

ESTUDIO SOCIOECONÓMICO DEL MUNIPIO PRODUCTOR DE CAFÉ EN EL  
DEPARTAMENTO DEL CAUCA: PERFIL POPAYÁN.

INFORME PASANTÍA

AMILKAR FABIÁN MUÑOZ C.

UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES, ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
DEPARTAMENTO ECONOMÍA  
POPAYÁN  
2015

ESTUDIO SOCIOECONÓMICO DEL MUNIPIO PRODUCTOR DE CAFÉ EN EL  
DEPARTAMENTO DEL CAUCA: PERFIL POPAYÁN.

INFORME PASANTÍA

AMILKAR FABIÁN MUÑOZ C.

PROGRAMA ECONOMÍA

44051061

ASESOR

CARLOS ENRIQUE CORREDOR

UNIVERSIDAD DEL CAUCA

FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES, ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS

DEPARTAMENTO ECONOMÍA

POPAYÁN

2015

# ESTUDIO SOCIOECONÓMICO DEL MUNIPIO PRODUCTOR DE CAFÉ EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA: PERFIL POPAYÁN.

Por: Fabián Muñoz

## RESUMEN

El presente documento es el estudio socioeconómico para el municipio de Popayán en el Departamento del Cauca que tiene como objetivo dar cuenta de las capacidades productivas del municipio; así como de resaltar aquellos aspectos que permiten la conformación del territorio donde emergen diferentes territorialidades y se crean interacciones entre naturaleza y sociedad. Para ello esta investigación se sustenta en información de orden secundaria la cual condensa variables demográficas, educativas, productivas y asociativas; entre otras. Esto permite dar cuenta de la vocación y potencialidades del territorio analizado, así como enfatiza en los individuos y el tejido social e identitario que hace posible llevar a cabo dichas prácticas económicas.

## INTRODUCCIÓN

El departamento del Cauca se caracteriza por ser una región de vocación agrícola, en los últimos años dado un cambio en los gustos y preferencias de los consumidores el café ha cobrado importancia como bebida a nivel internacional, ello condujo al auge del sector y esta zona del país se ha visto favorecida en gran medida no sólo por las condiciones geográficas que permiten el cultivo del grano sino también del éxito logrado a partir del potencial productivo del minifundio y de la labor realizada por parte del Comité de cafeteros del Cauca. (Correa, et. al., 1992). El municipio payanés así pues no escapó al dinamismo presentado del cultivo de café y pasó a destacarse como el principal cultivo permanente en el territorio aunque subyacen junto a él otros productos de importancia como la caña panelera y la mora. A raíz de esto y la importancia que tiene este producto el “Centro de investigación, promoción e innovación social para el desarrollo de la caficultura caucana” intenta dar cuenta a partir de una caracterización del municipio el estado reciente del sistema cafetero y con base en ello generar propuestas alternas de diversificación del ingreso que permitan el mejoramiento en el bienestar de la población y tiendan a reducir el nivel de dependencia de este producto con precios inestables en mercado internacional. Lo anterior se hará posible en la medida que surjan o se fortalezcan aspectos solidarios, identitarios y de cooperativismo entre los miembros del territorio y de esta forma lograr sinergias comunitarias que se traduzcan en un mejor vivir para los caficultores y sus familias.

Así pues, el documento inicia con algunas aproximaciones teóricas, después el lector(a) podrá encontrar una síntesis espacial, histórica y social del municipio; acto seguido los dos siguientes ítems sintetizan las condiciones demográficas y de calidad de vida; después se presentan algunos rasgos institucionales en dos categorías: en términos de las

organizaciones productivas de la zona y del desempeño del gobierno local; para finalizar se describe el estado de seguridad del territorio analizado y concluye con algunos temas económicos y de desarrollo territorial.

## **1. CONSIDERACIONES TEÓRICAS**

Como se mencionó en el prólogo del documento, este perfil enfatiza en tres aspectos claves: *i)* la conformación del territorio; *ii)* la identidad; *iii)* las formas asociativas generadas en el territorio como resultado de interacción social, por ello a continuación se puntualiza sobre cada uno de los conceptos.

En cuanto al primer concepto Rincón considera que “la noción de territorio conjuga desde una perspectiva integradora: la naturaleza (o primer territorio), lo político-jurídico y lo económico, al igual que lo simbólico cultural”. (Rincón García, John Jairo (2012) Territorio, territorialidad y multiterritorialidad: aproximaciones conceptuales. *Aquelarre*, 22, 119-131. De esta manera se entiende que el territorio no sólo es un espacio geográfico determinado sino que emerge como construcción cultural, política y económica surgida a partir de la interacción individuo – naturaleza; así mismo en el sentido estrictamente económico se entiende que “el territorio usado encierra una doble connotación: territorio como abrigo y como recurso, según el grupo social que lo use”, lo anterior indica que no todos los grupos poblacionales actúan bajo la misma lógica en un territorio y por tanto las decisiones que se tomen pueden estar sujetas o no a la racionalidad economicista y esto generalmente puede llevar a situaciones de conflicto entre los grupos poblacionales que habitan el territorio o bien sea con agentes externos a éste. Por lo anterior este documento se compone con distintas dimensiones de lo social y a su vez investigó la producción cafetera y aquella que coexiste junto a este cultivo permanente en la zona.

Por otro lado, la identidad ha sido un concepto que difícilmente se puede definir o delimitar puesto que éste no se circunscribe únicamente a construcciones de grupos étnicos específicos sino que trasciende a la sociedad en general; por ello es común encontrar individuos que no se identifiquen como dentro de un grupo específico aunque pertenezcan a él. Al respecto Restrepo considera que “Toda identidad requiere que los individuos o colectivos a los cuales se atribuye la reconozcan aunque sea parcialmente o, al menos, sean interpelados por la identidad asignada” (Restrepo, 2012: 140). La argumentación anterior serviría para indagar por la existencia o no de una identidad cafetera lo cual exigiría un estudio etnográfico detallado pero un buen indicio podría ser como Restrepo propone el contrastar si se recrean experiencias e imaginarios colectivos.

Finalmente la asociatividad, el cooperativismo y la economía social y solidaria son conceptos que dejan de lado el individualismo pregonado desde la teoría neoclásica y destacan el accionar colectivo en procura de mejores condiciones entre productor-consumidor y naturaleza. De tal modo se tiene que tanto la economía social y solidaria

“Consisten en fundar las bases de un modo de producción con otros principios; por supuesto distintos a los de la explotación de los obreros, que busca maximizar las tasas de ganancia y donde la naturaleza es un insumo para producir riqueza (...)”. (Monje-Reyes, 2011: 706).

## 2. ASPECTOS ESPACIALES, GEOGRÁFICOS E HISTÓRICOS.

### 2.1. Ubicación del municipio

El municipio de Popayán es la capital del departamento del Cauca, se encuentra ubicado al sur de Colombia en el departamento del Cauca en el denominado Valle de Pubenza. Su extensión comprende un área total de 51.200 hectáreas de las cuales el 95% corresponden a la zona rural.

### 2.2. Aspectos Históricos

El municipio de Popayán fue fundado por Sebastián de Belalcazar el 13 de Enero de 1537 quien fue designado en el año de 1540 como el primer gobernador e instauró el sistema político y organizativo español en el Cauca entre los que se encontraba, alcaldes, alguaciles y una fuerte participación de la iglesia. Así mismo introdujo el sistema de haciendas en el municipio y el sistema de explotación de oro convirtiendo así la ciudad en un foco de dinamismo económico.

### 2.3 Límites del municipio

El municipio limita al sur con los municipios de Timbío y Sotará, al norte limita con Cajibío, oriente con Totoró, y por el occidente con El Tambo.

Mapa 1. Ubicación Geográfica del municipio de Popayán.



Fuente: Gobernación del Cauca.

## 2.4 Medio Geográfico

La mayor parte del municipio de Popayán cuenta con extensas áreas planas y onduladas que se ubican principalmente en las proximidades del río Cauca, aunque también presenta algunas elevaciones de tierra en las cuales se destacan los cerros de San Rafael Alto, Canelo, Santa Teresa, Tres Tulpas y La Tetilla, Puzná, siendo éste el más alto con 3.000 msnm.



Panorámica de la ciudad de Popayán. Fuente: Alcaldía de Popayán.

El municipio cuenta con la gran cuenca del Río Cauca y las subcuencas de los ríos Las Piedras y Molino. Así pues las principales fuentes hídricas de las cuales se dispone son los ríos Blanco, Ejido, Molino, Las Piedras, Cauca, Negro, Mota, Pisojé, Clarete, Saté y Hondo, de los cuales cuatro de ellos sirven para abastecer el acueducto municipal que lleva agua potable a casi la totalidad de la población.

El clima ronda la media de 18 ° a 19 °C durante todo el año, alcanzando temperaturas máximas en los meses de julio, agosto y septiembre hasta 29 °C debido a los vientos cálidos del Valle del Patía, además se registran temperaturas mínimas de 10 °C en horas de la madrugada en verano.

Por estar asentado sobre bosque andino y sub andino presenta gran biodiversidad de fauna y flora, entre las aves encontramos las quinquinas, pájaro ardilla, carpintero, halcón cernícalo y garrapatero, torcaza frijolera, torcaza morada, torcaza roja, pava cara azul, chorlo, periquito verde, perdiz, etc. Los mamíferos que se encuentran en esta zona pueden enunciarse ardillas, ratones, conejos de campo, murciélagos. Zarigüeya, la chucha, pecari, armadillo, ratón tigrillo erizo. La parte vegetal se compone de especies tradicionales como el roble, el cucharo, cascarillo y los guayacanes amarillo y lilas que le dan un ambiente colorido al municipio.

## 2.5 Mapa de corregimientos y veredas.

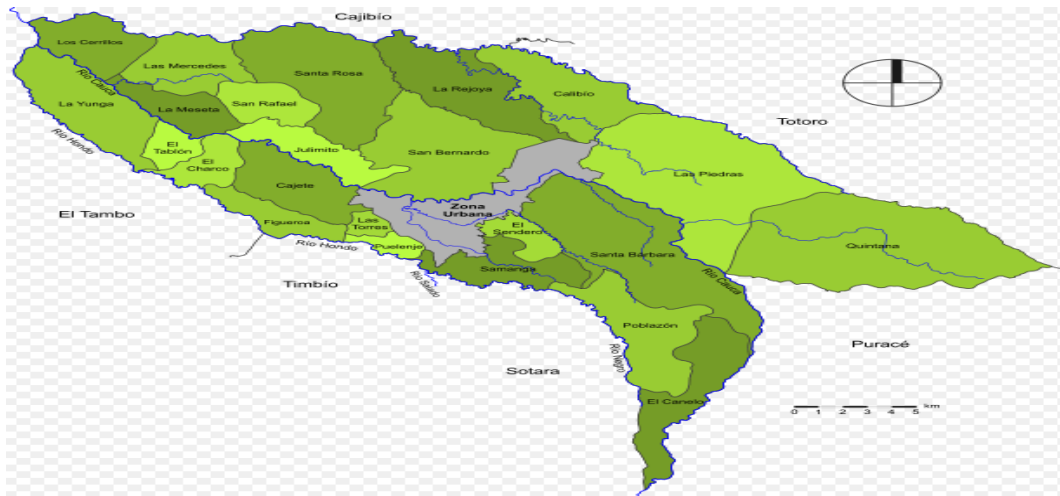
El municipio de Popayán está conformado por nueve (9) comunas, veintitrés (23) corregimientos y setenta y seis (76) veredas, que se puede apreciar en el siguiente cuadro.

Cuadro No 1. Corregimientos y veredas del municipio de Popayán.

Corregimientos	Veredas
Los Cerillos	Los Cerillos, La Yunga
Las Mercedes	Las Mercedes y la Calera
La Meseta	La Meseta y El Bajo Gualimbio
San Rafael	San Rafael
Santa Rosa	Santa Rosa, Morinda, San Antonio, La Tetilla, La Laja, y La Mota.
La Rejoya	Rejoya y Villanueva
Julumito	Julumito, Julumito Alto, Los Tendidos
San Bernardino	San Bernardino
Calibio	Sabana, La Cabuyera, Río Blanco.
La Yunga	Yunga y Río Hondo
El Tablón	El Tablón
El Charco	El Charco, Cajamarca, La Mota, La Mulata, La Colina, Santa Rosa.
Cajete	Cajete, Santa Ana, Las Chozas.
Figueroa	Figueroa
Vereda de Torres	Vereda de Torres, La Playa.
Vereda Puelenje	Puelenje, Alto Puelenje, El Túnel, Crucero de Puelenje, Samuel Silverio Buitrago
El Sendero	El Sendero, Pueblillo Alto, Las tres cruces, el Arenal.
Samanga	Samanga, El Salvador, Los Dos Brazos, Montebello, La Paila, Samanga Bajo y Siloé.
Santa Barbara	Santa Barbara, El Hogar, La Claridad, El Paraíso, Pisoje alto, La Unión, Santa Helena, Pisoje Bajo, Altos Pesares, San Alfonso.
Poblazón	Poblazón
El Canelo	El Canelo
Las Piedras	Lame, El Cabuyo, Clarete, Los Llanos, Las Guacas y San Isidro.
Quintana	Quintana, Parcelación San Ignacio, Parcelación el Canelo, San Juan y San Ignacio

Fuente: Plan de ordenamiento territorial.

Mapa 2. Cabecera municipal, corregimientos y veredas del municipio de Popayán.



Fuente: Wikimedia Commons.

### 3. DEMOGRAFÍA

#### 3.1 Población total

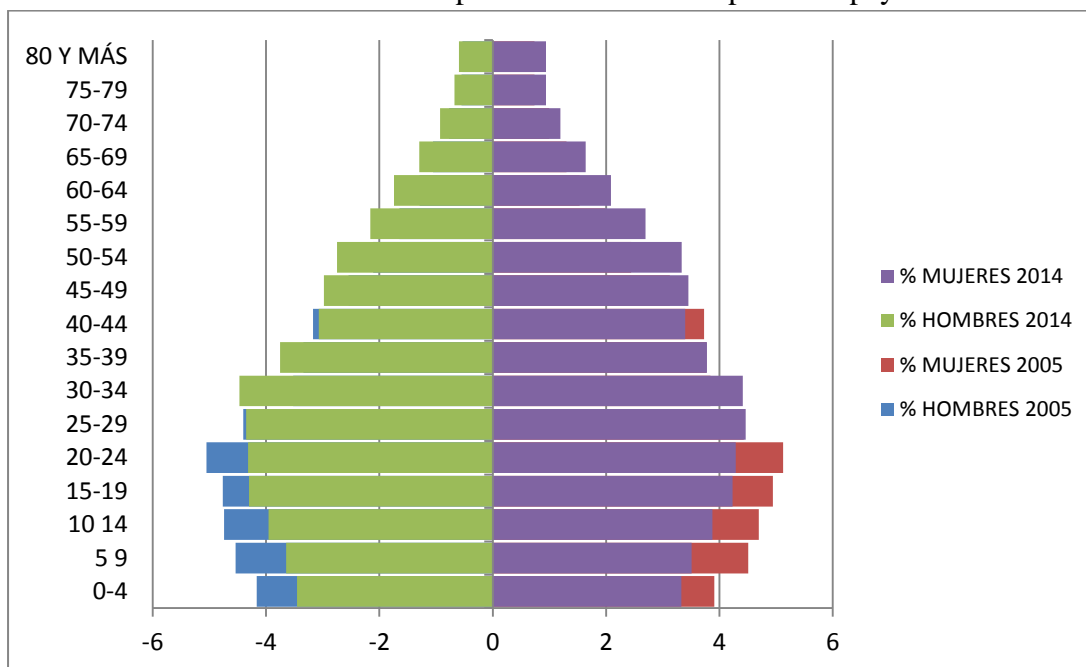
Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), para el año 2014 el municipio de Popayán contaba con una población de 275.129 habitantes de los cuales 245.070 residen en el área urbana; mientras que 30.059 habitantes en la zona rural del municipio, ello refleja que el 20,12% de la población total se concentra en esta zona del departamento del Cauca, considerando que éste cuenta con 1.366.984 habitantes para el año descrito.

#### 3.2 Pirámides poblacionales

Para el año 2005 se encuentra que la distribución poblacional por rangos de edad del municipio de Popayán se distribuye en una pirámide de tipo progresivo indicando que existe una alta tasa entre el número de nacimientos y defunciones. Para los primeros años existe una proporcionalidad entre la ratio de hombres y mujeres, de esta manera se encuentra que el número más representativo de habitantes están en las primeras etapas de la vida en el rango comprendido entre 0 - 24 años de vida y ello da cuenta de una población joven y en crecimiento. De igual forma se muestra una diferencia poblacional entre hombres y mujeres a partir del rango comprendido entre los 25 - 49 años en favor de las mujeres pero no tan marcada como si lo es a partir de los 50 años en adelante, donde ellas tiene una expectativa de vida mayor en relación a los hombres.



Gráfico 1. Pirámides poblacionales municipio de Popayán.

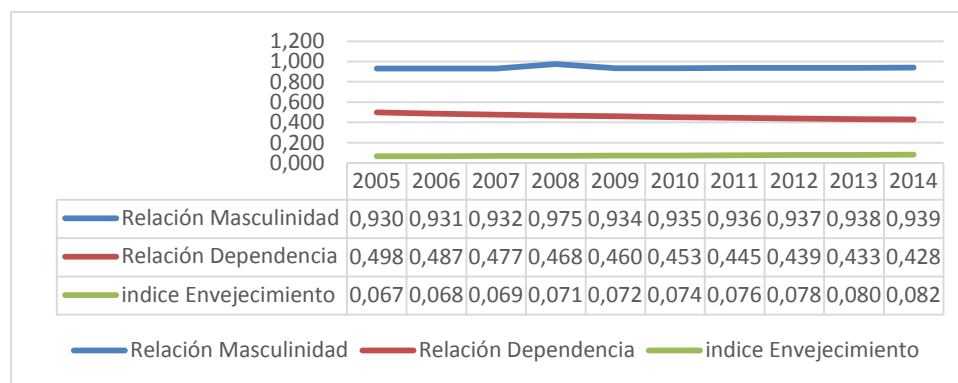


Fuente: Elaboración propia con datos del DANE 2005 - 2014.

De otra parte se encuentra que la pirámide poblacional de Popayán para el año 2014 refleja una pirámide regresiva lo cual indica que la natalidad ha descendido. Para los primeros años en el rango comprendido entre los 0 – 14 se mantiene cierta proporcionalidad entre hombres y mujeres pero con un ligero favorecimiento hacia los hombres, de igual forma en el rango comprendido entre los 15 – 39 se observa que la concentración de la mayor parte de la población con lo cual puede afirmarse que predomina la población adulta en el municipio y la ratio entre hombres y mujeres se mantiene. A partir de los 40 años la población de hombres disminuye en una gran proporción mientras la de mujeres se mantiene constante, lo que refleja mayor longevidad para la población femenina.

A partir de la información anterior se construyeron los tres siguientes indicadores, el primero de ellos es la relación de masculinidad y muestra que el número de nacidos hombres es inferior en proporción al número de nacimiento de las mujeres, la tendencia de esta relación se mantiene en el tiempo. En cuanto a la relación de dependencia, puede decirse que ella refleja que porcentaje de la población por fuera de la edad para trabajar depende económicamente de la que se encuentra económicamente activa, se tiene entonces que en promedio las personas que dependen son 0,45 personas. Finalmente, para el índice de envejecimiento en promedio el 7,3% de la población se encuentra en edades avanzadas y ha experimentado un leve crecimiento.

Grafico 2. Índice de Población Popayán.



Fuente: Elaboración propia con datos DANE 2005-2014.

### 3.3 Densidad Poblacional

Para determinar la densidad población se necesita realizar la siguiente ecuación:

$$\text{Densidad} = \text{Población} / \text{Superficie}$$

$$\text{Densidad} = 275.129 / 512$$

$$\text{Densidad} = 537,3$$

Así se tiene que para el año 2014 se distribuyen un número aproximado de 537 habitantes por kilómetro cuadrado en el municipio de Popayán.

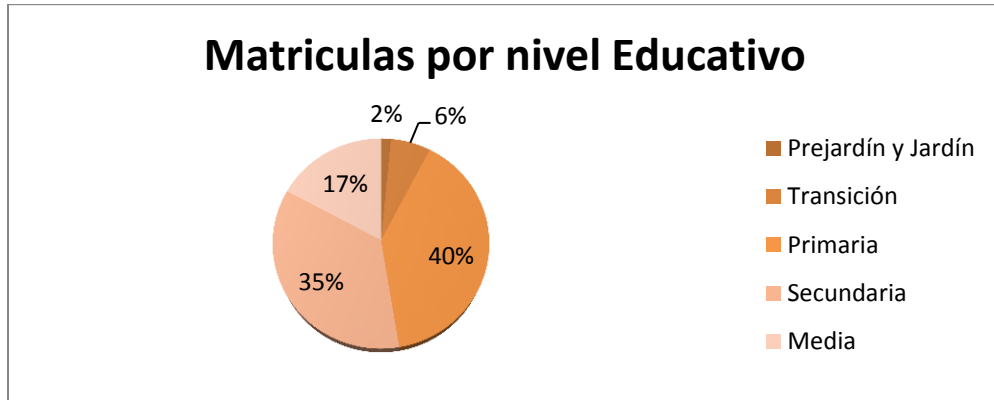
## 4. CALIDAD DE VIDA

El municipio de Popayán presenta para el año 2012 un índice de NBI 15,47% para la cabecera municipal y se eleva a 39,40% para el área rural, lo anterior refleja que la pobreza y las condiciones de vida de los habitantes de la ciudad es elevado en área urbana pero de mayor consideración por fuera del perímetro urbano. Ello contrasta con los datos del departamento del Cauca el cual presenta un NBI del 46% en las cabeceras municipales y 62% en el resto, esto demuestra que cerca de la mitad de la población del departamento es pobre, pero lo son más quienes viven por en las zonas rurales.

Para el año 2014 el municipio de Popayán contaba con 163 instituciones educativas de las cuales el mayor porcentaje se encuentran en el sector oficial (126) y donde la mayor tasa de matriculación estudiantil se encuentra en la parte urbana del municipio. Según el reporte del Ministerio de Educación para en el año 2013 la población matriculada en Popayán se

distribuía así: prejardín y jardín 957 estudiantes, transición 3878, primaria 24955, secundaria 22284 y en educación media se registran matriculados 10793 estudiantes.

Gráfico 3. Matriculación por nivel educativo en el municipio de Popayán.

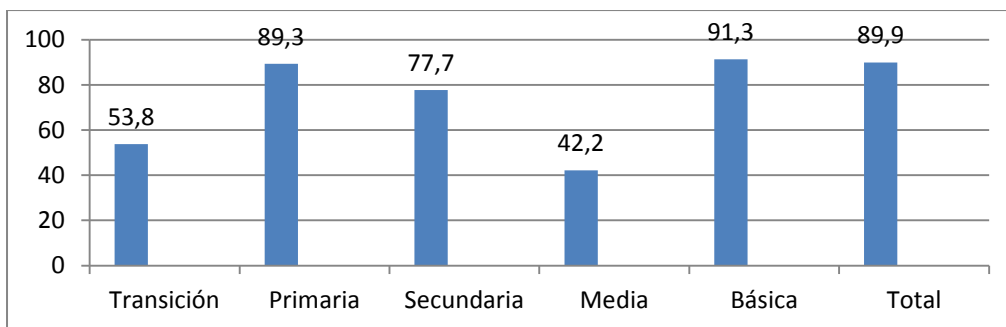


Fuente: Elaboración propia con información del Ministerio de Educación 2014.

El gráfico permite observar que para el municipio de Popayán la tasa de matriculación en la primaria tiene la mayor participación 40% en referencia al número de matriculados, seguida por la educación secundaria que el 35% ; lo cual que refleja el interés que tienen los padres en esta primera etapa porque sus hijos asistan a la escuela. Sin embargo esta tendencia se ve menguada al llegar a la educación media donde sólo el 17% logra culminar sus estudios con éxito; es decir que existe una tasa de deserción que oscila entre 18% y el 23%.

En cuanto a cobertura el municipio de Popayán para el año 2014 alcanzaba una cobertura elevada a nivel de primaria (89,3%), secundaria (77,7%), mientras que en la educación media sólo llega al 42% lo que demuestra que los estudiantes que avanzan hacia la culminación del ciclo educativo es bastante bajo por motivos de deserción escolar como factor fundamental.

Gráfico 4. Tasa de cobertura neta educativa en el municipio de Popayán.



Fuente: Elaboración propia con datos Secretaria de Educación Municipio 2014.

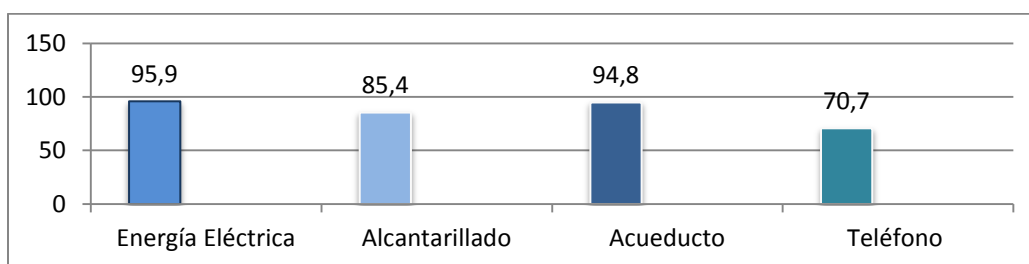
En cuanto al desempeño en la evaluación de las Pruebas Saber 11 tanto el departamento del Cauca como el municipio de Popayán presentan pésimos resultados, a nivel de región el departamento se ubica en el puesto 27 de 32 evaluados, mientras que Popayán a nivel de municipal se encuentra en la posición número 41 de 70 evaluados. Lo anterior evidencia que sumado al nivel de deserción el rendimiento de quienes lograr culminar sus estudios no es el mejor, pues sólo el 17% de los estudiantes evaluados se ubican en los primeros puestos a nivel nacional.

Según lo estipulado en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) el municipio cuenta con seis acueductos; Santa Ana en la vereda de Cajete, Acueducto comunal de la Rejoja, Acueducto de Rio Hondo y Rio Negro, acueducto de Palacé y Popayán que está a cargo de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Popayán S.A. E.S.P el cual abastece al 96% del área urbana. Aunque la cobertura es casi total, algunas zonas presentan problemas de abastecimiento, ejemplo de ello es la zona norte que por encontrarse por encima de 1.790 msnm hace que el bombeo de agua sea más difícil y costoso. En lo referente al servicio de alcantarillado, éste alcanza una cobertura del 88% y también se encuentra a cargo de la empresa municipal.

En lo referente al servicio de recolección de basuras el municipio cuenta con el relleno sanitario El Ojito localizado al sur occidente de la ciudad el cual ya agotó su vida útil. Por tanto la empresa encargada de prestar el servicio SERVIASEO está comprometida a clausurar éste y adquirir un nuevo terreno en donde pueda darse disposición final de residuos sólidos. El número de suscriptores para el año 2012 era de 63.907 y la cobertura de recolección a nivel municipal es del 100%, en promedio en un día se generan 180 toneladas de residuos, es decir que cada habitante diariamente genera alrededor de 0,69 kilos por día.

De esta manera se tiene que el municipio de Popayán el saneamiento básico es bueno en todo el municipio y no difiere en mayor cuantía si se está en la zona urbana o rural. De acuerdo al DNP el municipio cuenta con una cobertura de alcantarillado del 87,3%, el servicio de acueducto es cercano al 96% y la tasa de electrificación para el municipio es de 98,85; el número de suscriptores a gas domiciliario y los hogares conectados al servicio de banda ancha asciende 31.929 hogares.

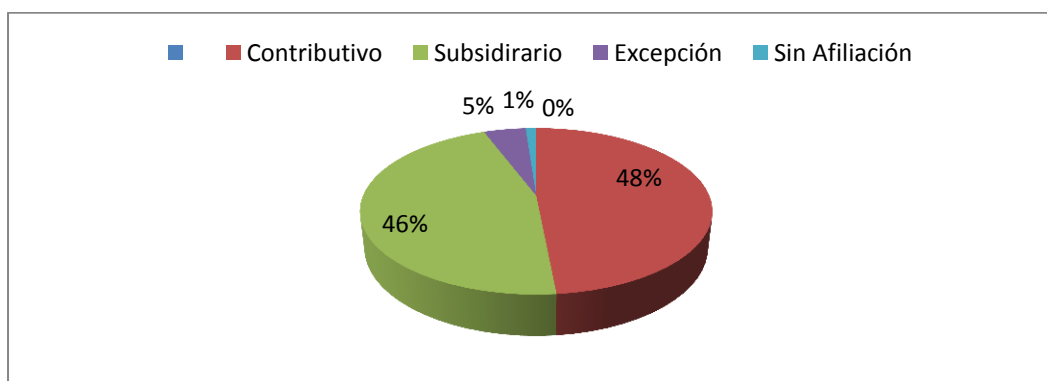
Gráfico 5. Cobertura de Servicios públicos para las viviendas de Popayán.



Fuente: Elaboración propia con datos del DANE 2010.

Con en base en los datos del Ministerio de Salud y Protección Social el municipio de Popayán cuenta con una cobertura alta que se distribuye de una forma equilibrada pues para el régimen contributivo el número de afiliados es de 136.915 (48%) mientras que el régimen subsidiado asciende a 129.215 (46%) y aquellos que se encuentran en el régimen de excepción sólo es de 13.016 (5%) y quienes no cuentan con cobertura de salud son apenas 3.300 personas que representa menos del 1% para el año 2014. De lo anterior se infiere que el municipio presenta una proporcionalidad entre los dos tipos de regímenes de salud donde cerca de la mitad de la población no tiene una vinculación formal al mercado laboral o se encuentra en los estratos 1 o 2 y por tanto es beneficiario del régimen subsidiado, o puede ser que parte de la población esté bajo la condición de pobreza.

Gráfico 6. Número de personas afiliadas al sistema de Salud Popayán.



Fuente: Elaboración propia con datos del Min de Salud y Protección Social 2014.

Para el caso de la oferta de salud el municipio cuenta con la ESE Popayán de primer nivel de complejidad, la ESE Susana López de Valencia de segundo nivel y el Hospital Universitario San José de Popayán de tercer nivel de carácter municipal, 13 centro de salud, 6 clínicas privadas, 4 IPS públicas y 4 de índole privado. La parte rural cuenta con 13 puestos de salud encargados de atención primaria.

De acuerdo al Plan de Ordenamiento Territorial el municipio cuenta con un total de vías que suman 301,75 kilómetros en la parte urbana de las cuales 274 kilómetros se encuentran pavimentados. Para el sector rural la mayoría de vías presentan un pésimo estado según lo consultado en el POT.

Tabla 1. Estado de las vías y longitud en kilómetros Municipio de Popayán.

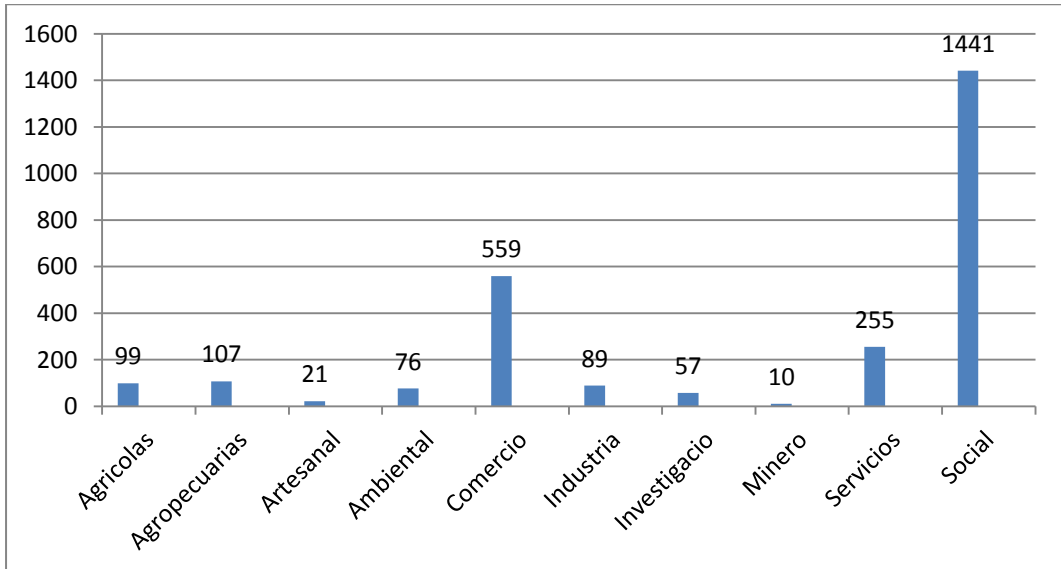
TIPO	MUY BUENO	BUENO	REGULAR	MALO	TOTAL
Afirmado	1.05	10.45	24.11	5.96	41.57
Destapado	50.0	4.47	6.69	14.98	26.18
Pavimento flexible	35.85	90.52	35.87	5.59	167.83
Pavimento rígido	12.87	43.72	5.19	1.45	63.23
Adoquín	0.97	2.64	0.85	0.11	2.94
TOTAL	49.91	151.8	71.94	28.1	301.75

Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial.

Como puede observarse en la tabla anterior, el estado de la malla vial en términos generales es bueno en la parte urbana del municipio; sin embargo del total pavimentado encontramos que una tercera parte se encuentra en un regular o mal estado lo que genera demora en los recorridos del transporte y desgaste en el parque automotor.

## 5. ASOCIATIVIDAD Y DESARROLLO COMUNITARIO

Gráfico 7. Número de organizaciones sociales por actividad económica desempeñada.



Fuente: Elaboración propia, datos de Cámara de Comercio del Cauca 2014.

De acuerdo con en el estudio del mercado de trabajo realizado por la Red ORMET el municipio de Popayán y en general en Departamento del Cauca tiene un número significativo de organizaciones sociales, asociaciones, cooperativas, fundaciones que trabajan por el bienestar de sus asociados y generan sinergias en el territorio donde llevan a cabo su ejercicio. Así pues, el número total de organizaciones contabilizadas para el año 2012 en el Cauca era de 3.874 de las cuales 2.290 se radican en Popayán es decir cerca del 60% actúan en el municipio. Por lo que se refiere a participación por género dentro de las organizaciones de trabajo asociado, se observa aún la predominancia del género masculino con el 60,9% frente a la participación de la mujer que llega al 39,1%.

Como muestran los dos anteriores gráficos Popayán presenta gran diversidad en cuanto a la composición de sus organizaciones sociales de acuerdo a los registros ante Cámara y Comercio. El quehacer de estas abarca todo tipo de actividades que van desde lo agrícola en, pecuario, ambiental, pasando por el sector comercio, servicios, transporte, así como también de telecomunicaciones o de investigación, entre otras. En el primer gráfico se ubican aquellas organizaciones que tienen un número reducido debido a la especificidad de su actividad, por ejemplo aquellas dedicadas a la producción de cafés especiales, espárragos, artesanías. Para el segundo gráfico encontramos aquellas con actividades que aglutinan un mayor número de organizaciones; entre las cuales se encuentran aquellas dedicadas al sector organizacional, desarrollo social, bienes raíz y salud entre las más numerosas. Se tiene así que en el agregado por sectores económicos en el agrícola existen 99 organizaciones, en el agropecuario 107, ambientales 76, en el sector artesanal 21, para el sector comercio encontramos 559, en el campo de la industria 89, en investigación 57, minería 10, de servicios 255 y en el sector social 1441 organizaciones; este último dato indicaría en primera instancia la capacidad organizativa del municipio y extrapolando el dato la presencia de importante capital social que permitiría impulsar las sinergias comunitarias.

Tabla 2. Organizaciones cafeteras de Popayán.

Organización	Área	Contacto	Teléfono
Grupo Fortalezas	Jóvenes	Raúl Collazos	
Grupo Gestión Cafetero Julumito		Cristina Gonzales	
Grupo Cafetero de Desplazados de San Antonio			
Grupo Gestión Cafetero La Sabana		Ángel Quintero	3206148658
Cooperativa de Mujeres Cafeteras de la Meseta Comcafé	Grupo Mujer	Luz Aida Collazos	3185508858
Grupo de Gestión Cafetero Calibío	Café	Luis Enrique Chagüendo	3218499525
AgroDanubio		Liliana Méndez	3216398321
Grupo de Mujeres de la Yunga Naranjos	Café	Arturo Potosí	3156653655
Federación Campesina del Cauca		Ángela Tobar	3105178584

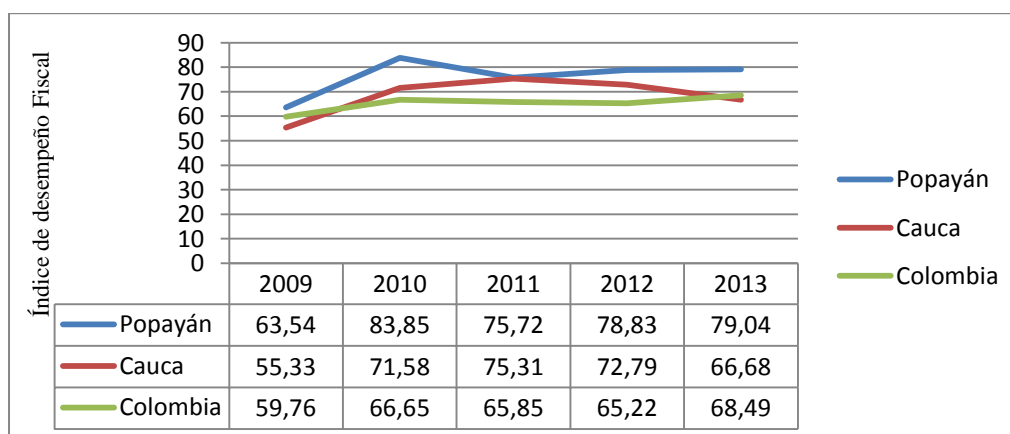
Fuente: Elaboración propia, taller participativo.

Las anteriores organizaciones pertenecen al sector cafetero, gran parte están enfocadas en generar una caficultura que respete los ciclos naturales, la preservación de especies y saberes populares y así permitir la coexistencia armónica hombre - naturaleza. Así mismo desde el ámbito económico muchas de estas organizaciones buscan mercados alternativos de comercio justo donde el comprador valore el esfuerzo realizado por el campesino para producir el bien. De la lista de organizaciones cabe destacar el Grupo Fortalezas que son un jóvenes provenientes de familias caficultoras que comparten la idea que aún es posible y vale la pena formar un proyecto de vida en el campo, además le apuestan a la renovación generacional en el cultivo del café.

## 6. DESEMPEÑO FISCAL.

Conforme a lo entendido, la institucionalidad refleja el comportamiento que ha presentado el sector público y la eficiencia dada al uso y generación de los recursos financieros. En este caso el municipio tiene un desempeño fiscal en 2013 fue “sostenible” de acuerdo al DNP y la calificación asignada fue de 79,04 muy por encima del promedio nacional el cual se ubicó en 67,4. Al comparar al municipio los tres años anteriores se encuentra que el indicador se situó en una calificación de 78,83 para el año 2012, 75,72 en el año 2011 y el mejor registro en el ranking está en el 2010 cuando tuvo un desempeño “solvente” con una calificación de 83,85. Por tanto se infiere que el municipio aunque ha desmejorado levemente en los últimos años su calificación no se aleja en demasía de años posteriores en el que se registró su mejor desempeño fiscal. Como muestra el siguiente gráfico, el municipio se encuentra muy por encima de la gestión fiscal tanto del departamento como del promedio nacional, y se sitúa dentro de los primeros municipios con suficiencia en la administración de recursos.

Gráfico 8. Ranking de desempeño fiscal Popayán.



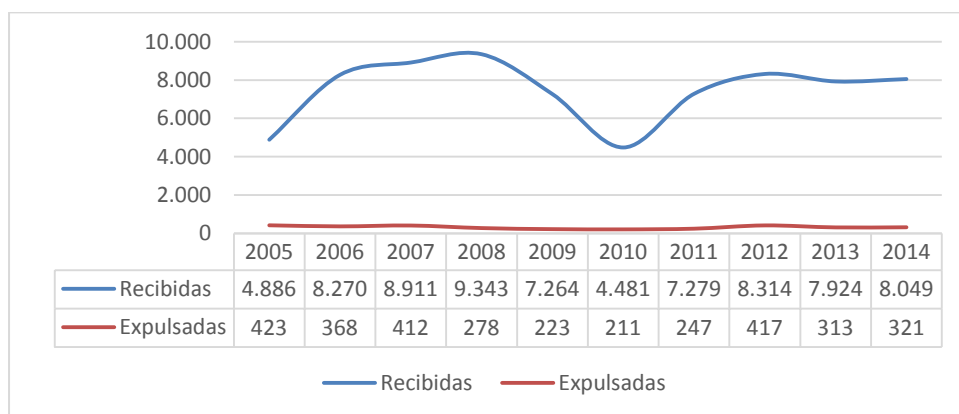
Fuente: Elaboración propia con datos del DNP 2009-2013.



## 7. SEGURIDAD

Al evaluar la seguridad con base en el número de personas que salieron o arribaron municipio se encuentra que Popayán es municipio receptor de personas; ello se explica por el conflicto armado que vive la nación y que se agudiza en departamentos como el Cauca. Como puede observarse en el gráfico, desde el año 2005 hasta el año 2008 el municipio fue un receptor progresivo de personas y tuvo un descenso para los años 2009 y 2010, para los años posteriores se experimentó un nuevo crecimiento de personas desplazadas. En contraste la cifra que abandonó el municipio es relativamente baja, y presenta altibajos desde el año 2005 aunque no está por fuera de la tendencia registrada de personas expulsadas por el municipio.

Gráfico 9. Personas recibidas y expulsadas del municipio de Popayán.



Fuente: Elaboración propia con datos Acción Social, RUPD 2005-2014.

De otra parte, los hechos causales de muerte con base en los datos del Observatorio del Delito se encuentra que la principal causa de muerte en el municipio obedece a violencia interpersonal (riñas, ajuste de cuentas, entre grupos pandillas o de delincuentes) con 308 para el periodo comprendido entre 2007-2010, así mismo se registraron 16 muertos por motivo de conflicto armado (conflicto entre Ejército y grupos armados al margen de la ley, líderes políticos, funcionarios públicos). Por último se encuentra que para el periodo en mención se registraron 52 muertes a causa de la delincuencia organizada (narcotráfico, por sicarios, secuestro extorsivo, jaladores de carros, de motos, hurtos a bancos, hurto simple).

## 8. PRODUCCIÓN

### 8.1 Distribución de la tierra

En un principio y dado que la mayor parte del municipio (95%) se conforma por la zona rural, se identifica que en el territorio existen 22.913 predios de los cuales 18.500 (80,7%) corresponden a predios menores a una hectárea y comprenden una extensión de 44.699 hectáreas. Así mismo en el rango comprendido entre 1 – 3 hectáreas se hallan 1.997 (8,7%) predios. Lo anterior refleja la predominancia del minifundio en la propiedad y da cuenta de la capacidad productiva del mismo en cultivos como el café y la caña panelera entre otros.

### 8.2 Usos de suelo

El uso del suelo está catalogado para el caso de Popayán en cuatro categorías, el suelo urbano, rural, suburbano y en expansión. En lo que corresponde al suelo suburbano se encuentran aquellas áreas que combinan tanto actividades propias del campo así como labores de la ciudad. De acuerdo al Plan de Ordenamiento Territorial las zonas establecidas hacen parte de los corredores interregionales del municipio; es decir los límites con los municipios de Timbío, El Tambio, Cajibío y Coconuco.

El suelo en expansión corresponde a las zonas con buenas condiciones para ser urbanizadas y en este caso comprenden un área total 239 hectáreas, ellas son la zona de expansión Lame ubicada al nor-orientes de la ciudad con 133 hectáreas, la zona de expansión de San Bernardino ubicada al nor-occidente con una extensión de 106 hectáreas y finalmente la zona de expansión de El Aljibe al nor-occidente que comprende 52 hectáreas.

El suelo urbano corresponde a aquellas zonas con infraestructura vial, con redes primarias de acueducto, alcantarillado, y comprenden un total de 2.725 hectáreas que están distribuidas así:

Tabla 3. Asignación uso del suelo urbano.

Uso	Área (has)
Residencia	1.941
Comercial	15
Infraestructura de servicios	245
Educativo	68
Industrial	11
Recreativo y deportivo	85
Protección	330

Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial

En cuanto al suelo rural este se define como aquellos destinados a usos agrícolas, ganaderos, forestales o aprovechamiento de recursos naturales y representa el 95% del municipio, sin embargo el POT incluye excepciones que se describen a continuación:

Tabla 4. Asignación excepcional para usos del suelo rural.

Uso	Área (has)
Parque industrial	41.10
Relleno Sanitario	314.10
Penitenciaria	178.50

Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial

El uso del suelo y el uso potencial de éste se describen a continuación en las siguientes tablas:

Tabla 5. Uso Actual del Suelo.

Destinación	Áreas (hectáreas)	Área Total %
Bosques	1.933	4,04
Pastizales	23.519	47,94
Agrícola	4.485	9,36

Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial

Como lo refleja la tabla anterior, la mayor parte del municipio (47%) está destinado a pastizales, y en contraste el sector de la agricultura ocupa en el territorio el 9,37%. Sin embargo esta actividad se lleva a cabo en 21 de los 23 corregimientos pertenecientes al municipio.

Tabla 6. Uso Potencial del Suelo.

Clases de tierras	Símbolo	Metros Cuadrados	Hectáreas	Porcentaje
Tierras Cultivables	C1	463034.3	46.3	0.10
	C2	10603170.06	1060.3	2.22
	C3	13185599	1318.6	2.77
	C4	56529773	5653.0	11.86
Tierras Cultivables	C1/P	3081307.8	308.1	0.65
Tierras Para Praderas	C2/P	30965743	3096.6	6.50
Tierras forestales	C2/P/F1	4215865	421.6	0.88
	C3/F1	2460421	246.0	0.52
	C3/P/F1	5989769	599.0	1.26
	C3/P	25024929	2502.5	5.25
	C4/F1	5678568	567.9	1.19
	C4/P	6273792	627.4	1.32
	C4/P/F1	2073274	207.3	0.43
Tierras Para Árboles Frutales y/o Forrajeros	AF	11687084.27	1168.7	2.45
Tierras Para Árboles Frutales	AF/C4	3033098	303.3	0.64
y/o Forrajeros con Alternativa de Otras Tierras	AF/C4/F1	6109738	611.0	1.28
Tierra para Praderas	P	664430	66.4	0.14
Tierras forestales	F1	52465836	5246.6	11.01
	F2	71921748	7192.2	15.09
	F3	104972207	10497.2	22.02
	F1/F2	1965878	196.6	0.41
	F2/F3	6304856	630.5	1.32
Tierras de Reserva	R	5923410	592.3	1.24
Tierras de Recuperación	TRC	684516	68.5	0.14
Nacimientos		434938	43.5	0.09
Protección de Cauces de Río		16365890	1636.6	3.43
Centros Poblados	PO	1518070	151.8	0.32
Zona Urbana	ZU	26116435	2611.6	5.48
TOTAL		476713379.4	47671.3	100.00

Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial 1999

Las potencialidades para el uso del suelo con base en el POT reflejan que las tierras cultivadas tendrían a esta destinación 8.385 hectáreas, lo que corresponde al 15% del área total del municipio, de igual forma la mayor potencialidad del suelo estaría en las tierras forestales con 28.930 hectáreas que representan el 60,68% del área total de municipio, por último se encuentra que el área destinada para centros poblados sería 2.762 hectáreas correspondiendo a 5,8% del área total.

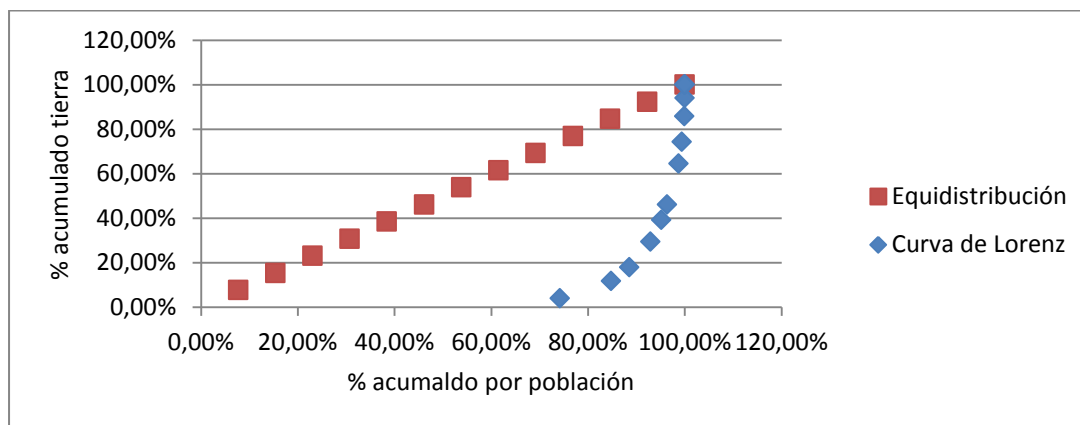
### 8.3 Grupos étnicos en el territorio

De otra parte en el municipio también cuenta como gran parte del Departamento del Cauca con población indígena, en el territorio hacen presencia tres resguardos, el primero de ellos es Poblazón cuyo origen data desde el proceso colonial. Comprende una extensión de 1.689 hectáreas y fue sujeto a un proceso de ampliación en 1992 de 600 hectáreas, cuenta con 852 habitantes según el reporte de Resguardos Indígenas del DANE para el 2014. El segundo de ellos es el Pueblo Kokonuco, creado como resguardo en el año 2012 por el INCODER como resultado de las luchas por el reconocimiento dadas en la década de los años ochenta, cuenta una población de 155. Finalmente se encuentra el Resguardo Quintana surgido como proceso de constitución, comprende 655 hectáreas y cuenta con 1.730 habitantes.

En el siguiente gráfico se muestra la curva de Lorenz para el año 2014, la cual relaciona el porcentaje acumulado de la tierra con respecto al porcentaje que es acumulado por la población. Como se observa en el gráfico, el 74% de la población del municipio son propietarios de predios menores a 1 hectárea y ocupan 4,36% del total de la superficie. Para el mismo año se calculó el coeficiente de Gini que arrojó un porcentaje del 92,90% lo cual evidencia el alto grado de concentración de la tierra para Popayán.

### 8.4 Distribución de la tierra

Gráfico 10. Distribución de la tierra en Popayán y la curva de Lorenz.

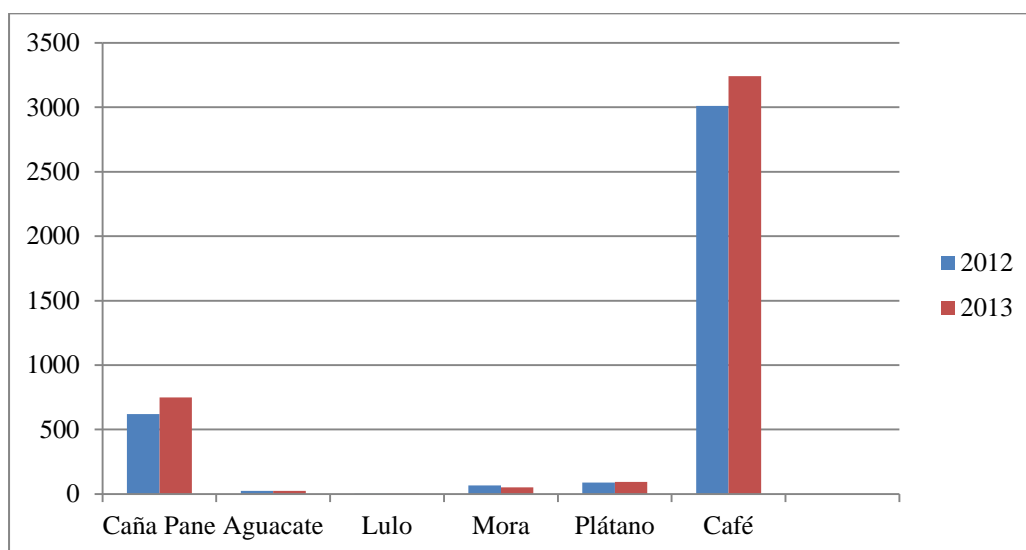


Fuente: Elaboración propia con datos del IGAC 2013.

### 8.5 Cultivos Permanentes, Transitorios, sector agropecuario.

El municipio tiene como base de su economía el sector terciario y dentro de éste se destaca el sector comercial y de servicios; sin embargo también lleva a cabo actividades del sector primario, el primero tiene como área de acción la zona urbana y la segunda actividad económica se realiza la zona perimetral. De esta forma se encuentra que en el municipio, los cultivos agrícolas permanentes de mayor importancia son: café, caña panelera, plátano, mora, aguacate y lulo. Como indica el gráfico número 11, la producción de café tuvo un mayor crecimiento con respecto al año 2012 de 7,64%, así mismo la caña panelera presentó un rendimiento de 17%, mientras que el cultivo de plátano tuvo un leve crecimiento en el periodo analizado con una variación del 5,5%. En cuanto a los cultivos de aguacate, lulo, se observa que no presentaron mayores variaciones para el periodo analizado excepto el cultivo de mora quien si presentó una reducción de la producción en 28%.

Gráfico 11. Área Cosechada. Cultivos permanentes.

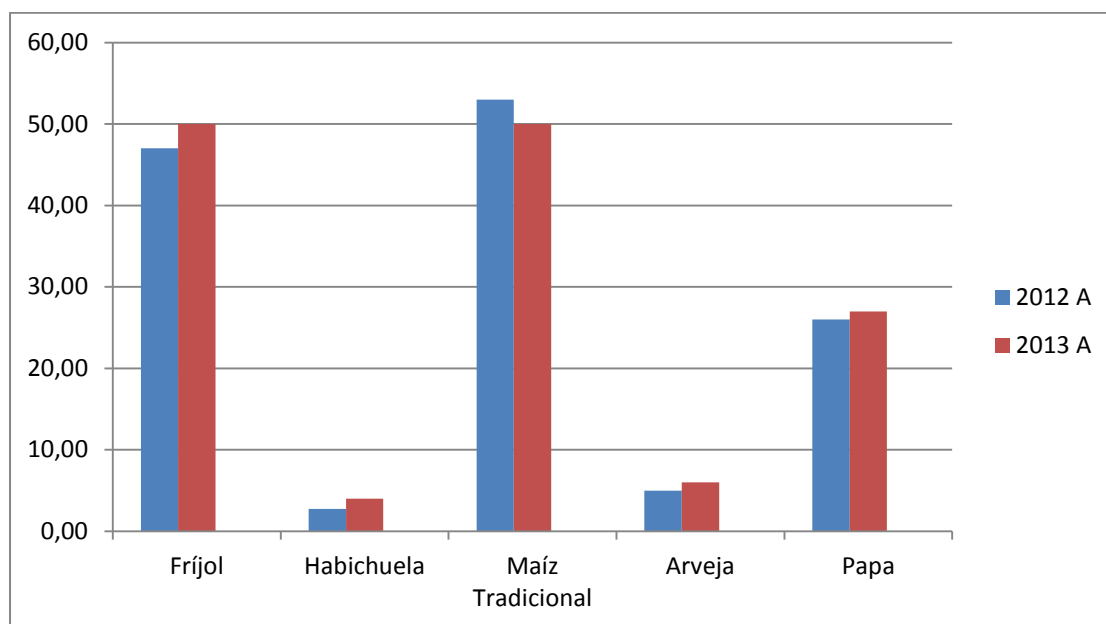


Fuente: Elaboración propia con datos de Secretaría de Agricultura del Cauca 2012-2013.

En lo correspondiente a la comercialización de los productos puede decirse que gran parte de la producción es vendida en el mercado local dado que el volumen de producción no es elevado; por tanto los productos abastecen el mercado local como por ejemplo las plazas de mercado o satisfacen directamente la demanda de establecimientos sin acudir a intermediarios. Cabe destacar el caso del café, que no sólo es comercializado a nivel local sino también a nivel internacional como es el caso de algunos productores que han logrado establecer relaciones comerciales directas con compradores extranjeros dado la calidad del producto o por llevar a cabo prácticas sostenibles y amigables con el medio ambiente.

Con relación a los cultivos transitorios, en el municipio es característico encontrar fríjol, habichuela, maíz tradicional, arveja, papa y algunas variedades de hortalizas a pequeña escala. Se tiene entonces que el cultivo de mayor crecimiento con respecto al área cosechada correspondió a la habichuela con un 45%, seguido de la arveja que tuvo un incremento en 20%. Así mismo la papa y fríjol presentaron un aumento del 3% y el 6% respectivamente, mientras que el área de cosecha del maíz se redujo en 5,6% en el periodo sujeto de análisis.

Gráfico 12. Área Cosechada. Cultivos transitorios.



Fuente: Elaboración propia con datos de Secretaría de Agricultura del Cauca 2012-2013.

En relación a la comercialización de los cultivos transitorios esta se lleva a cabo en el mismo municipio abasteciendo al mercado local, por ejemplo en plazas de mercado, restaurantes, supermercados, como también en los mercados campesinos que ubican en diferentes parques de la ciudad.

Otro referente productivo del municipio es el pecuario y con base en los datos suministrados por la Secretaría de Agricultura del departamento del Cauca para el año 2013 se tiene que el inventario bovino ascendía a 17.610 cabezas de ganado y el número de sacrificios para el mismo periodo se situó en 11.355 cabezas. De igual forma se tiene que 6.480 cabezas son destinadas al ordeño y en promedio generan 3 litros diarios por cabeza.

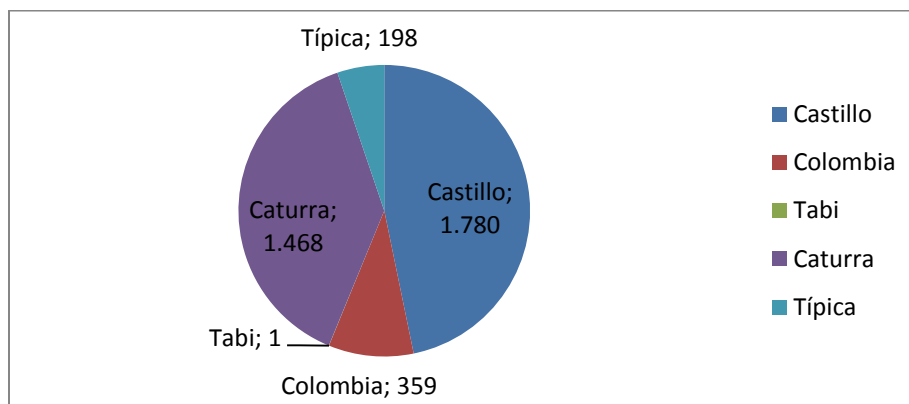
De otra parte, la producción de la porcicultura es mínima en esta zona puesto que sólo dos granjas se dedican a esta labor. De acuerdo a datos para el año 2013 la producción estimada fue de 1.891 cerdos mientras que el sacrificio porcino se ubicó para el mismo año 2.090 animales. Así mismo otro subsector con poca presencia es el piscicultor que cuenta con una infraestructura de 25 estanques con un área promedio de 17 m<sup>2</sup> en los cuales se producen dos variedades de pescados, que son; cachama y carpa los cuales en promedio producen entre 1.500 y 1.100 alevinos de cada variedad.

Cabe destacar que en el municipio de Popayán la fuente de empleo está dominada por el sector comercial que tiene una participación del 33,3% para el primer trimestre del año 2015, seguido de servicios comunales, personales y sociales con el 29%, transporte 9,3%, construcción 8,5%, industria manufacturera 7,9%, actividades inmobiliarias 7,9% y por último encontramos las actividades agropecuarias con una participación del 3,9% y una variación negativa del 5,9% entre el año 2013-2015.

### 8.6 Sector Cafetero

El sector cafetero para Popayán es de suma importancia dado que es el principal producto agrícola y el que mayor área destina a su producción; pues de las 12.305 hectáreas, el área correspondiente a café oscila en las 3.780 hectáreas; además por el número significativo de caficultores que dependen del mismo. Así se tiene que el municipio está a la cabeza de una de las ocho seccionales en las está compuesto el departamento del Cauca de acuerdo división del Comité de Cafeteros del Cauca. Según los datos reportados al Sistema de Información Cafetera (SICA) para el año 2014 existían 4.972 fincas con el cultivo y 4.096 caficultores; lo que indica que algunos caficultores son propietarios de más de una finca.

Gráfico 13. Número de hectáreas por variedad de Cultivo



Fuente: Elaboración propia con datos de SICA 2014.

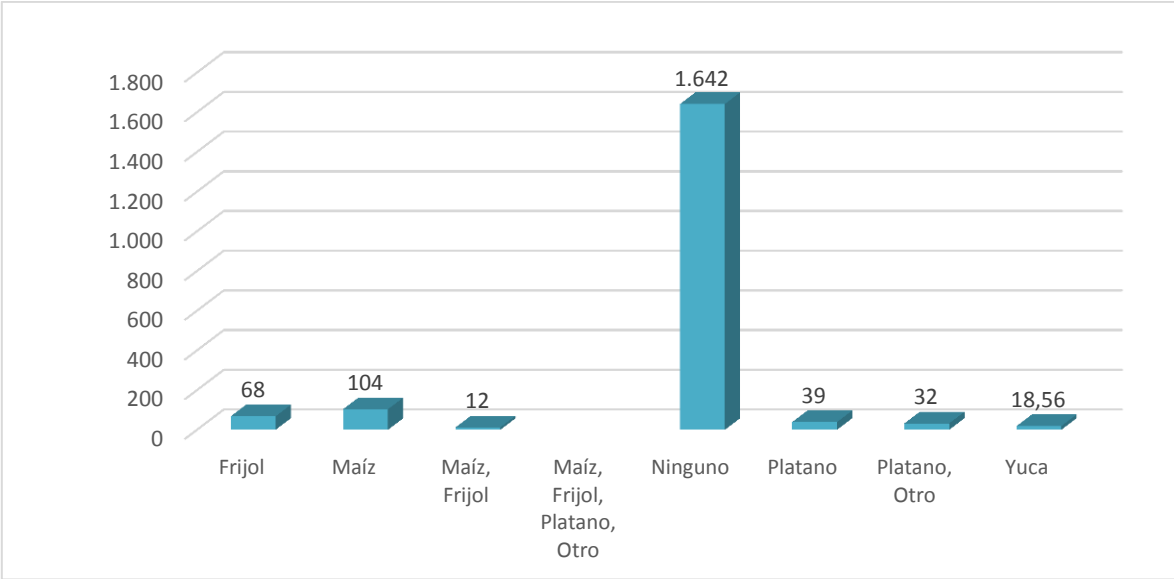


Del anterior gráfico se destacan dos variedades, la primera de ellas es la variedad Castillo que se caracteriza por ser resistente a la roya, árboles de porte bajo y mayor densidad de grano, ocupa el 47% del área total sembrada en café. Del cruce entre la variedad Caturra y Timor deriva la variedad Castillo, ello indica que la variedad Caturra presenta menos variedad genética y por tanto menos cualidades de rendimiento, ocupa el 38,8 del área total sembrada. Las variedades restantes tienen menor área sembrada por incidencia por presentar mayor propensión a ataque de plagas.

De otra parte, el tipo cafetal por hectárea sembrada en el municipio en gran mayoría corresponde a un cultivo tecnificado joven con el 86% del área total, el tecnificado envejecido llega al 13% y el 1% restante a cultivos con cafetales tradicionales. La Federación Nacional de Cafeteros ha incentivado la renovación a través de créditos blandos que han beneficiado a los caficultores del municipio en menor medida, centrándose así en municipios con mayor producción del grano.

Alrededor de los cultivos que se asocian a la siembra del café, se evidencia que el 81% del cultivo no tiene asocio alguno y se encuentra a plena exposición solar lo que genera un mayor rendimiento productivo, por tanto se está ante la presencia de cultivos tecnificados. Entre aquellos cultivos que si acompañan el cultivo se referencia el maíz con 104 hectáreas de asocio, seguido del frijol con 68 ha, el plátano 39 ha y éste sumado con otros cultivos alcanzan las 32 ha de asocio. De lo anterior puede inferirse que los productores en procura de alcanzar una mayor cantidad de producto, prefieren la siembra con plena exposición solar que garantice en el corto plazo mayores beneficios, sacrificando así la biodiversidad y generando el agotamiento del suelo por la tendencia al monocultivo.

Gráfico 14. Hectáreas en café por variedad de cultivo



Elaboración propia con datos del SICA 2014.

## 8.7 Sector Minero

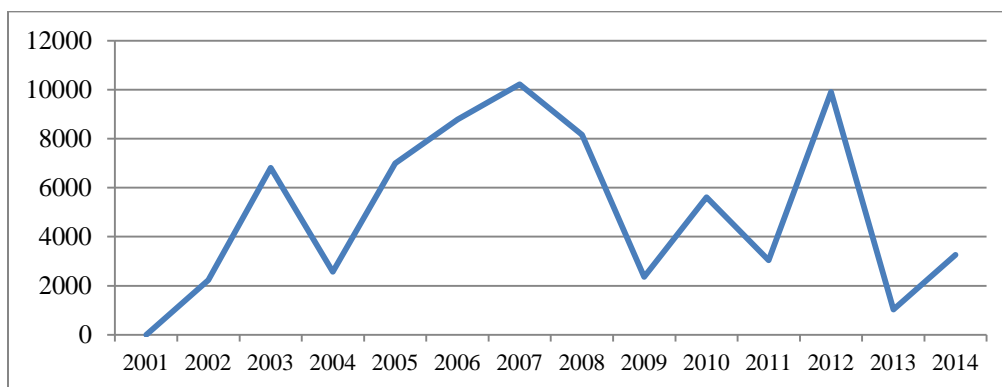
Tabla 7. Títulos mineros Vigentes Popayán

Minerales	Municipios	Fecha de Terminación	Área Ha
DEMAS_CONCESIBLES\ RECEBO\ GRAVA\ ARENA	TIMBIO-CAUCA\ POPAYAN- CAUCA	27/12/2033	95,39
DEMAS_CONCESIBLES\ MATERIALES DE CONSTRUCCION	POPAYAN-CAUCA	09/03/2039	105,82
MATERIALES DE CONSTRUCCION	POPAYAN-CAUCA	18/03/2037	12,24
ARCILLA	POPAYAN-CAUCA	03/03/2033	3,52
DEMAS_CONCESIBLES\ DIABASA	POPAYAN-CAUCA	18/01/2037	112,80
MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN	POPAYAN-CAUCA	07/06/2040	52,30
MATERIALES DE CONSTRUCCION	POPAYAN-CAUCA	01/09/2019	10,55
MATERIALES DE CONSTRUCCION	POPAYAN-CAUCA	02/09/2039	39,45
ROCA O PIEDRA CALIZA EN BLOQUES\ MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN	POPAYAN-CAUCA	03/02/2040	0,57
ARCILLA COMUN (CERAMICAS, FERRUGINOSAS, MISCELANEAS)	POPAYAN-CAUCA	22/04/2040	10,85
DEMAS_CONCESIBLES\ MINERALES DE ORO Y PLATINO, Y SUS CONCENTRADOS	CAJIBIO-CAUCA\ POPAYAN- CAUCA	29/04/2040	2.001,57
MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN	POPAYAN-CAUCA	27/05/2042	14,59
MATERIALES DE CONSTRUCCION	POPAYAN-CAUCA	10/12/2015	10,04
MATERIALES DE CONSTRUCCION	POPAYAN-CAUCA	24/02/2018	10,04
MATERIALES DE CONSTRUCCION	POPAYAN-CAUCA	24/10/2016	9,67
POR DEFINIR	PURACE-CAUCA\ POPAYAN- CAUCA	<Null>	13.631,60

Fuente: Elaboración propia con datos de Agencia Nacional Minera 2014

La dinámica del auge minero como motor de crecimiento e impulsada desde el gobierno central no ha sido ajena al territorio payanés, así pues las licencias otorgadas en el municipio para ser sujetas a explotación en 2014 ascendían a 16. En su mayoría corresponden a explotación de materiales para la construcción o derivados, el área estipulada para llevar a cabo esta actividad consta de 16.120 hectáreas y representan el 31% del área total del municipio. Pese a que la tabla anterior no refleja los títulos mineros cuya actividad sea la explotación de oro u otros metales, existen datos de entes gubernamentales que demuestran que dicha explotación se ejerce, tal es el caso del el oro que demuestra en el siguiente gráfico variaciones significativas en la producción, en promedio se obtienen 5.069 gramos de oro para el periodo analizado, así mismo el municipio cuenta con la explotación de plata pero la disponibilidad de datos es mínima, para el año 2013 su producción fue de 2.204 gramos.

Gráfico 15. Producción de oro (gr) Popayán



Fuente: Elaboración propia con datos de INGEOMINAS 2014.

## 8.8 Sector Forestal

El municipio de Popayán por la tipología del suelo y el uso potencial que se registra en el POT puede dar cabida a mayor actividad en el campo de la silvicultura, ello puede realizarse con la introducción de especies propicias al medio geográfico, cabe resaltar que existen zonas con nivel alto nivel ambiental como lo son las cuencas del Río Molina, Las Piedras y del Río Cauca, además existen zonas de reserva forestal como lo son los resguardos de Poblazón y Quintana. De este modo se tiene que en el municipio hace presencia la compañía Smurfit Kappa Cartón de Colombia S.A. quien explota el recurso maderero en ocho municipios del territorio caucano, su presencia comprende un 6,4% del municipio y posee 28 fincas que suman 2.158 hectáreas de las cuales 637 hectáreas corresponden a bosque nativo. Conforme a la CRC las especies más utilizadas para uso comercial son el son *Eucalyptus grandis* y *Pinus Oocarpa* cuyo fin es la madera de aserrío y leña.

Tabla 8. Superficie de zonas prioritarias potenciales para plantaciones forestales.

<b>Clasificación plantación forestal</b>	<b>Hectáreas</b>
Zona de Aptitud Forestal con restricciones menores	4085.393
Zona de Aptitud forestal Productora protectora	6374.578
Zonas de aptitud forestal comercial sin restricciones	5926.175
Zonas de Aptitud Forestal Protectora	2026.155

Fuente: Corporación Autónoma Regional del Cauca 2004.

Como se mencionó anteriormente y como lo refleja la tabla 8, el municipio pueda dar vía libre a la explotación forestal comercial ya que gran parte de los terrenos no presentan restricción alguna o presentan restricciones menores, el número de hectáreas para este tipo de actividad sería 10.011 hectáreas, por otra parte las zonas forestales cuyo fin es a salvaguardar y proteger el patrimonio ambiental corresponde a 8.400 hectáreas.

## 8.9 Sector Industrial

El sector industrial en el municipio hasta el momento no tiene la relevancia económica que si presentan otros sectores, por ejemplo el sector servicios; esto se sustenta en el grado de inversión atraída hacia el sector, para el año 2011 las inversiones de este tipo se agruparon dentro lo que se conoce por la Cámara de Comercio como “resto” de inversiones.

Tabla 9. Sociedades Constituidas por Actividad Económica.

<b>Actividad Económica</b>	<b>Número de Empresas</b>	<b>Participación Número de Empresas</b>	<b>Capital Precios Corrientes</b>	<b>Capital Precios Corrientes</b>	<b>Participación de Capital</b>
Actividad Inmobiliaria	83	39,15%	\$ 1.496	\$ 1.279	14,13%
Comercio	40	18,87%	\$ 2.069	\$ 1.770	19,55%
Construcción	23	10,85%	\$ 1.210	\$ 1.035	11,43%
Servicios	34	16,04%	\$ 4.514	\$ 3.861	42,65%
Resto	32	15,09%	\$ 1.295	\$ 1.107	12,23%
Total	212	100%	\$ 10.584	\$ 9.052	100%

Fuente: Registro Mercantil, Cámara de Comercio del Cauca 2011

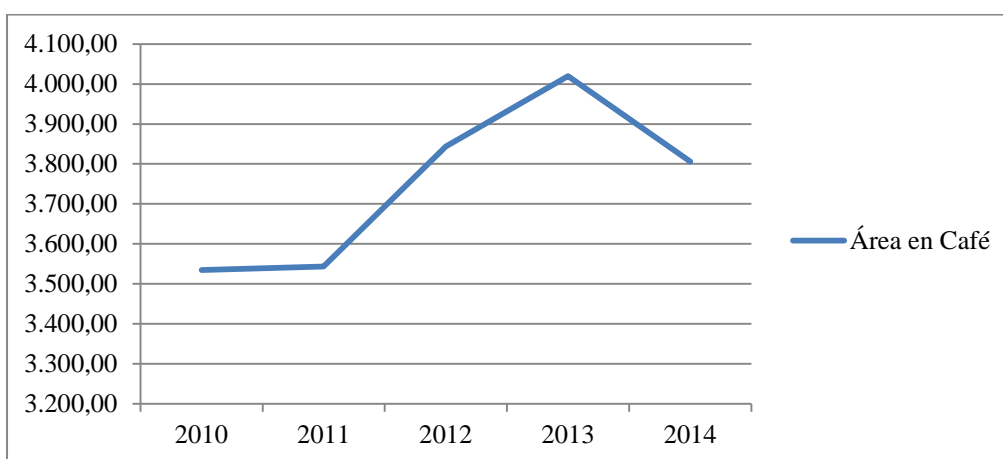
Como lo indica la tabla anterior, la inversión en el sector industrial no alcanza a clasificarse dentro de un ítem como tal, de lo cual se infiere el escaso aporte del sector a la economía municipal, sin embargo cabe destaca los dos sectores que jalonan fuertemente la inversión, como lo son el comercio y el sector servicios que acaparan cerca del 62% de la inversión productiva en Popayán para el periodo analizado.

## 9. PERSPECTIVAS DE MEJORAMIENTO LOCAL

El sector cafetero en Colombia perdió la trascendencia económica que tuvo en las primeras décadas del siglo XX, atrás quedaron las bonanzas cafeteras con las cuales se logró el financiamiento en infraestructura e inversión productiva del país. Los motivos de tal declive pueden ser de diferente índole, que van desde crisis en la producción, volatilidad en los precios hasta conflictos internos dentro de la Federación Nacional de Cafeteros, pese a ello el cultivo del café se ha mantenido y expandido a otras zonas de la geografía nacional que empiezan a destacarse en la producción de este cultivo dada la calidad del grano y porque surgen como alternativa económica a cultivos de uso ilícito. Ese es el caso particular del departamento del Cauca cuyo desempeño en el sector es favorable debido a la gran productividad del minifundio como también la experticia con que el caficultor afronta los retos cotidianos tanto externos como los propios del quehacer cotidiano.

De otro lado uno de los principales retos que afronta el sector caficultor para seguir en expansión está dado por el acceso a tierras, dado que gran parte de los caficultores son propietarios de minifundio y el elevar la productividad del mismo sólo sería posible incentivando aún más el cultivo a plena exposición como ocurre en la actualidad lo que atenta contra de la biodiversidad y el equilibrio natural. Como se observa en el gráfico 16, el área en café en el municipio no se ha modificado sustancialmente en los últimos años, excepto en 2013 cuando el área sembrada tuvo un pequeño crecimiento y superó las 4.000 hectáreas sembradas en este cultivo, así pues se tiene que en promedio para el periodo analizado el área en café se situó en 3.749 hectáreas.

Gráfico 16. Área en café sembrado Popayán.



Elaboración propia con datos del SICA 2010 - 2014.

Así se tiene que a partir de lo analizado en el Plan Municipal de Desarrollo y la gestión realizada del Comité de Cafeteros del Cauca, se encuentra que el municipio enfoca su estrategia agropecuaria en la consolidación del sector cafetero apostando a la producción de café de calidad o con características especiales de producción (orgánica, agroecológica, perspectiva de género), esto mediante proyectos locales que buscan mejorar la infraestructura cafetera, tal es el caso de los beneficiaderos de carácter ecológico como también secadores parabólicos que permitan obtener mayor eficiencia y calidad en el producto final. Dentro del apoyo a este sector destaca el brindado a los cafés especiales que garanticen prácticas sostenibles con el medio ambiente. Al respecto puede enunciarse que lo ideal sería brindar un acompañamiento que lleve a los productores de café a lograr una transición agroecológica de sus fincas que conlleve al restablecimiento de los agroecosistemas; lo anterior permitiría no sólo mejorar calidad del medio sino también la diversidad de productos que coadyuven al medio del cual dependen. Llegado a este punto, los campesinos tendrían una alternativa en el manejo de sus fincas que lleven hacia la sustentabilidad y se constituyan en referentes para los demás productores.

Dado que el café hace parte de las mercancías globalizadas y está sujeto a permanente fluctuación de precios, se hace necesario que los caficultores reduzcan la dependencia del principal cultivo generador de ingresos, es por esto que una línea productiva con gran potencialidad que permita superar dicha dependencia puede encontrarse en la producción y comercialización de especies menores. La ventaja de esta propuesta radica en el no requerimiento de inversiones cuantiosas en infraestructura, además la no utilización de insumos elaborados como si lo hace la producción industrial. De esta forma se atendería varios frentes, por un lado se satisfaría nichos de mercado específicos, se diversificaría el ingreso, o permitiría mejorar la dieta de los agricultores.

Finalmente puede referenciarse como una perspectiva que lleve al mejoramiento de las condiciones de vida de las personas en la zona rural del municipio, el establecimiento de rutas de turismo ecológico que den a conocer otra cara del territorio, más allá del sector histórico, que evidencie la diversidad paisajística, productiva, y la idiosincrasia de sus habitantes.

## 10. CONCLUSIONES

El municipio de Popayán ha sufrido un descenso en su tasa de natalidad, así pues gran parte de la población se concentra en el rango económico de la población en edad de trabajar y el grado de dependencia de quienes no pueden hacerlo ha experimentado un leve descenso en la última década. De otra parte el número de nacimientos por género se ha mantenido a favor de las mujeres y se acentúa en la edad adulta donde la población masculina experimenta un descenso significativo. Del total de la población el 2,9% pertenece a la población indígena es decir 7.269 personas, e igual porcentaje se auto reconoce como afrocolombiano. El municipio cuenta con los resguardos de Páez de Quintana, Poblazón, y Pueblo Kokonuco que en total suman 2.737 pobladores.

En el campo educativo la universalidad de la educación básica aún no es alcanzada por el municipio, su tasa de cobertura es cercana al 90% para los primeros años escolares y sufre una reducción para la educación media alrededor 42%, así pues a medida que avanza el ciclo educativo la deserción escolar es cercana al 23%. De igual forma el desempeño en la evaluación estudiantil por parte del Estado refleja que el municipio presenta un bajo rendimiento a nivel educativo, ya que de 72 municipios evaluados, éste se ubica en el puesto 41.

La calidad de vida en el municipio de Popayán teniendo como referente las necesidades básicas insatisfechas indica que para el año 2012 el índice de NBI es 15,47% para la cabecera municipal y se eleva a 39,40% para el área rural. Lo anterior confirma que las condiciones de vida de los habitantes del sector urbano son mejores en contraste con la situación de pobreza de aquellos que hace parte de la zona rural. Los datos enunciados anteriormente se extrapolan a nivel del departamento del Cauca, puesto que se mantiene la diferencia en la calidad de vida de los habitantes que viven en las cabeceras municipales frente a los pobladores de las zonas rurales. Así pues, el departamento caucano presentó un NBI del 46% en las cabeceras municipales y 62% en el resto. Ello demuestra que cerca de la mitad de la población del departamento es pobre, pero quienes más padecen el flagelo son los habitantes de las zonas rurales.

De acuerdo a los registros de Cámara y comercio del Cauca, Popayán cuenta con gran diversidad de organizaciones, en porcentaje representan el 60% del total registrada en el departamento, es decir 2.290 operan en el municipio. Por actividad económica las más representativas se ubican en sector social y organizacional, comercio, salud. Así mismo se encuentra que la participación por género en las organizaciones sobresale el liderazgo de hombres con un 60% dentro de las mismas.

La parte financiera demuestra que la situación fiscal es sostenible, esto indica que el recaudo de impuestos alcanza para cubrir tanto el servicio de la deuda como las obligaciones administrativas. Cabe destacar que el municipio está posicionado dentro del

rango sobresaliente de los municipios que gestionan de manera eficiente sus recursos monetarios.

Pese a ser parte de una zona de conflicto armado, Popayán no representa mayores riesgos para que su población civil sea víctima de desplazamiento, por tanto el municipio se considera como receptor de población desplazada. En promedio el número registrado para el periodo 2005- 2014 que arribaron al territorio fue 7.472 personas, mientras que las personas que fueron expulsadas en promedio para el analizado se situaron en 321 personas en promedio; el motivo para hacerlo son amenazas y extorsiones por parte de bandas criminales o delincuencia organizada.

La vocación del municipio está centrada principalmente en el sector terciario el cual genera la mayor empleabilidad en la cabecera municipal, en contraste en la zona rural predomina la vocación agricultora que tiene como actividad principal el cultivo de café y la caña panelera. Es de notar que la mayor área de los cultivos permanentes está destinada al cultivo del grano y representa un del 31% del área total de las fincas con este cultivo. De igual forma se tiene que por tipo de cafetal el 86% es tecnificado joven lo que garantiza resistencia a plagas y mayor productividad.

Finalmente las potencialidades del municipio pasan por integrar a la población que se dedica al sector agricultor a recibir capacitación, asistencia técnica y financiera que permitan mejorar la producción tanto en los cultivos transitorios y permanentes, además generar una diversificación productiva que reduzca la dependencia del principal cultivo de la zona, así mismo proyectos encaminados a la producción de especies menores y huertas que presentan rezago y permitirían la soberanía alimentaria.



## **BIBLIOGRAFÍA**

Correa, Claudia (1992). El desarrollo de la caficultura en el Cauca. Artículo Federación Nacional de Cafeteros.

Monje-Reyes, Pablo. (2011). Economía solidaria, cooperativismo y descentralización: la gestión social puesta en práctica. Cadernos EBAPE. Br (pp. 704-723). Río de Janeiro, Brasil.

Restrepo, Eduardo (2012). Identidades: conceptualizaciones y metodología. Universidad del Cauca. (pp. 129-150). Popayán, Colombia.

Rincón García, John Jairo (2012). Territorio, territorialidad y multiterritorialidad: aproximaciones conceptuales. *Revista Aquellare*, 11 (22) 119 -131. Ibagué, Colombia.

Cámara de Comercio del Cauca.  
cccauca.org.co

Comité Departamental de Cafeteros del Cauca.  
cauca.federaciondecafeteros.org

Departamento Administrativo Nacional de Estadística  
dane.gov.co

Ministerio de la protección social.  
minsalud.gov.co

Plan de Desarrollo municipal de Popayán.  
popayan.gov.co

Plan de ordenamiento territorial Popayán.  
crc.gov.co

Red Ormet  
redormet.org

Secretaría de desarrollo agropecuario y fomento económico.  
cauca.gov.co

Secretaría de Educación municipal Popayán.  
sempopayan.gov.co

Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria, Umata  
popayan.gov.co