

**ANÁLISIS DEL DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARA LA FORMULACIÓN
DE LA POLÍTICA PÚBLICA DEL MUNICIPIO DE POPAYÁN:
“JUVENTUD ES MI TERRITORIO”
(FEBRERO – SEPTIEMBRE DE 2015)**



**¡Progreso para
Popayán!**

POPAYÁN *

**ANÁLISIS DEL DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARA LA FORMULACIÓN
DE LA POLÍTICA PÚBLICA DEL MUNICIPIO DE POPAYÁN:
“JUVENTUD ES MI TERRITORIO”
(FEBRERO – SEPTIEMBRE DE 2015)**

JHÓNATHAN HERNÁNDEZ IBARRA



**Universidad
del Cauca**

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA
FACULTAD DE DERECHO, CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES
PROGRAMA DE CIENCIA POLÍTICA
2017**

DEDICATORIA

"Realmente soy un soñador práctico; mis sueños no son bagatelas en el aire.

Lo que yo quiero es convertir mis sueños en realidad."

Gandhi, Mahatma

Muchas veces pensamos que los sueños son inalcanzables,

pero he escuchado muchas veces a mi padre decir que

“para quien cree todo le es posible”; y hoy al finalizar con

éxito esta etapa quiero dedicar este trabajo a mis padres

Javier Hernández y Estella Ibarra

por ser mi mayor impulso para lograr metas,

por su interminable esfuerzo y sacrificio para que llegue hasta aquí,

También, a Yenny Hernández y Carolina Peña por haberme guiado en este

emocionante camino; con mucho amor y con el deseo ferviente

de retribuirles todo el apoyo.

Los ama,

JHÓNATHAN HERNÁNDEZ

AGRADECIMIENTOS

Al finalizar una enriquecedora etapa de mi vida y un arduo trabajo como el desarrollo de la pasantía resultado de un trabajo conjunto que permitirá culminar con éxito el periodo universitario, es inevitable el sentimiento de satisfacción por la labor desempeñada; sin embargo, la magnitud de nuestros alcances hubiesen sido imposibles sin la participación de personas e instituciones muy importantes en nuestro proceso que han aportado y facilitado de una u otra manera las cosas para que este trabajo finalice exitosamente. Es por este motivo, que para mí es un verdadero honor hacer uso de este espacio para ser justo y consecuente al tener este gesto con ellas, expresándoles mis más sinceros agradecimientos.

En primer lugar, quiero agradecer a Dios quien ha permitido que todo esto sea posible, por haberme acompañado y guiado durante todo mi proceso de formación, por haberme llenado de fortaleza y ayudado a levantar en cada caída que tuve durante los últimos cuatro años y por brindarme una vida llena de aprendizajes, experiencias y ante todo de felicidad.

Del mismo modo, agradezco a mis padres, como los mayores propulsores de que haya llegado hasta aquí, quienes a lo largo de mi vida han motivado y apoyado incondicionalmente mi formación académica, quienes creyeron en mí y jamás dudaron de mis capacidades para cumplir metas, y por ello han hecho los más grandes esfuerzos para ayudarme; muchas gracias por los valores que inculcaron en mí, por haberme dado una excelente educación a lo largo de la vida, por haber sido un ejemplo a seguir, por haber sido la fuerza, el apoyo y la guía; los amo profundamente y a ustedes debo la persona que hoy soy.

Al resto de mi familia, por creer en mí y contribuir de una u otra forma en mi crecimiento personal, por su apoyo y confianza depositada en mí.

También, debo agradecer de manera especial y sincera a cada uno de los profesores que durante cuatro años han contribuido en mi crecimiento intelectual, por haberme aportado sus conocimientos y haber moldeado el perfil politológico, por su confianza, respeto, apoyo y mucha paciencia, gracias por ser exigentes en el proceso formativo; en especial quiero agradecer al profesor Alexander Castillo quien impulsó el espíritu investigador, su capacidad para guiar mis ideas ha sido un aporte invaluable desde el inicio de la carrera, gracias por facilitar los medios para desempeñarme y lograr lo propuesto y gracias hasta por cada uno de los regaños en clase para tener concentración a sus valiosas explicaciones.

En este mismo sentido, quiero agradecer inmensamente a la profesora Cristina Guevara por aceptarme para realizar esta práctica social bajo su dirección, su apoyo, confianza en el trabajo y capacidad para impulsarme a trabajar creando ideas que ha sido un valioso aporte en el desarrollo de este trabajo y en la formación como profesional. Las ideas propias bajo su orientación y rigurosidad, han sido la base del trabajo que he realizado, el cual no se puede concebir sin su oportuna participación; debemos destacar ante todo su disponibilidad y paciencia. Muchas gracias profesora.

De igual modo para nuestros compañeros de clases, tengo palabras de agradecimiento por ser contribuyentes en mi proceso formativo y crecimiento como persona, ha sido un camino largo y duro en el que, algunas veces, la fijación por lograr nuestros objetivos me hizo olvidar la importancia del contacto humano. Sin embargo, como en todas las actividades de la vida, siempre al

final hay algunos criterios que permitieron priorizar y es por ello que debo resaltar mis agradecimientos para ustedes.

También, es importante para mí resaltar y agradecer al Alcalde del municipio de Popayán Francisco Fuentes y al personero municipal, el Dr. Andrés René Chávez por depositar su confianza en mí y permitir que realizar mi práctica social en su administración, por enriquecerme con su experiencia y por acogerme como parte del equipo de trabajo; en este mismo sentido quiero ofrecer un especial agradecimiento al equipo de trabajo de la secretaría de gobierno municipal en cabeza del Dr. Nino Erazo, La coordinadora del programa Popayán joven, Carolina Ordoñez, el coordinador de la formulación de la política pública, Luis Miguel Zambrano y al compañero Gerardo López, puesto que fue bajo su guía que realicé la labor objetivo, gracias por su paciencia, su comprensión, su apoyo, conocimiento y mucha colaboración.

Del mismo modo existen en mi vidas una serie de personas, no menos importantes sin los cuales este proceso no hubiese sido posible, Yenny Hernández y Juan José Hernández gracias por siempre creer en mis capacidades, por ser mis hermanitos y darme apoyo en momentos de debilidad, Diana Carolina Peña gracias por tu amistad sincera, compañía y apoyo incondicional, tú eres la mejor amiga del mundo entero y Katherin Palacios, gracias por ser una linda fuente de inspiración, por verte y saber que la vida pasa tan deprisa, que somos niños y en un abrir y cerrar de ojos somos tan grandes.

Finalmente, no podíamos dejar pasar la oportunidad de agradecer a mí mismo, por levantarme cada mañana con la ambición de querer ser mejor cada vez más, gracias por saber que aprendemos de nuestros errores y que la vida es un escenario de continuo aprendizaje que jamás termina. ¡GRACIAS!

TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN.....	7
2. CAPÍTULO I EL ENFOQUE SISTÉMICO EN EL ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS.....	11
3. CAPÍTULO II CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL Y POBLACIONAL JUVENIL DE POPAYÁN.....	22
4. CAPÍTULO III ANÁLISIS DE LA ETAPA DIAGNÓSTICA PARA LA FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE JUVENTUD.....	29
4.1 PROBLEMÁTICAS IDENTIFICADAS.....	34
4.2 FORTALEZAS IDENTIFICADAS.....	36
5. CAPÍTULO IV ANÁLISIS DE LAS LÍNEAS DE ACCIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE JUVENTUD.....	38
6. CONCLUSIONES.....	44
7. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	46

INTRODUCCIÓN.

La alcaldía de Popayán a través de la Secretaría de Gobierno, en cumplimiento del plan de desarrollo municipal proyectó la formulación de la Política Pública de Juventud del municipio de Popayán.

El plan de desarrollo municipal menciona el trabajo alrededor de jóvenes, del cual se ha generado la iniciativa social y política de promover mediante el programa Popayán Joven, un mejoramiento en la calidad de vida en el grupo poblacional de 14 a 28 años que, según la ley estatutaria 1622 de 2013, se reconoce como población juvenil, lo que garantiza mayor eficiencia del accionar institucional entorno a la búsqueda de la participación de las y los jóvenes en procesos que permitan la solución a sus problemáticas.

El Municipio De Popayán, ubicado en la zona centro del departamento del Cauca cuenta con aproximadamente 70.390 jóvenes según la proyección a 2015 por el DANE, siendo así un foco de generación de visiones a varios estudios entorno a este grupo poblacional, pues es considerada una ciudad universitaria que alberga a miles de jóvenes provenientes desde distintos puntos del país.

La Alcaldía Municipal ha tenido la voluntad política y ha puesto el tema de juventud en su agenda de gobierno, y es por eso que a través de la Secretaría de Gobierno se ha creado el programa Popayán Joven quien vela por la actividad, organización y da garantías mínimas a las y los jóvenes payaneses para su sano esparcimiento.

Actualmente se adelanta la formulación de la política pública con la que se pretende tener inversión de trascendencia hacia este grupo poblacional, permitiendo su fortalecimiento tanto en lo organizacional como en diseño de unas líneas de acción que solucionen sus problemáticas de la mano tanto de las instituciones gubernamentales, como de los entes privados que velan por el desarrollo y fortalecimiento de la ciudad y sus habitantes.

La política pública de juventud tendrá un impacto social ya que permitirá una

participación real de la juventud en escenarios decisorios de la política, el desarrollo de escenarios del aprovechamiento de tiempo libre, reflexión ciudadana y empresarial basado en principios y valores que concluyan en acciones benéficas, no sólo para los mismos jóvenes, sino para la ciudad de Popayán, tanto en su zona urbana como rural.

Lo anterior responde a la importancia del análisis de las políticas públicas entorno al enfoque sistémico cuya pertinencia desde la Ciencia Política permite la aplicabilidad de uno de los enfoques como lo es el propuesto por David Easton (Enfoque Sistémico) que nos visibiliza las entradas o demandas, las salidas y la retroalimentación que nos posibilita entender y aplicar todas y cada una de las etapas de la formulación de la política pública, en especial el análisis del diagnóstico participativo que permitió tener las entradas (inputs) de todo este proceso.

Para seguir el proceso del enfoque sistémico y obtener tanto las demandas como las salidas que permite realizar el análisis requerido, se recurrió a la ruta preestablecida por la Dirección Nacional de Juventud Colombia Joven que permite la formulación de la política pública basada en 4 etapas: la primera es la organización de un comité dinamizador que contribuirá con la arquitectura institucional y aportes de las organizaciones que propendan trabajo entorno a la juventud. La segunda es la recolección de insumos y elaboración del diagnóstico mediante encuestas, talleres participativos y entrevistas. La tercera es la redacción del documento por parte del comité dinamizador donde se plasma las problemáticas y fortalezas que se han identificado a través del diagnóstico y la cuarta y última es la socialización del documento donde da a conocer como tal la política pública a los diferentes sectores y grupos poblacionales de la ciudad.

A raíz de lo anterior y enfocando la etapa diagnóstica, se formula la siguiente pregunta de investigación: ¿Cuáles son las demandas de los y las jóvenes y cómo se resuelven en el marco de la política pública de juventud del municipio de Popayán? con la cual que pretende indagar de manera pertinente y con el firme propósito de llegar a unos objetivos claros que permitan obtener

conclusiones a partir del análisis y diagnóstico que se implementará para la redacción del documento final de la política pública de juventud.

Es pertinente aclarar que el diagnóstico aquí evidenciado, menciona un contexto real y acertado del diario vivir de la juventud en el municipio, y permite mediante la política pública el mejoramiento de la calidad de vida y mayor certeza en la destinación de los recursos de inversión para la juventud payanesa.

Lo anterior debido a que los jóvenes han sido vistos como cuna de los problemas sociales y económicos alrededor del mundo debido a sus demandas de bienes y servicios en relación con sus aportes a la productividad, por tanto, se ha notado poca inversión en este grupo poblacional, obteniendo como resultado que las y los jóvenes no sepan aprovechar su tiempo, pues, al no tener espacios de esparcimiento y aprovechamiento de éste, una mayoría se ocupa en actividades que pueden perjudicar a su mismo entorno y por ende a la sociedad.

Realizar un diagnóstico permite acercarse a la realidad situacional que viven los jóvenes en su cotidianidad, y así mismo a las dinámicas particulares que cada expresión juvenil ha adaptado en el entorno para su paso del tiempo, con lo que se puede proyectar una política pública que satisfaga las necesidades de los jóvenes.

Desarrollar una política pública de juventud en el municipio de Popayán va en consecuencia a la necesidad de generar participación directa de los jóvenes en las decisiones que a ellos mismos afecta, fortalecer la sana convivencia y la cultura en todas sus dimensiones, y que sea el Estado quien tome medidas que garanticen su desarrollo e impulsen el entendimiento de la ciudadanía juvenil y la cultura de paz.

Para este diagnóstico, la recolección de insumos se realizó mediante talleres, encuestas, entrevistas y archivos con el fin de poder llegar a la realización de objetivos específicos, y así al general; se aplicó la Ruta y Metodología sugerida

por la Dirección del Sistema Nacional de Juventud Colombia Joven y su estrategia “JUACO” que se han implementado desde el mes de abril hasta finales de septiembre del presente año y que se mostrará en el desarrollo del presente informe.

Finalmente es preciso resaltar la importancia de la realización de un diagnóstico y su análisis que permita alcanzar criterios diferenciadores como lo es la geografía del municipio y su división por comunas, donde cada una de ellas refleja jóvenes con matices, características y demandas diferenciadas entre sí, y que merecen, igualmente, interpretaciones y líneas de acción específicas ajustadas a cada realidad, lo cual genera posteriormente condiciones de flexibilidad y heterogeneidad, haciendo así mucho más enriquecedor y productivo el ejercicio de análisis de la política desde un enfoque sistémico como menciona David Easton “El sistema político es un sistema en el cual las demandas de los ciudadanos se introducen, se procesan y el resultado es una política pública que asegura la estabilidad del sistema y una comunicación retroalimentada constante entre Estado y sociedad.” Desde este punto de vista, se analizó las problemáticas de los jóvenes del municipio de Popayán y se construyeron métodos, objetivos y líneas de acción de la política pública. Tal como se irá mostrando en el desarrollo del siguiente informe.

CAPÍTULO I

EL ENFOQUE SISTÉMICO EN EL ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Hablar del enfoque sistémico en las políticas públicas es muy común cuando buscamos analizar las políticas públicas como se mencionó anteriormente. El concepto de sistema simboliza la relación de elementos conjuntamente con el fin de cumplir un objetivo según lo menciona R.L. Flood y M.C. Jackson¹ Los sistemas permiten estudiar de forma completa los elementos que en ellos se encuentran conjuntos, al igual que sus consecuencias en un momento determinado. El enfoque sistémico debe ser determinado como una herramienta que permita entender las relaciones de poder entre el estado y la sociedad, partiendo de la interacción dada entre los mismos actores dentro de sistema buscando llegar a acuerdos y mitigar tensiones. El enfoque sistémico necesita de otras disciplinas para comprender mejor los problemas de interacción social y, al mismo tiempo del accionar político debido al grado de complejidad social y político actual. Para ellos es necesario la concertación y cruce de agendas de la sociedad y el régimen de gobierno que les permita mantener un equilibrio.

Los aportes realizados por David Easton sobre el estudio desde un enfoque sistémico son valiosos desde todo punto de vista ya que impulsan a establecer un método científico propiamente dicho en las ciencias sociales, el cual permite tomar al sector social y el régimen de gobierno como partes fundamentales del enfoque sistémico. Así, desde este punto de vista las postulaciones de Easton sólo podrían ejecutarse desde el análisis de las conductas y las interacciones de los actores a nivel social y cómo estas se correlacionan al mismo tiempo con las instituciones no sin antes determinar las asignaciones obligatorias de valores dadas por el mismo sistema político en el que convergen.

Estas instituciones político-administrativas mencionadas anteriormente se incluyen dentro del análisis sistémico pese a que según Easton son consideradas como herramientas de gobierno utilizadas para limitar, controlar,

¹ FLOOD, Robert L. & JACKSON M.C. Critical systems thinking. New York. 1991

incitar y prohibir comportamientos de los individuos pero que también son encargadas de transmitir valores necesarios para legitimar las decisiones políticas que se adoptaran en el marco institucional esenciales para el buen funcionamiento del sistema político.²

El enfoque sistémico permite tener una visión amplia y estructuralmente teórica y flexible, pero a la vez eficiente que permite mantener un equilibrio en el sistema político; aunque para obtener buenos resultados se debe establecer sus propios imperativos teóricos siempre y cuando conlleve a responder realmente las necesidades de contexto que se pretendan. Sin embargo, los buenos resultados también son producto de la resolución de tensiones que indudablemente existe en todo sistema político. La clave para la resolución de éstos está en 2 momentos específicos según Easton, D.: “asignar valores para una sociedad, y lograr que la mayoría de sus miembros acepten estas asignaciones como obligatorias, al menos la mayor parte del tiempo”.³

En este caso es necesario iniciar acuerdos que permitan a las instituciones brindar soluciones efectivas, reales e inmediatas a las problemáticas o peticiones de los individuos de la sociedad para así mantener el orden y armonía del sistema político al tiempo que se mantiene la legitimidad sobre el régimen político. Así bajo esta premisa, se puede afirmar que todo sistema está en la capacidad de hacer frente a las tensiones y los llamados *marcos críticos* desde las variables de enlace entre sistemas que permiten de acuerdo a su capacidad de respuesta y el tiempo que lleve darla, alejar al sistema del peligro o alcanzar niveles preocupantes de tensión. Para ello Easton propone dentro de su teoría de sistemas y en enfoque sistémico 3 pasos fundamentales para mantener el equilibrio en el sistema de forma continua.

En primer lugar, se habla de las demandas o inputs. Esta herramienta permite mantener al tanto de en qué están pensando los individuos de una sociedad y los problemas que los rodean. Gracias al inputs es posible captar toda la

² ESPÍNDOLA, Daniel. Enfoques y estrategias con jóvenes rurales en el Cono Sur, Red Rural-Proyecto BID, Paraguay.

³ David Easton, A Theoretical Approach to Authority, Office of Naval Research, Technical Report N° 17, Stanford, California, Department of Economics, 1955.

información necesaria a modo de insumo de los acontecimientos y circunstancias del ambiente social. Sin los inputs sería difícil diseñar el modo preciso de intervención de las instituciones en los diversos sectores de la sociedad. Dicho de otro modo, los inputs servirán de instrumentos de análisis y variables resúmenes, que manifiestan esclarece la mejor forma de respuesta ante las tensiones políticas, aunque la medida como pueden emplearse las demandas como variables resumidas dependerá de la interpretación que se le dé y las definiciones que se sostengan. Por ejemplo, si se hace una definición amplia donde se enmarque todo lo relacionado a las tensiones incluyendo supuestos acontecimientos supra-sistémicos que puedan alterar de una u otra manera, se caería en el peligro de no agotar la lista de inputs actuantes en dicho momento de tensión política y generar más demandas de las que se quieren abordar lo que haría que el inputs fuese una herramienta incapaz de organizar y simplificar la realidad siendo contradictorio con sus propios fines que se enmarcan en absorber las demandas para organizarlas, simplificarlas y arrojar salidas.⁴

Antes, hay que tener en cuenta que las demandas en un sistema, antes de ser demandas son expresadas como una necesidad, preferencia, interés, expectativa o deseo social que no tiene mayor atención por parte de las autoridades e instituciones. Sólo en el momento cuando dichos deseos sociales se hacen lo suficientemente fuertes y se legitiman por una mayoría como una urgencia mancomunada que se expresa como propuestas formuladas propiamente dichas, y éstas son incluidas en una agenda pública para que las autoridades oferten las salidas, podemos llamarlas demandas políticas además de que dichas demandas deben ir acompañadas de apoyos y una estructura que la legitime como un problema que necesita una inmediata solución.

Para la recolección de insumos que permitan dar una acertada solución a las problemáticas o demandas, se usan varias herramientas las cuales permiten tener mayor estar más cerca de la realidad puesto que existe demandas que sólo responden intereses de algunas pocas personas de la sociedad y no son

⁴ J. G. Miller, "Information Input Overload and Psychopathology", en American journal of Psychiatry, 116, 1960, pp. 695-704;

realmente una demanda política generando una sobrecarga de demandas en la llamada *caja negra*⁵ que lo único que genera es generar lentitud en las respuestas o salidas poniendo en riesgo la eficacia del sistema político y con ello la generación de una nueva tensión del sistema ya que implica perder la confianza de la sociedad. Es por ello que los actores como partidos políticos y entes de control y protección de la sociedad juegan un papel importante en recolección de demandas para así homogeneizarlas y simplificarlas para facilitar el trabajo de la caja negra y superar el marco crítico que se pueda generar por las relaciones de poder entre estado y sociedad.

En segundo lugar, se habla de las salidas, respuestas o también conocidas como outputs. Esta herramienta nos ayuda a organizar las consecuencias resultantes de las demandas, pero no en sentido de salidas, sino entorno al comportamiento de los miembros del sistema ya que de una u otra forma es importante el funcionamiento base del sistema político, pues son estos actores los que van a enfrentar las tensiones y sobre ellos van a recaer las consecuencias de las decisiones tomadas al momento de dictaminar las mejores salidas a las demandas. Es aquí donde comienza un verdadero reto de organizar y simplificar al máximo los inputs que permitan prever las consecuencias y efectos que producirán los outputs, lo que se denomina *outputs políticos* (decisiones y acciones de las autoridades). Esto quiere decir que las salidas comprometen de forma directa al sistema y de éstas depende el grado de confianza que haya por parte de la sociedad hacia las instituciones.

Sin embargo en el proceso de salidas también se presenta tensiones internas que de hecho ha sido complejo entorno al enfoque propuesto por Easton ya que se mantiene la incertidumbre de quién controla a quién en cuanto a los procesos de toma de decisiones teniendo en cuenta que son precisamente las relaciones de poder las que orientan el norte de los outputs pues esta herramienta al igual que el inputs nos permite ampliar el nivel de análisis concentrándonos en todo el cuerpo de posibles salidas y sus respectivas

⁵ En teoría de sistemas, se denomina caja negra a aquel elemento que es estudiado desde el punto de vista de las entradas que recibe y las salidas o respuestas que produce, sin tener en cuenta su funcionamiento interno (David Easton. 1957)

consecuencias. Dicho de otra forma, es realizar un análisis de perspectivas donde se toma como eje central la solución de problemáticas, pero siempre manteniendo las relaciones de poder en equilibrio ya que es desgastante para el sistema enfrentar tensiones constantes que alejen a las instituciones de sus funciones de gobernanza para convertirse en centros de defensa gubernamentales.

Así es pues que para evitar que el sistema tenga debilidades se debe tener claro que existen varios tipos de respuesta reguladoras frente a las tensiones que se han derivado de las demandas según David Easton. Por una parte, puede darse la tensión dado el caso que las autoridades no estén en capacidad de satisfacer las demandas de los actores sociales influyentes y poderosos por así decirlo lo cual provocará un descontento cada vez mayor que puede finalmente terminar en el fracaso del producto y la formación de movimientos separatistas. Así es que la consecuencia de desechar constantemente las demandas de este sector social traerá efectos negativos no tanto para el sistema, sino para régimen de gobierno en la medida de que estos inputs generen insatisfacción.

Por otra parte, se pueden generar tensiones en la medida de recarga de demandas diversas y la mala organización y simplificación de las mismas en el proceso del input sumado a ello que constantemente se genere una gran diversidad de demandas heterogéneas que requieran tratamiento individual y al mismo proceso le resulte imposible homogeneizarlas generando lentitud en la salida de soluciones hacia el ambiente, falta de optimización del apoyo y por consecuencia generación de tensión de los miembros del sistema político. Lo anterior nos permite visualizar entonces que ningún sistema puede aceptar y transformar en productos un número ilimitado de demandas, por tanto, se debe priorizar las demandas a responder y con ello hacer un análisis minucioso de la toma de decisiones que no afecte el equilibrio del sistema.⁶

Si bien las demandas generan tensión al momento de procesar las salidas, los

⁶ EASTON, David. Esquema para el análisis político –. Amorrortu Editores, Buenos Aires, 1976.

apoyos también generan tensiones, por ejemplo, si autoridades, el régimen de gobierno o hasta la misma comunidad política al notar una crisis en los apoyos reaccionan con presión hacia el sistema para que éste refuerce dichos apoyos, pues de lo contrario se estaría desestabilizando el equilibrio del sistema mismo. Uno de los casos más comunes es el cambio estructural de los apoyos en los procesos de respuesta a demandas puesto que cada cambio de administración de gobierno plantea en sus planes de desarrollo las estrategias para abordar las diferentes demandas de la sociedad, al igual que constantemente se adoptan cambios estructurales en el orden constitucional que permite modificar la estructura, las normas y los objetivos de los outputs y por tanto se generan tensiones y marcos de crisis dentro del sistema político y la caja negra y para ello se han implementado mecanismos regulatorios. Uno de ellos son los productos que lo que hace básicamente es estimular el insumo de *apoyo específico* cuando el apoyo amenaza en bajar peligrosamente. Lo cierto es que por lo general habrá un sector que no quedará satisfecho con las respuestas a sus demandas ya que resulta difícil atender las demandas en su totalidad más aún cuando el régimen de gobierno no está en la capacidad de atender una gran diversidad de éstas. Por consiguiente, los productos pueden constituir una de las fuerzas centradas para mantener las variables esenciales de un sistema tal como se ha visto evidenciado en las últimas décadas donde ha sido notoria la voluntad política de muchos regímenes de gobierno por abarcar las demandas del sector social con mayor prontitud y así evitar todo tipo de tensiones; para ello se ha incrementado la formulación de políticas públicas que pueden ser catalogadas como productos del sistema, dando solución real e inmediata a las múltiples demandas.

En tercer lugar, se habla de una retroalimentación o feedback. Consiste en que una vez emitida la respuesta a una demanda determinada por el sector social, la cual ha sido procesada, inyectado apoyos y entra en ejecución por parte de las autoridades mediante una serie de acciones políticas en el marco de mantener el equilibrio del sistema y verificar que la respuesta haya sido aceptada y legitimada por los actores entra inmediatamente en un proceso periódico de evaluación que permita afirmar o negar e si se está cumpliendo, si se debe tomar correctivos o fortalecer parcial o totalmente el accionar de los

outputs. Todo esto genera una constante retroalimentación que conlleva a generar ideas actualizadas que se ven reflejadas en acciones mejoradas a implementarse en el futuro donde el sector social obtenga mayor grado de satisfacción y que realmente se esté corrigiendo las problemáticas formuladas que ya han sido organizadas, simplificadas mediante los inputs y analizadas y procesadas mediante los outputs aumentando el grado de gestión del régimen de gobierno y por tanto generando confianza entre los miembros del sistema político.

Entre las demandas políticas de origen (inputs) y la gestión de respuesta de las autoridades (outputs) existe una continua comunicación que no se cierra, sino que forma un espiral de constante de retroalimentación para que las demandas y las respuestas sean redefinidas con frecuencia sin necesidad de la presión de los diferentes sectores del sistema político y es que al momento de implementar una respuesta a una demanda siempre van a surgir nuevas demandas que de no ser atendidas generaría una nueva tensión.

Para tener mayor orden en cada uno de los pasos de la caja negra del enfoque sistémico postulado por David Easton es necesario proyectar puntos de vista técnicos y políticos incluidos en una agenda o un plan de desarrollo que incluso en ocasiones puede ser contradictorios por no tener entradas al debate y la alternativa de discusión ya que se necesita al igual de voluntad política por parte del régimen de gobierno que permita incluir las demandas tanto al inicio de una administración como en el transcurso de ella que a la vez no permita archivar los antecedentes de demandas pues las respuestas materializadas en políticas públicas van de una u otra forma a iniciar desde unos antecedentes, estudios previos y orientaciones que se irán enriqueciendo y actualizando dependiendo el contexto y las coyunturas.

Por otra parte, articular las respuestas a demandas (políticas públicas) con el presupuesto que se destine es parte de la retroalimentación pues dado el caso que no se cumpla esta parte de la respuesta, habría nuevamente tensión por lo que requiere coherencia entre los demandantes, las autoridades, hasta el mismo sistema los cuales como actores deben ser sometidos al seguimiento y

evaluación de dichos outputs llámese programas, secretarías, políticas públicas entre otros. Dicho de otra manera, el presupuesto es la identidad de las políticas con metas que se originan en las demandas y se adecuan estratégicamente para ser cumplidas a un costo que, de no existir dicho financiamiento, la ejecución de las políticas se postergará y se perdería la coherencia de las ofertas.

En relación a la asignación del recurso, éste debe ser dirigido preferentemente a las políticas e iniciativas de mayor rentabilidad social y eso representa recursos no retornables, se espera que las demandas y asignaciones de recursos presupuestarios se mantengan en resultados de alta rentabilidad social para evitar nuevas tensiones dentro del sistema.

Cabe resaltar que la retroalimentación es de suma importancia, pues permite conocer, por ejemplo, qué tipo de información suele retornar a las autoridades una vez culminado el proceso de la caja negra y en qué medida esta información es exacta, errónea, distorsionada o manipulada pues depende de este proceso conocer de primera mano qué se debe mejorar y cómo se debe proceder pero si todo el proceso es manipulado seguramente todo el proceso terminará siendo ajustado a intereses de sectores sociales o incluso ajustado a interés del régimen de gobierno. Pero si este proceso se genera de forma limpia, es decir, como lo emana el enfoque sistémico propiamente dicho, seguramente generará un proceso de retroalimentación que verdaderamente responda a las necesidades políticas de contexto y se proceda de la mejor manera para reiniciar el círculo de retroalimentación.

De todos modos, es claro que la retroalimentación representa un papel destacado en sentido de cómo los miembros del sistema enfrentan la tensión. También sirve para comprender de forma clara la capacidad de los sistemas de enfrentar marcos de crisis en comparación con otros tipos de sistemas. Sin embargo, para conservar un sistema de adopción de decisiones obligatorias también se puede presentar el caso en el cual las autoridades respondan a las demandas con un bajo nivel de apoyo limitando su proceso sólo a invertir recursos intelectuales y creativos sin presupuesto. Este tipo de procesos en últimas no genera ningún tipo de retroalimentación pertinente y la poca

información sólo se podría emplear al azar dependiendo de la voluntad política del sector gobierno; en cambio, contando con todo el proceso adecuado, los miembros del sistema están en condiciones de unificar esfuerzos para un fin. Es por eso que se ha determinado que “el proceso de retroalimentación es un fenómeno de la conducta central de la conducta humana, tanto individual como colectiva.”⁷

Es evidente, pues, que aun cuando el enfoque sistémico pareciese que no pudiera ofrecer más, hace el esfuerzo por permitir usar su modelo entorno a un dinamismo dentro del sistema político. En la medida que las demandas y los apoyos y productos van avanzando de forma transversal en el sistema, este modelo puede lograr bien o mal que se haga algo. Las respuestas a dichas demandas pueden generar eco y presión al sistema sobre lo que se está pidiendo, así mismo de lo que se pedirá una vez inicie el proceso de retroalimentación. Por otra parte, hay que tener en cuenta que el proceso de la caja negra no es constante ni tampoco es puro, es decir, las mismas dinámicas del sistema permiten que los procesos muten y se modifiquen en su camino. Si bien el sistema en un inicio fija ciertos objetivos, se va adaptando a los contextos y coyunturas lo que hace que todos los procesos dentro de él también cambien, se auto transformen y se adapten a los cambios que los sectores requieran para mantener el equilibrio. Pues el sistema está conformado por seres humanos que pueden prever situaciones, evaluar el contexto y actuar de forma inmediata o paulatina para evitar las tensiones del ambiente. Para ello se modifica cualquier objetivo, incluso pueden moldear las demandas y el apoyo de éstas, pero siempre manteniendo las bases del sistema.

Los miembros del sistema no son sólo transmisores de información de las demandas que entran a él y que las asimilan y las envían de forma sumisa en forma de respuestas o productos esperando nuevas demandas o la retroalimentación. Estos miembros se encuentran habilitados para regular, controlar, dirigir, modificar y amoldar todos los aspectos que consideren

⁷ DEUTSCH, Karl. *The Nerves of Government*. (New York : The Free Press, 1964) xviii, 316 pp 95

necesarios a los procesos correspondientes, es decir, que los miembros del sistema pueden enfrentar constructivamente las tensiones presentadas. Si queremos percibir cómo una u otra clase de vida política pudo conservarse en la sociedad, debemos retornar hacia los problemas teóricos que plantea una conceptualización de esta clase que implica también retomar los inicios de la teoría de sistemas.⁸

Así es como el enfoque sistémico permite tener respuestas a demandas de sectores sociales. Demandas que en su gran mayoría empiezan como un deseo social y terminan siendo legitimadas por los individuos de la sociedad haciendo que dicho deseo se convierta en una necesidad de urgencia para la solución de problemas y a Así es como el enfoque sistémico permite tener respuestas a demandas de sectores sociales. Demandas que en su gran mayoría empiezan como un deseo social y terminan siendo legitimadas por los individuos de la sociedad haciendo que dicho deseo se convierta en una necesidad de urgencia para la solución de problemas y así mantener el equilibrio del sistema político. La dinámica de la llamada caja negra recoge las demandas (inputs) para procesarlas y emitir salidas o respuestas (outputs) que solventen parcial o totalmente dichas demandas. Para ello es necesario hacer un seguimiento y una evaluación que permita corregir los problemas de las respuestas en un proceso de retroalimentación (feedback) que ingresan de nuevo al proceso de caja negra como nuevas demandas y alcanzar el mayor grado de satisfacción tanto de los individuos sociales como del régimen de sí mantener el equilibrio del sistema político. La dinámica de la llamada caja negra recoge las demandas (inputs) para procesarlas y emitir salidas o respuestas (outputs) que solventen parcial o totalmente dichas demandas. Para ello es necesario hacer un seguimiento y una evaluación que permita corregir los problemas de las respuestas en un proceso de retroalimentación (feedback) que ingresan de nuevo al proceso de caja negra como nuevas demandas y alcanzar el mayor grado de satisfacción tanto de los individuos sociales como del régimen de gobierno (administración) y en general del sistema político.

Las políticas públicas son el resultado que obtenemos del proceso del enfoque

⁸ EISENSTADT, S.N. The Political Systems Of Empires. Transation publisher. Brunswick (USA). 1993

sistémico pues para para obtener una política pública se debe seguir paso a paso los pilares fundamentales de dicho sistema: la recepción de demandas de la ciudadanía (inputs), las cuales se procesan para que así el ente de gobierno genere unas soluciones o salidas (outputs) y por último plantear una evaluación de éstas que permitan retroalimentar el sistema (feedback) y determinar si se debe modificar, replantear, mantener o suprimir las políticas públicas. Partiendo del hecho que las coyunturas son variables lo que hace al enfoque un modelo dinámico enriqueciendo la estructura permitiendo visualizar un gran sin número de variables pero que a la vez permite la estabilidad del sistema siempre en un complejo equilibrio de costos y beneficios tanto para el sector social como para el régimen de gobierno.⁹

Cuando ya se ha visualizado todos los efectos y posibles consecuencias de una política pública y se ha hecho una implementación, se puede analizar la información de la retroalimentación para empezar a implementar políticas públicas a largo plazo que incluso en ocasiones pueden llegar a ser políticas de Estado. Dicho de otra forma, el enfoque sistémico permite analizar de manera más amplia las políticas públicas, así como sus efectos de solución a las problemáticas, pero también permite prever consecuencias negativas no planeadas antes de la toma de decisiones.¹⁰

Para lo anterior es importante realizar paso a paso el proceso de construcción de política pública y su debido análisis que permita de forma acertada llegar a la solución de las demandas del sector social. La caracterización de la población juvenil del municipio de Popayán y el diagnóstico dentro de la política pública de juventud es fundamental para tener una cercanía más estrecha entre las entradas y salidas del enfoque sistémico tal como se tratará los siguientes capítulos.

⁹ Theodoulou. (1995). The Contemporary Language of Public Policy: A Starting Point. In Theodoulou y C. P. Policy (eds.), The essential readings. US: Prentice Hall.

¹⁰ Van Gigch, J. (1997). Teoría General de Sistemas. México.

CAPÍTULO II

CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL Y POBLACIONAL JUVENIL DE POPAYÁN

Para entender mejor el análisis sistémico que se realizará al diagnóstico participativo que permite la construcción de la Política pública de juventud del municipio de Popayán se hace necesario realizar una caracterización de este sector poblacional. Así es pertinente mencionar un poco acerca del contexto histórico de la Ciudad De Popayán, la cual fue fundada el 13 de enero de 1537 por el adelantado capitán conquistador Sebastián de Benalcázar en su infatigable búsqueda del tesoro legendario de “El Dorado”. En esa fecha se inicia la construcción de un pequeño caserío de paja que progresivamente fue creciendo y adquiriendo la armonía arquitectónica que hoy la caracteriza.

Durante el periodo colonial la ciudad fue apropiándose de tradiciones europeas como la Semana Santa, que aún conserva y por la cual es la única celebración de tipo religioso procesional en haber sido galardonada con el reconocimiento a su Patrimonio Oral e Inmaterial por parte de la UNESCO.

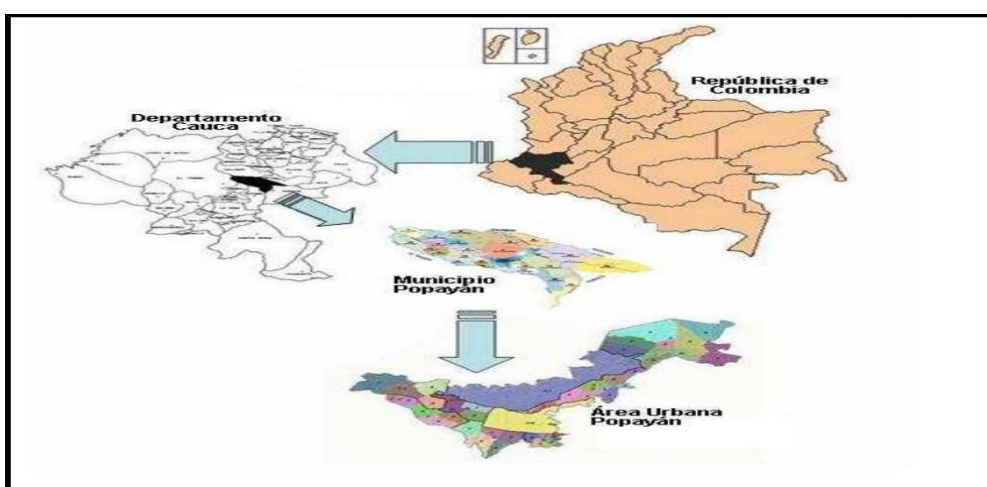
En el proceso de consolidación de Colombia como una república soberana e independiente, Popayán tuvo una participación significativa, pues desde su escenario geográfico se planearon varias de las batallas que otorgaron nuestra independencia, además de haber dado varios de sus hijos gloriosos como Caldas, Torres, Ulloa y Obando al servicio patriota y a la junta de Notables en la Indecencia.

La ciudad se ha caracterizado por su cultura, así como la conservación de su idiosincrasia que le ha otorgado títulos significativos como el de Ciudad fecunda, Ciudad Procera, Ciudad Universitaria, Ciudad Culta, Ciudad Blanca, éste último, dado por el color de sus fachadas que alimentan la ilusión de Paz en todo su sector histórico.

La ciudad de Popayán se ubica en el departamento del Cauca, al sur occidente colombiano, tiene una altura de 1.738 Metros sobre el nivel del mar, y una

temperatura entre los 18°C y los 20°C. Se localiza a los 2°27' norte y 76°37'18" de longitud oeste del meridiano de Greenwich. Limita al oriente con los municipios de Totoró, Puracé y el Departamento del Huila, al occidente con los municipios del Tambo y Timbío, al norte con Cajibío y Piendamó, al sur con los municipios de Sotaró y Puracé. Cuenta con 277.540 habitantes de los cuales 70.390 son jóvenes entre los 14 y 28 años de edad según las proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)¹¹. Su extensión territorial es de 512 km².¹²

Grafica1: Ubicación Geográfica de Popayán



Fuente: Plan Integral Único Popayán 2011-2014

El municipio se encuentra ubicado sobre la Falla del Romeral, lo que en el transcurso de la historia ha dado lugar a varios terremotos donde se destacan los de 1564, 1736 y, por supuesto, el de 1983 en cuyos 18 segundos de duración la ciudad quedó devastada. Su reconstrucción fue paulatina y aún hoy hay vestigios de ésta catástrofe. La Ciudad Popayán tiene como principales fuentes hídricas los ríos Cauca, Molino, Ejido, Las Piedras, Blanco, Negro, PISOJÉ, Hondo, Saté, Mota y Clarete, de los cuales cuatro sirven para abastecer el acueducto y le permiten agua potable a la población.

¹¹ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

¹² Fuente: Alcaldía Municipal de Popayán. Disponible en: <http://popayan.gov.co/ciudadanos/popayan/nuestra-geografia>.

Popayán hace parte de los 42 municipios que componen el Departamento del Cauca, siendo la capital y el lugar desde donde se ubican las instituciones administrativas que rigen el futuro del Departamento.

De acuerdo con la expedición del decreto 1333 de 1986 mediante el cual se expide el Código De Régimen Municipal, el Honorable Concejo Municipal De Popayán mediante el Acuerdo N°6 de julio de 1989 establece la división administrativa de la siguiente manera:

Zona Urbana (9 Comunas)

Tabla 1: Barrios y comunas de Popayán

COMUNA	BARRIOS
Comuna 1	Alcalá, Antonio Nariño, Belalcázar, Bloque Pubenza, Campamento, Campo Bello, Capri, Casas Fiscales, Catay, El Nogal, El Recuerdo, Fancal, La Cabaña, La Playa, La Villa, Loma Linda, Los Laureles, Los Rosales, Machangara, María Alexandra, Modelo, Monte Rosales, Nueva Granada, Nuevo Catay, Plazuela del, Poblado, Prados Norte, Puerta Hierro, Santa Clara, Villa Paula.
Comuna 2	Alto de Cauca, Ana Lucía, Atardecer de la Pradera, Balcón Norte, Bella Vista, Bello Horizonte, Bosques del Pinar, Canal Brujas, Canterbury, Chamizal, Coomeva, Cruz Roja, Destecha/N., El Bambú, El Pinar, El Placer, El Tablazo, El Uvo, Esperanza N., Galilea, Guayacanes Del Río, Hogares Comunitarios, La Aldea, La Arboleda, La Aurora, La Cordillera, La Florida, La Primavera, Los Cábulos, Los Pinares, Los Ángeles, Luna Blanca, Lusitania, María Paz, Matamoros, Morinda, Nueva Alianza, Nueva Integración, Nvo. Tequendama, Pinares del Río, Pino Pardo, Pinos Llanos, Rincón La Aldea, Rincón Primero de Mavo, Río Vista, San Fernando, San Ignacio, San Miguel, Santiago Cali, Trece de Octubre, Tóez, V. González, Villa Andrés, Villa Claudia, Villa Inés, Villa Melisa, Villa Norte, Villa Vista, Villa del Viento, Zuldemaida.
Comuna 3	Acacias, Alicante I, Alicante II, Alto Bajo Cauca, Altos del Jardín, Altos del Río, Arco Yanaconas, Aída Lucía, Bolívar, Chicalá Estancia, Ciudad Jardín, Deportistas, Encocauca,

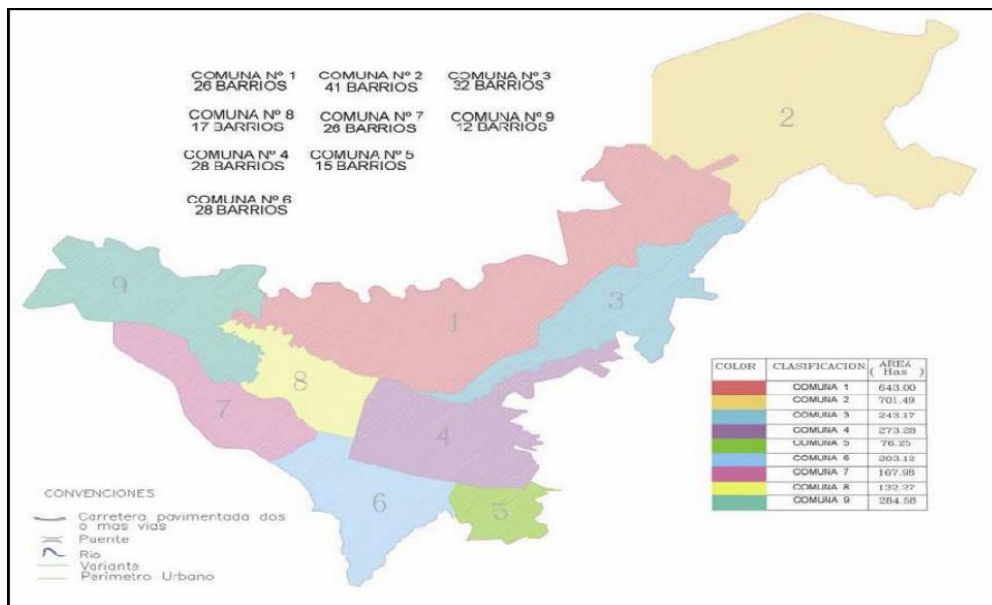
	Galicia, Guayacanes, José A. Galán, La Estancia, La Virginia, La Ximena, Los Hoyos, Moravia, Nuevo Yambitará, Palacé, Periodistas, Plazu/Poblado, Portales Estancia, Portales Norte, Portón Hacienda, Portón Yanaconas, Pueblillo, Recodo del Río, Rincón Estancia, Rincón Yambitará, Rincón de La Ximena, Rincón del Río, Sotará, Torres del Río, Tres Margaritas, Ucrania, Vega de Prieto, Villa Alicia, Villa Mercedes, Yambitará, Yanaconas, Yanagual.
Comuna 4	Argentina, Bosques de Pomona, Caldas, Centro, Colombia I, Colombia II, Edificio Dorado, El Achiral, El Cadillal, El Empedrado, El Liceo, El Patio, El Prado, El Refugio Fucha, Hernando Lora, La Pamba, Las Américas Loma Cartagena, Los Alamos, Moscopán, Obrero, Pomona, Provitec I Etapa, Provitec II Etapa, San Camilo, San Rafael Viejo, Santa Catalina, Santa Inés, Santa Teresita, Siglo XX, Valencia, Vásquez Cobo
Comuna 5	Alameda, Avelino Ull, Berlín, Braceros, Colgate Palmolive, El Lago, El Plateado, El Poblado Alto, La Campiña, La Floresta, Las Ferias, Los Andes, Los Sauces, María Oriente, Nueva Venecia, Santa Mónica, Suizo.
Comuna 6	Alfonso López, Calicanto, Comuneros, El Boquerón, El Dean, El Limonar, El Pajonal, Gabriel G. Marq., Jorge E. Gaitán, José H. López, La Colina, La Gran Victoria, La Ladera, La Paz Sur, Las Veraneras, Loma de La Virgen, Los Naranjos, Los Tejares, Madres Solteras, Manuela Beltrán, Nueva Granada, Nuevo Japón, Nuevo País, Primero de Mayo, San Rafael Nuevo, Santa Fé -Bog., Sindical I y II Etapa, Tejares de Otón, Valparaíso, Versailles, Versailles Pajonal, Villa Carmen II, Villa del Sur.
Comuna 7	Campiña-Retiro, Chapinero, Corsocial, Domingo Sabio, El Minuto de Dios, El Mirador, Ibero Tierra, Independencia, Isabela I, Isabela II, La Conquista, La Heroica, La Libertad, La Unión, Las Brisas, Las Palmas I, Las Palmas II, Las Vegas, Los Campos, Madres Desamparadas, Nazareth, Niño Jesús Praga-Retiro, Nuevo Berrío, Nuevo Popayán, Panamericana, Retiro Alto y Bajo, San Fernando, Santa Librada, Solidaridad, Tomás Cipriano, Treinta y Uno de Marzo, Villa Occidente, Villa del Carmen I.
Comuna 8	Asoprecom, Camilo Torres, Canadá, Edif. Llano Largo

	El Guayabal, El Triunfo, El Zaguán, José M. Obando, Junín, La Esmeralda, la Esperanza, La Isla, La Victoria, Llano Largo, Los Libertadores, Minuto de Dios, Pandiguando, Popular, Santa Helena.
Comuna 9	Carlos Primero, Cinco de Abril, Kennedy, La Capitana, La Gaitana, La Sombrilla, Lomas de Granada, Los Naranjos, María Occidente, Mis Ranchitos, Nuevo Hogar, San Antonio Padua, San José, San Miguel, Urapanes del Río.

Fuente: ASOCOMUNAL. Disponible en:

<http://asocomunalpopayan.jimdo.com/informaci%C3%B3n-sobre-tu-comuna-y-corregimiento/comunas-del-municipio-de-popayan/>

Grafica 2: Comunas del Municipio de Popayán



Fuente: Plan Integral Único Popayán 2011-2014- Plan de Desarrollo Municipal 2008-2011

La grafica anterior visibiliza el casco urbano del municipio de Popayán, en donde se resaltan con colores las nueve comunas y su respectiva área. Se resalta que para el presente diagnóstico se acudió a cada una de las comunas del municipio.

Zona Rural (23 Corregimientos).

Tabla 2: Corregimientos del Municipio de Popayán

Corregimientos	Veredas
Los Cerillos	Los Cerillos, La Yunga
Las Mercedes	Las Mercedes y la Calera
La Meseta	La Meseta y El Bajo Gualimbio
San Rafael	San Rafael
Santa Rosa	Santa Rosa, Morinda, San Antonio, La Tetilla, La Laja, y La Mota.
La Rejoya	Rejoya y Villanueva
Julumito	Julumito, Julumito Alto, Los Tendidos
San Bernardino	San Bernardino
Calibio	Sabana, La Cabuyera, Río Blanco.
La Yunga	Yunga y Río Hondo
El Tablón	El Tablón
El Charco	El Charco, Cajamarca, La Mota, La Mulata, La Colina, Santa Rosa.
Cajete	Cajete, Santa Ana, Las Chozas.
Figuroa	Figuroa

Vereda de Torres	Vereda de Torres, La Playa.
Vereda Puelenje	Puelenje, Alto Puelenje, El Túnel, Crucero de Puelenje, Samuel Silverio Buitrago
El Sendero	El Sendero, Pueblillo Alto, Las tres cruces, el Arenal.
Samanga	Samanga, El Salvador, Los Dos Brazos, Montebello, La Paila, Samanga Bajo y Siloé.
Santa Barbara	Santa Barbara, El Hogar, La Claridad, El Paraíso, Pisoje alto, La Unión, Santa Helena, Pisoje Bajo, Altos Pesares, San Alfonso.
Poblazón	Poblazón
El Canelo	El Canelo
Las Piedras	Lame, El Cabuyo, Clarete, Los Llanos, Las Guacas y San Isidro.
Quintana	Quintana, Parcelación San Ignacio, Parcelación el Canelo, San Juan y San Ignacio

Fuente: Plan de Atención a la Primera Infancia Municipio de Popayán 2010-2011

Tabla 3: Aspectos demográficos de Popayán

VARIABLE	UNIDAD	CIFRA	REFERENCIA
Población total	Personas	277.540	Proyecciones DANE
Total Hombres	Personas	134.493	Proyecciones DANE
Total Mujeres	Personas	143.047	Proyecciones DANE
Total en Porcentajes Hombres	%	48.4%	Calculo
Total en Porcentajes	%	51.6%	Calculo

Densidad Poblacional	Hab/Km2	543	Cálculo
Población total entre 14 y 28 años	Personas	70.390	Proyecciones DANE
Total Hombres entre 14 y 28 años	Personas	35.271	Proyecciones DANE
Total Mujeres entre 14 y 28 años	Personas	35.119	Proyecciones DANE
Total en Porcentajes hombres entre 14 y 28 años	%	26.2 %	Calculo
Total en Porcentajes mujeres entre 14 y 28 años	%	24.5%	Calculo
Densidad de Población entre 14 y 28 Años	Hab/Km2	137	Cálculo
Población Indígena	Personas	7401	Censo 2005
Participación indígena en el municipio	%	2.8%	Censo 2005
Resguardos	Resguardo	2	Censo 2005
Población Afro	Personas	7.541	Censo 2005
Participación Afro en el municipio	%	2.92%	Calculo

Fuente: PIU 2011-2014, DANE

En este capítulo de caracterización se permitió tener una visión más clara y precisa del entorno de la juventud payanesa conociendo la historia, las comunas, las veredas y todo el radio de acción de este grupo poblacional. Por tanto, se estableció de igual forma la jurisdicción donde entraría a realizarse el diagnóstico participativo y así obtener las entradas o demandas a analizarse en marco del enfoque sistémico tal como se ilustra en el siguiente capítulo.

CAPÍTULO III

ANÁLISIS DE LA ETAPA DIAGNÓSTICA PARA LA FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE JUVENTUD

Tal como se venía hablando en el capítulo anterior, el papel del diagnóstico en la construcción de las políticas públicas es de vital importancia para su construcción, ya que permite identificar varadamente el problema que se desea atenuar o solventar y así mismo responder al proceso planteado por el enfoque sistémico planteando las entradas o demandas del sector social y así realizar el análisis cuyo resultado permitió entender la correlación entre las demandas y las salidas y su grado de viabilidad.

Para determinar las demandas en el marco de la política pública de juventud de Popayán, fue necesario describir de forma clara el problema y hacerlo de forma completa identificando además la población afectada para así mismo realizar un acercamiento real a una valoración detallada del costo e indicadores que permita medir las metas alcanzadas con las cuales se puede determinar si se cumplieron o no los objetivos. Tampoco que todo está mal diseñado, pero si consideramos que el realizar un buen diagnóstico se puede dar solución a estos y otros problemas que se presentan muy cotidianamente al diseñar, implementar o evaluar una política pública.¹³

Para llevar a cabo la recolección de insumos o demandas de los jóvenes se realizó una serie de herramientas aplicadas en diferentes comunas de la ciudad de Popayán y los diferentes estratos socioeconómicos que permitieron tener una cercanía a este sector afectado y mayor veracidad de las entradas que solicita este sector social así mismo como fue definitivo su rango de edad lo cual se verá reflejado más adelante.

La recolección de insumos que permitieron establecer las líneas de acción mencionadas más adelante, se llevó a cabo mediante varias medidas. Una de ellas fue las encuestas que se aplicaron en instituciones educativas de

¹³ Lima Facio y Aguilar Astorga: La importancia del diagnóstico en las políticas públicas, en Contribuciones a las Ciencias Sociales, abril 2011

educación básica y superior, comunas, expresiones juveniles, sectores juveniles representativos como Afro, LGBTI, indígenas.

El proceso de diagnóstico se llevó a cabo en cada una de las nueve comunas de la ciudad de la ciudad abarcando jóvenes entre 14 y 28 años de edad y estrato socioeconómico uno, dos, tres, cuatro, cinco y seis tal como lo muestra las siguientes gráficas:

Gráfica: Comunas en las cuales se hizo el diagnóstico

SI ES URBANO, ¿QUÉ COMUNA?

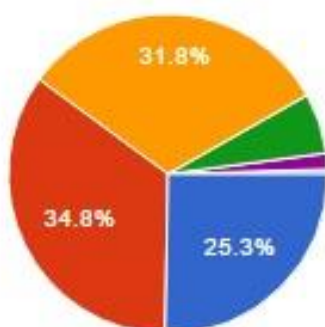


COMUNA 1	3.1%
COMUNA 2	28.7%
COMUNA 3	5.4%
COMUNA 4	9.2%
COMUNA 5	7.1%
COMUNA 6	12.5%
COMUNA 7	12.9%
COMUNA 8	7.2%
COMUNA 9	13.5%

Fuente: Base de datos Diagnóstico de la Política Pública de juventud de Popayán 2015

Gráfica: Estratos socioeconómicos donde se hizo el diagnóstico

ESTRATO:



ESTRATO 1	426	25.2%
ESTRATO 2	586	34.7%
ESTRATO 3	535	31.7%
ESTRATO 4	103	6.1%
ESTRATO 5	27	1.6%
ESTRATO 6	8	0.5%

Fuente: Base de datos Diagnóstico de la Política Pública de juventud de Popayán 2015

Para dar orden a esta herramienta se establecieron 2 componentes elementales: el componente “A” dio cuenta de los datos personales de las y los jóvenes que llenaron el formato donde se solicitó nombres, apellidos, número

de identificación, teléfono, dirección, edad, núcleo familiar, condición académica, laboral, zona donde vive, estrato, seguridad social; y el componente “B” que dio cuenta de las actividades que realiza los encuestados, además de la identificación de las dificultades que viven los jóvenes en sus colegios, comunas, barrios, zonas de esparcimiento entre otras, identificación de fortalezas o potencialidades que destaca a los jóvenes de Popayán, propuestas de líneas de acción, programas que se propone crear para abordar las líneas de acción, al igual que propuestas de ideas, proyectos y estrategias que den cuenta de cómo abordar la política pública; dentro de este componente también se menciona la pertenencia a algún programa ya sea nacional, departamental o municipal, como por ejemplo familias en acción, familias guardabosques, jóvenes en acción, entre otros; y se aborda el proyecto de vida y las metas de los encuestados a mediano y largo plazo.

La herramienta fue aprobada por la asistencia técnica de La Dirección del Sistema Nacional de Juventud Colombia Joven quien hizo el seguimiento a cada paso de la etapa de diagnóstico; la herramienta también fue aprobada por el comité dinamizador donde se encontraba representación de las dependencias de la administración que trabajan temas de juventud, la plataforma municipal de juventud y entidades e instituciones que se involucran directa o indirectamente con temas juveniles.

El diagnóstico es de suma importancia al momento de la construcción de una política pública, ya que es éste el que nos permite entender cuáles son las verdaderas demandas (inputs) del sector social afectado. Por tanto el diagnóstico obtenido para la elaboración de la política pública de juventud del municipio de Popayán permitió hacer un mapeo general en primera instancia de la ubicación de los sitios donde se puede encontrar la mayor parte de población joven y así tener una visión más clara mediante las herramientas mencionadas anteriormente (Encuestas, talleres , entre otras) de las verdaderas problemáticas a las que se pretende hacer frente mediante la política pública de juventud, pues en muchos casos aunque se viene adelantando varios programas que benefician a este grupo social joven, no se identifica de forma clara las necesidades que se pretende atender y así hacer

frente de forma eficaz. Pues si bien no todos los diseñadores de políticas públicas contemplan el diagnóstico, como fundamental para la construcción de las mismas, es relevante mencionar que es básicamente el diagnóstico el que permite tener una política pública desde la base y hacer un acercamiento real con los actores quienes generan las demandas, aunque se tiene en cuenta que ésta no es responsabilidad exclusiva del diagnóstico ya que se necesita todo un conjunto de herramientas para llegar al objetivo final.

La política pública de juventud del municipio de Popayán contó con 4 componentes o etapas sugeridas por La Dirección del Sistema Nacional de Juventud Colombia Joven de la siguiente manera:

La primera etapa consiste en reconocer la necesidad de formular una política para la población joven, así como articular los actores relevantes para dinamizar el proceso en su totalidad. Para esto, se busca establecer un grupo dinamizador como motor que impulse el proceso de formulación u actualización de la política pública.

Esta etapa culminó el pasado 30 de abril, cuando jóvenes de las diferentes expresiones inscritas en la Plataforma Municipal de Juventud y representantes de las diferentes dependencias de la Administración Municipal, se reunieron con el propósito de socializar la ruta y promover espacios de participación y coordinación para el proceso de formulación de la política pública de juventud. Hasta el momento el comité dinamizador se ha reunido cuatro veces, en los meses de abril, mayo, junio y octubre, y se pactó una reunión cada 15 días, posterior a la etapa de diagnóstico.

La segunda etapa pretende dar cuenta de la realidad juvenil en el territorio. Se trata del diagnóstico real sobre la situación real de los jóvenes, sus problemas, sus aspiraciones y el reconocimiento de los recursos técnicos y financieros con los que cuenta el gobierno para promover acciones concretas dirigidas a los jóvenes.

En su momento el programa se encontró desarrollando talleres de diagnóstico participativo con el propósito de reunir los insumos necesarios para la priorización de las líneas de acción. Se hizo talleres en instituciones educativas públicas y privadas, donde convergen jóvenes de los diferentes sectores del municipio, así como a jóvenes representantes de algunas expresiones juveniles inscritas en la Plataforma Municipal de Juventud.

La herramienta implementada para la recolección de insumos es la encuesta, garantiza a la política el manejo de información sin filtros y directamente proporcionada por los jóvenes payaneses, dando una perspectiva clara de los procesos de configuración social en las juventudes y permitiendo evaluar los impactos de los campos de acción que la Administración Municipal ha desarrollado en aras del beneplácito de la juventud. Esto puede redefinir de qué manera la administración puede invertir su presupuesto para juventud, teniendo en cuenta variaciones como: sociodemográficas, económicas, ambientales, sanitarias, aquellas relacionadas con hábitos y consumo, educativos y formativos.

La tercera etapa constituye el momento en el que se consolida la política, junto con un plan de acciones concretas a las que se compromete el gobierno local. La elaboración del documento de la política debe estar enfocada en que se consignen acciones concretas para los jóvenes y que éstas estén garantizadas en el plan de desarrollo municipal.

El desarrollo de esta etapa busca la consolidación de un documento coherente, que atienda y de respuesta a las problemáticas evidenciadas en el proceso de diagnóstico; un documento donde se prioricen adecuadamente los problemas con la percepción que la comunidad tiene de los mismos. Todas las acciones que se desarrollen en su construcción irán encaminadas a crear ciudadanía juvenil de acuerdo a lo estipulado en la ley 1622 del 2013, así como cultura de paz, teniendo en cuenta la coyuntura actual que vive Colombia. El documento preliminar se presentará en las sesiones ordinarias del mes de octubre o como lo disponga la asesoría técnica de Colombia Joven.

Y la cuarta y última fase o etapa, se trata de la socialización, apropiación y divulgación del documento. Esta es una estrategia de tres dimensiones que busca, no solo la entrada en vigencia de la política, sino su apropiación pública para el posterior ejercicio del control ciudadano.

Para esta etapa se busca una comunicación efectiva, el documento se socializará de manera pedagógica, con un lenguaje accesible y de fácil comprensión para toda la comunidad. Este proceso servirá para afinar el documento, cuya legitimidad reposa en la información evidenciada en los talleres de diagnóstico participativo, destacando así la contribución juvenil en su elaboración y considerando la importancia de vincular los espacios de participación como la plataforma, las Mesa Multipartidista, el consejo municipal de juventud y las distintas expresiones a los procesos y prácticas encaminadas a garantizar el ejercicio pleno de la ciudadanía juvenil en el Municipio.

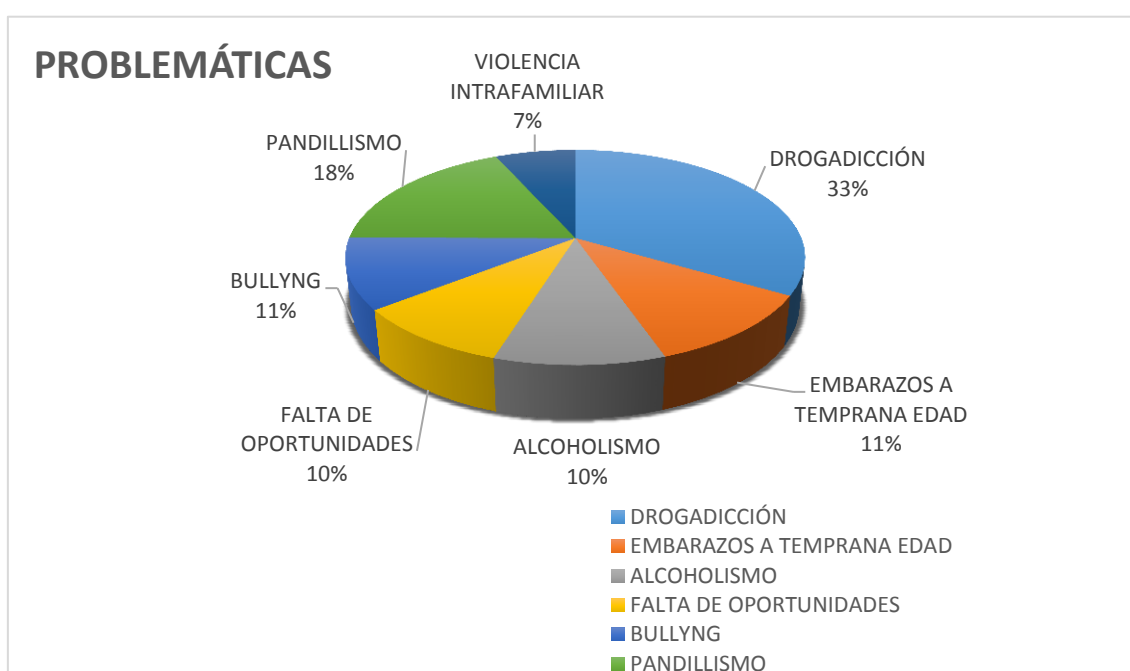
PROBLEMÁTICAS IDENTIFICADAS

La segunda etapa, “¿Quiénes son los jóvenes de mi territorio?” tuvo como finalidad recopilar todos los insumos pertinentes que dan cuenta en qué están los jóvenes del Municipio de Popayán, lo que respondería al enfoque sistémico como entradas o inputs. Los talleres de diagnóstico participativo aplicados en sectores juveniles, así como en algunas expresiones inscritas en la Plataforma Municipal de Juventud, comunas, y grupos representativos en un rango etario entre los 14 y 28 años de edad como dispone la Ley Estatutaria de Juventud 1622 del 2013, visibilizaron las siguientes demandas o entradas:

- **Drogadicción:** El 33% de los jóvenes encuestados manifestaron que la principal problemática que agobia a este grupo poblacional, radica en el consumo masivo de drogas y el precario control por parte de las autoridades competentes.
- **Pandillismo:** El 18% de los jóvenes encuestados ha manifestado presencia de pandillas en los sectores donde viven, así como en colegios y lugares donde usualmente pasan tiempo.

- **Alcoholismo:** Un 10% de los jóvenes manifestó que el alcoholismo se incrementa paulatinamente en los lugares donde la juventud tiene mayor presencia, lo que ha afectado la convivencia y armonía de dichos lugares.
- **Bullying y Matoneo:** Esta problemática, de acuerdo con el 11% de los jóvenes que apoyaron en el diagnóstico participativo, ha venido creciendo en las diferentes instituciones educativas del Popayán, lo que impide el desarrollo académico y perjudica su convivencia.
- **Violencia Intrafamiliar:** Un 7% de los jóvenes encuestados manifestaron conocimiento de casos de violencia intrafamiliar en el Municipio de Popayán.
- **Falta de Oportunidades:** El 10% de los jóvenes manifestaron que la falta de oportunidades en la ciudad es visible.
- **Embarazos a Temprana Edad:** Esta problemática ha venido creciendo en el Municipio, los jóvenes en el proceso de diagnóstico manifestaron en un 11% que la educación sexual y reproductiva debe ser una prioridad en las instituciones educativas, así como en los sectores más humildes del municipio.

Grafica 3: Problemáticas identificadas en el diagnóstico



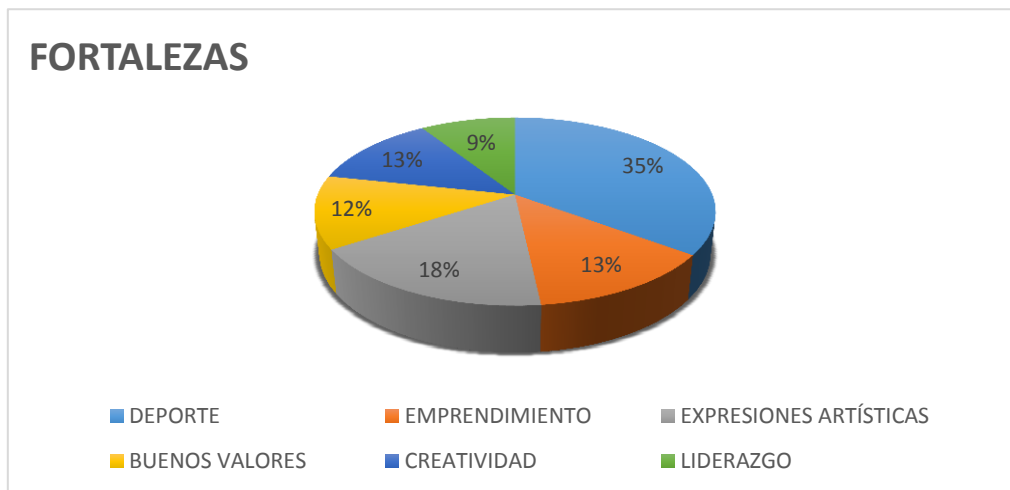
Fuente: Base de datos Diagnóstico de la Política Pública de juventud de Popayán 2015

FORTALEZAS IDENTIFICADAS

La etapa de diagnóstico no solo permitió evidenciar las problemáticas o demandas que agobian a los jóvenes del Municipio de Popayán, sino también, dio espacio para que ellos manifestaran cuales son las principales potencialidades que la juventud tiene, priorizándolas bajo el firme propósito de construir una política que fomente su desarrollo y mejore la calidad de vida de este grupo poblacional. Las principales potencialidades identificadas fueron:

- **Deportes en General:** 35% de los jóvenes encuestados manifestaron que la principal potencialidad de éste grupo poblacional es el deporte, por lo que se priorizó como la primera potencialidad en ser fomentada.
- **Expresiones artísticas:** Los talleres de diagnóstico participativo evidenciaron las expresiones artísticas como la segunda potencialidad en los jóvenes del Popayán ya que un 18% así lo expresó en sus formularios.
- **Buenos Valores:** Los valores son parte fundamental del desarrollo en la juventud, Popayán se ha caracterizado por la cultura de su gente, lo que ha tenido un impacto significativo en su juventud y se evidenció con un 12% de los encuestados que manifestaron su interés en fomentarlos.
- **Creatividad:** 13% manifestó la necesidad de potencializar la creatividad de los jóvenes en Popayán, teniendo en cuenta sus aptitudes y culturas.
- **Emprendimiento:** La cultura del emprendimiento se ha incrementado en Popayán, los jóvenes ven en ésta una potencialidad que permite el desarrollo del municipio como lo expresaron el 13% de los encuestados.
- **Liderazgo:** El 9% de los jóvenes encuestados manifestó la necesidad de impulsar el liderazgo en los sectores juveniles del Municipio de Popayán como uno de los componentes de la política pública.

Grafica 4: Potencialidades de los jóvenes de Popayán



Fuente: Base de datos Diagnóstico de la Política Pública de juventud de Popayán 2015

Cabe resaltar que la etapa diagnóstica la cual arrojó entradas o demandas en el marco del análisis sistémico al cual se está haciendo referencia el presente informe permitió evidenciar las vivencias de la Juventud payanesa y su perspectiva desde varios puntos de vista de forma compleja pero necesario para entender las características ocultas de los jóvenes y su posición tanto política como social y así llegar a una serie de insumos que permitieron realizar las líneas de acción de la política pública las cuales se mencionan a continuación.

CAPÍTULO IV

ANÁLISIS DE LAS LÍNEAS DE ACCIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE JUVENTUD

Una vez encontrados los resultados de las debilidades y potencialidades de la población juvenil mencionados anteriormente, se procedió a hacer unas recomendaciones entorno a hallazgos cuyos insumos fueron recolectados de forma directa por el grupo focal de investigación, donde se hicieron las siguientes sugerencias, teniendo en cuenta que para su aplicabilidad se debió mantener el enfoque sistémico.

Teniendo en cuenta y establecidas las problemáticas y los lineamientos estratégicos se realiza un cruce de información que permite establecer la forma en que los resultados del diagnóstico pueden solucionar parcial o totalmente las problemáticas priorizadas por los mismos encuestados partiendo de la base que los problemas evidenciados a los cuales se les hará una intervención son claramente: la drogadicción, el pandillismo, embarazos a temprana edad, falta de oportunidades laborales y precaria participación política generando las siguientes salidas (outputs).

Hay varias fortalezas identificadas que son las que se debe impulsar de forma institucional como lo son el deporte, los buenos valores y las expresiones artísticas, que son el comienzo para generar una cultura ciudadana más activa y de calidad, al mismo tiempo que se aprovecha los talentos de la juventud del Municipio, pues son las actividades antes mencionadas las generadoras de buenos hábitos que alejan a la juventud de problemáticas como la drogadicción, el alcoholismo, el pandillismo entre otras siendo así una propuesta por parte de los jóvenes al mencionar que existe una forma de frenar y generar buenos hábitos que permitan a la población juvenil alejarse de los problemas más marcados como las drogas, alcohol, pandillas entre otros siendo así considerada como una de las salidas (outputs) más importantes entorno a la política pública de juventud del municipio de Popayán.

El buen aprovechamiento del tiempo libre por parte de los jóvenes genera una población sana mediante escenarios deportivos dignos. Una mayor exigencia académica donde se incluyan cátedras propias tales como cátedra a Popayán, animalista y/o ambientalista, las cuales generarán una conciencia diferente. El arte es un escenario importante en el marco de temas de juventud ya que son factores que permiten una expresión responsable del ente psicológico de las personas, en especial de éste grupo poblacional que en la sociedad actual reprimen sentimientos por factores distintos. Se sugiere entonces, la creación y mantenimiento de la casa de la cultura a cargo de la administración, que permita al sector juvenil expresarse de una manera sana y a la vez productiva, tanto para ellos mismos como para el Municipio generando así en esta salida una propuesta que sale desde el mismo seno del grupo organizativo de los jóvenes que les permite no sólo identificar que realmente se evidencia un problema de falta de escenarios deportivos y culturales sino que de inmediato hacen esta propuesta de bienestar para los jóvenes y la ciudadanía en general.

Cada una de las dependencias e instituciones que velan por las políticas juveniles deben mantener un trabajo articulado para así potencializar los resultados y generar un mayor impacto dentro de la misma ciudad, lo que motive a los entes privados a realizar inversiones en la juventud, pues son las empresas privadas las que en un alto porcentaje pueden destinar parte de sus vacantes a este sector poblacional que manifiesta tener falta de oportunidades laborales. Se sugirió realizar convenios con empresas privadas para desarrollar un mecanismo de producción que involucre a las y los jóvenes de Popayán. La policía metropolitana debe jugar un papel importante en poder desarrollar la política pública de juventud, ya que son los policías quienes velan por la seguridad y ejecución de las políticas, no vista desde un punto de vista coercitivo, sino de acompañamiento al buen manejo que se les dé a sus componentes ya que es evidente la falta de empleo no sólo en el sector juvenil, sino en la ciudad de Popayán en general, es por ello que dentro de esta propuesta que se muestra presente en los insumos recolectados por el comité dinamizador de la política pública de juventud, el sector poblacional joven manifiesta que una vez salen de estudiar, empiezan a vivenciar la pesadilla del desempleo que en muchas ocasiones esto, sumado a la falta de escenarios

donde puedan aprovechar su tiempo libre, empieza a generar los problemas más marcados en el desarrollo de este informe (drogas, alcohol, pandillas, entre otros).

El fortalecimiento del Sistema Municipal de Juventud precisa dentro de su eje estratégico, el fortalecimiento de las alianzas entre el sector público y privado que permita a los jóvenes del municipio de Popayán a tener mayores beneficios entre los que se incluye la apertura de vacantes para jóvenes que necesitan empezar a adquirir su experiencia laboral, el apoyo de proyectos productivos y auto sostenibles elaborados y ejecutados por jóvenes payaneses y la creación de microempresa que permita a la población joven crecer no sólo económicamente sino social y políticamente fortaleciendo así toda una estructura sólida de expresiones y colectivos juveniles para tener incidencia y empoderamientos entorno a escenarios deliberatorios y sobretodo decisorios que los involucra a ellos mismos.

En esta misma medida las líneas estratégicas enfocadas en las condiciones que mejoren el acceso a la vida laboral a los jóvenes de Popayán, fortaleciendo así los diferentes programas y proyectos impulsados a nivel local como la mesa de empleabilidad municipal, así mismo como proyectos nacionales como lo es los bancos de empleo como la Oficina de gestión de Empleo bajo la dirección de Comfacauca donde se busca que jóvenes de todas partes del departamento puedan acceder fácilmente a la vida laboran.

La ley del primer empleo juega de igual forma un papel importante en la implementación de esta estrategia ya que por vías jurídicas se pretende lograr que la tasa de desempleo juvenil del municipio de Popayán disminuya en un 3% permitiendo que cientos de jóvenes quienes apenas salen de una universidad o un instituto de educación superior pueda acceder a la vida laboral tanto en el mismo municipio como en sus municipios de procedencia, teniendo en cuenta que gran alto porcentaje de estudiantes de la ciudad son oriundos de municipios e incluso departamentos externos generando no sólo un amento en el sector desempleado una vez terminan sus estudios, sino que muchas de estas personas provenientes de varios municipios y departamentos quedan

residiendo en la ciudad de Popayán incrementando así la tasa de desempleo del municipio. Por eso se ha generado esta propuesta por parte de los jóvenes encuestados quienes en presentan estas propuestas mediante las herramientas que se implementaron por el Sistema Nacional de Juventud, “Colombia Joven”.

El mejoramiento en la calidad de vida de los jóvenes implica varios componentes que generen toda una sinergia encaminada a brindar herramientas, bienes y servicios a este grupo etario entre 14 a 28 años que les permita tener pleno desarrollo integral. Para ello la salud es sin duda uno de los componentes más importantes para la solución de las problemáticas priorizadas de drogadicción y embarazos a temprana edad, pues lo que se busca con esta línea estratégica es que los jóvenes en este rango de edad tengan una cobertura garantizada a la salud de calidad y poner los esfuerzos para lograr la permanencia en ésta obteniendo un mejoramiento en la calidad de vida del grupo poblacional.

De igual forma uno de los ejes enmarcados en la salud es la continua capacitación y concientización en los escenarios donde se hace presente la población joven que permita mostrar las consecuencias de tener un embarazo a temprana edad o adentrarse en el mundo de las drogas y lo complicado que podría llegar a ser la vida de estas personas.

Desde la estrategia de salud se trabajará campañas de rehabilitación para las personas que ya se encuentran inmersas en la drogadicción. Para ello es necesario el acompañamiento continuo de especialistas en el tema que permita a estas personas una rehabilitación plena con garantías de no repetición y les permita vivir una vida plena. Para ello se propone la creación de programas enfocados en estas soluciones dirigidos desde la Secretaría de salud municipal. Esta propuesta surge al igual que todas las anteriores desde los jóvenes quienes mencionan la necesidad de la intervención de la secretaria de salud mediante campañas de salud, charlas y capacitaciones que permitan abordar las problemáticas que los mismos jóvenes identificaron en sus lugares de estudio, trabajo o residencia.

Si se aplica las propuestas anteriores se puede garantizar la seguridad y por tanto un mejoramiento en la calidad de vida de las y los jóvenes. Es por ello que se plantea a través de las líneas estratégicas según las propuestas de los jóvenes, fortalecer la presencia de organismos de seguridad del municipio en zonas comunes donde converge la población juvenil como parques, zonas verdes, zonas deportivas entre otras que permitan a la población confiar en la protección estatal. No obstante, se debe implementar estrategias que permita a concientizar y exhortar a los grupos delictivos y de pandillismo juvenil a contribuir con el sueño de una Popayán mejor mediante una sana convivencia y así se estaría combatiendo una de las problemáticas priorizadas que es el tema de las pandillas juveniles del municipio al mismo tiempo que se está combatiendo en cierta medida los expendios de drogas que hacen daño en alto porcentaje a los jóvenes y que está permeando a la niñez y se implementa una cultura ciudadana sana, progresista y de emprendimiento en el marco de la cultura de paz y el posconflicto que se vive en el país.

Así mismo, dentro de las potencialidades y el fortalecimiento del Sistema Municipal de Juventud del municipio de Popayán se propone por parte de los jóvenes con bastante urgencia, el fortalecimiento de colectivos y expresiones juveniles, pues se ha hallado que la precaria participación política de las y los jóvenes del municipio de Popayán se puede ver evidenciado en cada momento donde no se les permite ser parte de las decisiones de las políticas y escenarios juveniles, es por esta razón que dentro de los lineamientos se pretende afianzar los temas medioambientales y animalistas que varios colectivos de jóvenes vienen defendiendo desde hace varios años entorno al repudio del maltrato animal, la conservación de flora y fauna payanesa y la recuperación de cuencas y humedales que se han visto amenazados por el hombre. Dar la oportuna participación política a estos colectivos de jóvenes desde ahora será de suma relevancia para la construcción del plan de desarrollo de administraciones venideras que quieran enfocar parte de su legitimidad política hacia el fortalecimiento de estos procesos que han dado buenos resultados en ciudades de todo el mundo.

Es importante mencionar que, aunque se realizó todo el proceso de diagnóstico y elaboración de líneas de acción junto a su análisis, a la fecha, la política pública de juventud del municipio de Popayán no ha sido aprobada por parte de la administración municipal, ni por parte del Concejo Municipal tal como se ha propuesto el equipo de la secretaria de gobierno del municipio en conjunto con la personería municipal debido al cambio de administración y gran parte de los miembros del Concejo del municipio, lo cual ha frenado significativamente el camino de esta política pública teniendo en cuenta que históricamente los gobiernos locales del municipio de Popayán se han mantenido limitado a varios factores que impiden que las administraciones se apropien de los avances de administraciones pasadas y por las mismas instituciones tal como lo menciona Pedro Medellín “Se origina de los límites que la propia institucionalidad le impone al gobernante para apoderarse del gobierno”¹⁴. Lo que genera que muchos esfuerzos de una administración solamente tengan vigencia en el periodo de gobierno del alcalde que se encuentra en ese momento.

Adicional, el encargado de la formulación de la política pública de juventud en el año 2015 y hoy coordinador de juventud de Popayán “Jóvenes por el Cambio”, Politólogo Luis Miguel Zambrano Velasco, menciona que “no sólo dicha política siendo uno de los objetivos del plan de desarrollo fuentes de progreso se vio afectada por el cambio de administración y cambio de varios concejales municipales, sino que quedó evidenciada una verdadera falta de voluntad política por parte de los concejales periodo 2011 – 2015”. Sin embargo, manifestó en entrevista que se está preparando una nueva presentación de ésta ante el Concejo Municipal quienes han manifestado toda su voluntad para aportarle la política a los jóvenes del municipio.

¹⁴ MEDELLÍN TORRES, Pedro. La política de las políticas públicas: propuesta teórica y metodológica para el estudio de las políticas públicas en países de frágil institucionalidad. División de Desarrollo Social. Santiago de Chile. Julio de 2004.

CONCLUSIONES

Basado en todo lo anterior se puede llegar a varias conclusiones entorno al análisis que se realizó en marco del diagnóstico para la formulación de la política pública de juventud del municipio de Popayán como las siguientes:

Se puede concluir el cómo un cambio de administración acelera o frena un proceso de aprobación de una política pública en un municipio. En el caso particular de la Política Pública del municipio de Popayán en medio del proceso de aprobación de dicha política pública se dio en medio de un cambio de administración local, saliendo el ex alcalde Francisco Fuentes con su plan de gobierno “Fuentes de Progreso” y entrando el actual alcalde César Cristian Gómez Castro con su plan de gobierno “Vive el Cambio” no permitió la aprobación de la política pública que de hecho hasta la fecha no ha sido aprobada, sumando a ello el cambio de un gran número de Concejales municipales los cuales habían realizado varios aportes y sugerencias a modificar, al momento de haber habido un cambio de estas personas, llegan nuevas sugerencias y aportes que deben revisarse nuevamente y presentar posteriormente una nueva versión de la política pública y permitir que sea aprobada por este cuerpo legislativo y así adquirir la legitimidad que se ha propuesto el grupo encargado de la formulación de la política pública de juventud de Popayán. A ello según las entrevistas realizadas, la voluntad política juega un papel muy importante en el proceso de aprobación de las políticas públicas pues en este caso, debido a la falta de dicha voluntad por parte de los concejales provocó un alto al buen trayecto que se venía manejando en el proceso de formulación bajo la asesoría del Sistema Nacional de Juventud, Colombia Joven.

Es necesario precisar que a mención de los mimos jóvenes encuestados se ha podido percibir el descontento que se tiene por parte de este grupo poblacional hacia la administración municipal y el gobierno nacional por la falta de inversión en espacios y escenarios que permita a jóvenes tener un sano esparcimiento y mejor aprovechamiento de tiempo libre pues se puede concluir que la falta de estos espacios es uno de los generadores de los principales problemas

identificados en este mismo diagnóstico ya que, los jóvenes al no tener un sano entretenimiento, empieza a utilizar su tiempo libre para consumir sustancias psicoactivas, empiezan a hacer parte de pandillas, consumir alcohol y demás vicios perjudiciales no sólo para los jóvenes del municipio, sino para toda la comunidad payanesa que empieza a sufrir los problemas de drogadicción, inseguridad y pandillismo.

Para terminar, se puede concluir de igual forma que la juventud en el municipio de Popayán carece por completo de una estructura organizativa, pues si bien existe un sistema municipal de juventud, organizaciones de juventud entorno a deporte y arte, entre otros, carece de una estructura más política como lo es el Consejo Municipal de Juventud (CMJ), y mesa interpartidista de juventud que le permita a los jóvenes tener mayor organización como sector poblacional que al mismo tiempo les permita acceder a mayores beneficios que brinda el gobierno nacional entorno a múltiples campos ya sea becas educativas, inversión en deportistas, subsidios, entre otros, que por lo general se destinan a jóvenes de los departamentos más desarrollados del país como Antioquia, Bogotá DC, Atlántico, Nariño, Santander, Boyacá, entre otros donde se nota una buena organización e inversión en el sector juvenil.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

COLOMBIA JOVEN, Sistema Nacional de Juventud. (2001). Presente y futuro de los Jóvenes, Diálogo Nacional, Presidencia de la República. Bogotá.

COLOMBIA. DIRECCIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE JUVENTUD COLOMBIA JOVEN. Política Nacional de Juventud: Bases para el Plan Decenal de Juventud 2005–2015. Bogotá: La Imprenta, 2004.

DEUTSCH, Karl. The Nerves of Government. (New York: The Free Press, 1964) xviii, 316 pp 95

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

Fuente: Alcaldía Municipal de Popayán. Disponible en: <http://popayan.gov.co/ciudadanos/popayan/nuestra-geografia>.

EASTON, David. Esquema para el análisis político –. Amorrortu Editores, Buenos Aires, 1976.

EASTON, David, A Theoretical Approach to Authority, Office of Naval Research, Technical Report N° 17, Stanford, California, Department of Economics, 1955.

EISENSTADT, S.N. The Political Systems Of Empires. Transation publisher. Brunswick (USA). 1993.

ESPÍNDOLA, Daniel. Enfoques y estrategias con jóvenes rurales en el Cono Sur, Red Rural-Proyecto BID, Paraguay.

FLOOD, Robert L. & JACKSON M.C. Critical systems thinking. New York. 1991

J. G. Miller, "Information Input Overload and Psychopathology", en American journal of Psychiatry, 116, 1960, pp. 695-704;

JIMÉNEZ, Néstor et al. Política Pública de Juventud en Colombia. Documento de Trabajo. Bogotá: Ministerio de Educación Nacional, 1999.

Lima Facio y Aguilar Astorga: La importancia del diagnóstico en las políticas públicas, en Contribuciones a las Ciencias Sociales, abril 2011

MEDELLÍN TORRES, Pedro. La política de las políticas públicas: propuesta teórica y metodológica para el estudio de las políticas públicas en países de frágil institucionalidad. División de Desarrollo Social. Santiago de Chile. Julio de 2004.

THEODOULOU. (1995). The Contemporary Language of Public Policy: A Starting Point. In Theodoulou y C. P. Policy (Eds.). The essential readings. US: Prentice Hall

Van Gigch, J. (1997). Teoría General de Sistemas. México.