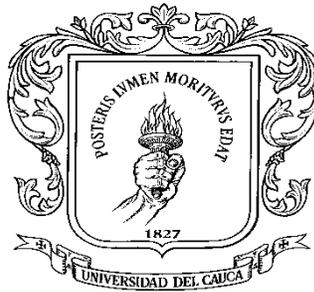


**IMPACTO DE LA LEGISLACIÓN LABORAL EN EL DEPARTAMENTO DEL
CAUCA Y POPAYÁN**



LINDA ALEXANDRA MOLINA MARTÍNEZ
Estudiante de Economía

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA
FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES, ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
MARZO DE 2013
POPAYÁN**

**CONTRIBUCIÓN AL ENTENDIMIENTO DE LA DINÁMICA DEL DESEMPLEO
EN EL MERCADO LABORAL PAYANÉS ¿CUÁL HA SIDO EL IMPACTO DE LA
NUEVA LEGISLACIÓN LABORAL EN EL MERCADO DE TRABAJO
PAYANÉS?**

**PRESENTADO POR:
LINDA ALEXANDRA MOLINA MARTINEZ
Estudiante de Economía**

**INFORME FINAL
TRABAJO DE GRADO
PRACTICA EMPRESARIAL**

**DIRECTOR:
ANDRÉS MAURICIO GÓMEZ SANCHEZ
UNIVERSIDAD DEL CAUCA**

**CODIRECTOR:
FAUSTO COLLAZOS
MINISTERIO DEL TRABAJO-POPAYÁN**

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA
FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES, ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
MARZO DE 2013
POPAYÁN**

TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN

2. PRESENTACIÓN

3. CONTEXTO REGIONAL Y DEMOGRAFÍA

3.1 Descripción del Departamento del Cauca

3.2 Demografía

3.3 Pirámides de Población del Municipio de Popayán

3.4 Tasa de Natalidad y Mortalidad

3.5 Tasa de Migración Neta

4. ENTORNO Y OFERTA INSTITUCIONAL

4.1 Clasificación CIIU de las empresas del municipio de Popayán y activos en millones de pesos

4.2 Participación porcentual de las empresas de Popayán por activos

4.3 Clasificación según tamaño de las empresas en Popayán

4.4 Establecimientos comerciales según tamaño de activos en millones de pesos

4.5 Educación

4.6 Oferta Educativa

4.7 Instituciones de Educación Superior del Cauca, Programa Activo

5. ESTRUCTURA DINAMICA DE LA ECONOMÍA

5.1 PIB del Cauca

5.2 Ciclo PIB del Cauca

5.3 Dinámica económica por rama de actividad

5.4 Sector Servicios

5.5 Sector Industrial

5.6 Sector Financiero

5.7 Sector Agropecuario

5.8 Sector Cafetero

5.9 Sector Comercial

5.10 Sector Externo

5.11 Destino de las exportaciones tradicionales, Cauca, periodo 2006-2010

5.12 Procedencia de las importaciones del Cauca, periodo 2006-2010

6. MERCADO DE TRABAJO

6.1 Análisis del Mercado Laboral, estructura y dinámica del mercado laboral en Popayán.

6.2 Estructura de la fuerza laboral

- 6.3 Población en edad de Trabajar (PET)
- 6.4 Población en edad de Trabajar, promedio 4 trimestres móviles Popayán y 24 ciudades 2007- 2012-3
- 6.5 Población en edad de Trabajar según sexo
- 6.6 Población en edad de Trabajar por genero Popayán trimestral 2009-2012-3
- 6.7 Población Económicamente Activa (PEA) y Población económicamente Inactiva
- 6.8 PET y PEI, promedio 4 trimestres móviles Popayán y 24 ciudades 2007-2012
- 6.9 Tasa Global de Participación
- 6.10 Desocupación
- 6.11 Desempleo según sexo
- 6.12 Tasa de Subempleo (Subjetivo, Objetivo, Informalidad)

7. ENCADENAMIENTOS Y OPORTUNIDADES PRODUCTIVAS

- 7.1 Plan regional de competitividad del departamento del cauca
- 7.2 Zonas Francas

8. PROGRAMAS DE EMPLEO (Fonede)

- 8.1 Número de Subsidios asignados por sexo y rango de edad Comfacauca 2011
- 8.2 Número de Subsidios asignados por sexo y valor del último salario recibido por el beneficiario al 2011
- 8.3 Máximo nivel de formación alcanzado por la persona a la que se le asigna subsidio 2011
- 8.4 Capacitación
- 8.5 Créditos

9. COOPERATIVIDAD DE TRABAJO ASOCIADO

- 9.1 Número de asociaciones por sexo en las cooperativas de trabajo asociado por municipios

10. ECONOMÍA SOLIDARIA

- 10.1 Organización de economía solidaria en el departamento del cauca
- 10.2 Organización económica solidaria abril del 2012
- 10.3 Consolidado de organizaciones en el sector solidario del departamento del cauca
- 10.4 Oferta y demanda de empleo, servicio público de empleo en el municipio de Popayán.
- 10.5 Total inscritos vacantes y colocados en Popayán, comparativo 2011 y 2012
- 10.6 Oferta y demanda de empleo en el municipio de Popayán según empresas de servicios temporales

11.IMPACTO DE LA LEGISLACIÓN LABORAL

- 11.1 La percepción de los actores en torno al impacto de la ley legislativa laboral
- 11.2 Consultas y normatividad laboral en Popayán
- 11.3 Solicitudes de audiencia de conciliación
- 11.4 Procesos de conciliación
- 11.5 Características del trabajo informal en zonas céntricas de Popayán
- 11.6 Trabajadores informales por actividad comercial
- 11.7 Contratación por establecimiento
- 11.8 Informalidad y actividades productivas

12.CONCLUSIONES

13.BIBLIOGRAFIA

1. INTRODUCCIÓN

El Ministerio del Trabajo ha decidido conformar la Red de Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo RED-ORMET con el apoyo del DPS y PNUD, teniendo como objetivo primordial poder analizar la situación actual en los diferentes departamentos del país en cuanto al desempleo y la ocupación, monitoreando continuamente las diferentes privativas e inconvenientes así como las características del mercado de trabajo en las regiones.

El proyecto está enfocado al análisis de los mercados regionales de trabajo, el cual está siendo implementado en los demás departamentos del país. La RED-ORMET, ofrece las herramientas necesarias para que los entes gubernamentales locales tengan la posibilidad de acceder a los análisis actualizados, pertinentes y oportunos de la situación presentada en el mercado bajo cuestión, y así tomar las decisiones apropiadas para la formulación y evaluación de las políticas aptas de llevar a cabo para contrarrestar el desempleo y con ello el bajo nivel de ingreso.

Los Observatorios le permiten a las entidades nacionales tener la información correcta de las fortalezas y debilidades de la región, lo cual hace permisiva la intervención del Estado en cuanto al esquema y la ejecución de proyectos, planes y gestiones que generen ocupación en el ámbito local.

Ahora bien, la Red de Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo, se constituye en su primera fase como la firma del acuerdo y la elaboración del diagnóstico local y regional en materia de empleo y desempleo, el diagnóstico se desarrolló por capítulos en los cuales se analizaron detalladamente los aspectos de mayor relevancia que hacen parte del comportamiento del mercado laboral.

La construcción del documento es el resultado de un Acuerdo de Subsidio suscrito entre el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Universidad del Cauca, para conformar el Observatorio Regional del Mercado de Trabajo (ORMET) para Popayán y el Cauca. Otras instituciones de carácter público y privado de orden local también participaron activamente no solo en la consolidación del observatorio sino de este diagnóstico; las instituciones son la Universidad Cooperativa de Colombia, la Cámara de Comercio del Cauca, la Gobernación del Cauca, la Alcaldía de Popayán, DANE, Ministerio de Trabajo (Popayán) y el SENA, siendo esta última junto con el Ministerio y el DPS quienes financiaron el proyecto.

El documento está dividido en 11 puntos a realizar, la primera parte es la introducción, la segunda contiene los aspectos sociodemográficos de la región, en la tercera sección se muestra la oferta a nivel institucional empresarial.

De esta manera, el siguiente es el informe final de la investigación hecha con el Ministerio de Trabajo (SEDE POPAYÁN), para el departamento del Cauca y la ciudad de Popayán, donde se llevaron a cabo la examinación de los siguientes puntos: Programas de Empleo, Legislación Laboral, y Oferta y Demanda de Empleo, en este informe se muestra la situación actual del Departamento y la Ciudad en estos aspectos, así como las debilidades y fortalezas con las cuales se puede empezar a trabajar por medio de políticas públicas y la oportuna intervención del estado.

A continuación se hará un esbozo de cada uno de los puntos que se desarrollaron por el ORMET, resaltando los 3 puntos de los cuales fue responsable el Ministerio de Trabajo.

1. Presentación, 2. Contexto regional y demografía, 3. Entorno y oferta institucional y empresarial, 4. Estructura y dinámica de la economía, 5. Mercado de trabajo, 6. Encadenamientos y oportunidades productivas, 7. Programas de Empleo, 8. Cooperativas de Trabajo Asociado, 9. Legislación Laboral, 10. Economía Solidaria, 11. Oferta y Demanda de Empleo, 12. Ruta de Implementación, 13. Lineamientos y conclusiones, 14. Bibliografía, 15. Anexo estadístico, 16. Glosario

El presente informe por su parte muestra el contenido esencial del trabajo realizado.

El Ministerio del Trabajo (Sede Cauca), por su parte, realizó los módulos 7, 9, 11; Programas de Empleo, Legislación Laboral y Oferta y Demanda de Empleo, respectivamente. Vale la pena mencionar que esta distribución de tareas se realizó de acuerdo a las competencias de cada institución y las posibilidades de acceso que cada una de ellas tenía a la información.

En el módulo 7, que corresponde a los Programas de Empleo, el Ministerio del Trabajo se interesó fundamentalmente en evaluar la oferta institucional pública y privada de programas para acceder al empleo, dentro de los cuales se encuentran los programas de créditos a los trabajadores independientes o microcréditos, los programas de emprendimiento, generación de ingresos, formación y capacitación, entre otros.

Por otro se presentan los protocolos, requisitos y mecanismos con los que la población se puede incrustar a dichos programas y de la misma manera se muestra cuántas personas se están beneficiando de dichos programas, así como los cupos existentes y demás asuntos con relación al tema evaluado. Para llevar a cabo este módulo se hizo necesaria la comprensión de variables de entorno local como, Programas de Subsidios al empleo, donde fue posible conocer el total de los subsidios, el número total de personas postuladas, el número total de personas aceptadas y el número total de subsidios asignados. Programas de microcréditos, con conocimiento de las solicitudes recibidas, las aprobadas y los microcréditos aprobados. Y finalmente los

Programas de Capacitación, con el número total de cursos programados, el número total de cursos realizados, los beneficiarios de estos, y los beneficiarios en su totalidad con vinculación a Caja de Compensación Familiar.

En el capítulo de Legislación Laboral se muestra un análisis detallado de los impactos que para el Cauca y Popayán ha tenido la nueva Legislación Laboral, sumado a su desenvolvimiento práctico, así como hacer preguntas y buscando respuestas para resolver los interrogantes por medio de la investigación. En esta línea de investigación se muestra la necesidad de conocer cuáles han sido los impactos positivos y negativos de la legislación Colombiana que incide en la generalidad del mercado laboral en el Cauca, saber si las tendencias de empleo y trabajo del siglo XXI abren camino para la reforma legislativa reguladora en Colombia, responder si alternativas de salarios mínimos diferenciales en Colombia y el Cauca permiten cerrar la ruptura para el acceso al empleo y al trabajo, y finalmente considerar si la crisis del empleo en el Cauca es la causa de la perversidad y la violación de la normatividad en el mismo, conduciéndolo a altos índices de trabajo indigno e indecente.

En cuanto a la Oferta y Demanda de Empleo, se muestra la asimetría existente entre la Oferta y la Demanda de empleo en el ámbito local, es decir, la forma en la cual existe una compaginación entre la formación de las personas y los requerimientos del aparato productivo, que han impedido que los mercados se vacíen, con las restricciones que imponen los salarios; para lo cual fue necesaria la revisión de la Oferta de Inscritos, Vacantes, y Demanda de Colocaciones, cada una de ellas con sus respectivas variables.

Como estrategia, el Ministerio del trabajo y su delegado para el desarrollo del ORMET, Fausto Collazos, se realizaron una serie de talleres con los actores principales, para recolectar la información pertinente y llegar a las conclusiones buscadas por el Observatorio en cuestión. Para los talleres se implementaron conversatorios con los SINDICATOS, JUECES LABORALES, DOCENTES E INSPECTORES, quienes en los talleres otorgaran la información necesaria para el ORMET.

A continuación se presentará un resumen de los capítulos realizados por el ORMET.

2. PRESENTACIÓN

El presente informe muestra un contexto de conocimiento y prospección del comportamiento del mercado de trabajo en Popayán, el cual sirve de apoyo fundamental para la formulación de políticas de trabajo y empleo. Desde este aspecto, se encuentra información de carácter estratégico que lleva a pensar en la necesidad de toma de decisiones coherentes y apropiadas en los puntos relacionados con la

formulación y gestión de la política de trabajo y empleo por parte de los actores involucrados, tanto públicos como privados, pero especialmente para los responsables de la política pública.

La publicación es el resultado de un Acuerdo de Subsidio suscrito entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Universidad del Cauca, para conformar el Observatorio Regional del Mercado de Trabajo (ORMET) para Popayán y el Cauca. Otras instituciones de carácter público y privado del orden local también participaron activamente no solo en la consolidación del observatorio sino de este diagnóstico, ellas son: Universidad Cooperativa de Colombia, Cámara de Comercio del Cauca, Gobernación del Cauca, Alcaldía de Popayán, DANE, Ministerio de Trabajo (Popayán) y el SENA.

Bajo este panorama, el ORMET dará a conocer hacia futuro los hechos relevantes del mercado de Trabajo de la ciudad de Popayán y el Cauca, mediante la construcción y análisis de información de sus variables, además de la definición espacial del tejido empresarial, social, educativo, económico y en general los demás factores que inciden en su evolución. En esta primera entrega, el ORMET presenta el diagnóstico del mercado laboral regional, el cual intenta recoger sus dinámicas bajo la línea que tradicionalmente se aborda en los otros observatorios a nivel nacional, pero introduce aspectos que le son propios a la dinámica regional tales como las cadenas agroproductivas, las cooperativas de trabajo asociado y las prácticas de economía solidaria. Las cuales son características propias y evidentes en el mercado laboral Payanés y el departamento del Cauca, y se muestran como actividades de masiva práctica en los ciudadanos.

El estudio encuentra que generalmente el desempleo se comporta como un fenómeno que golpea de manera importante y extrema a la población de Popayán y el Cauca; especialmente a las personas entre quince y veinticinco años, donde el género femenino es el más afectado. El empleo generado en la región básicamente depende de sectores económicos volátiles como el comercial, el cual depende ampliamente del ciclo económico y además está plagado de informalidad, lo cual redundo en baja cualificación, escasa productividad, bajos salarios y personas que trabajan sin ningún tipo de garantías. Diferentes alternativas productivas se presentan en este mercado, como lo son las (agrocadenas), las cooperativas de trabajo y las prácticas de economía solidaria, las cuales ayudan a mitigar el problema, pero no impactan de forma significativa en la mejora, vía salarios, del nivel de calidad de vida, este tipo de conductas se presentan como una escapatoria a la desocupación.

El presente estudio tiene como contenido once secciones, las cuales fueron mencionadas anteriormente, por lo cual es importante hacer mención del objetivo y

estructura de cada una de ellas, esta primera parte es la fase de introducción, la segunda muestra los aspectos sociodemográficos de la región. En la tercera sección, se muestra la oferta a nivel institucional y empresarial. Seguidamente se examina el comportamiento del nivel de actividad económica regional, luego de ello se analiza el panorama de la evolución del desempleo a nivel local en el mediano plazo. En la sexta parte se identifican las cadenas productivas por sectores y agremiaciones en sectores prioritarios, a corto plazo en el ámbito local; luego se da a conocer la oferta de programas para acceder al empleo y trabajo, como créditos, emprendimientos, generación de ingresos, formación y capacitación. Otro aspecto que se aborda es la participación que ha tenido en la región las cooperativas de trabajo asociado. También se caracterizan las prácticas económicas solidarias en Popayán y la región; se captura la asimetría que existe entre la oferta y la demanda de empleo; y se muestra el impacto de la legislación laboral en los trabajadores del municipio de Popayán. Finalmente se presenta una ruta crítica que relaciona las principales conclusiones y recomendaciones a seguir para mitigar el desempleo local.

3. CONTEXTO REGIONAL Y DEMOGRAFÍA

3.1 Descripción del Departamento del Cauca

El departamento del Cauca se encuentra localizado en el suroccidente del país, limita al norte con el Valle del Cauca, al sur con los Departamentos Nariño y Putumayo. Al oriente con los Departamentos Tolima, Huila y Caquetá, y al occidente con el Pacífico. De occidente a oriente, en el departamento se encuentra la llanura del pacífico, la depresión de los ríos, Cauca, Patía y el Macizo Colombiano. Para la región del Macizo Colombiano se originan las cordilleras occidental y central, nacen los ríos Cauca, Patía, Magdalena y Caquetá, y se halla una sección de pie de monte amazónico en el sur, denominada Bota Caucana. A distribución del territorio lo caracteriza como una región físico-biótica asociada a diferentes pisos térmicos, desde el nivel del mar hasta aproximadamente 5.655 metros de altura. El clima es bastante diverso, pues va desde las bajas temperaturas del Nevado del Huila y los volcanes de Puracé y Sotará, hasta las temperaturas más altas y húmedas de las tierras bajas de la costa. Cinco grandes cuencas conforman su sistema hidrográfico, estas son: la del pacífico, la del alto Magdalena, la del Patía y la del Caquetá. Como consecuencia de ello se tiene entonces una gran diversidad de flora y fauna. Hacen parte del departamento os parques nacionales naturales isla Gorgona, Munchique, Nevado del Huila y Puracé. El departamento tiene como superficie total 29.308 Km², se divide en 42 municipios. Su capital es Popayán, la cual tiene una extensión de 483 Km², aproximadamente.

En el contexto de orden geográfico y funcionamiento del espacio del departamento, es posible observar una importante desarticulación territorial, la cual se origina de las

características geomorfológicas que ocasiona disparidad y falta de integración de los flujos económicos, con dinámicas espaciales que se interrelacionan prioritariamente con los departamentos que colindan con el Cauca.

El departamento del Cauca presenta una gran variedad de potencialidades de acuerdo con los diferentes recursos naturales y espaciales que posee: el agrario lo constituye como gran productor de caña de azúcar y productor de café; el forestal, los bosques naturales como producción de madera y superficie ocupada; el sector pesquero por la abundancia de atún, camarón y ostra; el minero con la riqueza de oro, plata, platino y carbón; el energético, con la Central Hidroeléctrica de La Salvajina; el turístico, principalmente por las áreas de Tierradentro y del Pacífico; y el hidrográfico por la importancia de la estrella fluvial del Macizo Colombiano donde nacen cuatro de los ríos más significativos del país: Magdalena, Cauca, Patía y Caquetá.

3.2 DEMOGRAFÍA

Para esta parte del estudio, se muestra como la demografía estudia estadísticamente la estructura y la dinámica de las poblaciones, así como los procesos reales que determinan la formación, la conservación y la desaparición de las poblaciones. A continuación se presenta el estudio demográfico, de tipo dinámico, del departamento del Cauca durante el período 1985 y 2020, tomando como referencia las series poblaciones proyectadas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, el presente estudio incluye el tamaño de la población, estructura poblacional, distribución espacial de la población, tasa de migración neta, tasa de natalidad y tasa de mortalidad.

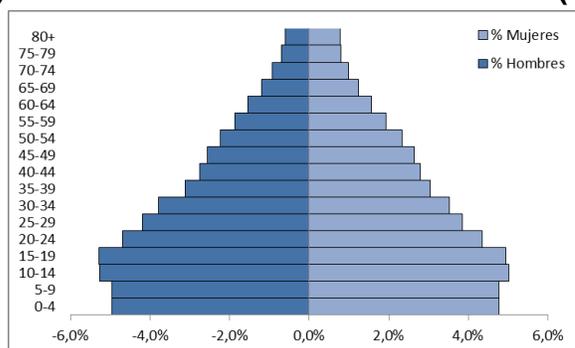
De los cuarenta y dos (42) municipios que pertenecen al departamento del Cauca, Popayán, su capital, concentra la mayoría de población, con una estimación de 272.709 habitantes, para el año 2013. Es decir, el 20% del total de la población del departamento, 1.354.733. Los otros municipios que también concentran una importante proporción de la población son en orden descendente, Santander de Quilichao, con una estimación de 90.682 habitantes, correspondiente al 6,7%; El Tambo, con una estimación de 47.215 habitantes, correspondiente al 3,5%; Puerto Tejada con una estimación de 45.395 habitantes, correspondiente al 3,4% y Bolívar con una estimación de 44.443 habitantes, correspondiente al 3,3%; para el año 2013.

En cuanto a la Estructura Poblacional del Departamento, se podría decir que para el año 2012, la población femenina del Municipio de Popayán representa aproximadamente el 49% del total de la población y el 51% restante lo conforma la población masculina. De esta manera se infiere que ningún sexo predomina sobre el otro, lo cual al observar la pirámide poblacional para los periodos 2012 y 2020 se

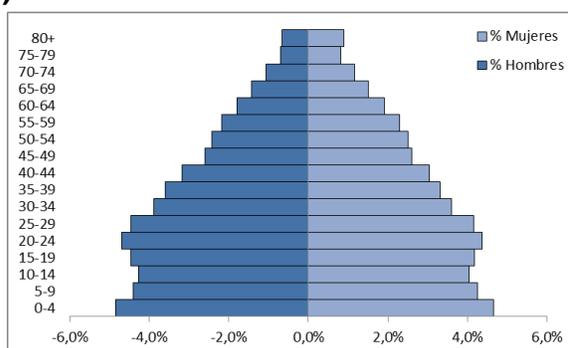
encuentran pirámides tipo estacionarias dado que su forma de campana con base ligeramente más ancha que el cuerpo central, indica el predominio de los grupos de edad adultos, es decir que podría considerarse que la población de Popayán tiene un crecimiento estable.

GRAFICO 1. Pirámides de Población del Municipio de Popayán

(a) 2012



(b) 2020



Fuente: Cálculos propios a partir de DANE – proyecciones de población.

A partir del anterior gráfico se puede concluir que hay un predominio de la población activa en Popayán, dado que para el año 2012, la proporción de población adulta (15-64 años) corresponde al 63% del total de la población, incluyendo hombres y mujeres, un 29,7% de niños y jóvenes (0-14 años) y un 7,2% de población en edad avanzada (65 años en adelante). Un comportamiento similar presentaría la población de ésta ciudad para el año 2020. Popayán al ser considerada como ciudad universitaria, ve reflejada esta característica en su pirámide poblacional, dado que aglomera una gran proporción de población entre 20 y 29 años, aproximadamente el 18% del total de la población. Podría asumirse que en el municipio se está presentando una transición demográfica, en la que políticas de control de natalidad pueden estar generando un impacto, el alto nivel de desempleo también puede obedecer a la considerable cantidad de población en edad de trabajar.

3.4 Tasa de Natalidad y Tasa de Mortalidad

La tasa de natalidad es uno de los factores determinantes para analizar la tasa de crecimiento de la población, depende tanto del nivel de fertilidad y de la estructura por edades de la población. El departamento del Cauca para el período 2010-2015 presenta una tasa de natalidad de 21 nacimientos por mil habitantes, lo que significa que por cada mil habitantes nacen 21 personas. Por otro lado, la tasa de mortalidad, a pesar de ser sólo un indicador aproximado de la situación de mortalidad en una región, indica con precisión el impacto actual de mortalidad en el crecimiento de la población. Este indicador es significativamente afectado por la distribución por edades. Para el

período 2010-2015, se presenta una tasa de mortalidad de 7 defunciones por mil habitantes. Lo anterior puede observarse en el siguiente gráfico.

Existe un crecimiento natural o vegetativo positivo de la población del departamento del Cauca, es decir hay nacimientos en exceso, y estos superan la mortalidad. Se hace necesario aclarar que la población no solo varía por el crecimiento vegetativo positivo, sino también por los movimientos migratorios de la población. A continuación se analizará que éste crecimiento natural, puede complementarse con el comportamiento de la tasa de migración neta para el departamento.

3.5 Tasa de Migración Neta

La tasa de migración neta para el departamento del Cauca, entre 1985 y 2020, es una tasa alta y representativa ya que muestra un exceso de personas que abandonan la población, y este número no es compensado con el número de personas que ingresan. El mismo comportamiento presenta la tasa de migración neta para Colombia, aunque con un efecto más visible para el Cauca.

Este indicador muestra la contribución de la migración al nivel total de cambios demográficos. Como más adelante se abordará en el documento, Popayán ocupa reiterativamente los primeros lugares de desempleo a nivel nacional, sin embargo el indicador de tasa de migración neta no constituye un factor relevante en la explicación del comportamiento del mercado laboral local. La teoría neoclásica postula que tanto el capital como la mano de obra responden básicamente a los movimientos en los precios de los factores. De esta manera, la migración está basada fundamentalmente en el ánimo de los individuos de maximizar sus ingresos, entendidos estos últimos como el salario que reciben por la actividad productiva.

Es importante orientar una investigación detallando quienes son las personas que emigran y que migran, es decir, que perfiles presentan (nivel de estudios, edad, sexo) para determinar el impacto en el mercado laboral. Posiblemente estén emigrando personas gestoras del desarrollo local y estén llegando por otro lado, personas orientadas a los servicios y no generadoras ni dinamizadoras de la economía. Otro aspecto a considerar serían las implicaciones que tienen el orden público y la seguridad para los empresarios y/o generadores de oportunidades laborales locales, ya que es posible que emigren por considerar su propio departamento como el peor contexto para sus inversiones.

A pesar de que la tasa de migración neta es negativa, el departamento del Cauca reportó el mayor número de desplazados durante el 2012, la principal causa es el conflicto armado y los enfrentamientos entre la Fuerza Pública y los grupos armados ilegales. Se estima que en total, más de 700 mil personas se convirtieron en desplazados en el departamento, durante el 2012. Las zonas más afectadas fueron

Argelia, El Tambo, Morales, Caloto, Corinto, Jambaló y Caldonó. Cabe resaltar que Popayán es el municipio caucano que mayor cantidad de desplazados alberga, solo entre los años 2005-2010, atrajo más de 32 mil personas.

La población desplazada manifiesta una gran dificultad para lograr emplearse, las causas que aducen para no conseguir trabajo es que son estigmatizadas por ser desplazados y para ello han tenido que recurrir a acciones de hecho como las tomas a las dependencias oficiales en busca de colaboración y ayuda. Las mujeres jefes de hogar tienen alguna dificultad para encontrar trabajo por su condición de analfabetas y escasa capacitación, tampoco puede descartarse su condición de género. El promedio de años de escolaridad de la población desplazada mayor de 8 años es de 3.8 años, aunque hay una ligera tendencia de los mayores de 41 años en los hombres que han tenido mayor acceso a la escuela pero se notan cambios generacionales y de costumbres que hace que se revierta esta tendencia y en las generaciones más jóvenes sea la mujer la que tiene mayor grado de escolaridad.

4. ENTORNO, OFERTA INSTITUCIONAL Y EMPRESARIAL

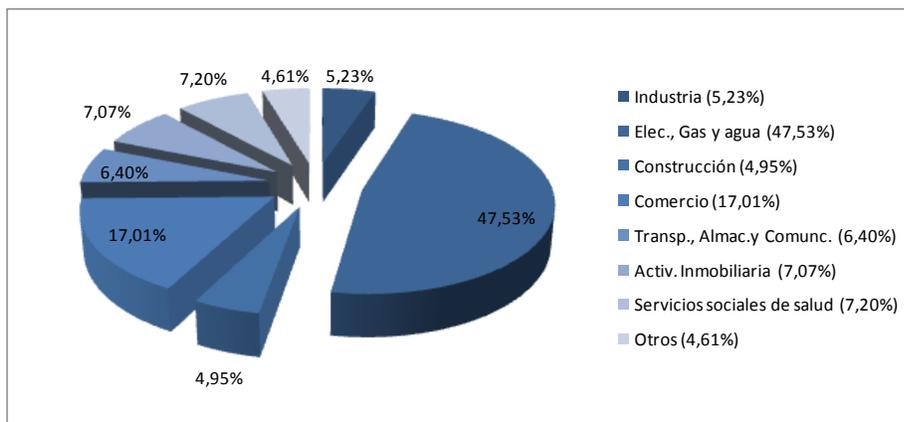
En cuanto a la estructura empresarial y la industria, para el año 2012 en el Municipio de Popayán, en el mes de noviembre se encuentran registrados 7.825 unidades productivas, con activos totales que en su valor ascienden a \$1.702.415 millones de pesos. En el sector, Suministro de Energía, Gas y Agua concentra el 47,53% (\$809.037 millones de pesos) del total de los activos registrados por las empresas payanesas; esta alta concentración obedece a la inversión realizada por 13 sociedades, y responde a las características propias de las actividades de dicho sector, las cuales exigen una altos niveles de inversión en la infraestructura de las empresas para ofrecer el servicio. En el sector comercio, se tiene una concentración de 17,01% (\$289.554 millones de pesos) de la inversión en activos del municipio y es el de mayor participación en lo concerniente al número de registros, con un total de 4.176 que representan el 53,37% del total de las empresas del municipio. Le siguen en importancia según el número de empresas registradas el sector hoteles y restaurantes con 840 registros, Actividad inmobiliaria con 736 e Industria con 598. Llama la atención que estos últimos sectores no concentran más del 13% del valor total de los activos, y el 27,7% del total de empresas.

4.1 Clasificación CIU de las empresas del Municipio de Popayán y activos en millones de pesos.

CIU	No. Empresas.	Participación % No. Empresas	Total Activos	Participación % Total Activos
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura.	85	1,09%	\$ 20.411	1,20%
Pesca	3	0,04%	\$ 4.628	0,27%
Explotación de Minas y canteras	11	0,14%	\$ 4.194	0,25%
Industria	598	7,64%	\$ 89.037	5,23%
Electricidad, Gas y agua	13	0,17%	\$ 809.091	47,53%
Construcción	193	2,47%	\$ 84.252	4,95%
Comercio	4176	53,37%	\$ 289.554	17,01%
Hoteles y Restaurantes	840	10,73%	\$ 9.571	0,56%
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones.	440	5,62%	\$ 108.965	6,40%
Intermediación. Financiera	112	1,43%	\$ 3.337	0,20%
Actividad. Inmobiliaria	736	9,41%	\$ 120.339	7,07%
Admón pública y Seguridad Social Obligatoria.	9	0,12%	\$ 785	0,05%
Educación	39	0,50%	\$ 1.862	0,11%
Servicios sociales de salud	164	2,10%	\$ 122.520	7,20%
Otras actividades de servicios	406	5,19%	\$ 33.869	1,99%
TOTAL	7825	100%	\$ 1.702.415	100%

Fuente: Registro Mercantil - Cámara de Comercio del Cauca.

4.2 Participación porcentual de las empresas de Popayán por activos



Como lo muestra el gráfico, el sector de la agricultura, la ganadería, la caza y la silvicultura, cuenta con ochenta y cinco (85) empresas registradas y tan solo una participación del 1,2% del total de los activos, lo cual se puede entender como un sector que no posee buenos niveles de utilización del capital, lo que influye directamente en la productividad del sector.

Según el tamaño de las empresas registradas en cámara de comercio se tiene que 7442 de ellas son microempresas, es decir unidades económicas que no generan más de 10 empleos y cuyos activos (sin incluir la vivienda) no superan los 500 SMMLV. En cuanto a las grandes empresas es decir aquellas que generan más de 200 empleos,

son 10 las registradas en la ciudad de Popayán; esta últimas concentran el 65, 51% del total de los activos reportados.

4.3 Clasificación según tamaño de las Empresas de Popayán

Tamaño	No. Empresas	Participación % No. Empresas	Total Activos	Participación % Total Activos
Microempresa	7442	95,11%	\$ 65.579	3,85%
Pequeña	334	4,27%	\$ 290.358	17,06%
Mediana	39	0,50%	\$ 231.288	13,59%
Grande	10	0,13%	\$ 1.115.190	65,51%
TOTAL	7825	100%	\$ 1.702.415	100%

Es importante mencionar también que son más las Personas Naturales las que figuran en el registro jurídico, pues son la mayoría de los registros que se tienen en el municipio de Popayán y el Departamento del Cauca.

4.4 Establecimientos comerciales según tamaño y activos en millones de pesos. Popayán.

Tamaño	No. Empresas	Participación % No. Empresas	Total Activos	Participación % Total Activos
Microempresa	3990	95,55%	\$ 34.801	12,02%
Pequeña	172	4,12%	\$ 148.070	51,14%
Mediana	13	0,31%	\$ 68.090	23,52%
Grande	1	0,02%	\$ 38.593	13,33%
TOTAL	4176	100%	\$ 289.554	100%

Teniendo en cuenta los datos de la cámara de comercio en la ciudad de Popayán, se encuentran registrados 3990 establecimientos comerciales, con un número de empleados menor o igual a 10, lo cual lo constituye como microempresa. También se encuentra un solo establecimiento con más de 200 empleados. Los pequeños establecimientos le siguen a los micro con un total de 172 registros. Los pequeños establecimientos comerciales concentran el 51% de los activos, llevando la bandera en un porcentaje importante, lo cual deja atrás a los micro que tan solo participan en un 12%, de los mismos 3990 registrados en cámara de comercio. Los grandes establecimientos comerciales de la ciudad que en este caso tiene un solo registro tiene una participación del 13 % del valor de los activos.

4.5 EDUCACIÓN

4.6 Oferta Educativa

La ciudad de Popayán se ha denominado comúnmente la ciudad universitaria por su amplia oferta educativa. En el Departamento del Cauca y la ciudad de Popayán, se tienen programas de educación activos a Noviembre de 2012. Existen para la fecha presente 2 Instituciones Técnicas Profesionales, 8 Instituciones Universitarias y Escuelas Tecnológicas y 12 Universidades, según los datos otorgados por el Ministerio de Educación Nacional.

4.7 Instituciones de Educación Superior del Cauca, Programas Activos

TIPO DE INSTITUCIÓN	NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN	Pública	Privada
Institución técnica profesional	CORPORACIÓN POLITÉCNICO MARCO FIDEL SUAREZ		x
	ESCUELA DE TECNOLOGÍAS DE ANTIOQUÍA -ETA-		x
	Total de instituciones técnicas	0	2
Institución Universitaria/Escuela Tecnológica	FUNDACIÓN CENTRO UNIVERSITARIO DE BIENESTAR RURAL		x
	COLEGIO MAYOR DEL CAUCA	x	
	CORPORACIÓN UNIVERSITARIA AUTÓNOMA DEL CAUCA		x
	INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA TECNOLÓGICA DE COMFACAUCA I.T.C.		x
	FUNDACIÓN UNIVERSITARIA DE POPAYÁN		x
	CORPORACIÓN UNIVERSITARIA MINUTO DE DIOS -UNIMINUTO-		x
	FUNDACIÓN UNIVERSITARIA LUIS AMIGO FUNLAM		x
	ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA-ESAP-		x
	Total de Instituciones Universitarias	1	7
	Universidad	UNIVERSIDAD DEL CAUCA	x
UNIVERSIDAD ANTONIO NARIÑO			x
UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA			x
UNIVERSIDAD PEDAGÓGICA NACIONAL			x
UNIVERSIDAD DEL VALLE		x	
UNIVERSIDAD COOPERATIVA DE COLOMBIA			x
UNIVERSIDAD INCCA DE COLOMBIA			x
UNIVERSIDAD SANTIAGO DE CALI			x
UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA UNAD		x	
PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA			x
UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA			x
UNIVERSIDAD EAN			x
Total Universidades		3	9
TOTAL		4	18

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Educación Nacional. SNIES

De las instituciones aquí expuestas, 4 de ellas pertenecen al sector público y 18 al sector privado. La Universidad del Cauca por su parte es una Institución de Educación de orden nacional que actualmente ofrece programas en varios municipios del Departamento, entre ellos se encuentran Santander, Miranda, Bolivar, Piendamó, (Tunia). La Universidad cuenta con 44 programas de pregrado, 31 de especialización, 14 de maestría y 5 de doctorado. Actualmente se encuentran matriculados en primer semestre 1.238 estudiantes y tiene una planta de 1.545 empleados entre administrativos y docentes. La tasa de cobertura ha aumentado en 7,8% entre 2006-2010, mientras para el Cauca fue de 7,1%.

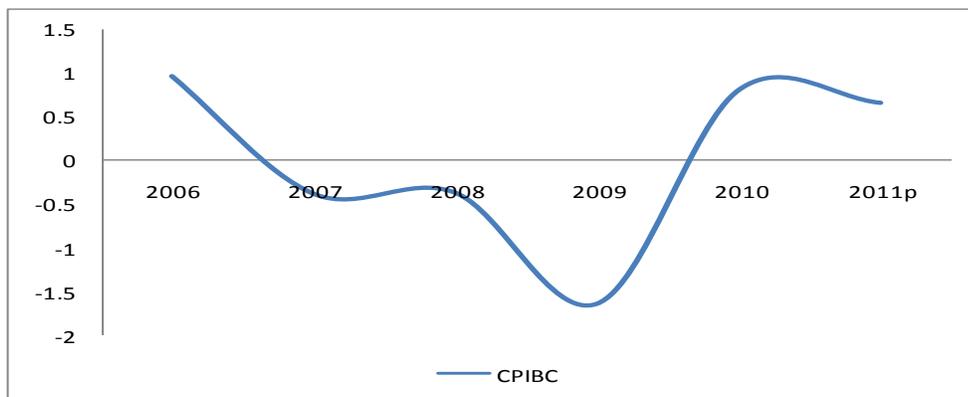
En el Cauca hacen presencia varios gremios de orden nacional, tales como la Federación Nacional de Cafeteros, FENALCO y la ANDI. Dado el perfil productivo del Departamento y de la su ciudad capital, también hace presencia el COTELCO, ACODRÉS y la SAG. Para evaluar el impacto que estos gremios generan en la problemática del desempleo, se requiere inicialmente un cumulo de información consolidada en bases de datos, y posteriormente estudios pertinentes.

5. ESTRUCTURA Y DINÁMICA ECONÓMICA CAUCA Y POPAYÁN

5.1 Producto Interno Bruto (PIB) del Departamento del Cauca

Según el DANE para el Departamento del Cauca, su actividad económica se ha caracterizado en los últimos años por presentar comportamientos cíclicos muy cortos. Las expansiones y recesiones del PIB real tan solo han guardado un espacio de dos años entre ellas. El siguiente gráfico, muestra que en el periodo 2006-2008 ocurre el primer ciclo; para 2008-2010 existe otro, y ya para el 2011 se inicia uno nuevo. En el primer ciclo, el crecimiento de la economía había alcanzado los 3.14 puntos porcentuales, el cual distaba de su crecimiento en años anteriores, básicamente por dos fenómenos: la disminución presentada en la inversión neta en el 2007, explicada por la disolución de empresas en el sector industrial, la cual dejó de aportar al PIB 1.3 billones de pesos; y de otro lado, la caída en las exportaciones (12.1%), que tuvieron lugar en el sector azucarero.

5.2 Ciclo PIB Cauca 2006-2011



Fuente: Elaboración ORMET. CPIBC: Ciclo PIB del Cauca

Ya para el año 2008, el comportamiento de la economía distaba del comportamiento en el resto de los departamentos, pues a pesar de que la crisis financiera azotaba a los países globalizados, incluyendo el nuestro, a nivel departamental lo que se vivía en términos económicos era diferente. Las captadoras ilegales de dinero estaban en pleno auge, estas son conocidas como pirámides, y fue este fenómeno el que protegió la

economía del Cauca de la crisis externa, pues se tienen registros de un alcance de crecimiento del PIB, por encima del nacional, con indicadores de 4,54% frente a 3.55%; de acuerdo a Miller y Gómez (2011).

En el segundo ciclo, la recesión de 2009 se explicó de forma externa por la crisis sub prime en Estados Unidos que tuvo efectos negativos en la economía colombiana, e internamente por el desplome de las pirámides, ocasionando un impacto considerable en los niveles de actividad económica regional, ya que se retornó al 3% de crecimiento de años anteriores. Aproximadamente el 80% de los inversionistas que perdieron dinero eran de Popayán, siendo el sector comercial y hotelero los mayores perjudicados, ya que sus pérdidas alcanzaron los 12.6 billones de pesos (Miller y Gómez, 2011). Para 2010; la economía caucana experimentó una expansión bastante fuerte, mostrando un crecimiento del 6.72% mientras que el nacional era del 4%. Esta dinámica obedeció a dos aspectos: en primer lugar, el sector de la construcción; en donde las obras nuevas destino vivienda repuntó con un incremento del 37%, y en segundo lugar la inversión neta en el departamento ascendió a \$68.627 millones de pesos, es decir experimentó un alza del 85,3%.

La duración del ciclo colombiano, como lo muestra el gráfico, es aproximadamente tres años, mientras que a nivel departamental, como se dijo anteriormente, se acerca a dos años. La volatilidad de la economía regional, evidencia que ésta no es ajena a choques de orden social, como el conflicto armado o el narcotráfico, y a otros de orden natural, como el factor climático.

Otra característica a resaltar, es que la relación entre expansiones y recesiones es contra cíclica entre 2006 y 2008, y pro cíclica desde 2009. Esto indica que el Cauca muestra comportamientos económicos de corto plazo que no se compaginan al inicio del periodo analizado con los nacionales, pero posteriormente si lo hace.

El PIB caucano ha mostrado tasas de crecimiento por debajo del nacional al principio y final del periodo analizado, pero en el intermedio las tasas regionales superaron a las nacionales. Como se mencionó anteriormente, en el año 2009 se refleja el impacto de la crisis financiera mundial en la economía nacional, en donde se creció solamente en 1.65%, mientras que el Cauca evidenció una reducción del 3.04% en su nivel de actividad económica. Adicionalmente este fenómeno coincide con el desplome las pirámides en el último trimestre de 2009.

Se tiene que para el año 2010, a pesar del fenómeno de la niña que afectó no solo al departamento sino a todo el país, se presenta el mayor crecimiento de la economía del Cauca, alcanzándose los 6.72 puntos porcentuales, la cifra más alta alcanzada no solo del periodo sino en las últimas décadas. Como se mencionó anteriormente, el desempeño del sector de la construcción y la expansión de la inversión neta departamental son los factores que impulsaron dicho crecimiento. A pesar de este buen comportamiento, la participación de la economía caucana en la economía nacional

históricamente ha sido muy baja, generalmente ubicándose entre 1% y 2%, siendo las que más participan Bogotá (25.8%), Antioquia (13.4%) y Valle (9.7%). No deja de ser paradójico que se experimenten tasa de crecimiento por encima de la nacional, pero la participación del PIB caucano sea tan baja y los niveles de desempleo tan altos (cercaos al 18%).

5.3 DINÁMICA ECONÓMICA POR RAMA DE ACTIVIDAD

La dinámica de la economía del Cauca depende básicamente de cinco grandes ramas de actividad económica, que representan para el periodo analizado generalmente el 75% de la producción total. De acuerdo a la gráfica¹² las ramas de mayor peso son la de servicios, industrial, financiera, agrícola y comercial; y los de menor proyección son transporte, electricidad, construcción y minas.

Es de destacar que la tendencia del sector agrícola ha sido decreciente bajo el periodo analizado, alcanzando un promedio del 13%, mientras que un comportamiento contrario ha mostrado el sector servicios, cuyo aporte ha evolucionado favorablemente logrando en promedio 23.2 puntos porcentuales en el último lustro. El sector manufacturero, financiero, al igual que el comercial, han mantenido un comportamiento tendencial más estable frente a los dos anteriores, y en promedio han logrado una contribución de 17.2%; 14.8%; y 8.7% respectivamente.

5.4 Sector Servicios

Este es el sector que más relevancia presenta en las ramas de actividad económica teniendo el mayor protagonismo alcanzado en la dinámica del PIB en el Departamento del Cauca en los últimos años, aunque también lo ha sido para Colombia y América Latina. Este sector incluye básicamente actividades que aunque no producen bienes materiales de forma directa, satisfacen necesidades de la población, tales como educación, comunicación y salud.

En el periodo 2006, la participación era del 22.2% y para 2011 se registra un peso del 23.5% en el nivel de actividad económica departamental, se muestra la tendencia un poco decreciente, siendo superiores las tasas de crecimiento a las del PIB del departamento. Según el análisis realizado por la Cámara de Comercio del Cauca (2009); en el sector servicios, las empresas del sector salud son las responsables de este positivo jalonamiento del PIB. Las expansiones en la oferta de servicios especializados y de nivel superior se han convertido en un imperativo que busca posicionar a su capital como una ciudad capaz de brindar atención en salud en el suroccidente colombiano.

Si bien la economía presenta una expansión amplia, es importante que los servicios guarden una correspondencia frente al sector manufacturero, sobre todo con los

servicios vinculados a la producción. Es decir, ya que el Cauca no es una economía industrializada, y sus niveles de competitividad aún tienen mucho por mejorar, un crecimiento desproporcionado podría no ser una buena ruta para mejorar el nivel de actividad económica. Debería existir una complementariedad entre los sectores para lograr crecimientos equilibrados. Como lo dice Juan Guillermo García, “el problema no es que hayan los servicios, sino cómo se utilizan en la economía”

5.5 Sector Industrial

El sector Industrial se hace protagonista en la economía caucana, pues ha sido creciente desde la década de los sesentas, alcanzó su esplendor finalizando los noventas y parte del nuevo milenio, pero en los últimos años ha perdido terreno, a favor del sector servicios. De acuerdo a Gómez (2011), en la década de los sesentas hasta antes del nuevo milenio su participación oscilaba en un 11%, pero en gran parte de esta nueva década su contribución alcanzó los veinticinco puntos porcentuales, es decir más del doble. Pero después de 2006, su peso ha sido de alrededor de 17%, para el año 2007, la inversión neta en sociedades mostró una caída de \$ 1.355 millones de pesos, esta dinámica puede ser explicada por la disolución de algunas empresas del sector industrial quienes resolvieron transformar su estructura operativa, con el fin de alcanzar mayor competitividad. De ahí que se mostrará una contracción para este periodo. Otro elemento importante que jugó en contra, fue la finalización de la Ley Páez, la cual ocasionó que varias empresas migraran de la zona del norte del Cauca, ya que las políticas fiscales los obligaban a hacer parte de una zona franca, y cumplida esta situación, podría mantenerse el incentivo fiscal.

Para 2008 y 2009, la demanda externa se disparó fuertemente, y por tanto las ventas hacia el exterior fueron determinantes para el sector ya que del total de las exportaciones no tradicionales del departamento, el 98,9% (2008) y el 99.3% (2009), pertenecían al sector industrial. Sobresalieron por subsectores la fabricación de maquinaria y equipo, así mismo los productos alimenticios y de bebidas, la industria de papel, cartón, sustancias y productos químicos y finalmente los productos elaborados de metal. Finalmente, en el año 2010 a pesar de que la economía del Cauca mostró algunos síntomas de recuperación, el impacto en el suroccidente del país de la fuerte ola invernal al finalizar el año, principalmente en la producción agrícola e industrial, impidió que se continuara con la dinámica de crecimiento de años anteriores. Las tasas de expansión solo fueron del 3.5% para 2010 y 2.7% para 2011.

5.6 Sector Financiero

El sector de las Finanzas en el Departamento del Cauca se ha caracterizado por ser un sector en permanente superávit, es decir, los montos de ahorro siempre superan a

los de inversión. La propensión marginal al ahorro es alta, mientras que la de inversión es baja, y esto ha conllevado a que la demanda efectiva siempre se haya visto lesionada, generando que los niveles de desempleo siempre sean altos. De acuerdo al siguiente gráfico, para el año 2007, se observa una expansión que logró llegar a los ocho puntos porcentuales, siendo los créditos de consumo los responsables directos de este repunte. Pero después, de acuerdo al ICER (2008); este buen desempeño se vio frenado por el impacto de las pirámides, ya que las captaciones superaron a las colocaciones, evidenciando una expansión del 2.5%, revirtiendo totalmente la situación. A su vez, los certificados de depósito a términos crecieron el 13.2% y participaron con el 19.31% del total captado en el departamento.

En el año 2009, se consideraron de manera elevada los efectos de las captadoras ilegales, pues se hace evidente la pérdida de la liquidez de los depositantes, lo que conllevó a que el sector experimentará una reducción por el lado de sus captaciones. Por tal razón, la tasa de crecimiento tan solo fue de 2.3%. Ya para 2010; la totalidad de los departamentos de la región suroccidente, los depósitos del sistema financiero crecieron en promedio 13,6%, lo que de alguna manera refleja, según el ICER Cauca (2010); la confianza que ha mantenido el sistema financiero en estos departamentos, que se vieron afectados por las captadoras ilegales, pues muestra que los ahorradores han vuelto a depositar sus recursos en las entidades legales. En acuerdo a esta misma información, las captaciones del sistema financiero del Cauca se incrementaron en 12,7%, acentuándose el crecimiento de los depósitos de ahorro (20,9%) y su participación (60,0%) del total captado. Los CDT crecieron en 18 puntos, pero los depósitos en cuenta corriente cayeron en 3 puntos porcentuales. Todo esto obedece a la propensión al ahorro.

5.7 Sector Agropecuario

De acuerdo a Gómez (2010) y Gómez, (2006), la participación del sector agrícola en el PIB ha venido presentando un decrecimiento ostensible desde la mitad de la década de los sesenta. En ese periodo era del 61%, para los setenta del 47%, en los ochentas llegaba al 35%, en los noventa únicamente al 28%, para el nuevo milenio ya es inferior al 20%.

A través de la historia se ha visto como el sector agrícola del departamento del Cauca se constituyó en el motor de crecimiento del nivel de actividad económica, debido básicamente a que la diversidad y riqueza de sus suelos, sumado a la variedad de climas, le permitió crear ventajas comparativas frente a otras regiones del país. Las explotaciones tradicionales con tecnologías incipientes, la poca participación de otros sectores, al igual que una economía muy cerrada, caracterizaban dicha dependencia. Aunque esto fue cierto hasta hace algún tiempo atrás, lo que evidencian las cifras es que dicha participación ha venido declinando ostensiblemente desde la mitad del siglo anterior.

Existen otras causas que pueden dar razón a esta debilidad, una de ellas es la limitación de recursos de producción de la economía campesina, la coexistencia de una agricultura plagada de intermediación, la agricultura minifundista de subsistencia en el oriente, centro y sur del departamento, la ganadería extensiva en la hoya del Patía y la reforestación comercial en zonas de ladera. Aunque hay que tener en cuenta que si esta actividad ocupara partes planas, podría desplazar los cultivos, ya que la actividad silvícola demanda menos mano de obra. En este orden de ideas y considerando que la población del Cauca concentra su mayor población en zonas rurales, se ratifica que la inversión en el sector agrícola es importante para reactivar la economía del Cauca evitando el desarraigo hacia las ciudades.

En el periodo analizado se muestra que en los años iniciales, el crecimiento del sector fue cada vez menor; de 2.8% en 2007, se pasó 0.9% elementalmente en razón de la reducción en la inversión neta que fue de -95%; la disolución de sociedades (-67%) y sociedades liquidadas (-10.7%). Para 2008, el sector se vio afectado por la baja demanda externa de sus productos, posiblemente por la crisis financiera mundial que afectó la demanda de productos reales en todos los renglones de la economía. Las exportaciones cayeron en 36 puntos porcentuales, rompiendo con la tendencia exportadora creciente del sector.

En 2009, la demanda mundial continuaba muy restringida y esto afectó al sector agrícola caucano, pero el fenómeno climático fue el factor determinante que motivo la caída en más del 19% en su PIB. Para finales del año, se registraron alrededor de 27.000 cultivos afectados, y 5.000 en el primer trimestre de 2011, resultando 33 mil hectáreas con pérdidas totales. Los damnificados ascendieron a 51.239 personas, es decir más de 10.000 familias que generalmente se dedican al agro. Finalmente, en 2010; la tasa positiva de 27,9% en la actividad de agricultura se explica principalmente por el comportamiento positivo del cultivo de cocotero, fique, plátano, caña, chontaduro y piña.

5.8 Sector Cafetero

Si bien es cierto que el sector cafetero no es un macro sector de la economía, pues se encuentra incluido dentro del sector agrícola, la actividad cafetera en el Cauca merece un análisis aparte debido al gran impacto económico que genera en el departamento, ya que es una de las pocas alternativas laborales con que cuenta el sector rural, que como se dijo anteriormente llega al 60% en esta región.

De acuerdo al informe anual de la Federación Nacional de Cafeteros para 2011, se encuentra que la caficultura caucana entre los años 2008 y 2011, evidencian una

importante consolidación en su estructura. En este periodo el número de cafeteros creció en un 9,8% es decir alrededor de 94,133 familias, igualmente el área cafetera ascendió en un 15,5%, lo que indica un total de 81,170 hectáreas de café y los cafetales tecnificados aumentaron en un 49,5% llegando a 53,826 hectáreas.

De los municipios caficultores del Cauca se destacan por el número de personas empleadas en esta actividad los municipios de El Tambo (7,886), Piendamó (7.042), Cajibío (6,276) y Morales (5.899); es decir en ellos se concentra el 52% del empleo generado. En su capital, Popayán se genera 3.540 empleos, pero otros municipios como el Puracé, San Sebastián o Miranda, por factores climáticos generan solo un 1,75%.

La población rural del departamento del Cauca posee una extensión hasta del 60% donde la principal actividad para las familias es la producción de café que suman 79.449,64 hectáreas distribuidas en 121.783 fincas en el departamento. Aunque es importante reconocer que existen cafetales envejecidos y de carácter tradicional, lo cual muestra una constante necesidad a la renovación de los mismos, y a generar trabajo y avance tecnológico para estos, se hace necesario entonces la asistencia técnica calificada para los cafetales. Es indispensable también que se fomenten los programas de educación en la región para lograr mejoría en el funcionamiento del sector.

5.9 Sector Comercial

De acuerdo a la Cámara de Comercio del Cauca (2009); el sector comercio es el que mayor número de unidades productivas posee (más de 900). A pesar de los esfuerzos de esta institución por formalizar los establecimientos del sector, la informalidad está muy arraigada, lo que implica alguna debilidad en el escenario inmediato para hacer seguimiento de la actividad comercial.

La informalidad es una característica que implica baja transferencia de conocimiento e información en tanto que no se conocen en detalle los requerimientos de cada unidad, lo que provoca una baja en recursos en materia de impuestos que pueden contribuir a mejorar el bienestar de la comunidad caucana.

De acuerdo al gráfico anterior, se observa que el sector comercial sufrió una desaceleración prolongada, y fuerte para los últimos años; aunque encuentra una recuperación para 2010 y 2011. En 2007 las sociedades reformadas del sector cayeron en más del 55%, pero la caída más fuerte se presenta para los años siguientes. En 2008 y 2009 las tasas fueron del 5% y del -3.4%. Siguiendo a Gómez al (2011), dicho comportamiento obedece por un lado, al fenómeno de las pirámides en el Cauca, ya

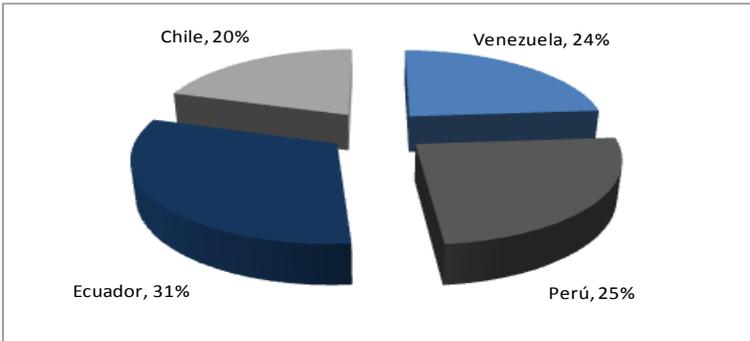
que las personas decidieron restringir sus consumos, para destinar los recursos a la inversión en éstas captadoras ilegales. Y por otro, a la crisis financiera que afectaba no solo al mundo, sino a Colombia y también al Cauca.

5.10 Sector Externo

Como se observa en el gráfico anterior, el nivel de importaciones (a precios CIF en miles de dólares) en el último lustro ha superado en todos los años a las exportaciones no tradicionales (a precios FOB en miles de dólares). Esto indica que el Departamento del Cauca ha presentado una balanza comercial desfavorable, convirtiéndolo en esta coyuntura en un Departamento netamente importador. Para el año 2008, se presenta el mayor déficit, el cual supero a los 173 millones de dólares, y para 2009 el menor, con alrededor de 8 millones de dólares. Para 2010, el Cauca fue uno de los veintiún departamentos que presentaron cifras negativas, situación similar al total nacional, cuyo descenso llego a 2,9%.

En particular, el sector agrícola ha presentado un decrecimiento continuo en sus niveles de exportación, pues en el 2008 su tasa fue de -36%; para 2009 registró -16%; y finalmente para 2012 se presentó una contracción del -8.6%. El sector industrial ha tenido un comportamiento más cíclico, ya que a 2007 había experimentado una contracción cercana a los 12 puntos porcentuales, para el siguiente año una expansión de 6%, en 2009 un crecimiento del 43%, y para 2010 cerró con una reducción del 5%. Este comportamiento estuvo directamente influenciado por los vaivenes del mercado internacional que a su vez estuvo fuertemente afectado por la crisis internacional. Frente a los destinos de las exportaciones, los mejores socios comerciales del Cauca en los últimos años han sido en orden de importancia Ecuador, Perú, Venezuela y Chile.

5.11 Destino de las exportaciones no tradicionales Cauca. Periodo 2006-2010

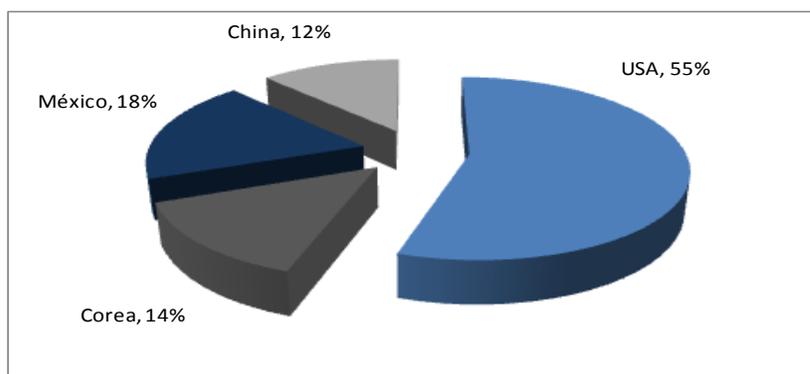


Fuente: DANE y cálculos ORMET

En promedio, las exportaciones no tradicionales al Ecuador en los últimos 5 años ascendieron a 115 millones de dólares, por tanto su participación alcanza el 31%. Para Perú y Venezuela, se acerca al 24%, y para Chile el 20%. Básicamente lo que se le vende al Ecuador son pañales para bebés, a Venezuela los derivados sulfonados, sales y ésteres etílicos, al Perú depósitos, barriles, tambores y recipientes similares; finalmente a Chile azúcares de caña o de remolacha.

Del lado de las importaciones, el Cauca en el último lustro le compra productos principalmente a los Estados Unidos; México; Corea; y finalmente a China. Tomando el promedio de compras entre 2006 y 2010, la participación de las importaciones para EE.UU alcanza el 55%, para México 18%, Corea representa el 14%, y China participa con un 12%.

5.12 Procedencia de las importaciones Cauca. Periodo 2006-2010



Fuente: DANE y cálculos ORMET

El principal producto importado desde Estados Unidos ha sido pasta química de madera de coníferas, desde México los productos enrollados, Corea envía poliacrilatos de sodio o potasio y desde China, productos laminados planos.

6. MERCADO DE TRABAJO

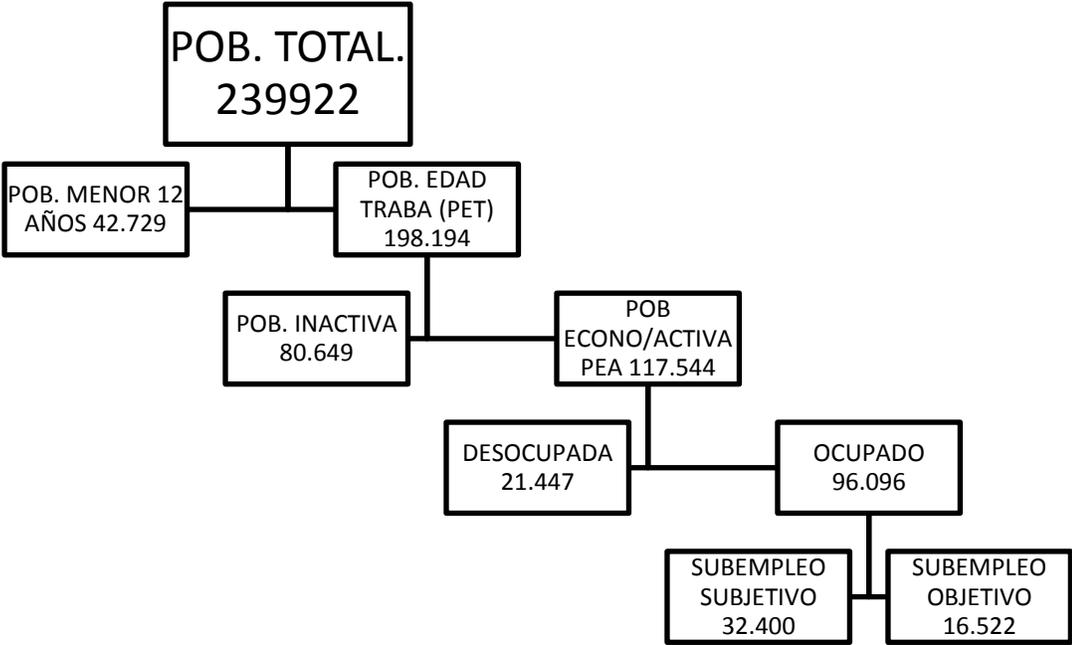
6.1 Análisis del Mercado Laboral

Estructura y Dinámica del Mercado de Trabajo en Popayán

Siguiendo la línea de información suministrada por el DANE, hasta el tercer trimestre del año 2012, en el municipio de Popayán el número poblacional ha ascendido a 239.922 personas, donde el 17% son personas que no se encuentran en edad de trabajar y los restantes hacen parte de la Población en Edad de Trabajar (PET). De ellos, un poco más de 117 mil personas trabajan o están buscando empleo (Población Económicamente Activa (PEA), mientras que la Población Económicamente Inactiva

(PEI) es de 80.649 personas, es decir aquellos que no puede trabajar porque estudian, son amas de casa, rentistas o por incapacidad. En la PEA están incluidos los que están desocupados, los cuales llegan a un poco más de 21 mil personas, y a los que están ocupados (un poco más de 96 mil individuos). De estos últimos, 32.400 empleados revelan inconformidad en su ocupación, a cual puede darse por el número de horas que trabajan, por los ingresos que reciben, o por la incompatibilidad de sus competencias, pero no han hecho nada para cambiar o mejorar su situación laboral, es decir que presentan un comportamiento llamado Subempleo Subjetivo, pero existen también aquellos quienes si han hecho alguna labor para mejorar su situación, cuantitativamente son 16.522 trabajadores y ellos entran a hacer parte del Subempleo Objetivo.

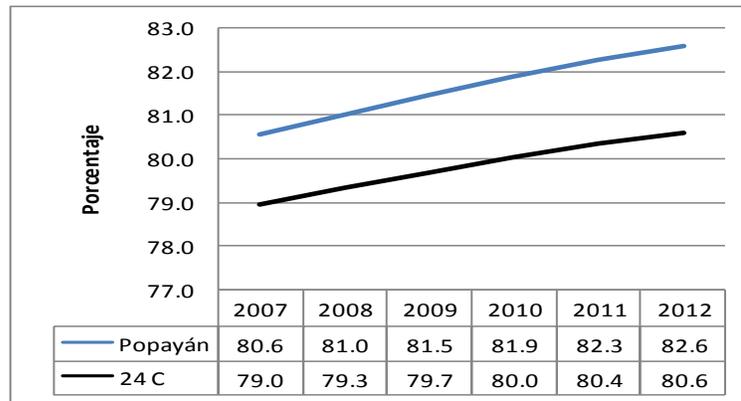
6.2 Estructura de la Fuerza Laboral. Popayán. 2012-3



6.3 Población en Edad de Trabajar (PET)

Popayán ha experimentado un crecimiento sostenido durante el periodo considerado. En efecto, desde enero de 2007 a septiembre de 2012, la población en edad de trabajar ha crecido en 2.48%.

6.4 Población en Edad de Trabajar (PET). Promedio 4 Trimestres Móviles. Popayán y 24 Ciudades. 2007 – 2012-3



Fuente: DANE. Cálculos propios.

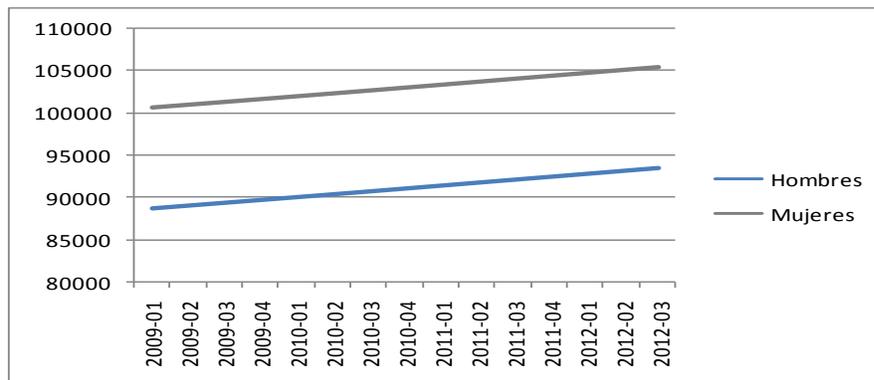
Este comportamiento obedece a la evolución de la estructura demográfica de la ciudad en los últimos años, ya que si la PET está creciendo porcentualmente, esto indica que la población menor de doce años está experimentando un decrecimiento sostenido en este periodo. Por tanto, se puede concluir que posiblemente en Popayán el número de personas que pueden trabajar está siendo cada vez mayor pero el mercado laboral, como se verá más adelante, no ha podido en esta coyuntura responder a esta alza. Aunque esta afirmación puede validarse con el análisis de la PEA.

Frente a las 24 ciudades, se observa como la PET tiene también un comportamiento tendencial positivo, pero inferior al mostrado por la capital caucana. En efecto, su variación es un poco superior al 2% en el periodo analizado, y su alza es menos sostenida.

6.5 Población en Edad de Trabajar según Sexo

Para los dos géneros se muestra una tendencia de crecimiento en la PET, pues en el periodo analizado se tiene que en promedio el 37% de la población total que cumple con la edad laboral, son hombres y el 42% son mujeres.

6.6 Población en Edad de Trabajar por Género. Popayán. Trimestral. 2009-1-2012-3.



Fuente: DANE. Cálculos ORMET

La diferencia entre hombres y mujeres es notoria, ya que llega casi a las 12 mil mujeres más; a pesar de existir una pequeña reducción de la brecha hacia el final del 2012.

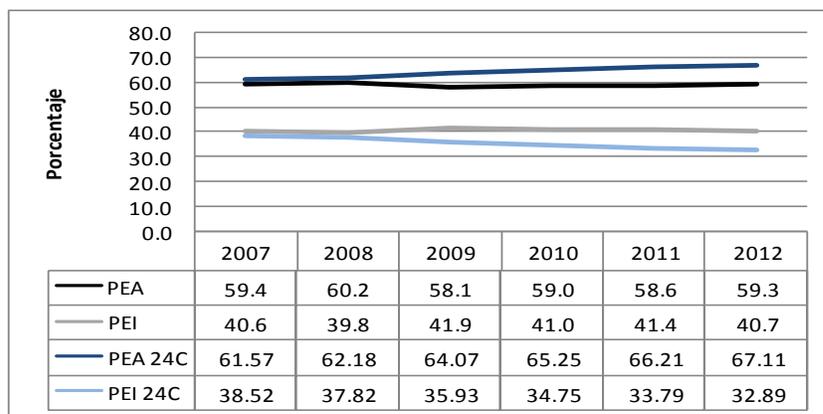
Estos resultados muestran que posiblemente las mujeres en Popayán y el Cauca sigan la tendencia del resto del país, siendo las protagonistas de una fuerte discriminación laboral. Pues se ha evidenciado que los salarios son diferentes, mostrando una inclinación de beneficio a los hombres, lo cual expresa que las brechas salariales no se explican especialmente por las cualidades físicas y actitudinales de los individuos, por lo cual ello implica la posible existencia de discriminación de género.

6.7 Población Económicamente Activa (PEA) e Inactiva (PEI).

Según el DANE, a la PEA también se le puede llamar fuerza laboral y corresponde a las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo. Esta a su vez se divide en ocupados y desocupados. La PEI son las personas en edad de trabajar que en la semana de referencia no participaron en la producción de bienes y servicios, porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener una actividad remunerada.

El comportamiento de la población económicamente activa, PEA, para Popayán es un comportamiento estable pues se evidencia en el periodo seleccionado un comportamiento estable, con una oscilación que está en el 59%. A nivel de las 24 ciudades, el comportamiento ha sido un poco más pronunciado, alcanzando 64.4% en promedio. Frente a la población inactiva PEI, la capital del Cauca muestra un comportamiento escasamente creciente (0.24%), mientras que para el resto de ciudades se evidencia una tendencia decreciente (-13.8 %).

6.8 Población Económicamente Activa (PET) E Inactiva (PEI). Promedio 4 Trimestres Móviles. Popayán Y 24 Ciudades. 2007 – 2012-3



Fuente: DANE. Cálculos ORMET.

Popayán tiene un comportamiento diferente a lo que sucede a nivel de las 24 ciudades. En efecto, las personas en edad de trabajar que trabajan o están buscando empleo son superiores para las 24 ciudades que para Popayán, y aquellas que no trabajaron o necesitan hacerlo, son más para Popayán que para el resto de ciudades analizadas.

6.9 Tasa Global de Participación (TGP)

La TGP es la oferta de trabajo en el mercado laboral, y la tasa de ocupación TO, como la demanda. Teniendo en cuenta esta definición, y de acuerdo al gráfico anterior, se encuentra que la brecha existente entre ellas es muy amplia para Popayán en el periodo analizado. En efecto, el mercado laboral local encuentra siempre una oferta superior a la demanda (más del 11% en promedio), aunque sigue un comportamiento cíclico, es decir al inicio la brecha se amplía, luego se reduce, y posteriormente vuelve a expandirse.

6.10 Desocupación

El desempleo es causa del constante desequilibrio que existe entre la oferta y la demanda de trabajo. Para Popayán, la tasa de desempleo (TD) ha alcanzado cifras que sobrepasan los 20 puntos porcentuales, como sucedió en el año 2008 (22.1%). A pesar de que ha tenido un comportamiento cíclico, los niveles alcanzados son muy altos, llegando a ser en este lustro una de las ciudades con mayor número de personas que no tienen empleo en todo el país (19.2% en promedio).

6.11 Desempleo según Sexo

Según el DANE, para el periodo analizado el desempleo por sexo en Popayán ha sido mayor para las mujeres que para los hombres, a pesar de que la PET y la PEA muestran un patrón contrario. De acuerdo al gráfico, la evolución ha presentado una tendencia decreciente tanto para hombres como para mujeres, aunque ha sido más marcada para los primeros que para los segundos. Esto debería tomarse como un buen síntoma, pero debe tenerse en cuenta que los niveles donde fluctúan, todavía son muy altos. En el caso de los hombres entre el 17% promedio, y para las mujeres en el 23%.

El desempleo en las mujeres tiene un comportamiento mucho más volátil que el de los hombres. Esto implica que cualquier efecto externo puede afectar mucho más (ya sea de forma positiva o negativa) en el comportamiento del empleo (o desempleo) para las mujeres que para los hombres. Por lo cual, las políticas en pro de subsanar el problema debe efectuarse con precaución.

6.12 Tasa de Subempleo

Subjetivo

El subempleo subjetivo es el simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, incrementar el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias.

La tasa total de subempleo subjetivo ha sido decreciente para Popayán en el último lapso. De 45 puntos porcentuales a 2007, se pasó a 27.6 puntos en 2012, es decir que se presentó una caída cercana al 39%, mientras que para las 24 ciudades fue cercana al 5.5%. Este comportamiento muestra que para la economía local al igual que para las demás ciudades, cada vez menos personas de las que están empleadas declaran querer mejorar su empleo, lo cual puede tener dos lecturas: por un lado que exista una mejor calidad en él, o por el contrario, el alto desempleo los conforma con el empleo que tienen.

Los subempleos evidencian tendencias decrecientes, pero la gran mayoría manifiestan insatisfacción con los ingresos recibidos, en menor proporción declaran incompatibilidad de competencias y lo que menos expresan es descontento por las horas trabajadas. Hay un incremento significativo entre el 2008 y 2010 del porcentaje de personas que se encuentran subempleados por empleo inadecuado en competencias, incrementándose en alrededor de ocho puntos porcentuales, lo que

muestra la creciente diferencia entre el tipo de demanda y el tipo de oferta laboral que se presenta en la capital caucana.

Objetivo

El subempleo objetivo comprende a quienes tienen el deseo, pero además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están disponibles para efectuar el cambio. Al igual que el empleo subjetivo, éste se divide en subempleo objetivo por horas, competencias e ingresos.

La tasa total de subempleo objetivo en Popayán ha sido, al igual que la subjetiva, decreciente en el periodo considerado. Desde el 2007 al 2012, su contracción fue del 14%, mientras que para las 24 ciudades fue cercana al 28%. En términos específicos, todos los tipos de subempleos evidencian tendencias decrecientes, a excepción de la incompatibilidad por competencias. Pero la gran mayoría manifiestan su descontento con los ingresos recibidos, y por las horas trabajadas.

Informalidad

La informalidad es uno de los temas que infortunadamente no ha generado una posición u opinión neutra frente a su definición y como consecuencia en su medición. El DANE por su parte la define como aquellos trabajadores familiares que no gozan de remuneración, aquellos no profesionales que trabajan por cuenta propia, los empleados del servicio doméstico, empleados y patrones de empresas del sector privado de hasta 10 trabajadores. Mientras que para el Ministerio de Trabajo, la informalidad está ligada al no pago de la seguridad social (pensión) por parte del trabajador.

Popayán recientemente fue vinculada a la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) realizada por el DANE dentro de las 24 ciudades más importantes, las investigaciones sobre la informalidad aún están por realizarse. Por tal razón, se indagaron otros estudios que han realizado instituciones del orden local tales como el Plan de Ordenamiento Territorial o el Plan Local de Empleo, pero ninguno de ellos presenta análisis o cifras específicas. Tan solo existe información de la informalidad en el sector comercial.

7. ENCADENAMIENTOS Y OPORTUNIDADES PRODUCTIVAS CADENAS PRODUCTIVAS

Se definen como cadena productiva al sistema constituido por actores interrelacionados y por una sucesión de operaciones de producción, transformación y comercialización de un producto o grupo de productos en un entorno determinado. En el Cauca, se han presentado avances con el fin de consolidar diferentes cadenas productivas, un paso importante ha sido la identificación de alianzas productivas. El concepto de alianzas

productivas corresponde a la capacidad de los diferentes actores de la cadena de coordinar esfuerzos, recursos y habilidades, y así, de manera conjunta solucionar problemas y aprovechar oportunidades. Estas definen como los acuerdos o vínculos entre dos o más actores, unidos para alcanzar objetivos comunes de una manera eficiente. Una ventaja del enfoque de alianzas productivas radica en que es una herramienta que facilitaría la inserción de pequeños y medianos productores agrícolas en agrocadenas, permitiéndoles enfrentar de una mejor manera los problemas de acceso a mercados, información, financiamiento, infraestructura, innovación tecnológica, así como la deficiente capacidad institucional generada por las reformas estructurales y la globalización de las actividades económicas.

7.1 Plan Regional de Competitividad del Departamento del Cauca

Finalizando el 2008, inició el Plan Regional de Competitividad del Cauca, realizado en un convenio de cooperación técnica entre el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, la Gobernación del Cauca, la Cámara de Comercio y el Centro Regional de Productividad e Innovación del Cauca – CREPIC. Con la participación de 50 entidades y empresas representativas del departamento, con el fin de acordar prioridades empresariales. El Plan está concebido al año 2019, cuenta con 109 iniciativas de corto, mediano y largo plazo.

La visión de competitividad del Cauca busca transformar la productividad en los sectores de talla mundial, de tal manera que se genere empleo y más capacidad de producción, teniendo como efecto la formalización empresarial y laboral. La ciencia, tecnología e información, son parte importante, ya que se incrementarían los niveles y calidad del producto. Todo esto a través de la Educación, la Infraestructura y logística, así como la formalización de la propiedad raíz.

Se plantean cuatro objetivos importantes. El primero, “Sectores de Talla Mundial”, se acordaron tres apuestas productivas: Industria; Turismo; Industria del Software. En el segundo “Salto en la Productividad y el Empleo”, se acordaron cuatro apuestas productivas: Agropecuario y Agroindustrial (Cafés, Seda, Panela, Fique, Piscicultura, Apicultura, Ganadería, Hortofrutícola; Biocomercio: caracoles, flores); Minería; Artesanías; Mipymes (Servicios, artes gráficas, salud, construcción). En el tercero “Formalización Laboral y Empresarial”, se acordaron dos estrategias: Reducción de costos de formalización; Incrementar la rentabilidad de la formalización y mejores mecanismos de control. En el cuarto objetivo “Ciencia, Tecnología e Innovación” se acordaron cinco estrategias: Desarrollo de Capacidades y Consolidación de Infraestructura de CTI; Fortalecimiento Relación Universidad Empresa Estado;

Inversión en Ciencia, Tecnología e Innovación; Articulación con el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación; Incentivos a la Innovación de las Empresas.

Así mismo, se plantean tres estrategias transversales. En la primera, “Educación”, se acordaron tres tácticas: Cobertura; Pertinencia; Fortalecimiento académico. En la segunda I “Infraestructura y Logística”, se acordaron tres tácticas: Corredores de transporte; Proyectos energéticos; Telecomunicaciones. En la tercera “Formalización de la Propiedad Rural”, se acordó una táctica: Formalización de la propiedad rural y titulación de baldíos productivos.

Teniendo en cuenta los resultados del proceso de construcción de la Agenda Interna para la Productividad y Competitividad del Departamento del Cauca, la cual permitió la construcción el Plan Regional de Competitividad del Departamento, se identifican doce (12) apuestas productivas, las cuales son:

- Sector Agropecuario y Agroindustrial:
 - Agrocadenas
 - Cafés Especiales Regionales
 - Forestal
 - Ganadería
 - Hortofrutícola
- Otros Sectores:
 - Artesanías
 - Conglomerado Industrial
 - Industria del Software
 - Minería
 - Región de Conocimiento
 - Pacífico
 - Turismo

De esta manera es posible afirmar que el sector de la Minería, el del Turismo y el Conglomerado Industrial del Cauca son los que más empleos e ingresos estarían generando a la región. En el sector minero se pretende crear las cadenas y minicadenas productivas del oro, arcilla, carbón y azufre y fortalecer la labor extractiva de los minerales de mármol, caliza, bauxita, piedras semipreciosas, material de arrastre y agregados pétreos. En el turismo, el objetivo es resaltar los procesos productivos, las expresiones y prácticas ancestrales de las comunidades y sus manifestaciones, para reafirmar su identidad convirtiéndolos en un producto turístico altamente motivador para determinado segmento del mercado en el contexto de una muy bien caracterizada vocación por el ecoturismo y el turismo cultural. Y por último el Conglomerado Industrial

del Cauca, conformado por 139 empresas industriales multisectoriales, pretende fortalecerse como estrategia de dinamización de la economía regional.

7.2 Zonas Francas

La Zona Franca Permanente del Cauca está ubicada entre los municipios de Caloto, Guachené y Puerto Tejada. Las empresas que la conforman, nacieron con la Ley 218 de 1995 (Ley Páez) luego del desastre natural que afectó a la región. De acuerdo a la Cámara de Comercio del Cauca, a diciembre del 2005 se encontraban registradas 139 empresas en el Cauca como beneficiarias de la Ley Páez. Estas empresas presentaban una mayor concentración en el sector manufacturero (98.3%), mientras que en el 18,7% de ellas corresponden al sector agrícola. El 51.8% de estas empresas se encontraban localizadas en 12 parques industriales. Por otro lado, la mayor concentración de empresas beneficiarias de la ley se presenta en Santander de Quilichao y Caloto.

Según la misma fuente, estas 139 empresas generaban 4.873 puestos de trabajo directos, concentrándose la gran mayoría de los empleados en el sector manufacturero (68.3%) y en los municipios de Santander Quilichao y Caloto. Así, los beneficios directos de la Ley se han concentrado en el sector manufacturero.

El Departamento del Cauca está entre las cinco primeras regiones que más zonas francas presentan, con un total de ocho (8), distribuidas en dos (2) zonas francas permanentes y seis (6) zonas francas permanentes especiales, las cuales participan en diferentes sectores industriales: Alimentos, Papel, Biocombustibles, Salud, Química, Metalmecánica, Artes Gráficas y Medicamentos.

La consolidación de zonas francas en el Departamento aseguró la presencia y crecimiento sostenido de las principales empresas generadoras de empleo que por Ley Páez llegaron al Cauca. También ha incentivado la modernización del aparato productivo del departamento, al exigir inversión en bienes de capital de última tecnología, que entrarán a las zonas francas libres de gravámenes. Otro aspecto a favor de ésta plataforma competitiva es la generación y desarrollo de Economías de Escala, transferencia de conocimiento y tecnología a las pequeñas y medianas empresas de la región.

Sin embargo, también se reconoce que se requiere del apoyo de la clase dirigente caucana para el aprovechamiento eficiente de las zonas francas; acercar la región a los mercados internacionales, facilitando el ingreso de materias primas e insumos y la salida eficiente de productos terminados por el mar; Mejorar los servicios públicos industriales cuyo costo encarece la operación de las fábricas; Desarrollo de talento humano calificado, por intermedio de las Universidades, el SENA, Centros

Tecnológicos y Laboratorios de investigación, partiendo del mejoramiento de la calidad de la educación básica. Esto último con el fin de lograr absorber la mayor cantidad de oferta laboral de la región.

8. PROGRAMAS DE EMPLEO

En el departamento del Cauca la caja de compensación familiar Comfacauca, tiene varios programas enfocados a generación y mejoramiento del empleo en la región, estos son: Subsidio al Desempleo (FONEDE), programas de capacitación y crédito.

FONEDE

FONEDE es el Fondo de Fomento al Empleo y Protección al Desempleado, que es un subsidio que se otorga una sola vez a personas que hayan perdido su empleo. Esta ayuda tiene un valor de \$884.250 pesos, y se pagan en seis (6) cuotas iguales de \$147.375 pesos cada una, representadas en bonos de alimentos, de salud y/o educación, a su elección. Es decir que no se entrega dinero en efectivo.

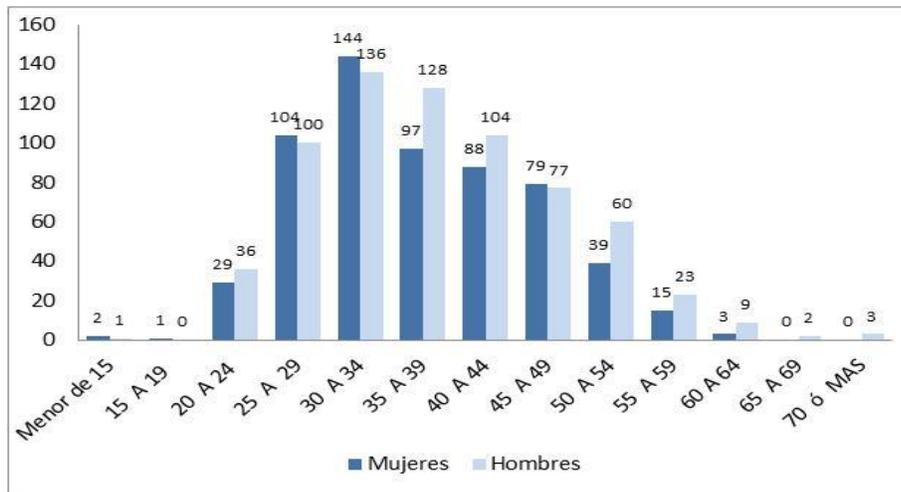
Si el solicitante del subsidio estuvo vinculado anteriormente con una Caja de Compensación, se le otorga el subsidio y adicionalmente se le capacita para que ingrese al mundo laboral nuevamente. Si nunca estuvo vinculado anteriormente con una Caja de Compensación, recibe sólo el subsidio en especie, redimible en bonos de alimentos, de salud o educación.

Los bonos solo pueden reclamarlos personalmente el jefe cabeza de hogar que se postuló y resultó favorecido presentando su cédula, COMFACAUCA paga la EPS que el beneficiario escoja, así como el pago correspondiente a matrícula o pensión a la entidad educativa que el mismo elija.

Para el año 2011, COMFACAUCA asignó un total de 1280 subsidios al desempleo, donde 601 fueron para mujeres y 679 fueron para hombres. El mayor número de subsidios asignados se encuentra en el rango de edad entre 30 y 34 años, donde 144 fueron para mujeres y 136 para hombre como se muestra en el gráfico 34. En el rango de edad entre 35 y 39 años, los mayores beneficiarios son los hombres con un total de 128 de los subsidios asignados, 32 más que las mujeres del mismo rango de edad.

Tanto en el rango de 25 a 29 años como en el de 30 a 34 años, a las mujeres les fueron asignados más subsidios que a los hombres, esto es consecuente con la diferencias en la tasa de desempleo femenino y masculina, sin embargo la diferencia no es significativa, si se tienen en cuenta las tasas de desempleo por género y por rango de edad.

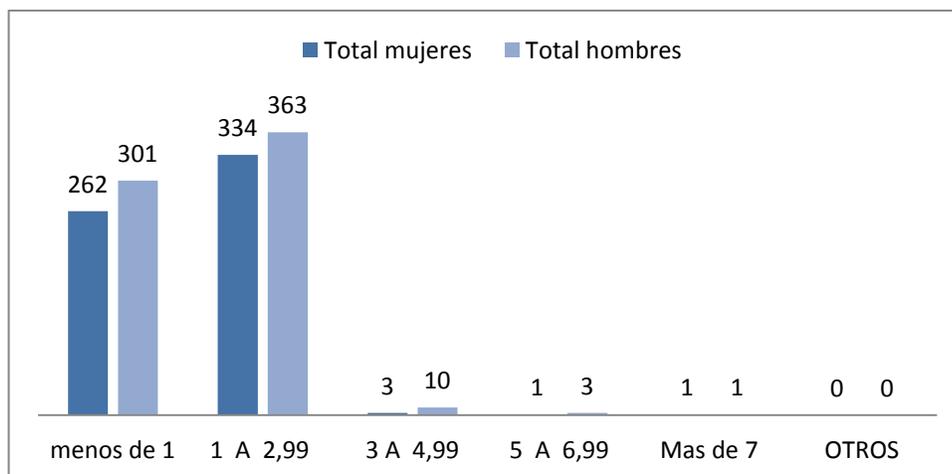
8.1 Número de subsidios asignados por sexo y rango de edad. COMFACAUCA. 2011



Fuente: Elaboración propia, a partir de información suministrada por COMFACAUCA

Al clasificar los subsidios asignados por sexo y además según el último salario que recibió la persona a quien se le asignó el subsidio, se encuentra que la gran mayoría de estos se entregan a personas que ganaron menos de tres salarios mínimos como se muestra en el gráfico 35.

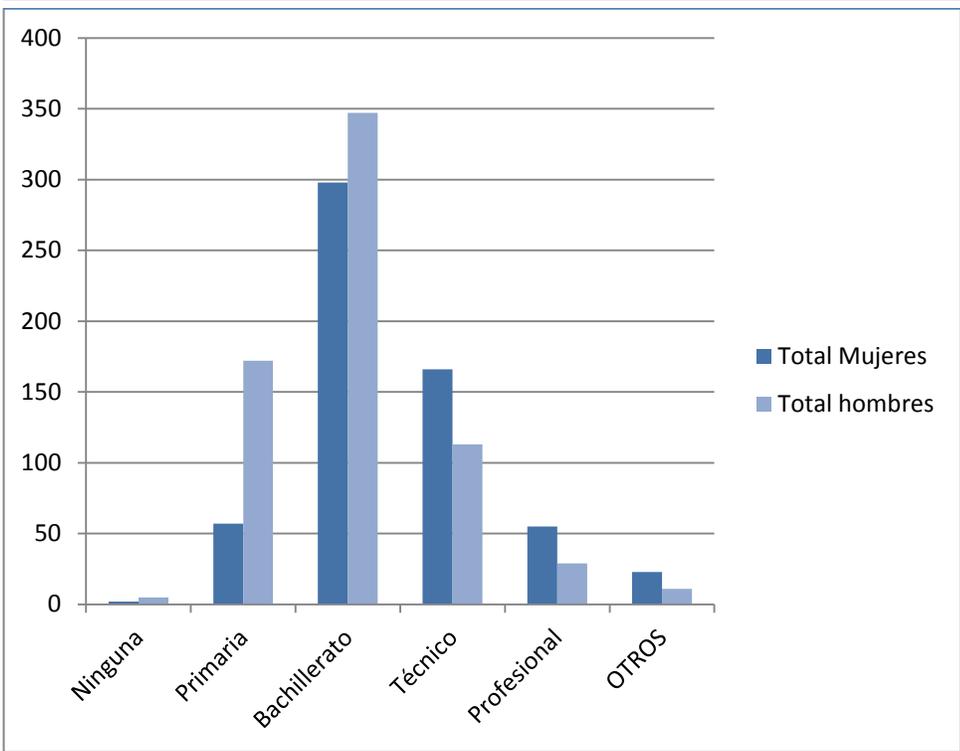
8.2 Número de subsidios asignados por sexo y valor del último salario recibido por el beneficiario del subsidio. 2011



Fuente: Elaboración propia, a partir de información suministrada por COMFACAUCA

Según esta clasificación, dentro de estos dos rangos salariales a los hombres les son asignados más subsidios que a las mujeres. Por encima de estos rangos salariales son mínimos los subsidios asignados por la Caja de Compensación Familiar COMFACAUCA.

8.3 Máximo nivel de formación alcanzado por la persona a la que se le asigna el subsidio. 2011.



Fuente: Elaboración propia, a partir de información suministrada por COMFACAUCA

El máximo nivel de formación alcanzado por los beneficiarios del subsidio es bachillerato tanto para hombres como para mujeres, le siguen el nivel técnico en el caso de las mujeres, y en el caso de los hombres, la básica primaria como se muestra en la gráfica anterior.

8.4 Capacitación

Los programas de capacitación Comfacauca buscan afianzar el conocimiento de los usuarios mediante el perfeccionamiento de sus habilidades, aptitudes y actualización en temas referentes a su desempeño laboral para brindar la posibilidad de generar ingresos adicionales a sus familias. Comfacauca cuenta con cursos que tienen una

duración de 4 y hasta 1.450 horas, en confecciones, manualidades, arte, belleza, preparación de alimentos, sistemas, formación técnicas comercial e industrial entre otros.

Dichos cursos de capacitación se orientan en varios municipios del Cauca como son: Popayán, Santander de Quilichao, Miranda, Puerto Tejado y El Bordo.

En el año 2011 el grupo etario que más capacitaciones recibió fue el de 30 a 34 años, llama la atención que en todos los rangos de edad se capacitan más los hombres que las mujeres así sea muy pequeña la diferencia.

8.5 Créditos

El crédito es un servicio que presta Comfacauca en cumplimiento de su función social con el objeto de mejorar el nivel de vida de sus afiliados. A través de este servicio Comfacauca facilita a aquellos afiliados que cumplen con los requisitos exigidos, una cantidad de dinero con el compromiso de devolverlo en determinado tiempo y bajo unas condiciones pactadas.

9. COOPERATIVAS DE TRABAJO ASOCIADO

Las Cooperativas y Precooperativas de Trabajo Asociado son organizaciones sin ánimo de lucro, pertenecientes al sector solidario de la economía, donde se asocian personas naturales que siendo gestoras, contribuyen económicamente a la cooperativa aportan su capacidad de trabajo para el desarrollo de actividades económicas, profesionales o intelectuales, con el fin de producir en común bienes, ejecutar obras o prestar servicios para satisfacer las necesidades de sus asociados y de la comunidad en general. Estas organizaciones tienen como objetivo generar y mantener trabajo para los asociados, ya que al unirse varios asociados es posible mantener estabilidad en la actividad laboral, de esta manera los asociados unen sus aportes económicos y la fuerza de trabajo en la producción de bienes y servicios a terceros.

Las características de las cooperativas de trabajo asociado son la autogestión, autonomía, autodeterminación, y autogobierno, lo cual muestra que la generación de trabajo para sus asociados debe darse con total independencia y los objetivos buscados son los mismos.

Sin embargo es importante reconocer que los principios, finalidades y doctrina que soportan al cooperativismo de trabajo asociado, ha sido utilizado indebidamente por entidades que se apartan de su filosofía y de la normatividad vigente, para realizar actividades de intermediación laboral, propias de otras entidades, con el propósito de

satisfacer intereses individualistas en perjuicio de los derechos de los trabajadores asociados (Confecoop, 2009).

A partir de la década de los noventa y en la siguiente, la creación de las Cooperativas Asociativas de trabajo tuvo un crecimiento significativo en el país, las empresas que se enfrentaron a la recesión vieron en la intermediación laboral o la tercerización, la posibilidad de reducir sus costos e incrementar su competitividad e hicieron un uso desmedido del modelo cooperativo, desvirtuando la razón de ser de estas organizaciones. Las Cooperativas deberían traducirse en menores cifras de desempleo, pero los resultados publicados muestran como la situación del país no ha cambiado en este aspecto.

En el Departamento del Cauca y según datos del Ministerio de Trabajo el número de Cooperativas de Trabajo Asociado inscritas era para el año 2012 era de 188, donde 63 de ellas tienen domicilio en la ciudad de Popayán y 124 en el resto del Departamento. De los 42 municipios, sólo en 31 de ellos hay este tipo de cooperativas.

En el Departamento del Cauca, se tiene que el sector en el que más se desempeñan las Cooperativas de Trabajo Asociado es el de Servicios, en este sector se encuentran registradas el 73% de las CTAs. Le siguen en importancia pero con mucha diferencia los sectores: salud, agricultura, explotación de minas y canteras y el sector transporte.

En cuanto a las CTAs por municipios, se puede decir que la gran mayoría se concentran en la capital del Departamento (63 CTAs), San Sebastián y Puerto Tejada siguen en número de cooperativas inscritas en el ministerio con 11 cada uno y Toribio con 9 cooperativas.

Municipios como La Sierra, Caloto, Puracé, Totoró, Santa Rosa y la Vega, tienen un número relativamente alto de cooperativas si se considera el tamaño de cada uno de ellos. Santander de Quilichao, uno de los municipios más grandes después de Popayán está ubicado cerca de una zona industrial; este municipio cuenta con 5 cooperativas inscritas en el Ministerio de Trabajo, solo estas cinco cooperativas tienen un total de 705 asociados, que corresponden al 14,75% del total de los asociados en el Departamento. Vale la pena resaltar el caso de Puerto Tejada, pues el número de cooperativas inscritas es alto y el número de asociados corresponde al 13,3% del total Departamental; estas cooperativas se conformaron para trabajar en los ingenios azucareros del norte del Cauca.

Del total de los asociados a las cooperativas a nivel departamental, solo el 30% son mujeres. Si estas Cooperativas son posibles fuentes de generación de empleo se ve como en el Departamento las mujeres no participan en la misma magnitud que los hombres de dicha posibilidad. Este dato es interesante porque está en la misma vía que los datos encontrados en el capítulo 5, donde se ve como la tasa de desempleo

femenino es mayor al desempleo masculino. La situación se profundiza a nivel municipal, donde en varios casos la participación de las mujeres en las CTAs es nula como en el caso de: Balcázar, Bolívar, Coconuco, El Tambo, Inzá, Jambaló, La Sierra, Piamonte, Timbio y Silvia.

Solo en los municipios de Guapi, Santander de Quilichao, Totoró y Paniquitá la participación femenina supera a la masculina. En la ciudad de Popayán y los municipios de Padilla y Santa Rosa la participación por sexo es un poco más equilibrada que en el resto del Departamento. En el total departamental se observa que son 4777 asociados, donde 1443 de ellos son mujeres y 3334 son hombres. Después de la capital de departamento, los municipios que más asociados tienen en sus cooperativas son: Santander con 705, Puerto Tejada con 603, San Sebastián con 114, y Toribio con 112. Vemos como municipios como Santander con tiene pocas cooperativas inscritas pero con un número mayor de asociados. Finalmente, es importante considerar que el número de asociados de una CTA no es un indicador de empleo, puesto que muchos de ellos pueden estar asociados sin tener un empleo. Las CTAs buscan generar oportunidades de empleo para sus asociados, pero no es indicador de ocupación.

9.1 Número de asociados por sexo en las Cooperativas de Trabajo Asociado por municipios.

Municipios	Mujeres	Hombres	Total
BELALCAZAR	0	40	40
BOLIVAR	0	42	42
BORDO	8	34	42
CALOTO	13	52	65
COCONUCO	0	11	11
CORINTO	6	21	27
EL TAMBO	2	65	67
GUAPI	22	7	29
INZA	0	65	65
JAMBALO	0	12	12
LA SIERRA	4	94	98
LA VEGA	3	47	50
MERCADERES	1	19	20
MIRANDA	7	155	162
MORALES	20	61	81
PADILLA	20	21	41
PAEZ	4	12	16
PANIKUITÁ	0	10	10
PIAMONTE	13	44	57
PIENDAMO	0	21	21
POPAYAN	733	1149	1882
PUERTO TEJADA	39	593	632
PURACÉ	2	64	66
ROSAS	3	45	48
SAN SEBASTIAN	3	111	114
SANTA ROSA	6	57	63
SANTANDER	479	226	705
SILVIA	0	48	48
TIMBIO	46	33	79
TORIBIO	7	105	112
TOTORÓ	2	70	72
Total Cauca	1443	3334	4777

Fuente: Elaboración ORMET

10. ECONOMÍA SOLIDARIA

Actualmente la Gobernación del Cauca cuenta con una dependencia en la Secretaría de Gobierno encargada del fomento y fortalecimiento del sector solidario caucano, quienes junto con la Cámara de Comercio del Cauca, han realizado esfuerzos en consolidar datos de este sector para el Departamento del Cauca. En este aparte se trabajará con dicha información preliminar.

Se encuentra que los municipios con más organizaciones sociales son: Popayán (2290), Santander de Quilichao (229), Timbío (116) y Piendamó (108). Preocupa la situación de municipios como Sucre, Piamonte, Florencia y Guachené, donde sólo hay entre 4 y 5 organización sociales de Desarrollo en todo el municipio.

Municipios como El Tambo (72), Puerto Tejada (87) y Bolívar (58), que siguen en tamaño de población a Santander de Quilichao se quedan rezagados en este tipo de organizaciones, siendo superados por Timbio y Piendamó.

La ciudad de Popayán, cuenta con 2290 Organizaciones Sociales de Desarrollo, donde las Asociaciones son las organizaciones más numerosas con una participación del 22,9% seguida de las Fundaciones con un 15,3% y de los clubes deportivos con un 12,3%. El tipo de organización con menor participación son las Organizaciones Juveniles con una participación tan solo del 0,1%.

10.1 Organizaciones de Economía Solidaria en el Departamento del Cauca.

El Departamento del Cauca según datos de la Gobernación del Cauca y de la Cámara de Comercio cuenta con un total de 1068 organizaciones de Economía Solidaria entre Administraciones Públicas Cooperativas, Asociaciones Mutuales, Cooperativas, Cooperativas de Trabajo Asociado, Pre-cooperativas, Fondos de Empleados, Instituciones Auxiliares de Economía Solidaria, Centros Cooperativos y Federaciones.

10.2 Organizaciones de Economía Solidaria Cauca. Abril 2012

Organizaciones	No
Administraciones Públicas Cooperativas	7
Asociaciones Mutuales	14
Cooperativas	408
Cooperativas de Trabajo Asociado.	532
Pre-cooperativas	25
Fondos de Empleados	64
Instituciones Auxiliares de Economía Solidaria	1
Centros Cooperativos	5
Federaciones	12
SUBTOTAL	1068

Fuente: Gobernación del Departamento del Cauca -Secretaría de Gobierno y Participación- Oficina de: Entidades sin Ánimo de Lucro y Oficina de: Participación y Economía Solidaria. Cámara de Comercio del Cauca.

A nivel departamental la organización de Economía Solidaria predominante es la Cooperativa de Trabajo Asociado, con un total de 532 organizaciones, seguida de las Cooperativas con 408 organizaciones y de los Fondos de Empleados con 64 organizaciones.

10.3 GRÁFICO 18. Consolidado de Organizaciones del Sector Solidario en el Departamento del Cauca. Abril 2012.

Organizaciones	No
Juntas de Acción Comunal	3496
Asociaciones Comunales	41
Organizaciones de Desarrollo Social	3874
Organizaciones de Economía Solidaria	1068
TOTAL	8479

Fuente: Gobernación del Departamento del Cauca -Secretaría de Gobierno y Participación- Oficina de: Entidades sin Ánimo de Lucro y Oficina de: Participación y Economía Solidaria. Cámara de Comercio del Cauca.

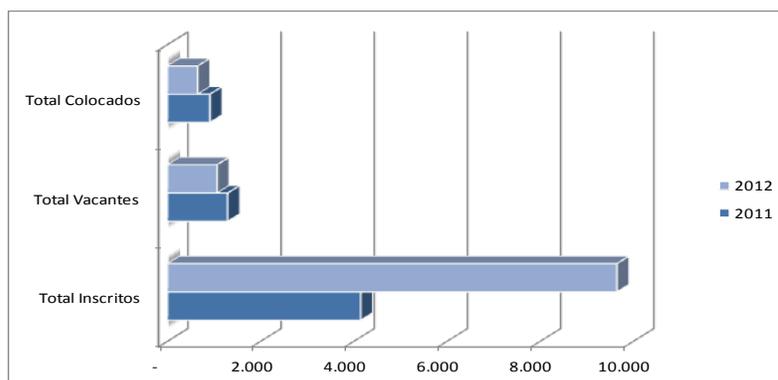
El sector solidario departamental cuenta con 8.479 organizaciones: 1.068 de economía solidaria y 7.411 organizaciones sociales de desarrollo.

10.4 OFERTA Y DEMANDA DE EMPLEO

Servicio Público de Empleo en el municipio de Popayán

Popayán ha venido ocupando los primeros lugares en niveles de desempleo a nivel nacional, para el trimestre móvil Noviembre 2012 – Enero 2013, presenta una tasa de desempleo del 17,1%, superando de lejos el promedio nacional (11,2%). El presente capítulo tiene por objeto capturar la asimetría que existe entre la oferta y la demanda de empleo en el ámbito local. Se pretende concluir si existe o no un vínculo entre la formación de las personas y los requerimientos del aparato productivo, que impida que el mercado laboral se equilibre, teniendo en cuenta las restricciones que imponen los salarios. Para tal efecto, en primer lugar se presenta información suministrada por el SENA seccional Cauca, correspondiente al primer semestre del año 2012, el gráfico presenta el comportamiento de inscritos, vacantes y colocaciones, para los años 2011 y 2012 (primer semestre).

10.5 Total de Inscritos, Vacantes y Colocados. Popayán. Comparativo 2011 y 2012



Fuente: Elaboración ORMET.

El anterior gráfico, permite observar el desbalance entre el número de inscritos y las vacantes solicitadas, a través del Servicio Público de Empleo del SENA, más marcado en el año 2012. Aproximadamente la diferencia entre los inscritos (9.648) y la vacantes (1.066) solicitadas por diferentes instituciones es de 8.582 inscritos, que aún no logran insertarse en el mercado de empleo.

10.6 Oferta y Demanda de Empleo en el municipio de Popayán, según Empresas de Servicios Temporales.

Según información suministrada por las empresas de servicios temporales al Ministerio de Trabajo, seccional Cauca, para el año 2012 el número total de inscritos, los cuales constituyen una proporción de la oferta de empleo del municipio, fue de 1.765. A continuación se presenta el gráfico 43 con la participación en el número total de inscritos.

El mayor número de inscritos corresponde a la ocupación “obreros de procesamiento y fabricación”, 929 inscritos, lo cual corresponde al 53% del total. En segundo lugar, se encuentran “supervisores y ocupaciones técnicas en procesamiento, fabricación y suministro de servicios públicos”, 282 inscritos, representando el 16% del total. En tercer lugar, se ubican “ocupaciones administrativas”, 143 inscritos, correspondiente al 8% del total.

La mayoría de inscritos se encuentran en el rango de edad de 25-29 años, 754 inscritos, de los cuales el 27% corresponde a mujeres y 16% a hombres, con respecto al total de inscritos. En segundo lugar, se encuentra el rango de edad de 20-24 años, 534 inscritos, de los cuales el 20% corresponde a hombres y 11% a mujeres, con respecto al total de inscritos. En tercer lugar, se encuentra el rango de edad de 30-34

años, 269 inscritos, de los cuales el 11% corresponde a hombres y 4% a mujeres, con respecto al total de inscritos.

De otro lado, para el año 2012 el número total de requisiciones de personal, las cuales constituyen una proporción de la demanda de empleo del municipio, fue de 1.667. A continuación se presenta el gráfico 45 con la participación en el número total de requisiciones.

A partir del gráfico anterior puede observarse que el mayor número de requisiciones (demanda) corresponde a la ocupación “obreros de procesamiento y fabricación”, 929 requisiciones, lo cual corresponde al 56% del total. En segundo lugar, se encuentran “supervisores y ocupaciones técnicas en procesamiento, fabricación y suministro de servicios públicos”, 177 requisiciones, representando el 11% del total. En tercer lugar, se ubican “operadores de maquinarias de procesamiento, fabricación y ensambladores”, 126 requisiciones, correspondiente al 8% del total.

La información sobre el número de requisiciones de personal a las empresas de servicios temporales, también se encuentra clasificada por actividad económica. A continuación se presenta la información en el gráfico 46.

El mayor número de demandas de empleo se encuentran en la industria manufacturera, 975 requisiciones, correspondiente al 58% del total. En segundo lugar, se encuentra el sector de electricidad, aguas, gas y vapor, 345 requisiciones, correspondiente al 21% del total. En tercer lugar, se encuentra el sector de transporte y comunicaciones, 240 requisiciones, correspondiente al 14% del total.

Finalmente, para el año 2012 el número total de requisiciones de personal cubiertas, las cuales constituyen la cantidad de inscritos que lograron colocarse en el mercado laboral del municipio, fue de 1.666. A continuación se presenta el gráfico 47 con la participación en el número total de requisiciones cubiertas (colocados).

El mayor número de colocaciones corresponde a la ocupación “obreros de procesamiento y fabricación”, 929 colocados, lo cual corresponde al 56% del total. En segundo lugar, se encuentran “supervisores y ocupaciones técnicas en procesamiento, fabricación y suministro de servicios públicos”, 252 colocados, representando el 15% del total. En tercer lugar, se ubican “ocupaciones administrativas”, 119 colocados, correspondiente al 7% del total.

La información sobre el número de requisiciones de personal cubiertas por las empresas de servicios temporales, también se encuentra clasificada por actividad económica.

11. IMPACTO DE LA LEGISLACIÓN LABORAL

El propósito del enfoque se centra en explorar escenarios de actores relevantes involucrados en el mercado laboral y conocer de ellos las situaciones vividas y convividas frente a las circunstancias presentadas con la normatividad laboral en Popayán y su incidencia con el empleo y el desempleo.

A partir de 1990 se visualiza en el departamento del Cauca un panorama un tanto confuso por el inicio de cambios en las formas de trabajo y empleos, la flexibilización laboral llegó al país y con ella transformaciones profundas en el mundo del trabajo. Efectivamente el contrato de trabajo es reemplazado por formas atípicas de contratación de trabajadores a quienes se les transforma esta escena por empresas asociativas de trabajo, cooperativas y pre cooperativas de trabajo asociado, empresas de servicios temporales, contrato sindical, agencias de colocación de empleo privadas e inclusive asociaciones y agremiaciones que asumen roles de intermediadores laborales.

11.1 La percepción de los actores en torno al impacto de la legislación laboral.

En los talleres realizados bajo la orientación del Ministerio de Trabajo sede Popayán, los líderes y lideresas sindicales filiales de la CUT referencian cambios de los espacios en el contexto político, económico y social que trajo consigo el nuevo modelo que se ajustaba a las transformaciones del mundo y específicamente a la dinámica económica, donde la estabilidad en el trabajo trascendió al empleo precario, de tiempo parcial, por hora, por cuenta propia, informal, e inestable. El mercado de trabajo en el Cauca está permeado por factores que vulneran la legislación laboral, tales como el desempeño en lugares malsanos sin seguridad, salarios inferiores al legal, largas jornadas de trabajo sin reconocimiento económico, despidos permanentes sin justa causa, ausencia de reconocimiento de otros derechos laborales, evasión y elusión a la seguridad social integral. Ellos son determinantes en el deterioro del “buen empleo” y de la calidad del mismo.

Lo expuesto hace ver la presencia de un amplio espectro de trabajo atípico. Desde un punto de vista comparativo, es posible entender como relación laboral atípica a todas aquellas que no se insertan dentro del modelo de la relación laboral normal o tradicional, es decir, aquellas que en consideración a su duración y continuidad, así como al tiempo de trabajo, no pueden ser encuadradas dentro del modelo normal o tradicional de empleo subordinado regulado. En esta medida las normas establecidas en la Ley 50 y sus reglamentaciones están afectando los pobladores de la región en su

libertad, bienestar y condiciones laborales, toda vez que se manifiestan en trabajo indigno e indecente.

11.2 Consultas Normatividad Laboral. Popayán.

Año	Consultas Promedio Anual	Hombres	Mujeres
2010	8.633	n.d	n.d
2011	15.984	8.934	6.480
2012	10.144	5.432	4.712

Fuente: Ministerio de Trabajo. Popayán. n.d: no disponible.

Los datos expuestos en la tabla evidencian que los pobladores consultantes de la normatividad laboral en su mayoría son trabajadores (90%) y los empleadores tan solo el 10%. Del primer grupo, los hombres se interesan más por indagar sobre sus derechos legales en el ámbito laboral, que las mujeres. Se aprecia una elevada variabilidad de indicadores de un año a otro, en cuanto al número de solicitudes por parte de los consultantes en el periodo analizado. Un papel creciente en la implementación de estrategias centradas en la información, asesoría, capacitación, difusión y control preventivo, en lo concerniente al mercado laboral lo ha tenido el Ministerio de Trabajo.

11.3 Solicitudes de audiencia de conciliación

Año	Promedio Mensual	Promedio Anual
2010	680	8.160
2011	192	2.304
2012	150	6.480

Fuente: Ministerio de Trabajo. Popayán.

Los periodos comparados 2010, 2011 y 2012 muestran intermitencia de ascensos y descensos bastante elevados en solicitudes de audiencias de conciliación de situaciones presentadas en el escenario laboral de Popayán. Esta tendencia gravita en factores de reorganización administrativa del Ministerio desde el enfoque territorial con el número de conciliaciones programadas diariamente, con espera aproximada de 26 días para el caso del año 2012.

De otro lado, los datos evidencian la violación a la ley laboral de forma constante, lo que genera impacto lesivo en trabajadores y trabajadoras cuyo salario en general es el mínimo normado afectando por ende a su grupo familiar primario. Los hombres son quienes acuden en un 60% a solicitar intervenciones del ente competente para

garantizar el trabajo decente y proteger sus derechos fundamentales. En el caso de las mujeres, ellas participan en un menor porcentaje no menos significativo comparado con el de los hombres; siendo la razón preponderante el estado de gestación. Otras de las justificaciones presentes en los usuarios se enmarcan en la vulneración de los derechos laborales, en un 80% se reclaman prestaciones sociales, y el resto solicitan el salario legal y la seguridad social integral.

11.4 Procesos de conciliación

Años	Conciliación Mes I			Conciliación Mes II			Conciliación Mes III			Promedio anual A.T
	A.T.	A.P	N.C.	A.T.	A.P	N.C.	A.T.	A.P	N.C.	
2010	63	5	6	63	5	6	63	5	6	1.184
2011	58	2	25	78	5	17	254	3	17	1.560
2012	43	0	8	75	6	19	73	4	10	191

Fuente: Ministerio de Trabajo. Popayán. AT =Acuerdo Total. AP=Acuerdo Parcial. NC=No Conciliación.

El cuadro anterior muestra los periodos de estudio y la concreción de las conciliaciones logradas por los trabajadores a los cuales se les vulneraron derechos legales laborales en la ciudad de Popayán durante los años tres últimos años. Para el año 2010, no lograron arreglo el 67%, para 2011 el 24% y para 2012 el 14,5%. Generalmente las explicaciones a estas negativas fueron: los empleadores no se presentan en alto porcentaje a la audiencia de conciliación, o presentaron alguna excusa para no asistir ya que no existen medidas coercitivas que los obliguen, mientras que excepcionalmente alguno de los trabajadores no se presentaron al acto conciliatorio.

Por lo regular un 90% de los trabajadores insisten en una segunda citación, pero finalmente la falta de interés de los empleadores los conduce a desistir, sin recurrir al proceso ordinario quedando así finalmente vulnerados sus derechos laborales. Los trabajadores expulsados del mercado de trabajo en la ciudad de Popayán difícilmente reingresan al mismo debido al elevado y prolongado desempleo, obligando a los trabajadores a explorar otras alternativas tales como la informalidad, o el subempleo.

11.5 Características de trabajo informal en zonas céntricas de Popayán

Los rasgos de estudio de actividades económicas y de trabajo informal corresponden a los barrios Bellavista, La Paz, Los Hoyos, y el centro de Popayán. La gráfica exhibe la tipología de los sectores y subsectores económicos cuantificados.

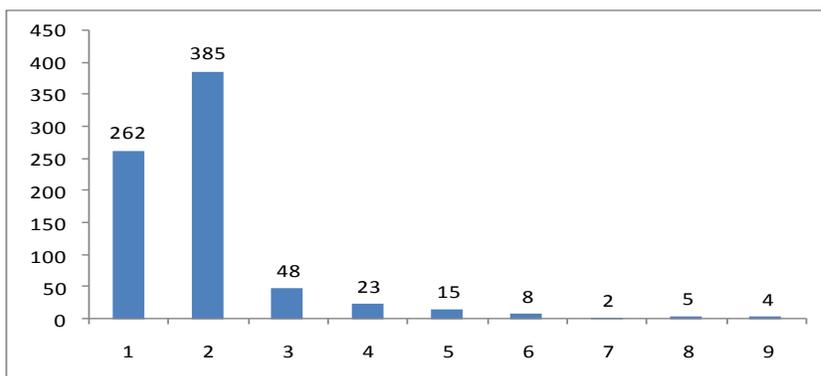
11.6 Trabajadores Informales por actividad Comercial.

Establecimiento	Cantidad	Participación
Almacenes agropecuarios	13	3,0%
Almacén de ropa y variedades	71	16,4%
Hoteles, residencias, restaurantes y cafeterías	59	13,7%
Farmacias, droguerías y similares	18	4,2%
Panaderías,, pastelerías y afines	27	6,3%
Graneros, supermercados, bodegas de frutas y papas	101	23,4%
Tiendas	37	8,6%
Compraventas	3	0,7%
Ferreterías	27	6,3%
Venta de bicicletas y reparación	5	1,2%
Artículos de aluminio y vidrio	8	1,9%
Funerarias y similares	4	0,9%
Depósitos venta y compra de café	4	0,9%
Peluquería y sala de belleza	11	2,5%
Productos eléctricos	4	0,9%
Carnicerías, salsamentarias, pollos	24	5,6%
Talleres varios, elaboración de llaves	9	2,1%
Misceláneas	7	1,6%

Fuente: Ministerio de Trabajo. Popayán

Como se puede observar, en los establecimientos comerciales las personas ocupadas son en número bastante reducidas, en su mayoría inferior a tres trabajadores, aunque no se muestra aquí, los activos totales excluida la vivienda son inferiores a quinientos salarios mínimos mensuales legales vigentes, lo que permite catalogarlos como actividades familiares y negocios pequeños por el número de personas que involucran y sus capitales exiguos para su crecimiento.

11.7. Contratación por establecimientos



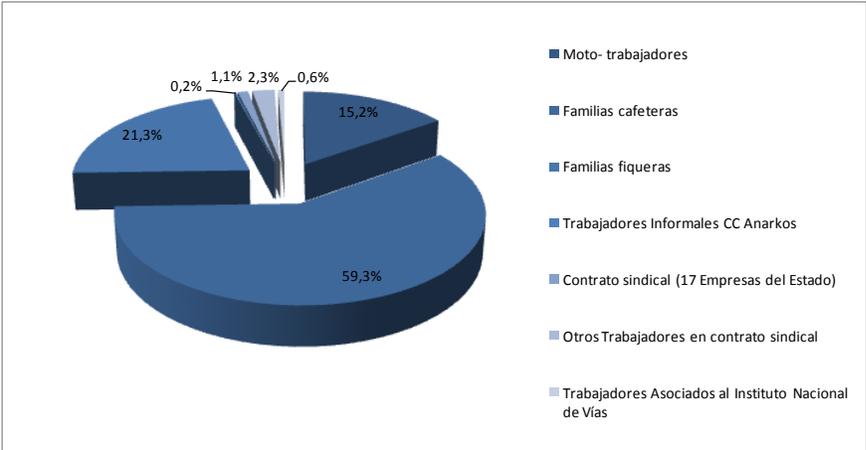
Fuente: Ministerio de Trabajo. Popayán.

En el total de establecimientos auscultados se ocupan 1.051 personas, en promedio 2 por cada uno de ellos; 262 establecimientos son atendidos por una persona y 4 con nueve personas. El gráfico muestra que son muy pocos los establecimientos que contratan a más personas, y la gran mayoría a muy pocas.

Los propietarios atienden personalmente 115 establecimientos, y en 35 de los mismos están vinculados los familiares; el resto 349 desempeñan actividades trabajadores

vinculados en su mayoría sin vinculación a la seguridad social integral. La información manifiesta una ciudad con presencia abundante de pequeños establecimientos con vinculación escasa de trabajadores. No se evidencian centros comerciales hoteles y restaurantes de estructura avanzada en términos de tecnología, clientes, calidad y servicios que demandan trabajo.

11.8 Informalidad y Actividades Productivas



Fuente: Ministerio de Trabajo. Popayán.

Por otra parte, estos impactos de la legislación laboral en los trabajadores de Popayán y el departamento del Cauca animan a estos sectores a dedicarse a actividades propias que también se enmarcan dentro de la informalidad, de igual manera a hacer parte de formas jurídicas un tanto con dificultades de conceptualización para el ejercicio de actividades como es el contrato sindical, los datos de la tabla siguiente brindan información de registros indagados en el año 2013:

Tal como se concibe estas informaciones son parciales, pero la intención es aproximarse a tener un referente de lo que sucede en Popayán y el departamento del Cauca en términos de las características del trabajo y el empleo, en esta medida nace la necesidad de ampliar las indagaciones de otros sectores importantes en la dinámica del mercado de trabajo y que tienen alta incidencia en los impactos de la legislación laboral, como ya se expresó por parte de los actores sindicales, el trabajo y específicamente el contrato de trabajo en la ciudad de Popayán y el Cauca.

El ejercicio exploratorio de los talleres permitió también un paneo de los consultorios jurídicos de las Universidades, que fueron de gran aporte para el análisis de los problemas presentados en el mercado laboral. Inicialmente es importante hacer

mención que se evidencian casos en los cuales el empleador desconoce las normas laborales y con ello los derechos propios, al igual que los del empleado, es común que se realicen contrataciones por lo general verbales, donde el empleador cree que con esta modalidad de contratación puede evadir todos los reglamentos laborales que se asumen en la descripción de un contrato en documento físico. El empleador en su desconocimiento cree que solo está en la obligación de remunerar la fuerza de trabajo, a la cual él mismo determina el precio y las horas que necesita del trabajador para llevar a cabo el proceso productivo. En este sentido es relevante señalar que en la mayoría de ocasiones la fuerza de trabajo no es remunerada conforme la ley establecida con el SMLV.

Dichas consultas muestran que el empleado también desconoce sus derechos, no saben qué es un contrato laboral, y tienen la idea de que el contrato verbal no sirve. No tienen conocimiento de cómo se celebra un contrato, presentándose una constante ignorancia de los conceptos básicos; tales como cesantías, pensión, seguridad social salarios; entre otros temas de referencia que deben cumplir con la ley.

Por otro lado, existen casos en los cuales el empleador aún con previo conocimiento y estando informado de las obligaciones que se deben consumir al iniciar una contratación, pasa por encima de las normas y leyes laborales a requeridas. Se presenta un constante abuso de la ignorancia, precaria formación, condiciones de vida y necesidad del dinero de los oferentes de fuerza laboral. No existe asesoría antes de los sucesos para el empleador, y se presenta desconocimiento de las garantías y restricciones del servicio SISBEN (Sistema de Identificación y Clasificación de Potenciales Beneficiarios).

Luego del análisis realizado se logró encontrar que las actividades laborales más golpeadas en el mercado, es decir el mayor número de consultas fueron realizadas por personas que se despeñan en el servicio doméstico, la vigilancia, y la mayordomía. En tanto los casos que se han seguido desde el ambiente académico en la justicia ordinaria laboral hacen notar por momentos contradictorios frente a los aspectos legislativos a la hora de resolver las demandas de los usuarios.

12. Conclusiones

- A pesar de los estudios realizados y registros existentes, aun se presentan vacíos de información, pues hay datos para el Departamento más no para la Capital, esto se presenta en los análisis poblacionales, sobre todo en las tasas de migración.
- El sector comercio es el que mayor niveles de informalidad presenta, junto con baja inversión en activos, esto tiene consecuencias negativas en la productividad y bajos niveles salariales. Las microempresas no pasan de los 10 empleados y esto hace que se tengan bajos niveles de empleo.
- El Departamento del Cauca tiene una economía volátil, de baja industrialización, altos niveles de desempleo, pobreza, concentración del ingreso, y es golpeada por el conflicto armado y la corrupción.
- El sector cafetero es una actividad económica muy importante como generador de empleos para el Departamento, pero no para su capital, la cual como se dijo anteriormente depende ampliamente del sector comercial y servicios. A la capital caucana le favorece el hecho de que el sector cafetero cada vez mejore sus posibilidades no solo a través de proyectos o programas que impulsen aún más su dinámica; sino con el apoyo del gobierno para proteger el sector ante las caídas cada vez más frecuentes en los precios externos del grano. Esto implica que menos personas del campo migren hacia la capital buscando mejores ingresos y alternativas laborales para las cuales posiblemente no estén capacitadas, y por tanto no incrementen la PEA y la TD.
- El Cauca presenta unos socios comerciales que no favorecen la Balanza Comercial, pues los productos caucanos son vendidos a países de Suramérica, es decir a economías en vía de desarrollo, y se compran productos a países en su mayoría desarrollados. Por lo cual existe volatilidad en las exportaciones frente a las importaciones, esto implicará déficit en la balanza comercial y a su vez no se tienen alternativas para disminuir el desempleo.
- La ciudad de Popayán tiene uno de los más altos índices de desempleo, 18%, golpeando más a las mujeres que a los hombres, y aunque las personas mayores de 26 años tienen mayores índices de empleo, ellas manifiestan inconformidad con los ingresos que reciben y la poca demanda de trabajo que existe es copada por los hombres.
- El sector comercio y servicio son los que jalonan la economía local, concentrándose el 60% del empleo en la ciudad, estos sectores presentan demandas frágiles y estacionales. No existe un sector que pueda generar empleos con calidad, estables y bien remunerados. Se hace necesario fijarse como objetivo potenciar los sectores más estables, con alto impacto económico, de acuerdo a las posibilidades de cada región, así como la cultura, geografía,

situación de orden público, todo con el fin de perfilar las regiones y que estas puedan generar mayores y mejores empleos.

- A pesar de que la ciudad no cuenta con una caracterización más estructurada o precisa de los niveles de informalidad, que den cuenta por ejemplo de la distribución por sexo, por edades, por profesiones o por sector económico, el estudio referenciado en el documento muestra que la informalidad es demasiado alta, lo que hace necesario para cualquier toma de decisiones de política pública acertada realizar una investigación con información de microdatos para lograr acercarse mucho más al entendimiento de éste fenómeno y poder mitigar su impacto.
- La información suministrada por Comfacauca, muestra que en las capacitaciones hay una mayor participación de los hombres, así como en los subsidios al desempleo en varios rangos de edad. Aunque estos programas ayudan a mejorar las condiciones de los empleados, y sus posibilidades de colocarse en el mercado laboral, dado que la tasa de desempleo femenina es más alta que la masculina, debería ser política de la caja de compensación focalizar preferentemente este tipo de instrumentos hacia las mujeres.
- La legislación laboral que permitió la creación de las cooperativas de trabajo asociado CTAs, se pensó como una oportunidad para ampliar las posibilidades laborales de una parte de la población, sin embargo, y como es ampliamente conocido, esta situación generó un grave problema de intermediación laboral, el Cauca no fue ajeno a este proceso, específicamente en sectores como la construcción de vías, servicios y el agrícola. Hoy en día la información sobre CTAs no permite vislumbrar de manera efectiva su capacidad generadora de empleo, puesto que no hay manera de saber cuántos de sus asociados están realmente ocupados.
- El desempleo regional tiene diferentes causas respecto del resto del país, el sector agrícola se presenta como la base de la estructura productiva del Departamento, pero no genera efectos o multiplicadores de ingreso ni demanda, este sector ha sido abandonado desde los entes centrales, sumado al conflicto armado y la poca protección frente a los vaivenes de los precios externos.
- El desempleo azota en Popayán con mayor fuerza a los jóvenes, a las mujeres y a las personas con bajos niveles de cualificación. Esto obedece a la falta de experiencia laboral, a la discriminación por género y la falta de oportunidades para educación. Esto se acompaña por ende con bajos niveles de productividad y de bajos salarios.
- La fuerte asimetría existente entre la escasa oferta de empleo y los altos índices de demanda, agudizan aún más el desempleo. La constitución de cooperativas de trabajo asociado no ha surtido efecto, ya que la intermediación laboral ha sido cada vez mayor. Finalmente a los trabajadores que han logrado colocarse, la

violación a sus derechos laborales es reiterada pues la mayoría de ellos los desconocen.

13. BIBLIOGRAFÍA

Andrés Felipe Sánchez D. (2010). Promover Políticas Públicas Locales y Nacionales de empleo en trabajo decente para un eficaz funcionamiento de la inspección del trabajo. Escuela Nacional Sindical. (Pag. 1-32)

Informe Nacional del Trabajo Decente. (2011). Trabajo Decente y una vida Digna, de giros discursivos a realidades contradictorias. Escuela Nacional Sindical, Medellín. (Pág. 15-51)

Puig Farráz, Julio. (2000). El Mercado de Trabajo del Sector Financiero y una comparación con el mercado de trabajo de la venta directa. Escuela Nacional Sindical, (Pág. 49-97)

Karl Marx. (1867) El Capital. La Mercancía, el Dinero y el Capital en abstracto. Capítulo 1

Adam Smith. (1776) La Riqueza de las Naciones. W. Strahan & T. Cadell. (Pag. 1-35)

David Ricardo (1993) Principios de Economía Política y Tributación. Fondo de Cultura Económica. Pag. (9-80)

Alfred Marshall (1890) Principios De Economía, Síntesis (2006). Capítulo 1-4

John Maynard Keynes. (1943) Teoría General de la Ocupación, el interés y el Dinero. Fondo de Cultura Económica

http://es.wikipedia.org/wiki/Teor%C3%ADa_del_valor-trabajo

<http://www.peoi.org/Courses/Courseesp/mac/mac7.html>