

**PLAN DE DESARROLLO: UNA HERRAMIENTA PARA LA DINAMICA  
TERRITORIAL Y LA CONFIGURACION DE COMPETENCIAS SOCIALES,**

**POR: MARTHA ALEJANDRA SILVA**

**PROFESOR: OLIVE QUIJANO**

**UNIVERSIDAD DEL CAUCA**

**FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES ECONOMICAS Y  
ADMINISTRATIVAS**

**POPAYAN - 2013**

---

# **PLAN DE DESARROLLO: UNA HERRAMIENTA PARA LA DINAMICA TERRITORIAL Y LA CONFIGURACION DE COMPETENCIAS SOCIALES.**

**Por: Martha Alejandra Silva**

---

El presente trabajo pretende estudiar y analizar la funcionalidad de los planes de desarrollo enmarcados dentro de cada ente territorial o municipio, partiendo de conceptualizar el contexto del desarrollo en sus diferentes ámbitos, y así, enfocarnos hacia su razón de ser, destacando de esta manera su funcionalidad en la dinámica territorial y en la formación de competencias sociales locales.

Los planes de desarrollo municipales se han constituido a través de la historia de Colombia como una de las bases políticas de cada gobierno, en cabeza de sus principales y altos representantes, que busca promover el desarrollo social y cultural en cada localidad, atendiendo las necesidades básicas de su población con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los mismos.

El plan de desarrollo municipal se establece entonces, como un método de medición para evaluar los resultados que ha ejercido cada periodo de gobierno, y se establece como una herramienta , diseñada para la búsqueda del desarrollo rural, desde una perspectiva territorial donde es fundamental señalar que el papel de los gobiernos es de gran importancia para la evolución y crecimiento en el territorio, por tal motivo se debe garantizar que los planes de desarrollo ofrezcan nuevos caminos, y aseguren el progreso de sus ciudadanos, un plan de desarrollo bien formulado y sustentado es una herramienta esencial para la gestión local dentro del ente territorial, y brinda una orientación para el futuro , dando a los mandatorios y líderes un marco general para la toma de decisiones a las que se ven enfrentados durante su periodo electivo.

En el presente trabajo se cita como en ejemplo la evolución del plan de desarrollo del municipio de Balboa Cauca, resaltando aspectos importantes que han contribuido en el desarrollo económico y cultural del mismo, como también haciendo énfasis en sectores donde aún se tienen falencias, y que ha sido poco el apoyo brindado para superar las problemáticas actuales y las secuelas de un pasado dedicado a la violencia y al narcotráfico.

**Palabras claves:**

Progreso, crecimiento económico, riqueza, planeación, educación, salud, agricultura.

**1. Conceptos y definiciones de desarrollo.**

La mayoría de las definiciones coinciden en definir el desarrollo como la condición de evolución que siempre tiene una connotación positiva (progreso), ya que implica un crecimiento o paso hacia etapas o estadios superiores. Se supone que en el paso de las etapas primarias hacia las posteriores, el ser humano va adquiriendo un importante número de conductas, valores y formas de pensar que tienen que ver con la vida en sociedad, y con el compartir con el resto de los individuos diferentes tipos de situaciones. Dentro de estas situaciones tenemos la producción, la tecnología, la cultura, el crecimiento económico, todas ellas dirigidas a la acumulación de capital, para ciertos países desarrollados que por cierto tienen ese título gracias a la cartografía geopolítica dada a partir del proceso económico que se ha dado durante el transcurrir del tiempo. Por tal razón,

[...] “el asunto se remonta al pronunciamiento del “memorial sobre el estado de la unión” del 20 de enero de 1949 por parte del presidente Harry Truman, discurso en el que a partir del denominado ‘trato justo’ y democrático se impone una cartografía geopolítica que establece áreas ‘subdesarrolladas’ y ‘desarrolladas’ o avanzadas, y, por consiguiente, se define la ‘era del desarrollo’ que implica una forma particular, universal e imperativa en la gestión del mundo y en la comprensión de su presente/futuro”.(Quijano, 2012:95)

Por otro lado esta definición se basa en la idea de progreso, de lo que pueda llegar a ser, teniendo en cuenta únicamente el presente y el futuro, el pasar del tiempo a partir del

hoy, sin tener en cuenta los antecedentes, las causas, la historia, que es parte de la sociedad y en particular de cada una de las culturas que hacen parte de esta, cultura que con el pasar del tiempo ha ido desapareciendo debido a la alienación a la que se han visto sometidas las poblaciones indígenas, dejando de la lados sus costumbres, creencias, hábitos, para entrar a formar parte del “mundo desarrollado”. Ellos no vislumbran en su territorio ningún progreso, por el contrario en su cosmovisión lo único que pueden percibir es un retroceso debido al daño que ha sufrido el planeta a causa de la industrialización, etapa en la que se acrecentó el desarrollo económico, y por lo tanto se aceleró el proceso de la globalización. No obstante,

[...] “El progreso representa una construcción histórica que, especialmente en la Modernidad, adquiere matices mayoritariamente económicos, a la vez que se articula a formas de dominio imperial/colonial, propias de un capitalismo mercantil y de un tipo de economía particular, desde donde se postula un destino unilineal, direccionado, irreversible, cierto, inevitable y deseable, ubicando a la ‘edad de oro’ en el horizonte del futuro, hacia donde la sociedad avanza irremediabilmente movida por fuerzas que diluyen y, en caso extremo, refuncionalizan los particularismos socio/culturales.” (Quijano, 2012:97).

El único propósito del desarrollo económico es la acumulación de riqueza, dada a partir del sometimiento de la periferia para conseguir los objetivos de los países avanzados, la riqueza se produce por la existencia de la pobreza, que a su vez se origina por la inequidad, consecuencia de la distribución equivocada de los recursos, actualmente hay quienes no tienen para comerse un pan diario, pero también hay quienes desechan ese pan sin ni siquiera haberlo probado, se mide la riqueza de acuerdo a los bienes que se posean, es decir que la economía está basada en las ideas del liberalismo, el cual se caracteriza por defender al individuo quien tiene derecho a la propiedad privada,

El desarrollo en cuanto acumulación de riqueza refleja el individualismo liberal como trasfondo filosófico, ya que sólo mediante los principios de propiedad

privada y de libertad económica es posible concebir el concepto de riqueza, a través del cual, además, se invierte la escala valorativa aplicable a los seres humanos, puesto que dejande valer por lo que son y pasan a depender de lo que Tienen. (Peña, 2006:17)

El avance tiempo/ desarrollo ha involucrado nuevos conceptos, entre los cuales el desarrollo alternativo, el desarrollo humano y el desarrollo sostenible, siendo este último el más relevante, y se define como aquel desarrollo que sin necesidad de comprometer los recursos naturales y las posibilidades de futuras generaciones es capaz de satisfacer las necesidades actuales, la palabra sostenible alude al hecho de que este desarrollo es capaz de mantener en equilibrio los recursos del medio ambiente, en el que se pretende devolverle al medio ambiente todo lo el daño que se le ha hecho, pero a costa de las pocas reservas naturales que sobreviven, por lo que se puede concluir que el desarrollo sostenible no es más que otro discurso, el cual tiene como objetivo utilizar esas reservas naturales para seguir produciendo bienes y servicios que garanticen el desarrollo del capitalismo, "... pues el énfasis que hace es, de una parte, en la naturaleza y no en la sociedad, y, de otra, en los recursos para la producción de mercancías y no en la naturaleza en cuanto sistema de vida por excelencia en el planeta..." (Peña, 2006:20).

Concentrándose entonces en el crecimiento económico, y no en las otras consecuencias que ha traído consigo el desarrollo, impactando la sociedad, tales como la pobreza, el desplazamiento del campo a la ciudad, el hacinamiento en estas, la baja calidad de vida, en los países subdesarrollados, por el contrario en los países en vía de desarrollo, se puede apreciar el mejoramiento de la calidad de vida, pero con sus recursos naturales totalmente destruidos, por lo que ahora pretenden hacerse dueños de las reservas naturales de otros países. Es decir que,

[...] "Ha llevado a ciertos países 'desarrollados' a pensar que reservas ecológicas de la magnitud e importancia de la Amazonia pueden ser convertidas en 'patrimonio de la humanidad', lo cual, sin embargo, sólo concretaría otro gigantesco despojo histórico en la medida en que tales

países ven allí una reserva estratégica de recursos naturales para su futura producción de mercancías, de tal manera que juzgan inapropiado el hecho de que la soberanía sobre tales reservas no está en sus manos.” (Peña, 2006:21).

Esta es una fuerte evidencia de la problemática, pues en el afán por avanzar y ser una civilización más desarrollada, se ha ido en contra de los principios de la naturaleza, el crecimiento económico apresurado y sin límites buscando incrementar ganancias que contribuyan a una sociedad calificada como avanzada y competente ha conllevado a modificar la actitud despreocupada en la sociedad frente a las condiciones ambientales, pues hay que considerar las condiciones a largo plazo que hagan posible un bienestar para las actuales y futuras generaciones en pro de enfrentar y acabar con las posibles amenazas que van en contra de las condiciones de vida futuras de la humanidad.

Además de esto, hay que agregar que el impacto, en su mayoría negativo, que causan sobre el medio ambiente los procesos agrícolas e industriales, generan desgaste de recursos vitales tales como el agua, la tierra y los bosques, los cuales se regeneran a un paso más lento del que son explotados, problemas como el aumento de la demanda de alimentos y la disminución de la capacidad para producirlos, la sobreexplotación y desertificación de la tierra cultivable, frenan la capacidad de producción de alimentos, la extensión de zonas cultivables se reduce cada día, y la escasez de agua impide la implantación de zonas cultivables, para lo cual la solución ha sido deforestar, reemplazando los bosques por grandes cultivos que garanticen la satisfacción de las necesidades de algunos individuos, porque es claro que no se satisfacen las necesidades de toda la sociedad, debido a que no son las mismas, “... en realidad, es utópico pensar que las necesidades, deseos, aspiraciones y valores de todos los grupos que conforman la sociedad puedan ser satisfechos al mismo tiempo, pues ello equivale a desconocer las relaciones de poder, fundamentalmente conflictivas e inequitativas.” (Peña, 2006:19).

Se podría concluir que el desarrollo no ha sido posible, debido a que ha sido un discurso utilizado para facilitar el proceso de acumulación de riquezas para ciertos individuos,

pasando por encima de la cultura, las necesidades, del resto de la sociedad, por lo tanto el desarrollo sostenible tampoco será suficiente para reparar el daño hecho, más aun cuando la naturaleza no es el objetivo de este, sino por el contrario sigue siendo la victima que tenga que seguir soportando las consecuencias de una producción desmesurada de bienes y servicios, que hace que los recursos naturales se degraden cada vez más. Así pues,

“El desarrollo sostenible como continuidad del discurso y la práctica del desarrollo clásico o de la occidentalización —y en tanto manifestación, espacio y promesa de conciliación entre crecimiento económico y medio ambiente, ello en medio del predominio y expansión de las prácticas productivas capitalistas y el descomunal consumismo—, es imposible desde el punto de vista entrópico; es decir, desde la tendencia irrevocable a la degradación de la energía y la irreversibilidad de los procesos que, en estado de máxima entropía, significan caos y desorden sistémico. También son pantomimas los esfuerzos y tratados de cooperación internacional con miras a conciliar las necesidades de crecimiento económico y los requerimientos de conservación ecológica, en tanto el mundo políticamente es distinto y es inalterable el ejercicio del sacrificio de la naturaleza y de la gente en los escenarios del mercado.”(Quijano, 2012:116).

Pues bien, el desarrollo no es más que un medio para que los individuos que siempre han poseído la riqueza la mantengan y peor aún la incrementen, evadiendo la responsabilidad del daño que le hacen al resto de la humanidad, y al medio que los rodea, pero, el futuro llegara sin agua, sin bosques, sin tierra fértil, y el dinero ya no podrá satisfacer las necesidades básicas del ser humano.

## **2. Plan de desarrollo, historia y objetivos- en Colombia-**

Colombia no ha sido ajena a la dinámica mundial de la generación de riqueza, desde el seno del gobierno se hacen propuestas para buscar el desarrollo del país, siendo un proceso bastante difícil debido a la situación histórica del país, Colombia ha sido un país subdesarrollado, sin capacidad de competencia internacional, debido a la infraestructura que no permite que los bienes producidos en el campo, salgan de allí, por lo que se deben comercializar en los territorios donde son producidos, situación que ha impedido la tecnificación de la agricultura, que a su vez impide la producción masiva y de calidad que demanda el mercado internacional. A pesar de la situación se ha intentado generar ideas que puedan dar solución a las dificultades que han ocasionado el ingreso lento de Colombia al mundo desarrollado. Actualmente los entes territoriales deben hacer un plan de desarrollo que permita invertir los recursos que el gobierno central les transfiera, el cual debe tener en cuenta las necesidades más urgentes de la población.

El plan de desarrollo está definido como un modelo sistemático que es diseñado antes de concretar y ejecutar una acción, con el fin de promover el desarrollo social en un determinado territorio, es un instrumento o una herramienta que establece los pasos a seguir para lograr el desarrollo social y cultural de un ente territorial, y que son liderados por las autoridades estatales.

Los planes de desarrollo abarcan seis dimensiones a gestionar, desarrollo social, desarrollo físico, desarrollo ambiental, desarrollo económico, desarrollo político y ciudadano y desarrollo institucional, para cada uno de ellos se plantean objetivos específicos y un conjunto de estrategias y mecanismos que tienen como finalidad cumplir ciertas metas e indicadores. Busca promover en cada una de estas dimensiones el mejoramiento de las condiciones de vida de la comunidad, invirtiendo en sectores que tienen mayor índice de vulnerabilidad como la educación, salud y economía. Por consiguiente,

La planeación es el medio a través del cual las organizaciones jerárquicas estatales tienen la capacidad de determinar la destinación de los recursos públicos, independientemente del modelo de Estado que haya sido adoptado. En la medida en que el patrimonio que ellas administran se encuentra por fuera de la circulación del mercado, las decisiones requieren un sistema de organización y distribución de los procesos decisorios que constituye el sistema de planeación. Los objetivos específicos del ejercicio de planificación dependen del programa de gobierno y las políticas generales trazadas en los PND. (Varón, 2006:7).

Cada plan de desarrollo es el resultado de un proceso que comprende diversas etapas, en el que deben intervenir las autoridades e instancias como actores principales o secundarios, de acuerdo a las normas establecidas en la constitución y la ley orgánica de planeación.

### ***Historia de la planeación en Colombia.***

Para los últimos años Colombia ha avanzado enormemente en la elaboración de planes de desarrollo que busquen contribuir al desarrollo territorial, esto se debe a que últimamente los planes de desarrollo están siendo regulados por normas que buscan controlar y verificar los procedimientos pertinentes para su elaboración. En Colombia se comienza a realizar las prácticas de planeación y planes de desarrollo a comienzos de los años 50 con el gobierno de Mariano Ospina Pérez, y con el apoyo del Banco Mundial. La Constitución política de Colombia de 1991 en su artículo 339 del Título XII: "Del Régimen Económico y de la Hacienda Pública", Capítulo II: "De los planes de desarrollo", señala que:

Habrá un Plan Nacional de Desarrollo conformado por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional. En la parte general se señalarán los propósitos y objetivos nacionales de

largo plazo, las metas y prioridades de la acción estatal a mediano plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el gobierno. El plan de inversiones públicas contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos de inversión pública nacional y la especificación de los recursos financieros requeridos para su ejecución. Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley. Los planes de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo, (Art. 339 CPC 1991)

Este artículo de la constitución política fue reglamentado durante el gobierno de Cesar Gaviria con la ley 152 de 1994 y a través de la cual se estableció la ley orgánica del plan de desarrollo, esta ley extiende a todos los entes territoriales la facultad para la elaboración y ejecución de los planes de desarrollo, por tal motivo se enuncian las responsabilidades, procedimientos y lo que un plan debe contener mínimamente, para garantizar la ejecución y el poder responder ante las necesidades de cada territorio.

La elaboración de un plan de desarrollo requiere de cifras cuantitativas que midan el nivel de crecimiento de cada población, estableciendo y calculando cifras de pobreza, educación, salud y saneamiento básico, con respecto a esto existen entidades encargadas de la calidad y disponibilidad de esta información, quienes han avanzado en su metodología de recolección y procesamiento de la información, garantizando la correcta disponibilidad de los datos.

En Colombia se contempla el tema de planeación como un avance lento y esporádico que tuvo sus inicios con el primer consejo nacional de Economía que se llevó a cabo en 1931, y con la misión Kemmerer que pretendía realizar estudios económicos en el país,

estos dos estudios fueron creados con el fin de encaminar la economía en general y realizar avances en cuanto al tema de comercio exterior.

A partir del año siguiente se estableció a nivel constitucional la obligación de incrementar planes y programas que estuvieran sujetos al fomento de la economía en el país, el congreso fue entonces el principal órgano regulador que debía velar por el cumplimiento a cabalidad, sin embargo hasta el momento no se había logrado consolidar un proceso real de planeación por tal motivo, esta deficiencia en la planeación del gobierno nacional provoco la contratación de una misión internacional con el Banco Interamericano de Reconstrucción y Fomento (BIRF).

En 1950 el BIRF que era el encargado de establecer y diagnosticar las dificultades presentadas frente al débil desarrollo económico en el país presento una propuesta económica orientada a acelerar el crecimiento urbano, reducir la población agrícola, expedir una reforma agraria estructural y acelerar la industrialización. Sin embargo y a pesar de los grandes esfuerzos que se habían hecho en pro de avanzar en cuanto a los proyectos de planeación estos se vieron paralizados en algunos de sus ámbitos con el gobierno del General Rojas Pinilla (1953-1957).

Aun así, para el año de 1958 ya habían dos ciudades con más de dos millones de habitantes: Bogotá y Medellín, y dos más tenían más de un millón: Cali y Barranquilla, el crecimiento económico era resultado de un incremento notable de la división del trabajo, de la especialización de millares de actividades en términos sectoriales y regionales, en el logro de economías de escala para multitud de nuevas industrias y procesos, incluida una organización empresarial de muchas actividades agrícolas, basada en arriendos de tierras fértiles, observando con esto el resultado de las estrategias propuestas por el BIRD.

Para 1973 en el marco de la alianza para el progreso en Punta del Este Uruguay, el país adquirió el compromiso de instituir un proceso de reforma agraria y elaborar un plan decenal. Desde este momento se hicieron intentos para la liberalización del comercio,

dándose estos de manera completa hasta los noventa donde se dio la apertura económica con la Constitución Política de 1991.

Hoy el país mantiene tratados de libre comercio con países como Estados Unidos, Canadá, México, Chile, y Corea del Sur, además de las relaciones comerciales que tiene con la comunidad andina de naciones CAN y el mercado común del sur MERCOSUR, relaciones que de alguna manera han beneficiado a algunos sectores de la economía colombiana, pero que también han perjudicado al sector agrícola por los mismos inconvenientes que se han presentado durante la historia del país, la agricultura no es competitiva con la de otros países, debido a que no está tecnificada en su gran mayoría, el país no posee una infraestructura adecuada en sus vías primarias, mucho menos en las secundarias y terciarias que pueda garantizar el transporte de bienes desde el interior del país hasta los puertos marítimos y aeropuertos.

Aunque el plan de desarrollo es una herramienta más para la acumulación de dinero, en Colombia hoy no es posible pensar que dicha herramienta sea la salvación para la superación de la extrema pobreza de gran parte de la población, y que por el contrario esta va en aumento, y lo más importante es que no solo se trata de una pobreza económica sino también intelectual y cultural.

### **3. Plan de desarrollo económico y social “Desarrollo Integral para todos” Balboa Cauca 2012-2015.**

A partir de la ley 152 de 1994 se estipula que cada ente territorial es autónomo para llevar a cabo un plan de desarrollo que vele por el bienestar de sus habitantes, y que de esta manera se garantice la dinámica territorial que busca el desarrollo rural, reconociendo la existencia de factores económicos, sociales, culturales, ambientales y políticos que contribuyen al desarrollo regional del municipio.

De conformidad con lo anterior he citado como ejemplo el plan de desarrollo del municipio de Balboa Cauca a ejecutar en el periodo del año 2012 – 2015, del gobierno actual bajo el mando del señor JOSE BOLIVAR DELGADO, alcalde municipal.

Balboa cauca es un municipio situado al este de la cordillera occidental, cuenta con un área total de 402,83 km<sup>2</sup>, de los cuales el 48.36% del área se encuentra sembrada en pastos y rastrojo, el 32.31 % del área está destinada a labores agropecuarias, y el 5.35% restante se encuentra en bosques, que con el transcurso de los tiempos han ido disminuyendo.

Comercial y económicamente es una zona dedicada a la agricultura donde más del 50 % de sus habitantes laboran a diario en estas actividades, es un territorio dedicado a cultivos transitorios y mixtos como el frijol, la arracacha, cebolla, mora, sandía, maíz, lulo, y en su mayoría en la parte media del municipio la población está dedicada a cultivos de café y caña panelera, actualmente se está trabajando fuertemente por rescatar cultivos devastados por los fenómenos del clima como el cacao y los cítricos que ya alcanzan alrededor de 100 has sembradas sobre la parte baja del municipio.

La ganadería ocupa también un alto índice de participación en cuanto a la economía del sector contando con animales de cría y engorde de ganado vacuno.

La comercialización de estos cultivos y de más productos se realiza en su mayoría en la cabecera municipal, al igual que con otros municipios cercanos como el Bordo, Leiva y Mercaderes, existen empresas agroindustriales familiares para la producción de yogurt y quesos que se comercializan directamente con Popayán.

Para la fabricación de la panela se cuentan con montajes comerciales, al igual que se cuenta con dos molinos de café ubicados en dos veredas del municipio que realizan comercio directamente a través de Cosurca, que es una organización de segundo grado que agrupa a productores de café orgánico, y de igual manera desarrolla proyectos locales en frutas y hortalizas que se comercializan internacionalmente.

A pesar de la gran trayectoria y el gran comercio con el que se cuenta actualmente, Balboaha sido un territorio azotado por la violencia debido a la existencia de grupos armados al margen de la ley, donde en miras por llevar a cabo sus cultivos ilegales han ido abatiendo la comunidad, catalogando a esta zona en ciertos tiempos como zona roja con alto índice de desplazamiento forzado.

Hasta el año 2005 la fuente principal de ingresos de las zonas selváticas y montañosas del territorio estuvo dedicado a cultivos de coca, debido a su fácil mantenimiento y su recompensado pago, donde el núcleo familiar, incluido mujeres y niños abandonaron sus labores del hogar y estudio para dedicarse a esta labor que dejaba de lado el resto de la actividad agropecuaria.

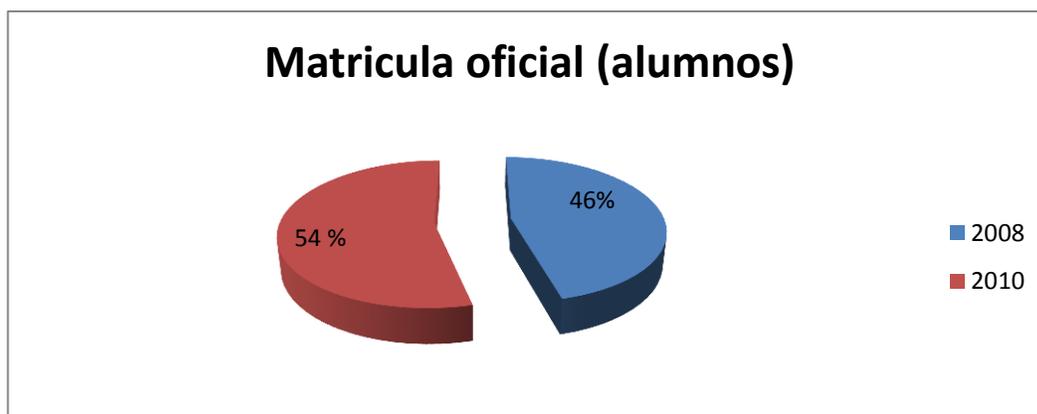
En el tiempo de la erradicación de los cultivos ilícitos el desempleo y el índice de miseria de la población aumento, pues la mayoría del comercio que se movía en la cabecera municipal estaba dedicado al comercio informal tiendas, restaurantes, tabernas, bares, billares, droguerías almacenes, panaderías, ventas ambulantes, este comercio se redujo casi en un 40 %, pues al disminuir el ingreso per cápita por habitante, la mayoría de estos negocios tuvieron que cerrarse.

Con la erradicación de cultivos ilícitos la población tuvo que retomar su labores agropecuarias, y la alcaldía municipal tomar medidas para fomentar estas actividades y contribuir con la dinámica territorial.

Las diferentes estrategias y puntos a tratar en los planes de desarrollo a ejecutar en el municipio de Balboa cauca durante los últimos años, han llevado a trabajar fuertemente en sectores como la educación, salud, agricultura y medio ambiente teniendo en cuenta la problemática social, económica y cultural a la cual el municipio se ha visto afectado.

## ***Educación***

La principal problemática que se encuentra en este sector, es que la educación no ha sido prioridad para el gobierno municipal y ha conllevado a la inadecuada distribución presupuestal asignada para este sector, por tal motivo no se han invertido los recursos necesarios en cuanto a infraestructura y talento humano.



Balboa cuenta con la presencia de establecimientos educativos en la mayoría de las veredas del municipio, de igual manera cuenta con personal capacitado y calificado para llevar a cabo esta labor, sin embargo el plan de desarrollo sigue trabajando por activar el 100 % de la población estudiantil, pues como se ve reflejado en el diagrama, del año 2008 al año 2010 solo se ha incrementado en las escuelas e instituciones el 8% del total de la población estudiantil.

El fenómeno del abandono de las aulas escolares por parte de los estudiantes, se debe principalmente al conflicto armado, ya que en ciertas veredas la influencia de estos grupos es tan alta que los mismos docentes son amenazados para abandonar las labores académicas.

Cabe mencionar que es casi un elemento y un fenómeno socio-cultural el hecho de que los jóvenes y niños abandonen el estudio a una edad muy temprana, pues para sus

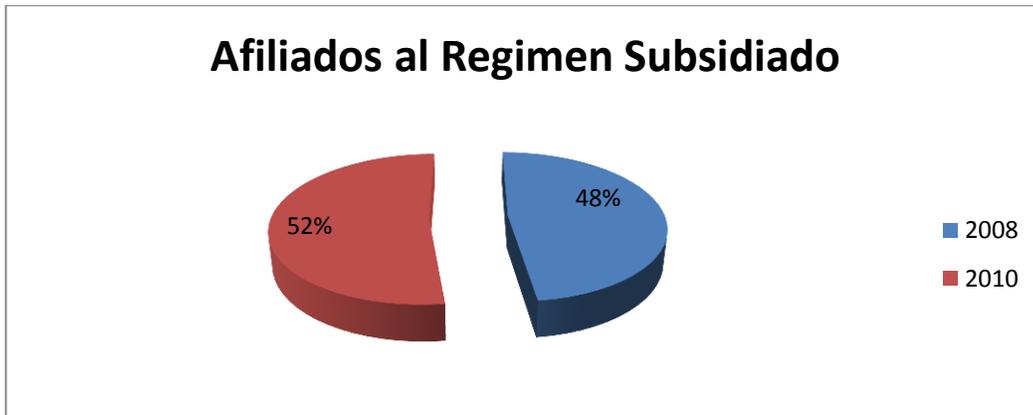
tutores solo es necesario aprender a leer y escribir, y de esta manera seguirse dedicando a las labores del campo.

El plan de desarrollo ha incluido programas para disminuir la deserción escolar y el índice de analfabetismo, programas que incluyen la dotación de elementos como útiles escolares y pupitres, aumento del número de restaurantes escolares, y programas de educación dirigidos a la población adulta.

Aún falta un largo camino por recorrer, y el sistema educativo que se presenta en el municipio de Balboa es deficiente, se debe hacer un esfuerzo muy grande por lograr educar a toda una sociedad que no ve como prioridad la educación y que por el contrario antepone muchas barreras.

### ***Salud.***

Existen muchas falencias en el sector salud, aún se encuentran dificultades en la ampliación de cobertura del régimen subsidiado en salud, del 100% de la población susceptible para ser vinculados al régimen subsidiado hasta el 2010 solo el 52% se ha podido afiliar:



A decir verdad no existe un sistema confiable para la vinculación de la población al régimen subsidiado, y tampoco existe personal profesional y técnico para la atención de la población más vulnerable.

Los recursos asignados para el sector de salud, son destinados en su mayor parte a la población vulnerable y marginada, pero a pesar de realizarse esta aclaración en la ejecución del plan de desarrollo, es esta población la más afectada, al no contar con atención humana y oportuna en los centros de salud cercanos.

En la cabecera municipal existe un centro hospitalario donde se atiende toda la población de las veredas y corregimientos, incluyendo el casco urbano, pero no se cuenta con el suficiente espacio y con los instrumentos suficientes para atender dignamente a la población, en miras de esto hay mucho que mejorar, y mucho dinero que invertir para que este sector no siga siendo de los más vulnerados e inhumanos.

### ***Dimensión Ambiental.***

El municipio de Balboa Cauca es un municipio rico en patrimonios naturales, pese a esto, el manejo que se le ha dado a los recursos naturales ha sido inadecuado lo que ha llevado a un constante deterioro del medio ambiente que se ha visto manifestado en la deforestación, degradación de los suelos, desecamiento de las fuentes de agua, contaminación del agua, aire y suelo.

La problemática del constante deterioro del medio ambiente obedece a la ausencia de programas de monitoreo que velen por la seguridad y conservación del medio ambiente, a esto se le suma el hecho de que no exista una planificación ambiental que ayude a controlar el deterioro del medio ambiente con respecto a la explotación de los suelos por la parte agropecuaria, la eliminación de extensas zonas de bosque natural, la sobreexplotación del suelo, los bajos índices de deforestación, son deficiencias que viene presentando el desarrollo forestal en el Municipio.

El crecimiento incontrolable del municipio en cuanto a estructura y tamaño poblacional, ha ido extremando condiciones de pobreza en salubridad, deteriorando la calidad de vida de la población.

En el municipio de Balboa aun es deficiente la concientización de la población por parte de las autoridades competentes con respecto a este tema, no existen campañas que eduquen a la población para orientar a la gente acerca de la magnitud del problema al cual se enfrentan a diario, por tal motivo aun no es suficiente el espacio que ocupa este tema en los puntos tratados en el plan de desarrollo, pues en su mayoría no se ejecutan a

cabalidad , o no se le asigna el presupuesto adecuado para enfrentar el creciente e inminente riesgo.

### ***Debilidades y obstáculos para el desarrollo de la economía en Balboa.***

La situación por la que actualmente atraviesa la economía del comercio colombiano y el sector agropecuario no se puede desvincular del todo con la economía del municipio, se puede hablar de una economía cubierta de indecisión que es el reflejo y el resultado de una lucha persistente y frustrada contra el narcotráfico y el conflicto armado.

Sumado a esto, en los últimos años se ha presentado un nuevo problema que ha ido creciendo conforme pasa el tiempo, los bajos ingresos percibidos por el desarrollo de actividades agropecuarias que requieren una alta inversión y que tienen sus rendimientos al cabo de algunos años, un claro ejemplo que se puede citar es la producción del café , es un cultivo que requiere de mucha inversión empezando por los altos costos de los abonos, fertilizantes e insumos, además de esto su primera producción o cosecha se da al cabo de dos años de sembrado, es un cultivo que requiere constante cuidado e inversión , sin embargo no es tema de desconocimiento que el precio del café ha decrecido notablemente, lo cual en muchas ocasiones no alcanza para el sustento del mismo cultivo y menos para la manutención de quienes lo cultivan.

El sector agropecuario del municipio se dedica a la producción de materias primas y no a la transformación de las mismas, razón por la cual el aspecto industrial no se lleva a cabo, esto conlleva a un estancamiento en el sector primario de la economía.

El bajo nivel educativo reflejado en la zona representa uso de la tecnología poco apropiada para el desarrollo de las actividades propias del sector.

El sector se cataloga como poco competitivo, pues no existe una red mercados y comercialización establecida para la exportación de productos, se dimensiona una baja productividad pese al desconocimiento del uso potencial del suelo.

El plan de desarrollo plantea invertir recursos en actividades agropecuarias que sustituyan los cultivos ilícitos que azotan la zona, así como implementar estrategias que ayuden a promover el desarrollo económico del municipio.

Pero estas estrategias aún son débiles y carecen de respaldo por parte de las autoridades competentes, no se puede negar que aspectos promovidos con el plan de desarrollo han servido para escalar peldaños en busca de un fortalecimiento económico y de combatir barreras que el narcotráfico y los conflictos armados han provocado, sin embargo aún hay insuficiencia y desvío de recursos, que ayuden a promover un desarrollo económico constante y prolongado dentro del municipio.

Los planes de desarrollo son una herramienta que ayudan a fomentar la dinámica territorial, el crecimiento económico y cultural del municipio, donde se resaltan los aspectos potenciales del municipio y donde se busca enfocar las falencias y los aspectos que marcan negativamente el crecimiento del municipio; en balboa aún son más los aspectos negativos que los positivos por resaltar, porque si bien se ha combatido enormemente con el narcotráfico, es también claro que pese a esto la economía ha estado en líneas curvas a través del tiempo, que suben y bajan sin lograr estabilizarse aún.

Sin embargo el plan de desarrollo no deja de ser un discurso más, que se enuncia con cada gobierno, donde se prometen miles de cosas que al cabo del tiempo no son posibles llevar a cabo.

Aun se sigue necesitando dirigentes que apoyen al desarrollo económico poniendo como prioridad las necesidades primarias de los habitantes, aun se necesita dirigentes honestos que velen por la adecuada administración de los recursos destinados a los diferentes proyectos y aun se necesitan dirigentes consecuentes que no prometan en vano sino que por el contrario propongan proyectos que estén al alcance de sus manos.

Aún falta un camino largo y difícil por recorrer, pues los planes de desarrollo seguirán estando en manos de pocos, donde nuestra única opción es votar por mandatarios que cuando llegan al poder se les olvida lo prometido.

## BIBLIOGRAFIA

- Delgado, Bolívar. 2012. “Plan de desarrollo económico y social -Desarrollo integral para todos - Balboa Cauca 2012 - 2015”. Plan de desarrollo presentado al municipio de Balboa Cauca.
- La agricultura en Colombia entre 1950 y 2000. [www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra255.pdf](http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra255.pdf) (27/05/2013).
- La importancia del desarrollo sostenible. <http://economiydesarrollo.wordpress.com/2009/01/31/desarrollo-sostenible> (13/05/2013).
- Meier, Gerald / Stiglitz, Joseph. 2002. Fronteras de la Economía del Desarrollo- el futuro en perspectiva. México D.F: Alfa omega grupo editor.
- Quijano, Olver / Tobar, Javier. 2006. Territorios del saber – Discursos y prácticas del desarrollo globalocal. Popayán: Universidad del cauca.
- Quijano, Olver. 2012”“desarrollo, economía y cultura. Entronques y tensiones con formas de dominio imperial/colonial y de geopolítica global”. En:Olver Quijano Valencia (Edit.)Ecosimias. Visiones y prácticas de diferencia económico/cultural,(pp. 93-104). Popayán: Universidad del cauca.
- Varón Perea, Margarita. 2006. “Quién decide qué y por qué Relaciones entre Ejecutivo y Legislativo en materia de Planeación”. Tesis de grado Maestría en Derecho. Universidad de los Andes. Bogotá