

“APORTES PARA LA ESTRUCTURACIÓN DEL LINEAMIENTO DE DESARROLLO SUPRARREGIONAL QUE HACE PARTE DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL DE DEPARTAMENTO DEL CAUCA.”



CLAUDIA ISABELLA CERÓN ARIAS

UNIVERSIDAD DEL CAUCA

FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES, ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS

POPAYÁN CAUCA

2019

**“APORTES PARA LA ESTRUCTURACIÓN DEL LINEAMIENTO DE
DESARROLLO SUPRARREGIONAL QUE HACE PARTE DE LA ESTRATEGIA
DE DESARROLLO REGIONAL DE DEPARTAMENTO DEL CAUCA.”**



CLAUDIA ISABELLA CERÓN ARIAS

ASESOR ACADÉMICO
Profesor ENRIQUE PEÑA FORERO
Economista – Magíster en Planificación
y Administración del Desarrollo Regional

UNIVERSIDAD DEL CAUCA
FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES, ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
POPAYÁN CAUCA

2019

Contenido

1. Introducción	3
2. Diagnóstico del contexto en el que se encuentra el desarrollo suprarregional del departamento del Cauca.....	5
3. Los marcos normativos que generan soporte a la estrategia de desarrollo suprarregional... 15	
4. Posibles alcances que tiene el desarrollo suprarregional en el departamento del Cauca.	17
4.1 Desarrollo de potencialidades de la región.....	18
4.2 Cierre de la brecha existente en los departamentos del sur occidente y del pacifico colombiano.....	19
4.3 Desarrollo con equidad entre los departamentos.	19
4.4 Sinergia entre los departamentos que participen en el proceso de integración.....	20
5. Componentes que van a nutrir el lineamiento de desarrollo suprarregional.	20
5.1 Cauca en el nuevo eje cafetero de calidad.....	20
A. Contexto	20
B. Objetivo.....	21
C. Componentes	22
D. Justificación	24
E. Ventajas.....	24
5.2 Cauca protector del macizo.....	25
A. Contexto	25
B. Objetivo.....	26
C. Componentes	27
D. Justificación	30
E. Ventajas.....	30
5.3 El pacifico generador de crecimiento económico.....	31
A. Contexto	31
B. Objetivo.....	32
C. Componentes	32
D. Justificación	35
E. Ventajas.....	35
Conclusiones	36
Bibliografía	37

1. Introducción

En el texto se establece como se define, plantea y posiblemente se ejecuta lo concerniente al desarrollo suprarregional en el departamento del Cauca, esto enmarcado en: *La estrategia para la interconectividad regional y el desarrollo suprarregional del departamento del Cauca* propuesta por la secretaria de desarrollo económico y competitividad del departamento.

En la primera parte del texto se hace una contextualización teórica acerca del desarrollo suprarregional el cual se basa en la integración de los departamentos de una región con el fin de alcanzar mayores niveles de crecimiento y desarrollo económico, cierre de brechas e incrementar las condiciones en la calidad de vida de las personas que hacen parte de estos departamentos, se establece la forma en la que se llega a este concepto puesto que académicamente no presenta un sustento teórico como tal, se propone la forma en la cual se ejecutaran los objetivos planteados y como estos se utilizaran a lo largo del documento, posteriormente se instituye como se han desarrollado en el mundo algún tipo de estrategia que sea semejante a la que se está planteando, luego se hace a nivel nacional y finalmente se propone como se debe lograr a nivel local lo propuesto por el desarrollo suprarregional.

En la siguiente parte del texto se plantea el marco normativo en el cual se basarán las diferentes propuestas para propender un mayor nivel de desarrollo suprarregional para el departamento del Cauca, en esta parte también se demuestra como el desarrollo suprarregional cumple con uno de los propósitos propuestos en la constitución de 1991 el cual es impulsar el proceso de descentralización en el país.

Posteriormente se puntualizan los posibles alcances del desarrollo suprarregional en el departamento Cauca, en este capítulo se describirán como se ejecuta el desarrollo de potencialidades de la región, el cierre de la brecha existente en los departamentos del sur occidente y del pacifico colombiano, el desarrollo con

equidad y el proceso de sinergia ente los departamentos que hacen parte de la estrategia de integración propuesto desde la perspectiva del desarrollo suprarregional.

En cuanto a los componentes que van a nutrir el lineamiento se plantea: el Cauca en el nuevo eje cafetero de calidad, Cauca protector del macizo y el pacifico generador de crecimiento económico en cada una de las propuestas establecidas se encuentra una contextualización, se esclarece el objetivo de cada una de ellas, posteriormente se formulan los componentes de cada una de las propuestas en los cuales se hace un bosquejo de los diferentes proyectos que se deben ejecutar para alcanzar lo establecido en torno al desarrollo suprarregional, después se encuentra una justificación que constituye el sustento de cada una de las propuestas y finalmente se encuentran las ventajas que puede generar la ejecución cada una de las propuestas.

Para finalizar se encuentran las conclusiones en las cuales se plantean cuáles son los objetivos en concreto del desarrollo suprarregional y como esto se convertirá en una herramienta para lograr un mayor crecimiento y desarrollo económico del departamento cuando se propende a un proceso de integración que permitirá desarrollar las potencialidades de una forma adecuada.

2. Diagnóstico del contexto en el que se encuentra el desarrollo suprarregional del departamento del Cauca.

El proceso de globalización que el mundo está viendo en este momento lleva a un replanteamiento acerca de la forma en la que los gobiernos locales y las regiones están evaluando y haciendo uso de sus capacidades para lograr mejores y mayores condiciones en para el desarrollo y crecimiento económico. Una herramienta que lograría encaminar este objetivo son los planteamientos realizados desde el desarrollo regional.

Primero se debe tener en cuenta que al hablar de región es importante entender que esta tiene un significado diferente conforme la perspectiva a seguir, tornándose como un concepto polisémico, cuyas concepciones pueden tener cierto grado de asociación al establecer relaciones entre diferentes ideologías desde la economía, geografía, historia, sociología, antropología y ciencia política. Por lo tanto, una región debe ser entendida más allá del precepto de espacio físico con delimitaciones geográficas, puesto que existen integraciones, relaciones, interacciones culturales, económicas y sociales, explicadas por diferentes autores que permiten tener un concepto más amplio del mismo, es así como lo plantea de Heredia (1999; 84) “durante mucho tiempo la geografía tuvo el monopolio del concepto de región, una simple mirada en torno de conceptos tales como regionalización, movimientos regionalistas, economía regional, historia regional o aun regiones étnicas, regiones culturales, pone en evidencia que disciplinas como historia, antropología, sociología y economía también trabajan con este concepto”

La región planteada como un escenario en el cual se desarrollan procesos y relaciones sociales, teniendo en cuenta los elementos que aporta el medio ambiente para la ejecución dentro de los procesos naturales, activamente articulados y que transigen en lo que se denomina como un complejo social-natural, en donde la coyuntura entre lo social y lo natural se propende a partir de indistintos procesos en los cuales se logra establecer que la región debe ser un ámbito que contiene una colectividad diversa pero coherente, en la cual la relación entre los diferentes

agentes que la componen debe ser determinada desde la organización espacial de un subsistema social históricamente determinado, uno de los pioneros de este significado de región es José Luis Coraggio (1979; 92-93) “La región no existe más allá e independientemente de las relaciones y elementos de los cuales es región, pero tampoco se confunde con ellos ... la región no tiene en sí misma contenido, en una segunda instancia, vista como segmento del territorio concreto, tiene un contenido propio dado por su suelo, su topografía, su clima, sus recursos minerales, etc., y que debemos establecer las relaciones que se dan entre esta “región material” y los procesos de la sociedad que se ubican en ese locus. El hecho de que conceptualicemos la relación entre lo social y lo natural como ordenes diversos del ser, por un lado, pero que al referirnos a formaciones sociales concretas consideremos que lo natural no es algo que subyace “debajo” de lo social, sino que está en el interior mismo de las estructuras y procesos sociales, nos lleva a considerar a la colectividad asentada en el ámbito definido como región, como un complejo social-natural, donde no sólo hay agentes sociales y sus relaciones, sino también elementos naturales relacionados a través de procesos ecológicos, y asimismo un sistema de relaciones sociales de apropiación de los elementos naturales por los elementos de la sociedad”.

Boisier establece que las regiones pueden ser entendidas como cuasi-estados, desde perspectiva político-administrativa en donde las regiones debe tener la capacidad para ostentar un poder político con el fin de desligar la relación de dependencia creada hacia el Estado centralista, o como lo que Boisier denomina como una relación de dominación que tiene el Estado sobre las regiones, es por tanto que su planteamiento puede ser entendido como una forma de entender el proceso de descentralización político regional en el cual se busca generar independencia mediante la edificación jurídica, política, administrativa y social de las regiones encontrando así una herramienta en donde se genera una unión de las diferentes clases sociales por un lado y un mediador de conflictos por el otro. Más adelante establece la idea de región como una cuasi-empresa desde la perspectiva de la productividad, teniendo en cuenta que se debe desarrollar una estrategia para

propender una mayor competitividad por parte del sector público y privado para un mayor desarrollo de la región. (Boisier, 1992; 8-10)

Años después Sergio Boisier (1994; 23-33) distingue las regiones en tres clasificaciones o modalidades: "regiones pivotaes", "regiones asociativas" y "regiones virtuales". Las primeras son las unidades político-administrativas menores, formadas sobre bases históricas y con una fuerte identidad. Las "regiones asociativas" se conforman a partir de la unión de "regiones pivotaes" vecinas, la cual debe ser una decisión política voluntaria y autónoma y no impuesta por un centro político externo a esta unidad. Las "regiones virtuales" son el resultado de la unión de "regiones pivotaes" o de "regiones asociativas" sin importar su cercanía territorial, es decir, sin tener en cuenta si estas son vecinas o no. Se dice que estas últimas son una respuesta de las otras dos modalidades ante la globalización, como estrategia para alcanzar ciertos objetivos o intereses a través de acuerdos contractuales.

Para el desarrollo de este documento se tomara el concepto de la región como un sistema económico ordenado mediante una instauración de economías de aglomeración con el fin de generar un mayor desarrollo económico, en donde las aglomeraciones son entendidas mediante la representación de un inventario de economías externas, instituciones y capital económico y social, las cuales conjuntamente constituyen la capacidad productiva de un territorio en donde se debe hacer un análisis y evaluación de las nuevas modalidades de política, los contextos en los que han surgido, la forma cómo han evolucionado, los impactos que han producido, las maneras de entrelazarse o ignorarse unas con otras y muy especialmente, el efecto que ellas han tenido en generar, o por el contrario destruir, las condiciones para promover el desarrollo de una región. (Helmsing, 1999)

Aunado a lo anterior se esclarecen las perspectivas que se tiene sobre el desarrollo regional como lo es la de Bendesky (1994), quien establece como "el de desarrollo regional que surgió fundamentalmente en la posguerra. Se trata acerca de la localización espacial de la producción y de los factores que provocan el crecimiento

de zonas geoeconómicas determinadas. Como tal, la perspectiva regional surgió como un complemento casi natural de la preocupación por las condiciones que promovían el proceso de desarrollo económico de un país”

El desarrollo regional tiene como objetivo el establecer la dimensión espacial de las esferas político administrativas con el fin de poder proponer un plan de acción que permita generar impactos positivos en el momento de establecer políticas y estrategias que permitan una transformación encaminada hacia uno mayores niveles de desarrollo, proporcionando mejoras en la calidad de vida de las personas que hacen parte del territorio, un mayor crecimiento económico y unos mayores niveles de competitividad en términos productivos al identificar y hacer uso de los potenciales de la región, para así crear un precedente en el cierre de las brechas existente entre las regiones más prosperas y aquellas que se encuentran rezagadas.

Dentro del análisis teórico sobre el desarrollo regional se han planteado de manera central dos actores que inciden en el mismo: El estado y las fuerzas sociales y como una buena ejecución de sus funciones hace probable que se genere progreso en una región o por el contrario la precaria ejecución de sus funciones puede llevar a una región a crisis. En este sentido el Estado entendido desde una perspectiva institucional como un aparato político y sistema de instituciones de carácter nacional, regional y local. (Rangel A,1993)

Ahora bien, al hablar de un nivel supra se hace referencia a una acción que tiene mayor envergadura, en el caso del desarrollo suprarregional podría ser entendido como un planteamiento en el cual se integra, gobierna o afecta a más de una región, una directriz de este tipo de acciones superiores con mayor envergadura se plantea en los procesos supranacionales que se ejecutaron en la creación de la Unión Europea en donde se establecieron una serie de instrumentos que lograron una integración armónica y que generó beneficios a los países que hacen parte de este proyecto, Biacchi Gomez, Cartawinter, & Beckers (2018; 49) afirman que “la supranacionalidad significa la existencia de un ordenamiento que está por encima de los ordenamientos de los Estados, ... , donde los procesos supranacionales,

como es el caso de la Unión Europea, el ordenamiento comunitario puede ser considerado como el modelo *ideal* para la concretización de los objetivos integracionistas, principalmente en relación a las políticas dirigidas a los individuos, que son los verdaderos destinatarios de las políticas adoptadas dentro del bloque económico”.

Entonces se podría decir que los objetivos del desarrollo suprarregional, están encaminados en la búsqueda de una mejores condiciones económicas, políticas y sociales para las regiones que estén dispuestas a hacer parte de un proceso de integración entre regiones que posean características similares y busquen alcanzar una serie de metas similares con el fin de lograr mayores niveles de desarrollo que permitan demostrar el potencial que puede llegar a tener un territorio al ejecutar una articulación adecuada con otro territorio.

En Colombia este tipo de procesos de desarrollo suprarregional, son conocidos como Región Administrativa de Planeación (RAP), desde hace aproximadamente 28 años la Constitución política avalo su creación, en el 306 de la misma se establece que los departamentos tienen permitido constituirse en Regiones Administrativas y de Planificación siguiendo los tramites que están establecidos ya que estas deben lograr una aprobación de la Comisión de Ordenamiento Territorial del Senado y contar con una base legislativa en las regiones.

Choles Povea (2017;2) define que “la RAP cuenta con personería jurídica, autonomía financiera, patrimonio propio y tiene como objetivo general promover el desarrollo regional, la inversión y la competitividad en los territorios que la componen. Como esquema asociativo, los departamentos que conforman la RAP pueden organizarse para prestar conjuntamente servicios públicos, llevar a cabo ciertas funciones administrativas, ejecutar proyectos de interés regional y cumplir funciones de planificación. Según la LOOT este tipo de región se financia a través de los recursos o aportes que las respectivas entidades territoriales destinen para ello y los incentivos que defina el Gobierno Nacional.”

Estas Regiones Administrativas de planeación son entendidas como la unión entre departamentos con el fin de alcanzar metas de desarrollo similares, la Federación

Nacional de Departamentos (2019) determina que “LA RAP (Región Administrativa y de Planificación) es una especie de liga o alianza establecida entre departamentos para conseguir objetivos de desarrollo común: explotar racionalmente sus recursos naturales compartidos , ... , generar proyectos de desarrollo en áreas específicas y establecer, entre otras muchas opciones, negocios a partir de la construcción de infraestructura en común.” ; este tipo de alianzas entre departamentos por medio de las RAP no implican una unificación territorial en una sola región, para que esto ocurra se debe lograr una consolidación y maduración adecuada de las RAP, en donde los gobernadores de los territorios vislumbren la capacidad la creación de las RET (región entidad territorial), en donde se darían cambios en la estructura administrativa de las regiones.

En la actualidad están consolidadas por la Comisión de Ordenamiento Territorial del Senado y se desarrollan en sus respectivas regiones la RAP Caribe y la del Eje Cafetero, se encuentran en proceso de construcción y consolidación la de la región Pacífico y la de la región Amazonía, este tipo de proyectos cuentan con el apoyo del gobierno nacional, es mas en el desarrollo actual de las actividades en las RAP consolidadas se cuenta con el apoyo de los diferentes ministerios para la ejecución de las mismas. Uno de los principales objetivos de la consolidación de las RAP consiste en el desarrollo de las capacidades de las regiones en la creación de recursos propios, para dejar de lado el fenómeno de la dependencia a las transferencias que tienen la gran mayoría de regiones del país que no cuentan con las herramientas necesarias para lograr procesos de desarrollo que impulsen la productividad; las RAP tienen la facultad de formular y presentar proyectos en el Sistema General de Regalías, contando con el apoyo de los gobernadores y alcaldes de las regiones en donde se ejecutar los proyecto, también se debe tener en cuenta que el gobierno Nacional se encuentra en la capacidad de asignar recursos del Presupuesto General de la Nación, con la condición de que estos podrán ser usados únicamente en proyectos de inversión.

La Región Administrativa de Planificación del Eje Cafetero tiene como fin terminar la doble calzada de La Autopista del Café que no ha podido ser ejecutada por la

falta de recursos puesto que el presupuesto asignado por el gobierno nacional no es suficiente para el desarrollo de un proyecto que tiene una envergadura de grandes magnitudes, también se buscan establecer otros proyectos ambientales y de infraestructura como lo es la estructuración de un Plan estratégico conjunto para el aprovechamiento del Parque Natural Los Nevados y que sea reconocido por la UNESCO como Geoparque, con el fin impulsar la iniciativa del Turismo Naranja y Sostenible, para promover el desarrollo rural y mejorar la calidad de vida de los campesinos, aprovechando la experiencia de los departamentos en esta materia, además de la declaratoria del Paisaje Cultural Cafetero. (n.d, 2018)

La RAP Caribe fue un de las primeras en lograr su consolidación, la agenda que se ha establecido para el 2019 establece un presupuesto anual por valor de \$1.721 millones que serán destinados a la contratación del equipo que se encarga de la ejecución de los proyectos de la RAP y al plan estratégico regional, otro de los puntos que se plantea en dicha agenda es el propósito de los mandatarios de la Costa que buscan que por medio de la RAP Caribe se pueda seguir consolidando el proceso de descentralización en el país para ganar mayores niveles de autonomía en el manejo de los recursos y no depender tanto del Gobierno central por las demoras que esto representa en la solución de las necesidades de los territorios, centrándose principalmente en incluir todas las obras que requiere la región a través de paquetes organizados por sectores como el vial, agropecuario, agrícola, energético y económico, con los que se busca el desarrollo de la región. (Berdugo, 2018)

En las actividades que buscan una mayor integración entre las diferentes regiones con el fin de lograr un mayor desarrollo suprarregional, actualmente se encuentra en debate la nueva Ley de Regiones, que tiene como fin establecer alianzas estratégicas de entidades territoriales en las que se puedan originar economías de escala y proyectos productivos en conjunto, para así se no se genere una repetición constante de actividades y de esfuerzos aislados en territorios que se conecten muy fácilmente, es decir que esta ley tiene como principal objetivo generar una unión de las regiones con el fin de propiciar de forma conjunta la elaboración de proyectos

que estén en la búsqueda de promover un mayor desarrollo suprarregional para sus departamentos por medio del estudio a cada departamento o municipio para una correcta asignación de competencias especiales, diferenciadas que potencien las ventajas comparativas y el crecimiento socioeconómico equitativo de las regiones del país para beneficio de todas sus entidades territoriales.

A groso modo en dicha ley se suscita la creación de Clústeres con el fin de promover e incentivar el desarrollo de las RAP para que así se establezcan a futuro condiciones que permitan un máximo desarrollo y se logre la conformación de las Regiones Entidad Territorial, las cuales están enmarcadas en una visión del desarrollo hacia la descentralización y la autonomía territorial, con el fin de fortalecer el desarrollo nacional; promover las ligas regionales entendidas no como una herramienta para la separación de las mismas del territorio nacional, sino para generar una mayor autonomía a las regiones en el momento de gestionar recursos, evaluar la integración regional con el fin de comparar el comercio de dentro y fuera de la región, poner en perspectiva las importaciones regionales respecto a la oferta total de la región y fortalecer la relación entre Nación-Región que se ha visto quebrantada a lo largo del tiempo ya que se han establecido dinámicas en las cuales no todos los territorios han sido tenidos en cuenta para el desarrollo de las actividades económicas del país; siguiendo esta línea un punto importante que trae consigo dicha ley es que busca llegar a un crecimiento en las regiones sin tener que recurrir a la burocracia como camino para obtener los recursos necesarios para la ejecución de proyectos, la nueva norma no crea cargos nuevos, debido a que en el paso para la aprobación en Senado fueron abolidas de su texto figuras como las de gobernadores de las regiones o comisariatos regionales. Además, los recursos gestionados solo podrán ser utilizados para inversión, pero no para funcionamiento, es importante tener en cuenta que la ley deja claro que en ningún momento podrán verse afectados los recursos del Sistema General de Participaciones asignados a departamentos, municipios y distritos, puesto que la financiación las RAP tendrá su propio modelo, sin comprometer recursos que son compartidos por las entidades territoriales, esta ley se propone con el fin de que todos los departamentos que se puedan ver beneficiados con la misma hagan uso de sus ventajas sin importar

cuales son las capacidades técnicas y administrativas siempre cuando se busque integrarse en el modelo asociativo en pro de un mayor desarrollo suprarregional.

En el departamento del Cauca se busca potenciar el desarrollo suprarregional por medio de la integración con otros departamentos que compartan características similares con el fin de crear alianzas que lleven a la región a cerrar las brechas existentes y lograr un proceso de convergencia económica hacia el crecimiento y desarrollo social, económico y cultural.

En la actualidad el departamento hace parte de la consolidación RAP Pacífico, en la que se propone crear una serie de instrumentos que permitan incentivar e incrementar la productividad, promover la competitividad y lograr una mayor tecnificación en los procesos agrícolas en los departamentos que hacen parte de esta alianza estratégica, puesto que es importante consolidar un proceso que permita una articulación de esta región con el resto del país para cerrar las brechas y así brindar una mayor rentabilidad y desarrollo para los campesinos de la región.

En el desarrollo de la RAP Pacífico lo que se busca es generar unas mejores condiciones para los habitantes de los departamentos que lo consolidan, teniendo en cuenta que en esta región se presentan los municipios con los niveles de calidad de vida más bajos del país por la poca o inexistente conectividad que tiene con las zonas céntricas de los diferentes departamentos y con el resto del país, es por tanto que uno de los principales objetivos es incrementar la conectividad intermunicipal e interdepartamental para que se logren ejecutar planes de acción que permitan mejorar las condiciones de salubridad en estos lugares, tal como lo expone Gómez (2017) "El propósito de la RAP Pacífico es reducir sustancialmente las brechas existentes, particularmente en los municipios de la zona litoral y las asimetrías presentes en el desarrollo económico y social de los departamentos que conforman la región. Por ello, dentro de sus ejes de trabajo encontramos: el cierre de brechas sociales; el fomento de desarrollo económico, infraestructura y conectividad; la generación de riqueza colectiva; la seguridad alimentaria, el apoyo a la paz y el postconflicto y la gobernanza y el desarrollo Institucional. Desde la RAP Pacífico se asumirán retos como impulsar la gestión del desarrollo económico y social de la

región, generar espacios de confluencia y coordinación entre las gobernaciones, liderar los procesos de planificación de largo plazo para la región en su conjunto, abordar problemáticas que superan la capacidad administrativa individual de los departamentos, y formular, diseñar y ejecutar políticas públicas y presupuestos a través de agendas y apuestas comunes.”

Una de las características que destaca el departamento del Cauca es la riqueza hídrica que este posee, eso se debe a el nacimiento de los ríos más importantes del país dentro de la geografía caucana, cualidades que comparte con otros cuatro departamentos que hacen parte del llamado macizo colombiano y que por su importancia tiene un plan específico en el cual se formula una serie de actividades que generaran un cuidado y protección para la conservación del mismo, todo esto está consignado en CONPES 3915 en el cual se establece que “El documento CONPES define los lineamientos de política para la construcción e implementación de un modelo de desarrollo regional sostenible en el Macizo colombiano. Este modelo busca promover un desarrollo fundado en la conservación, la producción sostenible y la preservación de la diversidad cultural de esta ecorregión ... Para el cumplimiento del objetivo de la presente política se establecen tres estrategias. La primera busca la protección, recuperación y manejo de los ecosistemas, así como el control y vigilancia ambiental para el acceso a recursos naturales. La segunda pretende consolidar sistemas productivos sostenibles a partir de la diversificación de los sectores y las actividades productivas. Finalmente, la tercera estrategia busca fortalecer la gobernanza del Macizo mediante la consolidación del Sistema Regional de Áreas Protegidas del Macizo (SIRAP Macizo) como mecanismo de articulación de los tres niveles de gobierno para definir una visión compartida del territorio que facilite el cumplimiento de las metas establecidas. Estos tres objetivos articulan acciones por parte de las entidades del Gobierno nacional, departamental y municipal, las cuales aportarán al cumplimiento de los propósitos nacionales de crecimiento verde bajo estándares de buen gobierno. Esta política tiene un horizonte de quince años para su ejecución”

3. Los marcos normativos que generan soporte a la estrategia de desarrollo suprarregional.

El desarrollo suprarregional visto desde una integración entre distintos departamentos con el fin de lograr unos mayores niveles de desarrollo económico y lograr una independencia económica de cada uno de los municipios que lo componen tiene sus antecedentes desde los diferentes proyectos que se han ido realizando en Colombia con el fin de alcanzar con lo propuesto en la Constitución de 1991 en materia de descentralización, en la cual este proceso se presenta como un modelo de organización del Estado y una mejora en la ejecución de las diferentes funciones públicas para lograr fines esenciales del estado, instituyendo que se debe otorgar a los entes territoriales la autonomía para desarrollar actividades económicas y administrativas propias del mismo en el marco de sus competencias y obligaciones constitucionales.

Tal y como se describe en la Constitución Política (1991, Artículo 1) “Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista ...”, en donde se establece que las entidades territoriales cuentan con una libertad en el momento de establecer diferentes procesos que promuevan el desarrollo y generen una autonomía principalmente económica con el fin de cortar el ciclo de dependencia de las transferencias, es por tanto que desde que se empieza a hablar de proceso de descentralización se puede hacer un acotación de hacia uno de los objetivos del desarrollo suprarregional en cuanto a una búsqueda de un desarrollo y crecimiento económico de los departamentos de una región que conduzcan a una independencia económica en cuanto a la ejecución de sus actividades.

En cuanto a la integración de los departamentos como el principal instrumento para lograr un desarrollo suprarregional, esta se encuentra descrita en la Constitución Política (1991, Artículo 306) “Dos o más departamentos podrán constituirse en regiones administrativas y de planificación, con personería jurídica, autonomía y

patrimonio propio. Su objeto principal será el desarrollo económico y social del respectivo territorio”

La ley de orgánica de ordenamiento territorial, se establece como una herramienta de planificación y gestión por medio de la cual se promueve una distribución procedente en cuanto a la organización político administrativa del Estado en el país, con el fin de promover un mayor desarrollo por medio de la descentralización y la integración de diferentes entidades territoriales, descrito así en la Ley 1454 (2011, Artículo 2) “... La finalidad del ordenamiento territorial es promover el aumento de la capacidad de descentralización, planeación, gestión y administración de sus propios intereses para las entidades e instancias de integración territorial, fomentará el traslado de competencias y poder de decisión de los órganos centrales o descentralizados del gobierno en el orden nacional hacia el nivel territorial pertinente, con la correspondiente asignación de recursos ...”

En el desarrollo de los diferentes procesos de integración entre los departamentos se establece la ley 76 de 1985 en la que propone la creación de los Consejos Regionales de Planificación (Corpes) como entidades territoriales, dentro del proceso de descentralización, a esta ley la sucede la Ley 1962 (2019, Artículo 2) en la cual se establece lo siguiente: “El ordenamiento territorial promoverá el establecimiento de Regiones de Planeación y Gestión, Regiones Administrativas y de Planificación (RAP) y de Regiones. como Entidades Territoriales (RET) como marcos de relaciones geográficas, económicas, culturales, y funcionales, a partir de ecosistemas bióticos y biofísicos, de identidades culturales locales, de equipamientos e infraestructuras económicas y productivas y de relaciones entre las formas de vida rural y urbana, en el que se desarrolla la sociedad colombiana. En tal sentido la creación y el desarrollo de Regiones Administrativas y de Planificación (RAP) y Regiones como Entidad Territorial (RET), se enmarcan en una visión del desarrollo hacia la descentralización y la autonomía territorial, con el fin de fortalecer el desarrollo nacional”.

4. Posibles alcances que tiene el desarrollo suprarregional en el departamento del Cauca.

El desarrollo suprarregional tiene como objetivo mejorar las condiciones económicas, sociales y culturales de una región en particular, esto se lograría por medio de la integración de diferentes actores, en este caso serían los departamentos que se encuentran en el pacífico colombiano y al suroccidente del país que tengan relaciones de vecindad con el departamento del Cauca, los cuales deberán contar con una serie de similitudes en las características presentes en el territorio que les permitirán impulsar procesos de integración para explotar los potenciales y poder generar procesos de mayor desarrollo económico.

Cuando se hace referencia a procesos de integración regional, en este caso de integración entre departamentos con el fin de generar mayores oportunidades para una región, se deben tener en cuenta que estos se caracterizan por ser multidimensionales, en los cuales se deben contar con procesos de coordinación, cooperación, convergencia, desde los ámbitos económicos, comerciales, políticos, sociales, culturales y ambientales, con el fin de lograr una transformación productiva en la región que logre disminuir las desigualdades por medio de una evolución de las economías hacia modelos de especialización productiva que cuenten con un mayor factor tecnológico en la producción y por lo tanto permitan generar una industrialización apuntalada en la complementariedad productiva, que incrementaría el intercambio entre los departamentos de productos manufacturados.

En cuanto a los posibles alcances que pueden tener los procesos de desarrollo suprarregional en el departamento del Cauca, se hablaría de cuatro puntos en concreto:

1. Desarrollo de potencialidades de la región.
2. Cierre de la brecha existente en los departamentos del sur occidente y los del pacífico colombiano.
3. Desarrollo con equidad entre los departamentos.

4. Sinergia entre los departamentos que participen en el proceso de integración.

4.1 Desarrollo de potencialidades de la región.

En el desarrollo de potencialidades de la región se deberán plantear diferentes opciones a ejecutar en la estrategia con respecto a los temas propuestos con anterioridad que generen una serie de beneficios para los habitantes de la región, incrementado sustancialmente la calidad de vida de los habitantes de la región como el pilar de la implementación de una estrategia encaminada hacia el desarrollo suprarregional.

En el desarrollo de potencialidades es importante contar con las herramientas necesarias y un compromiso de los diferentes actores involucrados para que funcione adecuadamente el plan de acción a ejecutar y genere beneficios tangibles. En el caso del departamento del Cauca y de los departamentos del occidente y el pacífico del país, se caracterizan porque cuentan con importantes recursos potenciales derivados de su riqueza natural, medioambiental y el desarrollo de actividades ligadas con la cultura de sus pueblos para la conservación del territorio, en donde el desarrollo de potencialidades generará a los habitantes de la región desarrollar redes de apoyo mediante la integración de los departamentos para mejorar en los diferentes procesos de producción y calidad de vida, también se podrían forjar nuevos conocimientos, habilidades, actitudes, valores, relaciones, motivaciones y condiciones, permiten a individuos, organizaciones, redes sociales, sectores e instituciones el desempeño de sus funciones y alcanzar objetivos planteados para su desarrollo, pero también los elementos que componen la estructura del territorio mejoraran, al identificar los elementos que definen y distinguen características de un territorio a otro, haciendo referencia a los recursos, la distribución de los modos de vida de la sociedad, la disponibilidad de conocimientos especializados adecuados, la eficiencia de la administración local, la eficacia de los vínculos entre territorios y la capacidad relativa de las comunidades para participar en mercados nacionales e internacionales.

4.2 Cierre de la brecha existente en los departamentos del sur occidente y del pacífico colombiano.

El cierre de la brecha entre existente en los departamentos del sur occidente y los del pacífico colombiano, hace referencia a un proceso en el cual se deben generar una serie de cambios en la región con el fin de alcanzar un proceso de convergencia, en el cual se ejecuten los planes adecuados para lograr un mayor crecimiento y desarrollo económico que les permita integrarse en al proceso de globalización en que se encuentran vinculados los departamentos más desarrollados del país, para lograr lo anterior se debe contar con una estrategia en la cual se logre hacer un adecuado uso de los recursos por medio de la implementación de factores tecnológicos que permitirán un proceso de mayor industrialización para estas regiones que se han visto rezagadas, donde la mayoría de la población es rural y no cuenta con la misma accesibilidad para la obtención de recursos que les permitan tener una calidad de vida aceptable, por lo consiguiente al proponer un proceso de mayor dinamización regional para la convergencia se estaría proporcionado un cambio hacia la utilización de los factores de producción, en donde se deben adaptar y acoger los nuevos paradigmas regionales con el fin de impulsar los vínculos entre los diferentes actores involucrados en el proceso.

4.3 Desarrollo con equidad entre los departamentos.

El desarrollo de los departamentos que por medio de un proceso de integración buscan mejores condiciones de vida para sus habitantes y para el desarrollo y crecimiento económico de la región en común con el fin de que el proceso planteado resulte beneficioso para todos los departamentos que van a hacer parte de esta estrategia es por tanto que es importante promover un crecimiento incluyente en el cual se presente la posibilidad de incluir sin dilaciones diferentes actividades económicas que permitan llevar a cabo una asociación equilibrada y favorable para todos.

Un desarrollo con equidad permite que se un crecimiento dinámico de la región, con lo que pretende frenar la migración en masa de la población perteneciente a estos

departamentos, al crear más opciones de trabajo y mejorar los problemas de acceso los servicios públicos. Al promover este tipo de desarrollo en una región se quiere impulsar la inclusión de los municipios que se encuentran más rezagados y hacerlos parte de los planes de acción que se quieren ejecutar con el fin de lograr un mayor desarrollo suprarregional, para que así la región tenga una mayor estabilidad y no se venga abajo en momentos de crisis.

4.4 Sinergia entre los departamentos que participen en el proceso de integración.

En el proceso de integración entre departamentos es importante tener en cuenta que entre estos se debe contar con un proceso colaborativo y comprometido a cumplir las metas que se han propuesto, es por tanto que se habla de sinergia dado que lo que se busca es la inclusión y solución de problemas en algunos departamentos del suroccidente y del pacífico colombiano de forma conjunta para que estos sean más fáciles de solucionar, en la parte de la ejecución de esta estrategia la sinergia será uno de los principales actores para el desarrollo adecuado de los planes que se han planteado.

Trabajar bajo los preceptos de la sinergia es un reto para todos los departamentos que hacen parte de la estrategia, esto debido a que solo así se lograra un resultado favorable al estar inmerso en un proceso asociativo en donde se debe buscar adicionar un mayor valor a la región.

5. Componentes que van a nutrir el lineamiento de desarrollo suprarregional.

5.1 Cauca en el nuevo eje cafetero de calidad.

A. Contexto

El desarrollo de la actividad cafetera ha estado presente en el departamento del Cauca desde hace muchos años, es mas en esta región se conformó uno de los primeros comités de cafeteros del país, de igual forma esta vocación cafetera corresponde a una gran parte de la región sur occidental del país, principalmente en los departamentos de Huila, Cauca y Nariño.

La actividad cafetera presente en estos departamentos presenta una serie de características que la han catapultado en los últimos años como una de las regiones más prosperas en términos de producción de café, las características físicas de la región permiten que la calidad de los granos de café que se producen sean reconocidos internacionalmente como cafés especiales con un alto grado de calidad, cumpliendo con todos los estándares requeridos a nivel mundial para ser catalogados de esta manera.

Imagen 1. Mapa de las regiones mayores productoras de café de calidad.



Fuente: Café de Colombia.

B. Objetivo

Crear una alianza estratégica con los departamentos de Huila y Nariño con el propósito de lograr una consolidación de este nuevo eje cafetero de calidad que sea reconocido a nivel nacional y que genere beneficios a los tres departamentos por igual. Actualmente el departamento del Huila ha hecho una gran inversión en investigación sobre la producción de granos de calidad y formación cafetera para las familias campesinas en la instauración del

“Centro tecnológico del Café”, Nariño se ha caracterizado por ser un gran productor de café de calidad a nivel nacional desde hace muchos años y cuentan con unas de las mejores habilidades en la organización de las familias cafeteras lo que ha generado un gran desarrollo de la actividad, este tipo de factores son los que nos puede beneficiar como departamento si se logra generar una integración con estos dos departamentos.

El reconocimiento de la región como productora de café de calidad, debe ser una prioridad de los tres departamentos, esto se debe a que se generará un mayor reconocimiento y por tanto se propenderá hacia una mayor demanda del producto y por este ser un producto que es de selección, cuenta con una oferta limitada por lo que los precios por libra cada vez serán mayores, condición que generara un mayor beneficio económico para los productores y que puede reflejar un mayor desarrollo económico ya que se contara con más recursos para mejorar la calidad de vida de las diferentes familias.

C. Componentes

- **Propiciar clústeres productivos:** Una de las formas más eficaces en el momento de incrementar la competencia, colaboración y productividad de un entorno geográfico determinado es la creación de clústeres productivos los cuales tienen unos buenos resultados puesto que enfocan el desarrollo de una nueva capacidad sistémica entre las regiones, aprovechando las ventajas competitivas de cada una de las regiones.

Es por tanto que se propone generar clústeres productivos en los departamentos de Huila, Cauca y Nariño que por medio de una asociatividad logren desarrollar óptimamente la producción de un bien estrella, en este caso la producción de granos de café de calidad, desarrollando los potenciales de cada uno de los

departamentos de forma colaborativa y por medio de diferentes proyectos en los cuales se necesita la participación de los tres departamentos con el fin de lograr un beneficio común que se refleje en unos mayores índices de desarrollo suprarregional.

- **Procesos productivos más eficientes:** Dentro del proceso productivo se deben adaptar cambios técnicos y tecnológicos para lograr mejores resultados, proporcionando un efecto spillover en la economía de la región al impulsar un crecimiento del sector primario encargado en la producción de café, se estarán involucrando otros sectores que a su vez irán incrementando su productividad y proporcionando un mayor desarrollo de la región.

Es importante hacer mención que la tecnología se ha constituido como uno de los factores indispensables en los procesos productivos para generar crecimiento y desarrollo económico en una región, en Colombia al hacer uso de innovación tecnológica se generan deducciones de impuestos, algo que debe ser considerado en el momento de tomar decisiones en cuanto a la forma de producción que se va a emplear en los tres departamentos, se podrían establecer una serie de opciones en cuanto integración de tecnología en el proceso productivo que sean tomados en cuenta en los diferentes departamentos y con el tiempo determinar cuál fue la mejor opción con el fin de hacer una implementación completa de la misma.

- **Producción sostenible:** Actualmente se han establecido una serie de proyectos con el apoyo del ministerio de cultura y medio ambiente, con el fin de propiciar practicas productivas que sean amigables con el medio ambiente, dentro de la alianza para potenciar la productividad de café de calidad en los departamentos

de Cauca, Huila y Nariño se deben establecer una serie de estrategias productivas que no solo sean amigables con el medio ambiente si no que generen unos mayores beneficios para los caficultores y que sean certificadas con el fin de que estas logren establecerse en diferentes nichos de mercado teniendo en cuenta que en la coyuntura actual el mercado se está decantando hacia una alta demanda de productos orgánicos.

Es menester tener en cuenta que los productores deberán contar con el apoyo de diferentes instituciones para lograr este tipo de producción sostenible y que le dé una certificación apropiada al producto, dado que los certificados internacionales para los productos orgánicos cuentan con una serie de protocolos muy estrictos que deberán ser estudiados a cabalidad para lograr cumplirlos.

D. Justificación

La consolidación de una integración suprarregional con los departamentos de Huila y Nariño entorno a la producción de café de calidad, es uno de los primeros pasos para lograr el afianzamiento del nuevo eje cafetero de calidad del país, todo con el fin mejorar la productividad y establecer unos mayores niveles de desarrollo en la región.

El fortalecimiento de esta actividad productiva dentro de la región, podría establecerse como un punto de apoyo para la sustitución de cultivos ilícitos, ya que al producir granos de café de calidad se estarían generando mayores beneficios que resultaran atractivos para los productores y se volcaran hacia este mercado dejando de lado los cultivos ilícitos.

E. Ventajas

- Lograr que se identifique a nivel nacional e internacional esta región como una de las mayores productoras de café calidad del mundo.

- Propiciar en las regiones servicios y apoyos que favorecen su competitividad al promover la innovación y el desarrollo tecnológico, así como la internacionalización de sus productos.
- Promover los potenciales de los departamentos en la búsqueda de una producción estratégica de las diferentes clases de granos de café de calidad que se generan en la región.
- Generar un efecto spillover, involucrando otros sectores productivos y llevando a unos mayores niveles de desarrollo suprarregional.
- Identificar estrategias productivas amigables con el medio ambiente en los diferentes departamentos que logren fomentar un mayor desarrollo con más beneficios para los caficultores.

5.2 Cauca protector del macizo.

A. Contexto

El departamento del Cauca está ubicado dentro de la estrella fluvial del país, condición que se comparte con los departamentos de Tolima, Huila, Nariño, Putumayo y Caquetá conformando el *Macizo Colombiano*, en donde se produce el setenta por ciento de los recursos hídricos de todo el país, cuenta con una extensión territorial de aproximadamente 3.268.237 hectáreas entre bosques, agro ecosistemas, paramos, vegetación xerofítica y asentamientos urbanos.

En este territorio las alturas oscilan entre los 2.600 y 4.700 m. s. n. m., se encuentra formado por bosques espesos, cerros y montañas cerradas en un ambiente de páramos inexpugnables y fríos altos que han servido como guardianes a la hora de no permitir la entrada del hombre a dicho territorio, salvaguardando la reserva de agua que esta zona del país significa a nivel nacional, sus paisajes se encuentra conformados por 362 cuerpos lagunares en la Alta Montaña en los cuales se encuentran las lagunas de las cuales nacen los principales ríos que recorren el país como lo son El Patía, Cauca, Magdalena, Putumayo y Caquetá, de modo que esta

zona se le ha denominado como la estrella fluvial de América, en esta región se separan las cordilleras central y oriental y además confluyen los ecosistemas andino, amazónico y pacífico. En 1978 fue declarada por la UNESCO como reserva de la biósfera constelación Cinturón Andino, a lo cual se han promovido muchas orientaciones para su desarrollo con base en su capital natural. (Ministerio de Ambiente, 2018)

Imagen 2. Mapa del Macizo Colombiano



Fuente: Tierra Colombia

B. Objetivo

Conformar una integración con los departamentos de Tolima, Huila, Nariño, Putumayo y Caquetá que hacen parte del macizo colombiano, con el fin cumplir con lo que se ha establecido desde el gobierno en el *CONPES 3915* en donde se

propone generar un desarrollo encaminado hacia una protección, conservación y producción de esta región, es por tanto que esta alianza cobra una mayor relevancia cuando se establecen las directrices que se están siguiendo en pro de la conservación de este territorio y cuáles son los parámetros que siguen las comunidades en la búsqueda de un mayor crecimiento y desarrollo económico teniendo en cuenta que se debe establecer un plan de actividades que lleven a concientización del cuidado de los bosques y la fauna silvestre en la región.

C. Componentes

- **Promover la reforestación de los páramos:** Esa una iniciativa del ejército nacional, en compañía del Ministerio de Medio Ambiente, en la cual se busca por medio de la siembra de frailejones en las zonas de paramo se logre un fortalecimiento de los ecosistemas y una recuperación de las zonas que una vez se vieron afectadas por el conflicto armado y por el narcotráfico, ha sido implementada por la gobernación de Boyacá ya que la siembra de frailejones es de suma importancia en los procesos de recuperación de fuentes hídricas puesto que esta planta atrae la humedad y es la que mantiene el agua en estos ecosistemas de altura, para que la humanidad pueda gozar de fuentes de agua.

Establecer una estrategia entre los departamentos que hacen parte del macizo para promover la siembra de frailejones en las partes más altas de las montañas e impulsar la producción de estas plantas consideradas de vital importancia para la creación de agua y oxígeno en el desarrollo de los ecosistemas, para lograr esto es importante establecer una vía de apoyo para las comunidades que se encarguen de esta tarea y establecer una especie de salario para ellos, puesto que muchas de las familias que viven en esta región están sustituyendo los campos de frailejones por

monocultivos de papa e incluso en las partes más lejanas y apartadas por cultivos ilícitos, entonces para sortear esta situación y propender una conservación de estos lugares se debe crear un incentivo dado que las condiciones de vida en la que viven estas comunidades no son las mejores por lo que buscan cualquier modo para generar una fuente de subsistencia y por eso se presenta la sustitución de cultivo.

- **Articulación de rutas turísticas sustentables como alternativa para el desarrollo:** El desarrollo de rutas turísticas en regiones en condiciones económicas desfavorables, pero con una gran riqueza en recursos naturales y culturales, se convierte en una opción viable para impulsar un mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de esas comunidades, siempre y cuando se tome en cuenta la implementación de estrategias encaminadas a la sustentabilidad que les permita la conservación y permanencia de sus recursos. El desarrollo del turismo tiene múltiples impactos, en la comunidad donde se realiza, que van desde lo económico, social o ambiental. La creación de rutas turísticas en zonas rurales se está convirtiendo en una forma más de impulso al desarrollo socioeconómico y en la actualidad se pretende que estén enfocadas hacia la sustentabilidad, ya que es una exigencia no sólo de las comunidades y organismos oficiales sino de los mercados en todos los niveles. (Ibarra-Michel & Velarde, 2016)

Por lo tanto establecer rutas turísticas sustentables en las cuales se promueva y mejore el acceso a los mejores paisajes del macizo colombiano garantizando su protección y conservación, esto se lograría con el apoyo de las diferentes comunidades indígenas y de la población de los municipios que hacen parte del macizo en

los diferentes departamentos los cuales son protectores de este territorio y serían los encargadas de ofrecer los servicios de alojamiento, alimentación, como guías del territorio y de las costumbres ancestrales que ellos poseen y practican esto con el fin de generar una conciencia ambiental sobre la majestuosidad e importancia que tiene este lugar para la supervivencia de muchas especies, el abastecimiento de recursos hídricos para una gran parte del país y por ende se lograría una fuente de ingresos que impulsaría el desarrollo suprarregional en los departamentos Cauca, Tolima, Huila, Nariño, Putumayo y Caquetá y que buscarían del gobierno nacional para lograr una correcta ejecución del plan.

- **Sistema productivo diversificado:** Estos proceso se llevan a cabo mediante levantamiento topográfico, análisis físico-químico de suelos, químico y microbiológico de aguas, evaluación de sustentabilidad mediante indicadores del sistema productivo actual y propuesta de ruta de transición, proyectando el sistema hacia la sustentabilidad, y contribuyendo en los procesos de capacitación a las comunidades que integran la región en la cual se busca establecer la conservación de los recursos y recuperación de especies propias con énfasis en la seguridad alimentaria, nutricional y generación de ingresos en términos de equidad, con criterios de sostenibilidad ambiental y garantizando el fortalecimiento organizacional de las comunidades. (Gutierrez, Vivas, & Londoño, 2013)

Implementar un sistema productivo diversificado en las regiones del macizo colombiano, sería una forma de integrar los departamentos que hacen parte del mismo por medio de la recuperación de potenciales productivos del territorio en donde la

participación de la comunidad sería el pilar para establecer las relaciones que se deben generar lograr un mayor desarrollo suprarregional, puesto que las diferentes comunidades se retroalimentarían por medio de sus experiencias y es así como se lograría una ruta de transición con el fin de disminuir la dependencia de los productores rurales en los cultivos tradicionales y se lograría instaurar una guía en la cual se garantice la seguridad alimentaria de los pobladores de esta región.

D. Justificación

El desarrollo suprarregional del macizo colombiano es un proceso que se debe lograr por medio de la articulación e integración de los departamentos que lo componen, teniendo en cuenta que las dinámicas que se deben usar para lograr un mayor desarrollo en esta región deben ser estudiadas y soportadas bajo modelos que garanticen la protección y sostenibilidad de los diferentes ecosistemas presentes. La protección de esta región es un factor indispensable para garantizar los recursos hídricos de una gran parte de la población del país y por lo tanto es un factor que debe ser prioridad para todos los actores de la sociedad, dado que el daño de esta fuente hídrica afectaría exponencialmente el crecimiento y desarrollo económico de todo el país.

E. Ventajas

- Reconocer el potencial natural, histórico y cultural del macizo colombiano.
- Promover procesos productivos en los que se garantice un cuidado del medio ambiente y una seguridad alimentaria de la población.

- Reforestar con frailejones los diferentes paramos presentes en los distintos departamentos que conforman el macizo como una acción para asegurar los recursos hídricos del país.
- Establecer la importancia que tienen las diferentes comunidades pobladoras del macizo dentro de la conservación del mismo.
- Potenciar las actividades eco-turísticas dentro de la región.

5.3 El pacifico generador de crecimiento económico.

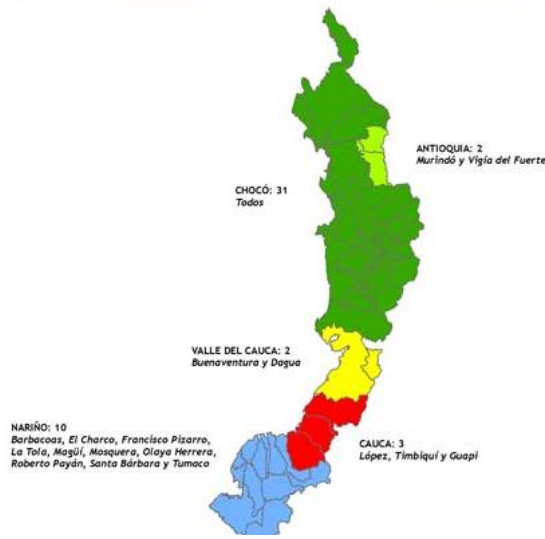
A. Contexto

En Colombia la región pacífica está conformada por los departamentos Chocó, Valle del Cauca, Nariño y Cauca, la cual se caracteriza por ser parte del Océano Pacífico el cual es el más grande de todos los océanos del mundo y que limita con aproximadamente con 27 países, propiciando una ventaja frente a otras regiones en cuanto a conectividad.

El pacífico colombiano se caracteriza por tener una gran diversidad de flora y fauna, su paisaje está conformado por colinas y serranías, bosques tropicales, playas e islas, en esta región se encuentran una gran parte de los recursos mineros del país y cuenta con una diversidad cultural puesto que su población está conformada principalmente por afroamericanos e indígenas.

El desarrollo económico de la región se encuentra limitado y se ha creado una gran brecha con respecto a otros departamentos del país, una de las causas de este atraso es la falta de vías de acceso hacia los municipios que lo conforman y la práctica de actividades al margen de la ley por partes de diferentes grupos disidentes que no permiten un completo acceso a la región y por tanto se limitan el desarrollo de las diferentes potencialidades que posee esta región.

Imagen 2. Mapa de la región pacífica.



Fuente: geoactivismo.org

B. Objetivo.

Aprovechar los potenciales de los recursos presentes en la región con el fin de generar un mayor crecimiento y desarrollo económico, por medio de la articulación de los departamentos de Chocó, Valle del Cauca, Nariño y Cauca.

Establecer los principales atractivos turísticos en los municipios que conforman el litoral pacífico con el fin de generar un recorrido en el cual se puedan articular todos los departamentos con el fin de fomentar el turismo en esta región y así crear más oportunidades de empleo para sus habitantes.

C. Componentes

- **Potenciar la principal actividad de subsistencia:** La actividad pesquera es entendida como la principal fuente de ingreso para los habitantes de esta región, el desarrollo de la actividad se ejecuta por medio de la pesca industrial y la pesca artesanal, es importante tener en cuenta que el Pacífico colombiano es reconocido como

una reserva pesquera de suma importancia en el contexto del Pacífico Oriental Tropical, donde la pesca artesanal es una de las principales actividades de subsistencia para los pobladores entre residentes y migratorios de los municipios del litoral, pero actualmente en la región se destacan acciones preocupantes de sobreexplotación, deterioro e integridad de los ecosistemas acuíferos fundamentales para el desarrollo de los ciclos de vida de muchas especies marinas que están amenazadas por los cambios climáticos, las obras de infraestructura portuaria y la pesca industrial indiscriminada.

Dentro de las acciones, para mejorar el estado de los ecosistemas marinos y poder seguir con las prácticas pesqueras, dentro del marco de integración entre los departamentos que hacen parte de la región pacífica, se requiere la unión de diferentes actores institucionales y ejecutar estrategias conjuntas entre los departamentos puesto que se debe tener un manejo sostenible de los recursos pesqueros el cual debe ser tenido en cuenta en todos los sentidos. Primeramente, se debe encontrar y ejecutar una forma de en la cual se asegure la conservación y recuperación de la biodiversidad marina puesto que esto asegurara una fuente inagotable de recursos marinos, también se deben tener en cuenta una regulación de las actividades pesqueras con el fin de que el uso de los recursos pesqueros sea sostenible, salvaguardando la seguridad alimentaria y la economía de las comunidades costeras, lo que debería ser una política aún más articulada en pro de la comunidad y biodiversidad, dado que el aprovechamiento sostenible de los recursos pesqueros a largo plazo se constituya en un gran reto para cualquier gobierno.

Para la planificación estratégica en el progreso de la región es importante tener en cuenta el desarrollo de una ordenación pesquera en la cual se establezcan objetivos concretos en pro de una mejora en la realización de la actividad tanto artesanal como industrial en las cuales se deben tener en cuenta diferentes componentes biológicos, ambientales y ecológicos, económicos y sociales, de igual manera se deberá garantizar la seguridad alimentaria de los pueblos y al mismo tiempo la integridad de los ecosistemas, este tipo de ordenación pesquera debe articularse y debe ser cumplida a nivel suprarregional con el fin de lograr un mayor desarrollo de esta región que permitirá desarrollar la actividad pesquera de una forma más óptima que podría traer beneficios para todos los habitantes de los municipios del litoral pacífico.

- **Integrar actividades turísticas para el desarrollo :** Es importante tener en cuenta que las características culturales presentes en la región que la hacen un gran atractivo turístico, partiendo del hecho que la mayoría de la población que ocupa los municipios del litoral se identifican étnicamente como afrocolombianos, cuya cultura exterioriza una cosmovisión completamente diferente, esto se debe a que la visión religiosa está firmemente ligada a creencias africanas de sus ancestros dado que la mayoría de ellos se identifican como descendientes de los esclavos de la colonia, dentro de sus costumbres están las prácticas curativas ancestrales por medio del uso de diferentes plantas presentes en su entorno y el uso de matronas para los partos teniendo en cuenta que la efectividad de los métodos es necesario que cada uno de los remedios naturales esté acompañados de una serie de oraciones, en donde la naturaleza es fundamental para el desarrollo de las prácticas religiosas, en cuanto a la parte gastronómica es una alternativa más fehaciente de cómo un

pueblo mantiene su tradición, la culinaria resume la manera de vivir, de degustar los ingredientes autóctonos y con todos aquellos que se han encontrado en el camino.

Es así como surge la idea de la gastronomía afrocolombiana a partir de la integración de sabores, y componentes necesarios para generar un gustillo autóctono y muy tradicional. Por lo tanto, es importante reconocer la importancia que tiene cada una de las creencias religiosas y culturales de estas regional y buscar un reconocimiento de las mismas para que las mismas perduren en la historia del país.

D. Justificación

El desarrollo de las diferentes potencialidades económicas de la región pacífica son foco para generar unos mayores índices de desarrollo y crecimiento económico, logrando un cierre de la brecha presente entre el centro y la periferia, es relevante establecer que la riqueza que presenta este territorio puede ser generadora de oportunidades para los diferentes habitantes de la misma, se deben establecer diferentes rutas de acción en donde se proteja el medio ambiente y se conserve la biodiversidad que presentan los diferentes departamentos que hacen parte del litoral pacífico los cuales están obligados a integrarse para así lograr los diferentes objetivos que se propongan para un mayor desarrollo.

E. Ventajas.

- Cierre de brechas entre el centro y la periferia.
- Desarrollo de potencialidades productivas.
- Establecimiento de rutas turísticas.
- Mayor reconocimiento de la región.

Conclusiones

- El proceso de desarrollo suprarregional debe ser visto como una herramienta para el desarrollo y crecimiento económico, donde dicho proceso se establece por medio de la integración de departamentos con el fin de lograr una mejoría notable en la región por medio del surgimiento de las potencialidades pertenecientes a cada uno de los departamentos.
- Es importante tener en cuenta cuales son los actores que van a participar en los procesos de integración y lograr una correcta articulación de cada uno de ellos, puesto que si esto no se logra se estaría sorteando una situación que presentaría problemas para la correcta ejecución de lo planteado.
- El departamento del Cauca cuenta con una serie de características que le permiten ser parte de diferentes procesos de integración, esto debe ser aprovechado para lograr un resurgimiento del departamento en materia de crecimiento y desarrollo económico.
- Cuando se habla de un proceso de desarrollo suprarregional en el departamento del Cauca se está apostando en grandes proporciones a un proyecto de integración y desarrollo regional que permitirá generar una mejor imagen en torno al departamento para diferentes inversores, puesto que este se ha visto constantemente señalado por ser foco de los grupos al margen de la ley y de las economías ilegales.
- Es importante establecer como se generan las diferentes alianzas y la integración entre los diferentes departamentos, con el fin de garantizar un desarrollo con equidad, debido a que uno de los principales objetivos del desarrollo suprarregional es lograr el surgimiento de una región como tal y no solo de un departamento.

Bibliografía

Artículo 306, Capítulo 2, [Título XI]. (1991).

Bendesky, L. (Noviembre de 1994). Economía regional en la era de la globalización. *Comercio exterior, Vol 44.*

Berdugo, N. (13 de febrero de 2018). *RegionCaribe.org*. Obtenido de RegionCaribe,.org:
<https://www.regioncaribe.org/post/se-aprob%C3%B3-la-uni%C3%B3n-departamentos-caribe-en-el-plan-de-desarrollo-nacional>

Biacchi Gomez, E., Cartawinter, L., & Beckers, A. (Junio de 2018). SUPRANACIONALIDAD Y DERECHOS FUNDAMENTALES: EFECTIVIDAD DEL DERECHO DERIVADO EN LA COMUNIDAD ANDINA Y EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANO. *Estudios constitucionales, Vol.16, 48-69.*

Boisier, S. (1992). *La gestión de las regiones en el nuevo orden internacional: cuasi-estados y casi-empresas.*

CERDA, E., & SARANDÓN, S. (2011). Aplicación del enfoque de la Agroecología para el manejo sustentable desistemas extensivos de clima templado. El caso de “La Aurora” en el sudeste de laprovincia de Buenos Aires, Benito Juárez. Argentina. *Cuadernos de Agroecologia Vol.6, 12-16.*

Constitución Política . (1991). *Artuculo 1 [Título I]*.

Coraggio, J. L. (1979). *SOBRE LA ESPACIALIDAD SOCIAL Y EL CONCEPTO DE REGION*. Mexico: Centro de Estudios Económicos y Demográficos, El Colegio de México.

de Heredia, B. M. (1999). Acerca del concepto de región. *Estudios: Centro d Estudios Avanzados, 11, 83 - 97.*

FND. (18 de Enero de 2019). *Federación Nacional de Departamentos (FND)*. Recuperado el Junio de 2019, de Federación Nacional de Departamentos (FND): <https://fnd.org.co/sala-de-prensa/noticias-federacion/4489-claves-para-saber-que-es-una-rap.html>

Gómez, L. F. (13 de Febrero de 2017). *ElPaís.com*. Recuperado el Junio de 2019, de ElPaís.com:
<https://www.elpais.com.co/opinion/columnistas/luis-felipe-gomez-restrepo/rap-pacifico-y-las-universidades.html>

Gutierrez, L., Vivas, N., & Londoño, L. (2013). Diseño de un sistema integrado de producción agropecuria. *Bioteecnologica en el sector agropecurio y agroindustrial, 11 No. 2, 164-172.*

Helmsing, B. A. (1999). *Teorías de desarrollo industrial regional y politicas de segunda y tercera generación*. Santiago de Chile.

Ibarra-Michel, J., & Velarde, M. (2016). Sustainable Touristic Routes as an Alternative For The Development of Rural Communities. *Estudios Turísticos en Regiones de México, 31.*

Ministerio de Ambiente, y. d. (Enero de 2018). *Minambiente*. Recuperado el 18 de Agosto de 2019, de Minambiente: <http://www.minambiente.gov.co/index.php/noticias/4179-cumbre-del-cauca-en-el-macizo-conozca-el-macizo-colombiano>

n.d. (25 de Septiembre de 2018). *Risaralda. Verde y emprendedora*. Obtenido de Risaralda. Verde y emprendedora: <https://www.risaralda.gov.co/emisora/publicaciones/105681/rap-eje-cafetero-se-fortalece-a-traves-de-sus-proyectos-estrategicos/>