

**ESTUDIO DE CASO PARA CREAR LA RUTA DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL PARA EL MUNICIPIO DE SANTANDER DE QUILICHAO**

Edna Grijalba Moncayo & Francia Migdalia Sarria Ibarra

Febrero 2019

Universidad del Cauca

Facultad de Ciencias Contables, Económicas y Administrativas

Maestría en Cooperación Internacional

## **Dedicatoria**

Dedicamos este trabajo principalmente a Dios; quien ha sido nuestro guía y habernos permitido llegar a este momento tan importante de nuestra formación profesional, donde nos graduaremos como Magister en Cooperación Internacional. A nuestras familias, por ser el pilar más importante en nuestras decisiones. A la Alcaldía municipal de Santander de Quilichao y la Fundación Colombina por permitir el tiempo para desarrollar las actividades. Al director de tesis, docente Jaime Fajardo, por su compromiso y apoyo sin importar el tiempo. A nuestros jurados Doctora Aida Lucía Toro y Doctora Elizabeth Tabares. A nuestros compañeros de trabajo y estudio, porque nos animan e impulsan para lograr llegar a la meta.

Finalmente queremos dedicar esta tesis a nuestros esposos, hijos y amigos, por apoyarnos y extender la mano en esos momentos difíciles y por el amor brindado para llegar a un feliz término.

## **RESUMEN**

El presente trabajo caracteriza la cooperación hacia la construcción de una estrategia de gestión para el municipio de Santander de Quilichao, en base a cuatro capítulos: La cooperación internacional como instrumento generador de desarrollo, mapeo de actores de cooperación para el municipio de Santander de Quilichao, caracterización de políticas públicas y privadas alineadas a la cooperación internacional y la hoja de ruta de cooperación internacional del municipio de Santander de Quilichao como herramienta de gestión para el desarrollo, para brindar un acompañamiento oportuno, generando estrategias para ir de la mano con agencias de cooperación internacional.

Para un municipio como Santander de Quilichao que avanza en gestión pública, la organización, la estructura administrativa y la generación de estrategias para ordenar la cooperación, le permiten al ente territorial estructurar la intervención y fortalecer la cooperación descentralizada, articulada al plan de desarrollo municipal en aras de la confianza, transparencia en la gestión, ejecución, destinación de proyectos que contribuyan a mejorar las condiciones de vida de la población así como fomentar los derechos humanos y la seguridad.

### **Palabras Clave**

Ruta de cooperación internacional, Política pública, Posconflicto, Ente estatal, Mapa de actores, Gestionar, Víctimas.

## **Abstrac**

The present work, characterizes the cooperation towards the construction of an international cooperation route for the municipality of Santander de Quilichao, based on four chapters: International cooperation as a generator of development, mapping of cooperation actors for the municipality of Santander de Quilichao, characterization of public and private policies aligned with international cooperation and livestock sectors, and the road map of the international cooperation of the municipality of Santander as a management tool for development, to provide timely accompaniment, generate strategies for hand with international cooperation agencies.

For a municipality like Santander de Quilichao that advances in public management, the organization, administrative structure, generate strategies to order cooperation, allows the territorial entity, strengthen decentralized cooperation, structure the intervention, articulated to the municipal development plan for the sake of trust, transparency in the management, execution, destination of projects that contribute to improving the living conditions of the population, but also promote human rights, and security.

**Keywords.** International Cooperation Route, Public Policy, Post Conflict, State Entity, Actors Map.

## Tabla de contenido

	Pág.
Introducción.....	1
1. La cooperación internacional como instrumento generador de desarrollo.....	4
1.1 ¿Qué es la cooperación internacional?.....	4
1.2 ¿Qué entendemos por ruta de cooperación internacional?.....	7
1.3 Definición de desarrollo .....	8
1.4 Evolución del concepto de desarrollo.....	9
1.4.1 Dimensiones del desarrollo humano. Los partidarios del desarrollo consideran que su propuesta busca armonizar cinco dimensiones o criterios para hablar propiamente de desarrollo: “1. Pertinencia social y equidad de las soluciones: la finalidad del desarrollo es ética y social; 2. Prudencia ecológica; 3. Eficacia económica: asegurar la eficacia a criterios macro sociales y no sólo de rentabilidad macroeconómica; 4. Dimensión cultural: perseguir soluciones aceptables; y, 5. Dimensión territorial: producir nuevos equilibrios espaciales” (Valcárcel, 2007, pág. 16).....	11
1.5 El Derecho al desarrollo .....	11
1.6 El Sistema de ayuda oficial al desarrollo .....	12
1.7 Evolución del sistema de ayuda oficial al desarrollo.....	13
1.7.1 Paradigmas de la cooperación internacional para el desarrollo.....	14
1.8 La cooperación al desarrollo en el panorama internacional.....	15
1.8.1 Bilateral.....	15
1.8.2 Regional.....	16
1.8.3 Interregional.....	16
1.8.4 Internacional.....	16
1.10 Objetivos de desarrollo sostenible ODS 2015 - 2030.....	17
1.11 La agenda internacional de eficacia de la ayuda.....	18
1.12 Instituciones multilaterales financieras .....	19
1.13 Instituciones multilaterales no financieras .....	20
1.14 La cooperación al desarrollo en América Latina .....	20
1.15 Sistema colombiano de cooperación internacional para el desarrollo.....	20
1.16 Marco de actuación de la cooperación colombiana .....	21
2. Mapeo de actores de cooperación para el municipio de Santander de Quilichao.....	24
2.1 Comportamiento de la cooperación internacional en Santander de Quilichao.....	24

2.2 Donantes con presencia en Santander de Quilichao .....	34
2.3. Evolución y situación actual de la cooperación internacional para el municipio de Santander de Quilichao. ....	55
2.3.3. Intervención de cooperación internacional año 2012. En el año 2012 se ejecutaron en el municipio de Santander de Quilichao 14 proyectos con un montón aproximado de US 3087.890 en cooperación para fortalecimiento de procesos de aprendizaje, fortalecimiento de competencias, proyectos piloto a nivel de educación y participación política de las mujeres indígenas, jóvenes sobrevivientes de mina antipersonas control social y veedurías ciudadanas, la política de prevención del reclutamiento forzado a niños y adolescentes, las capacidades equipos locales, asistencia víctimas y civiles de mina antipersona, construcción de políticas de transparencia y rendición de cuentas, fortalecimiento de equipos locales de pastoral para formación de procesos de Justicia desarrollo de política de prevención de la violencia sexual.....	57
2.3.6. Intervención de cooperación internacional año 2015. El año 2015 fue un año donde notoriamente la cooperación tuvo una caída con tan sólo 2 proyectos que actualmente están en ejecución, proyectos relacionados con consolidación del Sistema Nacional de áreas protegidas y mejorar las capacidades de los gobiernos locales para construcción de procesos por la USAID y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), estos dos proyectos están en ejecución con una inversión de US 1.295.439. Con esto se puede evidenciar que la tendencia de la cooperación internacional es a una disminución paulatina y no se evidencia un sistema de monitoreo que permita evaluar si sus intervenciones generaron procesos de acción con daño o fueron acorde y se lograron el objetivo propuesto, si el impacto esperado se logró cómo se formuló en el proyecto. Además, se debe resaltar que a pesar de que se conocen los donantes se desconoce quiénes fueron los ejecutores. ....	59
2.3.7. Principales acciones de la cooperación internacional en el municipio de Santander de Quilichao. Frente a las acciones dirigidas desde la cooperación internacional para el municipio de Santander de Quilichao, está la asistencia técnica, financiera y administrativa, que a una intervención clara sobre cómo los entes territoriales. Podrían participar en dicha actividad para obtener resultados claros de gestión con respecto a la importancia de la cooperación, que aún no goza de credibilidad en las mismas instancias territoriales, siendo abordada de manera general y tangencial por parte de la administración (Gutiérrez, 2011). ....	59
2.3.8. Marco de acción internacional en el municipio de Santander de Quilichao. Los tipos de fuentes de cooperación se distinguen en dos categorías, la cooperación oficial y la no oficial, esta última se realiza a través de organismos no gubernamentales como las organizaciones no gubernamentales – ONG. La cooperación oficial entendida como bilateral, multilateral y/o horizontal o descentralizada de corte gubernamental (Coordinadora ONGD, s.f), gestionada y ejecutada para el municipio de Santander de Quilichao, con mayor prescencia de la cooperación internacional: multilateral, bilateral, privada y gubernamental - APC, con asistencia técnica y financiera. ....	62
3. Caracterización de las políticas públicas y privadas a nivel nacional y local en línea con la cooperación internacional .....	63

3.2. Política pública nacional de discapacidad e inclusión social - PPDIS. ....	65
3.3. Política pública de reparación de víctimas.....	66
3.4. Política pública para el sector rural.....	67
3.5. Política pública de reintegración.....	68
3.6. Política pública de vías terciarias. ....	68
3.8. Política pública municipal de infancia y adolescencia.....	70
3.9 Política pública municipal, en torno a la prevención y atención al consumo de sustancias psicoactivas .....	71
4. Hoja de ruta de cooperación internacional del municipio de Santander de Quilichao, como herramienta de gestión para el desarrollo .....	72
4.6.1 Voluntad política Y administrativa. La eficiencia de la ruta de cooperación internacional depende de un enlace desde planeación municipal, para iniciar un proceso de cooperación descentralizada en el marco de la gestión y fortalecimiento institucional. Crear el cargo como enlace de cooperación internacional pueden manifestarse en el interés del Alcalde y el concejo municipal. ....	76
4.6.2 Enlace de cooperación internacional. La participación del enlace de cooperación internacional en la elaboración de los planes de desarrollo y las políticas públicas de orden local y nacional, en la toma de decisiones, que le permita reclamar espacios de participación para promover desarrollo sostenible y hacer seguimiento y evaluación a cada proyecto ejecutado en la zona y resaltar una intervención social concreta. Es importante mantener esa relación de cooperación y estructurar canales óptimos con la cooperación internacional, ya que con ello se generan herramientas que permiten la gestión de recursos o apoyo institucional.....	76
4.6.5 Identificación de herramientas y necesidades del municipio, proyectables en Cooperación Internacional. ....	79
4.6.6. El plan de desarrollo municipal. El plan de desarrollo municipal es el principal instrumento que permite identificar los programas y proyectos aplicados a gestión con cooperación internacional. ....	79
4.6.8. Políticas públicas .....	80
4.6.10. Capacidades locales. Teniendo en cuenta la ruta de cooperación internacional es fundamental para el desarrollo social y económico del municipio, quien lidera la estrategia como enlace municipal en relaciones de cooperación internacional, dependerá del municipio y generalmente debe estar enlazado con la oficina de cooperación internacional del Departamento del Cauca y a su vez con la APC , generando posibilidades de capacitación, formación, gestión, y actualización en los diferentes actores de cooperación en el territorio explorando con capacidad técnica y humana. ....	81
4.6.12 Formulación y gestión de proyectos. La administración municipal, en la Secretaria de Planeación y ordenamiento territorial esta la oficina de proyectos con un equipo de profesionales	

con capacidades en formulación de proyectos, quienes hacen un trabajo conjunto con el enlace de cooperación internacional y se constituyen en un pilar fundamental para avanzar en el establecimiento de relaciones de cooperación internacional entre el municipio, el Estado y relaciones internacionales. ....	82
4.6.13 Identificación de los actores de cooperación internacional. Para al caso particular del municipio de Santander de Quilichao se hará de acuerdo al planteamiento del diseño la ruta de cooperación internacional (ver anexo 3) como instrumentos en la cual identifican diferentes actores como agencias de cooperación gubernamentales, gobiernos territoriales, organizaciones internacionales y privadas, etc.....	82
4.6.14 Identificación de socios potenciales de cooperación de acuerdo con las prioridades del municipio. Es importante para la gestión, después de establecer las prioridades y proyectos del municipio y de acuerdo a los sectores definir los posibles entes de cooperación internacional, adelantando un proceso de identificación a través de un mapa de cooperantes potenciales en la ruta de cooperación internacional e iniciar con acciones concretas y específicas teniendo en cuenta los mecanismos de inscripción.....	82
4.7. Ruta de cooperación internacional para el municipio de Santander De Quilichao. ....	83
CONCLUSIONES.....	91
RECOMENDACIONES.....	92
Referencias bibliográficas .....	93

## Lista de tablas

	Pág.
Tabla 1. Mapeo y descripción de actores, roles y aportes económicos .....	26
Tabla 2. Actores de cooperación que intervinieron en el Municipio de Santander de Quilichao.	38
Tabla 3. Programa estratégico municipal, Municipio Cívico, Seguro y en Paz .....	65
Tabla 4. Programa estratégico municipal, Salud publica dimensión transversal, gestión diferencial de poblaciones vulnerables .....	65
Tabla 5. Programa estratégico municipal, Municipio Cívico, Seguro y en Paz .....	66
Tabla 6. Programa estratégico municipal, Quilichao productivo y con desarrollo social .....	67
Tabla 7. Programas estratégicos municipales .....	68
Tabla 8. Programs estratégicos municipales .....	69
Tabla 9. Política publica de seguridad alimentaria .....	70
Tabla 10. Política publica de infancia y adolescencia .....	70
Tabla 11. Política publica municipal para la prevención y atención al consumo de sustancias psicoactivas .....	71

## Lista de figuras

Pág.

Grafica 1. Línea de tiempo de aportes realizados por los 28 actores en el periodo 2010-2015.....	31
Grafica 2. Caracterización de las familias beneficiadas del proyecto la agro-cadena de café, ubicados en los municipios de Buenos Aires, Calóto y Santander de Quilichao de la Micro-región Norte del Cauca.....	33
Grafica 3. Países donantes año 2010 a 2015 Volumen de aportes en Proyectos por donante.....	60
Grafica 4. Número de proyectos realizados durante el periodo 2010-2015.....	61
Grafica 5. Recursos invertidos por año durante el periodo del 2010-2015.....	61

## Introducción

La cooperación internacional es un instrumento de apoyo y relación entre países, que permite desarrollo, intercambio de conocimiento técnico y financiero, al permitir el intercambio de buenas prácticas y conocimientos entre aquellos, por ello representa un instrumento complementario de promoción al desarrollo. Partiendo de esta noción, se realiza una aproximación al concepto de cooperación frente al desarrollo, es así que, “la cooperación al desarrollo comprende el conjunto de actuaciones realizadas por actores públicos y privados, entre países de diferente nivel de renta, con el propósito de promover el progreso económico y social de los países del Sur, de modo que sea más equilibrado en relación con el Norte y resulte sostenible” (Gómez y Sanahuja, 1999, p.17).

La cooperación internacional al desarrollo en Colombia, en los últimos veinte años muestran cierta continuidad en las prioridades de éste, definidas por los gobiernos en temas relacionados con alcanzar la estabilidad y el crecimiento económico, a partir de la inversión privada e inversiones en capital físico que potencie la competitividad y la productividad. Igualmente, busca avanzar en la equidad y en la reducción de la pobreza, la inversión en educación, salud y protección social como en la generación de ingresos y disminución del desempleo.

Siendo Santander de Quilichao el segundo municipio más importante del Departamento del Cauca con más de 96.518 habitantes según la proyección DANE 2017, tiene una confluencia étnica muy fuerte gracias a la confluencia de comunidades afros, indígenas y mestizos. Del mismo modo, cuenta con una vocación comercial, agrícola y agroindustrial, una fuerte tendencia a la agremiación social, con unas problemáticas sociales derivadas del conflicto armado, desplazamiento forzado, migración, minería ilegal, cultivos ilícitos, tráfico de estupefacientes y consumo, situación que lo ha ubicado en los 125 municipios priorizados para el post- conflicto

en la construcción de una paz estable, duradera y sostenible (Corporación nueva arcoíris, 2015), y hace parte del ZOMAC. Esta situación ha generado la presencia de diversas agencias de cooperación y organizaciones sociales, que hacen intervenciones de diferente tipo sin mediciones de impacto y acciones sin daño por la falta de articulación desde un diseño de ruta, que deja abierto el ingreso de diversas agencias de cooperación.

El acercarse a la cooperación internacional es un ejercicio que permite identificar hasta dónde puede llegar en la gestión, no sólo en los recursos financieros, en asistencia técnica y ayuda humanitaria, sino en la capacidad de mostrar resultados concretos, siendo una gran oportunidad la que tienen los entes territoriales para poder realizar la evaluación y medición de sus capacidades de respuesta ante la problemática en la zona, que no se traducen en la eficiencia política, sino en administración pública. No obstante, el ente territorial articula, organiza e interviene frente las oportunidades que ofrece la Cooperación institucional sin una ruta establecida.

Para un municipio como Santander de Quilichao que avanza en gestión pública, organización y estructura administrativa, construir una ruta de cooperación le permitirá ordenar la intervención, tanto para el donante como para el ejercicio administrativo del Estado y las organizaciones de base que deben dar cuenta de las acciones realizadas en los territorios, permitiendo la optimización de los recursos y la eficiencia en la gestión con mayor control e impacto.

Este trabajo es el resultado del estudio de un caso, siendo el objetivo principal el diseño de una ruta de cooperación internacional como instrumento generador de desarrollo para el municipio de Santander de Quilichao, que permite construir el mapa de actores de cooperación, caracterizar las políticas públicas locales y nacionales con un ejercicio de caracterización de los

cooperantes. De este modo, la metodología utilizada para obtener los resultados del tema planteado consistió en una metodología cualitativa desde la técnica de análisis documental, así como cuantitativa mediante la técnica de análisis de datos agregados, a partir de la recopilación de algunos documentos que se organizaron de manera general a lo específico, tales como artículos investigativos, tesis y páginas web, lo cual nos sirvió como referente para nuestro trabajo.

No obstante, un inconveniente presentado fue la carencia de información en la búsqueda de fuentes primarias que aportaran más conocimiento frente al estudio del tema, posteriormente se acude a fuentes secundarias, que a pesar de realizar entrevistas a actores relevantes se optó por priorizar documentos provenientes de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional. Por lo tanto, desde una perspectiva de estudio, se pretenden dejar una hoja de ruta de cooperación internacional para el municipio de Santander de Quilichao como una herramienta de gestión para el desarrollo.

## **1. La cooperación internacional como instrumento generador de desarrollo**

### **1.1 ¿Qué es la cooperación internacional?**

La cooperación internacional es la acción conjunta para apoyar el desarrollo económico y social del país mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, experiencias o recursos por parte de países con igual o mayor nivel de desarrollo, organismos multilaterales, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil teniendo como finalidad coadyuvar al desarrollo económico y social de un país. También se conoce como cooperación para el desarrollo y es un concepto global que comprende diferentes modalidades de ayuda que fluyen hacia los países de menor desarrollo relativo. (Red Adelco, s.f.).

La Constitución Política de Colombia contempla que las relaciones exteriores del Estado se fundamentan en la soberanía nacional, en el respeto a la autodeterminación de los pueblos y al reconocimiento de principios del derecho internacional aceptados por el país. Así mismo, consagra uno de los principios reguladores de las relaciones internacionales disponiendo que el Estado promoverá la internacionalización de las relaciones políticas, económicas, sociales y ecológicas sobre la base de equidad, reciprocidad y conveniencia nacional. (Const., 1991).

Dentro de los antecedentes normativos de la cooperación internacional en Colombia encontramos el artículo 78 del decreto 2410 de 1989 que atribuye a la división especial de cooperación técnica del departamento de planeación funciones de orientar, promover y realizar con los organismos pertinentes la formulación de planes, programas y proyectos en materia de cooperación internacional de acuerdo a la política exterior del país y los requerimientos del plan nacional de desarrollo.

Igualmente, mediante el decreto 1347 del 1995 se creó el consejo nacional de cooperación internacional con funciones de recomendar los lineamientos que deben guiar las demandas del

mismo y las acciones que realiza el país. Por lo tanto, el consejo tiene que estudiar y aprobar los proyectos de cooperación internacional que sean presentados por las instancias nacionales a través de la división técnica del departamento de planeación. (Acción social, 2014).

El municipio de Santander de Quilichao como ente territorial, desde la Oficina de Planeación Municipal debe crear un enlace de cooperación internacional con capacidades de gestión, además de apropiar y producir nuevos conocimientos aplicando la ruta de cooperación internacional según las nuevas competencias relacionadas con:

- Mapeo de actores de cooperación internacional.
- El diagnóstico, identificación, clasificación y el contacto de actores cooperación internacional.
- Diagnóstico de organizaciones presentes en el municipio.
- La identificación de las fortalezas y necesidades del municipio sujeto a cooperación internacional, de acuerdo al plan de desarrollo.
- La formulación de proyectos estratégicos de desarrollo convergentes con el plan de desarrollo.
- Sistematización de proyectos e intervenciones de cooperación internacional en el municipio.
- Seguimiento y evaluación de la cooperación internacional en el municipio.

Es importante destacar que, la ruta de cooperación internacional compromete al municipio a articular con las organizaciones públicas y privadas con el fin de cumplir con la partida de asistencia oficial al desarrollo sobre todo hacia las zonas menos desarrolladas. Así mismo, se debe estipular una mayor cooperación descentralizada, atendiendo el desarrollo rural como un aspecto esencial para el crecimiento del sector agropecuario para el mejoramiento de las

condiciones de vida y la generación de ingresos de los habitantes rurales quienes son los principales motores de este sector. (Ministerio de Agricultura, 2012).

El gobierno actual debe buscar fortalecer la política de Desarrollo Rural, dándole un enfoque integral y territorial que responda a las necesidades de una región, teniendo en cuenta sus diferencias las cuales radican en cuestiones productivas, comerciales, culturales, económicas, entre otras., requiriendo miradas específicas que puedan abordar mejor sus propias necesidades, con el apoyo de la cooperación internacional. (Ministerio de Agricultura, 2012).

Es por esta razón que, cuando la cooperación internacional se establece como un instrumento de política exterior, comprende el conjunto de acciones de todo tipo de recursos, tales como, financieros, humanos, materiales y tecnológicos, otorgados por actores públicos y privados, donde se debe priorizar las acciones de acuerdo a las necesidades y a los intereses globales.

Es así que, Colombia al estar transitando operativa y decididamente hacia la superación del conflicto armado tanto con las FARC como con el ELN, gran parte la Comunidad Internacional ha declarado su voluntad de acompañar esta transición hacia la paz mediante el instrumento de la cooperación al desarrollo. De este modo, el rol de la cooperación internacional en el proceso de paz permitiría fortalecer el Estado para marcar un antes y un después dentro de esa importante área de la política pública en busca de desarrollo social. (Ministerio de Agricultura, 2012).

El municipio de Santander de Quilichao hace parte de los 125 municipios del Cauca priorizados dentro del proceso de la “Construcción de una paz estable, duradera y sostenible”, según el análisis es uno de los municipios de mayor prioridad, debido a la presencia de acciones armadas con participación de las FARC, desarrollo y pobreza, necesidades humanitarias y capacidades locales, donde la mayoría de países quieren apoyar el proceso de paz a través de la

cooperación internacional que exige desde el ente territorial construir una hoja de ruta.

(Corporación nuevo arcoíris, 2015).

## **1.2 ¿Qué entendemos por ruta de cooperación internacional?**

Es un documento guía para la cooperación que recibe y otorga el país, producto de la planeación estratégica, busca evitar la atomización de la cooperación que recibe el país y enfocarla en los territorios priorizados en el Plan Nacional de Desarrollo. (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional – Colombia, s.f).

Es importante tener en cuenta que, generar una ruta de cooperación internacional va a contribuir al desarrollo sostenible, orientando los proyectos a la reducción de la pobreza extrema, el cierre de brechas entre la ciudad y el campo, la generación de alternativas tanto de vida como productivas en el campo y mejorar las condiciones de vida. Además, todo proceso debe estar acompañado de la conservación y sostenibilidad ambiental que comprende al medioambiente y cambio climático. Reconoce que un posible fin del conflicto nos brindaría la oportunidad de redescubrir nuestro propio territorio y llegar a lugares remotos del país rico en biodiversidad. Esto debe generar proyectos de reforestación, conservación y adaptación al cambio climático y el uso sostenible de nuestra riqueza natural. (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional – Colombia, s.f).

En cuanto a la demanda de cooperación, la Ruta busca evitar la atomización de la cooperación que recibe el país y enfocarla en los territorios priorizados en el Plan Nacional de Desarrollo. Esta focalización también responde a temas prioritarios para el país, que son la Construcción de Paz, el Desarrollo Rural Sostenible y la Conservación y Sostenibilidad Ambiental. En cuanto a la oferta de cooperación del país, la Hoja de Ruta busca profundizar los conocimientos compartidos con otros países en desarrollo a través del intercambio de aprendizajes y modelos exitosos, todo

con una mayor orientación hacia proyectos específicos que agreguen valor, más allá de actividades de intercambio. (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional – Colombia, s.f).

En cuanto a la demanda de cooperación, la Ruta busca evitar la atomización de la cooperación que recibe el país y enfocarla en los territorios priorizados en el Plan Nacional y municipal de Desarrollo. Esta focalización también responde a temas prioritarios para el país, que son la construcción de paz, el desarrollo rural sostenible y la conservación y sostenibilidad Ambiental. En cuanto a la oferta de cooperación del país, la Hoja de Ruta busca profundizar los conocimientos compartidos con otros países en desarrollo a través del intercambio de aprendizajes y modelos exitosos, todo con una mayor orientación hacia proyectos específicos que agreguen valor, más allá de actividades de intercambio. (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional – Colombia, s.f).

En este proceso, se busca que el accionar del municipio a través de una ruta de cooperación que genere dinámicas en el ente estatal, las instituciones y organizaciones legalmente constituidas, a través del desarrollo de capacidades y se constituya en un proceso sostenible y proyectable en el tiempo. (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional – Colombia, s.f).

Cabe resaltar que, para que funcione la ruta de cooperación internacional para el municipio se requiere compromiso de los actores como la sociedad civil, las organizaciones y voluntad política representada en el Alcalde, concejo municipal y el plan de desarrollo. (Grandas y Nivia, 2012).

### **1.3 Definición de desarrollo**

El desarrollo puede ser considerado como un proceso de expansión de las libertades reales que disfruta la gente. Al centrar su atención en las libertades humanas, este enfoque contrasta

con perspectivas más estrechas sobre el desarrollo, como las que lo identifican con el crecimiento del producto nacional bruto - PNB, el incremento de los ingresos personales, la industrialización, el avance tecnológico o la modernización social. (Sen, 2000, p. 15).

#### **1.4 Evolución del concepto de desarrollo**

La definición de desarrollo se origina en la noción occidental de progreso, surgida en la Grecia clásica y consolidada en Europa durante la época de la Ilustración bajo el supuesto que, la razón permitiría descubrir las leyes generales que organizan y regulan el orden social lográndolo transformar en beneficio de las personas. Ahora bien, el concepto de desarrollo fue antecedido por otros términos además de progreso, tales como civilización, evolución, riqueza y crecimiento. En ese orden de ideas, para Adam Smith (1776) y luego para John Stuart Mill (1848), ambos economistas ingleses, la riqueza era indicadora de prosperidad o decadencia de las naciones. (Valcárcel, 2007)

Durante algún tiempo se creyó ver en la “Theorie der wirtschaftlichen Entwicklung” de 1911, del destacado economista alemán Joseph Schumpeter, el fundamento del pensamiento moderno sobre el desarrollo. Ello probablemente obedeció a que esta obra al ser traducida al inglés en 1934 llevó como título, “The Theory of Economic Development”. En la primera edición española, bautizada como “Teoría del Desarrollo Económico” de 1941, Schumpeter escribe que el modo como aparecen las innovaciones y son absorbidas por el sistema económico, resulta suficiente para explicar las continuas revoluciones económicas que son la característica principal de la historia económica, subrayando con ello el papel clave de la innovación en el crecimiento económico de los países. En suma, Schumpeter no centra su trabajo en definir una nueva disciplina o campo específico de reflexión económica alrededor de las

diversas causas de los avances o retrocesos entre naciones. A otros les corresponderá esta tarea. (Valcárcel, 2007).

De otra parte, es lugar común afirmar que Wilfred Benson, funcionario de la Organización Internacional del Trabajo, inventó el término áreas subdesarrolladas cuando escribía “The economic advancement of underdeveloped areas” en 1942, texto en el que sustenta cuáles serían las bases económicas para la paz una vez acabada la segunda contienda bélica mundial. Pero este término, como señala Gustavo Esteva (1996), no tuvo eco ni con el público ni con los expertos. Tanto es así que dos años más tarde Paul Rosenstein Rodan, uno de los fundadores de la llamada Economía del Desarrollo, aún continuaba hablando de áreas económicamente atrasadas. (Valcárcel, 2007).

Igualmente, Arthur Lewis, autor de “La teoría del crecimiento económico”, a mitad de la década del cuarenta seguía haciendo alusión a la brecha entre naciones “pobres y ricas”, y no a naciones “desarrolladas-subdesarrolladas”. A lo largo de la referida década, la expresión desarrollo ocasionalmente aparece en libros técnicos o documentos de la Organización de las Naciones Unidas (ONU). Recién adquiere una suerte de legitimidad universal en 1949, cuando el mandatario norteamericano Harry Truman en el discurso de inauguración de su mandato alude a vastas regiones del planeta como mundo subdesarrollado y plantea luchar contra esta situación en el marco del combate al comunismo. En el punto cuarto de su discurso el presidente Truman dice a la letra:

Debemos embarcarnos en un nuevo programa para hacer que los beneficios de nuestros avances científicos y el progreso técnico sirvan para la mejora y el crecimiento de las áreas subdesarrolladas. Creo que deberíamos poner a disposición de los amantes de la paz los beneficios de nuestro almacén de

conocimientos técnicos, para ayudarles a darse cuenta de sus aspiraciones para una mejor vida, y en cooperación con otras naciones deberíamos fomentar la inversión de capital en áreas necesitadas de desarrollo. (Valcárcel, 2007, p.6).

A partir de aquel momento, desarrollo y subdesarrollo comenzaron a ser utilizados regularmente por los organismos internacionales como términos explicativos del acrecentamiento de las distancias y diferencias socioeconómicas entre los países ricos del norte y los países pobres del sur.

**1.4.1 Dimensiones del desarrollo humano.** Los partidarios del desarrollo consideran que su propuesta busca armonizar cinco dimensiones o criterios para hablar propiamente de desarrollo: “1. Pertinencia social y equidad de las soluciones: la finalidad del desarrollo es ética y social; 2. Prudencia ecológica; 3. Eficacia económica: asegurar la eficacia a criterios macro sociales y no sólo de rentabilidad macroeconómica; 4. Dimensión cultural: perseguir soluciones aceptables; y, 5. Dimensión territorial: producir nuevos equilibrios espaciales” (Valcárcel, 2007, pág. 16).

## **1.5 El Derecho al desarrollo**

En 1979, la comisión de Derechos Humanos en su resolución 4 (XXXV), tras tomar nota con satisfacción del informe del secretario general, “subraya el deber que tienen todos los estados miembros de la comunidad internacional, juntamente y por separado, de crear las condiciones necesarias para la realización del derecho al desarrollo” (Isa, 1999, p. 89). Además, en esta resolución, la Comisión de Derechos Humanos vuelve a recomendar que el Consejo Económico y Social invite al Secretario General a que complete el estudio realizado con un estudio sobre las dimensiones regionales y nacionales del derecho al desarrollo como derecho humano. En esa misma sesión la Comisión de Derechos Humanos aprueba su resolución 5 (XXXV), en la cual reitera “que el derecho al desarrollo es un derecho humano y que la igualdad de oportunidades

para el desarrollo es una prerrogativa tanto de las naciones como de los individuos que forman las naciones” (Isa, 1999, p. 89).

### **1.6 El Sistema de ayuda oficial al desarrollo**

Los países de América Latina y El Caribe -ALC han sido importantes receptores de la Asistencia Oficial para el Desarrollo desde la creación del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico - OCDE. No obstante, su participación en el sistema de ayuda se ha visto alterada en los primeros años del siglo XXI como consecuencia de los cambios introducidos en la agenda internacional de desarrollo. La estrategia de los Objetivos del Desarrollo del Milenio concede especial atención a los países que retrasan la consecución universal de los objetivos, lo que motiva la reasignación de la ayuda desde los países de desarrollo intermedio hacia los países más pobres. En este contexto, dado el positivo avance de ALC en los ODM, el nuevo mapamundi de la ayuda aminora la importancia de la región. (Tezanos y Martínez, 2010).

La Ayuda Oficial al Desarrollo, señala que no toda forma de financiación pública que tenga como objetivo el desarrollo debe considerarse como cooperación al desarrollo, debido a que, es necesario distinguir los fondos que corresponden a la financiación oficial o pública de los que tienen la consideración explícita de ayudar al desarrollo. Por ello, sólo deben catalogarse como cooperación aquellas transferencias que cumplan con estos dos requisitos, el primero tiene que ver con que se tenga como objetivo el desarrollo de otros países, y el segundo, con que tenga un carácter concesional, es decir, la financiación pública no se califica siempre como Ayuda Oficial al Desarrollo, dado que en principio no tiene por qué ser gratuita. (Dubois, 1995).

## **1.7 Evolución del sistema de ayuda oficial al desarrollo**

Un elemento fundamental para determinar el contenido de la cooperación al desarrollo, es la concepción que se tenga de cuáles son las prioridades del mismo. Según estas vayan cambiando, los objetivos perseguidos por la cooperación al desarrollo deben evolucionar, lo que a su vez condiciona las modalidades de cooperación. Determinar cuáles son esas prioridades y cómo se establecen es una de las cuestiones centrales. De hecho, la cooperación al desarrollo nació después de la II Guerra Mundial como consecuencia del despertar de la preocupación por el desarrollo de los países. Como se explica en el concepto dedicado al desarrollo, éste ha sido objeto de un amplio debate desde el fin de dicha guerra y no resulta fácil resumir en pocas palabras el mismo. Las ideas desarrollistas de las décadas de los 50 y 60, basadas en el crecimiento económico como objetivo central y en la confianza de un crecimiento ilimitado, hicieron de la cooperación al desarrollo un instrumento dependiente de las estrategias económicas. (Dubois, 1995).

Los sucesivos cambios de énfasis en la concepción del desarrollo son claves para entender las modalidades de cooperación puestas en práctica. Desde su origen, la cooperación al desarrollo quedó marcada por dos hechos clave. El primero, la existencia de la Guerra Fría, que fue decisiva para que Estados Unidos se comprometiera a aportar recursos para terceros países con el objetivo de atraerlos hacia su esfera de influencia. No se puede entender el comportamiento de la cooperación externa norteamericana, sin tener como referente su rivalidad militar, política y económica con el bloque soviético. El segundo hace referencia al comportamiento de los países europeos, en los que su pasado colonial tuvo un gran peso a la hora de impulsar sus políticas oficiales de cooperación. A este respecto fue importante su cierto sentido de responsabilidad, al comprobar los muy discutibles resultados de la anterior administración metropolitana, cuando al

llegar el momento de la independencia las economías de muchos de esos nuevos países eran prácticamente inviables por las carencias básicas en infraestructuras y recursos. (Dubois, 1995).

Esta concepción de la cooperación al desarrollo, dominada por los países donantes, no se caracterizó por la igualdad y la colaboración mutua, sino que fue entendida más como una iniciativa voluntaria y generosa de éstos que como una obligación hacia los receptores. La idea de donación implica la no obligatoriedad y establece una posición de inferioridad por parte de quien recibe, al que no concede derecho alguno a reclamar, y sólo le queda esperar que el donante decida cuándo y cómo exprese su voluntad de dar. La carencia de una colaboración real entre los países donantes y receptores adquiere todo su significado en la existencia y funcionamiento de diversas formas de condicionalidad de la ayuda, que han formado parte sustancial de la cooperación. (Dubois, 1995).

**1.7.1 Paradigmas de la cooperación internacional para el desarrollo.** El análisis es muy simple, el subdesarrollo se debe a la baja capacidad de ahorro y de inversión. Por ende, la cooperación es fundamentalmente una ayuda a los países pobres, para que aumenten la producción industrial y el crecimiento. El enfoque de la cooperación es básicamente económico y está orientado a la constitución del capital físico, su papel es dirigir el ahorro de los países industrializados hacia los países en vía de desarrollo, por un lado, y apoyar la realización de las infraestructuras necesarias por el otro. Los Estados nacionales se ven como los únicos actores de la cooperación, las relaciones entre donantes y beneficiarios son de tipo jerárquico, pues no hay diálogo entre socios sino aplicación de las directivas del donante por parte del beneficiario. Poco a poco, las cosas han cambiado de manera relevante. Hoy en día, la cooperación internacional se concentra en la lucha contra la pobreza. El diálogo sobre las políticas globales, el interés mutuo,

las alianzas, la participación activa y la apropiación por parte de los actores locales, se consolidan como enfoques y criterios metodológicos cada vez más universales. (Tassara, 2012).

## **1.8 La cooperación al desarrollo en el panorama internacional**

Después de la Segunda Guerra Mundial se abren múltiples procesos innovadores a nivel político, económico y social. Los mismos generan cambios trascendentales en el panorama internacional y contribuyen a crear las condiciones y los escenarios propicios para el posterior arranque de las primeras actividades de la cooperación internacional. Al respecto, es importante señalar por lo menos algunos de los eventos que incidieron en estos procesos, como son la Conferencia de Bretton Woods, la creación del sistema de las Naciones Unidas, el proceso de descolonización, el surgimiento de la Guerra Fría y, por último, el Plan Marshall. La Conferencia Monetaria y Financiera de las Naciones Unidas se llevó a cabo en el complejo hotelero de Bretton Woods en Estados Unidos (New Hampshire), entre el 1 y el 22 de julio de 1944, con el propósito de establecer las nuevas reglas para las relaciones comerciales y financieras internacionales, que finalmente se conocieron con el nombre de Acuerdos de Bretton Woods. (Tassara, 2012). A continuación describen las Clases de cooperación internacional y definen su concepto.

**1.8.1 Bilateral.** Por muchos años, la cooperación entre los gobiernos en la administración de la migración ha ocurrido a través de acuerdos bilaterales. Los primeros acuerdos fueron principalmente en el área de migración laboral entre Estados que enfrentaban escasez de mano de obra y aquéllos con un exceso de mano de obra. Otros acuerdos de cooperación bilateral han incluido la administración de una frontera común. Por ejemplo, los esquemas de Frontera Inteligente entre EUA – México y EUA – Canadá, que incluyen acuerdos sobre intercambio de información y administración conjunta. (Márquez y Molano, s.f).

**1.8.2 Regional.** Los acuerdos regionales de cooperación internacional han existido por décadas. Uno de los primeros acuerdos multilaterales relativos al movimiento de personas fue concluido por los Estados Nórdicos en 1954, y estableció el Mercado Laboral Nórdico Común. Durante 1990 y continuando en el presente siglo, los Procesos Consultivos Regionales multilaterales, están surgiendo como un mecanismo efectivo para llevar a cabo esfuerzos de cooperación en la administración de la migración a escala regional o internacional. (Márquez y Molano, s.f).

**1.8.3 Interregional.** Los mecanismos de cooperación regional se están ampliando para incluir cooperación con otras regiones en donde existen intereses específicos compartidos entre las regiones. (Márquez y Molano, s.f).

**1.8.4 Internacional.** Hace relación a las conferencias globales que buscan tratar temas de interés mundial en aspectos principalmente socio-económicos, pero también medio ambientales y políticos, como la conferencia mundial de Durban en contra del Racismo, Discriminación Racial, Xenofobia e Intolerancia Relacionada o la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de Johannesburgo, por citar unos ejemplos escasos. (Márquez y Molano, s.f)

## **1.9 La Declaración Del Milenio.**

Las políticas de cooperación y ayuda al desarrollo están atravesando un intenso proceso de cambios, tanto en las ideas como en las prácticas. Se ha logrado un amplio acuerdo respecto a objetivos de reducción de la pobreza y el desarrollo social, los denominados Objetivos de Desarrollo del Milenio - ODM. Aquellos también pretenden establecer una "Asociación Global para el Desarrollo" basada en acuerdos respecto a los principios y medios necesarios para alcanzar esos objetivos, en particular respecto a la ayuda, la apertura comercial, la reducción de deuda y el acceso a la tecnología. (Perales, 2007).

### **1.10 Objetivos de desarrollo sostenible ODS 2015 - 2030**

La Asamblea General de la ONU el 25 de septiembre de 2015 adoptó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad, que también tiene la intención de fortalecer la paz universal y el acceso a la justicia. Los Estados miembros de la Naciones Unidas aprobaron una resolución en la que reconocen que el mayor desafío del mundo actual es la erradicación de la pobreza y afirman que sin lograrla no puede haber desarrollo sostenible.

La agenda plantea 17 Objetivos con 169 metas de carácter integrado e indivisible que abarcan las esferas económica, social y ambiental. La nueva estrategia regirá los programas de desarrollo mundiales durante los próximos 15 años. Al adoptarla, los Estados se comprometieron a movilizar los medios necesarios para su implementación mediante alianzas centradas especialmente en las necesidades de los más pobres y vulnerables. “Estamos resueltos a poner fin a la pobreza y el hambre en todo el mundo de aquí a 2030, a combatir las desigualdades dentro de los países y entre ellos, a construir sociedades pacíficas, justas e inclusivas, a proteger los derechos humanos y promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres y las niñas, y a garantizar una protección duradera del planeta y sus recursos naturales”, señalaron los Estados en la resolución. (Organización de las Naciones Unidas, 2015).

Los 17 Objetivos de la Agenda se elaboraron en más de dos años de consultas públicas, interacción con la sociedad civil y negociaciones entre los países. La Agenda implica un compromiso común y universal, no obstante, puesto que cada país enfrenta retos específicos en su búsqueda del desarrollo sostenible, los Estados tienen soberanía plena sobre su riqueza, recursos y actividad económica, y cada uno fijará sus propias metas nacionales, apegándose a los Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS, dispone el texto aprobado por la Asamblea General.

Además de poner fin a la pobreza en el mundo, los ODS incluyen, entre otros puntos, erradicar el hambre y lograr la seguridad alimentaria; garantizar una vida sana y una educación de calidad; lograr la igualdad de género; asegurar el acceso al agua y la energía; promover el crecimiento económico sostenido; adoptar medidas urgentes contra el cambio climático; promover la paz y facilitar el acceso a la justicia. (Organización de las Naciones Unidas, 2015).

### **1.11 La agenda internacional de eficacia de la ayuda**

La Conferencia sobre Financiación al Desarrollo de Monterrey (México), celebrada en 2002, era el corolario de la Declaración del Milenio, pues su propósito era lograr acuerdos concretos respecto a la movilización de los recursos necesarios para el cumplimiento de los ODM. Por todo ello, el Consenso de Monterrey, aun asumiendo la agenda social que representan los ODM, no se alejó demasiado de los postulados liberales que han regido la financiación del desarrollo desde 1945, o del más reciente Consenso de Washington. (Organización de las Naciones Unidas, 2002).

No obstante, en el Consenso de Monterrey, los donantes reconocieron abiertamente la necesidad de mejorar la eficacia de la ayuda modificando la manera en la que ésta se distribuye. Para ello, en el punto 43 de ese documento se comprometieron a armonizar sus procedimientos operacionales, a fin de reducir los costes de transacción; a fortalecer la capacidad de absorción y la gestión financiera de los países receptores; a que las corrientes de recursos sean previsibles, utilizando instrumentos más apropiados, en particular el apoyo presupuestario; y a suministrar la ayuda a través de los planes de desarrollo y reducción de la pobreza definidos y asumidos por los propios países en desarrollo. En los últimos años, un número creciente de gobiernos descentralizados parecen haber ido asumiendo los principales debates existentes en el contexto internacional sobre la necesidad de mejorar el sistema de ayuda. (Martínez y Perales, 2009).

En ese debate, se aboga por la conformación de la cooperación para el desarrollo como una verdadera política pública asentada en la responsabilidad colectiva que suponen los objetivos internacionales de desarrollo y la agenda de la eficacia de la ayuda, en vez de constituirse como instrumento al servicio de los intereses de los donantes, sean estos los Estados-nación tradicionales, o bien los gobiernos no centrales que, en su contexto particular, y en cierta forma reproduciendo lógicas estatales, también han utilizado la ayuda como instrumento al servicio de sus propias agendas de promoción externa, de legitimación interna, o de proyección de su identidad y de reivindicaciones nacionalistas. (Martínez y Perales, 2009).

La asunción de esas metas parece haber calado en una parte significativa de los actores de la cooperación descentralizada en España, al menos en el discurso, y, en menor medida, en sus prácticas. Sin embargo, no basta con haber asumido que la política de desarrollo ha de estar orientada a lograr sus objetivos declarados, y no otros fines. Como se ha mostrado en este estudio, muchas de las relaciones y de las intervenciones impulsadas por la cooperación descentralizada, sin embargo, continúan marcadas por una lógica asistencial, basada en el trasvase de recursos e intervenciones de corto plazo. (Martínez y Perales, 2009).

### **1.12 Instituciones multilaterales financieras**

La globalización efectivamente tiene como motor profundo la reconstitución del capital y su mercado mundial, pero en su concreción operan no sólo los capitales sino también fuerzas políticas con capacidad para incidir con autonomía relativa en los resultados de la competencia. Esta incidencia sobre un país en desarrollo puede ser directa, a través de la presión o acuerdos bilaterales, o indirecta, a través de acuerdos (GATT) o de organismos multilaterales. En este juego, algunos gobiernos tienen un mayor poder de negociación, por su peso económico o militar, por su interés estratégico, porque amenazan o sostienen el orden que otros requieren, o

bien porque su voto está ponderado por los recursos aportados (BM, FMI, BID). En esto se da una relación compleja entre las bases internas del poder político y su capacidad de incidir en el escenario internacional. En general, en sociedades polarizadas y en proceso de desintegración se debilita la capacidad nacional de incidir en las decisiones que acompañan los procesos globales. (Coraggio, 1996).

### **1.13 Instituciones multilaterales no financieras**

La Organización de las Naciones Unidas (ONU) es la mayor organización internacional existente. La ONU fue fundada el 24 de octubre de 1945 en San Francisco (California), por 51 países, al finalizar la Segunda Guerra Mundial, con la firma de la Carta de las Naciones Unidas. Sede en Nueva York y una secundaria en Ginebra, Suiza. La ONU reemplazó a la Sociedad de Naciones (SDN), fundada en 1919, debido a que dicha organización había fallado en su propósito de evitar otro conflicto internacional. (Urbanres, 2008).

### **1.14 La cooperación al desarrollo en América Latina**

América Latina está fuertemente impactada por la globalización, con importante crisis social, económica y política, golpeada por experimentos de reformas estructurales de corte neoliberal inspiradas en el consenso de Washington, que no han reducido la pobreza ni la desigualdad, ni tampoco se ha mejorado la calidad de vida de la mayoría de la población. América Latina tiene hoy el mayor número de pobres de su historia. El acceso a la educación y al empleo se restringe. (Gallicchio, 2004,).

### **1.15 Sistema colombiano de cooperación internacional para el desarrollo**

Según lo dicho por la Cancillería de la Republica de Colombia (2014), para Colombia la cooperación internacional es una herramienta de relacionamiento político que facilita, a través de sus diferentes modalidades, el intercambio de experiencias y capacidades para hacer frente a

desafíos nacionales e internacionales, así como contribuir al desarrollo económico, social y medioambiental de los países socios. Al mismo tiempo, aporta elementos para la consolidación de los logros alcanzados por Colombia en los últimos años, y para la implementación de políticas en los pilares del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018. Así mismo, es un instrumento que contribuye al posicionamiento de Colombia en instancias globales, multilaterales, regionales y subregionales, así como a diversificar la agenda de política exterior hacia diversos sectores del desarrollo nacional.

El liderazgo que Colombia ha ejercido en el intento de establecer canales de contacto y comunicación entre el CAD/OCDE y los países que realizan CSS ha recibido de esta forma un importante reconocimiento. Este liderazgo también se vio reconocido en la con-presidencia colombiana con Suiza de la mesa redonda número 1 sobre apropiación del Foro de Accra. Al presidir el TT, Colombia debe responsabilizarse por la implementación de las labores que le fueron encomendadas y la realización de una conferencia global sobre cooperación Sur-Sur en la primera mitad de 2010. A nivel multilateral, el TT cuenta con el apoyo de la Oficina para Políticas de Desarrollo del PNUD, del Banco Mundial y de los bancos regionales de desarrollo. Uno de los retos más importantes consiste en vincular este trabajo con el ECOSOC para asegurar la complementariedad entre el TT y el FCD. (Pino, 2009).

### **1.16 Marco de actuación de la cooperación colombiana**

Desde 2010, al ser catalogado como País de Renta Media Alta (PRMA), Colombia adquirió un doble rol frente a la cooperación internacional. Para superar los retos que representa esa dualidad se propuso, por una parte, fortalecer su papel como socio estratégico en procesos de cooperación sur-sur en favor de países que enfrentan los mismos desafíos de desarrollo en América Latina y el Caribe, Asia Pacífico, Asia Central y África. (Márquez y Molano, s.f).

Así mismo, se plateó diversificar las agendas con los socios tradicionales para reducir el impacto de la disminución de los flujos financieros de la Asistencia Oficial al Desarrollo, al dejar de ser un país prioritario en la lista de beneficiarios de la cooperación tradicional ante la comunidad internacional. Por otra parte, Colombia ha tenido una positiva transformación e importantes avances en materia de desarrollo, crecimiento económico, reducción de la pobreza y generación de empleo, sin embargo, aún enfrenta grandes desafíos en los cuales la Cooperación Internacional es una herramienta clave para superarlos, como lo es la Construcción de Paz. (Márquez y Molano, s.f).

Estas áreas están consignadas en la Hoja de Ruta 2019-2023 de la Cooperación Internacional, de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional, la cual fue construida bajo los lineamientos elaborados entre Presidencia de la República, el Ministerio de Defensa, el Departamento Nacional de Planeación - DNP y el Ministerio de Relaciones Exteriores. Adicionalmente, de acuerdo con el Decreto 3355 de 2009 y la Resolución 5813 de 2011, son funciones de la Dirección de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores:

- Coordinar y orientar las relaciones de cooperación internacional con las fuentes oficiales, en el marco de los objetivos estratégicos de la política exterior del país.
- Liderar la negociación de instrumentos de cooperación internacional a nivel bilateral, regional y multilateral.
- Acompañar el seguimiento a la ejecución de programas de cooperación en el marco de los acuerdos.

- Acompañar y brindar el asesoramiento desde el campo político y diplomático, a la ejecución de las estrategias de cooperación del Estado colombiano. (Cancillería de Colombia, s.f, párr. 8).

La Cooperación Col-Col es una modalidad de cooperación internacional que promueve el desarrollo local en Colombia, mediante el intercambio de conocimiento y su posterior apropiación y adaptación en diversos contextos territoriales del país. Asimismo, se trata de un complemento para la cooperación financiera y técnica recibida tradicionalmente por países emergentes y en vía de desarrollo. (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional, 2016)

## **2. Mapeo de actores de cooperación para el municipio de Santander de Quilichao**

### **2.1 Comportamiento de la cooperación internacional en Santander de Quilichao.**

En el municipio de Santander de Quilichao, la Cooperación internacional ha llegado de manera desarticulada con el ente territorial, tal es así, que se desconoce lo referente a asistencia técnica, financiación, humanitaria o contrataciones provenientes de cooperación que permitan determinar el impacto en el territorio. No se puede llevar un sistema de seguimiento de acuerdo a la inversión en los proyectos, que permita medir los niveles de eficiencia y logros de los objetivos propuestos. Sin embargo, en la Constitución y la ley existen normas y artículos que permiten analizar el campo de acción de los entes departamentales y municipales en dicha materia, que con acierto podrían contribuir para desarrollar una mejor administración pública. (Gutiérrez, 2011).

La posibilidad de visualizar la intervención de la cooperación internacional conforme a la perspectiva del plan de desarrollo “Santander de Quilichao, Compromiso de Todos” y poder identificar los actores que han intervenido, relacionando la experiencia de trabajo, el tipo de cooperación y que proyectos han financiado a nivel de este municipio, no es clara, siendo que no refleja en la región la cooperación descentralizada que colme las expectativas de los entes estatales que representan claramente a las comunidades, además claro está, del plan de desarrollo, en el cumplimiento de las metas o proyectos que le permitan asumir actividades con organismos internacionales en aras de generar desarrollo sostenible y según la revista ciencias estratégicas, es necesario revisar la condición de la estructura municipal con el fin de considerar el camino a desarrollar en materia de cooperación internacional. (Gutiérrez, 2011).

En la siguiente tabla se describen los 59 proyectos que han impactado positivamente al Municipio de Santander de Quilichao, en los sectores de medio ambiente, población rural,

primera infancia, adolescencia, Instituciones Públicas, privadas, población víctima, población en general, entre otros; estos proyectos fueron financiados por 28 actores, cabe destacar que las inversiones no se realizaron exclusivamente en el municipio de Santander de Quilichao y los aportes totales abarco varios municipios de la región.

Tabla 1.

*Mapeo y descripción de actores, roles y aportes económicos*

ACTOR	ROL	TIPO DE ASISTENCIA	SECTOR	Aporte (USD)
ALEMANIA	Donante	Técnica	Parques naturales nacionales	1882821,96
BANCO DE DESARROLLO AMERICA LATINA	Donante	Financiera	Funcionarios públicos	24926,5
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO	Ejecutor	Técnica	Población en general	0
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO	Receptor	Técnica	Población en general	0
CANADA	Donante	Financiera	Instituciones	289570
CANADA	Donante	Técnica	Organizaciones privadas	30730,12
CANADA	Donante	Financiera	Campesinos o población rural	501547,47
CANADA	Donante	Financiera	Campesinos o población rural	466777,5
CANADA	Donante	Financiera	Campesinos o población rural	294100,83
CANADA	Donante	Técnica	Campesinos o población rural	592075
CANADA	Donante	Financiera	Población en general	43785
CENTRO INTERNACIONAL PARA LA RELIGIÓN Y LA DIPLOMACIA	Donante	Financiera	Población en general	3333,3
COMITÉ INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA – CICR	Donante	Técnica	Población en general	17689,99
CRUZ ROJA NORUEGA	Donante	Técnica	Población en general	57275,22
EE.UU	Donante	Técnica	Población en general	240000
EE.UU	Donante	Financiera	Organizaciones gubernamentales	1295439,47
EE.UU	Donante	Financiera	Niños y niñas adolescentes	24705,88

ACTOR	ROL	TIPO DE ASISTENCIA	SECTOR	Aporte (USD)
EE.UU	Donante	Financiera	Organizaciones gubernamentales	1000000
EE.UU	Donante	Técnica	Campesinos o población rural	1786592,68
ENTRE CULTURAS	Donante	Financiera	Niños y niñas adolescentes	6006,85
ESPAÑA	Donante	Financiera	Indígenas	48363,27
ESPAÑA	Donante	Financiera	Víctimas	323610,02
ESPAÑA	Donante	Financiera	Población en general	36815,41
ESPAÑA	Donante	Financiera	Víctimas	4401,77
ESPAÑA	Donante	Financiera	Afrocolombianos	8411,7
FINLANDIA	Donante	Financiera	Campesinos o población rural	103311,5
FONDO NACIONES UNIDAS	Donante	Financiera	Hombres(Paz)	15825,86
FUNDACION FORD	Donante	Financiera	Población en general	35000
FUNDACION PLAN	Receptor	Humanitaria	Desplazamiento forzado	188362
FUNDACION PLAN	Ejecutor	Técnica		
GENESIS FOUNDATION	Donante	Técnica	Niños y niñas adolescentes	18801,57
GLOBAL ENVIRONMENTAL FACILITY	Donante	Financiera	Población en general	377909,09
JAPON	Donante	Financiera	Población en general	125208
MISEREOR	Donante	Financiera	Víctimas	61365,44
NORUEGA	Donante	Técnica	Población en general	47823,54
NORUEGA	Donante	Financiera	Instituciones	11346,15
ORGANIZACIÓN CATÓLICA PARA EL ALIVIO Y AYUDA AL DESARROLLO – CORDAID	Donante	Financiera	Instituciones(Minería)	63503,34
ORGANIZACIÓN CATÓLICA PARA EL ALIVIO Y AYUDA AL DESARROLLO – CORDAID	Donante	Financiera	Población en general	35078,94
PAN PARA EL MUNDO – SERVICIO PROTESTANTE PARA EL DESARROLLO	Donante	Financiera	Campesinos o población rural	182235,33
PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO	Receptor	Técnica	Población en general	122658,82

ACTOR	ROL	TIPO DE ASISTENCIA	SECTOR	Aporte (USD)
REINO UNIDO	Donante	Técnica		13381,5
SUECIA	Donante	Técnica	Población en general	22076,24
SUECIA	Donante	Técnica	Niños y niñas adolescentes	15277,8
SUECIA	Donante	Financiera	Población en general	1540000
SUECIA	Donante	Técnica	Población en general	271995,29
SUECIA	Donante	Técnica	Otros	13227,38
SUIZA	Donante	Financiera	Población en general	450297,5
UNICEF	Receptor	Técnica	Niños y niñas adolescentes	53333,33
UNICEF	Receptor	Técnica	Niños y niñas adolescentes	92500
UNICEF	Receptor	Técnica	Instituciones	34413,67
UNICEF	Receptor	Técnica	Instituciones	45006,25
UNIÓN EUROPEA	Donante	Técnica	Instituciones	437000
UNIÓN EUROPEA	Donante	Financiera	Campeños o población rural	470596,88
UNIÓN EUROPEA	Donante	Técnica	Instituciones	225408,94
UNIÓN EUROPEA	Donante	Financiera	Campeños o población rural	767075,61
UNIÓN EUROPEA	Donante	Técnica	Campeños o población rural	173060,66
UNIÓN EUROPEA	Donante	Financiera		76694,96
UNIÓN EUROPEA	Donante	Financiera	Población en general (Paz)	45705,39
UNIÓN EUROPEA	Donante	Humanitaria	Otros	108664,76
				15223125,68

**Nota.** Fuente: La tabla es adoptada de la página de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional - Colombia.

Los proyectos de cooperación internacional relacionados a partir del año 2010, cubren todas las áreas de desarrollo en concordancia con las prioridades establecidas por los Planes de Desarrollo Nacionales, regionales, municipales y sectoriales como “Todos Por un Nuevo País”, “Cauca Territorio de Paz”, “Santander de Quilichao, Compromiso de Todos” y “Plan de Gestión Ambiental Regional de la CRC-2013-2023”, respectivamente, considerando como proyectos de cooperación internacional en asistencia técnica y financiera no reembolsable, que comprende un conjunto de actividades, tendientes al logro de resultados que no son visualizados por el ente territorial, reconociendo al donante pero no los ejecutores, la población beneficiaria y los logros obtenidos que permitan su seguimiento y evaluación.

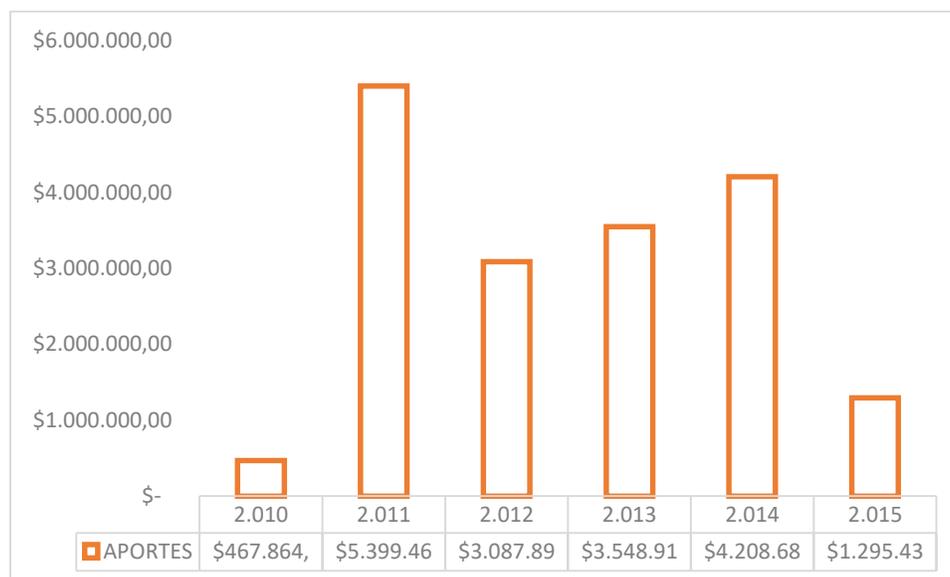
Según la Secretaria de Fomento Económico de la Alcaldía de Santander de Quilichao, la cooperación internacional se ha visualizado en el municipio a partir el 2010, con mayor presencia e identificación a través de la Corporación para el Desarrollo de Tunía - CORPOTUNIA, Corporación para Estudios Interdisciplinarios - CETEC, Solidaridad Internacional, Asociación de Municipios del Norte del Cauca- AMUNORCA y resguardos Indígenas, destacándose como países donantes Estados Unidos - USAID, Alemania - GIZ, España, Francia y Holanda y según la Cancillería la importancia de la Cooperación en el apoyo al proceso descentralización para fortalecer la administración municipal, que apuntan a mejorar las capacidades institucionales, sociales y económicas que tengan como talante y objetivo afianzar el alcance de los resultados del plan de desarrollo, la interacción con estamentos y órganos de cooperación con los que la administración local pueda impactar de manera eficiente, acorde con los intereses nacionales en materia de política exterior gracias a que facilita relacionamiento de Colombia con el mundo, que a través de sus diferentes modalidades, la cooperación traza lazos de amistad con las diferentes regiones mediante el intercambio de

experiencias y capacidades, la ayuda oficial al desarrollo, y el relacionamiento multilateral; donde el objetivo común es hacer frente a desafíos nacionales e internacionales; así como contribuir al desarrollo económico, social y medioambiental de Colombia y sus países socios. (Cancillería de Colombia, s.f).

En este marco, la Directiva Presidencial en junio de 2011 ordenó la revisión estratégica de la Política Nacional de Consolidación Territorial, como resultado se establecieron acuerdos interinstitucionales sobre el concepto, estrategias y planes de acción sectorial para la creación de la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial - PNCRT, así como, su incorporación en los temas prioritarios de la agenda gubernamental y la creación de una entidad para su coordinación, de esta forma, el Gobierno Nacional creó la Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial - UACT por medio del Decreto Ley 4161 del 3 de noviembre de 2011, con el fin de coordinar y movilizar la institucionalidad estatal, el sector privado y la cooperación internacional, así como de la ejecución de recursos de inversión en las regiones de consolidación focalizadas y en las zonas con presencia de cultivos ilícitos para cumplir los objetivos de la PNCRT. (Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial - UACT, 2012).

La Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial hace parte del Sector de Inclusión Social y la Reconciliación, liderado por el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, siendo Santander de Quilichao beneficiarios de esta estrategia de consolidación del Gobierno de Colombia, para alcanzar el control duradero sobre grandes áreas territoriales de las zonas rurales, donde la población ha sido víctima del conflicto armado. (Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial - UACT, 2012).

En la siguiente ilustración de línea de tiempo se puede evidenciar los aportes realizados por los 28 actores de cooperación en el periodo de los años 2010-2015, para un total de 59 proyectos de impacto positivo para el municipio de Santander de Quilichao.



Gráfica 1. Línea de tiempo de aportes realizados por los 28 actores en el periodo 2010 – 2015

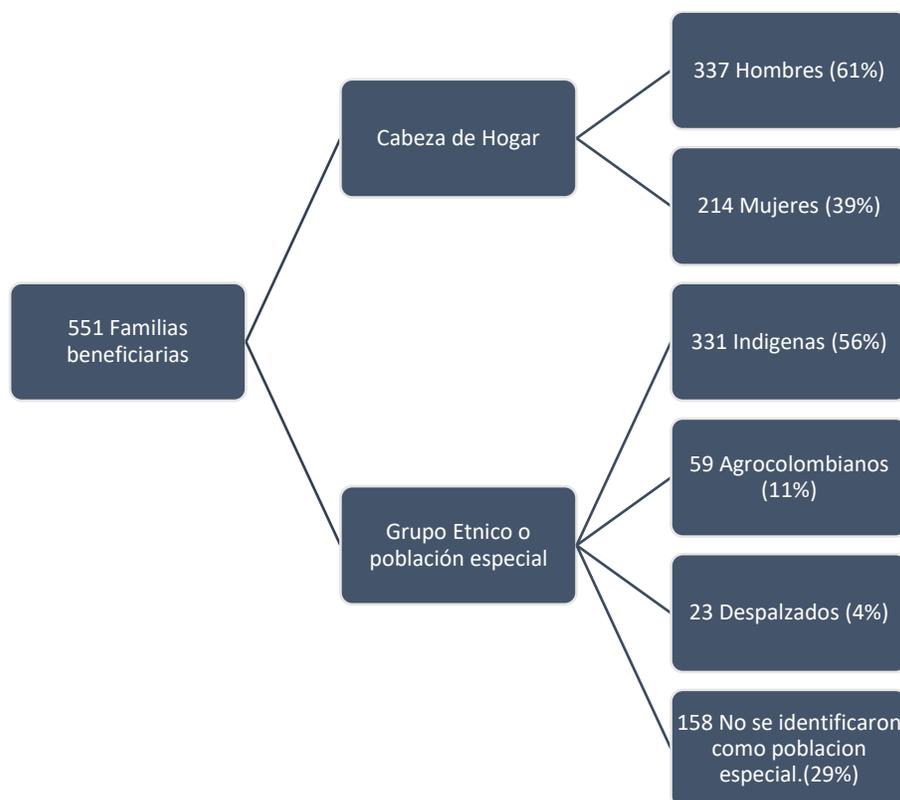
**Fuente:** Comportamiento de la Cooperación internacional (2010 – 2015).

En estas áreas consolidadas, las intervenciones han facilitado la prestación de servicios básicos, el aumento de actividades de producción lícita y el fortalecimiento de las instituciones locales, en las zonas donde la seguridad permanente ya se ha logrado, se le da mayor prioridad a proyectos de desarrollo sostenibles acorto y largo plazo y según el acuerdo de Paz firmado en el año 2016 entre el Gobierno de Colombia y la guerrilla de las FARC–EP como principal grupo armado al margen de la ley involucrado en el proceso, dieron paso a la posibilidad del cese de la violencia en el Cauca y el país, la promoción efectiva del desarrollo social, humano y económico. A partir de esto, el departamento se convierte en un potencial beneficiario de la cooperación internacional, estas nociones están relacionadas en el cese del conflicto, la

superación de la pobreza, la generación de oportunidades, entre otros aspectos que incumben a todo el conglomerado. (Departamento Nacional de Planeación - DNP, 2018).

El Plan de Desarrollo Municipal “Santander de Quilichao, Compromiso de Todos” 2016-2019, tiene diferentes aspectos que condicionan e inciden con el Plan Departamental “Cauca: Territorio de Paz” 2016 – 2019 y Nacional de Colombia “Todos por un Nuevo País” 2014-2018, las estrategias se vinculan en la infraestructura, la movilidad social, la transformación del campo, la seguridad y la justicia para la paz, el crecimiento verde y el buen gobierno, permitiendo que la cooperación internacional haga presencia en el territorio, siendo los siguientes actores los más visibles:

La Organización Internacional para las Migraciones – OIM: llega a Santander de Quilichao en el año 2012, con recursos de cooperación de Canadá, que a través de mesas de trabajo determinaron la necesidad de apoyo a cinco (5) asociaciones de productores de este municipio, con el propósito de mejorar las condiciones sociales y económicas de pequeños productores vulnerables que conforman la agro-cadena de café, ubicados en los municipios de Buenos Aires, Caloto y Santander de Quilichao de la Microregión Norte del Cauca, generando condiciones para la competitividad a través de la implementación de un paquete tecnológico y asistencia técnica especializada, acompañamiento socio empresarial para el fortalecimiento de la asociación y la formalización de acuerdos comerciales, de las asociaciones de Asprocafé, Asproam, Nuevo Futuro, Asociación, Mano Amiga, Agroenge. (Alcaldía Municipal de Santander de Quilichao, 2012).



Gráfica 2. Caracterización de las familias beneficiadas del proyecto la agro-cadena de café, ubicados en los municipios de Buenos Aires, Caloto y Santander de Quilichao de la Micro-región Norte del Cauca.

**Fuente:** Corporación Manantial. Encuesta Socioeconómica Agro-cadena Café Norte (2012).

Según Duvalier Niño, Coordinador del proyecto Desarrollo rural con enfoque territorial – DRET de la OIM, 2012 – 2018, las 551 familias participantes de este proyecto están representadas por 337 hombres (61%) y 214 mujeres (39%), con un promedio de 4.08 integrantes por hogar, para un total de 2249 personas beneficiarias. Del grupo de beneficiarios, 311 productores (56%), se identificaron como Indígenas, 59 como Afrocolombianos (11%), 23 como Desplazados (4%) y 158 personas (29%) no se identificaron en ninguna población especial. El promedio de edad de los 551 productores es de 44.9 años y el de los demás integrantes de la familia es de 35.2 años, para el norte del Cauca. (Corporación Manantial, 2012).

## **2.2 Donantes con presencia en Santander de Quilichao**

La agencia internacional para el desarrollo del gobierno de los Estado Unidos - USAID, hace parte de la estructura que tiene el país en todos los países en cuanto a la cadena diplomática. En Colombia funciona con un director general como representante de cadena diplomática, que en este momento es Peter Natiello, de ahí se desprenden por medio de operadores a cuarenta y dos (42) programas, los que la cooperación le ofrece al colombiano y especialmente once (11) en el departamento del Cauca. (Proclama del Cauca, 2017).

Para la estrategia de cooperación en Colombia de la agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional 2015-2019, con el programa de gobernabilidad regional se desarrolla en Santander de Quilichao un paquete de asistencia por el gobierno de Estados Unidos, con el fin de apoyar los esfuerzos de Colombia a medida que avanza en su transición para salir del conflicto; de esta manera en el año 2016 en el municipio la Agencia Nacional de Tierras, hace intervención integral en materia de tierras (restitución, formalización, desarrollo rural y gestión e intercambio de información).

Asimismo, el Plan Municipal de Formalización de Santander de Quilichao como proyecto de intervención integral en el territorio y apoyado con la Oficina Municipal de Tierras, es una instancia local para mejorar la capacidad de respuesta institucional en materia de tierras. Es el segundo municipio en el país que abre oficina especializada en formalización de tierras, como una herramienta para abordar las diferentes problemáticas de acceso a la tierra, desde una perspectiva jurídica y amplia, sobre la protección de los derechos de tenencia de la tierra de los campesinos y las comunidades étnicas en el ámbito del ordenamiento territorial rural y el urbano para el Municipio. (Proclama del Cauca, 2017).

Finalmente, esta estrategia estableció tres territorios o áreas de influencia existentes en el municipio en términos étnicos e interculturales: “Territorios Rurales” de los cuales hacen parte las comunidades campesinas y en las que se destaca el enfoque diferencial de mujeres rurales, “Territorios de Comunidades Étnicas”, donde se realiza un análisis de comunidades indígenas incluyendo los resguardos indígenas y las comunidades afro descendientes y territorios colectivos. “Territorios de Manejo Especial y Zona Urbana”, en los que se tiene en cuenta principalmente las zonas de reserva forestal y las zonas de protección. (Proclama del Cauca, 2017).

El programa de gobernabilidad regional - RGA, cuenta con la presencia de nueve (9) departamentos, cuarenta (40) municipios afectados por el conflicto, y en el Cauca en 4 municipios: Caloto, Corinto, Miranda y Santander de Quilichao. El municipio de Santander se apoya en la cooperación multilateral, con modelos de políticas públicas, simplificadas y funcionales para el desempeño territorial, para lograr inversión social eficiente en el mejoramiento de capacidades en el territorio, en la prestación de servicios públicos eficientes y eficaces, en la participación ciudadana, en la construcción de sociedad y en el fortalecimiento del desarrollo y mantenimiento de vías terciarias, con el propósito de lograr buscar otras fuentes de financiamiento para que las instituciones públicas puedan tener opciones de llevarle a las comunidades desarrollo para la conexión. (Alcaldía de Santander de Quilichao, 2016).

Son parte del Consejo Nacional de Política Económica y Social – CONPES de 2016, siendo la política nacional de vías terciarias, estrategia acompañada por la cooperación internacional, generando herramientas para que los empresarios como la institucionalidad pública y la comunidad, puedan participar en la ejecución de proyectos formulados y gestionados por la cooperación internacional, con recursos de compensación social.

El Departamento del Cauca es piloto dentro del programa, USAID lo tomó como esquema vial para poder hacer una aplicación mejor en lo que tiene que ver con las zonas más afectadas por el conflicto armado - ZOMAC. En Santander de Quilichao, hay tres esquemas viales apoyados por el programa de gobernabilidad de USAID, quedando unas experiencias aprendidas, una caja de herramientas para crear esquemas de gestión vial de acuerdo al tiempo de vigencia del programa que inicio en el 2016 y va hasta el 2019. (Alcaldía de Santander de Quilichao, 2016).

En el año 2017 inicia el programa RGA, posteriormente llega a Santander de Quilichao a raíz del acuerdo de cooperación que hay con esos 40 municipios, decisión que toman los gobiernos con cifras del Departamento Nacional de Planeación - DNP, del Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, que permiten tener indicadores de diferentes vertientes, indicadores que tienen que ver con la parte de las necesidades básicas insatisfechas - NBI, pobreza, coberturas de salud, educación, la parte geográfica y factores que tienen que ver con violencia y conflicto. (Alcaldía de Santander de Quilichao, 2016).

La problemática identificada fue tomada por USAID y el gobierno nacional para que Santander de Quilichao fuera uno de los municipios atendidos, teniendo en cuenta el caso vial que limita a los municipios de poder invertir recursos en mantenimiento y mejoramiento de vías terciarias. Las soluciones están enfocadas desde responsabilidad social empresarial o desde mecanismos de obras por impuestos, para poder lograr que haya mayores vías intervenidas, también espacios donde la comunidad y los empresarios se acerquen en virtud al desarrollo, con la posibilidad de obras específicas al igual que definir donde ejecutar sus impuestos.

En la actualidad se están desarrollando diversas iniciativas tendientes a fortalecer la administración municipal con el apoyo de la USAID, que consiste en proveer herramientas para

mejorar la gestión pública de la administración municipal, a través de cooperación técnica, que permite generar alianzas locales para generar desarrollo, facilitar la coordinación con los cooperantes ligada a intercambios comerciales o financieros.

Con la cooperación internacional a través de UNICEF, se han movilizadod acciones en diferentes instituciones educativas donde la plataforma juvenil ha creado espacios en los colegios tanto de la zona urbana como rural, socializando y sensibilizando a adolescentes y jóvenes acerca de la Ley de ciudadanía juvenil. Se han articulado acciones interinstitucionales con diferentes organizaciones de cooperación internacional movilizandod estrategias que tengan que ver con la recuperación de espacios. La resolución pacífica de conflictos, utilizando el deporte como un instrumento de paz y convivencia encaminada a fortalecer principios como igualdad, participación activa, no violencia, no discriminación, cuidado del entorno, libertad de expresión y cuidarse y cuidar el uno al otro han sido determinantes para mitigar brechas sociales importantes (Alcaldía de Santander de Quilichao, 2016).

A través de FE en Colombia, proceso acompañado por el Ejército nacional y la embajada de Francia se propone desarrollar el proyecto “Volvamos al campo para que Colombia florezca”, siendo el cultivo del Girasol (*Helianthus annuus*), una alternativa en sustitución de cultivos ilícitos o una oportunidad para la mujer o jóvenes rurales en la extracción de aceite o producción de silo (*forraje*), que a través de la empresa Agrofrance se asegurará la comercialización del producto final.

Tabla 2.

*Actores de cooperación que intervinieron en el Municipio de Santander de Quilichao*

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
Servicio de Intermediación Laboral para las Instituciones de Fe y Alegría de Colombia	Destinar recursos humanos para potenciar la intermediación de los centros, desarrollo del sistema para dimensionar inserción (social-laboral) de los estudiantes egresados y organizar la plataforma de trabajo.	ACCENTURE
Programa Diversidad Biológica y Áreas Protegidas I y II	Programa es la conservación de la biodiversidad y de áreas protegidas.	ALEMANIA
Programa Diversidad Biológica y Áreas Protegidas I y II	Programa es la conservación de la biodiversidad y de áreas protegidas.	
Movimiento Social Campesino por la Defensa del Territorio y la Autonomía Alimentaria.	Fortalecer y dinamizar las organizaciones y el movimiento social campesino en defensa del territorio y el patrimonio natural regional	
Consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) a nivel nacional y regional.	Consolidar la administración y planeación del SINAP a nivel nacional y regional a través del desarrollo de instrumentos que mejoren la eficacia de la gestión, incrementar la representatividad de los ecosistemas y fortalecer la participación de los actores regionales en las iniciativas de conservación a lo largo de los corredores biológicos estratégicos y mosaicos de conservación.	BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
Páramos: Biodiversidad y recursos hídricos en los Andes del norte	Fortalecer la capacidad de gestión articulada de las comunidades e instituciones involucradas en el manejo de los páramos para conservar la biodiversidad y la regulación de los recursos hídricos.	BELGICA
Consolidación de competencias para el acompañamiento al desarrollo empresarial con visión internacional en el Departamento del Cauca	Dinamizar la red regional de emprendimiento, integrando el emprendimiento con visión del mercado internacional y articulando los recursos técnicos y financieros de la RED para apoyar los nuevos emprendedores y las empresas existentes en sus objetivos de creación, desarrollo, crecimiento e integración	CANADA

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
Mejoramiento de la Competitividad Económica de Asociaciones Rurales - PROCOMPITE Recursos 2014	Fortalecer las asociaciones rurales en las áreas afectadas por la extracción de recursos naturales.	
Mejoramiento de la Competitividad Económica de Asociaciones Rurales - PROCOMPITE Recursos 2014	Fortalecer las asociaciones rurales en las áreas afectadas por la extracción de recursos naturales	
Mejoramiento de la Competitividad Económica de Asociaciones Rurales - PROCOMPITE Recursos 2015	Fortalecer las asociaciones rurales en las áreas afectadas por la extracción de recursos naturales	
Proyecto de Apoyo al Sistema Financiero Agrícola - PASAC RECURSOS 2014	Aumentar los servicios financieros, seguros y la capacidad financiera de las cooperativas agrícolas.	
Mejoramiento del Desempeño Económico de las Cooperativas Agrícolas - IMPACT Recursos 2014	Fortalecer las cooperativas y asociaciones rurales en las áreas afectadas por el conflicto armado.	
Mejoramiento del Desempeño Económico de las Cooperativas Agrícolas - IMPACT Recursos 2015	Fortalecer las cooperativas y asociaciones rurales en las áreas afectadas por el conflicto armado.	
Mejoramiento del Desempeño Económico de las Cooperativas Agrícolas - IMPACT Recursos 2015	Fortalecer las cooperativas y asociaciones rurales en las áreas afectadas por el conflicto armado.	
Asistencia a sobrevivientes civiles de minas antipersona, con un enfoque sobre niños y jóvenes.	Mejorar la calidad de vida de sobrevivientes civiles de minas antipersona, con un enfoque sobre niños y jóvenes.	
Asistencia a sobrevivientes civiles de minas antipersona, con un enfoque sobre niños y jóvenes.		
Asistencia a víctimas civiles sobrevivientes de minas antipersona, con un enfoque sobre niños, niñas y jóvenes en Colombia.	Asegurar que los sobrevivientes, particularmente niños, niñas y jóvenes, que se encuentran discapacitados y excluidos debido a su afectación, puedan beneficiar de los servicios a los que legalmente tienen derecho y de esta manera apoyar su recuperación y	

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
	reintegración socio - económica a la sociedad colombiana. Asegurar que funcionarios gubernamentales y no gubernamentales adquieran mejores conocimientos de la legislación colombiana de atención a víctimas y generen mejores mecanismos de coordinación para asegurar que los sobrevivientes tengan acceso a los servicios requeridos.	
Fortalecimiento de Mujeres para la Construcción de Paz, la Transformación de conflictos y la Reconciliación en Colombia.	Fortalecer al colectivo de mujeres (200 mujeres) en sus capacidades para incidir en la transformación no violenta de los conflictos, en la construcción de la paz y reconciliación en 10 diferentes localidades y regiones de Colombia (2 regiones piloto).	CENTRO INTERNACIONAL PARA LA RELIGIÓN Y LA DIPLOMACIA
Contaminación por armas	Mejorar y optimizar la respuesta humanitaria del Movimiento en Contaminación por Armas mitigar las consecuencias humanitarias de la contaminación por armas sobre las comunidades afectadas.	COMITE INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA - CICR
Acceso Más Seguro	Fortalecer la gestión de la Seguridad Institucional en las Seccionales priorizadas para garantizar el acceso seguro a comunidades afectadas, especialmente por conflicto armado, disturbios, tensiones u otras situaciones de violencia y con ello facilitar nuestra respuesta humanitaria a su favor de manera oportuna.	CRUZ ROJA INTERNACIONAL
Resiliencia, Salud y Convivencia	Fortalecer la resiliencia de comunidades vulnerables y de la SNCRC, para afrontar los retos humanitarios, comprendiendo las líneas de acción en salud comunitaria, SSR/VIH y prevención de la violencia.	CRUZ ROJA NORUEGA
Sistema de Información Nacional de Infancia y Adolescencia - FASE II	Proseguir con el funcionamiento y desarrollo del Sistema de Información de Niñez y Adolescencia SINFONIA	E.E.U.U -UNICEF
Apoyo técnico y logístico al programa de facilitación de acceso a oportunidades laborales y productivas a las mujeres en situación de	Prestar el apoyo técnico y logístico al programa de facilitación de acceso a oportunidades laborales y productivas a las mujeres en situación de desplazamiento y de prevención de la explotación doméstica y laboral de la mujer desplazada – mujeres productivas,	EE.UU.

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
desplazamiento y de prevención de la explotación doméstica y laboral de la mujer desplazada – mujeres productivas	para 600 mujeres desplazadas en 38 municipios de 21 Departamentos de Colombia, en la validación y ajuste de los planes de negocios elaborados por las beneficiarias, realización y acompañamiento de los planes de compras y la implementación del mismo de acuerdo a los lineamientos establecidos por FUPAD.	
USAID Colombia 2009-2013 (DO4 Medio Ambiente / Biodiversidad y Adaptación) - Adaptación de ecosistemas en el río Magdalena - Opera FUNDESMAG	En apoyo al programa de manejo de la cuenca del río Magdalena, este proyecto trabaja para reducir el riesgo de inundaciones en la cuenca baja a través de la implementación de metodologías para el almacenamiento de aguas y planeación del uso adecuado de suelos en la cuenca superior.	
USAID Colombia 2009-2013 (DO1 Presencia del Gobierno Consolidada) - Proyecto Programa Consolidación y mejoramiento de la calidad de vida CELI Región Central - Operan CSDI y ARD	El Proyecto apoya al Gobierno de Colombia en la implementación del Plan Nacional de Consolidación en la región central del país.	
USAID Colombia 2009-2013 (DO2 Mitigación del impacto del conflicto en Poblaciones Vulnerables) - Programa para Afro descendientes e Indígenas - Opera ACDI-VOCA	Mejorar las condiciones socio-económicas de los Afrocolombianos y los Indígenas en 15 departamentos.	
Fortalecimiento de las asociaciones de la población desplazada que permita la participación activa en las mesas municipales, departamentales que conlleven a la construcción e implementación del PIU para el departamento del Cauca	Definir las prioridades de atención de la población desplazada en 11 municipios del Departamento del Cauca, a través del análisis del contexto, la demanda, la oferta y las oportunidades, como primera fase para el desarrollo del Plan Integral Único del Departamento del Cauca.	
Proyecto Mejoramiento de la Educación Media y Articulación con	Aunar esfuerzos institucionales entre el Ministerio de Educación Nacional, UNICEF y OIM para promover el fortalecimiento de la educación media a través del desarrollo de estrategias de	

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
la Educación Superior y para el Trabajo.	mejoramiento en las instituciones educativas y secretarías de educación que permitan fomentar la cultura del emprendimiento, los proyectos pedagógicos productivos, así como nuevos esquemas de articulación con la educación superior y para el trabajo desde un enfoque de derechos.	
Colombiano, el Juego de la Paz	Los gobiernos departamentales y municipales, organizaciones juveniles y organizaciones sociales de por lo menos 42 municipios cuentan con capacidades instaladas para que las y los adolescentes y jóvenes conozcan sus derechos, potencien capacidades individuales y colectivas, para su ejercicio y para la promoción de prácticas de convivencia, trámite pacífico de conflictos, equidad y género y formas de participación, a través de la estrategia "El Colombiano- El juego de la Paz"	
Fortalecimiento al desarrollo de la política intersectorial de prevención del reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes por grupos organizados al margen de la ley y grupos delictivos organizados	Al final del 2011, los 5 departamentos focalizados, han consolidado un plan de acción que operacionaliza los lineamientos de la Política Nacional de Prevención del Reclutamiento (CONPES 3673)	
Acompañamiento a víctimas de MAP y MUSE de los departamentos del Cauca, Nariño, Choco, La Mojana del Sur de Bolívar, Córdoba, Caldas, Norte de Santander y Santander	Los sobrevivientes de MINAS ANTIPERSONAL Y MUNICIÓN SIN EXPLOTAR y sus familias gestionan el acceso a sus derechos, beneficios y servicios	
Formación de equipos directivos en habilidades para gestionar un centro en condiciones de pobreza.	Propiciar la formación del personal directivo de los centros educativos para contribuir al mejoramiento de la calidad de la educación popular.	ENTRE CULTURAS
Fortalecimiento de los planes de protección y gestión del riesgo de los pueblos indígenas Awa en Nariño y Nasa en el Norte del Cauca	Se consolidan mecanismos y estrategia que mejoran las condiciones de protección y garantías de las organizaciones y pueblos indígenas Unipa y Camawari en Nariño y Acin en el Norte	ESPAÑA

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
	del Cauca frente a la vulneración de sus derechos y la presión sobre sus territorios ancestrales	
Promoción de la Equidad de Género y Prevención de las Violencias contra las Mujeres en el Departamento del Valle y Resguardos Indígenas del Cauca. Fase I	Promovida la equidad de género y la atención a las violencias contra las mujeres en 8 municipios del Valle y resguardos indígenas del Cauca	
Promoción de la Equidad de Género y Prevención de las Violencias contra las Mujeres en el Departamento del Valle y Resguardos Indígenas del Cauca. Fase II	Promovida la equidad de género y la atención a las violencias contra las mujeres en 8 municipios del Valle y resguardos indígenas del Cauca	
Red de protección especial - Colombia: garantías y oportunidades para niños y niñas afectados por el conflicto armado	Contribuir a la protección integral de niños, niñas y jóvenes (comprendidos entre los 10 a los 18 años de edad) en riesgo de reclutamiento o amenaza de grupos armados en Bogotá y el departamento del Cauca	
Mejora de la estabilización social e integración de grupos étnicos afectados por el conflicto armado a través del acceso de agua potable, la generación de ingresos y la sostenibilidad ambiental en comunidades rurales como medio para la construcción de paz. Colombia. "Huellas de Paz" 10-C01-052 HD	Apoyado el arraigo y desarrollo sostenible de comunidades rurales afectadas por el conflicto armado en los departamentos colombianos de Cauca, Valle del Cauca, Antioquia y Nariño mediante la puesta en marcha de un Sistema Integrado de Gestión Rural.	
Fortalecimiento de la participación política de las mujeres indígenas del norte del Cauca, para una cultura democrática y de paz.	Fortalecimiento de la participación política de las mujeres indígenas y afrodescendientes del norte del Cauca, para una cultura democrática y de paz, con enfoque intercultural y de género.	

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
Convenio 2010 - 2013. Mejorar la seguridad y reducir la vulnerabilidad de la población afectada por el conflicto armado en Colombia y Ecuador. Subvención 2013	Asistencia humanitaria, atención y apoyo a la población a la población vulnerable, afectada por el conflicto armado colombiano en los departamentos del Cauca, Valle del Cauca y Nariño e	
Convenio 2010 - 2013. Mejorar la seguridad y reducir la vulnerabilidad de la población afectada por el conflicto armado en Colombia y Ecuador. Subvención 2013	Asistencia humanitaria, atención y apoyo a la población a la población vulnerable, afectada por el conflicto armado colombiano en los departamentos del Cauca, Valle del Cauca y Nariño en el Sur-occidente colombiano y en las provincias de Carchi y Esmeraldas en Ecuador	
Fase I: Programa Alianzas Territoriales para la Paz y el Desarrollo		
Promoción de los Derechos Sexuales y Reproductivos, prevención del embarazo y el VIH en adolescentes y jóvenes.	Lograr que los adolescentes y jóvenes de los tres municipios usen productivamente el tiempo (habilidades para la vida) y estén mejor informados respecto a la prevención del embarazo en adolescentes, de la transmisión del VIH y del consumo de sustancias psicoactivas.	ESTADOS UNIDOS-UNICEF
Redefinir el proyecto educativo comunitario -PEC- en 6 instituciones educativas de Santander de Quilichao, Suárez y Buenos Aires en el departamento del Cauca.	Transversalizar la cátedra de estudios afro-colombianos en 6 instituciones educativas de Santander de Quilichao, Suárez y Buenos Aires en el departamento del Cauca, de acuerdo con la cosmovisión, los conocimientos y prácticas culturales-pedagógicas de las comunidades, teniendo como lineamiento la Ley 70.	
Escuelas protectoras del medio ambiente	Las comunidades educativas de 18 sedes de las zonas rurales de los municipios de Santander de Quilichao y Buenos Aires en el departamento del Cauca, crean y fortalecen sus capacidades individuales y colectivas en la generación y sostenibilidad de entornos saludables en agua y saneamiento, protección del medio ambiente y gestión integral del riesgo.	
Estufas eficientes de leña como contribución al mejoramiento de la	Mejorar la calidad de vida, asegurar el uso eficiente de la energía y la reducción de emisiones GEI en los departamentos de Antioquia	FINLANDIA

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
calidad de vida, al uso eficiente de la energía y la reducción de emisiones de GEI en los departamentos de Antioquia y Santander	y Santander, a través de la construcción de 296 estufas eficientes de leña, Formulación proyecto sombrilla (Po) de carácter nacional, Diseño, validación y registro del proyecto en los mercados voluntarios de carbono	
Autonomía energética y alimentaria de la comunidad indígena NASA mediante la gestión integral de la materia orgánica	Garantizar la autonomía energética y alimentaria de la comunidad indígena NASA, mediante la construcción de biodigestor semi industrial de 300 m3 para producción de electricidad y energía térmica, Montaje de 20 biodigestores familiares y diseño de un Programa de formación en Agro energía y gestión de la materia orgánica	
Autonomía energética y alimentaria de la comunidad indígena NASA mediante la gestión integral de la materia orgánica	Garantizar la autonomía energética y alimentaria de la comunidad indígena NASA, mediante la construcción de biodigestor semi industrial de 300 m3 para producción de electricidad y energía térmica, Montaje de 20 biodigestores familiares y diseño de un Programa de formación en Agro energía y gestión de la materia orgánica.	
Estufas eficientes de leña como contribución al mejoramiento de la calidad de vida, al uso eficiente de la energía y la reducción de emisiones de GEI en los departamentos de Antioquia y Santander	Mejorar la calidad de vida, asegurar el uso eficiente de la energía y la reducción de emisiones GEI en los departamentos de Antioquia y Santander, a través de la construcción de 296 estufas eficientes de leña, Formulación proyecto sombrilla (Po) de carácter nacional, Diseño, validación y registro del proyecto en los mercados voluntarios de carbono	
Formación de equipos directivos en habilidades para gestionar un centro en condiciones de pobreza.	Propiciar la formación del personal directivo de los centros educativos para contribuir al mejoramiento de la calidad de la educación popular.	FUNDACION ENTRECULTURAS
Cobertura y aprendizaje a partir de experiencias piloto de gestión minera y dialogo social entre las empresas mineras, la sociedad civil y el gobierno.	: Mostrar en detalle los retos y las posibilidades de un dialogo social constructivo entre las empresas, la sociedad civil, y el gobierno en 5 experiencias piloto en donde se están desarrollando proyectos de minería.	FUNDACION FORD

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
Fortalecimiento de capacidades de los equipos locales de pastoral para la promoción de procesos de acceso a la justicia, exigibilidad y defensa de los derechos humanos en seis jurisdicciones Eclesiásticas de Caribe y Centro - Oriente de Colombia.	: Capacitarse en el uso de herramientas de los derechos humanos, foros comunitarios con énfasis en la incidencia social.	FUNDACION MESEREOR
Prevención de violencias en y atención a poblaciones víctimas de conflicto armado y desplazamiento	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 18 entornos físicos educativos se construyen o se mejoran para generar ambientes protectores y mitigar riesgos ante desastres naturales.</li> <li>• 18 comunidades educativas se fortalecen en el manejo de emergencias asociadas a desastres naturales desde una perspectiva de cuidado para el medio ambiente.</li> </ul>	FUNDACION PLAN
Palabrario y numerario	Programa de formación con énfasis en metodologías y usos de recursos didácticos, con el que se busca cualificar las prácticas pedagógicas de los docentes para el desarrollo de las competencias en lectura, escritura y pensamiento lógico matemático de los estudiantes de preescolar y básica primaria.	GENESIS FOUNDATION
Fortalecimiento organizativo para la prevención y atención de violaciones a los Derechos Humanos con organizaciones sociales, afrocolombianas, indígenas y campesinas del Suroccidente colombiano	<p>El proyecto consiste en contribuir al fortalecimiento y la reconstrucción del tejido social en la región sur-occidental de Colombia (departamentos de Huila, Nariño, Cauca y Valle del Cauca), mediante el fortalecimiento organizativo, la exigencia y el cumplimiento de los derechos sociales, económicos, culturales y ambientales (DESCA) y el desarrollo de estrategias formativas para la defensa del territorio.</p> <p>Esto se llevará a cabo con acciones de incidencia, interlocución y promoción de nuevos liderazgos en las organizaciones sociales y comunidades beneficiarias del proyecto, acciones jurídicas, acciones formativas y de formación. "</p>	GOBIERNO BALEAR

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
Proyecto para ampliación de un centro comunitario en Santander de Quilichao	Mejoramiento de las capacidades de la población beneficiaria a través de actividades que contribuyan a su desarrollo social y económico	JAPON
Fortalecimiento de capacidades de los equipos locales de pastoral para la promoción de procesos de acceso a la justicia, exigibilidad y defensa de los derechos humanos en seis jurisdicciones Eclesiásticas de Caribe y Centro - Oriente de Colombia.	Capacitarse en el uso de herramientas de los derechos humanos, foros comunitarios con énfasis en la incidencia social	MISEREOR-ALEMANIA
Fase I: Programa Alianzas Territoriales para la Paz y el Desarrollo		NORUEGA
Minería como una Oportunidad	Los principales objetivos de este proyecto son proveer a las autoridades municipales con las capacidades políticas y técnicas para intervenir en la regulación de la minería. Los ciudadanos tendrán una mejor comprensión del impacto de la minería en su territorio; las mujeres tendrán mejores oportunidades y capacidades para mejorar su calidad de vida y tener un lugar y un rol en las decisiones públicas. Se establecerá un pacto con las autoridades municipales, los ciudadanos y las empresas del sector minero para acordar las reglas y las acciones hacia el desarrollo del territorio y el bienestar de la población.	ORGANIZACIÓN CATÓLICA PARA EL ALIVIO Y AYUDA AL DESARROLLO-CORDAID
Alianza de Mujeres Libres de Violencia	Incrementar la participación y toma de decisiones de las organizaciones civiles de mujeres en Colombia.	
Alianza de Mujeres Libres de Violencia	Incrementar la participación y toma de decisiones de las organizaciones civiles de mujeres en Colombia.	
Minería como una Oportunidad.	: Proyecto son proveer a las autoridades municipales con las capacidades políticas y técnicas para intervenir en la regulación de la minería. Los ciudadanos tendrán una mejor comprensión del impacto de la minería en su territorio; las mujeres tendrán mejores	

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
	oportunidades y capacidades para mejorar su calidad de vida y tener un lugar y un rol en las decisiones públicas. Se establecerá un pacto con las autoridades municipales, los ciudadanos y las empresas del sector minero para acordar las reglas y las acciones hacia el desarrollo del territorio y el bienestar de la población.	
Fortalecimiento de la Red de Mujeres de la Federación Colombiana de Periodistas (FECOLPER)	90 periodistas mujeres capacitadas en temas de periodismo con visión de género; violencia contra la mujer en el conflicto armado colombiano; periodismo, género y democracia; machismo y equidad.	ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA EDUCACIÓN, LA CIENCIA Y LA CULTURA
Movimiento Social Campesino por la Defensa del Territorio y la Autonomía Alimentaria	Fortalecer y dinamizar las organizaciones y el movimiento social campesino en defensa del territorio y el patrimonio natural regional	PAN PARA EL MUNDO – SERVICIO PROTESTANTE PARA EL DESARROLLO
Fase I: Programa Alianzas Territoriales para la Paz y el Desarrollo		PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO
Construcción de agendas y propuestas para superar el fenómeno de la violencia antisindical y la construcción de la reparación colectiva con seis organizaciones sindicales	Acceso a la justicia y a la representación legal de la política pública,	SUECIA
Control social y veeduría ciudadana a la gestión municipal y a los consejos municipales	Fortalecer el derecho al control social y acceso a la información, contribuyendo a la construcción de una cultura del ciudadano o de lo público y rendición de cuentas.	

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
Desarrollo de la política intersectorial de prevención de reclutamiento, utilización y violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes por grupos organizados al margen de la ley y grupos delictivos organizados.	Al final del 2013, las entidades territoriales priorizadas implementaran acciones y estrategias efectivas para la prevención del reclutamiento, en el marco de las políticas públicas de infancia y adolescencia y en articulación con las acciones ofertadas desde el nivel nacional.	
Control social y veeduría ciudadana a la gestión municipal y a los consejos municipales	Fortalecer el derecho al control social y al acceso a la información, contribuyendo a la construcción de una cultura del ciudadano de lo público y rendición de cuentas	
Programa Colombia Diakonia	Contribuir a la construcción de paz con amplia participación social en especial de pueblos indígenas, comunidades afrocolombianas y campesinas, jóvenes, mujeres, población LGBTI, defensores/as de derechos humanos, comunicadores y víctimas del conflicto como parte de la consolidación de la Democracia y el Estado Social de Derecho.	
Desarrollo de la política intersectorial de prevención de reclutamiento, utilización y violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes por grupos organizados al margen de la ley y grupos delictivos organizados.	Al final del 2013, las entidades territoriales priorizadas implementan acciones y estrategias efectivas para la prevención del reclutamiento, en el marco de las políticas públicas de infancia y adolescencia y en articulación con las acciones ofertadas desde el nivel nacional	
Fase I: Programa Alianzas Territoriales para la Paz y el Desarrollo		
Protejamos mi mundo/Let's Protect our World	Niños, niñas, adolescentes y jóvenes de la zona de influencia de la oficina de Plan Cauca-Valle del Cauca, tienen mejores condiciones para el goce y ejercicio de sus derechos en ambientes protectores contra las violencias y riesgos de desastres en el marco de la construcción de culturas de paz. Niños, niñas, adolescentes y jóvenes han mejorado su calidad de vida, desarrollan su potencial y	

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
	gozan efectivamente de sus derechos contribuyendo a la construcción de culturas de paz.	
Protejamos mi mundo/Let's Protect our World	Niños, niñas, adolescentes y jóvenes de la zona de influencia de la oficina de Plan Cauca-Valle del Cauca, tienen mejores condiciones para el goce y ejercicio de sus derechos en ambientes protectores contra las violencias y riesgos de desastres en el marco de la construcción de culturas de paz. Niños, niñas, adolescentes y jóvenes han mejorado su calidad de vida, desarrollan su potencial y gozan efectivamente de sus derechos contribuyendo a la construcción de culturas de paz.	
Agua y saneamiento integral para promoción de la paz territorial en zonas rurales - ASIR-SABA Colombia - COSUDE	El proyecto ASIR-SABA Colombia promueve la formulación, implementación y validación de un modelo de cogestión para el acceso al agua y saneamiento en las zonas rurales, que se basa en la participación activa de la comunidad en el diseño de los sistemas de construcción, operación y gestión que prestan estos servicios. Este objetivo se logra mediante la implementación en cuatro municipios de Colombia, localizados en dos departamentos (Valle del Cauca y Cauca). El proyecto beneficiará indirectamente a toda la población rural de Buga y Trujillo (Valle del Cauca) y Santander de Quilichao y Caloto (Cauca). Este modelo se basa en el desarrollo de capacidades a nivel comunitario, municipal y departamental para la con-gestión de los sistemas de agua y saneamiento y promoviendo la gobernanza y la gobernabilidad, bajo una estrategia de intervención que se inserta en cada uno de los niveles de gobierno, de acuerdo con la experiencia SABA de COSUDE en Perú.	SUIZA
Convenio 2010 - 2013. Mejorar la seguridad y reducir la vulnerabilidad de la población afectada por el conflicto armado en Colombia y Ecuador. - Fase I	Asistencia humanitaria, atención y apoyo a la población a la población vulnerable, afectada por el conflicto armado colombiano en los departamentos del Cauca, Valle del Cauca y Nariño en el Sur-occidente colombiano y en las provincias de Carchi y Esmeraldas en Ecuador	UNICEF

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
Seguimiento a niñas, niños y madres atendidos por la Estrategia de Reducción de la Transmisión Perinatal del VIH y Evaluación de acceso y calidad a la atención prenatal 2003 - 2010 Fase I - Primer Cuatrimestre	Las niñas y niños expuestos al VIH por vía perinatal y sus madres, reciban atención integral y de calidad que garantice el ejercicio de sus derechos a la salud y la vida	
"Seguimiento a niñas, niños y madres atendidos por la estrategia de eliminación de la transmisión materno infantil del VIH y evaluación de acceso y calidad prenatal, 2003 - 2010, Fase II"	Las niñas y niños expuestos al VIH por vía perinatal y sus madres, reciban atención integral y de calidad que garantice el ejercicio de sus derechos a la salud y la vida	
Fortalecimiento de la política pública para la zona rural del Municipio de Santander de Quilichao	Mejoramiento de capacidades en operación y administración de sistemas de acueductos rurales y en el mejoramiento de la infraestructura escolar de las veredas El Palmar, San Antonio y San Rafael	
Redefinir el proyecto educativo comunitario -PEC- en 6 instituciones educativas de Santander de Quilichao, Suárez y Buenos Aires en el departamento del Cauca.	Transversalizar la cátedra de estudios afro-colombianos en 6 instituciones educativas de Santander de Quilichao, Suárez y Buenos Aires en el departamento del Cauca, de acuerdo con la cosmovisión, los conocimientos y prácticas culturales-pedagógicas de las comunidades, teniendo como lineamiento la Ley 70.	
Agua, saneamiento e higiene.	Contribuir a los procesos de mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones rurales de las comunidades afro seleccionadas y aportar un documento modelo de atención para zonas rurales con énfasis en agua, saneamiento e higiene, articulado con salud, nutrición y educación. Igualmente busca impulsar el diseño de un proceso de planificación participativa del desarrollo territorial que integre la política pública local de infancia y adolescencia, articulando políticas, planes y programas relacionados con la	

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
	garantía de los derechos a la nutrición, salud, educación y ambiente sano.	
Agua, saneamiento e higiene.	Contribuir a los procesos de mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones rurales de las comunidades afro seleccionadas y aportar un documento modelo de atención para zonas rurales con énfasis en agua, saneamiento e higiene, articulado con salud, nutrición y educación. Igualmente busca impulsar el diseño de un proceso de planificación participativa del desarrollo territorial que integre la política pública local de infancia y adolescencia, articulando políticas, planes y programas relacionados con la garantía de los derechos a la nutrición, salud, educación y ambiente sano.	
Educación en riesgo de minas antipersonales y asistencia a víctimas.	Los sobrevivientes y sus familias gestionan el acceso a sus derechos, beneficios y servicios.	
Proyecto Experticia Técnica en Desminado Humanitario y Operaciones de Estudios No-Técnicos (ENT) en Apoyo a la Liberación de Tierras y a la Restitución de Tierras en Colombia	Fortalecer la experiencia y la capacidad operacional en cuanto al desminado humanitario para apoyar la restitución de tierras a las víctimas del conflicto y a la población vulnerable.	UNIÓN EUROPEA
Proyecto Experticia Técnica en Desminado Humanitario y Operaciones de Estudios No-Técnicos (ENT) en Apoyo a la Liberación de Tierras y a la Restitución de Tierras en Colombia	Fortalecer la experiencia y la capacidad operacional en cuanto al desminado humanitario para apoyar la restitución de tierras a las víctimas del conflicto y a la población vulnerable	
Establecimiento de sistemas de garantía de legalidad a partir de la Certificación de Sostenibilidad para la Producción Forestal y para la cadena de custodia con PYMES en Colombia	Analizar las tendencias de la oferta y la demanda en la UE por productos forestales provenientes de bosques plantados, y bosques naturales sosteniblemente manejados, e identificar las medidas a tomar para asegurar que la demanda potencial sea satisfecha bajo patrones sostenibles, sin detrimento de los bosques naturales,	UNIÓN EUROPEA: BELGICA

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
	considerando entre otros instrumentos, la certificación de producción sostenible. Desarrollar una estrategia dirigida hacia los pequeños y medianos productores forestales, y las empresas forestales comunitarias, de origen campesino, indígena o afrocolombiano, tendiente a posicionarlos en mejores condiciones para la comercialización de sus productos, considerando para ello modelos de producción forestal alternativos, sustentables desde el punto de vista ambiental además de social y económico, que tengan como herramienta entre otros factores la certificación de sus procesos y productos.	
Calidad de Ciudadanía: una apuesta por la consolidación de la democracia regional	Calidad de Ciudadanía: una apuesta por la consolidación de la democracia regional	
Observatorio Nacional de Paz	Diseñado y puesto en marcha un Observatorio de análisis de las expresiones del conflicto en Colombia a través de una dinámica de construcción colectiva de conocimiento, activando posibilidades para su transformación, en particular, desde los sectores populares, hacia la construcción de paz, con la participación directa de aprox. 1000 personas de organizaciones sociales en 17 departamentos del país, la región del Magdalena Medio y el Distrito de Bogotá.	
Observatorio Nacional de Paz	Diseñado y puesto en marcha un Observatorio de análisis de las expresiones del conflicto en Colombia a través de una dinámica de construcción colectiva de conocimiento, activando posibilidades para su transformación, en particular, desde los sectores populares, hacia la construcción de paz, con la participación directa de aprox. 1000 personas de organizaciones sociales en 17 departamentos del país, la región del Magdalena Medio y el Distrito de Bogotá.	
Apoyo a la política pública para el desplazamiento interno	Los desplazados y las personas en riesgo de desplazamiento gozan totalmente de sus derechos bajo el amparo de la legislación colombiana e internacional.	

NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO	NOMBRE ACTOR
Hacia la corresponsabilidad entre los actores no estatales y las autoridades locales: aportes de la transparencia, la rendición de cuentas y el control ciudadano en la con-construcción de políticas de desarrollo en tres departamentos de Colombia.	Contribuir al reforzamiento de actores no estatales y autoridades locales en Colombia en sus capacidades de participación e incidencia en las estrategias de desarrollo, y en construir espacios estratégicos de diálogo que permitan asumir de manera conjunta la responsabilidad de la definición de políticas públicas para el desarrollo, desde una perspectiva de construcción de paz.	
Hacia la corresponsabilidad entre los actores no estatales y las autoridades locales: aportes de la transparencia, la rendición de cuentas y el control ciudadano en la con-construcción de políticas de desarrollo en tres departamentos de Colombia.	Contribuir al reforzamiento de actores no estatales y autoridades locales en Colombia en sus capacidades de participación e incidencia en las estrategias de desarrollo, y en construir espacios estratégicos de diálogo que permitan asumir de manera conjunta la responsabilidad de la definición de políticas públicas para el desarrollo, desde una perspectiva de construcción de paz.	
USAID Colombia 2009-2013 (DO4 Medio Ambiente / Biodiversidad y Adaptación) - Adaptación de ecosistemas en el río Magdalena - Opera FUNDESMAG	En apoyo al programa de manejo de la cuenca del río Magdalena, este proyecto trabaja para reducir el riesgo de inundaciones en la cuenca baja a través de la implementación de metodologías para el almacenamiento de aguas y planeación del uso adecuado de suelos en la cuenca superior.	USAID- EE.UU.
USAID - Regional Governance Activity - RGA (en español: Programa de consolidación de gobernabilidad regional)	Mejorar la capacidad de los gobiernos locales en la construcción de la presencia del Estado en las regiones de conflicto en Colombia.	USAID- EE.UU.

**Nota.** Fuente: La tabla es adoptada de la página de la Agencia Presidencial de cooperación Internacional – Colombia.

### **2.3. Evolución y situación actual de la cooperación internacional para el municipio de Santander de Quilichao.**

La deficiencia en los sistemas de información respecto a la cooperación internacional a nivel municipal se da por la escasa capacidad en los recursos físicos, financieros y humanos, la cuantificación y cualificación de los componentes y dimensiones de estos proyectos están ilustrados por una sola fuente de información, la cual es la Agencia Presidencial de Cooperación (APC), la base de datos que contiene la información es también deficiente por la falta de actualización, la desorganización y poco contenido que ofrece. Por falta de los entes públicos, las organizaciones e instituciones no tienen claridad sobre la gestión e intervención que se adelantan desde el gobierno nacional y su llegada al municipio a través de organizaciones como la Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca ACIN, Asociación de municipios del norte del Cauca (AMUNORCA), Asociaciones, Fundaciones, Corporaciones la Administración Municipal. De acuerdo con las entrevistas realizadas y proyectos evidenciados a través de la APC; no hay claridad frente a las intervenciones en este municipio en ejecución de recursos y población atendida. La Cooperación Internacional no tiene gran posicionamiento frente a las comunidades de esta región en los proyectos ejecutados entre el 2010 y 2015.

En el plan de Desarrollo “Santander de Quilichao, Compromiso de Todos” 2016 – 2019, se habla de Cooperación Internacional, sin embargo, no se tiene un enlace desde la Oficina de Proyectos en Planeación Municipal, enmarcado dentro de los programas y proyectos del mismo, con el fin articular desde el ente departamental y nacional con cooperación internacional para determinar la intervención. A continuación, se hace el análisis de las intervenciones en CI, donde el municipio de Santander ha participado:

**2.3.1 Intervención de cooperación internacional año 2010.** El comportamiento y la cooperación internacional en el municipio de Santander de Quilichao en el año 2010 iniciaron con doce (12) proyectos, en ejecución con el apoyo de organismos de cooperación internacional de Estados Unidos, Unión Europea, Bélgica, UNICEF, gobierno de España. Los proyectos que fueron financiados para ese año tiene que ver con : promoción de la equidad, prevención de la violencia, fortalecimiento de planes de protección de riesgo en pueblos indígenas, fortalecimiento organizativo, educación en riesgo de minas antipersonas, agua saneamiento, higiene seguridad y reducción de vulnerabilidad, observatorio de paz, fortalecimiento de las asociaciones, atención a población desplazada, apoyo técnico y logístico a programa de facilitación de acceso a oportunidades laborales.

El tipo de cooperación que se dio en este año fue bilateral y multilateral todo la modalidad de inversión fue ayuda oficial al desarrollo los proyectos estaban alineados agricultura a gobierno y sociedad civil a servicios infraestructura social los beneficiarios serán población indígena población en general población afrocolombiana población campesina, el monto de inversión durante ese año esto alrededor de los US 467.864,38 con esto se puede decir que la cooperación en el territorio empezó marcando su intervención en comunidades vulnerables y especialmente en la problemática del desplazamiento, que era el fenómeno que más aconteció en esa época.

**2.3.2 Intervención de cooperación internacional año 2011.** Para el año 2011 la cooperación internacional tuvo una tendencia nuevamente a fortalecer procesos con relación a temas ambientales, forestales, equidad de género, seguimiento a niños y a madres, con estrategias de reducción de riesgo perinatal a través de seguimiento a madres con VIH. Fortalecimiento de la política pública en la zona rural, mejoramiento de la educación superior. La estrategia Golombio “el juego de la paz”, fortalecimiento de la política intersectorial de prevención del reclutamiento,

acompañamiento a víctimas, red de protección de Colombia. Garantías de apoyo al desplazamiento, fortalecimiento de la red de mujeres, atención para procesos de violencia de género, consolidación y mejoramiento de la calidad de vida mediante programa de intermediación laboral, mejoramiento de la estabilidad social e integración de grupos étnicos. Todos los proyectos tienen como objetivo de fortalecer dinámicas sociales. Esto fue donado por asistencia técnica con ayuda oficial para el desarrollo.

Los países donantes fueron: Unión Europea, España, Estados Unidos a través de UNICEF, Suecia y Canadá en el año 2011 que ejecuto en el territorio 16 proyectos en el territorio, por un monto aproximado US 5.399.464,60 este año fue uno de los de más ayuda oficial al desarrollo para el territorio de Santander de Quilichao.

**2.3.3. Intervención de cooperación internacional año 2012.** En el año 2012 se ejecutaron en el municipio de Santander de Quilichao 14 proyectos con un montón aproximado de US 3087.890 en cooperación para fortalecimiento de procesos de aprendizaje, fortalecimiento de competencias, proyectos piloto a nivel de educación y participación política de las mujeres indígenas, jóvenes sobrevivientes de mina antipersonas control social y veedurías ciudadanas, la política de prevención del reclutamiento forzado a niños y adolescentes, las capacidades equipos locales, asistencia víctimas y civiles de mina antipersona, construcción de políticas de transparencia y rendición de cuentas, fortalecimiento de equipos locales de pastoral para formación de procesos de Justicia desarrollo de política de prevención de la violencia sexual.

Los donantes para este año fueron: Alemania, Suecia, Canadá, Bélgica, Unión Europea, España.

**2.3.4. Intervención de cooperación internacional año 2013.** Para el año 2013 se ejecutaron 24 proyectos, fue el año con mayor número de proyectos. La cooperación empieza a coger más

fuerza, donantes y se unen para fortalecer procesos en el municipio de Santander. Los proyectos este año tuvieron que ver con : minería, desminado humanitario, liberación de tierras, fortalecimiento de procesos educativos en los Programas de Escuela de Calidad (PEC), conformación de equipos directivos con diversidad ecológica, crear y reducir la vulnerabilidad o medio ambiente, con ecosistemas, mejoramiento de la calidad de vida a través de reducción de emisiones, estufas eficientes a leña, energética desminado humanitario, biodiversidad, mejorar la seguridad alimentaria de la población afectada por el conflicto, fin de la violencia, de atención a víctimas del conflicto.

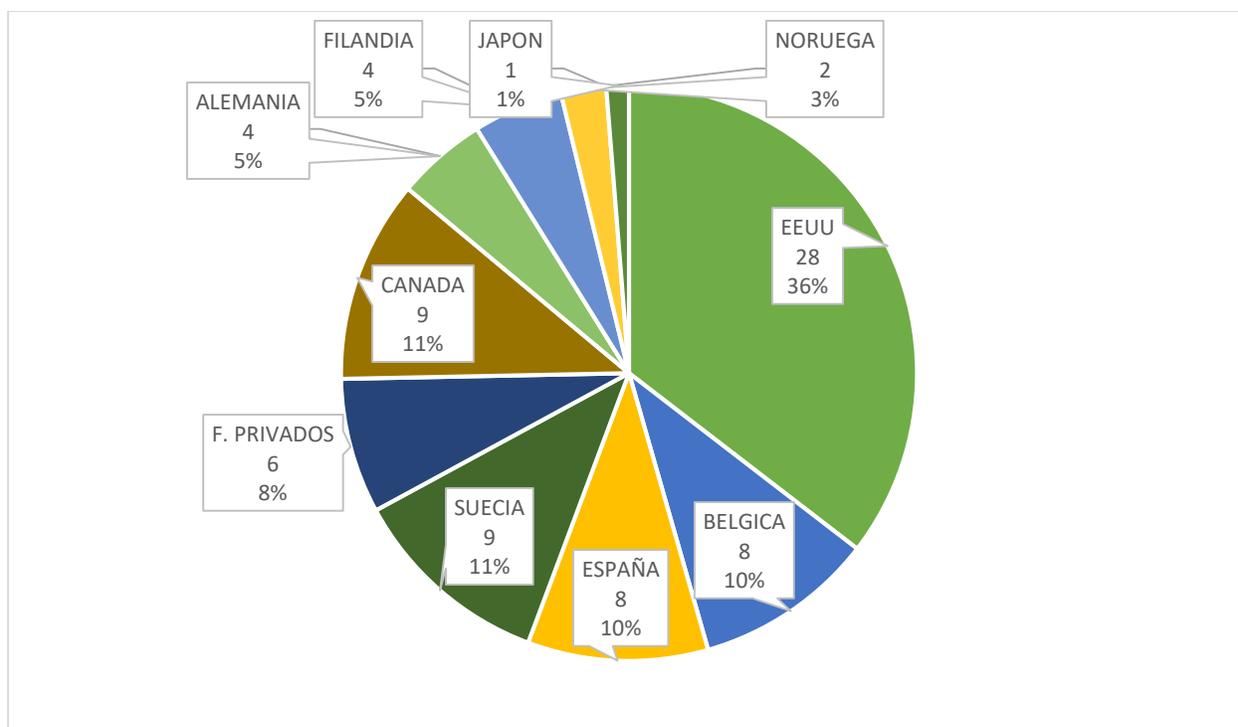
Este año la donación fue de US 3548912,57, representados por: UNICEF -Estados Unidos, Alemania, España, Finlandia Unión Europea, España, Fundación Plan Fundación Génesis, Fundación entre culturas, Organización Católica, Finlandia, donantes con un énfasis fuerte en educación, destacándose Finlandia en todo lo que tenía que ver con terminado o temas relacionados con el conflicto armado, aliado en cooperación internacional con Canadá y Noruega.

**2.3.5. Intervención de cooperación internacional año 2014.** Los proyectos ejecutados en el año 2014 estaban relacionados con prevención de violencia en mujeres, consolidación de competencias para el acompañamiento empresarial, infraestructura, ampliación de un centro comunitario, mejoramiento de la competitividad de asociaciones rurales, apoyo al sistema financiero agrícola, mejoramiento de desarrollo económico de cooperativas agrícolas, alianza territorial para la paz escuelas protectoras del medio ambiente, contaminación por armas, inició el apoyo de Japón con un proyecto de ampliación de un centro comunitario en Santander de Quilichao, durante este año se dio inicio a la ejecución de proyectos por un valor aproximado de US 4.208.686,77 millones de dólares.

**2.3.6. Intervención de cooperación internacional año 2015.** El año 2015 fue un año donde notoriamente la cooperación tuvo una caída con tan sólo 2 proyectos que actualmente están en ejecución, proyectos relacionados con consolidación del Sistema Nacional de áreas protegidas y mejorar las capacidades de los gobiernos locales para construcción de procesos por la USAID y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), estos dos proyectos están en ejecución con una inversión de US 1.295.439. Con esto se puede evidenciar que la tendencia de la cooperación internacional es a una disminución paulatina y no se evidencia un sistema de monitoreo que permita evaluar si sus intervenciones generaron procesos de acción con daño o fueron acorde y se lograron el objetivo propuesto, si el impacto esperado se logró cómo se formuló en el proyecto. Además, se debe resaltar que a pesar de que se conocen los donantes se desconoce quiénes fueron los ejecutores.

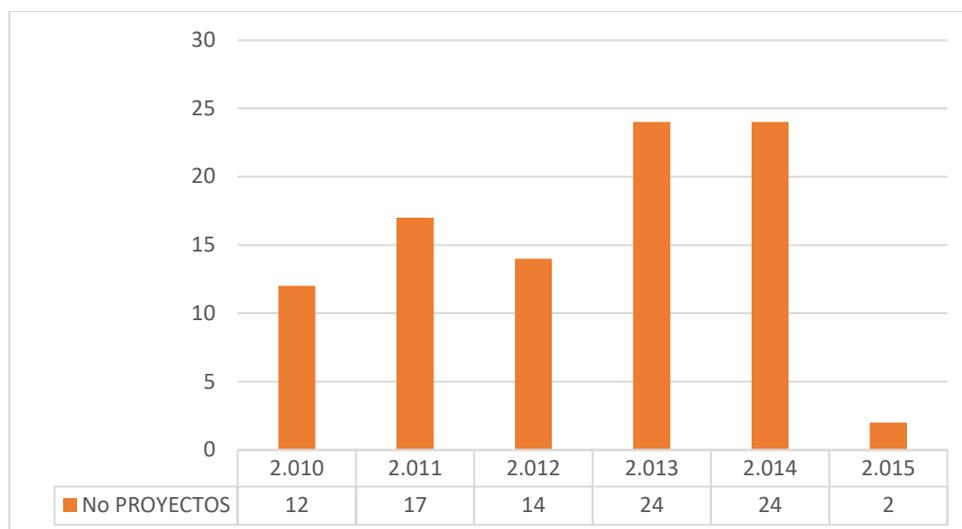
**2.3.7. Principales acciones de la cooperación internacional en el municipio de Santander de Quilichao.** Frente a las acciones dirigidas desde la cooperación internacional para el municipio de Santander de Quilichao, está la asistencia técnica, financiera y administrativa, que a una intervención clara sobre cómo los entes territoriales. Podrían participar en dicha actividad para obtener resultados claros de gestión con respecto a la importancia de la cooperación, que aún no goza de credibilidad en las mismas instancias territoriales, siendo abordada de manera general y tangencial por parte de la administración (Gutiérrez, 2011).

La Inversión es alta, pero está en asistencia técnica y capacitaciones que habría que evaluar logros impacto sostenibilidad, porque quizás la cooperación paso por el territorio sin mayor impacto. Además, evaluar su intervención se debería determinar si se lograron acciones sin daño.



Gráfica 3. Países donantes año 2010 a 2015 Volumen de aportes en Proyectos por donante  
**Fuente:** Comportamiento de la Cooperación internacional (2010 – 2015).

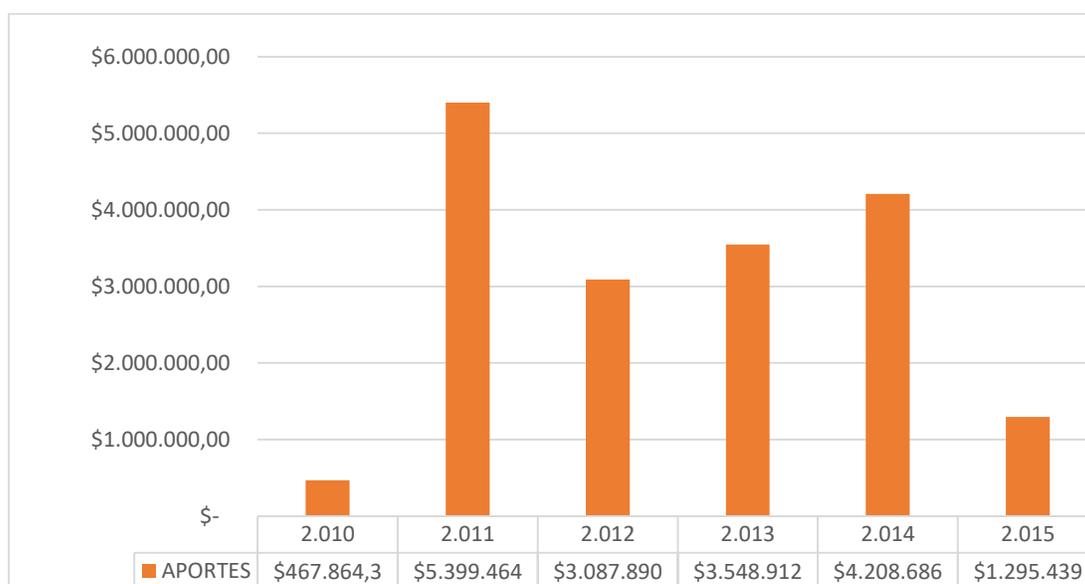
La gráfica 3, permite observar que la mayor fuente de donación en cooperación internacional la realiza EEUU a través de UNICEF, USAID, y diversas organizaciones. Estados Unidos ha marcado una influencia y apoyo histórica en Colombia, seguido de países desarrollados como son Canadá, Suecia, España, también se puede anotar la importancia de poder contar con un proceso de articulación que permita generar unos indicadores para evaluar el efecto de la cooperación porque mucha de ella se va en asistencia técnica y capacitación, pero el impacto no es visible en la calidad de vida de la población, siendo representativo el apoyo para este municipio y se tendrían resultados en todas las áreas de influencia de la Cooperación.



Gráfica 4. Número de proyectos realizados durante el periodo 2010-2015

**Fuente:** Comportamiento de la Cooperación internacional (2010 – 2015).

La gráfica 4, permite evidenciar el auge de la cooperación internacional entre el 2010 dando inicio con 12 proyectos y en el 2015 tuvo una caída llegando a 2 proyectos, que aún se sostienen. El 2011, 2012, 2013 fueron años muy marcados por el conflicto armado, desplazamiento forzado, siendo los años que más víctimas puede registrar el observatorio del conflicto armado en Colombia.



Gráfica 5. Recursos invertidos por año durante el periodo del 2010-2015

**Fuente:** Comportamiento de la Cooperación internacional frente a la inversión, (2012 – 2015).

Durante el periodo del 2010 al 2015 la máxima inversión por año se refleja en el 2011 con 17 proyectos por un valor total de US 5.399.464, de igual forma se observa que el 2011 fue el año con menor inversión con un total de US 467.864,3. La inversión total para el periodo 2011 al 2015 fue de US 18.008.258 invertidos en 93 proyectos.

**2.3.8. Marco de acción internacional en el municipio de Santander de Quilichao.** Los tipos de fuentes de cooperación se distinguen en dos categorías, la cooperación oficial y la no oficial, esta última se realiza a través de organismos no gubernamentales como las organizaciones no gubernamentales – ONG. La cooperación oficial entendida como bilateral, multilateral y/o horizontal o descentralizada de corte gubernamental (Coordinadora ONGD, s.f), gestionada y ejecutada para el municipio de Santander de Quilichao, con mayor presencia de la cooperación internacional: multilateral, bilateral, privada y gubernamental - APC, con asistencia técnica y financiera.

Los mecanismos de cooperación han evolucionado en los últimos años y se han adaptado a las estrategias de desarrollo de los países receptores y a los puntos de vista de los donantes, con cambios en sus modalidades de operación y, en consecuencia, los recursos de cooperación internacional tienden a ser escasos o restringidos, sin embargo la cooperación internacional ha contribuido a la consolidación de una agenda internacional diversificada en lo temático y geográfico, pero no se tiene claridad de la intervención real de los donantes, teniendo en cuenta que según la APC los proyectos ejecutados a partir del 2010 al 2015 no reflejan inversión específica para este municipio, ni tampoco población intervenida, siendo proyectos regionales.

### **3. Caracterización de las políticas públicas y privadas a nivel nacional y local en línea con la cooperación internacional**

En cumplimiento de lo establecido en convenios Internacionales firmados por Colombia, la Constitución Política de 1991 en su artículo 339 “Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el Gobierno Nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley”, el articulado de los capítulos VIII al XII de la ley 152 de 1941, y demás normas concomitantes para la formulación del plan de desarrollo territorial, así como el compendio de métodos y herramientas del Departamento Nacional de Planeación (DNP), permiten la adopción de varios enfoques pertinentes que facilitan un dialogo social entre la comunidad urbana, rural y étnica, el gobierno en sus niveles local, departamental y nacional, la empresa privada, la Cooperación internacional entre otros actores que integran el constructo social e institucional presente en el municipio de Santander de Quilichao (Acuerdo 010, 2016).

Atendiendo al Plan de Desarrollo, dentro de sus programas se ha tenido en cuenta que el municipio de Santander de Quilichao ha sido una de las comunidades involucradas en el posconflicto que ha sufrido el conflicto armado y ha afectado de manera directa e indirecta el desarrollo de actividades cotidianas, por eso hace parte de los 125 municipios de 1.122 del país. Se trata de las poblaciones donde, según distintas agencias del Sistema de las Naciones Unidas, se concentrará el posconflicto en Colombia. (Corporación nuevo arcoíris, 2015). Razón por la cual la mayor responsabilidad de este proceso la lleva consigo el Gobierno Nacional a través de la Administración pública en su integralidad y articulación consigo misma, la cual está obligada a reestructurar y generar nuevas políticas Públicas que le permitan a la misma llevar a cabo un

proceso exitoso de reinserción de los desmovilizados a la vida civil, para “La construcción de una paz estable, duradera y sostenible”, siendo las políticas públicas parte fundamental para el desarrollo y cumplimiento de las metas en los planes de desarrollo.

Es importante tener en cuenta que la Cooperación internacional descentralizada pueden generar herramientas que permitan cubrir todas las áreas de desarrollo en concordancia con las prioridades establecidas por el Plan de Desarrollo con apoyo técnico y financiera no reembolsable, aquella propuesta que comprende un conjunto coherente de actividades, tendientes al logro de resultados concretos en un tiempo determinado con asistencia técnica, bienes y equipos, y con indicadores que permitan su seguimiento y evaluación relacionados con las políticas públicas establecidas mediante acuerdos en el ente estatal y nacional (ver matriz de Cooperación en Santander de Quilichao ) y definir hacia donde debe apuntar la Cooperación internacional, en cada una de las estrategia del plan de desarrollo en relación con las políticas públicas nacionales y locales.

### **3.1. Política pública de seguridad y convivencia ciudadana.**

En el marco de la política Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, el gobierno afianzara la transición hacia la paz implicando acciones como la lucha contra las principales modalidades delictivas en las ciudades, aumento del pie de fuerza de la Policía y mejorando su equipamiento, adicional a la prevención del reclutamiento, utilización y violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes por parte de los grupos al margen de la ley, esta política requiere del concurso de diversas entidades y actores tanto en el nivel nacional como en el territorial, atendiendo a que las manifestaciones de inseguridad y baja convivencia ciudadana se concretan en el nivel local, y son causadas en gran medida por las particularidades territoriales.

Tabla 3.

*Programa estratégico municipal, Municipio Cívico, Seguro y en Paz*

<b>PROGRAMA</b>	<b>META</b>
Municipio cívico seguro y en paz	Implementar un estrategia para la paz y el post conflicto
	Construir un centro transitorio para la atención de adolescentes infractores
	Formar diez conciliadores en equidad
	Apoyar dos iniciativas de paz presentadas por organizaciones de mujeres

**Nota.** Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la matriz de Cooperación en el Municipio de Santander de Quilichao. Plan de desarrollo (2016-2019).

### **3.2. Política pública nacional de discapacidad e inclusión social - PPDIS.**

Política Pública Nacional de Discapacidad e Inclusión Social -PPDIS, es asegurar el goce pleno de los derechos y el cumplimiento de los deberes de las personas con discapacidad, sus familias y cuidadores para el periodo 2013 – 2022. Dichos derechos deben ser garantizados partiendo de la comprensión de que cada territorio tiene unas características físicas, económicas, culturales y políticas que le son propias y que configuran su particularidad, razón por la cual las acciones de política pública deben adaptarse a dichas particularidades, siempre teniendo presente que el vínculo nación – territorio es el que permite que toda la sociedad colombiana, desde su diversidad, transite por la misma vía para el logro de la inclusión plena de las personas con discapacidad.

Tabla 4.

*Programa estratégico municipal, Salud publica dimensión trasversal, gestión diferencial de poblaciones vulnerables*

<b>PROGRAMA</b>	<b>META</b>
SALUD PUBLICA DIMENSIÓN TRANSVERSAL GESTIÓN DIFERENCIAL DE POBLACIONES VULNERABLE S	Implementar la política pública de discapacidad.
	Entregar 105 implementos de ayudas técnicas a discapacitados
	Ejecutar 2 Proyectos de atención a la población en condición de discapacidad durante los 4 años

	Implementar un plan de fortalecimiento de 30 líderes comunitarias existentes en los programas AROS y UAIRAS
--	---

**Nota.** Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la matriz Cooperación en el municipio de Santander de Quilichao. Plan de desarrollo (2016-2019).

### 3.3. Política pública de reparación de víctimas.

Para la reparación integral de las víctimas del conflicto armado el gobierno debe ampliar la cobertura de los programas de atención socioeconómica para garantizar el cumplimiento de los derechos a la subsistencia mínima, identificación, salud, educación, reunificación familiar y generación de ingresos, así como la garantía de acceso a los derechos de verdad, justicia y reparación. De acuerdo al Registro Único de Víctimas del Gobierno, al año 2014 estaban registradas 6´864.934 víctimas del conflicto, siendo el desplazamiento forzado el que más ha aportado: 86 % del total. “Esta cifra representa el 14% de la población nacional, y para atenderlas el Gobierno ha invertido un presupuesto de \$20 billones en el último cuatrienio, en asistencia para superar sus condiciones de vulnerabilidad y en medidas de reparación”, de acuerdo a lo que dice el Plan de Desarrollo 2014-2018. (Unidad de Víctimas, 2016).

Tabla 5.

*Programa estratégico municipal, Municipio Cívico, Seguro y en Paz*

<b>PROGRAMA</b>	<b>META</b>
MUNICIPIO CÍVICO Y SEGURO COMPROMETIDOS CON LAS VÍCTIMAS	Ejecutar un plan de trabajo para el fortalecimiento del comité de justicia transicional.
	Garantizar el 100% de las ayudas humanitarias inmediatas que requieran las víctimas.
	Garantizar la vinculación de un 20% de personas víctimas del conflicto armado interno en proyectos de productivos liderados por la administración municipal.
	Ejecutar un plan de trabajo para el fortalecimiento del Comité Territorial de Justicia transicional.

**Nota.** Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la matriz Cooperación en el municipio de Santander de Quilichao. Plan de desarrollo (2016-2019).

### 3.4. Política pública para el sector rural.

Política para el sector rural: El campo colombiano ha sido el más afectado por el conflicto armado interno, el Plan Nacional de Desarrollo prevé varias acciones que implican la territorialización y articulación de las entidades estatales competentes, que permitan garantizar y hacer efectivos los derechos de sus habitantes y trabajadores del mismo, de igual manera el gobierno busca garantizar territorios libres de minas antipersonal a través de estrategias de desminado humanitario.

Tabla 6.

*Programa estratégico municipal, Quilichao productivo y con desarrollo social*

<b>PROGRAMA</b>	<b>META</b>
QUILICHAO PRODUCTIVO Y CON DESARROLLO SOCIAL	Apoyar a 100 jóvenes rurales en iniciativas de desarrollo empresarial o agropecuario.
	Caracterizar a 500 microempresarios de la zona urbana rural
	Mejorar la infraestructura agropecuaria de 99 productores.
	Formalizar 170 predios para habitantes del municipio.
	Realizar cinco (5) proyecto productivo para la mujer rural
CAMBIO CLIMÁTICO PROMOCIÓN Y PROTECCIÓN AMBIENTAL DEL TERRITORIO	Plantar 50 hectáreas con diferentes sistemas de reforestación
	Sembrar 30 hectáreas de plantas nativas para la protección de micro cuenca.
	Adquirir 4 predios en la zona rural para el manejo de reserva natural

**Nota.** Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la matriz Cooperación en el municipio de Santander de Quilichao. Plan de desarrollo (2016-2019).

### 3.5. Política pública de reintegración.

Política de reparación a las víctimas: Para la reparación integral de las víctimas del conflicto armado el gobierno debe ampliar la cobertura de los programas de atención socioeconómica para garantizar el cumplimiento de los derechos a la subsistencia mínima, identificación, salud, educación, reunificación familiar y generación de ingresos, así como la garantía de acceso a los derechos de verdad, justicia y reparación.

Tabla 7.

#### *Programas estratégicos municipales*

PROGRAMA	META
MUNICIPIO CÍVICO Y SEGURO	Promover dos iniciativas comunitarias que permitan fomentar la reintegración y reconciliación
	Generar cuatro espacios para la formación ciudadana y la participación política de personas de proceso de reintegración con ARN.
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LAS AUTORIDADES.	Implementar 1 estrategia para la Paz y el Postconflicto
LA REINTEGRACIÓN CAMINO HACIA LA PAZ	Promover 2 iniciativas comunitarias que permitan fomentar la reintegración y reconciliación en las comunidades receptoras.
	Generar 4 espacios para la formación ciudadana y la participación política de las personas en proceso de reintegración en coordinación con ARN.

**Nota.** Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la matriz Cooperación en el municipio de Santander de Quilichao. Plan de desarrollo (2016-2019).

### 3.6. Política pública de vías terciarias.

Este documento CONPES formula los lineamientos para la gestión de la red vial terciaria a cargo de los municipios, los departamentos y la nación. Tiene en cuenta que el aspecto más relevante que ha predominado en la gestión vial regional, y que ha incidido como causa específica en el deterioro de las carreteras terciarias, es la carencia de una política para mantener y conservar la red vial regional en buen estado. Como respuesta a esto, el presente documento establece una

política pública que se implementará mediante un esquema de gestión de apoyo a las entidades territoriales, basado en cinco elementos:

1. La elaboración y actualización de inventarios de la red terciaria para estandarizar y sistematizar la información de oferta y demanda.
2. Una metodología práctica para que las alcaldías puedan realizar la priorización de tramos viales en base en criterios espaciales, sociales, y económicos.
3. Soluciones técnicas, económicas y ambientalmente sostenibles para la construcción de vías terciarias que permitan la actualización de las normas vigentes.
4. La creación de un criterio de cofinanciación que incluye elementos como el entorno de desarrollo, la longitud de la malla vial a cargo, así como ciertos bonos de apoyo que incentivan la optimización de las inversiones.
5. La implementación de buenas prácticas asegurando que los procesos de contratación que adelantan las entidades del orden nacional y territorial sean eficientes, competitivos y transparentes.

Dada la importancia para la generación de empleo en el campo, la reactivación de actividades económicas legales en zonas apartadas, la integración del territorio y la construcción de la paz en las regiones, se propone la realización de dos proyectos piloto en el municipio de Santander de Quilichao, por sus características en cuanto a conflicto armado, nivel de pobreza, malla vial a cargo y estructura regional, podrán hacer transparente los beneficios de la política aquí propuesta.

Tabla 8.

*Programas estratégicos municipales*

<b>PROGRAMA</b>	<b>META</b>
SANTANDER DE QUILICHAO	Construir 3 km de vías

CIUDAD REGIÓN	Construir 6 km de vías de pavimentos, placas huellas y obras complementarias
	Construir 3 puentes vehiculares y/o peatonales (en zanjones y quebradas).

**Nota.** Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la matriz Cooperación en el municipio de Santander de Quilichao. Plan de desarrollo (2016-2019).

### 3.7 Política pública de seguridad alimentaria, Municipal y nacional

Tabla 9.

*Política pública de seguridad alimentaria*

PROGRAMA	META
VIDA SALUDABLE Y CONDICIONES NO TRANSMISIBLES	Realizar acompañamiento en actividad física a 48 grupos del programa estilos de vida saludable.
QUILICHAO PRODUCTIVO Y COMPETITIVO	Atender 150 familias con huertas integrales para generar seguridad alimentaria.

**Nota.** Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la matriz Cooperación en el municipio de Santander de Quilichao. Plan de desarrollo (2016-2019).

### 3.8. Política pública municipal de infancia y adolescencia

A nivel territorial implementar la política pública diferencial y prioritaria de infancia y adolescencia que propicie la articulación con cooperación internacional, para garantizar la gestión de recursos para direccionar hacia la prevalencia, garantía, protección y restablecimiento de los derechos de las niñas niños y adolescentes.

Tabla 10.

*Política pública de infancia y adolescencia*

PROGRAMA	META
Educación pertinente	Vincular 100 niños, niñas y adolescentes a escuelas de formación deportiva

**Nota.** Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la matriz Cooperación en el municipio de Santander de Quilichao. Plan de desarrollo (2016-2019).

### 3.9 Política pública municipal, en torno a la prevención y atención al consumo de sustancias psicoactivas

Santander de Quilichao y varias regiones del país se ha visto afectada por las consecuencias que genera el consumo de sustancias psicoactivas, hábito que a pesar de estar penalizado crece aceleradamente alterando la convivencia y la salud mental de la población, situación que para hacer frente a esta negativa acción social, estableciendo mecanismos de reducción del riesgo y protección a la población enmarcada en la infancia y adolescencia, siendo necesario integrar espacios de apoyo en la gestión con la cooperación internacional.

Tabla 11.

*Política pública municipal para la prevención y atención al consumo de sustancias psicoactivas*

<b>PROGRAMA</b>	<b>META</b>
Salud pública, convivencia social y salud mental.	Implementar centros de escucha y ZOE en 4 instituciones educativas del municipio.

**Nota.** Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la matriz Cooperación en el municipio de Santander de Quilichao. Plan de desarrollo (2016-2019).

Para complementar los recursos tradicionales, es necesario la búsqueda de nuevas fuentes de financiación, dentro de éstas se destacan la participación en la cooperación internacional y la cofinanciación pública o privada, siendo la política pública de vías rurales la más destacada en el municipio por el esquema de Gestión Vial Municipal – EGVM. Es un modelo contenido en el CONPES 3857 de vías terciarias cuyo fin es el fortalecimiento y creación de capacidades de las unidades administrativas que planean, mantienen y ejecutan las vías terciarias entre ellas las Secretarías de Obras y/o Infraestructura y/o las Secretarías de Planeación municipales y USAID.

#### **4. Hoja de ruta de cooperación internacional del municipio de Santander de Quilichao, como herramienta de gestión para el desarrollo**

El trabajo se centra en identificar una ruta de cooperación internacional para el municipio de Santander de Quilichao, sobre la base de un estudio de caso que permita evidenciar los elementos metodológicos que se requieren para construir dicha herramienta:

##### **4.1. Diseño de estudio de caso**

Consiste en obtener los datos recolectados con preguntas exploratorias, que permiten identificar desde el punto de vista cualitativo obtener información de contextos de vida real (Silogismo, 2011), y diversos resultados desde diferentes fuentes tanto cualitativas como cuantitativas, sobre la base de experiencias, los procesos de recolección de información con confiabilidad y validez para identificar la necesidad de diseño de un instrumento aplicable al municipio de Santander de Quilichao y aplicable en la Administración municipal, a través de un enlace de cooperación internacional.

##### **4.2. Preparación de la recolección de datos a partir de entrevistas semi estructuradas**

Preguntas de estudio a través de la entrevista. El tipo de preguntas utilizadas en este estudio, son de tipo exploratorio cualitativas: ¿qué?, ¿cuál?, ¿cómo? y ¿cuándo?, a partir del año 2010 a la fecha.

**4.2.1** ¿Que registro de proyectos ejecutados con recursos de cooperación internacional tiene?

**4.2.2** ¿Que entes de cooperación internacional han apoyado su entidad en el territorio?

**4.2.3** ¿Qué proyectos han ejecutado con recursos de cooperación internacional?

**4.2.4** ¿Conoce la inversión en los proyectos ejecutados con cooperación internacional en el municipio?

**4.2.5**Cuál de los proyectos ejecutados han tenido mayor impacto en la zona?

**4.2.6** Cómo evalúa el impacto de la cooperación internacional en el territorio.

**4.2.7** Qué tipo de asistencia han recibido de cooperación internacional?

### 4.3. Recolección de datos

En este estudio se busca obtener información relevante sobre acciones e intervención de la cooperación internacional en el municipio de Santander de Quilichao, que nos permite mediante entrevistas semi estructuradas a organizaciones sin ánimo de lucro, entidades públicas o privadas para determinar la intervención de la cooperación internacional en el municipio, tales como: Alcaldía municipal, AMONIRCA, ACIN, Federación Nacional de Cafeteros, Corpotunia, CINDAP, Asociaciones legalmente constituidas en el municipio de Santander.

Tabla 12 .

*Formato de entrevistas semi-estructuradas realizadas en entidades públicas y privadas*

Preguntas	AMUNORCA	ALCALDÍA MUNICIPAL Oficina de Planeación	FEDERACIÓN NACIONAL DE CAFETEROS	ANUC
¿Qué registro de proyectos ejecutados con recursos de cooperación internacional tiene?	No cuenta con registro histórico de proyectos ejecutados, por cambios administrativos.	No se cuenta con un archivo histórico en proyectos de cooperación internacional a partir del 2015 hay articulación con la dependencia relacionada con el proyecto.	No cuenta con registro histórico de proyectos ejecutados, por cambios administrativos.	No cuenta con registro histórico de proyectos ejecutados, por cambios administrativos.
¿Qué entes de cooperación internacional han apoyado su entidad en el territorio?	USAID GIZ	USAID – EEUU OIM- Canadá	USAID GIZ	USAID

Qué proyectos han ejecutado con recursos de cooperación internacional	No hay registros, pero apoyaron en la cadena productiva de piña.	Tierras y Desarrollo Rural Gobernabilidad DRET- 2015-		Rescatando el sueño campesino – 2016
¿Conoce la inversión en los proyectos ejecutados con cooperación internacional en el municipio?	No hay registros, pero apoyaron en la cadena productiva de piña.	No hay registros, pero apoyaron en la cadena productiva de piña.	No hay registros, pero apoyaron en la cadena productiva de piña.	No hay registros, pero apoyaron en la cadena productiva de piña.
¿Cuál de los proyectos ejecutados han tenido mayor impacto en la zona?	No hay registros	Vías Rurales	Mejoramiento de la infraestructura productiva en el beneficio de café.	
Cómo evalúa el impacto de la cooperación internacional en el territorio.	No se encontraron registros	No se encontraron registros	No se encontraron registros	No se encontraron registros

**Nota.** Fuente: Elaboración propia a partir de los datos recogidos de la página de la de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional.

#### **4.4. Análisis de los datos**

Los resultados obtenidos y al realizar la triangulación de la información registrada en las entrevistas, como fuente de información primaria, se puede concluir que las diversas instituciones entrevistadas, no cuentan con un archivo histórico que permitan revisar el impacto de los proyectos de cooperación internacional, a pesar de que la ejecución de algunos proyectos según fuente secundaria mapeo de actores de cooperación tomado de la página de la APC de 2010 a 2015, la cooperación internacional registra una inversión importante en el territorio que representan grandes sumas de dinero de los cuales las entidades públicas no tienen ningún control, se dificulta medir el impacto, evaluar el tipo de intervención la relación beneficio costo. Se resalta la presencia de USAID y OIM en el territorio, pero según la información recopilada los proyectos vienen diseñados y se coordinan con las instancias y se ejecutan sin dejar información de los proyectos se realiza la articulación institucional con la secretaria encargada se puede evidenciar que entre el 2015 y 2018 Los Cooperantes internacionales como (USAID y OIM) han logrado mayor articulación con los entes locales y las instituciones públicas y privadas en el territorio.

#### **4.5. Reporte**

En el municipio de Santander de Quilichao no existe una ruta de cooperación internacional como herramienta de gestión para el desarrollo que articule intervenciones en el territorio.

#### **4.6 Propuesta**

El diseño de la ruta de cooperación internacional, responde a la necesidad de articular la intervención que realice cualquier institución en el territorio, para generar mayor control y confianza, donde las comunidades beneficiarias en la ejecución de proyectos no tengan riesgo de

acciones con daño o intervenciones que no estén articuladas al plan de desarrollo municipal, a fin de poder hacer seguimiento, acompañamiento e inclusión en los programas y proyectos.

Para implementar la ruta de cooperación internacional se requiere:

**4.6.1 Voluntad política Y administrativa.** La eficiencia de la ruta de cooperación internacional depende de un enlace desde planeación municipal, para iniciar un proceso de cooperación descentralizada en el marco de la gestión y fortalecimiento institucional. Crear el cargo como enlace de cooperación internacional pueden manifestarse en el interés del Alcalde y el concejo municipal.

**4.6.2 Enlace de cooperación internacional.** La participación del enlace de cooperación internacional en la elaboración de los planes de desarrollo y las políticas públicas de orden local y nacional, en la toma de decisiones, que le permita reclamar espacios de participación para promover desarrollo sostenible y hacer seguimiento y evaluación a cada proyecto ejecutado en la zona y resaltar una intervención social concreta. Es importante mantener esa relación de cooperación y estructurar canales óptimos con la cooperación internacional, ya que con ello se generan herramientas que permiten la gestión de recursos o apoyo institucional.

La Administración municipal debe generar capacidades y herramientas a los enlaces, para afianzar sus conocimientos y compromiso en las gestiones públicas articulando con la cooperación internacional, con la participación y elaboración de mecanismos de sistematización que permitan mantener la información eficaz y confiable.

**4.6.3. La participación del ente municipal.** El compromiso de la alcaldía municipal en torno a la generación de herramientas, impulsar y generar capacidades para establecer relaciones horizontales de cooperación con instituciones y personas que hacen parte del ámbito público en

el municipio en torno a una ruta de cooperación y de las prioridades para el establecimiento de relaciones con el exterior.

El fortalecimiento de capacidades institucionales y la gestión de proyectos debe estar articulada con la cooperación internacional, siendo voluntad del alcalde, acorde con el Plan de Desarrollo Municipal, *en* el cual se establece la ruta de cooperación internacional cooperación internacional, que permita la intervención extranjera como estrategia para la gestión complementaria. Con esto, se definen y se garantizan los lineamientos bajo los cuales se desarrollará la acción exterior de los municipios, teniendo como referente la priorización de relaciones democráticas, incluyentes y horizontales(Grandas, 2012).

Garantizar que la ruta de cooperación internacional sea aplicada en el municipio, requiere también de la voluntad y el compromiso del Concejo municipal, siendo otro de los actores para crear el cargo y la aprobación del presupuesto en la Alcaldía municipal. Es importante que el enlace de cooperación para aplicar la ruta de cooperación internacional debe estar en constante comunicación, información y diálogo con el honorable concejo municipal, para que se involucren en esta dinámica y así, el alcalde pueda entender la importancia de la cooperación internacional como estrategia de desarrollo para el municipio.

**4.6.4 Coordinación y dirección.** La ruta de cooperación internacional para el municipio de Santander de Quilichao, debe tener un responsable dentro de la administración municipal que le permita estructurar y articular con los entes públicos y privados, que le permita implementar estrategias generando herramientas de proyección con el exterior en una cooperación descentralizada y de acuerdo a las características del municipio, siendo la cooperación internacional una oportunidad en la gestión y el desarrollo, proyectar su ubicación como oficina o en la dependencia de planeación municipal con un equipo de trabajo donde se coordine el

enlace con cooperación internacional, teniendo en cuenta que, puede crearse como un enlace, que cuente con profesional especializado y/o experiencia en cooperación internacional. Debe contar con el apoyo de personal especializado o con experiencia requerido para lograr mejores niveles de captación de recursos mediante la presentación de proyectos de cada una de las otras dependencias de acuerdo a los sectores del municipio y al plan de desarrollo o la gestión de recursos financieros, técnicos y especializados. (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional, 2013).

Para aplicar la ruta de cooperación internacional en el municipio, el enlace de cooperación internacional en el municipio de Santander de Quilichao, debe cumplir con los siguientes aspectos:

1. La identificación actores en materia de cooperación internacional, en el municipio.
2. Toma de decisiones, articulación con organizaciones y entidades públicas y privadas, mecanismos para la circulación de la información con donantes de cooperación internacional.
3. Realice un ejercicio que le permita identificar con las dependencias, organizaciones y la comunidad los proyectos que puedan ser sujetos a cooperación internacional.
4. Establecimiento de relaciones y vínculos internacionales en el marco de las disposiciones legales vigentes en cooperación internacional.
5. La sistematización de información que permita claramente identificar los proyectos, actor, rol, modalidad de intervención, tipo de asistencia, grupo poblacional, aporte, estado de intervención y ubicación geográfica.
6. Es necesario conformar un equipo de trabajo que pueda desarrollar de manera integral vía cooperación, en toda su estructura administrativa y de gestión en el municipio, con el establecimiento de líneas de comunicación y cooperación con otras dependencias.

7. Aplicar la ruta de cooperación internacional para hacer seguimiento y evaluación en las intervenciones de cooperación dentro del municipio.

8. Socialice el proceso de cooperación internacional en el municipio.

Igualmente, puede estar ubicada en la Secretaría de Planeación Municipal y Ordenamiento Territorial, siendo que en esta dependencia se encuentra adscrita la oficina de proyectos, donde se decepcionan cada iniciativa o necesidades a través de proyectos, se debe identificar los actores de cooperación internacional que llegan a su territorio, realizando las siguientes funciones:

- Sistematización
- Gestión
- Seguimiento y control
- Evaluación. (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional, 2013).

#### **4.6.5 Identificación de herramientas y necesidades del municipio, proyectables en Cooperación Internacional.**

**4.6.6. El plan de desarrollo municipal.** El plan de desarrollo municipal es el principal instrumento que permite identificar los programas y proyectos aplicados a gestión con cooperación internacional.

**4.6.7. La articulación con el plan de desarrollo departamental y nacional.** En esta ruta se debe tener claro la articulación de los programas y proyectos del plan de desarrollo municipal con el Plan de desarrollo departamental y nacional, además de los diferentes actores y sectores del territorio que pueden significar en un proceso de cooperación internacional. Se busca entonces, que a través de un enlace en cooperación internacional que haga parte de la administración municipal se diseñen los objetivos de la estrategia en la búsqueda de herramientas de gestión (Grandas, 2012).

#### **4.6.8. Políticas públicas**

La ruta de cooperación internacional debe analizar la creciente importancia en la dimensión internacional para gestión y formulación de proyectos a través políticas públicas locales y nacionales siendo permanentes y participativas, que colaboran en forma coordinada y organizativa, siendo la expresión de la sociedad civil de tal manera que trascienden los periodos gubernamentales y se enlazan con la cooperación internacional permitiendo al municipio definir la problemática en escenarios internacionales.

**4.6.9 Plan agropecuario y ambiental para el municipio de Santander de Quilichao.** El plan Agropecuario y Ambiental para el municipio de Santander de Quilichao es un instrumento de planificación y ordenamiento de las acciones que desde la administración municipal permite dar a conocer y visibilizar procesos de desarrollo local del territorio, se soporta en el Plan de Desarrollo Municipal y está sujeto a cooperación internacional. Es importante que el municipio inicie con un proceso de articulación con cooperación internacional, para mostrar aquellas potencialidades y procesos de desarrollo local en los cuales se ha tenido avance, progreso o logro, que sea objeto y sujeto de atención e interés por parte de un tercero. Es allí donde empieza a ser importante la participación ciudadana organizada en este tipo de procesos. (Grandas y Nivia, 2012). Se pretende que el territorio local sea un marco generador de lazos sociales y de acciones colectivas en beneficio de las comunidades del municipio.

**4.6.10. Capacidades locales.** Teniendo en cuenta la ruta de cooperación internacional es fundamental para el desarrollo social y económico del municipio, quien lidera la estrategia como enlace municipal en relaciones de cooperación internacional, dependerá del municipio y generalmente debe estar enlazado con la oficina de cooperación internacional del Departamento del Cauca y a su vez con la APC , generando posibilidades de capacitación, formación, gestión, y actualización en los diferentes actores de cooperación en el territorio explorando con capacidad técnica y humana.

El tener una ruta de cooperación internacional en el ente estatal, sin duda se corre el alto riesgo de que una vez se dé el cambio del mandatario, el proceso pueda verse afectado o terminar con el proceso. De allí la importancia de crear el cargo que dependientemente de la dinámica política y electoral siempre estará haciendo su labor.

**4.6.11 La transferencia de experiencias.** Es importante tener en cuenta que en los entes locales y nacionales se pueden identificar actores de cooperación internacional o experiencias que permitan establecer relaciones de cooperación e identificar sus mejores intervenciones locales para recibir cooperación internacional. Sin duda exige capacidades de gestión dentro de los gobiernos territoriales, siendo el enlace de cooperación internacional quien sea su representación y le permita construir e implementar un proceso de cooperación descentralizada a través de experiencias e implementado una ruta de cooperación internacional desde los gobiernos territoriales y soportado en el aprendizaje de transferencia experiencias fortalecerá procesos de cooperación eficaces, equilibrados, incluyentes y equitativos y, por lo tanto contribuirá con la coordinación de políticas concertadas de cooperación entre agentes del desarrollo. (Grandas y Nivia, 2012).

**4.6.12 Formulación y gestión de proyectos.** La administración municipal, en la Secretaría de Planeación y ordenamiento territorial esta la oficina de proyectos con un equipo de profesionales con capacidades en formulación de proyectos, quienes hacen un trabajo conjunto con el enlace de cooperación internacional y se constituyen en un pilar fundamental para avanzar en el establecimiento de relaciones de cooperación internacional entre el municipio, el Estado y relaciones internacionales.

**4.6.13 Identificación de los actores de cooperación internacional.** Para el caso particular del municipio de Santander de Quilichao se hará de acuerdo al planteamiento del diseño la ruta de cooperación internacional (ver anexo 3) como instrumentos en la cual identifican diferentes actores como agencias de cooperación gubernamentales, gobiernos territoriales, organizaciones internacionales y privadas, etc.

**4.6.14 Identificación de socios potenciales de cooperación de acuerdo con las prioridades del municipio.** Es importante para la gestión, después de establecer las prioridades y proyectos del municipio y de acuerdo a los sectores definir los posibles entes de cooperación internacional, adelantando un proceso de identificación a través de un mapa de cooperantes potenciales en la ruta de cooperación internacional e iniciar con acciones concretas y específicas teniendo en cuenta los mecanismos de inscripción.

**4.6.15. Sistematización de la información.** El resultado del proceso de las acciones relacionadas de cooperación internacional se identifica en la sistematización a través de una herramienta metodológica creada dentro del proceso por el enlace de cooperación internacional y avalada por la administración municipal, que permite llevar un registro de los actores involucrados, los proyectos formulados y ejecutados, los datos de contacto y la población intervenida. Esto beneficiará los procesos de gestión del municipio y disminuirá los niveles de

desinformación y descoordinación que tanto se evidencia en la cooperación internacional, ayudará además al siguiente mandatario en la identificación de las nuevas estrategias del municipio basadas en un diagnóstico de las anteriores experiencias. De la misma manera, es fundamental mantener una comunicación con las instancias departamentales y nacionales encargadas del tema, para avanzar en los procesos de sistematización, información y coordinación de procesos. (Grandas y Nivia, 2012).

#### **4.7. Ruta de cooperación internacional para el municipio de Santander De Quilichao.**

La construcción de una estrategia de cooperación es importante en cualquier proceso estructurado y adelantado por el municipio enfocado a fortalecer el desarrollo social y económico, orientado a una agenda internacional como una herramienta de cooperación internacional que incluya una ruta, desde su particularidad para identificar los actores de cooperación para el municipio y en un marco estratégico de acción pública, enmarcado en un documento guía de cooperación, enfocados en la construcción de paz. (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional, s.f). La ruta de cooperación internacional para el municipio de Santander de Quilichao (Anexos 1, 2,3) permitirá focalizar y articular a través de un documento guía un modelo de seguimiento y evaluación de proyectos, siendo la herramienta de gestión, que contribuye al fortalecimiento del desarrollo social y económico del municipio.

##### **4.7.1. Metodología para construir una ruta de cooperación internacional.**

Tabla 13.

*Metodología para la construcción de la ruta de cooperación internacional*

1. Público objetivo y público meta de la intervención programática	
a. Objetivo del proyecto:	Hoja de Ruta de Cooperación Internacional del municipio de Santander de Quilichao, como herramienta de gestión para el desarrollo

b. Identifique el público objeto clave:	Administración municipal, Resguardos Indígenas, Consejos comunitarios, Grupos Campesinos, Organizaciones sin ánimo de lucro, Grupos poblacionales con perspectiva incluyente.
c. Identifique actores involucrados	APC, de Cooperación Internacional, Gobernación del Cauca, Alcaldía de Santander de Quilichao, Fundaciones, Corporaciones, entidades públicas y privadas, Asociaciones.
<b>2. Establecimiento de evidencias basadas en hechos:</b>	
a. información preliminar se requiere	<p>La cooperación internacional propicia el Fortalecimiento de tejido social; mejora la calidad de vida de las familias Quilichagueñas, reduce los índices de pobreza extrema.</p> <p>Los riegos o limitantes para la ejecución de los proyectos pueden reflejarse en la interferencia o afectación en hábitos o costumbres de comunidades afrocolombianas o indígenas Nassa que se sientan afectados en su cosmovisión o afectación de su territorio por dicho proyecto</p>
b. Indicadores	<p>Número de funcionarios en oficina de planeación como enlace de cooperación.          Número de funcionarios capacitados en cooperación internacional.          Número de proyectos formulados          Número de proyectos ejecutados          Número de familias beneficiadas          Número de grupos étnicos beneficiados          Incremento en pesos de los ingresos familiares          Acuerdos bilaterales          Políticas públicas implementadas.          Incremento en la confianza de instituciones          Cantidad de recursos disponibles</p>
<b>1. Políticas de desarrollo y capacidades institucionales</b>	
a. Políticas nacionales o locales requeridas para dar soporte a la hoja ruta.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Política pública nacional de seguridad y convivencia ciudadana.</li> <li>• Política pública nacional de discapacidad e inclusión social.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Política pública nacional de reparación de víctimas.</li> <li>• Política pública nacional para el sector rural.</li> <li>• Política pública nacional de reintegración.</li> <li>• Política pública de vías terciarias.</li> <li>• Política pública nacional y local de soberanía alimentaria y nutricional.</li> <li>• Política pública local de infancia y adolescencia.</li> <li>• Política pública local de convivencia social y salud mental.</li> </ul>
b. Capacidades institucional	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Administración municipal</li> <li>• Resguardos indígenas</li> <li>• Consejos comunales</li> <li>• Fundaciones, Corporaciones</li> <li>• Juntas de acción comunal</li> <li>• Asociaciones</li> <li>• Grupos de trabajo</li> </ul>
<b>2. Estrategias específicas para abordar factores claves en cooperación internacional</b>	
a. Tipos de intervenciones de cooperación internacional.	<p>Asistencia técnica  Asistencia Financieros  Asistencia humanitaria  Asistencia tecnológica  Fortalecimiento institucional</p>
b. Grupos claves de interés y procesos para asegurar su compromiso	<ul style="list-style-type: none"> <li>• APC</li> <li>• Ministerios</li> <li>• Alcaldía municipal</li> <li>• Gobernación del Cauca</li> <li>• Resguardos indígenas</li> <li>• Fundaciones, Corporaciones</li> <li>• Asociaciones</li> <li>• Juntas de acción comunal.</li> </ul> <p>Procesos</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Diagnóstico</li> <li>• Caracterización</li> <li>• Involucrar a los actores desde el inicio del proceso de intervención.</li> <li>• Involucrar a los actores en el proceso de ejecución, seguimiento y evaluación.</li> <li>• Crear comités de seguimiento y evaluación</li> </ul>

<p>c. Integración de la hoja de ruta con los temas transversales con</p>	<p>La ruta de cooperación debe ser incluyente y participativa; la diversificación cultural, étnica y productiva obliga a que se integren programas transversales como: Planes de Vida de las Comunidades indígenas, Planes de etnodesarrollo de las comunidades afrodescendientes y Plan de desarrollo municipal.</p>
<p>Asegurar coherencia, complementariedad y coordinación</p>	
<p>a. Gobierno local</p>	<p>Voluntad política y administrativa          Enlace de cooperación internacional          Participación del ente municipal          Coordinación y dirección          Identificación de herramientas y necesidades del municipio, proyectables en cooperación internacional          Plan de desarrollo municipal          Articulación con el plan de desarrollo municipal y nacional          Políticas públicas          Plan agropecuario y ambiental          Capacidades locales          Tránsito de experiencias          Formulación y gestión de proyectos</p>
<p>b. Compromiso de las agencias de cooperación internacional</p>	<p>Establecer relaciones con el ente territorial a través de la hoja de ruta de cooperación internacional en coordinación con el enlace, para alcanzar las metas de desarrollo consensuadas</p>
<p>C. Compromiso organizaciones</p>	<p>Permitir la presencia de las agencias de cooperación internacional          Participar en las mesas técnicas de diagnóstico, caracterización, seguimiento y evaluación.          Promover la participación en redes coordinadas a nivel local, nacional y entre países para la atención directa de los programas de cooperación internacional.          Coordinar de una manera efectiva las acciones conjuntas con el ente territorial u organizaciones que ejecuten recursos de cooperación para lograr una sinergia          Abrir los espacios de trabajo con el enlace de cooperación internacional.</p>

	Monitorear la debida implementación de los compromisos asumidos por el enlace de cooperación.
d. Apoyo de los donantes	Incluir temas de interés de acuerdo a la problemática que generen acercamiento entre las comunidades, la administración municipal y los cooperantes. Promover espacios de trabajo condonantes para el intercambio de experiencias exitosas en mecanismos de coordinación.
e. Compromisos	Implementar a nivel municipal las obligaciones previstas en esta herramienta de desarrollo, con el fin de coadyuvar en espacios de seguridad, cultura y desarrollo sostenible, además de hacer el seguimiento a través del enlace de cooperación internacional.

**Nota.** Fuente: La tabla es adoptada de la página de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional - Colombia.

Tabla 144.

*Modelo seguimiento y evaluación de proyectos de cooperación*

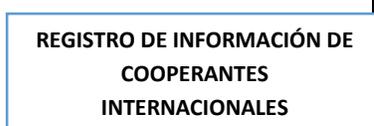
DESCRIPCIÓN	CONTENIDO	PRODUCTOS ENTREGADOS
NOMBRE DE PROYECTO	Nombre del proyecto Copia del proyecto	Copia del proyecto
OBJETIVOS	Horizonte, meta, línea de base impacto	Indicadores del proyecto
META	Productos bienes y servicios entregables	Indicadores de producto del proyecto
POBLACIÓN AFECTADA	Cobertura poblacional	Listado de asistencia de población beneficiada, registro fotográfico.
PLAN DE TRABAJO	Productos entregables. cronograma	Plan operativo del proyecto
COSTOS	Presupuesto fuentes de financiación	Ejecución presupuestal

ÁREA DE INTERVENCIÓN	Área de intervención del proyecto.	Zona beneficiaria del proyecto Línea de base
COBERTURA POBLACIONAL	Población beneficiada	Línea de base
RELACIÓN BENEFICIO COSTO	Con el valor del proyecto dividir por participante.	Valor por participante.
EVIDENCIAS DEL PROYECTO	Fotografías, lista de asistencia, Actas de reunión	Evaluación de impacto, testimonios

**Nota.** Fuente: Elaboración propia a partir de propuesta para evaluación de procesos e impacto de cooperación norte sur- sur, CEPAL.

Tabla 155.

*Ruta para la identificación de cooperantes*

Diseñar un ruta para identificación de cooperación internacional para el municipio de Santander de Quilichao.			
<b>FLUJOGRAMA</b>	<b>DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDAD</b>	<b>RESPONSABLE</b>	<b>REGISTRO</b>
	Se genera un registro o directorio de posibles cooperantes para el municipio de Santander de Quilichao	Enlace municipal encargado de esta función oficina planeación municipal	Directorio de Registro de posibles cooperantes
	Identifique el área de trabajo del cooperante y diligencie la información en el directorio.	Enlace de planeación y registra en el	Directorio de Registro de posibles cooperantes

		directorio de cooperantes	
<p style="text-align: center;">REGISTRE EL AREA SE ARTICULA EL PROYECTO DENTRO DE LA PRIORIDAD MUNICIPAL</p>	<p>Registre el área de articulación en la matriz de Cooperación Internacional.</p>	<p>Enlace de planeación identifica la secretaria con la que se relaciona</p>	<p>Planilla de registro de seguimiento a enlace municipal.</p> <p>Actas de reunión</p>
<p style="text-align: center;">CLASIFICACION POR AREA</p> <p>SALUD</p> <p>VIVIENDA DIGNA</p> <p>INFANCIA</p> <p>AMBIENTE</p> <p>CONVIENCIA</p> <p>SECTOR AGROPECUARIO</p> <p>DEPORTE</p> <p>INFRAESTRUCTURA</p>	<p>Revise a que parte del plan de desarrollo municipal se articula y el área articulación.</p>	<p>Enlace de planeación municipal</p>	<p>Base de datos con directorio de cooperantes</p> <p>Actas de reunión.</p>

<p>MOVILIDAD Y SEGURIDAD</p> <p>RIESGOS Y EMERGENCIAS</p>			
<p>FIN DE DIRECTORIO DE COOPERANTES</p>	<p>Consulte y alimente permanentemente el directorio de cooperantes</p>	<p>Planeación municipal</p>	<p>Base de datos de cooperantes.</p>
<p>↓</p> <p>FIN DE DIRECTORIO DE COOPERANTES</p>	<p>Fin de la Ruta se debe crear una matriz de seguimiento a la información</p>	<p>El encargado a nivel municipal debe hacerle seguimiento.</p>	<p>Registrar información</p>

**Nota.** Fuente: elaboración propia a partir de la información dada por la la página de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional - Colombia.

## CONCLUSIONES

En el municipio de Santander de Quilichao, la cooperación internacional no permite visibilizar, la intervención social, que resulta desarticulada de los entes territoriales, limitando determinar el impacto sobre las comunidades.

La cooperación internacional descentralizada, complementa las capacidades locales a efecto de incentivar el desarrollo de los territorios que a través de las políticas públicas nacionales y municipales pueden generar herramientas, hacia mejores y más eficaces esquemas de institucionalización y articulación con la cooperación internacional, en miras a generar un instrumento complementario de las capacidades locales con mayor habilidad para el desarrollo social y económico de una población.

En el municipio de Santander de Quilichao no existe una sistematización de experiencias de cooperación internacional, que permita evidenciar buenas prácticas y procesos exitosos replicables en el marco de la gestión con recursos de cooperación.

El municipio de Santander de Quilichao no cuenta con una ruta de cooperación internacional que le permita, articular, con los planes de desarrollo municipal, departamental y nacional.

## RECOMENDACIONES

Contar con la Ruta de cooperación internacional y la implementación del proceso sugerido, le facilita la trazabilidad de las intervenciones que se realicen en el territorio. Hay que comprender que cada territorio es único, particular y diferente, y por tanto tiene algo valioso que posicionar.

La ruta de cooperación internacional para el municipio de Santander de Quilichao debe generar un enlace desde la oficina de planeación del ente estatal, quien pueda sistematizar, gestionar, hacer seguimiento y evaluación a cada uno de los proyectos y pensar en relaciones de cooperación desde los municipios, implica la construcción de un proceso que pasa por la voluntad de los gobernantes.

Toda ruta de cooperación tiene propósitos específicos definidos por las necesidades sociales, de la población o comunidad a las cuales van dirigidas, por lo cual se requiere herramientas y recursos financieros, técnicos y humanos, para su funcionamiento. Los gobernantes deben garantizar su funcionamiento dentro de los planes de desarrollo.

Es necesario y casi urgente desarrollar las habilidades, conocimientos y técnicas mínimas en el tejido social de un territorio para hacerlos verdaderos participes de una estrategia de cooperación internacional, vinculada a la sociedad civil, la planeación estratégica, la definición de las potencialidades del municipio y la identificación y el contacto con socios potenciales.

## Referencias bibliográficas

- Agencia Presidencial de Cooperación Internacional - APC. (2013). *Manual Específico de Funciones, Requisitos y Competencias Laborales de los diferentes empleos de la planta de personal de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia*. Bogotá, Colombia.
- Agencia Presidencial de Cooperación Internacional - APC. (20 de mayo de 2015). *¿En qué consiste la Hoja de Ruta de Cooperación Internacional de Colombia?*. Bogotá, Colombia. Recuperado de <https://www.apccolombia.gov.co/pagina/hoja-de-ruta>.
- Agencia Presidencial de Cooperación Internacional - APC. (1 de noviembre de 2016). *Documento Guía sobre la Cooperación Col-Col*. Bogotá, Colombia. Recuperado de [https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos\\_usuario/publicaciones/documento-guia-sobre-la-cooperacion-col-col.pdf](https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/publicaciones/documento-guia-sobre-la-cooperacion-col-col.pdf)
- Alcaldía Municipal de Santander de Quilichao. (28 de abril de 2012). *Plan de desarrollo 2012-2015 “unidos por quilichao, consolidacion de la ciudad region*. Recuperado de <http://santanderdequilichao-cauca.gov.co/ciudadanos/proyectonormatividad/proyecto%20de%20acuerdo%20plan%20de%20desarrollo%20local%202012%-202015.pdf>
- Cancillería de Colombia. (s.f). *Cooperación internacional*. Recuperado de <https://www.cancilleria.gov.co/en/node/256>
- Concejo municipal de Santander de Quilichao. (13 de febrero de 2016). *Plan de desarrollo 2016 – 2019 “Santander de Quilichao, compromiso de todos”*. [Acuerdo 010 de 2016].
- Constitución Política de Colombia [Const.] (1991) 2da edición Legis.
- Coordinadora de ONGD. (s.f). *Política pública de cooperación internacional*. Recuperado de

<https://coordinadoraongd.org/temas-clave/politica-publica-cooperacion-internacional-desarrollo/>

Coraggio, J. L. (1996). *Las nuevas políticas sociales: el papel de las agencias multilaterales*.

Coraggio Economía. Recuperado de

<https://coraggioeconomia.org/jlc/archivos%20para%20descargar/POBREZABU2.pdf>

Corporación nueva arcoíris. (16 de enero de 2015). *Estos son los 125 municipios del*

*posconflicto, según la ONU*. Recuperado de [https://www.arcoiris.com.co/2015/01/estos-](https://www.arcoiris.com.co/2015/01/estos-son-los-125-municipios-del-posconflicto-segun-la-onu/)

[son-los-125-municipios-del-posconflicto-segun-la-onu/](https://www.arcoiris.com.co/2015/01/estos-son-los-125-municipios-del-posconflicto-segun-la-onu/)

Departamento Nacional de Planeación. (2018). *Bases del plan nacional de desarrollo 2014 – 2018*. Bogotá, Colombia.

Dubois, A. (1995). *Cooperación al desarrollo*. Vizcaya, España: Universidad del País Vasco.

Grandas, D. A. (2012). *La cooperación descentralizada como nuevo modelo en cooperación al desarrollo*. Bogotá, Colombia: Universidad Tadeo Lozano.

Grandas, D., & Nivias, F. (2012). *Guía práctica para el establecimiento de relaciones de cooperación descentralizada para municipio de Colombia*. Bogotá, Colombia: Universidad Tadeo Lozano.

Gallicchio, E. (2004). *El desarrollo local en América Latina. Estrategia política basada en la construcción de capital social*. Córdoba, Argentina: Mayo.

Gómez, M. & Sanahuja, J., A. (1999). *El sistema internacional de cooperación al desarrollo: Una aproximación a sus actores e instrumentos*, Madrid, España: CIDEAL.

Gutiérrez, J. A. (2011). *Cooperación Internacional Descentralizada Para La Gestión Pública Departamental Y Municipal En Colombia*. Bogotá, Colombia: Universidad Nueva Granda.

Isa, F. G. (1999). *El derecho al desarrollo como derecho humano en el ámbito jurídico*

*internacional* - Vol. 3. Bilbao, España: Universidad de Deusto.

Márquez, I., & Molano, L. (s.f). *Historia de la cooperación internacional en Colombia*.

Recuperado de

[https://www.academia.edu/18287762/Historia\\_de\\_la\\_cooperaci%C3%B3n\\_internacional\\_en\\_Colombia](https://www.academia.edu/18287762/Historia_de_la_cooperaci%C3%B3n_internacional_en_Colombia)

Martínez, I., & Perales, J. A. S. (2009). *La agenda internacional de eficacia de la ayuda y la cooperación descentralizada de España*. España: Fundación Carolina.

Ministerio de Agricultura. (30 de noviembre de 2012). *Estrategia de Cooperación Internacional del Sector Agropecuario 2013 – 2015*. Recuperado de

<https://www.minagricultura.gov.co/ministerio/programas-y-proyectos/Paginas/Cooperacion-Internacional.aspx>

Organización de las Naciones Unidas - ONU. (25 de septiembre de 2015). *La Asamblea General adopta la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*. Recuperado de

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/09/la-asamblea-general-adopta-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible/>

Perales, J. A. (2007). *¿Más y mejor ayuda?: la Declaración de París y las tendencias en la cooperación al desarrollo*. Madrid, España: Anuario CEIPAZ

Pino, B. A. (2009). *Cooperación Sur-Sur (CSS) y gobernanza multilateral del sistema de ayuda: implicaciones para la cooperación española*. Madrid, España: FRIDE.

Proclama del Cauca. (1 de marzo de 2017). *Intervención integral para el desarrollo territorial: Quilichao*. Santander de Quilichao, Colombia. Recuperado de

<https://www.proclamadelcauca.com/propuesta-intervencion-integral-desarrollo-territorial-se-presento-santander-quilichao/>.

Red Adelco. (s.f.). ¿Qué es la Cooperación Internacional?. Cundinamarca, Bogotá. Recuperado de <http://www.redadelco.org/que-es-la-cooperacion-internacional>.

Sen, A. (2000). *El desarrollo como libertad*. Distrito Federal, México: Gaceta Ecológica.

Silogismo. (2011). *Métodos de investigación cualitativa*. Bogotá, Colombia: Revista de la Corporación Internacional para el Desarrollo Educativo.

Tassara, C. (2012). *Relaciones internacionales y cooperación al desarrollo. Políticas, actores y paradigmas. Debates sobre cooperación internacional para el desarrollo*. Medellín, Colombia: UNAULA.

Tezanos, S., & Martínez, A. (2010). *América Latina y El Caribe: Ayuda Oficial al Desarrollo en el punto de inflexión del milenio*. Distrito Federal, México: Universidad Nacional Autónoma de México.

Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial - UACT. (2012). Recuperado de <http://www.consolidacion.gov.co/?q=content/unidad-administrativa-para-la-consolidaci%C3%B3n-territorial-uact>

Urbanres (23 de septiembre de 2008). *ONU: Definición y Características*. Recuperado de <https://urbanres.blogspot.com/2008/09/onu-definicion-y-caracteristicas-un.html>

Valcárcel, M. (2007). *Desarrollo y Desarrollo Rural: enfoques y reflexiones*. Perú: Pontificia Universidad Católica del Perú.