejecución del voto electrónico en Colombia se ha tenido en cuenta como la solución que ayude a disminuir los riesgos y vulnerabilidades del sistema vigente, así como dificultar las acciones de manipulación e indebida injerencia en el proceso electoral, el congreso de la republica reformando el Artículo 258 de la constitución política de Colombia permite el uso del voto electrónico para agilizar y dar transparencia a las elecciones, en ese sentido se aprueba el proyecto de ley 081 de 2002 de Senado/228 de 2003 de Cámara, en cuyo contenido se acuerdan procedimientos progresivos para la implementación del voto electrónico y mecanismos que permitirían su ejecución en el país.⁷⁴

Esta ha sido también una iniciativa del coordinador de ponentes del Proyecto de Ley sobre el Código Electoral en el Congreso, senador Juan Manuel Galán el cual señala la importancia de actualizar el Código Electoral en el país que data de 1986, mucho antes de la Constitución política de 1991 que rige a Colombia con el fin de modernizar y tecnificar los procesos democráticos para hacerlos más eficientes: *“Tenemos más de 50 normas dispersas en las leyes en materia electoral. El Código va a permitir unificar y actualizar la normativa electoral y darle seguridad jurídica al Sistema”*.⁷⁵

Las razones básica que para el caso colombiano aplican son las de evitar la manipulación fraudulenta de los resultados electorales, proceso mediante el cual se presentan adulteraciones de los documentos, retardo en los resultados, proliferación de cédulas falsas o no descargadas de personas fallecidas y

⁷⁴ Texto del proyecto de ley 081 de 2002 de Senado/228 de 2003 de Cámara, “Por medio de la cual se establece un mecanismo de inscripción y votación para garantizar el libre ejercicio de este derecho en desarrollo del artículo 258 de la Constitución Política”.

⁷⁵ EL HERALDO. *Voto electrónico puede ser una realidad en 2014: Galán*. 2 de marzo de 2012. Consultado el 10 de Marzo de 2012 en: <http://www.elheraldo.co/noticias/politica/voto-electronico-puede-ser-realidad-en-colombia-en-el-2014-galan-58965>

reducir los peligros de suplantación de personas, peculiaridades de la política colombiana que afectan en gran medida la efectividad y transparencia de los procesos políticos electorales.

La posibilidad de que la urna electrónica sea utilizada por ciudadanos de cualquier condición y su relación con la abstención, no se presenta de manera clara, teniendo en cuenta que existe un total desconocimiento de muchas personas que no pueden manejar las papeletas electorales en físico, requeriría de parte del Estado plantear una estrategia capacitación en el manejo del voto electrónico sobre todo en sectores rurales de la población, *“esta realidad permite pensar que en las zonas rurales de Colombia y con graves problemas socioeconómicos, se pueden adelantar acciones tendientes a capacitar a las personas para una posible implementación de este tipo de voto”*⁷⁶.

En cuanto a la abstención y el voto, las personas podrían mostrar un mayor interés en asistir a las urnas electorales electrónicas, porque representa un proceso de desarrollo y tecnificación donde una adecuada capacitación hacia los individuos en edad de votar tendrán la posibilidad de señalar con mayor facilidad y sin errores las opciones políticas de preferencia, además se evitarían las tarjetas no marcadas o nulas por la sencillez de escoger y presionar un botón.

La opción de voto en blanco como lo muestran las imágenes se ve de manera clara y fácil para el votante que muchas veces en los tarjetones se marcan de manera incorrecta, la capacitación óptima del electorado en el uso y manejo de estas tecnologías será el principal factor a tener en cuenta, además de las implicaciones políticas y económicas que puedan provenir de ello, como por ejemplo el gasto que implica acceder a dicha tecnología y otros más asociados a la seguridad como la probabilidad de que las urnas sean blanco de los grupos armados al margen de la ley.

⁷⁶ Documento de Trabajo. *Implicaciones de la adopción del voto electrónico en Colombia*. Departamento Nacional de Planeación Dirección de Justicia y Seguridad. Grupo de Estudios de Gobierno y Asuntos Internos. Bogotá, 2006. Pp12.

Más que un proceso de tecnificación, la urna virtual puede llegar a constituirse en un arma que facilite y acerque más a los ciudadanos con las cuestiones políticas, no sin señalar que también puede llegar a convertirse en un mal peor, teniendo en cuenta el entorno político social y económico en el cual nos encontramos.

Imagen número 1 y 2⁷⁷



Estas imágenes son ejemplo de los pasos que el elector debe seguir para emitir su voto en la urna electrónica, en la cual el ciudadano después de verificar su identidad en la mesa de jurados, queda habilitado para votar eligiendo uno de los números del panel o votar en blanco.⁷⁸ Esta modalidad de elección es aplicada en países suramericanos como Brasil y Paraguay con resultados positivos.

3.3.5 Voto en Blanco

El voto en blanco implica una postura política clara del elector puesto que desea participar activamente, pero planteando que ninguno de los candidatos o partidos en competencia lo representan, el votante se expresa señalando que

⁷⁷ NOVAPOLIS. *Tecnología y voluntad política: el voto informatizado*. Edición N° 2 Febrero 2003. consultado el 11 de marzo de 2012; <http://novapolis.pyglocal.com/02/urnaelectronica.php>.

⁷⁸ Lo anterior implicaría adoptar un sistema de voto con las siguientes características: Máquinas de recepción y almacenamiento de la información electoral que disminuya la presencia y participación humana en el manejo de los resultados. Totalizadores electrónicos de la votación. Aparatos de lectura biométrica (*morpho touch*), que permitan constatar que la persona que se presenta a la votación corresponde a la identificación del documento presentado, y que está incluida en la base de datos de personas habilitadas para votar.

no apoya ninguna de las opciones que compiten para los cargos públicos, se trata de un tipo abstencionista cívico, ya que acude a las urnas electorales en nombre de una ciudadanía responsable pero no elige a ningún candidato.

Una alta votación en blanco representa para las elecciones una renovación total de las propuestas y candidatos políticos, según el código electoral colombiano y la reforma política del 2009 (artículo 9 del Acto Legislativo 01 de 2009), se considera que debe repetirse la elección cuando del total de votos válidos, los votos en blanco constituyan la mayoría⁷⁹, para que el voto en blanco lleve a repetir una elección requiere una mayoría absoluta, es decir la mitad más uno del total de votos válidos.

Art 258: deberá repetirse por una sola vez la votación para elegir miembros de una corporación pública, gobernador, alcalde, o la primera vuelta en las elecciones presidenciales, cuando los votos en blanco constituyan mayoría absoluta en relación con los votos válidos. Tratándose de elecciones unipersonales no podrán presentarse las listas que no hayan alcanzado el umbral.⁸⁰

En caso de que el voto en blanco, como está planteado en la Constitución Política, sea el protagonista de las contiendas electorales para el caso de elecciones donde se disputen cargos uninominales como el de presidente, alcalde o gobernador no podrán presentarse los mismos candidatos que compitieron en la elección, en esos casos se repetirían las elecciones con nuevos candidatos, como ocurrió en las pasadas elecciones locales de 2011 en Bello, segunda ciudad más importante de Antioquia, donde el voto en blanco se posicionó como el absoluto ganador en los comicios electorales con 60.818 votos frente al candidato German Londoño quien logró 46.465⁸¹ votos en total.

En ese sentido y como medida para frenar las demás posturas abstencionistas antidemocráticas el voto en blanco se constituiría como la principal opción para aquellos ciudadanos desencantados de la política y que quieran hacer efectiva

⁷⁹ CONSEJO NACIONAL ELECTORAL, Resolución 1509 de 2010. Consultado el 18 de Febrero de 2012 en: http://www.registraduria.gov.co/imagenes/res_1509_escru_parl_andi.pdf

⁸⁰ CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA. Óp. cit. Art: 258, paragrafo1. Pp. 79

⁸¹ EL ESPECTADOR. *En Bello Antioquia ganó en voto en blanco*. Consultado el 18 de Febrero de 2012 en: <http://www.elespectador.com/noticias/elecciones2011/articulo-308592-bello-antioquia-gano-el-voto-blanco>

su posición ante el panorama electoral ya no de manera silenciosa sino haciéndose escuchar por medio de esta modalidad de elección, *“en consecuencia en un sistema que pretende ser democrático y constitucional el voto debe permitir al ciudadano no solo ejercitar un derecho y cumplir con una obligación , sino también hacer, con este aparente acto simple, escuchar su voz”*.⁸²

La lucidez del voto en blanco implica no solo el hecho de castigar o premiar sino también criticar de manera consiente y responsable el estado de cosas. La política tanto a nivel nacional como a nivel local ha sabido convivir con el abstencionismo porque es algo que se ha justificado siempre, por diversos factores ya sean de tipo ambientales, técnicos o personales es distinto que 40% o más de sufragantes tengan intención de votar pero las propuestas existentes no les interesan, por lo que deciden sufragar en blanco, *“el voto en blanco es un voto democrático el sistema democrático, el sistema electoral, tienen en las leyes que reconocen el voto en blanco un instrumento de cambio radical, de revolución. ¿Ocurrirá una revolución en la democracia?”*⁸³, tal vez habría que preguntarse de que está hecha la voluntad popular.

La participación política en todas sus manifestaciones individuales y colectivas, acciones ciudadanas, derechos de petición, movilizaciones sociales y participación electoral, en una democracia de noción republicana es la esencia del accionar político donde se fundamenta y se consolida un régimen político incluyente y participativo, dándole cabida a la libertad del pueblo de escoger a sus representantes y sus formas de relacionarse con el Estado para hacer parte de una comunidad plural y heterogénea estructurada en el respeto y la disertación.

⁸² FLORES, Imer. *“El problema del Voto Nulo y del Voto En Blanco, a propósito del derecho a votar (vis a vis libertad de expresión) y del Movimiento Anulacionista”*. Instituto de Investigaciones Jurídicas: UNAM. México, 2010. Pp.155.

⁸³ Entrevista a José Saramago: *“El premio Nobel José Saramago en Bogotá habla sobre el Voto en Blanco”*. Por: Jorge Orlando Melo. Biblioteca Luis Ángel Arango. Bogotá, 2007.

3.4 CONSIDERACIONES FINALES

Lo hasta aquí planteado nos indica que uno de los procesos democráticos más importantes del país cuenta con una serie de fisuras que influyen directa o indirectamente en la forma de participación de los ciudadanos en los comicios, haciendo del abstencionismo un elemento generador de identidad política. Se observa cuantitativamente que si bien, una importante porción de la población se encuentra en desacuerdo con el sistema político del país y con las personas que llevan las riendas del poder ejecutivo, no se determinan específicamente cuales son las razones puntuales que impulsan esta conducta tan apática hacia la política.

Al intentar abordar las razones conducentes a los altos grados de abstención para los comicios presidenciales, se encontró que la ciudad ha perdido paulatinamente, los altos grados de representatividad que antes tenía en el campo de la política hacia los candidatos presidenciales y por ende a los partidos políticos que representan, pues la función integradora de estos ya no actúa como antes y han dado paso a una dispersión social que se encuentra diseminando los espacios y formatos del intercambio político, lo que supone una crisis que lleva al fraccionamiento de los intereses comunes y de las identidades colectivas, que se van llevando por delante las viejas tradiciones para inscribirse en una lógica donde se deja de lado algún tipo de interés por la participación en cuestiones políticas.

A lo largo de estas líneas se logró evidenciar que una de las grandes causas y consecuencia que presenta la dinámica social de la abstención, es que las personas ya no ven representados sus intereses en ningún partido político ni candidato, porque estos han ido perdiendo su estatus de mediadores entre la sociedad civil y el estado, con sus prácticas de corrupción y clientelismo, además de su incapacidad para canalizar los conflictos sociales.

El abstencionismo electoral en Colombia se ha presentado como un fenómeno social y político que ha atravesado y cuestionado las bases de la democracia

que como régimen político instaurado, se pone en cuestionamiento, los altos índices de ciudadanos en capacidad de votar y que no lo hacen, dan muestra de un malestar general y de crisis provocadas por las dificultades en el manejo de los asuntos públicos y gubernamentales, una ciudadanía menos comprometida y responsable, y la incapacidad del individuo para contrarrestar el clima de incertidumbre y de falta de asociación colectiva que prima en las actuales sociedades posmodernas.

Sustancialmente la democracia colombiana, considerada como una de las más estables en América Latina, no es más que la muestra del desorden y ambigüedad presente en ella, producto de los sobresaltos por la cual ha transitado esta forma de gobierno desde tiempos históricos, en ese sentido el abstencionismo electoral en su forma y cristalización de identidad política se ha convertido en un grave síntoma de las falencias democráticas que transitan por una crisis difícil de subsanar por sí misma, ya que ésta depende de los factores ambientales económicos, culturales y políticos, incontrolables y subsumidos a intereses particulares.

Mientras el abstencionismo sea la mayoría silenciosa reflejo de la inconformidad ciudadana, no dejara de convertirse en un fenómeno político, social y cultural que tendrá que ser controlado, en pos de una práctica democrática estable y sobre todo representativa.

LISTA DE GRÁFICAS

Gráfica 1: Índices de Participación Nacional y Local.....	18
Grafica 2: Índices de Abstención Nacional y Local.....	20
Grafica 3: Resultados Locales: Elecciones Presidenciales 1994 Primera Vuelta.....	22
Grafica 4: Resultados Locales: Elecciones Presidenciales 1994 Segunda Vuelta.....	24
Grafica 5: Resultados Locales: Elecciones Presidenciales 1998 Primera Vuelta.....	28
Grafica 6: Resultados Locales: Elecciones Presidenciales 1998 Segunda Vuelta.....	29
Grafica 7: Resultados Locales: Elecciones Presidenciales 2002.....	31
Grafica 8: Resultados Locales: Elecciones Presidenciales 2006.....	33
Grafica 9: Resultados Locales: Elecciones Presidenciales 2010 Primera Vuelta.....	36
Grafica 10: Resultados Locales: Elecciones Presidenciales 2010 Segunda Vuelta.....	37

LISTA MAPA E IMÁGENES

Mapa 1: Países donde el voto es obligatorio.....	72
Imagen 1: Ejemplo de voto electrónico.....	77
Imagen 2: Ejemplo de voto electrónico.....	77

LISTA DE TABLAS

Tabla 1: Edad.....	51
Tabla 2: Género.....	52
Tabla 3: Estrato Socioeconómico.....	58

BIBLIOGRAFIA

AGUILAR, López, Jesús, *Identificación partidaria: Apuntes teóricos para su estudio*. En: Polis: investigación y análisis sociopolítico y psicosocial, Vol. 4 Núm. 2. México 2008.

AGUILAR, López, Jesús. *La Identificación Partidaria de los Jóvenes en Aguascalientes*. Universidad Autónoma Metropolitana. Casa Abierta al Tiempo. México 2005

AGUIRRE Lozano, María Isabel, *Análisis del Sistema Electoral Colombiano*. Editorial Kelly, Bogotá, 1980.

ALMOND Gabriel Abraham. VERBA Sidney. *La Cultura Cívica: Las Actitudes Políticas y la Democracia en 5 Naciones*. 1989 by sage publications. Inc.

ALMOND, Gabriel y VERBA, Sidney. *La Cultura Política*. En varios, Diez Textos Básicos de Ciencia Política. Editorial Ariel, Barcelona. 1992

ALTERMAN, Susana, *Comportamientos Psicosociales y Progreso Electoral: un Enfoque Dinámico Para su Interpretación*. En Todo es historia, Buenos Aires, Año 18, No. 219, 1985.

ANDUIZA PEREA, Eva. "Individuos o Sistemas: Las Razones de Abstención en Europa Occidental". CIS: Centro de Investigaciones Sociológicas. Colección Monografías, Núm. 166. Madrid. 1999.

ARAOZ, Santiago, *La Abstención Electoral y la Participación Política en Colombia*. En Documentos de Trabajo No. 1. Centro de Investigaciones para el Desarrollo, Bogotá, 1970.

AYERVE, Oscar, *Tu voto es poder*. Taski Editora, Quito 1987.

BAUMAN, Zygmunt, *En busca de la Política*. Fondo de cultura Económica. México, 1998

BEJARANO, Ana María. DAVILA, Andrés, *Elecciones y democracia en Colombia: 1997-1998*. Panamericana formas e impresos. S.A. 2002

BOBBIO Norberto, *El futuro de la democracia*. Fondo de Cultura Económica. México D.F. 1994.

BOGGIO, María Rosa y otros, *El Pueblo es Así y También Así. Lógicas Culturales en el Voto Popular*. Lima, Editorial Democracia y Socialismo, 1991.

CASTILLO, Patricia, *Comportamiento Político y Electoral*. Centro de Investigaciones Sociológicas. Madrid, 1995.

CEPEDA, Manuel J, *¿Cómo son las elecciones en Colombia? Guía del votante*, Fescol-Cereccide, Universidad de los Andes, Bogotá, 1986.

CERDA Cruz, Rodolfo y otros, *Elecciones y democracia en América Latina 198&1991: una tarea inconclusa*. San José, Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH), Centro de Asesoría y Promoción Electoral (CAPEL), 1992.

COLOMER, Josep. *Cómo Votamos. Los Sistemas Electorales del Mundo: Pasado, Presente y Futuro*. Gedisa. Barcelona, 2004

COX, Gary, *La Coordinación Estratégica de los Sistemas Electorales del Mundo: Hacer que los Votos Cuenten*. Editorial Gedisa. España. 2004.

DOWNS, Anthony, *Teoría Económica de la Democracia*. Editorial Aguilar. Madrid, 1973.

DUVERGER, Maurice, *Influencia de los Sistemas Electorales en la Vida Política*. En: Diez textos básicos de Ciencia Política. Ariel Ciencia política. España, 1992.

EASTON, David, *Enfoques sobre teoría política*. Amorrortu Editores. Buenos Aires, 1969.

ESLAVA Días, María Margarita, *Apuntes Sobre el Voto Obligatorio* Universidad Pontificia Javeriana, Bogotá 1987.

EULAU, Heinz, *Análisis del Comportamiento Político*. En: Enciclopedia Internacional de las Ciencias Sociales, Vol. 2, Editorial Aguilar. Madrid, 1974.

FALS Borda, Orlando, *La Accidentada Marcha Hacia la Democracia Participativa en Colombia*. En *Análisis Político*, No. 14, Bogotá, septiembre a diciembre de 1991.

FILGUEIRA, Carlos H, *Participación Política, Un Estudio del Electorado*. En Cuadernos de Ciencias Sociales, No. 2. Montevideo, 1972.

FREUD, Sigmund, *Psicología de las masas y análisis del "yo"*. Editorial Amorrortu, Buenos Aires. 1988

GAVIRIA Correa, Gonzalo, *De la Democracia Participativa: Los Corregimientos y las Juntas Administradoras en Colombia*. Aleida Casas Impresiones. Medellín 2007.

GIMÉNEZ, Gilberto, *Modernización e identidades sociales*. Cap. 7. Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de investigaciones sociales, 1994

GONZALES, Fernán, *Aproximación a la configuración política de Colombia*. Cinep. Bogotá, 1990.

GUTIERREZ Girardot, Rafael. *La Cultura de Viñeta*. En Manual de Historia de Colombia (T.III), Colcultura. Bogotá, 1998.

GUTIERREZ, Sanín. Francisco. *Ilegalidad y Sistema Político en Colombia: La Agenda de Uribe Vélez*. Artículo aparecido en Nueva Sociedad 192, Julio-Agosto 2004.

GUTIÉRREZ SANÍN, Francisco. *¿Lo que el viento se llevo? Los partidos políticos y la democracia en Colombia (1958-2002)*. Editorial Norma. Bogotá. 2007.

HELFRICH, Linda. *Abstención y Participación Electoral en Colombia y América Latina*. En: Revista Análisis Político, No 23. Bogotá, septiembre/diciembre de 1994

HERRERA, Martha y PINILLA Alexis, *La Construcción de la Cultura Política en Colombia*. Universidad pedagógica Nacional. Bogotá, 2005.

HOSKIN, Gary. MASÍAS, Rodolfo y GALVIS, Marcela, *Modelos de Decisión Electoral y Perfiles de Votante en Colombia: Elecciones Presidenciales 2002*. Universidad de los Andes. Bogotá, 2005.

LATORRE, Mario, *Política y Elecciones*. Editorial carrera 7° L.T.D.A. Bogotá, 1980.

LAZARSFED, Paul, *El Pueblo Elige, Estudio del Proceso de Formación del Voto Durante una Campaña Presidencial*. Editorial Paidós. Buenos Aires, 1960.

LEAL BUITRAGO, Francisco y DAVILA L, Andrés, *Clientelismo. El Sistema Político y su Expresión Regional*. Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional. Editorial Tercer Mundo. Bogotá, 1991.

LEWIS. Sir Arthur, *La Política en el Oeste de África*. By. George Allen y Unwin. Londres 1965.

LOSADA, Rodrigo; GIRALDO, Fernando; MUÑOZ, Patricia. *Las Elecciones Presidenciales de 2002 en Colombia: Un Esfuerzo Explicativo*. Papel Político Número 15. Bogotá, 2003.

LOSADA Rodrigo; GIRALDO, Fernando y MUÑOZ, Patricia, *Atlas Sobre las Elecciones Presidenciales en Colombia 1974-2002*. Pontificia Universidad Javeriana. Facultad de Ciencias Política y Relaciones Internacionales. Bogotá, 2004

MEDELLIN, TORRES, Pedro. *El Presidente Sitiado: Ingovernabilidad y Erosión del Poder Presidencial en Colombia*. Editorial Planeta. Bogotá, 2006.

MEJIA Quintan, Oscar, *Estatuto Epistemológico de la Cultura Política*. Digiprint Editores E.U, 2008.

MEJIA, Oscar y TICKNER, Arlene, *Cultura y Democracia en América Latina*. M&T Editores, Bogotá, 1992.

MONDRAGON, Carlos y ECHEGOLLEN, Alfredo, *Democracia, Cultura y Desarrollo*. Editorial Praxis, 2000.

MUÑOZ, Blanca, *Modelos Culturales, Teoría Sociopolítica de la Cultura*. Editorial Anthropos, Barcelona, 2005.

NOHOLEN, Dieter, *La participación Electoral como Objeto de Análisis y Evaluación*. Universidad de Heidelberg. Alemania 1999.

NOHLEN, Dieter, *Sistemas Electorales y Partidos Políticos*. Fondo de Cultura Económica. México, 2004.

NOHLEN, Dieter. "La Democracia, Instituciones, Conceptos y Contexto" Pontificia Universidad Javeriana, Facultad de Ciencias Jurídicas. 2009.

NOHLEN, Dieter. *Ampliación de la Participación Política y Reducción del Abstencionismo: ejes de una cultura democrática y una nueva ciudadanía para el siglo XXI*. En la XVII Conferencia Protocolo de Tikal. Sede: San José- Costa Rica. 24 de septiembre de 2003.

PINZÓN DE LEWIN, Patricia, *Pueblos, Regiones y Partidos. La Regionalización Electoral. Atlas Electoral Colombiano*. Cider, Cerec, Ediciones Uniandes. Bogotá, 1989.

PIZANO Rojas, Lariza, *Aproximación a la Cultura Política en Bogotá*. Universidad de los Andes. Bogotá, 1997.

PIZARRO Leongómez, Eduardo, *Elecciones, partidos y nuevo marco institucional: ¿en que estamos?* En Análisis Político, Bogotá, No. 22, mayo a agosto de 1994.

POSADA Carbó, Eduardo, *Reflexiones sobre la Cultura Política Colombiana*. Ediciones Universidad de los Andes. Bogotá, 2001.

RIOS Romero, Ligia, *De la Cultura Política hacia la Política Cultural: Un Proceso de Transición*. Universidad de los Andes. Bogotá, 2002.

ROSANVALLON, Pierre, *La Democracia Inconclusa*. Editorial Taurus. Buenos Aires, 2006.

SABUCEDO, Manuel y SOBRAL, J., *Participación Política y Conducta de Voto*. En: Papeles del Colegio, Colegio Oficial de Psicólogos, Vol. IV, Madrid, 1986.

SANCHEZ David, Rubén, *La Organización Política y Los Sistemas de Partidos*. En Corporación Viva la Ciudadanía. Bogotá, 2005.

SARTORI. Giovanni, *Teoría de la Democracia*. Editorial Alianza. España 1995

SARTORI. Giovanni, *Que es la Democracia?* Colombia. Ediciones Altamir. 1994.

MAINWARING, Scott; BEJARANO Ana María; PIZARRO Eduardo. *La Crisis de la Representación Democrática en los Países Andinos*. Grupo Editorial Norma, Colección Vitral, 2008.

STRATE, John M; PARRISH Charles; ELDER, Charles y Ford Coit, *Life Span Civic Development and Voting Participation*, American Political Science Review 83. 1989.

TOKATLIAN, Juan G. y GARCIA Peña, Daniel, *Elecciones Presidenciales 1994. La Política Exterior*. En Revista Foro, Bogotá, No. 23, abril de 1994.

VALLÉS M, Joseph. *Ciencia política: una introducción*. Editorial Ariel. Barcelona, 2002.

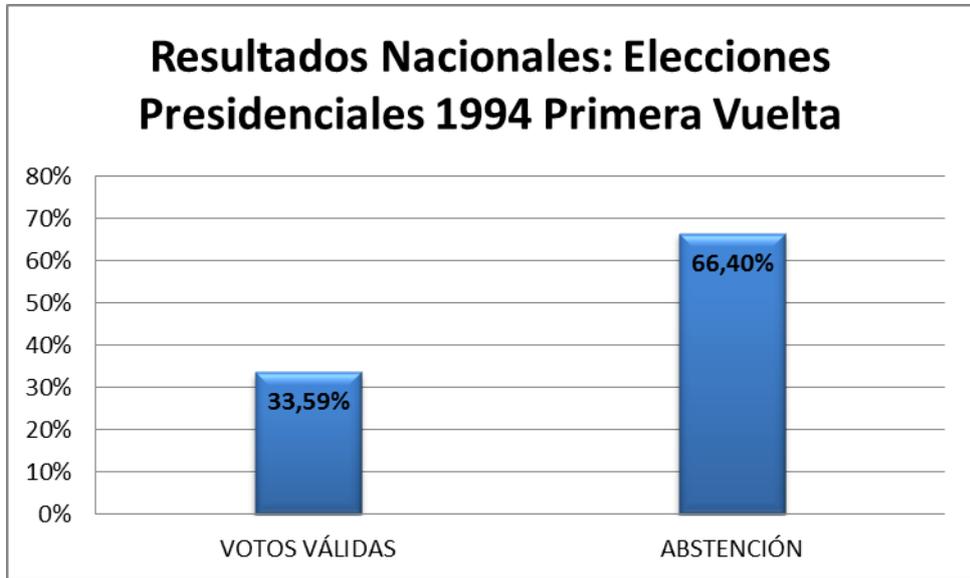
VELÁZQUEZ, Rodríguez, Margarita, *El Abstencionismo Debe ser un Factor a la Baja en las Elecciones*. Universidad Nacional Autónoma de México, 2006.

VILAJOSANA, Josep, *La Justificación de la Abstención*. En: Revista de Estudios Políticos (Nueva Época). No. 104, abril-junio de 1999. Madrid, 1999.

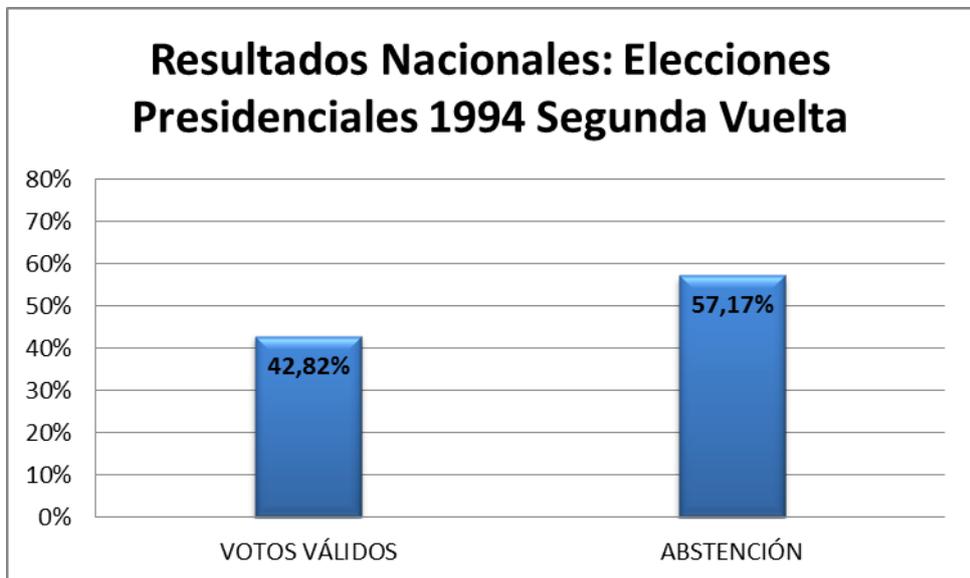
WEBER, Max, *Ensayos Sobre Metodología Sociológica*. Amorrortu Editores. Buenos Aires. 1958.

WOLFINGER, R. E; ROSENSTONE S. J. *¿Quién vota?* Universidad de Yale. New Haven, Cincinnati. 1980.

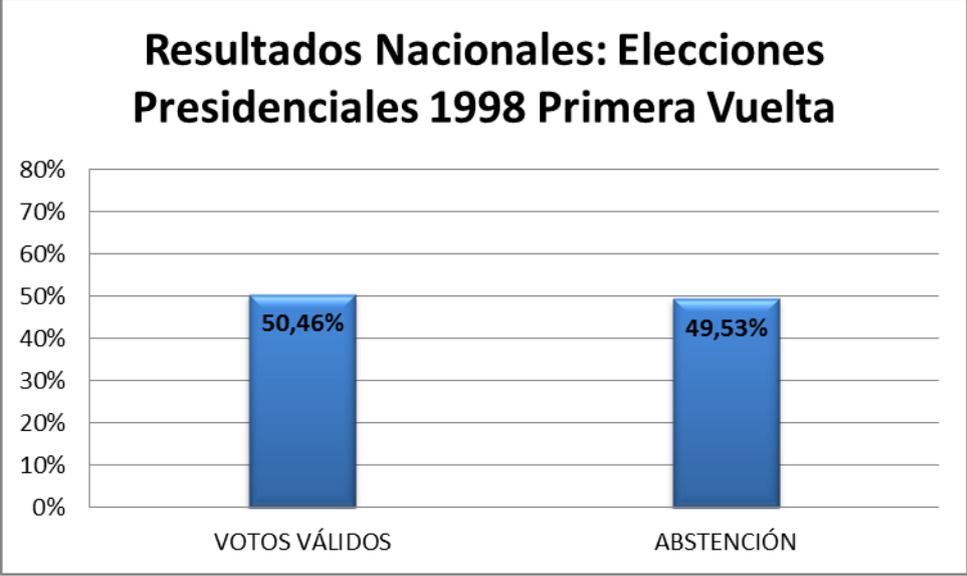
ANEXOS



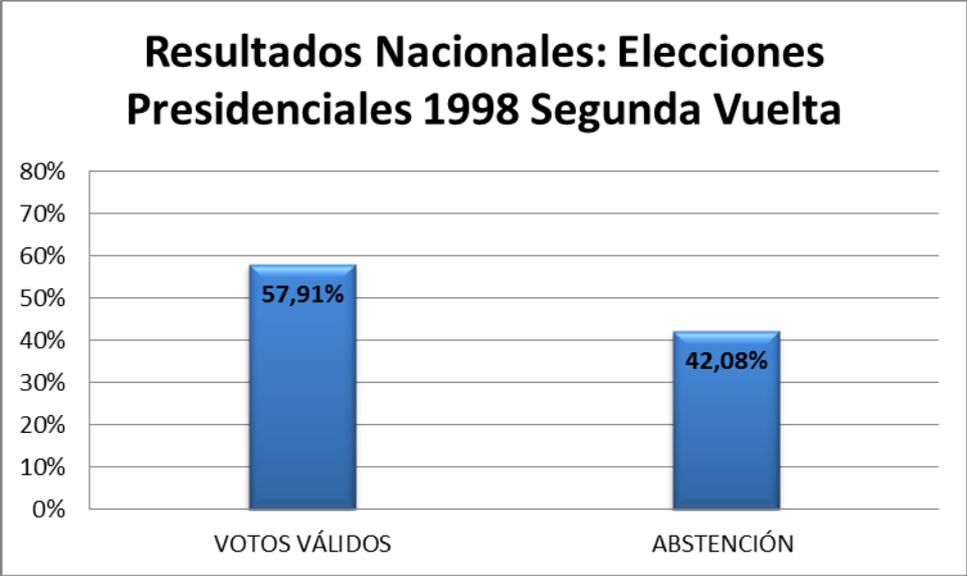
Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales



Fuente: Registraduría Nacional Del Estado Civil: Estadísticas Electorales

CUESTIONARIO DE ENTREVISTAS

- 1) Qué edad tiene?
- 2) A que estrato social pertenece?
- 3)Cuál es su nivel educativo?
- 4) A lo largo de las elecciones presidenciales, usted ha votado alguna vez?
- 5) En qué lugar de votación se encuentra inscrita su cedula?
- 6) Por qué vota o por qué no lo hace?
- 7) En qué elecciones presidenciales no voto?
- 8) Sabe que es el abstencionismo?
- 9) Se reconoce usted como un ciudadano abstencionista?

ELECCIONES PRESIDENCIALES (DATOS LOCALES Y NACIONALES)

Año Elecciones	Potencial Electoral		Total Votos Válidos		%		Abstención		%	
	Local	Nal.	Local	Nal.	Local	Nal.	Local	Nal	Local	Nal.
1994 (Pri)	94.055	17'238.847	38.508	5'791.332	40.92%	33.59%	55.547	11'447.515	59.08%	66.40%
1994 (Seg)	94.055	17'238.847	48.854	7'382.653	51.94%	42.82%	45.201	9'856.194	48.06%	57.40%
1998 (Pri)	119.953	20'857.801	76.980	10'526.834	64.17%	50.46%	42.973	10'330.967	35.82%	49.53%
1998 (Seg)	119.953	20'857.801	80.192	12'079.975	66.85%	57.91%	39.761	8'777.826	33.15%	42.08%
2002	146.261	24'208.311	76.418	11'051.645	52.24%	45.65%	69.843	13'156.666	47.75%	54.34%
2006	166.752	26'731.700	84.969	11'864.410	50.95%	44.38%	81.783	14'867.290	49.05%	55.61%
2010 (Pri)	189195	29'983.279	102.578	14'573.593	54.21%	48.60%	86.617	15'409.686	45.78%	51.39%
2010 (Seg)	189.195	29'983.279	88.948	13'038.370	47.01%	43.48%	100.247	16'944.909	52.99%	56.51%

